**Цель 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек**

**5.c Принимать и совершенствовать разумные стратегии и исполнимые законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях**

**5.c.1 Доля стран, обладающих механизмами отслеживания государственных ассигнований на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и обнародования данных о них**

**Институциональная информация**

Организация(и) кураторы:

ООН-Женщины в сотрудничестве с ОЭСР и ПРООН

**Концепции и определения**

Показатель 5.c.1 целей устойчивого развития (ЦУР) стремится измерить усилия правительства по отслеживанию бюджетных ассигнований, выделяемых на установку гендерного равенства на протяжении всего цикла управления государственными финансами сделать их общедоступными. Это показатель характеристик фискальной системы, а не показатель количества или качества финансирования, выделяемого на борьбу за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин (GEWE). Показатель измеряет три критерия. Во-первых, внимание сосредоточено на намерении правительства направить силы на расширение прав и возможностей женщин, указав, есть ли у него программы/стратегии и ресурсы для распределения, чтобы оказать содействие в расширении прав и возможностей женщин. Во-вторых, оценить, есть ли у правительства инструменты планирования и бюджет для отслеживания ресурсов направляемых на расширение прав и возможностей женщин на протяжении всего цикла управления государственными финансами. Третий акцент делается на прозрачности, определяя, есть ли у правительства положения о том, чтобы распределить средства для расширения прав и возможностей женщин публично.

Этот показатель направлен на то, чтобы побудить национальные правительства разработать соответствующие системы отслеживания и мониторинга бюджета и взять на себя обязательство предоставлять общественности информацию о распределении средств на борьбу за гендерное равенство. Систему следует возглавлять министерству финансов в сотрудничестве с отраслевыми министерствами и национальными механизмами по правам женщин и контролироваться соответствующим органом, таким как парламент или публичными аудиторами.

Обоснование:

Адекватное и эффективное финансирование имеет важное значение для достижения цели 5 ЦУР и целей, связанных с гендерной проблематикой, в рамках ЦУР. Отслеживая и делая бюджетные распределения на борьбу за гендерное равенство публично, правительства способствуют большей прозрачности, и, следовательно, это может привести к лучшей отчетности. Этот показатель побуждает правительства внедрять систему отслеживания и распределения общественных ресурсов, которая после может информировать о пересмотре стратегии, редактировании политики с целью улучшения и более эффективном управлении государственными финансами.

Принцип адекватного финансирования борьбы за гендерное равенство уходит корнями в Пекинскую декларацию и платформу действий (параграф 345 и 346), принятые в 1995 году. Однако в докладе Генерального секретаря о 20-летнем обзоре и оценке платформы действий установлено, что недостаточное инвестирование на борьбу в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин способствовали медленному и неравномерному прогрессу во всех 12 важнейших проблемных областях. Недостаточное финансирование препятствует осуществлению законов и политики, учитывающей гендерные аспекты. Данные показывают, что дефицит финансирования иногда достигает 90% с критической нехваткой в инфраструктурном, производственном и экономическом секторах.

Программа действий устойчивого развития до 2030 года обязывает «значительно увеличить объем инвестиций для устранения гендерного разрыва». Предоставление необходимых ресурсов для обеспечения гендерного равенства является центральным элементом реализации и достижения цели 5 ЦУР, а также всех гендерных целей в рамках этой программы. Отслеживание этих распределений и публикация данных являются важными шагами для оценки прогресса в достижении этих целей. Это было подтверждено на третьей Международной конференции по финансированию развития, в которой государства-члены приняли Аддис-Абебскую программу действий, которая предусматривает отслеживание распределения гендерного равенства и повышение прозрачности государственных расходов[[1]](#footnote-2). Кроме того, комиссия по положению женщин на ее 60-й сессии призвала государства поддерживать и институционализировать бюджетирование и отслеживание гендерных аспектов во всех секторах государственных расходов для устранения пробелов в обеспечении ресурсов, чтобы обеспечить гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек.

Показатель 5.c.1 будет измерять процентное соотношение правительств, имеющих системы по отслеживанию и распределению общественных ресурсов с целью обеспечения гендерного равенства. Он основывается на показателе 8 глобального партнерства для эффективного сотрудничества в области развития, который был запущен, опробован и применен для 81 страны. Показатель 8 впервые позволил систематически собирать данные о правительственных усилиях по отслеживанию распределения ресурсов для обеспечения гендерного равенства по странам. Показатель 5.c.1 определен в почти идентичных терминах показателю 8 GPEDC. Кроме того, показатель 5.c.1 является единственным показателем в рамках системы мониторинга ЦУР, который связывает национальные системы бюджетирования с внедрением законодательства и политики в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Уточненная методология для показателя 5.c.1 является улучшенной по сравнению с исходной методологией показателя 8. Повышенная специфика критериев обеспечивает более высокий уровень детализации и, следовательно, отражает изменчивость в политике за гендерное равенство стран и системах государственного финансового управления, Применение многоуровневого подхода с конкретными порогами увеличивает точность показателя и дает стимул странам улучшать эти системы с течением времени.

Кроме того, предполагается, что обзор ОЭСР по бюджетной практике и процедурам, который проводится регулярно среди стран - участников ОЭСР, будет изменен и обновлен, чтобы привести его в соответствие с показателем 5.c.1. Это позволит увеличить охват в глобальном масштабе за счет повышения значимости показателя для министерств финансов всех стран.

**Концепции:**

Чтобы определить, есть ли в стране система отслеживания и выделения государственных средств на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, следующий вопросник будет отправлен в Министерство финансов или ведомство, отвечающее за государственный бюджет:

Критерий 1. Какие из следующих аспектов государственных расходов отражены в ваших правительственных программах и распределении ресурсов? (В последнем завершенном финансовом году)

Вопрос 1.1. Существуют ли политические стратегии и/или правительственные программы, направленные на решение четко определенных целей для установления гендерного равенства, в том числе тех, в которых гендерное равенство не является основной задачей (например, государственные услуги, социальная защита и инфраструктура), но включают меры по устранению гендерных разрывов? (Да=1/Нет=0)

Вопрос 1.2. Имеют ли в этих политических стратегиях и/или программах необходимые ресурсы, выделенные в рамках бюджета, достаточные для достижения как общих целей, так и целей в области достижения гендерного равенства? (Да=1/Нет=0)

Вопрос 1.3. Существуют ли процедуры обеспечивающие контроль за исполнением ресурсов в соответствии с бюджетом? (Да=1/Нет=0)

Критерий 2. В какой мере ваша система государственного управления финансами способствует достижению целей связанных с гендерными аспектами или целей их учитывающих? (В последнем завершенном финансовом году)

Вопрос 2.1. Издает ли Министерство финансов/бюджетное управление директивные указания или другие подобные директивы, содержащие конкретные указания в отношении бюджетных ассигнований, учитывающих гендерные аспекты? (Да=1/Нет=0)

Вопрос 2.2. Являются ли ключевые стратегии и программы, предлагаемые для включения в бюджет, предметом предварительной оценки с точки зрения гендерного воздействия? (Да=1/Нет=0)

Вопрос 2.3. Отражены ли дезагрегированные по признаку пола статистические данные и данные, используемые во всех ключевых стратегиях и программах, таким образом, чтобы они могли давать информацию о политических решениях, связанных с бюджетом? (Да=1/Нет=0)

Вопрос 2.4. Предоставляет ли правительство в контексте бюджета четкое изложение целей, связанных с гендерными аспектами (т.е. положение о бюджете или бюджетное законодательство, учитывающее гендерные аспекты)? (Да=1/Нет=0)

Вопрос 2.5. Являются ли бюджетные ассигнования «мечеными», в том числе функциональными классификаторами, для определения их увязки с целями гендерного равенства? (Да=1/Нет=0)

Вопрос 2.6. Подлежат ли ключевые стратегии и программы последующей оценке влияния факторов гендерного воздействия? (Да=1/Нет=0)

Вопрос 2.7. Подвергается ли бюджет в целом независимым аудиторским оценкам, чтобы понять в какой степени он содействует политике, учитывающей гендерные аспекты? (Да=1/Нет=0)

Критерий 3. Предоставляются ли публично данные о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин? (В последнем завершенном финансовом году)

Вопрос 3.1. Опубликованы ли данные по обеспечению гендерного равенства? (Да=1/Нет=0)

Вопрос 3.2. Публикуются ли эти данные в доступной форме на веб-сайте Министерства финансов (или управления, отвечающего за бюджет) и/или в соответствующих официальных бюллетенях или публичных уведомлениях? (Да=1/Нет=0)

Вопрос 3.3. Если да, то были ли своевременно опубликованы данные о распределении ассигнований на цели достижения гендерного равенства? (Да=1/Нет=0)

**Подсчеты:**

Страна будет считаться удовлетворяющей каждому критерию, если:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Требования к критерию |
| Страна удовлетворяет критерию 1 | Ответ «Да» на 2 из 3 вопросов по критерию 1 |
| Страна удовлетворяет критерию 2 | Ответ «Да» на 4 из 7 вопросов по критерию 2 |
| Страна удовлетворяет критерию 3 | Ответ «Да» на 2 из 3 вопросов по критерию 3 |

Каждый вопрос в каждом критерии имеет одинаковый вес. Стране необходимо будет удовлетворять порогу ответов «да» по каждому критерию, чтобы пройти порог критерия.

Затем страны будут классифицироваться как «полностью отвечающие требованиям», «приближающиеся к соблюдению требований» и «не соответствующие требованиям» на следующей матрице (имеется 8 возможных комбинаций удовлетворения критериям, случаи A-G ниже):

|  |
| --- |
| полностью отвечающие требованиям |
|  | критерий 1 | критерий 2 | критерий 3 |
| Случай А | ✓ | ✓ | ✓ |

**Примечание:** отмеченные ячейки означают соответствие критерию, неотмеченные – не соответствие.

|  |
| --- |
| приближающиеся к соблюдению требований |
|  | критерий 1 | критерий 2 | критерий 3 |
| Случай В | ✓ |  |  |
| Случай С |  | ✓ |  |
| Случай D |  |  | ✓ |
| Случай E | ✓ | ✓ |  |
| Случай F | ✓ |  | ✓ |
| Случай G |  | ✓ | ✓ |

**Примечание:** отмеченные ячейки означают соответствие критерию, неотмеченные – не соответствие.

|  |
| --- |
| не соответствующие требованиям |
|  | критерий 1 | критерий 2 | критерий 3 |
| Случай H |  |  |  |

**Примечание:** отмеченные ячейки означают соответствие критерию, неотмеченные – не соответствие.

Поскольку эти три критерия одинаково важны, стране необходимо будет удовлетворять всем трем, чтобы полностью соответствовать требованиям.

**Определения понятий**

**По критерию 1:**

**«Программы или политические стратегии правительства, предназначенные для решения четко определенных целей по борьбе с гендерным неравенством»**, можно определить как:

* Программы или политические стратегии, специально предназначенные только для женщин и/или девочек. Например, правительственная программа, предоставляющая стипендии только девочкам, или программа дородовой помощи, или национальный план действий по установлению гендерного равенства; или
* Программы или политические стратегии, ориентированные как на женщин или девочек, так и мужчин или мальчиков, с основной целью – достижение равенства по половому признаку. Например, национальная кампания по распространению общественной информации против гендерного насилия или программы профессиональной подготовки с учетом гендерного равенства; или
* Программы или политические стратегии, в которых гендерное равенство не является основной целью, но программа включает меры по устранению гендерных разрывов. Эти программы могут включать предоставление инфраструктуры, общественных услуг и социальной защиты. Например, инфраструктурная программа, в которой предусматривается использование женского труда, или программа общественного транспорта, в разработке которой учитываются потребности женщин в мобильности.

**«Программы или политические стратегии имеющие достаточные ресурсы, выделяемые в рамках бюджета, необходимые для достижения как общих целей, так и их целей в области достижения гендерного равенства»,** можно определить как:

* Программы или политические стратегии, предназначенные для достижения четко определенных целей гендерного равенства, снабжаются достаточными ресурсами для покрытия расходов на достижение этих целей из средств, которые включены в бюджет, а не из внебюджетных источников.

**«Процедуры, необходимые для обеспечения исполнения этих ресурсов в соответствии с бюджетом»,** могут быть определены как:

* В законодательстве или нормативных актах существуют процедуры, с тем чтобы ресурсы, выделяемые для программ или политических стратегий, предназначенных для решения четко определенных целей по достижению гендерного равенства, выполнялись, как указано в бюджете, или, если есть отклонения, в осуществлении бюджетных ассигнований, государственные учреждения должны обосновать (например, министерства финансов, парламенты, аудиторские органы или другие соответствующие органы) причину неисполнения ресурсов в соответствии с бюджетом.

**По критерию 2:**

**«Директивные указания»** можно определить как:

* Директивные указания являются официальными уведомлениями, которые выписываются Министерством финансов или бюджетным ведомством в стране в начале каждого годового бюджетного цикла. В директивных указаниях предписывается правительственным учреждениям, как они должны представлять свои заявки или заявки на бюджетные ассигнования на предстоящий год (в некоторых странах уведомление может иметь другое название, например, руководящие принципы бюджета или руководящие принципы казначейства). Они могут информировать каждое агентство о том, каков его «потолок» бюджета на следующий финансовый год[[2]](#footnote-3).

**«Ключевые стратегии и программы»** можно определить как:

* Программы или стратегии правительства, которые предназначены для решения четко определенных целей по установлению гендерного равенства (как определено в критериях 1).

**«Предварительная оценка влияния гендерной политики»** означает:

* Оценка распределения отдельных ресурсов до их включения в бюджет, в частности, для их воздействия на цели по достижению гендерного равенства[[3]](#footnote-4). Например, оценка до включения программы в бюджет и того, как условная программа денежных переводов повлияет на посещаемость школ девочками.

**«Дезагрегированная по половому признаку статистика и доступ к данным на систематической основе во всех ключевых программах и стратегиях»** означает:

* Существующий доступ на регулярной основе к набору статистических данных по гендерным вопросам, которые значительно облегчат доказательную основу для выявления пробелов в достижении целей об установлении гендерного равенства, разработки политических мер и оценки воздействия[[4]](#footnote-5).

**«Послание по бюджету, составленному с учетом гендерных факторов»** можно определить как:

* Документ, который является либо частью бюджетной документации, либо является отдельным и дает четкое представление о гендерных целях. Это документ, подготовленный государственным агентством, как правило, министерством финансов или бюджетным ведомством, чтобы показать, что его программы и бюджеты делают в отношении достижений целей гендерного равенства. Он обычно готов после того, как правительственные учреждения завершили процесс составления бюджета и выделения ресурсов на различные программы в ответ на ежегодные директивные указания[[5]](#footnote-6).

**«Функциональные классификаторы»** можно определить как[[6]](#footnote-7):

* Категоризация расходов в соответствии с целями и задачами, для которых они предназначены. Функциональный классификатор по гендерным вопросам будет определять расходы, которые распространяются на программы или мероприятия, направленные на решение гендерных проблем.

**«Последующая оценка влияния гендерной политики»** означает[[7]](#footnote-8):

* Оценка отдельных распределений ресурсов после их внедрения, в частности, их воздействие на достижение гендерного равенства. Например, как только ресурсы израсходованы и программа выполнена, как программа условного перевода денежных средств повлияла на посещаемость школы девочками по сравнению с показателем посещаемости мальчиков?

**«Бюджет в целом подлежит независимой проверке, чтобы оценить, в какой степени он продвигает политику, учитывающую гендерную проблематику»** означает:

* Независимый объективный анализ, проводимый компетентным органом, отличным от центрального бюджетного органа, о степени эффективного продвижения и/или достижения гендерного равенства посредством стратегии, заложенной в годовом бюджете[[8]](#footnote-9).

**По критерию 3:**

**«Опубликованный в доступной форме»** означает:

* Выделенные средства для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин публикуются на веб-сайте Министерства финансов (или органа, ответственного за бюджет) и/или соответствующих официальных бюллетенях или публичных уведомлениях, которые ясно свидетельствуют и/или предоставляются в печатных экземплярах, которые распространяются на парламентариев и НПО.

**«Своевременное опубликование»** означает:

* Выделенные средства для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и/или его осуществления публикуются в том же квартале, когда они утверждаются/осуществляются.

**Комментарии и ограничения:**

Показатель измеряет не количественное распределение ресурсов, а наличие механизмов отслеживания их распределения и делает эту информацию общедоступной. Тем не менее, в вопроснике (без оценки) есть вопрос, который просит страны сообщать процентную долю государственного бюджета, выделяемого на программы по установлению гендерного равенства.

Другое ограничение заключается в том, что показатель, который ориентирован на процесс, не предоставляет данные о соразмерности или качестве распределения ресурсов

**Методология**

Метод расчета

Метод вычисления выглядит следующим образом:

$$Показатель 5.с. 1=\frac{Число стран которые полностью удовлетворяют требованиям критериев}{количество всех стран}\*100$$

**Единицы измерения:** %

**Дезагрегация:**

(а) в дополнение к отчету по показателю 5.c.1, как описано выше, будут также представлены следующие две глобальные пропорции в страновой классификации:

$$\frac{Число стран которые не удовлетворяют требованиям критериев}{количество всех стран}\*100$$

$$\frac{Число стран которые приближаются к удовлетворению требований критериев}{количество всех стран}\*100$$

(b) дополнительная дезагрегация по регионам:

$$\frac{Число стран в регионе x со страновой классификацией y}{количество стран региона х}\*100$$

Где **x** относится к области анализа, а **y** относится к классификации стран на основе вопросника

**Обработка отсутствующих значений:**

*На уровне страны:*

Нельзя выявить

*На региональном и глобальном уровнях:*

Нельзя выявить

**Источники расхождений**

Поскольку данные сообщаются странами через утвержденный вопросник, не должно быть никаких расхождений.

**Источники данных**

Описание:

Для сбора данных по этому показателю будет использоваться электронный вопросник с сопроводительным руководством по мониторингу.

Процесс сбора:

Предусматривается, что сбор данных будет проводиться в рамках мониторинга эффективного сотрудничества в целях устойчивого развития на уровне стран (ЦУР 17.16.1), где структура мониторинга Глобального партнерства является полезной платформой и механизмом. Мониторинг Глобального партнерства осуществляется национальными координаторами, назначенными их соответствующим правительством для координации сбора и проверки данных в соответствующих министерствах, ведомствах и агентствах.

По этому показателю национальный координатор будет поддерживать связь с министерством финансов, министерством по делам женщин и другими соответствующими министерствами для заполнения вопросника. Координаторы отделений организации ООН-Женщины в странах также будут оказывать поддержку. Поскольку процесс мониторинга GPEDC обычно запускается в начале года, национальным координаторам предстоит до конца года завершить сбор и проверку данных на страновом уровне до представления в JST для консолидации и анализа.

**Доступность данных**

Описание:

Как указано в экспериментальном осуществлении сбора для показателя 5.c.1, информация, собираемая путем администрирования вопросника, легко доступна министерствам финансов и/или бюджетным ведомствам.

**Календарь**

Сбор данных:

Первый квартал 2018 года

Выпуск данных:

Четвертый квартал 2018 года

**Поставщики данных**

Ответ на вопросник, подготовленный министерствами финансов, в рамках национальных статистических систем или бюджетного управления в координации с национальными статистическими управлениями и соответствующими отраслевыми министерствами и национальными механизмами по делам женщин.

**Составители данных**

ООН-Женщины и совместная группа поддержки ПРООН-ОЭСР

**Ссылки**

Информацию о глобальном партнерстве по корпорации эффективного развития можно найти здесь: <http://effectivecooperation.org/about/global-monitoring-framework/>

Другие полезные технические материалы о том, как включить цели по достижению гендерного равенства в системы управления государственными финансами, можно найти здесь: <http://gender-financing.unwomen.org/en>

Исследование МВФ по системам бюджетирования и отслеживания с учетом гендерных факторов: <https://www.imf.org/external/np/res/dfidimf/topic7.htm>

<https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2016/wp16149.pdf>

Гендерное бюджетирование и отслеживание в странах ОЭСР:

<https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2016/wp16149.pdf> <https://www.oecd.org/gender/Gender-Budgeting-in-OECD-countries.pdf>

Информацию о Программе государственных расходов и финансовой отчетности (УГРФО), которая содержит рекомендации по оценке систем управления государственными финансами, можно найти здесь: <http://www.pefa.org/en>

1. Аддис-Абебская Программа Действий, параграфы 30 и 53. [↑](#footnote-ref-2)
2. Там же [↑](#footnote-ref-3)
3. «Планирование бюджета с учетом гендерных факторов в странах-членах ОЭСР», ОЭСР, 2016 [↑](#footnote-ref-4)
4. Там же [↑](#footnote-ref-5)
5. «Бюджетные циркуляры и отчеты о гендерном бюджете в Азиатско-Тихоокеанском регионе: обзор», ООН-Женщины, 2015. [↑](#footnote-ref-6)
6. «Бюджетная классификация», МВФ, 2009. [↑](#footnote-ref-7)
7. Там же [↑](#footnote-ref-8)
8. Там же [↑](#footnote-ref-9)