**Цель 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах**

**1.4. К 2030 году обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование**

**1.4.1 Доля населения, живущего в домохозяйствах с доступом к базовым услугам**

**Институциональная информация**

**Организация(и):**

ООН-Хабитат и Всемирный банк

**Концепции и определения**

**Определение:**

Бедность имеет много аспектов. Это не только отсутствие материального благополучия, но и отсутствие возможностей жить терпимой жизнью. Международная черта бедности была обновлена в 2015 году до 1,90 долларов США в день с использованием паритета покупательной способности в 2011 году (ВБ 2015). Жизнь под крайней чертой бедности часто охватывает лишения безопасной питьевой воды, надлежащую санитарию, доступ к современной энергии, устойчивую мобильность к экономическим ресурсам, информационные технологии, здравоохранение, образование и т.д. Бедность также является проявлением голода и недоедания, ограниченным доступом к образованию и других основных услуг, социальной дискриминации и отчуждения, а также отсутствия участия в процессе принятия решений. Другими словами, нищета является многоплановой и охватывает многие аспекты жизни, начиная от доступа к средствам к существованию и заканчивая доступа к способам выживания.

Среди различных аспектов бедности этот показатель фокусируется на «доступе к базовым услугам». Предоставление доступа к основным услугам, таким как безопасная питьевая вода, средства санитарии, устойчивая энергетика и мобильность, жилье, образование, здравоохранение и т.д., помогает улучшить качество жизни бедных. Отсутствие предоставления базовых услуг и отсутствие расширения возможностей и участия местных органов власти в предоставлении базовых услуг подрывают экономический рост и качество жизни в любом сообществе. Адекватные базовые системы предоставления услуг способствуют социально-экономическим улучшениям и способствуют достижению экономического роста, социальной интеграции, сокращения бедности и равенства. Более конкретно, улучшение базовых услуг может способствовать повышению благосостояния и производительности сообществ, созданию рабочих мест, экономии времени и усилий людей в области транспортировки воды, поддержке продовольственной безопасности, более эффективному использованию энергии, производству основных товаров, улучшению здоровья (путем медицинского уход, чистая вода или сбор твердых отходов) или повысить уровень образования.

В плане реализации Кито для Новой Городской Программы, принятой на конференции Хабитат III, государства-члены обязуются «поощрять справедливый и доступный доступ к устойчивой базовой физической и социальной инфраструктуре для всех без дискриминации, включая доступные земельные участки с обслуживанием, жилье, современные и возобновляемые источники энергии, безопасная питьевая вода и санитария, безопасное, питательное и достаточное питание, удаление отходов, устойчивая мобильность, здравоохранение и планирование семьи, образование, культура и информационно-коммуникационные технологии». Они далее обязуются «обеспечить, чтобы эти службы отвечали правам и потребностям женщин, детей и молодежи, пожилых людей и инвалидов, мигрантов, коренных народов и местных общин, в зависимости от случая, и потребностей других лиц в уязвимых ситуациях».

Базовая услуга должна быть направлена на подход, ориентированный на спрос, который подходит для местных потребностей, и, следовательно, способен реагировать на концепцию «Доступ для всех» - как указано в НГП. Базовые услуги имеют основополагающее значение для повышения уровня жизни. Правительства несут ответственность за их предоставление. Этот показатель будет измерять уровни доступности базовых услуг и направлять усилия правительств на предоставление справедливых базовых услуг для всех, чтобы искоренить нищету.

**Понятия и определения:**

Были определены следующие ключевые концепции для поддержки этого показателя в контексте искоренения нищеты. Базовые услуги относятся к системам предоставления государственных услуг, которые отвечают основным потребностям человека, включая питьевую воду, санитарию и гигиену, энергию, мобильность, сбор отходов, здравоохранение, образование и информационные технологии.

**Доступ к базовым услугам** подразумевает, что достаточное и доступное обслуживание надежно доступно с адекватным качеством.

**Доступ к основным услугам питьевой воды** относится к питьевой воде из улучшенного источника, доступной со временем сбора не более 30 минут для поездки туда и обратно, включая очередность. Улучшенные источники включают: водопроводной воды, скважин или трубчатых скважин, защищенных колодцев, защищенных пружин и упакованной или поставленной воды. Это определение основано на показателе ЦУР 6.1.

**Доступ к основным службам санитарии** относится к использованию улучшенных объектов, которые не используются совместно с другими домохозяйствами. Улучшенные средства включают слив/заливку в канализационные системы, септики или ямы для уборки ямы, вентилируемые улучшенные ямы для уборки, компостирующие туалеты или ямы с плитами. Это определение основано на ЦУР 6.2.

**Доступ к основным средствам гигиены** относится к доступности средства для мытья рук в помещениях с мылом и водой. Средства для мытья рук могут быть фиксированными или подвижными и содержать раковину с водопроводной водой, ведра с кранами, откидные краны и кувшины или емкости, предназначенные для мытья рук. Мыло включает твердое мыло, жидкое мыло, порошковое моющее средство и мыльную воду, но не включает золу, почву, песок или другие средства для мытья рук. Это определение основано на ЦУР 6.2.

**Доступ к базовой мобильности** относится к доступу к дорогам с полной погодой в сельских районах (ЦУР 9.1.1) или к доступу к общественному транспорту в городском контексте (ЦУР 11.2.1). Поэтому вычисление «Доступ к базовой мобильности» должно быть сочетанием вышеуказанного.

**В контексте сельских территорий:**

Для синергизма с показателем ЦУР 9.1.1 «Доля сельского населения, проживающего в пределах 2 км от круглогодичной дороги», было предложено использовать Индекс доступа к сельскому хозяйству (RAI)[[1]](#footnote-1), который измеряет процентное соотношение населения < 2 км от общежития, сезонная дорога (эквивалентная прогулке 20-25 минут).[[2]](#footnote-2)

Чтобы искоренить нищету, общины должны быть связаны с социально-экономическими возможностями на дорогах, которые проходят весь сезон и привлекают надежные и доступные услуги общественного транспорта. Во многих районах безопасные пешеходные дорожки, пешеходные дорожки и водные пути могут потребоваться в сочетании с дорогами или в качестве альтернативы. В целях упрощения особое внимание было уделено дорогам в этом определении (на основе индекса доступа к сельскому хозяйству - RAI)[[3]](#footnote-3), поскольку автомобильный транспорт отражает доступность для подавляющего большинства людей в сельских районах. В тех ситуациях, когда доминирует другой режим, такой как водный транспорт, определение будет изменено и контекстуально, чтобы отражать и фиксировать эти аспекты.

Доступ к мобильности показал некоторые из самых больших последствий для сокращения масштабов нищеты и имеет сильную корреляцию с результатами в области образования, экономики и здравоохранения («транспорт как средство защиты»).

Существующая методология RAI основывается на данных обследования уровня домашних хозяйств, однако в настоящее время она пересматривается на индекс, основанный на ГИС, который использует достижения в области цифровых технологий с целью создания более точного и экономичного инструмента.

В качестве основного основополагающего предположения понимается, что женщины и мужчины в равной степени пользуются доступом к всепогодным дорогам.

**В контексте города:**

Городской контекст доступа к транспорту измеряется с использованием методологии ЦУР 11.2.1 «Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности».

Доступна методология метаданных (ООН-Хабитат, являющаяся агентством-куратором) и использует комбинацию пространственного и качественного анализа. Буфер на 500 м вокруг каждой остановки общественного транспорта используется и накладывается на социально-демографические данные - для идентификации обслуживаемого населения. Мы знаем, что измерение пространственного доступа недостаточно и не учитывает временные аспекты, связанные с наличием общественного транспорта. В дополнение к вышесказанному, другие параметры отслеживания транспортной цели, связанные с плотностью улицы/количество пересечений, доступности или качества с точки зрения безопасности, времени в пути, универсального доступа, все отслеживаются.

**Доступ к услугам по сбору основных отходов** относится к доступу населения к надежной службе сбора отходов, включая как официальные коммунальные, так и неформальные услуги. «Служба сбора» может быть «от двери до двери» или путем внесения депозита в контейнер сообщества. «Коллекция» включает сбор для рециркуляции, а также для обработки и удаления (так, например, включает сбор вторсырья у странствующих покупателей отходов). «Надежность» означает, что регулярная частота будет зависеть от местных условий и от любого предъявления отходов. Например, как смешанные отходы, так и органические отходы часто собираются ежедневно в тропическом климате по соображениям общественного здравоохранения и обычно не реже одного раза в неделю; сухие вторичные вторсырья, выделяемые источником, могут собираться реже.

**Доступ к базовым услугам здравоохранения** относится к доступу к услугам, которые распространяются в неотложных службах неотложной помощи и за ее пределами, стационарной и врачебной помощи, амбулаторных медицинских услугах, лабораторных и радиологических услугах и профилактических медицинских услугах. Основные медицинские услуги также распространяются на доступ к ограниченному лечению психических заболеваний и злоупотребления психоактивными веществами в соответствии с минимальными стандартами, установленными местными и национальными министерствами здравоохранения.

**Доступ к базовому образованию** относится к доступу к услугам в области образования, который предоставляет всем учащимся возможности, необходимые им для того, чтобы стать экономически продуктивными, развивать устойчивые источники средств к существованию, содействовать мирным и демократическим обществам и повышать индивидуальное благосостояние. По этому показателю мы рассматриваем доступ к образовательным услугам в школе, в возрасте 5-21 лет. Право на образование является многогранным правом, которое должно иметь как минимум два измерения:

(a) количественный (для всех),

(б) качественное (право на то, какое образование, на какое время оно предоставляется кем и для кого, а также ведет к полному развитию человеческой личности, имеющему фундаментальное значение для выполнения других прав, свободы и поддержания мира. Статья 26 Всеобщей декларации (1948) отмечают, что: *Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным, по крайней мере, на начальном и фундаментальном уровнях. Начальное образование является обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, а высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе заслуг.*

**Доступ к базовым информационным услугам** относится к широкополосному доступу в Интернет. Широкополосная связь определяется как технологии, которые обеспечивают рекламируемые скорости загрузки не менее 256 кбит/с. Основными типами широкополосных услуг являются:

1) фиксированная (проводная) широкополосная сеть, такая как DSL, кабельный модем, высокоскоростные выделенные линии, оптоволоконные сети/здания, линия электропередач и другая фиксированная (проводная) широкополосная связь;

2) наземная фиксированная (беспроводная) широкополосная сеть, такая как WiMAX, фиксированная CDMA;

3) спутниковая широкополосная сеть (через спутниковое соединение);

4) мобильная широкополосная сеть (по меньшей мере, 3G, например UMTS) через телефонную трубку, и

5) мобильная широкополосная сеть (по меньшей мере, 3G, например UMTS) через карту (например, встроенную SIM-карту в компьютере) или USB-модем.

**Комментарии и ограничения:**

Различные местные характеристики того, что представляет собой базовое обслуживание во всем мире некоторыми заинтересованными органами и заинтересованными сторонами, вынудили команду работать над модулями и глобальными руководствами по этому показателю. Это основано на определениях, доступных для многих других показателей ЦУР. Например, элементы базовых услуг измеряются по показателям 3.7.1 (здоровье), 4.1.1 (образование), 6.1.1 (вода), 6.2.1 (санитария), 7.1.1 (энергия), 11.2.1 (общественный транспорт) и т. д.

Наконец, многие страны по-прежнему имеют ограниченные возможности для управления данными, сбора данных и мониторинга и продолжают бороться с ограниченными данными о крупных или густонаселенных географических районах. Это означает, что взаимодополняемость в представлении данных за несколькими исключениями необходима для обеспечения того, чтобы как национальные, так и глобальные показатели достигали согласованности в конечных сообщенных данных для доступа к базовым услугам.

**Методология**

**Метод расчета:**

Существуют два этапа вычисления, которые мы применили в зависимости от уровня сбора данных. Шаг 1 - это доля населения, имеющего доступ ко всем основным услугам, упомянутым выше, из первичных источников данных, таких как обследования домашних хозяйств и перепись.

$$Доля населения с доступом к базовым услугам=100 \frac{Количество людей, имеющих доступ ко всем базовым услугам}{Население}$$

Пример:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Дом-во 1 | Дом-во 2 | Дом-во 3 | Дом-во 4 | Дом-во 5 |
| Размер дом-ва | 4 | 7 | 5 | 6 | 3 |
| Обслуживание питьевой воды | Да | Да | Да | Да | Да |
| Санитарная служба | Да | Нет | Да | Да | Да |
| Средства гигиены | Да | Нет | Да | Да | Да |
| Электричество | Да | Нет | Да | Нет | Да |
| Чистое топливо | Да | Нет | Да | Нет | Да |
| Мобильность | Да | Нет | Да | Да | Да |
| Сбор отходов | Нет | Нет | Да | Нет | Да |
| Здравоохранение | 4 | 3 | 5 | Нет | 3 |
| Образование | 2 | 3 | 2 | 3 | 3 |
| Широкополосный интернет | Да | Нет | Да | Да | Нет |
| Общее население, имеющее доступ ко всем базовым услугам | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 |

Доля населения, имеющего доступ к (всем) базовым услугам = 5/(4+7+5+6+3)\*100=20%

Этот шаг необходим, когда страны имеют первичные данные на уровне домашних хозяйств для всех видов базовых услуг. Затем следуют вычисления показателей для других компонентов, которые не измеряются на уровне домашних хозяйств, таких как доступ к здравоохранению, образованию, транспорту и т.д. Например, доступ к мобильности для домашних хозяйств измеряется с помощью данных ГИС, а не обследования домашних хозяйств. Сначала вычисляются отдельные компоненты доступа к базовым услугам, за которыми следует агрегация компонентов без весов. От пилотов, имеющих общую стоимость, показывающую доступ ко всем базовым услугам, работает как лучшая мера для информирования политик регионов, где преобладает большинство лишений, но не подлежит действию. Вместо этого, это индивидуальные компоненты, которые справедливо относятся к областям улучшений или инвестиций.

**Представление данных:**

Данные для этого компонентного показателя теперь моделируются и представляются или визуализируются как паутинная сеть для достижения доступа к различным основным услугам в стране посредством построения различных компонентов показателя, который также удваивается по мере того, как другие показатели ЦУР. Таким образом, лица, определяющие политику, могут быть проинформированы о наиболее необходимых областях вмешательства. Эта методология представления данных не обязательно имеет единую агрегированную ценность против «доли населения, имеющего доступ к основным услугам».

**Дезагрегация:**

Данные для этого показателя могут быть дезагрегированы на уровне городов и городов.

* Дезагрегация по городским/сельским
* Дезагрегация по полу
* Дезагрегация по возрасту
* Дезагрегирование формальными/неформальными поселениями

**Обработка отсутствующих значений:**

* *На страновом уровне:*

В настоящее время информация недоступна.

* *На региональном и глобальном уровнях:*

В настоящее время информация недоступна.

**Региональные показатели:**

В настоящее время информация недоступна.

**Источники расхождений:**

В настоящее время информация недоступна.

**Методы и рекомендации, доступные странам для составления данных на национальном уровне:**

В настоящее время информация недоступна.

**Гарантия качества:**

В настоящее время информация недоступна.

**Источники информации:**

Данные для большого набора вспомогательных показателей, таких как вода и санитария, энергия, информация, легко доступны и уже включены в различные рамки международного обследования домашних хозяйств. Был завершен уточнение определений различных типов базовых услуг и включение недавно разработанных пунктов обследования в существующее обследование домашних хозяйств. Сбор данных показал, что уже более 100 стран имеют данные на национальном уровне.

**Временные ряды:**

В настоящее время информация недоступна.

**Календарь:**

**Сбор данных:**

Мониторинг и отчетность показателя можно повторять с регулярными интервалами от 3 до 5 лет каждый. Измерение и отчетность должны быть осуществимыми на глобальной основе, то есть не столь дорогостоящими, что затраты необоснованны, особенно на страновом уровне.

**Выпуск данных:**

В настоящее время информация недоступна.

**Поставщики данных:**

ООН-Хабитат и Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН)

**Составители данных:**

Национальные статистические агентства и команды городского управления ведут сбор и отчетность на национальном уровне. Глобальную и региональную отчетность возглавляет ООН-Хабитат. Сбор данных поддерживается совместными усилиями нескольких международных учреждений (ООН-Хабитат, ЮНЕП, Всемирного банка, АфБР, ИБР, ЕБРР и АБР) и двусторонних доноров (JICA, GDZ и т.д.).

**Ссылки:**

- World Bank, 2015 The International Poverty Line,

http://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/poverty-line

- WHO and UNICEF, 2017 Progress on Drinking Water, Sanitation and Hygiene Launch version July 12 2017,

https://www.unicef.org/publications/index\_96611.html

- UNDP 2016 Technical Notes Calculating the Human Development Indices,

http://hdr.undp.org/en/content/multidimensional-poverty-index-mpi

- The World Bank Group, ESMAP, 2015 Beyond Connections Energy Access Redefined

http://www.worldbank.org/en/topic/energy/publication/energy-access-redefined

- ITU, 2015 ICT Indicators for the SDG Monitoring Framework , http://www.itu.int/en/ITUD/Statistics/Documents/intlcoop/sdgs/ITU-ICT-technical-information-sheets-for-the-SDGindicators.pdf

- Wilson et al - Wasteaware ISWM indicators - doi10.1016j.wasman.2014.10.006 - January 2015,

http://wasteaware.org/wpcontent/uploads/2015/11/Wilson\_et\_al\_Supplementary\_information\_Wasteaware\_ISWM\_Benchmark\_Indicators\_User\_Manual\_Online.pdf

**Связанные показатели:**

|  |  |
| --- | --- |
| Доступ к | Связанные показатели ЦУР |
| Безопасное управление питьевой водой | 6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности |
| Безопасная санитария | 6.2.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой |
| Сбор отходов | 11.6.1 Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов |
| Мобильность итранспорт | 9.1.1 Доля сельского населения, проживающего в пределах 2 км от круглогодичной дороги11.2.1 Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности |
| Современная энергия | 7.1.1 Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии |
| ИКТ | 5.b.1 Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу9.c.1 Доля населения, охваченного мобильными сетями, в разбивке по технологиям |
| Образование | 4.1.1 Доля детей и молодежи: a) во 2-м/ 3-м классе, b) выпускников начальной школы и c) выпускников средней школы, достигших, по меньшей мере, минимального уровня i) грамотности и ii) навыков счета, в разбивке по полу |

1. http://www.worldbank.org/en/topic/transport/brief/connections-note-23 [↑](#footnote-ref-1)
2. https://www.ssatp.org/sites/ssatp/files/publications/HTML/Gender-RG/Source documents/Tool Kits & Guides/Monitoring and Evaluation/TLM&E7 Access Index TRB 06.pdf [↑](#footnote-ref-2)
3. http://www.worldbank.org/en/topic/transport/brief/connections-note-23 [↑](#footnote-ref-3)