**Цель 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек**

**5.а Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами**

**5.a.2 Доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей**

**Институциональная информация:**

Организация(и):

Продовольственная и Сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО ООН)

**Концепции и определения**

Определение:

Показатель 5.a.2 рассматривает степень, в которой правовая основа (включая обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей.

Показатель «измеряет» уровень, на который законодательная база страны поддерживает права женщин на землю, путем тестирования этой основы против шести сторон, взятых из международного права и международно признанной передовой практики, в частности Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW), ратифицированной в 189 странах и Добровольные руководящие принципы ответственного управления владением землепользованием и лесным хозяйством (VGGT) единогласно одобрены членами Комитета по продовольственной безопасности (КВПБ) в 2012 году.

Далее представлены шесть прокси, через которые отслеживается показатель 5.a.2:

*Прокси A: Совместная регистрация земли, обязательная или поощряемая с помощью экономических стимулов*

*Прокси B: Обязательное супружеское согласие на земельные операции*

*Прокси C: Права женщин на равных правах женщин и девочек*

*Прокси D: Распределение финансовых ресурсов для увеличения владения женщинами и контроля над землей*

*Прокси E: В правовых системах, признающих обычное землепользование, наличие явной защиты прав на землю женщин*

*Прокси F: Обязательные квоты для участия женщин в управлении земельными ресурсами и администрации*

Обоснование и основные понятия:

Показатель 5.a.2 определяет степень, в которой правовые рамки стран (включая обычное право) гарантируют равные права на владение и/или распоряжение землей.

Фокусирование на землю показателя 5.a.2 отражает признание того, что земля является ключевым экономическим ресурсом, неразрывно связанным с доступом к другим экономическим и производственным ресурсам и контролем над ними. Это ключевой вклад в сельскохозяйственное производство; его можно использовать в качестве залога для доступа к финансовым ресурсам, услугам по распространению знаний или присоединиться к организациям-производителям; и он может напрямую получать доход, если он сдаётся в аренду или продается. В нем также признается, что ответственность женщин за контроль над землей и/или контроль над ними имеет решающее значение для сокращения масштабов нищеты, обеспечения продовольственной безопасности, всеобщего охвата и общих целей устойчивого развития. Наконец, гендерное равенство в собственности и контроле за землей является правом человека. Например, статья 3 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) гарантирует равенство между женщинами и мужчинами и запрещает дискриминацию по признаку пола в статье 2. Статья 26 договора закрепляет равенство перед законом и может применяться к защищать право женщин на недискриминацию и равенство не только в отношении гражданских и политических прав, но и экономических и социальных прав. Кроме того, в Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW) подчеркивается, что дискриминация в отношении женщин «нарушает принципы равенства прав и уважения человеческого достоинства».

В следующих параграфах описывается объем и обоснование прокси, а также его конкретный контент.

***Прокси A:*** *Является ли совместная регистрация земли обязательной или поощряемой с помощью экономических стимулов?*

Без включения их имен в право собственности земли, документ или свидетельство, права собственности женщин остаются неуверенными, особенно в контексте программ регистрации земли и имущества, приобретенного супругами во время брака. Это особенно относится к замужним женщинам, которые разделяют, разводятся, брошены или становятся вдовами.

Для получения информации о значении терминов, используемых в прокси, обратитесь к терминологии в разделе 3.2 настоящего документа. Для получения подробной информации об условиях, определяющих, существует ли доверенность в правовой и политической структуре, обратитесь к методологическому документу.

Поэтому прокси оценивает, включают ли законодательные и политические рамки положения, требующие совместной регистрации земли или поощряющие совместную регистрацию посредством экономических стимулов как для замужних, так и для незамужних супружеских пар. Для реализации прокси достаточно, чтобы совместная регистрация была предоставлена, по крайней мере, для супружеских пар.

***Прокси B:*** *Требует ли юридическая и политическая основа супружеского согласия на сделки с землей?*

Всякий раз, когда действия принимаются в одностороннем порядке мужем или партнером-мужчиной в отношении сделок с землей, таких как продажа, залог или аренда, особенно когда они касаются семейного дома или других важных активов, они могут оставлять женщин и детей без крова и без средств к существованию. Таким образом, требования к супружескому соглашению или согласию партнеров до любой сделки с землей усиливают права женщин на контроль над землей независимо от того, состоят они в браке или в неженатой супружеской паре. Поддерживая равенство в браке и совместную администрацию важного имущества, такие положения непосредственно способствуют достижению показателя 5.a.2, особенно в отношении гендерного равенства в контроле над землей.

Прокси проверяет, включают ли страны в юридическую и политическую структуру согласие супруга или партнера на сделки с землей. Как и в случае с прокси А, оценка охватывает как замужних, так и незамужних пар. Тем не менее, для реализации прокси достаточно, чтобы совместная регистрация предоставлялась, по крайней мере, для супружеских пар.

***Прокси С:*** *Обеспечивает ли правовая и политическая основа права женщин и девочек на равные права наследования?*

Наследование является одним из основных каналов, по которым женщины приобретают собственность и обеспечивают независимые права на землю. Однако сохранение дискриминационных культурных и правовых норм часто лишает права женщин и девочек на равные права наследования и препятствует возможности женщинам приобретать собственность наравне с мужчинами. Личные законы и обычные законы, в частности, часто лишали права женщин наследовать или, по крайней мере, наследовать равные доли, и многие постколониальные правительства включили эти правила в формальную правовую архитектуру. В некоторых случаях дочери могут иметь право наследовать в отсутствие прослеживаемого родственника-мужчины.

Прокси С рассматривает вопрос о том, в какой степени государства включили в свои законодательные и политические рамки положения, гарантирующие равные права наследования на землю для выживания детей и выживших супругов.

Этот прокси направлен на определение того, являются ли правовые и политические рамки страны:

1. Обеспечить равные права наследования у сыновей и дочерей; **и**

2. Обеспечить, чтобы супруг/супруга и/или партнер мужского и женского пола имели право на равную долю в имуществе умершего супруга и/или на пожизненное право пользователя на семейный дом.

Оба равных права наследования для сыновей и дочерей, а также оставшихся в живых супругов и/или партнеров должны быть обеспечены для присутствия Прокси.

***Прокси D:*** *Предусматривает ли в правовой и политической основе распределение финансовых ресурсов для увеличения владения женщинами и контроля над землей?*

Правовые реформы для поддержки гендерного равенства в собственности на владение и/или распоряжение землей и доступа к другим производственным ресурсам не всегда воплощаются в жизнь. Неэффективное осуществление политики и законов, связанных с землей и сельским хозяйством, направленных на повышение гендерного равенства, частично связано с отсутствием или недостаточностью финансовых ресурсов.

По этой причине этот прокси идентифицирует любое правовое положение, которое обязывает правительство выделять финансовые ресурсы с целью увеличения владения женщинами и распоряжение землей или доступа к производственным ресурсам, включая землю. Для целей оценки размер фонда или финансовых ресурсов не имеет значения. Тем не менее, это «условие не имеет значения» для этого прокси, чтобы убедиться, что фонд закреплен в национальном законодательстве. Такие положения широко рассматриваются как новаторские меры по поддержке прав женщин на землю и были последовательно одобрены Комитетом CEDAW в его обсуждениях и комментариях по докладам государств-участников в соответствии с договором.

***Прокси E:*** *В правовых системах, признающих обычное землевладение, действительно ли правовая и политическая основа защищает права женщин на землю?*

Многие страны включили права обычного владения землей в формальную правовую систему, фактически «формализуя» их. Однако правовое признание обычного землепользования может усилить дискриминационную практику, когда нет явной защиты прав женщин на землю. Кроме того, использование гендерно нейтральных положений в контексте формализации обычного землепользования на практике было связано с отсутствием защиты прав женщин. Чтобы избежать таких результатов, четкие положения, обеспечивающие защиту прав на землю женщин, должны сопровождать любое правовое положение, в котором признается общепринятое право на землю.

Прокси E оценивает, обеспечивает ли Конституция и/или какое-либо право на землю, признающее обычное землевладение, явным образом защищает права женщин на землю.

Важно отметить, что для тех стран, где обычное право не было включено в законодательную базу, прокси E не применимо и не будет оцениваться при расчете. Как отмечалось выше, единственный возможный способ учесть/измерить обычное измерение этого показателя - это когда он был юридически признан и поэтому включен в правовые рамки.

***Прокси F:*** *Обеспечивает ли правовая и политическая основа участие женщин в управлении земельными ресурсами и управлении, связанное с землепользованием?*

Земельные учреждения несут ответственность за управление системами землевладения и отвечают за управление земельными ресурсами и управление, связанное с землепользованием. Женщины часто исключаются из участия в повседневных процессах управления земельными ресурсами на всех уровнях и, следовательно, имеют ограниченные возможности влиять на принятие решений. Отсутствие представительства женщин в управлении земельными ресурсами имеет тенденцию приводить к предвзятым результатам в процессах регистрации и регистрации земель и препятствовать исковым заявкам в отношении женщин, например, игнорируя права женщин на общих землях.

Прокси F направлена на выявление положений в рамках правовой базы, требующих обязательного участия женщин (квот) в организациях и администрациях, связанных с землепользованием.

Основные понятия:

Показатель отслеживает прогресс в правовых реформах, которые гарантируют права женщин на землю (в том числе обычные) с точки зрения собственности и/или контроля.

Показатель относится к обычному праву. Включение обычного измерения в показатель очень важно, поскольку во многих контекстах, в которых преобладают эти системы, права женщин на землю, как правило, отрицаются или не дают безопасности. Однако огромное разнообразие таможенных и социальных норм, регулирующих обычную землю между странами и их неписаный характер, создает серьезную проблему для оценки того, присутствуют ли прокси в этих системах. Для решения этой проблемы предлагается, чтобы обычное измерение учитывалось только тогда, когда формальная правовая основа признает обычное землевладение.

В конце концов, показатель относится к владению и/или контролю земли, которые представляют собой два важных, но разных аспекта, касающихся прав женщин на землю. Земельная собственность относится к юридически признанному праву на приобретение, использование и передачу земельной собственности, а контроль над землей связан с возможностью принимать решения по земле.

Ключевые определения:

**Земля**

Земля определяется как все недвижимое имущество - например, дом, земля, на которой строится дом, и земля, которая используется для других целей, таких как сельскохозяйственное производство. Он также охватывает любые другие структуры, построенные на земле, для удовлетворения постоянных целей. Правовые рамки обычно используют термины «недвижимое имущество» или «действительное имущество» при обращении к земле.

**Землевладение**

Землевладение является юридически признанным правом на приобретение, использование и передачу земли. В системах частной собственности это право, похожее на владение жильем. В системах, где земля принадлежит государству, термин «владение землей» относится к владению правами, наиболее схожими с владением в системе частной собственности - например, долгосрочные договоры аренды, временное владение, аренда помещения или использования, предоставляемые государством, которые передаются и предоставляются пользователям в течение нескольких десятилетий (например, 99 лет).

**Контроль над землей**

Контроль над землей - это способность принимать решения по использованию земли. Он может включать права на принятие решений о том, как следует использовать землю, в том числе о том, какие посевы должны быть высажены, и в финансовом плане извлекать выгоду из продажи сельскохозяйственных культур.

**Общепринятое землепользование**

Общепринятое землепользование определяется как свод правил и институтов, определяющие порядок ведения, управления, использования и осуществления земельных и природных ресурсов в рамках обычных правовых систем.

**Общепринятые правовые системы**

Общепринятые правовые системы - это системы, которые существуют на местном или общинном уровне, которые не были созданы государством, и которые получают свою легитимность от ценностей и традиций коренной или местной группы. Общепринятые правовые системы могут признаваться или не признаваться национальным законодательством.

**Правовая и политическая основа**

Правовая и политическая основа охватывает Конституцию, политику, первичное законодательство и вторичное законодательство. Правовая и политическая основа включает общепринятые правовые системы, в которых они были признаны в соответствии с законом.

**Личные право**

Личное право определяется как набор кодифицированных правил и норм, применяемых к группе людей, имеющих общую религиозную веру в отношении личных дел. Эти законы обычно охватывают семейные отношения, брак и наследование. Этот термин можно использовать взаимозаменяемо с «религиозными законами».

**Первичное законодательство**

Первичное законодательство относится к (i) актам или уставам, которые были официально приняты на национальном уровне после официальной парламентской процедуры принятия законов (в парламентских системах); (ii) другие действия на национальном уровне с применением силы, такие, как декреты-законы и законодательные декреты и иным образом (в парламентских системах); (iii) другие юридические документы, которые были официально одобрены законодательным органом, например президентскими и королевскими ордерами или президентскими и королевскими постановлениями (в непарламентских системах или системах, где правотворческая власть заключается в дополнительном учреждении в парламенте). Во всех случаях первичное законодательство должно иметь силу закона, быть обязательным. Для целей настоящей оценки основное законодательство также включает Конституцию.

**Вторичное законодательство**

Вторичное законодательство включает вспомогательные, делегированные или подчиненные юридические документы, которые имеют силу закона, являются обязательными и не должны противоречить основному законодательству. Обычно они передаются исполнительной властью, такие как национальные правила, правила, подзаконные акты, определения, указания, циркуляры, приказы и исполнительные указы.

**Совместная регистрация**

Совместная регистрация заключается в том, что имена обоих супругов или обоих партнеров в не состоящей в браке вносятся в земельный кадастр в качестве владельцев или основных пользователей регистрируемой земли. Совместная регистрация означает форму совместного владения землей - обычно либо совместную аренду/размещение, либо общую арендную плату. В правовых системах, которые включают основу для права собственности на землю, совместная регистрация обычно называется совместным правом собственности.

**Неженатые пары**

Неженатые пары определяются как пары, которые живут вместе (сожительство) в интимных отношениях, но не состоящие в браке в соответствии с брачным законодательством страны. Часто это относится к парам, которые были женаты по обычаям или религиозным законам, когда такие браки не признаются или не соответствуют требованиям формального закона. Это может также относиться к отношениям, которые признаются государством, но которые не считаются браком - например, гражданское партнерство и фактическое отношение, которое зарегистрировано государством. Термин «незамужние пары» часто используется взаимозаменяемо с «де-факто союзами», «консенсуальными союзами» или «нерегулярными союзами». Члены незамужней пары называются «партнерами».

**Земельные операции**

Земельные операции для целей методологии представляют собой крупные сделки с землей, в частности продажи и обременения (залога) земли.

**Наследование**

Наследование определяется как собственность, передаваемая при смерти владельца наследнику или тем, кто имеет право на наследование.

**Отчужденное имущество**

Отчужденное имущество включает в себя законные права, интересы и права на собственность любого вида (не только землю), которую покойный супруг или партнер пользовался в момент смерти, за вычетом любых обязательств. В зависимости от правовой системы семейное имущество может быть полностью исключено из расчета имущества умершего или в него будет включена 50% доля умершего в супружеской собственности.

**Равные права наследования для сыновей и дочерей**

Равные права наследования для сыновей и дочерей относятся к ситуации, когда правопреемство в правовой и политической структуре, регулирующей наследование, гласит равенство ранга и долей между братьями и сестрами или между дочерьми и сыновьями или гендерно нейтрально.

**Комментарии и ограничения:**

**Обычное право**. Показатель 5.a.2 влечет за собой важную проблему с точки зрения оценки и расчета результатов, обусловленных ссылкой на обычное право в названии показателя. Обычное право не является однородной правовой системой. Поэтому, если это не будет признано в рамках общей правовой системы, будет крайне сложно контролировать, гарантирует ли обычное право мужчин и женщин равным правам на владение землей и (или) контроль. Чтобы гарантировать осуществимость оценки, выбор методологии состоял в том, чтобы контролировать обычное право в той мере, в какой оно было признано в правовых рамках страны. Это, однако, является основным ограничением для ЦУР «никого не оставлять», поскольку оно исключает из оценки многие правовые системы, в которых обычная практика, которая не была одобрена в соответствии с законом, которые являются одним из основных факторов дискриминации в отношении женщин. Кроме того, учитывая, что обычного права не существует во всех странах, оно не является универсальным, и вычисление результатов представляет собой серьезную проблему. Методология рассмотрела этот вопрос, создав двойную систему расчета результатов, которая позволяет отдельно оценивать те системы, в которых было признано обычное право, и те, в которых отсутствует признание обычного права.

**Географический охват.** Данные, собранные для индикаторов ЦУР, собираются на национальном уровне для обеспечения того, чтобы он отражал ситуацию в стране. Это означает, что оценка 5.a.2 для определения существования прокси должна быть сосредоточена на юридических и политических инструментах, обладающих общенациональной властью. В странах, где правотворчество в отношении земельных или гендерных вопросов не входит в компетенцию национального правительства (или распределяется между национальным правительством и субнациональным правительственным уровнем), может существовать ряд различных государственных/провинциальных или уездных законов и политики, которые могут быть проанализированы. Кроме того, могут возникать несоответствия между этими различными субнациональными законами с точки зрения наличия прокси и степени его интеграции в правовую и политическую структуру.

В этом случае оценка должна проводиться как в большинстве штатов, так и в округах, необходимых для покрытия не менее 50 процентов населения всей страны. Поэтому прокси должен располагаться во всех правовых и политических рамках, относящихся к этим местам. Если это не так, прокси не применим.

**Методология**

Метод расчета:

Качественный и юридический характер этого показателя потребовал разработки тонкой и четко сформулированной методологии, которая могла бы быть осуществимой, универсальной и содержательной.

Вычисление результатов в соответствии с показателем 5.a.2 включает в себя три различных этапа: (1) присвоение «стадии регистрации» для каждого прокси, (2) классификация страны по числу прокси, расположенных **в первичных или первичных и вторичных законодательствах** и (3) консолидация результатов всех стран для глобальной отчетности.

**Шаг 1: Назначение этапа регистрации для каждого прокси**

Страны собирают информацию для каждого из шести прокси, а затем вычисляются по этапам включения в политическую и правовую базу с использованием шкалы от 0 до 3.

Каждое число относится к этапу включения прокси в политическую и правовую базу, как изложено ниже.[[1]](#footnote-2)

Этап 0: Прокси отсутствует/не может быть применен в правовой и политической структуре.

Этап 1: Существует политика, включающая прокси.

Этап 2: Первичное законодательство включает в себя прокси

Этап 3: Вторичное законодательство содержит прокси

Не применимо (НП): прокси не распространяется на страну

**Обратите внимание 1:** Оценка показателя 5.a.2, как упомянуто выше, также включает анализ политики, поскольку политика является основанием для законов и сигнализирует о важном прогрессе в отношении включения доверенностей в первичное и/или вторичное право. Тем не менее, что касается результатов, политика не будет включена в глобальные результаты оценки ЦУР. Будет рассчитано только то, что она найдено в обязательных документах, которые находятся в основном законодательстве (этап 2) и/или вторичном законодательстве (этап 3).

**Шаг 2: Классификационные категории страны**

Затем страна будет классифицироваться в соответствии с общим количеством прокси, содержащихся в основном законодательстве или первичном и вторичном законодательстве. Учитывая, что не во всех странах существуют обычные правила владения землей или признается обычное право (относящееся к прокси E), для целей расчета был разработан двухмасштабный (или двойной) подход:

Для стран, где обычное землевладение НЕ признается в законодательной базе (ни по статуту, ни по конституции), независимо от того, существует ли оно де-факто или нет, Прокси E обозначается как неприменимый, и страна будет оцениваться из пяти оставшихся прокси.

Для стран, где обычное землевладение признано в правовой структуре, страна будет оцениваться по всем шести прокси.

В приведенной ниже таблице описана классификация двойного подхода и полосы классификации. Как показано ниже, в странах, где применимо обычное право (Прокси E), присутствие пяти или шести прокси включено в одну полосу (диапазон 6 - очень высокий уровень гарантий). Это связано с необходимостью универсального расчета компонента обычного права - компонента показателя, который сам по себе не является универсальным для всех стран.

*Таблица 1: Категории классификации*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Результаты оценки****Где Прокси E применим[[2]](#footnote-3)** | **Результаты оценки****Где Прокси E не применим** | **Классификация** |
| Ни один из шести Прокси не присутствует в первичном или первичных и вторичных законодательствах | Ни один из пяти Прокси не присутствует в первичном или первичных и вторичных законодательствах | Группа 1: Нет доказательств гарантий гендерного равенства в собственности на землю и/или контроля в правовых рамках. |
| Один из Прокси, присутствующих в первичном или первичных и вторичном законодательстве | Один из Прокси, присутствующих в первичном или первичных и вторичном законодательстве | Группа 2: Очень низкие уровни гарантий гендерного равенства в собственности на землю и/или контроля в правовых рамках. |
| Два из Прокси, присутствующих в первичном или первичных и вторичном законодательстве | Два из Прокси, присутствующих в первичном или первичных и вторичном законодательстве | Группа 3: Низкие уровни гарантий гендерного равенства в собственности на землю и/или контроля в правовых рамках. |
| Три из Прокси, присутствующих в первичном или первичных и вторичном законодательстве | Три из Прокси, присутствующих в первичном или первичных и вторичном законодательстве | Группа 4: Средний уровень гарантий гендерного равенства в собственности на землю и/или контроль в правовых рамках. |
| Четыре из Прокси, присутствующих в первичном или первичных и вторичном законодательстве | Четыре из Прокси, присутствующих в первичном или первичных и вторичном законодательстве | Группа 5: Высокий уровень гарантий гендерного равенства в собственности на землю и/или контроль в правовых рамках. |
| Пять или шесть из Прокси, присутствующих в первичном или первичных и вторичном законодательстве | Все пять Прокси, присутствующих в первичном или первичных и вторичном законодательстве | Группа 6: Очень высокий уровень гарантий гендерного равенства в собственности на землю и / или контроль в правовых рамках. |

**Дезагрегация:**

Не доступно

**Обработка отсутствующих значений:**

Хотя доступность данных обеспечивается, и ожидается, что все страны ООН сообщают об этом, возможно, это не так. Различные страны могут сообщать в разное время, и ничтожно малая доля стран не может вообще сообщать об этом показателе в течение отчетного периода, создавая отсутствующие значения. Отсутствующие значения будут обрабатываться следующим образом:

1. Для стран, которые сообщили только за один период, ФАО не располагает информацией о том, добиваются ли они прогресса в отношении показателя. Однако ФАО может предпринять несколько шагов для решения проблемы с отсутствующими значениями. Во-первых, ФАО может предположить, что за отчетный период не было достигнуто никакого прогресса в отношении показателя. Это довольно разумное предположение, поскольку первичное и вторичное законодательство не меняется быстро. Хотя предположение может быть трудно обоснованным в течение более длительного периода времени, скажем, 10 лет, оно должно быть достаточно точным в течение короткого периода времени между двумя отчетными периодами. Чтобы избежать вменения значений в максимально возможное число случаев, ФАО также предпримет еще один шаг в направлении к странам и на основе ранее представленных метаданных ФАО может попросить их довольно быстро подтвердить, что с момента последнего отчетного периода никаких изменений не произошло.
2. Для стран, которые только начинают сообщать позже, скажем, во второй или третий отчетный период, ФАО предпримет попытку попросить страны заполнить данные ретроспективно, если это возможно и будет желательным. На данном этапе неясно, сколько стран захочет это сделать. Цель ретроспективного завершения метаданных - увеличить имеющиеся данные, чтобы лучше измерить прогресс по показателю.
3. Единственный способ включить страны, которые никогда не будут сообщать, - это сгруппировать их в категорию недостающей информации. Это связано с тем, что невозможно предположить что-либо относительно статуса законов каждой страны. Однако важно отслеживать страны, которые скорее не сообщают, а не ограничивают анализ странами, представляющими отчетность.

**Региональные показатели:**

В каждом отчетном периоде страны, представляющие отчетность, классифицируются в 1 из 6 диапазонов в зависимости от того, сколько прокси присутствуют в первичном или первичном и вторичном законодательстве, как указано в таблице 1. Доля стран в каждой группе оценивается в каждом году с использованием следующей формулы:

$$1)\frac{Общее число стран в группе}{Общее число стран}$$

Поскольку в настоящее время отсутствует обработка отсутствующих значений на уровне страны, региональные и глобальные показатели будут основываться исключительно на тех странах, для которых имеются данные. Это может привести к тому, что пользователи будут интерпретировать эти совокупности применительно ко всем странам региона, что эквивалентно рассмотрению стран с отсутствующими данными, как если бы они были такими же, как те, для которых имеются данные.

В первый ожидаемый отчетный период, который составляет 2018 год, у нас будет только один пункт данных для каждой страны. В первом отчетном периоде мы можем только измерять и сообщать об доли стран в каждой из 6 групп, а также долю стран, которые еще не сообщили. Этот первый отчетный период также послужит базой, на основе которой будет измеряться будущий прогресс.

Впоследствии мы предоставим отчет о ходе работы, в котором будут классифицированы страны в зависимости от того, был ли достигнут какой-либо прогресс (продвижение групп)

1. Достигнуты достаточные гарантии равных прав женщин на владение землей: процент стран, которые остались в группе 5 или 6, или которые перешли в группу 5 или 6 в отчетный период (которые являются самыми высокими группами, и поэтому дальнейший прогресс невозможен по методологии).
2. Достижение прогресса (или на пути): процент стран, которые поднялись по крайней мере на одну группу за отчетный период, но пока не достигли группы 5 или 6.
3. Не сообщалось о прогрессе: процент стран (из 193 стран), которые не сообщили о прогрессе в группах 0, 1, 2, 3 или 4 или которые сообщили только один раз, и, следовательно, прогресс не был достигнут (по предположению).

Получение сопоставимых на международном уровне данных для глобального мониторинга:

Как отмечалось выше, делегированные национальные учреждения будут нести ответственность за проведение правовой оценки на национальном уровне. Рекомендуется, чтобы результаты окончательной оценки были широко распространены и подтверждены в соответствии с разделом соответствующих учреждений до окончательного представления в ФАО.

И национальный эксперт(ы) по вопросам права, и учреждения, проводящие оценку, и группа ФАО по гендерным вопросам и правам на землю будут следовать подробным Руководящим принципам при оценке наличия или отсутствия прокси в правовой структуре. Подробные руководящие принципы являются механизмом обеспечения надежности и сопоставимости данных, собранных на национальном уровне, и обеспечения того, чтобы подобные ситуации рассматривались. Первоначальные исследования в области права и процесс пилотирования были неоценимы в определении порога каждого прокси и обеспечении справедливого отношения к этой стране в соответствии с методологией с точки зрения различных способов, которыми прокси могут появляться в национальном законодательстве. Хорошим примером этого является прокси B, супружеское согласие на сделки с землей, в соответствии с которыми в Руководящих принципах указывается, какой тип правовых положений соответствует пороговому значению прокси, с уделением особого внимания трем различным режимам брака - отдельной, частичной общинной или общинной собственности. Аналогичным образом, методика дает четкие указания о том, как пересматривать правовые режимы, которые не предусматривают частную собственность - путем предоставления примеров того, какой тип «собственности» будет соответствовать эквиваленту собственности на собственность в системах, где все земли принадлежат государству.

**Источники расхождений**

Не доступно

Методы и рекомендации, доступные странам для составления данных на национальном уровне:

* Не доступно

Гарантия качества:

* Не доступно

**Источник данных**

Источники и сбор данных:

Источниками данных для измерения показателя 5.а.2 являются официальные версии национальной политики, первичного права и вторичного законодательства, которые должны быть общедоступными. Более конкретно, соответствующие законы включают следующее: земля, семья, брак, наследование, регистрация земли, законы о гендерном равенстве, конституция, аграрная реформа. Соответствующие политики включают политику в отношении земли, сельского хозяйства и пола.

Для целей официальной отчетности на глобальном уровне будут сообщаться ТОЛЬКО прокси, локализованных в первичном и/или вторичном праве, из-за их обязательного характера. Однако для значимости оценки соответствующая политика рассматривается для анализа, поскольку они представляют собой основы закона, в которых излагаются принципы, указывающие на направление в сторону страны, направленные на продвижение и очень часто предлагают реформы, которые необходимо принять в правовые рамки. В этом случае, если прокси присутствуют в этих типах инструментов, они представляют собой важный шаг в направлении более гендерно-правовой основы.

Данные извлекаются непосредственно из законов, действующих в момент проведения оценки. Сбор данных/предоставление влечет за собой оценку соответствующих законов для определения наличия или отсутствия шести прокси в правовой структуре. Данные будут собраны в электронном опросе, состоящем из следующих трех форм:

* Форма 1 «Контрольный перечень политических и правовых документов». Эта форма предоставляет контрольный список соответствующих политик и правовых документов для каждого прокси.
* Форма 2 «Перечень политических и правовых документов для отчетности по показателю 5.a.2». Эта форма содержит информацию об инструментах, содержащих прокси, и соответствующие положения.
* Форма 3 «Вопросник по показателю 5.a.2». Эта форма суммирует результаты оценки для каждого прокси.

Для завершения оценки индикатора 5.a.2 национальные эксперты по правовым вопросам должны изучить национальные правовые и политические рамки и завершить электронный опрос в соответствии с методологическими рекомендациями. Это включает три шага, которые необходимо повторить для каждого прокси.

1. Соберите все соответствующие политические и юридические документы, используя контрольный список (Форма 1), содержащийся в электронном опросе, в качестве руководства по инструментам для проверки соответствующего прокси.
2. Используя подробные методологические рекомендации (разделы 2 и 3), определите, существует ли прокси в правовой и политической структуре и в каких инструментах.
3. Полный контрольный список (форма 1) и список инструментов (форма 2) для этого прокси в электронном опросе, со ссылкой на инструмент и соответствующие положения, в которых применим прокси, и соответствующие части формы 3 (вопросник) со ссылкой на инструмент где применим прокси. Включить гиперссылку на текст юридического и политического инструмента

После того, как эти три шага были предприняты для всех шести прокси, национальное ответственное учреждение определит уровень защиты прав женщин на землю, присутствующих в правовой структуре, в соответствии с количеством применимых прокси и затем классифицирует страну в одной из шести классификационных групп, описанных выше.

Эти результаты будут сообщены ФАО для контроля качества и глобальной отчетности в Секретариат ООН по ЦУР.

**Доступность данных**

Описание:

Не доступно

Временные ряды:

Не доступно

**Календарь**:

Сбор данных:

Ожидается, что страны будут сообщать каждые два года, начиная с 2018 года.

Выпуск данных:

Все страны в состоянии начать отчетность в первый год, поскольку источник данных (законы) доступен во всех из них, а «измерение» показателя очень прост. Кроме того, оценка может быть проведена одним правовым экспертом за очень короткий промежуток времени (около 15 дней).

**Поставщики данных**

Правительствам следует назначить национальный орган, ответственный за сбор данных и мониторинг за показателем 5.a.2. Соответствующий показатель имеет три важные особенности, которые должны руководствоваться решением правительства в отношении выбора учреждения, которое будет отвечать за мониторинг этого показателя: правовой характер показателя, аспекты землевладения и гендерные/женские права. В связи с этим наиболее адекватными национальными учреждениями, которые могут быть назначены для этой ответственности, являются учреждения, связанные с землей (например, министерства земель или национальные учреждения, регулирующие земельные вопросы) или национальный гендерный институт (например, комиссии по гендерному равенству, женские дела или гендерные министерства). В качестве альтернативы, также будет уместно национальное учреждение, отвечающее за поддержание верховенства права, такое как министерства юстиции или комиссии по правам человека.

**Составители данных**

ФАО отвечает за составление и представление отчетности по этому показателю на глобальном уровне. После проверки и проверки результатов национальное ответственное лицо передает электронное обследование в ФАО. После получения представленных форм ФАО проведет проверку качества и вернется в национальное ответственное учреждение в случае необходимости уточнения или пересмотра. Затем ФАО вычислит показатель на основе информации, предоставленной странами, и сообщит о результатах в Секретариат ООН по ЦУР.

**Ссылки:**

<http://www.fao.org/gender-landrights-database/en/>

<http://www.fao.org/gender-landrights-database/legislation-assessment-tool/en/> <http://www.fao.org/nr/tenure/voluntary-guidelines/en/>

<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/>

**Связанные индикаторы:**

Цель 1, в частности, показатели 1.4.2 и цель 5, в частности 5.a.1 и 5.1.1.

1. Методология, разработанная для оценки прогресса в отношении показателя 5.а.2, предполагает, что политика ведет к законотворчеству, в широком смысле следуя описанному ниже процессу:

Проект политики производится, как правило, национальным министерством или государственным департаментом. Затем политика принимается с использованием установленных процедур. Это приводит к законопроекту, который либо вносит поправки, либо вводит новое законодательство для обсуждения в парламенте. Затем закон принимается парламентом, создавая новый Закон или Устав (первичное законодательство). За этим следуют инструменты, обычно в виде директив, приказов, положений, административных правил, правил или подзаконных актов (вторичное законодательство). [↑](#footnote-ref-2)
2. В соответствии с методологией все прокси имеют одинаковый вес. Это означает, что ни одно измерение не является более важным, чем другое с точки зрения поддержки гендерного равенства на владение и/или распоряжение землей. [↑](#footnote-ref-3)