**Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях**

**16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества**

**16.7.1 Доля должностей (в разбивке по возрастной группе, полу, признаку инвалидности и группе населения) в государственных учреждениях (национальных и местных законодательных собраниях, государственной службе и судебных органах) в сравнении с национальным распределением**

**Институциональная информация**

Организация(и):

Центр управления ПРООН в Осло и Межпарламентский союз

**Концепции и определения**

Определение:

В настоящих метаданных основное внимание уделяется лишь первому субкомпоненту показателя 16.7.1, а именно позициям в национальных законодательных органах, занимаемым отдельными лицами каждой целевой группы населения (по полу, возрасту, инвалидности и соответствующих контексту групп населения).

Законодательный подкомпонент показателя 16.7.1 направлен на измерение того, насколько репрезентативными представителями населения в целом являются лица, занимающие ключевые руководящие должности в национальных законодательных органах. Если говорить более конкретно, то этот показатель отражает пропорциональное представительство различных демографических групп (женщин, возрастных групп) в национальном населении среди лиц, занимающих следующие должности в национальных законодательных органах: 1) члены, 2) ораторы и 3) председатели постоянных комитетов, отвечающих за следующие вопросы: иностранные дела, оборона, финансы, права человека и гендерное равенство. Кроме того, в нем рассматриваются избирательные и конституционные положения, принятые странами для обеспечения представительства инвалидов и соответствующих контексту групп населения в национальных законодательных органах.

Обоснование:

Концепция представительства

Существуют различные подходы к концепции представительства в парламенте, причем два из наиболее широко известных-описательное и содержательное представительство (Bird, 2003; Floor Eelbode, 2010). Описательное представление касается того, в какой степени состав парламента отражает различные социально-демографические группы населения страны. В то же время основное представительство касается того, в какой степени парламент действует в интересах определенных групп населения (независимо от того, считают ли члены парламента себя членами этих групп).

Показатель 16.7.1 сосредоточен на описательном представлении. Исходная посылка заключается в том, что, когда парламент отражает социальное разнообразие нации, это может привести к большей легитимности парламента в глазах электората, так как его члены похожи на людей, которых они представляют в отношении пола, возраста, этнической принадлежности и инвалидности. Было установлено, что описательная представленность ассоциируется с более высоким уровнем доверия к государственным институтам, поскольку люди чувствуют себя ближе к избранным представителям, которые похожи на них и воспринимают более представительные политические органы с более высоким качеством и справедливостью политических решений и с менее неоправданным влиянием корыстных интересов на процесс принятия решений.[[1]](#footnote-1) Такое описательное представление должно затем усилить существенное влияние групп населения.

Методология для этого показателя измеряет представленность в процессе принятия парламентских решений в отношении пола и возраста членов парламента. В нем определяется, в какой степени доля женщин-членов парламента и доля молодых членов парламента соответствуют доле этих групп в обществе в целом.

В отношении статуса инвалидности и группы населения применяется другой подход, в котором основное внимание уделяется избирательным и конституционным положениям, гарантирующим представительство инвалидов и различных групп населения в национальных парламентах (см. «Комментарии и ограничения»).

«Принятие решений» в национальных парламентах

Цель 16.7 фокусируется на принятии решений и на том, в какой мере этот процесс является гибким, всеобъемлющим, всеохватывающим и представительным. Для целей этого показателя были определены три должности, имеющие важное значение для принятия решений и руководства: члены парламента, спикер парламента и председатели постоянных комитетов. В широком смысле полномочия лиц, занимающих эти должности, по принятию решений можно охарактеризовать следующим образом:

* Члены парламента играют важную роль в принятии государственных решений путем голосования по законам и привлечения правительства к ответственности.
* Спикер законодательного органа председательствует на заседаниях парламента и, как правило, играет важную роль в определении парламентской повестки дня и организации работы парламента. Спикер отвечает за обеспечение справедливого и эффективного ведения парламентских дел, а также за защиту автономии законодательной власти по отношению к другим ветвям власти.
* Председатели комитетов председательствуют в работе парламентских комитетов и, как правило, оказывают большое влияние на повестку дня комитета и его деятельность, включая законодательную и надзорную работу. Кроме того, председатели комитетов часто участвуют в работе правления или бюро, которые руководят общей работой парламента. Поскольку число и мандаты постоянных комитетов в разных парламентах различны, в целях повышения качества данных и большей сопоставимости этот показатель учитывает только пять постоянных комитетов: по иностранным делам, по обороне, по финансам, по правам человека и по гендерному равенству (см. "комментарии и ограничения").

Аспекты политического представительства и дезагрегирования

Этот показатель требует дезагрегирования позиций по возрасту, полу, контекстуально значимым группам населения и статусу инвалидности. В следующих международных договорах по правам человека содержатся положения о расширении возможностей для участия в политической жизни отдельных лиц и групп, обладающих такими характеристиками:

**Право и возможность участвовать в общественной жизни**

В статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) признается «право и возможность без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, принимать участие в ведении государственных дел непосредственно или через свободно выбранных представителей».

**Возраст**

Резолюция 2250 Совета безопасности 2015 года настоятельно призывает государства-члены рассмотреть пути повышения инклюзивной представленности молодежи в процессе принятия решений на всех уровнях в местных, национальных, региональных и международных институтах и механизмах предотвращения и разрешения конфликтов и противодействия насильственному экстремизму.

**Пол**

Резолюция 1325 Совета Безопасности 2000 года и шесть вспомогательных резолюций 2000-2013 годов о женщинах, мире и безопасности настоятельно призывают государства-члены увеличить число женщин на всех уровнях директивных органов. Конвенция 1979 года О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) обеспечивает основу для достижения равенства между женщинами и мужчинами путем обеспечения женщинам равного доступа к политической и общественной жизни и равных возможностей в этой области, включая право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах, а также занимать государственные должности на всех уровнях управления (статья 7). Государства-участники соглашаются принять все надлежащие меры для преодоления исторической дискриминации в отношении женщин и препятствий на пути участия женщин в процессах принятия решений (Статья 8), включая законодательство и временные специальные меры (Статья 4).

**Этнический статус или статус меньшинства**

В Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 год) и Декларации о правах коренных народов (2007 год), предусматривается, что лица, принадлежащие к меньшинствам и коренным народам, имеют право участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства.

**Статус инвалидности**

Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (2006) призывает государств-участников обеспечивать, возможность инвалидов эффективно и всесторонне участвовать в политической и общественной жизни наравне с другими, прямо или через свободно выбранных представителей, включая право и возможность инвалидов голосовать и быть избранными. Резолюция 2155 (2017) Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) о политических правах инвалидов рекомендует странам рассмотреть вопрос об установлении квот для участия инвалидов в парламентских и местных выборах в целях расширения их участия и представленности.

**Основные понятия:**

Показатель основан на следующих ключевых понятиях и терминах:

* Национальный законодательный орган: законодательный орган (альтернативно называемый "собранием" или "парламентом") является многомандатной ветвью власти, которая рассматривает общественные вопросы, принимает законы и осуществляет надзор за исполнительной властью.
* Однопалатные / двухпалатные парламенты: законодательная власть может состоять из одной палаты (однопалатный парламент) или двух палат (двухпалатный парламент). Организация законодательной власти страны определяется ее конституцией. Во всем мире около 59% всех стран имеют однопалатные законодательные органы, а остальные 41% - двухпалатные.[[2]](#footnote-2) Чтобы обеспечить всесторонний анализ, этот показатель будет рассматривать обе палаты в двухпалатных парламентах.
  + Член парламента: лицо, которое официально является избранным или назначенным членом национального законодательного органа. Эти метаданные учитывают всех членов нижней и верхней палат, независимо от способа отбора (прямые выборы, косвенные выборы и назначение).
* Спикер: Спикер (альтернативно называемый «президент» или «председатель» законодательной власти) является председателем законодательной власти.
* Постоянный комитет (альтернативный термин "Постоянный комитет"): учреждается на весь срок полномочий законодательного органа и в целом согласуется с конкретными направлениями политики ключевых правительственных ведомств. Для целей показателя ЦУР 16.7.1 (a) рассматриваются постоянные комитеты, отвечающие за пять направлений: иностранные дела, оборона, финансы, права человека и гендерное равенство.
* Председатель Постоянного комитета: лицо, назначенное председательствовать в работе Постоянного комитета, избираемое путем выдвижения кандидатур политическими партиями, избрания депутатами, назначения спикером или другими средствами.
* Инвалидность: наличие у людей устойчивых физических, психических, интеллектуальных или сенсорных нарушений, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать полному и эффективному участию инвалидов в жизни общества наравне с другими.[[3]](#footnote-3)
* Группа населения: население страны представляет собой мозаику различных групп населения, которые могут быть идентифицированы в зависимости от расовой или этнической принадлежности, языка, миграционного статуса, религиозной принадлежности, сексуальной ориентации, а также статуса инвалидности (ЕЭК ООН). В этом показателе используется широкое определение групп населения, не ограничиваясь меньшинствами[[4]](#footnote-4) и коренными народами[[5]](#footnote-5), с тем, чтобы охватить все национально значимые группы, отслеживаемые тем или иным парламентом, что зависит от конституционных и избирательных мер, принимаемых для обеспечения представительства определенных групп. Такие меры иногда распространяются на другие группы, помимо "меньшинств", такие, как, например, профессиональные группы[[6]](#footnote-6).

**Комментарии и ограничения:**

Представление измерения

* Значение описательной репрезентации оспаривалось по-разному. Во-первых, возникает вопрос о том, что и кто должен быть отражен в представительном органе; почему следует быть внимательным к некоторым группам (женщины, молодежь, меньшинства и т.д.), Но не к другим (бедные, ЛГБТ, "этнические" группы, которые могут быть официально не признаны и т.д.)? Во-вторых, зеркальное представление может считаться опасным, если оно не позволяет гражданам выбирать представителей, не похожих на них. Одним из основных принципов демократии является свобода выбора при голосовании, и если кто-то вынужден голосовать за кандидата своего пола или этнической принадлежности, то эта неотъемлемая свобода ограничена. В-третьих, описательное представление может в конечном счете стать самоцелью. Обеспокоенность по поводу эффективного представительства не должна прекращаться после того, как в парламенте будет достаточное число членов для каждой группы меньшинств. Действительно, на данном этапе озабоченность по поводу адекватного политического представительства должна только начинаться. Эти члены должны иметь возможность выражать обеспокоенность меньшинств и иметь те же возможности влиять на политику, что и другие члены. Тем не менее, если парламент не включает ни одного, или очень мало, женщин, молодежи, меньшинств и т. д. вероятно, это тревожный признак того, что их интересы не будут услышаны[[7]](#footnote-7).
* Представление должно идти рука об руку с участием, причем обе концепции являются частью цели 16.7. Без значимых возможностей для участия граждан в принятии решений в парламенте, представительство в одиночку вряд ли автоматически приведет к эффективному народному контролю над правительством - одному из основополагающих принципов демократии (International IDEA, 2013).
* Возраст и пол лиц, занимающих руководящие должности в парламенте, указывают на символический уровень того, как власть распределяется внутри этого учреждения. Однако нет уверенности в том, что, поскольку председатель или председатель комитета молод (или старый), женщина (или мужчина) или принадлежит к меньшинству, он/она будет выносить на передний план вопросы, представляющие интерес для групп с тем же социально-демографическим профилем.
* Отслеживание возраста депутатов с течением времени предлагает некоторые измерения представительства молодежи в парламенте. Однако в большинстве парламентов мира руководящие должности, такие, как спикеры и председатели постоянных комитетов, считаются высшими должностями, требующими значительного опыта, и присуждаются в знак признания достижений парламента. Это означает, что такие должности по своей природе вряд ли будут занимать члены "молодежного" возраста "45 лет и младше". Как, например, на должности спикера и председателей комитетов, более соответствующие выводы будут создаваться на основе разбивки по полу.
* Исследования Межпарламентского союза (МПС) в отношении женщин в парламентах[[8]](#footnote-8) установили, что три комитета с "жесткой" политикой, портфели иностранных дел, обороны и финансов с традиционным преобладанием мужчин. Два других комитета, отслеживаемых по этому показателю, представляющих сквозные портфели прав человека и гендерного равенства, также представляют интерес, учитывая их специфику. Хотя эти два комитета существуют не во всех парламентах, само их существование свидетельствует о конкретной приверженности парламента делу защиты прав человека и поощрения гендерного равенства.
* В некоторых странах, особенно малых островных развивающихся государствах, число членов парламента может быть очень небольшим. Следовательно, может не существовать какой-либо системы комитетов, или система комитета не может содержать такое же распределение по областям ответственности, как это наблюдается в большинстве парламентов. Кроме того, в парламентах с очень небольшим числом членов добавление или сокращение только одного или двух человек к числу женщин или числу молодых депутатов может оказать существенное влияние на общий процент представленности этих групп.

Методология

* Что касается сферы охвата "групп населения", то, хотя национальные парламенты могут чаще отслеживать представленность меньшинств и коренных народов в силу наличия международно признанных определений, этот показатель также предлагает представлять информацию о любых других отслеживаемых группах населения, включая, например, профессиональные группы.
* Очевидным ограничением этих метаданных является то, что они рассматриваются только членами парламента в соответствии с целью 16.7 "принятие решений". Однако, некоторые парламенты могут найти его полезным, чтобы также посмотреть на состав различных категорий персонала, таких как клерков парламента, секретарей комитета и исследователей и т. д.
* Тот, кто является председателем парламентских комитетов, в значительной степени способствует общему распределению мест в парламенте. Например, парламенты, в которых нет членов в возрасте до 30 лет, не будут иметь председателей комитетов в возрасте до 30 лет. Поскольку председатели комитетов, как правило, назначаются на основе опыта и выслуги лет[[9]](#footnote-9), предполагается, что председатели комитетов и ораторы будут относиться к более высоким возрастным группам.

Сбор данных

* В период между отчетными датами может быть трудно поддерживать в актуальном состоянии информацию о результатах дополнительных выборов, проведенных в отдельных избирательных округах, для заполнения вакансий, возникших в связи со смертью или отставкой членов.
* От года к году в течение любого парламентского срока (обычно 4 или 5 лет) некоторые члены парламента могут попасть в другую возрастную группу среди тех, кто рассматривается для этого показателя. По этой причине возраст следует указывать на момент избрания в парламент (а в случае спикеров и председателей постоянных комитетов - на момент выдвижения кандидатуры на ту или иную должность).

Рекомендуемый подход к мониторингу инвалидности и групп населения:

1. Чувствительность данных об инвалидности и группах населения

* Усилия по поощрению инклюзивных парламентов предполагают признание этнокультурного разнообразия[[10]](#footnote-10). В определенных контекстах статус группы населения может оказаться чувствительной и политически заряженной переменной. Например, ряд стран активно ограничивают или запрещают идентификацию этнического или религиозного статуса в целях защиты уязвимых групп населения или предотвращения межэтнических конфликтов. Кроме того, определения групп, составляющих меньшинство, значительно различаются между странами.
* Кроме того, существует сильный правозащитный принцип, согласно которому люди должны иметь возможность выбирать, считать ли себя членами меньшинства. Было бы неуместно, чтобы парламенты (или любой другой орган) принимали или назначали членов парламента определенной группы населения.
* Аналогичным образом, дискриминационные представления и скрытая предвзятость в отношении инвалидов могут сделать сбор парламентами данных по этой характеристике в равной степени чувствительным. Отчасти это объясняется тем, что парламентарии-инвалиды, как и все остальные, имеют право на неприкосновенность частной жизни и поэтому не обязаны раскрывать информацию об инвалидности. Кроме того, во многих государствах информация, касающаяся инвалидности, подпадает под сферу охвата медицинских данных и поэтому является конфиденциальной, что не позволяет парламентам обнародовать эту информацию даже на анонимной основе.[[11]](#footnote-11)
* В результате в настоящее время практически ни одна страна не осуществляет систематического сбора данных об инвалидности среди членов парламентов. Как указало агентство Европейского Союза по основным правам (FRA), хотя сбор надежных и точных статистических данных об опыте инвалидов сопряжен с многочисленными проблемами, отсутствие сопоставимых данных затрудняет понимание препятствий на пути участия в политической жизни.[[12]](#footnote-12)

1. Ограничения описательного репрезентативного подхода к отслеживанию инвалидности и группового статуса населения

* В отличие от пола и возраста, мониторинг описательного представительства парламентариев по статусу инвалидности или группы населения не был бы ни осуществимым, ни значимым.
* С учетом того, насколько широкой является концепция инвалидности, охватывающая различные виды нарушений и различные степени тяжести, было бы нереалистично и неоправданно ожидать соотношения представительства в парламенте "один к одному". Кроме того, поскольку статистические данные об инвалидности на национальном уровне не всегда являются актуальными, не говоря уже об имеющихся данных, сопоставление доли инвалидов в национальном населении и в парламенте может быть необоснованным или трудным для установления.
* Аналогичные проблемы существуют и в отношении контроля за представленностью различных групп населения. В странах, население которых представляет собой мозаику из множества разнообразных групп (некоторые из которых могут составлять менее 1 процента населения), точное отражение такого плюрализма в составе парламента было бы невозможным и ненужным.
* По этическим соображениям сбор данных об инвалидности и групповом статусе членов парламента может осуществляться только с помощью индивидуальных обследований, отвечающих требуемым стандартам конфиденциальности. Поскольку в настоящее время такой практики не существует, в будущем будет изучен вопрос об апробации этого подхода для определения целесообразности проведения обследования 46 000 парламентариев мира.

1. Принятие поэтапного подхода

* С учетом восприимчивости сбора данных о положении инвалидов и групп населения и обеспокоенности по поводу целесообразности и полезности мониторинга описательной представленности предлагается провести обзор, вместо избирательных и конституционных положений, гарантирующих представительство инвалидов и различных групп населения в национальных парламентах.
* **Зарезервированные места и квоты** являются одним из наиболее часто используемых избирательных средств обеспечения представительства определенных групп в политическом процессе. Помимо гарантирования минимального числа мест, занимаемых инвалидами и определенными группами населения, наличие таких положений подтверждает приверженность страны праву на равное участие в общественной и политической жизни.
* Положения о квотах можно найти в конституциях стран или в избирательном законодательстве (т. е. в законодательных квотах).[[13]](#footnote-13) Такие избирательные меры используются для обеспечения равного и сбалансированного доступа к политической власти путем расширения доступа к процессам принятия политических решений отдельных социально-демографических групп. В 2010 году в конституциях или избирательном законодательстве более чем 30 стран были предусмотрены избирательные квоты для различных групп (например, этнических, религиозных), которые обычно называются "группами меньшинств". Некоторые страны имеют аналогичные положения в отношении инвалидов[[14]](#footnote-14).
* Непрактичность анализа описательной представленности не означает, что нет смысла готовить статистические данные об инвалидности или группах населения в парламенте. Даже примерное число депутатов, самостоятельно отчитывающихся об инвалидности, могло бы помочь парламентским администрациям во всем мире лучше удовлетворять свои особые потребности. Она могла бы также предоставить ценную информацию о фактическом осуществлении (а не только о правовом статусе) права человека на равные возможности для участия в общественной и политической жизни. Когда такая информация подкрепляется конкретными цифрами, она может быть полезна широкому кругу субъектов, пытающихся выявить и устранить препятствия на пути участия в политической жизни, включая гражданское общество, общественных защитников, исследователей, партнеров по развитию и сами политические институты.
* В соответствии с предлагаемым поэтапным подходом было разработано "инклюзивное обследование" (см. приложение и источники данных) для облегчения сбора данных об инвалидности, представляемых лично респондентами (с использованием краткого набора вопросов об инвалидности, разработанного вашингтонской группой), и о статусе групп населения, представляемых парламентами. Этот краткий модуль обследования, состоящий из 8 вопросов, разработанный специально для целей представления отчетности по показателю 16.7.1(a), могут быть направлены непосредственно всем странам-членам нейтральной стороной, например, таким, как национальное статистическое управление или сам МПС. Важно отметить, что введение в опрос гарантирует респондентам анонимность и конфиденциальность их ответов, что крайне важно для преодоления индивидуального нежелания раскрывать конфиденциальную личную информацию.

Рекомендации в отношении представления докладов, а также о составе местных парламентов

Хотя в настоящее время этот показатель касается только национальных парламентов, расширение сферы его деятельности с участием законодательных органов местных органов власти может быть рассмотрено в будущем в соответствии с целью 16.7, которая требует, чтобы принятие решений было репрезентативным «на всех уровнях». Местные советы или собрания обладают важными полномочиями по принятию решений, в том числе возможность издавать подзаконные акты, которые влияют на жизнь их соответствующих местных общин. Хотя на данном этапе преждевременно предлагать глобальную методологию отчетности о представительстве в местных законодательных органах, из-за различного качества систем сбора данных на местном уровне и ряда методологических сложностей (особенно в отношении необходимости дезагрегирования статистических данных о народонаселении для каждого административного подразделения для расчета коэффициентов представительства в каждом местном парламенте), тем не менее, странам следует поощрять отслеживать разнообразие в местных парламентах, используя методологии, соответствующие их местному контексту. Что касается глобальной отчетности по ЦУР, то рекомендация о будущем включении местных законодательных органов в показатель 16.7.1 (а) можно найти в Приложении 1 к описанию разработки методологии. Куратор этой части показателя в местных законодательных органах остается идентифицированным.

**Методология**

Метод расчета:

• Участники:

Показатель 16.7.1 (а) направлен на сопоставление доли различных демографических групп (по полу и возрасту), представленных в национальных парламентах, относительно доли этих же групп в национальном населении, обладающими данными правами по достижении определенного возраста.

Для показателя 16.7.1(а), должны быть рассчитаны два коэффициента, а именно:

- Для "молодых" депутатов (в возрасте 45 лет и младше)

- Для женщин-депутатов

При сравнении соотношения "молодых" депутатов и женщин-членов парламента с соответствующими долями населения страны в возрасте 45 лет и младше (для первого соотношения) и женщин (для второго соотношения) важно учитывать возраст, дающий право на участие в выборах, причем последний по определению является минимально возможным возрастом членов парламента. Другими словами, если этот возраст в стране составляет 18 лет, населения для использования в качестве сравнения, для первого коэффициента (для "молодых" депутатов) будет доля национального населения в возрасте 18-45 (не 0-45), и второй коэффициент (для женщин-депутатов), доля женского населения в возрасте 18 лет и старше.

1. Для расчета соотношения "молодых" депутатов (45 лет и младше) используется следующая формула:

**Соотношение 1 = Доля депутатов в возрасте 45 лет и младше в парламенте**

**Доля населения в возрасте 45 лет и моложе**

*(с возраста возможности быть избранным в качестве нижней границы)*

Где:

- Числитель-это число мест, занимаемых депутатами в возрасте 45 лет и младше, деленное на общее число членов парламента

- Знаменатель может быть рассчитан с использованием национальных демографических показателей следующим образом:

*[Численность населения страны в возрасте < или = 45 лет] – [Численность населения страны в возрасте < возраста избрания]*

*Численность населения страны*

Полученное соотношение можно интерпретировать следующим образом:

- 0 означает полное отсутствие представительства "молодежи" (45 лет и младше) в парламенте

- 1 означает идеально пропорциональное представительство "молодежи" (45 лет и младше) в парламенте

- <1 означает недопредставленность "молодежи" (45 лет и младше) в парламенте

- >1 означает чрезмерную представленность "молодежи" (45 лет и младше) в парламенте

Хотя простая доля «молодых» депутатов в парламенте не сопоставима на международном уровне, соотношение, рассчитанное с использованием приведенной выше формулы, является сопоставимым. Например, 48% «молодых» депутатов (45 лет или младше) могут представлять собой чрезмерное представительство молодежи в стране А, где в этой возрастной группе приходится только 30% национального населения старшего возраста (соотношение = 48/30 = 1,6 ), но в стране В, где 70% населения страны составляет население в возрасте 45 лет или младше, те же 48% будут интерпретироваться как недостаточное представление (соотношение = 48/70 = 0,69).

В этом примере показатель 48% не сопоставим на международном уровне по отношению к национальному населению (это означает чрезмерное представительство в одной стране и недостаточное представительство в другом), но коэффициенты 1.6 и 0.69 сопоставимы на международном уровне. Они помогают нам понять, соответствует ли 48% депутатов в возрасте 45 лет или меньше близким к пропорциональному представительству этой возрастной группы в национальном населении.

1. Чтобы рассчитать соотношение для женщин-депутатов, следует использовать следующую формулу:

**Соотношение 2 = Доля женщин в парламенте**

**Доля женщин в национальном населении**

*(с возраста возможности быть избранным в качестве нижней границы)*

Где:

- Числитель-это число мест, занимаемых женщинами-депутатами, деленное на общее число членов парламента;

- Знаменатель может быть рассчитан с использованием национальных демографических показателей следующим образом:

*[Численность женского населения возраста > или = возрасту возможности быть избранным]*

*Численность национального населения возраста > или = возрасту возможности быть избранным*

Примечание: в большинстве стран этот знаменатель может быть установлен на уровне 50, поскольку женщины, как правило, составляют около 50 процентов населения страны в той или иной возрастной группе.

Полученное соотношение может быть:

- 0, когда женщины вообще не представлены в парламенте

- <1, когда доля женщин в парламенте ниже, чем в населении страны;

- =1, когда доля женщин в парламенте равна доле женщин в населении страны

- >1, когда доля женщин в парламенте выше, чем в населении страны;

● Спикеры: никаких вычислений, поскольку в большинстве парламентов будет только один спикер парламента в однопалатных парламентах или один спикер в палате в двухпалатных парламентах[[15]](#footnote-15). Регистрируются личные характеристики лица (лиц), занимающего должность спикера (т. е. возрастная группа и пол).

● Председатели постоянных комитетов по иностранным делам, обороне, финансам, правам человека и гендерному равенству: никаких расчетов не производится, поскольку данные собираются только по пяти председателям комитетов. Личные характеристики пяти лиц, председательствующих в этих трех комитетах, регистрируются (например, возрастная группа и пол).

*Расчеты в двухпалатных законодательных органах:*

В двухпалатных парламентах данные будут собираться и рассчитываться отдельно по одному и тому же набору должностей в каждой палате.

**Дезагрегация:**

● Пол (Мужчина / Женщина)

● Возраст: пороговый возраст 45 лет или младше на момент выборов для членов действующего законодательного органа. Для спикера и председателей постоянных комитетов-тот же предельный возраст 45 лет или младше на момент выдвижения кандидатуры на должность[[16]](#footnote-16).

● Инвалидность: перечень избирательных или конституционных положений, гарантирующих представительство инвалидов в парламенте.

● Контекстуально значимые группы населения (например, коренные/ языковые/этнические/религиозные/профессиональные группы): перечень избирательных или конституционных положений, гарантирующих представительство различных групп населения в парламенте.

**Обработка отсутствующих значений:**

На уровне страны

Нет обработки отсутствующих значений.

На региональном и глобальном уровнях

Нет обработки отсутствующих значений.

**Региональные** **/глобальные показатели:**

Для этого показателя должна быть рассчитана сопоставимая на международном уровне масштабированная величина, объединяющая два отношения (см. раздел «Метод вычисления» выше) о пропорциональном представлении членов по полу и возрасту. Никаких расчетов по данным, представленных о спикерах и председателях пяти постоянных комитетов, которые не выражены в виде пропорций, не производится.

В случае двухпалатных парламентов масштабные значения должны рассчитываться отдельно для каждой палаты.

Ниже приведен пример того, как можно выполнить вычисление и последующую агрегацию двух соотношений в одно масштабируемое значение:

1. **Соотношение 1: для "молодых" депутатов (45 лет и младше)**

Скажем, в стране А 30% населения в возрасте 45 лет или моложе (но выше возраста права на участие в выборах), но только 25% депутатов относятся к этой возрастной категории:

**Соотношение 1 = Доля депутатов в возрасте 45 лет и ниже в парламенте**

**Доля национального населения в возрасте 45 лет и ниже**

*(с возраста возможности быть избранным в качестве нижней границы)*

Соотношение = 0.25 / 0.3 = **0.83**

(<1, поскольку депутаты в возрасте 45 лет и младше недопредставлены среди депутатов по сравнению с долей этой возрастной группы в национальном населении. Отношение близко к 1, поскольку доля «молодых» депутатов не слишком далека от соответствующей доли национального населения, входящего в эту возрастную группу.)

**В) Соотношение 2: для женщин-депутатов**

Скажем, в той же стране A 10% мест занимают женщины-депутаты (и скажем, что мы можем предположить, что в стране A женщины обычно составляют около 50% населения страны в любой возрастной группе):

**Соотношение 2 = Доля женщин в парламенте**

**Доля женщин в национальном населении**

*(с возраста возможности быть избранным в качестве нижней границы)*

Соотношение = 0.10 / 0.50 = **0.2**

(<1, поскольку женщины недопредставлены среди депутатов, но на этот раз это соотношение гораздо меньше, поскольку представленность женщин в парламенте далека от паритета.)

**С) рассчитайте разрыв между каждым из двух соотношений и "паритетный балл" 1**

Используя приведенный выше пример:

Разрыв 1: для «молодых» депутатов (45 лет и ниже): 1 - 0,83 = 0,17

Разрыв 2: для женщин-депутатов: 1 - 0,2 = 0,8

Важное примечание: этот расчет должен выполняться независимо от того, являются ли коэффициенты меньше или больше 1, поэтому используются абсолютные значения. Например, скажем, в данной стране 50% депутатов в возрасте 45 лет или младше, но только 35% населения страны приходится на эту возрастную группу. Коэффициент 1 для этой страны будет 50/35 = 1.43. Это соотношение больше 1, так как «молодые депутаты» перепредставлены. Разрыв 1 будет рассчитываться следующим образом:

Разрыв 1: для "молодых" депутатов (45 лет и младше): |1-1.43| = |-0.43| = 0.43

И скажем, что 60% мест занимают женщины в другой стране. В этой стране соотношение 2 будет равно 60/50 = 1,2. Опять же, это соотношение больше, чем 1, поскольку женщины перепредставлены. Затем, разрыв 2 рассчитывается следующим образом:

Разрыв 2: для женщин-депутатов: | 1 - 1.2 | = | -0.2 | = 0,2

**D) Расчёт среднего из двух разрывов:**

Средний разрыв = Разрыв 1 + Разрыв 2

2

Используя пример выше:  [0.17 + 0.8] = 0.485

2

**Е) Преобразование в «масштабируемое значение» от 0-100**

Общее отмасштабированное значение = [1 - средний разрыв] x 100

Используя приведенный выше исходный пример: [1-0.485] x 100 = 0.515 x 100 = **51.5**

Это масштабируемое значение можно интерпретировать следующим образом:

- Чем ближе к 100, тем больше состав парламента отражает социальное разнообразие страны с точки зрения пола и возраста (т. е. 100 будет означать зеркальное отражение доли женщин и людей в возрасте 45 лет и моложе в парламенте и в обществе)

- Чем ближе к нулю, тем меньше состав парламента отражает социальное разнообразие страны с точки зрения пола и возраста (т. е. 0 будет означать отсутствие представительства женщин и отсутствие представительства "молодежи" в возрасте 45 лет или моложе среди депутатов)

**Важные замечания по интерпретации масштабируемого значения:**

*Необходимость учитывать как отдельные соотношения, так и общее масштабируемое значение*

Следует принимать во внимание, как общее масштабное значение, так и два индивидуальных соотношения, касающихся возрастной и половой представленности. Когда страна хорошо работает на пропорциональном представительстве одной группы (например, "молодые" депутаты, в приведенном выше примере, где соотношение составило 0,83) и плохо или в среднем на пропорциональном представительстве другой группы (например, в приведенном выше примере, где это соотношение равнялось 0,2), более высокая представленность одной группы не должна компенсировать более низкую представленность другой группы, а также не следует упускать из виду более высокую представленность на фоне низкой представленности, в результате чего общее уменьшенное значение. В приведенном выше примере общее отмасштабированное значение 51,5 является средним (по шкале 0-100): низкий коэффициент для женщин-парламентариев (0,2) был компенсирован высоким коэффициентом для "молодых" депутатов (0,83). Это среднее масштабируемое значение 51,5 также скрывает хорошую представленность "молодых" депутатов, так как более низкий уровень представленности женщин-депутатов приводит к снижению общего масштаба.

*Влияние возраста возможности быть выбранным для верхних палат к соотношению по возрасту и общей шкале*

Хотя во многих двухпалатных законодательных органах возраст, дающий право на участие в работе верхней палаты, значительно выше, чем в нижней палате, некоторые из них приняли требование о равном или аналогичном возрасте для обеих палат.[[17]](#footnote-17) Вместе с тем, независимо от минимального возраста, установленного для приема в состав верхних палат, члены этих палат во всем мире в среднем старше, чем члены нижних палат (см. New Parline). Таким образом, те верхние палаты, которые имеют низкий возраст, вероятно, имеют более низкий коэффициент для "молодых" депутатов, чем верхние палаты, которые имеют более высокий возраст. Иными словами, в верхних палатах, где возраст кандидатов ниже, доля депутатов в возрасте 45 лет или моложе, по всей видимости, будет значительно меньше соответствующей доли населения страны, которая находится в возрасте от 45 до 45 лет. В свою очередь, этот более низкий возрастной коэффициент для верхних палат, которые имеют более низкий возраст приемлемости, приведет к снижению общей масштабной величины. Это следует иметь в виду при определении возрастного соотношения и общего масштаба верхних палат.

**Источники расхождений**

По этому показателю отсутствуют данные международной оценки.

**Методы и руководящие указания, имеющиеся в распоряжении стран для сбора данных на национальном уровне:**

Данные о возрасте и поле членов, спикеров и председателей комитетов, а также об избирательных или конституционных положениях, гарантирующих представительство инвалидов и различных групп населения в парламенте, будут представляться непосредственно МПС. МПС уже собирает эти данные в новой базе данных национальных парламентов «New Parline» (<https://data.ipu.org>).

«New Parline» содержит данные о составе, структуре и методах работы всех национальных парламентов. «New Parline» был запущен в сентябре 2018 года в качестве преемника базы данных Parline по национальным парламентам, которая была создана МПС в 1996 году. «New Parline» содержит около 450 различных полей, которые собираются или обновляются с различными интервалами, в зависимости от характера данных. Данные собираются МПС непосредственно из национальных парламентов и других официальных источников (таких, как избирательные комиссии). Сбор данных осуществляется с помощью вопросников и обследований, которые распространяются через национальные группы МПС в парламенте (через генерального секретаря парламентов, не являющихся членами МПС). По состоянию на 19 сентября 2018 года в состав МПС входят 177 членов; еще 16 национальных парламентов не являются членами). Затем данные обрабатываются МПС до их включения в базу данных. Некоторые поля обновляются ежедневно, в то время как другие обновляются ежегодно, после каждых выборов или при изменении конституционных или юридических полномочий парламента. Парламентам предлагается проверять и обновлять свои данные не реже одного раза в год.

После обновления методологии ЦУР 16.7.1 и реклассификации показателя до уровня II МПС проинформирует парламенты о том, что часть предоставленных ими данных будет использоваться для целей мониторинга этого показателя, и предоставит соответствующие руководящие принципы респондентам. Кроме того, МПС расширит сбор данных, включив в него информацию о возрасте и поле председателей постоянных комитетов по иностранным делам, обороне и финансам (данные о председателях постоянных комитетов по делам женщин и правам человека уже собраны в рамках «New Parline»).

**Методы и руководящие указания, имеющиеся в распоряжении стран для сбора данных на международном уровне:**

В декларации об открытости парламента содержится призыв к парламентам предавать гласности информацию «о происхождении, деятельности и делах членов, включая достаточную информацию для граждан, с тем чтобы они могли выносить обоснованные суждения относительно своей честности и неподкупности, а также о потенциальных конфликтах интересов».

Исследовательская группа Ассоциации парламентариев стран Содружества (CPA) по вопросам "финансирования и управления парламентом" рекомендовала парламентам разработать информационную стратегию, подробно описывающую, каким образом членский состав законодательного органа будет доводиться до сведения широкой общественности.

В “руководящих принципах содержания и структуры парламентских веб-сайтов” (2000 год) Межпарламентского союза (МПС) рекомендуется, чтобы в целях информирования электората о членах официальных парламентских веб-сайтов содержались биографические данные нынешнего спикера и список членов и председателей постоянных комитетов в качестве рекомендуемого минимума. Биографические сведения членов приветствуются, но являются не обязательным элементом.

В соответствии со статьей 31 Конвенции о правах инвалидов государства-участники обязуются собирать дезагрегированную информацию, включая статистические и исследовательские данные, в целях осуществления Конвенции и берут на себя ответственность за распространение этих статистических данных.

**Обеспечение качества**

Сведения по данному показателю будут соответствовать мерам обеспечения качества, установленным МПС для «New Parline». Данные собираются непосредственно из национальных парламентов. МПС осуществляет контроль качества и «проверку здравого смысла», используя сопоставление с историческими данными по одной и той же стране и сопоставление между странами. В случае каких-либо несоответствий открывается диалог с парламентом для уточнения и, при необходимости, корректировки данных. Кроме того, парламентам предлагается регулярно, по крайней мере, ежегодно и после выборов, пересматривать все свои данные для «New Parline».

**Источники данных**

Описание:

Межпарламентский союз (МПС) на основе информации, собранной в его новой базе данных о национальных парламентах «New Parline», будет собирать многочисленные данные, относящиеся к парламентскому подкомпоненту показателя 16.7.1:

*Данные о возрасте и поле членов и спикеров:*

МПС уже собирает данные из секретариатов национальных парламентах на постоянной основе для «New Parline». Платформа уже предоставляет обновленные и дезагрегированные данные по следующим позициям:

* Члены: данные в разбивке по полу и возрасту.
* Спикеры: данные в разбивке по полу и возрасту.
* Председатели постоянных комитетов по правам человека и гендерному равенству: данные в разбивке по полу и возрасту.

*Данные о возрасте и поле председателей постоянного комитета по иностранным делам, обороне и финансам:*

Данные по полу и возрасту председателей постоянных комитетов по вопросам иностранных дел, обороны и финансов в настоящее время не собираются, но будут интегрированы в существующие процессы сбора данных для «New Parline», когда этот показатель реклассифицируется до уровня II. Это основано на успешной попытке, предпринятой МПС в 2011 году для сбора дезагрегированных по признаку пола данных по председателям комитетов, с разбивкой по областям компетенции (см. МПС, Gender-sensitive parliaments, 2011 г.)

*Данные об инвалидности и статусе членов групп населения:*

В ближайшем будущем данные об инвалидности и групповом статусе отдельных членов не будут собираться. Как указывалось выше, 1) такие характеристики очень редко отслеживаются парламентами на систематической основе; 2) проблемы конфиденциальности и защиты данных, по всей видимости, затрудняют сбор таких данных, если не делают это юридически невозможным; 3) данные о представленности инвалидов или различных групп населения, вероятно, будут иметь ограниченное потенциальное применение.

Вместо этого списки избирательных или конституционных положений, гарантирующих представительство инвалидов и различных групп населения в парламенте, уже составлены в базе данных «New Parline» (см. раздел "зарезервированные места и квоты") и будут использоваться для представления отчетности по этому показателю.

В будущем рекомендуется рассмотреть «Обзор включения» (см. Приложение) в сеть национальных парламентов МПС. В этом опросе каждому участнику предлагается самостоятельно сообщать о (1) уровнях сложности в выполнении действий в пяти[[18]](#footnote-18) основных функциональных областях, а именно: зрение, слух, ходьба, познание и общение («Обследование включения» - это адаптированная версия стандартизованного короткого набора вопросов об инвалидности, разработанного Вашингтонской группой) и (2) его/ее принадлежность к национальной, этнической, религиозной или языковой группе меньшинств или к коренной или профессиональной группе в соответствии с принципом самоопределения ООН-идентификация в отношении коренных народов и меньшинств.

Учитывая потенциальную чувствительность раскрытия информации о группах населения и инвалидности, объявление и прозрачность в отношении того, кто является спонсором Обследования включения, может заставить респондентов чувствовать себя более комфортно. Для спонсора важно быть нейтральным субъектом, независимым от учреждения работодателя, и иметь возможность защищать конфиденциальность респондентов опроса. В этой связи такие организации, как МПС и национальные статистические управления, имеют особенно хорошие возможности для проведения Обследования включения в национальные парламенты и для последующего анализа данных.

Процесс сбора:

При сборе данных Межпарламентским союзом используются следующие механизмы:

* формы для сбора данных, направляемые парламентам[[19]](#footnote-19);
* внутренний обзор и проверка данных, полученных МПС от национальных парламентов;
* Онлайн распространение данных через базу «New Parline».

МПС будут применяться процедуры проверки данных, разработанные для «New Parline», плюс дополнительные проверки, специально предназначенные для показателя 16.7.1 (a) ЦУР, до представления данных на международном уровне для отчетности ЦУР.

**Доступность данных**

Описание и временные ряды:

*Данные по возрасту и полу:*

Как правило, (почти) все парламентские секретариаты ведут учет основной информации по всем членам. Хотя формат и объем предоставляемой информации различаются,в большинстве случаев указывается дата рождения и пол депутата. Таким образом, парламентские секретариаты являются основным источником данных по возрастным и половым аспектам этого показателя.

МПС публикует данные о поле и возрасте членов, спикеров и председателей комитетов для следующих стран:

* *Члены:* данные с разбивкой по признаку пола, имеются по парламентам в 193 странах, и данные, разделенные между палатами в случае двухпалатных парламентов. Что касается дезагрегирования по возрасту, то в 2015 году МПС собрал последние данные в 128 странах во всех регионах, используя следующие предельные возрастные ограничения (30, 40 и 45 лет) для подсчета "молодых" парламентариев (см. МПС, участие молодежи в национальных парламентах, 2016 год). База данных «New Parline» предоставляет информацию о количестве депутатов в каждом парламенте через 10 статистических интервалов (18-20 лет; 21-30 лет; 31-40 лет; 41-45 лет; возраст 46-50 лет 51-60 лет 61-70 лет 71-80; 81-90 возраст; 91 год и старше) и процент участников в двух возрастных группах (45 лет и моложе; 46 лет и старше), 45 лет считается предельным возрастом для «молодежи» среди депутатов. С 2014 по 2017 год данные о возрасте парламентариев обновлялись с помощью ежегодного опроса. С 2018 года, он обновляется после каждых выборов.
* *Спикеры:* пол и возраст спикеров доступны на «New Parline» для всех парламентских палат в 193 странах. Эти данные обновляются ежедневно при каждом изменении.
* *Председатели постоянных комитетов*: пол и возраст председателей комитетов по правам человека и гендерному равенству указаны на «New Parline». Эти данные обновляются после каждых выборов. Кроме того, предыдущие исследования позволили получить данные о поле председателей комитетов в 89 парламентских палатах в разбивке по сферам компетенции (см. МПС, Gender-sensitive parliaments, 2011 год).
* Кроме того, «New Parline» предоставляет информацию о возрасте, с которого можно быть избранным, в 190 странах (т. е. «возраст возможного избрания» будет предельным возрастом, выше которого демографический профиль населения будут сравнивать с депутатами в парламенте). Это необходимо для определения национального населения, которое будет использоваться для сравнения доли "молодых" депутатов в парламенте (см. соотношение 1). Эти данные обновляются при каждом изменении.
* *Национальная демографическая статистика:* статистические данные численности населения необходимы для расчета знаменателя коэффициента 1 (см. метод расчета), а именно для расчета «размера национального населения в возрасте < или = 45 годам» и «размер национального населения < возраста возможного избрания», на текущий год, и для обоих полов вместе взятых. База данных World Population Prospects 2017 - это самые последние официальные демографические оценки и прогнозы Организации Объединенных Наций[[20]](#footnote-20). В нем представлены демографические оценки по 233 странам и районам[[21]](#footnote-21). Оценки доступны в ежегодно интерполированной серии, градуированной в разовые возрастные распределения (0, 1, 2, ..., 99, 100), для обоих полов, по состоянию на 1 июля указанного года.

Данные об избирательных и конституционных мерах по обеспечению представительства инвалидов и групп населения в парламенте:

Раздел «Зарезервированные места и квоты» на «New Parline» содержит подробную информацию о выборах и конституционных мерах в каждом парламенте в отношении женщин, молодежи, коренных народов, меньшинств, инвалидов и других групп. Эти данные обновляются каждый раз, когда происходит изменение.

**Календарь**

Сбор данных:

Данные должны собираться по крайней мере раз в законодательные сроки (желательно в течение 6 месяцев после открытия нового парламента). По возможности данные следует обновлять ежегодно. Это обеспечит своевременный учет изменений в составе парламента и/или постоянных комитетов, которые могут произойти в результате избирательного цикла, досрочных выборов и дополнительных выборов, проводимых в отдельных избирательных округах для заполнения вакансий, возникших в результате смерти или отставки членов.

* Пол и возраст членов: обновляется после каждых выборов;
* Пол и возраст спикеров: обновляется ежедневно при каждом изменении;
* Пол и возраст председателей постоянных комитетов: обновляется после каждых выборов;
* Данные об избирательных или конституционных положениях, гарантирующих представительство инвалидов и различных групп населения: обновляются на момент проведения каждых выборов.

Кроме того, все данные будут ежегодно пересматриваться и обновляться в парламентах.

Выпуск данных:

Данные будут представляться на международном уровне в апреле каждого года и позволят получить представление о ситуации по состоянию на 1 января этого года.

Первый полный выпуск данных для показателя состоится в апреле 2020 года на основе данных по состоянию на 1 января 2020 года.

В течение 2019 года МПС будет иметь скользящий график публикации частей данных по данному показателю в базе данных «New Parline». Например, уже имеются данные о поле членов парламента, в то время как данные о возрасте и поле председателей постоянных комитетов по иностранным делам, обороне и финансам могут начать собираться в январе 2018 года и публиковаться в базе данных к июню 2019 года.

**Поставщики данных**

Межпарламентский союз отвечает за предоставление данных по всем аспектам этого показателя. Большая часть данных уже доступна на «New Parline», непосредственно предоставленным национальными парламентами. Несколько оставшихся данных (о возрасте и поле председателей постоянных комитетов по иностранным делам, обороне и финансам) будут добавлены в платформу после того, как показатель будет реклассифицирован до уровня II.

**Составители данных**

Межпарламентский союз отвечает за компиляцию всех данных, требуемых по этому показателю, и за расчет двух соотношений и международно сопоставимых масштабных значений для каждой парламентской палаты каждой страны.

**Ссылки**

Arnesen and Peters, “The Legitimacy of Representation: How Descriptive, Formal, and Responsiveness Representation Affect the Acceptability of Political Decisions”, Comparative Political Studies 2018, Vol. 51(7) 868–899.

Bird, “Comparing the political representation of ethnic minorities in advanced democracies. Annual meeting of the Canadian Political Science Association Winnipeg” (2003)

Commonwealth Parliamentary Association (CPA)’s Study Group on ‘The Financing and Administration of Parliament’, Zanzibar, Tanzania on May 25-29, 2005, in CPA “Benchmarks for Democratic Legislatures” (2006): <https://agora-parl.org/sites/default/files/cpa_-_benchmarks_for_democratic_legislatures._a_study_group_report_-_20.12.2006_-_en_-_standards.pdf>

Congleton, On the Merits of Bicameral Legislatures: Policy Stability within Partisan Polities (2012): <https://www.researchgate.net/publication/228527163_On_the_merits_of_bicameral_legislatures_Policy_stability_within_partisan_polities>

Declaration on Parliamentary Openness (2012): <https://www.openingparliament.org/static/pdfs/english.pdf>

Eelbode, “Political representation of ethnic minorities: A framework for a comparative analysis of ethnic minority representation” (2010), available from: <http://www.ecprnet.eu/databases/conferences/papers/333.pdf>

Hague, Harrop, McCormick, “Comparative Government and Politics: An Introduction”, 10th Edition, Palgrave, London (2016).

Heywood, “Politics”, 4th Edition, Palgrave Macmillan, Basingstoke (2013).

Institute for International Law and Human Rights, “Minority Representation in Electoral Legislation” (2009), <http://lawandhumanrights.org/documents/compreviewminorityrepinelectoralleg.pdf>

International IDEA, “Inclusive Political Participation and Representation. The Role of Regional Organizations” (2013): <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/inclusive-political-participation-and-representation.pdf>

International IDEA, “Bicameralism”, International IDEA Constitution-Building Primer 2 (2016): <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/bicameralism-primer.pdf>

International Republican Institute (IRI) 2016, Women’s Political Empowerment, Representation and Influence in Africa: A Pilot Study of Women’s Leadership in Political Decision-Making: <https://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/womens_political_index_0.pdf>

Inter-Parliamentary Union “Equality in Politics: A Survey of Women and Men in Parliaments” (2008): <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2016-07/equality-in-politics-survey-women-and-men-in-parliaments>

Inter-Parliamentary Union “Gender-Sensitive Parliaments” (2011): <http://archive.ipu.org/pdf/publications/gsp11-e.pdf>

IPU’s “Guidelines for the Content and Structure of Parliamentary Websites” (2000): <http://archive.ipu.org/cntr-e/web.pdf>

Inter-Parliamentary Union former PARLINE database on national parliaments: <http://archive.ipu.org/parline/parlinesearch.asp>

Inter-Parliamentary Union New Parline database on national parliaments: <https://data.ipu.org/>

Inter-Parliamentary Union, “Women in Parliament: 20 Years in Review” (2016): <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2016-07/women-in-parliament-20-years-in-review>

Inter-Parliamentary Union and UNDP, “The representation of minorities and indigenous peoples in parliament: A global overview” (2010) <https://ipu.org/resources/publications/reports/2016-07/representation-minorities-and-indigenous-peoples-in-parliament-global-overview>

Inter-Parliamentary Union and UN Women, “Women in Politics” (2017): <https://www.ipu.org/resources/publications/infographics/2017-03/women-in-politics-2017>

Inter-Parliamentary Union, “Youth participation in national parliaments” (2016), <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2016-07/youth-participation-in-national-parliaments>

Krook & O’Brien, “The politics of group representation: Quotas for women and minorities worldwide” (2010), Comparative Politics, 42 (3), 253–272.

Kreppel in Martin, Saalfeld and Strøm (ed) 2014, The Oxford Handbook of Legislative Studies, Oxford University Press.

Lupu, “Class and Representation in Latin America” (2015), Swiss Political Science Review 21(2): 229–236.

Norton; Parliament in British Politics, 2nd Edition, Palgrave Macmillan, Basingstoke (2013).

OECD (2017), *Trust and Public Policy: How Better Governance Can Help Rebuild Public Trust*, OECD Public Governance Reviews, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264268920-en>.

Reynolds, “Reserved seats in national legislatures: A research note” (2005), Legislative Studies Quarterly, 301–310.

UNDP, GOPAC, IDB, "Parliament's Role in Implementing the Sustainable Development Goals: A Parliamentary Handbook" (2017). See <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/parliamentary_development/parliament-s-role-in-implementing-the-sustainable-development-go.html>

UN Women, Methodological Note on SDG Indicator 5.5.1b “Proportion of seats held by women in local governments” (October 2017). See<https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/metadata-compilation/>

Zhanarstanova & Nechayeva, “Contemporary Principles of Political Representation of Ethnic Groups” (2015): <https://ac.els-cdn.com/S221256711630243X/1-s2.0-S221256711630243X-main.pdf?_tid=ca3281c2-4a09-420d-bf0a-d6c2bf9f0d64&acdnat=1528013894_ea1ef6787411661e2bb0d77d7b79acfa>

**Связанные индикаторы**

В показателе 5.5.1 а) рассматривается доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах, а в показателе 5.5.1 b) - доля женщин в местных органах власти. В метаданных, разработанных для последних, рассматриваются только выборные должности в законодательных органах местного самоуправления, и поэтому основное внимание уделяется тем же должностям, которые будут охватываться показателем 16.7.1(a) на субнациональном уровне. В описательном докладе о разработке методологии для настоящего показателя рекомендуется опираться на методологию, разработанную для показателя 5.5.1(b) для будущей отчетности по показателю 16.7.1(a) на местном уровне.

1. См. OECD (2017) [↑](#footnote-ref-1)
2. Источник: структура парламентов, новая база данных МПС по национальным парламентам <https://data.ipu.org/compare?field=country%3A%3Afield\_structure\_of\_parliament#pie> [↑](#footnote-ref-2)
3. UN General Assembly, Convention on the Rights of Persons with Disabilities : resolution / adopted by the General Assembly, 24 January 2007, A/RES/61/106, available at: http://www.refworld.org/docid/45f973632.html [↑](#footnote-ref-3)
4. Группа меньшинств: группа, численно уступающая остальному населению государства и занимающая не доминирующее положение, члены которой — будучи гражданами государства—обладают этническими, религиозными или языковыми характеристиками, отличающимися от характеристик остальной части населения, и демонстрируют, хотя бы косвенно, чувство солидарности, направленное на сохранение их культуры, традиций, религии или языка. [↑](#footnote-ref-4)
5. Коренные народы: народы в независимых странах, которые считаются коренными в силу их происхождения от населения, проживавшего в стране, или географического региона, к которому относится страна, во время завоевания или колонизации или установления нынешних государственных границ и которые, независимо от их правового статуса, сохраняют некоторые или все свои собственные социальные, экономические, культурные и политические институты. Источник: с 169 - Конвенция о коренных и племенных народах, 1989 года (№169) [↑](#footnote-ref-5)
6. Например, избирательное законодательство Египта резервирует 50 процентов мест в Народном Собрании для "рабочих и фермеров". [↑](#footnote-ref-6)
7. IPU and UNDP, “Frequently Asked Questions on the representation of minorities and indigenous peoples in parliament” (2008) in “Promoting inclusive parliaments: The representation of minorities and indigenous peoples in parliament” [↑](#footnote-ref-7)
8. См., например: IPU, “Gender-Sensitive Parliaments” (2011), “Equality in Politics: A Survey of Women and Men in Parliaments” (2008), “Women in Parliament: 20 Years in Review” (2016), “Women in Politics” (2017) [↑](#footnote-ref-8)
9. См. Там же IPU “Gender-sensitive Parliaments”, стр. 18 (О председателях комитетов: “Все лидеры, независимо от пола, должны продемонстрировать свои способности, прежде чем их можно будет принять в качестве надежных и законных носителей власти”) [↑](#footnote-ref-9)
10. IPU and UNDP, “The representation of minorities and indigenous peoples in parliament: A global overview” (2010) [↑](#footnote-ref-10)
11. См., для примера, the EU General Data Protection Regulation (GDPR, 2016/679) в нем вводится особенно широкое определение данных о состоянии здоровья и ряд ограничений на их обработку. GDPR вступил в силу во всех государствах-членах ЕС в мае 2018 года. [↑](#footnote-ref-11)
12. Агентство Европейского Союза по основным правам «право инвалидов на участие в политической жизни: показатели в области прав человека» (2014): <http://fra.europa.eu/en/publication/2014/right-political-participation-persons-disabilities-human-rights-indicators> [↑](#footnote-ref-12)
13. Добровольные партийные квоты выходят за рамки этого показателя. [↑](#footnote-ref-13)
14. К числу стран с конституционными или избирательными положениями, гарантирующими представительство инвалидов в парламентах, относятся Уганда, Индия, Афганистан и Руанда. [↑](#footnote-ref-14)
15. В очень редких случаях на парламент/палату приходится два или более спикеров. В целях обеспечения ясности и последовательности анализа эти метаданные не содержат расчетов для таких случаев. [↑](#footnote-ref-15)
16. Стремясь максимально увеличить доступность данных и свести к минимуму пробелы в представлении данных о возрасте и поле, этот показатель согласуется с существующей практикой сбора данных МПС в отношении возраста и принимает определение МПС, согласно которому молодые члены парламента являются лицами моложе 45 лет. [↑](#footnote-ref-16)
17. В 41 верхней палате возраст кандидатов составляет 30 лет или более, а в остальных семи-25-29 лет. В остальных 26 верхних палатах, по которым такая информация собирается МПС, возраст, дающий право на ее получение, составляет от 18 до 24 лет. Источник: New Parline ([https://data.ipu.org/compare?field=chamber%3A%3Afield\_min\_age\_member\_parl&structure=any\_\_upper\_chamber#bar](https://data.ipu.org/compare?field=chamber%3A%3Afield_min_age_member_parl&structure=any__upper_chamber" \l "bar)) [↑](#footnote-ref-17)
18. Вашингтонской группой было рекомендовано исключить шестую область "Ухода за собой" из краткого набора вопросов, касающихся инвалидности, поскольку этот вопрос не охватывает дополнительных случаев инвалидности, а скорее является "показателем тяжести". С учетом целевой группы населения для этого обследования (члены парламента), этот вопрос был сочтен излишним. [↑](#footnote-ref-18)
19. В случае двухпалатных парламентов данные будут получены отдельно от секретариата каждой палаты, за исключением случаев, когда обе палаты имеют общий Секретариат/контактный пункт. [↑](#footnote-ref-19)
20. Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций раз в два года публикует новый пересмотр мировых перспектив в области народонаселения, а следующий - в первой половине 2019 года. Оценки из мировых перспектив в области народонаселения иногда отличаются от официальных статистика, поскольку «официальная демографическая статистика зависит от неполноты охвата, отсутствия своевременности и ошибок в представлении или кодировании основной информации. Анализ, проведенный Отделом народонаселения, учитывает эти недостатки и направлен на создание прошлых демографических тенденций путем устранения несоответствий, затрагивающих основные данные. Использование метода когортных компонентов для восстановления популяций является основным инструментом для обеспечения того, чтобы демографические тенденции, оцененные Отделом народонаселения, были внутренне согласованы ». Доступность данных, собранных крупными программами обследования, такими как демографические и медико-санитарные обследования или несколько -Indicator Cluster Surveys, полезны для создания некоторых данных, которые в настоящее время не производятся официальной статистикой. Для получения дополнительной информации о методологии, используемой Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций для составления смет и прогнозов для мировых перспектив в области народонаселения, см. Публикацию по методологии [↑](#footnote-ref-20)
21. Около половины из этих стран или районов не сообщают официальную демографическую статистику с деталями, необходимыми для подготовки прогнозов по популяциям когортного компонента, и, следовательно, эта работа по оценке, проводимая Отделом народонаселения в целях устранения этих пробелов. [↑](#footnote-ref-21)