**Цель 12: Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства**

**12.1 Осуществлять Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства с участием всех стран, причем первыми к ней должны приступить развитые страны, и с учетом развития и потенциала развивающихся стран**

**12.1.1 Число стран, имеющих национальный план действий по переходу к рациональным моделям потребления и производства или включивших рациональное потребление и производство в качестве приоритета или задачи в национальную стратегию**

**Институциональная информация**

Организация(и):

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

**Концепции и определения**

Определение:

Показатель позволяет определить количественную оценку (#) и мониторинг стран, продвигающихся по политическому циклу обязательных и необязательных политических инструментов, направленных на поддержку устойчивого потребления и производства.

* **Устойчивое потребление и производство:** рабочее определение «Устойчивое потребление и производство» (SCP), используемое в контексте этой структуры, заключается в следующем: «Использование услуг и сопутствующих товаров, которые отвечают основным потребностям и обеспечивают лучшее качество жизни при минимизации использования природных ресурсов и токсичных материалов, а также выбросы отходов и загрязнителей в течение жизненного цикла службы или продукта, чтобы не подвергать опасности потребности будущего поколения».[[1]](#footnote-2)
* **Политика**: хотя эта политика достаточно гибкая и специфична, политика обычно определяется как курс действий, который был официально согласован объектом или организацией (правительственной или неправительственной) и эффективно применяется для достижения конкретных целей.
* **Инструменты политики для устойчивого потребления и производства:** инструменты политики относятся к средствам - методологиям, мерам или вмешательствам, которые используются для достижения этих целей. В случае SCP такие инструменты разрабатываются и внедряются для уменьшения воздействия на окружающую среду моделей потребления и производства с целью получения экономических и/или социальных выгод.

Достижение прогресса в рамках цикла политики относится к разработке, принятию, осуществлению или оценке таких инструментов политики.

Обоснование:

Учет устойчивого потребления и производства в процессе принятия решений на всех уровнях является основной функцией десятилетних рамок, которая, как ожидается, будет «поддерживать интеграцию устойчивого потребления и производства в политику, программы и стратегии устойчивого развития, в зависимости от ситуации, в том числе, где это применимо, в стратегии сокращения масштабов нищеты »(*Рио + 20 Итоговый документ - A/CONF.216/5*). Цель этого показателя состоит в том, чтобы помочь оценить объем и географическое распределение правительств, которые продвигаются по устойчивому потреблению и производству. Кроме того, собирается дополнительная информация о типах, направленности и ориентации разрабатываемых и используемых инструментов политики, отслеживать их прогрессирование с течением времени, а также их вклад в достижение других целей устойчивого развития. Это должно поддержать оценку того, насколько сильно/насколько быстрыми темпами развиваются правительства в разработке и применении политики, направленной на устойчивое потребление и производство, будь то на межсекторальном или отраслевом уровне.

Показатель также рассматривает как обязательные (законы и правила), так и необязательные политические инструменты. Первая категория важна для сдвига, поскольку обязательные инструменты обеспечивают правовую основу для устойчивого потребления и производства и могут использоваться для обеспечения соблюдения или для стимулирования. Способность разрабатывать, передавать и осуществлять законодательство является показателем участия юрисдикций в переходе к устойчивому потреблению и производству. Показатель также может помочь контролировать эволюцию глобального законодательного ландшафта. Вторая категория также необходима для обеспечения институционального участия, приверженности и ответственности. В некоторых случаях необязательные инструменты политики могут привести к созданию новых юридических. Разработка и внедрение необязательных инструментов по всем секторам также предоставляет информацию о вовлечении партнеров и других заинтересованных сторон в устойчивое потребление и производство.

Основные понятия:

Как упоминалось выше, политические инструменты делятся на инструменты с обязательной юридической силой и не имеющие обязательной юридической силы.

* **Юридически обязывающий**: юридически обязательный политический инструмент относится к системе правил, процедур и/или принципов, которые предписываются и применяются руководящим органом с целью требовать или препятствовать конкретным действиям или создавать стимулы, которые приводят к изменениям в действиях или предпочтениях. Он включает в себя: законы, положения, стандарты, подзаконные акты, коды и т.д. Они могут относиться к различным типам юрисдикций, таким как министерство, государство, муниципалитет или группа государств.
* **Необязательный**: необязательный инструмент политики относится к согласованному набору решений, связанных с общим видением, целью и/или направлением, и к предлагаемому курсу действий для их достижения. Сюда входят, например, планы действий, стратегии, стратегии, программы и проекты. Они могут иметь разные области применения (международные, национальные, местные и т.д.).
* На другом уровне можно различать различные категории инструментов политики:
  + Макроэкономическая политика (например, национальные стратегии/планы действий, новые учреждения/организации)
  + Регулирующие и правовые инструменты (например, законы, стандарты, принудительные меры)
  + Экономические и налоговые инструменты (налоги и налоговые льготы, гранты, льготные кредиты и т. д.)
  + Схемы добровольного и саморегулирования (например, отраслевые партнерства, кодексы поведения, инициативы КСО).

Важно отметить, что, кроме нормативных/правовых документов и схем добровольного/саморегулирования, вышеупомянутые варианты не являются взаимоисключающими: например, экономический инструмент может быть юридически обязательным.

**«Политический цикл»:** эта концепция политической науки широко используется для анализа и информирования о процессах разработки государственных политик, но может быть перенесена на любую повторяющуюся модель, ведущую к осуществлению политического или политического инструмента. Принят следующий подход в отношении различных этапов политического цикла:

* Разработка политики, включая определение Повестки дня (например, выявленная проблема достаточно высока в общедоступной повестке дня, в которой действие становится вероятным) и разработки политики (например, определение целей, определение затрат-выгод от потенциальных инструментов политики и выбор);
* Принятая или официально начатая политика (например, принятие или авторизация предпочтительных вариантов политики посредством законодательного процесса и совершенствование через бюрократический процесс);
* Осуществляемая политика осуществляется посредством конкретных действий (например, перевод политики в конкретные действия и инструменты политики); результаты и воздействие контролируются;
* Политика и соответствующий план действий достигли даты окончания и были оценены.

**Комментарии и ограничения:**

В то время как этот показатель количественно оценивает и отслеживает прогресс стран в политическом цикле обязательных и необязательных политических инструментов, направленных на поддержку устойчивого потребления и производства; он не предоставляет какой-либо качественной информации и не был ли проведен надлежащий анализ политики или если был проведен надлежащий фоновый анализ, качество реализации, уровень соблюдения и его последствия. Эти аспекты должны быть рассмотрены на основе описательных отчетов/качественного анализа.

Показатель включает в себя инструменты политики, поддерживающие переход к SCP, в том числе: политики, которые определяют SCP как ключевой приоритет, политики, ориентированные на SCP и секторальную политику с целями УПП. Признается, что секторальная политика также сообщается в соответствии с другими показателями ЦУР и, в частности, 12.7.1 (#число стран, осуществляющих политику и планы действий в области устойчивого государственного финансирования) и 12.b.1 (# стратегий или политики устойчивого туризма и осуществляемых действий планы с согласованными инструментами мониторинга и оценки).

Установление исходных условий и целевых показателей может быть временным и ресурсоемким и зависит от готовности национальных координаторов 10YFP сообщать необходимую информацию.

Основные аспекты, касающиеся точности, надежности, атрибуции и двойного учета, рассматриваются выше. Если вы столкнулись с дополнительными проблемами, сообщите об этом в Секретариат 10YFP.

**Методология**

Метод расчета:

Чтобы сообщить об этом по этому показателю, правительство должно было пройти через один или несколько новых этапов «цикла политики» по одному или нескольким политическим инструментам (инструментам) в течение отчетного периода. Этот показатель рассчитывается на соответствующих уровнях агрегации на основе информации, собранной от национальных координаторов и других государственных чиновников; пользователи данных должны помнить о двойном подсчете одной и той же политики при объединении данных за отчетные годы.

**Дезагрегация:**

* Страна (с использованием официального списка стран ЦУР, предоставленного UNDESA)
* Министерство: Министерство окружающей среды/Устойчивое развитие/Природные ресурсы/Энергетика; Министерство экономики/финансов/Казначейство; Министерство промышленности/торговли/ торговли/труда; Министерство планирования/развития/инфраструктуры; Министерство иностранных дел/Региональное/Международное сотрудничество; Министерство энергетики/Минеральное развитие/Энергетика; Министерство науки /Исследования/Технологии/Инновации; Министерство сельского хозяйства/ Животноводство/Рыболовство/Лесное хозяйство/Продовольственная безопасность /Сельские дела; Министерство туризма/культуры/спорта; Министерство транспорта/Дороги/Работы/Строительство/Строительство; Министерство градостроительства/Землеустройство/жилищное строительство; Министерство образования/высшего образования/молодежи; Министерство по борьбе с бедностью/Социальное обеспечение/Семьи/Женщины.
* Политика: макрополитика; политический инструмент
* Тип макрополитики: макрополитика, специально ориентированная на SCP; макрополитика с SCP как ключевой приоритет/цель; секторальной макрополитики с целями SCP.
* Фокус «макрополитики с SCP как ключевой приоритет/задача»: устойчивое развитие; зеленая экономика/зеленый рост; круговое хозяйство; развитие/ искоренение нищеты; другой (указанный).
* Тип инструмента: нормативный/правовой; экономический/финансовый; добровольное/саморегулируемая
* этап политического цикла: в стадии разработки (начальный этап); только что принят; в процессе осуществления посредством конкретных действий; достигла конечной даты и была оценена.
* Год принятия: с 2002 по 2022 год.
* Правовой статус: обязательный/необязательный.
* Секторы: сельское хозяйство и рыболовство; Здания и строительство; Потребительские товары; Культура и отдых; Финансовый сектор; Образование; Энергетика, продукты питания и напитки; Лесное хозяйство; Защита окружающей среды; Экологические услуги; Правительство и гражданское общество; Корпус; Промышленный сектор (включая МСП); Научные исследования, разработки и инновации; Туризм; Транспорт; Отходы (включая химические вещества); Вода.
* Участвующие лица: национальные министерства или другие специализированные национальные учреждения; местные власти; организации гражданского общества; научно-технические организации; Организации Объединенных Наций/ межправительственных организаций; бизнес сектор.
* Поддержка, полученная от негосударственного партнера: Организации Объединенных Наций/межправительственных организаций, многосторонних финансовых учреждений; двусторонние организации; международных неправительственных организаций.
* Поддержка, полученная от 10YFP: способствовала разработке/внедрению; техническая поддержка; финансовая поддержка; деятельность по созданию потенциала; опыт и инструменты обмена знаниями; нет подключения к 10YFP.
* Поддержка, полученная от программ 10YFP: устойчивые государственные закупки; устойчивый туризм; информация о потребителях для SCP; устойчивые пищевые системы; устойчивый образ жизни и образование; устойчивые здания и строительство; ни один из вышеперечисленных.
* Связь с другими ЦУР: ЦУР 1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 11; 13; 14; 15; 16; 17
* Измеренное воздействие: эффективность использования ресурсов; воздействие на окружающую среду; благосостояния человека. Более подробные показатели воздействия в показателях успеха 10YFP.
* К отчетам следует приложить соответствующие ссылки и приложения, включая электронные копии политик или их проекты, соответствующие официальные отчеты, резюме консультаций и любые другие соответствующие связанные документы и веб-ссылки.

**Обработка отсутствующих значений:**

* *На уровне страны*

Нуль вменяется, когда положительное реальное значение не было официально записано в базовых наборах данных для любого из базовых компонентов, составляющих эту совокупную сумму. Таким образом, «0.0» может представлять либо не доступную, либо подлинную 0.0, либо (в решающей мере) комбинацию того и другого, что является обычной ситуацией. Это позволяет легко агрегировать значения в дальнейшие агрегации; однако следует отметить, что из-за вложения недостающих значений в «0.0» агрегаты могут представлять меньшее значение, чем фактическая ситуация.

* *На региональном и глобальном уровнях*

Точно так же недостающие значения вносятся в ноль в региональных и глобальных агрегатах.

Примечание: приведенные выше категории дезагрегации являются ориентировочными, а некоторые могут быть пустыми, когда сообщаются о мерах, для которых такие элементы данных недоступны.

**Источники данных:**

Описание:

* Данные собираются посредством онлайн-опроса, основанного на этом листе метаданных.
* Опрос может включать дополнительные вопросы, такие как вопросы межведомственного и/или многостороннего координационного механизма для SCP.
* Вопросы, включенные в опрос, могут быть пересмотрены по мере необходимости, в частности, по мере того, как данные становятся доступными в ходе обследования, и может потребоваться согласование с соответствующей текущей работой в рамках ЦУР.
* Глобальное исследование 10YFP по национальным политикам и инициативам в области SCP, управляемое секретариатом 10YFP в 2015 году и сообщенное национальными координационными центрами 10YFP, а также последующий отчет, могут дополнять информацию и собранные данные.

Процесс сбора:

* Данные предоставляются национальными координаторами 10YFP.
* Опрос проводится Секретариатом 10YFP.
* Для проверки методологии и инструментов отчетности в 2017 году был проведен сбор и отчетность пилотных данных. На основе этого пилота методология может быть дополнительно пересмотрена.
* Секретариат 10YFP или 10YFP не несет ответственности за качество предоставляемых данных.

**Доступность данных:**

Описание:

На сегодняшний день в пилотной отчетности по ЦУР 12.1.1 приняли участие 71 страна плюс Европейский союз. Кроме того, данные, собранные в ходе опроса прототипов 2015 года и последующего отчета, привели к тому, что число стран, в которых разрабатываются/сообщаются инструменты политики, поддерживающие переход к устойчивому потреблению и производству.

Временные ряды:

Набор данных охватывает каждую страну отдельно с 2002 года.

**Календарь:**

Сбор данных:

* Отчетность по этому показателю должна проводиться в соответствии с представленной здесь методологией.
* Национальные координаторы 10YFP отвечают за актуальность, точность и методологическую строгость любой информации.
* Пилотная отчетность и сбор данных запланированы на 4 квартал 2017 года; связанных с выпуском данных, запланирован на 2 квартал 2018 года.
* Предполагается, что данные собираются каждые 2 года.

Выпуск данных:

Первый выпуск данных на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году.

**Поставщики данных:**

Национальный поставщик данных: национальные координаторы 10YFP - полный список национальных координаторов доступен здесь. В странах нет назначенного национального координатора 10YFP, опрос будет направлен координатору ООН по окружающей среде.

**Составители данных:**

Организации, ответственные за сбор и сбор данных по этому показателю на глобальном уровне: Окружающая среда ООН, Секретариат 10YFP управляет сбором данных через специальный онлайн-инструмент. Окружающая среда ООН, Секретариат 10YFP или 10YFP не несут ответственности за качество предоставляемых данных.

**Ссылки:**

URL:

* Показатели успеха 10YFP: принципы, процесс и методология, январь 2017 г.
* Ресурс ЮНЕП (природные ресурсы: DMC, энергетика, парниковые газы, водный след) <http://uneplive.unep.org>
* Оценка потенциала и оценка потребностей в политике для ПКП, разработанная SWITCH Asia <http://www.switch-asia.eu/policy-support-components/rpsc/policy-assessment>

Ссылки:

* Устойчивое потребление и производство: руководство для политиков. ЮНЕП, 2015 год.
* ABC для SCP: уточнение концепций устойчивого потребления и производства, ЮНЕП, 2010 г.
* инвентаризация секретариатом 10YFP Секретариата Национальных планов действий SCP и другие стратегии интеграции SCP
* Методологическая записка и вопросник Глобального обзора 10YFP по национальной политике и инициативам SCP
* Глобальный прогноз по SCP, ЮНЕП, 2011 г.
* Показатели устойчивого потребления и производства для будущих ЦУР. ЮНЕП, 2015 год

**Связанные показатели:**

10-летняя структура программ по устойчивому потреблению и производству связана со всеми целями ЦУР 12, исследования в области литературы показывают, что ЦУР 12 подключен к 14 другим ЦУР, что делает SCP первой наиболее перекрестной темой в ЦУР.

Основные ассоциированные показатели ЦУР:

12.7.1 # стран, которые проводят политику и планы действий в области устойчивого государственного финансирования; 12.b.1 стратегии и политики устойчивого туризма и реализованные планы действий с согласованными инструментами мониторинга и оценки Связанные ЦУР: 12.2.1/8.4.1, 12.2.2/8.4.2, 12.3.1, 12.5.1., 12.6.1, 12.8.1, 13.2.1, 14.c.1, 14.6.1, 15.8.1

Учитывая, что разработка, принятие и внедрение политических инструментов, объединяющих SCP, создают благоприятные условия для устойчивого развития, возможно, существует много других связанных с ЦУР, целевых задач и показателей.

1. *ЮНЕП (2010 год). ABC SCP: Разъясняющие концепции устойчивого потребления и производства.* [↑](#footnote-ref-2)