

**Глобальная оценка национальной
статистической системы Республики Казахстан**

Содержание

Список сокращений	4
Предисловие	6
Краткое изложение	7
Глава 1. Профессиональная независимость.....	10
Глава 2. Мандат по сбору данных	14
Глава 3. Достаточность ресурсов.....	19
Глава 4. Ориентация на качество.....	27
Глава 5. Конфиденциальность статистических данных	30
Глава 6. Беспристрастность и объективность.....	32
Глава 7. Надежная методология	34
Глава 8. Соответствующие статистические процедуры	37
Глава 9. Снижение нагрузки на респондентов	41
Глава 10. Эффективность затрат.....	43
Глава 11. Актуальность	45
Глава 12. Доступность и прозрачность	49
Глава 13. Организационные и структурные аспекты	52
13.1. Комитет по статистике	52
13.2. Территориальные органы статистики.....	55
13.3. Информационно-вычислительный центр и ИТ-подразделения	58
Глава 14. Координация	62
14.1. Координация Национальной статистической системы.....	62
14.2 Координация международного сотрудничества и доноров.....	64
Глава 15. Макроэкономическая статистика.....	66
15.1 Национальные счета.....	66
15.2 Статистика государственных финансов.....	70
15.3 Статистика внешней торговли	72
15.4. Статистика платежного баланса, международная инвестиционная позиция и внешний долг	76
15.5. Статистика цен.....	79
Глава 16. Бизнес-статистика.....	81
Глава 17. Социальная статистика	86
17.1 Регистр населения	86
17.2 Демографическая статистика	87
17.3 Перепись населения и жилищного фонда.....	88

17.4	Статистика рынка труда	89
17.5	Статистика жилищных условий.....	91
17.6	Статистика образования	92
17.7	Статистика здравоохранения	93
Глава 18.	Сельскохозяйственная статистика	95
Глава 19	Другие виды статистики	98
19.1	Статистика транспорта	98
19.2	Статистика туризма.....	98
19.3	Статистика энергетики.....	99
19.4	Экологическая статистика	100
19.5	Система комплексного экологического и экономического учета (СЭЭУ).....	103
19.6	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; статистика инноваций.....	105
19.7	Статистика информационно-коммуникационных технологий.....	105
Глава 20.	Данные по Целям устойчивого развития	107

Список сокращений

ПБ	Платежный баланс
РПБ	Руководство по платежному балансу МВФ
КСИО	Компьютеризированная система индивидуального опроса
КСТО	Компьютеризированная система телефонного опроса
СНГ	Содружество Независимых Государств
КПВЭД	Классификатор продукции по видам экономической деятельности
ИПЦ	Индекс потребительских цен
КС МНЭ РК	Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
СЭТУ	Сектор экологических товаров и услуг
ЕС	Европейский Союз
ГО	Глобальная оценка
ГО2008	Глобальная оценка статистической системы Республики Казахстан 2008 года Февраль, 2008 г.
ВВП	Валовой внутренний продукт
РСГФ	Руководство по статистике государственных финансов МВФ
ОДиРД	Обследование доходов и расходов домохозяйства
ГС	Гармонизированная система
МКСЗ	Международная классификация по статусу занятости
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
МОТ	Международная организация труда
МВФ	Международный валютный фонд
ОРС	Обследование рабочей силы

ЗГС	Закон Республики Казахстан № 257-IV «О государственной статистике» от 19.03.2010
МРП	Месячный расчетный показатель (показатель, используемый для расчета пенсий, пособий и других социальных выплат в Казахстане)
КДЕС	Классификация видов экономической деятельности ЕС
НБРК	Национальный банк Республики Казахстан
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
PDF	формат переносимого документа (Adobe Acrobat)
ИИН	Индивидуальный идентификационный номер
PRODCOM	Перечень продукции ЕС
ВОС	Вопросник для определения самооценки
ССРД	Специальный стандарт распространения данных
ЦУР	Цели устойчивого развития
СЭЭУ	Система экологического и экономического учета
СНС	Система национальных счетов
ООН	Организация Объединенных Наций
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Предисловие

Глобальная оценка национальной статистической системы Республики Казахстан была проведена в партнерстве между Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) и Евростатом, статистическим управлением Европейского Союза. ЕЭК ООН инициировала Глобальную оценку по запросу Комитета по статистике (КС) Республики Казахстан.

Оценка проводилась следующими экспертами: г-н Стивен Вейл (региональный консультант ЕЭК ООН), который был ведущим экспертом, г-н Ян Бюфуглиен (ЕАСТ), г-н Майкл Наги (ЕЭК ООН), г-н Рами Пелтола (ЕЭК ООН), г-н Штайн Штейнсон (Евростат) и г-н Курт Васс (ЕАСТ).

Выводы Глобальной оценки основаны на обширном обзоре, выполненном в ходе миссий по оценке, которые проводились 17-21 октября 2016 года и 14-16 марта 2017 года в Астане.

До проведения первой миссии сотрудники КС заполнили вопросник для определения самооценки и направили их вместе с другими подтверждающими документами, которые послужили отправной точкой для оценки. Результаты оценки основаны на анализе документов, предоставленных КС, документов, размещенных на сайте КС, и информации, которая была собрана и обсуждена во время миссий в стране. По запросу КС также предоставил дополнительную информацию

Сотрудничество между командой по проведению Глобальной оценки и сотрудниками КС было позитивным и конструктивным на всех этапах работы. Команда по проведению Глобальной оценки хотела бы поблагодарить руководство и персонал КС.

Краткое изложение

В настоящем докладе содержатся замечания и рекомендация международной группы экспертов, представляющих Евростат (статистическое бюро Европейского союза), ЕАСТ (Европейская ассоциация свободной торговли) и ЕЭК ООН (Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций). Он является частью программы аналогичных глобальных оценок, проведенных в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Предыдущая Глобальная оценка статистической системы Казахстана была проведена в 2008 году. С того момента был внесен ряд существенных улучшений, в том числе:

- Комитет по статистике (КС) относительно хорошо оснащен человеческими и техническими ресурсами. Он получила значительную профессиональную поддержку из-за рубежа в течение последних лет, в основном в рамках проекта КАЗСТАТ. Существует высокая степень профессионализма, учитывая относительно молодых сотрудников в центральном офисе КС.
- Правовая основа для официальной статистики в Казахстане развивалась, и многие из идей основополагающих принципов ООН в области официальной статистики были включены в нее. Одной из областей, которая была улучшена с 2008 года, является то, что КС теперь имеет более сильный правовой мандат для доступа и использования административных данных. Государственные органы также обязаны использовать национальные классификаторы в своей деятельности, что способствует согласованности и сопоставимости с международными стандартами.
- Также все большее внимание уделяется управлению качеством, о чем говорит введение сертификации ISO.
- Имеются также несколько позитивных изменений в области распространения, предоставляя новые инструменты и возможности, включая информационно-аналитическую систему «Талдау».
- КС становится все более активным в международном сотрудничестве, особенно в регионе Центральной Азии.
- Хорошо охвачены все основные области статистики, включая разработку таких тем, как статистика окружающей среды и системы экологического и экономического учета.
- Статистическая методология улучшилась в ряде областей, и сопровождается улучшением документации и внедрением плана систематической отчетности о качестве.
- Повышается использование международных стандартов в национальной статистической системе Казахстана, в результате чего повышается сопоставимость статистической системы Казахстана с другими странами.

Однако, как и для всех национальных статистических систем, имеются еще несколько проблем, которые необходимо решить. Этот отчет содержит более 100 рекомендаций по улучшению. Многие из них подробно описаны технически, часто для конкретных статистических областей. Тем не менее, основными выявленными стратегическими и организационными вопросами являются следующие:

1. *Профессиональная независимость*

Основным вопросом, который выявила группа по Глобальной оценке, является то, что настоящая организационная структура, в которой национальная статистическая организация представлена КС в рамках Министерства, не обеспечивает достаточно надежную гарантию профессиональной независимости главного органа, производящего официальную статистику. Это вредно для публичного образа официальной статистики, которая должна быть независимой от политического влияния, и противоречит основополагающим принципам официальной статистики ООН. При этом необходимо, чтобы независимая статистическая организация была основана повторно. Кроме того, должна быть обеспечена полная профессиональная независимость служб, производящих официальную статистику в других государственных органах.

2. *Правовые рамки*

Существуют также и другие поправки в законодательство, которые необходимо внести для уточнения критериев того, что следует считать официальной статистикой, и кто является производителями официальной статистики. Также важно изучить взаимосвязь между Законом о государственной статистике и другими законами, чтобы гарантировать отсутствие противоречий, а также включить в пересмотренный Закон о государственной статистике ссылки на другое законодательство по таким вопросам, как конфиденциальность, распространение и санкции для неполучения ответа на статистические обследования. Необходимо усилить роль КС в отношении координации всей национальной статистической системы РК. КС необходимо предоставить четкие правовые основания для контроля качества всей официальной статистики. В рамках этого процесса было бы полезно разработать национальное практическое руководство на основе основополагающих принципов официальной статистики Организации Объединенных Наций и Кодекса норм европейской статистики. Все производители официальной статистики должны соблюдать такое национальное практическое руководство. Необходимо создать Совет производителей официальной статистики в целях расширения сотрудничества и внедрения передового опыта.

3. *Четкое разделение статистической и административной деятельности*

Границы между сбором административных данных и статистическими исследованиями не являются полностью прозрачными, особенно когда речь идет о правовой основе и критериях для включения в годовую программу официальной статистики. В основном это касается статистической деятельности в других государственных учреждениях, а также тесно связано с необходимостью уточнить сферу официальной статистики, как обсуждается в вышеприведенном пункте.

4. *Совершенствование методологических возможностей*

Существует необходимость дальнейшего развития потенциала в области статистической методологии во всех частях КС, и особенно в центральном офисе. Это предполагает создание методического подразделения, набор персонала с соответствующим образованием, и более систематическое обучение в соответствующих темах для статистического управления. Необходимо разработать программу обучения в статистической методологии для КС, включая территориальные органы статистики и информационно-вычислительный центр.

5. *Организационная структура и разделение труда*

Существует необходимость проведения углубленной оценки организационной структуры КС, включая центральный аппарат, территориальные органы и

информационно-вычислительный центр. Новые технологические разработки и внедрение типовой модели производства статистической информации, а также другие новые и более эффективные методы работы, означают, что существует потребность в новых способностях. Необходимо пересмотреть разделение труда и обязанностей между центральным и региональными отделениями. Если будет восстановлена полная профессиональная независимость, то необходимо предусмотреть слияние КС и Информационно-вычислительного центра с целью наиболее эффективного использования ресурсов и инструментов информационных технологий.

6. *Распространение статистической информации*

В области распространения статистической информации в течение последних нескольких лет были достигнуты многие важные улучшения, однако возможности для совершенствования еще не исчерпаны. Крайне важно улучшить своевременность обновления информационно-аналитической системы «Талдау», а также улучшить документацию в целом и особенно на английском языке.

7. *Статистический совет*

В рамках улучшения отношений с пользователями официальной статистики важно восстановить статистический совет, представляющий важные группы пользователей. Такой статистический совет поможет поддержать стратегическое развитие официальной статистики в Казахстане, чтобы гарантировать, что они отвечают потребностям пользователей.

8. *Повышенная гибкость*

В контексте повышения профессиональной независимости КС должен обладать большей гибкостью в организационных и управленческих вопросах, включая бюджет, многолетние стратегии развития, рабочее время, управление человеческими ресурсами и т.д.

9. *Обучение английскому языку*

КС должен расширить возможности для сотрудников в плане улучшения языковых навыков, в частности, владение английским языком. Это поможет облегчить международные контакты и обеспечит доступ к справочным материалам и передовому международному опыту.

Таким образом, с момента предыдущей Глобальной оценки в 2008 году национальная статистическая система Республики Казахстан существенно улучшилась. КС достигает той точки, где он может стать нетто-поставщиком, а не получателем технической помощи в ряде областей официальной статистики. Более сильная позиция КС означает, что он в состоянии взять на себя роль лидера в регионе, обеспечивая большую поддержку соседним странам. Планируемый учебный центр в области статистики в Алматы станет важным шагом на пути к этой цели.

Глава 1. Профессиональная независимость

В документе «Глобальная оценка 2008 года» (ГО2008) выражалась некоторая озабоченность относительно юридических формулировок о защите профессиональной независимости Агентства Республики Казахстан по статистике (АРКС), сегодня Комитет по статистике (КС), а также других органов, занятых в производстве официальных статистических данных. Поэтому в ГО2008 были даны предложения о пересмотре Закона для повышения правовой защиты профессиональной независимости, как КС, так и статистических отделов других производителей.

В новой редакции Закона Республики Казахстан «О государственной статистике» (март 2010 года) вопрос о профессиональной независимости раскрывается в нескольких статьях, а именно:

Статья 5. «Принципы государственной статистики», пп. 2: *Профессиональная независимость и самостоятельность при осуществлении статистической деятельности;*

Статья 14. «Уполномоченный орган», п. 1: *Уполномоченный орган обладает профессиональной независимостью, в том числе в части разработки и утверждения статистической методологии*

Статья 15. «Обеспечение независимости уполномоченного органа» уточняет, что подразумевается под независимостью КС: Независимость уполномоченного органа обеспечивается:

- 1) *недопустимостью неправомерного вмешательства в деятельность уполномоченного органа государственными органами и их должностными лицами и иными организациями;*
- 2) *созданием надлежащих финансовых, материально-технических и организационных условий для осуществления его деятельности.*

Таким образом, кажется, что концепция независимости КС («Уполномоченный орган») в новом законе достаточно хорошо сформулирована. Проведенная самооценка, со ссылкой на закон, утверждает, что в полном объеме освещены все вопросы по всем показателям, относящимся к области профессиональной независимости. В настоящем законе формулировки представляют собой основную сильную сторону.

Тем не менее, в вопроснике для определения самооценки (ВОС) в качестве слабой стороны отмечается сложность в получении КС допуска к некоторым административным источникам (см. Главу 2). Также отмечается, что некоторые пользователи сомневаются в реальной независимости КС ввиду сегодняшнего статуса Комитета – как ведомства при Министерстве национальной экономики РК.

Сегодняшнее административное положение КС в качестве органа, подотчетного Министерству национальной экономики РК, вызывает опасения также у представителей пользователей и международных организаций. Это рассматривалось как потенциальная угроза профессиональной независимости КС, несмотря на отсутствие конкретных примеров, указывающих на прямое внешнее воздействие на статистические продукты. Со слов младшего персонала они не почувствовали никаких изменений в их повседневной работе после перехода Агентства Республики Казахстан по статистике в статус Комитета по статистике под руководством Министерства национальной экономики РК, несмотря на то, что некоторые сотрудники отметили, что процесс согласования стал более трудоемким.

Оценка и рекомендации

В ходе более глубокого изучения новой редакции закона и принципов работы, выявлены несколько моментов, которые вызывают сомнения относительно реальной независимости КС, несмотря на то, что в законодательство были внесены улучшения в последние годы:

В статье 11 говорится, что правительство имеет право разрабатывать государственную политику по развитию государственной статистики (пункт 1). До внесения поправки в Закон о государственной статистике в 2014 году правительство также имело право координировать деятельность в рамках национальной статистической системы. Тем не менее, сейчас эта функция передана КС (статья 12-1), что усилило координирующую роль КС. Кроме того, благодаря некоторым недавним дополнениям к статье 12 о полномочиях уполномоченного органа были предоставлены улучшенные инструменты для осуществления координации статистических процессов в целом, классификаций и метаданных (пункты 11-13).

Более того, в статье перечисляется целый ряд задач, связанных с правовыми актами, статистической методологией и статистическими обследованиями, и переписью населения. В пп.23 статьи 12 допускается проведение мероприятий для выполнения других задач и заданий, не указанных в Законе о государственной статистике: «выполнять иные функции, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительством Республики Казахстан».

Примеры недостаточной степени профессиональной независимости:

- Упоминание Министерства национальной экономики РК вместе с КС в статистических публикациях и на официальном логотипе КС.
- Проведение пресс-конференций Министром, а не Председателем КС.
- Отсутствие отдельных стратегий для набора персонала в КС, рассматривается только уровень Министерства.

Как следствие, специалистам, проводящим оценку, очевидно, что институциональный статус КС необходимо изменить. Статистическому органу необходимо предоставить большую независимость от Министерства национальной экономики РК для обеспечения полной профессиональной независимости.

Некоторые темы, связанные с формированием официальной статистики, еще недостаточно освещены в настоящем ЗГС, но охвачены в отдельных распоряжениях/постановлениях/нормативных и правовых актах. Данные темы включают конфиденциальность, обработку административных штрафов, распространение, правила и процедуры, связанные с процессом назначения на должность председателя КС и освобождения от нее с соблюдением требований к профессиональности и независимости принятого решения.

Правила назначения на должность Председателя КС и освобождения от нее являются важным показателем профессиональной независимости (вопрос рассматривается в Глобальной оценке 2008 года). В самооценке говорится, что показатели в этой области выполнены в полном объеме, ссылаясь на Закон о государственной службе Республики Казахстан (ноябрь 2015 года), а также правила о заключении, продлении и прекращении действия трудового договора с административными государственными служащими корпуса «А». Согласно правилам, на должность назначаются на 4 года с возможностью последующего единичного продления, если иное не предусмотрено

законом и актами Президента Республики Казахстан. В основном списке перечислены несколько основных принципов: легитимность, казахстанский патриотизм, эффективность, профессионализм, подотчетность, меритократия и т.д.

Трудно оценить, можно ли считать показатели, связанные с назначением / увольнением председателя реализованными в полном объеме. Поэтому если бы соответствующие правила и процедуры были бы включены в ЗГС, это бы укрепило представление о независимости.

Вопрос о профессиональной независимости производства статистических данных был также рассмотрен в ходе обсуждений с другими производителями государственной статистики. Все производители, участвующие в обсуждениях, были представителями министерств, в которых сбор информации и производство статистических данных тесно интегрированы в другие виды деятельности министерства. Из этого следует, что они, в первую очередь, являются участниками процесса сбора административных данных, и ЗГС к ним отношения не имеет (несмотря на то, что иногда на закон делается ссылка).

Эта проблема возникает ввиду отсутствия четких границ между сбором административных данных и сбором статистических данных (рассматривается далее в Главе 2). Вопрос также заключается в том, можно ли рассматривать все эти министерства в качестве производителей официальной статистики Основным принципам ООН. Создалось впечатление, что в ходе осуществления мероприятий по сбору и обработке первичных данных профессиональная независимость имеет место быть. Однако, когда дело доходит до распространения данных, и особенно до составления комментариев / пресс-релизов, степень профессиональной независимости снижается. Например, обычная практика включает в себя согласование наиболее важных пресс-релизов министром.

Следует отметить, что Национальный банк Республики Казахстан находится в иной ситуации, поскольку он является независимым в своей деятельности в пределах полномочий, предоставленных ему законами Республики Казахстан, и актами Президента Республики Казахстан (статья 21 Закона «О Национальном банке Республики Казахстан»). Однако НБРК подпадает под общие требования Закона Республики Казахстан «О нормативных и правовых актах» в отношении разработки, согласования, утверждения и принятия нормативных правовых и законодательных актов. Указанный Закон задает, помимо прочего, требования к оформлению нормативных и правовых актов и разработке форм административной отчетности.

Конкретная ситуация в НБРК оказывает воздействие на его роль в качестве партнера в рамках национальной статистической системы, что будет дополнительно освещено в главах 2 и 14. Возникает, например, вопрос о том, действительно ли все или некоторые обследования, которые проводятся НБРК и которые включены в План статистических работ, содержат официальные статистические данные, поскольку они не собираются на базе Закона о государственной статистике, а основаны на конкретных актах, а некоторые из них могут носить более административный/контролирующий характер.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

1.1 Изменить статус «Комитета по статистике» на «независимый национальный институт / агентство по статистике». Изменение статуса является абсолютным требованием для обеспечения профессиональной независимости, а также поддержания и развития общественного имиджа КС в качестве независимого органа.

1.2 Пересмотреть ЗГС для приведения его в соответствие с формулировками основополагающих принципов официальной статистики ООН, касающихся независимости в вопросах профессиональной деятельности. Также важно обеспечить, чтобы аналогичная степень независимости распространялась и на продукты, отнесенные к официальной статистике, но производимые другими органами.

1.3 Пересмотренный ЗГС должен отражать, какие органы квалифицируются, как производители официальной статистики и какие правила и процедуры необходимо ввести для подтверждения официальных статистических данных, отличающихся от административных данных или неофициальной статистики. Органы, которые предпочитают, чтобы их рассматривали, как производителей официальной статистики, в своей работе должны придерживаться национального кодекса статистической практики.

1.4 В пересмотренном ЗГС необходимо более четко указать полномочия Правительства по отношению к институту статистики, чтобы гарантировать неприкосновенность независимости и профессионализма института, а также по отношению к вопросам координации национальной системы статистики и распространения статистической информации.

1.5 В пересмотренном ЗГС также рекомендуется консолидировать законодательство, включив в него ссылки на другие указы/законы, которые важны для полного понимания правил и процедур, связанных с формированием официальной статистики (конфиденциальность, сбор данных – формы и административные штрафы, распространение информации и т. д.). Также в закон рекомендуется включить информацию об основных квалификационных требованиях и процедурах для назначения / увольнения председателя КС.

Глава 2. Мандат по сбору данных

Одним из основных недостатков предыдущей редакции закона о государственной статистике, отмеченных в ГО2008, было отсутствие четкого разделения между статистическими и нестатистическими целями сбора данных, их конфиденциальность, обработка и распространение. Как следствие, граница, которая должна разделять систему официальной статистики от других подразделений администрации, была размыта.

В данной главе, помимо вопросов, касающихся объемов, определения концепций и планирования ежегодных программ статистических обследований, рассматривается вопрос о том, обеспечивает ли действующий Закон о государственной статистике (ЗГС) и сегодняшний принцип работы более точное разграничение сбора данных для статистических целей и сбора данных для административных целей. В этой главе также освещается тема разделения задач официальной статистики и задач администрации в рамках других государственных органов.

В пункте 1 статьи 3 ЗГС говорится: *«Настоящий Закон действует на территории Республики Казахстан и распространяется на отношения, связанные с процессом производства и распространения статистической информации».*

Понятие «статистическая информация» определяется в пункте 13 статьи 1: *«Статистическая информация - агрегированные данные, полученные в процессе обработки первичных статистических данных и (или) административных данных».*

Из формулировки понятия «статистической информации», используемого в качестве основной концепции в Законе, следует, что оно носит довольно общий характер, и, в принципе, может охватывать различные виды деятельности, связанные со сбором данных для различных целей.

Оно часто используется в сочетании с термином «государственная», и иногда встречается в словосочетании с «официальная». В подпункте 6 статьи 1 указывается, что *«Государственная статистика означает производство официальной статистической информации».*

В пункте 9 этой же статьи дано более точное определение: *«Официальная статистическая информация - статистическая информация, формируемая органами государственной статистики в соответствии с планом статистических работ».*

Такая двусмысленность между понятиями «государственная статистика» и «официальная статистика» наблюдается в нескольких статьях; в подпункте 3 статьи 5, говорится об обеспечении равного доступа пользователей к официальной статистической информации. В пункте 6 описанные требования к качеству также относятся к официальной статистической информации. С другой стороны, в пункте 1, понятие о международной сопоставимости относится к «государственной статистике», а в пункте 2 понятие о независимости - к «статистической деятельности».

Информация, поступившая от двух других производителей, заполнивших вопросник для определения самооценки, подтверждает отсутствие четкой границы между официальной статистикой и административными данными. Министерство образования ссылается на ЗГС, как на основной документ, регулирующий процесс сбора данных, но также ссылается на Приказ Министерства «Об утверждении форм, предназначенных для сбора административных данных». Выдержки из документов, составленных на основе мероприятий по сбору данных, передаются в КС. При обсуждении вопроса о конфиденциальности также делается ссылка на ЗГС.

Все министерства, участвующие в обсуждении, подтвердили, что для проведения мероприятий по сбору данных они руководствуются конкретными приказами или правовыми актами, и главная цель этих мероприятий заключается в использовании полученных данных для административных целей. В некоторых случаях они ссылались на ЗГС, но в основном указывали на руководящие принципы государственной статистики. Также было получено подтверждение, что проведенные административные обследования были частью национальной программы по государственной статистике, что можно увидеть в плане статистических работ на 2017 год.

Анализ статистических форм (см. Главу 14.1) показывает, что у Министерства здравоохранения имеется четыре формы, а у Министерства образования статистических форм нет. ВОС, согласно которым оба министерства занимались сбором административных данных на основании отдельных правовых актов, этого не подтверждают.

В плане статистических работ на 2017 год зарегистрировано пять форм (обследований), касающихся статистики образования, и четыре формы, касающиеся статистики здравоохранения. В этой части плана (раздел 1. Статистические наблюдения) не указано, какой орган собирает данные, но создается впечатление, что формы, указанные в разделах образования и здравоохранения, являются административными формами, собранными соответствующими министерствами. В любом случае, имеются некоторые несоответствия, которые должны быть выяснены.

Кроме того, существует подраздел раздела 1. Статистические наблюдения, в этом плане называются «Ведомственные статистические наблюдения». «Ведомственные наблюдения», как правило, выходит за рамки официальной статистики, а также принципов, которые должны направлять производство официальной статистики, например, в отношении конфиденциальности и использования статистических данных только для статистических целей. Даже если результаты таких обследований могут быть использованы в качестве источника официальной статистики при условии, что выполняются некоторые требования к качеству, обследование, как таковое, не должно быть частью плана официальной статистики.

Такие наблюдения подтверждают, что в плане статистических работ все еще существует смешение статистических обследований, основанных на законе о государственной статистике, и административных источников, основанных на конкретных приказах, и что не существует четкого разделения административных обследований/источников и статистических обследований.

Подобную ситуацию иллюстрирует и случай НБРК; в плане статистических работ на 2017 год имеется 29 обследований под заголовком «Ведомственные наблюдения», и большинство из них, по-видимому, больше отражают тему «контроля», нежели связаны со сбором официальной статистики. В любом случае представляется, что сбор этих данных основывается на конкретных законах, исполняемых НБРК. Кроме того, НБРК отвечает за проведение 26 обследований, некоторые из которых, как правило, следует отнести к официальной статистике, как, например, платежный баланс.

В настоящее время КС осуществляет контроль и утверждает все формы, используемые также для сбора административных данных. Несмотря на то, что данная функция несколько выходит за рамки деятельности национальной статистической организации, КС считает, что это полезный способ избежать дублирования обследований, а также повысить эффективность.

Однако НБРК считает, что данная функция КС является принципиально некорректной, поскольку ее должно выполнять Министерство юстиции РК и считает, что административные формы, как правило, регулируются конкретными нормативными и правовыми актами.

Пункт 2 статьи 16 демонстрирует расплывчатую формулировку настоящего закона в отношении взаимосвязи между официальной статистической информацией и административными данными. Обновление информации об учете домашних хозяйств осуществляется в соответствии со статьей об административных источниках, но на самом деле именно КС отвечает за методологию, а также получает данные.

Пункт 3 статьи 16 важен, так как обязывает предоставлять данные в КС и предоставляет возможность влиять на административные регистры и содержание форм.

В ВОС отмечается как недостаток тот факт, что качество данных, получаемых из административных источников, не соответствует требованиям стандарта, и данные предоставляются несвоевременно. Тем не менее, было отмечено, что недавно добавленный подпункт (24) статьи 12 Закона о государственной статистике, укрепил компетенцию КС в осуществлении государственного контроля в области государственной статистики с правом проведения проверок и иных форм контроля в отношении административных источников.

Государственный контроль осуществляется с целью выявления следующего:

- 1) Несогласованные формы, предназначенные для сбора административных данных;
- 2) Несогласованные методики расчета показателей;
- 3) Достоверность административных данных, представленных административными источниками;
- 4) Достоверность данных бухгалтерского учета для домохозяйств.

Кроме того, были разработаны критерии оценки степени риска в области государственной статистики, которые позволяют идентифицировать ненадежные административные данные, представленные в КС, путем сравнения с административными данными из официальных источников.

Из ответа в ВОС следует, что показатель 2.1 «мандат, установленный законом» реализуется полностью в основном со ссылкой на следующие пункты статьи 12:

Уполномоченный орган выполняет следующие действия:

- 8) *разрабатывает и утверждает порядок представления респондентами первичных статистических данных;*
- 10) *получает на безвозмездной основе от респондентов первичные статистические данные;*
- 11) *получает на возмездной и безвозмездной основе необходимые первичные статистические данные от домашних хозяйств об их доходах и расходах.*

КС использует административные данные для статистических целей, в соответствии со статьей 16 ЗГС.

Обязательство предоставлять ответы в ходе статистических обследований представлено в статье 17, пункте 2: *Респонденты обязаны представлять достоверные первичные статистические данные и соответствовать требованиям государственных статистических органов.*

В статье 27 ЗГС говорится, что нарушение законодательства Республики Казахстан в области государственной статистики влечет за собой ответственность, установленную законодательством Республики Казахстан. В случае получения отказа от предоставления данных применяется система санкций. Однако в действующем Законе об этом не говорится, но упоминается в статье Кодекса «Об административных правонарушениях» редакции 2014 года. Штрафы выдаются, если респондент не представит первичные статистические данные в установленные сроки. Штрафы обрабатываются территориальными отделениями. Процедура уведомления отсутствует, кроме прямой выдачи штрафа в случае не предоставления ответа к указанному сроку. В 2016 году предприятиям было выдано примерно 9000 штрафов за предоставление позднего ответа. В принципе, штрафы могут быть выданы за предоставление недостоверных данных, но они применяются достаточно редко.

Процедура применения административных штрафов (в каком случае и кому) недостаточно хорошо описана. Более прозрачным было бы включить положения о порядке применения штрафов в закон о государственной статистике.

В качестве сильной стороны упоминается рассмотрение уполномоченным органом в области государственной статистики (КС) дел об административных правонарушениях в соответствии со статьей 719 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года.

Тем не менее, ситуация, когда Кодекс об административных правонарушениях является одинаковым для статистических и административных обследований, также может быть вредной для имиджа официальной статистики. Это увеличивает вероятность того, что респонденты будут представлять КС так же, как и государственный надзорный и административный орган. Может быть рассмотрен подход, который делает официальную статистику более ясной, как это реализовано в других странах.

Оценка и рекомендации

В целом, мандат по сбору данных весьма сильный инструмент как для получения доступа к административным источникам, так и для сбора данных от отдельных респондентов.

Однако существует большая необходимость в разъяснении сферы действия закона и различий между официальной статистикой и административными данными, а также на практике в плане статистических работ. А это тесно связано с уточнением содержания и границы национальной статистической системы (см. Главы 1 и 14).

Термины «государственная статистика» и «официальная статистика» используются в действующем законодательстве. Было бы полезно прояснить различие между этими терминами.

Имеются некоторые ограничения на доступ к административным данным, особенно это касается сведений, составляющих банковскую тайну, подробной информации о налогах, или информации, которая считается государственной тайной, защищаемой национальным законодательством.

Рекомендации команды, проводившей глобальную оценку, следующие:

2.1 В новой редакции «Закона о государственной (официальной) статистике» необходимо сделать разграничение между сбором административных данных и сбором статистических данных: посредством описания принципов, лежащих в основе производства официальной статистики, а также путем предоставления соответствующей информации при составлении ежегодных программ.

2.2 Процедуры, касающиеся оценки качества и обратной связи КС о качестве данных, полученных от административных источников, могут быть улучшены и встроены в соглашения о сотрудничестве.

2.3 Комитету статистики необходимо разработать стратегию или программу по усовершенствованию работы с административными источниками и увеличению степени их использования, например, ответив на следующие вопросы:

- Каковы основные трудности и приоритетные задачи?
- Какие меры необходимо предпринять для обеспечения большего охвата и повышения качества?
- Как административные данные могут способствовать более качественному проведению выборочных обследований и переписи населения?

2.4 В целом, КС и вся система статистики могли бы извлечь пользу из национальной стратегии использования и сочетания административных данных для статистических целей. Как должны быть расставлены приоритеты? Как можно улучшить качество? Как можно заменить перепись населения информацией административных источников, полностью или частично, в будущем?

2.5 Новая редакция ЗГС должна включать положения, описывающие работу с так называемыми административными штрафами с целью повышения прозрачности, равенства обращения и подхода, применяемого к сбору официальных статистических данных.

Глава 3. Достаточность ресурсов

Количество сотрудников КС, включая информационно-вычислительный центр, приведено в следующей таблице:

Таблица 1: Количество сотрудников (штатных должностей) в 2009 - 2016 гг.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Центральный офис	254	260	321	321	321	287	287	290
Территориальные органы	2849	2849	2849	2849	2571	2560	2560	2557
Информационно-вычислительный центр	1111	1095	1095	1038	1038	1068	1070	928
Всего	4214	4204	4265	4208	3930	3915	3917	3775

А также 1400 местных интервьюеров, привлекаемых на временной основе.

Фактическое количество сотрудников несколько ниже чем количество штатных должностей по причине текучести кадров и наличия временных вакансий. Количество сотрудников, уволившихся по различным причинам из КС составило 12 % в 2015 году и 13 % в 2016 году. Такие показатели считаются приемлемыми и относительно положительными по сравнению с другими государственными органами.

В 2015 году в КС было принято 48 новых сотрудников, а в 2016 году - 31.

Согласно презентации и годовому отчету за 2016 год 39 % сотрудников были моложе 30 лет. Только 7 % были в возрасте 51 год и старше. Средний возраст государственных служащих в КС составляет 33 года. Это означает, что в КС достаточно молодой персонал по сравнению с другими странами с относительно небольшим опытом работы. Основной причиной этого является процесс переноса центрального офиса из г. Алматы в г. Астана.

Все государственные служащие в центральном офисе КС имеют высшее образование, эквивалентное, по крайней мере, степени бакалавра. Из них 77 % имеют высшее образование в области экономики. Около 85 % сотрудников в Департаменте статистики по г. Астана имеют степень бакалавра или выше.

Высшее образование имеют 2275 государственных служащих (или 92 процента) территориальных органов, 170 государственных служащих - среднее профессиональное образование, 345 человек (или 13 %) имеют свыше одного высшего образования.

В комментарии к индикатору 3.1 в ВОС указано, что средний стаж работы и уровень квалификации в центральном аппарате выше, чем в регионах. Значительная часть сотрудников, имеющих отношение к территориальным органам, работает на временной основе в целях проведения определенных обследований.

Выпускники соответствующих учебных заведений принимают на работу в соответствии с условиями приема государственных служащих, указанных в Законе Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 г. Квалификационные требования формируются в соответствии с настоящим Законом, а также приказом Председателя Агентства РК по делам

государственной службы и противодействию коррупции. Закон включает в себя правила обучения и правила наложения дисциплинарных взысканий, правила составления должностных инструкций, назначение наставников и правила организации конкурса при принятии на работу и оценки государственных служащих.

С принятием нового закона о государственной службе в 2015 году были внесены новые понятия в отношении компетентности, премий и надбавок. Карьерная модель строится на наборе посредством конкурсного отбора для основных рабочих мест, называемых низовыми. Сотрудники могут продвигаться по карьерной лестнице.

Конкурсный отбор основан на проверке кандидатов в отношении требуемой компетенции и знания государственного законодательства, а также на оценке личностных качеств кандидатов, и на интервью с потенциальным кандидатом касательно основных знаний и навыков.

Кандидаты должны пройти специальную проверку органов национальной безопасности. После положительного заключения этой проверки сотрудник назначается на должность с испытательным сроком на три месяца. В течение этого периода назначается наставник для вновь принятого работника, а работник готовит индивидуальный план адаптации к работе. При неудовлетворительном результате испытательного срока испытательный срок продлевается на три месяца без повторного последующего продления. На вакантные должности могут приниматься сотрудники КС, сотрудники иных государственных органов или все желающие лица посредством открытого конкурса.

Младший персонал удовлетворен способом принятия на работу в КС посредством программы наставничества и развития. Они подтвердили, что требование к прохождению тестирования по законодательству является высоким.

Речь шла о том, могут ли общие требования к приему на работу государственных служащих обеспечить получение КС персонала, обладающего специальной квалификацией в различных областях знаний; также был задан вопрос о том, может ли хорошее знание законодательства, а не, например, навыки в области статистики или счета, иметь важное значение при тестировании сотрудников профессионального статистического агентства. Ответом на этот вопрос было то, что КС необходимо соблюдать основные правила для государственных служащих.

Также необходимо отметить, что сотрудники информационно-вычислительного центра не являются государственными служащими, соответственно центр вправе применять собственные процедуры приема на работу, а также проводить собственную подготовку кадров. Однако, в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан сотрудники информационно-вычислительного центра имеют возможность пройти обучение.

В области подготовки персонала в ВОС указано, что подготовка осуществляется в соответствии с законом о государственной службе, а также указом Президента об обучении.

Также было отмечено, что в Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан была открыта магистратура по программе «Статистика», в которой сотрудники статистики могут повысить свою квалификацию и получить степень магистра в области статистики.

Также в Академии все госслужащие Комитета могут пройти курсы переподготовки и повышения квалификации. По запросу Комитета Академия способна предоставить специфическую подготовку, адаптированную к потребностям статистической организации.

Подготовка нового сотрудника осуществляется как в Академии, так и в региональных центрах. Продолжительность подготовки составляет не более 120 академических часов. Государственные служащие корпуса «А» проходят дополнительную подготовку не реже одного раза в три года в направлении, соответствующем их должностным обязанностям.

Однако в самостоятельной оценке было допущено, что соответствующая структура только для подготовки реализована частично, при этом имеются некоторые сомнения касательно степени оощрения подготовки в организации. С другой стороны, было высказано мнение о том, что навыки персонала обновляются, и что посещение сотрудниками курсов подготовки поощряется, что указано в законе о государственной службе.

В 2015 году в общей сложности 738 человек прошли подготовку. Из них 634 человека прошли профессиональную подготовку, из них 13 - в центральном аппарате, и 621 - в региональных управлениях. 104 человека посетили курсы общей переподготовки государственных служащих, из них 18 человек - из центрального аппарата, и 86 человек из региональных управлений.

В 2016 году в общей сложности 883 человека прошли обучение, из них 18 в центральном офисе и 849 в региональных отделениях. 16 человек прошли курсы переквалификации, 10 из них в центральном офисе, и 6 в региональных отделениях.

Имеется годовой план семинаров, организуемых подразделениями центрального аппарата для сотрудников региональных управлений.

В проект КАЗСТАТ включен учебный компонент. В 2014 - 2015 годах сотрудники прошли обучение по английскому языку, были проведены четыре учебных курса по развитию навыков презентаций, управлению изменениями и стратегическому руководству. В рамках этого проекта учебный зал был оснащен необходимой компьютерной техникой.

Отсутствуют планы по реализации электронного обучения, например, в целях повышения профессиональной подготовки в региональных управлениях.

Как правило, подготовка носит систематический характер для государственных служащих, при этом внимание уделяется правовым и административным темам. Однако, похоже, что не имеется систематической оценки потребностей в обучении в рамках КС, отсутствует стратегия или план учебной деятельности, адаптированной к потребностям КС, включая информационно-вычислительный центр, а также отсутствует бюджет для обучения.

Имеется план обучения, который утверждается ежегодно в соответствии с указанными темами для обучения в Академии, в основном, по правовым и административным вопросам.

В 2017 году в план Академии были включены в себя четыре темы по статистике для сотрудников центральных и региональных офисов.

Информационно-вычислительный центр проводит обучение своих сотрудников самостоятельно. Обучение работников РГП ИВЦ проходит периодически. Закуп услуг по обучению производится посредством веб-портала государственных закупок в соответствии с Законом РК «О государственных закупках». В основном, обучение проходит в частных коммерческих организациях.

Бюджетная программа Министерства национальной экономики РК, имеющая отношение к КС, состоит из следующих трех основных бюджетных линий с подразделениями:

- 001 «Услуги по формированию и развитию экономической, торговой политики, политики защиты потребителей, регулированию естественных монополий и регулированию в области статистической деятельности, обеспечению защиты конкуренции, координации деятельности в области регионального развития и развития предпринимательства», что включает такие расходы, как затраты на заработную плату, транспортные услуги, обслуживание зданий, командировки, покупку картриджей и тонеров, обслуживание компьютерной техники, приобретенные транспортные средства и оборудование, а также включает следующие подпрограммы:
 - 100 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа по формированию и развитию экономической, торговой политики, политики защиты потребителей, регулированию естественных монополий и регулированию в области статистической деятельности, обеспечению защиты конкуренции, координации деятельности в области регионального развития и развития предпринимательства»;
 - 104 «Обеспечение функционирования информационных систем и информационно-техническая поддержка государственного органа»;
 - 111 «Капитальные расходы Министерства национальной экономики Республики Казахстан»;
 - 015 «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан», покрытие расходов на консалтинговые услуги, обучение, закуп товаров и операционных расходов, налоги и сборы»; состоит из следующих подпрограмм: 004 посредством внешних займов»;
- 016 «При помощи софинансирования внешних займов из республиканского бюджета»;
- 081 «Обеспечение предоставления статистической информации», которая охватывает печать форм статистической отчетности, публикацию статистических сборников, бюллетеней, ввод и обработку статистических данных на региональном и национальном уровнях и 21 выборочных обследований, и состоит из:
 - 100 «Услуги по сбору, обработке и распространению статистических данных».

Бюджет на соответствующий трехлетний период утверждается Законом Республики Казахстан. В этой связи перераспределение средств между линиями бюджета не допускается.

Разрешено перераспределять средства между бюджетными подпрограммами в рамках одной и той же бюджетной программы в пределах годовых сумм по бюджетной программе.

В рамках одной бюджетной программы (подпрограммы) не разрешается перераспределять средства займов, грантов, финансируемых из бюджета, и др.

Расходы на функционирование ИВЦ отражены в подпрограмме 104 «Обеспечение функционирования информационных систем и информационно-техническая поддержка государственного органа» и 001 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа по формированию и развитию экономической, торговой политики, политики в сфере защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулирования деятельности естественных монополий и регулирования в области статистической деятельности, обеспечения защиты конкуренции, координации деятельности в области регионального развития, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, развития предприятий и управления земельными ресурсами», 006 «Проведение национальной переписи Республики Казахстан », 012 «Создание и развитие интегрированной системы «Электронная статистика» (e-Statistics), подпрограмма 100 «Услуги по сбору, обработке и распространению статистических данных, Программа 081 «Обеспечение представления статистической информации».

Рисунок 1. Бюджет Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан и Республиканского государственного предприятия «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» с 2009 по 2016 год в млн Евро.

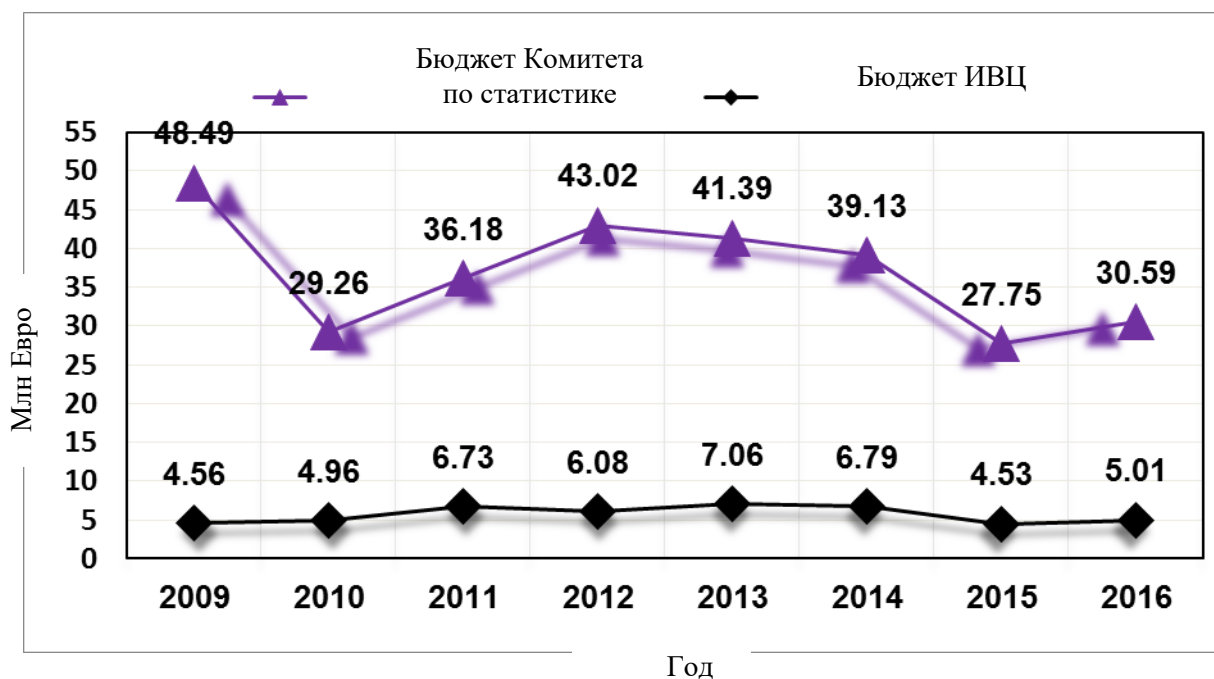
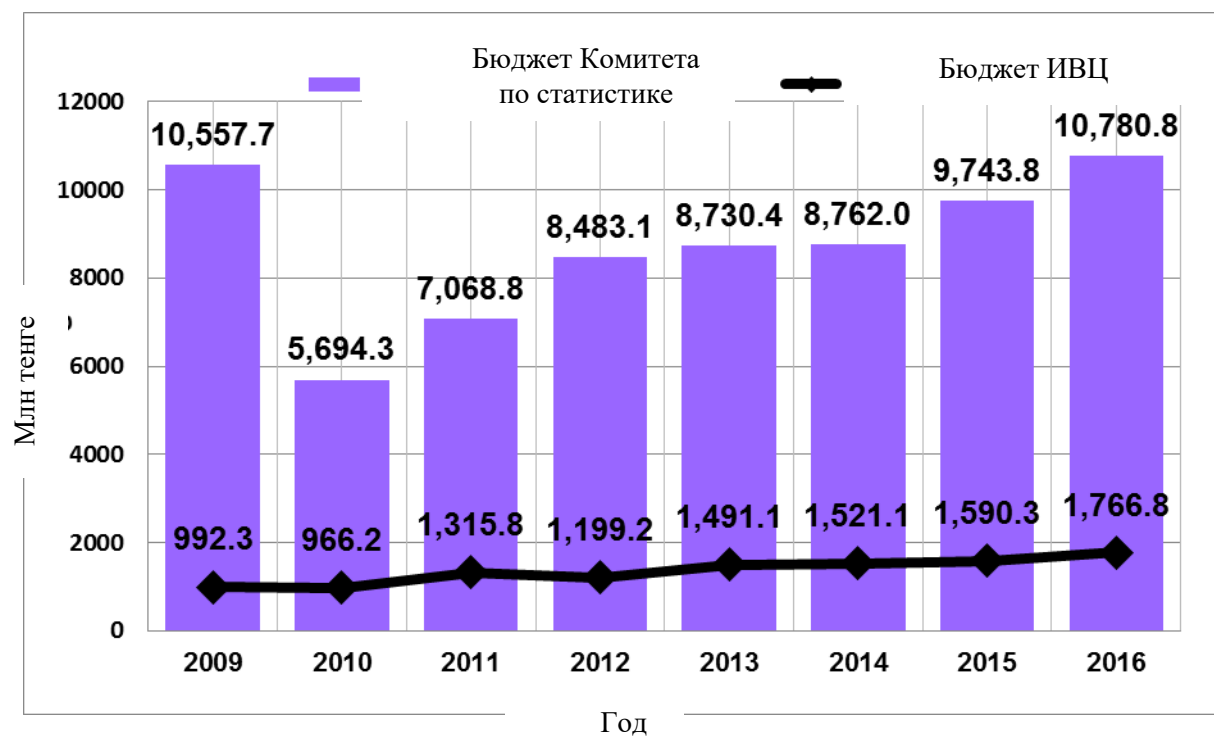


Рисунок 2. Бюджет Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан и Республиканского государственного предприятия «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» с 2009 по 2016 год в млн тенге.



Различия в тенденциях бюджетов, выраженных в евро и тенге, обусловлены изменениями обменных курсов. При расчете в тысячах тенге заметна динамика ежегодного увеличения бюджета Комитета по статистике с 2010 по 2016 гг. Бюджет на 2009 год почти равен бюджету на 2016 год, поскольку в 2009 году была проведена национальная перепись населения Казахстана. Большая часть внешнего займа для разработки проекта КАЗСТАТ от Всемирного банка пришлась на этот период. Общая сумма внешнего займа составила 20 миллионов долларов США.

В то же время заработная плата государственных служащих увеличилась на 50 % в 2013 году и 30 % в 2016 году, тогда как число сотрудников Комитета по статистике и ее территориальных органов уменьшилось. Например, согласно таблице 1 в 2009 году число сотрудников составило 3103 человек, при этом годовая зарплата - 17,16 млн Евро.

В 2016 году этот показатель составлял 2847 человек, при этом годовая зарплата - 15,57 млн Евро; произошло сокращение на 256 человек (8,3%). Это связано с тем, что в 2014 году Указом Президента Республики Казахстан Агентство Республики Казахстан по статистике было реорганизовано путем передачи своих функций Министерству национальной экономики РК. В этой связи структура Комитета по статистике претерпела значительные изменения: таким образом, было отменено или понижено примерно 80 относительно руководящих должностей, что привело к снижению средней заработной платы сотрудников Комитета по статистике.

Оценка и рекомендации

Имеются некоторые противоречия в информации, полученной в ВОС и во время посещения, касательно достаточности финансирования и кадровых ресурсов: с одной стороны, указано, что ресурсы являются достаточными, с другой стороны поступают жалобы на отсутствие кадровых ресурсов, в основном, по причине относительно низкой заработной платы.

В действительности, количество штатных должностей в центральном аппарате и территориальных органах сократилось примерно на 10 % в период с 2011 года по 2016 год. Таким образом, представляется, что кадровые ресурсы уменьшаются без какого-либо серьезного перемещения между территориальными органами и центральным аппаратом, что можно было бы ожидать по причине изменения инструментарий и методов сбора и обработке данных. В то же время с 2012 года количество должностей в информационно-вычислительном центре сократилось почти на 500 (11 %), что можно было бы ожидать в связи с меньшим количеством работы по ручной обработке данных.

Рекомендации команды, проводившей глобальную оценку, следующие:

3.1 КС необходимо обладать большим контролем над использованием бюджета, так как в настоящее время он является довольно централизованным в рамках Министерства экономики. Это предложение связано с главой 1, где описывается профессиональная независимость, а также рекомендациями в данной главе.

3.2 Руководству КС рекомендуется провести стратегический анализ касательно будущего распределения бюджета, а также организационного развития, чтобы иметь возможность корректировки состава кадров и разделения трудовых ресурсов между различными организационными подразделениями, включая информационно-вычислительный центр.

3.3 КС необходимо провести оценку того, насколько настоящее решение подбора персонала является эффективным для удовлетворения специальных потребностей организации, а также принять меры по адаптации процесса комплектования персоналом к их потребностям.

3.4 КС необходимо разработать план / стратегию подготовки всех сотрудников, принимающих участие в формировании статистических данных, включая информационно-вычислительный центр. Это должна быть возобновляемая программа для составления потребности в обучении, а также годовой учебный план. Часть этого также должна включать планы по использованию электронного обучения с целью повышения эффективности обучения в специальных областях и для территориальных органов. Для реализации программы обучения потребуется специальный бюджет.

3.5 Необходимо продолжить и усилить обучение на английском языке в соответствии с предложениями в Глобальной оценке 2008 г.

Глава 4. Ориентация на качество

Для повышения качества статистической деятельности КС внедрил систему менеджмента качества (СМК), соответствующую стандарту ISO 9001:2008. На данный момент КС и 16 территориальных статистических органов прошли сертификацию ISO 9001:2008. Каждый год они проходят аудит / повторную сертификацию для подтверждения соответствия СМК требованиям ISO 9001:2008. На основании результатов аудита орган, подтверждающий соответствие СМК, предоставляет отчет, содержащий рекомендации по дальнейшему совершенствованию СМК.

Имеются планы по переходу к обновленному стандарту ISO 9001:2015 в течение 2017 года.

Внедряется отчетность системы качества для обследований. Были подготовлены пилотные отчеты для обследований по использованию ИКТ домашними хозяйствами и предприятиями, проводившихся в 2015 году. К 2018 году будут введены аналогичные отчеты по качеству для других обследований, которые соответствуют формату Единой интегрированной структуре метаданных Европейской статистической системы (SIMS).

Отчеты по качеству также составляются и отправляются в Евразийскую экономическую комиссию по статистике внешней торговли. Эти отчеты будут улучшены на основе опыта стран ЕС, в частности, Германии.

Отчеты по качеству находятся на стадии реализации, однако, не все ключевые показатели качества указаны в обследованиях, например, доля ответивших.

Типовая модель производства статистической информации (ТМПСИ) начинает использоваться в качестве основы для описания статистических процессов.

Удовлетворение потребностей пользователей в высококачественной статистической информации было определено как цель в разработке стратегического плана.

Проводится ежегодное анкетирование пользователей, которое позволяет оценить пользовательское восприятие качества. В 2016 году было 1646 респондентов, из которых:

- 42 процента были представителями государственных учреждений
- 23 процента были представителями коммерческих структур
- 19 процентов были представителями образовательных учреждений
- 1 процентов были представителями других категорий

71 процент респондентов были удовлетворены объемом публикуемой информации, и 83 процента пользователей отметили высокий уровень доверия к государственной статистике.

Анкетирование проводится на уровне центрального аппарата КС, а также на уровне территориальных департаментов статистики, в рамках Дня открытых дверей. На основании результатов анкетирования генерируется отчет, который доводится до сведения руководства КС и всех сотрудников для дальнейшего совершенствования статистической деятельности. Кроме того, данное исследование содержит предложения пользователей по дальнейшему совершенствованию статистической деятельности.

КС также собирает информацию от респондентов об их опыте в области сбора данных. Это используется для пересмотра вопросников.

Управление планирования и статистической деятельности несет ответственность за вопросы обеспечения качества. Существует внутреннее обучение методам обеспечения качества для сотрудников. Запланировано внедрение инструментов обеспечения

качества. Имеются планы по введению методологических аудитов и самооценки в 2017-2018 гг. на основании изучения передового опыта в других странах.

КС разработал руководство по качеству, включая ключевые документы по менеджменту качества и основным принципам обеспечения качества. Оно было пересмотрено и обновлено в 2015 году, и в настоящее время доступна на сайте КС: www.stat.gov.kz. Имеются планы по его переводу на английский язык, как только будут доступны ресурсы.

Имеются процедуры для ежегодной оценки и проверки качества административных данных на основании Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан №795 от 26 декабря 2015 года. Тем не менее, в ряде предметных областей имеются вопросы к качеству административных данных.

Имеются также процедуры для оценки и проверки новых вопросников с привлечением соответствующих экспертов, респондентов, представителей заинтересованных государственных органов и Национальной палаты предпринимателей Казахстана. Собранные данные анализируются на предмет их актуальности, необходимости и возможного совпадения с другими статистическими и административными источниками. КС планирует внедрить возможность предварительного тестирования вопросников по типу «лабораторий» вопросников, которые можно найти в некоторых других статистических организациях.

КС в сотрудничестве с другими производителями официальной статистики разработал и утвердил стандартную методологию для описания процесса производства статистической информации государственными органами. Это относится и к государственным органам, в том числе к Национальному банку, проводящим государственные и ведомственные статистические наблюдения в соответствии с годовым планом статистических работ.

Оценка и рекомендации

В целом, в отношении приверженности к качеству был достигнут значительный прогресс. Частично это было результатом проекта КАЗСТАТ. Международный передовой опыт был изучен и адаптирован к требованиям КС в некоторых областях. Аккредитация ISO 9001:2008 является важным показателем того, что КС серьезно относится к вопросам качества.

Однако необходимо решить проблему с отсутствием согласованных систем методологических аудитов и отчетов по качеству в масштабе всей организации. Этому будет способствовать создание специализированного подразделения для контроля качества и менеджмента качества.

Группа по глобальной оценке рекомендует:

4.1 чтобы КС реализовал и обновил систему обеспечения качества, желательно на основании стандарта ISO9001:2015.

4.2 чтобы КС продолжил реализацию описания статистических процессов на основании ТМПСИ.

4.3 чтобы КС внедрил стандартные отчеты по качеству для всех официальных статистических данных на основании SIMS

4.4 чтобы Руководство по обеспечению качества (или, по крайней мере, краткое заявление о менеджменте качества) было опубликовано на английском языке на сайте КС

4.5 создать специализированное подразделение для контроля качества и менеджмента качества.

Глава 5. Конфиденциальность статистических данных

Как указано в ВОС, статьи 5 и 8 Закона РК о государственной статистике охватывают конфиденциальность «первичных статистических данных». В статье 1 также указано, что: «Первичные статистические данные» означают данные, полученные из статистических форм или записанные в них. Использование таких данных для мониторинга и контроля другими государственными органами и Национальным банком строго запрещено.

Конфиденциальные данные могут быть раскрыты только после получения согласия респондента. Вопросы о согласии включаются во многие статистические вопросники.

Конфиденциальность данных также затрагивается в политике КС в области информационной безопасности. Эта политика также всесторонне охватывает физическую информационную безопасность. Респондентам сообщается о правилах соблюдения конфиденциальности в вопросниках обследования.

Данные считаются конфиденциальными, если существует возможность прямого или косвенного определения отдельных единиц (физические лица, предприятия и т.д.).

Персонал несет ответственность за любое незаконное разглашение конфиденциальных данных. Весь персонал (включая персонал Информационно-вычислительного центра), работающий с конфиденциальными данными, проходит обучение, а затем подписывает соглашение о конфиденциальности. Перечень таких сотрудников пересматривается ежегодно. За нарушения требований о конфиденциальности предусмотрены дисциплинарные взыскания, включая штрафы.

В ВОС указано (показатель 5.4), что письменные рекомендации поконфиденциальности, связанные с распространением детализированных статистических показателей, реализованы только частично, и что КС не проводит направленные исследования в области конфиденциальности статистических данных.

Правила доступа к данным для исследовательских целей были утверждены в 2010 году, а также размещены на веб-сайте КС.

Одним из вопросов, который также обсуждался с представителями других производителей официальных статистических данных, является то, насколько статистические данные, охваченные правилами конфиденциальности, могут предоставляться КС другим государственным органам на основании законодательных актов, например, в отношении уголовных преступлений. Не было ясным, возможно это или нет.

Оценка и рекомендации

КС серьезно относится к вопросам конфиденциальности данных и безопасности, в соответствии с международным опытом используются основные элементы правовой защиты, надлежащие меры и процессы. Тем не менее кажется, что существует потребность в обучении персонала других производителей официальной статистики по вопросам распознавания статистических и административных данных, а также принципов конфиденциальности статистических данных.

Суть в том, что существует потребность в большей ясности в отношении правовой основы для обмена отдельными данными между КС и другими министерствами для всех участвующих лиц.

В Законе РК о государственной статистике могут быть улучшены некоторые текстовые формулировки в отношении конфиденциальности. Например, в настоящее время «первичные статистические данные» относятся ко всем данным, собранным в статистических формах, в то время, как это определение могло бы быть более подходящим для «индивидуальных данных», как описано в общем законе об официальной статистике.

Правила, регулирующие доступ к конфиденциальным данным в исследовательских целях, должны быть специально включены в закон о статистике.

Группа по глобальной оценке рекомендует:

5.1 Пересмотреть формулировку терминов в отношении конфиденциальности во время предстоящего пересмотра закона РК о государственной статистике с учетом терминов и определений, используемых в общем законе об официальной статистике. Целью должно быть обеспечение полной защиты конфиденциальных статистических данных в отношении обмена с другими государственными органами, а также реализация правил защиты конфиденциальности в детализированных таблицах.

5.2 Также применять стандарты в области конфиденциальности статистических данных в остальной части национальной статистической системы путем предоставления рекомендаций и обучения.

5.3 Включить положения в отношении доступа к конфиденциальным данным в исследовательских целях при пересмотре закона РК о государственной статистике.

Глава 6. Беспристрастность и объективность

В Законе РК о государственной статистике (статья 5) устанавливаются основные принципы государственной статистики. Второй «принцип государственной статистики» затрагивает профессиональную независимость и самостоятельность при осуществлении статистической деятельности, а третий предусматривает равный доступ к официальной статистической информации, пятый предусматривает использование всех видов источников информации с учетом качества, своевременности, затрат и нагрузки на респондентов. Используется в ВОС в качестве доказательства непристрастности и объективности.

Такие принципы, как правило, совпадают с фундаментальными принципами ООН в отношении официальных статистических данных, однако не приводится прямая ссылка на фундаментальный принцип номер 1, который охватывает непристрастность.

КС контролирует реализацию Принципов государственной статистики. Однако мониторинг со стороны независимого органа, например, статистического совета, может усилить восприятие непристрастности и объективности (смотрите Главу 11).

Текущая организационная структура, при которой КС является частью Министерства национальной экономики, создает среди некоторых пользователей данных восприятие того, что непристрастность и объективность гарантируются не в полном объеме. Этому не помогает тот факт, что пресс-конференции о выпуске статистических данных организуются и представляются Министерством, а не КС. Этот вопрос рассматривается более подробно в Главе 1 о профессиональной независимости.

Имеются руководящие принципы и процедуры в отношении ошибок в опубликованных данных и их корректировок. Информации о статистических методологиях публикуется на веб-сайте КС (хотя и не на английском языке).

Имеется и публикуется стандартная методология для выбора внешних партнеров для проведения статистических обследований для КС, как правило, такими партнерами являются интервьюеры.

То, насколько принципы и политики, соблюдаемые КС, также применяются другими производителями официальной статистики (другими государственными органами), представляется не ясным. В этом отношении заявление о непристрастности и объективности национальной статистической системы в целом было бы полезным, что возможно было бы охватить в практическом руководстве для национальной статистической системы после предстоящего пересмотра ЗГС или в возможном будущем своде правил для национальной статистической системы (см. Рекомендацию 1.3).

Календарь пресс-релизов составляется ежегодно на следующий год и публикуется на веб-сайте, однако это касается только даты выпуска, а не точного времени. Данные, как правило, публикуются до 10 часов утра. Предварительный доступ к выходным статистическим данным до момента их публикации отсутствует.

КС не предоставляет пользователям предварительное уведомление о серьезных пересмотрах или изменениях в методологии, хотя ожидаемые пересмотры и изменения изложены в оперативном плане, который является внутренним документом.

Оценка и рекомендации

В принципе, для обеспечения удовлетворительного уровня беспристрастности и объективности в работе КС (соответствующие рекомендации смотрите в главе 1) внедрены целесообразные меры предосторожности. Однако, имеется понимание того, что такие меры предосторожности могут быть скомпрометированы нынешней организационной структурой, согласно которой КС является частью Министерства национальной экономики РК. Менее ясно то, полностью поняты и применяются ли принципы беспристрастности и объективности другими производителями официальной статистики в Казахстане.

Группа по глобальной оценке рекомендует:

6.1 Реализовать соответствующее обучение по беспристрастности и объективности для персонала в области статистики в других государственных органах, а также для руководителей. Эта рекомендация также связана с Рекомендацией 1 в главе 5 по конфиденциальности статистических данных.

6.2 Для выпусков данных, особенно тех, которые можно считать чувствительными к колебаниям рыночной конъюнктуры, необходимо установить определенный период времени, а не «до 10 часов утра». Также необходимо реализовать прозрачные процедуры для обновления календаря выпуска.

Глава 7. Надежная методология

В ВОС на все вопросы, связанные с показателем 7.1 (Общая методологическая база, используемая для официальной статистики, соответствует международным стандартам, рекомендациям и передовому опыту) получен ответ «полностью реализована». В ВОС указывается, что в статистике промышленности используется методология Евростат, Статистического отдела ООН, Международного энергетического агентства и других организаций, и что на национальном уровне методология утверждена на основании международной методологии.

Также КС постоянно изучает новые методологии, классификации, вопросники по статистике услуг и энергетики, предоставляемые Евростатом, Статистическим отделом ООН и другими международными организациями, а затем реализует их на национальном уровне.

Политика КС заключается в максимально возможном соблюдении международных рекомендаций, так как КС отправляет статистические данные различным международным организациям, и поэтому необходимо обеспечить сопоставимость статистических данных на международном уровне.

На большую часть вопросов по показателю 7.2 ВОС (имеются процедуры для обеспечения непрерывного применения стандартных понятий, определений и классификаций в рамках статистического органа) получен ответ «полностью реализована». Например, административные источники обязаны применять национальные классификаторы. В ВОС также указано, что понятия, определения и классификации задокументированы со ссылкой на технические регламенты, например, связанные с системой классификации и кодированием технической и экономической информации, утвержденной Комитетом технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

В ВОС также указывается, что национальные классификаторы утверждаются Комитетом по техническому регулированию и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан. Порядок утверждения национальных классификаторов Республики Казахстан регламентируется Правилами разработки, согласования, учета, утверждения, экспертизы, изменения, отмены и введения в действие национальных стандартов, предварительных национальных стандартов, классификаторов технико-экономической информации, за исключением военных стандартов в отношении товаров, продуктов и услуг военного назначения и двойного использования, утвержденными Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 28 декабря 2012 г., №495.

Порядок разработки, утверждение, применения и ведения отраслевых (ведомственных) классификаций государственных органов, которые формируют статистическую информацию и административные данные, Типовой методикой ведения ведомственных классификаций, утвержденной приказом №50 Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 18 марта 2015 года.

Таким образом, классификации в области статистики официально утверждены. Основные понятия и определения также указываются в центральном глоссарии.

Указывается, что методологическая инфраструктура, определяющая статистические методы, мониторинг их реализации и проверку результатов, реализована частично. В КС был основан Методологический совет, состоящий из заместителей директоров КС. Он обсуждает и утверждает методологии в предметных областях, охватываемых другими производителями. Тем не менее, не существует организационного

подразделения с четкой ответственностью в этой области. В ВОС также указывается, что структурные департаменты самостоятельно определяют методологии по статистическим методам для производства статистических показателей. Это указывает на возможное отсутствие централизованной координации методологий.

В ВОС утверждается, что методологическая инфраструктура (которая частично отсутствует) предоставляет стандартные инструменты для каждого этапа бизнес-процесса (например, выборочное обследование, сбор и обработка данных). Методологический совет рассматривает методологию и содержание инструментария. Управление статистических регистров и классификаций формирует выборки для различных обследований. Существует разделение сбора данных на региональном уровне (по принципу «единого окна»). Постоянный штат интервьюеров и регистраторов цен собирают данные на региональном уровне. Информационно-вычислительный центр несет ответственность за ввод и обработку данных (на региональном и национальном уровнях). Отдельное подразделение несет ответственность за публикацию и распространение официальной статистической информации, а также за размещение на официальном веб-сайте КС.

Также в ВОС было отмечено, что:

- Описание статистических метаданных содержится в информационной системе «Метаданные» для всех статистических показателей.
- Для подготовки новых статистических обследований создана рабочая группа (фокус группа) с участием представителей заинтересованных государственных органов, неправительственных и международных организаций.
- Статистические действия подтверждаются методическими документами, содержащими всю необходимую информацию о метаданных, а именно, понятия, методы и классификации.
- После завершения новых статистических обследований разрабатываются методологические рекомендации для их реализации в будущем с учетом выявленных недостатков.
- Каждый статистический показатель имеет соответствующее описание (метаданные) или имеет специально утвержденный метод расчета.
- Методологическая документация публикуется, по крайней мере, в сокращенном виде.
- Все процедуры и инструкции размещены на официальном веб-сайте КС в разделе, посвященном «методологии».
- Сотрудники КС регулярно участвуют в различных международных и национальных семинарах по вопросам, касающимся методологии, новых статистических стандартов и классификаций. Они постоянно изучают международные стандарты и методологии на международных семинарах, а также в рамках международных проектов.
- Курсы обучения сотрудников по работе с информационной системой «Метаданные» проводятся регулярно в соответствии с внутренними планами.
- Методические материалы регулируют производство статистической информации. Понятия, классификации, расчетные формулы и т.д. утверждаются в установленном порядке и размещаются на веб-сайте КС в разделе, посвященном «методологии»,

классификации представлены в разделе «Классификаторы». Методологии принимают во внимание рекомендации международных экспертов и пользователей. Сокращенная форма методологии публикуется в Статистическом бюллетене.

В целях сопоставимости статистических данных и гармонизации с международными классификациями с 1997 года КС осуществляет работу по внедрению международных классификаций, разработанных Статистической комиссией ООН и Евростатом. Казахстан стал одной из первых стран СНГ, которая внедрила новые версии Европейской классификации видов экономической деятельности (NACE Rev.2) и Классификации продукции по видам экономической деятельности (CРА2008).

Для классификации видов деятельности в области охраны окружающей среды на основе европейской классификации СЕРА2000 (Классификация направлений природоохранной деятельности) разработан Классификатор видов деятельности и затрат по охране окружающей среды и управления ресурсами.

В статистике Казахстана применяются классификации, разработанные Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, например, статистическая номенклатура товаров по широким экономическим категориям (ВЕС 4).

В соответствии с международным стандартом «Система национальных счетов 2008 (СНС 2008)» были внедрены следующие классификаторы:

- Классификатор секторов экономики;
- Классификатор нефинансовых активов;
- Классификатор финансовых активов;
- Классификатор функций органов государственного управления;
- Классификатор целей некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства.

Национальные и ведомственные классификации и таблицы соответствия размещаются на веб-сайте КС и в информационной системе «Классификация и стандарты».

Тот факт, что вся методология КС разработана в соответствии с международными стандартами и, соответственно, опубликована в интернете, считается сильной стороной. Тот факт, что методы являются предметом общественного обсуждения, координируются с заинтересованными государственными органами и зарегистрированы в Министерстве юстиции Республики Казахстан, также рассматривается как хорошая практика.

КС запросил перевод международных классификаций на русский язык и дополнительное обучение со стороны Евростата и ЕЭК ООН. В дополнение, участие в рабочих группах, занятых в пересмотре существующих международных рекомендаций, будет полезным для КС. Это позволило бы сотрудникам КС быстро освоить новые, инновационные методы в области статистики и ввести их более оперативным способом.

Оценка и рекомендации

Следует признать, что статистическая система Казахстана хорошо развита в отношении адаптации к международным стандартам и методологиям. Документация (метаданные) также хорошо разработана и соблюдается при подготовке. Новые технологии и методы проходят испытания и внедряются в целях повышения эффективности форм и сбора

данных. Так же КС проводит неторопливую работу по большему использованию административных данных.

Создается впечатление того, что стандартные инструменты используются в большей степени, и методологии, используемые в процессе выборки, редактирования и импутации, могут быть более упорядоченными. Внедрение типовой модели производства статистической информации потребует более пристального внимания к упорядочению, документированным методам и анализу процессов эффективного производства.

Команда, проводившая глобальную оценку, рекомендует, чтобы:

7.1 КС усилил статистическую, методологическую работу путем набора персонала с соответствующей компетенцией.

7.2 КС создал централизованное подразделение для обеспечения подготовки, координации и согласованности в рамках всей организации, включая территориальные органы и информационно-вычислительный центр.

7.3 КС разработал руководящие принципы для пересмотра данных (например: Что подразумевается под пересмотром? Когда должен проводиться пересмотр? Какие временные ряды должны быть пересчитаны? Каким образом пользователи должны быть информированы?). Такие руководящие принципы могли бы быть объединены с руководящими принципами для обработки ошибок в опубликованных статистических данных (например: Что такое ошибка? Как обрабатываются? Как следует распространять исправленные результаты?)

Глава 8. Соответствующие статистические процедуры

Обработка статистических данных явно отличается от обработки административных данных, так как обработка административных данных осуществляется государственными органами, обработка статистических данных - КС. Однако такое различие не всегда может быть понятным в пределах тех органов, которые, как указано, собирают административные данные и производят статистические данные. Более подробно этот вопрос обсуждается в главе 2.

В ВОС указывается, что процедуры и соответствующие правила проверки внедрены для ежегодной оценки и проверки качества административных данных на основании приказа Министра национальной экономики (№795 от 2015 года).

Недавняя поправка к ЗГС (статья 12-1) дает КС полномочия для контроля данных из административных источников, домашних хозяйств и других органов, формирующих официальную статистику. Тем не менее, вопрос качества административных данных остается проблематичным согласно упоминаниям в некоторых частях ВОС.

Согласно новому подпункту (24-1) статьи 12 ЗГС, КС имеет компетенцию в осуществлении государственного контроля в области государственной статистики с правом проведения проверок и иных форм контроля в отношении административных источников.

Государственный контроль осуществляется с целью выявления следующего:

- Несогласованные формы, предназначенные для сбора административных данных;
- Несогласованные методы расчета показателей;

- Надежность административных данных, представленных административными источниками;
- Надежность данных бухгалтерского учета для фермерских хозяйств.

Кроме того, были разработаны критерии оценки степени риска в области государственной статистики, которые позволяют идентифицировать ненадежные административные данные, представленные в КС, путем сравнения с административными данными из официальных источников.

КС также подтверждает, что имеются процедуры для ежегодной оценки и проверки новых вопросников, и что они включают в себя соответствующих экспертов и специальные рабочие группы с участием респондентов, представителей заинтересованных государственных органов, а также Национальной палаты предпринимателей Казахстана. На совещаниях рабочих групп подробно анализируются показатели статистических форм на их актуальность, необходимость и совпадение с другими показателями из сборников статистических и административных данных.

КС планирует ввести «лабораторию вопросников» для предварительного тестирования вопросников. Были изучены методы улучшения форм. Были начаты некоторые мероприятия, которые, как ожидается, дадут положительные результаты:

- Фокус-группы с выбранными респондентами.
- Индивидуальное обсуждение вопросников с респондентами.
- Анализ зрительного контакта (движения глаз) при заполнении электронных форм

КС признает, что соответствующая организационная структура для предоставления руководящих указаний, рекомендации соответствующих методологий и периодическое изучение способов выборки и оценки реализована лишь частично.

Это, скорее всего, связано с отсутствием организационной единицы для методической работы, включая выборки. В ходе встреч с подразделениями по производству социальной статистики (смотрите главы 17.4 и 17.5) было ясно, что существует необходимость в укреплении потенциала в области методов подготовки выборки и корректировки неполучения данных. Также отсутствовала определенная прозрачность в отношении методов неполучения ответов, оценки и взвешивания.

Что касается показателя 8.4 в ВОС (Сбор данных, ввод данных и кодирование регулярно контролируются и пересматриваются по мере необходимости) было признано, что соответствующие организационные структуры, предоставляющие руководящие указания в этих областях, а также редактирование данных и импутацию, еще не реализованы. Представляется, что общие и согласованные методы для редактирования и импутации не продвигаются и не используются совместно.

На веб-сайте КС предоставлена информация о представлении ответов в режиме онлайн. В целях методологической помощи указаны номера контактных телефонов и адреса электронной почты региональных отделений.

В ответе в ВОС указывается, что руководящие указания и принципы в отношении пересмотру опубликованных статистических данных существуют и применяются на регулярной основе. Приводится ссылка на «Руководящие указания для взаимодействия с пользователями, включая средствами массовой информации и широкую общественность». Это может свидетельствовать о том, что вопрос неправильно понят, так как пересмотры не являются корректировкой ошибок, а являются изменениями в данных вследствие изменений в классификациях и методологии. Таким образом, соответствующие руководящие указания отсутствуют (смотрите главу 7).

На вопрос в показателе 8.7 в ВОС, пункт 17 «Имеется процедура для контроля разработок касательно нормативных положений / законодательных актов, которые включают в себя использование административных данных» получен ответ «не реализовано». Предоставленное объяснение заключается в том, что ответственность за разработку административных данных полностью лежит на государственных органах. Однако КС имеет законное право на получение доступа к собранным административным данным.

Также указано, что с КС не проводятся консультации при создании, пересмотре или изменении административных форм. Однако КС имеет право предлагать внесение изменений в административные формы и может организовывать совещания в случае несогласия.

В ВОС указывается, что между КС и владельцами административных данных частично внедрены механизмы, которые способствуют использованию административных данных в статистических целях. В настоящее время подписано 31 соглашение с:

- Министерством юстиции Республики Казахстан
- Министерством финансов Республики Казахстан
- Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан
- Министерством инвестиций и развития Республики Казахстан
- Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан
- Министерством внутренних дел Республики Казахстан
- Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан
- Министерством образования и науки Республики Казахстан
- Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета
- Акиматами областей и городов (Алматы, Астана).
- Министерством энергетики Республики Казахстан

Владельцы административных данных получают информацию о статистическом использовании их данных в рамках подписанных соглашений.

Показатель «Владельцы административных данных осведомлены о всех вопросах касательно качества их данных» реализован частично. КС работает над мерами по анализу качества и предоставит отчет владельцам административных данных.

Улучшение методологии в соответствии с международными стандартами и интеграция всех регистрирующих систем с соответствующими административными источниками и их регулярное обновление считаются сильными сторонами. В национальных статистических регистрах классификации полностью соответствуют международным стандартам.

С момента ГО2008 улучшением является принятие методологии, описывающей метод производства статистической информации государственными органами.

К 2020 году КС задался целью использовать все имеющиеся источники для обновления статистических регистров и минимизировать процентное соотношение расхождений данных с административными источниками.

Было построено хранилище административных данных, включая следующее:

- Импорт соответствующих административных данных;
- Интеграция и хранение данных из административных источников;
- Снижение нагрузки на респондентов;
- Предоставление доступа различным отраслевым департаментам КС к предоставленным административным данным в целях анализа данных.
- Обеспечение надлежащего уровня доступности для массовых административных данных для дальнейшей обработки и формирования агрегированных статистических показателей.

Оценка и рекомендации

В целом, КС хорошо разработал процедуры сбора и обработки статистических данных в соответствии с международными стандартами, а также в значительной степени использует административные данные. Подписаны соглашения с рядом поставщиков административных данных.

Как представляется, с доступом к некоторым административным данным, а также с получением информации о новых потенциальных источниках данных возникают некоторые проблемы.

Рекомендации в отношении упомянутых вопросов смотрите в главах 2 и 7.

Глава 9. Снижение нагрузки на респондентов

В ВОС отмечается, что имеются процедуры для оценки содержания программы статистической работы во избежание избыточности и дублирования. КС ежегодно организует специальные рабочие группы с участием респондентов, представителей заинтересованных государственных органов и Национальной палаты предпринимателей Казахстана. На совещаниях рабочих групп подробно анализируются статистические формы на их актуальность, необходимость и совпадение с другими показателями из других сборников статистических и административных данных.

В ВОС также указывается, что для уменьшения нагрузки на респондентов были разработаны и внедрены рабочие планы для упрощения и модернизации. В дополнение к указанным выше рабочим группам КС систематически пересматривает статистические формы в рамках подготовки ежегодного плана статистических работ. Все пересмотренные статистические формы представляются на обсуждение в Общественный совет Министерства национальной экономики.

КС пересмотрел более 80 % существующих статистических форм и по сравнению с 2013 годом нагрузка, связанная с отчетностью, для национальных форм сократилась на 20 %, а ведомственных форм - на 33 %.

Составлены показатели эффективности для нагрузки, связанной с отчетностью, включая оценку такой нагрузки для предприятий. Во время обсуждения было не ясно, имеется ли систематическая оценка нагрузки на респондентов для всех обследований, и если да, то каким образом она производится. По-видимому, имеются некоторые оценки только для предприятий. Создается такое впечатление, что КС должен провести такую оценку более систематически для всех обследований.

Для сокращения нагрузки на респондентов в рамках проекта «е-Статистика» была разработана система сбора данных в режиме онлайн. Все респонденты, используя безопасный веб-сайт КС, могут представлять ответы с использованием электронной цифровой подписи, выданной национальным удостоверяющим центром. Имеются планы по дальнейшему расширению электронного сбора данных для предприятий.

Механизмы, способствующие использованию административных данных и сокращению совпадений между сборниками административных и статистических данных, обсуждаются в главе 2.

Имеются технические средства для получения микроданных от производителей статистики в других государственных ведомствах, но КС предоставляет таким производителям только сводные показатели.

Информационная система «е-Статистика» интегрирована с 26 информационными системами государственных органов. Данные этих административных источников используются для обновления статистических регистров КС и производства статистической информации. Кроме того, система также используется для передачи статистической информации в другие информационные системы государственных органов.

В ВОС указывается, что требование того, чтобы КС предоставил четкие определения ключевых переменных, которые необходимо разделить между процессами обработки данных в соответствии с правилами конфиденциальности, реализовано в полном объеме. Объяснение состоит в том, что существуют формы, в которых необходимые показатели выявляются при получении информации от респондентов. Обмен данными с другими организациями также определяет конкретный перечень показателей, по

которым дается имеющаяся информация. Конфиденциальность обеспечивается как на уровне законодательства, так и на уровне технических средств.

В качестве сильной стороны была упомянута работа по снижению бремени отчетности респондентов путем создания рабочих групп и пересмотра статистических форм. Слабая сторона заключается в том, что административные записи других государственных органов используются не в полном объеме.

Как указано в Главе 4, КС планирует внедрить возможность предварительного тестирования вопросников по типу «лабораторий» вопросников, которые можно найти в некоторых других статистических организациях. Как ожидается, это увеличит доверие широкого круга пользователей официальной статистической информации и улучшит обратную связь с респондентами.

Оценка и рекомендации

КС достиг значительного прогресса в использовании новых инструментов для сбора данных, главным образом, благодаря проекту КАЗСТАТ. Также, как правило, внимание уделяется улучшению мер, связанных со сбором данных, и снижения нагрузки на респондентов.

Однако, имеются некоторые проблемы, в частности, связанные с измерением нагрузки и использованием административных данных, которые требуют определенного внимания.

Таким образом, группа по глобальной оценке рекомендует следующее:

9.1 КС должен реализовать и документально подтвердить регулярные оценки нагрузки на респондентов, связанные со всеми обследованиями.

9.2 Необходимо усовершенствовать механизмы получения КС информации о новых источниках административных данных, а также иметь возможность влиять на содержание, даже если настоящий закон предусматривает некоторые полномочия, при утверждении административных форм (смотрите также главу 2).

9.3 Необходимо реализовать более прозрачные правила и процедуры в отношении обмена данными между КС, другими партнерами по национальной статистической системе и другими административными органами, как в рамках ЗГС, так и сопутствующих предписаний (см. также главу 5).

Глава 10. Эффективность затрат

В ВОС указывается, что показатели людских и финансовых ресурсов КС не контролируются. Это происходит потому, что КС не является администратором бюджетных программ - это проводится на уровне Министерства. Мониторинг людских ресурсов осуществляется отделом кадров ежемесячно, в докладе Министерства по производительности и численности уволенных и принятых работников. Отсутствие мониторинга и планового учета ресурсов в рамках КС является частью более широкого вопроса о профессиональной независимости, поднятого в Главе 1.

В ВОС указывается, что ресурсы выделяются для статистических процессов, но ответ предоставляется в отношении бюджетной заявки на предстоящий год. В ходе встречи было подтверждено, что не предпринимаются меры по оценке затрат в отношении статистических процессов и продуктов, так как отсутствует оценка или регистрация времени, затраченного на статистические процессы и продукты.

Далее в ВОС говорится о том, что людские ресурсы оцениваются в соответствии с общеорганизационными руководящими указаниями, но приводится ответ о конкурсе при приеме на работу и проведенном обучении. В ходе обсуждения людских ресурсов и подготовки стало очевидно, что КС не соблюдает основные руководящие указания для государственного управления, и, как представляется, имеются некоторые элементы оценки, не обязательно адаптированные к потребностям КС.

Кроме того, было подтверждено, что обследования мнения персонала проводятся ежегодно, основной целью которых является определение уровня удовлетворенности сотрудников и приоритетных областей, которые должны быть скорректированы. На совещаниях с младшим персоналом сотрудники показали, что такое обследование было полезным, и что результаты были проверены.

На вопрос о том, обеспечивают ли централизованные ИТ и методологические подразделения объединение ресурсов и инвестиций, был дан ответ «частично реализовано». Управление ИТ в рамках КС определяет политику управления информацией КС и его региональных подразделений. В рамках региональных подразделений имеются отделы, которые отвечают за реализацию информационной политики.

На вопрос о том, определяют ли централизованные ИТ и методологические подразделения возможность модернизации, дан такой же ответ «частично реализовано». Однако представляется, что центральный Управление ИТ не является достаточно сильным в этой теме, и нет никакого центрального методологического подразделения. Существующее Управление ИТ не несет ответственности за методологический компонент. Основными функциями Управления ИТ Комитета по статистике являются общее планирование и координация развития ИТ-системы Комитета. Система ИТ построена на потребности методологов .

В ВОС указывается, что имеется соответствующая ИТ инфраструктура и стратегия, которая регулярно обновляется, со ссылкой на государственную программу «Информационный Казахстан 2020». Специальные вопросы касательно статистики отсутствуют, однако рассматриваются вопросы касательно эффективности государственного управления. Это подтверждает мнение о том, что КС, возможно, необходимо уделять больше внимания собственной стратегии развития, а также ИТ.

Имеются политики, процедуры и инструменты для поддержки автоматических методов сбора, кодирования и проверки данных через систему сбора данных в режиме онлайн. Персонал содействует использованию электронной отчетности. Имеются возможности

предоставления данных в электронной форме на региональном и районном уровнях для респондентов без доступа к сети Интернет. Респондентам предоставляется информация и семинары.

Программы по стандартизации частично реализованы в соответствии типовой моделью производства статистической информации (ТМПСИ). Также упоминается стандартная методология для производства статистической информации государственными органами. Вопрос реализации ТМПСИ более подробно обсуждается в главе 4. Об этом упоминается в качестве одного из приоритетов 2017 года.

Центральный аппарат внедрил систему менеджмента качества в 2008 году, а территориальные подразделения в 2011-12 годах.

В ВОС тот факт, что бюджетные средства осваиваются в полном объеме, приводится в качестве сильной стороны. Можно переводить денежные средства между различными частями КС в случае траты не всех средств, но перевод денежных средств между бюджетными периодами не представляется возможным. Большая гибкость и формирование бюджета на несколько лет было бы полезным.

Оценка и рекомендации

КС достиг определенного прогресса в некоторых аспектах экономической эффективности. Обследования мнения персонала организованы на должном уровне, результаты оцениваются и используются.

Однако требуется уделить некоторое внимание вопросам, связанным с возможностью измерения эффективности.

Группа, по глобальной оценке, рекомендует следующее:

10.1 КС необходимо разработать оценку затрат обследований путем объединения регистрации времени использования, информации о заработной плате и другой финансовой информации.

10.2 Представляется, что КС необходимо разработать более четкую стратегию для будущего использования ИТ и методического обеспечения, что связано с планом по реализации ТМПСИ (смотрите главу 4), а также разрешить следующие вопросы: Каковы необходимые предпосылки? Каковы приоритеты для реализации? Где самый большой потенциал для улучшения? Какие могут быть последствия для организации, связанные с документооборотом и разделением труда между центральным и региональными подразделениями? Как это может быть обработано в нынешней структуре?

Глава 11. Актуальность

На вопросы ВОС о требовании предоставления консультаций пользователям в соответствии с законодательством КС был дан ответ «в полном объеме», то есть действуют комитеты пользователей/рабочие группы, сформирован порядок предоставления консультаций пользователям (ежегодные опросы пользователей, порядок осуществления годовой программы, ежегодные обследования респондентов), а также существует процедура консультирования пользователей на предмет качества статистических продуктов. Сведения об использовании статистической информации также анализируются/отслеживаются, результаты используются для определения приоритетов.

Кроме того, утверждается, что в программе работ предусмотрен порядок определения приоритетов между потребностями различных пользователей.

Имеется Стратегический план, и он находится в открытом доступе, но только на уровне Министерства национальной экономики РК.

На вопрос о том, имеются ли договоры о предоставлении услуг с пользователями, дана отсылка на прописанный в законодательстве принцип обеспечения равного доступа пользователям к услугам. Однако в других частях вопросника дано документальное подтверждение того, что имеются договоры с несколькими государственными органами о предоставлении данных.

Опросы удовлетворенности пользователей проводятся ежегодно, результаты предоставляются руководству и всем структурным единицам для дальнейшего отслеживания.

Тот факт, что КС своевременно удовлетворяет запросы государственных органов о статистической информации, рассматривается как сильная сторона (например, ежеквартальный бюллетень «Показатели Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан», временные ряды и т.д.). Разработка информационно-аналитической системы «Талдау», ориентированной на пользователя, также является одним из основных новшеств.

Слабая сторона заключается в том, что наблюдается малая активность в группе пользователей из сектора частного предпринимательства.

Ежегодно проводится анкетирование пользователей, которое состоит из 8 вопросов. Оно проводится на уровне центрального аппарата КС, а также на уровне территориальных департаментов статистики в рамках Дня открытых дверей. На основании результатов анкетирования генерируется отчет, который доводится до сведения руководства КС и всех сотрудников для дальнейшего совершенствования статистической деятельности. Результаты анкетирования позволяют КС выделить следующие основные критерии: доля категорий пользователей; удовлетворение объемом имеющейся статистической информации; удовлетворение формой представления статистической информации, уровень доверия к данным государственной статистики, выявление наиболее удобных способов получения статистической информации. Кроме того, данное анкетирование содержит предложения пользователей по дальнейшему совершенствованию статистической деятельности.

- В обследовании, проведенном в 2016 году, участвовали 1646 респондентов, что на 2,4 % меньше, чем в 2015 году, в том числе:
 - 42 % (47 % в 2015 г.), представители государственных учреждений

- 23 % (17 % в 2012 г.), представители коммерческих структур
- 19 % (18 % в 2015 г), представители образовательных учреждений
- 16 % (18 % в 2015 г) представители других категорий

Большинство пользователей, в основном, удовлетворены количеством информации - 71 % (в 2015 году 72 %).

Большинство пользователей, в основном, удовлетворены формат информации, 58 % в 2016 году (в 2015 году 55 %).

83 % (в 2015 году 84 %) пользователей отметили высокий уровень доверия к данным государственной статистики. Из них 63 % полностью доверяют данным (в 2015 году 61 %).

Наиболее удобный способ получения информации пользователи считают веб-сайт, доля ответивших таким образом составила 64 % (в 2015 году 62 %) респондентов, посредством электронного распространения - 29 % (в 2015 году 23 %), и в бумажном виде - 15 % (14 % в 2015 году). Вебсайт КС используется 87 % (в 2015 году 85 %) респондентов.

84 % (также 84 % процента в 2015 году) респондентов считают, что веб-сайт содержит необходимую им информацию.

По всей вероятности, значительное увеличение уровня удовлетворенности респондентов представлением данных является одним из результатов реализации проекта КАЗСТАТ.

В 2015 году в целях улучшения качества обслуживания КС запустил информационную службу для приема звонков от пользователей и респондентов. В течение 2016 года информационная служба получила 13653 звонков.

Каналы для обратной связи с пользователями:

- Информационная служба КС МНЭ РК
- Аккаунты КС в социальных сетях
- Электронный почтовый ящик КС: kazstat.rk@gmail.com
- Контактная информация на веб-сайте КС: www.stat.gov.kz
- День открытых дверей
- Анкетирование пользователей

Справочник пользователей официальной статистической информации, разработанный КС в 2013 году, предусматривает разбивку пользователей по следующим категориям:

- Международные организации сотрудничества
- Государственные органы Республики Казахстан
- Официальные статистические организации
- Наука и образование
- Социальные медиа
- Бизнес
- Финансовый сектор
- Частный пользователь
- Другие организации
- Не определено, не подпадает ни под одну категорию пользователей

Эти категории включают также более детальные подкатегории.

Кроме того, в соответствии с «Руководством по взаимодействию с пользователями, в том числе со средствами массовой информации и широкой общественностью», разработанным КС в 2015 году, как правило, рекомендуется просто попытаться сделать все презентации удобным и информативным.

Особое внимание требуется так называемым «проблемным» группам пользователей:

- Государственные органы, из-за попытки оказать давление и вмешиваться в статистическую деятельность, стремления получить привилегированный доступ к статистическим данным;
- Наука и образование, из-за необходимости глубокой детализации в определенных форматах, объяснения методологии;
- Бизнес и финансовый сектор, из-за постоянных жалоб по поводу тяжелых нагрузок статистической отчетности и непризнания полезности государственной статистики;
- Средства массовой информации, из-за коротких сроков для подготовки запрашиваемой информации и высокого риска неправильной интерпретации статистической информации;
- Поставщики информации, из-за необходимости глубокой детализации в определенных форматах, автоматизированного доступа к базам данных, нарушения «авторского права»

Оценка и рекомендации

После ГО 2008 года произошло несколько положительных изменений в области распространения информации и установления контакта с пользователями, частично, в результате реализации проекта КАЗСТАТ.

Сложилось впечатление, что относительно хороший контакт налажен с государственными пользователями (то же было отмечено и в ГО 2008 года), в то время как работа по установлению контакта с другими пользователями менее разработана. Признаком чего является отсутствие активности в группе частных предприятий, группа по ГО также не встретила ни с одним представителем данной группы пользователей.

К сожалению, в ходе визита группа по ГО встретила только с ограниченным кругом пользователей и ученых, в основном, в области экономики, и с несколькими представителями СМИ. Группа по ГО провела встречи с несколькими представителями министерств, но, в основном, с производителями информации, а не ее пользователями.

«День открытых дверей» проводится ежегодно в центральном офисе и территориальных статистических подразделениях. Данное событие также проводится и в высших учебных заведениях.

Ежегодное обследование удовлетворенности, как представляется, является полезным инструментом для получения систематичной обратной связи. В рамках этих мероприятий проводится «Анкетирование пользователей», предложения пользователей по совершенствованию статистической деятельности доводятся до сведения руководства и всех сотрудников КС.

Пользователи из научно-исследовательских учреждений, в целом, были вполне довольны услугами, предоставляемыми КС, и тем, что они могут найти большую часть необходимой информации на Интернет-ресурсе. Была одна просьба о более частом обновлении продуктов, распространяемых электронным способом («Талдау»), особенно, касательно более длинных и/или измененных временных рядов. В целом,

наблюдалась высокая степень доверия к статистическим данным, формируемым КС – даже если только один пользователь хочет получить объяснения, почему цифровые данные по безработице кажутся настолько стабильными. Все представители предположили, что существующая организационная модель, согласно которой предыдущее Агентство по статистике было трансформировано в Комитет по статистике при Министерстве национальной экономики РК представляет собой потенциальную угрозу для независимости официальной статистики и ее следует изменить. Они также выразили мнение о необходимости повторного создания Статистического Совета с представительством широкого круга пользователей с целью содействия приоритизации и развитию статистической системы Казахстана. Они решили, что, в целом, КС следует предоставлять больше открытой информации и обеспечивать лучшие средства для предоставления подробных данных – даже микроданных – с соблюдением конфиденциальности.

Представители СМИ, с которыми были проведены встречи, также были достаточно довольны доступом к статистической информации и уровнем услуг, предоставляемых КС. Они были бы рады узнать, не только дату, но и в какое время будет выпущен ожидаемый релиз. Они выразили некоторые опасения касательно общих знаний об официальной /государственной статистике среди журналистов и предложили, чтобы КС взял на себя инициативу по проведению соответствующего обучения. Они также считают, что существующая структурная организация статистического института как Комитета при Министерстве может вызывать некоторые сомнения относительно его реальной независимости.

Группа по глобальной оценке предлагает следующие рекомендации:

11.1 Следует вновь создать Статистический Совет с представлением широкого круга пользователей (также вне пределов Астаны) и с четким кругом обязанностей, программой работ и достаточными ресурсами. Основной задачей Совета должно быть обсуждение приоритетов долгосрочной стратегической программы и годовой программы (официальной) статистической информации, которая должна быть сформирована национальной статистической системой Казахстана.

11.2 Следует создать систему специализированных рабочих групп с привлечением внешних экспертов с целью поддержки развития приоритетных областей. В такие группы могут привлекаться как производители информации, так и ее пользователи, например, чтобы удовлетворить требования определенных рабочих групп, такой как, деловое сообщество.

11.3 Необходимо создать научный/методологический совет для улучшения связей с научным сообществом и предоставления поддержки научно-исследовательскому и методическому развитию КС.

11.4 КС следует организовать специальное обучение официальной статистике для СМИ.

11.5 КС следует улучшить свои процедуры представления подробных данных (микроданных) в исследовательских целях, а также в рамках измененного законодательства; с разъяснением условий, ограничений и практических процедур.

Глава 12. Доступность и прозрачность

В соответствии с законом РК «О государственной статистике» (Статья 26) «Органы государственной статистики обеспечивают пользователям равные права на одновременный доступ к качественной официальной статистической информации и статистической методологии путем их размещения на Интернет-ресурсах органов государственной статистики». Информационно-коммуникационная деятельность в рамках КС сейчас объединена в одном Управлении по работе с пользователями в соответствии с рекомендациями предыдущей Глобальной оценки.

Вся статистическая информация, формируемая согласно Плану статистических работ и «Графику распространения официальной статистической информации», публикуется на веб-сайте КС МНЭ РК (www.stat.gov.kz). Другие сведения могут быть представлены по запросу, на платной основе. Такая услуга предоставляется Информационно-вычислительным центром, поскольку статус КС не позволяет получать такой тип дохода напрямую. Государственные органы, научно-исследовательские институты, высшие учебные заведения и библиотеки могут подписаться на бесплатное получение статистических публикаций в бумажном виде. В то же время, происходит постепенный переход от бумажных изданий к электронному формату для распространения статистических публикаций и статистической информации в целом, с помощью веб-сайта www.stat.gov.kz КС (на казахском, русском и частично на английском языках) и информационно-аналитическую систему «Талдау» (на казахском и русском языках).

В ходе предыдущей Глобальной оценки были выражены опасения относительно доступа к статистической библиотеке при переезде КС из Алматы в Астану. Этот вопрос был решен путем перемещения библиотеки в Департамент статистики по г. Астана, однако в связи с переходом к цифровому распространению информации для пользователей наличие физической библиотеки становится менее важным.

В рамках проекта КАЗСТАТ были разработаны следующие документы для управления распределением статистической информации и взаимодействия с пользователями:

- Справочник пользователей официальной статистической информации
- Руководство по взаимодействию с пользователями, в том числе со средствами массовой информации и широкой общественностью
- Руководство по использованию фирменного стиля
- Методика формирования и распространения официальной статистической информации в электронном виде.

Тем не менее, встречи с журналистами проводятся министром, а не КС. Логотип КС также включает в себя ссылку на Министерство национальной экономики Республики Казахстан.



Қазақстан Республикасы
Ұлттық экономика министрлігі
Статистика комитеті



Ministry of National Economy
of the Republic of Kazakhstan
Committee on Statistics



В 2014 году было создано Управление публикаций и распространения статистической информации (начиная с 2016 года – Управление по работе с пользователями). В Управлении работают 10 человек.

Практика распространения информации осуществляется на основании следующих документов:

- Закон Республики Казахстан «О государственной статистике»
- Правила предоставления статистической информации на безвозмездной основе
- Правила предоставления и использования в научных целях баз данных в анонимной форме
- Справочник пользователей официальной статистической информации
- Руководство по взаимодействию с пользователями, в том числе со средствами массовой информации и широкой общественностью;
- Руководство по использованию корпоративного стиля
- Методика по формированию и распространению официальной статистической информации в электронном виде
- Регламент предоставления государственной услуги «Представление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации».

Отслеживаются посещения веб-сайта, проводятся анкетирование пользователей. Веб-сайт соответствует национальным требованиям к доступности. Существует ограниченное использование социальных сетей для общения, в основном Facebook.

Ограниченный доступ разрешен к обезличенным микроданным в научных целях согласно Закону РК «О государственной статистике».

Существуют различные каналы взаимодействия со средствами массовой коммуникации:

- Ежемесячные пресс-релизы брифингов
- Ответы на запросы СМИ
- Интервью
- Аккаунты КС в социальных сетях
- Мониторинг присутствия в СМИ
- Электронный почтовый ящик КС - kazstat.rk@gmail.com

Хранение, управление и распространение метаданных частично соответствуют международным стандартам. Специальный стандарт распространения данных МВФ (ССРД) используется для публикации метаданных, и, частично, реализуется стандарт SDMX (обмен статистическими данными и метаданными).

Отчеты о качестве пока не доступны систематически по всем статистическим продуктам, но они уже разработаны по нескольким областям в рамках реализации проекта КАЗСТАТ.

Оценка и рекомендации

В известной мере, были достигнуты значительные успехи в совершенствовании доступности и прозрачности данных, например, широкую поддержку получила новая информационно-аналитическая система «Талдау», хотя для некоторых пользователей все еще сохраняется проблема сроков обновления. Консолидация информационно-коммуникационной деятельности в рамках одного департамента, а также разработка новых методических указаний также рассматриваются как значительные улучшения.

Группа по Глобальной оценке рекомендует:

12.1 КС следует вновь получить прямой контроль над организацией пресс-конференций и брифингов, чтобы улучшить контакты с журналистами и продемонстрировать большую профессиональную независимость.

Если позволят ресурсы, материалы в информационно-аналитической системе «Талдау» следует также сделать доступными на английском языке. Известна стоимость представления и поддержания нескольких языковых версий, но для иностранных пользователей было бы очень полезно, если, как минимум, основные показатели были бы доступны через интерфейс на английском языке.

12.3 КС следует повысить своевременность обновления «Талдау»

12.4 Необходимо разработать и опубликовать полную политику распространения данных, которая включает в себя содержание различных документов, перечисленных в этой главе. Это следует также применить к официальной статистике, разрабатываемой другими государственными органами.

12.5 Если КС восстановит профессиональную независимость в будущем (смотрите рекомендацию 1.1), то необходимо повторно разработать логотип КС таким образом, что он не включал в себя название Министерства национальной экономики.

12.6 По всей статистической продукции следует сформировать отчеты о качестве и опубликовать их в соответствии с международными стандартами.

12.7 Все методические документы, правила и соответствующие материалы должны быть собраны вместе в одной центральной базе данных или аналогичной системе, доступной для всего персонала, включая сотрудников региональных офисов. Если нет объективной причины для отсутствия данных (например, правила по обезличиванию данных), такая информация должны быть также доступна через веб-сайт КС МНЭ РК site.

Глава 13. Организационный и структурный аспекты

13.1. Комитет по статистике

Основные функции КС:

- Разработка и реализация государственной политики в области государственной статистики;
- Формирование статистической методологии в соответствии с международными статистическими стандартами;
- Организация и проведение общегосударственных статистических наблюдений в соответствии с планом статистических работ;
- Предоставление информации посредством баз статистических данных по социально-экономической ситуации страны и областей.

Компетенции КС описаны более подробно в статье 12 Закона РК «О государственной статистике».

152 статистических обследования и 363 статистических публикаций были запланированы на 2016 год согласно Плану статистических работ.

В 2017 году КС планирует внедрить изменения в Законе «О государственной статистике». Планируется изменить следующие основные положения:

- Оптимизация и внедрение новых понятий
- Пересмотр текущих статей
- Расширение статистических функций:
 - разработка нормативных правовых актов касательно интервьюеров;
 - разработка и реализация положения о менеджменте качеством;
 - тестирование проектов статистических форм и инструкций по их заполнению, а также индивидуальных телефонных опросов, и т.д.

Статистическая деятельность осуществляется на основе следующих документов:

- Стратегический план разрабатывается каждые три года на пятилетний период и согласовывается с уполномоченным органом по государственному планированию. Утверждается приказом Министра национальной экономики РК.
- Операционный план разрабатывается ежегодно для реализации Стратегического плана. Утверждается приказом Ответственного секретаря Министерства национальной экономики РК.
- Планы работ структурных подразделений КС разрабатываются ежегодно соответствующим структурным подразделением и согласовываются с курирующим Заместителем Председателя и уполномоченным управлением по планированию для реализации Операционного плана МНЭ РК. Утверждаются Председателем КС МНЭ РК.
- Планы работ территориальных органов статистики разрабатываются соответствующим территориальным органом. Утверждаются руководителем территориального департамента статистики по согласованию Председателя КС и уполномоченного управления по планированию в КС.
- Ежегодный статистический план работы по проведению национальных и ведомственных статистических обследований, за исключением национальной переписи. Он охватывает сбор первичных статистических данных, и утверждаются

приказом Министерства национальной экономики. Основывается на Статье 19 Закона РК «О государственной статистике». Предложения на следующий год собираются до 1 апреля, а План разрабатывается до 1 июля.

- Статистический Мастер-план устанавливает национальную стратегию развития системы государственной статистики в Республике Казахстан на 2017-2025 годы. Он была разработан с участием международных и местных экспертов по согласованию с Всемирным банком в рамках проекта КАЗСТАТ. Предварительная версия была утверждена Председателем КС в январе 2017 года, при этом будут внесены изменения в 2017 году с учетом результатов настоящей Глобальной оценки.
- Крупный проект по модернизации, именуемый как проект КАЗСТАТ, реализовывался в период с 2012 по 2016 гг. и финансировался из средств займа Всемирного банка. Проект был определен с учетом отчета о глобальной оценке от 2008 года и статистического мастер-плана (СМП) на 2008-2015 годы. Основной целью было повышение эффективности и результативности национальной статистической системы Казахстана для обеспечения достоверных, научно-обоснованных и данных в отношении международных методов и передовой практики. Статистические офисы Германии, Финляндии, Чехии, Словакии, Южной Кореи и России предоставляли своих экспертов для оказания содействия КС МНЭ РК в реализации проекта. Возможные последующие мероприятия обсуждаются в Главе 10.2.

Текущая организационная структура КС показана ниже.

Структура Комитета по статистике МНЭ РК



Всего в ЦА КС МНЭ РК - 296 ед.

Эта структура КС была создана в рамках реформы системы государственного управления в августе 2014 года с внесением изменений в апреле 2017 года на основе рекомендаций, предоставленных в рамках реализации проекта КАЗСТАТ, в том числе:

- Создание нового Департамента публикаций и распространения статистической информации, который объединил услуги по распространению данных в электронном и бумажном виде. Сейчас он переименован в Управление по работе с пользователями. Два дополнительных сотрудника отвечают на вопросы, которые поступают от пользователей, и оказывают помощь по телефону.
- Персонал Управления по развитию статистических процессов Департамента по административной работе был переведен во вновь созданное Управление планирования статистической деятельности.
- Статистика энергетики была передана от Управления статистики производства и окружающей среды к Управлению статистики услуг и энергетики.
- Департамент национальных счетов был разделен на 2 управления: Управление национальных счетов и Управление структурной статистики.
- Работа по ведению статистических классификаций, включая национальный классификатор административно-территориальных объектов, передана Управлению регистров, которое было переименовано в Управление статистических регистров и классификаций.
- Было создано новое Управление по подготовке и проведению национальных переписей.

- Юридическое управление было усилено еще двумя сотрудниками, и юридические службы были организованы во всех территориальных органах.
- Было создано новое Управление контроля в отношении административных источников

Несколько департаментов охватывают достаточно широкий круг тем (напр., Департамент социальной и демографической статистики охватывает следующие предметные области: демографическую статистику, статистику образования, статистику здравоохранения, гендерную статистику, статистику правонарушений, статистику инвалидности, статистику социального обеспечения и формирование показателей Целей устойчивого развития). Таким образом, существует риск, что компетенции в некоторых определенных предметных областях могут быть достаточно ограничены. Это подчеркивается тем фактом, что только 173 сотрудника центрального офиса заняты в 8 департаментах, которые в настоящее время работают с отраслевой статистикой. С другой стороны, существует достаточно крупные отделы, которые работают со статистическим планированием, финансами и документационным обеспечением.

Оценка и рекомендации

За последние годы было достигнуто много положительных успехов, особенно, за счет повышения эффективности сбора данных и сокращения нагрузки на респондентов, в основном, ввиду реализации проекта КАЗСТАТ. Однако КС необходимо уделять больше внимания стратегическому планированию всей статистической системы. Представляется, что есть необходимость в разъяснении структуры программы национальных статистических обследований: что является действительно статистическими обследованиями согласно закону «О государственной статистике», и что является административными обследованиями на базе нормативно-правовых актов.

Группа по Глобальной оценке предлагает следующие рекомендации (см. также Главу 3):

13.1 КС следует пересмотреть распределение ресурсов и работ между центральным офисом, территориальными органами и информационно-вычислительным центром для повышения эффективности и укрепления ресурсов с целью развития новых и приоритетных областей.

13.2 КС следует реализовать планы по созданию регионального центра статистического обучения в Астане. Это окажет содействие инициативам по укреплению потенциала и обмену передовым опытом с соседними государствами.

13.2. Территориальные органы статистики

Существует 16 территориальных органов статистики. Административные учреждения являются юридическими лицами и действуют в соответствии с Конституцией и законодательством Республики Казахстан.

Региональные статистические подразделения управляются главой Департамента статистики, который имеет двух заместителей.

Наименование территории	Количество сотрудников
Департамент статистики по Акмолинской области	170
Департамент статистики по Актюбинской области	146
Департамент статистики по Алматинской области	233
Департамент статистики по Атырауской области	106
Департамент статистики по Восточно-Казахстанской области	226
Департамент статистики по Жамбылской области	149
Департамент статистики по Западно-Казахстанской области	128
Департамент статистики по Карагандинской области	206
Департамент статистики по Костанайской области	182
Департамент статистики по Кызылординской области	114
Департамент статистики по Мангистауской области	106
Департамент статистики по Павлодарской области	149
Департамент статистики по Северо-Казахстанской области	148
Департамент статистики по Южно-Казахстанской области	241
Департамент статистики по г. Алматы	132
Департамент статистики по г. Астана	115
Всего:	2551

Территориальные органы статистики выполняют следующие функции:

- Реализация некоторых программ по улучшению государственной статистики в области/городе
- Осуществление информационной поддержки исполнительным органам, юридическим и физическим лицам по вопросам статистических данных согласно законодательству Республики Казахстан
- Организация и проведение статистических наблюдений, обследований и переписей населения в соответствии с Планом статистических работ

- Предоставление, расчет и обновление статистических данных о социально-экономических условиях области
- Управление, обновление и ведение государственного бизнес-регистра по области/городу и других регистровых систем
- Публикация и распространение статистических сборников, отчетов и других статистических материалов
- Регулярная публикация агрегированных статистических данных по области/городу
- Первичная проверка точности данных на предприятиях и статистических отчетов организаций
- Поддержка пользователей статистической информации, обеспечение доступа к сводной статистической информации для юридических и физических лиц области/города
- Разработка информационных систем и компьютерного и автоматизированного оборудования

Группа по Глобальной оценке посетила офис Департамента статистики города Астаны.

Решения по рабочим программам и бюджетам региональных отделений принимаются в центральном офисе и реализуются в региональных отделениях. В Департаменте статистики г. Астаны работают 115 человек, 85 процентов имеют степень бакалавра или выше. 25 сотрудников Информационно-вычислительного центра находятся в региональном отделении. Персонал относительно молодой (почти половина имеет менее 5 лет опыта работы), существует высокая текучесть кадров. Это объясняется уровнем заработной платы в региональных отделениях, который на 20 процентов ниже, чем в центральном аппарате, и тем, что многие сотрудники офиса в Астане переходят в центральный аппарат, который был перенесен из Алматы. Имеются планы по введению региональных различий в заработной плате с учетом местной стоимости жизни.

Основными задачами являются сбор и проверка микроданных. Данные собираются в нескольких форматах, включая на бумажном носителе и через Интернет. Существует также «единое окно обслуживания» в офисе в Астане, где респонденты могут предоставить данные в электронном виде или непосредственно интервьюерам.

Внедряется компьютеризированная система телефонного опроса (КСТО). Ее управление, в основном, будет осуществляться из центрального аппарата, при этом небольшие группы также будут работать в регионах, в частности, проводить обследования, которые имеют региональные особенности. Региональные отделения администрируют и обеспечивают подготовку для полевых интервьюеров в соответствии с инструкциями центрального аппарата.

Региональные отделения проводят первоначальное редактирование и проверку качества во время ввода данных. Логические элементы управления встроены в системы обработки для первичных данных. Затем данные направляются в информационно-вычислительный центр и центральный офис для дальнейшей проверки и анализа. Сводные данные публикуются на национальном и региональном уровнях.

Техническое оборудование соответствует целям, имеется политика по переходу от сбора и распространения данных на бумажном носителе к сбору и распространению данных в электронном виде. Проводится обучение, в том числе в рамках проекта КАЗСТАТ. Между региональными отделениями заключены постоянные договоры и осуществляется обмен опытом.

Оценка и рекомендации

Большая часть персонала КС (около 90 процентов) находится в регионах, в основном по историческим причинам. Региональные отделения обеспечивают прочную связь с респондентами на местном уровне. При модернизации сбора, обработки и распространения данных роль и характер работы региональных отделений будет меняться.

Сильно децентрализованная система, например, такая как в Казахстане, может привести к несогласованности в обработке данных и контроле качества между различными регионами. Тем не менее, были внедрены стандартное программное обеспечение и методологии для снижения рисков.

Основываясь только на посещении Департамента статистики города Астаны, уровень ресурсов и уровень оборудования представляется достаточным.

Группа по Глобальной оценке рекомендует:

13.3 КС должен инициировать пересмотр организационной структуры и распределение персонала между центральным и региональными отделениями с учетом технологических и методических разработок.

13.4 КС следует рассмотреть вопрос о том, каким образом можно улучшить и сделать более последовательным обучение сотрудников регионального отделения путем использования таких методов, как веб-конференции и компьютерное обучение.

13.3. Информационно-вычислительный центр и ИТ-подразделения

Существует два ИТ-подразделения, которые поддерживают КС: Управление информационных технологий (18 сотрудников) и Информационно-вычислительный центр (приблизительно 850 сотрудников, включая около 250 сотрудников в главном офисе в Алматы и 600 сотрудников в региональных офисах). Управление информационных технологий является подразделением центрального аппарата КС, а Информационно-вычислительный центр является отдельной, но подчиненной организацией.

В рамках КС Управление информационных технологий играет координирующую роль касательно ИТ-вопросов в региональных офисах.

Основные функции ИТ-отдела являются общее планирование и координация развития ИТ-системы Комитета.

В региональных отделениях КС имеются подразделения или лица, ответственные за координацию ИТ-функций и реализацию политики в области ИТ.

Информационно-вычислительный центр реализует ИТ-задачи, т.е. обслуживает и обновляет информационные и статистические системы, базы данных и их платформы, статистические регистры, веб-сайт КС; проводит сбор, обработку первичных статистических данных, представленных территориальными органами статистики и респондентами, а также осуществляет их хранение в электронном виде; создание статистических публикаций и распространение официальной статистической информации; формирование статистической информации, которая не предусмотрена графиком распространения официальной статистической информации.

Основные сферы деятельности, которые обсуждались в ходе составления Глобальной оценки:

- Сбор данных: включает бумажные формы, сбор по интернету и проекты систем КСТО (компьютеризированная система телефонного опроса) и КСИО (компьютеризированная система индивидуального опроса). Был разработан сбор данных через веб сайт в рамках национального бюджетного проекта «Создание и развитие интегрированной информационной системы «е-Статистика». Доля онлайн ответов стремительно растет, и сейчас уже достиг 50%.
- Интеграция административных данных: были разработаны компоненты системы «е-Статистика», как инструменты для обмена и объединения административных данных.
- Распространение данных: был модернизирован официальный веб-сайт КС. Была внедрена интерактивная платформа «Талдау» для распространения данных с интерфейсами на казахском и русском языках. Был внедрен стандарт передачи данных SDMX (обмен статистических данных и метаданных) в рамках реализации проекта КАЗСТАТ и в настоящее время он используется для отправки данных в Евразийскую экономическую комиссию.
- Управление метаданными - В рамках системы «е-Статистика» разрабатываются метаданные, которые позволяют централизовать описания статистических показателей для статистических процессов сбора, обработки и распространения статистической информации в соответствии с ТМПСИ. В то же время были разработаны правила, методические рекомендации по управлению метаданными.
- Обучение: для персонала проводятся обучающие курсы по управлению системами и метаданными.
- Информационная безопасность - Политика в области информационной безопасности КС утверждена в соответствии с нормами и требованиями государственного стандарта на основе ISO / IEC 27002. Защита от разглашения информации предусмотрена в соглашении о конфиденциальности, которое подписывается каждый сотрудник КС. Кроме того, эти нормы присутствуют в трудовом договоре. В соответствии с правилами политики безопасности, требования к работе сотрудников КС, сервисным организациям и сторонним организациям определяются для обеспечения контроля доступа и безопасности активов КС.
- Программное обеспечение: было осуществлено значительное инвестирование в программное обеспечение информационных технологий в рамках реализации проекта КАЗСТАТ. Имеются планы по будущим инвестициям с целью обеспечения устойчивого обновления программного обеспечения по мере его устаревания.

Цель деятельности Информационно-вычислительного центра заключается в разработке и техническом обслуживании баз статистических данных по всем областям статистики и в предоставлении таких данных пользователям статистической информации согласно соответствующему законодательству.

Для достижения таких целей Информационно-вычислительный центр осуществляет следующие виды деятельности:

- Сбор первичных статистических данных (ввод данных в систему, которые были получены на бумажном носителе), в том числе от региональных офисов КС в соответствии с Планом статистических работ
- Предоставление статистической информации государственным органам и другим пользователям на основе научной методики и международных стандартов

- Обработка статистических данных, материалов переписей, однократных и/или специально организованных обследований в соответствии с соответствующим законодательством
- Формирование, техническая поддержка и обновление баз статистических данных, статистических регистров, веб-сайтов и поддержка пользователей в процессе эксплуатации
- Формирование, реализация и техническое сопровождение единой информационно-коммуникационной инфраструктуры для КС и его территориальных органов при помощи современных информационных технологий
- Предоставление информации государственным органам, респондентам и пользователям статистической информации
- Обеспечение защиты информационно-коммуникационной инфраструктуры КС и его территориальных органов при помощи современных информационных технологий
- Установка и техническое сопровождение основного программного обеспечения КС и его территориальных органов
- Техническая, программная и методическая поддержка работы по внедрению новых методов и статистических продуктов
- Техническая поддержка, техническое сопровождение и ремонт компьютерной и телекоммуникационной систем, установка локальной вычислительной сети (LAN), настройка серверов, техническое сопровождение системы и автоматизированных рабочих мест, копировальных аппаратов и печатного оборудования КС и его территориальных органов
- Предоставление противовирусной защиты электронных информационных ресурсов и сохранение статистических данных, включая системы безопасности, архивирование и резервное копирование для КС и его территориальных органов
- Участие в мероприятиях и обеспечение взаимодействия с центрами обработки информации и статистическими органами других стран по обмену статистической и другой информацией
- Организация и проведение конференций, семинаров, обучающих курсов и других обучающих мероприятий
- Организация и проведение консультаций для юридических и физических лиц по вопросу проведения переписи
- Организация библиотечно-информационных услуг
- Заполнение макетов статистических публикаций

Сотрудники Информационно-вычислительного центра не являются государственными служащими, что означает, что их заработная плата может быть выше. Это помогает при наборе и удержании персонала.

ИТ-инфраструктура системы «е-Статистика» централизована и располагается в центральном офисе КС. Все сотрудники региональных отделений КС имеют доступ к необходимым системам через интранет-портал.

Сеть передачи данных из региональных отделений построена на технологии IP VPN. Основное серверное оборудование находится в КС. Существует резервная серверная инфраструктура КС в здании Департамента статистики города Астаны.

Оценка и рекомендации

Значительный прогресс был достигнут в области информационных технологий с момента предыдущей Глобальной оценки, в частности, в контексте реализации национального бюджетного инвестиционного проекта «Создание и развитие интегрированной информационной системы «е-Статистика».

Реализация сбора данных через Интернет и его быстрое расширение, а также внедрение системы «Талдау» для распространения данных являются хорошими примерами этого факта.

Связи между Информационно-вычислительным центром и КС, как представляется, функционируют хорошо. Информационно-вычислительный центр работает только для КС, кроме немногих специальных анализов, предоставляемых непосредственно внешним заказчикам на платной основе. Они подлежат правилам соблюдения статистической конфиденциальности. Однако если будет продолжено использование существующих механизмов, то могут понадобиться более точные охранные меры, чтобы Информационно-вычислительный центр отчитывался исключительно перед КС. Ведутся некоторые совместные обучающие мероприятия, например, о важности статистической конфиденциальности.

Группа по Глобальной оценке рекомендует:

13.5 В долгосрочной перспективе, предполагая, что КС будет видоизменен в независимый орган, контролирующей собственную деятельность по подбору персонала и пакет оплаты труда, необходимо рассмотреть слияние Информационно-вычислительного центра с КС в одну организационную структуру. Это обеспечит большую прозрачность контроля деятельности по сбору и производству статистической информации высшим руководством. Также это будет способствовать решению задач, связанным с изменением инструментов и технологий, и повышению взаимодействия между участниками процесса производства статистической информации. Однако такое слияние экономически нецелесообразно при текущем порядке и условиях, согласно которым КС входит в состав Министерства национальной экономики РК, и сотрудники КС являются государственными служащими с условиями найма, централизованно определенными повсеместно во всех государственных органах.

13.6 В краткосрочной перспективе, предполагая, что статус КС не будет изменен сразу, следует сформулировать и согласовать четко выраженные гарантии того, что Информационно-вычислительный центр отчитывается исключительно перед КС

Глава 14. Координация

14.1. Координация Национальной статистической системы

Согласно Статье 12 Закона о государственной статистике (ЗГС), КС являясь «уполномоченным органом» координирует «деятельность центральных и местных исполнительных органов, и Национального Банка Республики Казахстан при формировании государственной политики в области государственной статистики», и разрабатывает и реализует государственную политику в области государственной статистики. Сюда входит подготовка ежегодного плана статистических работ и графиков сбора и распространения данных, охватывающие всех производителей официальной статистики, и одобренные Правительством.

Согласно пп.24 Статьи 12 КС также осуществляет «государственный контроль в области государственной статистики, за исключением проверок, на предмет соблюдения требований законов Республики Казахстан, указов Президента Республики Казахстан и постановлений Правительства Республики Казахстан в области государственной статистики».

При этом некоторые другие статьи ЗГС также относятся к координации государственной статистической системы, но предполагают несколько более ограниченную координирующую роль КС. Сюда входят:

- Пункт 3 Статьи 21, который гласит, что при проведении национальных переписей координация деятельности центральных и местных исполнительных органов может быть возложена Правительством Республики Казахстан как на уполномоченный орган, так и на специально созданную комиссию.
- Пункт 5 Статьи 26, который гласит, что статистическая информация, формируемая по административным данным, распространяется государственными органами самостоятельно.

Функции «единого реестра отчетности» как инструмента для координации сбора данных и во избежание дублирования запросов с целью минимизации нагрузки на респондентов. Он также предоставляет информацию об уже имеющихся в наличии статистических и административных данных, таким образом стимулируя использование административных данных.

В предыдущем Докладе по глобальной оценке было отмечено отсутствие регулярных координационных заседаний всех органов, ответственных за производство официальной статистики. Координационные и методологические вопросы обычно обсуждались от случая к случаю. Рекомендуются создание органа для обсуждения и реализации координационных вопросов между производителями официальной статистики, при поддержке Управления координации КС.

Данная рекомендация была частично реализована в ходе работы Управления статистического планирования, включающей:

- Планирование и организацию статистической деятельности в сфере государственной статистики
- Планирование, мониторинг, развитие и усовершенствование основных стратегических направлений деятельности КС
- Организацию взаимодействия между государственными статистическими органами
- Управление проектом КАЗСТАТ

- Работу с государственными органами по согласованию форм сбора административных данных и обеспечению административных данных для целей статистики

Был основан Статистический Совет, но в настоящее время он не действует.

Важный вопрос: каково определение системы государственной статистики, которую необходимо координировать? Статья 4 ЗГС об органах государственной статистики дает частичный ответ:

“К органам государственной статистики относятся:

- 1) уполномоченный орган;*
- 2) государственные органы и Национальный Банк Республики Казахстан, проводящие ведомственные статистические наблюдения и (или) формирующие официальную статистическую информацию в соответствии с планом статистических работ.”*

Таким образом, план статистических работ описывает существующую государственную статистическую систему в Казахстане. Как дать определение официальной статистике и подтвердить, кто подходит под определение производителя официальной статистики также являются важными вопросами в отношении разграничения государственной статистической системы. Эти вопросы обсуждаются далее в Главе 2.

В настоящий момент существуют 50 статистических форм (обследований), проводимых другими государственными органами:

- Национальный Банк – 31 статистическая форма
- Министерство здравоохранения и социального развития – 4 статистические формы
- Министерство финансов – 1 статистическая форма
- Министерство культуры и спорта – 1 статистическая форма
- Министерство сельского хозяйства – 13 статистических форм

Национальный банк Республики Казахстан является важным производителем официальной статистики. Однако, как отмечалось в предыдущем докладе по Глобальной оценке «при представлении законодательных вопросов на своем веб-сайте - www.nationalbank.kz - НБРК даже не упоминает Закон о государственной статистике», и такая ситуация сохраняется на настоящий момент. Комментарии НБРК указывают на то, что ЗГС рассматривается в качестве «второстепенного» правового акта по сравнению с остальной частью их нормативной базы, что имеет потенциальные последствия для профессиональной независимости в отношении процесса формирования официальной статистики (см. Главу 1), а также четкого разделения процессов сбора и обработки статистических и административных данных (см. Главу 2).

Облегченная версия ВОС Министерства здравоохранения и социального развития ссылается только на нормативные правовые акты в качестве основания для сбора данных – и это получило подтверждение на встрече с представителями Министерства. Единственная ссылка на Закон о государственной статистике – это то, что административные данные направляются в КС на безвозмездной основе. Это подразумевает, что административные данные используются. Таким образом, сложно понять, какие статистические формы (обследования) входят в зону ответственности Министерства.

Оценка и рекомендации

Координацию внутри государственной статистической системы можно усовершенствовать при поддержке более четкого законодательства. Обсуждения с КС и другими органами государственной статистики предположили, что в настоящий момент отсутствует четкий образ или бренд «официальной статистики», и что сотрудники в других государственных органах, возможно, не всегда понимают, что значит быть производителем официальной статистики.

Группа по Глобальной оценке рекомендует:

14.1 В ходе предстоящего пересмотра ЗГС необходимо решить вопрос явных несоответствий в действующем законе, наделив КС явной и недвусмысленной ролью координатора всей деятельности, связанной с производством и распространением официальной статистики в пределах Республики Казахстан. Также в новый закон необходимо включить конкретную ссылку на государственную статистическую систему, по аналогии с предложенным в «Типовом законе об официальной статистике», недавно утвержденном Конференцией европейских статистиков.

14.2 Необходимо разработать более узнаваемый образ для системы государственной статистики, опираясь на лучший опыт других стран. Примеры возможных действий для реализации этого направления могут включать совместное обучение, более понятный брэндинг и лучше скоординированное распространение (веб-сайты, базы данных и единый календарь выпуска данных для всей официальной статистики).

14.3 Все сотрудники, производящие официальную статистику, независимо от ведомства, должны быть ознакомлены с базовыми принципами статистики, такими как конфиденциальность, и иметь легкий доступ к применимым во всех государственных органах статистическим принципам и методологиям. Необходимо организовать обязательное обучение, чтобы все такие сотрудники знали о доступных для них ресурсах, а также о своих обязанностях как статистического персонала.

14.4 Для производителей официальной статистики в составе государственной статистической системы необходимо создать координационный орган.

14.2 Координация международного сотрудничества и доноров

Передача данных международным организациям и иная деятельность в сфере международного сотрудничества КС ведется Управлением международного статистического сотрудничества. КС участвует в крупных международных статистических организациях, таких как Статистическая комиссия ООН и Конференция европейских статистиков, а также в некоторых региональных и субрегиональных группах. Развивается сотрудничество с Европейским Союзом, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организацией исламского сотрудничества. КС признан одной из наиболее активных в сфере международного сотрудничества статистических организаций в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Крупным участком международного сотрудничества в последние годы был проект КАЗСТАТ. С помощью этого проекта, финансируемого Всемирным банком, были мобилизованы международные знания и опыт нескольких партнерских стран с целью развития статистического потенциала КС. Мероприятия данного проекта помогли повысить квалификацию, улучшить методы, инструменты и процессы, что привело к значительному воздействию на производство официальной статистики в Казахстане.

Проект КАЗСТАТ официально закрывается в начале 2017 г. На начальном этапе ведутся обсуждения с Всемирным банком о возможной поддержке финансирования будущего проекта КАЗСТАТ-2. Его необходимо начать как можно скорее во избежание потери динамики. Темп развития в последнее время был таким, что международные организации, работающие с КС, ожидают, что проект КАЗСТАТ-2 может привести КС к той точке, где он может стать не получателем, а фактическим поставщиком технической поддержки.

Команда по подготовке глобальной оценки встретила с представителями Азиатского банка развития, ЮНИСЕФ и Всемирного банка, которые активно работали с КС. Эти организации озвучили опасения касательно предполагаемого отсутствия независимости у КС теперь, когда он находится в ведении Министерства национальной экономики. Подчеркивалась важность формирования более автономного, подотчетного, профессионального учреждения. Также рассматриваются в качестве приоритета действия по созданию профиля КС в отношении других государственных органов. Для реализации этих улучшений потребуются инвестиции Правительства Республики Казахстан, а также дальнейшая поддержка международного сообщества (см. Главу 1).

Оценка и рекомендации

КС эффективно использовал международную поддержку, как международных организаций, так и других государственных органов статистики. Результаты ясны. Есть еще над чем поработать, но наблюдается значительное улучшение в технических навыках, методологии и процессах со времени предыдущей глобальной оценки. Основные приоритеты на будущее, по-видимому, лежат в сферах автономии и институционального строительства. Международные партнеры, с которыми встречалась команда по подготовке глобальной оценки, рассматривают КС как серьезного и надежного партнера и заинтересованы в поддержке дальнейшего прогресса.

Группа по Глобальной оценке рекомендует:

14.5 Срочно исследовать возможности для реализации проекта КАЗСТАТ-2 для сохранения текущей положительной динамики.

14.6 Разработать четкую долгосрочную стратегию международного сотрудничества, большей частью концентрируясь на институциональном строительстве.

Глава 15. Макроэкономическая статистика

1511 Национальные счета

В декабре 1992 г. Решение о Государственной программе по реорганизации статистики на 1992 - 1995 гг. послужило основанием для внедрения системы национальных счетов (СНС 1993). С тех пор национальные счета постепенно развивались, и работа по переходу на СНС 2008 в настоящий момент является основным приоритетом. Для ежегодных национальных счетов имеются данные с 1990 г., ежеквартальные данные с 1994 г., ежегодные данные региональных национальных счетов с 1990 г. и ежеквартальные с 2008 г.

Ответственность за национальные счета Казахстана лежит на Управлении национальных счетов КС. Также имеются межведомственные органы сотрудничества, объединяющие КС с другими разработчиками и ключевыми заинтересованными лицами, такие как консультативный совет по вопросам экономической статистики, рабочая группа по методологическим вопросам статистики национальных счетов и финансового сектора и рабочая группа по внедрению Системы эколого-экономического учета.

Управление национальных счетов делится на 3 группы. Одна группа, «Текущие счета», несет ответственность за расчеты валового внутреннего продукта (ВВП) и валового регионального продукта (ВРП) и текущие счета последовательности счетов. Также эта группа составляет некоторые ежемесячные оценки реального сектора, используемые в качестве вводных данных Министерством национальной экономики для целей прогнозирования. Группа состоит из 8 статистиков. Вторая группа, состоящая из 4 сотрудников, несет ответственность за таблицы ресурсов и использования, и таблицы «затраты-выпуск». Третья группа состоит из 6 сотрудников и несет ответственность за счета накоплений – счет операций с капиталом, финансовый счет и вспомогательные счета – в данное время вспомогательный счет туризма.

Национальные счета значительно выиграли от международного сотрудничества в последние годы, в частности, от проекта КАЗСТАТ. С помощью вышеупомянутого проекта методология, номенклатуры и классификации были существенно скорректированы и приведены в соответствие со стандартами и рекомендациями, признанными на международном уровне. Также Казахстан активно участвовал в региональной программе реализации СНС 2008 под эгидой ЕЭК ООН. СНС 2008 еще не была внедрена, и в настоящее время используется СНС 1993. Внедрение новых методов в Казахстане выполняется посредством официального документа КС о принятии, с описанием нового метода. В последние годы были приняты несколько методологических вопросов, связанных с национальными счетами, определяющих подход к решению методологических вопросов, появившихся в связи с СНС 2008, а также других «базовых» вопросов, связанных с национальными счетами.

Номенклатуры и классификации, используемые в Казахстане для национальных счетов, основаны на международных классификациях. Общий классификатор видов экономической деятельности соответствует европейской классификации NACE Rev. 2. Классификация СРА 2008 используется для классификации продукции по видам экономической деятельности. Классификатор секторов экономики соответствует СНС 2008. Классификатор функций органов государственного управления (КФОГУ) соответствует классификации функций органов государственного управления (СНС 2008), а классификация товаров и услуг для индивидуального потребления по целям

(НКИПЦ) соответствует Классификации индивидуального потребления по целям (СНС 2008).

Реализация СНС 2008 все еще в процессе, и остается работа по завершению нового подхода к НИОКР и капитализации военных расходов. Неизвестно, когда будет завершен полный переход на СНС 2008 из-за большой рабочей нагрузки и недостатка сотрудников в подразделении национальных счетов.

ВВП, исчисленный производственным методом, составляется на ежегодной и ежеквартальной основе. Первая оценка по годовому ВВП публикуется на 45-й день по завершении отчетного года. Скорректированная оценка публикуется через 3,5 месяца после отчетного года, а окончательные данные – через 7 месяцев. Первая оценка по квартальному ВВП публикуется на 45-й день по завершении отчетного периода.

Скорректированные оценки публикуются через 90 дней после завершения квартала и представляются на суммарной и не суммарной основе, а окончательная оценка, благодаря суммарному подходу, равняется годовому ВВП. И годовой, и квартальный ВВП, исчисленный производственным методом, рассчитываются в текущих ценах и постоянных ценах (предыдущего года и базового 2005 г.). Кроме того, ВВП также составляются на ежегодной и ежеквартальной основе.

Источники данных для нефинансового сектора основываются на первичных статистических данных и их годовых и квартальных обследованиях. Для финансового сектора используются данные Национального банка, частных банков, пенсионных фондов и страховых компаний. Для государственных учреждений используется информация бюджета, а для сектора домашних хозяйств используются обследования доходов и расходов.

Оценки по ненаблюдаемой экономике (ННЭ) осуществляются на основе руководящих указаний, разработанных ОЭСР и Евростатом. Информация собирается из различных правительственных источников, которые служат в качестве основы для расчетов незаконной деятельности, включая производство наркотиков, проституцию, браконьерство, незаконную алкогольную продукцию, несанкционированное копирование и контрабанду. Метод расчетов ННЭ был разработан в сотрудничестве с международными экспертами в рамках проекта КАЗСТАТ. Оценки ННЭ также являются важными в свете ее большой доли экономики. В 2015 году доля ННЭ в экономике оценивается в 27,5% от ВВП.

ВВП, исчисленный методом конечного использования, также составляется на ежегодной и ежеквартальной основе. Первые предварительные цифры по годовому ВВП публикуются через 4 месяца после окончания отчетного года, а окончательные цифры – через 11 месяцев. Квартальные показатели публикуются через 105 дней после окончания отчетных периодов.

Обследования доходов и расходов домашних хозяйств, отчеты о реализации товаров и услуг и государственный бюджет являются основой для расчета расходов на конечное потребление. Для расчета валового накопления капитала используются отчеты по инвестициям и инвентаризации основных средств в дополнение к структурной бизнес статистике и статистике цен. Для входящих и исходящих потоков товаров и услуг используется информация из статистических данных платежного баланса и таможни. Расходы на конечное потребление домашних хозяйств дефлятируются по суб-индексам ИПЦ, в то время как расходы органов государственного управления дефлятируются по компонентам затрат и изменениям запасов материальных оборотных средств по ИЦП.

Годовой ВВП, исчисленный распределительным методом, впервые публикуется через 3,5 месяца после окончания отчетного года, а окончательные данные – через 7 месяцев. Квартальные показатели публикуются через 90 дней после окончания отчетного периода. Основные источники данных – отчеты по труду и информация о поступлении налогов.

Статистические расхождения в ВВП, исчисленном производственным методом и методом конечного использования, показаны там, где производственный метод считается более надежным.

Таблицы «затраты-выпуск» (ТЗВ) и Таблицы ресурсов и использования (ТРИ) являются важными инструментами достижения согласованности и проверки охвата системой счетов. После внедрения СНС 1993 ТЗВ и ТРИ составляются в соответствии с международной методологией. ТЗВ и ТРИ доступны в текущих ценах и составляются ежегодно. ТЗВ публикуются в матрице отраслей и продуктов 72x125. Размер рабочей таблицы, лежащей в основе, составляет 114x698. ТЗВ публикуются в матрицах 68x68 с рабочими таблицами в виде матриц 114x114.

Касательно последовательности счетов в национальных счетах счета производства и доходов составляются полностью. Что касается счетов накопления, в настоящее время КС работает с Национальным Банком над предоставлением данных об изменениях в активах. Также идет работа над балансом, и КС намерен создать баланс активов и пассивов после 2019 г., когда ожидается получение отсутствующей в данный момент информации финансового баланса по органам государственного управления.

В отношении вспомогательных счетов КС разработал и публикует вспомогательный счет туризма. При поддержке международных экспертов ожидается завершение продолжающейся работы над эколого-экономическими счетами в 2017 г. и планируется первая публикация в 2018 г. (см. Главу 19.5). Ведется работа над разработкой вспомогательного счета здравоохранения.

Национальные счета публикуются на Интернет-страницах КС на русском, казахском и английском языках. Кроме того, в бумажном виде публикуются ежегодные документы.

Оценка и рекомендации

Оценка национальных счетов в рамках данной глобальной оценки не углубляется в детали, а, скорее, проверяет общее соответствие международным стандартам и руководствам. Национальные счета в Казахстане вполне соответствуют международным стандартам и методологии. В ходе проекта КАЗСТАТ были достигнуты, либо запланированы на ближайшее будущее, множество улучшений. Однако завершение важной работы по внедрению СНС 2008 все еще в процессе, и неизвестно, когда это произойдет. Одним из важнейших факторов, видимо, является то, что количество сотрудников недостаточно в сравнении с большой рабочей нагрузкой. Поскольку платежный баланс уже перешел на переработанную методологию платежного баланса, создалась ситуация, в которой эти две макроэкономические статистические системы не гармонизированы.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

15.1 КС необходимо продолжать реализацию СНС 2008 в отношении новых руководств по подсекторам для финансовых корпораций и финансовым инструментам, и созданию

методик для оставшихся вопросов, таких как НИОКР и капитализация военных расходов. Переход на СНС 2008 должен стать наивысшим приоритетом, и поскольку платежный баланс уже поменялся на РБП-6, в настоящее время существует проблематичное методологическое расхождение между платежным балансом и национальными счетами.

15.2 Если нет возможности увеличить количество сотрудников, КС необходимо рассмотреть четкую расстановку приоритетов в отношении ключевых вопросов национальных счетов. Например, это может означать рассмотрение важности разработки ежемесячной информации по национальным счетам, а также расчета индекса производительности труда. Однако, учитывая важность национальных счетов подчеркивается необходимость в оснащении НС соответствующими ресурсами.

15.3 Даже при наличии тесного и официального сотрудничества с другими производителями макроэкономических статистических данных, КС необходимо укрепить связи с другими статистическими службами, помогая пользователям получить более легкий доступ к целому спектру макроэкономической статистической информации.

15.2 Статистика государственных финансов

СГФ разрабатывается Управлением по ведению и гармонизации статистики государственных финансов, Департамента отчетности и статистики государственных финансов Министерства финансов. Согласно Докладу по глобальной оценке 2008 г., СГФ разрабатывалась в соответствии с методологией МВФ для СГФ от 1986 г. Однако на встречах с разработчиками СГФ выяснилось, что это не так, и что переход на методологию СГФ 2001 произошел уже в 2002 г. (данные 2001 г.). После получения перевода нового руководства по СГФ на русский язык, СГФ 2014, планируется разрабатывать СГФ в соответствии с новой, пересмотренной методологией – МСГФ 2014, которая ближе к полностью гармонизированной с СНС 2008.

Касательно ресурсов, в Министерстве финансов в разработке СГФ заняты 5 сотрудников, но они при этом выполняют и другие задания, такие как бюллетени и таблицы по государственным потребностям, ССРД, метаданным, и пр. Сотрудники, разрабатывающие статистику долга, работают в другом подразделении министерства – Управлении заимствований.

Данные СГФ разрабатываются на ежегодной и ежеквартальной основе. Ежегодная СГФ основана на шаблоне МВФ для ежегодной СГФ. Однако не все таблицы заполняются. Таблицы 4, 5 и 9 не составлены в отношении операций с холдинговыми прибылями и других изменений в объеме активов по финансовым инструментам и секторам. Имеются ежегодные отчеты по СГФ с 2009 г. Квартальная таблица СГФ – это изложение источников и использования денежных средств по основным типам прихода и расхода, выбытия денежных средств от инвестиций в нефинансовые активы и чистых приобретений финансовых активов, кроме денежных средств и чистого принятия обязательств. Годовые и квартальные отчеты по СГФ также имеются на английском языке на веб-сайте Министерства финансов.

В ССРД предусмотрена отчетность по трем категориям фискального сектора – ежеквартальная деятельность органов государственного управления, ежеквартальный государственный долг и ежемесячная деятельность органов центрального государственного управления. В настоящее время Казахстан пользуется возможностью не отчитываться МВФ по ежемесячным данным о деятельности органов центрального государственного управления (отчетность высокой периодичности).

С точки зрения охвата СГФ была расширена с 2013 г. и также включает фонд социального страхования, ФСС. В 2015 году обновленный временный ряд с 2009 по 2014 год был опубликован на веб-сайте Министерства финансов, также на английском языке. Национальный Фонд Республики Казахстан (НФ), созданный в 2000 г. для управления прибылью, связанной с добычей нефти, включен в органы центрального государственного управления. Его текущей деятельностью управляет Национальный Банк. В 2013 г. правительство создало пенсионный фонд – Единый накопительный пенсионный фонд (ЕНПФ). Правительство владеет 100 % акций ЕНПФ, который охватывает все население страны. Пенсионные активы и обязательства, накопленные в частных пенсионных фондах, постепенно передаются ЕНПФ. ЕНПФ еще не был включен в СГФ, вопрос о его включении будет рассмотрен позднее. Прежде всего необходимо проанализировать результаты реформы пенсионной системы в РК с целью институциональной классификации Единого накопительного пенсионного фонда в соответствии с МСГФ 2014.

Основные источники данных для разработки СГФ – это отчеты по бюджету центральных и местных органов управления, подготовленные Министерством

финансов. Казначейство Министерства финансов предоставляет финансовую отчетность, на которой основана подготовка финансовых операций и позиций.

В настоящее время бюджетные данные основаны на денежных средствах. В настоящее время идет работа над реформированием бухгалтерского учета, в результате которого будут установлены новые правила учета методом начислений и формы предоставления отчетности на основе МСБУГС. Также планируется пересмотреть план счетов, которые, хотелось бы надеяться, обеспечат более высокое соответствие между данными бюджета и СГФ. В данный момент используются два плана счетов – для исполнения бюджета и государственных органов. Создание единого плана счетов должно привести к большему соответствию в отчетах.

В 2015 г. был создан межведомственный совет по экономической статистике, где были собраны разработчики макроэкономической статистики и некоторые основные пользователи и поставщики данных. В этой группе обсуждались вопросы обмена данными, а также методологические вопросы. Один из вопросов, который было бы хорошо обсудить в этой группе – это классификация ЕНПФ.

В свете Основных принципов официальной статистики ООН по статистике и европейского практического руководства по статистике одним вопросом, который представляет интерес, является утверждение данных вице-министром после публикации. Однако, в соответствии с национальным законодательством, за исключением закона о статистике, вся информация для публикации министерством должна быть утверждена министром / вице-министром. В случаях несогласия между статистиками и вице-министром решение принимает министр/вице-министр.

Оценка и рекомендации

В последние годы СГФ в Казахстане развивалась в положительную сторону, в частности, был улучшен охват, т.е. сейчас она также включает фонд социального страхования.

Одним из основных принципов Основных принципов ООН по статистике и европейского практического руководства по статистике является профессиональная независимость. Это означает, что компетенция о том, каким образом производить и распространять официальные статистические данные, должна быть передана производителям официальной статистики. Во многих странах официальная статистика производится несколькими государственными органами, например, министерствами. В РК СГФ обычно производится министерством финансов. Поскольку министерства возглавляют политически избранные министры, то это может подвергнуть сомнению международные признанные статистические принципы. Даже если ЗГС РК предусматривает профессиональную независимость производителей официальной статистики, другое национальное законодательство может противоречить ЗГС. Например, ситуация, когда вице-министр Министерства финансов должен одобрить СГФ перед публикацией.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

15.4 Рекомендуются принять меры по обеспечению профессиональной независимости СГФ, позволив осуществлять подготовку и распространение СГФ без какого-либо политического влияния.

15.5 Приветствуется текущая реформа бухгалтерского учета, в результате которой будет введен учет методом начислений в центральных и местных органах государственного управления, а также пересмотр плана счетов. В этом процессе

рекомендуется, чтобы разработчики СГФ участвовали в процессах для того, чтобы в реформе также были учтены потребности СГФ.

15.6 Трактовку государственного пенсионного фонда, еще не включенного в СГФ, необходимо обсудить на консультативном совете по экономической статистике, чтобы обеспечить последовательную трактовку во всех макроэкономических статистических данных, например, национальных счетах.

5.7 Министерству финансов необходимо инициировать составление таблиц 4, 5 и 9 в ежегодном опроснике СГФ, т.е. переоценки, холдинговые прибыли и убытки и другие изменения в объеме активов.

15.8 Чрезвычайно поддерживается план внедрения МСГФ 2014, начиная с 2017 г., кроме того, поддерживается начало составления отсутствующих таблиц ежегодного опросника, также обеспечивающих отчетность на рекомендуемом уровне детализации.

15.9 В ССРД одним из вариантов по повышению гибкости является не предоставление отчетов о ежемесячной деятельности органов центрального государственного управления. Поощряется рассмотрение возможности предоставления такого индикатора ССРД.

15.10 В настоящее время финансовый баланс разрабатывается и направляется для целей ежегодной отчетности МВФ СГФ. Министерству финансов также необходимо предоставлять национальные счета с необходимой информацией для содействия разработке счетов накопления.

15.11 Пересмотр данных в обратном направлении, чтобы отразить новую обработку МСГФ.

15.3 Статистика внешней торговли

Статистика внешней торговли (СВТ) товарами разрабатывается на ежемесячной, ежеквартальной и ежегодной основе, с разбивкой внешней торговли по видам товаров, по регионам Казахстана и по торговым партнерам. Статистика по торговле услугами разрабатывается на ежеквартальной и ежегодной основе.

Для экспорта и импорта товаров ежемесячно разрабатываются индексы цен, и на основе этих индексов цен подготавливаются количественные показатели.

В Казахстане статистика внешней торговли (СВТ) делится между тремя государственными органами: КС, Комитетом государственных доходов и Национальным Банком Казахстана. КС разрабатывает статистику внешней торговли товарами с торговыми партнерами в Евразийском Экономическом Союзе (ЕАЭС), в настоящий момент Россия, Беларусь, Армения и Кыргызстан. СВТ по странам, не входящим в ЕАЭС, разрабатывается отделом анализа и статистики Департамента анализа, статистики и управления рисками Комитета государственных доходов, который является подразделением Министерства финансов. Данный комитет является уполномоченным органом по таможене и налогам в Казахстане. СВТ услугами разрабатывается Национальным банком.

Правовая основа, регулирующая СВТ в Казахстане, отражает разделение труда между этими тремя государственными органами. Поскольку ЕАЭС также является таможенным союзом, правовая основа, регулирующая СВТ товарами – это Закон о государственной статистике (ЗГС) и соответствующие положения ЕАЭС. Кроме того, КС подписал протоколы о сотрудничестве с российскими таможенными органами и

Национальным комитетом по статистике Киргизской Республики. Также КС составляет индексы цен для экспорта и импорта товаров.

Что касается СВТ услугами, НБРК является органом государственной статистики в ЗГС и тем самым его деятельность регулируется этим законом. Тем не менее, закон, регулирующий деятельность НБРК также предусматривает в подпункте 16 статьи 8, что НБРК разрабатывает статистическую методологию и определяет список, формы, сроки и порядок представления первичных статистических данных о денежном обращении, денежно-кредитной и банковской статистике, платежном балансе, внешнем долге и международной инвестиционной позиции при согласовании с уполномоченным государственным органом (КС) по вопросам, входящим в его компетенцию. Кроме того, в законе, регулирующем деятельность НБРК, говорится, что в подпункте 18 статьи 8 НБРК формирует и распространяет статистическую информацию об обзоре финансового рынка, денежно-кредитной и банковской статистики, платежного баланса, международной инвестиционной позиции и внешнем долге, участвует в разработке прогнозируемых оценок платежного баланса. СВТ услугами формируется как неотъемлемая часть процесса производства статистики платежного баланса, а для статистики платежного баланса в отдельной правительственной резолюции дополнительно определены ответственность и права НБРК (№ 71 от 29 января 1999 года).

СВТ товарами со странами ЕАЭС подготавливается Управлением статистики услуг и энергетики. В КС задействованы 6 сотрудников, и примерно 10 сотрудников в каждой из 16 областей. Однако на областном уровне эти люди работают не только над СВТ.

СВТ товарами со странами, не входящими в ЕАЭС, формируется Комитетом государственных доходов РК: в отделе анализа и статистики Департамента анализа, статистики и управления рисками 4 специалистами.

СВТ услугами разрабатывается Управлением платежного баланса Национального Банка, состоящим из 12 сотрудников, а также персоналом в 16 областных филиалах. СВТ услугами разрабатывается как неотъемлемая часть статистики платежного баланса.

С точки зрения количества сотрудников ресурсы представляются достаточными.

Касательно источников данных для СВТ товарами со странами ЕАЭС: в рамках ЕАЭС используется специальная статистическая форма (1-ТС) «Отчет о двусторонней торговле между членами Евразийского Экономического Союза» для отражения товарных потоков. Раз в месяц как экспортеры, так и импортеры направляют эту форму в КС.

Для проверки и корректировки данных ежемесячно проводятся несколько проверок с помощью программного комплекса, связанного с формой ТС-1. Это проверки формата, логические проверки цен, количества и т.д. Кроме того, эти данные также сверяются с налоговыми данными. Дополнительно используются данные Национального Банка и Министерства сельского хозяйства.

Для СВТ в общем, и во всех странах, хорошо известной проблемой является проблема несоответствия при отражении торговой статистики. В этом отношении, и основываясь на протоколе о сотрудничестве с российскими таможенными органами, было введено ежемесячное мероприятие по сравнению казахстанских данных с соответствующими российскими данными. Это сыграло важную роль в определении ошибок и устранении расхождений. На данный момент Россия является единственной партнерской страной, где данная процедура выполняется на регулярной основе.

СВТ товарами со странами, не входящими в ЕАЭС: как и во всех странах, основным источником данных о внешней торговле товарами являются таможенные документы. Таможенные документы, заполняемые декларантами в процессе таможенной очистки товаров, предоставляют данные об экспортере/импортере, ценах и количествах экспортированных и импортированных товаров. Данные проходят логические проверки, ошибки исправляются при необходимости.

СВТ товарами, произведенная КС и КГД, передается в Национальный Банк, где используются дополнительные ресурсы и делаются поправки в контексте производства платежного баланса. На основании информации от пограничного контроля Комитет Национальной безопасности о физических лицах, пересекающих границу, по странам и целям, Национальный Банк вносит поправки в данные по импорту и экспорту товаров по странам и целям. Кроме того, транспортные компании в статистических формах отчитываются о своих услугах, предоставленных резидентам и нерезидентам.

СВТ услугами производится ежеквартально и основывается на ряде обследований и административных источников в силу полномочий Национального Банка формировать платежный баланс. В дополнение к информации о пересечении границы грузами и людьми автотранспортом и железной дорогой, другие государственные органы тоже предоставляют данные, например, Министерство здравоохранения – о трудовой миграции, Министерство экономики – данные о безвозмездной технической помощи. Проводятся обследования предприятий, участвующих во внешних операциях, например, телекоммуникационные компании, банки, страховые компании и прочие финансовые учреждения, а также обследования финансовых операций физических лиц.

Сообщается о хорошем доступе к административным данным, адаптированном с учетом необходимости соответствия статистики международным статистическим руководствам. Сбор данных по внешней торговле услугами у нефинансовых компаний можно улучшить, стимулируя электронные методы сбора. Также существуют планы по улучшению сбора данных у финансовых учреждений, оптимизируя формы и, таким образом, сократив количество форм. Национальный Банк намерен разработать веб-портал для электронного приема отчетности по статистическим обследованиям.

В частности, система проверки СВТ товарами с Россией с помощью информации от партнеров обеспечивает очень надежные данные. Поскольку Россия является крупнейшим торговым партнером, это положительно влияет на качество статистики. Протокол о сотрудничестве с Национальным комитетом по статистике Киргизской Республики также имеет потенциал в дальнейшем повысить качество двусторонней торговли между двумя странами. Еще одна проверка качества СВТ товарами производится для торговли в ЕАЭС с помощью ежегодной оценки и мониторинга точности, и надежности, когда КС направляет в Евразийскую Экономическую Комиссию (ЕЭК) опросник по качеству. СВТ товарами также сверяется с первичными данными статистики предпринимательства и сельского хозяйства.

Производство СВТ товарами следует принципам и методам, описанным в методологических рекомендациях «Статистика международной торговли товарами: принципы и определения, 2010 г.» Статистического отдела ООН, в то время как в отношении СВТ услугами применяется РБП-6. В отношении СВТ товарами также применяется методология, общая для членов ЕАЭС. Также страны ЕАЭС применяют Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности. Эта номенклатура основана на международной номенклатуре CN и соответствует ей. Кроме того, используется классификация ООН «Широкие экономические категории» (ШЭК), а также условия коммерческой торговли, установленные Международной торго-

промышленной палатой (МТПП) в так называемых Incoterms (2010 г.). В целом, СВТ выполняет рекомендации как Евростата, так и СО ООН.

СВТ товарами публикуются ежемесячно, ежеквартально и ежегодно в текущих ценах и в объемах. Ценовые индексы также составляются и публикуются на ежемесячной основе на 40-й день после завершения отчетного месяца, также принося пользу национальным счетам. КГД публикует данные по статистике внешней торговли на своем собственном веб-сайте (Комитет государственных доходов Министерства финансов РК), а КС сводит и публикует всю СВТ товарами на своем веб-сайте, а также в разделе ежемесячного отчета «О социально-экономическом развитии Республики Казахстан», ежемесячных пресс-релизах и бюллетенях о взаимной торговле в ЕАЭС, ежеквартальном бюллетене «Показатели государственной программы индустриально-инновационного развития Казахстана» и в ежегодной публикации «Внешняя торговля Республики Казахстан».

СВТ товарами передается в Национальный Банк, где данные, после некоторых корректировок и включения информации из других источников данных, в соответствии с описанием выше, включаются в статистику платежного баланса.

СВТ услугами публикуются ежеквартально и ежегодно в контексте публикаций платежного баланса. Своевременность и аккуратность публикаций соответствуют международным рекомендациям и руководству РБП-6. Статистика платежного баланса публикуется на веб-сайте Национального Банка. Также платежный баланс включен в календарь выпуска данных КС.

СВТ направляется в такие международные организации, как ЕЭК, Статистический комитет СНГ, СО ООН и МВФ (ССРД).

Оценка и рекомендации

Несмотря на то, что в Казахстане три учреждения занимаются производством СВТ, функционирует она достаточно хорошо, в соответствии с международными рекомендациями, кроме того, что СВТ услугами не имеет отдельных публикаций, а публикуется только в составе платежного баланса. В отношении СВТ товарами применяются международные рекомендации и руководства. В составе проекта КАЗСТАТ СВТ получила большую пользу, особенно от сотрудничества с Германией в работе над поправками к данным торговли с партнерами по Таможенному Союзу в случаях неполучения данных, используя налоговые данные. Также КС начал работу по сопоставлению информации в статистическом бизнес регистре с данными по тем субъектам, которые охвачены СВТ. Это позволит получить дополнительную информацию и сверить экономическую деятельность и прочие характеристики этих субъектов, занимающихся внешней торговлей.

Совокупность нормативно-правовой базы для производства статистики внешней торговли в Казахстане распределена по трем законам: ЗГС, Закон о Национальном Банке и Таможенный Кодекс. В отношении статистики торговли товарами, производимой КГД, ЗГС не дает КС каких-либо полномочий или координационной роли. Что касается Национального Банка, ЗГС рассматривает его в качестве государственного статистического агентства, выделяя КС координирующую роль. Однако сам закон о Национальном Банке указывает, что статистическое сотрудничество между двумя этими ведомствами имеет, скорее, консультативный характер.

Что касается распространения, КС распространяет данные о внешней торговле товарами как со странами, входящими в ЕАЭС, так и странами, не входящими в ЕАЭС,

при этом данные о торговле услугами публикуются Национальным банком в составе платежного баланса. Кроме того, Комитет по статистике публикует данные Национального банка Республики Казахстан в своих ежемесячных, квартальных и годовых публикациях, которые размещаются на официальном сайте Комитета по статистике. В свою очередь, Национальный банк Республики Казахстан публикует данные Комитета по статистике на своем сайте. В публикациях имеется ссылка на источник информации, который является разработчиком данных. На веб-сайте Комитета по статистике имеется ссылка для пользователей на веб-сайт Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан для получения данных по статистике внешней торговли товарами.

На основании этого команда по подготовке глобальной оценки дает следующую рекомендацию:

15.12 Отдельную разработку СВТ услугами следует рассматривать в соответствии с международными методологиями и рекомендациями, так же, как и совместное опубликование СВТ товарами и услугами. Три вовлеченные ведомства должны обсудить, как действовать далее в этом отношении.

15.4. Статистика платежного баланса, международная инвестиционная позиция и внешний долг

Статистика иностранных счетов, включая статистику платежного баланса, международную инвестиционную позицию и внешний долг, составляется и распространяется Управлением платежного баланса и Управлением международных инвестиций в Департаменте платежного баланса и валютного регулирования Национального банка Республики Казахстан (НБРК). В дополнение к вышеуказанным статистическим данным Департамент отвечает за вопросы, связанные с политикой НБРК в области валютного регулирования и валютного контроля.

Управление платежного баланса и Управление международных инвестиций состоят из 26 сотрудников. Других ресурсов, например, вычислительных, тоже достаточно. Кроме того, в работу вовлечены сотрудники 16 областных филиалов НБРК. Наем персонала происходит открыто и на конкурентной основе. У сотрудников есть возможность проходить обучение и стажировки для развития и совершенствования профессиональных навыков.

Статистика платежного баланса успешно развивалась, начиная с 1997 г. С 2013 года составляется статистика платежного баланса, индекса промышленного производства и внешнего долга в соответствии с РБП-6, где временные ряды были пересмотрены до 2005 года. НБК также представляет статистические данные ССРД МВФ по внешнему сектору, а также участвует в координируемых МВФ обследованиях портфельных инвестиций и прямых инвестиций. В 2011 г. начали разрабатывать статистику внешнего долга государственного сектора в расширенном ее представлении. В Казахстане производство статистики внешней торговли делится между тремя ведомствами. КС разрабатывает данные по торговле товарами с другими членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Управление таможенной и налоговой статистики КГД (таможня) разрабатывает данные по торговле товарами со странами, не входящими в ЕАЭС, в то время как НБРК разрабатывает данные по торговле услугами со всеми странами (см. Главу 15.3).

НБРК конкретно упоминается в Законе о государственной статистике (ЗГС), где ему дается определение государственного статистического агентства с соответствующими компетенциями, полномочиями и ответственностью, описанными в ЗГС, относительно таких органов. Кроме того, в Законе о НБРК упоминается его функция производителя статистических данных. Более того, отдельное Постановление Правительства о платежном балансе (№71, январь 1999 г.) более подробно описывает функцию НБРК как разработчика платежного баланса и обязанность респондентов предоставлять НБРК необходимую информацию. И последнее, годовой план статистических работ Казахстана включает статистическую работу НБРК.

Как упоминалось выше, статистика платежного баланса в Казахстане следует методологии РБП-6. Помимо этого, статистическое производство по внешнеторговому сектору в целом также следует международной методологии и руководствам, таким как Руководство по статистике международной торговли услугами (РСМТУ 2010), Основополагающее определение прямых иностранных инвестиций ОЭСР (2008 г.), «Статистика внешнего долга: руководство для составителей и пользователей» (МВФ, 2013) для статистики внешнего долга, руководство МВФ по международным резервам и ликвидности в иностранной валюте, руководство МВФ по долгу государственного сектора, и т.д. Кроме того, Председатель НБРК издал резолюции, регулирующие статистическую деятельность НБРК.

Для разработки статистических данных собирается широкий спектр данных. Первичные данные для статистики платежного баланса собираются с помощью различных обследований уполномоченными государственными статистическими агентствами с использованием 17 статистических форм. Также используются административные данные и информация самого НБРК. Как уже говорилось, КГД предоставляет данные о торговле товарами за пределами ЕАЭС, а КС – внутри ЕАЭС, которые используются непосредственно в платежном балансе. Пограничный контроль КНБ предоставляет данные о пересечении границы, а Министерство труда и социальной защиты населения – о трудовой миграции. Министерство финансов предоставляет данные о государственных активах и пассивах, а Министерство экономики предоставляет данные о безвозмездной технической помощи. В частном секторе данные приходят от банков, трейдеров ценных бумаг, филиалов иностранных компаний, отечественных предприятий и физических лиц, занимающихся внешнеэкономической деятельностью, и страховых компаний. Данные от Национального Фонда (суверенного фонда) предоставляет НБРК.

Статистика платежного баланса разрабатывается и распространяется на ежеквартальной основе. Первые предварительные цифры распространяются на 30-й день после завершения квартала, а окончательные цифры – на 90-й день. Одновременно с распространением данных публикуются новостные релизы. Через примерно 100 дней после окончания квартала также публикуются аналитические комментарии в издании «Казахстан: Платежный баланс и внешний долг». Имеются метаданные и методологические объяснения, также на английском языке. После презентации платежного баланса дается стандартное руководство с текущим счетом и счетами накопления по видам операций и финансовыми счетами по видам инструментов по институциональным (под) секторам. Также публикуется статистическое расхождение между чистым принятием обязательств/чистым заимствованием с нефинансовой стороны с этими же показателями с финансовой стороны. Публикации предоставляются в виде загружаемых файлов excel, а также в бумажном виде с большим количеством комментариев, которые также доступны в виде загружаемых файлов pdf.

Профессиональная независимость статистиков уважается, и у заинтересованных лиц нет предварительного доступа к данным до публикации. С помощью календаря выпусков данных все пользователи информированы о том, когда будут опубликованы данные. Комментарии по поправкам и изменениям также представлены в ежеквартальных публикациях. Об изменениях в методологии сообщается в отдельных новостных релизах.

Оценка и рекомендации

В целом, статистика платежного баланса соответствует методологии РБП-6 и, учитывая ресурсы, статистика платежного баланса и прочая внешнеторговая статистика находятся в хорошей форме и развивались положительно в последние годы. Даже если существуют формальные группы, переход на РБП-6 не был скоординирован с аналогичным переходом на СНС-2008 для национальных счетов. Это означает, что платежный баланс и национальные счета в Казахстане в настоящее время методологически не гармонизированы. При этом уже невозможно кардинально изменить такое отсутствие координации в реализации новой макроэкономической методологии.

Группа по Глобальной оценке рекомендует:

15.13 В будущем рекомендуется лучшая координация между ПБ и национальными счетами, например, реализация РПБ-6 была проведена раньше, чем СНС 2008.

15.5. Статистика цен

Статистика цен разрабатывается в КС, Управлением статистики цен. В Управлении работает 29 человек при поддержке примерно 300 сотрудников в региональных офисах. КС подтверждает, что статистика цен разрабатывается в соответствии с международными стандартами, а именно Системой национальных счетов 2008, а также руководствами по индексам потребительских цен и цен производителей, совместно публикуемых основными международными организациями. Они переведены на национальные методологии, например, «Методология построения индекса потребительских цен», которая была утверждена в декабре 2015 года, «Методология построения индексов цен производителей в промышленности» (утверждена в мае 2016 года), и другие.

Обследование цен происходит на выборочной основе по всей стране. Они собираются либо через статистические обследования, либо прямым наблюдением. Также была введена отчетность через Интернет. Используется процедура взвешивания, веса для которой пересматриваются ежегодно.

Основные индексы цен публикуются ежемесячно, в первый день месяца. Опубликованные цифры не пересматриваются, хотя при изменении базового года или классификации производится увязка старых и новых рядов. Данные публикуются в системе распространения «Талдау», но с некоторой задержкой.

В предыдущей Глобальной оценке рекомендовалось предоставлять более длинные динамические ряды индексов потребительских цен и цен производителей. Сейчас имеются данные вплоть до 1992 г. Также рекомендовалось рассмотреть потребности пользователей в отношении индексов цен производителей. Контакты с пользователями и респондентами улучшились, включая встречи за «круглым столом».

Ряд усовершенствований был произведен в контексте проекта КАЗСТАТ при поддержке международных экспертов. Один из примеров – внедрение индексов цен производителей на услуги.

Среди будущих приоритетов – изучение потенциала использования данных со сканеров и агрегаторов данных Интернет-сайтов. Также в числе приоритетов для дальнейшего развития индексы цен производителей в сфере услуг и индекс стоимости строительства.

Оценка и рекомендации

Со времени прошлой Глобальной оценки наблюдается хороший прогресс, особенно в контексте проекта КАЗСТАТ. Касательно возможного использования в будущем новых источников данных существует несколько международных инициатив, включая проект ЕЭК ООН по интегрированию данных из многочисленных источников, в которых можно получить ценный опыт и знания.

Группа по Глобальной оценке рекомендует:

15.14 КС необходимо двигаться в сторону установления фиксированного и точного времени выпуска для ключевых экономических данных, включая статистику цен. Например, ровно в 10:00 в первый день месяца. В международной практике считается правильным, когда данные можно увидеть с учетом рыночных потребностей.

15.15 Выпуск данных в системе распространения «Талдау» должен производиться одновременно с их выходом через другие каналы, в целях обеспечения равного доступа к данным.

15.16 КС необходимо следовать международным разработкам в использовании новых источников данных для статистики цен, основываясь на опыте других стран.

Глава 16. Бизнес-статистика

Формирование бизнес-статистики в Казахстане основано на законе «О государственной статистике». Комитет по статистике является органом, ответственным за всю бизнес-статистику. В случаях, где это возможно, используются административные данные, собираемые другими учреждениями.

Комитет по статистике ведет Статистический бизнес-регистр (СБР), созданный в 1990-х годах в качестве основного источника выборки для всех экономических обследований. Сельскохозяйственный статистический регистр (ССР) является вспомогательным для СБР регистром, который получает информацию о субъектах из СБР, но включает в себя свои собственные специфические для конкретной области статистики характеристики.

Комитет по статистике формирует структурную бизнес-статистику, охватывающую все коммерческие предприятия и организации (юридические лица) нефинансового сектора экономики за исключением секторов государственного управления, образования и здравоохранения. Структурная бизнес-статистика основана на предприятиях, включенных в СБР и ССР. Из структурной бизнес-статистики берутся данные о валовой добавленной стоимости и промежуточном потреблении для национальных счетов. Структурная бизнес-статистика публикуется на ежегодной и ежеквартальной основах (последняя, в основном, применяется в отношении национальных счетов). Публикации охватывают финансово-хозяйственную деятельность малых, средних и крупных предприятий, а также национальных компаний.

КС составляет различные краткосрочные статистические данные (КСД). Например, краткосрочные статистические данные производства формируются по видам экономической деятельности (разделы, группы и классы ОКЭД) по видам продукции (КПВЭД). Индексы промышленного производства и строительства описывают изменения в физических объемах между сравниваемыми периодами. Объем промышленного производства измеряется с помощью фиксированного набора товаров, а затем индексы агрегируются на уровне товаров, как средневзвешенные значения по экономической деятельности. Объем строительства измеряется с использованием данных о стоимости в текущих ценах, которые затем подвергаются дефляции при помощи индексов цен. Также предпринимаются усилия учитывать скрытую и неформальную экономику в индексе строительства.

Для розничной торговли и коммерческих услуг, используются данные национальных статистических обследований:

- Для розничной торговли - месячной периодичности, форма 2-торговля.
- Для коммерческих услуг - квартальной периодичности, форма 2-услуги.

Для формирования выборки, используются классификаторы ОКЭД и КПВЭД, разработанные на основе Европейских классификаций NACE Rev.2 и CPA 2008. В программном обеспечении предусмотрен весь необходимый контроль формата и логический контроль. В розничной торговле и коммерческих услугах данные налоговых органов используются для анализа данных, также возможность использования административных данных в статистике услуг находится в стадии рассмотрения.

Например, в розничной торговле данные налоговых органов используются с 2016 года при проведении выборочных обследований в целях повышения качества данных выборки.

В рамках краткосрочной статистики по розничной торговле и коммерческим услугам предпринимаются усилия для сокращения нагрузки на респондентов. Таким образом, выборочное обследование проводится для малых предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Контроль качества бизнес-статистики основан на трехслойной модели: региональные статистические управления хорошо осведомлены о местных предприятиях; ИВЦ осуществляет форматно-логический контроль, а центральный офис поддерживает прямые контакты с крупнейшими предприятиями в целях обеспечения согласованности предоставляемых данных. В онлайн-вопросники интегрированы основные проверки.

Оценка и рекомендации

Понятия, определения и классификации, используемые в статистике бизнеса, в целом соответствуют международным руководствам и последовательно применяются в сфере статистики. Рабочие инструкции являются исчерпывающими и актуальными. Существующая документация обеспечивает устойчивую основу для дальнейшей модернизации производства статистики бизнеса.

Для сбора отзывов от пользователей КС регулярно организует семинары и круглые столы с региональными офисами, средствами массовой информации, государственными чиновниками и деловым сектором. Кроме того, КС проводит «дни открытых дверей» для пользователей статистики.

Статистический бизнес-регистр

Одной из основных задач СБР является актуализация всех записей, включенных в регистр. Процедура актуализации осуществляется в соответствии с методологией по актуализации статистического бизнес-регистра и формирования каталогов обследуемых единиц в органах статистики (№96 от 24.06.2015). СБР обновляется ежедневно на основании данных, поступающих из административных источников, статистических обследований и других источников.

СБР выигрывает от использования все большего количества новых технологий, например, от потоков онлайн-данных из региональных и административных источников. Региональные статистические управления и административные поставщики данных представляют свои данные непосредственно в центральное хранилище данных, которое используется Комитетом по статистике для обновления СБР.

Надежно отработана процедура использования административных источников данных для обновления СБР. Имеются соглашения, подписанные с основными поставщиками административных данных: Министерством юстиции РК, Комитетом государственных доходов Министерства финансов РК, а также Министерством труда и социальной защиты населения. Административные данные используются только для заполнения Статистического бизнес-регистра и обновления данных об экономической деятельности предприятий, в то время как данные обследований используются для обновления переменных по экономической продуктивности. Были предприняты усилия по снижению нагрузки на предприятия путем совершенствования вопросников и подписания соглашений об интеграции с поставщиками административных данных.

Информация о (регистрации, перерегистрации, ликвидации, реорганизации) юридических лиц и информация об индивидуальных предпринимателях

(регистрации и снятии с учета) (выписки из реестра) поступают ежедневно в режиме онлайн.

Ежемесячно представляется информация о налогах и других обязательных платежах в бюджет по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Эта информация используется для обновления данных об экономической активности единиц

Ежеквартально представляется информация о количестве работников юридических лиц, филиалов, представительств, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств. Эта информация используется для обновления данных о количестве сотрудников в СБР.

Ежеквартально также представляется информация о предприятиях/лицах, которые внесли обязательные пенсионные взносы с указанием суммы взносов и числа лиц, для которых они были сделаны. Кроме того, на ежеквартальной основе представляется информация о бездействующих налогоплательщиках. Данные источники используются для обновления информации об экономической деятельности юридических лиц.

В последнее время КС осуществил значительный объем работ по планированию и обслуживанию в сфере обеспечения качества СБР. В 2017 году планируется разработать отчеты по качеству. Одна из проблем - это предприятия, которые неактивны, или по которым отсутствует информация, но которые официально не были ликвидированы. Такие предприятия могут оставаться «активными» в административных источниках в течение многих лет после их фактического закрытия.

Комитет по статистике планирует внедрить профилирование, чтобы лучше понять и описать структуру и деятельность крупных и комплексных предприятий, а также выявить соответствующие единицы статистического учета. На настоящий момент для осуществления данной деятельности пока не хватает ресурсов.

На сегодняшний день довольно мало статистических данных публикуются непосредственно на основе СБР. Ежемесячные статистические данные включают следующее: основные демографические показатели юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; зарегистрированные и действующие юридические лица, филиалы и представительства с иностранным участием; возраст зарегистрированных и активных юридических лиц в разбивке по регионам и видам деятельности. Еженедельная статистика включает список зарегистрированных юридических лиц, филиалов и представительств в разбивке по регионам. Кроме того, Комитет по статистике предоставляет онлайн услугу по поиску юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, информация о которых обновляется на постоянной основе, в соответствии со ст.8, п.4 Закона «О государственной статистике». Пользователи выразили свое удовлетворение статистикой и услугами, основанными на данных СБР.

Структурная бизнес-статистика

В Докладе по глобальной оценке 2008 года охват и качество структурной бизнес-статистики для сектора услуг считались слабыми областями, требующими улучшения. Ситуация улучшилась, в настоящее время охвачены все бизнес секторы.

В структурной бизнес-статистике единицей статистического учета теперь все чаще являются предприятия или юридические лица, а не функциональные единицы, которые, как правило, использовались в прошлом. Некоторые крупные компании представляют

данные по одному подразделению только из головного офиса. Это вызывает определенные трудности при формировании статистических данных об экономической деятельности. Улучшенное профилирование предприятий поможет определить соответствующие единицы учета по крупным предприятиям. Это позволило бы местным бухгалтерам лучше и правильнее понимать деятельность предприятий на основе данных структурной бизнес-статистики.

Административные данные Комитета государственных доходов Министерства финансов РК используются по отношению к индивидуальным предпринимателям. Данные для всех остальных единиц учета собираются с использованием годовых и квартальных обследований. Были предприняты усилия по снижению нагрузки на предприятия путем разработки процедуры представления данных в онлайн режиме. Около 50 % предприятий начали представлять свои данные в электронном виде.

Краткосрочная статистика

Источниками данных краткосрочной статистики производства являются первичные статистические данные из форм статистических наблюдений промышленных и строительных предприятий, административные данные государственных органов для архитектурно-строительного контроля и местных исполнительных органов по делам архитектуры и градостроительства, а также данные информационно-аналитического центра нефти и газа.

Большинство данных собираются путем ежемесячного обследования, проводимого среди всех предприятий, принадлежащих к генеральной совокупности. Выборка используется только в отношении индивидуальных предпринимателей. В целях снижения нагрузки на предприятия разработана процедура представления данных в режиме онлайн. При этом, доля ответов полученных в ходе обследований по краткосрочной статистике производства, очень высока.

Обработка данных включает в себя арифметико-логический, форматно-логический контроль, контроль над наличием экстремальных значений и на соответствие установленным допустимым пределам. Редактирование данных осуществляются на уровне ввода первичных данных с помощью арифметико-логического и форматно-логического контролей. В целях оценки и исключения из исходных рядов динамики влияния сезонных и календарных факторов проводится сезонное сглаживание. Показатели краткосрочной статистики производства публикуются на веб-сайте Комитета по статистике на 11-17 день после окончания отчетного периода в соответствии с Графиком распространения официальной статистической информации. Комитет по статистике имеет четко разработанную политику пересмотра краткосрочной статистики производства, которая подробно описана в документации для редактирования и распространения данных. В соответствии с политикой пересмотра данных после получения окончательных годовых результатов, оперативные статистические показатели редактируются с применением уточненных годовых данных.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

16.1 Комитету по статистике рекомендуется продолжить применение надлежащей практики ведения документации по производственному процессу в целях поддержания эффективной работы и обучения новых сотрудников.

16.2 Комитету по статистике следует продолжить изучение и внедрение соответствующих улучшений, основанных на международных стандартах и передовой практике других стран в сфере формирования бизнес-статистики.

16.3 Комитету по статистике рекомендуется оценить возможности для оптимизации сотрудничества и распределения нагрузок между региональными статистическими управлениями, ИВЦ и центральным офисом, чтобы избежать дублирования рабочих процессов или потери информации.

16.4 Комитету по статистике рекомендуется продолжить предпринимать усилия по получению обратной связи от пользователей бизнес-статистики.

16.5 Рекомендуется пересмотреть возможности более широкого использования экономических данных, хранящихся у административных поставщиков данных. Это может помочь улучшить охват сектора услуг и охват малых предприятий, например, путем проведения оценки объема их производства на основе налоговых данных. Комитету по статистике рекомендуется предпринять усилия для проведения дискуссий с соответствующими органами об использовании экономических данных, имеющихся в их распоряжении, чтобы улучшить качество бизнес-статистики и снизить нагрузку на респондентов.

16.6 Методы улучшения качества следует рассмотреть с соответствующими административными поставщиками данных на основе новых ежегодных отчетов о качестве, в которых оценивается качество административных данных. Выявленные решения для улучшения качества принесли бы пользу как Комитету по статистике, так и административным органам. Создание конкретных планов по развитию должно стать результатом данных дискуссий.

16.7 Комитету по статистике рекомендуется изучить методологии по контролю качества СБР, используемые в других странах, особенно для улучшения процесса идентификации неактивных предприятий и внесения улучшений.

16.8 Комитету по статистике рекомендуется выделить дополнительные ресурсы для осуществления деятельности по профилированию. Качество экономической статистики в значительной степени зависит от точности и согласованности данных о крупных и комплексных предприятиях. Это могло бы помочь сократить количество дублирующих действий в различных сферах статистики и повысить согласованность данных. Запуск профилирования самых крупных и комплексных предприятий может существенно улучшить качество бизнес-статистики и повысить ее полезность для национальных счетов, а также улучшить согласованность всей экономической статистики. Чтобы приступить к делу, было бы полезно изучить решения, применяемые в других статистических управлениях.

16.9 Рекомендуется проводить регулярные встречи между экспертами в области бизнес-статистики и национальных счетов для обсуждения информационных потребностей и возможностей улучшения качества.

Глава 17. Социальная статистика

17.1 Регистр населения

КС разрабатывает Статистический регистр населения (далее - СРН), который является копией Государственной базы «Физические лица», применяемого в Министерстве юстиции. В СРН содержится индивидуальный идентификационный номер (ИИН). Основной проблемой в настоящее время является отсутствие качественной информации о внешней миграции. В Министерстве внутренних дел имеется проект по улучшению электронной регистрации и использованию ИИН, что должно улучшить качество СРН. В целом качество данного регистра недостаточно хорошее для использования в качестве основы демографической статистики.

КС обслуживает статистический регистр жилого фонда. Он является основой для выборки в социальных обследованиях. Регистр жилищного фонда имеет некоторые отсылки на статистический регистр населения, поскольку он включает в себя идентификационный номер владельцев жилья, взятый из регистра населения или бизнес-регистра, в зависимости от типа жилья.

Сведения по семейным связям КС получает с 2012 года КС на основе материалов записи актов гражданского состояния. План состоит в том, чтобы использовать сведения из Переписи 2020 года для информации для действий, которые имели место до 2012 года.

Оценка и рекомендации

Регистр населения имеет некоторые важные элементы национального регистра и может служить основой для полного регистра населения, который будет использоваться для демографической статистики и выборки для социальных обследований, но расписание и план действий не были разработаны.

В дополнение к отсутствию доступа к данным о внешней миграции в электронной форме имеются некоторые вопросы, связанные с правилами и практикой в отношении регистрации внутренней миграции. Министерства внутренних дел переходит на электронную систему отчетности, которая облегчит доступ КС к данным о внешней миграции. Министерство также адаптирует некоторые пересмотренные правила, касающиеся места жительства внутри страны, которые могли бы улучшить ситуацию в этой области.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

17.1 КС необходимо разработать план действий и график касательно того, как регистр населения или система регистров должны выглядеть в будущем в Казахстане. Для разработки такого плана будет необходимо эффективно сотрудничать с другими государственными учреждениями, в частности с Министерством внутренних дел и Министерством юстиции, в целях обеспечения того, чтобы регистр населения в статистических целях может извлечь как можно больше пользы из любого административного регистра (-ов) населения и административных процедур.

17.2 Группа по оценке поддерживает дальнейшие меры по улучшению качества регистрации внешней и внутренней миграции. В данном плане рекомендуется учесть необходимость уточнить положения в действующем законодательстве относительно того, где человек должен быть зарегистрирован (формально), и проанализировать разницу того, где человек фактически проживает (фактически) - например, по отношению к переписи населения.

17.2 Демографическая статистика

В настоящее время демографическая статистика формируется с помощью «Локально-программного комплекса естественного движения населения», и основывается на последней переписи населения от 2009 года.

Информации переписи обновляется в соответствии с зарегистрированной информацией о рождаемости, смертности, браках и разводах, получаемой от местных органов, и информацией о иммиграции, получаемой от миграционной полиции, а также данных о внутренней миграции, представляемой Министерством внутренних дел РК.

Информация о рождении, смертности, браках и разводах обновляется на ежедневной основе. Существуют неточности при регистрации статистики миграции. Иногда отсутствует информация об изменении места жительства, поскольку данные о внутренней миграции не всегда передаются в КС (это относится к электронным данным в регистре населения, который в настоящее время формируется в пилотном режиме). Министерство внутренних дел РК предоставляет КС данные об изменении постоянного места жительства, а не данные по временной миграции.

Информация об иммиграции и эмиграции в настоящее время формируется на основе бумажных талонов статистического учета прибытия и выбытия из страны. Существует еще некоторое несоответствие между бумажными и электронными статистическими талонами, связанными с внутренней миграцией. С начала 2016 года статистические талоны из миграционной полиции включают ИИН. В конце 2016 года Комитет по статистике ввел идентификационные номера для демографической статистики, смертности, рождаемости, браков и разводов, которые будут использоваться для учета населения.

Комитет по статистике публикует основные демографические показатели численности населения, рождаемости и смертности, младенческой смертности, браков, разводов, продолжительности жизни, причинах смерти и миграции. Комитетом по статистике формируются различные публикации по демографической статистике, а также ежемесячные пресс-релизы, статистические бюллетени и статистические ежегодники.

В ходе Глобальной оценки 2008 года было рекомендовано улучшить процедуру регистрации детской рождаемости и смертности. С тех пор были внесены улучшения в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В 2013 году ВОЗ провела свое собственное расследование о регистрации детской рождаемости и смертности и в настоящее время одобрила рабочий процесс, применяемый Министерством здравоохранения и социального развития РК.

Комитет по статистике планирует улучшить сбор данных о миграции на основании электронных статистических талонов и документации о рождаемости, смертности, браках и разводах при помощи электронных записей.

Оценка и рекомендации

Создается впечатление, что Комитет по статистике имеет возможности формировать основные демографические показатели. Существуют серьезные проблемы, связанные с качеством данных о миграции и, таким образом, региональные расчетные показатели о населении будут все более и более ненадежными, т.к. проходит все больше времени с момента проведения последней переписи населения. Расчетные показатели на

национальном уровне также будут обладать все более возрастающей степенью надежности.

В настоящее время электронная информация, поступающая в регистр населения, не используется для формирования демографической статистики. Демографическая статистика формируется на основе экземпляров актов гражданского состояния и бумажных талонов статистического учета прибытия/убытия. Вопрос также заключается в том, что в настоящее время демографическая статистика не основывается на регистре населения, что должно быть запланировано на будущее. Таким образом, основные рекомендации будут такими же, как и для главы 17.1 Регистр населения - улучшить процесс регистрации населения в целом и особенно в отношении качества данных о миграции.

Было подтверждено изменение в определении рождения живого ребенка, как видно из данных. Но при этом отсутствует информация о таком изменении в документации. Также еще не устранена ошибка в демографическом ежегоднике ООН, в котором от 2014 года приводится информация о том, что определение рождения живого ребенка, применяемое в Казахстане, устарело.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

17.3 КС должен продолжать работу по улучшению качества регистра населения, чтобы он мог использоваться в качестве основы для демографической статистики.

17.4 Комитету по статистике необходимо улучшить документацию, касающуюся изменения определения детской рождаемости, и его влияние на временные ряды, связанные с рождаемостью и смертностью детей, а также обновить определение в Демографическом ежегоднике ООН.

17.5 Комитету по статистике рекомендуется усилить свою компетенцию в области демографического анализа, включая прогнозирование.

17.3 Перепись населения и жилищного фонда

Третья национальная перепись населения в Казахстане запланирована на 2020 год. Она рассматривается в качестве мероприятия, проводимого вне плана других статистических работ. В 2016 году было создано отдельное подразделение, состоящее из 8 человек, для подготовки и проведения национальной переписи населения.

Первоначально план состоял в том, чтобы провести сельскохозяйственную перепись наряду с переписью населения, но она была отменена Республиканской бюджетной комиссией (РБК). До ее отмены был проведен довольно большой объем подготовительной работы, и были определены цели сельскохозяйственной переписи.

Работа по переписи состоит из трех этапов: подготовительного, основного и завершающего. Центральный офис планирует использовать ЭВУ и Интернет при проведении переписи 2020 года, что будет опробовано в пилотной переписи населения в 2018 году, которая будет включать в себя 180000 человек (1% населения). В подготовку входит составление перечня домов для каждой административно-территориальной единицы. Другой этап подготовки заключается в проведении информационной кампании, чтобы население было осведомлено о переписи и ее значении.

В 2017 году в рамках подготовительной работы КС внесет изменения в нормативно-правовую базу, регулиующую вопросы переписи населения в 2020 году. В частности,

будет исключено дублирование информации и обновление информационных баз данных, индивидуальный идентификационный номер включен в переписной лист (индивидуальный идентификационный номер представляет собой 12-значный цифровой код, который присваивается физическому лицу один раз и на всю жизнь). Это тот же идентификационный номер, который используется в регистре населения и, следовательно, оба источника связаны друг с другом в целях улучшения регистра населения.

Оценка и рекомендации

Создается впечатление, что планирование переписи 2020 года идет полным ходом. Группа по глобальной оценке подчеркивает эту перепись в качестве важной задачи для предоставления широкого спектра данных для социально-демографического анализа.

Группа по Глобальной оценке предлагает следующие рекомендации:

17.6. Рекомендуются, чтобы подготовка переписи 2020 года продолжалась с учетом предложений, перечисленных в главе 17.1, относительно улучшения системы регистрации населения, так как это может иметь важное значение для проведения переписи, и перепись может также быть полезной для улучшения качества системы регистрации населения.

17.4 Статистика рынка труда

Обследование рабочей силы (ОРС) является главной основой для формирования статистики рынка труда Казахстана. Проведение ОРС основывается на критериях МОТ, в том числе Резолюции, принятой на 19-й конференции МОТ.

В статистике занятости работают 5 сотрудников. На региональном уровне обследования проводят 90 сотрудников, и 362 интервьюеров занимаются сбором и обработкой данных. Выборка для обследования рабочей силы составляет 4,5% от общего числа домохозяйств в Казахстане. В обследовании применяется кластерный дизайн выборки. Обследованьем охвачены все члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше. .

Размер выборки обследования рабочей силы был увеличен с 0,5 % домохозяйств в 2009 году до нынешних 4,5% домохозяйств в Казахстане. Основу выборки составляет статистический регистр жилищного фонда, который ведется Министерством юстиции РК.

Опрос населения осуществляется методом ведения интервью, путем непосредственного посещения интервьюерами домашних хозяйств. Информация, полученная на месте, используется для обновления статистического регистра жилищного фонда. Интервьюер может иметь несколько последующих мероприятий для установления контакте в выбранными домохозяйствами. Резервная выборка производится одновременно с исходной выборкой, чтобы заменить единицы, которые не предоставляют ответы или оказываются непригодными во время сбора данных. Примерами таких случаев являются домашние хозяйства, где все участники не соответствуют возрастным критериям обследования, или пустые дома.

Обследование рабочей силы является месячным обследованием, в котором учетной неделей является третья неделя отчетного месяца для всех месяцев. Оно охватывает занятость, безработицу и активность рынка труда. Модули на разные темы могут быть прикреплены к обследованию по мере необходимости. Публикуются многие

показатели из обследования на ежеквартальной и ежегодной основе. Ежеквартальная информация публикуется на веб-сайте Комитета по статистике на 45 день после окончания отчетного периода. КС публикует экспресс-информацию, пресс-релизы и бюллетени обследования по итогам обследования. Показатели охватывают занятых, самозанятых, безработных лиц, безработицу среди молодежи и других лиц, не входящих в состав рабочей силы. Имеются показатели рабочего времени, временная работа, чрезмерной работы, сверхурочной работы, социального обеспечения работников, стабильности выплаты заработной платы и безопасности труда.

Неформальные показатели занятости также создаются и публикуются на ежегодной основе в бюллетене «Численность неформально занятого населения в Республике Казахстан». Показатели неформальной занятости используются в системе национальных счетов для расчета ненаблюдаемой экономики. Это является улучшением в соответствии с одной из рекомендаций Глобальной оценки 2008 года.

Были внесены улучшения в процесс сбора данных в рамках проекта КАЗСТАТ. Комитет по статистике предпринял шаги в направлении увеличения объемов использования компьютеризации и компьютеризированного интервьюирования. Применяется логический контроль и системы обнаружения экстремальных значений. Доклад о качестве данных был улучшен. В настоящее время отчетность по доле ответивших не является ясной, также, как и результаты сбора данных. Разрабатываются отчеты по методологии.

На этапе последующей обработки данные взвешиваются согласно распределению населения по возрасту, полу и региону. Таблицы ошибок в выборке публикуются в рамках оценки качества обследования.

Обследователь был несколько обеспокоен качеством уровня безработицы, так как он оказался достаточно стабильным даже при изменении экономической ситуации. Это объяснялось пособиями по безработице или социальными пособиями, которые обеспечивают сильный стимул для обладания какой-либо работой, и поэтому не многие люди выполняют условия МОТ в отношении статуса безработного.

Сезонная корректировка не применяется, так как сезонные колебания данных являются низкими. Доступ к файлам с микро-данными для анализа является возможным при соблюдении строгих условий (смотрите главу 5).

Оценка и рекомендации

Обследование рабочей силы в Казахстане является амбициозным проектом, в котором формируется большая выборка. Статистика рынка труда формируется в соответствии со стандартами и определениями МОТ. Ключевые показатели по рабочей силе публикуются Комитетом по статистике и доступны для пользователей на его веб-сайте. Имеются некоторые методологические вопросы, связанные с обследованием рабочей силы, которые заслуживают дальнейшего изучения и возможного внесения улучшений.

Практика подготовки резервной выборки для замены не отвечающих или неприемлемых единиц усложняет этап сбора данных и вычисления доли ответов. Это может быть оправдано, когда обследование проводится впервые и трудно предсказать количество неприемлемых или неответивших единиц. Более распространенная практика заключается в том, чтобы принимать во внимание неответившие и неприемлемые единицы на основе предыдущего опыта и делать более широкую выборку.

Увеличение размера выборки с 0,5% до 4,5% является очень большим, при этом доля выборки выше, чем в любой европейской стране. Отчет по качеству Европейской комиссии за 2014 год показывает, что достигнутый размер выборки составляет от 0,2 процента до 1,5 процента для стран ЕС. Для Румынии, страны такого же размера, как Казахстан размер составляет 0,3 процента.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации: The increase in sample size from 0.5 per cent to 4.5 per cent is very large, producing a sampling rate which is higher than in any European country. The European Commission Quality Report for 2014 shows that the achieved sampling size ranges from 0.2 per cent to 1.5 per cent for the EU countries. For Romania, a country of similar size as Kazakhstan the rate is 0.3 per cent.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

17.7 Начаты дальнейшие методологические исследования с целью улучшения процесса отбора и взвешивания в обследовании рабочей силы, и особенно, с целью изучения влияния резервной выборки, замещения и дизайна выборки на долю ответов и стандартные ошибки.

17.8 Получить количественные данные по частоте ответа, улучшить и обеспечить полную документацию по качеству обследования.

17.5 Статистика жилищных условий

Статистические данные по условиям жизни (или статистика уровня жизни, который является термином, используемым в КС) производятся из обследования доходов и расходов домашних хозяйств (ОДиРД). ОДиРД преследует три цели:

- Данные для национальных счетов
- Получение весов для расчета индекса потребительских цен
- Получение комплексной системы показателей, отражающих тенденции развития и региональные особенности в уровне жизни населения всей страны и ее регионов.

Это панельное обследование, которое проводится в Казахстане с 2001 года. Методологической основой ОДиРД является доклад 17-й Международной конференции по статистике труда «Статистика доходов и расходов домашних хозяйств». В общей сложности были отобраны 12000 семей, что составляет 0,3 % домохозяйств в Казахстане. Структурой выборки является «Статистический регистр жилищного фонда». Она включает в себя информацию о регионе страны. Регистр жилищного фонда постоянно обновляется, что имеет важное значение для ротации домашних хозяйств в выборке.

В общей сложности над статистикой уровня жизни работают 9 сотрудников; пять сотрудников занимаются доходами, расходами и потреблением продуктов питания и четыре - показателями доходов, бедности и субъективной оценки качества жизни. Численность сотрудников на региональном уровне составляет 533 человека, в том числе 133 методиста и 400 интервьюеров.

Единицами выборки являются домашние хозяйства, и данные собираются на уровне домашних хозяйств. ОДиРД проводится с использованием пяти статистических форм, включая ведение дневника для ежедневных расходов и ежеквартальный журнал для менее часто приобретаемых товаров. Одна треть выборки сменяется ежегодно. Респондентам платят два МРП (с 2017 года увеличение от 1 до 2 МРП). Это является вознаграждением для респондентов за участия в ОДиРД (за ведение дневников и журналов), что составляет около 14,5 долларов США в 2017 году. Ранее эта сумма

составляла 3 МРП, но была снижена для сокращения расходов. Несмотря на этот стимул, все еще имеется проблема, связанная с отсутствием ответа при наборе в выборку. Как и в обследовании рабочей силы, резервная выборка хранится для того, чтобы компенсировать неответившие и неприемлемые единицы во время построения выборки. После того, как домохозяйства приняли участие в панельном обследовании, уровень удержания оказался очень высоким, более 95 %. Ежегодно 1/3 домашних хозяйств, участвующих в панельном обследовании, меняется.

Информация о регионе страны, полученная из выборки, используется для корректировки неполучения ответов путем завышения или занижения весов домохозяйств в зависимости от свойств ответа в каждом регионе.

При сборе данных применяется логический контроль и системы определения экстремальных значений, для отсутствующих значений применяется импутация.

Таблицы ошибок выборки публикуются в рамках оценки качества ОДиРД. Данные для всего населения будут опубликованы и размещены на веб-сайте КС в соответствии с датами, указанными в Плане статистических работ.

Несколько публикаций, бюллетеней и пресс-релизов создаются на основе данных обследования. Они охватывают широкий круг вопросов, таких как Издание распределение доходов, бедность, условия жизни, расходы, потребление продуктов питания, промышленную деятельность домашних хозяйств и различные социально - демографические показатели. Показатели рассчитываются, как на национальном, так и региональном уровнях. Были проведены одномоментные обследования по условиям жизни, включая качество жизни, использование времени, уровень жизни и благосостояние, социальную интеграцию, использование медицинских и образовательных услуг.

Комитет по статистике переходит к использованию компьютеризированной системы индивидуального опроса (КСИО) в рамках проекта КАЗСТАТ. Доступ к файлам с микро-данными для анализа является возможным при соблюдении строгих условий (см. Главу 5).

Оценка и рекомендации

Содержание и методологический подход, применяемый к ОДиРД, в целом соответствует передовой международной практике и рекомендациям, а также обследование предоставляет данные, имеющие большое значение для проведения анализа и в политических целях в Казахстане.

При определении годовой выборки домашних хозяйств резервная выборка применяется к неответившим и неприемлемым единицам. Уровень неполучения ответа является низким, менее 5 процентов после формирования выборки для панельного обследования (например, в 2016 году, 250 домашних хозяйств выпали из 12000 единиц, что составляет около 4 процентов).

Группа по Глобальной оценке предлагает следующие рекомендации:

17.9 КС необходимо укрепить методологическую базу и отчетность для обследования и изучить лучшие международные практики (например, ЕС-SILC).

17.6 Статистика образования

КС производит статистические данные для различных уровней образования и деятельности, связанной с образованием:

- Техническое и профессиональное образование
- Высшее образование
- Магистратура и докторантура
- Финансово-хозяйственная деятельность образовательных организаций
- Объем услуг, оказываемых образовательными организациями

В целях снижения нагрузки на респондентов и устранения дублирования сбор и обработка данных о дошкольном и среднем образовании осуществляется исключительно Министерством образования и науки.

Статистические данные об образовании публикуются на веб-сайте КС на 72-й день после окончания отчетного периода в виде сборников, бюллетеней и пресс-релизов. Основными показателями являются динамические ряды, которые доступны на веб-сайте КС на трех языках - русском, казахском и английском.

Для обеспечения сопоставимости охвата образования в 2015-2016 годах, Министерство образования и науки разрабатывает и внедряет классификации в области образования.

Оценка и рекомендации

Данная область не была глубоко изучена в ходе составления Глобальной оценки, однако по доступной информации, представляется, что каких-либо существенных проблем нет.

17.7 Статистика здравоохранения

КС производит статистические данные о здоровье и деятельности, связанной со здоровьем. Некоторые из них основаны на административных отчетах Министерства здравоохранения, другие поступают из мульти-индикаторного кластерного обследования (МИКО). Помимо прочего, полученные статистические данные о здравоохранении включают в себя следующее:

- Финансово-хозяйственная деятельность организаций здравоохранения (индекс соцфин здравоохранение)
- Объем услуг в области здравоохранения и предоставление социальных услуг (индекс услуг в области образования)
- Индекс 1-санаторий на основе общегосударственного статистического наблюдения от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
- Показатели здоровья от мульти-индикаторного кластерного обследования

Данные о здоровье собираются на ежеквартальной и ежегодной основе. Респонденты являются юридическими лицами и их дочерними организациями, а также индивидуальными предпринимателями. Для снижения нагрузки на респондентов была разработана онлайн отчетность. Доля предприятий, представляющих данные онлайн, составляет от 70 до 80 процентов.

Статистические данные публикуются на веб-сайте КС на 72-й день после окончания отчетного периода в виде сборников, бюллетеней и пресс-релизов. Основными показателями являются динамические ряды, которые доступны на веб-сайте КС на русском, казахском и английском языках.

Кроме того, каждые три года КС проводит мульти-индикаторное кластерное обследование домашних хозяйств (МИКО), которое предоставляет последнюю актуальную информацию о положении женщин и детей. Это обследование было разработано Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Результаты размещены на веб-сайте КС на русском, казахском и английском языках.

Оценка и рекомендации

Данная область не была глубоко изучена в ходе составления Глобальной оценки, однако по доступной информации, представляется, что каких-либо существенных проблем нет.

Глава 18. Сельскохозяйственная статистика

Четыре основных источника производства статистических данных по сельскохозяйственной инфраструктуре (статистика сельскохозяйственных построек) и сельскохозяйственного производства:

1. Сельскохозяйственный регистр
2. Сельскохозяйственная перепись за 2006 г. (растениеводство) и за 2007 г. (животноводство)
3. Статистические обследования по сельскому хозяйству
4. Административные данные Министерства сельского хозяйства РК

3 различных подразделения КС занимаются производством статистических данных по сельскому хозяйству:

- Управление статистических регистров и классификаций: сельскохозяйственный регистр
- Управление по подготовке и проведению национальных переписей: сельскохозяйственная перепись
- Управление статистики производства и окружающей среды: статистические обследования

6 человек назначено для производства статистических данных в области сельского хозяйства.

Статистический регистр сельского хозяйства включает в себя информацию о сельскохозяйственных товаропроизводителях (юридических лицах, крестьянских хозяйствах и домашних хозяйствах). Основными источниками обновления Статистического регистра сельского хозяйства являются:

- а) Местные исполнительные органы: совокупные и первичные данные о домохозяйствах (семейном составе, положении на рынке труда, животноводстве, земле, оборудовании и т. д.), а также о крестьянских хозяйствах (информация о животноводстве, земле, технике и т. д.);
- б) Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан: ежемесячно информация о животноводстве из базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных (количество голов, перемещение скота) и ежеквартально поступает информация о сельскохозяйственных угодьях (пахотные земли, месторождения и т. д.);
- в) Статистический бизнес-регистр: поступает информация о субъектах (юридических лицах, крестьянских хозяйствах), которые занимаются сельскохозяйственной деятельностью.

Сельскохозяйственный регистр включает крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные помещения. Источниками данных являются бизнес реестр (по крестьянским(фермерским) хозяйствам) и местные исполнительные органы (по домохозяйствам). Последние обновляются каждые 6 месяцев. Регистр также обновляется данными по животноводству и сельскохозяйственным угодьям, предоставленными Министерством сельского хозяйства РК.

В ходе встреч с представителями Министерства сельского хозяйства РК обсуждался вопрос, до какой степени Министерство ведет или планировало создать сельскохозяйственный регистр в административных целях, что принято в нескольких

странах. Сложилось впечатление, что административного сельскохозяйственного регистра не было и не планировался. Однако имеются региональные регистры, из которых Министерство может получить информацию при необходимости.

Примерное количество сельскохозяйственных производителей:

- 9 000 сельскохозяйственных предприятий
- 180 000 фермерских (крестьянских) хозяйств
- 2 000 000 домохозяйств

Сельскохозяйственная статистическая информация основана на данных 2 ежемесячных, 3 ежеквартальных (1 новый в 2017 году) и 10 ежегодных обследований по сельскохозяйственным предприятиям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и домохозяйствам. Они содержат подробную информацию по растениеводству, животноводству, аквакультурам, охоте, сельскохозяйственной инфраструктуре и т.д.

С 2018 года по статистике сельского хозяйства будет проводиться 18 общегосударственных статистических наблюдений, из которых 2 ежемесячных, 4 ежеквартальных, 11 ежегодных и 1 наблюдение проводится – 1 раз в три года.

Единицы учета берутся из сельскохозяйственного регистра.

В настоящее время данные собираются в электронной форме и на бумажном носителе, в том числе с помощью интервьюеров. В результате реализации проекта КАЗСТАТ сбор первичных статистических данных также выполняется при помощи систем КСТО (компьютеризированная система телефонного опроса). Сбор через КСИО (компьютеризированная система индивидуального опроса) запланирован на будущее.

Административные источники сельскохозяйственной статистики:

- Комитет по управлению земельными угодьями Министерства сельского хозяйства РК: один раз в год данные о земельных угодьях и их категориях, о землепользователях и землевладельцах.
- Акиматы городов, деревень и сельских местностей: два раза в год данные о структуре посевных площадей по типам культур, о животноводстве и птицеводстве по типу крестьянских (фермерских) хозяйств и домохозяйств.

В Казахстане первая национальная сельскохозяйственная перепись была проведена в 2006 – 2007 гг.

Сельскохозяйственная перепись 2017 года планируется в рамках Программы всемирной сельскохозяйственной переписи ФАО. Она охватит все сельскохозяйственные предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства, подсобные хозяйства, а также дачи и садоводческие хозяйства. Выполнены основные подготовительные работы для реализации переписи, такие как определение общей стратегии проведения переписи как части комплексной системы сельскохозяйственных переписей и обследований, разработка плана действий, планирование бюджета, создание Республиканской комиссии содействия переписи, составление проекта вопросников и подготовка методических и инструктивных инструментов.

Перепись была приостановлена по решению Республиканской бюджетной комиссии в августе 2015 года по причине нехватки бюджетных средств.

Оценка и рекомендации

Существует хорошо разработанная система производства сельскохозяйственной статистики на основе систематического обновления сельскохозяйственного регистра.

КС была оказана методическая поддержка по сельскохозяйственной статистике в рамках проекта КАЗСТАТ. В настоящее время реализуются несколько рекомендаций, в том числе касательно методов расчета валового продукта, проведения КСТО (компьютеризированная система телефонного опроса) и оптимизации выборочных обследований.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

18.1 Сельскохозяйственная перепись все еще очень важна для получения подробной карты сельского хозяйства, и, таким образом, рекомендуется принять меры для реализации уже запланированной переписи в дальнейшем.

18.2 Поскольку проведение переписи является достаточно дорогим мероприятием, рекомендуется инициировать программу развития с целью разработки административных источников, что в будущем сможет частично или полностью заменить перепись, включая разработку административного сельскохозяйственного регистра в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства РК.

Глава 19 Другие виды статистики

19.1 Статистика транспорта

В Казахстане статистика транспорта производится Комитетом по статистике. Используются различные административные источники, например, информацию о дорожно-транспортных происшествиях предоставляет Генеральная прокуратура, сведения об автомобилях - Министерство внутренних дел РК и данные о дорогах и аэропортах - Министерство по инвестициям и развитию РК. КС подтверждает, что данные формируются в соответствии с международными стандартами в том числе Регламентами Европейского Союза.

В предыдущей Глобальной оценке была затронута тема измерения деятельности индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке товаров и пассажиров. КС была проведена методическая работа, включая пилотное обследование. За консультацией обращались к эксперту из Статистического управления Дании. Вследствие этого измерение такой деятельности основывается на выборочном обследовании больше, чем на вычислениях, как это было ранее.

Ведется работа по пересмотру статистики воздушного транспорта, также при содействии Статистического управления Дании. КС планирует провести обследование аэропортов для корректировки сведений о грузовых и пассажирских перевозках.

Оценка и рекомендации

С момента проведения предыдущей Глобальной оценки был достигнут значительный прогресс. Хорошо функционирует подход к определению международного лучшего опыта и его применения в Казахстане, и такая работа должна быть продолжена.

Группа по Глобальной оценке рекомендует:

19.1 Продолжать повышать качество и охват статистики транспорта в соответствии с требованиями пользователей посредством изучения и применения международного передового опыта.

19.2 Статистика туризма

Статистика туризма производится Управлением статистики услуг и энергетики КС. Вспомогательные счета туризма составляются Управлением национальных счетов. Используется комплекс статистических и административных источников, в том числе данные Пограничной службы КНБ РК о въезжающих и выезжающих и Министерства сельского хозяйства о посетителях особо охраняемых природных территорий. Статистические обследования, главным образом, представляют собой проведение интервью сотрудниками региональных органов. КС подтверждает, что данные формируются в соответствии с международными стандартами, в том числе с Международными рекомендациями по статистике туризма (2008 г.), разработанными Всемирной туристской организации при ООН.

Данные о туристических компаниях будут получать больше из статистического бизнес-реестра и обследований коммерческой деятельности по структурной статистике, чем посредством определенного обследования в целях снижения нагрузки на предприятия.

КС активно следит за международными разработками; в 2015 г. был организован международный семинар по статистике туризма при участии Всемирной туристской организации при ООН. Планируется дальнейшая работа по большему использованию административных данных и исследованию возможностей использования «Больших данных» из мобильных телефонов как источника информации о зарубежных посетителях.

Оценка и рекомендации

Подход к выявлению и изучению новых источников данных и обобщению статистических обследований должен как снизить нагрузку, так и повысить качество и охват производимой статистической информации. Касательно возможного дальнейшего использования «больших данных» существуют различные международные инициативы, которые могут предоставить данные о ценном опыте и извлеченных уроках.

Группа по Глобальной оценке рекомендует:

19.2 КС следует следить за работой Глобальной рабочей группы ООН по большим данным и, в частности, его рабочей группы по данным мобильных телефонов, которая готовит пособие к выпуску в печать в 2017 году.

19.3 Статистика энергетики

Статистические данные по энергетике составляются Отделом услуг и статистики энергетики.

КС получил экспертную поддержку по проекту КАЗСТАТ и получил интенсивное обучение от Международного энергетического агентства (МЭА), Финляндии и Нидерландов. Была разработана национальная методология для регулярного производства энергетического баланса в соответствии с МЭА. Баланс ежегодно передается в МЭА.

Данные получают ежегодно по результатам обследования (форма 1-ТЭБ) для всех юридических лиц, являющихся поставщиками или потребителями энергии (включая топливо). Кроме того, начиная с 2015 года используются данные статистики производства и статистики внешней торговли. Это снижает нагрузку на респондентов (ранее, это было также частью формы 1-ТЭБ). Источниками административных данных являются Министерство финансов РК (Комитет государственных доходов) и Министерство энергетики РК (возобновляемые источники энергии).

Под руководством КС была создана межправительственная рабочая группа с целью постепенного повышения качества статистики энергетики. Эта рабочая группа включает в себя Министерство энергетики РК и Министерство по инвестициям и развитию РК, а также другие заинтересованные государственные органы и бизнес-структуры. Основная проблема статистики энергетики заключается в качестве информации о потреблении энергии домашними хозяйствами. В настоящее время эта информация собирается с помощью переписи населения. КС сейчас разрабатывает обследование домашних хозяйств касательно потребления топливно-энергетических ресурсов, что должно привести к существенному улучшению качества статистических данных, связанных с потреблением энергии домашними хозяйствами. В первый раз

выборочное обследование будет проводиться в 2018 году и будет повторяться каждые 5 лет.

КС получает поддержку в наращивании потенциала со стороны различных международных организаций, среди них ПРООН, Европейский Союз и МЭА, с целью получения статистики энергетики и энергетических балансов в соответствии с международными стандартами и высокого качества.

Конкретная поддержка по-прежнему необходима для разработки методологии для расчета таких важных показателей, как энергоэффективность.

Оценка и рекомендации

Проект КАЗСТАТ и текущая поддержка со стороны МЭА и других международных организаций помогли КС в развитии статистики энергетики в соответствии с международными стандартами. Недостатки известны и постепенно устраняются.

Группа по Глобальной оценке предлагает следующие рекомендации:

19.3 В соответствии с международными рекомендациями ЕС и МЭА КС следует продолжить работу по внедрению показателей статистики энергетики и показателей энергоэффективности с учетом показателей Целей устойчивого развития (ЦУР).

19.4 В долгосрочной перспективе, учитывая большой объем информации и важность статистики энергетики для экономики страны, включая показатели ЦУР, КС следует создать конкретное управление по статистике энергетики (например, отдельное подразделение).

19.4 Экологическая статистика

Экологическая статистика формируется Управлением статистики производства и окружающей среды, в котором работают 30 сотрудников. 4 эксперта работают по экологической статистике, из них все экономисты.

В Казахстане задачи экологической статистики заключаются в формировании показателей, сопоставимых на международном уровне, в разработке мер по контролю антропогенного воздействия на окружающую среду и в предоставлении пользователям достоверной статистической информации.

КС проводит годовые обследования по некоторым статистическим данным об окружающей среде, но многие данные берутся из административных источников.

Годовые обследования, проводимые КС:

- Обследование по охране атмосферного воздуха (около 20 000 предприятий)
- Обследование по сбору и уничтожению муниципальных отходов (около 300 предприятий)
- Обследование по сортировке, переработке и депонированию отходов (около 250 предприятий)
- Обследование по расходам на защиту окружающей среды (около 21 000 предприятий)
- Обследование по системам водоснабжения, канализации и отдельных сетей (около 800 предприятий)

Административные источники данных:

- Министерство национальной экономики РК (водная безопасность и качество питьевой воды)
- Министерство энергетики РК (выбросы парниковых газов, промышленные отходы, показатели изменения климата, температура воздуха, осадки, скорость ветра, солнечная радиация, качество воздуха в городах, возобновляемые ресурсы пресной воды, качество пресной воды и прибрежных вод)
- Министерство сельского хозяйства РК (потребление пестицидов, водозабор, охраняемые территории, пожары лесов, земельные ресурсы, лесные и другие покрытые растительностью земли, тренды в количестве и распределении отдельных видов, площадь охотничьих угодий)
- Министерство по инвестициям и развитию РК (нитраты в подземных водах, запасы подземных вод)
- Министерство внутренних дел РК (основные чрезвычайные ситуации природного или техногенного характера)
- Министерство здравоохранения РК (состояние здоровья населения)

Министерство по защите окружающей среды и водных ресурсов РК было закрыто в августе 2014 года, и его функции были разделены между вновь созданными Министерством энергетики и Министерством сельского хозяйства РК.

По мнению экспертов КС, основные проблемы с использованием административных данных заключаются в том, что несколько государственных органов занимаются вопросами об охране окружающей среды, и данные часто не достоверны и плохого качества (напр., сведения об опасных отходах). Другие, более общие проблемы касательно разграничения статистических и административных источников обсуждаются в Главе 2.

Экологическая статистика производится в соответствии со следующими международными стандартами:

- Экологическая и санитарная декларация ООН
- Руководство ЕЭК ООН по применению экологических показателей
- Показатели зеленого роста ОЭСР
- Система комплексного экологическо-экономического учета (СЭЭУ)

Обеспечение качества данных включает арифметические и форматно-логическое контроли, проверку предельных значений и контроль соответствия с разрешенными пределами.

Экологическая статистика распространяется ежегодно на веб-сайте КС в форме загружаемых таблиц MS Excel, бюллетеней и ежегодников. На веб-сайте экологическая статистика представлены в двух вкладках (разделах):

- Официальная статистическая информация: «Официальная статистика производится из годовых обследований КС (дезаггегированная по каждому из 16 регионов). Данные, формируемые другими государственными организациями, не публикуются в данном разделе, потому что у них есть собственные веб-страницы для распространения информации.

- «Экологические показатели мониторинга и оценки окружающей среды»: Данный раздел содержит данные, которые частично формируются КС и частично другими министерствами. Данный раздел является реализацией рекомендацией ЕЭК ООН по предоставлению легкого доступа к основным экологическим показателям национальных веб-сайтов (Система обмена экологической информацией) и содержат 36 экологических показателей и основную статистическую информацию по загрязнению атмосферного воздуха и разрушению озонового слоя, по изменению климата, данные по воде, биоразнообразию, земельным угодьям и почве, сельскому хозяйству, энергетике, транспорту и отходам.

На портале данных «Талдау» экологическая статистика можно найти в разделе «промышленность».

Оценка и рекомендации

Согласно «Отчету о ходе создания системы обмена экологической информацией в поддержку постоянной отчетности на всей территории ЕС» (ECE/BATUMI.CONF/2016/8) Казахстан находится среди стран с наибольшим количеством наборов экологических данных, имеющихся в наличии и доступных онлайн (т.е. на веб-сайте КС).

Представление экологической статистики на веб-сайте КС создает впечатление, будто данные из административных источников не являются частью официальной статистики, поскольку существует разграничение между вкладками «Официальная статистическая информация» и «Экологические показатели мониторинга и оценки окружающей среды».

Некоторые статистические данные административных источников кажутся недостоверными и/или не соответствуют всем необходимым критериям, предъявляемым к официальной статистике (напр., по опасным отходам).

Доступ к временным рядам всей экологической статистики возможен через систему «Талдау». Однако экологическую статистику трудно найти в иерархической структуре портала, поскольку, как было упомянуто выше, она располагается в основном разделе «промышленность».

Набор рядов экологических данных (административных данных и официальной статистики) обрабатывается и распространяется КС согласно международным рекомендациям, но не отражает основных экологических проблем страны, таких как радиация, загрязнение почвы и воды, перелов рыбы, вопросы касательно усыхания Аральского моря.

Требуется наращивание потенциала, а именно обучение по вопросам статистики водных ресурсов, статистики отходов и расчету выбросов в воздух от передвижных устройств.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

19.5 Следует сделать доступной всю официальную экологическую статистику на веб-сайте КС в разделе «Официальная статистика» независимо от того, производится ли она на основе статистических обследований или административного учета, или уже опубликована другими государственными органами. Веб-сайт КС должен быть местом, где пользователи легко могут найти всю официальную экологическую статистику. Однако должны применяться критерии выявления официальной статистики, как

указано в Главе 2. Это требует, в частности, проведения оценки каждого набора данных на соответствие всем соответствующим критериям качества.

19.6 Формы, которые сейчас представлены в разделе «Экологические показатели мониторинга и оценки окружающей среды», согласно рекомендациям ЕЭК ООН по системе обмена экологической информацией не должны храниться отдельно от «официальной статистики», поскольку в настоящее время такое расположение данных приводит пользователей в замешательство. Учитывая, что представленные в этих таблицах данные соответствуют критериям официальной статистики, то их необходимо объединить с данными в разделе об официальной статистике.

19.7 В системе «Галдау» экологическая статистика должна располагаться в отдельном разделе «экологическая статистика» (не в разделе «Промышленность»).

19.8 Рекомендуется провести оценку приоритетных потребностей в экологической информации (как статистических, так и эколого-экономических счетов) на основе вопросов национальной политики и отчетности в международные организации. Это может быть сделано в форме семинара с заинтересованными сторонами с участием ключевых производителей и пользователей данных. Основанием для такой оценки должны быть Инструмент самооценки экологической статистики (ESSAT) и Инструмент самооценки СЭЭУ, которые были разработаны Статистическим отделом ООН и Комитетом экспертов ООН по эколого-экономическому учету. На основе этого можно разработать стратегию развития, охватывающую экологическую статистику и эколого-экономический учет.

19.9 Деятельность по наращиванию потенциала необходима для повышения уровня знаний персонала по статистике окружающей среды. В краткосрочной перспективе в рамках наращивания потенциала следует рассмотреть статистику водных ресурсов, статистику отходов и расчет выбросов в атмосферу от передвижных установок. Это также повысит потенциал в производстве счетов СЭЭУ.

19.10 Рекомендуется привлекать сотрудников, имеющих опыт в области защиты экологических наук.

19.11 В долгосрочной перспективе для экологической статистики и эколого-экономического учета должны быть доступны увеличенные объемы ресурсов. Должно быть создано специальное подразделение, занимающееся как экологической статистикой, так и эколого-экономическим учетом (смотрите также рекомендации в пункте 19.14).

19.12 Система онлайн отчетности, которая используется в КС, чтобы получить бизнес данные от предприятий, может быть также использована для сбора экологической информации от тех же предприятий. Таким образом, респонденты могут предоставлять экологические и экономические данные через тот же портал, что принесет много выгод как со стороны пользователей, так и со стороны технического сопровождения системы.

19.5 Система комплексного экологического и экономического учета (СЭЭУ)

Экологические и экономические счета составляются Отделом национальных счетов (ОНС, общее количество сотрудников - 23 человека), на основе статистических данных окружающей среды, производимой отделом статистики производства и окружающей среды и взятых из административных источников (Министерство энергетики, Министерство сельского хозяйства, Министерство инвестиций и развития, Министерство финансов).

Реализация СЭЭУ также обусловлена стратегией Казахстана по зеленому росту, которая требует регулярного производства показателей зеленого роста (ОЭСР).

Большие успехи достигнуты при помощи реализации проекта КАЗСТАТ и в сотрудничестве с ОЭСД по внедрению СЭЭУ.

В 2014 г. была создана рабочая группа по экологическому учету, в состав которой входят представители КС, Министерства сельского хозяйства РК, Министерства по инвестициям и развитию РК, Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами при Министерстве национальной экономики РК, экологический союз ассоциаций и предприятий Казахстана (Табигат) и некоторые научно-исследовательские институты. Рабочей группой руководит заместитель Председателя КС.

На основе самооценки и оценки базовых данных рабочая группа разработала следующий проект плана мероприятий: Краткосрочная цель этого плана состояла в разработке следующих пилотных счетов:

- Счета физических потоков энергии;
- Учет выбросов в атмосферных воздух;
- Счета твердых отходов;
- Счета расходов на защиту окружающей среды (ЕРЕА)

Эти пилотные счета в настоящее время производятся, результаты будут оцениваться экспертом ОЭСР летом 2017 года. При условии положительной оценки пилотных счетов КС начнет производить и публиковать на ежегодной основе.

Вторая фаза реализации плана заключается в экспериментальном испытании следующих счетов:

- Счета активов для минеральных и энергетических ресурсов (работа уже началась)
- Счета активов для водных ресурсов (работа уже началась)
- Счета физических потоков для воды (работа уже началась)
- Сектор экологических товаров и услуг (СЭТУ)
- Учет выбросов в воду.

На собрании рабочей группы в июне 2017 года КС совместно с государственными органами рассмотрит статистические инструменты, используемые для производства счетов СЭЭУ (формы, справочные документы, классификации, методологии).

Конкретными проблемами, указанными экспертами КС, являются:

- Использование административных данных в связи с большим количеством административных источников и использованием различных классификаций
- Отсутствие первичных данных для некоторых частей счетов (СЭТУ, водные и энергетические ресурсы и т.д.)
- Трудности, возникающие при переводе из физических единиц в денежные единицы.
- Нехватка людских ресурсов

КС отметил необходимость более активного наращивания потенциала посредством помощи международных экспертов, а также участия сотрудников КС в семинарах и учебных курсах.

Оценка и рекомендации

С помощью проекта КАЗСТАТ и поддержки ОЭСР КС достиг значительного прогресса в разработке счетов СЭЭУ; в ближайшем будущем предвидится регулярное производство и публикация.

В дополнение к усилиям КС по улучшению качества основной статистики окружающей среды приоритетами будущей работы являются завершение ряда показателей зеленого роста ОЭСР и внедрение счетов СЭЭУ согласно плану реализации.

Деятельность по наращиванию потенциала, необходимая в связи с осуществлением СЭЭУ, включает в себя обучение в области Сектора экологических товаров и услуг (СЭТУ), водных счетов и счетов активов.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

19.13 Деятельность по наращиванию потенциала необходима для укрепления потенциала в области осуществления СЭЭУ. В краткосрочной перспективе необходимо наращивание потенциала в СЭТУ, а затем в водных счетах и счетах активов.

19.14 В долгосрочной перспективе для экологической статистики и эколого-экономического учета должны быть доступны увеличенные объемы ресурсов. Должно быть создано специальное подразделение, занимающееся как экологической статистикой, так и эколого-экономическим учетом (смотрите также рекомендации в пункте 19.11).

19.6 Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; статистика инноваций

Статистика науки и инноваций производится Управлением статистики услуг и энергетики КС на основе двух годовых обследований. В последнее время был внедрен сбор данных по интернету для сокращения нагрузки на респондентов.

КС подтверждает, что данные формируются в соответствии с международными стандартами, включая «Руководство Осло: Рекомендации по сбору и анализу данных по инновациям» ОЭСР и «Руководство Фраскати: Рекомендации по сбору и отчетности данных по исследованиям и экспериментальным разработкам».

Оценка и рекомендации

Данная область не была глубоко изучена в ходе составления Глобальной оценки, однако по доступной информации, представляется, что каких-либо существенных проблем нет.

19.7 Статистика информационно-коммуникационных технологий

Управление КС по статистике услуг и энергетики производит статистическую информацию по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ). Она основана на годовых обследованиях по использованию ИКТ на предприятиях и в домохозяйствах, а также годовых и ежемесячных обследований по почтовой и курьерской деятельности и телекоммуникационных услуг. В последнее время был внедрен сбор данных по интернету для сокращения нагрузки на респондентов.

КС подтверждает, что данные формируются в соответствии с международными стандартами, включая «Пособие по измерению доступа домашних хозяйств и частных лиц к ИКТ и масштабов их использования» Международного союза электросвязи

(МСЭ), версия 2014 года и «Справочник по сбору административных данных в области телекоммуникаций/ИКТ» МСЭ.

Оценка и рекомендации

Данная область не была глубоко изучена в ходе составления Глобальной оценки, однако по доступной информации, представляется, что каких-либо существенных проблем нет.

Глава 20. Данные по Целям устойчивого развития

Правительство Республики Казахстан начало процесс реализации ЦУР в конце 2015 года. В начале деятельности были организованы межправительственные встречи и проведен анализ национальных стратегических документов и их связь с ЦУР. Были обозначены государственные органы, ответственные за реализацию ЦУР.

Проект национального плана по реализации ЦУР уже составлен, и в нем определены обязанности по проведению различных мероприятий. КС отвечает за следующие мероприятия:

- Оценка национального статистического потенциала для мониторинга принятых обязательств в области развития.
- Выявление доступных ресурсов и определение потребностей в дополнительных ресурсах для обеспечения полного мониторинга выполнения обязательств в области развития.
- Выявление источников дополнительных ресурсов.
- Интеграция деятельности с целью устранения пробелов в планах, в том числе в плане статистических работ и формах административного учета.
- Сбор доступных для мониторинга данных и подготовка национального доклада по реализации международных обязательств в области развития.
- Подготовка промежуточного странового доклада по развитию.

Был утвержден внутренний план плана КС по проведению мониторинга ЦУР.

Конкретными мероприятиями на 2017 год являются следующие:

- Обзор имеющихся статистических данных, определение основных источников информации и уровня детализации показателей.
- Выявление пробелов в данных и ресурсов, необходимых для реализации недостающих показателей.
- Сбор имеющихся данных по показателям ЦУР.
- Создание отдельного раздела «Мониторинг целей устойчивого развития» на веб-сайте КС.
- Размещение индикаторов ЦУР, установленных в разделе «Мониторинг целей устойчивого развития»
- Разработка и утверждение Плана действий на период с 2018 по 2020 год для реализации разбивки и недостающих показателей ЦУР.

В КС отсутствует отдел по работе с показателями ЦУР. Лидирующую роль в настоящее время в рамках КС играет Управление социальной и демографической статистики. Недавно была создана рабочая группа, которая включает в себя все соответствующие департаменты КС. Работа была распределена по показателям.

Имеются несколько ограничений касательно реализации в настоящий момент. Это включает в себя функции различных государственных органов, в том числе КС. До сих пор не определен национальный координационный орган.

В 2016 году КС направил официальное письмо Министру национальной экономики РК, в котором предлагаются следующие конкретные меры:

- Создание национального двухуровневого координационного совета (уровень руководства и экспертный уровень)
- Отделение Министерству национальной экономики РК общей координирующей роли

- КС следует координировать производство данных

Аналогичное письмо было направлено новому министру национальной экономики, который занял свой пост в декабре 2016 года.

В Казахстане в настоящее время 74 (32%) показателя ЦРУ уже сформированы, и базовые данные по еще 32 показателям (14%) имеются в наличии. В большинстве случаев сформированные показатели уже отвечают международным стандартам.

Охват социальных и экономических показателей достаточный. Для работы по показателям ЦУР во многом полезна работа по показателям зеленого роста и СЭЭУ.

Оценка и рекомендации

Основные проблемы кратко изложены ниже:

- КС еще не имеет официальную координационную роль для производства данных и предоставления отчетности
- Другие производители данных не всегда оказывают поддержку и готовы предоставить требуемые данные и показатели.
- Отсутствие определенного отдела в КС, который отвечал бы за показатели ЦУР
- Дезагрегирование показателей ЦУР по гендерному признаку, по возрасту, территориальным признакам, этническим группам и т.д.
- Отсутствие потенциала (финансирования, обучения персонала)
- Отсутствие методических указаний по показателям 3 уровня (это общая проблема для всех стран).

Наиболее проблематичные области – это экологические показатели ЦУР: цель 12 (устойчивое потребление и производство) и цель 13 (изменение климата).

Существует несколько международных организаций, которые занимаются предоставлением поддержки в наращивании потенциала по ЦУР, в том числе ПРООН, Евразийская экономическая комиссия и другие. Важна координация доноров для предотвращения дублирования действий.

У команды, проводящей Глобальную оценку, имеются следующие рекомендации:

20.1 Министру национальной экономики РК со стороны Правительства следует обозначить четкие полномочия КС для дальнейшей работы по показателям ЦУР. В круг полномочий следует включить функцию межведомственного координатора по производству данных по ЦУР и предоставлению отчетности.

20.2 КС в сотрудничестве с основными министерствами и другими поставщиками данных должны разработать национальную дорожную карту в соответствии с дорожной картой конференции европейских статистиков по статистике целей устойчивого развития. Специальная миссия экспертов, проведенная ЕЭК ООН, может оказать поддержку в обзоре запланированных мероприятий.

20.3 Требуется обучение для повышения потенциала в формировании экологических показателей целей 12 и 13 ЦУР. Специалисты КС, работающих по показателям ЦУР, статистики окружающей среды и эколого-экономического учета, должны получить выгоду от этой деятельности по наращиванию потенциала. Это может быть в форме национальных семинаров и / или в форме региональных учебных семинаров (соседние

страны сталкиваются с аналогичными проблемами). ЕЭК ООН и другие международные организации должны учесть данные конкретные потребности в обучении в своих программах по укреплению потенциала и согласовать соответствующую деятельность.