



Экономика и статистика



Перспективы внедрения международного стандарта по обмену данными и метаданными SDMX в Комитете по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

Некоторые аспекты совершенствования инструментов программного управления экономикой

Оценка разрыва между потенциальными и фактическими поступлениями НДС в государственный бюджет Казахстана как теоретическая основа для принятия решения по ставке НДС

Модернизация рынка труда в условиях пандемии COVID-19 в Республике Казахстан

Женщины на уровне принятия решений: что говорят цифры

3/2020

Экономика и статистика

3/2020

Ежеквартальный научно-информационный журнал «Экономика и статистика» издается со второго квартала 1999 года

Учредитель:
Министерство национальной экономики
Республики Казахстан
Комитет по статистике

Главный редактор:
Айдапкелов Н.С.

Заместитель главного редактора,
научный редактор:
Джаркинбаев Ж.А.

Редакционная коллегия:
Байзаков С.Б.
Джумабаев С.А.
Епбаева А.Т.
Назарова В.Л.
Султанбекова Г.К.
Хусаинов Б.Д.
Шокаманов Ю.К.

Редактор:
Турмаганбет Б.А.

Технический редактор:
Тулуттаева А.М.

Позиция Редакционной коллегии и Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан необязательно совпадает с мнением авторов. Перепечатка материалов только по согласованию с редакцией.
Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан 14 марта 1999г. №606-ж Международный центр ISSN в Париже зарегистрировал журнал «Экономика и статистика» под регистрационным номером ISSN 1608-2192.

Адрес издателя и распространителя:
Республика Казахстан, 010000
г. Нур-Султан, ул. Мәңгілік ел, 8
Дом Министерств, 4 подъезд
Министерство национальной экономики
Республики Казахстан
Комитет по статистике
Информационная служба:
+7 7172 749010, 749011
E-mail: ES.kazstat@gmail.com
Интернет-ресурс: <http://stat.gov.kz>

Компьютерная верстка:
ИП «B-Profit»
г. Нур-Султан, ул. Кенесары, 80

© Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Комитет по статистике

Содержание

Предисловие	4
Теория статистики	5
Перспективы внедрения международного стандарта по обмену данными и метаданными SDMX в Комитете по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан Н. Майорова, С. Казанкапова	5
Цифровизация в области статистики. Опыт прошлого – взгляд в будущее. А. Белов	11
Новые подходы эффективного представления статистической информации А. Тулеуттаева	18
Методы и модели экономического анализа	22
Некоторые аспекты совершенствования инструментов программного управления экономикой Х. Кусаинов	22
Экономика и статистика отраслей и предприятий	28
Современные тенденции к формированию механизма устойчивости рынка недвижимости А. Жакупов, Д. Джангельдина, Д. Сихимбаева	28
Направления совершенствования углеродной торговли в Республике Казахстан Б. Есекина, Р. Муратов, А. Есекина	34
Қазақстан Республикасы ұлттық экономикасындағы кәсіпкерліктің даму мәселелері А. Арғынғазин, Д. Мадиярова	39
Инвестиционно-инновационное развитие	45
Статистическая оценка инновационной экосистемы Дании Д. Шайкин, М. Валиева, О. Копылова	45
Креативные индустрии: сравнительный анализ и текущее состояние в Казахстане Г. Кошебаева, А. Королева	53
Цифрандырудың Қазақстан экономикасына әсері А. Каринова, А. Сейфолла	59
Обзор инвестиционно-строительной деятельности Г. Жараспаева, О. Эдель	65
Финансы и кредит	72
Оценка разрыва между потенциальными и фактическими поступлениями НДС в государственный бюджет Казахстана как теоретическая основа для принятия решения по ставке НДС Ж. Кулекеев, Е. Пак	72
Аудит эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы Республики Казахстан А. Шахарова, Л. Бейсенова, Д. Нугербеков	81
Основные тенденции развития банковского сектора в Республике Казахстан Д. Кулумбетова, А. Сугурова, Н. Көшкінбай	89

Қазақстанда корпоративтік банктік несиелеудің қалыптасқан ахуалы Б. Дуйсенбаева, Н. Маулина, А. Қалтаев.....	98
Қазақстан Республикасының екінші деңгейлі банктерінің несиелік әлеуетін талдау М. Касимбекова, Н. Шайкенова	106
Рынок труда и оплата труда	111
Модернизация рынка труда в условиях пандемии COVID-19 в Республике Казахстан Р. Сабирова, М. Баймухашева, Ж. Ерниязова	111
Социально-демографические аспекты.....	117
Женщины на уровне принятия решений: что говорят цифры А. Досанова, А. Абраева	117
Регионы Казахстана: итоги и перспективы развития	125
Проблемы и перспективы развития Мангистауской области Р. Утюшева, Г. Кубашева	125
Итоги работы промышленности Павлодарской области О. Мекешева, А. Жанайдарова	136
Оценка уровня развития Северо-Казахстанской области Л. Балгарина.....	146
Шымкент мегаполисінің әлеуметтік-экономикалық саласының дамуы Г. Шінет, А. Купешева, Г. Кулумбетова	154
Требования к содержанию и оформлению статей	161

Алғы сөз

Предисловие

Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитеті «Экономика және статистика» ғылыми-ақпараттық журналын тоқсан сайынғы негізде қалыптастырады.

Журнал қазақстандық және шетел экономистері, ғалымдары мен зерттеушілері, практик-мамандардың мақалаларын жариялайды.

Журнал беттерінде отандық және шетел статистикасы әдіснамасының және ұйымдастыруының, халықаралық статистикалық стандарттар және олардың қазақстандық талапқа бейімделуі, ғылыми-зерттеу жұмыстарында математикалық-статистикалық талдау әдістерін қолданудың өзекті мәселелері жарияланады. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитеті, ведомствоға қарасты ұйымдар, мемлекеттік статистиканың аумақтық органдарының қызметі жарияланады. Қазақстан Республикасы және оның өңірлерінің, сондай-ақ шетел мемлекеттерінің әлеуметтік-экономикалық дамуын сипаттайтын материалдар жарияланады.

Журнал 1999 жылғы 14 наурызда Қазақстан Республикасы Мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрлігінде 606-ж нөмірімен, ISSN (ISSN - халықаралық стандарттық сериялық нөмір) халықаралық орталығында ISSN1608-2192 нөмірімен тіркелген.

Журнал 2002 жылғы 17 мамырда Жоғары аттестациялық комитет алқасының (ЖАК) шешімімен ғылыми қызметтің негізгі нәтижелерін жариялау үшін ғылыми басылымдар тізбесіне енгізілген.

Научно-информационный журнал «Экономика и статистика» формируется на ежеквартальной основе Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Журнал публикует статьи казахстанских и зарубежных экономистов, ученых и исследователей, специалистов-практиков.

На страницах журнала освещаются актуальные вопросы методологии и организации отечественной и зарубежной статистики, развития международных статистических стандартов и их адаптации к казахстанским условиям, использования математико-статистических методов анализа в научно-исследовательской работе. Освещается деятельность Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, подведомственных организаций, территориальных органов государственной статистики. Публикуются материалы, характеризующие социально-экономическое развитие Республики Казахстан и ее регионов, а также зарубежных государств.

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан 14 марта 1999 года под номером 606-ж, в международном центре ISSN (ISSN - международный стандартный серийный номер) под номером ISSN1608-2192.

С 17 мая 2002 года решением Коллегии Высшего аттестационного комитета (ВАК) Журнал включен в перечень научных изданий для публикации основных результатов научной деятельности.

JEL: F63

Перспективы внедрения международного стандарта по обмену данными и метаданными SDMX в Комитете по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

Н. Майорова, С. Казанкапова

Введение

Стандарт SDMX является стандартом для доступа и обмена данными и метаданными между информационными системами на национальном и международном уровнях. Стандарт обеспечивает эффективный механизм для обмена данными через стандартизацию статистической информации в различных форматах на основе XML. Применение стандарта SDMX при обмене статистическими данными и метаданными между внешними пользователями и Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан предполагает, что данные будут передаваться в структурированном виде и сопровождаться метаданными. Смысл передачи метаданных вместе с данными в том, чтобы сделать передаваемую информацию доступной и понятной. По этой причине, стандарты и руководящие принципы SDMX сосредоточены на данных и метаданных.

Целью SDMX является достижение более эффективных процессов обмена и совместного использования статистических данных и метаданных в статистических организациях. Для этого SDMX предоставляет стандартные форматы для передачи данных и метаданных, а также правила и ориентиры стандартизированной архитектуры информационных технологий для обмена данными и метаданными. Если все участники обмена данными и метаданными будут следовать общим стандартам и руководящим принципам SDMX, будет обеспечен легкий доступ к статистическим данным - независимо от того, где данные находятся.

Инициатива SDMX была создана в 2001 году семью международными организациями: Банком международных расчетов (БМР), Европейским Центральным Банком (ЕЦБ), Евростатом, Международным валютным фондом (МВФ), Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СО ООН) и Всемирным банком. Эти семь организаций выступают в роли спонсоров стандарта SDMX [1].

Инициатива SDMX (стандарт по обмену статистическими данными и метаданными) имеет технические стандарты и статистические руководства для облегчения обмена статистическими данными и метаданными с использованием современных информационных технологий с упором на агрегированные данные.

Версия 1.0 SDMX включает информационную модель и формат данных XML на основе SDMX-ML и формат данных GESMES/TS. Версия 1.0 стандарта SDMX утверждена спонсорами в сентябре 2004 года и принята в качестве технической спецификации ISO (ISO / TS 17369: 2005) в апреле 2005 года.

В ноябре 2005 года спонсоры утвердили версию 2.0 стандарта SDMX, который был полностью совместим с версией 1.0, но, помимо этого также включал обмен ссылочными метаданными и спецификациями интерфейса с регистратурой SDMX. Стандарт SDMX 2.0 был представлен в ISO в 2008г. и опубликован с незначительными поправками и исправлениями версии 2005 года. Техническими характеристики версии 2.0 считаются:

- включения справочников для метаданных как метод структурирования и форматирования метаданных, связанных с структурами качества данных, методологическими метаданными;
- для справочников метаданных был добавлен формат XML;
- добавлен набор стандартных интерфейсов в XML для взаимодействия с реестром SDMX для поддержки и извлечения структурных метаданных, а также расположение данных и справочников для метаданных на сайте.

В марте 2007 года спонсоры подписали «Меморандум о взаимопонимании», который предназначен для определения правил долгосрочного сотрудничества со спонсорами по всем аспектам SDMX. Меморандум явно исключает образование юридического лица или совместного бюджета для SDMX. Каждый спонсор и его институты будут использовать свои существующие процедуры, чтобы договориться о деталях представления и публикации статистических данных.

На 39-й сессии Статистической комиссии ООН (Нью-Йорк, февраль 2008г.) SDMX был признан «предпочтительным стандартом для обмена и совместного использования данных и метаданных в глобальном статистическом сообществе». Это принятие SDMX на уровне ООН стало важным шагом на пути широкого использования стандарта по всему миру.

Окончательный вариант SDMX 2.1 был выпущен после периода открытого обзора и утверждения спонсорами 18 апреля 2011 года. Изменения версии по сравнению с версией SDMX 2.0. представляют собой значительное улучшение в функционировании

SDMX - без увеличения сложности и с целью более простой реализации. В новой версии исправлены некоторые ошибки, добавлены нужные функции и содержится более значительное ориентирование XML-схемы на информационную модель. Незначительные ошибки и несоответствия были исправлены в августе 2011 года. Руководящие правила для веб-служб изменились в мае 2012 года.

Техническая характеристика версии 2.1:

- расширение рекомендации веб-сервисов, для включения стандартных функции, а также сообщения об ошибках;
- возможность разработки совместимых приложений на основе стандартов SDMX;
- упрощенный формат данных XML на основе опыта реализации с версией 2.0

Статистические руководства охватывают в основном два аспекта: во-первых, согласование терминологии, списков кодов, во-вторых, разработку конкретных рекомендации по правильной реализации стандарта SDMX. Цель этих руководящих принципов призвано способствовать гармонизации во всех областях статистики. В отличие от технических спецификаций, ведется разработка статистических указаний SDMX. Это должно облегчить шаги со стороны SDMX, спонсирующей учреждениям широко привлекать контент-ориентированные усилия широкого круга экспертов, которые уже работает во многих предметных областях в рамках глобального статистического сообщества [2].

Внедрение стандарта SDMX в Комитете по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

В данной статье рассматривается вопрос внедрения в Республике Казахстан стандарта SDMX, его роль и значение для достижения более эффективных процессов обмена и совместного использования статистических данных и метаданных в органах статистики или в Республике Казахстан. Внедрение стандарта SDMX в Комитете по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан осуществлялось поэтапно в период с 2013 по 2017 года. В рамках реализации «КАЗСТАТ: Проект по укреплению национальной статистической системы на 2012-2016 годы» на начальном этапе внедрения стандарта обмена статистическими данными и метаданными SDMX на национальном уровне были организованы две экспертные миссии. Главной целью которых являлось консультирование Комитета по статистике Казахстана в отношении внедрения SDMX для обмена данными и метаданными между Комитетом и другими государственными органами и сопровождение развития этого компонента проекта путем предоставления дальнейшей консультации, проведении анализа достигнутых успехов и адаптации плана работ.

Анализ актуального статуса показал, что существу-

ющая инфраструктура информационных технологий, состоящая из некоторых отдельных информационных систем, направлена на поддержку статистического производства. Они охвачены в качестве интегрированной информационной системы (ИИС) «е-Статистика». Процессы автоматизируются и управляются при помощи соответствующих выходящих за рамки отдельных процессов отдельных систем метаданных (ИС Метаданные) и классификаторов (ИС Класс). В Казахстане Комитету по статистике отводится верховенство в вопросах ведения классификаторов для официальной статистики ведомств. Для обмена данными с другими государственными органами Казахстана ИИС включает в себя «Интеграционный компонент» - центральный компонент приема и передачи данных. Данные передаются через этот компонент в виде файлов в различных форматах.

Для укрепления ИИС «е-Статистика» было рекомендовано дополнить архитектуру регистратурой с описаниями структур SDMX (так называемой регистратурой SDMX). В ней Комитет по статистике предоставляет требуемые структурные метаданные для партнеров по обмену. Интеграционный компонент должен сохранить свою функцию в качестве центрального компонента для приема и передачи данных. Он соответствующим образом подходит для расширения передачи сообщений (уведомлений, наборов данных) в формате SDMX. Описания структур SDMX должны использовать информацию ИС Класс и ИС Метаданных. Были рекомендованы правила по созданию метаданных SDMX из информационных моделей информационных систем.

По завершении экспертной миссии был разработан в своей первой редакции План мероприятий по внедрению стандарта обмена статистическими данными и метаданными SDMX на национальном уровне на 2014-2017 годы в рамках реализации «КАЗСТАТ: Проект по укреплению национальной статистической системы на 2012-2016 годы», и был утвержден Председателем Комитета по статистике МНЭ Республики Казахстан от 28 октября 2014 года». После чего план мероприятий был дважды пересмотрен и актуализирован. Первая актуализация датировалась 16 ноября 2015 года. Данный план, равно как и первоначальный план работ предусматривал, что введение стандарта SDMX сначала будет осуществлено в казахстанской системе статистики, то есть, на национальном уровне. Прежде всего, по этой причине также на этапе 1 плана работ были созданы организационные и методологические предпосылки. Далее план работ предусматривал осуществление в пилотном режиме обмена данными SDMX с подходящим казахстанским государственным учреждением. Для этого подготавливалось взаимодействие со Счетным Комитетом Республики Казахстан. Запла-

нированный обмен данными со Счетным Комитетом не представился возможным, так как возникла проблема, связанная с отсутствием ресурсов [3].

Параллельно с данным развитием Евразийская Экономическая Комиссия выразила Комитету по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан свой интерес к обмену данными и метаданными на основе стандарта SDMX. Данное развитие потребовало дальнейшей актуализации плана мероприятий. 19 апреля 2016 года вступила в силу последняя версия Плана мероприятий по внедрению стандарта обмена статистическими данными и метаданными SDMX на национальном уровне.

План предусматривал реализацию на семи этапах:

I. Планирование и предварительная организации распорядка работы – согласно плану на первом этапе ключевая роль отводится подготовительным работам и планированию введения формата SDMX; изучению стандарта SDMX при участии международных экспертов; изучению инструментов и перевод материалов по теме SDMX (конвертер SDMX Converter, Data Structure Wizard и т.д.); установлению объекта и определение преимуществ стандарта SDMX в процессе взаимодействия с государственными органами; формированию списка государственных органов, участвующих в процессе обмена данными и метаданными; разработки типичной методологии по формированию метаданных.

II. Пилотный проект – второй этап плана предусматривал разработку статистических показателей для описания структуры данных DSD, метаданных MSD в рамках опыта по пилотному проекту; создание описания структурных метаданных DSD, метаданных, необходимых классификаторов, руководств по индикаторам в соответствии со списком показателей; реализацию пробной передачи наборов данных и метаданных;

III. Подготовительные технические работы – третий этап отведен анализу инструментария актуальной информационной системы Комитета по статистике с учетом внесения изменений при внедрении стандарта SDMX; спецификации необходимости изменения систем в ИС в соответствии с рекомендациями;

IV. Разработка и наполнение содержания описаний – четвертый этап плана включил в себя разработку дизайна описания структуры данных DSD и справочных метаданных MSD; формирование модулей для регистратуры SDMX; реализацию изменений текущей ИС;

V. Консультации - На пятом этапе выполняются услуги по консультированию и обучению, необходимые для введения SDMX (организация семинаров и консультаций для сотрудников госучреждений);

VI. Этап тестирования – На шестом этапе как дополнения ИТ, так и ход процессов должны быть достаточным образом апробированы до продуктивного и продолжительного использования;

VII. Старт-ап - После успешного завершения предыдущих шести этапов вся производственная среда переходит в промышленное оперирование обмена данными и метаданными с использованием стандарта SDMX [4].

По результатам консультационных миссий была разработана схема обмена статистическими данными и метаданными при внедрении стандарта SDMX. Согласно данной схеме, а также с учетом рекомендаций международных экспертов были разработаны модули и внесены изменения в ИИС «е-Статистика», такие как:

Разработка нового модуля «Регистратура SDMX». Учитывая, что текущая схема обмена данными с государственными органами не содержала обмена ссылочными метаданными, не было единого хранилища структурированных данных и метаданных DSD/MSD в соответствии со стандартом SDMX, возникла необходимость разработки нового модуля «Регистратура SDMX». С помощью модуля «Регистратура SDMX» у Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан должна быть возможность хранить и предоставлять государственным органам единой точки структурные/ссылочные метаданные, прежде всего это описания структуры данных DSD, метаданных MSD, классификаторы/номенклатуры, справочная информация, понятия и определения, используемые в описаниях;

Доработка модулей ИИС «е-Статистика»: ИС «Метаданные» в части выгрузки структур данных и метаданных (DSD/MSD) в «Регистратуру SDMX», а так же реализация интеграции с модулем «Регистратура SDMX»; ИС «КЛАСС» в части интеграции с модулем «Регистратура SDMX»; «Интеграция с ГО» в БД «Агрегированные показатели» в части выгрузки данных согласно описания DSD по стандарту SDMX; Доработка Интеграционного компонента в соответствии со стандартом SDMX с целью передачи сообщений (уведомлений, наборов данных) [5].

В рамках внедрения стандарта SDMX были разработаны и утверждены следующие документы:

Для определения цели и преимуществ внедрения стандарта SDMX на национальном уровне, Утверждена Заместителем Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 15.04.2015, «Памятка по внедрению стандарта обмена статистическими данными и метаданными SDMX»;

Для определения процедур формирования метаданных государственными органами для передачи в ведомство уполномоченного органа в области государственной статистики, Утверждена Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №285 от 31 марта 2015 года «Типовая методика формирования структурных и ссылочных метаданных для применения государственными органами»;

Для определения порядка разработки, утверждения, применения и ведения отраслевых (ведомственных) классификаций государственными органами, формирующими статистическую информацию и административные данные, Утверждена Приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан №50 от 18 марта 2015 года «Типовая методика ведения ведомственных классификаций».

Тестирование охватывало показатель из сферы статистики предприятий. Комитет по статистике определил по данному показателю необходимые структурные метаданные, в особенности, описание структуры данных DSD, в смысле стандарта SDMX. Техническая реализация метаданных в форме документов SDMX также осуществлялась через Комитет по статистике. В целях апробации поставки данных Комитет по статистике произвел набор данных в соответствии со структурными метаданными из хранилища БД «Агрегированные показатели» ИИС «е-Статистика». Как наборы данных, так и структурные метаданные соответствуют стандартам SDMX в актуальной версии 2.1. В итоговом документе КС МНЭ Республики Казахстан закреплено проведение пилотного проекта.

Пилотный проект с Евразийской Экономической Комиссией демонстрирует, что стандарты SDMX принципиально являются применимыми для обмена данными и метаданными с ЕЭК и ЕАЭС. Далее пилотный проект доказывает устойчивость концептуальных работ к нагрузке, а также качество технических работ, указываемых в плане работ. Тем самым, для Комитета по статистике пилотный проект выполнил самую важную цель.

На девятом заседании Консультативного комитета по статистике, состоявшемся в городе Минск (Республика Беларусь) с 28 сентября по 1 октября 2016 года, был заслушан доклад о результатах апробации формата SDMX для передачи данных по финансовой статистике.

Пилотная передача статистических данных и метаданных по стандарту SDMX была проведена Республикой Казахстан в Евразийскую экономическую комиссию в соответствии с: пунктом 77 Плана действий на 2016 год и пунктом 55 мероприятий Программы развития интеграции в сфере статистики Евразийского экономического союза на 2016-2020 годы, утвержденной Решением Совета ЕЭК №34 от 12 февраля 2016 года;

- пунктом 2.3 Плана мероприятий по внедрению стандарта обмена статистическими данными и метаданными SDMX на национальном уровне на 2014-2017 годы в рамках реализации «КАЗСТАТ: Проект по укреплению национальной статистической системы на 2012-2016 годы» в Республике Казахстан.

Пилотная передача статистических данных и метаданных выявил проблемы обмена данными между государственными органами:

- использование различных технологий и форматов обмена данных;
- отсутствие структурированных описаний структур данных и метаданных;
- наличие не гармонизированных справочников и классификаторов.

В ходе апробации были определены подходы к решению задачи по передаче данных в формат SDMX; проведены работы по подготовке и согласованию описания данных, метаданных и их структуры (DSD); разработаны новые и гармонизированы действующие классификации, необходимые для передачи данных; произведена выгрузка данных и метаданных по стандарту SDMX; произведена загрузка переданных по электронной почте данных и метаданных в подсистему статистики интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза.

Значение и перспективы внедрения стандарта SDMX заключаются в том, что он: отвечает задачам национальной политики государств – членов в области информатизации (например, в Российской Федерации и Республике Казахстан внедрение стандарта находится под контролем Правительств);

- позволяет унифицировать отчетность по финансовой статистике Союза с другими международными организациями, которые уже внедрились стандарт SDMX (МВФ, Евростат, ОЭСР);

- обеспечивает гармонизацию классификаций и других метаданных в информационных статистических системах, между которыми обмен осуществляется в формате SDMX;

- способствует реализации стратегии ЕЭК по развитию единого цифрового пространства в Евразийском экономическом союзе. Внедрение SDMX направлено на упрощение процедур сбора и обработки статистической информации, обеспечение гибкости и универсальности инструментов обмена. Это значительно расширит возможности сервисов по распространению данных в целях удовлетворения растущих запросов потребителей.

Практический результат пилотного проекта заключается в том, что в части данных, включенных в формат для апробирования SDMX, достигнута полная сопоставимость информационной системы Комитета по статистике Республики Казахстан и Подсистемы статистики. С 2017 года данные по апробированному формату предоставляются из Казахстана в ЕЭК в формате SDMX.

Из Информационной системы «Статистический бизнес-реестр» Комитет по статистике формируется информация по формату 15.18.02 «Количество

действующих финансовых организаций и аудиторов». Информация по данному формату с полугодовой периодичностью направляется в Евразийскую экономическую комиссию посредством «Личного кабинета» и SDMX.

При подготовке данных для обмена в соответствии со стандартом SDMX используются классификаторы и справочники, рекомендованные Евразийской экономической комиссией (№2 от 3 февраля 2015 года, пункт 10.ISO 17369:2013 «Обмен статистическими данными и метаданными (SDMX)»):

NSI_CL_SECTOR_Классификатор_институциональных_секторов_экономики;

NSI_CL_ACTIVITY_NACE2_Классификатор_видов_экономической_деятельности;

NSI_CL_4146_Справочник_группировок_типов_правовых_единиц;

NSI_200_Справочник_групп_финансовых_организаций;

NSI_CL_UNIT_Классификатор_единиц_измерения;

NSI_CL_AREA_Классификатор_стран_и_объединений.

Данные справочники и классификаторы были добавлены в ИС «КЛАСС» Комитета по статистике, а так же разработаны переходные ключи.

Заключение

С точки зрения Инициативы SDMX набор форматов данных/метаданных и стандартов для интерфейсов сервисов реестра является полезным для создания более эффективной и открытой системы статистического обмена. Предполагается, что в рамках стандарта SDMX упомянутые стандарты будут дорабатываться по мере их реализации, что позволит обеспечить функциональную совместимость, которая станет возможной благодаря наличию набора стандартных форматов и обменов, основанных на общей информационной модели.

Для дальнейшей работы будет весьма полезно привлечь большее количество пользователей стандарта SDMX (статистические управления, центральные банки и других национальные и международные организации, занимающиеся вопросами статистики) к дальнейшему совершенствованию технических стандартов и повышению качества их использования.

Литература:

1. Официальный сайт Евростата / <https://ec.europa.eu/eurostat/web/sdmx-infospace/welcome> (дата обращения: 10.08.2020)
2. Официальный сайт SDMX (The official site for SDMX community) / <https://sdmx.org/> (дата обращения: 11.08.2020)
3. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://stat.gov.kz/kazstat/general> (дата обращения: 11.08.2020)
4. Справочная система реестра Euro SDMX / <https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/sdmx/> (дата обращения: 13.08.2020)
5. Единый государственный фонд нормативных технических документов / https://www.egfntd.kz/rus/tv/384240.html?sw_gr=-1&sw_str=&sw_sec=0 (дата обращения: 15.08.2020)

Резюме:

Мақалада SDMX стандартының мағынасына түсіндірме беріліп, SDMX нұсқалары мен мақсаттары, сонымен қатар Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетіне SDMX стандартын енгізу талқыланды. SDMX мазмұнды құрылымдау бойынша нұсқаулықты қамтиды, статистикалық деректерді сипаттауға арналған логикалық модель болып табылады, сонымен қатар ақпараттық жүйелер арасында автоматты іс-әрекет стандартын енгізуге мүмкіндік береді. SDMX стандарттары ЕАЭО-да мәліметтермен алмасу сценарийінде әрбір статистика бойынша барлық қатысушылар бірдей құрылымдық метадеректерді қолдануды талап етеді. Бұл сонымен қатар Еуропалық Одақта және халықаралық деңгейде қадағалаудың моделіне сәйкес келуін жүзеге асырады. Бұл үйлестірілген метадеректерді құру және жүргізу құзіретін ұйымдастырушылық реттеуді болжайды.

Негізгі сөздер: SDMX стандарты, ЕЭК, ақпараттық жүйе, DSD деректерінің құрылымы, пилоттық жоба, жіктелімдер және анықтамалықтар.

В статье дается разъяснение стандарту SDMX, обсуждаются версии и цели SDMX, а также внедрение стандарта SDMX в Комитете по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. SDMX — это логическая модель для описания статистических данных, которая содержит рекомендации по структурированию содержания, а также позволяет реализовать стандарт для автоматического взаимодействия между информационными системами. Стандарты SDMX требуют, чтобы в сценарии обмена данными в ЕАЭС в каждой статистике все участники использовали бы соответственно одни и те же структурные метаданные. Это также

соответствовало бы модели, как осуществляется наблюдение в Европейском Союзе и на международном уровне. Это предполагает организационное регламентирование компетенции за создание и обслуживание гармонизированных метаданных.

Ключевые слова: стандарт SDMX, ЕЭК, информационная система, структура данных DSD, пилотный проект, классификаторы и справочники.

The article provides an explanation of the SDMX standard, discusses the versions and goals of SDMX, as well as the implementation of the SDMX standard in the Committee on Statistics of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan. SDMX is a logical model for describing statistical data, which provides guidelines for structuring content, and also allows you to implement a standard for automatic communication between information systems. The SDMX standards require that in the scenario of data exchange in the EAEU, in each statistics, all participants would use the same structural metadata, respectively. This would also be in line with the model of how surveillance is carried out in the European Union and internationally. This presupposes the organizational regulation of the competence for the creation and maintenance of harmonized metadata.

Keywords: SDMX standard, ECE, information system, DSD data structure, pilot project, classifiers and reference books.

Сведения об авторах:

Майорова Н.В. – главный эксперт Управления статистических регистров и классификаций Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г. Нур-Султан)

Казанкапова С.С. – магистр экономики, эксперт Управления статистических регистров и классификаций Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г. Нур-Султан)

JEL: O33

Цифровизация в области статистики. Опыт прошлого – взгляд в будущее.

А. Белов

Введение

Цифровизация охватила все сферы жизнедеятельности человека. За цифровым развитием стоит будущий рост экономики. Внедрение множества таких систем являются основой для технологического прорыва. Первым Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым отмечена важная роль развития цифровизации в стране. В 2017 году разработана Государственная программа «Цифровой Казахстан» на 2018-2022 годы. Программа направлена на повышение конкурентоспособности и стабилизации роста экономики. После реализации цифровых программ огромный эффект наблюдался и в статистической деятельности. В статье изучаются инструменты, направленные на развитие статистического производства. Цифровизация процессов в разы улучшила процессы.

Цель исследования - изучить положительный эффект от внедрения технологических систем в работу органов статистики и, на основе вектора развития мирового информационного пространства, дать оценку результатам дальнейшего совершенствования методов цифровизации.

Задачами работы является изучение множества внедренных цифровых систем и методов, выявление преимуществ и недостатков от их интеграции, как в частности так и в целом. Исследование проводится методами опросов и сбора информации.

Источниками для сбора информации послужили официальные Интернет-ресурсы государственных и квазигосударственных учреждений, специалисты и ветераны органов статистики, нормативно-правовые акты. Для изучения вопроса будущего развития цифровых систем использована литература зарубежных авторов.

Результатом исследования становится доказание важности внедрения цифровых процессов, выделение большого количества преимуществ указанной интеграции. Дальнейшее изучение темы актуально, так как цифровизация находится на раннем этапе своего развития.

В советское время методы обработки информации значительно отличались. Изучение проводилось методом опроса ветеранов статистики. До семидесятых годов двадцатого столетия методы обработки были ручные, в основном использовались счеты. В городе Алматы можно было обучиться и получить специальность «Механик счетно-перфорационного оборудования». И в это время начинают приходить машины – табличное оборудование, основанное на работе с перфокартами. Перфокарта представляет собой носитель из тонкого картона, на котором отверстия

представляют информацию. Влияние перфокарт присутствует в офисных программах, где в строке содержится 80 символов, как ранее на перфокартах было в строке до 80 отверстий (позиций). Печать статистических публикаций осуществлялась на машинах Romaor 314, после была произведена замена на ризографы. Машины работающие на перфокартах являлись электронно-механическим оборудованием. Впоследствии и они были заменены на оборудование «Нейрон» — советский IBM PC/XT-совместимый персональный компьютер, и Robotron 1715 — 8-разрядный персональный компьютер производства ГДР.

Внедрение и развитие глобальной сети «Internet», открытость ее для мирового сообщества послужили толчком к технологическому прорыву во всех сферах деятельности человечества. Цифровизация выходит на новый уровень своего развития. Практически все системы, внедренные в процессы статистической деятельности, основаны на интернет-технологиях.

Для открытого диалога с обществом, а также для оперативного и удобного представления информации о своей деятельности и продуктах лучшим инструментом становится создание сайтов в сети «Интернет». Сайт «stat.gov.kz» является официальным Интернет-ресурсом Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Сайт является основным инструментом обеспечения пользователей статистической информации в равной степени. Наполнение Интернет-ресурса ведется Комитетом по статистике и его территориальными подразделениями. Статистическая информация размещается в виде сборников, бюллетеней, экспресс-информаций, пресс-релизов и прочего.

Сайт содержит множество разделов. Главная страница содержит данные по основным социально-экономическим показателям, данные по темпам роста, блок новостей-пресс-релизов, блок объявлений, ссылки для перехода в кабинет респондента и информационно-аналитическую систему «Талдау». Раздел «О Комитете» содержит основную информацию, такую как функции и задачи Комитета, информацию о руководстве, структуре, государственных закупках, государственных услугах, кадровом обеспечении и другое. Раздел «Регионы» наполняется каждым территориальным органом статистики по своей области. Раздел «Статистика простыми словами» служит для предоставления сухих цифр в наглядном иллюстрированном виде.

В 2010 году посещаемость Интернет-ресурса ежемесячно составляла более 30 тысяч пользователей. Пик пришелся на октябрь, когда официальную

страницу посетило более 45 тысяч пользователей. Вместе с размещением информации на сайте параллельно проводилась рассылка среди 1084 подписанных пользователей. В 2011 году количество посещений Интернет-ресурса выросло в два раза по сравнению с прошлым периодом. С 15 ноября 2013 года происходит запуск новой версии сайта. Последнее серьезное обновление произошло в июле 2019 года, веб-ресурс стал более адаптивным, отзывчивым, интуитивно восприимчивым.

Сайт работает на движке Oracle, также как ИИС «е-Статистика» - данный факт позволяет провести интеграцию этих систем.

В настоящее время наблюдается увеличение и преобладание трафика в социальных сетях и мессенджерах по сравнению с интернет-поиском и просмотром сайтов. Органами государственной статистики созданы страницы в таких социальных сетях, как «Facebook», «Instagram», «Youtube» и прочие. На «Youtube»-канале на регулярной основе публикуются основные показатели по Республике Казахстан, важные новости Комитета, расшифровка статистических терминов и методика их расчета, инструкции по использованию новых инструментов (новая версия сайта «stat.gov.kz», «Талдау», мобильное приложение). На страницах в социальных сетях «Facebook» и «Instagram» публикуются новости и инфографики показателей.

В 2008 году введена в эксплуатацию ИС «Сканерная обработка форм статистической отчетности» (СОФСО). Система повысила распознавание отчетов, представленных в виде бумажных носителей, и производила заполнение единой базы данных.

Автоматизация деятельности актуальна всегда. В 2010 году в целях автоматизации рабочих процессов Агентства по статистике начались работы по разработке интегрированной информационной системы «е-Статистика». Внедрение системы привело к большому количеству положительных моментов:

- Устранение децентрализации
- Сокращение времени между этапами сбора данных и публикации статистического материала
- Минимизация дублированной информации
- Снижение затрат респондентов на сдачу статистических форм
- Развитие регистровых систем
- Формирование единой базы
- Снижение сдачи отчетов на бумажном носителе
- Возможность интеграции с системами других государственных органов

Информационная система «Метаданные» является ключевым фактором работы всех компонентов ИИС «е-Статистика», так как обеспечивает их согласованность.

В 2011 году помимо ИС «Метаданные», разработаны следующие компоненты: ИС «Хранилище первичных статистических данных» (ХПСД), ИС «Обработки первичной статистической и административной инфор-

мации», ИС «Статистический регистр населения» (СРН), ИС «Интеграционный компонент» (ИК), БД «Агрегированных показателей» (АП), ИС «Внутренний интранет-портал» (ВИП). Компонент ХПСД предназначен для загрузки, редактирования и хранения информации в формализованном виде. ИС СРН предоставляет социально-демографические характеристики проживающих и временно-прибывающих в Республику Казахстан.

В 2012 году проектируется компонент ИС «Сельскохозяйственный статистический регистр». Компонент осуществляет ведение производителей сельскохозяйственной продукции. «е-Статистика» интегрируется с системами других государственных органов. С 1 января 2015 года ИИС «е-Статистика» внедрена в промышленную эксплуатацию.

В 2018 году зафиксировано более 3,2 миллиона сданных отчетов - идет положительная тенденция снижения респондентов, сдающих на бумажном носителе.

В системе заложены форматно-логические контроли для снижения количества ошибок при заполнении отчетов. Каждый сданный электронный отчет подтверждается электронной цифровой подписью респондента.

«Кабинет респондента» позволяет сдавать отчеты респондентам в режиме онлайн. Авторизация происходит с помощью ключей ЭЦП. Основные разделы кабинета: «Мои Отчёты», «Бегунок», «Календарь». Также имеется возможность изменения вида экономической деятельности (ОКЭД). Приведенные возможности значительно снизили поток респондентов в «Одно окно».

Для обеспечения политики информационной безопасности права сотрудников разграничены во время работы в «е-Статистике». В системе имеются хорошие инструменты для анализа первичных данных, визуализации, формирования агрегированных показателей и прочего. При формировании показателей учитывается согласие респондента на предоставление первичных статистических данных в сводном виде. Данные респондента, которые можно выявить прямо или косвенно, являются конфиденциальными и в таблицах обозначаются знаком «х».

В 2011 году запущена информационно-аналитическая система «Талдау». Это был совершенно новый подход к предоставлению статистических данных пользователям в электронном виде. Запуск «Талдау» в разы увеличил количество доступных пользователям показателей. Все данные в системе доступны в разрезе справочников и периодов. Функционал системы позволяет отображать информацию в табличном, графическом или картографическом виде. Пользователь имеет возможность создавать свои диаграммы, графики, отчеты и сохранять их в личном кабинете. Информация имеет иерархическую структуру и экспортируется в общедоступных форматах.

Для автоматизированного получения данных реализована возможность подачи запросов по протоколу HTTP посредством API. Данный способ широко используется разработчиками при взаимодействии с системами. При необходимости получения большого массива данных такая реализация очень необходима и важна. API – это метод «общения» одной компьютерной программы с другой. Данным способом информация предоставляется в форматах JSON или XML в зависимости от используемого метода. API ИАС «Талдау» находится на стадии разработки, в соответствии с этим, нет окончательной документации и методы могут меняться. На текущий момент доступно 10 методов. ИАС «Талдау» позволяет проанализировать информацию по отраслям, провести мониторинг развития регионов. На форуме «Электронного правительства - 2014» в городе Астана система «Талдау» была удостоена высоких наград и заинтересовала представителей 79 стран.

Компьютеризированная система индивидуального опроса (КСИО) разработана в качестве одного из инструментов автоматизирования сбора статистических данных. В ходе опроса информация заносится в планшеты. Аprobация системы проводится территориальными управлениями статистики цен. Планируется внедрение в работу при обследовании домашних хозяйств. КСИО введена в промышленную эксплуатацию. Сбор статистических данных по ценам и тарифам осуществляется согласно утвержденной статистической форме. При загрузке на устройстве формы осуществляется выбор кода-идентификатора для статуса товара или услуги. Статусы необходимы для оценки качественного состояния исследуемого объекта. Система внедрена в марте 2017 года в рамках проекта «КАЗСТАТ: Проект по укреплению национальной статистической системы».

Указанный проект поспособствовал внедрению нового метода сбора данных - Компьютеризированная система телефонного опроса (КСТО). В статистике сельского хозяйства используются различные методы для сбора первичных статистических данных: получение информации от респондента на бумажном носителе или в электронном виде, посредством опроса интервьюером с заполнением полученных данных на бумажном носителе или на планшете, с использованием КСТО. В местах отдаленных от областных центров, КХ и ФХ очень затруднительно сдать отчет. На бумажном носителе - проблематично ехать, создавая застой в работе, электронно сдать нет возможности из-за отсутствия персонального компьютера или сети Интернет. Интервьюерам добираться проблематично и это также создает дополнительные затраты. КСТО решает многие из этих проблем: опрос респондента проводится посредством телефонного звонка. Выделяются следующие позитивные решения в пользу КСТО:

- Охват большого количества респондентов за короткое время

- Осуществление статистического наблюдения в рамках ограниченного бюджета
- Проведение опроса респондентов, находящихся в удаленных и труднодоступных населенных пунктах

Проект разработан на основе опыта Статистического офиса Польши.

Опрос проводится сотрудником территориального органа статистики, который прошел соответствующее обучение. Для проведения опроса у интервьюера имеется компьютер со всем настроенным программным обеспечением и подключенной телефонной гарнитурой. Программа автоматически набирает номера респондентов и для интервьюера выдает необходимую анкету. Рекомендуемая продолжительность такого интервью должна быть не более 20 минут. Всю работу интервьюеров курирует супервайзер – сотрудник данного территориального органа или Комитета по статистике.

Постановкой задачи для опроса занимается структурное подразделение Комитета по статистике, отвечающее за формирование статистических данных в области сельского хозяйства. Так как опрос необходимо провести в самый короткий срок по времени, респонденту задаются только те вопросы, по которым он имеет возможность предоставить ответ. В вопроснике все вопросы стоят последовательно с добавлением промежуточных вопросов. Промежуточные вопросы позволяют выяснить, имеется ли место тому или иному процессу или событию, после чего возможен переход к более подробным вопросам либо программа-вопросник перебрасывает к новой теме. Например, при положительном ответе на вопрос о наличии куриц в хозяйстве, дополнительным вопросом будет количество собранных яиц за отчетный период и наоборот вопрос задаваться не будет при отрицательном ответе.

С целью уменьшения ошибок при проведении опроса, на каждом этапе ввода данных осуществляются допустимые и недопустимые арифметико-логические контроли. Допустимые контроли предупреждают о возможной ошибке и заставляют обратить на себя больше внимания, а недопустимые явно говорят интервьюеру о неправильности введенных данных.

Перед проведением опроса составляется каталог респондентов с действующими телефонными номерами. Актуализация проводится территориальными органами статистики, координирует данную работу структурное подразделение Комитета, ответственное за ведение регистров.

В анкете встречаются вопросы, которые требуют точных цифр, поэтому для представления точных первичных данных, а также для снижения отказа от дальнейшего прохождения анкеты, предусмотрено предупреждение опрашиваемого респондента о времени анкетирования и характере вопросов. Это позволяет респонденту подготовиться к звонку

и держать все необходимые цифры на виду у себя в ходе опроса.

Требования к интервьюерам следующие: понимание и освоение материала статистического наблюдения, способность принятия решений в неожиданных ситуациях, хорошая дикция, умение наладить контакт и вызвать симпатию у респондента. После подбора интервьюеров происходит их обучение методологии опроса и правилам телефонной этики, обзор вопросов анкеты, инструктаж по работе с программным обеспечением, проведение практического тестового звонка с разбором ошибок, допущенных интервьюером.

Супервайзер формирует и заносит список респондентов, подлежащих опросу, в систему КСТО, видит статистику по звонкам и координирует работу интервьюеров.

Дозвон до опрашиваемого респондента осуществляется автоматически системой. Звонок имеет статус осуществленного или неосуществленного. Неосуществленным дозвон считается в случае, если номер респондента не отвечает, занят или не существует. В первых двух случаях интервьюер указывает это в системе, и дозвон производится до окончания срока опроса. В таком случае количество дозвонів доходит до четырех. При отрицательном результате ставится статус «Недозвон» в модуле КСТО. При выдаче неверного номера опрашиваемым также выставляется соответствующий статус.

При дозвоне также рассматривается несколько ситуаций. Вначале уточняется, является абонент искомым респондентом или нет. Соответствующие отметки делаются в системе, если абонент не является искомым респондентом, если сработал автоответчик, если произошел обрыв связи в ходе опроса, если респондент просит о переносе разговора. Замена номера осуществляется, если абонент не является опрашиваемым респондентом, но тот ему знаком и он может предоставить контакты для связи. Опрос проводится только тогда, когда интервьюер дозвонился по назначению и опрашиваемый готов к проведению анкеты.

Инtranet-портал государственных органов (ИПГО) служит для создания и развития единой информационной среды, автоматизации процессов между государственными органами, работы с нормативно-правовыми актами. Для этих целей на портале имеется почтовый сервис, справочник государственных органов, чат, раздел «НПА», раздел «Библиотека документов». ИПГО поддерживает взаимодействие с другими ресурсами.

ИИС «Е-қызмет» предназначена для улучшения процессов в сфере управления персоналом государственной службы. Преимущества системы:

- автоматизация процессов служб управления персоналом
- получение полной кадровой информации о государственном служащем

- обеспечение дисциплинарного контроля на всех уровнях

Единая система электронного документооборота государственных органов (ЕСЭДО) служит для повышения прозрачности и эффективности документооборота. Внедрение системы сократило время доставки, регистрации и поиска электронных писем, обеспечило гарантированность доставки.

Внедрение доменной системы позволило централизованно управлять компьютерами и учетными записями пользователей, улучшило функционирование внутренних систем Комитета. Это положительно сказалось на соблюдении политики информационной безопасности. При вступлении нового сотрудника в должность создается учетная запись на него, под которой он будет работать на компьютере и во внутренних системах, а при увольнении – учетная запись будет заблокирована и доступ к системам будет мгновенно прекращен. Доменная система позволяет выявлять подозрительную активность в сети. Множество неудачных попыток входа говорят о действиях мошенника или активности компьютерных вирусов. У каждой учетной записи настроены свои роли и доступы в зависимости от отрасли и функционала сотрудника.

Для недопущения переработок на всех рабочих станциях пользователей установлена программа «ForceShootDown». Программа не позволяет работать за рамками утвержденного режима работы. Если сотрудник не успевает завершить срочную работу до окончания рабочего дня, то программа запросит у него время и причину продления работы компьютера. Информация о продлении работы компьютера отправляется и хранится на сервере. Имеется возможность сделать выгрузку и провести анализ по причинам продления для возможности оптимизации работы и недопущения дальнейших переработок сотрудников.

В зданиях, где работают сотрудники Комитета, на входе установлены турникеты. Турникет относится к группе систем контроля и управления доступом (сокращенно - СКУД). Турникет – это физическое препятствие, которое позволяет авторизовать сотрудника и сигнализирует о предоставлении права пропуски дальше. Система основана на технологии RFID. Программное обеспечение фиксирует время входа и выхода из здания сотрудников.

Для обеспечения дополнительной безопасности установлены системы видеонаблюдения. Видеонаблюдение ведется постоянно с сохранением записей на носителях системы хранения данных.

В апреле 2019 года в магазинах «Play Market» и «App Store» опубликовано мобильное приложение «Кабинет респондента». Приложение разработано для удобства респондентов. «Кабинет респондента» индивидуально уведомляет о сроках сдачи статистических форм, которые необходимо предоставить в территориальные органы статистики, показывает

историю сданных отчетов, уведомляет о задолженностях. Уведомления оповещают о продлении сдачи форм, а также о планово-профилактических работах, вследствие чего кабинет респондента не будет работать.

Для получения персональных уведомлений необходимо ввести БИН или ИИН и настроить раздел «Подписка». В данном разделе настраиваются даты оповещений. БИН/ИИН добавляется в случае наличия его в статистическом бизнес регистре. Предусмотрено добавление нескольких предприятий.

Вторая национальная перепись населения использовала технологию OCR (оптическое распознавание текста). После заполнения интервьюерами переписных листов, производилось сканирование и с помощью программы распознавание текста данные переносились в электронную форму.

Предстоящая третья национальная перепись населения Республики Казахстан будет проходить под лозунгом «В Казахстане каждый важен». Основных вопросов 65 и уточняющих 19 - итого 84 вопроса.

На первом этапе пройдет переписное районирование - обход жилых домов с уточнением проживающего населения. После загрузки в систему «АРМ Районирование» сформируются инструкторские и счетные участки.

Для прохождения переписи в режиме онлайн необходимо зайти на сайт «sanaq.gov.kz». Зарегистрироваться или войти в систему, если регистрация была ранее пройдена. Заполнить переписные листы, после завершения заполнения система выдаст уведомление. Когда придет интервьюер уведомление о прохождении переписи необходимо будет показать, чтобы повторно не проходить анкетирование. При регистрации необходимо будет указать ИИН, телефон и электронный адрес, куда придет пароль для авторизации на Интернет-ресурсе. Также телефон и электронный адрес служат для получения уведомления о прохождении переписи.

Интервьюер в ходе опроса использует планшет. На планшете установлено мобильное приложение, содержащее утвержденные переписные листы. При наличии зоны покрытия мобильной сети данные с планшета будут передаваться на центральный сервер. При отсутствии мобильной сети или слабом сигнале данные будут сбрасываться в органах статистики через внутренний VPN-канал или в местных исполнительных органах через Единую транспортную сеть государственных органов. Вся первичная информация передается в защищенном контейнере с соблюдением политики информационной безопасности.

Это будет последняя перепись населения в истории суверенного Казахстана. Далее вся информация будет проходить электронно. Запланировано внедрение регистровой системы, как в скандинавских странах: на конкретный момент времени будет произведен срез, на его основе будет формироваться статистика населения. Работы по интеграции баз

данных государственных органов еще проводятся, поэтому ответы на вопросы из переписных листов получить из текущих баз затруднительно либо не предоставляется возможным.

Результаты переписи населения необходимы для разработки государственных программ, которые будут направлены на улучшение жизни людей с ограниченными возможностями, домашних хозяйств, жилищных условий, принятие решений по вопросам занятости, рождаемости и много другого.

Из-за эпидемиологической ситуации в стране Правительством Республики Казахстан было принято решение о переносе национальной переписи населения с 2020 на 2021 год.

Введение карантина, связанного с эпидемией коронавируса, ускорило внедрение информационных технологий. Ситуация в стране показала новые возможности, но и выявила проблемы в области цифровизации. Перед усилением карантинных мер, начинается переход госслужащих на дистанционный формат работы. Для соблюдения информационной безопасности дистанционной работы созданы защищенные vpn-каналы, проведен инструктаж сотрудников. Использование облачных технологий позволило свободно обмениваться информацией с коллегами.

Конкурсы на занятие государственных должностей, прием граждан и прочие мероприятия переведены в формат видеоконференцсвязи.

На данный момент активно идет развитие искусственного интеллекта. Технология ИИ строится в основном на принципе нейронных сетей. Основной принцип работы таких сетей следующий. Нейросеть представляет собой упрощенную работу нервной системы человека. Нейронная сеть содержит в себе последовательность взаимосвязанных нейронов. Нейроны получают информацию и передают дальше. Сигналы, которые поступают в нейроны, имеют свой вес. Значение сигнала умножается на собственный вес, все входящие произведения суммируются и результат передается в соответствующую функцию, которая принимает решение - передавать ли сигнал дальше в следующий нейрон или на выходной слой. За счет изменения весов сигналов происходит обучение нейронной сети. Если результат на выходе не верен, то происходит изменение весов сигналов. Изменения происходят до получения самого оптимального или верного результата работы системы. Самая простейшая нейронная сеть содержит 3 слоя нейронов: входной слой, один скрытый слой и выходной слой.

Основные области использования нейросетей это принятие определенных решений, оптимизация действий, составление прогноза, анализ информации.

С каждым годом количество информации растет в геометрической прогрессии. Количество показателей, собираемых органами статистики, растет, опираясь на тенденции нового времени. Для работы с большими

данными вводится понятие «Big Data». Под данным термином можно понимать не конкретный объем обрабатываемой информации, а сами методы их анализа и обработки. Данные методы можно применять не только к большим данным, но и содержащим меньшее количество информации. Рассмотрим, какие данные можно отнести к таким данным:

- Данные о транзакциях и других действиях клиентов банка
- Библиотечный фонд литературы, хранящий книги в электронном формате
- Данные о продажах в крупной маркетинговой компании
- Информация, поступающая с GPS-датчиков машин компании, содержащей большой автопарк, будь то фирма такси или крупный сельхозпроизводитель.
- Видеозаписи с дорожных камер, фиксирующие нарушения правил дорожного движения.

Таких примеров множество и количество источников информации растет, а это значит, что увеличивается востребованность в способах обработки больших данных.

Рассмотрим реальный случай с использованием методов Big Data. Внедрение системы обработки больших данных позволило банку выявить мошенников. Система, анализируя информацию по съему денег в банкоматах, заметила явное отклонение в одном из таких терминалов в большую сторону. Данная информация была предоставлена диспетчеру для дальнейшего анализа и принятия решения. В ходе расследования выяснилось, что в данном терминале выводились большие деньги, полученные незаконным путем.

Основные принципы методов Big Data:

Горизонтальная масштабируемость. С учетом роста данных основное требование предъявляемое системе - это ее масштабируемость.

Отказоустойчивость. Принцип масштабируемости предполагает увеличение количества машин в кластере, что влечет за собой рост отказа данных машин. В соответствии с этим, система должна уметь учитывать данные сбои и производить вычисления в штатном режиме без каких-либо серьезных последствий.

Локальность данных. Данный принцип предполагает обработку данных на той же машине, где и производится их хранение. В ином случае, если данные будут храниться на одной машине, а обрабатываться на другой, то растет вероятность того, что передача данной информации вызовет больше расходов, чем процесс обработки. Исходя из этой причины, принцип локальности данных является одним из важнейших при проектировании Big Data систем.

Литература:

1. С.Николенко, А.Кадури, Е.Архангельская Глубокое обучение. Погружение в мир нейронных сетей / Питер, 2018, стр.477
2. Арно Лоре Проектирование веб-API / Пер. с англ. Д. А. Беликова / ДМК Пресс / 2020, стр.440

Какова тенденция использования методов Big Data и искусственного интеллекта в области государственной статистики. Далее описана модель обработки информации, опирающаяся на опыте прошлых лет и развитии технологий текущего времени, и является мнением автора. Все базы государственных органов будут взаимосвязаны между собой. Доступ к данным будет осуществляться в соответствии с полномочиями государственного органа, желающего получить ту или иную информацию для служебных целей. Доступ к данным будет закрыт, если они никак не связаны с данным государственным учреждением.

Для осуществления контроля за соблюдением государственными служащими этических норм в социальных сетях используются методы Big Data и искусственный интеллект. При размещении государственным служащим на своей странице фотографии неэтичного содержания, система зафиксирует данный факт и уведомит пользователя об этом, а также уполномоченного по этике государственного органа, в котором данный человек работает. При игнорировании факта данными лицами, уведомление будет направляться в соответствующие инстанции. В настоящее время искусственный интеллект уже успешно умеет распознавать объекты на фотографии.

Происходит полный переход на облачные технологии. Web-приложения удобны за счет своей простоты в применении и первоначальной настройки в отличие от локальных программ.

Новые технологии приводят госаппарат к компактности, увеличивают продуктивность, высвобождают время государственного служащего для саморазвития. Машинный интеллект делает всю рутинную работу, анализирует всю обрабатываемую информацию, но принятие решений остается за человеком. Искусственный интеллект сводит к минимуму ошибки в работе государственных служащих.

Выводы

Развитие технологий позитивно сказывается на статистической деятельности. Внедрение затрачивает много времени и ресурсов, но и приносит в деятельность ощутимый результат. Наблюдается позитивный экономический эффект, позволяет быть конкурентоспособными. Органам статистики цифровизация позволила оперативно заниматься сбором информации и выпускать качественные продукты, удовлетворяя потребность общества. На данный момент еще много нерешенных проблем, которые смогут устранить интеграции новых методов, таких как искусственный интеллект и «Big Data».

3. Информационно-аналитическая система «Талдау» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://taldau.stat.gov.kz/> (дата обращения: 30.07.2020)
4. О внесении изменений в приказ Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 13 ноября 2015 года №177 «Об утверждении Методики по проведению телефонных опросов в сельском хозяйстве» / <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900019785> (дата обращения: 24.07.2020)
5. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://stat.gov.kz> (дата обращения: 23.07.2020)
6. Официальный Интернет-ресурс национальной переписи Республики Казахстан / <https://sanaq.gov.kz/> (дата обращения: 23.07.2020)
7. Официальный Интернет-ресурс АО «Национальные информационные технологии» / <https://www.nitec.kz/> (дата обращения: 23.07.2020)
8. Отчеты о деятельности Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://stat.gov.kz/activity/current/plan> (дата обращения: 23.07.2020)
9. Нурболат Айдапкелов рассказал о Национальной переписи населения Республики Казахстан в 2020 году / <https://www.youtube.com/watch?v=DIqUbBXuXKQ> (дата обращения: 23.07.2020)
10. Alex Gorelik / The Enterprise Big Data Lake (2019) / 224c/ O'Reilly
11. Andrii Gakhov / Probabilistic Data Structures and Algorithms for Big Data Applications (2019) / 220c/ Books on Demand GmbH

Резюме:

Соңғы он жылда ақпараттық технологиялардың дамуы әлемді қатты өзгертті. Тақырыптың өзектілігі мемлекеттік статистика саласындағы цифрландыру статистикалық өндірістің уақыт шығындарын азайтты. Зерттеудің мақсаты-жаңа цифрлық технологияларды енгізу барысында болған өзгерістерді бағалау және болашақта өзгерістерді болжау әрекеттері болып табылады. Мақсатқа сүйене отырып, әрбір осындай құралды егжей-тегжейлі зерттеу міндетке айналады. Зерттеу сауалнама, іздеу және ақпарат жинау әдісімен жүргізілді. Жасанды интеллект фотосуреттерді тануда және Музыка жазуда өзін дәлелдеді, сондықтан бұл технологияны қолдану статистикалық қызметте тағы бір үлкен серпіліс болады.

Негізгі сөздер: Мемлекеттік статистика, цифрландыру, ақпараттық қауіпсіздік, технологиялар, автоматтандыру.

За последние десятилетия развитие информационных технологий очень сильно изменило мир. Актуальность темы обусловлена тем, что цифровизация в области государственной статистики снизило временные затраты статистического производства. Целью исследования является оценка произошедших изменений в ходе внедрения новых цифровых технологий и попытки предугадать изменения в будущем. Исходя из цели, подробное изучение каждого такого инструмента становится задачей. Исследование велось методом опроса, поиска и сбора информации. Искусственный интеллект зарекомендовал себя в распознавании фотографий и написании музыки, потому что использование данной технологии станет еще одним большим рывком вперед в статистической деятельности.

Ключевые слова: государственная статистика, цифровизация, информационная безопасность, технологии, автоматизация.

Over the past decades, the development of information technology has changed the world very much. The relevance of the topic is due to the fact that digitalization in the field of state statistics has reduced the time spent on statistical production. The purpose of the study is to assess the changes that have occurred during the introduction of new digital technologies and to try to anticipate changes in the future. Based on the goal, a detailed study of each such tool becomes a task. The research was conducted using a survey, search, and information collection method. Artificial intelligence has proven itself in recognizing photos and writing music, so the use of this technology will be another big leap forward in statistical activities.

Keywords: state statistics, digitalization, information security, technologies, automation.

Сведения об авторе:

Белов А.В. – главный специалист Управления работы с пользователями статистической информации Департамента статистики Костанайской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Костанай)

JEL: C10

Новые подходы эффективного представления статистической информации

А. Тулеутаева

В современных условиях развития общества значительно вырос интерес к статистике как науке и ее широкому применению в практической деятельности. Сегодня уже никто не может отрицать значение и недооценивать роль статистики в общественной жизни.

Статистические данные способствуют формированию адекватного представления о нынешнем состоянии дел в стране. Благодаря этому в случае выявления каких-либо отклонений или несоответствий становится возможным своевременно предпринять ряд корректирующих мер и существенно улучшить ситуацию.

Разнообразие общественных явлений, смещение центра тяжести статистических наблюдений в сторону измерения социальных процессов, происходящих в обществе, значительно увеличивают перечень статистических показателей. Кроме того, внедрение новых технологий сбора, обработки и накопления статистической информации объективно увеличивают ее доступные объемы. Расширяются масштабы и разнообразие форм предоставления статистической информации.

На сегодняшний день Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет) практикуется распространение официальной статистической информации по следующим каналам:

- Интернет-ресурс Комитета <http://stat.gov.kz>
- Информационно-аналитическая система

Талдау <http://taldau.stat.gov.kz>

- СМИ, социальные сети (YouTube, Facebook, Telegram, Instagram)

- Статистические публикации

- Информационная служба

- День открытых дверей

- Государственная услуга «Представление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации»

Интернет-ресурс Комитета <http://stat.gov.kz>

Главным каналом распространения официальной статистической информации является Интернет-ресурс Комитета <http://stat.gov.kz>, так как использование данного канала имеет ряд преимуществ:

- быстрый и хороший способ для распространения наиболее актуальных статистических данных;
- возможность привлечения внимания людей, которые случайно попали на Интернет-ресурс Комитета в поисках информации;
- пользователи могут скачивать заинтересовавшие их табличные материалы.

Здесь доступна вся статистическая информация, формируемая Комитетом в соответствии с Графиком распространения официальной статистической информации в объемах, предусмотренных Планом статистических работ в форматах Excel, Word, PDF. Посещаемость Интернет-ресурса Комитета постоянно растет:

	2017	2018	2019
Число посещений, млн.	6,1	6,4	6,5

В 2019 году запущена новая структура Интернет-ресурса Комитета. Преимуществами новой структуры Интернет-ресурса Комитета являются усовершенствование дизайна, структуры, более удобная навигация, новые интерактивные модули, а также единая точка доступа ко всем информационным ресурсам Комитета.

Изменен стиль главной страницы и расположение контентов, проведена оптимизация для увеличения скорости загрузки страницы. Функционируют такие интерактивные модули, как «Поиск юридического лица», «Кабинет респондента», «Информационно-аналитическая система «Талдау»».

Реализована версия для слабовидящих. Для удобного пользования обновлена и запущена мобильная версия Интернет-ресурса для смартфонов (с приложением Android, iOS) и планшетов,

что позволяет значительно расширить целевую аудиторию Комитета.

Информационно-аналитическая система Талдау <http://taldau.stat.gov.kz>

Система реализована с целью предоставления населению, государственным органам, предприятиям и организациям актуальной статистической информации в удобном интерактивном режиме.

Возможности и преимущества ИАС «Талдау»:

- представление данных в различных табличных, графических и картографических видах и разрезах;
- визуализация данных по заданным условиям;
- предоставление инструментов для проведения статистического анализа данных (сравнение данных в разрезе регионов)

и классификаций, построение динамического ряда и корреляционного анализа);

- выгрузка выбранных данных или результатов анализа в доступных общепринятых форматах данных (форматы excel, pdf, json);
- поиск по ключевому слову и наименованию элемента классификации;
- получения данных в машиночитаемых форматах посредством API.
- ИАС «Талдау» включает в себя следующие модули:
 - «Личный кабинет» - у каждого пользователя есть возможность открыть свой «Личный кабинет», посредством которого он сможет создавать свои таблицы, графики, диаграммы и хранить на своей персональной странице;
 - «Поиск показателя» - охватывает быстрый поиск показателя по ключевому слову и оперативный поиск по наименованию элемента классификации;
 - «Аналитика» - позволяет пользователям проводить свой собственный сравнительный анализ по необходимым показателям, а также использовать виды анализа, заложенные в самой системе;
 - «Разделы статистики» - содержит информацию о выбранной отрасли статистики;
 - «Конструктор» - позволяет пользователям строить собственные диаграммы по статистическим показателям, загруженным в ИАС;
 - «Регионы» - содержит в себе полную статистическую информацию по каждому из 17 регионов Республики Казахстан по основным статистическим показателям.

В ИАС «Талдау» имеется более 3000 статистических показателей, которые актуализируются на постоянной основе: с 2000 года годовой периодичности, и с 2011 года месячной и квартальной периодичности, которые отображаются в динамике за ряд лет.

Все статистические показатели ИАС «Талдау» можно просмотреть перейдя по ссылке через Интернет-ресурс Комитета <http://stat.gov.kz> либо через <http://tal dau.stat.gov.kz>.

СМИ, социальные сети

Средства массовой информации представляют собой важный канал связи с внешним миром. Без этого канала обращаться к общественности в целом и выполнять роль поставщика объективной и актуальной официальной статистической информации невозможно. Кроме того, СМИ играют важную роль в формировании

доверия к статистике и статистическому ведомству.

В целях информационного обеспечения СМИ и налаживания тесных контактов Комитет осуществляет взаимодействие по следующим направлениям:

- рубрика «Новости - Пресс-релизы» на Интернет-ресурсе Комитета;
- аккаунт Комитета в Facebook (порядка 15 высадок ежемесячно), Telegram (порядка 25 высадок ежемесячно), Instagram (порядка 10 высадок ежемесячно);
- Youtube канал Комитета (порядка 6 высадок ежемесячно, обучающие видеоролики и видеоинструкции по работе с порталом и информационно-аналитической системой «Талдау», видеоролики о социально-экономической ситуации в стране);
- рассылка информации на заявленные электронные адреса СМИ (более 250 адресов);
- ответы на запросы СМИ (более 10 запросов еженедельно);
- пресс-конференций, интервью (3-4 интервью ежемесячно).
- Блог Председателя - на портале «Открытый диалог» egov.dialog.egov.kz «Блог первых руководителей» запущен Блог Председателя Комитета, данный Блог направлен на эффективное взаимодействие Комитета с пользователями официальной статистической информации, оперативное и своевременное размещение ответов на возникающие вопросы.
- Блог Министра - постоянно ведется работа по ответам на вопросы пользователей, обратившихся на блог Министра национальной экономики Республики Казахстан.

Контактные данные Пресс-секретаря доступны на главной странице Интернет-ресурса Комитета.

Статистические публикации

Важнейшим средством доведения информации до пользователей являются статистические публикации. Комитетом ежегодно формируется порядка 50 наименований статистических сборников, а также порядка 200 наименований оперативных бюллетеней и экспресс-информаций (без учета периодичности). Все статистические публикации выпускаются на казахском, русском и частично на английском языках. Электронная версия всех статистических публикаций доступна на Интернет-ресурсе Комитета в разделе «Официальная статистика» в форматах PDF, Word, Excel.

	2017	2018	2019
Количество публикаций (без учета периодичности)	50	45	46
в том числе			
на бумажных носителях и в электронном виде	17	6	3
только в электронном виде	33	39	43
Буклеты	11	11	11
Оперативные бюллетени и экспресс-информации (без учета периодичности)	более 200	более 200	более 200

Информационная служба

В целях установления тесных контактов с пользователями и респондентами и улучшения качества их обслуживания действует Информационная служба Комитета. Здесь пользователи могут получить

ответы на многие интересующие вопросы, например, как найти ту или иную информацию на Интернет-ресурсе Комитета, как получить методологию расчетов статистических показателей.

Вопросы, поступившие в Информационную службу	2017	2018	2019
Всего поступило звонков	10 962	9 903	8 973
в том числе:			
Online-отчетность	1 133	793	1 002
Кабинет респондента	2 232	939	1 135
По формам статистической отчетности	1 537	1 716	1 667
Навигация по сайту	4 148	4 140	2 723
Поиск статистической информации по отраслям	1 912	2 315	2 446

День открытых дверей

В целях информирования различных групп пользователей о возможности получения статистической информации и статистических публикаций, а так же налаживания контактов с пользователями Комитетом и территориальными департаментами статистики ежегодно проводится День открытых дверей.

Данное мероприятие предусматривает презентации Интернет-ресурса Комитета <http://stat.gov.kz> и ИАС «Талдау» <http://taldau.stat.gov.kz>, а так же бесплатный раздаточный материал в виде статистических публикаций и имиджевой продукции.

Государственная услуга «Представление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации»

Статистическая информация, непредусмотренная Графиком распространения официальной статистической информации и требующая дополнительных затрат на ее разработку, предоставляется на возмездной основе через РГП «Информационно-вычислительный центр» Комитета в рамках государственной услуги «Предоставление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации».

Информация об условиях подачи заявки доступна:

- на Интернет-ресурсе Комитета <http://stat.gov.kz> (О Комитете/Государственная услуга)
- на сайте РГП «Информационно-вычислительный центр» <http://statdata.kz> (Главная/Услуги)

Опрос пользователей

Постоянно изменяющиеся потребности и развитие рынка повышают потребность в постоянном сборе и предоставлении качественной статистической информации по всем параметрам для всех категорий пользователей. Для своевременного качественного обслуживания и расширения возможностей государственной статистики требуется глубокое понимание потребностей потребителей.

Комитетом проводится изучение мнения пользователей официальной статистической информации посредством ежегодного опроса. Опрос пользователей проводится на добровольной основе в виде анкетирования. Опрос проводится совместно с территориальными департаментами статистики как правило в рамках официальных мероприятий, таких как День открытых дверей. Анкета состоит из 8 вопросов. Вместе с тем опрошенные пользователи дают предложения и рекомендации по улучшению работы Комитета.

По итогам опроса пользователей, проведенного в 2019 году, большая часть пользователей, в основном удовлетворена объемом публикуемой информации, так ответили 81,8% участников опроса (в 2018 году – 81,0%).

Удельный вес пользователей, удовлетворенных формой представления информации составил 89,8% (в 2018 году – 89,2%). Из них полностью удовлетворены формой представления информации – 70,5% (в 2018 году – 69,9%).

88,9% (в 2018 году 88,2%) пользователей доверяют данным государственной статистики. Из них «полностью доверяют» данным государственной статистики – 73,4% (в 2018 году – 73,3%), «в основном доверяют» - 15,5% (в 2018 году – 14,9%).

В целях оптимизации, снижения нагрузки на респондентов и сокращения расходов ежегодный опрос планируется проводить посредством Интернет-ресурса Комитета <http://stat.gov.kz>.

Заключение

Комитет имеет множество планов на ближайшие годы по повышению эффективности статистической системы Казахстана, внедрению международных стандартов и развитию информационных технологий, направленных на удовлетворение потребностей пользователей официальной статистической информации, в частности:

- дальнейшее совершенствование структуры официального Интернет-ресурса Комитета, который является основным информационным каналом;

- распространение обезличенных баз данных, для использования в научных целях при изучении экономических явлений и выявления взаимосвязей;
- повышение статистической грамотности основных групп пользователей статистической информации;
- дальнейшее развитие системы мониторинга удовлетворенности пользователей качеством и доступностью статистической информации;
- внедрение новых каналов распространения статистической информации.

Литература:

1. Кевеш А.Л. Актуальные вопросы развития и совершенствования отечественной статистики на 2015 год в свете законодательных инициатив Росстата / <http://garant.ru> (дата обращения: 28.07.2020)
2. Отчет о деятельности Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан в 2019 году / <http://stat.gov.kz> (дата обращения: 28.07.2020)
3. Руководство по взаимодействию с пользователями, в том числе со СМИ и широкой общественностью / Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / Астана 2015

Резюме:

Жаңа технологиялар статистикалық ақпаратты тарату процесін едәуір жеңілдетіп, статистикалық ақпаратты ұсыну масштабын және нысандарының алуан түрлілігін кеңейтті.

Негізгі сөздер: статистикалық ақпарат, статистикалық ақпарат.

Новые технологии значительно упростили процесс распространения статистической информации, расширили масштабы и разнообразие форм предоставления статистической информации.

Ключевые слова: новые технологии, статистическая информация.

New technologies greatly simplified the process of dissemination of statistical information, expanded the scope and variety of forms of providing statistical information.

Keywords: statistical information, statistical data.

Сведения об авторах:

Тулеутаева А.М. - главный эксперт Управления по работе с пользователями Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г. Нур-Султан)

JEL: E17, O21, P21

Некоторые аспекты совершенствования инструментов программного управления экономикой

Х. Кусаинов

Введение

Программный метод управления социально-экономическими процессами является традиционным инструментом государственного менеджмента еще со времен плановой экономики. В те времена программные документы разрабатывались на научно-обоснованной базе, в результате цели были реально достижимыми, задачи и мероприятия по их обеспечению – сбалансированными с ресурсами.

В новые времена рыночных преобразований программный подход начал, по нашему мнению, последовательно терять свои позиции в качестве эффективного инструмента управления социально-экономическим развитием страны.

Задача и методы исследования

Опираясь на методы системного подхода и экспертного анализа, предполагается выявить ключевые проблемы и выработать предложения по повышению эффективности применения программного инструмента управления экономикой.

Основные результаты и дальнейшие перспективы исследования

Программный подход, как ключевой метод государственного управления социально-экономическими процессами, несмотря на представительный спектр источников финансирования, является ощутимо затратным для государства. В особенности это было заметно ранее, в период времени с конца 1990-х по 2010-е годы, когда разрабатывалось и воспроизводилось просто огромное количество государственных, отраслевых и территориальных программ развития. И подавляющая часть из них просто не выполнялась в полной мере, взамен невыполненных принимались новые программы на новые сроки, и в целом не было должного контроля за процессами реализации программного подхода в экономике.

Однако, по нашему мнению, основной вопрос заключается не столько в финансовых ресурсах и степени полноты их использования, но сколько в конечной эффективности этого подхода в целом, и отдельных программ, в частности.

В целях кардинального решения этой проблемы Правительством страны в свое время была инициирована попытка оптимизации программного подхода, имея в виду реструктуризацию действовавших программ развития и максимально возможное их сокращение. Считалось, что подобный секвестр-подход к программам развития позволит оздоровить программные инструменты управления.

Однако проведенное сокращение программ не устранило главной проблемы – недостаточную их эффективность.

И все это во многом обусловлено тем, – и автор писал об этом раньше – «что в рыночных условиях было утеряно то главное, что делало тогдашние программы по-настоящему эффективным и результативным инструментом планово-управленческой практики, хотя сама излишне политически идеологизированная и зацентрализованная система социалистического планирования все более заводила экономику в тупик. И это главное – механизм реализации, который предполагает следующее:

- контроль за реализацией всех без исключения программных мероприятий путем жесткого мониторинга их исполнения не только по срокам, но и по качеству;
- обратная связь с необходимой корректировкой программных мероприятий, что позволяет учесть динамично меняющиеся внутренние и внешние факторы влияния на экономическую ситуацию. Необходимо понимать, что программные документы – не догма, и это предполагает необходимость преодоления инерционности в мышлении современных управленцев;
- адресная ответственность за исполнение мероприятий» [1, стр.14].

Материалы Счетного комитета по исполнению республиканского бюджета за последние годы наглядно свидетельствуют о наличии этих проблем. В частности, экспресс-анализ реализации государственных программ, проведенный Счетным комитетом по итогам исполнения бюджета за 2018 год, выявил высокие риски недостижения общенациональных целей. При этом отмечено отсутствие статистического наблюдения со стороны координаторов госпрограмм по преобладающему большинству индикаторов и показателей, в особенности за их достижением в регионах. В отдельных случаях не определена сама методика их расчета.

Отсутствие достоверной информации о значениях индикаторов и показателей в процессе реализации госпрограмм создает риски принятия малоэффективных и несвоевременных экономических решений.

Ожидаемые результаты госпрограмм, стратегических планов и программ развития территорий, как и прежде, не в достаточной степени коррелируются между собой. В то же время меры, заложенные в программных документах, в отдельных случаях не направлены на стимулирование конкретных отраслей и сфер экономики, а предусматривают финан-

сирование мероприятий, носящих организационный характер или дающих косвенный эффект на развитие.

При этом в отдельных случаях в ходе исполнения госпрограмм отсутствует четкое видение необходимых к реализации конкретных инвестиционных проектов. В связи с чем не представляется возможным прогнозно просчитать совокупный социальный и экономический эффект от их реализации в целях отслеживания динамики продвижения к намеченным общенациональным целям.

Таким образом, Счетный комитет констатирует, что не исполняется поручение, данное в Послании Президента народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», заключающееся в том, что бюджет государства должен быть сфокусирован на продуктивных точки зрения долгосрочной перспективы общенациональных проектах.

Действующая же система оценки программ в большей степени представляет собой оценку исполнительской дисциплины и бизнес-процессов в государственных органах и не дает возможности проанализировать полученные результаты [2, стр.8-9].

Как следует из заключения Счетного комитета по итогам рассмотрения правительственного отчета по исполнению бюджета за 2019г., Правительством актуализированы программные документы на предмет каскадирования в них целевых индикаторов вышестоящих документов Системы государственного планирования. Однако работа по выработке четких критериев оценки эффективности мер государственной поддержки и деятельности операторов по мониторингу и сопровождению их получателей находится все еще на начальном этапе.

В рамках заключения проведен оперативный анализ эффективности 7 государственных программ, реализация которых завершена в 2019 году. Это позволило опытным путем сделать оценку влияния достигнутых показателей на реализацию конечных целей самой программы с определением причинно-следственных связей и степени влияния государственных средств на достигнутые результаты.

В целом, по оценке Счетного комитета затраченные средства на проанализированные программы свидетельствуют о среднем полученном социально-экономическом эффекте со значительным потенциалом роста.

В качестве основных факторов, препятствующих повышению уровня отдачи от них, отмечены:

1) планирование расходов республиканского бюджета на текущие мероприятия, характеризующие повседневную деятельность в сфере государственного управления. Это не способствует генерированию проектов в базовых и прорывных направлениях экономики с высокой добавленной стоимостью;

2) многочисленные корректировки и отсутствие преемственности в реализации мер государственной поддержки. Тем самым, государственная программа

становится формальным документом и направлена на управление отраслью лишь частично;

3) отсутствие правильной расстановки приоритетов развития, что в условиях ограниченности финансовых ресурсов влечет сокращение плановых значений целевых индикаторов, показателей результатов в зависимости от бюджетных возможностей;

4) закрепление в качестве индикаторов основных макроэкономических показателей страны, влияние на которые имеют как внешние, так и внутренние факторы, не вытекающие из программного документа. Как следствие, эффект от реализации программы оценивается по росту всей отрасли экономики и развитию социальной сферы без учета реального вклада от мер государственной поддержки при реализации конкретного программного документа.

Как следствие, программно-целевая ориентация бюджета в полном объеме не обеспечивается, не достигается значительный мультипликативный эффект в развитии отраслей экономики.

Это определяет значительные риски неисполнения общенациональных целей в условиях наметившихся по отдельным программам отставаний предыдущих лет от значений целевых индикаторов Стратегического плана – 2025.

В целом, по оценкам Счетного комитета реализация проанализированных государственных программ позволила получить следующий эффект: 1 тенге государственных инвестиций в основной капитал обеспечил выпуск продукции в среднем в размере 0,9 тенге и налоговых выплат в бюджет в среднем в размере 0,06 тенге [3, стр.15-17].

Безусловно, Счетный комитет проводит большую работу, по итогам которой также вносит предложения по совершенствованию планирования и реализации процессов государственного, отраслевого и регионального развития. В частности, и в направлении совершенствования программного подхода в управлении социально-экономическим развитием страны, по совершенствованию методов и инструментов программного подхода. Однако представляется, что здесь вопросы несколько шире и глубже, если выйти за пределы лишь государственных программ.

Так, по мнению отечественных экспертов, «применяемые на сегодня процедуры государственного планирования и формирования программ развития регионов требует пересмотра, так как система государственного планирования мобилизации ресурсов для развития регионов претерпела множество изменений и является устаревшей. В основе государственного планирования заложен принцип планирования «сверху вниз», то есть от целей верхнего уровня, не всегда соответствующей индикаторам и возможностям нижнего. Документы чаще определяют индикаторы с точки зрения государственного аппарата, что приводит к отрыву программных документов от реальной ситуации в регионах и чаяния местных жителей. Методологическая постановка цели программы и оценка деятельности местного исполни-

тельного органа, как достижение целевых индикаторов не понимается и не принимается местным населением, что приводит к восприятию обществом стратегических программ как неэффективных и не соответствующих их запросам документы» [4, стр.116].

В целом системные проблемы программного подхода, на наш взгляд, заключаются в следующих моментах:

Первое - не достаточно обоснованно просчитываются прогнозные значения целевых индикаторов программ.

Экспертное научное сообщество не первый год пытается донести до высших управленческих звеньев мысль о том, что современный программный подход перестал опираться на научные методы обоснования. Многие эксперты с немалым стажем работы должны помнить те времена, когда наука не только подпирала, но и подпитывала систему управления научно ориентированными кадрами. В плановые времена ни одна программа не принималась к рассмотрению, если не проходила этап научного обоснования еще на проектной стадии своего формирования.

Сегодня можно лишь констатировать, что все это осталось в прошлом.

Второе – достижение индикаторов не обязательно увязано с эффективностью программы в целом, имея в виду систему государственного планирования и управления по вертикали.

В частности, не всегда имеет место согласованность государственных, отраслевых и региональных программ развития.

Но думается, что пытаться разработать добротную методическую базу для решения этой задачи без привлечения той же науки – это топтание на месте.

Сегодня роль науки значительно принижена, пределом желаний можно считать прежние позиции научно-исследовательских и опытно-конструкторских исследований. Как пишет Ю. Воронин, «несущим каркасом в системе «наука – производство» в СССР были академические институты, отраслевые НИИ и КБ, вузовские лаборатории и университетские институты, научно-производственные объединения (НПО). В ходе реализации общественных интересов эти образования проходили длительный период становления.

Однако в результате шоковой терапии и обвального сокращения бюджетного финансирования в начале 90-х годов их роль оказалась символической. В течение всего последнего десятилетия решалась проблема «выживания» науки. Многие НПО были ликвидированы, было прекращено финансирование значимых направлений фундаментальных и прикладных исследований. После ликвидации многих отраслевых НИИ и свертывания хоздоговорных исследований, заказываемых отраслями народного хозяйства академическим институтам, доля инновационно активных предприятий снизилась многократно: с 60% в 1989 году до 6% в 1999 году» [5, стр.87].

Эти данные по Российской Федерации, по Казахстану, наука которой гармонично вписывалась в плановые времена в единую систему научных исследований, ситуация не лучше. Более того, в результате реализации, начиная с 2003 года, нескольких государственных программ по диверсификации экономики на индустриально-инновационной основе удалось достичь на сегодня уровня инновационной активности в пределах 9-11%.

Все это, по нашему мнению, есть последствия недооцененной роли науки для нужд экономики и производства. Можно вполне согласиться с мнением А. Московского о том, что «значимость и сложность науки как неотъемлемой части человеческого бытия не имеет пока еще адекватного научно-теоретического отображения. ...Возможно, первое и главное препятствие для того, чтобы наука обрела достойное и соответствующее её природе и безграничным возможностям, место, заключается в том, что интеллектуальная (научная, философская, политическая, и др.) элита не только не знает ответа на вопрос «что такое наука?», но даже и не пытается его поставить, принимая, тем не менее, радикальные решения по её реформированию» [6, стр.97].

К подобным радикальным решениям по казахстанской науке можно отнести преобразование Академии наук в общественную организацию, что, по нашему мнению, существенно ослабило позиции науки в целом, поскольку ранее именно академическая наука являла собой связующее звено с отраслевой и вузовской ветвями научного развития.

Третье - нет системного взгляда на весь программный подход как единый процесс интеграции усилий управления, науки и производства.

В особенности это важно для реализации программного подхода в решении целей и задач индустриализации экономики. В развитых странах мира с высоким уровнем индустрии и инновационного потенциала подобный подход обеспечивается на основе развития такого механизма как Национальная инновационная система (НИС). При этом имеется в виду инновационный подход не только лишь в экономике и производственной сфере, но и инновационные технологии в развитии общественных отношений. Это сама по себе большая тема, которая в Казахстане пока не находит своего полноценного развития. Однако ею необходимо заниматься, если поставить насущную задачу - навести порядок в программном подходе как к социально-экономическим, так и к общественно-политическим аспектам развития страны.

Системный научный подход, по нашему мнению, затруднителен в условиях, когда «сейчас, к примеру, довольно активно развиваются формы «антрепренерской науки». ...Это выражается в создании соответствующих институтов, фондов, исследовательских центров (занимающихся околонаучной деятельностью – Х.К.). ...Результаты научных исследований

искажаются в угоду заказчиком, что приводит к самым печальным последствиям» [7].

Четвертое – не в полной мере профессиональные управленческие кадры, имея в виду их потенциал адекватности современным вызовам.

Можно согласиться с И. Прангишвили в том, что «благополучие народа и государства на 60-70% зависит от системного подхода к управлению общественными процессами и связанной с этим эффективности управления, а на 30-40% - от других факторов. Страна может не располагать природными ресурсами, однако за счет высокой эффективности управления обеспечивать достойный уровень жизни. Примером тому служат Япония, Финляндия, Германия, Гонконг, Сингапур и др. Вместе с тем есть страны, где имеются значительные природные богатства, но из-за неэффективного управления уровень жизни там невысок. Поэтому специалисты-управленцы считают, что акцентировать внимание нужно не на том, что существуют страны богатые и бедные, а на том, что в одних странах управление эффективное, а в других – неэффективное [8, стр.24].

С этих позиций можно четче понять, что «отсутствие по-настоящему независимых экспертов, анали-

тиков – фактор, предопределяющий низкое качество государственных решений. Нельзя управлять страной, не предвидя возможных последствий» [7].

Одним из стратегических приоритетов Стратегии «Казахстан-2030» являлся 7 приоритет – «Профессиональное государство». Имелось в виду создать эффективный и современный корпус государственных служащих Казахстана, преданных делу и способных выступать представителями народа в достижении наших приоритетных целей.

При этом среди основных задач можно выделить создание для Казахстана эффективной, современной государственной службы и структуры управления, которая была бы оптимальной для рыночной экономики, а среди основных принципов стратегии, на основе которых будут окончательно сформированы правительство и местная власть, можно отметить следующие:

- работа по программам действий на основе стратегий;
- четко налаженная межведомственная координация;
- повышение полномочий и ответственности министров, их подотчетность и стратегический контроль за их деятельностью [9].

Рисунок 1

Укрупненная блок-схема алгоритма обеспечения сбалансированности программных целей и ресурсов



Примечание: Схема разработана автором.

Вместе с тем, начатая в реализацию этой задачи и принципов административная реформа, по ряду причин так и не была завершена. Одним из последствий подобной непоследовательности является нынешнее неудовлетворительное состояние системы подготовки управленческих кадров.

И наконец, пятое, увязанное с вышесказанным, - нет до сих пор должной ответственности конкретных руководителей за провалы в исполнении тех или иных государственных, отраслевых и региональных программ развития.

В этой связи нелишним будет напомнить, что все успехи социалистического строительства плановых времен покоились на исполнительской дисциплине и персонифицированной ответственности руководства всех управленческих звеньев за процессы разработки и реализации программных установок партии и правительства.

В целом можно сказать, что сегодня, как никогда, назрели задачи реконструкции программного подхода в направлении усиления качества, совершенствования методических основ проработки программных документов на проектной стадии с максимальным учетом научной обоснованности целей и задач, обеспечения конечной эффективности.

Автором настоящей публикации предлагается укрупненный алгоритм обеспечения сбалансированности целей (индикаторов) с ресурсным обеспечением программы развития (Рисунок 1). При этом такие важные задачи как обеспечение согласованности программы по вертикали (региональные программы) и горизонтали (отраслевые программы) системы управления должны получить развитие в блоке 4 блок-схемы.

Безусловно, реализовать все это на практике - задача не из простых. В особенности в условиях, когда, по мнению экспертного сообщества, «новой экономической политики — сколько бы не заявляли о ней с высоких трибун — пока нет. И сложно предположить, как она будет выглядеть. ... (Однако должно быть понятно, что — Х.К.) авторы новой экономической политики должны быть новыми, внесистемными людьми. Не случайно реформы 1990х осуществляли молодые, малоизвестные экономисты из профильных НИИ, а не члены Совмина с многолетним стажем. ... Важно другое: механизм уже был однажды отработан. Достаточно лишь вспомнить детали, собрать новую команду «золотых голов» и попытаться опять запустить смелые преобразования, но уже на качественно новом уровне и со свежими людьми» [10].

Выводы и предложения

Практика реализации программного инструмента управления социально-экономическим развитием страны в целом, отраслевых комплексов и регионов

в последние годы выявляет серьезные проблемы, выражаемые недостаточно обоснованным целеполаганием количественно и по срокам достижения, несбалансированностью целей и задач с ресурсным обеспечением программ, и т.д. В экспертно-аналитических докладах Счетного комитета по итогам рассмотрения исполнения республиканского бюджета эти проблемы находят достаточно наглядное подтверждение.

По нашему мнению, проблемы заключаются в том, что за годы рыночных реформ был утерян механизм реализации программного метода, который предполагает следующее:

- контроль за реализацией всех без исключения программных мероприятий путем жесткого мониторинга их исполнения не только по срокам, но и по качеству;
- обратная связь с необходимой корректировкой программных мероприятий, что позволяет учесть динамично меняющиеся внутренние и внешние факторы влияния на экономическую ситуацию. Необходимо понимать, что программные документы — не догма, и это предполагает необходимость преодоления инерционности в мышлении современных управленцев;
- адресная ответственность за исполнение мероприятий.

Наряду с этим, принижена роль научных обоснований программных документов на проектной стадии их формирования, что вкупе с проблемами управленческих кадров приводит к неизбежному накоплению системных ошибок, проявляющихся в недостаточной конечной эффективности подавляющей части государственных, отраслевых и региональных программ развития как для экономики, так и для бюджета страны.

В этой связи и в целях раскрытия потенциала совершенствования программного подхода в части устранения накопившихся системных проблем автор предлагает алгоритмическую многоитерационную процедуру обеспечения сбалансированности на проектной стадии прогнозов целевых индикаторов с ресурсами их достижения, с одной стороны, и с другими государственными, отраслевыми и региональными программами развития, - с другой стороны.

Предлагаемый подход является оригинальным и предполагает в дальнейших исследованиях разработку методики прогнозирования целевых индикаторов с применением экономико-математических моделей и механизма обеспечения внутренней (цели, задачи, ресурсы, сроки) сбалансированности и внешней (государственные, отраслевые и региональные программы развития) согласованности программного документа.

Литература:

1. Кусаинов Х. Апрельские тезисы для любого времени года / Экономика и статистика 2011 №2, стр.13-16
2. Краткое заключение к отчету правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета за 2018 год / май 2019, стр.17 / <https://www.gov.kz/memleket/entities/esep/documents/details/36798?lang=ru> (дата обращения: 03.06.2020)
3. Краткое заключение к отчету Правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета за 2019 год / май 2020, стр.26 / <https://www.gov.kz/memleket/entities/esep/documents/details/36798?lang=ru> (дата обращения: 03.06.2020)
4. Спабеков Г., Бурлаков Л., Жамкеева Л. Влияние программ развития территории на качество жизни местного населения / Экономика и статистика 2020 №1, стр.113-117
5. Воронин Ю. Развитие научного потенциала инновационного типа и роль государственных научных центров / Проблемы прогнозирования 2002 №3, стр.83-92
6. Московский А.И. Что препятствует науке стать сегодня полноценным ресурсом развития России? / Экономика образования 2015 №2, стр.97-101
7. Почему падает интеллектуальный потенциал страны? / CentralAsiaMonitor 23.12.2015 / <http://camonitor.com/20477-rochemu-padaet-intellektualnyy-potencial-strany.html> (дата обращения: 30.12.2015)
8. Прангишвили И. Об эффективности управления сложными социально-экономическими системами / Проблемы теории и практики управления 2006 №2, стр.24-31
9. Казахстан 2030. Стратегия развития Казахстана до 2030 года: проблемы и пути их реализации / <http://tarikh-begalinka.kz/ru/history/independent/history/page3385/> (дата обращения: 11.06.2020)
10. Двадцать лет спустя / Эксперт Казахстан 3-17.10.2016г. №18 (562) / <http://expertonline.kz/a14526/> (дата обращения: 22.11.2016)

Резюме:

Мемлекеттік дамудың бірқатар бағдарламаларын іске асыру нәтижелерін талдау негізінде мақалада күрделі әлеуметтік-экономикалық жүйелерді басқарудың бағдарламалық әдісінің негізгі жүйелік кемшіліктері көрсетілген. Бұл маңызды басқару құралын ресурстардың көмегімен олардың балансында мақсатты индикаторларды негіздеудің ғылыми әдістері мен құралдарын жаңарту негізінде жақсарту ұсынылады. Бұл тәсіл бағдарламалық қамтамасыз етуді басқару құралдарының тиімділігін арттырады.

Негізгі сөздер: бағдарламалық әдісі, жүйенің кемшіліктері, жетілдіру

В статье на основе анализа итогов реализации ряда государственных программ развития очерчен круг основных системных недостатков программного метода управления сложными социально-экономическими системами. Предлагается подход по совершенствованию этого важнейшего инструмента управления на основе актуализации научных методов и инструментов обоснования целевых индикаторов в их сбалансированности с ресурсным обеспечением. Данный подход позволит повысить уровень эффективности программных инструментов управления.

Ключевые слова: программный метод, системные недостатки, совершенствование.

The article outlines the range of basic systemic shortcomings of the program method for managing complex socio-economic systems. The research is based on the several state development programs analysis. The approach aims to improve this crucial management tool based on scientific methods and tools for substantiating target indicators in their balance with resource support updating. This approach will improve the efficiency of software management tools.

Keywords: software method, systemic flaws, improvement.

Сведения об авторе:

Кусаинов Х.К. – д.э.н., профессор экономики (г. Нур-Султан)

JEL: O18, R31

Современные тенденции к формированию механизма устойчивости рынка недвижимости

А. Жакупов, Д. Джангельдина, Д. Сихимбаева

Введение

В современных условиях вследствие влияния мирового финансового кризиса предыдущих лет, падения мировых цен на нефть, газ и другие энергоресурсы и пандемией коронавируса рынок недвижимости в Казахстане также испытывает последствия влияния негативных процессов, происходящих в мировой экономике.

В настоящее время государство внедряет ряд программ, нацеленных на решение многих жилищных проблем населения, в первую очередь нуждающихся в жилье молодых семей и малообеспеченных слоев населения [7, 8].

В то же время одной из перспективных сторон развития рынка недвижимости всегда является его инвестиционный аспект.

Недвижимость как объект инвестиций имеет отличительные особенности, которые позволяют отнести ее к наиболее привлекательной и экономически выгодной сфере инвестиций, в первую очередь, вследствие незначительного воздействия инфляционных процессов даже в периоды кризисов. В зависимости от возможностей, размера капитала и временных ожиданий инвестор должен сделать правильный выбор в пользу той или иной стратегии, определяемой особенностями инвестирования в различные типы недвижимости. Их преимущества и недостатки обусловлены также спецификой регионального и локального рынков недвижимости, целями использования объекта, законодательными и административными ограничениями.

В целом, вложение средств в жилую недвижимость может обеспечить стабильный доход за счет наличия высокого спроса и, как следствие, роста цен, однако присутствуют такие минусы как: необходимость личного участия инвестора в решении текущих проблем с ремонтом, коммунальными вопросами, поиске новых арендаторов и убытки при простоях объекта. Такой вариант вложения средств привлекателен для начинающих частных инвесторов, так как механизм инвестирования в данный тип недвижимости наиболее близок пониманию частного инвестора.

Методы исследования

В ходе исследования были применены методы научной абстракции, гипотез, статистики, экономического анализа. Информационной базой исследования являются данные Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, и материалы веб-сайтов по теме исследования.

Результаты и перспективы исследования

Исследование проблемы развития механизма устойчивости рынка недвижимости в Казахстане заключается в обосновании теоретико-методологических подходов к исследованию подъема инвестиционной привлекательности недвижимости в Казахстане. Теоретические и практические подходы к исследованию рынка недвижимости рассматривались в научных трудах отечественных и зарубежных ученых (Буняк 2016, Сихимбаев, Тапин 2018, Сихимбаев, Бабыкина 2017, Сихимбаев, Шацкая 2016 и другие), которые выявили специфические особенности развития рынка недвижимости и ее проблемы на современном этапе [1, 2, 3, 4, 5]. Вместе с тем, в трудах ученых недостаточно исследовались проблемы устойчивости рынка недвижимости в Казахстане и пути ее повышения.

Цель статьи и ее научная новизна заключается в обосновании теоретико-методологических подходов к исследованию механизма устойчивого развития рынка недвижимости в Казахстане в современных условиях для разработки практических рекомендаций по ее развитию. Развитие рынка недвижимости рассматривается как одно из приоритетных направлений государственной экономической политики, в котором имеет особое значение повышение его инвестиционной привлекательности. Основными задачами статьи являются исследование рынка недвижимости по их видам, анализ инвестиционной привлекательности недвижимости в Казахстане в современных условиях, анализ рынка жилой и коммерческой недвижимости по основным районам г. Караганды, анализ ценовых предложений для выявления наиболее перспективных с точки зрения инвестирования в недвижимость.

Финансовые и экономические рынки мира на сегодняшний день находятся в стадии гибкого реагирования на постоянно меняющиеся условия рынка, как результата глобальной геополитической трансформации. Инвесторы, вкладывающие финансовые средства, в этой игре сталкиваются с необходимостью поиска более привлекательных вариантов вложения капитала и новых возможностей вложений денежных средств. Определенное место здесь занимает и рыночное пространство жилья, т.к. традиционно сектор жилья у населения ассоциируется с повышенными доходами. Данный подход является исторически оптимальным в сложившихся экономических условиях.

Незавидное положение в сфере продаж жилья г. Караганды, и большинства городов Казахстана (за исключением г. Нур-Султан и г. Алматы), объясняется снижением доли платежеспособного населения.

Это, в свою очередь, влечет за собой переизбыток предложения на рынке. В результате такой трансформации основополагающим критерием выбора жилья становится его цена и выжидательная позиция инвесторов в период падения цен на недвижимость (Рисунок 1).

В конечном итоге сектор собственников жилья, зарекомендовавший себя как один из наиболее выгодных форм вложения капитала, характеризуется спадом инвестиционного спроса в отрасли.

Это отражается на сделках на вторичном рынке, считающейся защищенным видом вложений ввиду отсутствия строительных угроз, по несвоевременной

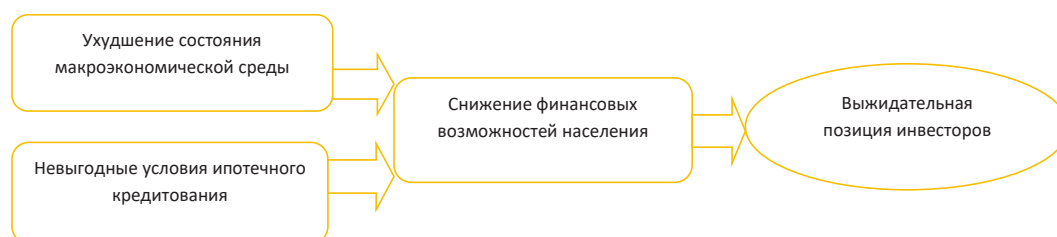
сдаче зданий и сооружений, несоответствия заявленных характеристик, привлечения третьих лиц дать оценку текущего состояния объекта.

Волатильность рынка отражает реагирование на текущую конъюнктуру и изменение поведения игроков. Как показано на рисунке 2, до момента падения тенге, в 2013-2014 годы, статистическая информация подтверждает большую волатильность вторичного рынка жилья, по сравнению с первичным.

Однако, на данный момент, когда рыночное пространство недвижимости находится в начальном состоянии выхода из застоя за последние годы, спрос в сегменте вторичной недвижимости постепенно сокращается. Можно предположить, что такая ситуация связана с отсутствием выгодных условий ипотечного кредитования, а так же ухудшением макроэкономической среды.

Рисунок 1

Вариантная модель динамики недвижимости в период кризиса



Примечание: Составлено авторами.

Рисунок 2

Сравнительный анализ волатильности цен на рынках первичного и вторичного жилья Казахстана



Примечание: Составлено авторами по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [6].

Прослеживается тенденция изменения потребительского поведения, связанная со сменой приоритетов, которые, даже будучи настроенными на приобретение.

В покупку вторичного жилья, инвестируют, в конечном итоге, в строительство или покупку нового жилья, ввиду его финансовой доступности,

связанной с наличием более гибких условий ипотечного кредитования.

Как демонстрирует диаграмма на рисунке 3, относительно стабильный прирост денежных средств у граждан страны наблюдался в 2011-2014 годы, одновременно с этим происходило увеличение покупок квартир и домов. После перехода к плаваю-

щему курсу тенге в 2014 году, показатель прироста денежных средств граждан достиг максимально низкой отметки за исследуемые годы, наряду с этим

экономика строительства и риэлтерского бизнеса в Казахстане находится в критической фазе.

Рисунок 3

Индекс реальных денежных доходов населения

в процентах



Примечание: Составлено авторами по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [6].

На основании проведенного анализа текущих тенденций рынка жилой недвижимости г. Караганды [9, 10], в таблицах 1 и 2 наглядно отражены характерные черты современного кризиса рынка недвижимости г. Караганды.

В таблице 1, показывающей развитие рынка недвижимости г. Караганды в период первого

этапа кризиса 2014-2016 годов, включающей спад, причины и последствия.

Изображенные характерные черты современного кризиса рынка недвижимости в г. Караганде основаны рядом кризисных и посткризисных последствий.

Таблица 1

Развитие рынка недвижимости г. Караганды: 1 этап кризиса 2014-2016 годов, спад, причины и последствия

Этапы кризиса	Годы	Первопричины	Последствия и результаты
1 этап	2014-2016	Низкий инвестиционный интерес к отрасли среди крупных предпринимателей, недостаточное присутствие на рынке субъектов малого предпринимательства, нехватка капиталовложений, невысокая покупательная способность населения Несовершенство законодательной базы, необходимость устранения искусственных административных барьеров	Высокая социальная «цена»; Риски принимаемых решений; Нерентабельность ведения бизнеса; Низкий уровень взаимодействия сферы строительства и банковского сектора Непрозрачность совершаемых сделок; Низкая эффективность работы административного сектора; Нехватка субъектов, представляющих интересы собственников жилья

Примечание: Составлено авторами.

Основные причины кризисных и посткризисных явлений за 2014-2016 годы, в начальный период кризиса, вызваны снижением цен на нефть на мировом рынке, девальвацией национальной валюты и, как следствие, спадом в ипотечном кредитовании.

В таблице 2 нами выделены особенности, причины и итоги спада, вызванного на 1 этапе кризиса, что было характерно в конъюнктуре недвижимости г. Караганды.

Таблица 2

Развитие рынка недвижимости г. Караганды: 2 этап кризиса 2017-2019 годов, спад, причины и последствия

Этапы кризиса	Годы	Первопричины	Последствия и результаты
2 этап	2017-2019	Преобладающее влияние административных рычагов регулирования над рыночными механизмами Отстраненная позиция государственных и общественных структур по вопросам регулирования рынка	Низкая инновационная культура - отсутствие средств на разработку и сопровождение новых методов строительства; Отсутствие четкого понимания перспектив развития градостроительства; Отсутствие необходимой координации действий по передаче информации о потенциале и конъюнктуре рынка Отсутствие единой политики развития и совершенствования института саморегулирования; Недобросовестный мониторинг на предмет выявления неэффективных строительных производств, сокращения незавершенных зданий и сооружений в регионе

Примечание: Составлено авторами.

На рисунке 4 изображены виды регулирования отношений недвижимости.

Рисунок 4



Примечание: Составлено авторами.

Стоимость и конъюнктура в жилищном секторе экономики страны восприимчивы к стадии экономического цикла рынка. Процессы, происходящие на рынке недвижимости Казахстана, взаимосвязаны с состоянием текущего фондом жилья, а так же условиями предпринимательства на данном сегменте.

Заключение

Тенденции, происходящие в экономике недвижимости, включая девелопмент и риэлтерский сектор, отражают взаимосвязи с ним производственного и финансового сектора страны, которые напрямую влияют на многие экономические процессы в народном хозяйстве.

Эти взаимосвязи прослеживаются в следующем:

- связь с трудоемкостью строительного сегмента рынка; цена труда как фактора производства с позиции вторичного рынка влияет на него лишь косвенно;
- с финансовым рынком: посредством фигурирования жилья как потенциального актива в инвестиционном портфеле;
- с рынком реального капитала: оптимизация издержек в строительных компаниях происходит либо за счет покупки основных фондов, либо путем аренды;
- целостность подтверждается единством пространственной и материальной сторон, поскольку политика государства и ее институциональные особенности влияют на цену земли.

Литература:

1. Буняк В.Л. Особенности инвестирования в объекты недвижимости / Мировое инновационное соревнование. Роль и место России в нем. Материалы XVIII научно-практической конференции 2016, стр. 358-371 / elibrary_32289280_49573800.html (дата обращения: 26.03.2020)
2. Сихимбаев М.Р., Бабыкина И.С. Анализ методов оценки рынка недвижимости на примере инвестиционного проекта строительства жилого комплекса в Казахстане / Журнал «Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований» 2017 №2-1, стр.82-87
3. Сихимбаев М.Р., Бабыкина И.С. Анализ особенностей методик учета рисков инвестирования в недвижимость в условиях казахстанского рынка / Журнал «Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований» 2016 №5-3, стр.449-453
4. Сихимбаев М.Р., Тапин Д.К. Исследование особенностей оценки стоимости залогового имущества в Республике Казахстан. Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований / Изд-во: ИД «Академия Естествознания» 2018 №1, стр.172-176
5. Сихимбаев М.Р., Шацкая А.А. Практика использования методик прогнозирования динамики цен на рынке недвижимости в Казахстане. Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований / Изд-во: ИД «Академия Естествознания» 2016 №8(2), стр.240-243
6. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://stat.gov.kz/news/ESTAT344669> / Пресс-релизы Комитета / Изменение цен на рынке жилья в январе 2020 года (дата обращения: 06.02.2020)
7. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Нұрлы жол - путь в будущее» от 11 ноября 2014г.
8. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Программы жилищного строительства «Нұрлы жер» и внесении изменений и дополнения в некоторые решения Правительства Республики Казахстан» 2016 №922, стр.57
9. Портал «Krisha.kz» / <https://krisha.kz/content/articles/2018/rynok-zhil-ya-rk-itogi-i-prognozy>; <https://krisha.kz/content/articles/2020/rynok-zhil-ya-rk-posle-karantina-kak-izmenyatsya-ceny-i-spros> (дата обращения: 11.05.2020)
10. Портал «Недвижимость Казахстана» / <https://www.kn.kz/article/8463/>; <https://www.kn.kz/article/8444/> (дата обращения: 14.05.2020)

Резюме:

Бүгін экономикалық жағдайдың тұрақсыздығынан жылжымайтын мүлікке инвестициялау ең сенімді және тиімді тәсілдердің бірі болып табылады. Өңірлерге инвестициялар ағынын ұлғайту әлеуметтік инфрақұрылымды дамыту үшін мүмкіндіктерді кеңейтеді, тұтастай алғанда экономиканың дамуына және халықтың өмір сүру деңгейін арттыруға ықпал етеді, осыған байланысты инвестицияларды ынталандыру стратегиялық маңызға ие. Инвестициялық жобалармен жұмыс істеу үшін ғылыми-практикалық ұсыныстарды зерттеу және әзірлеу қызметтің осы саласын дамытуды және қоғамның инвестициядан үлкен әлеуметтік-экономикалық әсер алуын қамтамасыз етеді.

Жылжымайтын мүлікке инвестициялаудың қосымша артықшылықтарына әртүрлі қаржылық мүмкіндіктері бар инвесторлар үшін әртүрлі артықшылықтарға ие жылжымайтын мүлік объектілері мен түрлерінің көп санын жатқызуға болады. Жылжымайтын мүлік түрлерінің әртүрлі ерекшеліктеріне байланысты қандай да бір түрі мен сегментінің пайдасына таңдау жасау үшін нақты өңір мен нарыққа алдын ала талдау жүргізу қажет: сұраныс пен ұсыныстың құрылымын, бағалар қозғалысын зерттеу, жылжымайтын мүлік түрлері бойынша сұранысты бөлу, жергілікті деңгейде жылжымайтын мүліктің таңдалған түрі мен сегментін дамыту үшін әлеуетті айқындау. Мақалада Қарағанды қаласының (Қазақстан) мысалында жылжымайтын мүліктің түрлі түрлеріне инвестициялаудың теориялық және аналитикалық шолуы келтіріледі.

Негізгі сөздер: жылжымайтын мүлік, инвестициялар, инвестициялық тартымдылығы, жылжымайтын мүлік нарығы, тұрғын үй жылжымайтын мүлік

Сегодня из-за нестабильности экономической ситуации инвестиции в недвижимость являются одним из самых надежных и выгодных способов вложения денег. Увеличение потока инвестиций в регионы расширяет возможности для развития социальной инфраструктуры, способствует развитию экономики в целом и повышению уровня жизни населения в частности, в связи с чем стимулирование инвестиций принимает стратегическое значение. Исследование и разработка научно-практических рекомендаций для работы с инвестиционными проектами обеспечивает развитие данной сферы деятельности и получение обществом большего социально-экономического эффекта от инвестиций.

К дополнительным преимуществам инвестирования в недвижимость можно отнести большое количество объектов и типов недвижимости, обладающих разными преимуществами для инвесторов с различными финансовыми возможностями. Ввиду различных особенностей типов недвижимости для того, чтобы сделать выбор в пользу того или иного типа и сегмента необходимо проведение предварительного анализа конкретного региона и рынка: исследование структуры спроса и предложения, движения цен, распределение спроса по типам недвижимости, определение потенциала для развития выбранного типа и сегмента недвижимости на местном уровне. В статье приводится теоретический и аналитический обзор инвестирования в различные типы недвижимости на примере города Караганда (Казахстан).

Ключевые слова: недвижимость, инвестиции, инвестиционная привлекательность, рынок недвижимости, жилищная недвижимость

Today, due to the instability of the economic situation, real estate investment is one of the most reliable and profitable ways to invest money. Increasing the flow of investment to the regions expands opportunities for the development of social infrastructure, contributes to the development of the economy in General and to improving the standard of living of the population in particular, which is why investment promotion is of strategic importance. Research and development of scientific and practical recommendations for working with investment projects ensures the development of this field of activity and the society receives a greater socio-economic effect from investment.

Additional advantages of investing in real estate include a large number of objects and types of real estate that have different advantages for investors with different financial capabilities. Due to the different characteristics of real estate types, in order to make a choice in favor of a particular type and segment, it is necessary to conduct a preliminary analysis of a specific region and market: research of the structure of supply and demand, price movements, distribution of demand by type of real estate, determining the potential for development of the selected type and segment of real estate at the local level. The article provides a theoretical and analytical overview of investing in various types of real estate on the example of the city of Karaganda (Kazakhstan).

Keywords: real estate, investment, investment attractiveness, real estate market, residential property

Сведения об авторах:

Жакупов А.А. - доктор философии (PhD), ассоциированный профессор, зав. кафедрой «Менеджмент и туризм» Казахского университета технологии и бизнеса (г. Нур-Султан)

Джангельдина Д.И. – доктор философии (PhD), ассоциированный профессор, кафедра «Менеджмент и туризм» Казахского университета технологии и бизнеса (г. Нур-Султан)

Сихимбаева Д.Р. – д.э.н., профессор, главный научный сотрудник НИИ Экономических и правовых исследований Карагандинского экономического университета (г. Караганда)

JEL: Q56

Направления совершенствования углеродной торговли в Республике Казахстан

Б. Есекина, Р. Муратов, А. Есекина

Введение

Одним из направлений диверсификации национальных экономик в посткризисный период является развитие «зеленой» энергетики и декарбонизации экономики, т.е. ее перевод на низкоуглеродный путь.

В своем заявлении от 11-го мая 2020 года о мерах развития национальной экономики в постпандемийный период, Президент Республики Казахстан К.К.Токаев в качестве приоритетной задачи отметил важность развития «зеленой» энергетики.

В новом отчете МЭА (апрель 2020 года) отмечено, что энергетический кризис привел к падению спроса практически на все традиционные энергоносители. Снижение спроса на уголь составит к концу года 8%, на природный газ – 5%. Спрос на нефть снизился до такой степени, что биржевые цены на нефтяные фьючерсы ушли в отрицательную зону. В то же время, энергетика с низким уровнем выбросов парниковых газов (ВИЭ и атомная) оказалась более устойчивой.

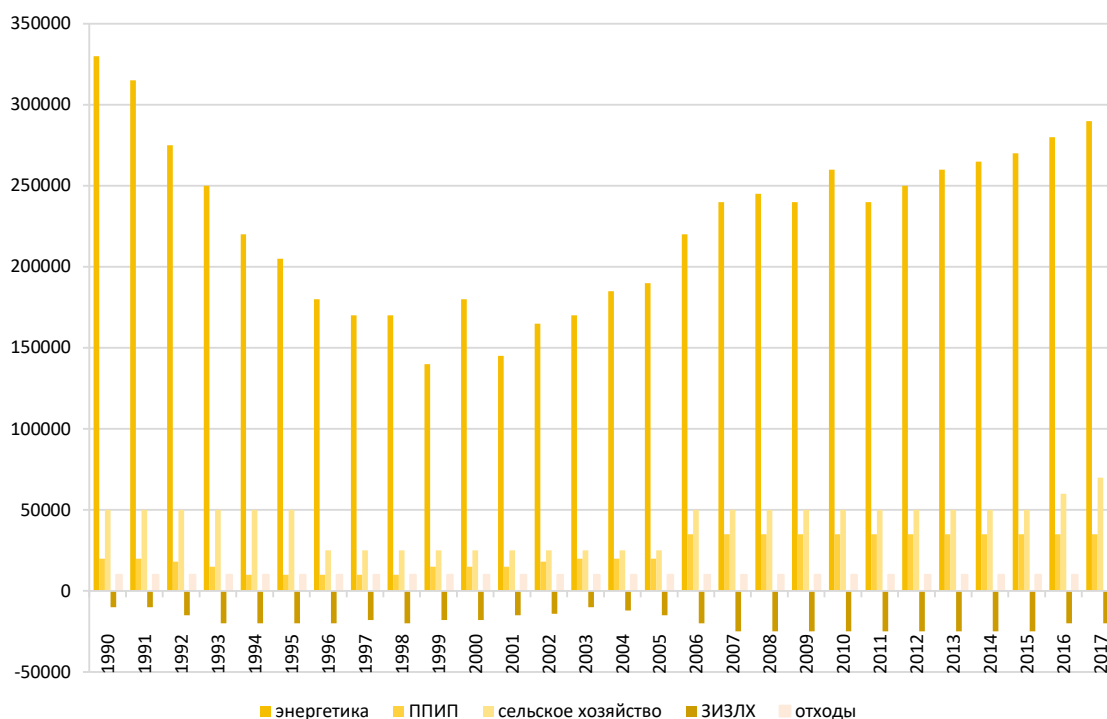
По прогнозу, ее вклад в выработку электроэнергии в целом по миру вырастет к концу года до 40%, как минимум на 8%.^{1),2)}

Международный опыт свидетельствует о том, что сегодня тренд на развитие «зеленой» энергетики и декарбонизацию становится преобладающим и не только в странах ЕС, КНР, но и в других странах – участниках Парижского Соглашения и возможные потери мировой экономики за период до конца века в случае недостижения климатических целей оцениваются экспертами примерно в 600 трлн. долларов США.³⁾

По данным Национального доклада о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом Республики Казахстан за 2017 год, выбросы парниковых газов в стране ежегодно составляют порядка 300 млн. тонн CO₂-экв. в год.⁴⁾

Рисунок 1

Общие эмиссии парниковых газов по секторам в Казахстане



¹⁾ Global Energy Review 2020. МАЭ, апрель 2020 / <https://www.iea.org/reports/global-energy-review-2020>

²⁾ <https://ir.tesla.com/static-files/c1723af4-ffda-4881-ae12-b6f3c972b795>

³⁾ Wei, Y., Han, R., Wang, C. et al. Self-preservation strategy for approaching global warming targets in the post-Paris Agreement era. *Nat Commun* 11, 1624 (2020) / <https://doi.org/10.1038/s41467-020-15453-z>

⁴⁾ Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом Республики Казахстан за 1990-2017гг.

Однако независимо от этого, декарбонизация экономик стран-импортеров рано или поздно обнулит поставки ископаемого углеродного топлива, в том числе и из Казахстана, что для нашей страны будет означать сокращение экспорта, падение производства в нефтегазовой и смежных отраслях и, как следствие, сжатие ВВП. В этой связи, возрастает роль экономических механизмов углеродного регулирования, рекомендуемых РКИК ООН: системы торговли выбросов и углеродного налога.

Формулировка задачи (проблемы)

Данная статья посвящена описанию возможных направлений совершенствования Системы торговли выбросами парниковых газов Республики Казахстан.

Описание основных методов, результатов и дальнейших перспектив исследования

Как известно, Система торговли квотами на выбросы парниковых газов в Республике Казахстан (СТВ) была создана по методологии Европейской системы торговли выбросами (EUETS).

В 2013 году вступил в силу Первый Национальный план распределения квот на выбросы ПГ (НПР-1). НПР 1 был разработан без применения ставки сокращения от базового уровня выбросов парниковых газов. В рамках первого Национального плана было распределено 147090192 тонн двуокиси углерода.

Второй Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов был разработан на два года: 2014-2015 годы (НПР-2). НПР-2 содержал ставку сокращения 1,5% от базовой линии с учетом международных обязательств. На 2014 год распределены квоты на выбросы парниковых газов в объеме 154883190 тонн двуокиси углерода и в размере 1,5% от базовой линии на 2015 год в объеме 152790 480 тонн двуокиси углерода.

Вследствие того, что НПР-2 содержал указанный объем квот по 2014 и 2015 году, была запущена торговля квотами в Казахстане. В 2014 году

состоялись первые биржевые торги квотами на выбросы парниковых газов на товарной площадке АО «Товарная биржа «Каспий».

Третий Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на 2016-2020 годы был утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан 30 декабря 2015 года №1138, но в целях совершенствования законодательства Республики Казахстан в области регулирования парниковых газов, Казахстанская система торговли выбросами была приостановлена на 2016-2018 годы.

Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на 2018-2020 годы (НПР-3) начал действовать с 1 января 2020 года и ознаменовал повторный запуск СТВ Казахстана.

НПР-3 содержит дифференцированный подход по методам распределения квот, основанный на двух способах распределения - базовая линия и способ удельных коэффициентов. Предприятия самостоятельно выбирали метод распределения квот для Национального плана. Новый способ распределения квот является удельный коэффициент выбросов парниковых газов или бенчмарк. Цель введения данного способа является стимулирование внедрения новых технологий. Так, предприятия с высоким удельным коэффициентом имеют профицит квот на период действия Национального плана, и, соответственно, могут продать излишек квот и получить прибыль. Предприятия, имеющие низкий удельный коэффициент, имеют дефицит квот в Национальном плане и будут вынуждены покупать квоты для покрытия своих обязательств.

НПР-3 содержит объем квот в размере 485909138 эквивалента двуокиси углерода. В конце 2019 года состоялись 3 сделки по торговле квотами на выбросы парниковых газов, было продано 1202209 тонн двуокиси углерода, по средней цене 363 тенге/тонну двуокиси углерода.

В таблице 2 предоставлены показатели деятельности СТВ за 2013-2020 года (АО «Жасыл Даму»).

Таблица 2

Показатели деятельности СТВ в Республике Казахстан

Период НПР	2013	2014-2015	2018-2020
Период проведения торгов	2014	2015	2019
Количество сделок	35	40	3
Объем сделок (тонн CO ₂)	1 271 289	1 983 922	1 202 209
Объем сделок (тенге)	182 188 933	754 635 670	519 104 500
Средняя цена (тенге) за 1 тCO ₂	301	830	363
Примечание	За превышение выбросов ПГ 2013 года штраф в размере 5 МРП приостановлен	Торговля квотами приостановлена с 2016 года до 2018 года.	Перезапуск системы с 01.01.2018 года. Торги состоялись 26.12.2019 и 27.12.2019. 3 сделки по ценам за 1 тCO ₂ : 90, 500, 500 (тенге).

Согласно действующему законодательству отсутствие дилеров (маркет-мэйкеров) в действующем периоде за 2018-2020 годы, отражается в разнице количества сделок с предыдущим периодом за 2014-2015 годы.

По мнению экспертов углеродного рынка, в функционировании СТБ за этот период можно отметить следующие недостатки:

1. Несовершенство системы MRV (Monitoring, Reporting and Verification of CO₂ emissions) и отсутствие автоматизации сдачи отчетности по выбросам ПГ в уполномоченный орган.

2. Неопределенность формирования цены на углерод среди участников СТБ ПГ РК.

3. Сложность процедуры распределения квот из резерва НПП.

4. Несоблюдение стандартов ISO операторами установок, главной причиной которой являются добровольное соблюдение стандартов предприятиями и обязательное соблюдение стандартов ISO верификаторами, что приводит к дисбалансу работы верификаторов. Требуется разработать стандарт проведения процессов валидации и верификации, адаптированный для Казахстанского сообщества и учитывающий интересы всех участников рынка.

5. Несовершенство электронного документооборота в многофункциональном аппаратно-программном комплексе оператора реестра с электронными торговыми площадками.

6. Отсутствие взаимосвязи углеродного рынка с электроэнергетическим рынком. Выбросы операторов установок базовых отраслей, входящих в НПП, в большинстве, косвенно зависят от электроэнергетического сектора, работающего на твердом топливе.

7. Отсутствие рыночных отношений в Правилах торговли углеродными единицами (Приказ №151 от 11 мая 2012 года с изменениями от 1 января 2018 года).

8. Слабая реализация внутренних проектов по сокращению и увеличению поглощения выбросов ПГ, связанная с низкой заинтересованностью операторов установок в реализации названных проектов, в связи с достаточным количеством квот, выданным в рамках НПП бесплатно.

Выводы

Для формирования эффективной системы СТБ в Республике Казахстан представляется необходимым по нашему мнению:

1. Совершенствование системы мониторинга, инвентаризации и верификации (MRV) выбросов ПГ путем:

1) автоматизации процесса ввода и обработки данных углеродного рынка и способствующей его интеграции и расширению;

2) реформирование Методических Указаний по расчету выбросов ПГ;

3) обеспечение прозрачного механизма учета и контроля за выбросами ПГ;

4) совершенствование документации по ПГ (утвержденных форм Паспорта установки, Плана мониторинга и Отчета по выбросам ПГ) в соответствии с международными стандартами в области регулирования и учета выбросов ПГ.

2. Переход на международные стандарты серии ISO 14064 и ISO 14065. Одним из основных фундаментальных основ для связывания с углеродными рынками других юрисдикции является использование стандартов как в области отчетности, так и в области верификации, к примеру стандарты серии ISO 14064 и ISO 14065. Могут послужить основой для перехода к связыванию рынков и общего признания углеродных единиц на межгосударственном уровне. Использование комплекса стандартов повышает экологическую целостность количественного определения ПГ, достоверность, согласованность и прозрачность количественного определения, мониторинга и отчетности о ПГ, способствует разработке и реализации стратегий и планов организаций по управлению выбросами ПГ, возможности отслеживать результативность, повышает прогресс в снижении выбросов ПГ. В настоящее время, единственным уполномоченным органом по аккредитации в области оценки соответствия международным стандартам (Постановление Правительства Республики Казахстан «Об определении органа по аккредитации» от 27 августа 2008 года №773) определен ТОО «Национальный центр аккредитации» (НЦА). НЦА проводит работы по аккредитации органов по валидации и верификации парниковых газов (далее – ОВ) в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об аккредитации в области оценки соответствия» на соответствие требованиям СТ РК ISO 14065-2016 «Требования к органам по валидации и верификации парниковых газов, применяемые для аккредитации или других форм признания».

3. Совершенствование углеродного регулирования путем:

1) установки лимитов на выбросы ПГ по секторам и установкам;

2) введения прозрачных методов и правил квотирования с фиксацией в НПА;

3) полный переход с выдачи бесплатных квот на платное квотирование и использование удельных коэффициентов (бенчмарки) в соответствии с национальными обязательствами NDC;

4) формирования цены на ПГ, стимулирующей модернизацию и инвестиционную привлекательность низкоуглеродных технологий и переход к НДТ;

5) определения правил получения углеродных единиц новыми участниками рынка, изъятия углеродных единиц при ликвидации предприятий, штрафные санкции за невыполнение обязательств на выбросы ПГ и др.

6) для социальных объектов - создание специальных пакетов финансовой поддержки или налоговых льгот для компенсации части финансовой нагрузки по участию в системе торговли квотами;

7) направления доходов углеродного рынка на со-финансирование климатических и энергетических проектов, с созданием специального фонда адаптации или низкоуглеродного развития;

8) исследования участия в СТВ городов, ввиду огромного потенциала внедрения низкоуглеродных технологий;

9) добавления в отчете об инвентаризации выбросов ПГ, данных об энергетических косвенных выбросах ПГ, по цепочке поставок;

10) определения углеродного следа товарной продукции с использованием цифровых технологий, в т.ч. «блокчейн»;

11) изучения возможности объединения углеродного и энергетического рынков, в целях снижения себестоимости электроэнергии от ВИЭ.

Безусловно, на совершенствование углеродного регулирования окажет введение нового Экологического Кодекса Республики Казахстан, обсуждение которого сейчас активно проводится Комитетом по вопросам экологии и природопользования Мажилиса Парламента Республики Казахстан совместно с экспертами, представляющими различные сектора общества. Однако для этого необходимо, введение норм по платному квотированию

и углеродного налога в статьи 293-316, объединенных в главу 18 - Государственное регулирование в области выбросов и поглощений парниковых газов.

В целом, смена экономической парадигмы открывает новые рынки и новые возможности для декарбонизации и развития «зеленой» энергетики. Однако, чтобы ими воспользоваться, требуются не только усилия ученых, бизнеса, но и адекватная экономическая политика государства. В основе этой политики должна, очевидно, лежать национальная стратегия низкоуглеродного развития, которая в нынешних условиях приобретает значение стратегического документа, определяющего долгосрочные цели, приоритеты и ключевые направления экономического развития страны в контексте с глобальным низкоуглеродным трендом.

В статье приведен анализ по системе торговли выбросами Казахстана и основные актуальные проблемы СТВ. По итогам анализа разработаны рекомендации для совершенствования национальной СТВ, включая меры по MRV, переходу на международные стандарты ИСО и усовершенствования углеродного рынка.

Литература:

1. Национальный кадастр по выбросам загрязняющих веществ Республики Казахстан, 2017г.
2. Национальный Отчет на основе показателей зеленого роста ОЭСР, 2019г., стр.83
3. Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990-2017гг.

Резюме:

Бұл мақалада халықаралық тәжірибені жалпылау және қазіргі квоталарды сауданың ұлттық жүйесін талдау негізінде парниктік газдар шығарындыларының мониторингі, инвентаризациясы және верификациясының (MRV) жүйесін жетілдіру, ISO 14064 және ISO 14065 серияларының халықаралық стандарттарына көшу; көміртекті реттеуді жетілдіру бағыттарын авторлар негіздейді. Қорытында пандемиядан кейінгі кезеңдегі экономикалық парадигманың өзгеруі жағдайында «жасыл» энергетиканы декарбонизациялау және дамыту үшін жаңа мүмкіндіктер бар деген қорытынды жасалды.

Негізгі сөздер: шығарындылардың сауда жүйесі, көміртегі бірліктер, мониторинг және есептілік, верификация және валидация, көміртегі бірліктерінің тізілімі, декарбонизация, көміртекті реттеудің нарықтық механизмдері.

В данной статье, на основе обобщения международного опыта и анализа действующей национальной системы торговли квотами, авторы обосновывают направления по ее совершенствованию, предусматривающие совершенствование системы мониторинга, инвентаризации и верификации (MRV) выбросов ПГ; переход на международные стандарты серии ISO 14064 и ISO 14065; совершенствование углеродного регулирования. В заключении делается вывод о новых возможностях для декарбонизации и развития «зеленой» энергетики в условиях смены экономической парадигмы в постпандемийный период.

Ключевые слова: система торговли выбросами, углеродные единицы, мониторинг и отчетность, верификация и валидация, реестр углеродных единиц, декарбонизация, рыночные механизмы углеродного регулирования.

In this article, based on the generalization of international experience and analysis of the current national trading system, the authors substantiate the directions for its development, providing for the improvement of the monitoring, inventory and verification (MRV) system of GHG emissions; transition to international standards of the ISO 14064

and ISO 14065 series; improving carbon regulation. In conclusion, it is concluded that there are new opportunities for decarbonization and development of “green” energy in the context of a change in the economic paradigm in the post-pandemic period.

Keywords: emissions trading system, carbon units, monitoring and reporting, verification and validation, register of carbon units, decarbonization, market mechanisms for carbon regulation.

Сведения об авторах:

Есекина Б.К. - д.э.н., профессор, директор НОЦ «GreenAcademy» (г.Нур-Султан)

Муратов Р.М., PhD - технический эксперт ТОО «НЦА» (г.Нур-Султан)

Есекина А.С. - МА, АО «Жасыл Даму» (г.Нур-Султан)

JEL: F00, F52

Қазақстан Республикасы ұлттық экономикасындағы кәсіпкерліктің даму мәселелері

А. Арғынғазин, Д. Мадиярова

Кіріспе

Қазіргі таңда әлемдік экономиканың жаһандану кезеңінде, ұлттық экономикалардың қызмет етуінің сыртқы экономикалық және сыртқы саяси конъюнктурасының құбылмалылығы жағдайындағы экономикалық өсімді, халықты жұмыспен қамтуды қамтамасыз етуде кәсіпкерлік белсенділікті қолдау мен ынталандырудың мемлекеттік саясаты ерекше орын алады.

Қазақстан Республикасының 2050 жылға дейінгі стратегиялық мақсаты әлемнің бәсекеге барынша қабілетті 30 елінің қатарына қосылу болып табылады. Осы орайда Қазақстанда кәсіпкерліктің дамуына ерекше мән беріледі. Кәсіпкерлікті дамыту, азаматтардың кәсіпкерлік бастамаларын қолдау ұлттық экономикадағы мемлекеттің қатысуын 10-15% деңгейінде ЭДЫҰ елдерінің деңгейіне дейін азайтуды мақсат тұтқан Қазақстанның экономикалық мақсатымен тығыз байланысты.

Осы себепті мемлекеттің кәсіпкерлікті қолдау саласындағы стратегиялық мақсаты ретінде ЖІӨ-дегі ШОБ-тің үлесін 2050 жылға қарай 50% дейін, орта мерзімді кезеңде 2025 жылға дейін 35%-ке жеткізу айқындалған [1].

Зерттеудің негізгі әдістері

Зерттеудің ақпараттық базасы ретінде Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің, ашық басқа да дерек көздеріндегі статистикалық деректерді, ақпараттарды қолдану негізінде экономикалық-статистикалық, монографиялық әдістерді қолдана отырып, талдаулар жасалынған.

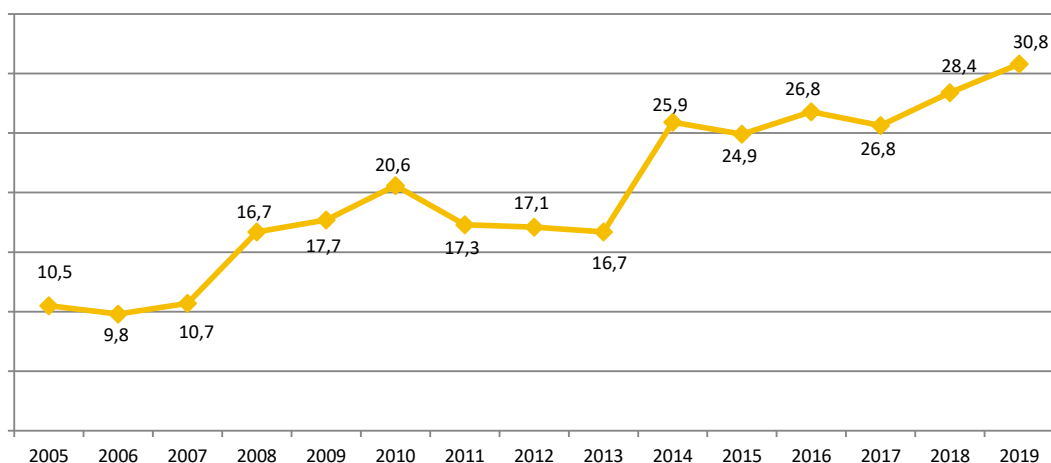
Зерттеу нәтижелері мен перспективалары

Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің мәліметтері бойынша 2019 жылы ЖІӨ-дегі ШОБ-тің үлесі 30,8% құрады. 2005 жылмен салыстырғанда ҚР ЖІӨ-дегі ШОБ-тің үлесі 2,9 есеге – 10,5%-тен 30,8%-ке дейін ұлғайды (1-суретті қараңыз) [2].

1 сурет

ЖӨӨ-дегі ШОБ үлесі

пайызбен



Ескерту: Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің мәліметтері бойынша есептелді.

1-суреттен байқағанымыздай, 2008 және 2014 жылдары көрсеткіштің тиісінше +6 және +9,2 п.т. немесе 56,1% және 55,1%-ке қарқынды өсуін пайымдаймыз.

Тиісінше ЖІӨ-дегі ШОБ-тің үлесінің ұзаққа созылған динамикасы аталған көрсеткіштің дағда-

рыстан кейінгі стагнациясын еңсеруді білдіреді. Алайда дамушы экономикаларға аса ауқымды ықпал ететін сыртқы экономикалық конъюнктураның өзгерістері, коронавирус пандемиясын қоса алғанда елдік іргелі макроэкономикалық көрсеткіштерге өзгерістер енгізуі ықтимал.

Өңірлер бөлінісінде ЖӨӨ-дегі ШОБ-тің үлесі әралуан болып келеді. 2019 жылы үздік үштікке Нұр-Сұлтан – 57,4% және Алматы – 40,5% қалалары, Батыс

Қазақстан облысы – 36,8% енді. ЖӨӨ-дегі 16,5% үлесімен Қарағанды облысы соңғы орында қалды [2].

1 кесте

ЖӨӨ-дегі ШОБ үлесі

пайызбен

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Қазақстан Республикасы	10,5	9,8	10,7	16,7	17,7	20,6	17,3	17,1
Ақмола	19,9	17,2	13,5	19,2	20,3	24,0	23,4	20,1
Ақтөбе	6,9	6,4	7,3	11,6	10,6	17,7	13,8	14,1
Алматы	18,5	21,2	16,9	19,4	27,8	33,1	25,9	24,9
Атырау	4,0	4,9	5,0	10,3	10,2	8,1	6,9	7,3
Батыс Қазақстан	7,5	8,5	7,8	12,4	26,9	32,3	12,6	11,0
Жамбыл	15,3	16,3	18,1	27,2	17,6	21,0	18,1	16,9
Қарағанды	5,5	5,6	5,7	7,7	7,6	10,7	10,7	11,1
Қостанай	13,4	13,7	14,6	21,5	17,4	21,0	20,2	17,7
Қызылорда	9,3	8,3	8,5	8,3	11,2	14,3	8,7	11,3
Маңғыстау	4,9	4,5	5,5	7,7	9,1	16,1	10,7	10,2
Оңтүстік Қазақстан	15,0	16,3	17,5	17,0	14,8	21,2	18,7	16,6
Павлодар	8,8	9,1	10,5	6,9	9,3	13,3	11,8	11,9
Солтүстік Қазақстан	18,5	18,6	19,6	22,2	22,6	25,0	25,3	25,6
Түркістан	-	-	-	-	-	-	-	-
Шығыс Қазақстан	11,3	9,6	9,8	13,7	13,7	16,2	16,7	15,4
Нұр-Сұлтан қаласы	13,1	11,1	15,1	27,2	32,2	28,9	31,5	28,6
Алматы қаласы	12,7	10,1	11,3	27,8	25,4	30,2	25,8	25,4
Шымкент қаласы	-	-	-	-	-	-	-	-

Жалғасы

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Қазақстан Республикасы	16,7	25,9	24,9	26,8	26,8	28,4	30,8
Ақмола	19,5	23,1	25,6	26,1	25,1	30,8	28,5
Ақтөбе	13,5	17,8	22,1	19,4	18,3	20,7	20,5
Алматы	23,7	27,0	25,1	26,9	26,4	32,0	32,5
Атырау	5,8	8,8	14,2	11,8	16,8	18,7	22,2
Батыс Қазақстан	13,6	38,7	39,9	41,9	40,1	36,0	36,8
Жамбыл	19,3	20,1	19,9	19,8	18,8	20,9	20,9
Қарағанды	11,1	12,4	12,7	12,1	12,7	17,2	16,5
Қостанай	17,6	23,3	21,8	23,2	25,1	29,4	30,7
Қызылорда	10,6	12,0	13,5	13,2	14,2	16,9	16,8
Маңғыстау	9,7	17,6	19,9	22,9	15,6	16,8	23,5
Оңтүстік Қазақстан	16,1	19,7	20,2	22,9	21,9	-	-
Павлодар	12,1	18,5	19,7	15,1	17,4	16,2	18,8
Солтүстік Қазақстан	25,6	25,2	23,9	24,4	25,4	29,7	31,4
Түркістан	-	-	-	-	-	19,5	23,1
Шығыс Қазақстан	14,6	14,2	15,4	16,9	15,7	18,0	19,0
Нұр-Сұлтан қаласы	29,1	61,8	46,0	57,4	54,4	48,6	57,9
Алматы қаласы	22,3	33,9	29,1	33,7	35,3	40,1	40,5
Шымкент қаласы	-	-	-	-	-	25,6	31,2

Ескерту: Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің мәліметтері бойынша есептелді.

Тұтастай алғанда елде 2005-2019 жылдар аралығында кәсіпкерлік субъектілерін тіркеуде оң қарқын байқалады, ол рұқсат беру жүйесін едәуір жеңілдетумен, жаңғыртулар, сондай-ақ бизнесті жүргізудің жеңілдігі саласындағы реформалармен байланысты (2 кестені қараңыз).

Кәсіпкерлік субъектілерінің тұрақты өсуі жұмыспен қамтылғандар санының ұлғаюына ықпал етті.

2 кесте

ШОБ тіркелген субъектілерінің саны

бірлік

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Қазақстан Республикасы	742 785	840 000	938 155	1 026 255	934 691	1 196 725	1 383 727	1 399 787
Ақмола	33 632	37 282	42 262	45 236	35 199	49 584	55 692	57 413
Ақтөбе	28 997	32 530	37 061	40 404	34 122	42 203	53 586	52 019
Алматы	79 067	90 919	100 145	108 394	123 685	132 769	155 505	172 920
Атырау	24 378	28 856	33 335	38 504	28 644	44 451	50 005	50 220
Батыс Қазақстан	22 872	26 359	28 965	33 251	26 194	34 841	39 516	41 213
Жамбыл	35 066	41 200	44 866	47 158	44 247	53 630	62 179	76 828
Қарағанды	51 351	57 672	60 601	63 817	60 737	76 931	88 349	92 268
Қостанай	41 923	46 434	51 591	57 924	45 182	62 846	71 998	70 570
Қызылорда	20 424	23 759	25 011	26 351	22 498	31 817	37 447	39 414
Маңғыстау	20 510	23 888	29 181	32 724	26 155	38 200	43 084	44 263
Оңтүстік Қазақстан	122 504	131 128	143 924	159 941	154 657	198 529	234 914	189 301
Павлодар	35 240	39 476	43 971	45 793	36 389	47 179	53 380	51 542
Солтүстік Қазақстан	27 950	29 868	26 732	30 532	26 541	32 749	37 870	37 980
Түркістан	-	-	-	-	-	-	-	-
Шығыс Қазақстан	65 238	72 919	81 137	91 454	82 938	103 945	119 459	127 112
Нұр-Сұлтан қаласы	38 152	47 095	57 367	64 787	55 966	77 389	89 861	93 979
Алматы қаласы	95 481	110 615	132 006	139 985	131 537	169 662	190 882	202 745
Шымкент қаласы	-	-	-	-	-	-	-	-

Жалғасы

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Қазақстан Республикасы	1 535 983	1 655 386	1 481 454	1 498 243	1 540 592	1 577 747	1 603 839
Ақмола	63 218	67 868	56 111	55 780	55 836	55 862	54 417
Ақтөбе	57 433	63 843	58 202	60 644	63 120	65 832	68 627
Алматы	183 145	183 103	139 330	139 644	142 607	142 103	143 545
Атырау	53 635	57 921	52 344	53 249	55 210	57 135	57 623
Батыс Қазақстан	45 468	48 088	45 386	46 422	48 047	49 646	50 624
Жамбыл	83 067	87 940	73 940	75 338	76 878	80 019	84 746
Қарағанды	98 852	108 210	100 490	100 342	100 710	102 423	103 046
Қостанай	77 524	82 914	69 259	66 442	65 237	64 011	61 387
Қызылорда	43 965	48 276	46 684	47 436	49 991	51 078	52 427
Маңғыстау	49 602	55 195	53 710	54 407	56 256	59 784	61 102
Оңтүстік Қазақстан	214 896	231 233	209 875	211 812	213 028	-	-
Павлодар	53 680	54 546	52 279	51 606	52 132	53 045	53 033
Солтүстік Қазақстан	41 089	44 035	40 042	37 528	36 656	36 154	35 260
Түркістан	-	-	-	-	-	141 082	148 514
Шығыс Қазақстан	137 597	145 987	118 673	115 164	111 162	111 036	104 814
Нұр-Сұлтан қаласы	107 981	124 315	124 044	135 640	148 536	162 128	167 183
Алматы қаласы	224 831	251 912	241 085	246 789	265 186	274 689	277 470
Шымкент қаласы	-	-	-	-	-	71 720	80 021

Ескерту: Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің мәліметтері бойынша есептелді.

Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің мәліметі бойынша ШОБ-те жұмыспен қамтылғандар саны 2019 жылы 3,2 млн. адамды құрады.

Шағын және орта кәсіпкерліктегі ілкімді өзгерістерге соңғы жылдары жиі көтеріліп жүрген экономикадағы ШОБ үлесін ұлғайту идеологиясы, рұқсат беру мен бақылау-қадағалау жүйесін жеңілдету оң әсерін тигізді. Заңнамаға бизнесті дамытуға қолайлы жағдайлар туғызуға, Қазақстан экономикасының өсу қарқынын арттыруға, елге қосымша инвестициялар тартуға, бизнес үшін рәсімдер, мерзімдер мен қаржылық шығыстарды жеңілдету мен азайтуға, нәтижесінде Қазақстан мемлекетінің әрбір азаматының жағдайын жақсартуға бағытталған жеті түзетулер топтамасы енгізілді [3]. Түзетулердің кезекті сегізінші топтамасына 2020 жылы Қазақстан Республикасының Президенті қол қойып, заң қабылданды [4].

Бүгінде жүргізілген реформалар мен экономикалық өзгерістердің нәтижесінде Қазақстан іскерлік ортаны бағалау бойынша әлемдік рейтингтерде нық позицияларға орнықты. Мысалы, 2019 жылдың қорытындысы бойынша рейтингке қатысушы 190 мемлекеттің арасында 25 орын алып, әлемнің бизнес жүргізудің жеңілдігі бойынша топ-30 еліндегі позициясын нығайтты.

2019 жылғы рейтингте Қазақстан Испания (30 место), Франция (32), Польша (40), Португалия (39), Швейцария (36), Жапония (29), Түркия (33) секілді елдерден озық шықты.

Еуразиялық экономикалық одақ елдері арасындағы Қазақстан көшбасшылықты иеленіп, онан кейін рейтингте Ресей (28), Армения (47), Беларусь (49) және Қырғызстан (80) орналасқан.

«Doing Business» рейтингінде индикаторлар бойынша Қазақстанның позициялары мен өсу қарқыны

	2005 DB-2006	2006 DB-2007	2007 DB-2008	2008 DB-2009	2009 DB-2010	2010 DB-2011	2011 DB-2012	2012 DB-2013
Жиынтық рейтинг	86	82	71	64	74	59	47	53
Кәсіпорындарды тіркеу	-	-	-	79	85	49	55	27
Құрылысқа рұқсат алу	-	-	173	177	156	148	150	149
Меншікті тіркеу	-	-	-	26	29	27	28	27
Кредит алу	-	-	-	41	69	75	97	82
Инвесторларды қорғау	-	-	-	53	57	44	10	21
Салық салу	-	-	-	61	53	26	16	18
Халықаралық сауда	-	172	178	182	182	176	178	186
Шарттарды орындау	-	-	-	37	36	26	28	26
Төлем қабілетсіздігін шешу	-	-	-	54	54	49	55	55
Электрмен жабдықтау жүйелеріне қосылу	-	-	-	-	-	87	81	85

Жалғасы

	2013 DB-2014	2014 DB-2015	2015 DB-2016	2016 DB-2017	2017 DB-2018	2018 DB-2019	2019 DB-2020
Жиынтық рейтинг	76	77	41	35	36	28	25
Кәсіпорындарды тіркеу	53	55	21	45	41	36	22
Құрылысқа рұқсат алу	152	154	92	22	52	35	37
Меншікті тіркеу	18	14	19	18	17	18	24
Кредит алу	67	71	70	75	77	60	25
Инвесторларды қорғау	21	25	25	3	1	1	7
Салық салу	16	17	18	60	50	56	64
Халықаралық сауда	186	185	122	119	123	102	105
Шарттарды орындау	35	30	9	9	6	4	4
Төлем қабілетсіздігін шешу	82	63	47	37	39	37	42
Электрмен жабдықтау жүйелеріне қосылу	92	97	71	75	70	76	67

Ескерту: «Doing Business» рейтингін талдау арқылы құрастырылған.

Алайда 2019 жылдың соңынан бастап кеңінен таралған коронавирус пандемиясы әлемдік экономикадағы іскерлік белсенділіктің, сол арқылы ұлттық экономикалардың даму қарқынының төмендеуіне ықпал етті. Бұл үдерістің одан әрі жалғасуы, халықаралық институттардың болжамы бойынша әлемдік экономика қарқынының орта есеппен 1-3%-ке тежелуіне алып келеді.

2020 жылдың бірінші жартыжылдығында Қазақстанның экономикалық өсімі 2,9%-ке бәсеңдеді. Кәсіпкерліктің салалық ерекшелігіне сәйкес, сауда саласы едәуір шығынға ұшырады. Қазақстан Республикасында кәсіпкерлердің негізгі үлесі 33,2% көтерме және бөлшек сауда, автокөлік пен мотоцикл жөндеуге тиесілі. Одан әрі реттілігі бойынша ауыл, орман және балық шаруашылығы – 18,9%, өзге қызмет түрлерін көрсету – 13,6%, көлік және қоймалау, сондай-ақ жылжымайтын мүлікпен операциялар – 6,0%, құрылыс – 4,8%, өнеркәсіп – 3,8% салалары орналасқан [3].

Сауда және интеграция министрлігінің мәліметі бойынша, 2020 жылдың бірінші жартыжылдығында сауданың жеке көлем индексі өткен жылдың тиісті кезеңімен салыстырғанда 18,1 проценттік тармаққа төмендеп, 89,4%-ті құрады. Ақшаға шаққандағы

көтерме-бөлшек сауда көлемі 14,9 трлн. теңгені құрады, бұл өткен жылмен салыстырғанда 6,9%-ке немесе 16,04 трлн. теңгеге кеміген [6].

Сауда индексінің күрт төмендеуіне елдегі төтенше жағдай, жалпыұлттық локдаун кезеңінде сауда объектілері қызметінің тоқтауы ықпал етті. Сондай-ақ негізгі әлемдік валюталарға қатысты теңге бағамының құлдырауы импорттық тауарларға бағаның өсуіне себеп болып, тұтынушылардың сұранысының кемуіне, сол арқылы тиісінше сауда көлемінің кемуіне әсерін тигізді.

Осы ретте коронавирус пандемиясының ықпалын анықтау үшін жүргізілген «Атамекен» Ұлттық кәсіпкерлер палатасының сауалнамасы кәсіпкерлік саласындағы ахуалды айқын көрсетеді. Негізгі мәселе ретінде респонденттердің 56% (1 мыңнан аса тұлға) коронавирустың таралуына байланысты тұтынушылар ағыны мен пайданың кемуін атап көрсетсе, 33% - шикізат пен қосалқы жабдықтарды жеткізу бойынша қиындықтарды атайды [7].

Сауда саласынан өзге едәуір зардап шеккен салалар қатарына KPMG авиация саласын, мейрамхана және сауықтыру бизнесін, қаржы секторын, тау-кен-металлургия кешенін, ауыл шаруашылығын, энергетиканы жатқызады. KPMG сауалнамасына

жауап берген респонденттердің 86% дағдарысқа дейінгі ахуалға 3-4 тоқсаннан және одан аса мерзімде ғана оралуға болады деп санайды [8].

Әлемдік экономикадағы белгісіздік белең алған, сыртқы экономикалық конъюнктура нашарлаған кезеңде, коронавирус пандемиясының таралуы салдарынан ұлттық экономиканы оңалту мақсатында Қазақстан Үкіметі дағдарысқа қарсы іс-шаралар топтамасын қабылдады.

Дағдарысқа қарсы іс-шаралар топтамасының құны салықтық жеңілдіктерді қоспағанда 5,9 трлн. теңгені құрады. Әлеуметтік қорғау, азаматтарды еңбекпен қамтудан өзге ШОБ-ті қолдау бойынша:

- салықтық жеңілдіктер: едәуір зардап шеккен салалардағы еңбекақы төлеу қорынан төленетін салықты алып тастау, жеке тәжірибемен (нотариустар, адвокаттар, сот орындаушылары, медиаторлар, заң кеңесшілері) айналысатын тұлғаларды, әуежайларды және ірі сауда мен сауда-ойын сауық орталықтарын мүлік салығынан босату, ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірушілерді жер салығынан, жалпы қолданыстағы режимде жұмыс істейтін кәсіпкерлерді жеке табыс салығынан, биологиялық активтер (ірі қара мал, құс балапандары) импортын қосылған құн салығынан босату;

- бизнесті кредиттеу деңгейінің төмендеуін және капитал мен банктердің өтімділігіне қысымды (базалық мөлшерлемені төмендету және т.б.) болдырмау мақсатындағы уақытша контрциклды пруденциалдық реттеу;

- тұрғындар мен ШОБ-тің борыштық жүктемесін болдырмау (өтеу мерзімінен асқан төлемдер бойынша айыппұл мен өсімпұлды жою, 90 күнге дейінгі банктік борыштар мен микрокредиттер төлемін кейінге шегеру) бойынша шаралар көзделді.

«Бизнестің жол картасы-2025» мемлекеттік бағдарламасы және «Қарапайым заттар экономикасы» бағдарламасы шеңберінде бизнестің қаржыландыруға қолжетімдігін арттыру, атап айтқанда сыйақы мөлшерлемесін 6%-ке кеміту, кепілдік берілетін кредит сомасын ұлғайту, «Бизнестің жол картасы-2025» мемлекеттік бағдарламасы аясында салалық шектеулерді алып тастау, микроқаржы ұйымдарын тарту жолымен микрокредиттеу механизмін енгізу бойынша өзгертеулер қабылданды [9]. Ұлттық экономиканы дағдарыстан кейінгі кезеңге толыққанды даярлау мақсатында 10 бағытпен іскерлік белсенділікті, еңбекпен қамтуды, тұрғындардың табысын арттыруды ынталандыруды көздейтін 172 жүйелі және салалық іс-шаралардан тұратын Экономикалық өсімді қалыпқа келтірудің кешенді жоспары қабылданды [10].

Осыған қарамастан карантиндік шаралардың қайта енгізілуі ШОБ-тің іскерлік белсенділігінің қалпына келуі мен дағдарысқа қарсы шаралардың

тиімділігіне теріс әсерін тигізді. Мысалы, өткен жылмен салыстырғанда сегіз өңірде, оның ішінде Шығыс Қазақстан (92,8%), Қостанай (93,9%), Ақмола (95%), Солтүстік Қазақстан (97%), Павлодар (97,1%), Жамбыл (97,4%), Маңғыстау (97,8%) және Алматы (99,6%) облыстарында қызмет атқаратын ШОБ субъектілерінің саны азайды. ШОБ-тің 63%-тен астамы тиесілі «жеке кәсіпкерлер» санатының үлес салмағы (98,2%) төмендеді [10].

Мұның барлығы дағдарысқа қарсы шараларға қарамастан іскерліктің белсенділіктің біртіндеп қалпына келуіне кедергі келтіретін мәселелердің сақталып отырғанын көрсетеді. Ағымдағы уақыттағы негізгі тәуекелдерді талдай келе, мына мәселелерге баса назар аударған жөн:

- сауда нарықтары қызметін қалпына келтіру. ШОБ-те еңбекпен қамтылғандардың үштен бірі көтерме және бөлшек сауда саласында еңбек ететіндіктен, ұзақ уақыт нарықтар қызметінің жанданбауы жаппай банкроттыққа себеп болуы ықтимал;

- кәсіпкерлердің жалға алу және коммуналдық қызметтер ақысын төлеу бойынша мәселелерін шешу. Бұл мәселе кәсіпкерлердің басым бөлігінің қызметін тоқтата тұруға немесе заңды тұлғаны жоюға себеп болуда;

- екінші деңгейлі банктердің борышкерлерге айыппұл мен өсімпұл салуын тоқтату. Бұл мәселе банктер тарапынан түсіндіру жұмыстарын, ал уәкілетті органның пруденциалды реттеуін талап етеді;

- фармацевтика өнеркәсібінің кластерін құру.

Қорытынды

Мемлекеттік қолдау шараларын кеңінен қолдану, экономикадағы мемлекеттің қатысуын азайту бойынша ЭЫДҰ қағидаттарына біртіндеп көшу, ұлттық заңнаманы либералдандыру, рұқсат беру, бақылау-қадағалау жүйесін жеңілдету кәсіпкерлік субъектілерінің қызметін ынталандыруға, ұлттық экономикадағы ШОБ үлесінің артуына, тұтастай алғанда Қазақстан экономикасының әртараптануы мен дамуына және бәсекеге қабілеттілігінің артуына ықпал етті.

Алайда коронавирус пандемиясының кеңінен таралуы кәсіпкерлік саласындағы мемлекеттік саясатты қайта қарауға, мемлекеттік реттеу мен қолдау шараларын жетілдіруге алып келді. Ағымдағы ахуалда кәсіпкерліктің мәселелеріне кешенді мән беріп, түбегейлі шешімдер қабылдау дағдарыс жағдайында ұлттық экономикадағы ШОБ үлесін сақтауға, Қазақстан экономикасының бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз етуге оң ықпалын тигізеді.

Әдебиеттер:

1. «Бизнестің жол картасы - 2025» бизнесті қолдау мен дамытудың мемлекеттік бағдарламасын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2019 жылғы 24 желтоқсандағы №968 қаулысы / <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1900000968> (қаралған күні: 20.08.2020)
2. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің статистикалық мәліметтері мен жедел жинақтары / <https://stat.gov.kz/official/industry/139/statistic/6> (қаралған күні: 20.08.2020)
3. <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P2000000079> (қаралған күні: 17.08.2020)
4. https://www.inform.kz/ru/prezident-podpisal-zakon-po-uluchsheniyu-biznes-klimata_a3667226 (қаралған күні: 20.08.2020)
5. <http://documents.worldbank.org/curated/en/688761571934946384/pdf/Doing-Business-2020-Comparing-Business-Regulation-in-190-Economies.pdf> (қаралған күні: 20.08.2020)
6. <https://www.gov.kz/memleket/entities/mti/activities/276?lang=ru> (қаралған күні: 16.08.2020)
7. Проблемные вопросы бизнеса / <https://atameken.kz/ru/news/35074-problemy-biznesa-iz-za-koronavirusa-sobiraet-npp-atameken> (қаралған күні: 04.08.2020)
8. Влияние COVID-19 на ключевые сектора экономики Казахстана / КРМГ, 2020, стр.22
9. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2020 жылғы 20 сәуірдері №225 қаулысы / <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000225> (қаралған күні: 10.08.2020)
10. Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің ресми Интернет-ресурсы / <https://primeminister.kz/ru/news/pravitelstvo-prinyalo-kompleksnyy-plan-po-vosstanovleniyu-ekonomicheskogo-rosta-194594> (қаралған күні: 08.08.2020)

Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасындағы кәсіпкерлікті дамытудың макроэкономикалық аспектілері мен негізгі факторлары, бизнесті жүргізуді жеңілдету саласындағы реформалар қарастырылған. Коронавирус пандемиясының кәсіпкерлік қызмет жүргізу жағдайына әсері талданып, мемлекеттік дағдарысқа қарсы шаралары көрсетілген, бизнестің ағымдағы мәселелері мен оларды еңсеру бойынша ұсынымдар берілген.

Негізгі сөздер: кәсіпкерлік, ұлттық экономика, әлемдік экономика, бизнесті жүргізудің жеңілдігі, коронавирус пандемиясы, экономикалық саясат, дағдарыстан кейінгі даму.

В статье рассмотрены макроэкономические аспекты и основные факторы развития предпринимательства, реформы в области легкости ведения бизнеса в Республике Казахстан. Проанализированы последствия пандемии коронавируса на условия ведения предпринимательской деятельности, отражены антикризисные меры государства, текущие проблемы бизнеса и рекомендации по их нивелированию.

Ключевые слова: предпринимательство, национальная экономика, мировая экономика, легкость ведения бизнеса, пандемия коронавируса, экономическая политика, посткризисное развитие.

The article considers macroeconomic aspects and the main factors of entrepreneurship development, reforms in the field of ease of doing business in the Republic of Kazakhstan. The author analyzes the consequences of the coronavirus pandemic on the business environment, reflects the anti-crisis measures of the state, current business problems and recommendations for their leveling.

Keywords: entrepreneurship, national economy, world economy, ease of doing business, coronavirus pandemic, economic policy, post-crisis development.

Автор туралы мәлімет:

Арғынғазин А.А. — экономика ғылымдарының магистрі, Ресей Халықтар достығы университетінің ізденушісі (Мәскеу қаласы)

Мадиярова Д.М. — экономика ғылымдарының докторы, Ресей Халықтар достығы университетінің профессоры (Мәскеу қаласы)

JEL:O30

Статистическая оценка инновационной экосистемы Дании

Д. Шайкин, М. Валиева, О. Копылова

Введение

Ключевым направлением при осуществлении научно-технологической политики в любом государстве является формирование и развитие инновационной среды, широкое распространение и внедрение принципов и стандартов Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР, Франция, Париж).

Данная проблема рассматривается в трудах различных ученых, которые формулируют научные точки зрения в отношении инновационного развития страны.

Например, О.Н. Бабурина и Л.К. Гуриева, высказывая свою научную позицию в рамках рассмотрения научно-технологического императива конкурентоспособности России в условиях концептуализации четвертой промышленной революции (Industrie 4.0), отмечают слабую инновационную активность бизнеса и недостаточную для технологически обусловленного роста производительности труда долю государственных расходов на исследования и разработки. По мнению исследователей, Industrie 4.0 с учетом имеющихся у России предпосылок в части внедрения информационных технологий и крупного размера национального рынка открывает новые горизонты для изменения ее позиций в системе международного разделения труда. Авторы убеждены, что сегодня требуется дальнейшее внимание государства к развитию научно-технологического потенциала страны, увеличение инновационных инвестиций, активные меры по предотвращению социальных проблем и преодолению регрессии в интеграции России в глобальную миросистему [2, стр.396-416].

Т.Р. Ахметов, занимаясь изучением механизмов интеграции территориальных образований различных уровней в описании эволюционной модели общественного развития с инновационной детерминантой, раскрывает функционирование внутренних механизмов формирования эволюционных моделей общественного развития глобального центра, глобальной периферии и догоняющего развития, исходя из теории эволюции информации в экономике. На основе полученных результатов автор предлагает конкретные меры, направленные на эффективность принятия решений о формировании и развитии государственной научно-образовательной, инновационной и региональной политики, межрегионального взаимодействия. Значимость исследования определяется необходимостью корректировки государственной научно-технологической политики России [1, стр.1594-1611].

М.С. Власова и О.С. Степченкова, рассматривая вопрос о развитии системы мониторинга технологической безопасности в условиях перехода к высокотехнологичной экономике, говорят о проблемах импортозависимости и технологическом отставании, которые должны решаться на основе модернизации промышленно-технологической базы и развития высокотехнологичных отраслей. Авторы убеждены в том, что методологические подходы к оценке технологической безопасности должны совершенствоваться по мере трансформации экономики [4, стр.1680-1692].

Н.П. Любушин, Н.Э. Бабичева, А.И. Лылов и Е.И. Пуляхин при анализе концепций и законов, определяющих научно-технологическое развитие в условиях больших вызовов, отмечают, что при разработке государственных программ, как результата реализации действующих и разрабатываемых концепций, следует учитывать действие системных законов развития самих систем. Отсутствие в государственных программах конкретных предметных, отраслевых и технологических показателей не позволяет своевременно идентифицировать «большой вызов» на стадии его зарождения, что негативно отражается на качестве выполнения государственных программ социально-экономического и технологического развития [6, стр. 2190-2206].

И.А. Бозиева, занимаясь вопросом финансирования инноваций, получаемых в процессе реализации национальных проектов и разработки новых инструментов регулирования, утверждает, что масштабы национальных проектов, значение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочном периоде и соответствующие объемы выделяемых финансовых ресурсов объективно требуют разработки дополнительных инструментов финансирования инноваций. В условиях отсутствия непосредственной ориентации на повышение инновационной активности хозяйствующих субъектов в паспортах национальных проектов целесообразно разработать и ввести в действие цифровую платформу инновационного финансирования, интегрированную с создаваемыми экосистемами банковского и финансового секторов [3, стр.1043-1060].

В.Н. Маковеев, проводя факторный анализ и оценку развития инновационной деятельности в обрабатывающей промышленности, приходит к выводу о том, что наращивание финансирования инновационной деятельности, увеличение количества сотрудников, занятых исследованиями и разработ-

ками, повышение заработной платы работников обрабатывающего комплекса и их изобретательской активности при снижении степени износа основных фондов предприятий этого сектора создает предпосылки для активизации и развития инновационной деятельности в обрабатывающей промышленности. Это подтверждает значимую роль социально-экономических факторов в развитии инновационной деятельности и необходимость создания условий со стороны органов государственной власти и управления для стимулирования финансирования научных исследований и разработок, развития кадрового потенциала и модернизации обрабатывающей промышленности [7, стр.143-153].

Т.И. Волкова и Т.В. Мищерина при анализе современных тенденций и рисков венчурного инвестирования инновационных проектов, отмечают важность приоритета в международной практике социально значимых инновационных проектов. Вместе с тем, по мнению авторов, значимость этих проектов возрастает, особенно в связи с актуализацией проблемы импортозамещения. Исследователи, с одной стороны, обосновывают необходимость дальнейших теоретических и прикладных исследований процесса венчурного инвестирования на национальном и региональном уровнях на основе институциональной методологии, а, с другой стороны, раскрывают ряд аспектов сопряженности процесса венчурного инвестирования в России с разнообразными рисками, в особенности институциональными, недостаточно изученными в экономической литературе, оказывающими решающее влияние на динамику и направления венчурного инвестирования.

В итоге Т.И. Волкова и Т.В. Мищерина приходят к выводу о необходимости дифференцированного подхода к обеспечению развития приоритетных направлений венчурного инвестирования с учетом потребностей социально ориентированного развития экономики и внешнеэкономических угроз [5, стр.93-103].

С.В. Ратнер, рассматривая опыт реализации многосторонних технологических инициатив в области альтернативного транспорта, считает, что прогнозирование общественных и экономических последствий распространения новых технологий позволяет своевременно скорректировать направления исследовательских проектов и программ, определить целевые параметры разрабатываемых инновационных продуктов, что может существенно ускорить их выход на рынок [8, стр.820-835].

Авторы статьи разделяют мнение этих исследователей в вопросах инновационно-технологического развития страны. Вместе с этим, в современных условиях главным вопросом при формировании

и дальнейшем развитии инновационной среды является повсеместное внедрение стандартов ОЭСР при проведении научных исследований и разработок, в первую очередь, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР).

Формулировка задачи (проблемы)

Основным макро-индикатором, характеризующим инновационно-технологическое развитие любой страны, является отношение внутренних затрат на НИОКР к валовому внутреннему продукту (ВВП). На примере Дании будут представлены необходимые статистические данные, выполнен статистический анализ, а также приведены мероприятия, прописанные в стратегических документах, целью которых является обеспечение мирового инновационного лидерства.

Дания – государство, расположенное в Северной части Европы, в которое также входят Фарерские острова и Гренландия. Она является самой южной из всех скандинавских стран и расположена к юго-западу от Швеции и Норвегии. Дания омывается Балтийским и Северным морями. Территория страны включает в себя полуостров Ютландия и 409 островов Датского архипелага [10].

Дания является одним из государств Европейского Союза и членом ОЭСР. Кроме того, Дания занимает одну из лидирующих позиций среди стран Европейского Союза по инновационно-технологическому развитию. В 2018 году уровень внутренних затрат на НИОКР к ВВП в Дании составил 3,03%.

Таким образом, можно констатировать, что уже сейчас Дания достигла главную научно-технологическую и инновационную цель общеевропейской программы «Европа 2020», а также программы «Горизонт 2020» по достижению всеми странами Европейского союза совокупного значения уровня внутренних затрат на НИОКР по отношению к ВВП не менее 3% к 2020 году [9].

Авторы отмечают, что сегодня только 4 страны Европейского Союза достигли этой цели. Среди них Швеция (3,31%), Австрия (3,17%), Германия (3,13%) и, собственно, сама Дания [11].

Мировым лидером по данному показателю в настоящее время является Южная Корея. В этой стране значение уровня внутренних затрат на НИОКР по отношению к ВВП в 2017 году составило 4,55%, что на 0,32% больше, чем в 2016 году [11].

Согласно статистическим данным уровень внутренних затрат на НИОКР по отношению к ВВП в Дании в 2018 году составил 3,03%, что на 0,02% меньше, чем в 2017 году и на 0,06% меньше, чем в 2016 году (см. Таблицу 1 и Рисунок 1).

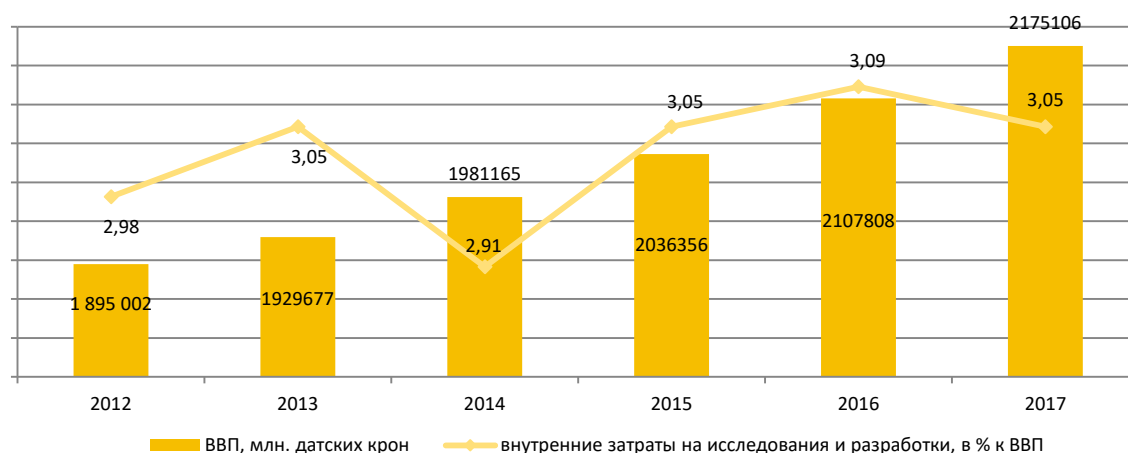
Таблица 1

Внутренние затраты на НИОКР и их отношение к ВВП в Дании

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ВВП, млн. датских крон	1 895 002	1 929 677	1 981 165	2 036 356	2 107 808	2 175 106	2 245 954
Внутренние затраты на НИОКР, млн. датских крон	56 495	58 965	57 732	62 210	65 191	66 342	68 074
Отношение внутренних затрат на НИОКР к ВВП, %	2,98	3,05	2,91	3,05	3,09	3,05	3,03

Источники: [9], [11].

Рисунок 1

Динамика ВВП и уровня внутренних затрат на НИОКР к ВВП в Дании

Вместе с этим, значения ВВП и внутренних затрат на выполнение НИОКР в рассматриваемый период в Дании имели тенденцию роста.

Так, значение ВВП в Дании в 2018 году составило 2245954 млн. датских крон, что на 70848 млн. датских крон (или 3,26%) больше, чем в 2017 году и на 138146 млн. датских крон (или 6,55%) больше, чем в 2016 году.

При долгосрочном анализе динамики уровня внутренних затрат на НИОКР к ВВП отмечаем, что в семилетний период (2012-2018 годы) значение этого показателя изменилось незначительно. В 2018 году в сравнении с 2012 годом прирост составил 0,05%.

Базовым принципом при ведении учета внутренних затрат на НИОКР, которого придерживаются государственные органы статистики Дании, равно как и всех стран Европейского Союза и ОЭСР, является

выделение источников финансирования НИОКР (sources of funds) и секторов выполнения НИОКР (sectors of performance). Источники финансирования и секторы выполнения НИОКР четко определены в «Руководстве ФРАСКАТИ» (ОЭСР).

При ведении статистического учета в Дании предусмотрены следующие основные секторы финансирования НИОКР:

- Деловой сектор (Business enterprise sector);
- Правительство (Government);
- Сектор высшего образования (Higher education sector);
- Некоммерческий сектор (Private non-profit sector).

Как видно из таблицы 2 и рисунка 2, наибольшие значения внутренних затрат при выполнении НИОКР занимает Деловой сектор (Business enterprise sector).

Таблица 2

Данные по внутренним затратам на проведение НИОКР по секторам выполнения в Дании

млн. датских крон

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Деловой сектор (Business enterprise sector)	37 045	37 953	36 815	39 487	42 418	42 892
Правительство (Government)	1 341	1 350	1 324	1 388	1 443	1 971
Сектор высшего образования (Higher education sector)	17 876	19 424	19 357	21 115	21 100	21 281
Некоммерческий сектор (Private non-profit sector)	233	239	236	220	229	198
Итого	56 495	58 965	57 732	62 210	65 191	66 342

Источники: [9], [11].

Значение данного показателя в 2017 году составило 42892 млн. датских крон (или 64,65% от общего объема внутренних затрат на НИОКР), что на 474 млн. датских крон (или 1,12%) больше, чем в 2016 году и на 3405 млн. датских крон (или 8,62%) больше, чем в 2015 году.

В свою очередь, внутренние затраты высшего образования на выполнение НИОКР в 2017 году составили 21281 млн. датских крон (или 32,08%

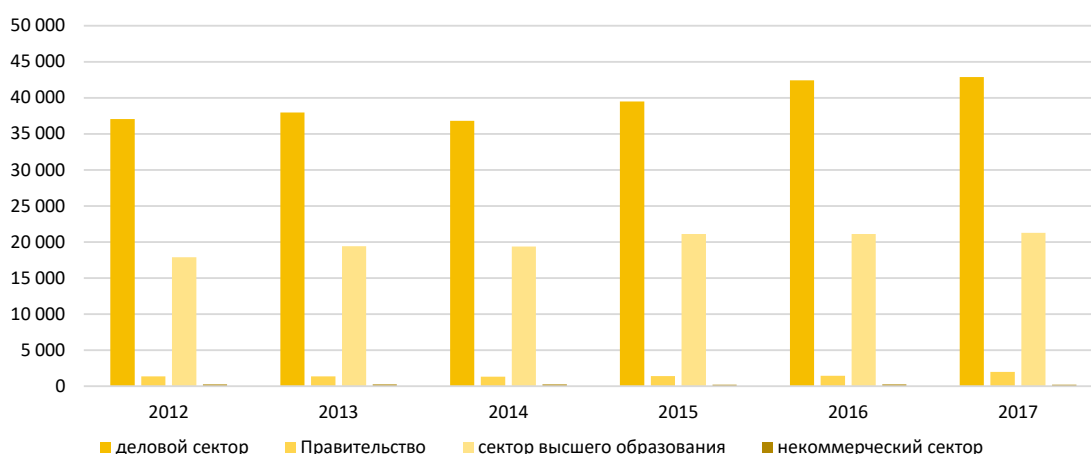
от общего объема внутренних затрат на НИОКР), что на 181 млн. датских крон (или 0,86%) больше, чем в 2016 году и на 166 млн. датских крон (или 0,79%) больше, чем в 2015 году.

Величины внутренних затрат на НИОКР, осуществленных правительственным и некоммерческим секторами в Дании в 2017 году, являлись незначительными и составили 1971 млн. датских крон и 198 млн. датских крон или 2,96% и 0,31% соответственно.

Рисунок 2

Динамика внутренних затрат на проведение НИОКР по секторам выполнения в Дании

млн. датских крон



В таблице 3 и на рисунке 3 представлены данные о внутренних затратах в Дании в 2013-2017 годы по типам исследований.

Таблица 3

Данные по внутренним затратам на проведение НИОКР по типам исследования в Дании

млн. датских крон

	2013	2015	2017
Фундаментальные исследования (Basic research)	11 032	11 911	12 277
в том числе			
Деловой сектор (Business enterprise sector)	2 190	2 829	2 861
Правительство (Government)	342	230	374
Сектор высшего образования (Higher education sector)	8 395	8 749	8 912
Некоммерческий сектор (Private non-profit sector)	105	103	130
Прикладные исследования (Applied research)	21 542	22 984	20 627
в том числе			
Деловой сектор (Business enterprise sector)	12 123	12 563	9 925
Правительство (Government)	782	912	1 176
Сектор высшего образования (Higher education sector)	8 518	9 404	9 462
Некоммерческий сектор (Private non-profit sector)	119	105	64
Экспериментальные исследования и разработки (Experimental development)	24 745	27 315	33 438
в том числе			
Деловой сектор (Business enterprise sector)	21 995	24 095	30 106
Правительство (Government)	226	246	422
Сектор высшего образования (Higher education sector)	2 509	2 962	2 907
Некоммерческий сектор (Private non-profit sector)	15	12	3
Итого	57 319	62 210	66 342
Деловой сектор (Business enterprise sector)	36 308	39 487	42 892
Правительство (Government)	1 350	1 388	1 972
Сектор высшего образования (Higher education sector)	19 422	21 115	21 281
Некоммерческий сектор (Private non-profit sector)	239	220	197

Источники: [9], [11].

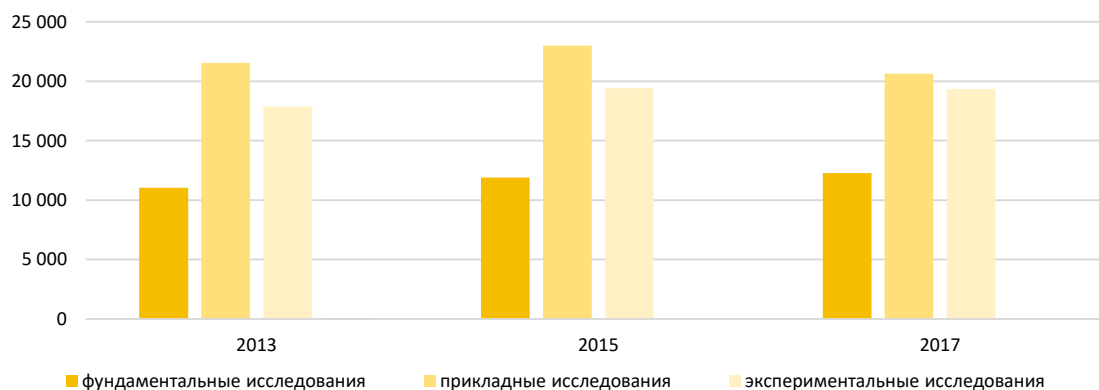
Наибольшее значение внутренних затрат на НИОКР отмечается по экспериментальным исследованиям и разработкам. Значение данного показателя в 2017 году составило 33438 млн. датских крон

(или 50,4% от общего объема внутренних затрат на НИОКР), что на 6 123 млн. датских крон (или 22,42%) больше, чем в 2015 году и на 8 693 млн. датских крон (или 35,13%) больше, чем в 2013 году.

Рисунок 3

Динамика внутренних затрат на проведение НИОКР по типам исследования в Дании

млн. датских крон



В свою очередь, значение внутренних затрат на НИОКР по фундаментальным исследованиям в 2017 году составило 12277 млн. датских крон (или 18,51% от общего объема внутренних затрат на НИОКР), что на 366 млн. датских крон (или 3,07%)

больше, чем в 2015 году и на 1 245 млн. датских крон (или 11,29%) больше, чем в 2013 году.

В таблице 4 приведены данные по внутренним затратам на проведение НИОКР делового сектора в регионах Дании в 2012-2017 годы.

Таблица 4

Данные по внутренним затратам на проведение НИОКР делового сектора в регионах Дании

млн. датских крон

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hovedstaden	25 036	24 398	25 010	27 020	29 095	28 823
Sjælland	1 447	1 266	968	972	1 073	1 616
Syddanmark	3 746	4 118	4 260	4 790	4 601	4 566
Midtjylland	6 018	5 827	5 808	5 929	6 404	6 829
Nordjylland	797	699	769	776	1 244	1 059
Bcero	37 045	36 308	36 815	39 487	42 418	42 892

Источники: [9], [11].

Наибольшее значение данного показателя отмечается в регионе Hovedstaden, который включает в себя такие крупные агломерации Дании как Копенгаген, Фредериксбург и Борнхоль. Величина внутренних затрат на НИОКР в указанном регионе в 2017 году составила 28823 млн. датских крон (или 67,2% всех

затрат на НИОКР, осуществленных деловым сектором страны).

В таблице 5 и на рисунке 4 приведены данные по техническому / административному и исследовательскому персоналу, занятому выполнением НИОКР в Дании в 2012-2017 годы.

Таблица 5

**Данные по техническому / административному и исследовательскому персоналу,
занятому выполнением НИОКР в Дании**

человек

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Технический и административный персонал (Technical and administrative staff)	6 125	6 215	5 496	5 532	6 165	6 335
в том числе						
Сектор высшего образования (Higher education sector)	5 688	5 829	5 101	5 067	5 736	5 698
Прочие государственные исследовательские институты (Other public research institutions)	242	235	255	297	276	484
Исследовательские институты (Sector research institutions)	93	56	47	69	52	73
Некоммерческий сектор (Private non-profit sector)	103	97	92	101	101	80
Исследователи (Researchers)	15 710	16 412	17 433	17 815	17 829	17 932
в том числе						
Сектор высшего образования (Higher education sector)	14 304	14 965	15 854	16 191	16 223	16 042
Прочие государственные исследовательские институты (Other public research institutions)	1 034	1 114	1 227	1 256	1 264	1 485
Исследовательские институты (Sector research institutions)	173	140	157	170	128	215
Некоммерческий сектор (Private non-profit sector)	198	193	197	195	214	191

Источники: [9], [11].

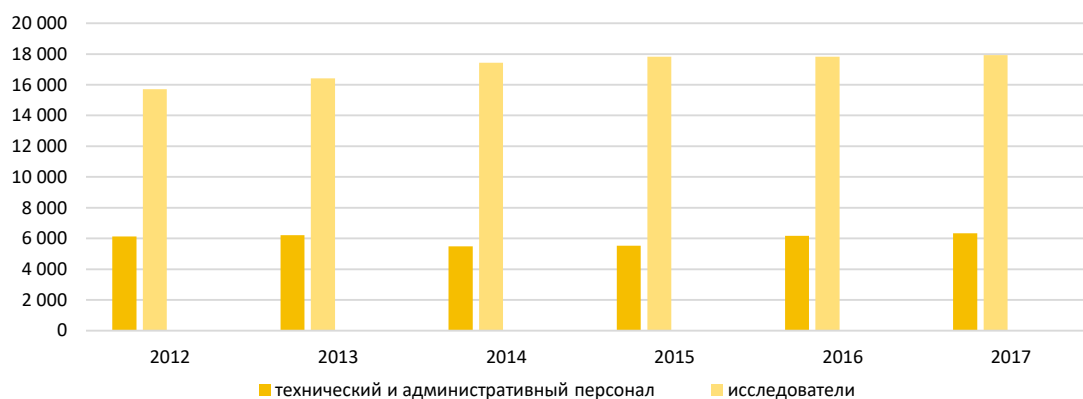
В целом, численность исследователей, занятых выполнением НИОКР в Дании в 2017 году, составило 17932 человека, что на 103 человека больше, чем в 2016 году и на 117 человек больше, чем в 2015 году.

В свою очередь, численность технического и административного персонала в 2017 году составила 6335 человек, что на 170 человек больше, чем в 2016 году и на 803 человека больше, чем в 2015 году.

Рисунок 4

**Динамика численности технического / административного и исследовательского персонала,
занятого выполнением НИОКР в Дании**

человек



Выводы

В 2012 году в Дании был принят программный документ-стратегия «Denmark – a nation of solutions. Enhanced cooperation and improved frameworks for innovation in enterprises», в котором были прописаны цели, достижение которых позволит Дании обеспечить научно-технологическое лидерство и остаться в группе стран, входящих в тридцатку мировых инновационных лидеров, занимая при этом одну из ведущих позиций.

Фундаментальная концепция данной стратегии заключается в том, что «Дания должна быть страной решений, в которой инновационные решения ключевых социальных проблем должны быть направлены на обеспечение экономического роста и занятости».

Базовыми идеями данной стратегии являются:

1. Инновации должны выступать основными драйверами при решении социальных проблем сегодня и в будущем;
2. Накопленный потенциал знаний необходимо перевести в ценность и трансформировать ее в рыночный продукт;
3. Повышать качество образования с целью увеличения инновационного потенциала.

Инновационная стратегия содержит 27 инициатив в области исследований, инноваций и образования. Основное внимание здесь уделяется обмену и продвижению передовых знаний и навыков между государственными институтами и частным сектором. Выделим некоторые из них:

1. Осуществить пересмотр структуры датских советов по исследованиям и инновациям.
2. Усилить участие Дании в европейской инновационной деятельности.
3. Создать модель для общественных инновационных партнерств.
4. Инициировать пилотные инновационные партнерства.
5. Разработать и внедрить Национальную Датскую Стратегию по участию в инновационных проектах и программах Европейского Союза.
6. Продвигать приоритетные направления исследований и разработок, которые, в конечном счете, обеспечат рост промышленного производства в Дании.
7. Разработать и внедрить схему StartupGraduate.
8. Создать три новых международных инновационных центра.
9. Поддерживать инициативы талантливой молодежи.

10. Создать единую систему начальных школ для продвижения талантливых учеников.
11. Усилить инновационные и бизнес-ориентированные компетенции PhD студентов.
12. Внедрять инновационные компетенции, которые должны быть привиты и освоены учащимися начальных и средних школ.
13. Усилить интеграцию инноваций и предпринимательства при разработке и реализации образовательных программ.

В заключительной части авторами стратегии отмечается, что реализация Стратегии «Denmark – a nation of solutions. Enhanced cooperation and improved frameworks for innovation in enterprises» позволит обеспечить стабильное развитие инновационной экосистемы Дании в условиях глобальных вызовов и жесткой конкуренции на мировых рынках.

Авторы статьи полагают, что опыт Дании в области научно-технологического развития может быть использован и в нашей стране, стремящейся войти в 30-ку передовых стран мира.

Литература:

1. Ахметов Т.Р. Механизмы интеграции территориальных образований различных уровней в описании эволюционной модели общественного развития с инновационной детерминантой / Региональная экономика: теория и практика т. 16, вып. 9, сентябрь 2018, стр.1594-1611
2. Бабурина О.Н., Гуриева Л.К. Научно-технологический императив конкурентоспособности России в условиях концептуализации четвертой промышленной революции (Industrie 4.0) / Национальные интересы: приоритеты и безопасность т. 15, вып. 3, март 2019, стр.396-416
3. Бозиева И.А. Финансирование инноваций: национальные проекты и необходимость новых инструментов / Финансы и кредит т. 25, вып. 5, май 2019, стр.1043-1060
4. Власова М.С., Степченкова О.С. К вопросу о развитии системы мониторинга технологической безопасности в условиях перехода к высокотехнологичной экономике / Национальные интересы: приоритеты и безопасность т. 14, вып. 9, сентябрь 2018, стр.1680-1692
5. Волкова Т.И. Мищерина Т.В. Венчурное инвестирование инновационных проектов: современные тенденции развития и риски / Экономический анализ: теория и практика т. 15, вып. 1, январь 2016, стр.93-103
6. Любушин Н.П., Бабичева Н.Э., Лылов А.И., Пуляхин Е.И. Анализ концепций и законов, определяющих научно-технологическое развитие в условиях больших вызовов / Экономический анализ: теория и практика т. 18, вып. 12, декабрь 2019, стр.2190-2206
7. Маковеев В.Н. Факторный анализ и оценка развития инновационной деятельности в обрабатывающей промышленности / Региональная экономика: теория и практика т. 14, вып. 12, декабрь 2016, стр. 143-153
8. Ратнер С.В. Управление инновациями на предконкурентных стадиях: опыт реализации многосторонних технологических инициатив в области альтернативного транспорта / Экономический анализ: теория и практика т. 17, вып. 5, май 2018, стр.820-835
9. <https://ec.europa.eu/eurostat> Официальный сайт Комитета по статистике Европейской комиссии (дата обращения: 23.07.2020)
10. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Дания> (дата обращения: 25.07.2020)
11. www.OECD.org Официальный сайт ОЭСР (дата обращения: 26.07.2020)

Резюме:

Мақалада мемлекеттің инновациялық және технологиялық дамуын талдау мен бағалаудың әртүрлі тәсілдері берілген. Авторлар Экономикалық даму және ынтымақтастық ұйымының (ЭЫДҰ, Франция, Париж, «FRASCATI» нұсқаулығы) әдіснамасына сәйкес ҒЗТҚЖ ішкі шығындарын есепке алудың кейбір аспектілерін толықтырады және ашады. 2012-2018 жылдары Данияда ІЖӨ-ге қатысты ішкі ғылыми-зерттеу шығындарының деңгейінің динамикасы келтірілген. Данияның Еуропалық Одақ елдері арасындағы инновациялық даму деңгейіндегі орны көрсетілген. Данияның ІЖӨ-ге ішкі шығындары бойынша 4-ші орында екендігі атап өтілді. Данияда іргелі,

қолданбалы және тәжірибелік зерттеулер үшін жүргізілген ішкі шығындар динамикасы туралы статистикалық мәліметтер келтірілген. 2012-2017 жылдары Данияда қаржыландыру көздері бойынша ғылыми-зерттеу жұмыстарының ішкі шығындары туралы мәліметтер келтірілген. Данияның инновациялық стратегиясының негізгі тұжырымдамалық аспектілері «Denmark – a nation of solutions. Enhanced cooperation and improved frameworks for innovation in enterprises».

Негізгі сөздері: талдау, ғылыми-зерттеу және тәжірибелі-конструкторлық жұмыстарға ішкі шығындар, ЭЫДҰ, зерттеулер.

В статье представлены различные подходы к анализу и оценке инновационно-технологического развития государства. Авторы дополняют и раскрывает некоторые аспекты учета внутренних затрат на НИОКР в соответствии с методологией Организации Экономического Развития и Сотрудничества (ОЭСР, Франция, Париж, Руководство «ФРАСКАТИ»). Представлена динамика уровня внутренних затрат на НИОКР по отношению к ВВП в Дании в 2012-2018гг. Показано место Дании по уровню инновационного развития среди стран Европейского Союза. Отмечено, что Дания занимает 4-е место по уровню внутренних затрат на НИОКР к ВВП. Приведены статистические данные по динамике внутренних затрат в Дании, осуществляемых на фундаментальные, прикладные и экспериментальные исследования. Представлены данные по внутренним затратам на проведение НИОКР по источникам финансирования в Дании в 2012-2017 годы. Сформулированы ключевые концептуальные аспекты инновационной Стратегии Дании «Denmark – a nation of solutions. Enhanced cooperation and improved frameworks for innovation in enterprises».

Ключевые слова: анализ, внутренние затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, ОЭСР, исследования.

The article presents various approaches to the analysis and evaluation of innovative and technological development of the state. The authors supplement and clarify some aspects of accounting the intramural R&D expenditures in accordance with the methodology of the Organization for Economic Development and Cooperation (OECD, France, Paris, «FRASCATI» Manual). The dynamics of the level of intramural R&D expenditures in relation to GDP in Denmark in 2012-2018 is presented. The place of Denmark in the level of innovative development among the countries of the European Union is shown. It is noted that Denmark ranks 4th in terms of intramural R&D expenditures to GDP. Statistical data on the dynamics of intramural R&D expenditures in Denmark carried out for basic, applied and experimental studies are presented. The data on intramural R&D expenditures by sources of financing in Denmark in 2012-2017 are presented. The key conceptual aspects of the Danish Innovation Strategy «Denmark – a nation of solutions. Enhanced cooperation and improved frameworks for innovation in enterprises» are formulated.

Keywords: analysis, intramural research and development expenditures, OECD, research.

Сведения об авторах:

Шайкин Д.Н. - к.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Экономика и учет» СКУ им. М. Козыбаева (г.Петропавловск)

Валиева М.М. - к.э.н., доцент, СКУ им. М. Козыбаева, декан факультета истории, экономики и права (г.Петропавловск)

Копылова О.В. - к.э.н., СКУ им. М. Козыбаева, доцент кафедры «Экономика и учет» (г. Петропавловск)

JEL: M38

Креативные индустрии: сравнительный анализ и текущее состояние в Казахстане

Г. Кошебаета, А. Королева

Введение

Рынок креативных индустрий - это быстро растущий сектор экономики. Средний вклад креативных индустрий в ВВП в мире 6%, а в развитых странах 8-12%. Интерес к креативным индустриям появился в период мирового экономического кризиса, когда экспорт и импорт по всем товарам и услугам падал, а по креативным индустриям, наоборот, рос.

По мнению американского экономиста Р. Флориды, «креативность» - это один из основных ресурсов развития экономики. Наличие представителей креативного класса, благоприятная городская среда, способствующая развитию инновационных проектов, придает конкурентоспособность городу [1,2]. Британский урбанист Ч. Лэндри также считает креативность наиболее эффективным ресурсом возрождения проблемных городов и повышения их конкурентоспособности [3].

Важность развития креативных индустрий подтверждается также тем, что они выделены как приоритет в стратегиях развития многих стран и городов (например, в Великобритании, США, в странах Европы, Азии и Австралии).

Формулировка задачи (проблемы)

В мире сейчас нет единого мнения какие отрасли и сферы деятельности относить к креативным. Одно из официальных определений сформулировало Министерство культуры, СМИ и спорта (DCMS) Вели-

кобритании в конце XX века. «Креативные индустрии - это деятельность в основе которой лежит индивидуальное творческое начало, навык или талант и которое несет в себе потенциал создания добавленной стоимости и рабочих мест путем производства и эксплуатации интеллектуальной собственности». Сейчас к креативным индустриям чаще всего относят следующие: архитектура, ремесла, дизайн, мода, информационные технологии, кино, издательскую деятельность, музыку, искусство и др. [4]

В отечественной статистике нет определения и отсутствует сбор данных по креативным товарам и услугам, как это делает, к примеру, UNCTAD (United Nations Trade and Development). В данной статье нами была проведена попытка выделить и проанализировать креативные услуги, оказываемые в Республике Казахстан.

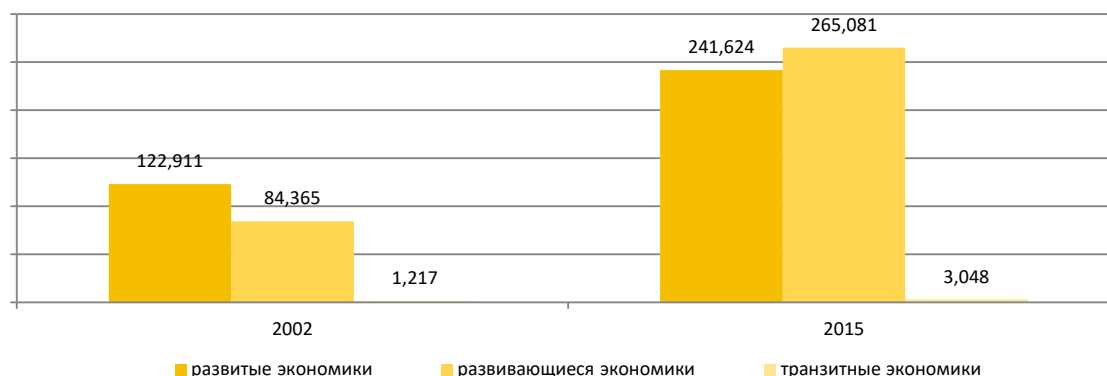
Описание основных методов, результатов и дальнейших перспектив исследования

По данным UNCTAD креативные индустрии активно развиваются. В соответствии с Рисунком 1 только с 2002 по 2015 год объем экспорта креативных товаров вырос более чем в 2 раза. Сегодня динамичный рост креативной экономики переживает США, также положительное влияние креативного сектора на общее экономическое развитие страны отмечено в Великобритании, Германии, Южной Корее, Японии, Новой Зеландии и Гонконге [5].

Рисунок 1

Экспорт креативных товаров в разрезе экономических групп

млн. долларов



Примечание: Составлено авторами на основе данных [5].

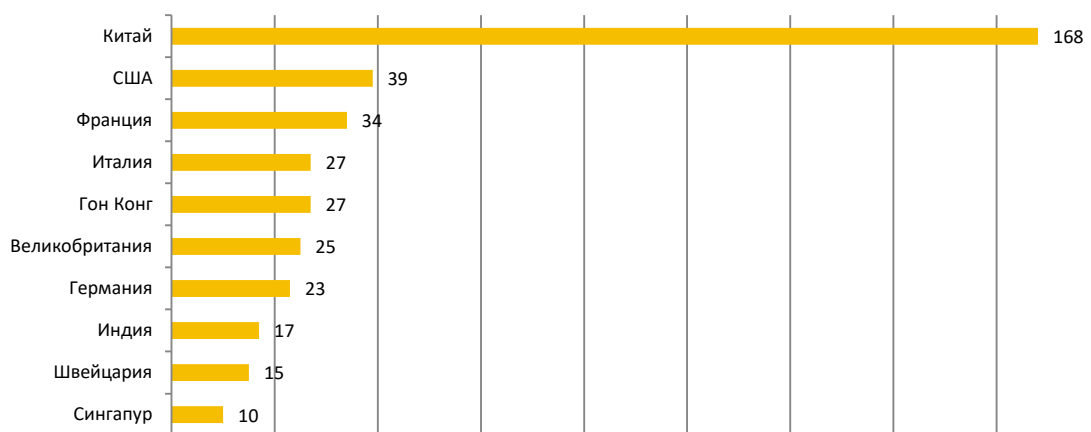
Высокий уровень экспорта креативных товаров традиционно наблюдался в развитых странах, однако в 2015 году выше их уровня встали развивающиеся

страны. Заметно отстают страны с переходной экономикой, к числу которых относятся практически все страны СНГ, в том числе Казахстан.

Рисунок 2

Топ- 10 мировых экспортеров креативных товаров

млрд. долларов



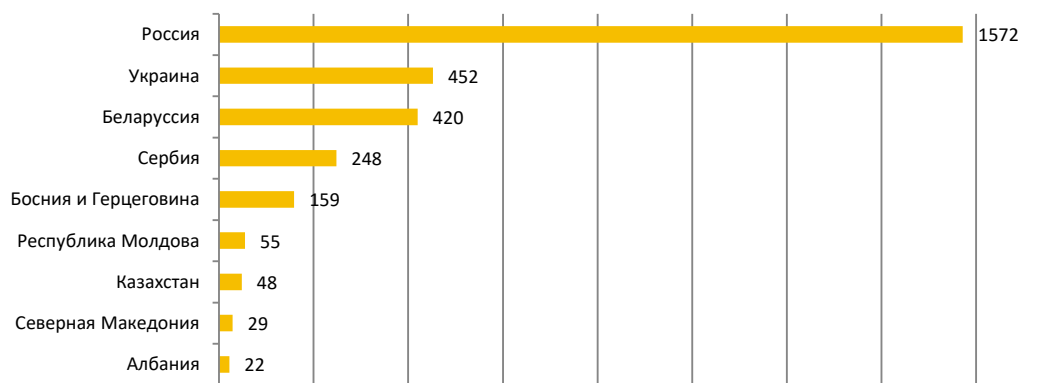
Примечание: Составлено авторами на основе данных [5].

Самый крупный рынок креативных индустрий находится в Китае, США, хорошие позиции у Великобритании и стран ЕС (см. Рисунок 2).

Рисунок 3

Топ- 10 экспортеров креативных товаров в странах с переходной экономикой

млрд. долларов



Примечание: Составлено авторами на основе данных [5].

У Казахстана пока скромные позиции в мировом масштабе (см. Рисунок 3). Среди стран с переходной экономикой явно лидирует Россия. Данная проблема в Казахстане в основном связана с ограниченными возможностями профессионального и бизнес-образования, недостаточным технологическим и инновационным потенциалом, неразвитостью инфраструктуры [3].

Во многих развитых странах креативная экономика признается в качестве одного из важнейших секторов экономики, обеспечивающий устойчивый экономический рост и высокий уровень занятости населения, вытеснив традиционные отрасли промышленности и сельского хозяйства. Следует отметить, что креативные индустрии в развитых странах создают самую

высокую добавленную стоимость товаров и услуг, и на данный момент уровень доходов представителей креативного класса превышает средний общенациональный уровень.

Как известно, экономисты обратили внимание на креативные индустрии в период мирового финансово-экономического кризиса, когда увидели отрицательную динамику кривой импорта и экспорта глобального рынка товаров и услуг и увеличение в 2 раза рынка креативных товаров и услуг.

С 2010 году в Казахстане наблюдается значительный рост экспорта и доли экспорта креативных индустрий, более чем в 2 раза (см. Таблицу 1 и Рисунок 4).

Таблица 1

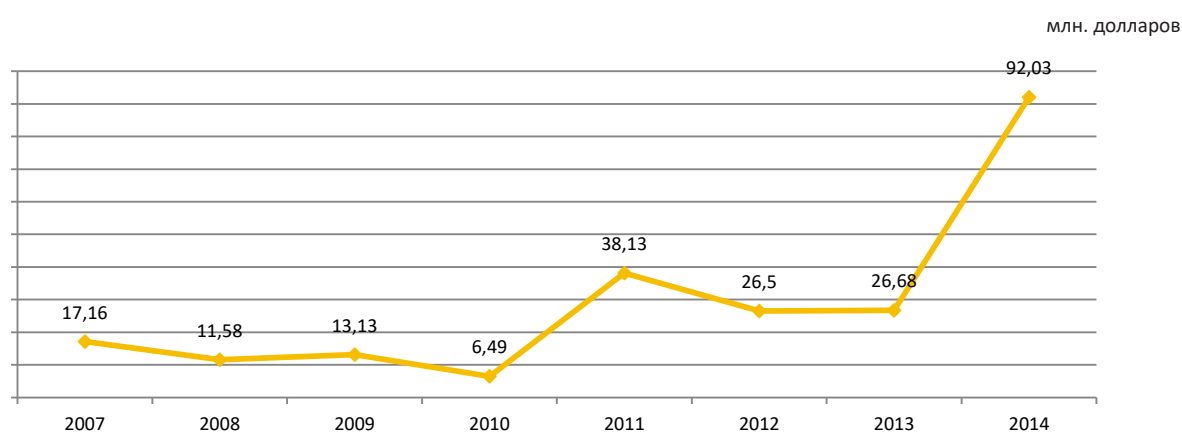
Анализ экспорта товаров и креативных индустрий Казахстана

	ВВП Казахстана, млн. долларов	Экспорт товаров, млн. долларов	Экспорт креативных индустрий, млн. долларов	Доля экспорта креативных индустрий в общем объеме экспорта, %
2007	104 900	47 800	17,16	0,04
2008	133 400	71 200	11,58	0,02
2009	115 300	48 200	13,13	0,03
2010	148 050	59 971	6,49	0,01
2011	200 380	84 300	38,13	0,05
2012	215 900	86 400	26,5	0,03
2013	243 780	84 700	26,68	0,03
2014	227 440	79 500	92,03	0,12

Примечание: Составлено авторами по данным [5], [6].

Рисунок 4

Экспорт креативных индустрий в Республике Казахстан



Примечание: Составлено авторами на основе данных [5].

При анализе динамики развития креативных услуг в Республике Казахстан мы столкнулись с проблемой, заключающейся в том, что в отечественной статистике не выделяются данные по креативным услугам. Для проведения анализа из 25 предоставляемых услуг в Республике Казахстан были отобраны 15 услуг креативного характера в соответствии с приведенной классификацией креативных индустрий (DCMS) [8]. Результаты отбора представлены на Рисунке 5.

В соответствии с Рисунком 5 мы видим, что в 2018 году в Казахстане больше всего было оказано услуг креативного характера в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа - 923250 млн. тенге. По данному виду услуг лидируют:

- Атырауская область – 393075,4 млн. тенге;
- г. Алматы – 96864 млн. тенге;
- г. Нур-Султан - 63641, 7 млн. тенге;
- Мангистауская область - 47598,6 млн. тенге;
- Кызылординская область – 42115, 9 млн. тенге.

На втором месте - консультационные услуги по вопросам управлений - 529364 млн. тенге. По данному виду услуг лидируют:

- г. Нур-Султан - 271459, 6 млн. тенге;
- г. Алматы - 72026,2 млн. тенге;
- Атырауская область - 14398,5 млн. тенге;
- Карагандинская область - 10397, 2 млн. тенге;
- Восточно-Казахстанская область - 4695,9 млн. тенге.

Рисунок 5

Объем креативных услуг в Республике Казахстан по их видам в 2018 году

млн. тенге



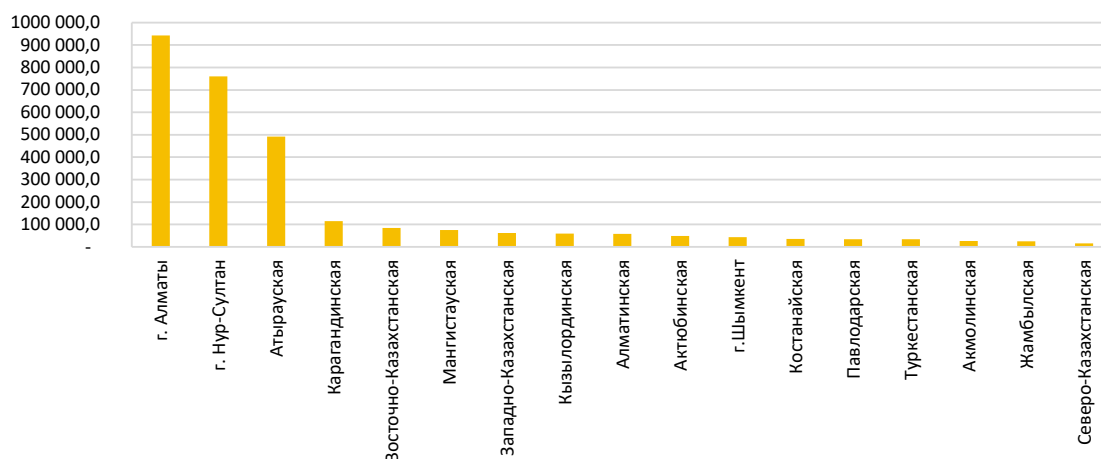
Примечание: Составлено авторами по данным [6].

В соответствии с Рисунком 6 больше всего креативных услуг в 2018 году было оказано в г.Алматы, г.Нур-Султан и Атырауской области.

Рисунок 6

Общий объем оказанных креативных услуг по областям Республики Казахстан в 2018 году

млн. тенге



Примечание: Составлено авторами по данным [6].

Таким образом, в целом по Казахстану в связи с сырьевой направленностью среди услуг преобладают инженерные, технические, научные и профессиональные. Если же анализировать по областям в структуре креативных услуг лидирующие позиции занимают:

- услуги в области рекламы и изучения рынка - г. Алматы (165 655, 5 млн. тенге);
- услуги по компьютерному программированию, услуги консультационные и аналогичные - г. Нур-Султан (80 992, 7 млн. тенге);

- услуги по организации отдыха, спортивные услуги - Акмолинская область (7914,4 млн. тенге) и Северо-Казахстанская область (4120 млн. тенге);
- индивидуальные услуги - г. Шымкент (11533 млн. тенге) [6].

Выводы

Из проведенного анализа можно сделать вывод, что по числу креативных услуг в Республике Казахстан преобладают города - миллионники, такие как г. Алматы, г. Нур-Султан, где больше возможностей для реализации креативных услуг.

В Казахстане креативные индустрии только начинают формироваться в качестве отдельного

сектора. В Казахстане пока нет единого четкого определения, что такое креативные индустрии, нет единой программы их развития, нет единого подхода к методике анализа их вклада в экономику страны.

В статье был предложен способ анализа креативных услуг на основе имеющихся данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, которая необходима для формирования стратегии развития регионов. Креативные индустрии имеют важное значение для развития территорий. Необходима четкая государственная программа развития и меры поддержки креативных индустрий.

Литература:

1. Флорида Р. Креативный класс. Люди, которые создают будущее / Манн, Иванов и Фербер, 2016, стр.40
2. Флорида Р. Креативный класс: люди, которые меняют будущее / Классика XXI, 2007, стр.10
3. Чарльз Лэндри, Креативный город / Классика-XXI, 2006, стр.7
4. Аналитические материалы. В поисках новых ресурсов: креативная среда российских городов / Санкт-Петербург, 2016
5. CREATIVE ECONOMY OUTLOOK Trends in international trade in creative industries 2002–2015 COUNTRY PROFILES 2005–2014 / https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditcted2018d3_en.pdf (дата обращения: 3.06.2020)
6. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://stat.gov.kz/edition/publication/collection> (дата обращения: 12.06.2020)
7. Жаров Е.К., Патласов О.Ю. Условия перехода к фазе креативного развития экономик Казахстана и России / Наука о человеке: гуманитарные исследования / Изд-во НОУ ВПО «ОмГА» 2016 №2(24)
8. Петренко Е.С., Королева А.А. Разработка маркетинговой стратегии на основе анализа рынка креативных услуг Республики Казахстан / Материалы Международной научно-практической конференции «Маркетинг и брендинг. Вызовы XXI века» / Екатеринбург 2017, стр.167-173

Резюме:

Мақалада дамыған, дамушы және транзиттік экономикалардың креативті индустрияларының даму серпініне шолу берілген. Креативті өнім өндірісінде көшбасшы елдер және өтпелі экономикасы бар елдердің экспорттаушылары арасында Қазақстанның жағдайы анықталды. Бұдан басқа, Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің деректері бойынша креативті қызметтерді талдау тәсілі ұсынылды. Қызмет көрсету саласында басым бағыттар бөлінген, көшбасшы облыстар мен миллиондаған қалалар.

Негізгі сөздер: креативті индустрия, қызмет көрсету, бәсекеге қабілеттілік қаласы.

В статье дан обзор динамики развития креативных индустрий развитых, развивающихся и транзитных экономик. Определены лидирующие страны в производстве креативной продукции и положение Казахстана среди экспортеров стран с переходной экономикой. Кроме того, предложен способ анализа креативных услуг по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Выделены приоритетные направления в сфере услуг, лидирующие области и города миллионники.

Ключевые слова: креативные индустрии, услуги, конкурентоспособность города.

The article provides an overview of the development dynamics of the creative industry in developed, developing and transit economies. In the production of creative products, the position of Kazakhstan between the leading countries and exporters of countries with economies in transition is determined. In addition, according to the statistics Committee of the Ministry of national economy of the Republic of Kazakhstan, a method for analyzing creative services is presented. In the service sector, priority areas, leading regions and millions of cities are highlighted.

Keywords: creative industries, services, competitiveness of the city.

Сведения об авторах:

Кошебаета Г.К. - д.э.н., профессор кафедры «Экономика и менеджмент», Карагандинский государственный технический университет (г.Караганда)

Королева А.А. – старший преподаватель кафедры «Экономика и менеджмент предприятия», Карагандинский государственный технический университет (г.Караганда)

JEL: F62, Q55

Цифрландырудың Қазақстан экономикасына әсері

А. Карипова, А. Сейфолла

Кіріспе

McKinsey Global Institute жүргізген эмпирикалық зерттеулер «цифрландыру» экономиканың өнімділігі мен бәсекеге қабілеттілігін арттырудың қуатты құралы бола алатындығын көрсетті [9].

Бұл барлық елдер, әсіресе дамушы елдердің қоғамды кеңінен ақпараттандыруға және бизнес-процестерді тиімді цифрлық өзгертуге бағыттаса, ұлттық экономиканың өсуіне серпіліс жасау мүмкіндігіне ие екендігін білдіреді.

Ең алдымен, біз бүгінде әлемдік экономика өзгеріп жатқанын және Қазақстанның да жаһандық цифрлық экономикада өз орнын алуы қажет екенін түсінуіміз керек. Инвесторлар үшін цифрлық емес экономика қазірдің өзінде тартымсыз әрі тиімсіз болып саналады. Цифрландыру – бұл постиндустриалды экономикадан ақпараттық экономикаға қадам, ол тиімділікке ғана емес, ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігіне де қол жеткізуге мүмкіндік береді.

Цифрландырудың ерекше маңыздылығы Төртінші өнеркәсіптік революцияға және алтыншы технологиялық тәртіпке көшуде оның айқындаушы мәнін береді. Осыған байланысты цифрландыру көптеген елдердің экономикалық дамуының маңызды құрамдас бөлігі болып табылады және сонымен бірге өндірістің тұрақты өсуінің, халықтың бәсекеге қабілеттілігі мен өмір сүру деңгейін арттырудың негізі болып табылады.

Қазіргі уақытта Қазақстан экономикасын цифрландырудың өсіп келе жатқан өзектілігі елдің одан әрі экономикалық өсуін және әлемдік аренадағы бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз етуге мүмкіндік береді. Осы мақсатқа жетудің негізгі құралы – «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы.

Зерттеу әдістері

Зерттеу барысында теориялық-әдіснамалық негіздерін анықтау және мәселені зерттеу мақсатында әдеби көздер мен құжаттарды талдау; теориялық білімді нақтылау, индукциялау және дедукциялау; зерттеу мәселесі бойынша теориялық деректерді жіктеу мен жүйелеу және салыстырмалы зерттеу әдістері қолданылды. Бұл зерттеу халықаралық McKinsey Global Institute зерттеу агентігінің және Қазақстан Республикасының Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің электрондық деректер базасындағы ғылыми жарияланымдар және отандық электрондық сайттарда жарияланған статистикалық мәліметтер, деректер мен мақалалар негізінде жүзеге асырылды.

Цифрлық экономиканың ЖІӨ-нің өсуіне әсері

Әлемнің жетекші аналитикалық компаниялары цифрлық экономика әлемдік экономикалық өсудің басты факторларының бірі екенін бірнеше рет атап өтті. Мәселен, McKinsey жаһандық институтының бағалауы бойынша, Қытайда 2025 жылға қарай ЖІӨ-нің 22% дейін өсуі интернет-технологиялар есебінен болуы мүмкін. АҚШ – та сандық технологиялар жасайтын күтілетін құн өсімі 2025 жылға қарай 1,6-2,2 трлн. АҚШ долларын құрауы мүмкін, бұл ЖІӨ-нің шамамен 10%-н құрайды. Digital McKinsey цифрлық технологиялар жөніндегі сарапшылар тобы мамандарының бағалауы бойынша, Ресей экономикасын цифрландырудың әлеуетті экономикалық тиімділігі елдің ЖІӨ –ін 2025 жылға қарай 4,1-8,9 трлн.рубльге арттырады, бұл ЖІӨ-нің күтілетін өсуінің 19-дан 34%-ға дейін, ал цифрлық экономиканың үлесі ЖІӨ-де 8-10% құрауы мүмкін [8].

Зерттеу нәтижелері

Қазақстан Республикасында «цифрландыру» туралы мәселе Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың 2017 жылғы 31 қаңтардағы Қазақстан халқына жыл сайынғы жолдауынан кейін туындады – бұл республиканы Үшінші жаңғырту бағыттарының бірі. «Цифрлық Қазақстан» бағдарламасының өзі елдің технологиялық серпілісі үшін басты бағыт және 2050 жылға қарай Қазақстанның әлемнің ең дамыған 30 елдің қатарына кіруіне мүмкіндік беретін факторлардың бірі.

«Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасының негізгі мақсаты тұрақты экономикалық өсуге қол жеткізу, экономика мен ұлттың бәсекеге қабілеттілігін арттыру, халықтың өмір сүру сапасын арттыру үшін цифрлық экожүйені үдемелі дамыту болып табылады. Цифрлық технологиялар бірқатар артықшылықтар береді: халық пен бизнестің мемлекеттік қызметтерге қол жетімділігін жеңілдету, ақпарат алмасуды жеделдету, жаңа бизнес-мүмкіндіктердің пайда болуы, жаңа цифрлық өнімдер жасау. Қазақстан үшін цифрландырудан күтілетін нәтижелер мемлекеттің стратегиялық мақсаттарына сәйкес айқындалады және белгіленеді.

«Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы елдегі интернет-сауданы дамыту үшін кедергілерді жоюға бағытталған кеңейтілген іс-шаралар кешенін іске асырады, бәсекеге қабілеттілікті арттырады. Бағдарламада ұсынылған шаралар электрондық сауданы реттеуге, электрондық төлемдерді қабылдауға, халық пен кәсіпкерлердің цифрлық және қаржылық сауаттылығын арттыруға бағытталған.

Сонымен қатар, олар инфрақұрылым мен логистиканы дамытуға мүмкіндік береді [1].

Сондай-ақ, бағдарламаның басымдықтарында Интернетке жаппай қолжетімділікті қамтамасыз етуде бар - бұл цифрлық экономиканың инфрақұрылымдық негізі. Бүгінгі таңда Қазақстанның ересек халқының 77%-ы базалық цифрлық сауаттылыққа ие және Интернетке қол жеткізе алады. Сондықтан елді цифрлық экономика секторларын, ең алдымен: қашықтықтан білім беру, медицинадағы телемедицина және жасанды интеллект, электрондық сауда салаларын дамыту үшін желіге кең қолжетімділікпен қамтамасыз ету маңызды.

Бұдан басқа, бағдарламаның басым-дылығында – шағын және орта бизнесті дамытуға цифрлық сервистерді кеңінен енгізу. 2021 жылға қарай шағын

және орта бизнестің цифрлық секторында 200 мыңға жуық жұмыс орнын құру мақсат етілген [3].

Егер нақты нәтижелер туралы айтатын болсақ, онда әртүрлі бағыттар бар. Мысалы, Қазпочта мен Қазақтелеком қызмет көрсету саласында цифрландыру жобаларын енгізе отырып, жаппай тұтынушыға бағдарланады. Сонымен бірге Big Data технологиялары қолданылады, олар клиенттермен жұмыс жасау кезінде клиенттік тәжірибені талдау арқылы кірісті арттырады. Қазақстан цифрлық қолтаңбаны қолдана отырып, электрондық үкіметтің бірыңғай порталында электрондық мемлекеттік қызметтерді енгізуді бастаған ТМД-ның алғашқы елдерінің қатарына енді [4].

1 сурет

Цифрлық Қазақстан бағдарламасын жүзеге асыру барысында жұмсалған қаражат, инвестициялар мен жалпы экономикалық пайда

млрд. теңге



Ескерту: [7] дереккөзі негізінде автормен құрастырылған.

Бағдарламаның 2018 және 2019 жылдардағы жиынтық экономикалық тиімділігі 800 млрд. теңгеден асты. Мемлекеттік қызметтер көрсету, білім беру, денсаулық сақтау, қаржы, көлік және тау-кен металлургия секторларында цифрлық технологияларды енгізуде айтарлықтай жетістіктерге қол жеткізілді. Цифрлық технологияларды одан әрі ықпалдастыру Қазақстанның әлемнің бәсекеге барынша қабілетті 30 экономикасының тізіміне енуі және қазақстандықтардың әл-ауқатын жақсарту үшін шешуші мәнге ие.

2018 жылы «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасының алғашқы шаралары жүзеге асып, нәтижелер қорытындыланды. «Экономика салаларын цифрландыру» — бірінші бағыты бойынша келесі маңызды нәтижелерге қол жеткізілді — отын-энергетика және тау-кен металлургия кешендерінде Индустрия 4.0 элементтерін қолдану арқылы:

- еңбек өнімділігі орташа есеппен 10% артты;
- жекелеген өндірістерде электр қуаты 33% дейін үнемделді;

- жабдықтарды пайдалану коэффициенті 50% артты.

Бағдарламаның негізгі бағытының бірі — онлайн сауда жүйесін дамыту. Электронды сауда субъектілеріне қатысты заңнамалық деңгейде салық жеңілдіктері қарастырылған. 2018 жылдың қараша айының соңында еліміздегі алты ірі банк пилоттық режимде ақшасыз, ұялы телефон арқылы қолма-қол есептесу сервисіне қосылды.

«Цифрлық мемлекетке көшу» бағыты аясында бүгінгі таңда білім беру саласының барлық деңгейі цифрландырумен қамтылған. Мектепке дейінгі білім беретін ұйымдардың 64%-ы электрондық түрде өтініштер қабылдайды. Ал мектептердің 94%-ында оқушылар электрондық күнделіктер мен журналдарды пайдаланады. Жалпы, бұл бағытты цифрландыру ауылдық және қалалық мектептер арасындағы алшақтықты 30% төмендетуге мүмкіндік берді.

Денсаулық сақтауды цифрландыру шеңберінде электронды құжат беруге медициналық ұйымдардың 99,2% ауысты. Қазақстанның 16,3 млн. тұрғынында

өңірлік электрондық денсаулық паспорты бар. Дәрігердің қабылдауына бару, сағаттап кезек күту екі есе азайды.

Әлеуметтік-еңбек саласын цифрландыру аясында электрондық еңбек биржасы өз тиімділігін дәлелдеді. 2018 жылы 533 мыңнан аса жұмыс іздеуші жұмысқа орналасты, оның ішінде 409 мың азамат тұрақты жұмыс орынын тапты.

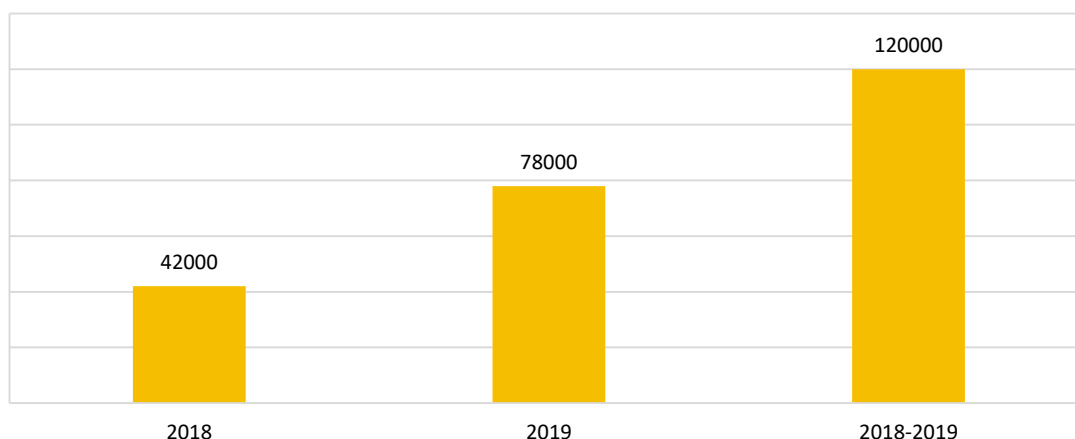
Қазіргі уақытта 752 мемлекеттік қызметтің 506 түрі автоматтандырылды. Яғни қызмет көрсету уақытын 40%-ға қысқартуға мүмкіндік берді. Бұл орта есеппен алғанда 12 күннен 7 күнге дейінгі мерзім. Сонымен қатар, қағаз айналымы 60 млн. анықтамаға дейін қысқарған. 2018 жылы ел тұрғындарына 30 млн. қызмет электронды форматта көрсетілді.

Жалпы, 2018 жылы іске асырылған цифрлық шаралар елімізге 218 млрд.теңгеден астам экономикалық пайда әкелді [2].

2 сурет

Цифрландыру арқасында жаңадан құрылған жұмыс орындары

бірлік



Ескерту: [7] дереккөзі негізінде автормен құрастырылған.

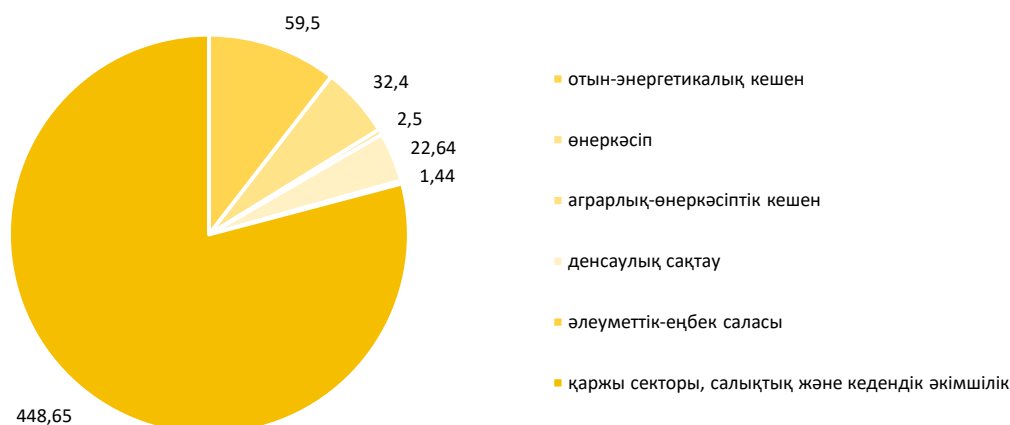
2-суретте 2018-2019 жылдары цифрландыру арқасында жалпы 120 мың жаңа жұмыс орны құрылған. Цифрландыру ұлттық экономиканың қозғалтқышы және тұрақты жұмыс орындарының генераторы бола алады. Цифрландыру Қазақстан

экономикасына жаңа технологияларды әзірлеу мен бейімдеудің қозғаушы күшіне айналады, бұл жұмыс орындарын құрудың жаңа толқынын іске қосуға мүмкіндік береді.

3 сурет

2019 жылы Цифрландыру аясында жүзеге асырылған жобалардың жиынтық пайдасы

млрд. теңге



Ескерту: [7] дереккөзі негізінде автормен құрастырылған.

2019 жылы «Цифрлық Қазақстан» бағдарламасының аясында жүзеге асырылған іс-шаралардың арқасында жалпы 567,13 млрд.теңге көлемінде жиынтық пайда әкелінген.

Электрондық еңбек биржасы әлеуметтік-еңбек саласын цифрландыру бөлігінде табысты жұмыс істейді. Нәтижесінде жұмысқа орналасу процесі екі есе қысқарды, ал рәсімдеудің өзі ашық болды. 2019 жылы электрондық еңбек биржасы арқылы 488 мыңнан астам ізденуші жұмысқа орналастырылды, оның ішінде 350 мыңы тұрақты жұмыс орындарына.

Отын-энергетикалық кешенінде мұнай-газ саласында Атырау және Павлодар мұнай-химия зауыттарында 3 жылдық жөндеу аралық кезеңге көшуі жүзеге асырылды, бұл жөндеуге арналған шығыстарды қысқартуға және күрделі жөндеулерге тоқтаулар мен тоқтап қалуларды қысқарту есебінен қайта өңдеу көлемін орташа есеппен жылына 300 мың тоннаға арттыруға мүмкіндік береді. Сондай-ақ, «Ембімұнайгаз» АҚ, «Өзенмұнайгаз» АҚ, «Қазгермұнай» БК ЖШС, «Қаражанбасмұнай» АҚ-ның 4 кәсіпорны «Зияткерлік кен орны» ақпараттық жүйесін іске асыруда. Осы технологияны енгізу электр энергиясын тұтынуға жұмсалатын шығындарды 15% - ға дейін оңтайландыруға, өндіру деңгейін 2% дейін тұрақтандыруға мүмкіндік береді, сондай-ақ кен орындарын орталықтандырылған басқаруды және қашықтықтан мониторингті, ұңғымалар мен кәсіпшілік жабдықтардың жұмысын оңтайландыруды қамтамасыз етеді.

Өнеркәсіпте 122 кәсіпорында цифрлық технологиялар енгізілуде. Агроөнеркәсіпте 49 цифрлық ферма, соның ішінде өсімдік шаруашылығында 28, мал шаруашылығында 21 ферма құрылған.

Денсаулық сақтауды цифрландыру шеңберінде ұйымдардың 97,5%-ы компьютерлік техникамен жабдықталған және 100%-ы интернет желісіне қосылған. Қазақстан тұрғындарының 17,9 млн. (95,7%) өңірлік электрондық денсаулық паспорты бар. Қабылданған шаралар халыққа Денсаулық сақтау қызметтерін ұсыну сапасын жақсартуға, сондай-ақ дәрігерлердің еңбегін жеңілдетуге мүмкіндік берді. Электрондық сервистер арқылы алдын ала жазылу есебінен емханалардағы «тірі» кезектер 30% қысқартылды, бұл пациенттердің емханаларда болу уақытын екі есе қысқартты. Пациенттерге қызмет көрсетудің орташа уақытын қысқарту есебінен дәрігерлер мен пациенттердің уақыты 45% қысқартылды, жедел жәрдем жұмысы оңтайландырылды: диспетчерлік қызметке келіп түсетін шақыруларды өңдеу уақыты 26% қысқартылды, нәтижесінде жедел медициналық көмектің келуін күту уақыты 1,3 есе қысқартылды.

2019 жылы цифрлық сауаттылық бойынша оқытылған халықтың жалпы саны 532 мың адамды құрады. Бұдан басқа, халықтың әлеуметтік осал топтарынан шамамен 78,3 мың азамат цифрлық сауаттылыққа оқытылды.

Көлікті және логистиканы цифрландыру бөлігінде автомобиль жолдары, көлік құралдары, ақылы автомобиль жолдарымен жүру, рейстік қалааралық автобустардың жолаушылары, сондай-ақ ресімделген билеттер туралы деректерді жинауды және өңдеуді жүзеге асыратын «зияткерлік көлік жүйесі» жобасы іске асырылуда.

Жалпы 2019 жылы отын энергетикалық кешен, денсаулық сақтау, қаржы секторы, көлік және логистика салаларында айтарлық іс-шаралар жүргізіліп, 584 млрд. теңге көлемінде пайда әкелінді [6].

Қазақстанның цифрлық трансформациясының болашағы

2017 жылы Қазақстанның Үшінші жаңғыруы іске қосылды, индустрияландыру бағдарламасы іске асырылуда. Цифрландыру бірінші кезекте экономикалық өсу үшін үлкен әлеуеті бар салаларды: АӨК, энергетика, тау-кен өндіру және мұнай-газ секторы, көлік және логистика салаларын қамтиды. Болжамдарға сәйкес, цифрландыру жобаларын іске асырудың жиынтық әсері 2025 жылдан бастап ЖІӨ өсімінің 30% - на дейін қамтамасыз етеді, 2018 жылдан бастап 2022 жылға дейінгі кезеңде 300 мың жаңа жұмыс орны құрылатын болады.

Алдын ала есептеулер бойынша «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы іс-шараларының әсері 2025 жылға қарай 1,7-2,2 трлн. теңгеге дейін қосымша құн құруға мүмкіндік береді, осылайша инвестициялардың жалпы көлеміне 2025 жылға қарай 4,8-6,4 есе қайтаруды қамтамасыз етеді [3].

Болжамдар бойынша технологиялық қайта жарақтандыру және цифрландыру есебінен: ауыл шаруашылығында - 12% деңгейінде, өңдеу өнеркәсібінде және тау-кен өндіру саласында-7% еңбек өндірісінің едәуір өсуі байқалады. Басқа салалар үшін 3-6% өсім жоспарланған [5].

2025 жылға дейін технологиялық жаңғырту жөніндегі жол карталары шеңберінде тау-кен өндіруші кәсіпорындардың жобалары бойынша инвестициялар 92,7 млрд.теңге құрайды.

Қорытынды

Экономика салаларын цифрландыру – «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасының негізгі миссияларының бірі. Елді цифрландыру, бірінші кезекте, халықтың өмір сүру деңгейін арттыруға және отандық бизнестің ұстанымдарын күшейтуге бағытталған. Бұл бағыт қаржылық және коммерциялық салаларды цифрландыруды ғана емес, сондай-ақ нарықтық экономика жағдайында бизнеспен тығыз байланысты білім беруге, денсаулық сақтауға, туризмге цифрлық технологияларды кеңінен енгізуді көздейді.

Өнеркәсіп пен электр энергетикасын, көлік пен логистиканы, ауыл шаруашылығын цифрландыру, электрондық сауданы дамыту, сондай-ақ қаржылық

технологиялар мен қолма-қол ақшасыз төлемдерді дамыту көзделіп отыр. Цифрландыру процесі неғұрлым тиімді жұмыс істеу және ресурстарды одан да тиімдірек оңтайландыру үшін шешімдер мен бизнес-процестерді жетілдіруге мүмкіндік береді.

«Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы елімізде жаһандандудың жаңа бағыты цифрландырудың қалыптасуымен экономикамыздың дамуына ықпал етуші фактор болып табылады. Мемлекетте бағдарламаның 2022 жылға дейін алға қойылған мақсатты көрсеткіштеріне қол жеткізу үшін белсенді түрде жұмыстар жүргізулуде.

Әдебиеттер:

1. «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2017 жылғы 12 желтоқсандағы №827 қаулысы / <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000827> (қаралған күні: 10.08.2020)
2. «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасын іске асырудағы алғашқы жылдың нәтижесі туралы / <http://qogam.gov.kz/kk/news/duren-abaev-cifryk-kazakstan-memleketitik-bagdarlamasy-iske-asyrudagy-algashky-zhyldyn> (қаралған күні: 08.08.2020)
3. Трофимова И. Эксперты оценили влияние цифровизации на различные сектора экономики / 2018 / <https://kursiv.kz/news/vlast-i-biznes/2018-02/eksperty-ocenili-vliyanie-cifrovizacii-na-razlichnye-sektora-ekonomiki> (қаралған күні: 10.08.2020)
4. Как цифровизация выведет экономику на новый уровень / 2019 / https://forbes.kz/process/economy/kak_tsifrovizatsiya_vyvedet_ekonomiku_na_novyy_uroven/ (қаралған күні: 11.08.2020)
5. Комплекс мер по технологическому перевооружению базовых отраслей промышленности до 2025 года, включающий элементы Четвертой промышленной революции. Утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан 17 февраля 2017г. №423 (қаралған күні: 14.08.2020)
6. Пресс-служба Премьер-Министра Республики Казахстан / <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/v-2019-godu-v-ramkah-realizacii-gosprogrammy-cifrovoy-kazakhstan-sozdano-8-tys-rabochih-mest> (қаралған күні: 15.08.2020)
7. «Цифровой Казахстан» официальный сайт / <https://digitalkz.kz/o-programme/> (қаралған күні: 18.08.2020)
8. Цифровая Россия: новая реальность / Июль 2017г. / А. Аптекман [и др.] / М.: McKinsey, 2017, стр.133
9. McKinsey Global Institute. Digital America: A Tale of the Haves and Have-Mores / NY: McKinsey & Company, 2015, 24p.

Резюме:

Мақалада «цифрландыру» әлемдік экономикалық өсудің қозғаушы күші ретінде қарастырылады. Зерттеу цифрлық технологиялар экономиканың және қаржының дәстүрлі салаларында кеңінен қолданылатынын, сондай-ақ білім беру саласы мен денсаулық сақтауға енетінін, мемлекеттік басқару және қызмет көрсету секторында (электрондық үкімет) енгізілгенін көрсетеді, бұл кейінгі жылдардағы жалпы әлемдік ауқымда маңызды трендке айналды. Зерттеу нәтижелері «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы аясында жүргізілген іс-шаралар мен қол жеткізілген нәтижелерді көрсетеді.

Негізгі сөздер: цифрлық экономика, ақпараттық-коммуникациялық технологиялар (АКТ), цифрландыру, «Цифрлық Қазақстан».

В статье «цифровизация» рассматривается как движущая сила мирового экономического роста. Исследование показывает, что цифровые технологии широко используются в традиционных отраслях экономики и финансов, а также входят в сферу образования и здравоохранения, внедрены в секторе государственного управления и обслуживания (электронное правительство), что стало важным трендом в общемировом масштабе за последние годы. Результаты исследования отражают достигнутые результаты и мероприятия, проведенные в рамках государственной программы «Цифровой Казахстан».

Ключевые слова: цифровая экономика, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), цифровизация, «Цифровой Казахстан».

In this article «digitalization» is considered as a driving force of global economic growth. The study shows that digital technologies are widely used in traditional sectors of the economy and Finance, as well as in education and health, implemented in the public administration and service sector (e-government), which has become an important trend on a global scale in recent years. The results of the study reflect the results achieved and activities carried out within the framework of the state program «Digital Kazakhstan».

Keywords: Digital economy, information and communication technologies (ICT), digitalization, «Digital Kazakhstan».

Авторлар туралы мәлімет:

Карипова А.Т. – э.ғ.к., Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, «Экономика және кәсіпкерлік» кафедрасының доценті (Нұр-Сұлтан қаласы)

Сейфолла А.Т. – Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Экономика мамандығының магистранты (Нұр-Сұлтан қаласы)

JEL: C13

Обзор инвестиционно-строительной деятельности

Г. Жараспаева, О. Эдель

Введение

В статье представлен обзор инвестиционно-строительной деятельности за 2019 год, а также динамика ключевых показателей строительной отрасли и инвестиционных вложений за последние пять лет. Приведенные материалы основаны на данных, полученных органами государственной статистики в результате проведения общегосударственных статистических наблюдений. Анализ данных завоевывает все большую популярность, поскольку позволяет проводить диагностику экономических систем, осуществлять мониторинг того, что происходит в экономике на разных уровнях (на уровне предприятия, видов деятельности, отрасли, экономики страны в целом), сравнивать экономики разных регионов и стран.

Формирование задачи (проблемы)

В Казахстане была поставлена задача по увеличению объема инвестиций в основной капитал не менее чем до 30% в валовом внутреннем продукте к 2025 году. Невыполнение целевых установок может повлечь невыполнение макроэкономических задач, как например, вхождение в число крупнейших экономик мира.

Даёт ли основания для оптимизма нынешняя структура инвестиций в основной капитал? Какие источники финансирования стимулируют инвестиционный процесс? Ответы на эти и другие вопросы важны для представления ситуации в будущем.

Описание основных методов, результатов и дальнейших перспектив исследования

Показатели инвестиционной и строительной деятельности, являются одними из ключевых индикаторов экономического роста, позволяющими оценивать и прогнозировать процессы устойчивого развития экономики.

Инвестирование представляет собой обмен удовлетворения сегодняшней потребности на ожидание удовлетворить ее в будущем с помощью инвестиционных благ, ведь от объема инвестиций в основной капитал напрямую зависят конечные результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

Динамика инвестиций в основной капитал за последние пять лет представлена на рисунке ниже. Как видно, в указанный период объем инвестиций в основной капитал стабильно увеличивается и в сопоставимых ценах составил 38% в 2019 году от уровня 2015 года.

Рисунок 1



По объемам инвестиций в основной капитал, в миллиардах долларах, среди стран Содружества независимых государств Казахстан занимает второе место после России.

При этом участие предприятий с частной формой собственности увеличилось с 65% в 2015 году до 73% в 2019 году, а вот доля предприятий с государственной формой собственности снизилась

с 15% до 12% соответственно. Частные инвестиции за пять лет довольно равномерно выросли с 81% до 88%, что характеризует экономику Казахстана как экономику с относительно невысоким уровнем государственного участия в инвестиционной деятельности и активизации частных инвесторов в результате предпринимаемых мер по улучшению инвестиционного климата.

На протяжении последних лет в структуре инвестиций по видам основных фондов преобладают затраты на строительство новых зданий и сооружений, вторым

по значимости видом основных фондов являются машины, оборудование и транспортные средства (Таблица 1).

Таблица 1

Технологическая структура инвестиций в основной капитал

млн. тенге

	2015	2016	2017	2018	2019
Инвестиции в основной капитал, всего	7 024 709	7 762 303	8 770 572	11 179 036	12 576 793
в том числе:					
затраты на работы по строительству и капитальному ремонту зданий и сооружений	3 953 585	4 519 772	4 849 982	5 212 028	6 267 790
из них:					
затраты на строительно-монтажные работы	3 746 543	4 250 423	4 520 989	4 878 323	5 811 704
затраты на приобретение машин, оборудования, транспортных средств, инструмент и их капитальный ремонт	1 909 053	2 083 808	2 694 623	3 597 480	3 574 065
прочие затраты в объеме инвестиций в основной капитал	1 162 071	1 158 723	1 225 967	2 369 528	2 734 938

В 2019 году согласно итогам статистического наблюдения об инвестиционной деятельности около половины затрат на строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений вложена в промышленные объекты, львиная часть из которых в объекты горнодобывающей промышленности. Объясняется это тем, что капитальные вложения именно в сырьевой сектор наиболее инвестиционно

привлекательны на протяжении всей новейшей экономической истории.

Структура затрат в объеме инвестиций в основной капитал по направлениям использования сформирована по итогам статистического наблюдения в соответствии с внесенными в 2019 году изменениями и приведена в Таблице 2.

Таблица 2

Затраты в объеме инвестиций в основной капитал по направлениям использования

млн.тенге

	Всего	В том числе		
		затраты на работы по строительству и капитальному ремонту зданий и сооружений	затраты на приобретение машин, оборудования и транспортных средств и их капитальный ремонт	прочие затраты в объеме инвестиций в основной капитал
Всего	12 576 793	6 267 790	3 574 065	2 734 938
в том числе:				
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	494 976	116 619	326 309	52 048
Промышленность	7 786 271	3 007 657	2 214 231	2 564 383
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	5 550 068	1 683 099	1 434 573	2 432 396
Обрабатывающая промышленность	1 017 090	346 298	569 354	101 437
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	915 455	699 924	193 821	21 709
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	303 660	278 336	16 483	8 840
Строительство	122 513	11 137	107 863	3 512
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	234 861	110 931	119 282	4 648
Транспорт и складирование	1 223 766	796 749	406 510	20 506
Услуги по проживанию и питанию	148 385	115 744	27 861	4 780
Информация и связь	103 483	25 274	63 469	14 740
Финансовая и страховая деятельность	90 765	9 114	73 191	8 460
Операции с недвижимым имуществом	1 632 802	1 585 327	30 674	16 801
Профессиональная, научная и техническая деятельность	76 806	6 290	51 581	18 934
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	102 909	61 580	36 106	5 222
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	51 876	38 090	10 560	3 227

Продолжение

	Всего	В том числе		
		затраты на работы по строительству и капитальному ремонту зданий и сооружений	затраты на приобретение машин, оборудования и транспортных средств и их капитальный ремонт	прочие затраты в объеме инвестиций в основной капитал
Образование	209 162	168 468	34 055	6 639
Здравоохранение и социальные услуги	126 494	65 608	59 602	1 283
Искусство, развлечения и отдых	155 896	139 717	7 296	8 883
Предоставление прочих видов услуг	15 827	9 484	5 473	870

Также весьма существенную долю в структуре инвестиций в основной капитал занимают операции с недвижимым имуществом – 13% в 2019 году.

Положительная динамика роста инвестиций в жилищное строительство (Рисунок 2) связана со значительной долей инвестиций в основной капитал (в 2019 году - 25%), направленных инвесторами в операции с недвижимым имуществом.

Рисунок 2

Инвестиции в жилищное строительство



Строительство представляет собой самостоятельную отрасль экономики, которая предназначена для ввода в действие новых, а также расширения, реконструкции, ремонта объектов производственного и непроизводственного назначения.

Как отрасль материального производства, строительство имеет ряд характеристик, отличающих его от других отраслей. Особенности объясняются характером его конечной продукции, специфическими условиями труда, рядом специфик применяемой техники, технологии, организации производства, управления и материально-технического обеспечения.

Отрасль строительства объединяет деятельность общестроительных и специализированных организаций, проектно-изыскательных и научно-исследовательских организаций предприятий стройиндустрии, а также организаций, выполняющих строительномонтажные работы на праве хозяйственного ведения и оперативного управления.

В число строительных организаций включаются юридические лица всех форм собственности (предприятия), зарегистрированные и получившие лицензию на строительную деятельность, выполня-

ющие работы по договорам строительного подряда или государственному контракту, заключаемым с заказчиками. К сфере капитального строительства относят также деятельность заказчиков, распоряжающихся капитальными вложениями, источниками которых являются собственные, заемные средства предприятий, а также средства государственного бюджета.

В Республике Казахстан в 2019 году доля строительного сектора составила 5,5% ВВП Казахстана, обеспечивая при этом рабочими местами более 635 тысяч человек или 7,2% от общего числа занятых в экономике.

За 2019 год общий объем выполненных строительных работ составил 4 432 млрд. тенге или 113,2% к предыдущему году, показав наибольший прирост за последние 5 лет. Увеличение объема строительных работ обеспечено в большей степени строительством объектов нефтяного и газового сектора. При этом значительное увеличение объема за последний год отмечается в Карагандинской (в 2 раза), Кызылординской (в 1,5 раза), Атырауской, Туркестанской, Западно-Казахстанской (в 1,3 раза) и Акмолинской (в 1,2 раза) областях.

Количество зарегистрированных юридических лиц по виду деятельности «Строительство» (с учетом субъектов малого предпринимательства) в 2019 году составило 59,3 тыс.единиц, что на 1,5% выше чем в 2018 году. Ежегодный средний прирост количества зарегистрированных юридических лиц по данному виду деятельности до 2019 года составил 3,5%.

В 2019 году среднемесячная начисленная заработная плата* в строительстве составила 243,3 тыс. тенге, что на 13,8% выше 2018 года в номинальном исчислении, в реальном – на 8,1%. На протяжении 2016-2019 уровень заработной платы в отрасли заметно выше среднереспубликанского уровня, в среднем на 30% (Таблица 3).

Таблица 3

Основные статистические показатели по виду деятельности «Строительство»

	2015	2016	2017	2018	2019
Удельный вес сектора «Строительство» в ВВП, %	6,0	5,9	5,5	5,3	5,5
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»: млрд.тенге (в фактически действовавших ценах)	2 897	3 258	3 509	3 863	4 432
в процентах к предыдущему году	105,8	107,4	102,8	104,6	113,2
Количество зарегистрированных юридических лиц по виду деятельности «Строительство», тыс. единиц	51,1	54,2	56,3	58,4	59,3
в процентах к предыдущему году	102,2	106,1	103,9	103,7	101,5
Удельный вес занятых в строительстве в общей численности занятых в экономике, процентов	8,2	7,9	7,2	7,2	7,2
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников строительства, тыс. тенге*	154,8	179,2	194,2	213,8	243,3
Индекс номинальной заработной платы*	106,6	115,8	108,4	110,1	113,8
Индекс реальной заработной платы*	100,0	101,0	100,9	103,8	108,1
Номинальная начисленная заработная плата работников строительства в процентах к среднему уровню в экономике	122,8	125,4	128,8	131,4	130,2

*Без учета малых предприятий, занимающихся предпринимательской деятельностью.

В технологической структуре строительных работ по итогам 2019 года наибольший удельный вес составляют строительно-монтажные работы (85,1%), на долю капитального и текущего ремонта приходится 7,6% и 7,3% соответственно. Стоит отметить, что предприятия частной формы собственности сосредоточены на строительно-монтажных работах, выполненных

преимущественно на сооружениях, предприятия иностранной формы собственности – на строительно-монтажных работах, выполненных на нежилых зданиях и предприятия государственной формы собственности - на текущем ремонте, выполненном на сооружениях (Таблица 4).

Таблица 4

Основные показатели предприятий и организаций, осуществляющих строительную деятельность в 2019 году

млн. тенге

	Всего	В процентах к прошлому году	В том числе по формам собственности		
			государственная	частная	иностранная
Количество организаций (предприятий) осуществляющих строительную деятельность, единиц	7 810	102,0	46	7 416	348
Объем выполненных строительных работ (услуг), всего	4 431 666	113,2	21 343	3 716 575	693 748
в том числе:					
строительно-монтажные работы	3 772 840	112,1	7 182	3 088 229	677 429
капитальный ремонт	336 693	120,6	3 769	325 918	7 006
текущий ремонт	322 133	120,6	10 392	302 428	9 313
в том числе выполненных:					
на жилищном строительстве	651 756	121,3	2 100	585 706	63 950
на нежилых зданиях	1 409 552	100,2	3 879	1 023 899	381 774
на сооружениях	2 370 358	121,8	15 364	2 106 970	248 024

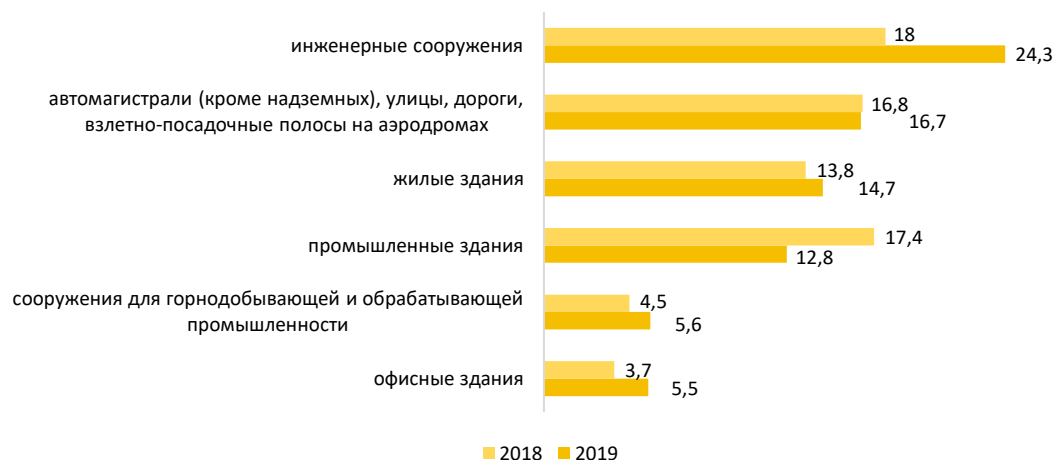
Система национальной статистики строительства осуществляет формирование данных по видам строящихся объектов. В 2019 году наибольший объем работ был выполнен по строительству инженерных

сооружений, объектов транспортной инфраструктуры, недвижимости, а также сооружений для горнодобывающей и обрабатывающей промышленности (Риунок 3).

Рисунок 3

Объем выполненных строительных работ по отдельным видам строящихся объектов

в процентах к общему объему



В Казахстане жилищному строительству придается особое значение, как основному условию социального благополучия и, вместе с тем, локомотиву экономического роста. При этом жилищное строительство является сферой экономической деятельности, в которую необходимо вкладывать финансовые средства в целях приумножения капиталов. Тенденция увеличения объема инвестиций в жилищное строительство в республике сохраняется на протяжении ряда лет. В 2019 году в эту сферу было направлено 1475,5 млрд. тенге, что на 21,2% больше, чем в 2018 году (рис.2). В общем объеме инвестиций в основной капитал доля освоенных средств в жилищном строительстве составила 11,7%.

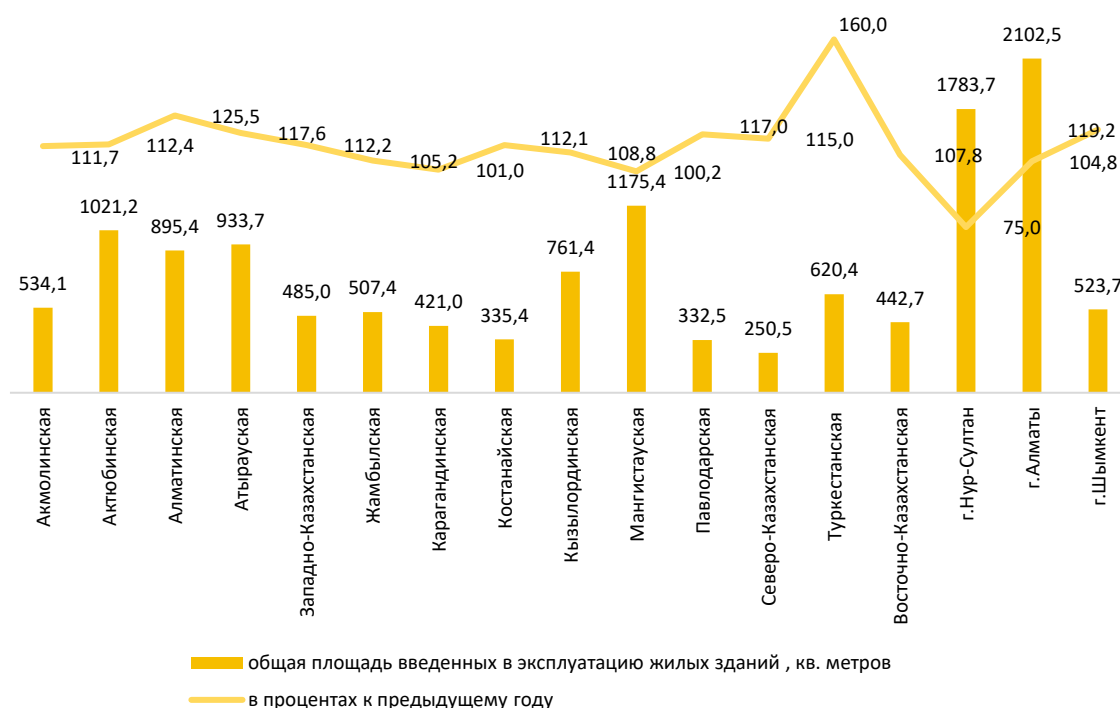
Основным источником финансирования жилищного строительства являются собственные средства застройщиков, удельный вес которых составил 79,2%.

Увеличение объема инвестиций в жилищное строительство в 2019 году было отмечено в тринадцати областях республики, при этом значительный рост наблюдался в Туркестанской (в 2 раза), Атырауской (в 1,5 раза) и Северо-Казахстанской областях (в 1,4 раза).

За рассматриваемый год в эксплуатацию было введено 13,1 млн. кв. метров жилых зданий. Большая часть жилья – 11,2 млн. кв. м или 85,6% сдана в эксплуатацию частными застройщиками, из них населением – 6,5 млн. кв. м. (49,5%).

Рисунок 4

Общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий



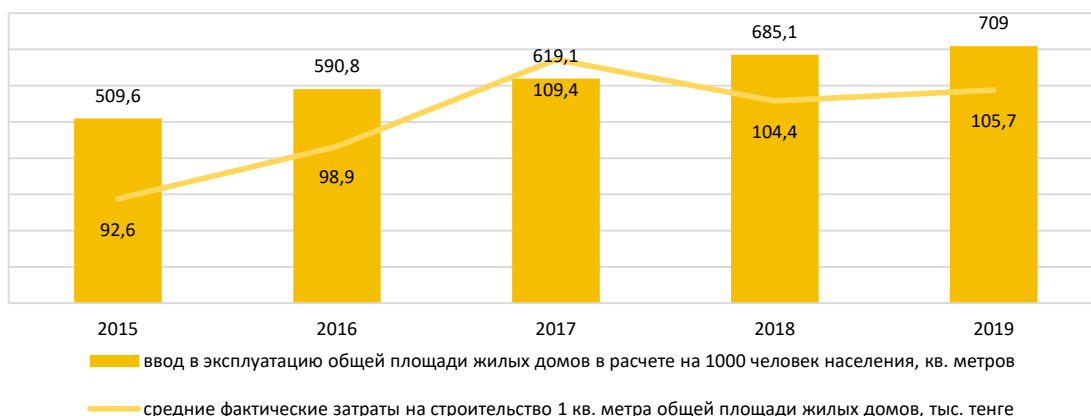
По итогам 2019 года общее количество введенных в эксплуатацию жилых зданий составило 42,7 тыс. единиц, по сравнению с 2018 годом выше на 10,9%, из них 1,2 тыс. единиц - многоквартирных домов и 41,4 тыс. единиц - индивидуальных домов. Количество введенных квартир за рассматриваемый период составило 115,3 тыс. единицы. Наибольшее количество введенных в эксплуатацию квартир традиционно приходится на г.Нур-Султан – 19,7 тыс. единиц (17,1%) и г.Алматы – 16,9 тыс. единиц (14,7%). Заметная активность в области жилищного

строительства наблюдалась в Туркестанской области, где рост введенной площади жилых зданий в 2019 году был зафиксирован на уровне 160% к 2018 году (Рисунок 4).

Общая площадь введенных в эксплуатацию жилых домов в расчете на 1000 человек населения неуклонно растет, несмотря на одновременный рост численности. В 2019 году значительное увеличение данного показателя наблюдалось в Мангыстауской области и составило 1707,2 кв.м., в г.Нур-Султан (1610,9 кв.м.) и Атырауской области (1459,9 кв.м.).

Рисунок 5

Динамика показателей общей площади жилых домов



Согласно статистическому наблюдению за 2019 год средняя фактическая стоимость строительства 1 кв. м. общей площади многоквартирных жилых домов составила 127,4 тыс. тенге, жилых домов, построенных индивидуальными застройщиками – 83,9 тыс. тенге. Как видно, из графика (Рисунок 5) средние фактические затраты 2019 года по сравнению с предыдущим годом увеличились, но по-прежнему остаются ниже уровня 2017 года. Наиболее высокие затраты на строительство 1 кв. м. жилья в разрезе регионов наблюдались в городе Нур-Султан (150,4 тыс.тенге) и Алматинской области (131,2 тыс.тенге), а самая низкая стоимость в Кызылординской области (63,9 тыс.тенге).

С обретением независимости в республике значительное внимание уделяется строительству объектов сферы образования и здравоохранения. По данным Комитета по статистике за 2019 год были введены в эксплуатацию 72 общеобразовательные школы на 33358 ученических мест, 71 дошкольное учреждение на 8431 место, а также 3 больницы на 605 коек и 39 амбулаторных поликлиник на 4445 посещений в смену. Пик завершеного строительства большинства социальных объектов пришелся на 2015 год, что было связано с принятием и реализацией ряда государственных и правительственных программ.

Таблица 6

Ввод в эксплуатацию объектов социальной сферы

	Общеобразовательные школы		Дошкольные организации		Больницы		Амбулаторно-поликлинические организации	
	ученических мест	в % к предыдущему году	мест	в % к предыдущему году	коек	в % к предыдущему году	посещений в смену	в % к предыдущему году
2015	52 414	99,7	19 120	108,9	1 300	88,3	5 185	63,8
2016	34 873	66,5	13 802	72,2	1 280	98,5	3 315	63,9
2017	52 291	149,9	7 739	56,1	2 212	172,8	2 955	89,1
2018	51 619	98,7	12 812	165,6	1 000	45,2	1 960	66,3
2019	33 358	64,6	8 431	65,8	605	60,5	4 445	226,8

Выводы

Заканчивая обзор инвестиционной и строительной деятельности можно отметить, что строительный сектор в Казахстане остается одним из важных секторов экономики и одним из наиболее привлекательных направлений инвестирования. Взаимодей-

ствие инвестиционной и строительной деятельности дает положительный, мультипликативный результат на развитие экономики Казахстана, ведь большой рост объема инвестиций в основной капитал может ускориться в своем развитии.

Литература:

1. Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz /Официальная статистика /По отраслям /Статистика инвестиций и строительства (дата обращения 20.08.2020)
2. Методика по формированию показателей строительной деятельности, утвержденная Приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан №245 от 21 октября 2016г.
3. Методика по формированию показателей инвестиционной деятельности, утвержденная Приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан №296 от 2 декабря 2016г.
4. И.В.Сергеев, И.И.Веретенников, В.В.Шеховцов Инвестиции / учебник для бакалавров/ Юрайт/ 2014, стр.314
5. Под общ. ред. проф. П.Г.Грабового Организация, планирование и управление строительным производством / Учебник / ООО «Информ» / 2006, стр.304
6. Под ред. В.С.Белковской, Е.М.Купрякова Организационно-экономические проблемы научно-технического прогресса / Высшая школа / 1990, стр.302

Резюме:

Аталған жұмыста Қазақстан Республикасының инвестициялық және құрылыс қызметіне шолу, оның республиканың экономикалық өсуіндегі рөлі ұсынылған. Инвестициялық және құрылыс қызметінің негізгі статистикалық көрсеткіштерінің өсу қарқыны.

Негізгі сөздер: негізгі құралдарға инвестициялар, орындалған құрылыс жұмыстарының көлемі, құрылыс саласы, тұрғын үй құрылысы, әлеуметтік сала объектілері, инвестициялық және құрылыс саласының өсу қарқыны.

В данной работе представлен обзор инвестиционной и строительной деятельности Республики Казахстан, ее роль в экономическом росте республики. Темпы роста основных статистических показателей инвестиционной и строительной деятельности.

Ключевые слова: инвестиции в основные средства, объем выполненных строительных работ, строительная отрасль, жилищное строительство, объекты социальной сферы, темпы роста инвестиционной и строительной отрасли.

This paper discusses the main aspects of investment and construction activity of Kazakhstan, its role in the world space. The implementation of the strategic objectives of state programs, the adopted laws, decrees and regulation aimed at improving economic growth in investment and construction activity.

Keywords: economic growth, investment in fixed assets, construction industry, housing construction, objects of social sphere, the growth rate of investment and the construction industry

Сведения об авторах:

Жараспаева Г.А. - главный эксперт Управления статистики производства и окружающей среды Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Нур-Султан)

Эдель О.В. – главный эксперт Управления статистики производства и окружающей среды Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Нур-Султан)

JEL: E60, E61

Оценка разрыва между потенциальными и фактическими поступлениями НДС в государственный бюджет Казахстана как теоретическая основа для принятия решения по ставке НДС

Ж. Кулекеев, Е. Пак

Введение

Экономический кризис 2020 года, вызванный эпидемией коронавируса, поставил перед Правительством Казахстана дилемму: с одной стороны, необходимы фискальные стимулы для восстановления экономики, с другой, - повышение поступлений в государственный бюджет для проведения антикризисных мер. Стоит отметить, что вопрос необходимости пересмотра налоговой политики Казахстана с целью увеличения доходов государственного бюджета был актуальным и до кризиса. Текущая макроэкономическая ситуация в стране выявила срочность решения данного вопроса.

На данный момент одним из предлагаемых решений пополнения государственного бюджета является повышение ставки КПН до 24% и НДС до 16%, вызвавшее общественный резонанс. Самые главные результаты данного решения можно однозначно сказать сразу, даже без проведения дополнительных расчетов: влияние на совокупное предложение путем давления на производителей и на совокупный спрос путем сокращения потребительских расходов вследствие роста цен производителей. Последнее будет происходить за счет перекладывания роста ставок НДС и КПН на потребителей.

Очевидно, что с учетом тяжелого положения бизнеса в условиях текущего кризиса, данные меры будут крайне несвоевременны и неправильны с экономической точки зрения. Однако даже если повышение ставок налогов будет произведено в будущем после преодоления кризиса, все равно сохраняется вопрос об обоснованности таких мер.

И если влияние изменений ставки корпоративного подоходного налога (КПН) на экономику понятно из-за его природы прямого налога, то иначе обстоит дело с НДС, поскольку он является косвенным и затрагивает не только производителей, но потребителей, так как именно они являются конечными плательщиками НДС.

На данный момент ставка НДС в Казахстане составляет 12%. Для сравнения, в России ставка НДС составляет 18%, в Польше – от 5 до 23% (в зависимости от группы товаров), в Беларуси – 20%. В странах Европы ставка НДС находится в пределах 15-23%. Конечно, смотря на эти цифры, повышение ставки НДС в Казахстане не кажется критичным. Но возникает вопрос, не приведет ли такое решение к обратному эффекту, когда поступления от НДС в бюджет будут снижаться в силу нелегального

ухода от налогообложения? Для того, чтобы ответить на этот вопрос, нужно понять, какая доля экономики сейчас при нынешней ставке укрывается от уплаты НДС. Поняв это, мы можем уже говорить, стоит ли повышать ставку НДС или же для повышения поступлений в бюджет достаточно будет для начала улучшить качество администрирования НДС?

Для решения поставленной задачи необходимо рассчитать разрыв между потенциальным и фактическим НДС в рамках текущей налоговой политики по методологии МВФ (Revenue Administration Gap Model), который покажет величину недополучаемого государством объема НДС.

Существующие в мировой практике подходы к оценке потенциального объема НДС и налогового разрыва

Эффективный сбор налогов является основой построения справедливой системы налогообложения. Неоплаченные налоги являются потерями доходов государственного бюджета, а попытка исправить это путем повышения ставки налога может создать чрезмерную нагрузку на честных налогоплательщиков, которые выполняют свои налоговые обязательства, в ответ на что, последние будут вынуждены также уйти в тень. Поэтому решение проблемы собираемости налогов должно начинаться с оценки масштаба уклонения от налогообложения при текущих налоговых ставках, определенных законодательно.

В ответ на это, международными организациями и налоговыми администрациями отдельных стран были выработаны способы оценки налогового разрыва, которые служили бы приближенными показателями потери доходов бюджета из-за уклонения от налогообложения. При этом, содержание налогового разрыва заключается в отклонении потенциальных налоговых поступлений в бюджет от фактических налоговых поступлений.

На данный момент наиболее известны следующие подходы к оценке налогового разрыва [6]:

1) Подход ОЭСР:

ОЭСР разработала показатель нормы ставки НДС (VAT Rate Ratio), который является индикатором, оценивающим потери доходов государственного бюджета в результате существующих налоговых льгот, а также мошенничества и уклонения от налогообложения. Теоретически, VRR измеряет разницу между фактически полученным доходом от НДС и тем НДС, который

будет, если текущая ставка будет применяться ко всей потенциальной налоговой базе в «чистом» виде. Однако полученный таким образом налоговый разрыв тяжело разделить по компонентам, чтобы понять, какая доля налогового разрыва связана с налоговыми преференциями, а какая – с уклонениями и НДС, относимого в зачет.

2) Подход Налогового органа Великобритании (Her Majesty's Revenue and Customs (HMRC))

В Великобритании Налоговый орган (HMRC) разработал практику оценки налогового разрыва для всех основных налогов. Согласно определению HMRC, «налоговый разрыв» представляет собой разницу между суммой налога, которая в теории могла быть собрана с налогооблагаемой базы, против того, что фактически собрано. При этом, теоретический объем налогов, который мог бы быть собран, представляет собой объем налогов, который был бы уплачен, если все физические и юридические лица соблюдали закон. HMRC описывает полученный подобным образом налоговый разрыв как потери доходов бюджета, возникающие в результате неуплаты, использования схем уклонения.

3) Поход Службы внутренних доходов США (Internal Revenue Service)

Понятно, что в США вместо НДС действует налог с продаж. Однако методология оценки разрыва по налогу с продаж не отличается концептуально от оценки разрыва по НДС других стран. Единственно, в США Служба внутренних доходов (IRS) проводит различие между валовым налоговым разрывом и чистым налоговым разрывом. Валовой налоговый разрыв определяется как разница между истинным налоговым обязательством за данный налоговый год (исчисленные Службой налоги), и суммой, которая фактически была выплачена в бюджет вовремя. Существование этого разрыва объясняется тремя факторами: недооценка (занижение налогооблагаемого оборота юридическими/физическими лицами), недоплата, укрывание. Результаты IRS показывают, что самый большой компонент налогового разрыва в США связан именно с занижением налогооблагаемого оборота. Чистый налоговый разрыв – это часть валового налогового разрыва, которая не будет возмещена без принуждения индивидов к исполнению данного налогового обязательства. Соответственно, чистый налоговый разрыв получается путем вычитания из валового налогового разрыва суммы, которую предполагается получить путем принуждения к исполнению платежей.

4) Подход Европейской Комиссии

В исследовании разрыва НДС, которое было заказано Европейской комиссией и выполнено CASE (Center for Social and Economic Research) под разрывом подразумевается разница между суммой фактически собран-

ного НДС и общей налоговой ответственностью по НДС в абсолютном выражении или процентном отношении условия. Общие обязательства по НДС – это расчетная сумма НДС, которую теоретически можно получить на основе Законодательства о НДС и дополнительных положениях.

5) Подход МВФ

МВФ разработал Программу анализа разрыва в администрировании доходов (RA-GAP) для количественной оценки несоответствия между потенциальным и фактическим НДС. В подходе МВФ в качестве налогового разрыва используется разница между НДС, который мог бы быть собран при неукоснительном соблюдении всех индивидов существующего в данной стране налогового законодательства (потенциальный НДС в рамках текущей политики) и фактическими поступлениями НДС. Преимущество подхода МВФ над остальными подходами – в возможности теоретического разложения данного налогового разрыва по причинам его возникновения.

С учетом указанного преимущества подхода МВФ далее в исследовании анализ по Казахстану будет проводиться на основе подхода МВФ.

Оценка разрыва между потенциальными и фактическими поступлениями НДС в Казахстане

1. Методология построения модели: Revenue-Administration Gap Model

Согласно методологии МВФ [5], выделяют следующие виды потенциального НДС:

1) Потенциальный НДС в рамках комплексной политики (VAT under Comprehensive Policy) – это величина, показывающая объем НДС, который можно было бы получить, если бы все сектора экономики облагались по единой ставке и без НДС, относимого в зачет. Данный потенциальный НДС носит чисто теоретический характер, поскольку указанного объема НДС не удастся достичь в силу объективных причин наличия секторов экономики, необлагаемых НДС, преференций по импорту согласно международным договоренностям и т.п. Поэтому в целях текущего анализа расчет потенциального НДС при комплексной политике не информативен.

2) Потенциальный НДС в рамках нормативной политики (VAT under Normative Policy) – это объем поступлений НДС, который государство могло бы получить в рамках налоговой политики, при которой все сектора облагались бы по единой ставке, за исключением сектора финансовых и страховых услуг, аренды и лизинга, а также экспорта, которые облагались бы по нулевой ставке. В этом случае потенциальный НДС рассчитывается с учетом НДС, относимого в зачет. Данная величина, простыми словами, показала бы объем НДС, который государство могло бы получить при либеральной налоговой политике. Расчет данного потенциального НДС с учетом поставленной в текущей работе цели не обоснован.

3) Потенциальный НДС в рамках текущей политики – это тот объем НДС, который должно получить государство с учетом установленной ставки налога и существующего оборота, облагаемого по нулевой ставке, то есть с учетом существующей в стране налоговой политики. Именно данный объем НДС необходимо рассчитать для понимания объема недополучаемых поступлений НДС в бюджет.

Таким образом, задача заключается в нахождении разрыва между потенциальным НДС в рамках текущей политики и фактически полученным государством НДС в рамках текущей политики.

Для расчета потенциального НДС в рамках текущей политики (далее – ПНДС) будет использоваться методология Revenue Administration Gap Model, применяемая МВФ. В рамках указанной методологии для расчета объема потенциального НДС в качестве облагаемого оборота принимается следующая величина [5]:

$$TaxBase = Output + (Im_{G\&S} + Im_{CG} + Im_{WC}) - Ex - WH,$$

где,

$TaxBase$ – облагаемый оборот;

$Output$ – совокупный конечный выпуск отраслей экономики;

$Im_{G\&S}$ – импорт товаров и услуг;

Im_{CG} – импорт основного капитала;

Im_{WC} – импорт материальных оборотных средств;

Ex – экспорт товаров и услуг;

WH – объем НДС, относимого в зачет.

В качестве базы для расчета НДС, относимого в зачет, берется стоимость использования ресурсов в отраслях экономики (промежуточное потребление).

Расчеты проводятся на базе таблицы «Ресурсы-Использование», информация по которой доступна на Интернет-ресурсе Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан до 2018 года. В связи с этим, расчет разрыва между потенциальным и фактическим НДС дается за период с 2015 по 2018 годы. Несмотря на отсутствие информации по 2019 год, представленный расчет позволит получить информацию о тенденциях, характерных для НДС Казахстана.

Методология МВФ позволяет рассчитать потенциальный НДС как по секторам экономики, так и по товарной номенклатуре. При расчете потенциального НДС по секторам учитывается тот факт, что часть оборота, согласно Главе 44 Налогового Кодекса Республики Казахстан, облагается по нулевой ставке.

Информацию о фактически начисленном и полученном объеме НДС по секторам экономики можно получить из данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, в рамках бюллетеней о финансово-хозяйственной деятельности предприятий, а также из статистических бюллетеней Министерства финансов Республики Казахстан.

Разница между рассчитанным потенциальным НДС по секторам и фактически оплаченным НДС

(поступившим в бюджет) по секторам в рамках текущей политики – это разрыв, показывающий объем недополучаемого государством НДС, который возникает в силу:

А) существующих преференций в виде необлагаемого (освобожденного от НДС) оборота;

Б) нелегального укрывания от налогообложения;

В) отсутствия налоговой дисциплины плательщиков, которая выражается в разнице между начисленным за налоговый период НДС и фактически оплаченным.

Расчет по секторам экономики позволит узнать, в каких отраслях экономики возникает наибольшее недополучение объемов НДС.

При этом, если долю разрыва в силу отсутствия налоговой дисциплины можно рассчитать напрямую, исходя из данных о начисленном и фактически выплаченном за налоговый период НДС, то долю разрыва, возникающую в силу наличия налоговых преференций, можно посчитать условно с определенной долей погрешности. Для этого рассчитывается потенциальный НДС по товарам – расчет объема НДС по товарам является более точным по сравнению с секторальным расчетом, так как позволяет учесть необлагаемый оборот.

Согласно Главе 44 Налогового Кодекса Республики Казахстан, к категории необлагаемого оборота относятся:

- Обороты по реализации товаров, работ, услуг, освобожденные от налога на добавленную стоимость по ст. 394 Налогового Кодекса Республики Казахстан, куда относятся услуги по обеспечению информационного и технологического взаимодействия между участниками расчетов, услуги туроператоров по въездному туризму, специальные социальные услуги, осуществляемые некоммерческими организациями в соответствии с законодательством Республики Казахстан о специальных социальных услугах и пр.;

- Обороты, связанные с международными перевозками согласно ст. 395 Налогового Кодекса Республики Казахстан;

- Обороты по реализации, связанные с землей и жилыми зданиями согласно ст. 396 Налогового Кодекса Республики Казахстан;

- Обороты по реализации финансовых операций согласно ст. 397 Налогового Кодекса Республики Казахстан;

- Передача имущества в финансовый лизинг согласно ст. 398 Налогового Кодекса Республики Казахстан;

Часть операций по импорту, освобождаемых от налога на добавленную стоимость согласно ст. 399 Налогового Кодекса Республики Казахстан.

В итоге, разница между потенциальным НДС, рассчитанным по секторам, в рамках которого учитывается только облагаемый по нулевой ставке оборот, и потенциальным НДС, рассчитанным по товарам,

где уже учтен и освобожденный от НДС оборот (необлагаемый), покажет величину НДС, которую государство недополучает в силу установленных налоговых преференций. Однако если освобождение оборота по ст.394-398 можно более менее точно учесть в расчете потенциального НДС по товарам, то налоговые преференции для СЭЗ, а также часть оборота по импорту, освобожденного от НДС учесть напрямую в расчете невозможно в силу отсутствия такой детализации товарной номенклатуры таблицы «Ресурс-Использование». Эту величину можно учесть только косвенно, как погрешность в расчете ПНДС по товарам в пределах 10%.

Таким образом, рассчитав потери поступлений НДС в бюджет из-за налоговых льгот по НДС как разницу между ПНДС по секторам и ПНДС по товарам, и зная

потери поступлений НДС из-за отсутствия налоговой дисциплины, далее можно рассчитать недополучаемый объем НДС из-за уклонения от налогообложения как остаток. Результаты проведенных расчетов по Казахстану приведены далее.

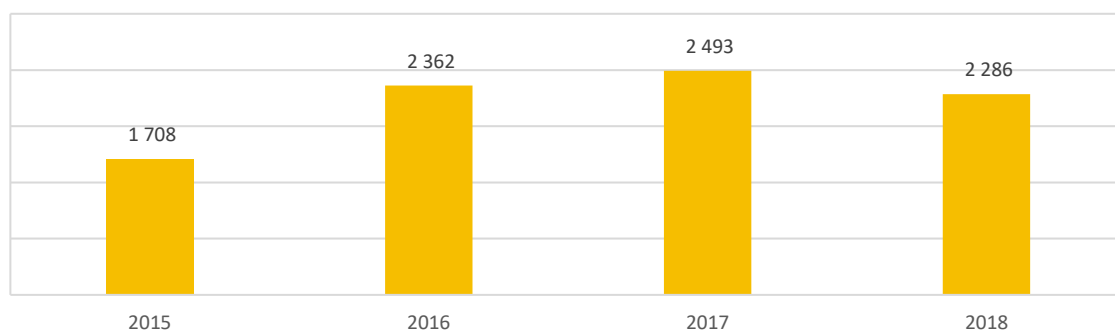
2. Результаты оценки налогового разрыва по Казахстану

Разрыв между ПНДС и фактически оплаченным НДС по секторам экономики был рассчитан для Казахстана за 2015-2018 годы. Согласно полученным расчетам, объем недополучаемого государством НДС в номинальном выражении с 2015 по 2017 годы рос, однако в 2018 году он уменьшился, составив в номинальном выражении 2286 млн. тенге (см. Рисунок 1).

Рисунок 1

Динамика разрыва между потенциальным НДС и фактически оплаченным НДС

млрд. тенге



Источник: Составлено авторами.

Если посмотреть объем недополученного НДС (разрыв между ПНДС и фактически оплаченным в государственный бюджет НДС) по секторам экономики, то наибольшая доля недополучаемых средств приходится на следующие сектора экономики (подробнее см. Таблицу 1):

- 1) Обрабатывающая промышленность: на данный сектор приходится 38,05% всего объема недополученного НДС в среднем за 2015-2018 годы;
- 2) Операции с недвижимым имуществом: на данный вид деятельности приходится в среднем за 2015-2018 годы 25,58% недополученного объема НДС;
- 3) Доля сектора транспорта и складирования составляет 11,38% в общем объеме недополученного НДС за 2015-2018 годы;
- 4) Предоставление прочих видов услуг – доля данного сектора в общем объеме недополученного НДС составляет 4,26%;
- 5) Оптовая и розничная торговля – доля недополученных средств этого сектора в общем

объеме недополученных средств по НДС составляет в среднем за период 4,25%.

Доля остальных секторов колеблется в пределах 0-4%.

При этом, если объем недополучаемых средств по НДС в секторе операций с недвижимостью и предоставления прочих видов услуг постепенно снижается в период с 2015 по 2018 годы, то в секторе обрабатывающей промышленности этот объем растет, что выражается в росте доли данного сектора к 2018 году.

Резко снизилась доля недополучаемых средств по НДС сектора оптовой и розничной торговли в общем объеме недополученного НДС с 11,64% в 2015 году до 1,21% в 2016 году, что связано с утверждением 27 марта 2015 года изменений в Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года «О регулировании торговой деятельности». Так, например, в рамках данных изменений были урегулированы вопросы выездной и уличной торговли, что облегчило возможность контроля за их оборотом.

Таблица 1

**Доля недополученного объема НДС отдельных секторов экономики
в общем объеме недополученного НДС**

в процентах

	2015	2016	2017	2018
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	6,80	5,52	5,23	5,00
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	3,58	4,36	5,58	5,73
Обрабатывающая промышленность	24,35	41,52	40,98	45,35
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	1,30	0,26	0,72	0,23
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	0,32	0,30	0,35	0,00
Строительство	2,39	1,60	2,15	0,25
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	11,64	1,21	2,55	1,59
Транспорт и складирование	13,66	9,34	9,64	12,89
Услуги по проживанию и питанию	0,20	0,13	0,01	0,00
Информация и связь	0,00	0,00	0,00	1,23
Операции с недвижимым имуществом	28,62	28,44	27,02	18,26
Профессиональная, научная и техническая деятельность	0,00	0,00	0,00	0,95
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	0,43	2,13	0,43	2,67
Искусство, развлечения и отдых	1,12	0,90	1,12	2,89
Предоставление прочих видов услуг	5,58	4,27	4,21	2,96
Всего	100,00	100,00	100,00	100,00

Источник: Составлено авторами.

Рассмотрим теперь природу разрыва между потенциальным и фактическим НДС. Выше уже было упомянуто, что выделяют 3 причины превышения потенциального НДС над фактически оплаченным в бюджет:

1) Налоговые льготы в виде освобожденно-го от НДС оборота в рамках Налогового Кодекса Республики Казахстан;

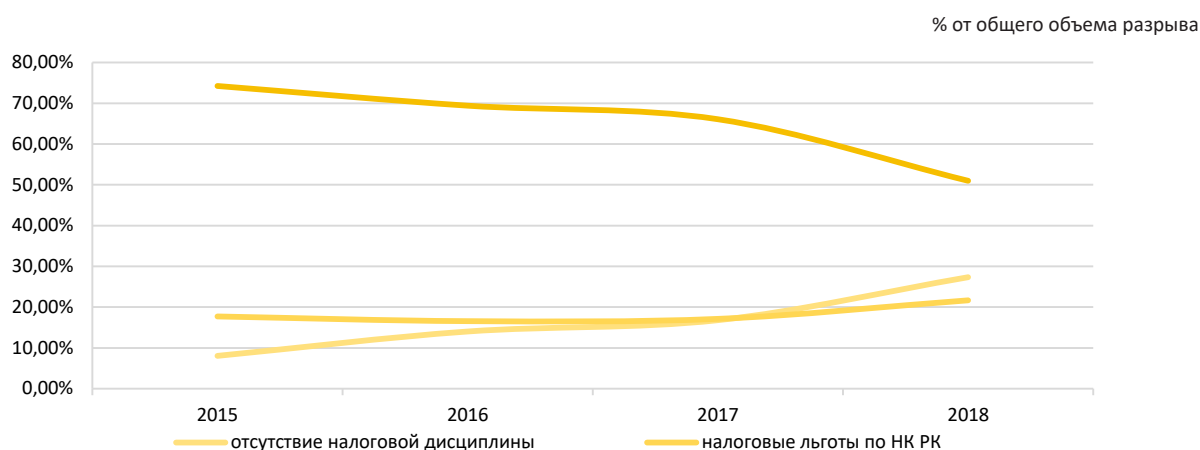
2) Уклонение от уплаты НДС;

3) Отсутствие налоговой дисциплины, выражающееся в несовпадении фактически начисленного за налоговый период НДС и оплаченного за этот налоговый период НДС (недоимки).

Структура недополученного государством объема НДС в разрезе указанных 3 причин представлена на Рисунке 2.

Рисунок 2

**Структура разрыва между НДС и фактическим НДС, оплаченным в государственный бюджет
в разрезе причин**



Источник: Составлено авторами.

Как видно из Рисунка 2, доля недополучаемых по НДС средств вследствие уклонения от налога уменьшается. Тем не менее, именно эта причина за весь период рассмотрения является основной: за 2015-2018 годы доля недополученных вследствие

незаконного уклонения от налогообложения средств по НДС составляет 65,18%.

Доля же недополучаемых по НДС средств из-за наличия налоговых льгот для СЭЗ и части оборота по импорту составляет за этот же период в среднем 16,55%.

Более подробное рассмотрение причин наличия значительного разрыва между потенциальным и фактическим НДС по секторам, в которых этот разрыв является наибольшим показал следующее (см. Рисунок 3):

1) Доля потеранных поступления вследствие уклонения от налогообложения в секторе обрабатывающей промышленности составляет в среднем 73,87% от общего объема недополученных в данном секторе средств (от общего объема разрыва потенциального и фактического НДС в данном секторе) за 2015-2018 годы;

2) Эта же доля в секторе операций с недвижимостью составляет 79,13% от общего объема недополученных поступлений НДС данного сектора;

3) Доля недополученных по НДС средств из-за укрывания от налогообложения в секторе оптовой и розничной торговли в среднем за тот же рассматриваемый период составляет 69,4%;

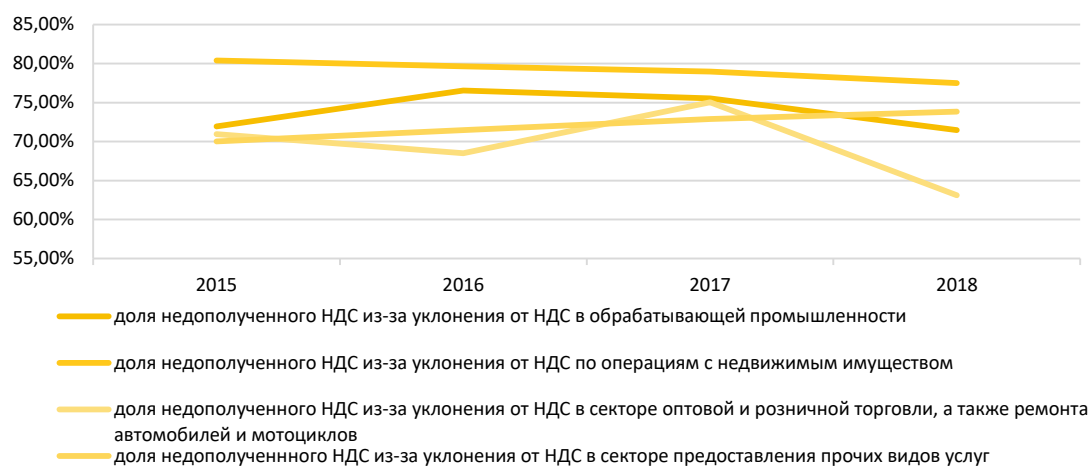
4) В секторе предоставления прочих видов услуг также 72,04% недополученных средств по НДС объясняется уклонением от налогообложения. Учитывая, что данный сектор, согласно ОКЭД, включает в себя деятельность химчисток, прачечных, услуги салонов красоты и парикмахерских, услуги организации похорон, деятельность физкультурно-оздоровительных организаций (бани, парные, солярии, фитнес-клубы), прочие услуги, понятно, что он представлен преимущественно индивидуальными предпринимателями, администрирование которых не только по уплате НДС, но в целом по соблюдению всех законодательных норм довольно сложно.

5) Только в секторе транспорта и складирования основная причина разрыва между потенциальным и фактическим НДС – наличие налоговых преференций, в частности, согласно ст. 387 Налогового кодекса Республики Казахстан о налогообложении НДС международных перевозок.

Рисунок 3

Динамика доли недополученных средств по НДС из-за нелегального ухода из-под налогообложения в некоторых секторах экономики Республики Казахстан

% от общего объема недополученного НДС соответствующего сектора



Источник: Составлено авторами.

Таким образом, уклонение от налогообложения все еще является основной проблемой недополучения средств государством.

Выводы

Проведенный анализ показывает, что в Казахстане есть потенциал увеличения поступлений в государственный бюджет средств по НДС в среднем на 2 трлн. тенге без изменения налоговой ставки.

Основной причиной недополучения средств по НДС выступает уклонение от налогообложения: в среднем за 2015-2018 годы 65,18% недополученных средств связано с нелегальным уходом из-под налогообложения.

Наиболее проблемными с точки зрения недополучения средств по НДС являются сектора обрабатывающей промышленности, операций с недвижимым имуществом, оптовой и розничной торговли и сектор предоставления прочих видов услуг. На данные сектора приходится наибольшая доля недополучаемых по НДС средств, при этом доля недополученного НДС из-за ухода из-под налогообложения в этих секторах составляет порядка 70%.

Иными словами, результаты анализа показывают, что даже при текущей ставке НДС в 12% существует проблема уклонения от налогообложения. Повышение же ставки НДС может только усугубить ситуацию с уходом в теневой сектор.

В качестве решения задачи увеличения поступлений в государственный бюджет были предложения по замене НДС налогом с продаж. Данный вопрос по замене НДС налогом с продаж уже изучался Министерством финансов Республики Казахстан по Поручению Первого Президента еще в 2015 году. Здесь же кратко отметим, что замена формы и ставки налога сама по себе не решает проблему собираемости налогов. Так, налог с продаж в рамках классической схемы подразумевает уплату налога только при продаже продукта конечному пользователю без взимания на промежуточных звеньях. Такая схема только усугубляет проблему налогового администрирования мелких розничных продавцов, контроль которых страдает и при текущей форме взимания косвенного налога – НДС. Налог же с продаж в рамках каскадного подхода подразумевает взимание налога на каждом этапе создания стоимости, что приводит к значительному удорожанию конечной продукции, а также увеличению промежуточных расходов производителей, сокращая, тем самым, базу для КПП. Получается, в этом случае, произойдет просто перераспределение получаемых средств: увеличатся поступления в рамках налога с продаж при сокращении поступлений КПП. Конечную проблему увеличения поступлений в бюджет, таким образом, замена самого НДС на налог с продаж не решает.

Для увеличения поступлений в государственный бюджет важно провести качественную налоговую реформу, суть которой будет заключаться в искоренении причин, а не просто подмене понятий и ставок.

Для этого важно ответить на вопрос:

1) Почему в секторах обрабатывающей промышленности, оптовой и розничной торговли, операций с недвижимым имуществом и предоставлении прочих видов услуг высока доля уклонения от уплаты НДС?

2) Почему вообще бизнес уклоняется от уплаты НДС?

В рамках ответа на первый вопрос, можно заметить, что наиболее проблемными секторами с точки зрения уклонения от уплаты НДС являются сектора, в которых присутствует большое количество мелких предприятий, юридическая форма организации которых – индивидуальный предприниматель (ИП). Данная юридическая форма организации подразумевает возможность ведения упрощенной налоговой отчетности. Считается, что такая мера создает благоприятные условия для малого бизнеса. Однако

одновременно это становится проблемой для налогового контроля оборота данных предприятий. Иными словами, получается, что государство само в рамках Предпринимательского кодекса Республики Казахстан создает легальные пути ухода от НДС. Казалось бы, стоит усилить контроль за данными предприятиями. Но такой контроль может создать излишнее административное давление на и без того честных налогоплательщиков. Поэтому необходимо ответить и на второй вопрос – почему происходит уход от налогообложения по НДС предприятий.

Здесь два возможных варианта:

1) Ставка НДС слишком высокая. Однако сравнение со ставками с другими странами, как развитыми, так и развивающимися, этого не подтверждает, впрочем, как и расчет налоговой нагрузки.

2) Вторая возможная причина ухода из-под налогообложения по НДС – проблема двойного налогообложения в рамках НДС. Для устранения двойного налогообложения у нас в стране принята процедура отнесения НДС в зачет, порядок которой определен главой 46 Налогового Кодекса Республики Казахстан. Однако данный процесс вызывает немало вопросов именно в сфере услуг, о чем можно судить по тому, что именно сектора сферы услуг уклоняются от уплаты НДС. Процедура же обжалования НДС, относимого в зачет, также не налажена.

Таким образом, для увеличения налоговых поступлений в бюджет по НДС важно решить вопрос налогового администрирования, при этом не только в части контроля за собираемостью, но и в части налаживания обратной связи между бизнесом и налоговыми органами.

К тому же, проведенный анализ показал, что есть потенциал увеличения поступлений НДС в государственный бюджет на 16,55% только за счет устранения существующих льгот по уплате НДС по обороту на импорт и для предприятий СЭЗ.

Необдуманная же мера по увеличению ставки НДС может привести к еще большим проблемам с собираемостью налогов. Иными словами, такая мера может привести к неблагоприятному отбору, когда нечестные налогоплательщики так и останутся в тени, а честные – оказавшись под давлением высокой ставки налога по НДС, будут вынуждены уйти в тень.

Литература:

1. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2 июля 2020г.)
2. Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004г. №544-ІІ «О регулировании торговой деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25 июня 2020г.)
3. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://stat.gov.kz/official/industry/13/statistic/6> (дата обращения: 15.07.2020)

4. Официальный сайт Министерства финансов Республики Казахстан / http://www.minfin.gov.kz/irj/servlet/prt/portal/prteventname/HtmlbEvent/prtroot/pcd!3aportal_content!2fprototype_mf!2froles!2fcom.saprun.mf_anonymous_roles!2fcom.saprun.mf_anonymous_ru!2fBudgetExecutionAndStatistics_Folder!2fGovernmentFinanceStatistics_Folder!2fkz.dragau.Government-Finance-Statistics/documents (дата обращения: 01.07.2020)
5. The Evolution of Potential VAT Revenues and C-Efficiency in Advanced Economies / IMF Working Paper, 17/158, 2017
6. The Concept of Tax Gaps. Report on VAT Gap Estimations / European Commission Tax Gap Project Group Directorate-general taxation and customs union, 2016
7. Study to quantify and analyse the VAT Gap in the EU Member States / Report commissioned by the European Commission (DG TAXUD) and prepared by a consortium under the leader CPB, 2015
8. Barry W. Johnson. Federal Tax Compliance Research: Tax Gap Estimates for Tax Years 2011-2013 / Publication 1415 (Rev. 9-2019) Catalog Number 10263H Department of the Treasury Internal Revenue Service
9. Al.Braiotta, Al. Carfora, R. Pansini, St.Pisani Tax gap and redistributive aspects across Italy / https://www.researchgate.net/publication/275949809_Tax_gap_and_redistributive_aspects_across_Italy (дата обращения: 20.07.2020)
10. Revenue Potential, Tax Space, and Tax Gap: a comparative analysis / The World Bank, Europe and Central Asia Region Poverty Reduction and Economic Management Department, May 2014

Резюме:

Бұл зерттеудің мақсаты мемлекеттік бюджеттің кірісін ұлғайту тұрғысында ҚҚС-ын 12%-тен 16%-ке дейін өсірудің қажеттілігін анықтау. Осы мақсатта ХВҚ-ның Revenue-Administration Gap Model методологиясына сүйене отырып және «Ресурстар-Пайдалану» кестесі негізінде потенциал ҚҚС пен бюджетке түскен нақты ҚҚС-ты есептеп, оларды салыстыру. Есептеу мен талдау жұмыстары 2015-2018 жылдарғы жарияланған ресми статистикалық «Ресурстар-Пайдалану» кестесі негізінде жүргізілді. Зерттеу нәтижесінде анықталған потенциал және нақты ҚҚС арасындағы айырмашылық бюджеттен тыс қалған ҚҚС-ның көлемін береді. Одан кейін мақалада осы айырмашылықтың экономиканың секторларына декомпозициясы есептеліп, салықтан жалтарудың себептері нақтыланды. Зерттеу нәтижесі бойынша жыл сайын 2 трлн тенгеден астам қаражаттың ҚҚС салығы бойынша бюджеттен тыс қалатыны және оның үш себебі нақтыланды: ЕЭА қалыптасқан импорт айналымының біраз бөлігіне берілетін салық жеңілдіктері, салықтан заңсыз жалтару, салық төлеу тәртібінің нашарлауы. Жалпы, ҚҚС салығының бюджеттен тыс қалатын бөлігінің 64% заңсыз салықтан жалтаруға тиесілі. Зерттеу нәтижесінде авторлар салық мөлшерін көтерудің негізсіз екенін, ал бюджеттің кіріс бөлігін өсіру үшін салық жинау тәртібін жетілдіру жеткілікті екендігін анықтады.

Негізгі сөздер: ҚҚС, ҚҚС төлеуден жалтару, потенциал ҚҚС, салық базасы, салық жеңілдіктері, мемлекеттік бюджет.

Целью приведенного исследования является обоснование предлагаемой в Казахстане меры по повышению НДС с 12% до 16% для увеличения доходов государственного бюджета. Для этого в статье на основе методологии МВФ Revenue-Administration Gap Model приводится оценка потенциальных поступлений НДС Казахстана на базе таблицы «Ресурсы-Использование» и его сравнение с фактически поступившим в государственный бюджет НДС. Количественный анализ проводился по данным за 2015-2018 годы исходя из доступной статистической базы по таблице «Ресурсы-Использование». Полученный по итогам сравнения налоговый разрыв (Tax Gap) между потенциальным и фактическим НДС Казахстана трактуется в качестве недополученного государством объема НДС. Далее в статье дается декомпозиция данного разрыва по секторам экономики и по причинам, которые лежат в основе данного разрыва. По результатам проведенного исследования было выяснено, что государственный бюджет ежегодно в среднем недополучает НДС на сумму 2 трлн. тенге в силу трех факторов: существующих налоговых льгот на часть оборота по импорту, а также налоговых льгот, действующих на территории СЭЗ; нелегального ухода из-под налогообложения и отсутствия налоговой дисциплины. При этом, 64% недополученного бюджетом НДС связано именно с уклонением от уплаты налога. На основе результатов, авторы делают вывод об отсутствии необходимости повышения ставки НДС и возможности решения вопроса увеличения доходов в бюджет за счет улучшения налогового администрирования.

Ключевые слова: НДС, уклонение от уплаты НДС, потенциальный НДС, налогооблагаемая база, налоговые льготы, государственный бюджет.

The purpose of this study is to substantiate the proposed measures in Kazakhstan to increase VAT from 12% to 16% in order to enlarge state budget revenues. To do this, according to the IMF Revenue-Administration Gap Model methodology, the article provides an assessment of potential VAT receipts in Kazakhstan using the "Supply-Use" table and compares it with VAT actually received by the state budget. The quantitative analysis was carried out

according to the data for 2015-2018 based on the available statistical data of the table "Supply-Use". The resulting comparison of the Tax Gap between the potential and actual VAT in Kazakhstan is interpreted as the amount of VAT that is not received by the state.

In addition, a decomposition of this gap is given by sectors of the economy and for the reasons that underlie this gap. According to the results of the study, it was found that the state budget annually receives an average loss of VAT in the amount of 2 trillion tenge due to three factors: existing tax incentives for part of the import turnover, as well as tax incentives operating in the territory of the FEZ; illegal tax evasion and lack of tax discipline. The assessment showed that 64% of the VAT that was not received by the budget was due to tax evasion. Based on the results, the authors conclude that there is no need to increase the VAT rate and that there is possibility of solving the issue of increasing budget revenues by improving tax administration.

Keywords: VAT, VAT evasion, potential VAT, tax base, tax incentives, state budget.

Сведения об авторах:

Кулекеев Ж.А. – к.э.н., профессор, научный руководитель ЧУ «Центр исследований прикладной экономики» (г. Нур-Султан)

Пак Е.А. – магистр экономики, ведущий аналитик ЧУ «Центр исследований прикладной экономики» (г. Нур-Султан)

JEL: H750

Аудит эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы Республики Казахстан

А. Шахарова, Л. Бейсенова, Д. Нугербеков

Введение

Эффективность бюджетного планирования является одной из ключевых задач, стоящих перед органами государственной власти и местными самоуправлениями. В настоящее время для Казахстана важным направлением повышения эффективности государственного управления является акцент на принципы бюджетного планирования.

Внедрение бюджетирования, ориентированное на результат, является сложным процессом, важным этапом которого считается обоснование оптимальной бюджетной структуры либо так называемым механизмом бюджета. Она дает возможность оптимизации процессов планирования и контроля в государственных учреждениях, содействует росту эластичности управления в целом.

Качество бюджетного планирования вызывает нарекание при каждом рассмотрении отчетов Правительства и заключений Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета. Подтверждением этому является рост нарушений по неэффективному бюджетному планированию, который определенно говорит о значительном снижении качества бюджетного планирования.

На современном этапе одной из важных задач органов государственного аудита является оценка плановых индикаторов, выявление недочетов бюджетного планирования. Это должно привести к повышению качества программных документов, степени ответственности за их планирование. В этом и выражается превентивный характер государственного аудита, позволяющий корректировать республиканский бюджет на более ранних этапах.

Таким образом, наблюдается объективная необходимость более широкого применения аудита эффективности планирования республиканского бюджета. Его выполнение должно осуществляться на основе научной концепции аудита эффективности, разработка которой требует исследования его теоретических основ, установления места и роли аудита эффективности планирования республиканского бюджета в общей системе государственного аудита, разработка методики проведения и выявления проблем, связанных с его применением.

Формулировка задачи

Целью данного исследования является обоснование необходимости развития в Казахстане аудита эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы.

Методологическая и информационная основа

Методологические основы бюджетирования, ориентированного на результат, как метода планирования и исполнения бюджетов всех уровней в рыночных условиях заложен зарубежными классиками экономической науки: Х. де Брюйном, Г. Букартом, П. Бутом, А.А. Гором, Т. Габлером, Д. Келли, Я.Д. Кларком, Н. Мэннингом, Р. Найтом, А. Нортоном, Д. Осборном, У.Е. Оутсом, Н. Парисоном, К. Поллитом, У. Ривенбарком, Г. Розеном, П. Самуэльсоном, Ф. Скардоном, К.Дж. Скузеном, Дж. Стиглицем, Г. Суэйном, Д. Уолкером, Л. Уолтером, Дж. Уоллисом, А. Шахом, Д. Элсоном, М. Эндрюсом и др.

В современной экономической литературе значительное внимание уделяется проблемам формирования эффективного государственного финансового контроля, которые рассматриваются, в частности, в работах Абленова Д.О., Оксикбаева О.Н., Загоскиной З.П., Кулекеева Ж.А., Султангазина А.Ж., Зейнельгабдина А.Б., Мухаметкарим А.М., Омарова К.Т., Ивановой Е.И., Мельника М.В., Шлейникова В.И., Мешалкиной Р.Е., Степашина С.В. и других авторов. При этом, как правило, исследуются вопросы содержания, видов и форм финансового контроля, механизма его функционирования.

Первые публикации об аудите эффективности являлись лишь в виде статей общего характера в периодических изданиях.

За последние годы в казахстанской научной литературе опубликовано только несколько работ и статей, рассматривающих отдельные аспекты теории и методологии аудита эффективности (выступления, статьи, доклады Оксикбаева О.Н., совместная работа Кулекеева Ж.А., Султангазина А.Ж., Зейнельгабдина А.Б., Мухаметкарим А.М., учебное пособие Абленова Д.О., статьи Загоскиной З.П., которые посвящены анализу теоретических проблем государственного финансового контроля и эффективности его функционирования, а также изложены теоретические и организационные основы контрольно-ревизионной деятельности, но аудиту эффективности, в свою очередь, отведены лишь некоторые разделы.

В настоящее время в Казахстане опубликовано единицы научных работ, посвященных исследованию теоретико-методологических аспектов аудита эффективности в целом. При этом фундаментальные исследования, раскрывающие специфику аудита эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы, в настоящее время отсутствуют.

Таким образом в настоящее время в казахстанской экономической науке отсутствует целостная и общепринятая концепция, раскрывающая теоретические и методологические основы аудита эффективности бюджетного планирования. Необходимо формирование практического опыта для его анализа и научного осмысления и только на основе этого выработать теоретические и методологические основы аудита эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы в Республике Казахстан.

В статье универсальные и общенаучные методы исследования как методы эмпирического исследования, теоретического познания и общелогические методы и приемы исследования.

Информационную основу исследования составили нормативно-правовые акты, справочные и иные материалы по теме исследования, опубликованные в специальной периодической печати и размещенные в справочных правовых системах и сети Интернет; аналитические данные; результаты собственных исследований.

Результаты исследования

Посредством управления бюджетом государство выполняет различные функции, такие как обеспечение внутренней и внешней безопасности, обеспечение доступного и качественного образования и медицинского обслуживания, а также множество других не менее важных функций.

В связи с этим немаловажной становится задача ретроспективного анализа эффективности бюджетного планирования, динамики основных элементов бюджета, а также факторов, оказывающих влияние на формирование его дефицита или профицита. Это позволит определить сложившиеся за годы проводимых реформ закономерности, выявить проблемы и учесть полученные результаты при планировании расходов и доходов бюджета.

Рассмотрим основные параметры бюджетной системы Республики Казахстан за последние 10 лет (рисунок 1).

Таблица 1

Основные параметры бюджетной системы Республики Казахстан

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Валовой внутренний продукт, млрд. тенге	21 815,5	28 243,1	31 015,2	35 999,0	39 675,8	40 884,1	46 971,2	54 378,9	61 819,5	68 956,4
Республиканский бюджет										
доходы, млрд. тенге	3 626,2	4 451,7	4 763,4	5 179,5	5 908,8	6 137,0	7 662,2	9 691,8	8 789,0	10 592,3
в % к ВВП	16,6	15,8	15,4	14,4	14,9	15,0	16,3	17,8	14,2	15,4
расходы, млрд. тенге	3 861,0	4 605,1	5 259,4	5 700,8	6 471,2	6 789,8	7 899,8	10 677,5	9 334,7	11 469,1
в % к ВВП	17,7	16,3	17,0	15,8	16,3	16,6	16,8	19,6	15,1	16,6
Дефицит (профицит) бюджета, млрд. тенге	-554,8	-576,0	-906,5	-718,0	-1 081,2	-912,1	-741,2	-1 357,0	-729,2	-1 296,3
Дефицит (профицит) бюджета, в процентах к ВВП	-2,5	-2,0	-2,9	-2,0	-2,7	-2,2	-1,6	-2,5	-1,2	-1,9

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz.

В целом анализ приведенных данных показывает тенденцию роста основных параметров бюджетной системы Республики Казахстан. Рост ВВП страны достиг 4,5%, внешнеторговый оборот возрос до 97 млрд. долларов.

Доходы республиканского бюджета в 2019 году составили 10592,3 млрд. тенге, что почти в 3 раза больше, чем в 2010 году. Расходы республиканского бюджета в 2019 году составили 11469,1 млрд. тенге, и аналогично в 3 раза больше, чем в 2010 году. По итогам 2019 года объем дефицита бюджета в процентах к ВВП составил 1,9%.

При этом по данным Счетного комитета за 2019 год неэффективно использовано 428 млрд. тенге, что в три раза больше предыдущего года.

Кризис 2020 года наглядно продемонстрировал все наши слабые стороны в экономике, финансовой системе, бюджетном устройстве. Осуществление бюджетного процесса, включающего и бюджетное планирование, в условиях кризиса очень сложная работа в силу объективных причин. Необходимо,

с одной стороны, безусловное исполнение социальных обязательств перед населением (с тем, чтобы поддержать его в трудных условиях), с другой - существенная экономия бюджетных средств.

Стоит отметить, что рост доходов республиканского бюджета обеспечен за счет развития налогового и таможенного администрирования и их цифровизации и роста экономики и цен на основные экспортные товары.

При этом бюджет Казахстана испытывает сильную зависимость от доходов, получаемых от реализации углеводородов на международном рынке. С учетом нестабильности этого рынка в последние пять лет и тенденции к снижению уровня цен остро встает задача изыскания дополнительных источников пополнения бюджета, что стало одной из причин формирования Национального фонда Республики Казахстан. По итогам 2019 года средства Национального фонда составили порядка 27,5 трлн. тенге или 65,5 млрд. долларов. За прошлый год в Национальный фонд поступило порядка 4,5 трлн. тенге,

из которых более 2,8 трлн. тенге за счет поступлений прямых налогов от организаций нефтяного сектора.

Уменьшение поступлений в бюджет при высоком уровне социальных обязательств приводит к значительному снижению финансовых вливаний в экономику страны, что негативным образом сказывается на процессе выхода из кризиса. Указанные закономерности ставят перед Правительством Казахстана

серьезные задачи по дифференциации доходной части и оптимизации расходной части бюджета.

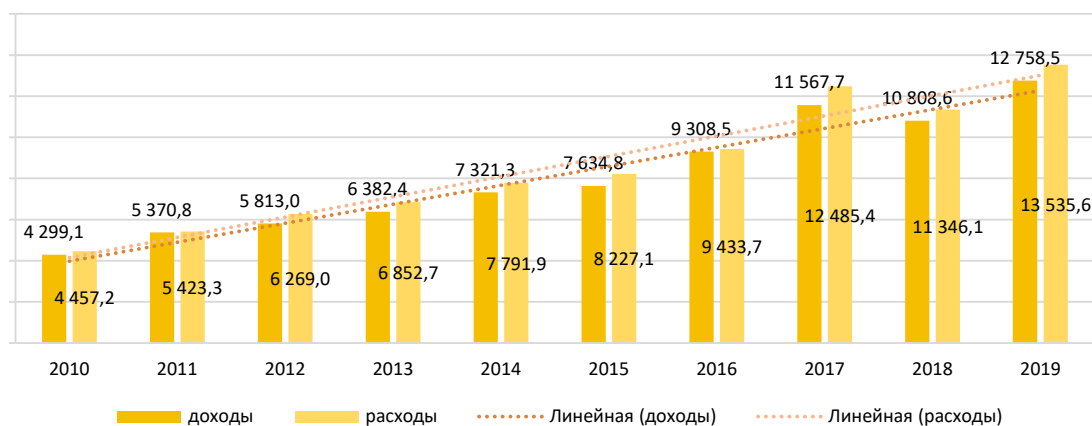
Главная особенность республиканского бюджета 2020 года – его антикризисная направленность и стабилизирующая роль.

Доходы и расходы республиканского бюджета приведены на рисунке 1.

Рисунок 1

Доходы и расходы республиканского бюджета

млрд. тенге



Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz.

Следует отметить, что с помощью бюджета – как через его доходы, так и расходы – государство оказывает воздействие на экономическую и социальную жизнь общества. Эффективность воздействия государственного бюджета по линии формирования его доходов через налоги и другие обязательные платежи – особая проблема, требующая отдельного исследования. Поэтому под эффективностью планирования бюджета прежде всего понимается эффективность планирования его расходов.

Важным вопросом является неэффективное планирование средств, выделяемых из Национального фонда. Например, в 2019 году за счет целевого трансферта из Национального фонда на открытие коворкинг зон в вузах было запланировано 663 млн. тенге. Не освоение этих средств составило 100% в связи с не востребованностью этих средств из-за возможности использования других источников финансирования.

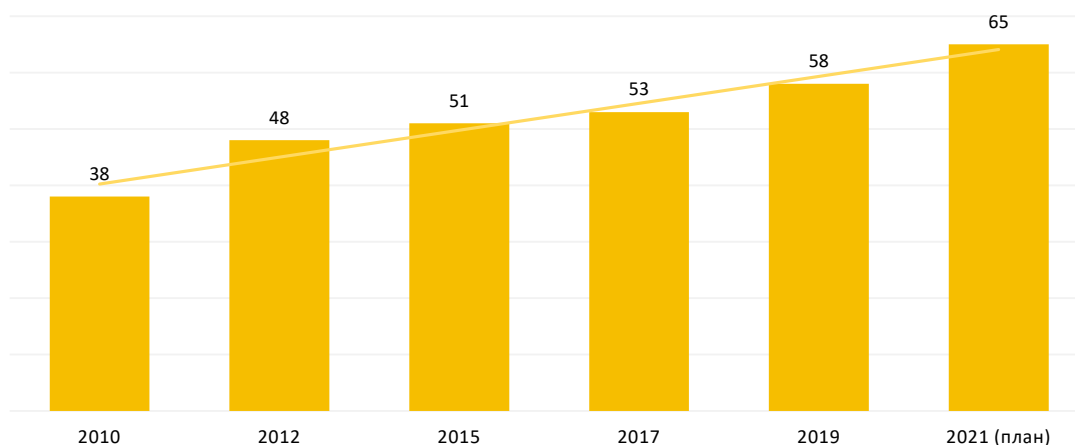
Данные расходы не требуют не только средств Национального фонда, но даже не требуют простого бюджетного финансирования. Вероятно, правительству надо более взвешенно, строго и ответственно подходить в своих предложениях об использовании средств Национального фонда.

Одним из направлений совершенствования бюджетной планирования страны является открытость ее бюджета. Именно доступность достоверной бюджетной информации определяет степень формирования и развития доверительных отношений между государством, населением и бизнесом. В международной практике применяется анализ прозрачности, участия и контроля бюджета общества.

Индекс открытости бюджета (Open Budget Index) – это международный рейтинг, сформированный неправительственной организацией «Международное бюджетное партнерство» (International Budget Partnership). Рейтинг проводится каждые два года с 2006 года в более чем 100 странах мира.

Индекс открытости бюджета Республики Казахстан

баллы



Источник: <https://www.internationalbudget.org>.

Показатель Казахстана за 2019 год составляет 58 балл из 100 возможных, что незначительно выше среднего мирового показателя 43 баллов. Балл, набранный Казахстаном, указывает на то, что в течение бюджетного года правительство предоставляет обществу минимальную информацию о бюджете страны и финансовой деятельности правительства. Вследствие этого перед гражданами страны стоит задача добиваться подотчетности правительства по управлению бюджетными средствами.

В настоящее время в Казахстане внедряется в стране Концепция «Бюджет народного участия». В 2020 году на реализацию инициатив и пожеланий населения в столице выделено 600 млн. тенге, в г. Алматы 1,4 млрд. тенге. В рамках Концепции «Бюджета народного участия» нормативно урегулированы вопросы составления и представления гражданского бюджета и разработки проектов местных бюджетов. В 2019 году проведен пилотный проект в Сарыаркинском районе г. Нур-Султан по 14 проектам на 100 млн. тенге. В текущем году предусмотрены пилотные проекты в г. Нур-Султан на сумму почти 600 млн. тенге и г. Алматы на 1,4 млрд. тенге.

В перспективе в целях обеспечения равного доступа населения к общественным благам необходимо разработать единые паспорта по состоянию региона в разрезе каждой отрасли и населенного пункта, обеспечив планирование бюджетов с учетом данных паспортов.

В Казахстане проводится интеграция информационной системы государственного планирования с порталом «Открытых бюджетов» и информационными системами частного сектора.

Министерством финансов Республики Казахстан запущен пилотный проект по автоматизации бюджетного планирования и с 2020 года государственный бюджет Республики Казахстан будет формироваться в автоматическом режиме.

Также с 2019 года введен в эксплуатацию модернизированный функционал Информационной системы государственного планирования (ИСГП). К ней подключены 1125 государственных учреждений и 4 тыс. пользователей. В рамках совершенствования ИСГП планируется реализовать объединение с такими системами государственных органов как: «Е-қызмет», базой данных заключений на проектно-сметную документацию, системами Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан по выплате пенсий и пособий, системой электронных государственных закупок по получению реальных средних цен на товары, а также с системами налогового и таможенного администрирования. Это позволит настроить в системе камеральный контроль по обоснованности бюджетных заявок, а неэффективные отклонять уже при подаче. Таким образом, повысится экспертиза бюджетных заявок.

В настоящее время в целях прозрачности формирования республиканского бюджета реализуется интеграция с порталом «Открытые бюджеты» и механизм по согласованию проектов бюджетов с гражданским обществом. Также Счетный комитет сможет провести анализ проекта бюджета в ИСГП и дать по нему заключение. Реализация Проекта позволит оптимизировать временные и накладные расходы, связанные с планированием бюджета, а также обеспечить прозрачность бюджета.

Внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на результат, повлияло на развитие в Казахстане государственного аудита, как важной составляющей бюджетного процесса. В международной практике актуальную роль повышения подотчетности исполнительной власти выполняет именно государственный аудит.

Некачественное планирование бюджетных средств приводит к неэффективному их использованию, а также совершению нарушений при испол-

нении бюджета. В 2019 году Счетным комитетом проведено 22 аудиторских и экспертно-аналитических мероприятий на 211 объектах. Объем средств, охваченных аудитом, составил 41,1 трлн. тенге.

Общая сумма выявленных нарушений составила 1,4 трлн. тенге, в том числе сумма финансовых нарушений – 55,2 млрд. тенге с ростом к уровню прошлого года в 1,6 раза.

Рисунок 3

Структура выявленных нарушений



Нарушения при использовании средств 2019 года выявлены на 225,5 млрд. тенге, в т.ч. финансовые нарушения – 14,6 млрд. тенге. Установлено неэффективное использование бюджетных средств, активов государства на 1264,7 млрд. тенге, неэффективное планирование – на 118,9 млрд. тенге, нарушения актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых для реализации норм законодательства Республики Казахстан, – на 5,4 млрд. тенге. Допущено 2769 нарушений процедурного характера.

К сожалению, государственная аудит в настоящее время направлен на «пост-аудит», так как в основном проводится с целью выявления и устранения нарушений бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан, а также внутренних нормативных документов организации. Прежде всего, к проблеме современной государственной системы тестирования можно отнести отсутствие целостности и системного характера [34, стр.3]. Современный государственный аудит не обеспечивает в полной мере высокую эффективность, оперативность и экономичность. На самом деле это не направлено на предотвращение и пресечение нарушений и недостатков.

Аудит эффективности считается одним из наиболее эффективных инструментов повышения качества государственного управления. Основной целью аудита эффективности является оценка эффективности и управления объекта государственного аудита в условиях экономичности, результативности и эффективности, а также разработка рекомендаций о возможностях повышения эффективности работы объекта государственного аудита.

В настоящее время фактически по всем основным сущностным характеристикам аудита эффективности высказываются неоднозначные и противоречивые мнения, которые не дают четкого понимания его теоретических основ. Существуют достаточно серьезные различия между позициями при определении содержания аудита эффективности, его места в государственном аудите, а также методики его проведения.

Теоретическое исследование концепций и моделей аудита эффективности планирования республиканского бюджета показало, что реформирование бюджетной системы в Республике Казахстан предполагает повышение эффективности и качества управления бюджетными средствами. Наряду с такими составляющими, как развитие практики среднесрочного бюджетного планирования, переход к программно-целевым методам планирования и организации бюджетного финансирования, обеспечение полной «прозрачности» всего бюджетного процесса, задача существенного улучшения качества управления общественными финансами на всех уровнях бюджетной системы страны включает и ориентацию на повышение эффективности бюджетов. В этой связи, возникает необходимость проведения аудита эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время в экономической науке отсутствует целостная и общепринятая концепция, раскрывающая теоретические и методические основы аудита эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами

бюджетной системы, ее разработка находится лишь в начальной стадии.

Это связано с тем, что аудит эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы является новым направлением в теории и практике государственного аудита Республики Казахстан. Вследствие этого, нужно время для формирования необходимого практического опыта проведения аудита эффективности планирования республиканского бюджета для того, чтобы на основе его глубокого анализа и научного понимания сформировать теоретическую и методическую основу применения аудита эффективности бюджетного планирования в Казахстане с учетом национальной специфики.

Имеющиеся в настоящее время в отечественных исследованиях подходы к аудиту эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы сформированы на еще недостаточно всестороннего изучении теории и практики его использования в государственном аудите зарубежных стран. Отсюда они нередко содержат не верные интерпретации теоретических основ аудита эффективности планирования республиканского бюджета, которые дают искаженное представление о его подлинном содержании в общепринятой за рубежом концепции аудита эффективности.

При этом важно подчеркнуть, что бюджетное планирование должно в обязательном порядке ориентироваться на конкретный социально-экономический результат, таким образом необходимо, чтобы бюджетное планирование было переведено на программно-целевой метод.

В ходе проведения аудита эффективности важно сравнить достигнутые в результате освоения бюджетных средств показатели с плановыми показателями, которые предполагалось получить при выделении бюджетных средств. Результативность использования бюджетных средств характеризуется степенью соответствия фактических результатов деятельности проверяемой организации запланированным результатам.

При этом в Казахстане уже проводится аудит эффективности, не дожидаясь способствующих ему законодательных решений. Однако в результате этих проверок планируемого аудита эффективности пока еще не получается. Как показывает зарубежный опыт — да и первые результаты аудита говорят об этом, — при проведении качественного аудита эффективности важно не только знание бухгалтерского учета и финансов.

Казахстан еще не готов к полноценному аудиту эффективности, понимаемого и практикуемого в зарубежных странах. Проблема прежде всего в отечественной законодательной базе. Широкому внедрению аудита эффективности в деятельность органов государственного аудита препятствует несо-

вершенство бюджетного законодательства и связанного с этим бюджетного планирования. Если говорить об опыте зарубежных стран, то там аудит эффективности охватывает только расходную часть бюджета, вопросы формирования доходной части бюджета ими не решаются. Поэтому в зарубежных странах аудит эффективности включает в себя лишь анализ эффективности расходования бюджетных средств.

Реальное применение аудита эффективности требует определенных изменений сложившейся системы государственного управления финансовыми потоками, корректировки функций, реализуемых финансовыми и контрольными органами. Должна быть создана адекватная новым требованиям система учета, включающая в себя отчетность органов исполнительной власти об эффективности расходования ими государственных ресурсов. Это, несомненно, и более широкий круг рассматриваемых вопросов и проблем.

Аудит эффективности должен производиться по всем направлениям бюджетного финансирования, в том числе передаваемого в счет формирования уставного капитала субъектов квазигосударственного сектора.

Важнейшим принципом бюджетной системы, согласно статье 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, является принцип результативности и эффективности. Однако органы государственного аудита не практикуют аудит эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы.

Приходится признать, что применение программно-целевого планирования до сих пор на формальном уровне. Совершенствование и расширение сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования предполагает формирование и включение в бюджетный процесс процедуры оценки эффективности расходования бюджетных средств. К сожалению, до сих пор не создана система полноценного мониторинга их эффективности, не разработаны и законодательно не утверждены оценочные показатели. Распределение бюджетных средств должно быть только в прямой зависимости от достижения конкретных результатов.

На современном этапе для Казахстана рост эффективности государственного управления видится в изменении принципиальных подходов к качеству планирования. Одной из основных задач экспертно-аналитической деятельности органов государственного аудита должна стать оценка плановых показателей, установление недостатков планирования. Это должно создать условия для роста качества программных документов, уровня ответственности за планирование. В этом и выражается превентивный характер государственного аудита, который дает возможность своевременно вносить изменения в программы.

Как уже отмечалось, прежде всего нужно перестроить сам бюджет на так называемый программно-целевой метод планирования. То есть в нем должны в первую очередь задаваться определенные финансово-экономические параметры, ориентированные не просто на выделение средств для больниц, школ, институтов, детских садов, роддомов и т.д. Предусмотренные в бюджете деньги должны в первую очередь работать на результат, что и будет означать программно-целевой метод.

В настоящее время уже планируется внесение дополнений в бюджетное законодательство по изменению механизма стратегического и бюджетного планирования.

При оценке деятельности государственного сектора следует системно изучить вопросы взаимосвязки бюджетных программ с целями и задачами стратегического плана. Ни бюджеты, ни целевые программы в нашей стране не строятся сейчас по программно-целевому принципу с определением целей и задач бюджетополучателям, и, конечно, они не содержат количественных характеристик целей, которых следует ожидать при их реализации.

Кроме того, многие целевые программы финансируются не всегда в полном объеме, в связи с чем нельзя ожидать достижения поставленных желаемых результатов. Внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, требует повышения эффективности бюджетного планирования и укрепления финансовой дисциплины.

Необходимо понимать всю сложность данной проблемы. Внедрение аудита эффективности означает в определенной степени переход к новому методу государственного аудита. Необходимо качественное улучшение всей системы бюджетного контроля и аудита, установление тесных деловых отношений финансовых, налоговых органов и органов государственного аудита, взаимодействия с ведущими учеными в плане методологического

и методического обеспечения, обучение государственных аудиторов.

Одним из главных направлений реформирования бюджетного процесса должно было стать совершенствование и расширение сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования, а также более тесная увязка бюджетного планирования с прогнозом социально-экономического развития, долгосрочными целевыми программами. Но сложность количественного измерения эффективности бюджетных расходов не должна служить основанием для того, чтобы этими вопросами не заниматься. Опыт бюджетного процесса во многих странах показывает, что вполне возможно создать целостную и работающую систему оценки результативности бюджетных расходов.

Выводы

Таким образом, вопрос повышения роли аудита эффективности планирования республиканского бюджета достаточно многосторонний и охватывает широкий круг вопросов научно-теоретического, социально-политического, правового, методического, практического характера.

Данный вопрос должен решаться в первую очередь за счет разработки методических указаний, правовых норм и механизмов аудита эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы Республики Казахстан. Разработка методологического подхода к организации и проведению аудита эффективности планирования республиканского бюджета позволит создать эффективный инструмент для органов государственного аудита и необходимые условия для развития аудита эффективности планирования республиканского бюджета в соответствии с принципами бюджетной системы в практике государственного аудита Республики Казахстан.

Литература:

1. Аудит эффективности в рыночной экономике: учебное пособие / Иванова Е.И., Мельник М.В., Шлейников В.И.; под ред. Гайдаржи С.И. / КНОРУС 2007, стр.135
2. Берстембаева Р.К., Бейсенова Л.З. Планирование, контроль и оценка эффективности расходов бюджета: Учебное пособие / Эпиграф 2017, стр.216
3. Гордеева Е.В. Современные проблемы организации аудита эффективности использования государственных средств / Молодой ученый 2019 №52 (290), стр.362-364 / <https://moluch.ru/archive/290/65879/> (дата обращения: 29.07.2020г.)
4. Государственный аудит: Учебник / под редакцией К.Е. Джанбурчина / ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2016
5. Иванова Е. И. Аудит эффективности в рыночной экономике: учеб. пособие / Е.И. Иванова, М.В. Мельник, В.И. Шлейников; под ред. С.И. Гайдаржи / КноРус 2007
6. Карепина О.И., Развитие аудита эффективности государственных расходов / Международный бухгалтерский учет 2014 №31(324), стр.42-51
7. Кислых И.А. Сравнительный анализ различных видов аудита эффективности / <http://www.Law/admtymen.ru/> (дата обращения: 10.08.2020г.)

8. Коваленко С.Н. Аудит эффективности: современные проблемы и пути их решения / Научные новости. Сер. Экономика. Информатика 2018 №1, стр.69-78
9. Коваленко С.Н., Трунова Е.А. Аудит эффективности: современные проблемы и пути их решения / Научные ведомости. Серия Экономика. Информатика 2017 №2(251) Выпуск 41, стр.68-74 / <https://cyberleninka.ru/article/n/audit-effektivnosti-sovremennyye-problemy-i-puti-ih-resheniya> (дата обращения: 18.08.2020г.)
10. Ломинадзе А.А. Становление и развитие аудита эффективности и его правовое регулирование в зарубежных странах / Финансовое право 2015 №12: 40-45 / <http://elib.fa.ru/art2015/bv4127.pdf> (дата обращения: 12.08.2020г.)
11. Саунин А.Н. Аудит эффективности использования государственных средств: Учебное пособие / Издательство Московского университета / 2015, стр.336
12. Саунин А.Н. Государственный аудит/ Издательство Московского университета / Москва 2018, стр.480
13. Степашин С.В. Государственный аудит и экономика будущего: учебник / Издательство Наука / 2008, стр.608
14. Хабибуллин Т.Р. Аудит эффективности в системе государственного финансового контроля / Молодой ученый 2016 №11(115), стр.1367-1371 / <https://moluch.ru/archive/115/31018/> (дата обращения: 15.08.2020г.)
15. Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №392-V «О государственном аудите и финансовом контроле» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2020г.) / https://online.zakon.kz/document/?doc_id=37724730 (дата обращения: 18.08.2020г.)
16. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://www.stat.gov.kz/official/industry/11/statistic/7> (дата обращения: 18.08.2020г.)
17. http://www.nauka.kz/page.php?page_id=133&lang=1&article_id=643 (дата обращения: 19.08.2020г.)

Резюме:

Мемлекеттік аудит бюджеттік процестің ажырамас бөлігі болып табылады және оның рөлі жыл сайын артып келеді. Мақалада республикалық бюджетті жоспарлау тиімділігінің аудитін неғұрлым кеңінен қолдану қажеттілігі ашылған. Оны орындау тиімділік аудитінің ғылыми тұжырымдамасы негізінде жүзеге асырылуы тиіс, оны әзірлеу оның теориялық негіздерін зерттеуді, мемлекеттік аудиттің жалпы жүйесіндегі республикалық бюджетті жоспарлау тиімділігі аудитінің орны мен рөлін белгілеуді, оны қолдануға байланысты проблемаларды жүргізу және анықтау әдістемесін әзірлеуді талап етеді.

Негізгі сөздер: мемлекеттік аудит, тиімділік аудиті, мемлекеттік бюджет, нәтижеге бағытталған бюджеттеу.

Государственный аудит является неотъемлемой частью бюджетного процесса и его роль с каждым годом возрастает. В статье проведен раскрывается необходимость более широкого применения аудита эффективности планирования республиканского бюджета. Его выполнение должно осуществляться на основе научной концепции аудита эффективности, разработка которой требует исследования его теоретических основ, установления места и роли аудита эффективности планирования республиканского бюджета в общей системе государственного аудита, разработка методики проведения и выявления проблем, связанных с его применением.

Ключевые слова: государственный аудит, аудит эффективности, государственный бюджет, бюджетирование, ориентированное на результат.

State audit is an integral part of the budget process and its role is growing every year. The article also reveals the need for a wider application of audit of the effectiveness of planning the national budget. Its implementation should be based on the scientific concept of efficiency audit, the development of which requires the study of its theoretical foundations, establishing the place and role of the audit of the effectiveness of planning the national budget in the General system of state audit, developing a methodology for conducting and identifying problems associated with its application.

Keywords: state audit, efficiency audit, state budget, result-oriented budgeting.

Сведения об авторах:

Шахарова А.Е. — к.э.н., и.о. профессора кафедры «Государственный аудит» Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева (г. Нур-Султан)

Бейсенова Л.З. — к.э.н., заведующий кафедрой «Государственный аудит» Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева (г. Нур-Султан)

Нугербек Д.С. — докторант кафедры «Государственный аудит» Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева (г. Нур-Султан)

JEL: G21

Основные тенденции развития банковского сектора в Республике Казахстан

Д. Кулумбетова, А. Сугурова, Н. Көшкінбай

Введение и постановка проблемы

Основой взаимодействия в условиях рыночной экономики хозяйствующих субъектов и домашних хозяйств является кругооборот материальных ценностей и денежных потоков через посредников – институтов кредитной системы, главным образом – коммерческих банков.

Коммерческие банки являются многофункциональными учреждениями непосредственно выполняя функции кредитно-финансового обслуживания экономики и составляют основу кредитной системы. Банковский сектор является центром регулирования финансово-кредитных процессов во всем многообразии их проявления. Устойчивая рыночная экономика не может существовать и развиваться без хорошо отлаженного механизма денежных расчетов [1,3-5].

Вопросы устойчивого развития, конкурентоспособности банковского сектора ввиду его значения для устойчивого и сбалансированного развития экономики страны приобретает особую актуальность в период возникновения кризисных явлений, ресурсных ограничений и нестабильности экономики.

В настоящее время правительства всех стран принимают различные меры, направленные на преодоление кризисных явлений, возникших из-за остановки деятельности многих предприятий, изменению характера спроса на различные товары, обвалу фондового рынка, падения мирового спроса на нефть и энергоносители. Банковскому сектору предстоит столкнуться с сокращениями по кредитному и депозитному портфелю из-за ожидаемого экономического спада и снижения обменного курса национальной валюты, отражающегося на кредитоспособности корпоративных и розничных заемщиков.

В условиях трансформации экономических отношений банковскому сектору необходимо разрабатывать новые формы и инструменты привлечения и работы с клиентами, методы обеспечения стабильности его функционирования и укрепления финансовой устойчивости.

Основная часть

Анализ современного состояния банковской системы Республики Казахстан [2] дает основания утверждать, что за годы независимости построена 2-х уровневая система: Национальный банк Республики Казахстан, банки второго уровня, организована система банковского надзора, разработана и принята Национальным банком нормативно-правовая база, разрабатываются и применяются передовые банковские технологии, различные кредитные и другие банковские продукты.

Однако развитие банковского сектора сопровождается серьезными проблемами, из которых можно выделить следующие:

- трансформация сбережений в высокодоходные потребительские займы, а не в долгосрочные инвестиционные кредиты реальному сектору национальной экономики;
- ограниченные ресурсы для финансирования крупных инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики для укрепления финансового суверенитета государства;
- все еще значительный объем просроченных и неработающих кредитов.

Современное развитие общественно-экономических процессов, ослабление и нарушение внешнеэкономических связей, замедление темпов роста мировой и национальной экономики, снижение кредитоспособности заемщиков, сокращение спроса на новые кредиты выдвинули новые требования к банковской системе.

Поэтому ключевыми задачами банковской системы Республики Казахстан на ближайшую перспективу можно считать реорганизацию и реструктуризацию коммерческих банков в целях сохранения величины финансовых результатов и достаточности капитала.

Анализ современного состояния банковского сектора Республики Казахстан начнем с исследования структуры банковского сектора национальной экономики в динамике по принадлежности акционерного капитала (Таблица 1) [13].

Количество функционирующих банковских учреждений сократилось в течение рассматриваемого периода сократилось почти на треть и составляет в настоящий момент 27 банков, из которых 14 (51,85%) – с иностранным участием, в том числе 12 (44,44%) дочерних банков, один банк имеет стопроцентную долю участия государства в уставном капитале. Снижение количества коммерческих банков и их реорганизация отразились на сокращении филиальной сети. По развитию региональной сети отделений лидируют Народный Банк, Kaspi Bank, Jysan Bank, причем более трети всех банковских отделений принадлежит Народному Банку. Он же лидирует по развитию банкоматной сети. К сокращению количества банков, слияниям и поглощениям приводит увеличение требований к капиталу банков, качеству его активов со стороны регулятора. По состоянию на 1 июня 2020 года лицензию НБК имели 27 банковских учреждения (в т. ч. 14 банков с иностранным капиталом).

Таблица 1

Оценка структуры банковского сектора по принадлежности капитала

	На дату							Изменения	
	1.01.2014г.	1.01.2015г.	1.01.2016г.	1.01.2017г.	1.01.2018г.	1.01.2019г.	1.01.2020г.	1.01.2020г. к 1.01.2019г.	1.10.2020г. к 1.01.2014г.
Количество банков второго уровня	38	38	35	33	32	28	27	96,43	71,05
в том числе									
банки со 100% участием государства в уставном капитале	1	1	1	1	1	1	1	100,0	100,0
их доля в общем количестве, в %	2,63	2,63	2,86	3,0	3,13	3,57	3,7	103,64	140,68
банки второго уровня с иностранным участием	17	16	16	15	13	14	14	100,0	82,35
их доля в общем количестве, в %	44,74	42,11	45,71	45,45	40,63	50,0	51,85	103,7	115,89
дочерние банки второго уровня;	14	14	13	11	11	12	12	100,0	85,71
их доля в общем количестве, в %	36,84	36,84	37,14	33,33	34,38	42,86	44,44	103,69	120,63
Количество филиалов банков второго уровня	378	395	346	349	333	313	301	96,17	79,63

Примечание: Составлено автором на основании источников [13].

За прошлый год банковский сегмент значительно изменился. Главной тенденцией стал переход банков в онлайн. Кроме того, финансовые учреждения активно совершенствовали свои продукты и услуги.

Активы функционирующих банковских учреждений на начало 2020 года составляли 26814 млрд. тенге, а на начало 2019 года – 25244 млрд. тенге (в течение

года активы увеличились на 1570 млрд. тенге, или на 6,2%, за весь рассматриваемый период - увеличились на 11352,3 млрд. тенге, или на 73,4%). Динамика изменения объема активов коммерческих банков в течение 2013-2019 годов приведена в Таблице 2 [13].

Таблица 2

Динамика изменения объема активов банковского сектора Казахстана

	На дату						
	1.01.2014г.	1.01.2015г.	1.01.2016г.	1.01.2017г.	1.01.2018г.	1.01.2019г.	1.01.2020г.
Наличные деньги, аффинированные драгметаллы и корреспондентские счета, млрд. тенге	1 953,6	2 446,7	3 969	3 654,5	3 605,5	3 753,40	3 049,70
Вклады, размещенные в других банках, млрд. тенге	465	382,3	692	1 168,2	955,6	1 267,20	2 449,80
Ценные бумаги, млрд. тенге	1 916,6	2 075,4	1 551,3	326,2	4 812,50	5 335,70	5 977,10
Банковские займы и операции «обратное РЕПО», млрд. тенге	13 348,2	14 184,4	15 553,7	15 510,8	13 590,50	13 762,70	14 742,00
Инвестиции в капитал, млрд. тенге	351,7	486,9	479,3	300,3	527,5	370,7	480,5
Прочие активы, млрд. тенге	2 623,8	2 794	3 414,8	3 300,6	2 943,40	2 656,60	2 238,40
Всего активы (без учета резервов), млрд. тенге	20 659	22 369,7	25 660	27 260,8	26 435,00	27 146,40	28 937,60
Резервы в соответствии с требованиями МСФО, млрд. тенге	-5 197,3	-4 130,7	-1 879,80	-1 704	-2 277,10	-1 902,40	-2 123,70
Всего активы, млрд. тенге	15 461,7	18 239	23 780,3	25 556,8	24 157,9	25 244,0	26 814,0

Примечание: Составлено автором на основании источников [13].

Как видим из данных таблицы, за рассматриваемый период активы банковского сектора Казахстана существенно выросли – на 40,1% в сравнении с 2013 годом. На рост активов повлияло увеличение вкладов в других банках (более чем в 5 раз), ценных

бумаг (более чем в 3 раза), рост объема наличности в обращении (в 1,5 раза), инвестиций в капитал (в 1,3 раза), а также увеличение размеров банковских кредитов и операций «обратное РЕПО».

В структуре активов также произошли изменения (Рисунок 1) [13]: увеличилась доля ценных бумаг (на 11,4 п.п.), вкладов в других банках (на 6,3 п.п.) и наличности в обращении (на 1 п.п.) при снижении

удельного веса ссудного портфеля (на 13,7 п.п.). Тем не менее банковские займы составляют наибольшую долю (50,9%) от совокупных активов банковского сектора.

Рисунок 1

Динамика изменения структуры активов банковского сектора Казахстана

в процентах к совокупным активам без учета резервов



Примечание: Расчеты автора на основании данных Национального Банка Республики Казахстан.

В рассматриваемый период с целью компенсации уменьшения кредитного риска и снижения процентных доходов от кредитования банки вкладывают больше средств в государственные ценные бумаги и корпоративные облигации надежных эмитентов, которые имеют низкий уровень риска. Это выражается в увеличении доли инструментов фондового рынка и снижении удельного веса кредитного портфеля. Банки вкладывают средства в государственные ценные бумаги и корректируют депозитную политику в сторону снижения стоимости привлечения ресурсов.

Кредитная активность банков в течение 2014-2015 годов была низкой, вследствие дефицита ресурсной базы из-за утраты возможности получать зарубежные кредиты и оттока отечественных вкладов, девальва-

ции национальной валюты, ухудшения кредитоспособности заемщиков и роста объема неработающих кредитов (Таблица 3) [6-12]. В последующем периоде из-за стагнации в реальном секторе национальной экономики и высоком уровне неопределенности относительно дальнейшего экономического развития при росте объема кредитных ресурсов в абсолютном выражении наблюдается сокращение темпов роста кредитного портфеля коммерческих банков и их доли в ВВП. В 2018-2019 годах на фоне восстановления внутреннего потребительского спроса наблюдается более позитивная динамика кредитной активности. Однако доля кредитного портфеля коммерческих банков в ВВП продолжает снижаться (Рисунок 2) [6-12].

Таблица 3

Динамика показателей объема и темпов роста кредитного портфеля банковского сектора Казахстана

Показатели	На дату						
	1.01.2014г.	1.01.2015г.	1.01.2016г.	1.01.2017г.	1.01.2018г.	1.01.2019г.	1.01.2020г.
Общий объем кредитного портфеля коммерческих банков, конец года, млрд. тенге	11 291,55	12 106,14	12 674,25	12 859,12	12 705,35	13 091,76	13 863,85
Темпы роста кредитного портфеля коммерческих банков, %	1,13	1,07	1,05	1,01	0,99	1,03	1,06
Банковские кредиты субъектам хозяйствования (юридическим лицам), млрд. тенге	7 665,41	8 091,30	8 510,66	8 816,92	8 164,37	7 789,14	7 202,519
Темпы роста банковских кредитов субъектам хозяйствования, %	1,08	1,06	1,05	1,04	0,93	0,95	0,92
Банковские кредиты домашним хозяйствам (физическим лицам), млрд. тенге	3 626,14	4 014,85	4 163,59	4 042,20	4 540,99	5 302,62	6 661,33
Темпы роста банковских кредитов домашним хозяйствам, %	1,27	1,11	1,04	0,97	1,12	1,17	1,26
Просроченная задолженность субъектов хозяйствования по кредитам банков, конец года, млрд. тенге	1 841,1	1 104,0	512,4	591,1	618,2	492,9	937,5

Продолжение

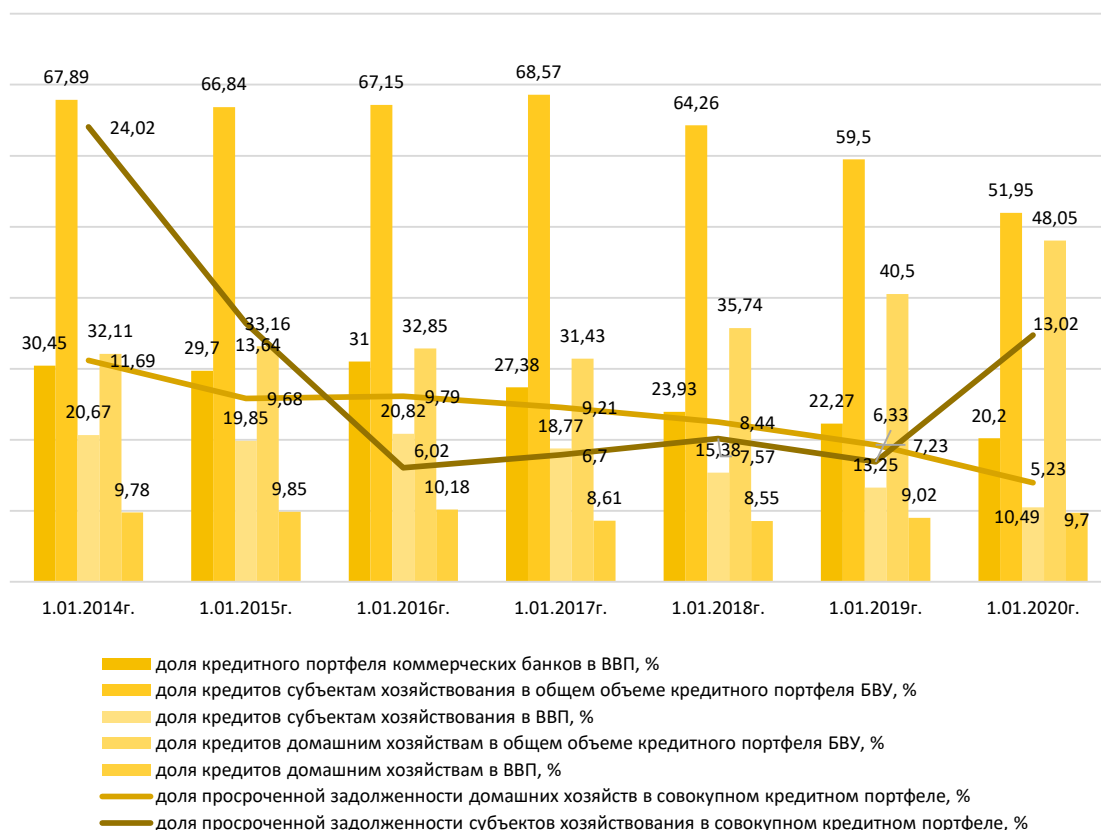
Показатели	На дату						
	1.01.2014г.	1.01.2015г.	1.01.2016г.	1.01.2017г.	1.01.2018г.	1.01.2019г.	1.01.2020г.
Темпы роста просроченной задолженности субъектов хозяйствования, %	1,17	0,60	0,46	1,15	1,05	0,80	1,90
Просроченная задолженность домашних хозяйств по кредитам банков, конец года, млрд. тенге	424,0	388,7	407,7	372,3	383,1	383,3	348,7
Темпы роста просроченной задолженности домашних хозяйств, %	1,00	0,92	1,05	0,91	1,03	1,00	0,91
Доля просроченной задолженности домашних хозяйств в общем объеме предоставленных БВУ кредитных ресурсов, %	11,69	9,68	9,79	9,21	8,44	7,23	5,23

Примечание: Составлено автором на основании источников [6-12].

Рисунок 2

Относительные показатели структуры кредитного портфеля банковского сектора Казахстана

в процентах



Примечание: Расчеты автора на основании данных Национального Банка Республики Казахстан.

Согласно данным НБК в 2019 году наблюдается снижение доли совокупного кредитного портфеля коммерческих банков в ВВП как в сравнении с 2013 годом, так и в сравнении с предыдущим периодом. Кредиты бизнесу уменьшились за рассматриваемый период на 6,04% и на 7,53% за год. Также за рассматриваемый период снизились темпы роста и сократилась их доля в общем объеме ссудного портфеля БВУ. В тройку лидеров по кредитному портфелю вошли: Народный банк Казахстана, Jysan Bank и Сбербанк.

Общий объем кредитов, предоставленных банками домашним хозяйствам напротив вырос за рассматриваемый период на 83,7% и на 25,62%

за год. Сравнительный анализ свидетельствует, что в последние годы банки реструктуризируют свои активы в направлении уменьшения доли низкодоходных активов в пользу увеличения объемов высокодоходных операций, которыми являются потребительские кредиты домашним хозяйствам (Таблица 3). Так, удельный вес розничного кредитного портфеля в последние три года вырос — на 16,61 п.п. (с 31,43% в 2016 году до 48,05% в 2019 году), тогда как доля корпоративного портфеля снизилась за тот же период с 68,57% до 51,95%.

Сокращение доли проблемной задолженности субъектов хозяйствования в кредитном портфеле

банковского сектора в 2015г. обусловлено мерами, предпринятыми регулятором по ее снижению. Коммерческие банки ужесточили требования к оценке кредитного риска заемщиков и практику кредитования компаний. Тем не менее в 2016-2017гг. снова наблюдается рост просроченных займов. Снижение оборота и объемов производства основных отраслей, снижение реальных доходов населения при высокой девальвации национальной валюты, а также другие изменения в экономике могут привести к появлению трудностей с обслуживанием заемщиков кредитных обязательств, что негативно повлияет на ликвидность и капитализацию банковских учреждений. В последнее время коммерческие банки направляли значительные усилия на оздоровление кредитного портфеля.

Несмотря на это в 2019 году доля просроченной задолженности бизнеса в общем объеме предоставленных БВУ кредитных ресурсов возросла и достигла уровня 2014 года. Доля неработающих кредитов (с просроченной задолженностью более 90 дней) составляет 8,1% от совокупного кредитного портфеля (в 2018 году – 1016,3 млрд. тенге или 7,4% от совокупного кредитного портфеля). Удельный вес просроченной задолженности домашних хозяйств в общем объеме предоставленных БВУ кредитных ресурсах напротив имеет тенденцию к снижению.

Рассмотрим источники фондирования активов банковского сектора Республики Казахстан, в том числе за счет обязательств и собственного капитала. Данные об изменениях в обязательствах банковского сектора Республики Казахстан приведены в Таблице 4 [13].

Таблица 4

Изменения объема фондирования банковского сектора Казахстана

	1.01.2014г.	1.01.2015г.	1.01.2016г.	1.01.2017г.	1.01.2018г.	1.01.2019г.	1.01.2020г.
Межбанковские вклады	283,0	384,4	501,7	418,3	315,6	254,00	206,20
Займы, полученные	585,6	992,9	1 014,8	1 236,4	813,5	1 031,5	899,10
Вклады клиентов	9 845,6	11 351,0	15 605,1	17 268,60	16 680,50	17 043,00	17 977,00
из них							
вклады юридических лиц	5 895,5	6 908,6	8 719,6	9 360,8	8 453,6	8 272,0	8 664,3
вклады физических лиц	3 949,4	4 442,5	6 885,5	7 907,8	8 226,9	8 771,0	9 312,7
Выпущенные в обращение ценные бумаги	978,2	1 215,1	2 100,9	1 778,10	1 321,10	1 665,10	1 798,10
Уставный капитал	2 821,6	2 892,4	1 565,1	1 618,80	1 992,60	1 547,30	1 627,30
Резервный капитал	506,1	465,1	275,6	275,6	273,2	188,7	188,7
Нераспределенная чистая прибыль (непокрытый убыток) текущего года	236,9	291,2	224,3	397,4	-22,3	768,4	811,8
Прочие пассивы	205,4	646,7	2 492,5	2 563,7	2 846,3	2 746,0	3 305,8
Итого пассивы	15 461,7	18 239,0	23 780,3	25 556,8	24 220,5	25 244,0	26 814,0

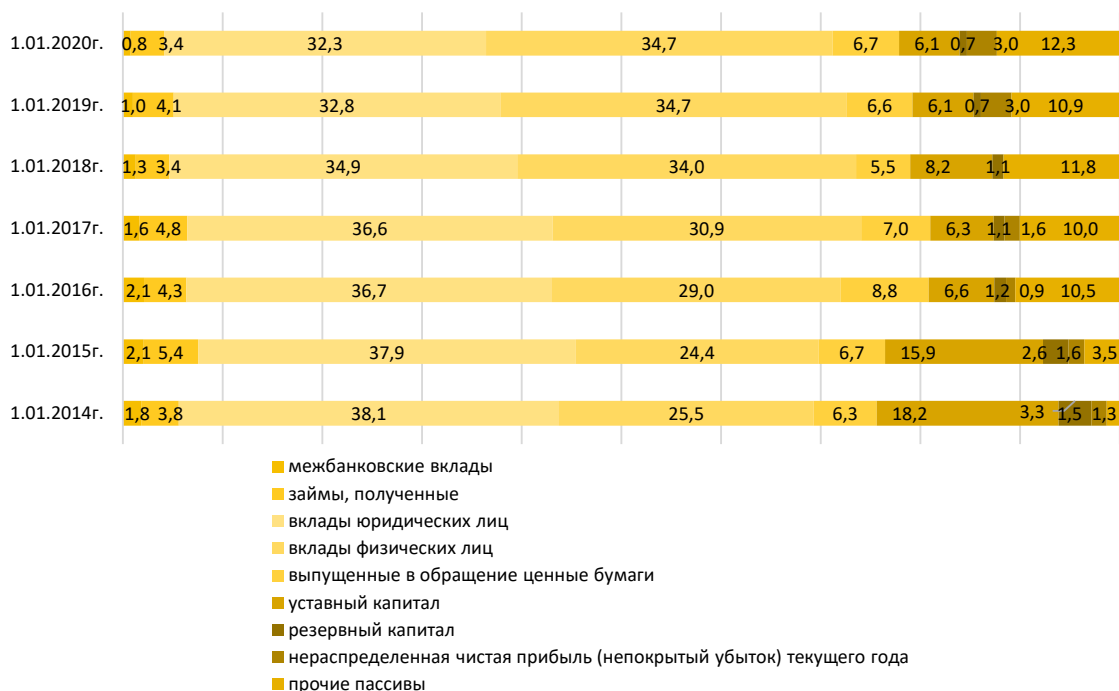
Примечание: Составлено автором на основании источников [13].

Основную часть пассивов образуют банковские обязательства - 86,4% или 23165,5 млрд. тенге на начало 2020 года (на начало 2019 года – 88% или 22222,3 млрд. тенге). В совокупных банковских обязательствах наибольший удельный вес приходится на вклады клиентов – 77,6% (67% от совокупных активов). В сравнении с предыдущим периодом их доля незначительно снизилась (на полпроцента), за весь рассматриваемый период увеличилась на 3,3%.

Ключевые изменения в структуре пассивов (Рисунок 3) [13] касаются уставного капитала и вкладов клиентов: за рассматриваемый период времени отмечается снижение доли уставного капитала в 3 раза, сокращение удельного веса вкладов корпоративного сектора (с 38,1% до 32,3%) и увеличение удельного веса вкладов физических лиц (с 25,5% до 34,7%). Соотношение вкладов юридических и физических лиц в совокупном депозитном портфеле составило 48,2% к 51,8% (59,9% на 40,1% в 2013 году), соответственно.

Динамика изменения структуры фондирования банковского сектора Казахстана

в процентах к совокупным пассивам



Примечание: Расчеты автора на основании данных Национального Банка Республики Казахстан.

По информации Национального банка Республики Казахстан, рост банковских обязательств за 2013 -2019 годы, в основном произошел за счет увеличения сумм заемных ресурсов, полученных от других банков и финансовых организаций (в 2,9 раза), прочих обязательств банковского сектора

(в 2,2 раза), выпущенных ценных бумаг и срочных вкладов клиентов (в 1,8 раза).

Банковские обязательства продемонстрировали увеличение с начала 2019 года (таблица 5) [13], главным образом, за счет займов, полученных от Правительства Республики Казахстан (рост в 1,3 раза).

Таблица 5

Динамика изменения объема обязательств банковского сектора Казахстана

	1.01.2014г.	1.01.2015г.	1.01.2016г.	1.01.2017г.	1.01.2018г.	1.01.2019г.	1.01.2020г.
Межбанковские вклады	283,0	384,4	501,7	418,3	315,6	254,00	206,20
Займы, полученные от других банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций	235,1	567,4	806,5	956,4	608,9	815,40	677,80
Займы, полученные от Правительства Республики Казахстан	325,7	399,8	162,0	227,5	150,60	148,50	195,40
Займы, полученные от международных финансовых организаций	24,8	25,7	46,3	52,5	54,00	67,60	25,90
Вклады клиентов	9 845,6	11 351,0	15 605,1	17 268,60	16 680,50	17 043,00	17 977,00
Выпущенные в обращение ценные бумаги	978,2	1 215,1	2 100,9	1 778,10	1 321,10	1 665,10	1 798,10
Операции «РЕПО» с ценными бумагами	804,3	860,3	210,6	432,7	406,00	335,40	360,90
Прочие обязательства	887,5	1 069,5	1 857,2	1 582,10	1 592,70	1 893,20	1 924,30
Всего обязательств	13 384,1	15 873,2	21 290,2	22 716,20	21 129,5	22 222,3	23 165,5

Примечание: Составлено автором на основании источников [13].

На начало 2020 года совокупные обязательства банковского сектора Республики Казахстан имеют следующую структуру: вклады физических лиц составляют 40,2% от общей суммы обязательств банков; средства субъектов хозяйственной деятельности – 37,4%; выпущенные ценные бумаги – 7,8%;

межбанковские вклады – 0,9%, средства других банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций – 2,9%, средства Правительства Республики Казахстан – 0,8%, кредиты, полученные от международных и других финансовых организаций – 0,1%, операции РЕПО и другие обяза-

тельства составляют 1,6% и 8,3% соответственно. Объем кредитных ресурсов, полученных от международных финансовых организаций, сократился на 41,7 млрд. тенге или на 38,3% в сравнении с 2018 годом, но увеличился на 1,1 млрд. тенге или на 4,4% в сравнении с 2013 годом.

Большая часть вкладов размещена в национальной валюте. Однако тенговая часть вкладов сократилась

с 62,8% на начало 2014 года до 57,7% на начало 2020 года.

Исследовав депозитный портфель с точки зрения срочности (Таблица 6) [13] отмечаем высокий удельный вес срочных депозитов (65,4% на начало 2020 года) и текущих счетов клиентов (31,5%).

Таблица 6

Динамика изменения структуры депозитного портфеля банковского сектора Казахстана

Показатель		1.01.2014г.	1.01.2015г.	1.01.2016г.	1.01.2017г.	1.01.2018г.	1.01.2019г.	1.01.2020г.
Текущие счета:	сумма	2 598,8	3 032,5	3 846,6	4 667,2	4 551,9	5 320,3	5 654,4
	доля в %	26,4	26,7	24,6	27,0	27,3	31,2	31,5
До востребования	сумма	385,5	321,9	345,3	315,0	348,4	361,0	428,5
	доля в %	3,9	2,8	2,2	1,8	2,1	2,1	2,4
Срочные	сумма	6 797,1	7 921,6	11 304,8	12 174,6	11 674,4	11 238,8	11 750,1
	доля в %	69,0	69,8	72,4	70,5	70,0	65,9	65,4
Условные	сумма	63,6	75,1	108,4	102,2	105,8	123,0	144,0
	доля в %	0,6	0,7	0,7	0,6	0,6	0,7	0,8

Примечание: Составлено автором на основании источников [13].

Проанализировав данные Таблицы 5, можем сказать, что объем привлеченных средств в течение 2013-2019 годов вырос на 8132 млрд. тенге или в 1,8 раза. В тройку лидеров по итогам 2019 года по депозитному портфелю вошли: Народный банк Казахстана, Сбербанк и Kaspi Bank, причем на долю Народного банка приходится более трети совокупного депозитного портфеля БВУ. Рост объема привлеченных депозитов является положительным моментом, поскольку позволяет увеличивать объемы активных операций. Однако, оценивая структуру видим, что достаточно высокой остается доля средств на текущих счетах (31,5%). Среди срочных депозитов преобладают вклады с возможностью досрочного снятия вкладчиком средств, что является сдерживающим фактором при выдаче банками долгосрочных кредитов для развития экономики.

Заключение

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы. За последние семь лет наблюдается консолидация банковского сектора в целях повышения уровня капитализации отечественных банков, их устойчивости и конкурентоспособности. Усилению конкурентной среды в банковской сфере способствует появление новых банковских услуг, совершенствование системы расчетов на основе развития информационных технологий.

Доля розничных кредитов в общем объеме кредитного портфеля приближается к 50 процентам.

Недостаток внимания к платежеспособности розничных заемщиков и снижение из-за растущей межбанковской конкуренции стандартов кредитования может привести к возникновению риска существенного ухудшения качества портфеля. Низкое качество активов финансовых организаций выступает ключевым препятствием для повышения финансовой устойчивости сектора.

Уровень долларизации в секторе достаточно высок, несмотря на отток депозитов, уменьшение внешнего фондирования и реструктуризацию долгов по причине кризиса. В фондировании банковского сектора доминируют краткосрочные средства домашних хозяйств и компаний. Около 70% обязательств-это средства клиентов банков (населения и бизнеса). Другие источники фондирования на сегодня являются несущественными, а средства с внешнего рынка перестали играть заметную роль в формировании ресурсной базы банковского сектора.

Ключевыми задачами банков в управлении активами и их источники в краткосрочной перспективе должны стать работа по сокращению просроченной задолженности по кредитам и доли неработающих активов, увеличение стимулов для клиентов хранить средства на срочных депозитах и вкладывать их на больший срок.

Литература:

1. Ершова М.В. Роль банков в формировании инновационной экономики / Цифровая экономика в банковском секторе: материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции / Тамбов, 21 декабря 2018г. / Изд-во: ТРОО «Бизнес-Наука-Общество» / 2019, стр.48-50
2. Кулумбетова Д.Б., Гайбуллаева С.М., Бупина С.К. Оценка современного состояния банковского сектора Казахстана / Вестник Омского регионального института 2018 №3, стр.228-236
3. Малабеков М.А., Макембаева Р.Б. Роль коммерческих банков в экономике страны / М.Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык университетинин кабарлары 2017 №1(39), стр.97-101
4. Пузырёв И.В. Роль коммерческого банка в экономике с точки зрения политэкономического, институционального и инструментального подходов / Многоуровневое общественное воспроизводство: вопросы теории и практики 2019 №17(33), стр.24-30
5. Сенин В.Б. Роль банков в реализации национальных проектов / Бизнес. Общество. Власть 2019 №2 (32), стр.139-146
6. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан 2014 №1 (230) Национальный банк Республики Казахстан / <https://www.nationalbank.kz/ru/news/statisticheskij-byulleten/rubrics/421> (дата обращения: 19.08.2020г.)
7. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан 2015 №1 (242) Национальный банк Республики Казахстан / <https://www.nationalbank.kz/ru/news/statisticheskij-byulleten/rubrics/422> (дата обращения: 19.08.2020г.)
8. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан 2016 №1 (254) Национальный банк Республики Казахстан / <https://www.nationalbank.kz/ru/news/statisticheskij-byulleten/rubrics/423> (дата обращения: 19.08.2020г.)
9. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан 2017 №1 (266) Национальный банк Республики Казахстан / <https://www.nationalbank.kz/ru/news/statisticheskij-byulleten/rubrics/424> (дата обращения: 19.08.2020г.)
10. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан 2018 №1 (278) Национальный банк Республики Казахстан / <https://www.nationalbank.kz/ru/news/statisticheskij-byulleten/rubrics/425> (дата обращения: 19.08.2020г.)
11. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан 2019 №1 (290) Национальный банк Республики Казахстан / <https://www.nationalbank.kz/ru/news/statisticheskij-byulleten/rubrics/426> (дата обращения: 19.08.2020г.)
12. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан 2020 №1 (302) Национальный банк Республики Казахстан / <https://www.nationalbank.kz/ru/news/statisticheskij-byulleten/rubrics/1556> (дата обращения: 19.08.2020г.)
13. Текущее состояние банковского сектора Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2014-2020гг. / Комитет по контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций Национального Банка Республики Казахстан / <https://finreg.kz/?docid=1065&switch=russian> (дата обращения: 28.07.2020г.)

Резюме:

Мақалада Қазақстан экономикасының банктік сектор қызметінің негізгі көрсеткіштері талданды. Қарастырылып отырған мерзімде қиындықтар анықталды, банктік сектордың дамуының басты тенденциялары бекітілді. Банктік сектордың капиталының кімге тиесілі екендігі бойынша құрылымы, жиынтық банктік активтердің құрылымы мен көлемінің ауытқуы, сондай-ақ қорландыру көздері қарастырылды. 2013-2019 жылдар аралығында Қазақстанның банктік секторының несиелік портфелінің өсу қарқынының, құрылымы мен көлемі сияқты көрсеткіштерге статистикалық деректер негізінде зерттеу жүргізілді. Қазақстанның банктік секторының міндеттемелерінің құрылымы мен көлемінің ауытқуының серпіні мен жиынтық депозиттік портфельдің қалыптасу ерекшеліктері талданды. Жиынтық активтерде несиелік портфель қомақты орын алғанмен қор нарығы құралдарының үлесін өсіру мен несиелік портфельдің үлес салмағын азайту тенденциялары байқалады. Қарастырылып отырған мерзімде екінші деңгейлі банктер ұсынған несиелік ресурстардың жалпы көлеміндегі шаруашылық субъектілердің мерзімі өткен берешегі бар несиелердің үлесінің, жұмыс істемейтін несиелердің ауытқулары байқалуда. Қазақстанның банктік секторына келесі қорландыру тәуекелдері сипатты: сипаттың құбылмалылығы мен қысқа мерзімділігі, долларланудың жоғары деңгейі. Қорытындыда банктік қызметтер нарығының дамуын тежейтін негізгі кедергілер анықталып, болатын оң тенденциялар нақтыланды.

Негізгі сөздер: банктік сектор, банктік жүйе, банк, коммерциялық банктер, қаржылық көрсеткіштер, банктік активтер, банктік міндеттемелер.

В статье проанализированы основные показатели деятельности банковского сектора экономики Казахстана, обозначены проблемы, присущие рассматриваемому периоду, установлены главные тенденции в развитии банковского сектора. Рассмотрены структура банковского сектора по принадлежности капитала, изменение объема и структуры совокупных банковских активов, а также источников фондирования. На основе статистических данных проведено исследование показателей объема, структуры и темпов роста кредитного портфеля банковского сектора Казахстана за период 2013-2019 годы. Проанализированы динамика изменения объема и структуры обязательств банковского сектора Казахстана и особенности формирования совокупного депозитного портфеля. Установлено, что хотя значительную часть в совокупных активах занимает кредитный портфель, отмечается тенденция увеличения доли инструментов фондового рынка и снижения удельного веса кредитного портфеля. В рассматриваемом периоде наблюдаются сильные колебания доли просроченной задолженности субъектов хозяйствования в общем объеме предоставленных БВУ кредитных ресурсов, рост доли неработающих кредитов. Банковскому сектору Казахстана присущи следующие риски фондирования: волатильность и короткий характер, высокий уровень долларизации банковского сектора. В заключении выявлены основные проблемы, сдерживающие развитие рынка банковских услуг, и отмечены наметившиеся положительные тенденции.

Ключевые слова: банковский сектор, банковская система, банк, коммерческие банки, финансовые показатели, банковские активы, банковские обязательства.

The article analyzes the main indicators of the banking sector of the economy of Kazakhstan, identifies the problems inherent in the period under review, and identifies the main trends in the development of the banking sector. The structure of the banking sector by capital ownership, changes in the volume and structure of total banking assets, as well as funding sources are considered. Based on statistical data, a study of the volume, structure and growth rates of the loan portfolio of the banking sector of Kazakhstan for the period 2013-2019 was conducted. The dynamics of changes in the volume and structure of liabilities of the banking sector of Kazakhstan and features of the formation of the total Deposit portfolio are analyzed. It was found that despite the significant share of loans in total assets, there is a tendency to increase the number of securities issued and decrease the share of the loan portfolio. In the period under review, there are strong fluctuations in the share of overdue debts of business entities in the total amount of credit resources provided to STBs, and an increase in the share of non-performing loans. The banking sector of Kazakhstan is characterized by the following funding risks: volatility and short nature, high level of dollarization of the banking sector. In conclusion, the main problems hindering the development of the banking services market are identified, and the emerging positive trends are noted.

Keywords: banking sector, banking system, Bank, commercial banks, financial indicators, Bank assets, Bank liabilities.

Сведения об авторах:

Кулумбетова Д.Б. – к.э.н., профессор кафедры «Финансы» Казахско-Русского международного университета (г. Актобе)

Сугурова А.Ж. – к.э.н., ассистент профессора кафедры «Экономические дисциплины» Казахской академии транспорта и коммуникаций имени М.Тынышпаева (г. Алматы)

Көшкінбай Н.С. – к.э.н., ассистент преподавателя кафедры «Экономические дисциплины» Казахской академии транспорта и коммуникаций имени М.Тынышпаева (г. Алматы)

JEL: G21

Қазақстанда корпоративтік банктік несиелеудің қалыптасқан ахуалы

Б. Дуйсенбаева, Н. Маулина, А. Қалтаев

Кіріспе

Коммерциялық банктердің кез келген тұтастай мемлекеттің экономикалық өркендеуінде де, оның шаруашылық етуші субъектілерінің өркендеуінде де алатын орны зор. Олар, әдетте, заңды және жеке тұлғалардың ағымдағы қаржылай қажеттіліктерін немесе келешектегі инвестициялық қызметін жүзеге асыратын қаржылай қаражаттарды ұсынумен айналысады. Банктің негізгі қызметі, әлбетте, уақытша бос ақшалай қаражаттарды тарту арқылы экономиканың түрлі салаларында қызмет ететін шаруашылық субъектілері мен жеке тұлғаларды несиелеуді жүзеге асыру [1].

Банк секторының кәсіпорындар мен ұйымдардың кәсіпкерлік қызметін жүзеге асыруда үздіксіз ақша қаражаттарының ағынын қамтамасыз етуде, дағдарыстық тығырықтан шығып кетуге, тұрақты өсу траекториясына бет бұруға қолдау жасаудағы қызметі шаш етекпен [2].

Қазақстанның өнеркәсіптік әлеуетін молайту, отандық кәсіпорындарды қайта құру мен модернизациялау сияқты қажеттіліктер туындағанда қазақстандық кәсіпорындарды несиелеу көлемін арттыру, корпоративтік банктік несиелеуді тиімді қолдану аса түйткілді мәселе болып табылады.

Соңғы зерттеулер мен басылымдарды талдау

Несиенің экономикадағы маңызы, қазақстандық қаржыгер экономист С.Б. Мақыштың айтуынша, оның ерекше экономикалық категория болуынан пайда болады. Несиенің экономикалық категория ретінде шаруашылық етуші субъектілердің, сондай-ақ қарапайым бұқара халықтың арасындағы несие қорын құру және олардың қайтарылуын қамтамасыз ету, несие шартында тағайындалған белгілі бір мерзімге пайдалануға берілуі негізінде қалыптасатын өндірістік қатынастар жиынтығын сипаттайды. Несие экономикалық категория ретінде қайта бөлу, айналыстағы шығындарды үнемдеу, айналыстағы нақты ақшалардың орнын уақытша алмастыру, капиталдың шоғырлануын жеделдету, инновациялық дамуды жеделдету сықылды қызметтерді атқаратындығынан туындайды [3].

Банк пен корпоративтік тұлғалардың арасындағы өзара байланыс экономика салаларының сұранысы мен ұсынысы арқылы қалыптасатын қаржылық ресурстардың шоғырлануы мен инвестициялық үдеріске қатысуымен, экономикалық агенттер арасында өзара есеп айырысуды қамтамасыз етуімен анықталады [4].

Одан басқа, коммерциялық банктер айналыстағы ақша массасының экономикалық өсу қарқынына

және қаржылық тұрақтылықты қолдауға қажетті көлемімен қамтамасыз етумен, яғни орталық банктің ақша-несиелік саясатын жүргізуді қамтамасыз етеді. Мемлекеттің экономикалық саясатын жүргізу мен экономикалық өсудің тұрақты қарқынын қамтамасыз етудің негізгі әдісі, сондай-ақ коммерциялық банктердің ресурстарын қолданудың басым бағыты экономикалық агенттерді, яғни корпоративтік тұлғаларды несиелеу болып табылады [5].

Көптеген зерттеушілер коммерциялық банктер мен корпоративтік тұлғалардың өзара әрекеттесуі олардың мүдделері мен көздеген мақсаттарының тоғысуында жатыр деп қарастырады. Корпоративтік тұлғалар болып табылатын кәсіпорындар мен ұйымдарға банктік несиелер бірінші кезекте, нарықтағы үлесін ұлғайту мен өздерінің бәсекеге қабілеттіліктерін арттыру үшін ауадай қажет. Ал коммерциялық банктерге, өз кезегінде, активтік операцияларды кеңейту өз табыстарын өсіруге, ал түскен таза пайданы қаржылық салымдар мен қосымша қаражат көздерін тартуға жұмсауға қажет. Банктік корпоративтік несиелеуді дамыту экономикалық өркендеуге, ал ол жұмыспен қамту, жиынтық сұраныс пен өндіріске оң әсерін тигізетіні сөзсіз [6].

Коммерциялық банктердің қызметін жүзеге асырудағы ең маңыздысы, банктің активтік операцияларының ішіндегі үлес салмағы ең қомақтысы және банктің пайдасаның негізгі бөлігін құрайтыны – несиелік қызмет. Оның ішінде қазіргі заманның талабына сай бәсекелестікке төтеп беру мақсатында ресурстық қамтамасыз ету үшін, кәсіпорындардың экономикалық әлеуетін нығайту үшін, ұдайы өндіріс үдерісінің үздіксіздігін қамтамасыз ету үшін шаруашылық субъектілерді несиелеу, әсіресе маңыздысы.

Кейбір отандық зерттеушілер банктік несиелеуді дамытуда, несиені барлық мүдделі топтарға ұсыну барысында, әсіресе көңіл бөлетін мәселе, бұл – несиелік қабілетті анықтау деп санайды. Олардың пайымдауынша, несиелік қабілетті жан-жақты кешенді анықтау келешекте орын алатын несиелік келісімнің шарттарын нақты орындауда, мерзімі өткен берешегі бар несиелерді болдырмауда, несиелік тәуекелдердің алдын алуда маңызы зор [7].

Сонымен, теория мен тәжірибе көрсеткендей, коммерциялық банктердің несиелік қызметінің маңызды бағыты – корпоративтік тұлғаларды несиелеу. Банк үшін корпоративтік тұлға қызмет көрсетуде ерекше басымыдылықтарға ие болатын және келешекте ынтымақтасуды көздейтін банк клиенттері болып саналады. Корпоративтік тұлға деп материалдық өндіріс саласының өнім өндіретін

және қызмет көрсететін кез келген кәсіпорындары деп түсінуге болады, яғни корпоративтік тұлғаларға акционерлік қоғамдар, жауапкершілігі шектеулі серіктестіктер, түрлі нысандағы кәсіпорындар мен компаниялар, шаруа қожалықтары жатады. Корпоративтік банктік несиелеуді жүзеге асыру барысында коммерциялық банктер келесі екі қызметті атқарады [8]:

- макроэкономикалық, мемлекеттің экономикасын инвестициялауға қажетті қаржылық ресурстарды шоғырландыру;

- микроэкономикалық, коммерциялық банктердің өздерінің табыстылығы мен тұрақтылығына әсер ететін негізгі табыстарды молайту.

Қазақстанда коммерциялық банктердің корпоративтік тұлғаларды несиелеу үдерісі Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына, Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің нормативті құжаттарына, нақты коммерциялық банктің несиелік саясатына сәйкес жүзеге асады.

2019 жылғы желтоқсандағы жағдай бойынша Қазақстанның банктік секторында 27 коммерциялық банк толыққанды қызмет атқаруда. Қазақстан Республикасы Ұлттық банктің ресми ақпаратына сүйенсек, 2019 жылы банктік сектордың жалпы активтері алдыңғы жылмен салыстырғанда 6,2% артып 26,8 трлн. теңге межесіне жетті. 2018 жылы бұл көрсеткіш 25,2 трлн. теңге болып, 2017 жылмен салыстырғанда 4,5% ұлғайған болатын. Ал жалпы несиелік қоржын көрсеткіші 2019 жылы өткен жылмен салыстырғанда 7,1% өсіп, 14,7 трлн. теңге деңгейінде орнықты. 2018 жылы бұл көрсеткіш 13,8 трлн. теңгені құрап, 1,3% артқан болатын.

Жоғарыда аталған сапалық көрсеткіштердің өсу серпінін нақты байқау үшін, банк секторының активтері мен несиелік қоржынның жалпы көлемі 1-суретте келтірілген [9-11].

1 сурет

Қазақстанның банктік секторының активтері мен несиелік қоржынының ауытқуы



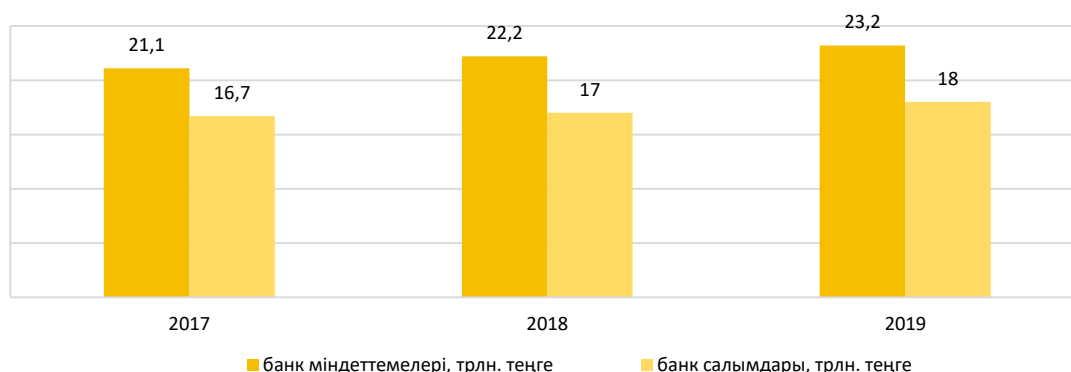
Дереккөз: Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетендері деректерінің негізінде құрастырылған [9-11].

1-суреттің сандық мәліметтері банктік сектордың сапалық көрсеткіштерінің тұрақты өсімін көрсетуде. Қарастырылған үш жылдың ішінде ең жоғары көрсеткіштер 2019 жылға тиесілі болып отыр. Бұл, әрине, Ұлттық банктің сауатты қадағалауды жүзеге асыруы мен коммерциялық банктердің несиелік

белсенділігінің арқасында қол жеткізілген нәтиже.

2019 жылы банктік сектордың міндеттемелері 4,2% немесе 1 трлн. теңгеге артып 23,2 трлн. теңгені құрады. 2017-2019 жылдары аралығында банк міндеттемелері келесідей [9-11]:

Қазақстан Республикасы коммерциялық банктері міндеттемелерінің ауытқуы



Дереккөз: Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетендері деректерінің негізінде құрастырылған [9-11].

2017-2019 жылдары аралығында коммерциялық банктер өздерінің несиелік өнімдері мен қызметтерін белсенді ұсына отырып, экономикаға қажетті қаржылық құралдарын бизнес-жоспарларды қамтамасыз етуге қол жеткізді. Соның нәтижесінде Қазақстанда экономиканы несиелеуде коммерциялық банктердің несиелік қоржынының жалпы көлемі 2019 жылы 13,9 трлн. теңгені құрап, 2018 жылмен салыстырғанда 5,9% артты. Ал 2018 жылы экономи-

каны несиелеуде коммерциялық банктердің несиелік қоржынының жалпы көлемі 13,1 трлн. теңге болып, 2017 жылмен салыстырғанда 3% ұлғайған болатын. Басқаша айтқанда, коммерциялық банктердің несиелік қоржынының жалпы көлемінің жылдан жылға артуы экономикалық агенттердің ақшалай қаражаттарға деген нарықта орын алған сұраныс пен ұсынысын қанағаттандыру болып табылады.

Қазақстан Республикасы банктік сектордың несиелік қоржыны мен мерзімі өткен берешегі бар несиелер ауытқуы



Дереккөз: Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетендері деректерінің негізінде құрастырылған [9-11].

3-сурет мәліметтері, шын мәнінде, экономиканы несиелеуде коммерциялық банктердің несиелік қоржынының жалпы көлемінің артқанын көрнекі түрде көз жеткізуге мүмкіндік береді. Ал корпоративтік тұлғаларға берілген банк несиелері төмендеуді бейнелеп тұрғанын

көрсетеді. Коммерциялық банктер берген берешегі бар несиелері 2019 жылы 1,2 трлн. теңгені құрады, бұл жалпы несиелік қоржынның 8,1%-ы болып табылады [9-11].

Қазақстан Республикасы банктік сектордың несиелік қоржын көрсеткіштері

	2017	2018	2019
Коммерциялық банктердің несиелік қоржынының жалпы көлемі, трлн. теңге	12,7	13,1	13,9
Коммерциялық банктердің несиелік қоржынының өсім қарқыны, %	99,9	103,0	106,1
Корпоративтік тұлғаларға берілген банктік несиелер, трлн. теңге	8,2	7,8	7,2
Корпоративтік тұлғаларға берілген банктік несиелер өсімінің қарқыны, %	94,2	95,4	92,3
Коммерциялық банктердің несиелік қоржынының жалпы көлеміндегі корпоративті клиенттерге берілген несиелер үлесі, %	64,3	59,5	51,8

Дереккөз: Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетендері деректерінің негізінде құрастырылған [9-11].

1-кестенің деректеріне сүйенетін болсақ, 2017-2019 жылдары аралығында коммерциялық банктердің несиелік қоржынының жалпы көлемі тұрақты түрде өсіп келе жатқаны байқалады. Бірақ мұндай өсім корпоративті клиенттерге берілген банктік несиелерге қатысты емес. Өйткені заңды тұлғаларға берілген банктік несиелер көлемі жылдан жылға төмендеп келеді. Дегенмен, 2019 жылғы төмендеу «Цесна Банк» акционерлік қоғамын қалыпқа келтіру аясында банктің несиелік қоржынының агроөнеркәсіп саласына қарасты бір бөлігін есептен шығарумен байланыстырылады. Сонымен қатар коммерциялық банктердің несиелік қоржынының жалпы көлеміндегі корпоративтік тұлғаларға берілген несиелер үлесінің басымдылығы біртіндеп ортайғандығы коммерциялық банктердің жеке тұлғаларды несиелеуді арттырғанын, бұл бағытта коммерциялық банктердің бөлшек несиелеу мен тұтынушылық несиелеу шарттарын барынша қарапайым қылғандығын көрсетеді. Яғни

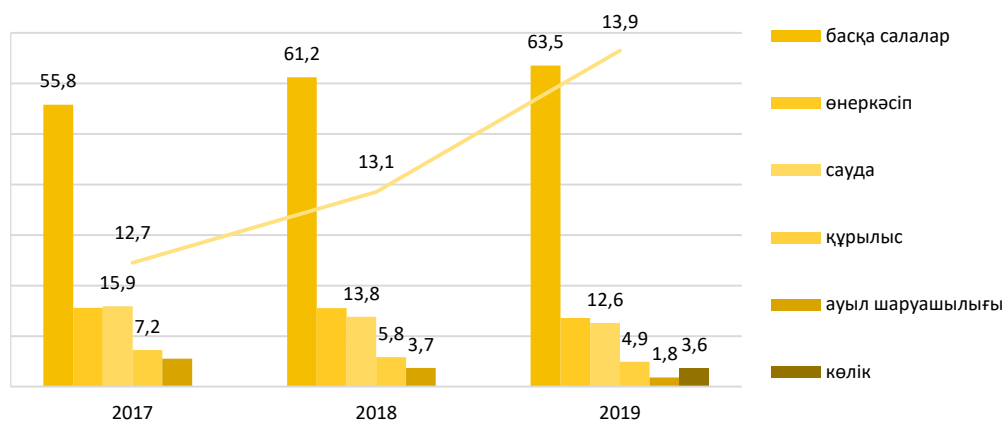
коммерциялық банктердің жеке тұлғаларға берілетін несиелерінің жаппай қолжетімділігімен түсіндіруге болады. Ал енді, 2020 жылғы дағдарыс жағдайында коммерциялық банктердің несиелік қоржынының жалпы көлемі де, корпоративті клиенттерге берілген банктік несиелер көлемі де мардымсыз болатыны анық.

2019 жылы экономиканы несиелеуде коммерциялық банктер алдыңғы жылмен салыстырғанда 5,9% артып 13,9 трлн. теңгені құрады. Бұл көрсеткіштің мәні жылдан жылға тұрақты өсімді көрсетуде.

Корпоративтік банктік несиелеуді қарастырғанда шаруашылық етуші субъектілердің қызмет ету аясын, қай салада қызмет ететіндігін назардан тыс қалдырмау керек. Несиелік қоржынның құрылымын экономика салаларына байланысты сипаттасақ, банктік несиелердің көпшілігін өндірістік емес салада қызмет ететін кәсіпорындар тұтынған (2-сурет) [9-11].

4 сурет

Экономика салалары бойынша берілген банктік несиелер

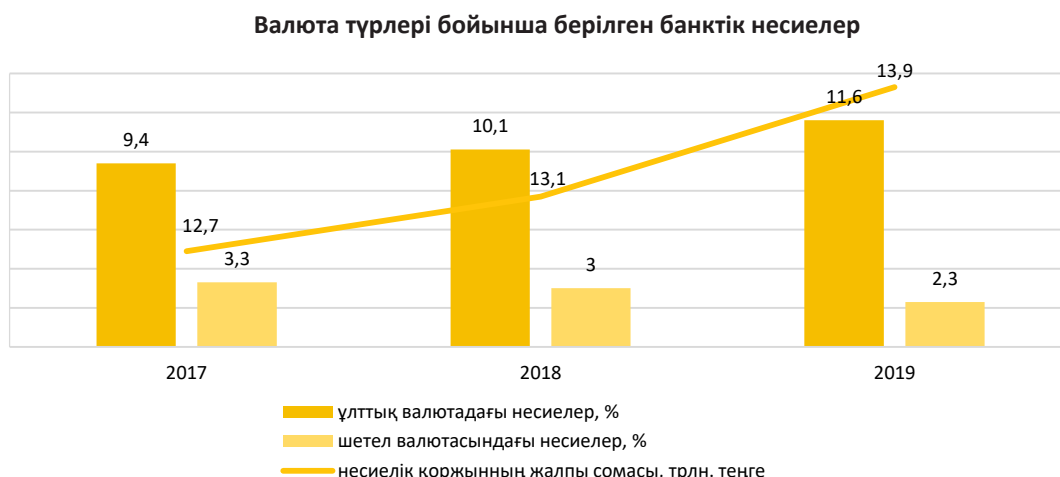


Дереккөз: Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетендері деректерінің негізінде құрастырылған [9-11].

Өндірістік салаларға бағытталған банктік несиелердің өзі де сәл төмендеумен сипатталады. Мәселен 2017 жылы өнеркәсіпке несиелік қоржынның жалпы сомасының 15,6%-ы жұмсалса, 2019 жылы 13,6% құрап, 2% төмендеген. Мұндай сипат құрылыс, ауыл шаруашылығы салаларында да орын алған. 2019 жылы тек қана көлік саласы 2017, 2018 жылдары байқалмаған несиелік белсенділік көрсетіп отыр. Уақыт факторына

назар аударатын болсақ, несиелік қоржынның жалпы сомасы бойынша ұзақ мерзімді несиелеу 2019 жылы 6,5% артып 11,8 трлн. теңгені, ал қысқа мерзімді несиелеу 2,7% артып 2 трлн. теңгені құрады.

Корпоративтік банктік несиелеуде берілген несиелердің валюта құрылымына қарап жіктейік [9-11]



Дереккөз: Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетендері деректерінің негізінде құрастырылған [9-11].

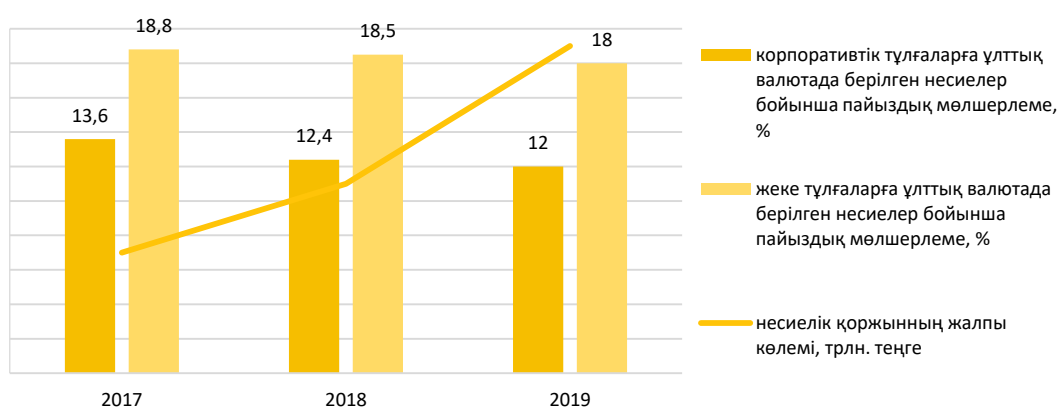
Несие беру объектілерінің басым бөлігі несиені ұлттық валютада алғанды жөн көретінін жоғарыдағы сурет деректері растап отыр. Бұл несиені алушылардың ұлттық валютаға деген нық сенімділігін білдіреді.

Коммерциялық банктердің берген несиелері бойынша орташа пайыздық мөлшерлеме деңгейіне назар аударатын болсақ, Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің ресми мәліметтеріне сүйенсек, 2019 жылы банктік емес корпоративтік тұлғаларға ұлттық валютада берілген несиелер бойынша орташа пайыздық мөлшерлеме 2018 жылмен салыстырғандағы 12,4%-дан 12% дейін төмендеген. Ал 2018 жылы банктік емес корпоративтік тұлғаларға

ұлттық валютада берілген несиелер бойынша орташа пайыздық мөлшерлеме 2017 жылмен салыстырғандағы 13,6%-дан 12,4% дейін құлдыраған.

Тиісінше, 2017-2019 жылдар аралығында коммерциялық банктердің банктік емес корпоративтік тұлғаларға ұлттық валютада берілген несиелер бойынша орташа пайыздық мөлшерлеме 13,6%-дан 12% дейін азайып, барлық мүдделі корпоративтік тұлғаларға, яғни кәсіпорындар мен фирмаларға, түрлі шаруашылық етуші субъектілерге барынша ыңғайлы шарт ұсынғандығын көрсетеді (6-сурет) [9-11].

Ұлттық валютамен берілген банктік несиелер бойынша орташа пайыздық мөлшерлемелер



Дереккөз: Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетендері деректерінің негізінде құрастырылған [9-11].

Коммерциялық банктердің несиелік белсенділігіне мерзімі өткен берешегі бар несиелердің болуы кері ықпалын тигізеді. Несиеге деген қомақты сұраныс коммерциялық банктердің несиелік қоржынында «нашар» ссудалардың тез өсуіне, одан әрі банктік сектордың зиян шегуіне әкелетіні белгілі [12].

Ал енді корпоративтік тұлғалар коммерциялық банктерден алған несиелерін қаншалықты өтеп жатқандығын, қаншалықты өз мерзімінде несиелік келісімнің шарттарын орындап жатқандығын нақтылайтын болсақ, төмендегі кестеге көз жүгіртейік.

Корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелері

	2017	2018	2019
Корпоративтік тұлғалардың банк несиелері бойынша мерзімі өткен берешегі бар несиелері, млрд. теңге	591,1	618,2	492,9
Корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелердің өсу қарқыны, %	101,86	104,5	79,7
Мерзімі өткен берешегі бар несиелердің банк берген несиелердің жалпы көлеміндегі үлесі, %	6,82	7,57	6,33

Дереккөз: Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетендері деректерінің негізінде құрастырылған [9-11].

2-кесте деректеріне сәйкес, зерттеліп отырған 2017-2019 жылдар аралығында корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелер көлемі 2019 жылы қалған екі жылмен салыстырғанда ең төменгі мәнге ие болды (429,9 млрд. теңге). Корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелер көлемінің төмендеуі коммерциялық банктер мен банктен несие алған шаруашылық етуші субъектілердің арасындағы ұтымды байланыстың орын алуымен, тиімді несиелік саясаттың жүргізілуімен түсіндіріледі. Корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелердің өсу қарқыны сәл өсіп, 2019 жылы ең төмен көрсеткішті көрсетті. Корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелердің банк берген несиелердің жалпы көлеміндегі үлесі де қысқару тенденциясын сипаттауда.

Жалпы алғанда корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелер көлемі бірде өсіп, бірде төмендеп, нақты бір бағыттылыққа ие емес. Яғни корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелер көлемі нақты тұрақтылық тенденциясын сипаттамайды. 2019 жыл корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелер көлемі азайғандығын көрсеткенмен 2020 жыл корпоративтік тұлғалар үшін де, жалпы мемлекет үшін де оңай болмайтындығы анық.

Қорытынды мен ұсыныстар

Жүргізілген зерттеу барысында келесі ғылыми және тәжірибелік қорытындыларды жасауға болады.

Коммерциялық банктер еліміздің ұлттық экономикасының маңызды элементі болып табылады. Коммерциялық банктер қаржылық активтерді инвесторлардан қаржылық тапшылыққа тап болған шаруашылық субъектілерге жеткізуді қамтамасыз етуді жүзеге асырады.

Корпоративтік банктік несиелеудің экономикалық өркендеу мен экономикалық тұрақтануға тигізетін ықпалы зор. Уақытша бос ақшалай қаражаттарды дамуды талап ететін салаларға бағыттау мен шоғырландыруды қамтамасыз ететін коммерциялық банктер корпоративтік тұлғаларға қажетті қаржылық ресурстарды жеткізуші болып табылады. Еліміздің экономикасының одан әрі өркендеуі отандық коммерциялық банктердің кәсіпорындар мен ұйымдардың қызметін қаржыландыру көзі болу қабілеттілігіне тікелей байланысты.

2017-2019 жылдар аралығында корпоративтік тұлғаларды несиелеу құрылымы мен құрамы бойынша жүргізілген зерттеу банктердің несиелік белсенділігінің тұрақты өсіммен келе жатқанын аңғартады. 2019 жылы экономиканы несиелеуде коммерциялық банктер алдыңғы жылмен салыстырғанда 5,9%-ға артып 13,9 трлн. теңгені құрады. Бұл көрсеткіштің мәні жылма-жыл тұрақты өсімді көрсетуде. Коммерциялық банктердің несиелік қоржынының өсім қарқыны өссе де, корпоративтік клиенттерге берілген банктік несиелер өсімінің қарқыны төмендеуде. Бұл корпоративтік клиенттерге берілген банктік несиелердің жылдан жылға азайып жатқанын көрсетеді. Оның үстіне корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелер көлемі 2019 жылы қысқарғанмен жалпы жағдай тұрақсыз. Банктік несиелеу көлемі ұлғайғанмен экономиканың нақты секторында қызмет ететін корпоративтік тұлғалардың көптеген мәселелері шешімін күтуде. Өйткені банктік несиелердің басым бөлігі табысты болып табылатын өндірістік емес салаларды несиелеуге және бөлшек сауданы несиелеуге тартылған.

Экономиканы несиелеуге тартылған банктік несиелердің қомақты бөлігі өндірістік емес салалардың кәсіпорындары мен ұйымдары арасында орналастырылған. Несиелік қоржынның жалпы сомасы бойынша ұзақ мерзімді несиелеу 2019 жылы 6,5% артып 11,8 трлн. теңгені, ал қысқа мерзімді несиелеу 2,7% артып 2 трлн. теңгені құрады. Банктік несиенің басым бөлігі ұлттық валютада берілген, яғни несие алушылар үшін ұлттық валюта ыңғайлы және оған сенімнің жоғары екендігін білдіреді. Коммерциялық банктердің берген несиелері бойынша орташа пайыздық мөлшерлеме деңгейі жылдан жылға төмендеп келеді. Пайыздық мөлшерлемені төмендету саясатын ұстану корпоративтік банктік несиелеуде өз жемістерін әкелуде. Негізінен корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелер көлемі 2019 жылы ең төмен мәнге ие болғанымен, ол нақты бір бағыттылықты сипаттамайды.

Несиелік тәуекелдерді қысқарту мақсатында банктер несие алушының төлем қабілетіне, кепіл өтімділігіне және т.б. талаптарды күшейтуде. Мерзімі өткен берешегі бар несиелер көлемінің мардымсыз төмендеуі банктік менеджменттің жоғарылауымен және Ұлттық Банктің саясатымен байланысты.

2017-2019 жылдары аралығында корпоративтік банктік несиелеу мәселесін зерттеу барысында оның келешекте белсенді дамуы үшін келесі ұсыныстар әзірленді:

- отандық коммерциялық банктердің несиелік саясатын жетілдіру: экономиканың басыңқы салаларында қызмет ететін корпоративтік тұлғаларға, ұзақ

мерзімді инвестициялық жобаларды жүзеге асырып жатқан шаруашылық субъектілеріне ыңғайлы несиелеу шарттарын ұсыну;

- мерзімі өткен берешегі бар несиелер көлемінің жалпы несиелік қоржын ішіндегі үлесін сапалы шараларды жүзеге асыру арқылы қысқарту.

Әдебиеттер:

1. Банковское дело: учебник / ред. Г.С. Сейткасимов. 2-е изд. дополненное и переработанное / Астана 2007, стр.640
2. Уразова С.А. Кредитная поддержка предприятий банками развития: российский и зарубежный опыт / Финансовые исследования №4 (57) 2017
3. Мақыш С.Б. Ақша, несие, банктер теориясы / Оқулық / Алматы 2006, 300 бет
4. Абузярова Э.Р. Анализ роли коммерческих банков в кредитовании реального сектора экономики / Евразийский союз ученых 2015 №9-1, стр.21-25
5. Лаврушин О.И. Деньги, кредит, банки / Экспресс-курс: учебное пособие / Под.ред. О.И. Лаврушина / КНОРУС / 2016, стр.544
6. Дарибекова А.С., Оразбаева А.Г. Кредитная политика коммерческих банков Республики Казахстан в современных условиях: тенденции и пути оптимизации / Актуальные проблемы современности 2016 №2(12), стр.93-99
7. Нуртазина А.С., Даукенова Г.А., Акбергенова А.К., Акубаева А.К. Коммерциялық банктердің клиенттерін несиелеу барысындағы мәселелерді басқару (48-53) / Евразийский Союз Ученых.
8. Мақыш С.Б. Банк ісі / Оқулық / Издат-Маркет / Алматы 2007, 441 бет
9. Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетені 2018 №1 (278)
10. Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетені 2019 №1 (290)
11. Қазақстан Республикасы Ұлттық Банктің статистикалық бюллетені 2020 №1 (302)
12. Осторожкова А.С., Дорожкина Н.И., Федорова А.Ю. Проблема просроченной задолженности банков в условиях экономической нестабильности / Социально-экономические явления и процессы 2017 №5. Т.12, стр.119-124

Резюме:

Қазақстанның қазіргі дамуы барлық экономика салаларының, әсіресе басыңқы салаларының, қажетті деңгейде несиеленуін қажет етеді. Мұндай жағдайда елдің ұлттық экономикасындағы коммерциялық банктердің маңызы арта түседі. Бұл мақалада Қазақстандағы корпоративтік банктік несиелеудің қазіргі ахуалы банктік сектор қызметінің сапалық және сандық көрсеткіштеріне назар аудара отырып қарастырылды. Зерттеу барысында Қазақстан Республикасы банктік секторының несиелік қоржынының жалпы көлемі мен мерзімі өткен берешегі бар несиелері, корпоративтік тұлғалардың мерзімі өткен берешегі бар несиелерінің құрылымы мен валюта түрлері бойынша статистикалық мәліметтер қолданылып, сараптауға түсті. Корпоративтік банктік несиелеудің мерзімі мен пайыздық мөлшерлемесі бойынша тенденциялар анықталды. Корпоративтік банктік несиелеудің теріс тенденциялары мен отандық коммерциялық банктердің несиелік қызметін жетілдірудің негізгі бағыттары айқындалды. Қазақстандағы корпоративтік банктік несиелеудің ағымдағы ахуалына жүргізілген талдау негізінде қажетті ұсыныстар әзірленді.

Негізгі сөздер: коммерциялық банк, банктік сектор, корпоративтік банктік несиелеу, несиелік қоржын, мерзімі өткен берешегі бар несиелер.

Современное развитие Казахстана обуславливается необходимостью осуществления достаточного объема кредитования всех отраслей экономики, особенно приоритетных. В этой связи роль коммерческих банков в национальной экономике страны возрастает. В данной статье рассмотрено современное состояние корпоративного банковского кредитования в Казахстане, акцентируя внимание на количественных и качественных показателях деятельности банковского сектора. В процессе исследования использованы и проанализированы статистические данные по кредитному портфелю и просроченной задолженности банковского сектора Республики Казахстан, по структуре просроченной задолженности по корпоративным кредитам по видам валюты. Определены тенденции банковского корпоративного кредитования по срокам и размерам ставки кредитования. Установлены причины негативных тенденций корпоративного банковского кредитова-

ния и основные направления совершенствования кредитной деятельности отечественных банков. На основе проведенного анализа текущего состояния корпоративного банковского кредитования Казахстана даны соответствующие рекомендации.

Ключевые слова: коммерческий банк, банковский сектор, корпоративное банковское кредитование, кредитный портфель, просроченная задолженность.

Modern development of Kazakhstan is conditioned by the need to implement a sufficient volume of lending to all sectors of the economy, especially priority ones. In this regard, the role of commercial banks in the national economy of the country is increasing. This article examines the current state of corporate banking lending in Kazakhstan, focusing on quantitative and qualitative indicators of the banking sector. The research used and analyzed statistical data on the loan portfolio and overdue debt of the banking sector of the Republic of Kazakhstan, on the structure of overdue debt on corporate loans by type of currency. The trends of Bank corporate lending in terms of the terms and size of the lending rate are determined. The reasons for negative trends in corporate Bank lending and the main directions for improving the credit activity of domestic banks are identified. Based on the analysis of the current state of corporate Bank lending in Kazakhstan, appropriate recommendations are given.

Keywords: commercial Bank, banking sector, corporate Bank lending, credit portfolio, overdue debt.

Авторлар туралы мәлімет:

Дүйсенбаева Б.Б. - э.ғ.к., доцент, Қазақ-Орыс Халықаралық университеті, Қаржы» кафедрасы (Ақтөбе қаласы)
Маулина Н.Х. - э.ғ.к., М.Тынышбаев атындағы Қазақ көлік және коммуникациялар академиясы, «Экономикалық пәндер» кафедрасының профессор ассистенті (Алматы қаласы)

Қалтаев А.Қ. - э.ғ.к., М.Тынышбаев атындағы Қазақ көлік және коммуникациялар академиясы, «Экономикалық пәндер» кафедрасының меңгерушісі (Алматы қаласы)

JEL: G290

Қазақстан Республикасының екінші деңгейлі банктерінің несиелік әлеуетін талдау

М. Касимбекова, Н. Шайкенова

Кіріспе

Банк секторы елдің экономикалық дамуында маңызды рөл атқарады. Бұл рөл экономиканың нақты секторында уақытша бос қаражаттардың үздіксіз қозғалысы үшін арна құру мүмкіндігімен айқындалады, ол негізгі қорларды жаңарту үшін қомақты инвестицияларды қажет етеді, сондай-ақ дағдарыстық құбылыстарды еңсеріп, тұрақты экономикалық өсу траекториясына енеді [1].

Банк секторының ел экономикасындағы рөлі туралы айта отырып, елдің ЖІӨ-дегі банк несиелерінің үлесінің төмендегенін атап өткен жөн. Бұл төмендеу көптеген сыртқы және ішкі факторлармен байланысты деп санаймыз, олар құнсыздану процестерін, қаржыландырудың жетіспеушілігін, жұмыс істемейтін қарыздардың, сыртқы міндеттемелердің өсуін және басқа да көптеген экономикалық және саяси факторларды қамтиды.

Зерттеудің негізгі әдістері

Зерттеу жұмысы кешенді, жүйелі талдау қағидаларына негізделі отырып, логикалық талдау, эксперттік бағалау, экономикалық талдау, бақылау, салыстыру, факторлық жүйелерді үлгілеу сияқты өзіндік әдістерінің көмегімен жүргізілді. Ақпараттық базаны Қазақстан Республикасы Ұлттық Банк Қаржы нарығын және қаржы ұйымдарын бақылау және қадағалау комитетінің деректері құрады.

Зерттеу нәтижелері және перспективалары

Қазіргі таңда несиелік портфель үлесі көрсеткіштерінің төмендеуі, экономиканы теңгерімсіз несиелеу нәтижесінде болып отыр.

2019 жылғы жағдай бойынша Қазақстан Республикасының банк секторында 28 екінші деңгейлі банктер ұсынылған, олардың ішінде 14 шетелдік қатысатын банктер, оның ішінде 12 еншілес банк. Қазақстан Республикасының банк секторының құрылымы 1-кестеде келтірілген.

1 кесте

Қазақстан Республикасының банк секторының құрылымы

	2019
Екінші деңгейдегі банктердің саны, оның ішінде:	28
- жарғылық капиталға мемлекет 100% қатысатын банктер	1
- шетелдік қатысумен екінші деңгейдегі банктер	14
- екінші деңгейдегі еншілес банктер	12
Екінші деңгейдегі банктердің филиалдарының саны	1 960

Ескерту: Авторлар Қазақстан Республикасының Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігінің деректері негізінде құрастырған [6].

Шетелдік банктердің болуына қарамастан, Қазақстанның банк секторы жоғары концентрацияға ие. Елде бес ірі банк басым: АҚ «Қазақстан Халық Банкі», АҚ «Сбербанк», АҚ «Kaspi Bank», АҚ «Forte Bank», АҚ «Банк Центр Кредит», олар жалпы нарықтың 60% алады. Бұл банктердің еншілес және

тәуелді ұйымдары арқылы зейнетақы, сақтандыру және лизинг нарығындағы үлестерінің барлығы бірдей.

Бүгінгі таңда 2-кестеде көрсетілгендей, Қазақстанның банк секторы елдің қаржы секторының ең үлкен және басым сегменті болып қала береді.

2 кесте

Банк секторының экономикадағы рөлін сипаттайтын салыстырмалы көрсеткіштер динамикасы

	2017	2018	2019
ЖІӨ, млрд. теңге	44 345,0	58 242,9	67 668,4
ЖІӨ-ге қатынасы, %	57,6	42,1	38,6
Несиелік портфельдің ЖІӨ-ге қатынасы, %	35,0	22,7	21,1
Клиенттердің салымдары ЖІӨ-ге қатынасы, %	38,9	28,6	25,1

Ескерту: Авторлар Қазақстан Республикасының Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігінің деректері негізінде құрастырған [6].

Кестеге сүйене отырып, ЖІӨ-дегі банк секторы активтерінің үлесі едәуір бөлікті құрайтыны белгілі болды. Несиелердің жалпы ішкі өнімге қатынасы 2017 жылы, 2018 және 2019 жылдары тиісінше 57,6%, 42,1% және 38,6% құрады.

Қазақстанның банк секторы банктердің шағын тобында активтердің жоғары шоғырлануымен сипатталады. Тиісінше, активтердің басым көпшілігі құны 1-суретте көрсетілген бес ірі банкте шоғырланған.

1 сурет

**2019 жылғы банктердің активтер бойынша рейтингі
(Қазақстан Республикасының ЕБД-нің активтерінің мөлшері)**

млрд. теңге



Ескерту: Авторлар Қазақстан Республикасының Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігінің деректері негізінде құрастырған [6].

Активтердің жиынтық мөлшері бойынша абсолютті түрде «Қазақстан Халық Банкі» АҚ көшбасшы болып табылады, оның активтері 2019 жылғы жағдай бойынша 8688,7 млрд. теңгені құрайды. 2019 жылғы активтер көлемі бойынша екінші ірі банк - АҚ «Сбербанк», - көрсеткіштің мәні 2199,5 млрд. теңге.

АҚ «Kaspi Bank» активтер бойынша алғашқы үштікті аяқтайды, оның көрсеткіштері мәні 2076 млрд. теңге.

Банк секторының қызметінде активті операциялардың орны ерекше болып табылады. Банк активтерінің құрылымы 3-кестеде келтірілген.

3-кесте

Қазақстан Республикасының банк секторының жиынтық активтерінің құрылымы

	2017		2018		2019		2018 жыл	2019 жыл
	сомасы, млрд. теңге	үлесі, %	сомасы, млрд. теңге	үлесі, %	сомасы, млрд. теңге	үлесі, %	2017 жылға, өсім, %	2018 жылға, өсім, %
Қолма-қол ақша, корреспонденттік шоттар	3 654,5	13,4	4 277,9	16,1	3 206,8	11,2	15,7	-24,1
Басқа банктерге орналастырылған салымдар	1 168,2	4,3	963,8	3,6	2 157,6	7,6	-12,2	123,8
Бағалы қағаздар	3 326,2	12,2	4 943,8	18,6	5 730,1	20,1	48,6	16
Банк несиелері жән екері РЕПО операциялары	15 510,8	56,9	13 194,1	49,7	14 256,6	50,0	-15	8,05
Күрделі салымдар	300,3	1,1	304,9	1,1	437,1	1,5	1,53	43,3
Басқа активтер	3 302,0	12,1	2 840,6	10,7	2 750,2	9,6	-14	-3,1
Жалпы активтер (резервтерді (провизияларды) қоспағанда)	27 267,2	100,0	26 525,1	100,0	28 538,4	100,0	-2,8	7,6
Резервтер (провизиялар)	3 402	-	3 972,4	-	4 840,3	-	16,7	21,8
Жалпы активтер	25 561,2	-	24 538,9	-	26 118,3	-	-4	6,4

Ескерту: Авторлар Қазақстан Республикасының Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігінің деректері негізінде құрастырған [6].

2019 жылды 2018 жылмен салыстырғанда Қазақстан Республикасының екінші деңгейдегі банктерінің активтері 1579,4 млрд. теңгеге немесе 6,4%-ға ұлғайтылып, 26118,3 млрд. теңгені құрады: басқа банктерге орналастырылған салымдар 1193,8 млрд. теңгеге немесе 123,8%-ға өсті.

Көптеген банктер несиелік портфельін тез өсіруде, қазіргі нарықтық жағдай жақсаруда. Бірақ бұған қарамастан жекелеген банктердің несиелік портфельінің төмендеуі байқалды. Несиелік портфель бойынша 21 жетекші банктің ішінде 7 банк теріс динамиканы көрсетті – Ислам банкі «Заман-Банк» АҚ(-0,4), «Банк KassaNova» АҚ(-0,8), «Нұрбанк» АҚ(-4,8), «Азия КредитБанкі» АҚ(-11,2), «Еуразиялық банк» АҚ(-25), «Ситибанк Қазақстан» АҚ(-31,6), «Jysan Bank» АҚ(-280).

Жалпы, екінші деңгейлі банктердің экономикаға несиелік беруі ұлғаюда, клиенттер үшін қолайлы жағдайлар жасалуда, жаңа өнімдер ұсынылуда. Алайда, қазіргі экономикада көптеген банктер қатаң несиелік саясатын жүргізуге мәжбүр, бұл ресурсты несиелік берушілердің қарқынды өсуіне мүмкіндік береді[3].

Берілген заемдар бойынша несиелік портфельі шикізаттық емес саланың шоғырлануымен ерекшеленеді, ол айналымның жоғары деңгейімен сипатталады, ол негізінен сауда және қызмет көрсету салаларында болады және тезірек және жоғары кіріс әкеледі, бірақ түпкілікті өнімді құруға қатыспайды және нақты ЖІӨ жоғарылатпайды. Қазақстан Республикасының банк секторының несиелік портфельі (негізгі қарыз) 2019 жылы 14256,6 млрд. теңгені құрады, 2018 жылмен салыстырғанда 1062,5 млрд. теңгеге немесе 8,05%-ға өсті (4-кесте).

4-кесте

Қазақстан Республикасының банк секторының несиелік портфельінің құрылымы

	2017		2018		2019		2018 жыл	2019 жыл
	сомасы, млрд. теңге	үлесі, %	сомасы, млрд. теңге	үлесі, %	сомасы, млрд. теңге	үлесі, %	2017 жылға, өсім, %	2018 жылға, өсім, %
Несиелік портфель (негізгі қарыз), оның ішінде:	15 510,8	100	13 194,1	100	14 256,6	100	-15	8,05
Банктерге және банк операцияларының жекелеген түрлерін жүзеге асыратын ұйымдарға берілген несиелер	32,1	0,2	43,3	0,3	44,2	0,3	35	2,1
Заңды ұлғаларға берілген несиелер	6 553,5	42,3	3 663,9	27,8	3 932,5	27,6	-44,1	7,3
Жеке тұлғаларға берілген несиелер, оның ішінде	3766,6	24,3	4 798,1	36,4	5 914,6	41,5	27,4	23,2
Тұрғын үй салу және сатып алу үшін, оның ішінде:	1 107,0	7,1	1 329,8	10,1	1 746,8	12,3	20,1	31,3
Ипотекалық тұрғын үй заемдары	1 020,2	6,6	1 240,5	9,4	1 645,7	11,5	21,6	32,6
Тұтынушылық несиелер	2 547,5	16,4	3 420,1	25,9	4 088,0	28,7	34,2	19,5
Басқа несиелер	112,2	0,7	48,1	0,4	79,8	0,6	-57,1	66
Шағын және орта бизнеске несиелер (Қазақстан Республикасының резиденттері)	5 002,0	32,2	4 571,2	34,6	3 997,6	28,0	-8,6	-12,5
Кері РЕПО операциялары	156,5	1,0	117,6	0,9	367,6	2,6	-24,8	-212,5

Ескерту: Авторлар Қазақстан Республикасының Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігінің деректері негізінде құрастырған [6].

Несиелік портфельдің негізгі үлесін заңды тұлғаларға берілген қарыздар алады –2017, 2018, 2019 жылдардағы көрсеткіштер бойынша 42,3%, 27,8%, 27,6% құрайды. Жеке тұлғаларға берілген несиелер 2017 жылы 24,3%, шағын және орта бизнеске берілген несиелер - 32,2% құрады.

2018 жылы заңды тұлғаларға берілген несиелер 2019 жылмен салыстырғанда 268,6 млрд. теңгеге немесе 7,3%-ға өсті. Жеке тұлғаларға берілген несиелер 2018 жылы 1031,5 млрд. теңгеге немесе 27,4%-ға ұлғайып, 2019 жылы жеке тұлғаларға берілген несиелер 1116,5 млрд. теңгеге немесе 23,2%-ға өсіп, 5914,6 млрд. теңгені құрады. 2017 жылы тұтынушылық несиелер 2547,5 млрд. теңгені құрады, бұл 2018 жылмен салыстырғанда 692,6 млрд. теңгеге немесе 34,2%-ға көп.

Кері РЕПО операциялары Қазақстан Республикасының банк секторының несиелік портфельінің құрылымында ең аз үлесті алады [4].

Несиелік операциялардың дамуы банктік тәуекелдерді болдырмау әдістерінің бірі болып табылатын несиелік портфельінің сапасын талдаудан тұрады. 3 жылдағы несиелік портфельі сапасының өзгеру динамикасы 5-кестеде келтірілген.

Тұтастай алғанда, Қазақстанның банк секторы активті операциялардың маңыздылығына ие. Банк жүйесінің жиынтық активтерінің негізгі бөлігі АҚ «Қазақстан Халық Банкі», АҚ «Сбербанк», АҚ«Kaspi Bank», АҚ «Forte Bank», АҚ «Банк Центр Кредит» сияқты басым банктер тобына тиесілі[5].

Талдау негізінде банк секторы активтерінің ЖІӨ-дегі үлесінің едәуір бөлігін құрайтынын көруге

болады (төмендеу үрдісі бар (2017 жылы, 2018 және 2019 жылдары тиісінше 57,6%, 42,1% және 38,6% құрады.)

Қазақстанның екінші деңгейлі банктерінің негізгі клиенттері заңды тұлғалар болып табылады, олардың үлесі 2017, 2018 және 2019 жылдары тиісінше 42,3%, 27,8% және 27,6% құрады. Себебі, заңды тұлғалардың тұрақты жұмысы бар, сондықтан төлем қабілетсіздігі қаупі төмен. Сонымен бірге, Қазақстан Республикасының екінші деңгейдегі банктерінің несие портфелінің құрылымында жеке тұлғалар тобы басым, өйткені несиенің негізгі тұтынушылары жеке тұлғалар болып табылады. Бөлшек несиелердің үлесі 2017 жылы – 24,3%, 2018 жылы – 36,4%, 2019 жылы – 41,5%.

Банк секторының қаржылық нәтижелеріне келетін болсақ, таза пайда 818,9 млрд. теңгені құрады, бұл 2018 жылға қарағанда 98,1 млрд. теңгеге артық. Белсенді операцияларды талдау кезінде маңызды көрсеткіштердің бірі болып табылатын ROA коэффициенті 2017-2019 жылдар аралығында сәйкесінше 1,64%, 2,35% және 2,23% құрайды. Активтердің кірістілігі Қазақстан Республикасының екінші деңгейдегі банктерінің консервативті саясатының арқасында онша жоғары емес.

Келесі факторлардың жиынтығы коммерциялық банктің несиелік ресурсының жалпы деңгейіне объективті әсер етеді:

- банкте жұмылдырылған қаражат көздерінің жалпы сомасы;
- несиелік ресурстың қайнар көздерінің құрылымы мен тұрақтылығы;
- орталық банк белгілеген міндетті резервтердің деңгейі;
- бұл резервтерді пайдалануға коммерциялық банктің ағымдағы өтімділігін қолдауға рұқсат етілген кезде міндетті резервтерді пайдалану режимі;
- банк міндеттемелерінің жалпы мөлшері мен құрылымы.
- банктің несиелік ресурсының тиімділігіне қол жеткізіледі, егер:
- қажетті ең төменгі өтімділік қамтамасыз етілген;
- несиелік ресурсты қорлардың барлық жиынтығы қолданылады;
- несиелік потенциал бойынша ең жоғары пайдаға қол жеткізілді.

Әдебиеттер:

1. Ключников М.В. Анализ показателей, характеризующих финансовую деятельность коммерческих банков / Финансы и кредит 2015 №20 (134), стр.40
2. Морковкин А.Л. Совершенствование банковского надзора в области секьюритизации активов банка / Финансы и кредит 2014 №9
3. Петров В.С. Анализ фондовых активов при построении инвестиционных стратегий / Финансы 2015 №7
4. Давыдова Л.В., Кулькова С.В. Теоретические аспекты проблемы финансовой стабильности коммерческих банков / Финансы 2015 №2(170) / <http://elibrary.ru/item.asp?id=24662793>

Қорытынды

Несиелік потенциалды қаражаттарды банк активтеріне орналастырудың тұрақтылығын бағалау үшін осы қаражат көздерін банктік талдау ерекше маңызды болып табылады. Банктің несиелік ресурсының барлық көздері меншік және қарыз болып табылады. Негізгі орын - депозиттер және банкаралық несиелер түрінде жұмыс істейтін қарыз қаражаттары.

Банктік өтімділік принципі несиелік ресурстың қарыз қаражатын қысқа мерзімді және ұзақ мерзімді деп бөлу қажеттілігін анықтайды. Барлық несиелік ресурсты қорларды олардың тұрақтылық деңгейіне қарай бөлу маңызды:

- толығымен тұрақты қорлар (меншікті қаражат, белгілі бір мерзімге салынған қаражат, басқа банктерден алынған қарыз қаражаттары);
- тұрақты қорлар (айналымы банк зерттеген барлық депозиттік қорлар және оларды белгілі бір активтерге орналастыру үлесі белгіленді);
- тұрақсыз қаражат (мерзімді түрде пайда болатын және динамикасын болжау қиын болатын салымдар).

Несиелік ресурсты қорлардың құрылымын үнемі талдау банкке өз қаражатының қозғалысындағы белгілі бір заңдылықтарды анықтауға мүмкіндік береді. Бұл заңдылықтар несиелік ресурс пен банктік өтімділікті бөлу кезінде дұрыс саясатты жасау үшін қолданылуы керек.

Банктердің активтерін басқару - бұл меншікті және қарыз қаражаттарын максималды кіріс пен минималды тәуекелдің арасындағы объективті қажетті теңгерім үнемі сақталатындай етіп орналас-тыру тәртібі.

Несиелік нарықтағы беталыстарды жақсы білу коммерциялық банкке банктік саясатты тиімді және икемді жүргізуге, несиелік ресурсты қаражаттарды неғұрлым еркін пайдалануға мүмкіндік береді. Коммерциялық банктің іскери саясаты кредиторлық берешекті және минималды өтімділік резервін өтеу үшін құрылған барлық қаражатты ұдайы пайдалану-ды қамтамасыз етеді. Ақша қаражаттары мен несие нарықтарында ақша қалдығы жүзеге асырылуы керек. Несиелік ресурсты қаражаттарды бөлу кезіндегі банктік саясаттың негізгі міндеттерінің бірі - қаражат көздерінің құрылымы банк активтерінің құрылымына сәйкес келуін қамтамасыз ету.

5. Кадыров А.Н. Методика определения категории риска заемщика для управления уровнем риска кредитного портфеля / Финансы и кредит 2014 №7, стр.46-51
6. Қазақстан Республикасының Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігі <https://finreg.kz/?docid=931&switch=kazakh> (қараған күні: 20.08.2020)

Резюме:

Банктік қызмет елімізде экономикалық және әлеуметтік проблемаларды шешуде маңызды рөл атқарады. Мақалада, Қазақстан Республикасындағы банктік қызметтің дамуы мен қызмет жасауына, несиелік нарықтағы банктік саясатты тиімді және икемді жүргізуге, несиелік ресурсты қаражаттарды неғұрлым еркін пайдалануға қажетті шарттарды қалыптастырудың қадамдарын зерттеу нәтижесінде анықтадық. Ақша қаражаттары мен несие нарықтарында ақша қалдығы жүзеге асырылған жағдайда, коммерциялық банктің іскери саясаты кредиторлық берешекті және минималды өтімділік резервін өтеу үшін құрылған барлық қаражатты ұдайы пайдалану қамтамасыз етіледі.

Негізгі сөздер: банктік қызмет, несиелік портфель, несиелік ресурс, ақша қаражаттары.

Банковская деятельность играет важную роль в решении экономических и социальных проблем в стране. В статье мы определились в результате изучения подходов к формированию условий, необходимых для развития и функционирования банковской деятельности в Республике Казахстан, эффективного и гибкого проведения банковской политики на кредитном рынке, более свободного использования средств кредитных ресурсов. В случае осуществления остатка денег наденежных средствах и кредитных рынках, деловой политикой коммерческого банка обеспечивается постоянное использование всех средств, созданных для погашения кредиторской задолженности и минимального резерва ликвидности.

Ключевые слова: банковская деятельность, кредитный портфель, кредитный ресурс, денежные средства.

Banking plays an important role in solving economic and social problems in the country. In this article, we have determined the results of studying approaches to the formation of conditions necessary for the development and functioning of banking activities in the Republic of Kazakhstan, effective and flexible implementation of banking policy in the credit market, and more free use of credit resources. In the case of cash balances on cash and credit markets, the business policy of a commercial Bank ensures that all funds created for the repayment of accounts payable and the minimum liquidity reserve are constantly used.

Keywords: banking activity, credit portfolio, credit resource, cash.

Авторлар туралы мәлімет:

Касимбекова М.А- э.ғ.к., С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университеті «Қаржы» кафедрасының аға оқытушысы (Нұр-Сұлтан қаласы)

Шайкенова Н.Т – доктор PhD., С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университеті «Есеп және аудит» кафедрасының аға оқытушысы (Нұр-Сұлтан қаласы)

JEL: J01, A13

Модернизация рынка труда в условиях пандемии COVID-19 в Республике Казахстан

Р. Сабирова, М. Баймухашева, Ж. Ерниязова

Введение

Рынок труда в Казахстане, как во всем мире, меняется и за год, вероятно, трансформируется до неузнаваемости. Пандемия диктует рынку труда свои правила: многие компании начали сокращать расходы на персонал, расставаясь даже с ценными сотрудниками. В условиях вынужденной самоизоляции во время эпидемии коронавируса для многих людей на первое место вышла проблема занятости. Люди, работавшие в блокированных карантинном отраслях, остаются без средств к существованию и вынуждены искать себе место в других сферах. Падение количественных показателей с начала марта наблюдается практически во всех отраслях. Раньше по одним и тем же стандартам можно было работать десятилетиями, а сейчас подходы к работе меняются несколько раз за год. В условиях, когда многие компетенции быстро устаревают, на первый план выходят «гибкие навыки» — логическое и критическое мышление, креативность, адаптивность к изменениям, умение выстраивать отношения с людьми и решать комплексные проблемы. Пандемия внесет значительные перемены на рынок труда. Существует высокая вероятность того, что многие из так называемых временно потерявших работу безработных пополнят ряды тех, кто находится без работы уже долгое время. По мнению авторов, саморазвитие и получение новых навыков будет единственным трендом современного рынка труда.

Формулировка задачи

В связи со вспышкой коронавируса — социальное обеспечение, угрожает приостановкой льгот. Раньше по одним и тем же стандартам можно было работать десятилетиями, а сейчас подходы к работе меняются несколько раз за год. В условиях, когда многие компетенции быстро устаревают, на первый план выходят «гибкие навыки» — логическое и критическое мышление, креативность, адаптивность к изменениям, умение выстраивать отношения с людьми и решать комплексные проблемы.

Мы предположили, что работающие взрослые, которые не в состоянии работать из дома и у которых нет отпуска по болезни, будут иметь меньше возможностей для выполнения рекомендаций по изоляции от пандемического гриппа, которые требуют пропуска работы, из-за страха потерять работу или бизнес и серьезных финансовых проблем, которые могут возникнуть от пропущенной работы. Последствия роста безработицы во время пандемии, что, по мнению специалистов, может оказать

давление на резервы социального обеспечения в краткосрочной перспективе. Необходимо сосредоточиться на оказании помощи тем, кто наиболее остро нуждается. Хватит ли нынешней системе социальной защиты средств, чтобы противостоять этому серьезному кризису? Системы социальной защиты во всем мире не в состоянии защитить жизни и средства к существованию уязвимых групп. Восстановление экономики очень зависит от того, насколько эффективно правительство контролирует пандемию. Социальное обеспечение финансируется главным образом за и основной причиной беспокойства будет снижение налоговых поступлений на заработную плату из-за депрессивной экономики и снижения уровня занятости. Всякий раз, когда Правительство Республики Казахстан решает проблему дефицита, им следует задуматься над важным долгосрочным вопросом: насколько большую роль должна играть социальная защита.

Описание основных методов

Методологической основой обсуждаемых в статье проблем являются исследования зарубежных и отечественных ученых по данной проблеме. Исследованы конкретные направления и формы модернизации рынка труда. Рассмотрены эволюция взглядов и новые тенденции в социально-трудовой сфере. Выделены приоритеты по минимизации негативных процессов в экономике, предложены направления совершенствования государственной политики занятости населения. Был проведен анализ на основании статистических данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Результаты и дальнейшие перспективы исследования

В Казахстане численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в I квартале 2020 года по итогам выборочного обследования занятости населения составила 9,2 млн. человек. В экономике республики были заняты 8,8 млн. человек. Уровень занятости к населению в возрасте 15 лет и старше составил 66,4% и по сравнению с I кварталом 2019 года уменьшился на 0,1%. Численность безработных составила 442,4 тыс. человек, уровень безработицы — 4,8%.

Большая часть занятого населения осуществляли свою деятельность в таких видах экономической деятельности как торговля (16,3%), сельское хозяйство (13%), промышленность (12,6%), образование (12,7%).

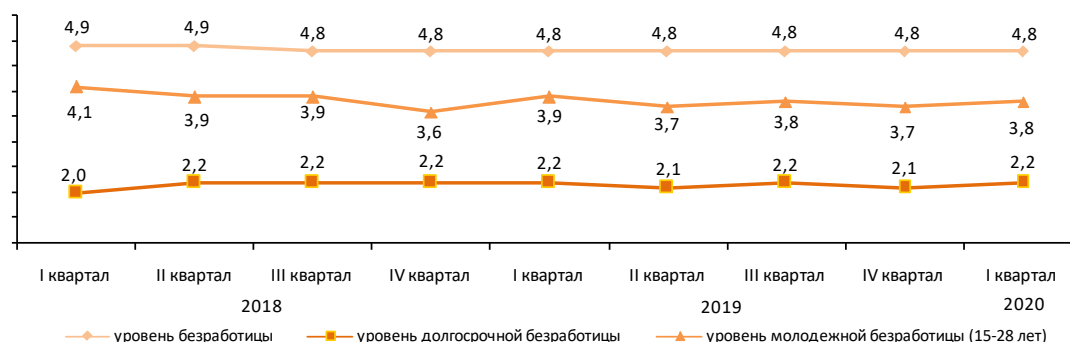
Высшее и среднее профессиональное (специальное) образование имели 7,2 млн. человек, это 82% от занятого населения. Доля занятых женщин, имеющих высшее и среднее профессиональное образование выше по сравнению с долей занятых мужчин на 6,0пп. Основную долю занятого населения – 66,2% (5,8 млн. человек) составляли лица в возрасте 29-54 года.

Численность безработных (лица в возрасте 15 лет и старше, которые не имели доходного занятия, активно его искали и были готовы приступить к нему) в I квартале 2020 года составила 442,4 тыс. человек. Уровень безработицы сложился на уровне 4,8% (в I квартале 2019г. – 4,8%).

Рисунок 1

Уровень безработицы в Республике Казахстан

в процентах



Источник: Официальный Интернет-ресурс www.stat.gov.kz Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Доля мужчин в численности безработных в I квартале 2020 года составила 46,1% (204 тысяч человек), женщин – 53,9% (238,4 тысяч человек). В общем числе безработных доля молодежи в возрасте 15-28 лет составила 17,8% или 78,9 тысяч человек. Уровень молодежной безработицы в возрасте 15-28 лет сложился в – 3,8%.

Сейчас экономика активно перестраивается: одних специалистов сокращают или переводят на неполный рабочий день, при этом резко возрос спрос на таких сотрудников, как логисты, курьеры, операторы контакт-центров, менеджеры по онлайн-продажам. Не менее нужны бизнесу в нынешних условиях водители грузовиков, комплектовщики. По-прежнему появляются вакансии в IT-сфере. Требуются, например, специалисты, которые способны в сжатые сроки создавать сайты интернет-магазинов, сервисов доставки, компании ищут аналитиков больших данных и разработчиков систем искусственного интеллекта. Казахстан также предоставляет финансовую поддержку для самых уязвимых категорий населения. Компенсация осуществляется за счет существующих пособий по безработице и дополнительных фондов. Однако важно укрепить статус подобных фондов, в том числе определить приоритетные направления финансирования и распределить соответствующие обязанности государственных органов по целевому использованию этих средств и механизм общественного контроля. Также следует подчеркнуть, что обращения на получение социальной помощи помогут предоставить дополнительную информацию о занятости,

рынке труда в целом и реальных доходах населения для реализации более эффективной государственной политики в области рынка труда в будущем.

Пандемия коронавируса снижает номинальные доходы по социальному обеспечению тремя основными способами. Во-первых, потеря рабочих мест, особенно сконцентрированных среди низкооплачиваемых работников, снижает доходы от налога на заработную плату. Размер этого эффекта увеличивается с продолжительностью рецессии. Во-вторых, более низкие процентные ставки уменьшают процентный доход, полученный Пенсионным фондом. В-третьих, длительный период инфляции снижает заработную плату для всех работников и, следовательно, уменьшает налоговые поступления.

Пандемия также снижает номинальные расходы на социальное обеспечение так, как коронавирус повышает уровень смертности (смещенный в сторону увеличения возраста выхода на пенсию).

Правительство должно предоставить соответствующую финансовую помощь для цифровизации сферы образования и устранить неэффективные нормативные ограничения на местном рынке онлайн-образования, чтобы сделать его более гибким и конкурентоспособным.

Всплеск безработицы сократит поступление налогов в государственный бюджет, что пандемия коронавируса может привести к тому, что пособия по социальному обеспечению иссякнут

В условиях кризиса, вызванного эпидемией, наилучшие перспективы для развития имеют отрасли информационных технологий, в особенности связанные с обеспечением дистанционного общения и обучения, а также службы доставки. Иными словами, все те отрасли, которые активизировались в режиме самоизоляции.

Мы предположили, что работающие, которые не в состоянии работать из дома, будут иметь меньше возможностей для выполнения рекомендаций по изоляции от пандемического гриппа, которые требуют пропуска работы, из-за страха потерять работу или бизнес и серьезных финансовых проблем, которые могут возникнуть от упущенной работы. Местные рынки труда могут пострадать на долгие годы, усугубляя региональные различия в безработице, экономической неактивности и качестве работы. Некоторые регионы, вероятно, больше других пострадают от мер по сдерживанию, столкнувшись с более глубоким экономическим спадом и большей долей рабочих мест в опасности. Оценки, проиллюстрированные в этой записке в отношении рабочих мест, потенциально подверженных риску, относятся к видам деятельности, непосредственно затронутым остановками, но значительная их часть может по-прежнему подвергаться риску даже после отмены заключения из-за других правил социального дистанцирования и продолжающихся ограничений на определенные виды деятельности.

Столицы и крупные города часто сталкиваются с большей долей рабочих мест, потенциально подверженных риску, чем в других регионах той же страны. Одна важная особенность мер по ограничению заключается в том, что они значительно снижают активность в местных службах, в частности в розничной торговле (кроме продуктов питания и аптек) и в сфере персональных услуг (парикмахеров, косметологов, спортивных залов и т.д.). Местные службы обеспечивают большую долю занятости в (крупных) городах, что делает их потенциально более уязвимыми, чем в других районах. Однако, крупные города имеют более разнородную экономику и в среднем более квалифицированную рабочую силу, что может помочь адаптироваться к потрясениям и способствовать восстановлению

экономики. Они также принимают большую долю высококвалифицированных работников, которые работают на рабочих местах, совместимых с интернетом.

Раньше по одним и тем же стандартам можно было работать десятилетиями, а сейчас подходы к работе меняются несколько раз за год. В условиях, когда многие компетенции быстро устаревают, на первый план выходят «гибкие навыки» — логическое и критическое мышление, креативность, адаптивность к изменениям, умение выстраивать отношения с людьми и решать комплексные проблемы.

Для того чтобы успешно пройти кризис, необходимо предоставить доступное финансирование для бизнеса и населения, и конечно же обеспечить безопасные и здоровые условия труда для работающих мужчин и женщин. В условиях подобного рода кризиса необходимо повысить ответственность и координацию всех государственных органов, и их ориентацию на создание рабочих мест и занятость. Для этого предлагается усилить функции государственных органов по содействию в информационной поддержке бизнесу в условиях кризиса. Также необходимо обеспечить полную цифровизацию государственных услуг и предоставление качественных и актуальных данных о рынке труда населению. Однако, продолжительный период самоизоляции может продлиться, а такая нагрузка на бюджет не выдержит ни одна страна в мире, поэтому, рекомендуется заниматься новыми поисками работы, тех кто остался без средств существования.

Что касается нашей страны, то по данным Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан, уровень безработицы в Казахстане может возрасти к концу года до 5,9% против 4,8% до введения режима ЧП. В целом во всех странах ситуация на рынке труда и восстановление занятости в первую очередь будут зависеть от темпов ослабления карантинных мер и возобновления деятельности предприятий. И уже сейчас понятно, что скорость восстановления у каждой страны будет разная.

В Казахстане имеется реальная возможность быстро вырваться из кризиса, так как доля пользователей компьютером имеет быстро растущую динамику.

Таблица 1

Доля пользователей компьютером в Республике Казахстан

	2011	2019	Соотношение 2019г. к 2011г., %
Доля пользователей компьютером в возрасте 6-74 лет, %	51,3	82,2	60,2

Источник: Официальный Интернет-ресурс www.stat.gov.kz Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Как видим в таблице 1, начиная с 2011 года доля пользователей компьютером в возрасте 6-74 лет увеличилась в 2019 году на 60,2%. Данная динамика интенсивного роста свидетельствует о востребованности населения к средству доступа к Сети

Интернет, не только для социальной коммуникации, публикаций, просмотра фильмов, интернет-покупок, но и оплаты интерактивно банковских услуг, а теперь и в связи с пандемией для обучения населения в системе образования Казахстана. То есть, обучение

на курсах новым технологиям позволит стране скорому выходу из кризиса. Выплаты на поддержание населения в виде социальных пособий, по нашему мнению, будет пагубной для экономики страны, необходимо «дать удочку человеку, который хочет есть».

С таким количеством людей без работы перспектива найти хорошо оплачиваемую работу не просто, искать ее лучше в отраслях, которые не пострадали, но и в отраслях, которые процветают. Работа, связанная с логистикой и доставкой, сегодня одна из самых востребованных и не требуют специальных навыков, интернет-магазины имеют динамику роста, поскольку люди оставались дома. Удаленное обучение в школах и университетах привлечет учителей и преподавателей для индивидуальных занятий на дому или в мини группах. Коронавирус «вызвал ускорение некоторых тенденций в сфере труда, таких как автоматизация, безработным, не желающим заниматься бесперспективным трудом, рекомендуем развить новые навыки, чтобы найти новую работу.

В этих условиях конкуренция между выпускниками школ усилится. Выпускники с профессиональным и академическим образованием все чаще вытесняют на рынок труда менее образованных людей. Кроме того, если экономический спад длится дольше, то конкуренция среди выпускников школ, которые получили профессиональное образование и обучение возрастет. Напротив, люди, получившие высшее образование, могут продолжить свое образование, таким образом, закрепившись на рынке труда в будущем.

Кроме того, поскольку модернизация линейно возрастает со временем, отрицательное влияние уровней современности после выхода на рынок труда может отражать более длительную продолжительность поиска тех, кто непосредственно не вышел на рынок труда.

Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан должно меняться со временем и становиться современным, чтобы противостоять вызовам, вызванным глобализацией и экономической интеграцией. Они должны играть активную роль в разработке экономической и торговой политики с целью обеспечения широкого распределения преимуществ экономической интеграции и достижения социального прогресса.

В таком случае, Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан:

- поможет определить экономическую, социальную и торговую политику своих стран, чтобы экономический прогресс и свободная торговля улучшали качество жизни всех их работников.
- При необходимости они изменят традиционные структуры, в которых они связаны только с юридическим посредничеством в ответ на трудовые споры, и будут использовать активные

подходы, ориентированные на разработку политики и программ в области занятости, профессиональную подготовку и реадaptацию человеческих ресурсов, с целью адаптации к современным структурам производства и услуг.

Усилия и ресурсы Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан должны быть направлены на следующее:

- разработка, отслеживание и оценка политики занятости;
- расширение сферы деятельности министерств труда;
- разработка мероприятий по повышению производительности труда;
- обновление и усиление соблюдения трудовых норм;
- разработка статистики труда и показателей для улучшения принятия решений в этом секторе;
- анализ рынка труда;
- содействие занятости;
- содействие обучению;
- улучшение обслуживания работников и работодателей;
- улучшение посреднических и переговорных услуг;
- проводить оценки и исследования;
- повышение эффективности управления министерств; и повышение его правоприменительных возможностей.

В отношении социального диалога Министерства труда и социальной защиты должны будут:

а. Усилить представительство всех секторов в социальном диалоге, чтобы переговоры оказали большее влияние.

б. Содействовать обучению рабочих и деловых людей трудовым вопросам с целью облегчения диалога.

с. Укрепление трехсторонних действий путем разработки институциональных механизмов, которые обеспечивают внутреннюю координацию на всех уровнях правительства и региона.

Рассмотреть альтернативы в пользу социального диалога между различными участниками сектора труда.

Так, если правительство не решит проблему финансового дисбаланса социального обеспечения в ближайшее время, то придется использовать некоторую комбинацию резко увеличивающихся налогов, резкого сокращения пособий или финансирования обещанных пособий за счет общих доходов - превращение социального обеспечения в самофинансирование. Так как сокращение и увольнение работников приводит к тому, что работодатель не будет вносить взносы по социальному обеспечению.

Одним из эффективных способов с долгосрочной перспективой по выходу из кризиса и модернизации рынка труда и повышение уровня социального

обеспечения граждан в Республике Казахстан, по мнению авторов – это направленность на то, чтобы сделать системы более современными, привлекательными, гибкими и пригодными для цифровой и зеленой экономики, то есть обучение профессиональному образованию безработных востребованным профессиям. Более гибкое профессионально-техническое образование, ориентированное на учащихся, подготовит молодых людей к их первой работе и даст больше возможностей для совершенствования или изменения карьеры. Дополнительные меры по поддержке занятости молодежи включают в себя краткосрочное стимулирование занятости и стартапов, а также наращивание потенциала, сети молодых предпринимателей и межфирменные учебные центры в среднесрочной перспективе.

Выводы

Социальная защита является неотъемлемой частью любого скоординированного политического реагирования на разворачивающийся кризис, обеспечивая людям эффективный доступ к медицинскому обслуживанию, поддерживая при этом работу и безопасность доходов наиболее пострадавших. Социальная защита повышает устойчивость, способствует

предотвращению бедности, безработицы и неформальности, действует как мощный экономический и социальный стабилизатор, стимулируя совокупный спрос во времена кризисов и за их пределами.

Работники, работающие на временной, частичной или частичной занятости, особенно уязвимы к потерям рабочих мест, учитывая, как правило, более низкий уровень их защиты и социальной защиты по сравнению с работниками в стандартных трудовых отношениях. Временная работа чаще встречается в регионах с менее образованной рабочей силой, более высокой безработицей и меньшей долей валовой добавленной стоимости в торгуемых секторах. Низкоквалифицированные работники подвергаются большему риску временного трудоустройства, чем высококвалифицированные, и эта вероятность даже выше в сельской местности, чем в городах.

Модернизация рынка труда диктует сама пандемия, а повышение уровня социального обеспечения граждан в Республике Казахстан возможно путем обучения безработных современным информационным профессиям, так как выплаты из бюджета в условиях затянувшейся пандемии будут практически невозможными.

Литература:

1. An empirical evaluation of risk of underpricing during initial public offering / Bystryakov A.Y., Blokhina T.K., Savenkova E.V., Karpenko O.A., Kondratenko N.S. / *Advances in Intelligent Systems and Computing*. 2019. Т. 761. Р. 104-112
2. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://stat.gov.kz/official/industry/25/statistic/6> (дата обращения: 20.08.2020г.)
3. Trends and consequences of introduction of automation and digitalization of enterprises, industry, and economy / Olga Sergeevna Sivash, Diana Dmitrievna Burkaltseva, Irina Vladimirovna Kurianova, Dmitry Valerievich Nekhaychuk, Alexey Alekseevich Stepanov, Andrey Sergeevich Tyulin, Shakizada Niyazbekova
4. <http://www.archivosrevistainclusiones.com/gallery/2%20vol%207%20num%20vallesespecialleabriljunio2020revinclusi.pdf> (дата обращения: 20.07.2020г.)
5. Нюсупова Г., Кенеспаева Л., Карагулова Р., Сагинбай О., Айдарханова Г. Социально-демографические показатели электронного атласа социально-демографического развития регионов Республики Казахстан (2018г.) Международная мультидисциплинарная научная геоконференция, геодезия и управление горной экологии, SGEM, 18 (2.3), стр. 559-566.

Резюме:

Қазақстан Республикасындағы COVID-19 пандемия жағдайында еңбек нарығын модернизациялаудың нақты бағыттары мен нысандары зерттелуде. Экономикадағы теріс процестерді азайтудың басымдықтары атап көрсетілді, халықты жұмыспен қамтудың мемлекеттік саясатын жетілдіру бағыттары ұсынылды. Қалпына келтіру жұмыстарының бір бөлігі ретінде жергілікті саясаткерлер еңбек өнімділігін арттыратын автоматика мен жергілікті жұмыс орындарын құру арасындағы үлкен айырмашылыққа тап болуы мүмкін, өйткені пандемия автоматизацияны ынталандырады және жұмыссыздықты көбейтеді. Сондықтан Үкімет жұмыссыздарды заманауи технологияларға сәйкес шеберлікке үйретуі керек. Бұл бұрын-соңды болмаған және орнықты шаралар экономикалық залалды азайту және экономиканы тұрақты және инклюзивті өсу жолына қою үшін тез және тұрақты қалпына келтіруге ықпал ету үшін маңызды болады.

Негізгі сөздер: еңбек нарығы, ғаламдық пандемия, қысқарту, дағдарыс, әлеуметтік көмек, оқыту.

Исследуются конкретные направления и формы модернизации рынка труда в условиях пандемии COVID-19 в Республике Казахстан. Выделены приоритеты по минимизации негативных процессов в экономике, предложены направления совершенствования государственной политики занятости населения. В рамках усилий по восстановлению местные политики в последнем могут столкнуться с еще большим компромиссом между автоматизацией, способствующей повышению производительности, и созданием рабочих мест на местах, поскольку пандемия увеличивает, как стимулы для автоматизации, так и масштабы безработицы. Поэтому Правительству необходимо обучать безработных овладению работы, согласно, современным технологиям. Данные беспрецедентные и устойчивые меры будут иметь решающее значение для ограничения экономического ущерба и содействия быстрому и надежному восстановлению, чтобы вывести экономику на путь устойчивого и всестороннего роста.

Ключевые слова: рынок труда, глобальная пандемия, сокращение, кризис, социальная помощь, обучение.

The specific directions and forms of modernization of the labor market in the context of the COVID-19 pandemic in the Republic of Kazakhstan are being investigated. The priorities for minimizing negative processes in the economy are highlighted, directions for improving the state policy of employment of the population are proposed. As part of the recovery effort, local policymakers in the latter may face an even greater trade-off between productivity-boosting automation and local job creation, as the pandemic increases both the incentives for automation and the incidence of unemployment. Therefore, the Government needs to train the unemployed to master work, according to modern technologies. These unprecedented and sustainable measures will be critical to limiting economic damage and promoting a quick and reliable recovery to put the economy on a path of sustainable and inclusive growth.

Keywords: labor market, global pandemic, reduction, crisis, social assistance, training.

Сведения об авторе:

Сабирова Р.К. - к.э.н., ассоциированный профессор, заведующий кафедрой «Экономика» Атырауского государственного университета имени Х.Досмухамедова (г.Атырау)

Баймухашева М.К. - д.э.н., профессор, заведующий кафедрой « -, менеджмента и бухгалтерского учета» НАО Атырауского Университета нефти и газа имени С.Утебаева (г.Атырау)

Ерниязова Ж.Н. - старший преподаватель, Кызылординский государственный университет им.Коркыт Ата (г.Кызылорда)

JEL: J16

Женщины на уровне принятия решений: что говорят цифры

А. Досанова, А. Абраева

Введение

Низкий уровень участия женщин в политике и в государственных учреждениях во всем мире являются причиной и следствием того, что гендерное равенство не входит в приоритеты политического истеблишмента. Немногие страны достигли согласованного на международном уровне минимального 30-процентного показателя представительства женщин в процессе принятия решений, несмотря на международные обязательства и возможность применять специальные временные меры по поддержанию гендерного баланса в государственных органах.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусматривает всестороннее и реальное участие женщин в процессе принятия решений в политической и общественной жизни в качестве обязательного условия для достижения прогресса в осуществлении 17 Целей устойчивого развития (ЦУР). ЦУР одновременно делают акцент на важности последовательной политики и правоприменения и представляют собой наглядную новую основу в вопросе гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

Опираясь на соблюдение международных договоренностей, таких как Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Пекинская декларация и платформа действий, Цели устойчивого развития, а также основные национальные стратегические документы, Казахстан в 2016 году выработал Концепцию семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года.

Концепция представляет собой новый современный подход к пониманию семейных и гендерных отношений, фокусируясь в том числе над увеличением доли женщин на уровне принятия решений — достижения 30-процентного участия в исполнительных, представительных, судебных органах власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах экономики. Согласно гендерному индексу Всемирного экономического форума, по итогам 2019 года Казахстан занимает 72 место среди 153 стран, в том числе по показателю «экономическое участие и возможности женщин» — 37 место, по уровню образования — 63 место, и по индексу здоровья — 74 место, по уровню политического участия — 106 место [1].

В научной среде давно ведется дискуссия об отличиях женского стиля управления от мужского. Сотрудница Школы менеджмента при Университете штата Калифорнии Дж. Розенер, изучавшая особен-

ности женского стиля руководства фирмой, утверждает: «Первые женщины-управляющие принимали правила поведения, характерные для мужчин, и это приводило их к успеху. Однако вторая волна женщин — руководителей высшего эшелона достигла успеха не путем использования мужского стиля, а создавая и разрабатывая свой специфический женский стиль управления. Женщины — управленцы второго поколения достигают успеха не вопреки, а благодаря свойствам характера и особенностям поведения, считавшимся прежде женскими и недопустимыми в руководителях» [2]. Констатация этого факта как нельзя лучше демонстрирует, что женщины не только овладевают уже сложившимися технологиями успешного менеджмента, но и вырабатывают собственные, которые адекватны условиям, в которых существуют власть и бизнес.

Исследование, проведенное Международным женским форумом, показало: в стилях управления между мужчинами и женщинами имеются как различия, так и совпадения. Традиционно женщины приписывают свою власть не статусу, а таким личностным характеристикам, как повышенная интуиция, умение устанавливать контакты с людьми, трудолюбие. В этом отношении не являются исключением оценки, данные в ходе вышеуказанного исследования высокопоставленными женщинами из власти. Если продолжить линию достоинств, женщины охотнее мужчин делятся информацией, считая, что такой обмен создает обстановку доверия в коллективе. Женщины-руководители поощряют самоутверждение сотрудников, что мотивирует их эффективно исполнять поставленные задачи. Многие принявшие участие в исследовании женщины-руководители подчеркивали вклад своих подчиненных в успех общего дела. При этом они нередко преуменьшали собственную роль. Моральная поддержка подчиненных и их поощрение — важные особенности женского менеджмента. Привлечение подчиненных к принятию решений не является единственным методом женского руководства. Опыт показывает: когда этот метод не работает, женщины успешно принимают решения единолично. Однако ориентация на мелочи как достоинство женского менеджмента признается не всеми женщинами-руководителями.

Исследования Э. Мишель-Альдер фактически подтверждают высказанную точку зрения. Она, опираясь на научные данные, одной из первых предложила не проводить жестких различий между мужским и женским менеджментом [3]. Несмотря на то, что роль руководителя закреплена

за мужчиной исторически, исследователь убеждена, что женщина не слепо копирует мужской стиль управления, а создает свой собственный стиль, основанный на использовании традиционных ролевых функций матери, сестры, помощницы.

Исследование, проведенное Чириковой Е.А. [4] несколько лет тому назад, фактически подтвердило вывод о том, что специфику мужского и женского лидерства не стоит переоценивать. Эффективный менеджмент не имеет пола. Руководитель, чтобы достигать успеха, должен обладать двойным репертуаром управленческих технологий — и мужским, и женским.

Обязательства по достижению гендерного равенства на уровне принятия решений

Международное сообщество в течение длительного времени высказывало поддержку и приверженность концепту прав женщин принимать участие во всех аспектах политического процесса. В 1981 году вступила в силу Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Данная Конвенция налагает на все государства - участники обязательство ликвидировать дискриминацию в отношении женщин в политической и общественной жизни. В Резолюции Экономического и Социального Совета ООН N 15 (1990 год) года были рекомендованы следующие целевые индикаторы представительства женщин-лидеров: 30% к 1995 году и 50% к 2000 году.

На Четвертой Всемирной Конференции по положению женщин, которая прошла в 1995 году, было отмечено, что в части достижения промежуточного индикатора в 30 процентов прогресс был незначительным. Тогда международное сообщество приняло комплексную программу расширения полномочий женщин, которая получила название Пекинская Платформа Действий. В соответствии с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в части участия женщин в политической жизни, в данной платформе были определены конкретные меры по расширению представительства женщин во всех сферах политической жизни. В ней прописана цель обеспечения «гендерного баланса», наличия справедливого распределения власти и принятия решений на всех уровнях, то есть в пропорции 50 на 50. В Платформе также содержится призыв к правительствам ежегодно собирать, анализировать и распространять сведения о женщинах, являющихся публичными фигурами в области принятия решений.

Пять лет спустя, лидеры стран мира, в том числе Казахстана, приняли Декларацию Тысячелетия и затем – Цели развития тысячелетия (ЦРТ). В рамках достижения ЦРТ, мировое сообщество приняло решение о том, что для достижения целей развития необходимые конкретные меры с оговоренными сроками реализации. Важно отметить, что гендерное

равенство является третьей целью, и это является признанием того факта, что равенство мужчин и женщин во всех областях жизни - экономической, социальной, политической и культурной - необходимо для обеспечения инклюзивного и устойчивого развития. Одним из важных индикаторов оценки прогресса в достижении данной цели являлось как минимум 30-процентное представительство женщин в национальных парламентах.

Следующая Глобальная повестка развития – Цели устойчивого развития до 2030 года (ЦУР) явилась преемником ЦРТ, поскольку не все цели в ЦРТ были достигнуты. И ЦУР стали более широкой и всеобъемлющей программой развития человечества на период до 2030 года. Гендерные аспекты отражаются в большинстве (12 из 17) ЦУР, а также есть отдельная гендерная ЦУР №5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей для женщин и девочек». В данной цели есть 9 задач и 17 индикаторов, в том числе отражающие представительство женщин на уровне принятий решений. Задача ЦУР 5.5 призывает «Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни», а следующие индикаторы показывают ситуацию по положению женщин:

5.5.1 «Доля мест, занимаемых женщинами в а) национальных парламентах и б) местных органах власти»;

5.5.2 «Доля женщин на руководящих должностях».

Вместе с тем, каждая страна, национализировав глобальные индикаторы ЦУР, определяет свои собственные целевые значения для достижения прогресса к 2030 году.

Как известно, женщины составляют примерно половину электората и получили право голосовать и занимать должности почти во всех странах мира, однако цифры говорят о недостаточном прогрессе - они по-прежнему недопредставлены [5].

Женщины на уровне принятия решений: ситуация в Казахстане

В соответствии со Стратегией «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» (далее - Стратегия - 2050) страной взят курс на ускоренную модернизацию и индустриализацию, нашедшие отражение в Концепции по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира. Казахстан намерен использовать 15-20 - летнее «окно возможностей» для реализации пяти стратегических направлений: развитие человеческого капитала, совершенствование институциональной среды, становление наукоемкой экономики, формирование современной инфраструктуры и углубление международной интеграции.

Казахстан присоединился к основополагающим документам ООН в области расширения и защиты прав

и возможностей женщин. За сравнительно небольшой период стране удалось достигнуть значительных успехов в институционализации своей гендерной деятельности. Центральным гендерным учреждением Казахстана является Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике (далее — Комиссия), которая выступает консультативным органом при Президенте Республики Казахстан. При Комиссии также имеется экспертный совет, в состав которого входят представители НПО и академической сферы. Также координатор по гендерным вопросам прикреплен к каждому органу, отвечающему за исполнение гендерной политики. В дополнение к Национальной комиссии, во всех регионах Казахстана, а также в городах республиканского значения Нур-Султан, Алматы и Шымкент имеются региональные комиссии при акиматах [6].

Принятие и реализация Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы (далее - Гендерная стратегия) позволили более сбалансированно подойти к вопросам прав и возможностей не только женщин, но и мужчин.

По итогам третьего и четвертого периодических докладов о ходе выполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Комитетом ООН была дана положительная оценка созданию законодательной базы по вопросам равенства прав и возможностей для мужчин и женщин.

Вместе с тем, в сентябре 2015 года Казахстан присоединился к ЦУР ООН, в которых 12 из 17 целей являются гендерно-чувствительными.

Как уже отмечено выше, на основе междуна-

родных и национальных стратегических документов, Казахстан принял в декабре 2016 года следующий важный документ в области обеспечения гендерного равенства - Концепцию семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года. Одним из 9-ти целевых индикаторов данного документа является индикатор по достижению 30-процентного участия в исполнительных, представительных, судебных органах власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах экономики.

Таким образом, можно отметить, что в нашей стране уделяется большое внимание созданию условий для того, чтобы роль женщин в жизни страны повышалась, чтобы современная казахстанская женщина могла успешно делать карьеру, активно участвовала в государственном и общественном управлении.

В Докладе о человеческом развитии за 2019 год, по итогам 2018 года среди стран с высоким равенством в достижениях по Индексу человеческого развития между мужчинами и женщинами Казахстан находится на 50 месте среди 189 стран [7].

Сегодня в нижней палате казахстанского Парламента 29 женщин-депутатов или 27,4% (29 человек из 106) депутатского корпуса, тогда как этот показатель в 2008 году составлял 17%. В местных представительных органах всех уровней представленность женщин достигла 22,2% (697 человек из 3143) от общего числа избранных депутатов. В 2008 году данный показатель составлял 17%.

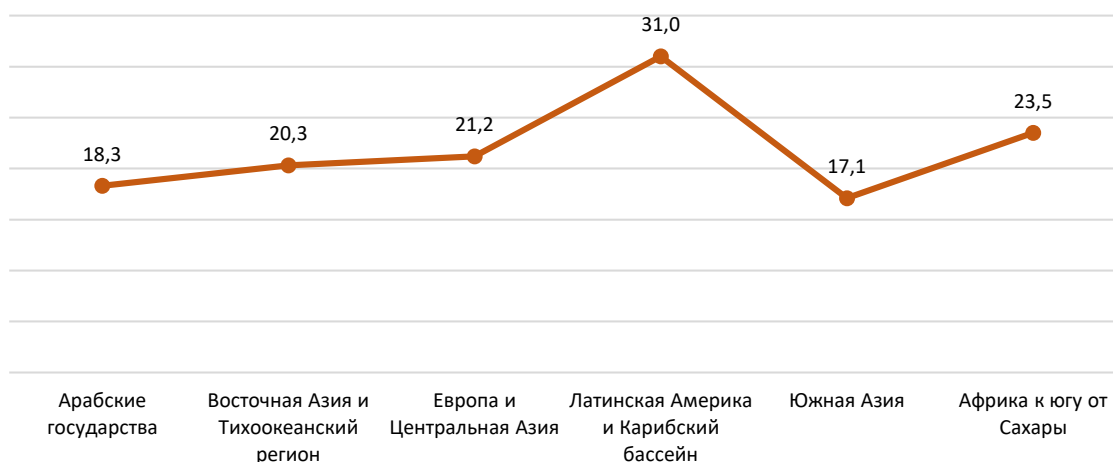
Таблица 1

Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах, 2018 год [8]

	2015	2016	2017	2018
Нижние палаты или однопалатные парламенты				
Азербайджан	16,8	16,1	16,1	16,8
Армения	10,7	9,9	18,1	18,1
Беларусь	27,3	34,5	34,5	34,5
Казахстан	27,0	28,0	27,0	27,4
Кыргызстан	21,7	15,8	16,7	15,8
Молдова	21,8	20,8	21,8	20,8
Россия	13,3	13,6	15,8	15,9
Таджикистан	19,0	19,0	20,6	19,0
Туркменистан	25,8	25,8	...	24,8
Узбекистан	16,0	16,0	16,0	16,0
Украина	12,1	12,0	...	12,3
Верхние палаты				
Азербайджан	...	...	...	...
Армения	...	...	...	...
Беларусь	32,8	29,8	29,8	28,6
Казахстан	6,3	8,5	10,6	10,2
Кыргызстан	...	...	...	...
Молдова	...	...	...	...
Россия	17,1	16,5	17,1	17,8
Таджикистан	6,3	21,9	21,1	21,9
Туркменистан	...	...	...	...
Узбекистан	23,0	23,0	23,0	23,0
Украина	...	...	...	...

Источник: Статистический сборник Межгосударственного статистического комитета СНГ «Мониторинг показателей ЦУР в регионе СНГ 2015-2018», стр.63.

Рисунок 1

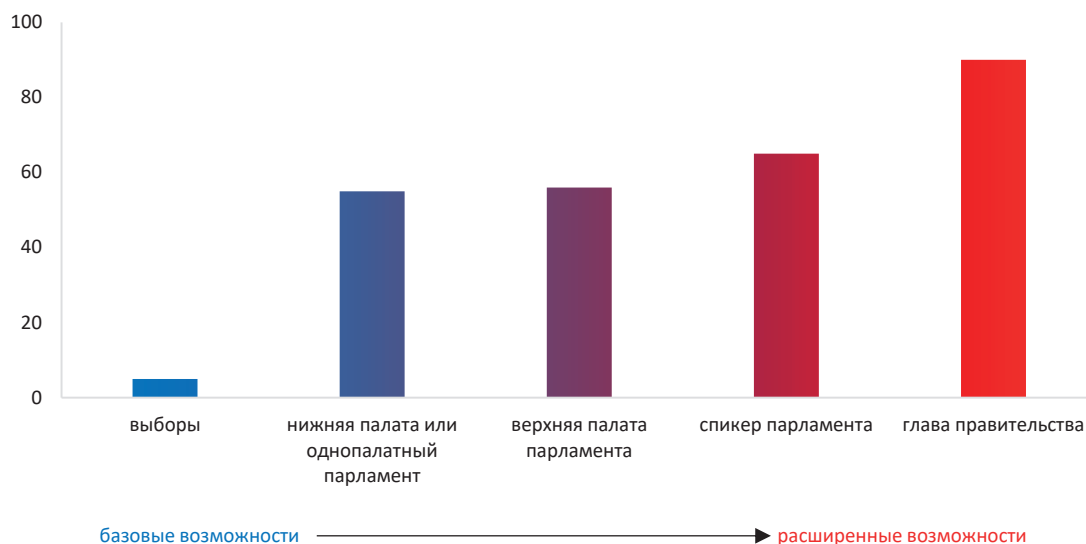
Доля мест в Парламенте в 2018 году (процентная доля мест, занимаемых женщинами) [9]

Источник: «Доклад о человеческом развитии за 2019 год», ПРООН (стр.149 таблица 4.1 «Индекс гендерного неравенства: информационная панель с разделением на регионы»).

Рассмотрим, к примеру, доступ к политическому участию на глобальном уровне (см. Рисунок 2). Процент мужчин и женщин, голосующих на выборах, примерно одинаков. Таким образом, существует паритет в политическом участии начального уровня, где власть очень рассеяна. Однако, когда на карту

поставлена более сконцентрированная политическая власть, очевидно, что женщины не представлены в ней в значительной степени. Чем выше уровень власти и ответственности, тем шире гендерный разрыв, а на уровне глав государств и правительств он составляет почти 90%.

Рисунок 2

Глобальный гендерный разрыв в области политики (разрыв в отношении паритета, в процентах)

Примечание: Расчеты Отдела по подготовке Доклада о человеческом развитии, основанные на данных Международного обследования ценностей, МПС, МОТ (2019b) и Форбс (2019).

Подобные градиенты встречаются даже у женщин, достигших высшей степени власти. В 2019 году женщины составляли лишь 24% в национальных парламентах, и их портфели распределялись неравномерно. Наиболее часто женщины занимают должности в области окружающей среды, природных ресурсов и энергетики, за которыми следуют такие социальные сектора, как социальные вопросы, обра-

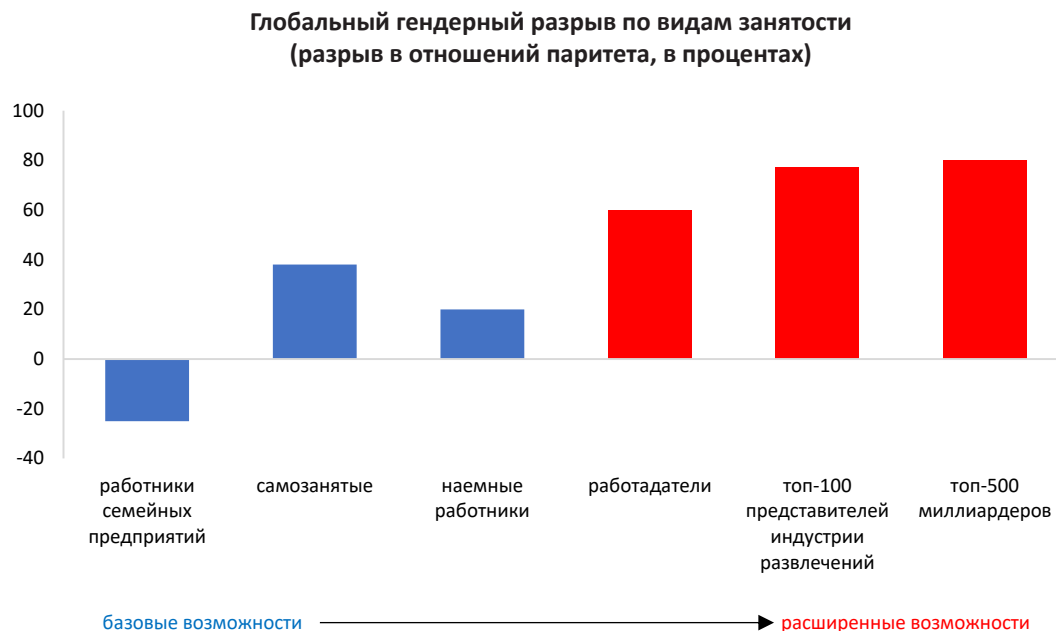
зование и семья. Меньшее число женщин имеют портфели в таких сферах, как транспорт, экономика или финансы. Некоторые направления, как правило, ассоциируются с женскими или мужскими характеристиками, как это происходит также в сфере образования и на рынке труда.

Градиент существует также и в участии в экономической жизни (см. Рисунок 3). Женщины,

как правило, представлены там, где требуются базовые навыки и работа отличается непостоянством, как и в случае с теми, кто работает в семейном предприятии (и, как правило, не получает денежных

выплат). Затем, по мере увеличения экономической власти от работника к работодателю, а также от работодателя к лицу на самом вершине и миллиардеру, гендерный разрыв увеличивается.

Рисунок 3



Примечание: Расчеты Отдела по подготовке Доклада о человеческом развитии, основанные на данных Международного обследования ценностей, МПС, МОТ (2019b) и Форбс (2019).

Доля женщин на государственной службе в Казахстане составляет 55,7% (49,6 тыс. женщин). На политических должностях работает 49 женщины или 7% от общего числа политических государственных служащих. Среди них: Государственный Секретарь, министр и вице-министры, члены Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии, Чрезвычайный и Полномочный посол, заместители акимов регионов, а также иные должностные лица.

На руководящих позициях в различных предприятиях и учреждениях (как государственных,

так и частных), начиная с должностей среднего звена, представлено 41,2% женщин в 2019 году. За последние годы наблюдается небольшое увеличение их доли не только в Казахстане, но и в таких странах ближнего зарубежья как Азербайджан и Кыргызстан. Следует отметить неустойчивость данной динамики, возможно связанную с быстро меняющимися процессами в жизнедеятельности предприятий/учреждений и сменой руководства, не всегда имеющую отношение к гендерным вопросам.

Таблица 2

Доля женщин на руководящих должностях, 2018 год [9]

	2015	2016	2017	2018
Азербайджан	35,1	34,9	34,5	35,6
Армения	29,1	29,4	28,7	25,8
Беларусь	47,9	48,2	49,0	44,7
Казахстан	37,0	37,3	37,0	41,2
Кыргызстан	36,1	34,9	36,2	37,9
Молдова	48,5	46,6	46,1	43,2
Россия	47,5	...	48,5	...
Таджикистан	20,5	21,3	18,2	...
Туркменистан	...	...	...	...
Узбекистан	27,7	27,1	27,0	27,0
Украина	39,6	40,9	41,1	40,4

Источник: Статистический сборник Межгосударственного статистического комитета СНГ «Мониторинг показателей ЦУР в регионе СНГ 2015-2018», стр.65.

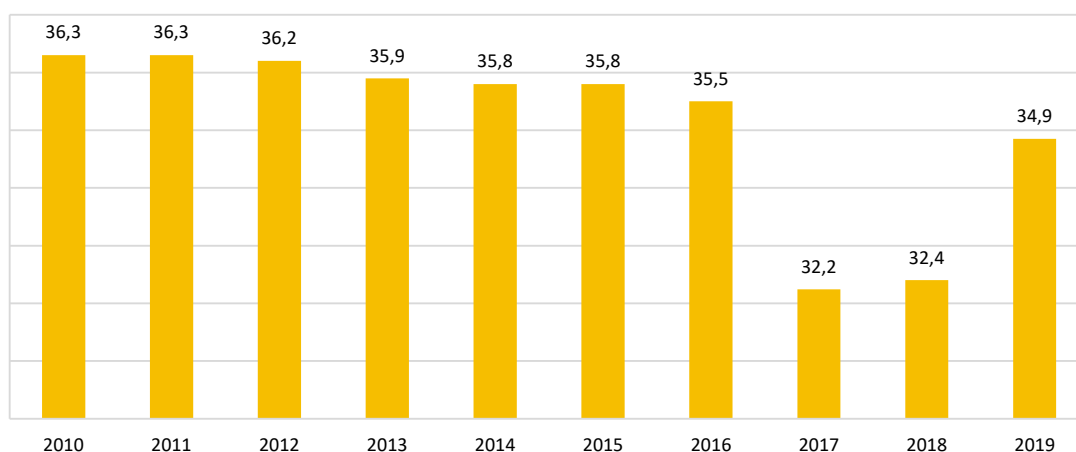
По состоянию на 1 января 2020 года в Казахстане женщины являются руководителями 28,3% предприятий (в 2011 году - 26,4%), в том числе: 28,3% возглавляют малые предприятия (в 2011 году - 26,4%), 33,2% - средние предприятия (в 2011 году - 30,7%) и 17,9% руководят крупными предприятиями (в 2011 году - 11,6%).

Наблюдается позитивная динамика участия женщин в сфере малого и среднего бизнеса (МСБ). По состоянию на 1 января 2020 года доля женщин-руководителей в МСБ составила 43,3% (на 01.01.2012г. - 38,5%), индивидуальных предпринимателей – 78,2% (на 01.01.2012г. - 84,6%), крестьянское и фермерское хозяйство – 9,1% (на 01.01.2012г. - 9,8%).

Рисунок 4

Доля женщин среди руководителей профессиональных союзов и неправительственных организаций, всего по Республике Казахстан

в процентах



Примечание: Составлено по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

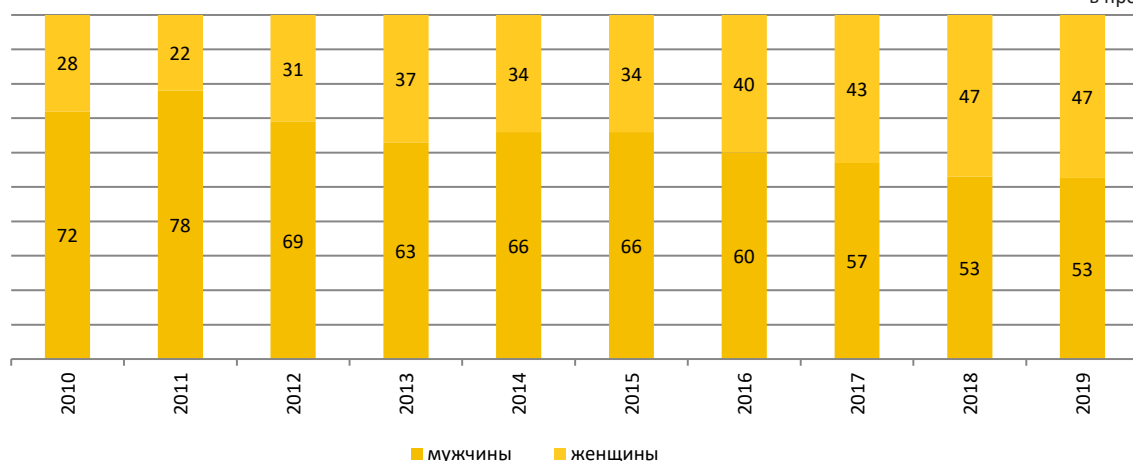
Как видно на Рисунке 6 показатель представленности женщин на уровне руководителей среди профсоюзов и неправительственных организаций превышает

рекомендуемую международными организациями отметку в 30%, но вместе с тем, с 2012 по 2019 годы наблюдается небольшое снижение их доли.

Рисунок 5

Доля женщин среди судей Верховного суда Республики Казахстан

в процентах



Примечание: Составлено по данным Верховного суда Республики Казахстан.

Верховный суд Республики Казахстан является высшим судебным органом республики по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, осуществляет функции кассационной инстанции по отношению к ним и дает разъяснения по вопросам судебной практики путем

принятия нормативных постановлений. На рисунке 7 наблюдается положительная динамика роста числа женщин-судей, по сравнению с 2010 годом их представленность выросла в 1,7 раза и составила почти половину судей (47%) в 2019 году.

В целом женщин среди судей меньше, чем мужчин, и чем выше ступень судебной иерархии, тем меньше представительство женщин [10]. Однако существуют исключения. Во многих странах Восточной Европы женщины составляют более половины всех судей, а в некоторых из этих стран — более половины судей верховных судов. На другом конце спектра, в Южной Азии, судьи-женщины составляют незначительное меньшинство, а в некоторых национальных верховных судах судей-женщин вообще нет.

Вместе с тем, если среди судей в Казахстане наблюдается достаточная доля женщин (55,6% от общего числа) то на более высоких ступенях судебной системы — на уровне руководителей районных/городских (19,1%) и областных судов (0%), их намного меньше, либо нет вообще.

Выводы

Резюмируя вышеизложенное, необходимо отметить, что расширение экономических, политических и социальных возможностей женщин является одним из важнейших факторов, способствующих достижению гендерного равенства, поиску решений для снижения уровня бедности и улучшению доступа к различным услугам. Понимание того, что гендерное неравенство замедляет социально-политическое развитие страны, институтов гражданского общества и местного самоуправления, стимулирует страны вести комплексную политику с учетом интересов всех граждан. Следует заметить, что об эффектив-

ности реализации политики гендерного равенства в развитых демократических странах свидетельствуют разительные перемены в общественном сознании и реальные сдвиги в социально-политических структурах. Эти достижения создают объективные предпосылки к рассмотрению равноправия мужчин и женщин как проблему перераспределения власти и ресурсов.

Использование гендерных квот является одним из механизмов, применяемых для нейтрализации препятствий, с которыми сталкиваются женщины в избирательном процессе, и расширения доступа женщин к принятию политических решений. Вид используемой квоты будет зависеть от избирательной системы и может относиться к а) зарезервированным местам для женщин в законодательном собрании; б) законодательным образом зарезервированным местам для кандидатов-женщин в избирательных списках; или с) добровольной квоте, установленной политическими партиями. Во многих странах избирательные гендерные квоты оказались действенной мерой улучшения гендерного баланса в парламенте [11].

В настоящее время Казахстан в рамках новых проектов законодательных актов рассматривает вопрос внедрения гендерных квот и, возможно, в случае принятия и внедрения данной нормы в национальное законодательство, в ближайшей и/или среднесрочной перспективе мы увидим увеличение представленности женщин на всех уровнях власти.

Литература:

1. Отчет о глобальном гендерном разрыве, 2020 http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2020.pdf. (дата обращения: 19.08.2020г.)
2. Rosener J.B. Ways Women lead / Harvard business rev. 1990. Vol. 68. No6. P.74–85
3. Мишель-Альдер Э. Стиль женского руководства. Лекция. Michelle-Alders.Ibid
4. Chirikiva A.E. Zhentshini i muzhchini kak top-menedzheri rossiyskikh kompaniy / Sotsiologicheskiye issledovaniya 2003 No1
5. United Nations, 2010; Inter-Parliamentary Union, 2011 http://www.oecd.org/gov/Russian_Gender_Kaz.pdf (дата обращения: 18.08.2020г.)
6. http://www.oecd.org/gov/Russian_Gender_Kaz.pdf (дата обращения: 18.08.2020г.)
7. <http://hdr.undp.org> (дата обращения: 18.08.2020г.)
8. http://www.cisstat.org/rus/sb-monitoring_2015-2018.pdf (дата обращения: 21.07.2020г.)
9. «Доклад о человеческом развитии за 2019 год», ПРООН (стр.149 таблица 4.1 «Индекс гендерного неравенства: информационная панель с разделением на регионы»)
10. United Nations, 2010, ЮНИФЕМ, 2009
11. Ballington and Karam, 2005

Резюме:

Бұл мақалада әйелдердің халықаралық деңгейде де, ұлттық деңгейде де шешім қабылдау процесіне қатысу процесі сипатталған. Әйелдердің экономикалық, саяси және әлеуметтік мүмкіндіктерін кеңейту гендерлік теңдікке қол жеткізуге, кедейлік деңгейін төмендету үшін шешімдер іздеуге және түрлі қызметтерге қол жеткізуді жақсартуға ықпал ететін маңызды факторлардың бірі болып табылады.

Негізгі сөздер: гендерлік теңдік, шешім қабылдау деңгейіндегі әйелдер, әйелдер, ерлер.

В данной статье описывается участия женщин в процессе принятия решений как на международном уровне, так и на национальном. Расширение экономических, политических и социальных возможностей женщин является одним из важнейших факторов, способствующих достижению гендерного равенства, поиску решений для снижения уровня бедности и улучшению доступа к различным услугам.

Ключевые слова: гендерное равенство, женщины на уровне принятия решений, женщины, мужчины.

This article describes the process of women's participation in decision-making at both the international and national levels. Women's economic, political and social empowerment is one of the most important factors contributing to achieving gender equality, finding solutions to reduce poverty and improving access to various services.

Keywords: gender equality, women at the decision-making level, women, men.

Сведения об авторах:

Досанова А.С. – руководитель Управления по статистике Целей устойчивого развития Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г. Нур-Султан)

Абраева А.У. – эксперт Управления по статистике Целей устойчивого развития Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г. Нур-Султан)

JEL: R11

Проблемы и перспективы развития Мангистауской области

Р. Утюшева, Г. Кубашева

Введение

Полуостров Мангышлак - является одним из самых многообразных областей Республики Казахстан, наряду с богатыми залежами всевозможных полезных ископаемых имеет уникальные природные пейзажи, похожие на кадры из фантастических фильмов о неземной цивилизации.

Мангистауская область - это промышленный регион, с суровыми климатическими условиями, расположенный на полуострове Мангышлак. В регионе добывают 25% нефти Казахстана. Основные нефтяные и газовые месторождения (Каламкас, Каражанбас, Жетыбай, Узень, Северные Бузачи, Каракудук, Дунга, Арыстановское, Тасбулат и т.п.) области расположены на территории Тупкараганского, Мангистауского, Каракиянского районов и города Жанаозен. По территории области проходит нефтепровод «Актау-Жетыбай-Узень», а также в регионе расположены морские ворота Казахстана порты Актау и Курык. На территории Мангистауской области разведано более 60-ти месторождений нефти и газа. Недра богаты запасами фосфорита, угля, марганца, различных солей и ракушечника.

В начале 1950-х годов в недрах Мангистау были обнаружены богатейшие залежи урана. Кроме того, это один из основных регионов мира, где установлено широкое распространение стронция. Из-за многообразия минерального сырья, мощности залежей и удобства их разработки Мангышлак порой называют «полуостровом сокровищ» [10]. Мангистауская область является одним из ключевых драйверов социально-экономического развития Республики Казахстан.

Область образована 20 марта 1973 года и расположена в юго-западной части Республики Казахстан, граничит на северо-востоке с Атырауской и Актыбинской областями, на западе - по морю с Российской Федерацией, Азербайджаном и Ираном, на юге - с Туркменией и на востоке - с Узбекистаном.

Территория области составляет 165,6 тыс. кв. км. В области 5 сельских районов и 2 небольших города (кроме Актау), 37 сельских и аульных округов, численность городского населения составляет 276,7 тыс. человек, сельского - 422,1 тыс. человек. Административно-территориальное деление области показано в Таблице 1.

Таблица 1

Административно-территориальное деление Мангистауской области на 1 января 2020 года*

	Территория, тыс. кв. км*	Районы	Города		Населенные пункты	
			всего	из них республиканского и областного подчинения	поселки	аулы
Мангистауская область	165,6	5	3		2	58
г. Актау	0,3	-	1		1	1
г. Жанаозен	0,5	-	1		1	3
Бейнеуский район	40,5	1	-		-	11
Каракиянский район	64,3	1	-		-	9
Мангистауский район	47,0	1	-		-	21
Мунайлинский район	4,9	1	-		-	8
Тупкараганский район	8,1	1	1		-	5

*По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [7].

Методы исследования

В работе были применены контент-анализ, системный подход с применением табличного метода представления информации. Информационную базу составили официальная статистическая информация Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан и информация Пресс-службы акимата Мангистауской области.

Результаты и перспективы

В промышленности Мангистауской области доминирует горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, сырьевая направленность экономики региона предопределила ее приоритетность. Нефтега-

зовая отрасль промышленности, и в частности, добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, является главным источником внешне-экономической деятельности, доходы от реализации которой остаются основной статьей пополнения бюджета страны и области. В разрезе регионов Республики Казахстан доля Мангистауской области в общереспубликанском объеме промышленного производства в 2019 году составила 9,9%. В 2019 году промышленными предприятиями области произведено продукции на сумму 2908,8 млрд. тенге. В структуре промышленного производства наибольший объем приходится на горнодобывающую промышленность - 89,4%, обрабатывающую промышленность - 6%, электроснабжение, подача

газа, пара и воздушное кондиционирование - 3,9%, водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов - 0,7%.

Мангистауская область занимает 2-ое место в стране по доле промышленного производства, которое представлено, главным образом, горнодобывающей промышленностью (доля в национальном объеме - 16,3%). В этой сфере действует большое число крупных и средних предприятий. Обрабатывающая промышленность представлена металлургией и производством готовых металлоизделий, машиностроением и химической промышленностью.

О значимости индустриального сектора в экономике страны и региона говорят следующие данные: в промышленности занято 24,7% населения области, доля отрасли в составе ВРП порядка 60%. В 2019 году объем промышленного производства вырос на 0,9% и составил 2908,8 млрд. тенге. В структуре промышленности (Таблица 2) основную часть занимает горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, доля которой по итогам 2019 года составила - 89,4%, в том числе добыча сырой нефти и природного газа - 78,7%, доля обрабатывающей промышленности - 6%.

Таблица 2

Динамика нефтегазовой промышленности Мангистауской области

	2015	2016	2017	2018	2019
Доля нефтегазовой промышленности в общем объеме промышленной продукции, %	71,0	72,7	75,3	78,8	77,4
Объем добычи сырой нефти, тыс. тонн	18 470,5	18 068,7	17 954,8	18 033,8	17 953,3

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

В горнодобывающей промышленности и разработке карьеров основная доля приходится на добычу нефти. За отчетный период наблюдается снижение объемов добычи нефти по сравнению с периодом прошлого года. Причины снижения объемов добычи связаны с падением мировых цен на нефть, распространением коронавирусной инфекции, а также со снижением объема добычи нефти в рамках

поддержки соглашения ОПЕК+ нефтедобывающими компаниями региона.

В сравнительном анализе объемов горнодобывающей промышленности, в частности добычи сырой нефти и газа в региональном срезе и в целом по республике Мангистауская область уступает только Атырауской области.

Таблица 3

Объем промышленности по отдельным регионам Республики Казахстан за 2019 год

	Промышленность всего, млн. тенге	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, млн. тенге	Добыча сырой нефти и природного газа, млн. тенге
Республика Казахстан	29 380 342	15 978 061	12 653 589
Мангистауская	2 908 789	2 600 971	2 290 523
Актюбинская	1 856 761	1 142 090	692 368
Атырауская	7 888 134	7 268 682	7 019 079
Западно-Казахстанская	2 392 109	2 114 621	2 044 537

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

Основу обрабатывающей промышленности региона составляет химическая промышленность, машиностроение, производство продуктов нефтепереработки и производство прочей неметаллической минеральной продукции. По итогам 2019 года объем

обрабатывающей промышленности Мангистауской области по сравнению с 2018 годом увеличился на 9,1%, доля в структуре промышленности составляет 6% (Таблица 4).

Таблица 4

Показатели обрабатывающей промышленности Мангистауской области

	2015	2016	2017	2018	2019
Объем производства продукции, млн. тенге	116 154	149 833	146 637	159 916	175 628
ИФО к предыдущему году, в %	87,6	106,6	106,1	112,2	109,1
Доля в структуре промышленности, в %	7,4	7,9	6,3	5,5	6,0

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

Машиностроение является быстрорастущей отраслью промышленности региона, в 2019 году объемы производства выросли на 36,9%. В связи с освоением казахстанского сектора Каспийского моря в регионе развивается нефтегазовое машиностроение, широкое развитие получило судостроение [8].

В 2015 году ТОО «КУДУ Индастриз Казахстан» в Индустриальном парке г.Актау ввел в действие завод по производству винтовых насосов. В 2018 году введен в эксплуатацию цех по производству и комплексному обслуживанию установок электроцентробежных погружных насосов (ТОО «Шлюмберже»). В 2020 году запланирован ввод в эксплуатацию цеха по производству нефтепромысловых и буровых оборудований ТОО «OSS Kazakhstan», в 2021 году запланирован ввод в эксплуатацию завода по производству кабелей и трансформаторов ТОО «Актау-ЭнергоМаш».

Объем производства продукции химической промышленности и индекс физического объема в 2019 году вырос на 1,5%. Основное предприятие - ТОО «КазАзот» - крупное предприятие в Республике Казахстан по выпуску азотных минеральных удобрений (более 90% всего объема выпуска азотных минеральных удобрений в Республики Казахстан). В рамках Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития на предприятии модернизировано и реконструировано основное оборудование завода, внедрены передовые технологии. Предприятием проведен ряд мероприятий, связанных с заменой устаревшего оборудования на более производительные, менее энергоемкие, соответствующие современным требо-

ваниям промышленной безопасности и экологии. В результате модернизации производства увеличены объемы производства продукции, производительность труда на предприятии [9].

Индекс физического объема производства продуктов нефтепереработки в 2019 году вырос на 16%. Доминирующими компаниями являются ТОО «Казахский газоперерабатывающий завод» и ТОО «Совместное предприятие Caspi Bitum». В конце 2013 года с участием Главы государства в рамках телемоста «Карта индустриализации Казахстана» проведена официальная церемония пуска битумного завода. Основным поставщик сырья АО «Каражанбасмунай». Производственная мощность составляет 1000000 тонн переработки нефти в год. Основной вид деятельности: процессинг услуги по переработки сырой нефти. Поставка нефти от месторождения Каражанбас осуществляется АО «КазТрансОйл» по специально построенному нефтепроводу (11 км) - отводу от магистрального нефтепровода «Каламкас-Каражанбас-Актау», способом последовательной перекачки. В январе 2017 года завод впервые осуществил отгрузку дорожного битума на экспорт в Республику Узбекистан, и в ноябре 2019 года в фасованном виде в Китайскую Народную Республику.

В сравнительном анализе объемов производства несырьевого сектора промышленности в региональном срезе и в целом по республике Мангистауская область находится в невыгодном положении, что свидетельствует о необходимости развития данных отраслей промышленности, в связи с истощением залежей нефти и современными условиями на мировом рынке сырья.

Таблица 5

Объем промышленности по отдельным регионам Республики Казахстан за 2019 год

	Промышленность всего, млн. тенге	Обрабатывающая промышленность, млн. тенге	Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование, млн. тенге	Водоснабжение, канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов, млн. тенге
Республика Казахстан	29 380 342	11 573 350	1 561 366	267 565
Мангистауская	2 908 789	175 628	112 455	19 736
Актюбинская	1 856 761	605 300	92 803	16 569
Атырауская	7 888 134	525 596	49 231	44 624
Западно-Казахстанская	2 392 109	215 384	54 741	7 362

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

Мангистауская область в соответствии с Прогнозной схемой территориально-пространственного развития страны входит в Западный микрорегион и специализируется на нефтегазовой промышленности. Из-за сырьевой направленности экономики региона, доминирующее положение занимает горнодобывающая промышленность, для которой характерна большая зависимость от изменчивой конъюнктуры мировых рынков сырья и угрозы истощения полезных ископаемых. Падение мировых цен на нефть в 2020 году оказало негативное влияние на экономику

региона. Большинство инвестиций, привлекаемых в область направляется на развитие доминирующей отрасли экономики региона, в горнодобывающую промышленность, в то время как в остальные отрасли экономики было привлечено недостаточно инвестиций.

Привлечение инвестиций - одно из важнейших условий поддержания и наращивания текущих темпов роста экономики области и повышения ее капиталоемкости. За 2015-2019 годы объем инвестиций в основной капитал возрос с 82,3% до 107,1%.

В 2019 году наблюдается снижение объемов инвестиций в горнодобывающую промышленность, в частности, затрат на машины и оборудование, на разведку и добычу. В связи со снижением мировых цен на нефть, приостановлено финансирование проектов в нефтегазовой отрасли, таких как программа бурения, геолого-технические мероприятия, освоение новых скважин и т.д. Значительная доля инвестиций в основной капитал в 2019 году

направлена в промышленность 62,6%, на операции с недвижимым имуществом (16,2%) и транспорт и складирование (10,9%).

В разрезе регионов Республики Казахстан доля Мангистауской области в общереспубликанском объеме инвестиций в 2019 году составила 4,4%, в то время как в 2015 году составляла 6,5% от общего объема инвестиций республики.

Таблица 6

Технологическая структура инвестиций в основной капитал по Мангистауской области

	2015	2016	2017	2018	2019
Инвестиции в основной капитал, млн. тенге	458 956	405 604	434 446	504 649	556 558
из них:					
работы по строительству и капитальному ремонту зданий и сооружений, млн. тенге	201 675	227 823	211 594	220 006	333 891
машины, оборудование, инструмент и инвентарь, млн. тенге	124 129	72 907	113 724	157 302	121 313
прочие затраты, млн. тенге	133 152	104 873	109 127	127 341	101 354

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

Доля области по инвестициям в основной капитал страны составляет 4,4% (в 2019 году - 9 место по республике). По объему инвестиций на душу населения (808,4 тыс. тенге за 2019 год) среди регионов республики область находится на четвертой позиции. По сравнению с инвестициями в основной капитал остальных областей Западного региона Казахстана, Мангистауская область по данным за 2019 год находится на последнем месте. Несмотря на это, объем иностранных инвестиций увеличился на 50,8% по сравнению с 2018 годом и составил 72,4 млрд. тенге (доля 13%). Основной объем в структуре инвестиций занимает промышленность - 62,6%, в том числе: горнодобывающая промышленность и разработка карьеров - 52,4%, обрабатывающая промышленность - 3,3%.

Инвестиции предприятий с государственной формой собственности увеличились на 23,6% к итогам 2018 года, за счет строительства автомобильных дорог области, объектов образования. В областном центре быстрыми темпами идет строительство многоквартирных домов, что увеличивает инвестиции в недвижимость. За 2019 год было инвестировано в данную отрасль 90,2 млрд. тенге. Кроме этого, в прошлом году запущен один из восхитительных проектов для развития туризма в Мангистауской области, строительство многофункционального гостинично-туристического комплекса «Rixos Water World Aktau», реализуемый турецкими инвесторами компании «Aktau Tourism City Ltd». Стоимость реализации проекта составляет порядка 60 млрд. тенге. Площадь строительства составляет 15 гектаров. В минувшем году были выделены средства на строительство социальных объектов, таких как музей имени Ә.Кекілбаева и онкологический центр.

Привлечение инвестиций в экономику региона, возможно только при грамотном менеджменте инвестиционной привлекательностью. Проблема привлечения инвестиций в экономику затронута в послании Главы государства «Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания Казахстана». Это одна из приоритетных задач местной исполнительной власти. Мангистауская область является сырьевым регионом, большинство отечественных и иностранных инвестиций направляется в горнодобывающую промышленность. В Послании Президента поставлена задача отказа от ресурсного менталитета и диверсификация экономики.

Для диверсификации экономики региона необходимо привлечь инвестиции и развивать обрабатывающую промышленность и туризм. В области уделяется большое внимание развитию инвестиционной политики и обеспечению инвестиционной поддержки устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития, а также высоких темпов роста уровня и качества жизни населения региона. Для создания благоприятного инвестиционного климата и привлечения отечественных и иностранных инвестиций в регионе функционирует ряд инвестиционных структур, задачами которых являются привлечение инвестиций и поддержка предпринимательства. Это АО «СЭЗ «Морпорт Актау», АО «СПК «Каспий», АО «НК «Kazakh Invest», АО «РЦ «Государственно-частное партнерство», РПП «Атамекен», ТОО «Центр обслуживания предпринимателей» и региональный инвестиционный совет. Эффективным и действенным инструментом диверсификации экономики является специальная экономическая зона - СЭЗ «Морпорт Актау». На территории СЭЗ созданы все необходимые условия для размещения новых производств: свободный земельный участок; наличие инфраструк-

туры; упрощенная процедура привлечения иностранной рабочей силы; преференции и льготы по налогам и таможенным пошлинам.

Сегодня Мангистау является одним из ведущих опорных регионов Казахстана, который вносит весомый вклад в социально-экономическое развитие и модернизацию страны. Регион обладает мощным транзитным и транспортно-логистическим потенциалом международного значения между Европой и Азией благодаря своему выгодному географическому расположению. Выгодное географическое положение, макроэкономическая, социальная и политическая стабильность создали в Казахстане один из привлекательных инвестиционных климатов в регионе. Основные отрасли экономики, которые вызывают огромный интерес со стороны инвесторов это - транспортная логистика, агропромышленный комплекс, туризм и возобновляемая энергетика [8].

В 2019 году были проведены встречи с потенциальными инвесторами из более 10 стран мира. В частности, из Великобритании, Китая, Германии, ОАЭ, Швейцарии, Италии, Франции, Туркменистана, России и других стран, где инвесторы заинтересованы в реализации проектов в таких отраслях экономики как энергетика, транспорт и логистика, сельское хозяйство, городская инфраструктура и др. В рамках «Астанинского экономического форума», была достигнута договоренность с инвесторами о реализации 4 инвестиционных проектов в Мангистауской области, на сумму 2,2 млрд. долларов. Это строительство завода по производству олефинов и метанола на сумму 1,8 млрд. долларов США, строительство логистического центра на сумму 200 млн. долларов, строительство чугунного завода на базе месторождения «Бескембир» на сумму 200 млн. долларов, строительство комплекса по переработке углеводо-

родного сырья» на сумму 30 млн. долларов. В предыдущем году была построена ветряная электростанция мощностью 5 МВт в Тупкараганском районе, налажено производство гидроизоляционных материалов на основе битумной эмульсии, заработала швейная фабрика в Мунайлинском районе и введена в эксплуатацию ветроэнергетическая станция мощностью 43,6 МВт в Тупкараганском районе [8].

В 2020 году планируется запуск 15 проектов в различных отраслях экономики на общую сумму 102 млрд. тенге. Из них в сфере обрабатывающей промышленности планируется запуск 3 проектов. В сфере туризма - 1 проект. В сфере агропромышленного комплекса - запуск 2 проектов. В отрасли электроснабжения и водоснабжения - запуск 4 проектов. В сфере нефтепромысла - запуск 3 проектов. В сфере услуг - запуск 2 проектов. Среди наиболее значимых проектов, запланированных на 2020 год, стоит отметить ввод туристско-гостиничного комплекса «Rixos Water World Aktau», который расположен на территории г. Актау в районе «Теплого пляжа» [8].

Инвестиционная деятельность тесно связана с инновационной, поскольку долгосрочное вложение средств, предполагает новые программы, проекты, инновационные процессы и продукцию. Развитие инновационной деятельности в регионе зависят от уровня, объемов и структуры инвестирования. Инновационная активность области зависит от инновационного потенциала, которым она располагает, и особенностей ее инфраструктуры. Среди западных регионов республики по показателю объема инновационной продукции в 2019г. первое место занимает Актыбинская область (51421,7 млн. тенге), Мангистауская область находится на предпоследнем месте (7971,3 млн. тенге). Уже сейчас необходимо провести анализ по использованию инновационного потенциала региона.

Таблица 7

Объем инновационной продукции по отдельным регионам Республики Казахстан за 2019 год

Объем инновационной продукции (товаров, услуг), всего, млн. тенге	
Республика Казахстан	981 328,3
Мангистауская	7 971,3
Актыбинская	51 421,7
Атырауская	7 536,3
Западно-Казахстанская	24 713,4

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

Доминирующая роль нефтегазового сектора предопределила развитие инновационной инфраструктуры региона. Практически все разработки научно-исследовательских институтов области («КазНИПИМунайгаз», АО «НИПИнефтегаз», Каспийский государственный университет технологий и инжиниринга) реализуются именно в этой отрасли. Одновременно здесь внедряются и передовые инновационные технологии ведущих мировых и отечественных компаний. Практически ни одно из пред-

приятий несырьевого сектора области не имеет конструкторского бюро или НИОКР. Слаба связь между университетами, промышленным сектором и государственными агентствами. Единственным каналом развития инновационной системы региона в обрабатывающем секторе являются проекты с участием прямых иностранных инвестиций на базе Карты индустриализации [9].

Для улучшения ситуации по развитию инновационного потенциала Мангистауской области необо-

димо, чтобы сама система государственного управления в регионе перешла на инновационные принципы в своей деятельности, реализуя механизм и инструменты инновационного менеджмента [5]. Внедрение инноваций и привлечение инвестиций в обрабатывающую промышленность поспособствует развитию и других отраслей экономики региона, что повлечет развитие МСБ, а также повлияет на создание новых рабочих мест в регионе. Что благоприятно окажется на инвестиционной привлекательности региона.

Мангистауская область, известна в Казахстане как земля 362 святых, а также своими уникальными историческими и природными памятниками, и давно вызывает интерес не только у туристов внутри страны, но и за рубежом. В рамках государственной программы развития туризма регион вошел в топ-10 мест Казахстана с высоким потенциалом развития объема туристского потока. По оценкам международных экспертов, третья часть туристского потенциала страны сосредоточена в Мангистауской области, более 50% всех памятников старины, зарегистрированных на территории Казахстана, находятся в Мангистауской области [2]. В регионе находятся уникальные природные объекты: Впадина Карагие, гора Шеркала, каньон Тамшалы, долина Бозжира, Долина каменных шаров, уникальные объекты культуры: Земля Мангистау - это страна древней цивилизации, археологический заповедник, музей под открытым небом, где 13 тысяч исторических памятников взяты под охрану государства, страна тысячи наскальных поэм - рисунков. На побережье Каспийского моря в Мангистауской области в районе Кендерли имеются прекрасные условия для развития пляжного отдыха. Летом температура здесь достигает +45°C +50°C, а пляжный сезон длится с мая по сентябрь. Регион имеет выход к соседним странам: порт Актау на Каспийском море связывает Казахстан с портами России, Туркменистана, Азербайджана и Ирана. Археолог и краевед Андрей Астафьев назвал Мангистау «консервной банкой времени, как в геологическом, так и в историческом плане». Благодаря сухому климату в регионе сохранились древние некрополи, подземные мечети и мавзолеи.

Однако в настоящее время регион не занимает ведущие места по количеству приехавших иностранных туристов. Для решения данного вопроса необходимо во-первых, обеспечить прибывающих туристов местами для ночлега, то есть гостиницами. В регионе функционируют 92 места размещения, из них 4 - в Каракиянском районе, 3 - в Мунайлинском районе, 4 - в Мангистауском районе, 7 - в Тупкараганском районе, 12 - в Бейнеуском районе, 9 - в г. Жанаозен, остальные 53 - в г. Актау. В данных местах размещения насчитывается 3226 номера, при этом единовременная вместимость составляет 5811 койко-мест. Из них: 9 - гостиницы с категориями, 60 - без категорий, прочие места проживания - 23. Для планомерной работы и достижения поставленных

целей потребуется ежегодно увеличивать койко-места. Во-вторых, важным вопросом является стоимость проживания в отеле. Для развития конкурентоспособности, следует держаться привлекательной ценовой политики, поэтому перед бизнесом поставлена задача - строить отели уровня три звезды, что позволит предложить туристам приемлемые цены и необходимый комфорт. Общеизвестный факт, что казахстанцы скептически относятся к отдыху на родине, считая, что отдых за границей обходится дешевле. В этом есть доля правды, так как сейчас на побережье Каспия функционируют лишь несколько гостиниц, которые, не имея конкуренции в данный момент, и завышают стоимость на свои услуги [2].

Опять же считать количество туристов в области только по зарегистрированным в гостиницах посетителям можно лишь с оговоркой на неточность. Мангистау ежегодно посещает большое количество «диких» туристов, которые путешествуют на автомобилях или автостопом. В летнее время такие туристы предпочитают спать в палатках там, где их застанет ночь. Большинство туристов, это люди приезжающие из других городов Казахстана, которые арендуют съемное жилье или останавливаются у родственников и друзей [2]. Такое направление внутреннего туризма, как паломничество, показывает рост численности паломников из года в год. К сожалению, планы по превращению Мангистау в туристический регион, может испортить отсутствие культуры бережного отношения к природе у отдыхающих. Урочища Тамшалы, Саура, Самал, Голубая Бухта и другие популярные участки побережья в районах области утопают в мусоре. По инициативе НПУ «ЭкоМангистау» в рамках социальной инвестиционной программы компании «Тенгизшевройл» будет реализован социально значимый экологический проект по восстановлению рекреационного потенциала туристических мест Мангистауской области.

В своем обращении к народу Казахстана Президент страны отметил необходимость развития несырьевых секторов экономики, среди которых был назван туризм. Для развития туризма в Казахстане создана нормативно-правовая база, в июне 2001 года был принят Закон «О туристической деятельности в Республики Казахстан». Мангистауская область в перспективе располагает большими возможностями для развития туризма, особенно в прибрежной зоне Каспийского моря. В ходе реализации Программы развития территории на 2011-2015 годы были достигнуты определенные результаты в развитии курортной зоны Кендерли. Развитие туристской инфраструктуры в регионе осуществляется за счет открытия новых гостиниц, развлекательных центров в г. Актау и г. Жанаозен, баз отдыха «Tree of Life», «SunSet», детского оздоровительного лагеря «Акбобек» в заливе Кендерли и пятизвездочного отеля Rixos Water World Aktau. В Мангистауском районе в с. Шетпе при участии НПУ «ЭкоМангистау»

открыт гостевой дом, а также комплекс «Карашаны-рак» на территории историко-культурного комплекса «Отпан-тау». Проведены работы по благоустройству урочища Саура в Тупкараганском районе и набережной города Актау.

Таким образом, Мангистауская область обладает огромным потенциалом для развития любого вида туризма. Здесь есть священные места, природные шедевры, уникальный быт, вековые традиции. Мангистау - край удивительной красоты, земля которой напоминает поверхность фантастической планеты, недра которой богаты природными ископаемыми. С целью развития и пропаганды направления туризма в июне 2020 года была организована первая фото-экспедиция по сакральным, священным местам и природным красотам Мангистау. Именитые фотографы со всей Республики, запечатлели красоту уникальных мест полуострова Мангышлак.

Наиболее развитые туристские дестинации - это г.Актау, г.Жанаозен, г.Форт-Шевченко, с.Шетпе.

Наибольшее количество памятников архитектуры, природных объектов находятся на территории Тупкараганского, Мангистауского и Каракиянского районов - это плато Устюрт, некрополи и подземные мечети Бекет-Ата, Шакпак-Ата, Султан-Епе и др., гора Шеркала, долина Торыш, урочища Саура, Тамшалы, впадина Карагие, залив Кендерли.

Сравнительные данные развития туристической отрасли приведены в Таблицах 8 и 9. Приведенные данные не отображают явного лидирующего положения региона в отрасли. Основными проблемами в развитии туризма Мангистауской области являются: высокие цены на основные туристические продукты, низкий уровень доступности к основным туристическим объектам, в том числе для людей с ограниченными возможностями, низкое качество туристских услуг, износ части туристических объектов размещения, недостаточное оснащение туристской инфраструктуры - дороги, паркинги, гостиницы, биотуалеты.

Таблица 8

Динамика показателей развития туризма Мангистауской области

	2015	2016	2017	2018	2019	2019 к 2015, в %
Количество мест размещения, ед.	63	83	78	82	92	146,0
Заполняемость гостиниц, %	23,8	27,1	25,7	28,6	24,3	102,1
Объем оказанных услуг местами размещения посетителей, млн. тенге	4 656, 5	3 922,2	4 154,7	4 923,7	5 136,2	110,3
Количество посетителей въездного туризма, человек	47 840	28 114	28 726	28 720	23 558	49,2
Количество посетителей внутреннего туризма, человек	128 228	163 967	177 178	212 078	198 981	155,2

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

Таблица 9

Сравнительный анализ показателей развития туризма по отдельным регионам Республики Казахстан в 2019 году

	Среднереспубликанский показатель	Мангистауская	Актюбинская	Атырауская	Западно-Казахстанская
Количество мест размещения, ед.	211	92	105	100	67
Заполняемость гостиниц, %	27,0	24,3	21,9	34,7	37,6
Объем оказанных услуг местами размещения посетителей, млн. тенге	7 089,8	5 136,2	2 178,4	8 124,2	3 154,7
Количество посетителей въездного туризма, человек	58 504	23 558	14 437	74 678	21 867
Количество посетителей внутреннего туризма, человек	354 918	198 981	118 980	175 088	86 587

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

Главным фактором, влияющим на конкурентоспособность Мангистауской области является благоприятная экономическая ситуация, наличие рекреационных ресурсов теплого моря, длительный купальный сезон, благоприятный климат. В настоящее время у Мангистауской области сложился имидж как центра рекреационного туризма с целью отдыха и развлечений [1]. В регионе сейчас начинает развиваться пляжный и экологический туризм. Пляжный

туризм планируется развивать от набережной Актау до паромного комплекса Курык протяженностью 63 км. На набережной Актау от 4 до 1 микрорайона реализован проект «Скальная тропа». Уникальный проект стал визитной картой города. На сегодня вдоль прибрежной зоны города установлены декоративные пальмы. Мангистауская область располагает практически всем необходимым, чтобы стать привлекательным местом отдыха для туристов со всего

Казахстана. Но по причине отсутствия туристской инфраструктуры поток отдыхающих в городе у моря далек от желаемого. Для успешного развития туризма в Мангистауской области требуется государственная поддержка индустрии туризма, особенно в развитии курортных зон, комплексного освоения туристских территорий, развитие инфраструктуры отелей, мест размещения, объектов развлечения, дорожной инфраструктуры и т.д., разработка новых видов турпродуктов по различным видам туризма и туристским ценам.

Мангистауская область - это один из динамично развивающихся регионов Казахстана, который демонстрирует положительную динамику не только экономических показателей, но и демографических [6]. Демографические процессы в области приобрели более плавный характер с некоторыми позитивными тенденциями в воспроизводстве и миграции

населения. На начало 2020 года в области проживало 698,8 тыс. человек, из них городское население - 39,6% и сельское - 60,4%, (Таблица 10). По сравнению с началом 2015 года численность населения увеличилась на 72 тыс. человек, или на 11,5%. Численность населения региона растет за счет обоих факторов демографического развития, т.е. естественного и миграционного прироста. Среди регионов республики высокий уровень рождаемости наблюдается в Мангистауской области (29,72 родившихся на 1000 человек населения), самый низкий в Северо-Казахстанской области (12,46). Вместе с этим в области сокращается общий коэффициент смертности и по сравнению с другими областями составил 4,44 промилле, тогда как в Северо-Казахстанской области при низкой рождаемости, смертность составляет 12,13 промилле.

Таблица 10

Основные демографические показатели Мангистауской области

	2015	2016	2017	2018	2019
Численность населения всего, на конец года, тыс. человек	626,8	642,8	660,3	678,2	698,8
в том числе:					
городское население	271,6	273,5	269,2	271,1	276,7
сельское население	355,2	369,3	391,1	407,1	422,1
Число родившихся	19 305	19 794	19 380	19 892	20 459
Число умерших	2 850	2 786	2 733	3 024	3 054
Естественный прирост населения, человек	16 455	17 008	16 647	16 868	17 405
Миграция населения, всего, человек					
прибыло	15 242	13 703	44 917	34 623	44 272
выбыло	11 766	14 661	44 071	33 609	41 080
сальдо миграции	3 476	-958	846	1 014	3 192
Внешняя миграция					
иммигранты	3 314	1 760	1 561	1 617	2 532
эмигранты	523	379	474	503	567
сальдо миграции	2 791	1 381	1 087	1 114	1 965

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

Для Мангистауской области характерно положительное сальдо миграции населения, т.е. число прибывших превышает число выбывших, как по внутренней, так и по внешней миграции. Общее положительное сальдо по области составило 3192 человека. Стоит отметить, что по итогам 2019 года Мангистауская область является одним

из трех регионов Казахстана (г.Нур-Султан и Алматинская область), где зафиксировано положительное сальдо внешней миграции и одним из четырех регионов Казахстана (г.Нур-Султан, г.Алматы и г.Шымкент), где зафиксировано положительное сальдо внутренней миграции.

Таблица 11

Основные демографические показатели отдельных регионов Республики Казахстан за 2019 год

	Республика Казахстан	Мангистауская	Актюбинская	Атырауская	Западно-Казахстанская	Северо-Казахстанская
Все население, на конец периода, человек	18 631 779	698 796	881 651	645 280	656 844	548 755
в том числе:						
город	10 938 652	276 648	628 017	352 241	344 398	252 826
село	7 693 127	422 148	253 634	293 039	312 446	295 929
Число родившихся	402 310	20 459	20 493	16 980	13 130	6 872
на 1000 человек	20,83	29,72	23,40	26,55	20,06	12,46
Число умерших	133 128	3 054	5 675	3 601	5 532	6 691

Продолжение

	Республика Казахстан	Мангистауская	Актюбинская	Атырауская	Западно- Казахстанская	Северо- Казахстанская
на 1000 человек	7,19	4,44	6,48	5,63	8,45	12,13
Естественный прирост населения, человек	269 182	17 405	14 818	13 379	7 598	181
на 1000 человек	14,54	25,28	16,92	20,92	11,61	0,33
Миграция населения, всего, человек						
прибыло	1 122 507	44 272	39 674	25 020	38 521	23 889
выбыло	1 155 477	41 080	42 478	26 910	41 600	29 832
сальдо миграции	-32 970	3 192	-2 804	-1 890	-3 079	-5 943
Внешняя миграция						
иммигранты	12 255	2 532	59	277	164	655
эмигранты	45 225	567	1 958	345	1 770	4 315
сальдо миграции	-32 970	1 965	-1 899	-68	-1 606	-3 660

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

На рост населения региона влияют социально-экономические и другие процессы. В тоже время демографический рост оказывает влияние на развитие рынка труда региона. В настоящее время рынок труда области характеризуется устойчивым снижением уровня безработицы и ростом численности занятого

населения. Рабочая сила в области за последние 5 лет увеличивалась ежегодно в среднем на 5,8 тыс. человек и в 2019 году превысила 320,9 тыс. человек, доля рабочей силы в численности населения сложилась в 71,3%. Рост занятости населения наблюдается с 2000 года.

Таблица 12

Основные индикаторы рынка труда по Мангистауской области

	2015	2016	2017	2018	2019
Рабочая сила, тыс. человек	292,1	292,3	292,0	320,2	320,9
Занятое население, тыс. человек	277,2	277,8	277,8	304,7	305,5
в том числе:					
наемные работники, тыс. человек	261,2	263,8	262,4	281,8	284,3
самозанятое население, тыс. человек	16,0	14,0	15,4	22,9	21,3
Безработное население, тыс. человек	14,9	14,5	14,2	15,5	15,4
Уровень безработицы, в %	5,1	5,0	4,9	4,8	4,8
Лица, не входящие в состав рабочей силы, тыс. человек	115,0	124,5	131,8	111,2	118,5

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

Структура занятого населения характеризуется ее перераспределением между секторами экономики. Основная доля занятого населения сосредоточена в промышленности (24,7%), в частности, в подсекторе горнодобывающей промышленности - 12,1%, на транспорте и складировании - 9,7%, в строительстве занято 8%, в сельском, лесном и рыбном хозяйствах - всего 0,5%. Кроме того, 24,2% занятого населения работают в бюджетной сфере (государственное управление, образование, здравоохранение). В целом, в области отмечается низкий уровень

доли самозанятого населения - 7% в 2019 году (5,1% в 2016 году), что существенно ниже средне-республиканского показателя (23,9%). Это связано с тем, что значительная часть населения, в том числе в сельской местности, занята в нефтегазовой промышленности и сопутствующих производствах, где уровень заработной платы достаточно высокий и привлекательный. В западных регионах Казахстана доля занятого населения составляет 95,2 % в общей численности рабочей силы.

Таблица 13

Индикаторы рынка труда отдельных регионов Республики Казахстан за 2019 год

	Рабочая сила, человек	Занятое население, человек	Наемные работники, человек	Другие категории занятого населения, человек
Среднереспубликанский показатель	9 221 481	8 780 829	6 681 580	2 099 249
Мангистауская	320 873	305 516	284 254	21 262
Актюбинская	437 292	416 458	356 662	59 796
Атырауская	332 351	316 264	278 387	37 877
Западно-Казахстанская	338 012	321 662	204 202	117 460

Источник: Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz [7].

Современный рынок труда характеризуется стабильным ростом среднемесячной заработной платы наемных работников. Среднемесячная заработная плата в области выросла в 2019 году на 25,7% и является одной из самых высоких среди регионов страны (на 57,4% превышает среднереспубликанский уровень). В то же время уровень заработной платы различается в разрезе секторов экономики. По-прежнему, высокой заработной платы остается у работников, занятых в горнодобывающей промышленности - 685100 тенге (в 2,3 раза выше среднеобластного показателя) и в транспорте и складировании - 349970 тенге (на 19% выше среднего по области). Низкий уровень заработной платы сохраняется в секторах: здравоохранение и социальные услуги, образование, сельское

хозяйство, охота и лесоводство (25-46% от среднего по области). Разрыв между максимальным (в промышленности) и минимальным (в сельском хозяйстве) уровнем заработной платы составил 7,4 раза.

В региональном разрезе наиболее высокая среднемесячная номинальная заработная плата отмечена в Атырауской области - 351,1 тыс. тенге, что на 87,9% выше среднереспубликанского уровня (186,8 тыс. тенге). На втором месте Мангистауская область с зарплатой в 294,1 тыс. тенге и превышает среднереспубликанское значение на 57,4%. В свою очередь, среднемесячная заработная плата в Западно-Казахстанской области составила 183,9 тыс. тенге, в Актобинской области - 156,6 тыс. тенге, это ниже среднереспубликанского значения на 1,5% и 16,2% соответственно [7].

Таблица 14

Среднемесячная номинальная заработная плата отдельных регионов Республики Казахстан за 2019 год

	Среднереспубликанский показатель	Мангистауская	Актобинская	Атырауская	Западно-Казахстанская
Среднемесячная номинальная заработная плата, тенге	186 815	294 099	156 595	351 103	183 914

Мангистауская область находится на полуострове и является самой отдаленно расположенной областью в Казахстане. Регион входит в тройку лидеров не только по заработной плате, но и высоким цен на продовольственные и непродовольственные товары. Значительная часть продуктов питания завозится в регион из других областей и соседних государств, что отражается на ценообразовании. Важной задачей региона является обеспечение продовольственной безопасности. В связи с этим в сфере агропромышленного комплекса региона реализуется инвестиционные проекты такие, как строительство птицефабрики, завод гранулированного комбикорма и создаются агрозоны.

Заключение

На основании, примененного метода исследования, можно сделать вывод, что Мангистауская область является развитым регионом, занимающем немалое место в экономике страны. Область одна из перспективных для привлечения инвестиций в Казахстане. В Мангистауской области существует ряд проблем, которые необходимо решить, во-первых нефтегазовый сектор в области занимает доминирующее положение, что неблагоприятно отражается на других видах экономической деятельности. Для разрешения данной проблемы необходимо привлекать инвестиции и в другие отрасли экономики региона. Во-вторых туризм в Мангистау находится на начальном этапе развития. Ни на внутреннем, ни на внешнем рынках - Мангистауская область не воспринимается как направление для отдыха. Но туристический потенциал этого края велик: море, необычайный природный ландшафт,

создающий ассоциации с индейскими прериями, американскими каньонами, арабской пустыней, множество уникальных исторических памятников. Одной из проблем развития туризма в Мангистауской области является отсутствие дорожной и инженерной инфраструктуры, что не позволяет начать строительство отелей и других курортных объектов. Другой проблемой для развития туризма является загрязнение неконтролируемых государством рекреационных зон региона и утилизация мусора.

Как заметил директор НПУ «ЭкоМангистау» Кирилл Осин, «Мангистау - это не только нефть и газ, это в первую очередь музей под открытым небом и жемчужина нашей страны. Перспективы развития туризма в регионе значительно выше, чем просто добыча нефти, которой все меньше, поэтому мы должны сделать посильный вклад в экономическое развитие региона» [4].

Обеспечение стабильного развития региона, укрепление его промышленного и инвестиционного потенциала, реализация проектов туристической отрасли - все это задачи для дальнейшего процветания Мангистауской области и Республики Казахстан в целом. Социально-экономическое развитие области поспособствует повышению уровня и качества жизни жителей и гостей полуострова Мангышлак.

Данная статья направлена на привлечение интереса у казахстанского общества и потенциальных инвесторов к перспективам и возможностям развития Мангистауской области. Полуостров Мангышлак - это край невиданных сокровищ, территория парадоксов, край богатств, святая и необычайная по красоте земля [3].

Литература:

1. Айтуарова А. / Развитие туристических ресурсов Прикаспийского региона Мангистауской области / <http://be5.biz/ekonomika1/r2012/3371.htm> (дата обращения: 20.07.2020г.)
2. Бактиярова А. / Как будет привлекать туристов Мангистауская область? / <https://kapital.kz/economic/72749/kak-budet-privlekat-turistov-mangistauskaya-oblast.html> (дата обращения: 13.08.2020г.)
3. Задереецкая Н. Легенды Мангистау / 2018, стр.6
4. Касым А. В Мангистауской области запускается проект по восстановлению рекреационного потенциала туристических мест / <https://kursiv.kz/news/otraslevye-temy/2019-03/v-mangistauskoj-oblasti-zapusketsya-proekt-po-vostanovleniyu> (дата обращения: 23.06.2020г.)
5. Кусаинов Х., Бермухамедова Г. Интеллектуальный фактор инновационного развития Мангистауской области / Экономика и статистика №2 2020г., стр.199
6. Обзорно-аналитический портал Strategy 2050 / Регионы страны развитие Мангистауской области / https://strategy2050.kz/ru/news/52169/?sphrase_id=20434196 (дата обращения: 21.07.2020г.)
7. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz / Регионы / Мангистауская область (дата обращения: 14.08.2020г.)
8. Управление инвестиций и развития туризма Мангистауской области / <https://www.gov.kz/memleket/entities/mangystau-uir?lang=ru> (дата обращения: 14.08.2020г.)
9. Программа развития Мангистауской области на 2016-2020 годы, утвержденная решением Маслихата от 10 декабря 2015г. №29/430
10. Сведения Интернет-портала (Википедия) / https://ru.wikipedia.org/wiki/Мангистауская_область (дата обращения: 18.06.2020г.)

Резюме:

Бұл мақалада Маңғыстау облысының проблемалары мен даму перспективалары қарастырылады. 2018 жылдың 12 тамызында Ақтауда өткен Каспий маңы мемлекеттерінің саммитінде Елбасымыз: «Болашақта Маңғыстау облысы Анталияға айналатынына үміттенеміз» деп атап өткендей, Маңғыстау облысы қазір де ел экономикасының әлеуметтік дамуының негізгі локомотивтерінің бірі болып табылады. Өңіріміздегі маңызды туристік потенциалдар: тарихи туризм (ерекше мәдениет), экологиялық туризм (әсем тірі табиғаттың болуы), Каспий теңізіндегі жағажай мен круиздік туризм, спорттық және экстремалды туризм. Қазіргі уақытта өңірде шикізат секторымен қатар, машина жасау және химия өнеркәсібі сияқты өңдеу өнеркәсібі де қарқынды дамуда. Өнеркәсіптік және туристік потенциал - бұл өңірдің маңызды даму басымдықтары болып табылады.

Негізгі сөздер: даму, мүмкіндіктер, экономика, өнеркәсіп, туризм, инвестициялар.

В статье рассматриваются проблемы и перспективы развития Мангистауской области. Мангистауская область и сейчас является одним из ключевых локомотивов экономики и социального развития страны, как заметил Елбасы на Саммите прикаспийских государств, прошедшего в г.Ақтау 12 августа 2018 года: «надеюсь в будущем она также станет казахстанской Анталией». Регион обладает значительным туристическим потенциалом: исторический туризм (уникальная культура), экологический туризм (наличие живописной дикой природы), пляжный и круизный туризм на Каспийском море, спортивный и экстремальный туризм. В данное время в регионе помимо сырьевого сектора динамично развиваются отрасли обрабатывающей промышленности, такие как машиностроение и химическая промышленность. Промышленный и туристический потенциал являются важнейшими приоритетами развития региона.

Ключевые слова: развитие, потенциал, экономика, промышленность, туризм, инвестиции.

The article discusses the problems and prospects for the development of the Mangystau region. The Mangystau region is still one of the key engines of the country's economy and social development, as Elbasy noted at the summit of the Caspian states held in Aktau on August 12, 2018: "we hope that in the future it will also become Kazakhstan's Antalya". The region has a significant tourism potential: historical tourism (unique culture), ecological tourism (the presence of picturesque wildlife), beach and cruise tourism on the Caspian Sea, sports and extreme tourism. At the present time in addition to the raw materials sector, the manufacturing industry, such as mechanical engineering and chemical industry, is dynamically developing in the region. Industrial and tourism potential are the most important priorities for the development of the region.

Keywords: development, potential, economy, industry, tourism, investments.

Сведения об авторах:

Утюшева Р.Ф. - руководитель Департамента статистики Мангистауской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Ақтау)

Кубашева Г.З. - руководитель Управления сводных работ Департамента статистики Мангистауской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Ақтау)

JEL: O12, O14, O18

Итоги работы промышленности Павлодарской области

О. Мекешева, А. Жанайдарова

Введение

Павлодарская область является одним из крупных промышленных регионов с высоким экономическим потенциалом и занимает одно из ведущих мест в минерально-сырьевом комплексе Казахстана. Промышленность региона ориентирована на добычу угля, производство электрической энергии, глинозема, алюминия необработанного, строительных материалов, продукции нефтепереработки, машиностроения и пищевой промышленности.

Ведущими отраслями региона являются металлургическая и угольная промышленность. В регионе сосредоточено 35,7% балансовых запасов угля страны, 16% никеля, 5,2% золота, 3,7% меди. Всего имеется 139 месторождений с утвержденными запасами полезных ископаемых. Экономика региона характеризуется прогрессивной и диверсифицированной структурой. Здесь сосредоточено 6,8% всего промышленного производства страны. Павлодарская область занимает 61% в республиканском объеме производства угля, 62% ферросплавов, 99,4% алюминия необработанного и оксида алюминия, 40% электрической энергии.

Добыча угля – один из основных видов экономической деятельности в области, что связано со значительными запасами угля, его использованием в качестве первичного энергоносителя при производстве электроэнергии и тепла. Запасы месторождений сосредоточены на небольшой территории, залегают

неглубоко от поверхности, что позволяет вести добычу открытым способом. Это наиболее производительный и дешевый способ добычи.

Промышленное производство

Промышленное производство является одним из важнейших факторов, влияющих на экономику региона. Это обусловлено тем, что в структуре производства валового регионального продукта (ВРП) Павлодарской области основную долю (42,9%) занимает промышленность. Объем произведенного ВРП по области по предварительным данным за 2019 год составил 2805,9 млрд. тенге и по сравнению с 2018 годом вырос в реальном выражении на 2,7%. Удельный вес региона в валовом внутреннем продукте Казахстана составил 4,1%. ВРП на душу населения составил 3726,1 тыс. тенге, что соответствует среднему уровню по республике. ВРП промышленности составил 1202,4 млрд. тенге, в том числе в горнодобывающей промышленности – 228,5 млрд. тенге, обрабатывающей промышленности – 811,2 млрд. тенге, электроснабжении, подаче газа, пара и воздушного кондиционирования – 147,5 млрд. тенге, водоснабжении; канализационной системе, контроле над сбором и распределением отходов – 15,2 млрд. тенге. В структуре промышленного производства наибольший объем ВРП приходится на обрабатывающую промышленность – 67,5%.

Рисунок 1

Удельный вес отраслей в ВРП промышленности в 2019 году



На территории региона на 1 января 2020 года действовало 881 промышленное предприятие и производство, по сравнению с 2018 годом количество предприятий и производств увеличилось

на 6,6%. По объему производства продукции в 2019 году наибольшая доля приходится на крупные предприятия – 89%, на средние – 4,2% и на малые – 6,8%.

Таблица 1

Количество действующих промышленных предприятий и производств по Павлодарской области

	Всего	По размеру			По форме собственности		
		крупные	средние	малые	государственные	частные	иностранные
2017	794	85	79	630	98	653	43
2018	826	78	81	667	103	677	46
2019	881	72	84	725	112	718	51

По объему производства продукции в 2019 году наибольшая доля приходится на крупные предприятия – 89%, на средние – 4,2% и на малые – 6,8%.

В промышленности региона преобладают частные предприятия, их доля равна 81,5%, государственных – 12,7%, иностранных – 5,8%. Удельный вес продукции государственной формы собственности составил 0,2%, иностранной собственности – 33,6%, частной собственности – 66,2%.

За 2019 год в регионе произведено промышленной продукции в действующих ценах на 1989 млрд. тенге, что к уровню 2018 года составило 102,7%. В промыш-

ленной отрасли трудится 66,3 тыс. человек, что составляет 33,6% от общей численности наемных работников в регионе. Среднемесячная номинальная заработная плата работников промышленности за 2019 год составила 206,6 тыс. тенге, что ниже среднереспубликанской на 20,7%.

96,6% объема промышленного производства области приходится на долю трех городов – г.Павлодар (40,9%), г.Аксу (24,4%), г.Экибастуза (31,3%). Индекс промышленного производства составил по г. Павлодар – 103,1%, г. Аксу – 102,4%, г. Экибастуз – 102,8%.

Таблица 2

Основные показатели деятельности промышленных предприятий

	2018	2019
Валовый региональный продукт, млрд. тенге	2 746,6	2 805,9
ВДС промышленности в ВРП области, %	41,3	42,8
Объем промышленного производства, млрд. тенге	1 984,9	1 989,0
Индекс промышленного производств, в % к предыдущему году	105,2	102,7
Число промышленных предприятий и производств	826	881
в том числе с основным видом деятельности	609	652
Численность промышленно-производственного персонала, тыс. человек	66,1	66,3
Среднемесячная заработная плата, тыс. тенге	188,9	206,6
в % к среднеобластному уровню заработной платы	133,1	128,6
Инвестиции в основной капитал по отрасли «Промышленность», млрд. тенге	224,5	272,2
в % к инвестициям в основной капитал во всех отраслях экономики	54,5	55,0

Предприятиями Павлодарской области за 2019 год отгружено продукции собственного производства на сумму 1937,4 млрд. тенге, в том числе на внутренний рынок – 865,7 млрд. тенге и за пределы республики – 1071,7 млрд. тенге. Так в другие регионы республики было отгружено промышленной продукции на сумму 611,2 млрд. тенге, основными потребителями являются Восточно-Казахстанская область, что составляет 16,5%, г. Нур-Султан – 16,1%, Карагандинская область – 14,4%, Алматинская область – 11,4% и Ақмолинская – 11%. Основными экспортными рынками сбыта продукции являются такие страны как Россия, Китай, Швейцария, Бельгия, Германия, Польша, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Беларусь, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Азербайджан. Отгружается следующая продукция: уголь каменный,

лигнит, концентраты медные и молибденовые, ферросплавы, алюминий необработанный нелегированный первичный, оксид алюминия, проволока из нелегированного алюминия, кокс нефтяной, хлор, соляная кислота, эфиры простые ациклические прочие (кроме эфира этилового) и их производные, полипропилен, катоды и заготовки катодов, трубы для нефтепроводов, трубы обсадные, трубы насосно-компрессорные и буровые, фитинги для труб стальные, прутки и стержни горячекатаные из стали, детали и приспособления для двигателей и машин, шары перемалывающие и изделия для мельниц, изделия из металлов черных, провода и кабели электрические прочие, рассчитанные на напряжение не более 1000 В, краны мостовые на неподвижных опорах, электроэнергия, мешки и пакеты упаковочные, соль, мясо и колбасные, макаронные изделия.

Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров

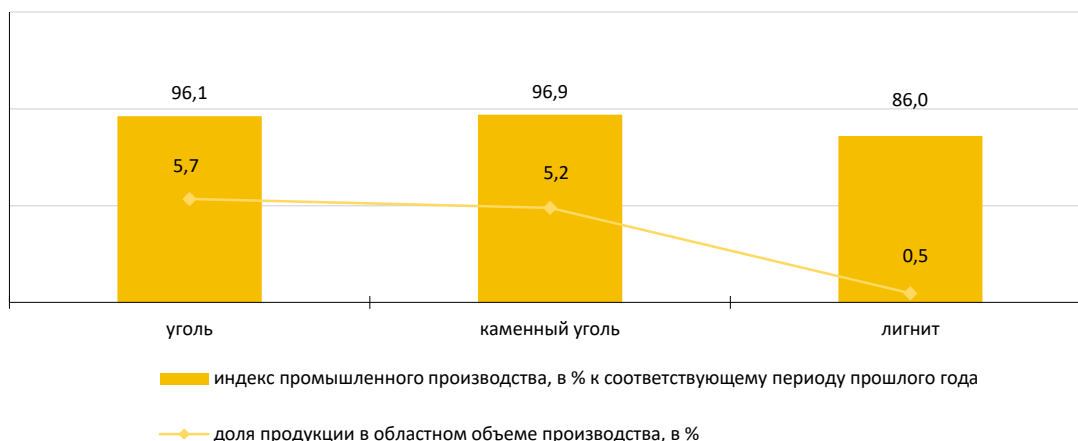
В горнодобывающей промышленности и разработке карьеров, составляющей 21,2% промышленного производства, трудится 9,9 тыс. человек, среднемесячная заработная плата которых составила 220,2 тыс. тенге, что в 1,9 раза ниже, чем в среднем по данной отрасли по республике. В 2019 году объем производства продукции горнодобывающей промышленности и разработки карьеров составил 420,9 млрд. тенге, что на 8,8% больше, чем в 2018 году. Увеличилась добыча металлических руд на 16%, добыча прочих отраслей горнодобывающей промышленности – на 0,5%, увеличился объем технических услуг в области горнодобывающей промышленности – на 14,9%, в тоже время согласно спроса на продукцию сократилась добыча

угля и лигнита на 4,6%. Всего за 2019 год добыто 67779,9 тыс. тонн всего угля (к 2018г. – 96,1%), в том числе 63017,4 тыс. тонн каменного угля (96,9%) и 4762,5 тыс. тонн лигнита (бурого угля) (86%), песков природных – 1281 тыс. куб. м (147,1%), гранул, крошки каменной и порошка каменного; гальки, гравия, щебня или камня дробленого – 2671,4 тыс. куб. м (85,6%), соли и хлорида натрия чистого – 280,2 тыс. тонн (116,6%), глины и каолина – 778,5 тыс. тонн (255,8%).

В регионе 8 угледобывающих предприятий, из которых 90% угля добывается на двух крупных предприятиях – ТОО «Богатырь Комир» и АО «Евроазиатская энергетическая корпорация». Наибольшие объемы металлических руд приходится на ТОО «Kaz Minerals Bozhakol», АО «Майкаинзолото» и ТОО «Fonet-Er-Tai Ak mining».

Рисунок 2

Производство угля



Обрабатывающая промышленность

Наибольшее влияние на формирование показателей в целом по промышленности оказывает обрабатывающая промышленность, так как ее доля в региональном объеме производства составляет 65%.

В 2019 году в обрабатывающей промышленности произведено продукции на 1293 млрд. тенге. На предприятиях данной отрасли трудится 39 тыс. человек, среднемесячная заработная плата которых составила 214 тыс. тенге, что на 2,2% выше, чем в обрабатывающей промышленности по республике. Индекс промышленного производства (далее – ИПП) составил 102,7%. Наибольший рост объемов отмечен в производстве продукции легкой промышленности на 14,2%, продуктов химической промышленности – на 9,3%, машиностроении – на 10,7%, производстве мебели – на 32,4%, металлургической промышленности – на 1,5%, производстве кокса и продуктов нефтепереработки – на 3,2%, производстве продуктов питания – на 6,3%, производстве напитков – на 14,2%, производстве прочей не металлической минеральной

продукции – на 6,5%. Снижение объемов отмечено в производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования на 17,8%, производстве бумаги и бумажной продукции – на 0,1% и производстве прочих готовых изделий – на 9,6%. В отрасли порядка 500 предприятий и производств. Из них системообразующие: Аксуский завод ферросплавов – филиал АО «ТНК Казхром» (производство ферросплавов), АО «Алюминий Казахстана» (выпуск глинозема, электроэнергии), АО «Казахстанский электролизный завод» (производство алюминия необработанного), ПФ ТОО «KSP Steel» (производство труб и стали), ПФ ТОО «Кастинг» (выпуск стали), Павлодарский машиностроительный завод АО «ERG Service» (производство кранов и металлоконструкции), АО «Казэнергокабель» (выпуск проводниковой продукции, алюминиевой катанки), ТОО «Павлодарский нефтехимический завод» (производство нефтепродуктов, снабжение паром и водой). Эти предприятия обеспечивают порядка 80% всего объема промышленного производства.

Производство продуктов питания и производство напитков

За 2019 год в области произведено продуктов питания и напитков на 94,8 млрд. тенге, что составляет 7,3% объема обрабатывающей промышленности и 4,8% общего объема промышленного производства области. Тем не менее, оно имеет большое значение так как обеспечивает первоочередные потребности населения. В данной отрасли трудится 3,2 тыс. человек, заработная плата работников производства продуктов питания составила 107,7 тыс. тенге, работников производства напитков – 168 тыс. тенге. В структуре производства продуктов питания и напитков в 2019 году наибольший удельный вес занимают производство молочных продуктов (31%), переработка и консервирование мяса и производство мясных изделий (20,3%), производство продуктов мукомольной промышленности, крахмалов и крахмальных продуктов (13,4%) и производство хлебобулочных и мучных изделий (13,1%). Произведено 3741 тонна подсолнечного масла (больше 2018 года на 58,4%), молока обработанного жидкого и сливок – 17304 тонны (больше на 13,3%), масла сливочного и спредов (паст) – 1128 тонн (больше на 4,2%), сыра и творога – 1503 тонны (больше на 1,3%), продуктов из мяса – на 24,8%, в том числе колбас и изделий аналогичных из мяса, субпродуктов мясных или крови

животных – 5011 тонна (больше на 25,9%), муки из культур зерновых и растительной; смесей из них тонкого помола – 97074 тонны (больше на 32,9%), пирожных и изделий кондитерских, мучных, свежих (недлительного хранения) – 1617 тонн (больше на 14,5%), макарон, лапши, кускуса и изделий аналогичных – 7733 тонны (больше на 5,1%), пива – 16948,3 тыс. литров (больше на 9,4%), вод минеральных и газированных – 11315,3 тыс. литров (больше на 45,9%), напитков безалкогольных прочих – 5487,1 тыс. литров (больше на 18%). В то же время снизились объемы производства молочных прочих продуктов на 1,3% (36638 тонн), твердых сыров – на 42,9% (84 тонны). Снижение выпуска продуктов питания обусловлено возросшей конкуренцией на продовольственном рынке, увеличением импорта продуктов питания, вследствие повышения розничных цен на продукцию местных производителей. Наибольшую долю в объеме производства промышленной продукции в данной отрасли занимают следующие предприятия: ТОО предприятие «Рубиком», АО «Сут», ТОО «Молком-Павлодар», ТОО «Павлодармолоко», ТОО фирма «ПХБК», ТОО «Кэмми Group», ТОО «Smak-PV», ТОО «Крендель», ТОО «Зерноград», ТОО «Жана Роса», ТОО «Айсберг ПВ», ТОО «Best Milk».

Таблица 3

Объем производства продуктов питания и напитков

	млн. тенге	
	2018	2019
Производство продуктов питания	78 806	91 668
переработка и консервирование мяса и производство мясных изделий	16 739	19 272
переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков	212	446
переработка и консервирование фруктов и овощей	9 753	9 533
производство растительных и животных масел и жиров	558	1 613
производство молочных продуктов	25 154	29 387
производство продуктов мукомольной промышленности, крахмалов и крахмальных продуктов	7 643	12 689
производство хлебобулочных и мучных изделий	13 183	12 434
производство прочих продуктов питания	2 561	3 100
производство готовых кормов для животных	3 004	3 193
Производство напитков	2 644	3 135

Производство кокса и продуктов нефтепереработки

Одной из важнейших отраслей в регионе является производство кокса и продуктов нефтепереработки. На долю Павлодарской области приходится 15,1% всего объема переработки нефти по республике. Удельный вес в региональном объеме производства промышленной продукции составляет 6,4%. За 2019 год объем производства кокса и продуктов нефтепереработки составил 126,9 млрд. тенге, что на 3,2% больше, чем в 2018 году. Произведено 1855,1 тыс. тонн газойлей (к 2018г. – 103,2%), 1361,5 тыс. тонн топлива моторного (бензина, в том

числе авиационного) (95,7%), 730,6 тыс. тонн мазута топочного (103,2%), что составляет соответственно 36,8%, 30% и 25,4% от произведенного по республике. Также произведено 191,9 тыс. тонн керосина авиационного (к 2018г. – 266,9%), его доля в общем объеме производства по республике составила 30,4%, кокса нефтяного, битума нефтяного и остатков от переработки нефти или нефтепродуктов прочих 686 тыс. тонн (к 2018г. – 99,4%) – 44,1%. Данный вид деятельности представляют следующие предприятия ТОО «Павлодарский нефтехимический завод», ТОО «УПНК-ПВ», ТОО «Evooil Kazakhstan», ТОО «RTF PVL» и ТОО «Инком ойл».

Производство продуктов химической промышленности

В 2019 году на предприятиях химической промышленности произведено продукции на 39,3 млрд. тенге, что на 9,3% больше, чем в 2018 году. Произведено 676779 тонн воздуха жидкого и сжатого (к 2018г. – 138,6%), 1027 тонн пестицидов и продуктов агрохимических прочих (161,7%), 7568 тонн красок и лаков на основе полимеров (106,5%). Данный вид деятельности представляют предприятия: АО «Каустик», ТОО «Компания Нефтехим LTD», ТОО «Kazagrotumar», ТОО «Агрохимпрогресс», ТОО «БО-НА», ТОО «Лакра», ТОО «Саган Colour», ТОО «Казбытхим», ТОО «Казклейт» и другие.

Производство прочей не металлической минеральной продукции

В 2019 году не металлической минеральной продукции произведено на 17,3 млрд. тенге, что составило 106,5% к 2018 году. Снижение отмечено в производстве элементов конструкций сборных для строительства, в том числе гражданского, из цемента, бетона или камня искусственного (на 11,7%), бетона товарного (на 12,6%), изделий кровельных или облицовочных из асфальта или материалов аналогичных, в рулонах (на 19,9%), извести негашеной (на 31,2%), рост в производстве плиток, плит, кирпичей и изделий аналогичных из цемента, бетона или камня искусственного (на 13,1%) и кирпичей строительных керамических, блоков для полов, блоков несущих или блоков заполнения и изделий аналогичных керамических неогнеупорных (на 28,7%).

Металлургическая промышленность

Металлургическая промышленность является одной из ведущих отраслей промышленности региона. Её доля в региональном объеме промышленного производства составляет 43,3%, в обрабатывающей промышленности 66,6%. Объем производства продукции за 2019 год составил 861,7 млрд. тенге, что на 1,5% больше, чем в 2018 году. В черной металлургии, кроме литья металлов произведено продукции на 500,8 млрд. тенге, что на 2% больше, чем в 2018 году, в цветной металлургии – на 357,1 млрд. тенге. Произведено 1661,6 тыс. тонн алюминия необработанного; оксида алюминия (к 2018г. – 95,5%), 1347,6 тыс. тонн ферросплавов (103,3%), 185,4 тыс. тонн труб разных диаметров, профилей полых бесшовных из стали (103%), что составляет соответственно 99,4%, 61,9% и 58,3% от объема произведенного по республике. Также произведено 330,4 тысяч тонн стали нерафинированной (к 2018г. – 87,7%), 19732 тонны прутков и стержней горячекатаных из стали (44,6%). Предприятиями, занимающимися производством цветных металлов и их обработкой, отгружено потребителям 97,7% выпущенной ими продукции, черных металлов – 91%,

причем на экспорт поставлено около 99% продукции как черной, так и цветной металлургии.

Машиностроение

В машиностроительной отрасли за 2019 год произведено продукции на 93,3 млрд. тенге, что на 10,7% выше уровня 2018 года. Доля машиностроения в обрабатывающей отрасли региона составляет 7,2%, в общем объеме производства 4,7%.

Произведено кранов мостовых на неподвижных опорах – 55 штук (к 2018г. – 79,7%), тракторов для сельского и лесного хозяйства прочих – 3 штуки, рыхлителей и культиваторов – 20 штук (333,3%), частей машин для сельского и лесного хозяйства; услуг в области производства машин для сельского и лесного хозяйства на сумму 63720 тыс. тенге. Сектор машиностроения представлен следующими предприятиями: Павлодарский машиностроительный завод – филиал АО «Erg service», АО «Казэнергокабель», ТОО «Технологические линии», ТОО «Ритам-Павлодар», ТОО «Format mach company» инжиниринг-маркетинговая компания и малыми предприятиями области.

Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование

В электроснабжении, подаче газа, пара и воздушном кондиционировании составляющим 13,1% промышленного производства, индекс промышленного производства составил 94,9%. Среднемесячная заработная плата работников составила 198,3 тыс. тенге, что на 16,6% выше, чем по республике в данной отрасли. В Павлодарской области находится наиболее развитый энергетический комплекс Казахстана, который обеспечивает энергией не только область, но и другие регионы. Производство и распределение электроэнергии является важнейшей отраслью в структуре промышленности, от состояния которой зависит деятельность многих других отраслей. Выработку электроэнергии в 2019 году в области осуществляли 7 тепловых электростанций. За 2019 год объем производства составил 260,3 млрд. тенге. Выработано 42731,5 млн. кВт. ч электроэнергии и 13,3 млн. Гкал теплоэнергии. По сравнению с 2018 годом выработка электроэнергии сократилась на 6,3%, теплоэнергии – на 3,6%. Объем произведенной в области электроэнергии составил 40,1% республиканского выпуска. Среди других регионов республики Павлодарская область занимает первое место по выработке электроэнергии. На втором месте – Карагандинская область (14,5%) и на третьем – Восточно-Казахстанская область (9,1%). В другие регионы республики в 2019 году отпущено 24096,3 млн. кВт. ч электроэнергии, из них: 18,4% отправлено потребителям Алматинской области, 16,7% – Акмолинской, 13,6% – Карагандинской, 12,9% – Жамбылской, 10,9% – Костанайской, 10,4% – Актюбинской, 8,3% – Туркестанской, 4,2% – Кызылординской, 3,4% –

Восточно-Казахстанской, 1,2% – в другие области и города республиканского значения. За пределы республики отправлено 966,6 млн. кВт. ч в Узбекистан.

Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов

В водоснабжении; канализационной системе, контроле над сбором и распределением отходов составляющем 0,7% промышленного производства, индекс промышленного производства составил 112,2%. Наибольший рост отмечен в сборе, обработке и удалении отходов; утилизации отходов в 1,3 раза, в сборе, обработке и распределении воды – на 6,6%. Поднято воды природной 138085,7 тыс. куб. м (к 2018 году – 106,1%), в том числе воды питьевой – 61881,5 тыс. куб. м и воды непитьевой – 76204,2 тыс. куб. м. Среднемесячная заработная плата работников составила 114,7 тыс. тенге, что на 7,1%

ниже, чем по республике в данной отрасли, списочная численность работников составляет 3,4 тыс. человек.

Инвестиции в промышленность

Одним из важнейших показателей роста промышленного производства являются инвестиции в основной капитал. В 2019 году в экономику региона инвестировано 494,6 млрд. тенге, что на 16,1% выше уровня 2018 года. Из них более половины средств было направлено в промышленную отрасль – 272,2 млрд. тенге, что составило 55% от общего объема инвестиций в основной капитал. По сравнению с 2018 годом инвестиции в промышленное производство выросли на 17,3%. Преобладающим источником финансирования инвестиций в промышленность являлись собственные средства инвесторов (84,5%), которые составили 229,9 млрд. тенге.

Рисунок 3

Инвестиции в основной капитал по отраслям промышленности

в процентах к предыдущему году



Объем инвестиций, вложенных в горнодобывающую промышленность, составил 63,2 млрд. тенге, к 2018 году вырос в 2 раза. Инвестиции, вложенные в добычу руд цветных металлов, составили 32,6 млрд. тенге, в добычу каменного угля – 29 млрд. тенге, увеличившись по сравнению с 2018 годом в 4,5 раза и 1,3 раза соответственно.

В обрабатывающую промышленность было направлено 122,1 млрд. тенге (133,3% к 2018 году). Из них 64,1 млрд. тенге (120,1%) вложены в металлургическую промышленность, 36,8 млрд. тенге (в 6,5 раза больше) в производство продуктов химической промышленности. Инвестиции в производство продуктов питания сократились на 15,4%, в производство продуктов нефтепереработки – на 43,4%.

Объем инвестиций, направленных в электроснабжение, подачу газа, пара и воздушное кондиционирование снизился на 28,7% по сравнению с 2018 годом и составил 58,1 млрд. тенге. Из них 69,4% (40,3 млрд. тенге) было направлено на строительство и реконструкцию линии электропередач, системы уличного освещения, капитальный ремонт теплоснабжения.

В водоснабжение; канализационную систему, контроль над сбором и распределением отходов было инвестировано 28,8 млрд. тенге (ИФО – 103,9%). Из них 92% (26,5 млрд. тенге) было направлено на строительство и реконструкцию водопроводных и канализационных сетей. Более 85% инвестиций поступило за счет бюджетных средств.

Таблица 4

Технологическая структура инвестиций в основной капитал промышленности в 2019 году

млрд. тенге

	Инвестиции в основной капитал	Затраты на работы по строительству и капитальному ремонту зданий и сооружений	Затраты на приобретение машин, оборудования и транспортных средств	Затраты на капитальный ремонт машин, оборудования, транспортных средств	Затраты на создание и приобретение компьютерного программного обеспечения и баз данных	Прочие затраты в объеме инвестиций в нематериальный основной капитал
Промышленность	272,2	114,2	121,3	31,7	0,6	4,4
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	63,2	21,6	36,2	4,9	0,2	0,4
Обрабатывающая промышленность	122,1	25,8	80,2	14,3	0,4	1,4
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	58,1	40,3	4,4	12,5	-	0,9
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	28,8	26,5	0,5	-	-	1,7

Инвестиции, направленные на модернизацию и строительство зданий, инженерных сооружений, приобретение машин, оборудования, способствуют увеличению производственного потенциала экономики и являются основой для дальнейшего экономического роста.

О состоянии основных средств

Важным фактором, влияющим на развитие всех отраслей, является состояние основных средств. В отраслевой структуре основных средств наибольшая доля (73,7%) сосредоточена в промышленности, из нее в обрабатывающей промышленности (38,9%), электроснабжении, подаче газа, пара и воздушном кондиционировании (28,2%). На конец 2019 года стоимость основных средств в целом по промышленности составила 4107,4 млрд. тенге, по сравнению с соответствующим периодом 2018 года увеличилась на 5,9%. Степень износа основных составила 36,3%. Максимальная степень износа основных средств наблюдается в горнодобывающей промышленности, где его значение превышает 60%. Следовательно, предприятия горнодобывающей промышленности

используют старые основные средства, которые не заменяются новыми в необходимом объеме. Увеличилась степень износа основных средств и в обрабатывающей промышленности в сравнении с 2018 годом на 5,1 процентных пункта, составив в 2019 году 35,4%. В отраслях «электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование» и «водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов» степень износа основных средств составила 31,5% и 39,9% соответственно. Качественным показателем, характеризующим воспроизводство основных средств, является коэффициент обновления. В целом по промышленности в 2019 году этот показатель составил 3,2%. Наиболее интенсивно происходило обновление основных средств в обрабатывающей промышленности (4,7%). Темп ликвидации физически и морально устаревших основных средств в 2019 году в сравнении с 2018 годом увеличился во всех отраслях промышленности, кроме обрабатывающей промышленности. Коэффициент ликвидации по области составил 0,2%.

Таблица 5

Структура износа, обновления и ликвидации основных средств в промышленности

в процентах

	2018			2019		
	степень износа основных средств	коэффициент обновления основных средств	коэффициент ликвидации основных средств	степень износа основных средств	коэффициент обновления основных средств	коэффициент ликвидации основных средств
Промышленность	32,4	5,7	0,6	36,3	3,2	0,2
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	71,9	3,7	0,4	66,3	4,7	1,1
Обрабатывающая промышленность	30,3	7,9	0,8	35,4	3,4	0,4
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	27,4	3,2	0,3	31,5	1,9	0,7
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	38,3	3,9	0,1	39,9	1,0	0,8

Несмотря на увеличение стоимости основных средств, продолжает оставаться высокой их изношенность, темпы обновления и ликвидации основных средств замедлены. В настоящее время требуются качественные и новые средства, необходима ликвидация морально и физически устаревших основных средств.

Реализация Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан

В 2019 году завершилась реализация второй пятилетки Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан (далее – ГПИИР) на 2015–2019 годы. Ее цель – повышение производительности труда и объема экспорта переработанных товаров путем стимулирования конкурентоспособности обрабатывающей промышленности. Первый Президент Лидер нации Н. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» первым приоритетом обозначил ускоренную технологическую модернизацию экономики.

Реализация государственной программы ГПИИР способствует устойчивому развитию и увеличению количества предприятий в отраслях обрабатывающей промышленности, ориентированных на выпуск готовой продукции.

В Павлодарской области в рамках ГПИИР на 2015-2019 годы введено 30 проектов с объемом инвестиций 768,7 млрд. тенге, открыто 4026 рабочих мест. Введены крупные проекты такие как: строительство Бозшакольского ГОКа (ТОО «KAZ Minerals Bozshakol»), завод по производству железнодорожных осей и формирования колесных пар (ТОО «R.W.S. Wheelset»), модернизация Павлодарского НХЗ (ТОО «Павлодарский нефтехимический завод»), строительство циклично-поточный вскрышной комплекс №2 (1 этап) и реконструкция энергоблока №5 (АО «Евроазиатская энергетическая корпорация»).

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31.12.2019 года №1050 утверждена третья пятилетка ГПИИР на 2020-2025 годы, целью которой является формирование конкурентоспособной обрабатывающей промышленности Республики Казахстан на внутреннем и внешних рынках.

В Павлодарской области на 2020-2025 годы запланирован ввод в эксплуатацию 14 проектов Карты поддержки предпринимательства области на 430,5 млрд. тенге с созданием 4840 рабочих мест. Проекты реализуются в 7 отраслях экономики: металлургическая промышленность, машиностроение,

АПК, стройиндустрия, горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, производство кокса и продуктов нефтепереработки и химическая промышленность.

Наиболее крупные проекты, ввод которых запланирован на 2021-2025 годы, с объемом инвестиций более 391 млрд. тенге: строительство завода по производству листового стекла флоат-методом (ТОО «ИнтурСервис-Пульс»), организация выпуска крупного и среднего литья (ТОО «Format Mach Company»), строительство завода по производству технического кремния (ТОО «ANSA Silicon» (Канаракс), строительство вертикальной печи прокатки нефтяного кокса производственной мощностью 150 тысяч тонн прокатленного кокса в год (ТОО «УПНК-ПВ»), производство консервированной сельскохозяйственной продукции (маринованные помидоры, огурцы) на территории индустриальной зоны г. Екибастуз (ТОО «Норе Hash Kazakhstan LTD»), строительство завода по производству кальцинированной соды (ТОО «Павлодар-Сода»), организация комплекса по производству продуктов детского питания (ТОО «Astana Fresh»), строительство комплекса ферросплавного производства (ТОО «Аксуский электро-металлургический завод»), строительство комплекса по получению сжиженных углеводородных газов и полимеров (ТОО «Компания Нефтехим LTD»).

Специальная экономическая зона

В целях активизации внешнеэкономических связей, ускоренного развития региона, поддержки отраслей экономики и решения социальных проблем, привлечения инвестиций, технологий и современного менеджмента, создания высокоэффективных и конкурентоспособных производств Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2011 года в Павлодарской области создана специальная экономическая зона (СЭЗ) «Павлодар». Общая территория СЭЗ «Павлодар» составляет 3300 га, из которой под реализацию проектов выделено 1200 га. Предприятиями занято 464,9 га (38,7%), включая объекты инфраструктуры. На территории СЭЗ действуют налоговые и таможенные преференции. Общее количество участников составляет 19 единиц. С 2011 года реализовано 11 проектов с объемом инвестиций 74,5 млрд. тенге, из них 23,2% составляют иностранные инвестиции на сумму 17,3 млрд. тенге. Создано 1611 рабочих мест. За весь период деятельности предприятиями СЭЗ произведено продукции на 120,2 млрд. тенге, из которых экспортировано на сумму 62,4 млрд. тенге.

Таблица 6

Действующие предприятия на территории СЭЗ «Павлодар»

Наименование проекта	Наименование участника СЭЗ	Наименование производимой продукции
Расширение существующего производства хлора и каустической соды на 30 000 тонн в год	АО «Каустик»	Каустическая сода, хлор, кальцинированная сода
Производство дезинфицирующих средств	ТОО «БО-НА»	Дезинфицирующие средства
Строительство установки прокатки нефтяного кокса	ТОО «УПНК-ПВ»	Сухой нефтяной кокс
Агрохимическая продукция	ТОО «АгроХимПрогресс»	Агрохимическая продукция
Строительство производственного комплекса по производству смазочных материалов	ТОО «Evooil Kazakhstan»	Смазочные материалы, моторные масла
Производство легированного алюминия	ТОО «Giessenhaus»	Легированный алюминий
Производство легкосплавных автомобильных колес	ТОО «КиК Павлодар»	Легкосплавные автомобильные колеса
Производственный цех переработки минерального сырья и выпуска готовой продукции алюмосиликатной полой микросферы (АСПМ)	ТОО «Металлогамма»	Алюмосиликатная полая микросфера (АСПМ)
Производство легированного алюминия	ТОО «LeichtMetall KZ»	Легированный алюминий в форме слитков
Переработка отходов нефтепромышленности	ТОО «RTF PVL»	Изделия из искусственного камня, печное топливо, кокс
Утилизация отходов участников СЭЗ	ТОО «Спецпромсервис»	

На стадии реализации еще 9 проектов со стоимостью 16,8 млрд. тенге, в период эксплуатации будет создано 375 рабочих мест, наиболее крупные из них: ТОО «Северхим» – переработка мазута и иных тяжелых остатков нефтепромышленности путем нанокаталитического крекинга, ТОО «РОСС DORCOM KZ» – организация производства по горячему цинкованию и изготовлению металлоконструкций, ТОО «КазМунайХим» – производство присадок к дизельному топливу, ТОО «KazCenosperes» – строительство завода по извлечению микросферы из отходов угольных электрических станций.

Заключение

Положительным тенденциям развития промышленности области способствовала активизация инвестиционной деятельности, создание СЭЗ «Павлодар». Открытие новых и модернизация действующих производств позволило освоить новые виды продукции, таких как: добыча медной руды и производство медного концентрата, выпуск брикетированного угля, легированного алюминия, железнодорожных колес, мягких контейнеров (биг-беги) и другие. Из 19 социально-значимых продуктов питания 17 наименований производится на региональном уровне.

Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» 31 января 2017г.
2. Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2019г. №242-VI З Республики Казахстан «О специальных экономических и промышленных зонах»
3. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://stat.gov.kz/edition/publication/collection> (дата обращения: 08.07.2020г.); https://stat.gov.kz/region/263009/statistical_information/industry (дата обращения: 22.07.2020г.)
4. Интернет-ресурс Управления индустриально-инновационного развития Павлодарской области / http://prom.pavlodar.gov.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=416&Itemid=66&lang=ru (дата обращения 15.07.2020г.)
5. Программа развития территории Павлодарской области на 2016-2020 годы, утверждена решением областного маслихата №398/46 от 10 декабря 2015г.
6. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019гг. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 1 августа 2017г. №874
7. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020-2025гг. Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019г. №1050
8. Промышленность Павлодарского региона www.kazexpo.kz/region-pav/promyshlennost-pavlodarskogo-regiona#:~:text=Павлодарская%20область%20Один%20из%20крупнейших,%2C%200%2C3%25%20свинца (дата обращения: 20.05.2020г.)
9. Павлодарская область: наращивание объемов промышленного производства и акцент на предпринимательстве <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/pavlodarskaya-oblast-narashchivanie-obemov-promyshlennogo-proizvodstva-i-akcent-na-predprinimatelstve> (дата обращения 10.05.2020г.)
10. Развитие промышленного сектора экономики Павлодарской области / Р.Б. Сартова, Д.З. Айгужинова Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова / <https://tou.edu.kz/images/december2018/ADZ10.pdf>. (дата обращения: 11.06.2020г.)

Резюме:

Бұл мақалада Павлодар облысы индустриясының 2019 жылғы көрсеткіштері талданды. Өнеркәсіп салалары, негізгі қорлардың, инвестициялардың жай-күйі туралы деректер келтірілген. Соңғы төрт жылда облыста өнеркәсіп өндірісінің тұрақты өсімі байқалды (2016 жыл - 101,4%, 2017 жыл - 106,5%, 2018 жыл - 105,2%, 2019 жыл - 102,4%). Облыс өнеркәсібінің тиімді дамуын қамтамасыз ету үшін жоғары технологиялық және бәсекеге қабілетті өнім түрлерін өндіруге цифрлық технологияларды енгізу, инновациялық өндірістер мен жаңа технологияларды енгізу, сондай-ақ негізгі қорларды жаңарту арқылы өндірісті одан әрі жаңғырту қажет.

Негізгі сөздер: Жалпы өңірлік өнім, өнеркәсіптік өндіріс индексі, өнеркәсіптік өндіріс көлемі, инвестициялар, жалақы, негізгі құралдар.

В данной статье проведен анализ показателей промышленности Павлодарской области за 2019 год. Приведены данные по отраслям промышленности, по состоянию основных средств, инвестициям. За последние четыре года наблюдается стабильный рост объемов промышленного производства региона (2016 год – 101,4%, 2017 год – 106,5%, 2018 год – 105,2%, 2019 год – 102,4%). Для обеспечения эффективного развития промышленности области необходима дальнейшая модернизация производств путем внедрения цифровых технологий для выпуска высокотехнологичных и конкурентоспособных видов продукции, внедрение инновационных производств и новых технологий, а также обновление основных средств.

Ключевые слова: Валовый региональный продукт, индекс промышленного производства, объем промышленного производства, инвестиции, заработная плата, основные средства.

This article analyzes the indicators of the industry of Pavlodar region for 2019. The data on the branches of industry, the state of fixed assets, investments are given. Over the past four years, there has been a stable growth in industrial production in the region (2016 – 101.4%, 2017 – 106.5%, 2018 – 105.2%, 2019 – 102.4%). To ensure the effective development of the region's industry, further modernization of production is necessary by introducing digital technologies for the production of high-tech and competitive types of products, the introduction of innovative industries and new technologies, as well as the renewal of fixed assets.

Keywords: Gross regional product, industrial production index, volume of industrial production, investment, wages, fixed assets.

Сведения об авторах:

Мекешева О.А. – заместитель руководителя Департамента статистики Павлодарской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Павлодар)

Жанайдарова А.Б. – руководитель Управления статистики промышленности Департамента статистики Павлодарской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Павлодар)

JEL: R11

Оценка уровня развития Северо-Казахстанской области

Л. Балгарина

Введение

В число показателей экономического развития любого государства входит характеристика его социально-экономического состояния. Социально-экономическое развитие по-разному осуществляется в исторически складывающихся условиях общества и экономики, а также распространения материальных благ, и в этой связи значительно отличается по регионам. В целях осуществления оценки социально-экономического развития региона применяются разнообразные показатели, к которым можно отнести: объем валового регионального продукта, объемы промышленного производства, инвестиции

в основной капитал, количество зарегистрированных и действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, размеры инфляции, основные индикаторы рынка труда, показатели образования и здравоохранения области, демографические показатели.

ВРП

Объем произведенного Валового регионального продукта (далее - ВРП) Северо-Казахстанской области за 2019 год в текущих ценах составил 1382,3 млрд. тенге. За пять лет объем ВРП Северо-Казахстанской области составлял в среднем 2% ВВП Казахстана.

Таблица 1

Динамика объема ВРП

	2015	2016	2017	2018	2019
ВВП Республики Казахстан, млрд. тенге	40 884,1	46 971,2	54 378,9	61 819,5	69 532,6
ВРП Северо-Казахстанской области, млрд. тенге	837,2	918,2	1 114,0	1 212,0	1 382,3
ВРП на душу населения по Северо-Казахстанской области, тыс. тенге	1 467,2	1 621,0	1 985,9	2 177,7	2 505,9

С 2015 по 2019 год отраслями, производящими товары (сельское хозяйство, промышленность, строительство), произведено в среднем 42,4% валового регионального продукта области. Наибольший удельный вес в производстве ВРП области занимает сельское хозяйство, на которое в течение последних пяти лет приходится от 23,9% до 26%. Для структуры производства валового регионального продукта характерна прогрессивная структура: на протяжении последних лет доля производства услуг выше доли производства товаров, что соответствует современным общемировым тенденциям. Такие изменения обусловлены с одной стороны снижением доли промышленности, с другой – повышением доли услуг и высокими темпами роста цен в сфере услуг. За пять лет на долю производства услуг приходилось от 53,8% до 50%. Производство ВРП на душу населения характеризует усредненные доходы и расходы одного жителя и дает оценку его благосостояния. С 2015 года по 2019 год ВРП на душу населения увеличился с 1467,2 тыс. тенге до 2505,9 тыс. тенге.

Сельское хозяйство

Северо-Казахстанская область традиционно считается аграрным регионом и является одной из ведущих областей в структуре сельскохозяйственного производства Республики Казахстан. Область располагает значительным потенциалом развития сельского хозяйства, благодаря благоприятным агроклиматическим ресурсам.

Положительная тенденция развития сельскохозяйственного производства, наблюдаемая в последние годы, сохранилась и в 2019 году. Сельское хозяйство в валовом региональном продукте традиционно занимает около трети объема области. Валовой выпуск продукция сельского хозяйства в 2019 году в действующих ценах составил 610,7 млрд. тенге, (97,8% к прошлому году), в том числе продукция растениеводства – 450,3 млрд. тенге (95,9), животноводства – 159,3 млрд. тенге (102,3%).

Таблица 3

Состав валового выпуска продукции

	2015	2016	2017	2018	2019
Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, в текущих ценах соответствующих лет, млрд. тенге	380,8	411,5	498,4	514,7	610,7
продукция растениеводства	275,3	289,8	361,3	366,2	450,3
продукция животноводства	104,9	121,0	136,3	147,7	159,3

Таблица 4

Индексы физического объема валовой продукции (услуг) сельского хозяйства

	2015	2016	2017	2018	2019
Валовой выпуск продукции сельского хозяйства	105,9	101,7	102,4	101,2	97,8
продукция растениеводства	107,2	101,6	102,4	100,7	95,9
продукция животноводства	102,6	102,1	102,4	102,7	102,3

В структуре валового выпуска продукции сельского хозяйства отрасль растениеводства занимает ведущее место, на ее долю приходится около 74% всей продукции. Основой ее является зерновое производство.

Промышленность

Эффективная деятельность промышленности оказывает серьезное влияние на развитие отраслей экономики и социальную сферу. Тенденция увеличе-

ния выпуска продукции в промышленности, наблюдавшаяся в течение последних лет, сохранилась и в 2019 году. За 2019 год произведено продукции, оказано услуг промышленного характера (с учетом сектора домашних хозяйств) на 263576 млн. тенге. По сравнению с 2018 годом объем производства промышленной продукции увеличился на 3,9%.

Наиболее высокий темп роста как в промышленности наблюдался в 2017 году (108,5%).

Таблица 2

Динамика производства промышленной продукции

	2015	2016	2017	2018	2019
Объем промышленного производства, млрд. тенге	166,9	198,0	240,5	243,0	263,6
Индекс физического объема промышленной продукции, %	101,1	100,5	108,5	101,9	103,9

Важным показателем происходящих изменений является отраслевая структура промышленного производства, которая за последние пять лет претерпела определенные изменения. В настоящее время в объеме промышленного производства 74,2% занимает обрабатывающая промышленность, 20,1% - электроснабжение, подача газа и пара, 4% - водоснабжение; канализационная система и контроль над сбором и распределением отходов. Наименьшая доля (1,7%) по-прежнему приходится на горнодобывающую промышленность. В течение последних лет увеличилась доля производства продуктов питания (с 41,6% в 2015 году до 46,5% в 2019 году), продуктов химической промышленности (с 0,3 до 0,5), но снизилась доля металлургической промышленности (с 1,5 до 0,6), легкой промышленности (с 1,1% до 0,6%).

Инвестиции

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году составил 234,5 млрд. тенге, что в сопоставимых ценах 108,3% к уровню 2018 года и в 1,8 раза выше уровня 2014 года.

Наибольший прирост инвестиций наблюдается в 2015 году – на 29,2%, снижение допущено в 2016 году – на 12%. Среднегодовой темп роста за пять лет составил 113%.

Динамика структуры инвестиций в основной капитал по формам собственности предприятий показывает, что частная форма остается доминирующей. Ее доля в 2019 году увеличилась на 15,7 процентных пункта к уровню 2018 года. Доля инвестиций предприятий государственной формы собственности снизилась на 19,8% в 2019 году.

Преобладающим источником финансирования инвестиций в основной капитал являлись собственные средства предприятий. Их доля в 2019 году составила 73,7%. На бюджетные средства приходится 17,7%, на заемные 5,8% и кредиты банка 2,8%.

Таблица 5

Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования

	2015	2016	2017	2018	2019
Млрд. тенге					
Инвестиции в основной капитал, всего	155,4	167,1	191,7	214,2	234,5
в том числе финансируемые за счет:					
республиканского бюджета	28,8	29,7	20,2	38,3	18,8
местного бюджета	5,5	10,2	18,0	18,6	22,8
собственных средств	109,4	109,3	115,6	131,2	172,9
кредитов банков	4,0	5,5	11,0	11,6	6,5
других заемных средств	7,8	12,4	26,8	14,5	13,6
В процентах					
Инвестиции в основной капитал, всего	100	100	100	100	100

Продолжение

	2015	2016	2017	2018	2019
в том числе финансируемые за счет:					
республиканского бюджета	18,6	17,8	10,5	17,9	8,0
местного бюджета	3,5	6,1	9,4	8,7	9,7
собственных средств	70,4	65,4	60,3	61,2	73,7
кредитов банков	2,5	3,3	5,8	5,4	2,8
других заемных средств	5,0	7,4	14,0	6,8	5,8

Малое и среднее предпринимательство представлено индивидуальными предпринимателями, крестьянскими хозяйствами и юридическими лицами. В структуре зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 января 2020 года наибольший удельный вес (64,8%) занимают индивидуальные предприниматели.

Число зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в области уменьшилось по сравнению с началом 2015 года на 11,9%, в том числе индивидуальных предпринимателей

- на 25,4%. В связи с активной государственной политикой по поддержке сельского хозяйства по количеству крестьянских хозяйств наблюдается тенденция по увеличению их количества. Число действующих крестьянских хозяйств на 1 января 2020 года составило 4610 единиц и увеличилось на 63,3% по отношению к 1 января 2016 года.

Доля действующих субъектов малого и среднего предпринимательства по сравнению с началом 2016 года практически не изменилась и осталась на уровне 85,3%.

Таблица 6

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства

на начало года, единиц

	2016	2017	2018	2019	2020
Зарегистрированные субъекты МСП	40 042	37 528	36 656	36 154	35 260
в том числе:					
юридические лица	6 569	7 048	7 442	7 627	7 565
юридические лица малого предпринимательства	6 429	6 913	7 317	7 493	7 441
юридические лица среднего предпринимательства	140	135	125	134	124
индивидуальные предприниматели	30 616	27 585	25 723	24 469	22 849
крестьянские хозяйства	2 857	2 895	3 491	4 058	4 846
Действующие субъекты МСП	34 306	27 652	27 587	28 969	30 071
в том числе:					
юридические лица	3 912	4 353	4 829	5 101	5 471
юридические лица малого предпринимательства	3 772	4 218	4 704	4 967	5 347
юридические лица среднего предпринимательства	140	135	125	134	124
индивидуальные предприниматели	27 571	20 511	19 595	20 179	19 990
крестьянские хозяйства	2 823	2 788	3 163	3 689	4 610

Инфляция

В области ежегодно происходят структурные изменения в сторону высокотехнологических производств, наблюдается устойчивая динамика на рынке продуктов питания, активизируются процессы насыщения рынка продовольствием отечественного производства. Динамика цен на отдельные товары и услуги свидетельствует, что их уровень подвергается постоянным изменениям. Среди причин нестабильности ценовой ситуации можно отметить влияние конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков, нарушение равновесия между спросом и предложением и усиление конкуренции со стороны импортных товаров.

Инфляция в области за последние пять лет (с 2015 по 2019 годы) составила 45%, что ниже, чем в целом по Республике Казахстан на 1,5 процентных пункта. Самый высокий ее уровень за анализируемый период сложился в 2016 году – 8,2%. Главным инфляционным фактором по-прежнему остается рост цен на продовольственные товары и платные услуги населению.

За истекшие 5 лет продовольственные товары в области подорожали на 50,5% (в среднем по Республике Казахстан – на 49,2%), непродовольственные – на 60,9 (на 63,3%), платные услуги – на 25% (на 28%).

Таблица 7

Инфляция и ее слагаемые

на конец периода, в % к декабрю предыдущего года

	2015	2016	2017	2018	2019
Индекс потребительских цен	112,2	108,2	107,1	105,7	105,5
Продовольственные товары	111,9	109,6	105,8	106,1	109,3
Непродовольственные товары	122,5	109,5	108,1	106,3	104,4
Платные услуги	103,3	105,4	107,8	104,5	101,9

Рынок труда занимает особое место в рыночной системе. Главной его функцией является обеспечение занятости населения на основе сбалансированности спроса и предложения рабочей силы, социальной стабильности и политической безопасности страны. Обеспечение устойчивой занятости определено

одним из важнейших приоритетов развития нашей страны.

Разработанные правительственные программы предполагают значительные меры для повышения уровня занятости населения, снижения безработицы, роста инвестиций в человеческие ресурсы.

Таблица 8

Основные индикаторы рынка труда

тыс. человек

	2015	2016	2017	2018	2019
Рабочая сила	329,6	318,9	310,3	311,3	308,3
Уровень участия в рабочей силе, %	72,3	70,5	69,4	70,4	70,0
Занятое население	312,8	303,1	295,2	296,2	293,4
Уровень занятости, в % к:					
населению в возрасте 15 лет и старше	68,6	67,0	66,0	67,0	66,7
численности рабочей силы	94,9	95,0	95,1	95,1	95,2
Наемные работники	215,1	211,5	212,8	213,9	214,0
Доля в численности занятого населения, %	68,8	69,8	72,1	72,2	73,0
Самостоятельно занятые	97,7	91,6	82,3	82,3	79,4
Доля в численности занятого населения, %	31,2	30,2	27,9	27,8	27,0
Безработное население	16,8	15,8	15,2	15,1	14,9
Уровень безработицы, %	5,1	5,0	4,9	4,9	4,8
Лица, не входящие в состав рабочей силы	126,2	133,3	136,7	130,8	131,8
Уровень лиц, не входящих в состав рабочей силы, %	27,7	29,5	30,6	29,6	30,0

Образование характеризует социально-культурное развитие общества. Уровень образования служит объективной характеристикой трудовых ресурсов, показателем интеллектуального потенциала общества. Одним из важнейших долгосрочных приоритетов Стратегии-2030 является развитие системы образования в Казахстане, приближение ее к современным европейским стандартам.

Сегодня система образования области представлена сетью учебных заведений различного уровня. Начальной ступенью на пути к получению образования являются дошкольные организации, которые обеспечивают воспитание и обучение детей в возрасте от 1 года до 6 (7) лет. Кризисные явления в экономике области середины 90-х годов наиболее негативно отразились на дошкольных учреждениях, привели к многократному сокращению их сети (на начало 1990 года в области насчитывалось свыше 760 детских садов, яслей-садов).

За последние 5 лет наблюдается снижение количества дошкольных организаций на 12,2%. В 2019 году численность детей в различных типах постоянных дошкольных организаций по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 11,5%, с предыдущим годом – на 2,6%.

Основное место в многоуровневой системе непрерывного образования отводится среднему образованию. В 2019/2020 учебном году в области функционируют 484 дневные общеобразовательные школы, в том числе 58 - начальных (12% общего количества дневных школ), 104 - основных (21,5%), 322 - средних (66,5%). Для обеспечения обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями в развитии в системе среднего образования области функционируют 7 специальных коррекционных организаций, которые посещают 624 ученика.

В области работает 1 частная школа с контингентом учащихся 169 человек. По сравнению с предыдущим годом численность учащихся увеличилась на 1,8%, с 2015/2016 учебным годом – на 1,9%.

На начало 2019/2020 учебного года в области действовали 25 колледжей по подготовке специалистов со средним специальным образованием с числом обучающихся 10951 человек, что меньше показателя численности 2015/2016 учебного года на 10,2%.

Уменьшение финансирования из бюджета, переход к платным формам обучения привело в конце 90-х годов к значительному сокращению приема учащихся в колледжи. В настоящее

время в колледжах обучаются 10,9 тыс. учащихся, по сравнению с предыдущим годом численность учащихся уменьшилась на 7,6%, с 2015/2016 учебным годом – на 10,2%. Основной контингент учащихся колледжей (89,6%) обучается на дневных отделениях. В 2019 году принято на 17,1% учащихся меньше, чем в 2018 году и на 11,3% меньше, чем в 2015 году.

В колледжах области можно получить профессию по 13 специальностям, из которых на долю специальностей сервиса, экономики и управления, образования, производства, монтажа, сельского хозяйства, эксплуатации и ремонта транспортных средств приходится 58,5%.

В 2019 году в колледжи приняты 3534 учащихся, из них 91,1% – на дневные отделения. Прием в колледжи по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 17,1% (на дневные отделения – на 15%), с 2015/2016 учебным годом – на 8,6%.

Высшее образование на сегодняшний день является одной из самых востребованных форм профессионального образования. На начало 2019/2020 учебного года в области функционировало два высших учебных заведения.

Общая численность обучающихся в системе высшего профессионального образования составила 7,8 тыс. человек, при этом 83,7% студентов обучаются на дневных отделениях. Число обучающихся в ВУЗах в 2019/20 учебном году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 3,5% (с 2015/2016 учебным годом – на 71%).

В 2019 году в высшие учебные заведения области принято 2 393 человека (на 21% меньше приема 2018 года и больше 2015 года на 66,1%), в том числе на обучение за счет государственных образова-

тельных грантов – 1239 человек (51,8%). Остальные 1154 человек (48,2%), поступивших в ВУЗы, обучается на платной основе.

Здравоохранение*

В 2019 году число зарегистрировано 294 тыс. больных с различными диагнозами, установленными впервые в жизни, что по сравнению с 2015 годом меньше на 2,6%, с предыдущим годом – на 2%.

За последние пять лет по отдельным классам заболеваний наблюдалась различная динамика. Число больных с психическими расстройствами и расстройствами поведения уменьшилось на 41%, наркологическими расстройствами – на 30,6%, врожденными аномалиями – на 18,7%, с болезнями глаза и его придатков – на 15,4%, болезнями нервной системой – на 10%. В то же время, увеличилось число больных с симптомами, признаками и отклонениями от норм – на 38,8%, с осложнениями беременности, родов и послеродового периода – на 15,7%.

В структуре заболеваемости, как и в предыдущие годы, первое место занимают болезни органов дыхания, на которые приходится 41,5% всех зарегистрированных в 2019 году больных (в 2018 году – 41%, в 2015 году – 41,1%).

На конец 2019 года в области действовало 22 больничные организации, 132 амбулаторно-поликлинические организации.

В 2019 году число врачей по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 0,5% (с 2015 годом – на 3,4%). Численность среднего медицинского персонала по сравнению с 2018 годом увеличилась на 5,7% (с 2015 годом уменьшилась на 6,7%).

Таблица 9

Динамика сети и кадров лечебно-профилактических учреждений

на конец года

	2015	2016	2017	2018	2019
Число больничных учреждений	27	25	24	23	22
в них коек	3 900	3 847	3 672	3 615	3 439
Число амбулаторно-поликлинических организаций	127	128	126	132	132
Численность врачей, человек	1 746	1 743	1 669	1 695	1 687
Численность среднего медперсонала, человек	6 297	6 192	5 821	5 861	5 875
Обеспеченность на 10 тыс. населения					
врачами	30,7	30,9	29,9	30,6	30,7
средним медперсоналом	110,7	109,9	104,2	105,7	107,1
больничными койками	68,5	68,3	65,7	65,2	62,7

* По данным Северо-Казахстанского областного филиала Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Республиканский центр электронного здравоохранения» Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

В демографической ситуации последних лет отмечался ряд отрицательных изменений: растут темпы сокращения численности населения, увеличился отток населения, увеличилась смертность населения.

Численность населения области на начало 2020 года составила 548,8 тыс. человек, в том числе в городской местности – 252,9 тыс. человек, в сельской – 295,9 тыс. человек. В общей численности

населения республики доля области составляет 2,9%. За последние 5 лет численность населения области сократилось на 23,1 тыс. человек, или на 4,2%. Одновременно происходит устойчивый процесс концентрации населения в городах области. Доля городского населения за этот период увеличилась на 3,9 процентных пункта и на начало 2020 года составила 46,1% от общей численности.

Таблица 10

Численность населения

на начало года

	Все население, тыс. человек	в том числе		В процентах ко всему населению		В процентах к предыдущему году		
		городское	сельское	городское	сельское	все население	городское	сельское
2016	569,6	248,9	320,7	43,7	56,3	99,6	102,3	97,6
2017	563,3	250,2	313,1	44,4	55,6	98,9	100,5	97,6
2018	558,6	251,7	306,9	45,1	54,9	99,2	100,6	98,0
2019	554,5	252,7	301,8	45,6	54,4	99,3	100,4	98,3
2020	548,8	252,8	296,0	46,1	53,9	99,0	100,0	98,1

Рост численности населения за 5 лет наблюдается только в г.Петропавловске (на 4,1%), снижение - во всех районах области. Наибольшее сокращение отмечено в Жамбылском (на 15,3%), Есильском (на 14%), Тимирязевском (на 12,5%) районах.

Влияние на численность населения оказывают как естественное движение, так миграция населения. Возрастной состав населения на 1 января 2020 года сложился следующим образом: дети до 15 лет

составили 114,8 тыс. человек (20,9% от общей численности), лица в возрасте от 15 до 65 лет – 364,6 тыс. (66,4%), 65 лет и старше – 69,4 тыс. человек (12,6%).

В гендерном аспекте в области складывалось стабильное соотношение с перевесом женского населения. На 1000 мужчин приходится 1090 женщин. Численность мужчин на 1 января 2020 года составила 262,6 тыс. человек (47,8% всего населения), женщин – 286,2 тыс. человек (52,2%).

Таблица 11

Численность населения по полу

на начало года, тыс. человек

	Мужчины	Женщины	В % к предыдущему году		Число мужчин на 1000 женщин
			мужчины	женщины	
2016	271,7	297,9	99,7	99,5	1 096
2017	269,0	294,3	99,0	98,8	1 094
2018	266,9	291,7	99,2	99,1	1 093
2019	265,2	289,3	99,4	99,2	1 091
2020	262,5	286,2	99,0	98,9	1 090

За последние пять лет в области умерло 33,4 тыс. человек, в том числе в городских поселениях 14,8 тыс. человек (44,4%) и в сельской местности – 18,5 тыс. человек (55,6%). За 2019 год умерло 6691 человек, что на 1,9% выше, чем в 2018 году, но на 0,5% ниже, чем в 2015 году.

Уровень смертности оказывает существенное влияние на ожидаемую продолжительность жизни при рождении. В 2019 году средняя продолжитель-

ность жизни населения составила 70,7 лет, что ниже, чем в среднем по Казахстану (73,18 лет). Продолжительность жизни мужчин достигла 65,53 лет, женщин – 75,92 лет. Теперь среднестатистический мужчина живет на 0,2 года, а женщина - на 0,51 года дольше, чем в 2015 году. По-прежнему сохраняется значительный разрыв в продолжительности жизни мужчин и женщин (10,39 лет). Подобный разрыв обусловлен высокой преждевременной смертностью мужчин.

Таблица 12

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

лет

	Все население	В том числе		Превышение продолжительности жизни женщин
		мужчины	женщины	
2015	70,39	65,33	75,41	10,08
2016	71,01	66,01	76,04	10,03
2017	70,86	65,87	75,81	9,94
2018	71,14	66,06	76,16	10,1
2019	70,70	65,53	75,92	10,39

В 2019 году в области умерло 65 детей в возрасте до одного года, или 9,43 на 1000 родившихся. Показатель младенческой смертности в области выше среднереспубликанского (8,37 промилле).

Основная причина смерти детей в этом возрасте - состояния, возникающие в перинатальном периоде (70,8% умерших детей), и врожденные аномалии (15,4%).

Повышение престижа семьи, укрепление брачно-семейных отношений является одним из предпосылок оздоровления демографической обстановки. С 2015 по 2019 годы в целом по области официально зарегистрировано 18,6 тыс. браков и 10,1 тыс. разводов. В 2019 году органы ЗАГС зарегистрировали 3446 новых семейных пар. За год городскими жителями зарегистрировано 1957 браков (7,74 промилле – в расчете на 1000 человек городского населения) и сельскими – 1489 браков (4,98 промилле).

К числу факторов, негативно влияющих на ситуацию с развитием семьи и рождаемости, следует отнести нестабильность браков. Однако в последние годы в области отмечалось уменьшение числа разводов, в истекшем году расторгнут 1991 брак, по сравнению с 2018 годом меньше на 5,5%. Уровень разводимости на 1000 горожан составил 4,36 развода и 2,97 развода – на 1000 сельских жителей.

Одна из основных причин сокращения численности населения области – отрицательный баланс в миграции населения. Анализ динамики основных параметров и тенденций развития миграционных процессов за длительный период свидетельствует об их огромном влиянии на численность, состав, размещение и воспроизводство населения. В результате сложившихся миграционных процессов область только за пять последних лет потеряла 27 тыс. человек.

В 2015-2019 годах число прибывших в область составило 104,7 тыс. человек, а выбывших за ее пределы – 131,7 тыс. человек. Наибольшие миграционные потери области за анализируемый период отмечены в 2016 (7244 человека) и 2019 годах (5943 человека).

За 2015-2019 годы в область прибыли 3,8 тыс. иммигрантов и выбыло 17,9 тыс. эмигрантов. Отрицательное сальдо международной миграции за 5 лет составило 14,1 тыс. человек. В миграции со странами СНГ наблюдается миграционная убыль, которая в 2019 году против 2018 года увеличилась на 12%.

Заключение

Таким образом, оценивая развитие Северо-Казахстанской области, стоит отметить достаточно сложную ситуацию в социально-демографической сфере (безработица, увеличение уровня смертности регионе, отрицательные миграционные процессы), а также о том, что, несмотря на общий экономический рост, в области необходимо повышать эффективность использования располагаемого ресурсно-экономического потенциала, имеются резервы развития промышленной сферы области; более широкому использованию современных технологий во всех сферах; сельскохозяйственная отрасль находится в значительной зависимости от погодно-климатических условий, от ситуации с реализацией продукции, от дифференциации в уровне цен на продукцию внутри страны и за ее пределами и др.

Литература:

1. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz / Регионы / Северо-Казахстанская область / Официальная статистика (по отраслям) (дата обращения: 02.09.2020г.)
2. Данные Северо-Казахстанского областного филиала Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Республиканский центр электронного здравоохранения» Министерства здравоохранения Республики Казахстан

Резюме:

Мақалада Солтүстік Қазақстан облысының 2015-2019 жылдардағы әлеуметтік-экономикалық дамуына жан-жақты баға берілген. Негізгі көрсеткіштердің жиынтығы бойынша (өнеркәсіптік өндіріс көлемі, аймақтың жалпы өңірлік өнімінің көлемі, негізгі капиталға салынған инвестициялар, еңбек нарығының негізгі көрсеткіштері, демографиялық көрсеткіштер және білім беру мен денсаулық сақтауды дамыту көрсеткіштері).

Негізгі сөздер: әлеуметтік-экономикалық даму, аймақтық даму, аймақ, экономика, әлеуметтік сала.

В статье проведена комплексная оценка Северо-Казахстанской области ее социально-экономического развития за 2015-2019гг. по совокупности основных показателей (объем промышленного производства, объем валового регионального продукта области, инвестиции в основной капитал, основные индикаторы рынка труда, демографические показатели и показатели развития образования и здравоохранения).

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, региональное развитие, регион, экономика, социальная сфера.

The article provides a comprehensive assessment of the Soltustik Kazakhstan region of its socio-economic development for the period from 2015-2019. by the aggregate of the main economic indicators (the volume of industrial production, the volume of the gross regional product of the region, investments in fixed assets, the main indicators of the labor market, demographic indicators and indicators of the development of education and health care).

Keywords: socio-economic development, regional development, region, economy, social sphere.

Сведения об авторе:

Балгарина Л.А. - руководитель Управления структурной статистики Департамента статистики Северо-Казахстанской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Петропавловск)

JEL: Q12, Q17

Шымкент мегаполисінің әлеуметтік-экономикалық саласының дамуы

Г. Шінет, А. Купешева, Г. Кулумбетова

Кіріспе

Шымкент қаласы қазіргі Түркістан облысының (бұрынғы Оңтүстік Қазақстан облысы) орталығы болған. 2018 жылы басты жаңалықтардың бірі ретінде Түркістан облысының құрылуы және Шымкент қаласының жаңа мәртебесі – Республикалық маңызы бар қала атануы болып табылады. 2018 жылдың 19 маусымынан бастап Қазақстан Республикасы Президентінің №702 Жарлығымен республикалық маңызы бар қала мәртебесі берілді. Қазіргі таңда, дербес әкімшілік-аумақты құрайтын республикадағы 17 өңір болып табылады.

Шымкент шын мәнінде, стереотиптік пікірге қарамастан, кез келген қонағын және туристін өзінің қонақ жайлылығымен, жылулығымен және жарқын түстерімен баурап алатын қала.

Енді жаңа мәртебеге ие болғаннан кейін, Шымкент әкімдігінің басым міндеттерінің бірі қаланы жоспарлы және сапалы дамыту болып бағытталған. Өзгерістер мен жақсартулардың барлық процесі, сондай-ақ қаладағы қазіргі жағдай Шымкент қаласын дамытудың 2018-2020 жылдарға арналған бағдарламасында сипатталған болатын. Даму бағдарламасында 5 негізгі бағыт қарастырылған: экономика, әлеуметтік сала, қоғамдық қауіпсіздік және құқық тәртібі, инфрақұрылым, экология және жер ресурстары. Бұл мақалада 2020 жылы ТМД елдерінің мәдени астанасы болып табылатын Шымкент қаласының экономика мен әлеуметтік саладағы дамуына назар аударуға бағытталады.

Әдістері

Зерттеу жұмыстарының теориялық және әдістемелік негіздері ретінде отандық және шетелдік ғалымдардың аймақтық экономика немесе қала экономикасы жайлы пікірлері, сондай-ақ олардағы азық-түлік өнімдерінің өндірісі, өнеркәсіп және т.б. экономиканың түрлі салалары жайлы еңбектері, ой-пікірлері мен зерттеулері қарастырылды. Мақаланың мақсатына сәйкес таңдалған әдістемелік құралдар ретінде ақпараттарды іріктеудегі жүйелік ұстаным, ағымдағы ахуалды зерттеп, сипаттаудағы сандық және сапалық әдістер қолданылды.

Теориялық ережелерді негіздеу жалпы ғылыми әдістер мен тәсілдерді, талдау және синтездеу әдісін, жүйелі және кешенді тәсілдерді қолдану негізінде жүзеге асырылды, ресми статистикалық материалдар мен интернет желісінің ақпараттық әлеуетінен жеке бақылаулардың қорытынды деректері қарастырылды.

Зерттеуде Шымкент қаласының қазіргі жағдайын, әлеуметтік-экономикалық даму көрсеткіштерін талдау және бағалау кезінде – экономикалық-статистикалық

әдіс қолданылды; экономика салалары бойынша өнімдерін өндірушілер мен қайта өңдеушілердің өзара іс-қимылының қалыптасқан нысандарының салалық және аймақтық ерекшеліктерін, сондай-ақ салалар бойынша тауарларын өндірушілер мен тұрғындар арасындағы экономикалық өзара қарым-қатынастардың тиімділігіне әсер ететін факторларды анықтау үшін абстрактылы-логикалық әдіс қолданылды.

Нәтижелер және оларды талқылау

Қазіргі заманда әлеуметтік дамуды талдай отырып, баға беру үшін экономика, әлеуметтік сала және популяция сияқты элементтерді жан-жақты қарастыру қажет болып табылады. Әртүрлі әлеуметтік-экономикалық мақсаттардың жиынтығы тұрғысынан қарастырғанда өлшемі көп үрдіс. Егер бұл тек экономикалық даму туралы болса да, ол әдетте әлеуметтік дамумен бірге қарастырылады. Әлеуметтік-экономикалық даму мынадай аспектілерді қамтиды: өндіріс пен табыстың өсуі; қоғамның институционалдық, әлеуметтік және әкімшілік құрылымдарындағы өзгерістер және т.б. Аталған аспектілер бойынша Шымкент қаласының көрсеткіштері зерттелінді.

Шымкент қаласы – еліміздегі үшінші ірі қала, Өзбекстан және Қырғызстан елдерімен шекаралас жерде орналасқан, елдің тығыз қоныстанған үлкен мегаполисі болып табылады. Сондай-ақ Шымкент қаласы инженерлік және көліктік инфрақұрылымы дамыған, коммуналдық шаруашылығы мен тұрғын үй-жайлары, қаланың қалыпты жұмысын қамтамасыз ететін әлеуметтік нысандардың кең желісі бар. Қала Орталық Азия және Таяу Шығыс елдерімен экономикалық байланысы бар шекаралық аймақ мәртебесі бар ірі көлік торабы (теміржол, автомобиль, әуе және құбыр көлігі) ретінде елдің оңтүстік «қақпасы».

2020 жылғы 1 қаңтардағы мәлімет бойынша, қаланың аумағы 1,2 мың шаршы километрге тең, халқы 1038,1 мың адамды құрады. Халықтың орташа тығыздығы аумақтың 1 шаршы километрге шаққанда 892,7 адамды құрайды.

Шымкент қаласы 4 ауданға (Абай, Әл-Фараби, Еңбекші, Қаратау) бөлінген. Өгем тау беткейінің жазық жотасынан Сайрам және Бадам өзендері аралықтарына дейін созылып жатыр. Шымкент – Республика қалаларының ішіндегі ең ежелгі қалалардың бірі. Орта Азиядан Қытайға баратын думанды сауда жолында XII ғасырда пайда болды.

Агроклиматтық жағынан қала өте қуаң, құрғақ тау етегі аумағына орналасқан. Жер қыртысы кәділгі сұр топырақты. Орташа тұрақты тәлімі шаруашылықты жер. Климаты ауаның өте құрғақтығымен, ылғал

мөлшерінің аз, кем түсуімен, ылғалды күндердің аздығымен сипатталады. Аязсыз кезеңнің ұзақтығы 185-215 күнге дейін созылады. Ылғалдың жылдық түсімі 300-500 мм аралығында. Қаланың ең ірі өзені Бадам өзені. Бадам өзені халық тығыз орналасқан жерден өтеді, сондықтан оның суларын суғару интенсивті қолданылады. Қаланың қақ ортасын кесіп өтетін Қошқарата өзені - қаланың мәдени-тарихи құнды дүниесі. Суының өзіндік емдік қасиеті бар. Жаз маусымында бұлақтың суына бір күнде 5-6 мың адам келіп түседі. Қасиетті бұлақтың суы көптеген дертке дауа. Сондықтан тек Шымкент қаласының тұрғындары емес, еліміздің әр түкпірінен адамдар келіп, осы өзенге шомылып жатады.

Қаланың көрікті мекендерінің бірі – орталық саябақтар. Шаһарда 35 жылдық тарихы бар Дендросаябақ пен Зообақ бар. Бұдан бөлек қала аумағында «Тәуелсіздік», «Жайлау көл», «Қиял әлемі», «Абай», «Орталық», «Кең баба», «Жеңіс» саябақтары қала тұрғындары мен қонақтарының сүйікті демалыс орнына айналған. Қаладағы ең биік ескерткіш болып Бәйдібек би ескерткіші саналады. Ескерткіштің биіктігі – 10 метрді, тұғырымен қоса алғанда 23 метрді құрайды.

Қала тұрғындары мен қонақтарын өз қойылымдарымен қуанытып жатқан мәдени орталықтары: Ж.Шанин атындағы қазақ драма театры, орыс драма театры, өзбек драма театры, опера және балет театры, сатира және эзіл-сықақ театры, қуыршақ театры бар.

Шымкент қаласы Қазақстанның жақсы дамыған инфрақұрылымы бар өнеркәсіптік және экономикалық орталықтардың бірі. Мұнда түсті металлургия, машина жасау, химия, мұнай өңдеу және тамақ өнеркәсібі өз дамуларын алды. Коммуналдық қызметтер, қалалық және қалааралық жолаушылар көлігінің желісі дамыған.

2018 жылы Шымкент қаласы облыс көлемінен бөлініп шығып, мегаполис қала атанғалы даму бағдарламасын бағытқа алған болатын. Даму бағдарламасының мақсаттары келесідей болатын:

- 2020 жылға қарай Шымкент қаласын миллиондаған халықтың қолайлы өмір сүруі үшін алғышарттары бар, қонақтар мен туристер үшін тартымды заманауи мегаполиске айналдыру;
- қала экономикасының тұрақты өсуін қамтамасыз ету;
- адам ресурстарының бәсекеге қабілеттілігін және халықтың өмір сүру деңгейін арттыру;

- Қала тұрғындары мен қонақтарына қажетті қызмет көрсету;
- Шымкент агломерациясында өмір сүру сапасын жақсарту;
- қоршаған ортаға антропогендік жүктемені төмендету;
- қаланың көлік инфрақұрылымын дамыту.

Қаланы дамытуға шамамен 2016 жылдан 2020 жылға дейін 663744,3 млн. теңге жұмсау жоспарланған болатын. Құжатта атап өтілгендей, бағдарламаны қаржыландыру көлемі Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес тиісті қаржы жылдарына арналған республикалық және жергілікті бюджетті қалыптастыру және нақтылау кезінде нақтыланатын болады, ал қаржыландыру көздері республикалық және жергілікті бюджеттен басқа инвесторлардың меншікті қаражаты, қарыз қаражаты, шетелдік инвестициялар болуы мүмкін.

Шымкент қаласы Қазақстанның Орта Азиямен тиімді географиялық түйіскен жерінде, Еуропадан Оңтүстік-Шығыс Азияға, Таяу және Қиыр Шығыс елдеріне көлік магистральдарының қиылысында орналасқан.

Агломерация құрамына Арыс қаласы, Бәйдібек, Түлкібас, Қазығұрт, Төлеби, Ордабасы және Сарыағаш аудандары кіреді. Қазіргі уақытта агломерациялық аймақтың саны шамамен 1,6 млн. адамды құрайды, оның ішінде Шымкент қаласында – 1 млн. адам.

Мемлекеттік саясаттың қаланың әлеуметтік-экономикалық дамуы мен тыныс-тіршілігіне әсер ету дәрежесін анықтау үшін Шымкент қаласының әкімдігі қала тұрғындары арасында әлеуметтік сауалнама жүргізген болатын. Сауалнама нәтижесі бойынша бірқатар маңызды, қаланың даму бағдарламасында ескерілуі тиіс ой-пікірлер дәйектелген. Жеке тоқталып қарастырылатын болса, азаматтардың әлеуметтік сауалнамасының қорытындысы келесідей: азаматтардың 41,5% жұмыссыздық, 38,5% сыбайлас жемқорлық, 19% қылмыс және жол сапасы, 18% медициналық қызмет көрсету сапасы, 17% экология, 15% жол қозғалысы қауіпсіздігін бұзу, 12% балалар мен жасөспірімдердің бос уақытын тиімсіз пайдалану мәселелерін алаңдататынын көрсетеді.

Қаланың негізгі әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштерінің ахуалын салыстырып байқау мақсатында келесі (1 кесте) ұсынылады:

Негізгі әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштер

	2015	2016	2017	2018	2019
Халықтың саны (жыл соңына), мың адам	886,3	912,3	952,2	1 009,1	1 038,1
Жұмыспен қамтылған халық саны, мың адам	351,1	358,0	355,8	385,4	409,8
Жұмыссыздардың жалпы саны, мың адам	19,3	20,0	19,7	21,0	22,1
Бір қызметкердің орташа айлық атаулы жалақысы, теңге	90 494	101 825	108 933	115 574	136 995
Бастапқы құны бойынша негізгі құрал-жабдықтар, млн. теңге	1 324 089,1	1 568 816,8	1 923 248,1	2 219 121,4	2 572 301,3
Жалпы өңірлік өнім, (ЖӨӨ) млрд. теңге	...	...	...	2 174,1	2 203,0
Өнеркәсіп өнім өндірісінің көлемі, млн. теңге	281 531,6	335 761,7	424 997,0	492 260,0	579 554,5
Ауыл, орман және балық шаруашылығы өнімдерінің (көрсетілетін қызметтерінің) жалпы шығарылымы, ағымдағы бағаларда, млн. теңге	20 845,7	22 712,3	24 635,7	25 687,9	31 195,8
Ауыл шаруашылығы өнімдерінің (қызметтерінің) жалпы шығарылымы, млн. теңге (тиісті жылдың бағасымен)	20 755,9	22 548,6	24 357,1	25 672,0	31 178,7
соның ішінде:					
өсімдік шаруашылығы	9 299,8	10 194,5	9 487,7	8 483,1	11 219,5
мал шаруашылығы	11 080,1	11 886,7	14 221,2	16 563,5	19 156,7
ауыл шаруашылығы салаларындағы қызметтер	376,0	467,4	648,2	625,4	802,5
Негізгі капиталға салынған инвестициялар, млн. теңге	201 337	158 110	214 186	588 034	194 958,3
Жаңа негізгі құралдарды пайдалануға беру, млн. теңге	137 003	108 279	157 751	149 055	150 890,3
Тұрғын үйлерді іске қосу, мың шаршы метр	217,4	246,7	402,5	439,2	523,7

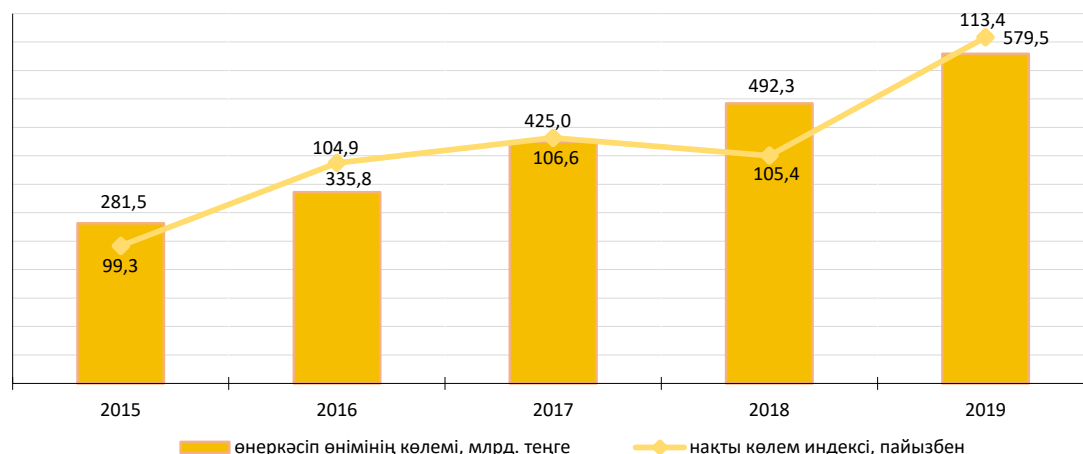
Дереккөз: Автормен [2] әдебиет негізінде құрастырылған.

Кестеден көріп отырғанымыздай, Шымкент қаласының 2015-2019 жылдар аралығындағы негізгі әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштерінің статистикалық мәліметтері ұсынылған. Кестеде ұсынылған көрсеткіштердің көпшілігі бойынша өсімнің орын алып отырғаны көзге анық байқалады, мәселен тұрғын үй құрылысының өсімі 217,4 мың шаршы метрден 523,7 мың шаршы метрге дейін өскен. Осының өзі қала халқының өсіп, мегаполис

атануына тікелей септігін тигіздіргенін дәлелдеуші көрсеткіш болып табылады.

Қала экономикасында өнеркәсіптік сектордың маңызы зор. Қаланың жұмыс істейтін тұрғындарының ішінде осы салада жұмыс істейтіндердің үлесі 12,5% құрайды, жалпы өңірлік өнімдегі үлесі – 22,7%. Қазір қалада жалпы өнеркәсіп саласында 71 ірі және орта кәсіпорны жұмыс істейді. Оның ішінде 21 кәсіпорын экспортқа өнім шығарады.

Шымкент қаласының 2015-2019 жылдардағы өнеркәсіп саласының дамуының динамикасы



Дереккөз: Автормен [2] әдебиет негізінде құрастырылған.

2019 жылы қалада 579,5 млрд. теңгеге өнеркәсіп өнімдері өндірілді, бұл 2018 жылғы деңгейден 13,4% жоғары.

Осы кезеңде қала кәсіпорындарымен 35,7 мың тонна тазартылған және тазартылмаған өсімдік майы, 5086,4 мың тонна – мұнай өнімдері, 2881,6 мың тонна – портландцемент, 785,2 мың тонна – тауарлық бетон өндірілді.

2015-2019 жылдары құны 705,1 млрд.теңге, 4,6 мың жаңа жұмыс орнын құрумен 54 жобаны іске асыру жоспарланған. Алайда өнеркәсіптік сектор саласында бірқатар өзекті мәселелер орын алып отырады. Олар келесідей:

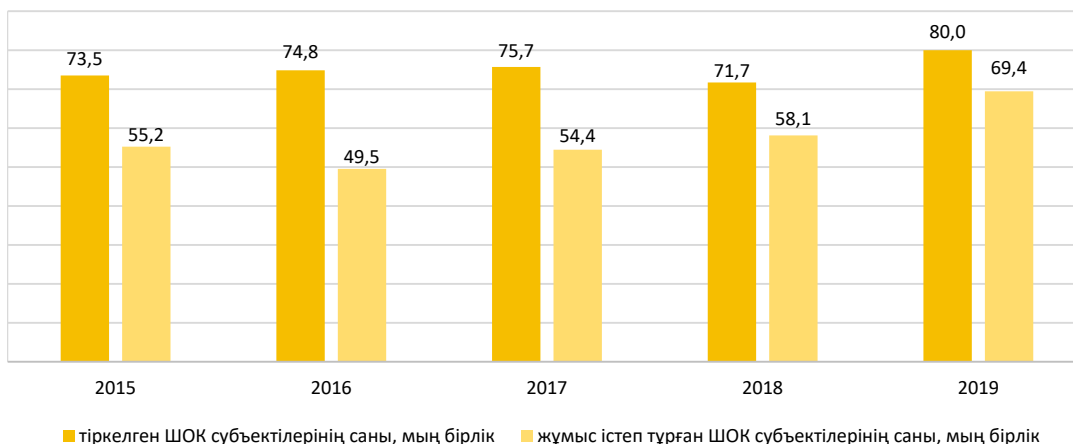
- негізгі қорларды жаңартуға кәсіпорындардың меншікті қаражатының жеткіліксіздігі;

- шикізаттың жеткіліксіздігі және айналым қаражатын толықтыру мүмкіндігінің болмауы;
- ескірген технологиялар және өнімнің бәсекеге қабілеттілігінің төмен деңгейі, сатылымның төмен деңгейі;
- техникалық мамандардың жеткіліксіздігі;
- кәсіпорындардың несие ресурстарына қолжетімділіктің төмендігі;

- өнеркәсіптік кәсіпорындардың толық өндірістік қуатын пайдаланбау;
 - коммуналдық қызметтердің жоғары тарифтері.
- Қала экономикасының жетекші салаларының бірі - шағын және орта бизнес. Қазіргі уақытта экономикалық белсенді халық санының 30% - ы бизнес саласындағы жұмыспен қамтамасыз етілген.

2 сурет

Шағын және орта кәсіпкерлік (ШОК)



Дереккөз: Автормен [2] әдебиет негізінде құрастырылған.

Шағын және орта бизнес құрылымында қызмет көрсету саласы тиімді дамуда, бұл ең алдымен сауда, қонақ үй бизнесі, жылжымайтын мүлік, автокөлік және қаржылық қызметтер. 2- графикте шағын және орта бизнес субъектілері санының алдыңғы жылмен салыстырғанда 11381 бірлікке артқанын көруге болады. 2019 жылы тіркелгендердің жалпы санындағы жұмыс істеп тұрған ШОК субъектілерінің 87% құрады. Әйтсе де шағын және орта бизнестің өзіне тән негізгі проблемалары бар, жеке-жеке тоқталып өтер болсақ келесідей:

- - кәсіпкерлерге берілетін несие пайызының көптігі
- несие алу үшін кәсіпкерлердің мүлктік кепілдігінің жеткіліксіздігі;
- коммуналдық қызметтердің жоғары тарифтері және тұтынушылардың құқықтарын қорғау жүйесінің болмауы;
- ішкі және сыртқы нарықтың тұрақсыздығы;
- мемлекеттік органдар тарапынан әкімшілік кедергілер бар;
- «көлеңкелі экономикадан» шығару бойынша ынталандыру бойынша кешенді жоспардың болмауы.

Мегаполистегі шағын кәсіпкерліктің дамуы және сәйкесінше олардың кәсіпорындарын аумаққа орналастыру нарықтық қатынастардың объективті анықталған процесі болып табылады. Шағын бизнес үшін ірі кәсіпорындармен салыстырғанда өндірісті орналастырудың дәстүрлі факторлары (шикізат,

жұмыс күші, көлік және т.б. көздерінің болуы) мұндай шешуші мәнге ие емес. Дамыған елдердегі шағын бизнесті дамыту тәжірибесі белгілі бір өндірістік аймақ кәсіпкерлерінің таңдауына әсер ететін факторлардың тізімін анықтады:

- нарықтық факторлар, яғни өңірде шағын кәсіпорының өнімдері мен қызметтеріне сұраныстың болуы;
- жергілікті шикізат пен энергияның болуы;
- аймақ ішілік көлік қызметтеріне пайыздық мөлшерлемелер мен тарифтердің деңгейі.

Қала аумағында 3 мыңнан астам сауда нысандары, мыңнан астам қоғамдық тамақтану орындары, халыққа қызмет көрсететін 1178 орын және 37 базар жұмыс істейді. Нарықтардың негізгі бөлігі жеңілдетілген салық жүйесі режимінде жұмыс істейді. Аталған сауда объектілерінде 31 мыңнан астам адам жұмыс істейді.

Соңғы 3 жылда «Шымкент плаза», «Солтүстік», «GraMad», «Наурыз паркі», «Гипер», «Магнум» сияқты ірі сауда орталықтары ашылды. Мұндай сауда орталықтарының ашылуы сауда мен фиксалдық саясаттың жақсаруына әкеледі. Олардың ішінде Магнум сауда орталығы халықаралық сауда жүйесінде жұмыс істейді. Жұмыс жасау барысында бірқатар келесідей мәселелермен кездесіп отырады:

- ішкі сауда нүктелеріндегі инфрақұрылымның төмен деңгейі;
- инфляциялық процестердің тұтынушылар тауарларына әсері;

- қызмет көрсету мәдениетінің төмен деңгейі;
- қала базарларының құрылыс нормаларына сәйкес келмеуі;
- стихиялық сауда.

Шымкент қаласының 2020 жылы ТМД елдерінің мәдени астанасы атанғаны белгілі, яғни туристердің қалаға келу ықтималдылығын ескере отырып, туризм саласы бойынша да зерттеулер жүргізілді. Шымкент қаласында 97 туристік ұйым мен туристік агенттік туристік қызмет көрсетеді, оның ішінде 10 тuroператорлық қызметпен айналысады, 87 турагент. Қаладағы туризм бағыттары мәдени - тарихи, ойын-сауық және оқиғалық туризмді қамтиды. Бұдан басқа, Қазақстан мен Өзбекстанның көршілес өңірлеріне турмаршруттар бөлігінде ұсыныстар бар.

Соңғы жылдары қалада тарихи-танымдық және Іскерлік туризм жақсы дамыған, экскурсиялық-экологиялық және ойын-сауық бағыттарында өсу байқалады.

Туризм саласындағы негізгі проблемалар:

- Шымкент қаласында маңызды туристік тартымды инфрақұрылымдық объектілердің болмауы;
- сыртқы аудиторияны тарта алатын ірі мамандандырылған іс-шаралардың болмауы;
- туристік сектордағы сервис деңгейінің төмендігі. Туристік қызмет көрсету саласында білікті мамандардың жетіспеушілігі және шет тілдерін (ағылшын, қытай және т. б.) нашар меңгеруі.);
- қолданыстағы инфрақұрылым нашар дамыған және жаңғыртылмаған;
- жаңа тартымды туристік өнімдердің жетіспеушілігі.

2018 жылы Шымкент қаласы халқының 1009,1 мың адамды, 2019 жылы 1038,1 мың адамды, ал 2020 жылдың 1 тамызына 1054,4 мың адамды құрады. Талдау көрсеткендей, демографиялық көрсеткіштердің жақсаруына бірінші кезекте қала экономикасының өсуі әсер етті; екіншіден-халықтың өмір сүруі үшін қолайлы орта және азаматтардың табысын арттыру бойынша мүмкіндіктердің пайда болуы. Алайда, бұған қарамастан, Шымкентте ғана емес, бүкіл Қазақстанда ажырасу үлкен қауіпке ие. Ажырасулардың көпшілігі үйленгеннен кейінгі алғашқы үш жылда болатыны белгілі, сондықтан балалар, егер олар бар болса, өте кішкентай жаста толық емес отбасында қалады. 2019 жылы ажырасқандар саны 2015 жылмен салыстырғанда 25,7% көбейіп отырғанын байқауға болады (2015 жылы – 2262, 2019 жылы – 2843).

Шымкент қаласының ТМД елдерінің мәдени астанасы атануы себепті қаланың мәдениет және тілдерді дамыту саласына да зерттеу жасалынды. Осыған байланысты келесідей негізгі мағлұматтарды атап өтсек болады. Қалада 138 мәдени нысан жұмыс істейді. Оның ішінде 4 жеке меншік, 134 мемлекеттік мекеме. Бүгінде 41 қалалық кітапхана

жұмыс істейді. Ондағы кітаптардың жалпы көлемі – 916779 дана, оқырмандар саны – 824 мыңнан астам. Қала тұрғындарының бос уақыты мен демалысын өткізу үшін 30 гүлзар, 18 субұрқақ, 48 ескерткіш пен монумент бар. Соңғы жылдары мәдени шараларға қатысатын көрермендер саны айтарлықтай өсуде.

Шымкент қаласында 17 - ден астам ұлт пен ұлыс өкілдері тұрады. Оның ішінде: 67,5% – қазақтар, 8,9% – орыстар, 17,7% – өзбектер, 5,9% – басқа ұлттар. Халықтар бірлігін нығайту мақсатында қалада 20 этномәдени орталық пен филиал жұмыс істейді.

Әйтсе де мәдениет саласы бойынша да проблемалық жағдайлары байқалды, атап өтер болсақ, келесідей:

- 1000 адамға есептегенде Шымкент қаласындағы кітапханалар көрсеткіші орташа республикалық деңгейден 4,2 есе, мұражайлар – 2,2 есе төмен.
- ономастика саласында қаланың тұрғын алаптарында атауы жоқ кейбір көшелер мен көшелердің қайта атаулары байқалады;
- үшінші мегаполистің тұрғындары ретінде қала халқының жаңа менталитетін қалыптастыру.

Дене шынықтыру және спорт саласы бойынша қаланың иелік етуші көрсеткіштері келесідей: қаланың спорттық нысандар саны 848 бірлікті құрады, оның ішінде: 3 - стадион, спорт залдарының жалпы саны – 249, мұз сарайы – 1, спорт кешендері – 18, жүзу бассейндері – 8, жеңіл атлетика манеждері – 1, теннис залы – 23, есу базасы – 1, ату тирі – 5, оқ атуға арналған стенд - 1, спорт алаңдары – 47.

Қалада бокс, жеңіл атлетика, велоспорт, қысқы спорт түрлері, футбол, теннис, көркем гимнастика, шығыс жекпе-жегі мектептері, балалар мен жасөспірімдерге арналған түрлі жекпе-жектері бар спорт мектептері жұмыс істейді.

Соңғы жылдары қаланың қалалық спорт мектептері спортшыларының Олимпиада ойындарында да, халықаралық турнирлерде де нәтижелері жақсарды. Алайда, бүгінгі күні халықтың спорттың коммерциялық объектілеріне қол жетімділігінің төмендігі және бұқаралық спорт түрлері бойынша мемлекеттік объектілердің жеткіліксіздігі байқалады.

Халықты жұмыспен қамту және әлеуметтік қамсыздандыру бойынша зерттеу жүргізу барысында бірқатар фактілерді атап өткен жөн. Мәселен, Шымкент қаласында жыл сайын 39,8 мыңнан астам жастар түрлі мамандықтары бар жоғары, мамандандырылған орта және техникалық оқу орындарынан шығарылады.

Аз қамтылған азаматтарды қолдау жергілікті атқарушы органдардың негізгі міндеттерінің бірі болып табылады.

Негізгі мәселелер:

- жалдамалы жұмысшылар саны бойынша Нұр-Сұлтан мен Алматы қаласымен салыстырғанда Шымкент қаласының көрсеткіші әлдеқайда төмен; өзін-өзі жұмыспен қамтыған азаматтар саны

бойынша Шымкент көрсеткіші Нұр-Сұлтан мен Алматыға қарағанда едәуір жоғары. Бұл Шымкент қаласындағы тұрақты жұмыс орындарының төмен деңгейін немесе халықтың 33% - дан астамын өз бетінше жұмыспен қамтитынын көрсетеді;

- Шымкентте жұмыссыздық деңгейі орташа республикалық көрсеткіштен жоғары;
- жан басына шаққанда Шымкентте халықтың табысы басқа қалалармен салыстырғанда төмен деңгейде.

Шымкент қаласының аумағы 1,2 мың шаршы км құрайды. Бірақ төмендегідей мәселелерді шешу көзделіп отыр. Мәселен, олардың қатары келесідей:

- қаланың орталық бөлігі мен шалғай аудандардың даму үрдістерінің теңсіздігі;
- қаланың инфрақұрылымдық жүйелеріне жүктемені арттыру, шалғай аудандарда инфрақұрылымдық жүйенің болмауы;
- қаланың шалғай аудандарындағы жүйесіз, заңсыз құрылыс;
- қала ішілік және магистральдық жолдарда көліктің өткізу қабілетінің төмен деңгейі;
- санитарлық-экологиялық жағдайдың нашарлауы;
- өзін-өзі жұмыспен қамтудың және жасырын жұмыссыздықтың жоғары деңгейі.

Шымкент қаласының даму болашағында бірқатар келесідей мәселелер бар:

- шалғай аудандарды агломерация ядросымен байланыстыратын көлік инфрақұрылымын дамыту;
- қаланың инвестициялық белсенділігін арттыру;
- адам ресурстарының әлеуетін арттыру;
- қала экономикасын дамыту;
- инфрақұрылымдық жүйені дамытуды жеделдету;
- шаруашылық-тұрмыстық жағдайдың жақсаруы, мәдениеттің өркендеуі.

Салыстырмалы түрде дамыған нарықтық қатынастар жағдайында әлеуметтік саладағы мемлекеттік реттеу сөзсіз. Елде де, өңірлерде де әлеуметтік дамуды мемлекеттік реттеу

басымдықтарының қатарына мыналар кіруі тиіс:

- инновациялық саясатты жүзеге асыру, қарқынды технологиялық даму, іргелі ғылымды дамыту, ақпараттық технологияларды қолдау арқылы еңбек өнімділігінің өсуіне жәрдемдесу;
- білім беруді дамытуға және жұмыс күшінің біліктілігін арттыруға, оның экономикалық өсуіне және халықтың өмір сүру деңгейіне әсерін күшейтуге жәрдемдесу;
- зейнетақы және медициналық сақтандыру саласындағы бағдарламаларды оңтайландыру;
- инвестициялық салымдарды күшейту адами капитал, яғни білім беруге, кәсіптік даярлау мен қайта даярлауға, денсаулық сақтауға бюджеттік қаражат бөлу;
- қоршаған ортаны жақсарту, экологиялық реттегіштерді жетілдіру, әлемдік климаттың өзгеруіне байланысты тиісті саясатты әзірлеу.

Тұжырымдар

1. Әлеуметтік дамуды бағалаудың қазіргі заманғы тәсілі оның экономика, әлеуметтік сала және популяция сияқты элементтерін жан-жақты қабылдауға негізделген. Бұл әртүрлі әлеуметтік-экономикалық мақсаттардың жиынтығы тұрғысынан қарастырылатын көп өлшемді үрдіс. Әлеуметтік-экономикалық даму мынадай аспектілерді қамтиды: өндіріс пен табыстың өсуі, қоғамның институционалдық, әлеуметтік және әкімшілік құрылымдарындағы өзгерістер.

2. Қаланың дамуы өндірісті кешенді және тиімді ұйымдастырумен байланысты. Жалпы әсер өндіргіш күштердің ұтымды орналасуынан, инфрақұрылымның және негізгі өндірістің дұрыс үйлесуінен құралған.

3. Жергілікті билік органдарының, бизнестің және халықтың негізгі әлеуметтік топтарының сәтті өзара іс-қимылы қазіргі уақытта және белгілі бір аумақта өте өзекті болып табылатын әлеуметтік мәселелерді жүйелі түрде шешуге мүмкіндік береді.

Әдебиеттер:

1. Бримбетова Н.Ж. Модернизация территориального развития Казахстана: методология и приоритеты / Институт экономики Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан / 2011, стр.229
2. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің ресми Интернет-ресурсы / Өңірлер / Шымкент қаласы / Ресми статистикалық ақпарат / Жарияланымдар / «2019 жылғы алдын-ала деректері» статистикалық жинағы / <https://stat.gov.kz/region/shymkent/official/publication/> (қаралған күні: 02.07.2020)
3. Кусаинов Х. Система регулирования социально-экономического развития региона в современных условиях / Экономика и статистика 2006 №4, стр.30-35
4. Клименко Е.Д., Меленаренко В.И. Теоретические и методологические вопросы региональных предплановых исследований / Львов 1999, стр.43
5. Сергеев И. Развитие социальной сферы: приоритеты регулирования / Проблемы теории и практики управления 2007 №1

Резюме:

Мақала мазмұны Шымкент қаласының экономика және әлеуметтік сала бойынша дамуын зерттеуге арналған. Шымкент қаласының территориялық орналасу ерекшеліктері мен географиялық орналасуы жайлы маңызды мағлұматтарды ұсына отырып, қала халқының қонақжайлылық пен бауырмалдылығы сияқты қасиеттері аталынған. Ал бұл, өз кезегінде, қаланың туризм саласы бойынша дамуына тікелей септігін тигізуші фактор болып табылады. Бірнеше жылдық статистикалық мағлұматтар қарастырыла отырып, онда әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштердің өсімін нақтылаған. Қаланың өсіп, ұлғайып, облыс көлемінен бөлініп шығуына, әрине халық өсімі тікелей байланысты болғандықтан, тұрғын үй құрылысының өсім көрсеткішін ерекше атап өткен. Спорт, мәдениет салаларындағы қала иелігіндегі спорт мектептері, спорт залдар, бассейндерді, мәдениет үйлері мен мұражайлар, сондай-ақ қаладағы саябақтар саны да айтылылып, орын алып отырған өзекті мәселелеріне жеке-жеке тоқталған. Өнеркісіп саласындағы көрсеткіштерге де тоқтала отырып, шағын жіне орта бизнестің өзекті мәселелерін сөз еткен. Аталған өзекті мәселелерді шешу бойынша шетелдік тәжірибелердегі даму бағыттары түсіндірілген. Жалпы Шымкент қаласының мегаполис аталып, елдің үшінші маңызды қаласы атануындағы барлық көрсеткіштердің дамуы жоғары болғандығын түсіндіруге негізделген.

Негізгі сөздер: қала, мегаполис, агломерация, тұрғын, халық, экономика, мәдениет, көрсеткіштер, спорт, өнеркәсіп, өндіріс.

Содержание статьи посвящено изучению развития экономической и социальной сферы города Шымкент. Рассмотрены наиболее важные сведения о географическом расположении и особенностях территориального расположения города Шымкент. Были отмечены такие качества, как гостеприимство и благосклонность населения города, что в свою очередь, способствует развитию туризма. Рассматривая статистические данные нескольких лет, уточнены рост социально-экономических показателей. Увеличение и выделение города от областной территории, конечно, напрямую связан с ростом населения, а рост населения, в свою очередь побудило роста жилищного строительства. В области спорта и культуры были перечислены количества спортивных залов, бассейнов, домов культуры и музеев, а также парков города, и соответственно отдельно были рассмотрены существующие актуальные проблемы в данных сферах. Говоря о показателях в сфере промышленности, были затронуты актуальные проблемы малого и среднего бизнеса. Были разъяснены направления развития зарубежного опыта по решению данных актуальных проблем. В целом, рассмотрены все показатели развития города, которые были влияющими показателями для роста города, благодаря которым город стал не только мегаполисом, но и городом республиканской значимости.

Ключевые слова: город, мегаполис, агломерация, население, экономика, культура, показатели, спорт, промышленность, производство.

The content of the article is devoted to the study of the development of the economic and social sphere of the city of Shymkent. The most important information about the geographical location and features of the territorial location of the city of Shymkent is considered. Such qualities as hospitality and favor of the city's population were noted, which in turn contributes to the development of tourism. Considering the statistical data of several years, the growth of socio-economic indicators has been clarified. The increase and allocation of the city from regional areas, of course, is directly linked with population growth, and population growth, in turn, prompted the growth of housing. In the field of sports and culture, the number of sports halls, swimming pools, cultural centers and museums, as well as city parks were listed, and the existing topical problems in these areas were considered separately. Speaking about the indicators in the sphere of industry, they touched upon the current problems of small and medium-sized businesses. The directions of development of foreign experience in solving these topical problems were explained. In General, all the indicators of the city's development, which were influential indicators for the growth of the city, thanks to which the city became not only a megalopolis, but also a city of national significance, are considered.

Keywords: city, megalopolis, agglomeration, population, population, economy, culture, indicators, sport, industry, production. Keywords: milk, dairy products, personal husbandries, production, processing, feed, diet, livestock population.

Авторлар туралы мәлімет:

Шінет Г.Ф. – PhD докторы, Мирас университетінің аға оқытушысы (Шымкент қаласы)

Купешева А.К. – э.ғ.к, Академик А.Қуатбеков атындағы Халықтар достығы университеті кафедрасының меңгерушісі (Шымкент қаласы)

Құлumbетова Г.Ж. – Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитеті Шымкент қаласының статистика департаменті Статистикалық ақпаратты пайдаланушылармен жұмыс және әкімшілік жұмыс басқармасының басшысы (Шымкент қаласы)

**«Экономика және статистика» ғылыми-ақпараттық журналы үшін
мазмұны мен ресімделуіне қойылатын талаптар**
**Требования к содержанию и оформлению статей для ежеквартального
научно-информационного журнала «Экономика и статистика»**

Мақала мазмұнына қойылатын талаптар:

1. Ұсынылатын материал журнал тақырыбына сәйкес келуі қажет.
2. Ұсынылатын материал бұрынырақ басқа басылымдарда жарияланбаған түпнұсқа болуы тиіс.
3. Аталған журналда материал жариялайтын авторлар авторлық құқықтарын сақтайды және журналға бірінші жарияланым құқығын береді. Материалды одан әрі тарату аталған журналдағы түпнұсқалық жарияланымға міндетті сілтемемен ғана мүмкін.
4. Журнал редакциясы өзіне материалды антиплагиатқа тексеру құқығын қалдырады.
5. Ұсынылатын материалдың нақты құрылымы болуы керек: мақала атауы; кіріспе; міндетті (проблема) айту; зерттеудің негізгі әдістерін, нәтижелерін және одан әрі перспективаларын суреттеу; қорытындылар. Бұдан басқа, осыған ұқсас тақырып бойынша басқа жарияланымдармен салыстырғанда аталған мақалада не бар екенін көрсету қажет.
6. Халықыралық стандарттарға сәйкес JEL жіктеуіші бойынша кодтарын көрсету қажет (http://www.aeaweb.org/jel/jel_class_system.php қараңыз).
7. Мақала соңында пайдаланылған әдебиет тізімі келтірілуі қажет (10 атаудан кем емес).
8. Мақаламен қоса проблемалар, мақсаттары және алынған нәтижелерді көрсете отырып, мақаланың мазмұнын ашатын резюме (ұсынылатын көлем қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде 100-200 сөз) және негізгі сөздер (ұсынылатын көлем қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде 5-7 сөз) ұсынылуы тиіс.
9. Сондай-ақ мақалаға ғылыми атағы және дәрежесі, жұмыс орны, байланыс телефоны және электрондық мекенжайын көрсете отырып, автор туралы қысқаша мәліметтер қоса берілуі қажет.
10. Зерттеу нәтижелері бойынша журналда жариялау үшін өз мақалаларын жіберетін аспиранттар мен магистранттар ғылыми басшының пікірін ұсынуы қажет немесе ғылыми басшы екінші автор болуы мүмкін.

Мәтінді ресімдеуге қойылатын талаптар:
Материалдар қазақ және орыс тілдерінде «Microsoft Word» форматында ES.kazstat@gmail.com электрондық мекенжайына ұсынылады.

1. Мәтіннің көлемі A4 форматында 5-10 бет болуы тиіс, беттері толық толтырылуы және нөмірленуі тиіс.
2. Бет шеттері: жоғары - 1,0 см, төмен - 1,0 см, оң - 1,0 см, сол - 2,0 см.

Требования к содержанию статей:

1. Предоставляемый материал должен соответствовать тематике журнала.
2. Представляемый материал должен являться оригиналом, неопубликованным ранее в других изданиях.
3. Авторы, публикующие материал в данном журнале, сохраняют за собой авторские права и предоставляют журналу право первой публикации. Дальнейшее распространение материала возможно при обязательной ссылке на оригинальную публикацию в данном журнале.
4. Редакция журнала оставляет за собой право проверки материала на антиплагиат.
5. Представляемый материал должен иметь четкую структуру: наименование статьи; введение; формулировку задачи (проблемы); описание основных методов, результатов и дальнейших перспектив исследования; выводы. Кроме того, необходимо указать, что нового несет в себе данная статья по сравнению с другими публикациями по аналогичной тематике.
6. Согласно международным стандартам следует указать коды по классификации JEL (см. http://www.aeaweb.org/jel/jel_class_system.php).
7. В конце статьи должен быть приведен список использованной литературы (не менее 10 наименований).
8. Вместе со статьей обязательно должно быть представлено резюме, раскрывающее содержание статьи с указанием проблем, целей и полученных результатов (рекомендуемый объем 100-200 слов, на казахском, русском и английском языках) и ключевые слова (рекомендуемый объем 5-7 слов, на казахском, русском и английском языках).
9. К статье так же должна быть приложены краткие сведения об авторах с указанием: ученого звания и степени, места работы, контактного телефона и электронного адреса.
10. Аспиранты и магистранты, направляющие свои статьи для публикации в журнале по результатам исследований, должны представить отзыв научного руководителя либо научный руководитель может выступить соавтором.

Требования к оформлению текста:

Материалы представляются на казахском или русском языках на электронный адрес ES.kazstat@gmail.com в формате «Microsoft Word».

1. Объем текста от 5 до 10 страниц формата A4, страницы должны быть целиком заполнены текстом и пронумерованы.

3. Мәтінді теру жалпыға бірдей стандарттарды (абзацтық шегініс, «бір» жоларалық арақашықтық және т.с.с) сақтау есебімен жүзеге асуы тиіс, шрифт түрі «Calibri», шрифт мөлшері: мақала атауы - 14, авторлардың Т.А.Ә. - 12, мәтін - 10, сілтемелер - 9.

4. Кестелік материалды ресімдеу барысында мәтінді және ұяшықтың ішіндегі сандарды тегістеуді екпін немесе бос жолдармен емес, стандарттық әдістермен орындау керек.

5. Графикалық материал, сондай-ақ «Microsoft Excel» (сканерлеусіз) форматында берілуі қажет.

6. Математикалық формулалар сондай-ақ «Microsoft Equation» (оң жақтан нөмірлеу) формула редакторында ұсынылуы тиіс.

7. Нөмірленген әдебиет тізімі алфавиттік тәртіпте (алдымен орыс тілді авторлар, сосын ағылшын тілді) келтірілуі тиіс, мәтіндегі әдебиетке сілтемелер тиісті сандармен шаршы жақшалар ішінде көрсетілуі қажет.

Аталған талаптар сақталмай ресімделген мақалалар авторға қайтарылады.

Сондай-ақ редакциялық ескертулер бар болса материал авторға қайтарылады.

Мақала жариялау немесе жарияламау туралы Редакциялық алқаның шешімі мәжіліс өткен соң 10 күннің ішінде авторға жеткізіледі.

2. Поля страницы: верхнее -1,0 см, нижнее – 1,0 см, правое – 1,0 см, левое – 2,0 см.

3. Набор текста должен быть осуществлен с учетом соблюдения общепринятых стандартов (абзацные отступы, «одинарный» межстрочный интервал и тп.), тип шрифта «Calibri», размер шрифта: заголовок статьи - 14, Ф.И.О. авторов - 12, текст - 10, сноски - 9.

4. При оформлении табличного материала выравнивание текста и цифр внутри ячеек необходимо выполнять только стандартными способами, а не с помощью пробелов или пустых строк.

5. Графический материал должен быть представлен так же в формате «Microsoft Excel» (без сканирования).

6. Математические формулы должны быть представлены так же в редакторе формул «Microsoft Equation» (нумерация с правой стороны).

7. Пронумерованный список литературы должен быть приведен в алфавитном порядке (сначала русскоязычные авторы, а затем англоязычные), ссылки на литературу в тексте указаны соответствующей цифрой в квадратных скобках.

Статьи, оформленные без соблюдения данных требований, возвращаются автору.

При наличии редакционных замечаний материал так же возвращается автору на доработку.

Решение Редакционной коллегии об опубликовании статьи либо об отказе доводится до автора в течение 10 дней после заседания.