



*СОЦИАЛЬНАЯ
СФЕРА:
РОСТ
БЛАГОСОСТО-
ЯНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ*

2

2.1. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Территория

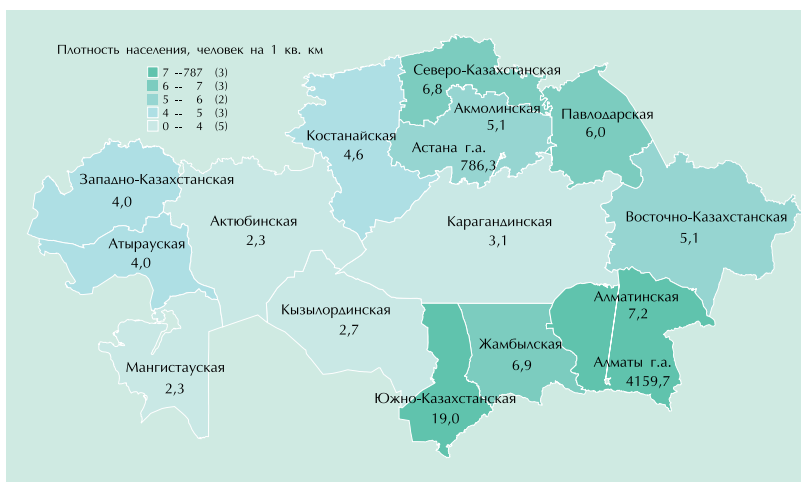
Административно-территориальное устройство Республики Казахстан на 1 января 2006г. включает в себя 10194 административно-территориальных единиц. В него входят 14 областей, 2 города республиканского значения, 160 районов, 39 городов областного и 45 районного значения, 8 районов в городах, 161 поселковых и 2336 сельских администраций, 167 поселков и 7262 аульных/сельских населенных пункта.

По числу жителей наша республика занимает четвертое место среди стран СНГ после Российской Федерации, Украины и Узбекистана, по размеру территории - второе место (после Российской Федерации). Вместе с тем Казахстан остается одной из самых малонаселенных стран мира. Плотность населения на 1 января 2006 года в республике составила всего 5,6 человека на один квадратный километр.

Рисунок 1

Плотность населения на 1 января 2006г.

человек



Численность и состав населения

С приобретением государственной независимости Республикой Казахстан в 1991г., началом трансформационных процессов и расширением возможности возвращения отдельных этнических групп на историческую Родину, в Казахстане, как и во многих других странах СНГ, в численности и структуре населения произошли значительные изменения.

В результате снижения рождаемости и определенного роста смертности, а также значительного отрицательного сальдо миграции, превышающего естественный прирост населения, с 1992 года численность

населения республики имела тенденцию снижения вплоть до конца 2001 года. Начиная с 1 января 2002г., в результате относительного роста рождаемости населения, притока иммигрантов и значительного снижения эмиграции, наметился ее рост и на 1 января 2006 года, она составила 15219,3 тыс. человек, в том числе 8696,5 тыс. (57,1%) - городских и 6522,8 тыс. (42,9%) сельских жителей. Общая численность населения страны по сравнению с началом 1991г., когда в республике проживало 16358,2 тыс. человек, уменьшилась, ее убыль на 1 января 2006г. составила 1138,9 тыс. человек, или 7%.

Численность населения

на начало года

Годы	Все население, тыс. человек	в том числе:		В процентах ко всему населению	
		городское	сельское	городское	сельское
1991	16358,2	9366,9	6991,3	57,3	42,7
1995	15956,7	8884,4	7072,3	55,7	44,3
2000	14901,6	8397,5	6504,1	56,4	43,6
2005	15074,8	8614,7	6460,1	57,1	42,9
2006	15219,3	8696,5	6522,8	57,1	42,9

Таблица 1

Компоненты изменения численности населения

тыс. человек

Годы	Общая численность населения на начало года	Общий прирост	Естественный прирост	Миграционный прирост	Общая численность населения на конец года	Общий прирост за год, %
1990	16298,0	60,2	233,5	-173,3	16358,2	0,4
1991	16358,2	93,5	218,9	-125,4	16451,7	0,6
1995	15956,7	-280,9	107,4	-388,3	15675,8	-1,8
2000	14901,6	-36,0	72,3	-108,3	14865,6	-0,2
2005	15074,8	144,5	121,8	22,7	15219,3	1,0

Таблица 2

Численность населения Республики Казахстан

на начало года, тыс. человек

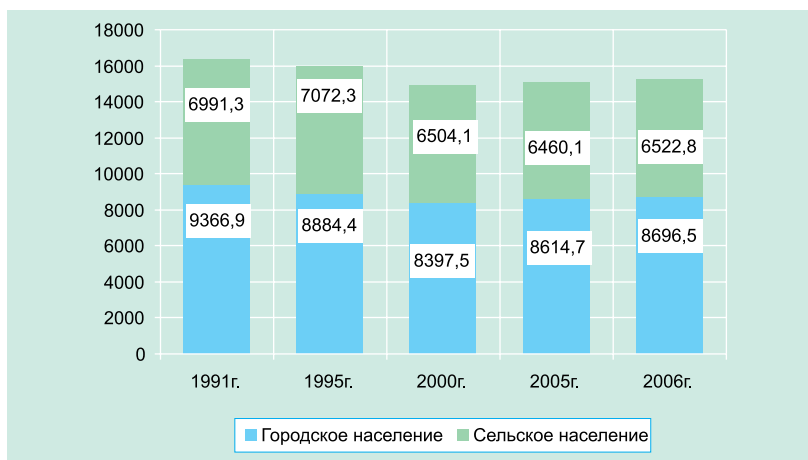


Рисунок 2

Таблица 3

Структура населения по полу формируется в основном под влиянием демографических и социально-экономических факторов. В гендерном аспекте в Казахстане сложилось соотношение с небольшим перевесом доли женского населения. На 1 января 2006г. численность мужчин составила 7324,8 тыс. (48,1%) и женщин - 7894,5 тыс. (51,9% от всего населения). На 1000 женщин приходится 928 мужчин.

Численность населения по полу

на начало года, тыс. человек

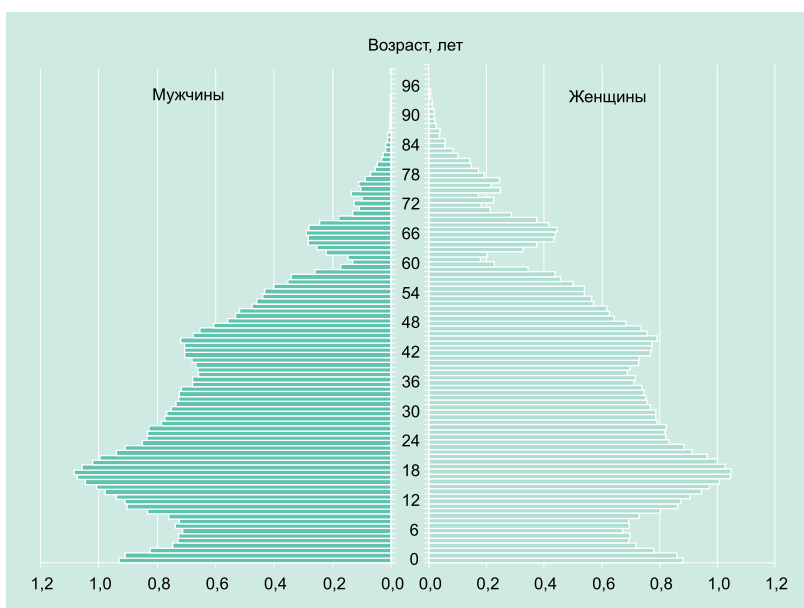
Годы	Мужчины	Женщины	Число мужчин на 1000 женщин
1991	7912,2	8446,0	937
1995	7705,9	8250,8	934
2000	7177,5	7724,1	929
2005	7256,9	7817,8	928
2006	7324,8	7894,5	928

В 1990-2005гг. возрастная структура населения страны претерпела некоторые изменения. Возрастной состав населения на 1 января 2006г. сложился следующим образом: дети до 15 лет составили 3680,6 тыс. человек (24,2%), лица в возрасте от 15 до 65 лет - 10344,7 тыс. (68%), лица в возрасте 65 и старше - 1194 тыс. человек (7,8% от общей численности). Доля молодежи (16-29 лет) в общей численности населения республики составила чуть больше четверти (25,8%, или 3927,6 тыс. человек).

Рисунок 3

Половозрастная пирамида населения по состоянию на 1 января 2006г.

в процентах



Диспропорция половой структуры в республике начинает складываться в основном в конце репродуктивного возраста и в старших возрастных группах. Начиная с 55-59 лет, удельный вес женщин значительно опережает мужчин, в 65-69 лет - в 1,5 раза, 75-79 лет - в 2,1 раза и 85 лет и старше - в 3,6 раза. Наблюдающаяся половая диспропорция сложилась по причине низкой смертности женщин по сравнению с мужчинами, особенно в старших возрастах.

Наиболее многочисленными в республике в этническом составе населения являются 7 национальностей - казахи, русские, украинцы, узбеки, татары, немцы, уйгуры - на долю которых приходится около 95% от общей численности населения страны.

Численность населения по отдельным национальностям

на начало года

	Тыс. человек		Удельный вес, %		Общий прирост/убыль	
	2001г.	2006г.	2001г.	2006г.	тыс. человек	%
Все население	14865,6	15219,3	100	100	353,7	2,4
в том числе:						
казахи	8167,9	8913,3	54,9	58,6	745,4	9,1
русские	4294,3	3979,3	28,9	26,1	-315,0	-7,3
украинцы	511,7	448,8	3,4	2,9	-62,9	-12,3
узбеки	385,8	428,9	2,6	2,8	43,1	11,2
татары	241,4	229,6	1,6	1,5	-11,8	-4,9
немцы	299,4	222,7	2,0	1,5	-76,7	-25,6
уйгуры	215,0	229,8	1,4	1,5	14,8	6,9
другие национальности	750,1	766,9	5,0	5,0	16,8	2,2

Общие показатели воспроизводства населения

На изменение общей численности населения, в первую очередь, оказывает влияние естественный прирост, формирующийся под влиянием изменений рождаемости и смертности населения.

За 1991-2005гг. естественный прирост населения в целом по республике составил 1687,7 тыс. человек, в том числе в городских поселениях - 572,7 тыс. человек (33,9%), в сельской местности - 1115 тыс. человек (66,1%). Естественный прирост населения страны в 2005г. составил 8 человек на 1000 жителей, в том числе в городских поселениях - 7,3 и в сельской местности - 9,0.

Родившиеся, умершие и естественный прирост населения

Годы	Человек			На 1000 человек		
	родившиеся	умершие	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
Все население						
1990	362081	128576	233505	22,2	7,9	14,3
1991	353174	134324	218850	21,5	8,2	13,3
1995	276125	168656	107469	17,5	10,7	6,8
2000	222054	149778	72276	14,9	10,1	4,8
2005	278977	157121	121856	18,4	10,4	8,0
Городское население						
1990	178114	75898	102216	19,1	8,1	11,0
1991	169947	79331	90616	18,1	8,5	9,6
1995	125698	103312	22386	14,3	11,7	2,6
2000	114505	94594	19911	13,6	11,3	2,3
2005	163952	100651	63301	18,9	11,6	7,3
Сельское население						
1990	183967	52678	131289	26,3	7,5	18,8
1991	183227	54993	128234	26,1	7,8	18,3
1995	150427	65344	85083	21,5	9,3	12,2
2000	107549	55184	52365	16,6	8,5	8,1
2005	115025	56470	58555	17,7	8,7	9,0

Таблица 4

Таблица 5

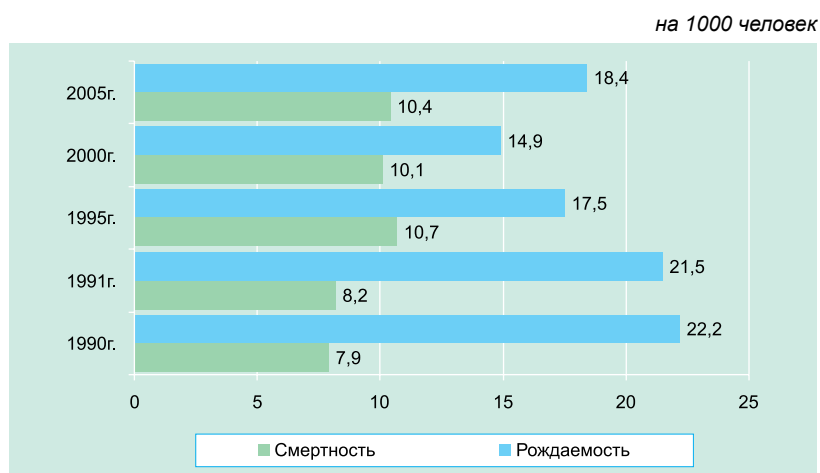
Программа демографического развития Республики Казахстан на 2001-2005 годы предусматривала достижение положительных параметров в демографическом развитии страны. Реализация Программы позволила добиться к 2006 году стабилизации и небольшого роста уровня рождаемости, сокращения уровня смертности и роста ожидаемой продолжительности жизни населения, снижения отрицательного сальдо миграции. За 2001-2005 годы были созданы предпосылки к устойчивому росту численности населения.

За 1991-2005гг. в республике родилось 3984,2 тыс. человек, в том числе в городских поселениях - 2002 тыс. (50,2%) и в сельской местности - 1982,2 тыс. человек (49,8%). За этот период родилось 2050,2 тыс. мальчиков (51,5%) и 1934 тыс. девочек (48,5%). В среднем за 1991-2005гг. на 100 девочек родилось 106 мальчиков. Общий коэффициент рождаемости населения в целом по стране в 2005г. на 1000 человек составил 18,4 родившихся, в городских поселениях - 18,9, а в сельской местности - 17,7. Суммарный коэффициент рождаемости, показывающий сколько в среднем детей родила бы одна женщина на протяжении всего продуктивного периода (в возрасте 15-49 лет) возрос с 1,8 в 1999 году до 2,2 в 2005г.

В 1991-2005гг. в республике умерло 2296,5 тыс. человек, в том числе в городских поселениях - 1429,3 тыс. (62,2%) и в сельской местности - 867,2 тыс. человек (37,8%). Следует отметить, что «пик» смертности приходится на 1995 год (168,7 тыс.). Уровень смертности населения на 1000 человек за этот период снизился с 10,7 умерших в 1995г. до 9,9 - в 1999г., затем с небольшими колебаниями в сторону увеличения и снижения и к 2006г. достиг 10,4 умерших. Основными причинами смерти являются заболевания системы кровообращения, несчастные случаи, отравления и травмы, новообразования, болезни органов дыхания и пищеварения, инфекционные и паразитарные заболевания.

Рисунок 4

Общие коэффициенты рождаемости и смертности населения



Уровень младенческой смертности (детей в возрасте до 1 года) на 1000 родившихся в целом по республике снизился с 27,4 - в 1991г. до 15,1 - в 2005г. В структуре причин смерти детей в возрасте до 1 года значительный удельный вес занимала летальность от состояний, возникающих в перинатальном периоде (от 28 недель беременности, включая роды и первые семь дней жизни ребенка), врожденных аномалий и болезней органов дыхания, на которые приходится свыше 80% умерших детей.

Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении (ОПЖ), являясь компонентом индекса человеческого развития, представляет собой обобщенный показатель, характеризующий возможность продолжительной и здоровой жизни населения страны.

В первой половине 90-х годов ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Казахстане снижалась, а со второй половины 90-х годов наблюдается тенденция повышения показателя продолжительности жизни. Вместе с тем сохраняется значительная дифференциация этого показателя по гендерному признаку, приводящая к проблеме *мужской сверхсмертности*. Разрыв в продолжительности жизни женщин и мужчин увеличился с 9,5 лет в 1990г. до 11,5 лет в 1995г. К 2006г. этот раз-

Таблица 6

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

лет

Годы	Все население	В том числе		Превышение продолжительности жизни женщин
		мужчины	женщины	
1990	68,1	63,2	72,7	9,5
1991	67,6	62,6	72,4	9,8
1995	63,5	58,0	69,4	11,4
2000	65,5	60,2	71,1	10,9
2005	65,9	60,3	71,8	11,5

рыв не сократился, намного превышая «естественное» различие в ОПЖ женщин и мужчин (5 лет), учитываемое ПРООН при расчетах индекса ОПЖ.

По данным переписи 1999 года в браке состояли 62,3% всех мужчин (3132,4 тыс.) и 55,6% женщин (3140,7 тыс.) в возрасте 15 лет и старше. Численность мужчин, никогда не состоявших в браке, несколько больше, чем женщин (1526,9 тыс. мужчин, или 30,4%, и 1219,5 тыс. женщин, или 21,6%). Разведены или разошлись - 219,4 тыс. мужчин (4,4%) и 461,6 тыс. женщин (8,2%), овдовели 145,3 тыс. мужчин (2,9%) и 830,9 тыс. женщин (14,7%).

С 1991 по 2005гг. в целом по республике было официально зарегистрировано 1714,1 тыс. браков и 544,7 тыс. разводов. Общие коэффициенты брачности и разводимости в 2005г. составили 8,1 бракосочетаний и 2,1 развода на 1000 человек, в 1991г. - 10,1 и 3,0 соответственно. Наиболее активный брачный возраст отмечается у мужчин и женщин как городского, так и сельского населения в возрасте 20-29 лет.

Браки и разводы

на 1000 человек

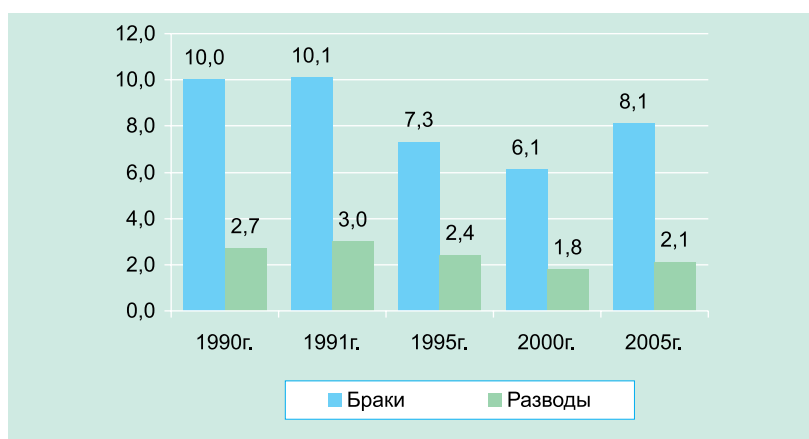


Рисунок 5

Таблица 7

Браки и разводы

Годы	Число		на 1 000 человек	
	браков	раз- водов	браков	раз- водов
1990	164051	43327	10,0	2,7
1991	165498	48494	10,1	3,0
1995	115881	38651	7,3	2,4
2000	90873	27391	6,1	1,8
2005	123045	32377	8,1	2,1

Миграция

С начала 1990-х годов в Казахстане, как и многих других странах бывшего Советского Союза, усилились миграционные процессы, что в большей степени было обусловлено расширением возможности возвращения отдельных этнических групп на историческую родину.

Миграционная убыль населения республики в 1994 г. была самой высокой и превысила 400 тыс. человек, коэффициент миграционного сальдо (в расчете на 1000 жителей) составил минус 25 человек. С 1995г. (за исключением 1997г.) в Казахстане начались позитивные сдвиги, наблюдается тенденция снижения числа мигрантов, выезжающих за пределы страны, и, как следствие, сокращение отрицательного сальдо миграции населения, которое к концу столетия составило минус 6 человек в расчете на 1000 человек.

За 1991-2005гг. по международной миграции в республику прибыло 1126,7 тыс. иммигрантов и выбыло 3209,8 тыс. эмигрантов. Отрицательное сальдо миграции населения за этот период составило 2083,1 тыс. человек.

В 2004 году, впервые после 36-летнего периода, в Казахстане зафиксировано положительное сальдо внешней миграции, составившее 2,8 тыс. человек, в 2005г. также наблюдалось положительное сальдо внешней миграции населения, составившее 22,7 тыс. человек.

Основные миграционные потоки сформировались между Казахстаном и Россией, Украиной и странами Центральной Азии в рамках СНГ и Германией среди стран вне СНГ.

Таблица 8

Международная миграция по странам

человек

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Иммигранты							
Страны СНГ	39461	43460	49932	54206	60781	61831	65829
Азербайджан	284	285	255	258	227	199	132
Армения	48	106	83	99	121	116	110
Беларусь	417	427	383	364	323	300	175
Грузия	93	74	95	132	131	97	81
Кыргызская Республика	1392	1673	2145	2566	2818	2612	2596
Молдова	88	88	90	75	62	65	50
Россия	26719	23941	23497	21758	21565	18565	15022
Таджикистан	455	617	464	381	316	261	197
Туркменистан	1356	2058	2947	3174	3336	3266	2397
Узбекистан	7215	12810	18783	24628	31191	35795	44648
Украина	1394	1381	1190	771	691	555	421
Страны вне СНГ	1859	3982	3616	4005	4803	6488	8978
США	23	27	36	140	46	38	39
Германия	507	548	599	603	776	764	675
Греция	43	44	28	31	28	14	22
Израиль	63	85	103	84	94	91	48
Иран	75	875	193	63	12	41	22
Канада	2	10	11	53	31	31	24
Китай	145	189	655	1059	2080	3463	4562
Латвия	23	14	11	9	6	5	7
Литва	22	7	7	11	6	6	10
Монголия	437	658	407	476	1177	1607	3104
Турция	95	919	385	170	239	129	287
Эстония	4	2	3	7	0	6	5
Другие страны	420	604	1178	1299	308	293	173
Эмигранты							
Страны СНГ	120240	116707	101009	85317	49260	46929	40698
Азербайджан	208	217	128	126	89	63	57
Армения	42	24	28	21	11	18	8
Беларусь	4656	3265	2340	1829	1086	753	651
Грузия	78	38	42	30	12	14	3
Кыргызская Республика	1110	736	548	584	461	304	168
Молдова	177	93	76	49	52	36	24
Россия	108115	108724	94917	80052	45451	44215	38498
Таджикистан	57	76	47	38	31	53	58
Туркменистан	448	85	50	59	39	31	21
Узбекистан	2269	1277	1032	961	982	678	619
Украина	3080	2172	1801	1568	1046	764	591
Страны вне СНГ	44707	39042	40701	34906	24630	18601	11441
США	609	528	459	396	422	335	294
Германия	40862	35938	38469	32832	22520	17221	10299
Греция	277	152	91	56	22	18	19
Израиль	1585	1278	713	508	328	248	118
Иран	0	7	3	7	14	6	0
Канада	332	236	305	324	398	309	285
Китай	5	1	11	159	407	121	108
Латвия	16	6	5	0	0	0	0
Литва	42	20	12	7	20	3	5
Монголия	162	207	126	23	43	50	38

Правительством Республики Казахстан утверждена Программа миграционной политики на 2001-2010 годы и План действий по ее реализации. С момента обретения Казахстаном государственной независимости в республику из различных зарубежных стран на постоянное жительство переселилось свыше 122 тыс. семей этнических казахов. Число переселенцев постоянно растет. Если в 1999г. миграционная квота на въезд в республику была предоставлена 500 семьям, то в 2003г. - 5 тыс., в 2004г. - 10 тыс., в 2005г. - 15 тыс. В 2006г. ожидается переезд 15 тыс. семей.

Таблица 8
Продолжение

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Турция	46	28	52	59	51	35	17
Эстония	8	4	3	5	2	0	4
Другие страны	763	637	452	530	403	255	254
Сальдо миграции							
Страны СНГ	-80779	-73247	-51077	-31111	11521	14902	25131
Азербайджан	76	68	127	132	138	136	75
Армения	6	82	55	78	110	98	102
Беларусь	-4239	-2838	-1957	-1465	-763	-453	-476
Грузия	15	36	53	102	119	83	78
Кыргызская Республика	282	937	1597	1982	2357	2308	2428
Молдова	-89	-5	14	26	10	29	26
Россия	-81396	-84783	-71420	-58294	-23886	-25650	-23476
Таджикистан	398	541	417	343	285	208	139
Туркменистан	908	1973	2897	3115	3297	3235	2376
Узбекистан	4946	11533	17751	23667	30209	35117	44029
Украина	-1686	-791	-611	-797	-355	-209	-170
Страны вне СНГ	-42848	-35060	-37085	-30901	-19827	-12113	-2463
США	-586	-501	-423	-256	-376	-297	-255
Германия	-40355	-35390	-37870	-32229	-21744	-16457	-9624
Греция	-234	-108	-63	-25	6	-4	3
Израиль	-1522	-1193	-610	-424	-234	-157	-70
Иран	75	868	190	56	-2	35	22
Канада	-330	-226	-294	-271	-367	-278	-261
Китай	140	188	644	900	1673	3342	4454
Латвия	7	8	6	9	6	5	7
Литва	-20	-13	-5	4	-14	3	5
Монголия	275	451	281	453	1134	1557	3066
Турция	49	891	333	111	188	94	270
Эстония	-4	-2	0	2	-2	6	1
Другие страны	-343	-33	726	769	-95	38	-81

Со странами СНГ, кроме Российской Федерации, Беларуси и Украины, сохраняется положительное сальдо миграции населения. Из стран вне СНГ положительное сальдо миграции населения сложилось с Китаем, Монголией, Турцией, а отрицательное - с Германией, Канадой, США, Израилем.

В этническом составе эмигрантов преобладают русские (свыше 55%), немцы (около 20%).

Национальный состав международных мигрантов

человек

Таблица 9

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Иммигранты							
Все национальности	41320	47442	53548	58211	65584	68319	74807
в том числе							
казахи	10909	17682	24727	31315	39409	47161	57850
русские	20076	18540	16999	15145	15036	12412	9805
украинцы	2526	2174	2275	1897	1818	1385	956
узбеки	1028	2190	1235	1250	1104	834	651
немцы	1417	1190	1167	1042	1105	892	713
татары	1129	1123	1139	1019	1006	823	599
уйгуры	95	147	158	147	237	219	151
корейцы	626	654	868	874	1065	874	847

Таблица 9

Продолжение

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
белорусы	376	299	335	306	307	294	178
азербайжанцы	395	360	394	405	435	348	256
турки	132	162	337	246	279	184	303
другие национальности	2601	2883	3830	4482	3653	2834	2483
не указана	10	38	84	83	130	59	15
Эмигранты							
Все национальности	164947	155749	141710	120223	73890	65530	52139
в том числе							
казахи	8258	7002	5903	5586	4356	3413	2892
русские	91489	91324	81970	70207	40998	39125	32545
украинцы	15315	13724	11713	9865	5730	5158	4349
узбеки	962	580	509	470	310	216	156
немцы	32921	28783	29430	23538	15679	11774	7574
татары	3971	3902	3333	2904	1616	1419	1204
уйгуры	99	117	108	85	49	64	37
корейцы	737	850	875	650	471	422	289
белорусы	3466	2769	2189	1890	1056	1053	781
азербайжанцы	533	481	344	332	252	196	166
турки	81	66	82	87	89	79	48
другие национальности	7080	6109	5232	4455	3263	2578	2085
не указана	35	42	22	154	21	33	13
Сальдо миграции							
Все национальности	-123627	-108307	-88162	-62012	-8306	2789	22668
в том числе							
казахи	2651	10680	18824	25729	35053	43748	54958
русские	-71413	-72784	-64971	-55062	-25962	-26713	-22740
украинцы	-12789	-11550	-9438	-7968	-3912	-3773	-3393
узбеки	66	1610	726	780	794	618	495
немцы	-31504	-27593	-28263	-22496	-14574	-10882	-6861
татары	-2842	-2779	-2194	-1885	-610	-596	-605
уйгуры	-4	30	50	62	188	155	114
корейцы	-111	-196	-7	224	594	452	558
белорусы	-3090	-2470	-1854	-1584	-749	-759	-603
азербайжанцы	-138	-121	50	73	183	152	90
турки	51	96	255	159	190	105	255
другие национальности	-4479	-3226	-1402	27	390	256	398
не указана	-25	-4	62	-71	109	26	2

Объем республиканской миграции населения за 1991-2005гг. составил 4400,9 тыс. человек. За этот период произошли значительные изменения в миграционных передвижениях внутри страны, величина этого показателя уменьшилась с 431,3 тыс. человек в 1991г. до 298,6 тыс. человек в 2005г., т.е. сократилась в 1,4 раза.

2.2. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ И РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

Доходы населения

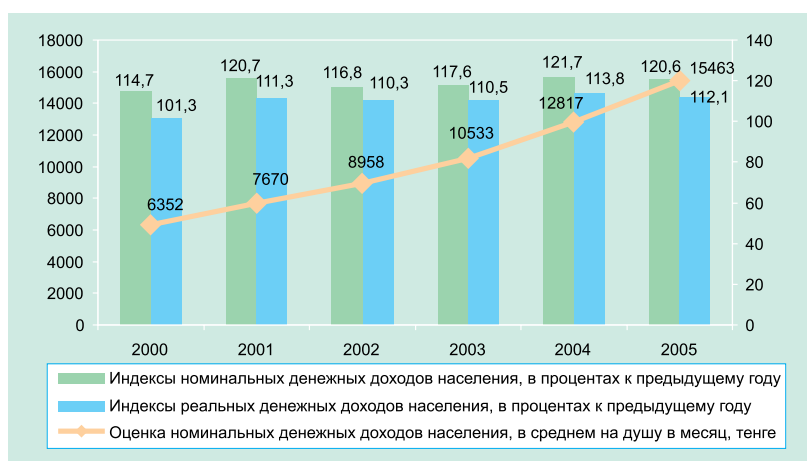
В результате высоких темпов экономического роста, увеличения деловой активности населения, а также реформ, проводимых государством в социальной сфере, в течение последних лет отмечалось неуклонное повышение уровня денежных доходов – одного из главных приоритетов, влияющих на улучшение жизни населения.

В 2005 году среднедушевые номинальные денежные доходы населения республики составили 15463 тенге в месяц и увеличились на 20,6% по сравнению с предыдущим годом и почти в 2,5 раза по сравнению с 2000 годом.

В течение 2000 - 2005 г.г. наблюдалась устойчивая тенденция по превышению роста номинальных денежных доходов населения над ростом потребительских цен. Прирост реальных денежных доходов за этот период составлял от 1,3% в 2000 году до 10,3% – 13,8% в 2001 – 2005 г.г. При этом, начиная с 2001 года, темпы роста реальных денежных доходов населения по отношению к предыдущему году превышали 100% во всех регионах Казахстана. За последние два года в число территорий с наибольшей величиной данного показателя входят области, ранее имевшие невысокий уровень доходов, что свидетельствует об эффективности мер, принимаемых Правительством по социально - экономическому развитию регионов. Однако, наряду с положительными тенденциями, разрыв в доходах регионов остается значительным. В 2005 году уровень номинальных денежных доходов в городах Алматы и Астана, Мангыстауской и Атырауской областях превышал среднереспубликанский уровень в 2,0 - 2,4 раза, в то время как, в Жамбылской и Южно-Казахстанской областях доходы были в среднем на 47,3% и 50,6% ниже уровня, сложившегося в целом по республике.

Динамика денежных доходов населения

Рисунок 1

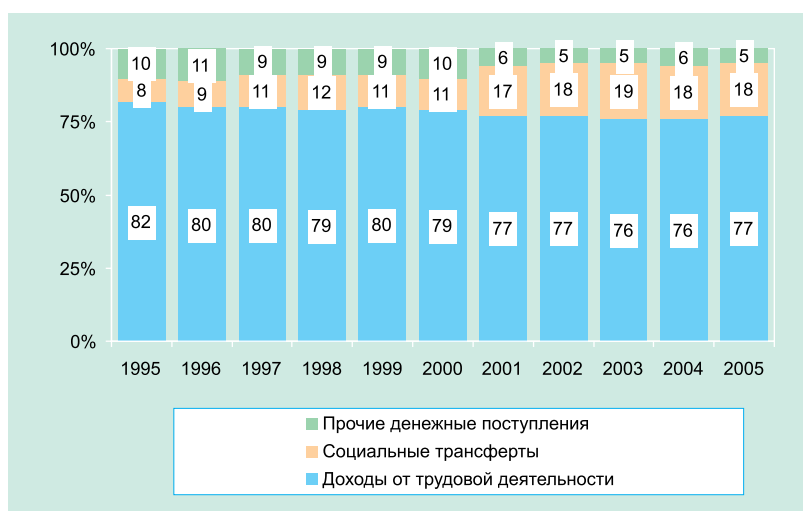


Номинальные денежные доходы населения формируются из различных источников. За период с 2001 по 2005 г.г. в структуре денежных доходов населения существенно возросла доля социальных трансфертов. Это связано с проводимой государством активной политикой поддержки социально «уязвимых» слоев населения и последовательного увеличения расходов на социальное развитие. Тем не менее, как акцентируется в Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 марта 2006 года «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира», «самой действенной социальной политикой была и остается политика устойчивой занятости». Как следствие, доходы от трудовой деятельности продолжают доминировать в составе денежных доходов населения. По данным обследования домохозяйств в 2005 году их удельный вес составил 77%, из них 65% - доход от работы по найму и 12% - доход от самостоятельной занятости и предпринимательской деятельности. Системные меры в экономике, стабилизация ситуации и положительные тенденции в области регулирования оплаты труда сопровождаются в последние годы устойчивым увеличением занятости путем создания новых рабочих мест, трудоустройства, микрокредитования малого бизнеса, переобучения безработных, развития общественных работ. Существенное преобладание в структуре занятого населения республики работающих по найму и стабильный рост их заработной платы оказывают значительное влияние на рост денежных доходов населения в целом и способствуют сохранению главенствующей роли доходов от наемного труда среди всех статей доходов населения.

Рисунок 2

Структура денежных доходов населения

в процентах



Расходы населения

Одной из важнейших характеристик благосостояния и качества жизни населения является уровень и структура денежных расходов как концентрированное выражение потребления. Уровень потребления населения напрямую зависит от уровня доходов. За последние годы динамика денежных расходов характеризуется устойчивым ростом. По данным выборочного обследования домохозяйств, в 2005 году денежные расходы в среднем на душу в месяц составили 8800 тенге, увеличившись на 17,3% по сравнению с 2004 годом и более чем в 5 раз по сравнению с 1995 годом. В то же время уровень денежных расходов по-прежнему имеет значительную региональную дифференциацию. Величина денежных расходов в городах Астане и Алматы в 2005 году, как и в предыдущие годы, была максимальной среди регионов республики и превышала средне-республиканский уровень соответственно в 2,2 и 1,5 раза. Территориями

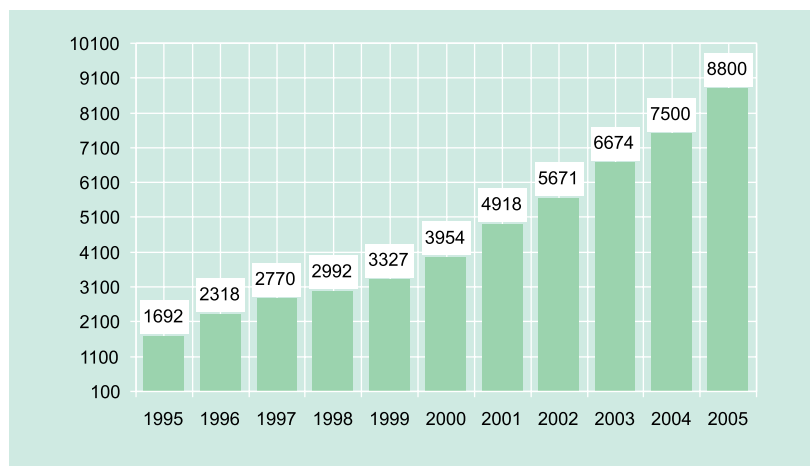


с самыми низкими расходами оставались Южно-Казахстанская, Жамбылская и Кызылординская области, в которых соотношение расходов со среднереспубликанским показателем составило 67,2%, 71,2% и 74,8% соответственно. На ситуации сказываются региональные диспропорции в доходах населения и различия в уровне цен. Например, стоимость минимального набора товаров и услуг в столице республики и городе Алматы почти в полтора раза дороже, чем в самых «дешевых» регионах.

Динамика денежных расходов населения

в тенге

Рисунок 3



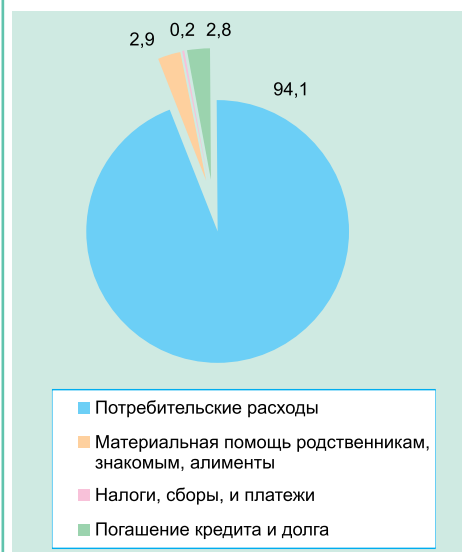
Наибольший удельный вес в структуре денежных расходов населения продолжают занимать расходы на покупку товаров и оплату услуг. В 2005 году они составили 94,1% от всей суммы денежных расходов. Из числа непотребительских расходов в последние годы отмечается увеличение доли затрат, связанных с погашением кредитных обязательств, (на 1,5 процентных пункта по отношению к 2001 году), что обусловлено расширением масштабов потребительского и ипотечного кредитования. Рост популярности кредитов на приобретение промышленных товаров и покупку жилья связан с ростом уровня жизни и возможностью удовлетворить отложенный спрос, ранее требующий длительного накопления средств.

Одним из ключевых индикаторов уровня благосостояния населения является доля расходов на питание: чем выше размер материального достатка семьи, тем она ниже. За последние 5 лет в структуре потребительских расходов населения республики отмечается заметное снижение доли затрат на покупку продовольственных товаров (более, чем на 9 процентных пунктов) при увеличении удельного веса расходов на приобретение непродовольственных товаров с 24,4% в 2001 году до 29,4% в 2005 году и оплату услуг (с 22,0% до 26,0% соответственно). Изменения в образе жизни граждан и их потребительских стандартов отражают такие тенденции, как продолжающийся активный рост расходов на питание вне дома, услуги образования и связи, ремонта жилья, покупку товаров длительного пользования и другие.

Рисунок 4

Структура денежных расходов населения в 2005 году

в процентах



Структура потребительских расходов населения

в процентах

Таблица 1

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Потребительские расходы	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Продовольственные товары	56	54	52	50	54	52	50	46	45
продукты питания	92	91	91	90	89	89	89	87	87
из них:									
хлеб и хлебобулочные изделия	30	26	27	25	25	24	23	24	22
мясо, птица и рыба	22	24	23	25	25	26	28	28	29
молочные продукты и яйца	10	9	10	9	9	9	10	10	10

Таблица 1

Продолжение

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
масла и жиры	9	9	9	8	9	10	8	7	7
фрукты и овощи	10	12	12	13	12	12	13	13	14
сахар, чай, кофе, сладости	17	18	17	18	12 ¹⁾	11 ¹⁾	10 ¹⁾	9 ¹⁾	9 ¹⁾
безалкогольные напитки	1	1	1	1	5 ²⁾	5 ²⁾	5 ²⁾	5 ²⁾	5 ²⁾
алкогольные напитки	4	4	4	4	4	4	3	3	3
пища и напитки вне дома	2	2	2	3	2	3	3	5	6
табачные изделия	2	3	3	3	4	4	4	4	4
Непродовольственные товары	25	24	23	26	24	26	27	29	29
из них:									
одежда, ткани, обувь	49	44	43	44	31	31	33	36	37
товары для ремонта жилища, топливо	9	12	11	12	1 ³⁾	2 ³⁾	2 ³⁾	3 ³⁾	3 ³⁾
товары для дома	12	12	12	11	20	21	20	19	20
лекарства, медикаменты	6	7	8	8	7	7	7	7	6
транспортные средства, запчасти и бензин	8	11	11	10	13	10	9	11	10
товары для отдыха, образования и культуры	9	7	7	7	10	10	11	11	10
предметы личного обихода и гигиены	7	7	8	8	18	18	17	13	12
Платные услуги	19	22	25	24	22	22	23	25	26
из них:									
коммунальные услуги, содержание жилья и ремонт	55	53	55	51	53 ⁴⁾	50 ⁴⁾	47 ⁴⁾	44 ⁴⁾	43 ⁴⁾
услуги образования	7	11	11	11	11	12	12	14	15
услуги здравоохранения	4	3	4	5	4	4	4	4	3
услуги транспорта и связи	26	25	25	27	23	24	26	27	28

¹⁾ Без кофе, чая и приправ.

²⁾ Включая кофе и чай.

³⁾ Без топлива.

⁴⁾ Включая топливо.

“Мы строим социально ориентированное общество, в котором окружены заботой и вниманием люди старшего поколения, материнство и детство, молодежь, общество, которое обеспечивает высокое качество и передовые социальные стандарты жизни всех слоев населения страны.

Повышая наше экономическое благосостояние, мы не должны забывать о людях, которые в разное время при разных обстоятельствах пожертвовали своей жизнью и здоровьем, когда это было нужно для родной им страны, мы не должны забывать об их семьях и близких.”

Из Послания Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира», март 2006г.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

Из всех стран постсоветского периода в Казахстане осуществлены наиболее радикальные реформы системы социальной защиты. Взяв курс на построение социально-рыночной экономики, наше государство определило главной целью проводимых реформ повышение благосостояния населения.

Социальным обеспечением в стране сегодня охвачено более 3,5 млн. человек (или 23,3% всего населения). На республиканском и местном уровнях установлено за счет бюджетных средств 34 вида социальных выплат, льгот, пособий и помощи, оказываемых различным категориям населения.

Динамичный рост расходов на социальную сферу способствует росту возможностей для углубления социальных реформ, решению социально значимых проблем, таких как снижение безработицы, повышение уровня жизни, совершенствование системы социальных выплат, развитие пенсионной системы.

С 2002 года ежегодные расходы республиканского бюджета на оказание социальной помощи и социального обеспечения, включая расходы, запланированные на 2006 год, выросли со 160 миллиардов тенге до 362 миллиардов тенге, то есть более, чем в два раза.

Расходы республиканского бюджета на оказание социальной помощи и социального обеспечения

в процентах к ВВП

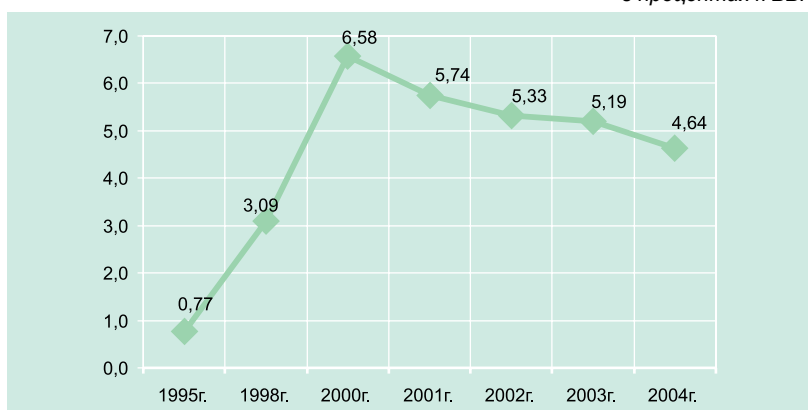


Рисунок 1

В результате в Казахстане сформировалась достаточно емкая, функциональная и гибко реагирующая на потребности населения система социального обеспечения, состояние и перспективы которой определяются основными положениями Концепции социальной защиты населения нашей страны.

Особое место в социальном обеспечении занимает пенсионная система. С 1998 года Республика Казахстан одна из первых в постсоветском пространстве внедрила накопительную пенсионную систему. В результате реформирования в стране создана смешанная пенсионная система: более полутора миллионов состоявшихся пенсионеров обеспечиваются пенсионными выплатами на солидарной основе, одновременно накопительная пенсионная система характеризуется наличием 7,8 млн. индивидуальных накопительных счетов граждан.

На сегодняшний день сформировалась законодательно-нормативная база, выстроена четкая структура пенсионной системы и схема взаимодействия в ней всех ее участников.

Законом «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» определены правовые и социальные основы пенсионного обеспечения граждан в Республике Казахстан, регламентировано участие государственных органов, физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, в реализации конституционного права граждан на пенсионное обеспечение.

Создание новой пенсионной системы, адекватной рыночной экономике, является реальной социальной защитой населения в новых экономических условиях. На рынке пенсионных услуг в республике активно действуют 14 накопительных пенсионных фондов.

В свете гендерного аспекта пенсионное законодательство Казахстана в определенной степени учитывает неоплачиваемый домашний труд и время ухода за ребенком для работающих женщин, предоставляя женщинам право выхода на пенсию на 5 лет раньше, чем мужчинам и, соответственно, требуя от женщин на 5 лет меньше трудовой стаж, чем от мужчин.

Начатая с 2005 года реализация трехлетней программы углубления социальных реформ, направлена на формирование трехуровневой системы социального обеспечения. Это базовые социальные выплаты, гарантированные государством, обязательное социальное страхование и добровольные накопления граждан, которые в будущем будут превращены в социальные платежи. Эти три источника создадут необходимые условия для достойного обеспечения старости наших граждан.

По данным Минтрудсоцзащиты на начало 2006г. численность получателей пенсионных выплат из Государственного центра по выплате пенсий с учетом силовых структур составила 1645,9 тыс. человек, или



Таблица 1

10,8% от общей численности населения республики. Число пенсионеров, получающих выплаты в полном объеме (гражданское население), составило 1559,5 тыс. человек и 39,5 тыс. – получатели с неполным стажем работы. Численность получателей пенсий в минимальном размере на начало текущего года составила 46,1 тыс. человек. Из общей численности получателей пенсий 49,5% приходится на долю сельских жителей.

Численность пенсионеров и средний размер назначенной (месячной) пенсии

(на конец года, по данным Минтрудсоцзащиты РК)

	Всего, тыс. человек	Распределение по полу, %		Средний размер месячной пенсии, тенге	Отношение размера пенсии женщин к пенсии мужчин, %
		женщины	мужчины		
1991	2621,0	...	...	189,0 ¹⁾	...
1995	2818,7	62,4	37,6	1876	82,4
1998*	1985,8	65,9	34,1	3964	77,8
2000	1786,8	67,4	32,6	4298	78,2
2001	1749,1	66,7	33,3	4947	77,2
2002	1690,5	69,1	30,9	5818	81,6
2003	1660,0	67,5	32,5	8198	80,2
2004	1640,7	67,5	32,5	8628	83,1
2005	1649,5	67,9	32,1	9061	83,2

^{*} В соответствии с Законом Республики Казахстан "О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан" от 20 июня 1997г. назначенные пенсии по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальные пенсии с 1 января 1998г. выплачиваются из государственного бюджета в форме государственных социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту

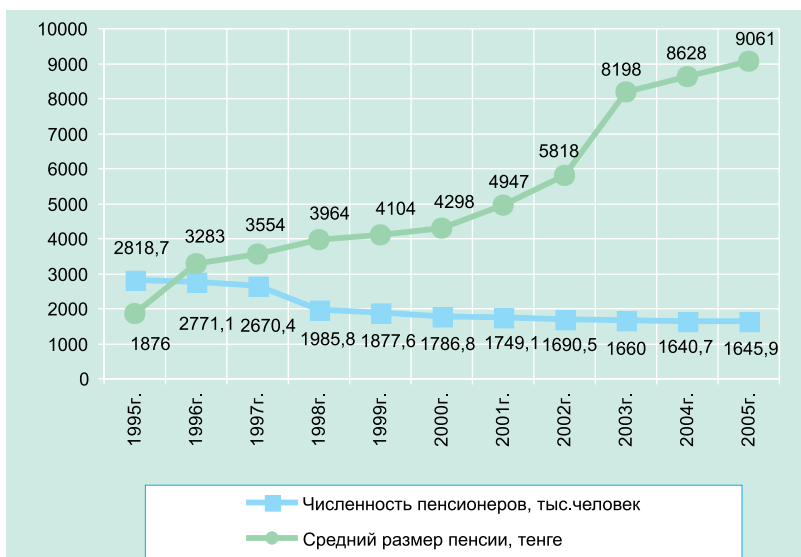
¹⁾ Данные в рублях

Коррективы, внесенные в пенсионное законодательство, связанные с повышением пенсионного возраста, а также перевод пенсий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в разряд государственных социальных пособий отразились на динамике численности пенсионеров, - и в последние годы численность пенсионеров постепенно снижалась. Так, за период с 1998 по 2005гг. общая численность получателей пенсий в республике уменьшилась на 339,9 тыс. человек или на 17,1%. В 2005г. пенсия была назначена 86,5 тыс. человек.

Рисунок 2

Численность пенсионеров и средний размер назначенной (месячной) пенсии

(на конец года, по данным Минтрудсоцзащиты РК)



В 2005г. размеры пенсионных выплат были проиндексированы с опережением уровня инфляции. Средний размер назначенной месячной пенсии (без учета базовых пенсионных выплат) на конец 2005г. увеличился на 5% по сравнению с периодом на конец 2004г. и сложился на уровне 9061 тенге (по сравнению с 1998г. этот показатель увеличился более чем в 2,6 раза). У сельских жителей средний размер пенсии составил 8233 тенге. Средняя пенсия женщин по состоянию на конец 2005г. сложилась на уровне 8512 тенге и составила 83,2 % от пенсии мужчин (на конец 1998г. это соотношение составляло 77,8%).

Номинальная средняя пенсия (без учета базовых пенсионных выплат) на конец 2005г. превысила величину прожиточного минимума на 46,1% (Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2006 год» минимальная пенсия с 1 января 2006г. установлена в размере 6700 тенге, размер базовой пенсионной выплаты – 3000 тенге).

Стратегией развития Республики Казахстан в области пенсионного обеспечения предусмотрено дальнейшее совершенствование начатых реформ, создание условий для развития системы добровольного пенсионного страхования, оказание адресной социальной помощи. Правительством республики разработана и действует «Программа дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005-2007 гг.», целью которой является создание трехуровневой системы социального обеспечения, основными характеристиками которой является финансовая устойчивость, распределение ответственности между государством, работодателем и работником.

В Послании народу Казахстана 2006 года Президентом страны к числу наиболее приоритетных направлений дальнейшей модернизации социальной сферы отнесена поддержка наиболее «уязвимых» слоев населения. Для решения вопросов социальной защиты населения предусматривается с 1 июля 2006г. увеличить размеры специальных государственных пособий:

- лицам, приравненным к участникам войны в 2,4 раза;
- лицам, приравненным к инвалидам войны в 1,2 раза;
- вдовам воинов, погибших в период Великой Отечественной войны в 1,6 раза;
- семьям, погибших (умерших) военнослужащих в 1,5 раза;
- женам, мужьям умерших инвалидов войны в 2,7 раза;
- лицам, награжденным орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд в годы ВОВ, а также лицам, проработавшим (прослужившим) не менее шести месяцев в тылу в 2 раза;
- лицам, из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988-89 годах в 4 раза;

С 1 июля 2006 года планируется разовое дифференцированное повышение размеров пенсий для пенсионеров силовых структур.

Кроме того, с 2007 года пенсионные и социальные выплаты будут осуществляться за текущий месяц, для чего на эти цели будет выделено порядка 30 миллиардов тенге.

Законодательство по пенсионной реформе в республике подкреплено дополнительными актами по социальной защите населения, которые предусматривают выплаты социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту, а также регулируют отношения в сфере государственного социального обеспечения граждан, имеющих право на получение специального государственного пособия.



Таблица 2

Численность получателей государственных социальных пособий и средние размеры назначенных (месячных) пособий

(на конец года, по данным Минтрудсоцзащиты РК)

	1998	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Численность получателей пособий, всего							
тыс. человек	744,8	787,3	792,3	791,8	786,4	790,4	773,8
средний размер пособий, тенге	3252	3451	3630	4095	4394	4602	5563
в том числе							
по инвалидности, тыс. человек	344,2	386,2	388,7	391,6	391,3	396,7	404,8
средний размер пособий, тенге	2922	3036	3191	3803	4178	4379	6904
по случаю потери кормильца, тыс. человек	370,6	382,6	385,5	383,4	379,6	378,7	359
средний размер пособий, тенге	3851	4209	4421	4668	4850	5077	6308
по возрасту, тыс. человек	19,8	19	18,2	16,7	15,5	15	10
средний размер пособий, тенге	1970	2175	2325	2469	2616	2757	2915

Одним из важных направлений социальной политики является улучшение положения инвалидов. В настоящее время на государственном социальном обеспечении находится более 400 тысяч инвалидов или 2,7% от всего населения (из них 47,6 тыс. детей-инвалидов), большинство из которых ограничены в возможности работать и иметь одинаковые с другими гражданами условия для получения доходов.

Экономический рост предоставил возможность для проведения более активной социальной политики. В рамках реализации Программы реабилитации инвалидов на 2002-2005 годы была обеспечена реорганизация службы медико-социальной экспертизы, расширена сеть стационарных учреждений социального обслуживания, отделений социальной помощи на дому, увеличены объемы и улучшилось качество предоставляемых инвалидам технических вспомогательных (компенсаторных) средств, предусмотрены меры по обеспечению доступа инвалидам к инфраструктуре.

Существующая система социальной защиты инвалидов включает в себя:

- систему социального обеспечения (государственные социальные пособия и специальные государственные пособия);
- предоставление социальных услуг (протезирование и обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, обеспечение сурдо- и тифлосредствами, оказание сурдопомощи, иные реабилитационные услуги).

В стране действуют 440 отделений социальной помощи на дому одиноким престарелым гражданам и инвалидам, в том числе детям-инвалидам, более 6 тыс. социальных работников по уходу обслуживают свыше 44 тыс. человек, в том числе более 10 тыс. детей-инвалидов.

Лица, полностью или частично утратившие способность к самообслуживанию, получают медицинские и реабилитационные услуги в полустационарных и стационарных условиях, либо проживают на полном государственном обеспечении в домах-интернатах (в республике 79 домов-интернатов, в которых проживают более 18 тыс. человек).

В настоящее время действует закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», определяющий права инвалидов на социальную защиту, интег-

рацию в общество, обеспечение доступа к информации, образованию, свободному выбору рода деятельности с учетом состояния здоровья, бесплатную гарантированную медицинскую помощь, профессиональную подготовку и переподготовку, восстановление трудоспособности и трудоустройство. В части совершенствования социального обслуживания разработаны государственные стандарты социального обслуживания и расширен перечень оказываемых социальных услуг.

Для определения основных направлений государственной политики социальной защиты и реабилитации инвалидов на ближайшую перспективу в республике разработана и действует «Программа реабилитации инвалидов на 2006-2008 годы», целью которой является совершенствование системы реабилитации, усиление социальной поддержки и улучшение качества жизни инвалидов.

Численность инвалидов всех категорий по группам инвалидности

(по данным Минтрудсоцзащиты РК)

(человек)

	1991	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Численность инвалидов								
всего	317115	345150	383703	388711	391650	391311	396669	404780
из них женщины	...	...	210965	189317	183433	174806	172663	175626
в том числе								
I группы	30617	40298	41770	42354	42504	40010	39154	36803
II группы	148372	193887	181137	181163	182839	183942	186922	187157
III группы	84324	78965	110990	116101	118585	120357	123610	127703
дети-инвалиды до 16 лет	22468	32000	49806	49093	47722	47002	46983	47590
Женщины-инвалиды, имеющие детей	...	...	2504	2230	2279	10807	10372	1420

Таблица 3

Для инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе и помощи, с учетом местных потребностей создаются дома-интернаты для престарелых и инвалидов, территориальные центры социального обслуживания пенсионеров, специальные жилые дома с комплексом реабилитационных и социально-бытовых служб, пансионаты, службы социального обслуживания на дому, специальные учебно-воспитательные и специализированные санаторно-курортные учреждения.

Учреждения социальной защиты населения

(по данным Минтрудсоцзащиты РК)

Наименование учреждений	1991	1995	1998	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Дома-интернаты, всего, единиц	...	72	68	70	73	75	79	79	
в том числе:									
для престарелых и инвалидов (взрослых)	...	55	51	53	56	58	61	61	
из них психоневрологические	...	28	28	25	25	26	26	27	
для детей-инвалидов	...	17	17	17	17	17	18	18	
Территориальные центры*		6	6	6	7	7	6
Отделения социальной помощи на дому	358	309	318	326	339	341	334

*) Медико-социальное учреждение, предназначенное для постоянного и временного проживания в условиях стационара, дневного пребывания престарелых и инвалидов и обслуживания на дому одиноких престарелых и нетрудоспособных граждан.

Таблица 4

В республике большое внимание уделяется детям-сиротам и детям-инвалидам и для них функционирует сеть специальных образовательных учреждений. В целях создания эффективной системы помощи детям-

Таблица 5

инвалидам разработан и действует закон «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями».

Число детских домов и интернатов

(по данным Министерства образования и науки РК)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Детские дома, единиц	40	43	42	43	45	50
в них детей, человек	6261	6202	6021	6140	6419	6668
Школы-интернаты для детей-сирот, единиц	26	27	27	27	28	25
в них детей, человек	5443	5820	6035	6134	6155	4784
Детские дома семейного типа, единиц	32	33	33	34	33	29
в них детей, человек	185	184	249	261	247	337
Школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями в развитии, единиц	101	99	100	100	101	100
в них детей, человек	18360	18027	17881	17908	17406	16582
Школы-интернаты для детей с девиантным поведением, единиц	1	1	5	8	10	11
в них детей, человек	112	180	522	706	884	843
Школы-интернаты общего и санаторного типа, единиц	88	101	100	105	111	113
в них детей, человек	27904	32055	32825	35253	37541	37502
Интернаты при школах, единиц	250	291	305	324	359	361
в них детей, человек	8894	11117	11968	12975	15096	15264
Всего детских домов и интернатских учреждений, единиц	537	595	612	641	687	689
в них детей, человек	61916	73585	75501	79377	83748	81980

Государственная адресная социальная помощь, предоставляемая с января 2002 г. выплачивается лицам (или семьям) со средним ежемесячным доходом на 1 человека ниже черты бедности, устанавливаемой дифференцированно для каждой области. Право на получение помощь утверждается уполномоченными органами при местных администрациях на основании рекомендаций специально создаваемых областных комиссий. Программа финансируется местными бюджетами.

Таблица 6

Назначение государственной адресной

социальной помощи всем категориям населения

(по данным Минтрудсоцзащиты РК)

	Назначено, всего		из нее назначена АСП на детей	
	количество получателей, человек	среднемесячный размер, тенге	количество получателей, человек	среднемесячный размер на одного ребенка, тенге
2003	859802	713,7	518643	727,9
2004	625674	778,3	386438	803,0
2005	481721	686,9	303761	705,5

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 ноября 2005г. «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей» утверждены Правила назначения и выплаты государственных пособий семьям, имеющим детей. Начиная с 2006 года малообеспеченным семьям выплачиваются ежемесячные пособия на детей до 18 лет, повышены размеры спецпособий многодетным матерям, имеющим 4-х и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или «Материнская слава» I-ой и II-ой степени. Выплачиваются единовременные пособия в связи с рождением ребенка. В дополнение к ним с 1 июля 2006 года будут введены государственные пособия по уходу за ребенком до одного года.

СНИЖЕНИЕ БЕДНОСТИ

Одним из главных приоритетов социальной политики государства является повышение уровня жизни населения. Высокие темпы экономического роста благоприятно отразились на уровне жизни населения. Рост ВВП в расчете на душу населения, а также проводимая политика по снижению безработицы в стране способствовали уменьшению доли населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума до 9,8% в 2005 году и ниже стоимости продовольственной корзины до 1,6%. Сокращение доли населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, сопровождается уменьшением глубины и остроты бедности. Устойчивое снижение этих индикаторов бедности с 2000 года свидетельствует, что число членов домохозяйств, с доходами ниже прожиточного минимума, постоянно уменьшается, доходы бедных становятся больше и различия в доходах бедных домохозяйств сглаживаются.

Показатели уровня жизни населения

Год	Реальное изменение ВВП, в % к предыдущему году	ВВП на душу населения			Уровень безработицы, %	Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, %
		тыс. тенге	долл. США по официальному курсу Нацбанка	долл. США по ППС		
1996	100,5	90,9	1350,4	4682,0	13,0	34,6
1997	101,7	109,0	1445,5	4628,0	13,0	38,3
1998	98,1	115,0	1468,6	4379,0	13,1	39,0
1999	102,7	135,1	1130,1	4293,0	13,5	34,5
2000	109,8	174,7	1229,0	4487,0	12,8	31,8
2001	113,5	218,8	1490,9	5219,0	10,4	28,4
2002	109,8	254,1	1658,0	5862,0	9,3	24,2
2003	109,3	309,3	2068,0	6532,0	8,8	19,8
2004	109,6	391,0	2874,2	7260,0	8,4	16,1
2005	109,4*	492,1*	3703,1*	8060,0	8,1	9,8

Таблица 1

Год	Доля населения с доходами ниже стоимости продовольственной корзины, %	Глубина бедности, %	Острота бедности, %	Коэффициент Джини по децильным, 10% группам населения	Коэффициент Джини по квинтильным, 20% группам населения	Коэффициент фондов (доход 10% богатых к 10% бедных)
1996	...	11,4	5,2	...	0,319	...
1997	12,7	12,1	3,1	...	0,338	10,2
1998	16,2	12,8	3,8	...	0,347	11,3
1999	14,5	13,7	5,5	...	0,332	9,4
2000	11,7	10,3	4,0	...	0,307	8,3
2001	11,7	7,8	3,1	0,339	0,322	8,8
2002	8,9	6,1	2,2	0,328	0,312	8,1
2003	6,3	4,6	1,6	0,315	0,300	7,4
2004	4,3	3,3	1,0	0,305	0,291	6,8
2005	1,6	1,7	0,5	0,304	0,290	6,8

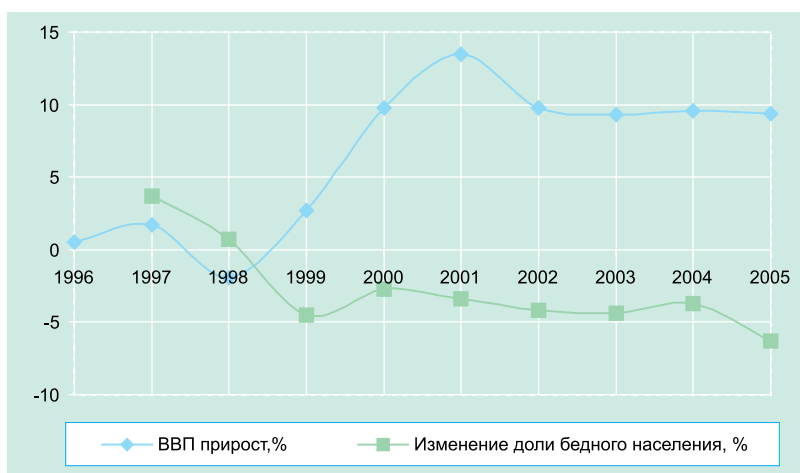
*) Оперативные данные.

Таблица 1

Продолжение

Рисунок 1

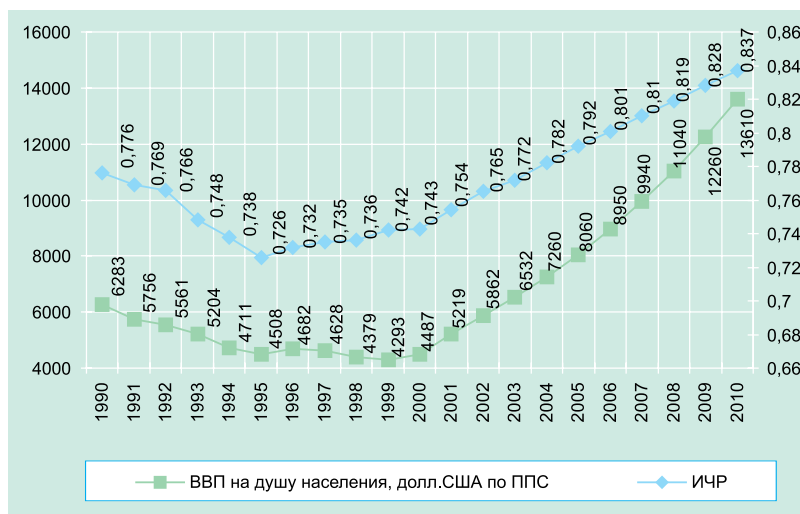
Прирост ВВП и изменение доли бедного населения



Рост индекса человеческого развития (ИЧР) в рассматриваемый период определяется главным образом увеличением одной из трех его составляющих – объемом валового внутреннего продукта. Объем реального ВВП на душу населения по паритету покупательной способности валют (ППС) составил в 2005 году 8060 долл. США. Прогнозные ожидания увеличения ИЧР - с 0,792 в 2005 году до 0,837 в 2010 году возможны при условии роста ВВП до 13610 долл. США (по ППС) на душу населения.

Рисунок 2

ВВП на душу населения по ППС и ИЧР (прогноз)



Явным фактором стабильного развития экономики и, следовательно, повышения уровня жизни населения, являются реальные денежные доходы. В 2005 году прирост денежных доходов населения составил 12,0%.

Реальный рост ВВП, реальные денежные доходы населения и уровень бедности

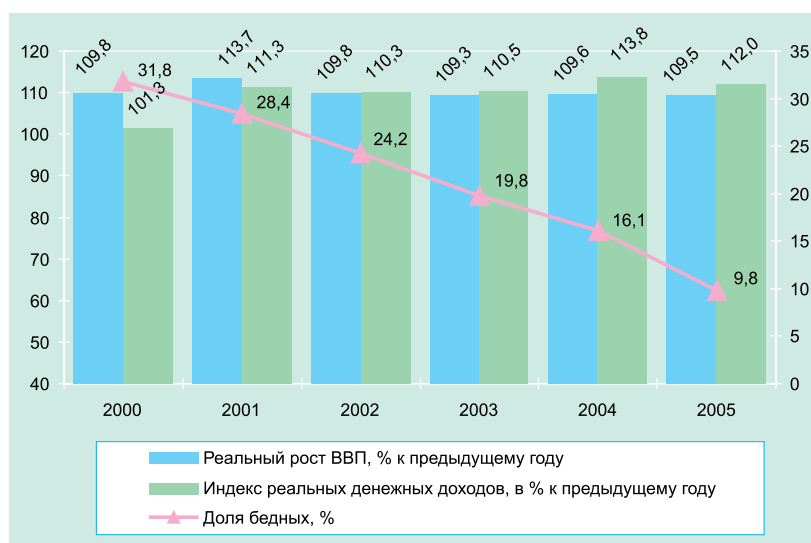


Рисунок 3

С улучшением макроэкономической ситуации в стране отмечается последовательный рост заработной платы и пенсий. В 2005 году среднемесячная номинальная заработная плата составила 34066 тенге, а величина среднемесячной пенсии с учетом базовой пенсионной выплаты возросла до 11877 тенге. С материально-вещественной точки зрения значимость покупательной способности заработной платы и пенсии как для работника, так и для пенсионера, в возможности их конкретного наполнения товарами и услугами.

Динамика покупательной способности заработной платы и пенсии (соотношения среднемесячной номинальной заработной платы или пенсии и величины прожиточного минимума на человека, соответственно, трудоспособного или пенсионного возраста) отражает ежегодный их рост. Если в 2001 году покупательная способность номинальной заработной платы составляла 3,5 раза, пенсии – 123,9%, то в 2005 году, соответственно, 5,2 раза и 231,6%.

Покупательная способность заработной платы и пенсий

Таблица 2

	2001	2002	2003	2004	2005
Среднемесячная номинальная заработная плата, тенге	17303	20323	23128	28329	34066*
Минимальный размер заработной платы, тенге	3484	4181	5000	6600	8100
Прожиточный минимум в среднем на душу населения, тенге	4596	4761	5128	5427	6014
Прожиточный минимум человека трудоспособного возраста, тенге	4960	5145	5552	5865	6504
Покупательная способность номинальной заработной платы, (соотношение с величиной прожиточного минимума на человека трудоспособного возраста), раз	3,5	4,0	4,2	4,8	5,2
Покупательная способность минимальной заработной платы (соотношение минимальной заработной платы и прожиточного минимума на человека трудоспособного возраста), %	70,2	81,3	90,1	112,5	124,5
Средний размер назначенной месячной пенсии одного пенсионера, тенге	4773	5655	8060	8451	11877**
Минимальный размер пенсии, тенге	4000	4336	5500	5800	6200
Прожиточный минимум пенсионера, тенге	3851	4086	4370	4683	5128
Покупательная способность среднего размера пенсии (соотношение среднего размера пенсии и прожиточного минимума пенсионера), %	123,9	138,4	184,4	180,5	231,6
Покупательная способность минимального размера пенсии (соотношение минимального размера пенсии и прожиточного минимума пенсионера), %	103,9	106,1	125,9	123,9	120,9

* Предварительные данные.

** С учетом базовой пенсионной выплаты.

Таблица 3



Рассматривая покупательную способность заработной платы по видам экономической деятельности, следует отметить ее увеличение в 2005 году по сравнению с 2001 годом по всем направлениям. Рост покупательной способности заработной платы особенно заметен в сфере предоставления различных услуг, гостиничном и ресторанном бизнесе, в здравоохранении.

Покупательная способность заработной платы по видам экономической деятельности

в процентах

	2001	2002	2003	2004	2005	2005 в % к 2001
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	138,1	158,7	172,3	204,2	229,6	166,3
Рыболовство, рыбоводство	152,5	168,8	188,8	187,5	224,1	147,0
Промышленность	480,1	510,8	532,9	604,7	641,0	133,5
Строительство	540,4	630,8	620,9	658,5	736,5	136,3
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	309,8	367,9	410,6	470,5	515,8	166,5
Гостиницы и рестораны	433,7	636,4	720,7	766,0	729,4	168,2
Транспорт и связь	492,2	563,1	614,9	709,9	754,2	153,2
Финансовая деятельность	840,4	980,8	994,4	1100,3	1225,2	145,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	446,2	570,0	659,7	692,7	776,9	174,1
Государственное управление	301,8	329,1	325,0	443,8	478,1	158,4
Образование	200,3	250,0	259,5	306,3	312,6	156,1
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	167,1	211,1	218,2	259,1	280,9	168,1
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	340,2	409,7	435,4	503,2	599,1	176,1
Деятельность экстерриториальных организаций	1563,2	2645,2	2637,5	2385,1	2113,4	135,2

*Без учета заработной платы экстерриториальных организаций.

Доходы населения являются одним из наиболее обобщающих показателей экономического развития страны и роста благосостояния людей. Рост реального наполнения доходов функционально зависит от роста цен. Сбалансированный рост денежных доходов населения и потребительских цен залог повышения благосостояния населения. В 2005 году доходы населения превышали прожиточный минимум во всех регионах Казахстана, а в городах Астана и Алматы – в 2-3 раза.

Таблица 4

Величина прожиточного минимума и среднедушевые доходы, использованные на потребление, по регионам

тенге

	Величина прожиточного минимума		Соотношение величин прожиточного минимума в 2005г. с республиканским уровнем, %	Среднедушевой доход, использованный на потребление		Соотношение среднедушевого дохода в 2005г. с республиканским уровнем, %
	2001	2005		2001	2005	
Республика Казахстан	4596	6014	100,0	5729	9751	100,0
Акмолинская	4723	5998	99,7	6289	9879	101,3
Актюбинская	4580	6340	105,4	6315	10737	110,1
Алматинская	4446	5865	97,5	4423	9121	93,5

Таблица 4

Продолжение

	Величина прожиточного минимума		Соотношение величин прожиточного минимума в регионах в 2005г. с республиканским уровнем, %	Среднедушевой доход, использованный на потребление		Соотношение среднедушевого дохода в регионах в 2005г. с республиканским уровнем, %
	2001	2005		2001	2005	
Атырауская	5365	7392	122,9	5651	9433	96,7
Восточно-Казахстанская	4568	6082	101,1	6488	10936	112,2
Жамбылская	3755	5217	86,7	3422	6883	70,6
Западно-Казахстанская	4236	5781	96,1	5258	9302	95,4
Карагандинская	4875	5835	97,0	6526	11307	116,0
Костанайская	4296	5588	92,9	5790	9003	92,3
Кызылординская	3977	5720	95,1	3875	7073	72,5
Мангистауская	6047	7844	130,4	6183	12445	127,6
Павлодарская	4583	5705	94,9	6645	10888	111,7
Северо-Казахстанская	4616	5759	95,8	7210	9734	99,8
Южно-Казахстанская	3685	5246	87,2	3762	6645	68,1
г.Астана	4635	6223	103,5	11454	20117	206,3
г.Алматы	4974	6647	110,5	9224	13491	138,4

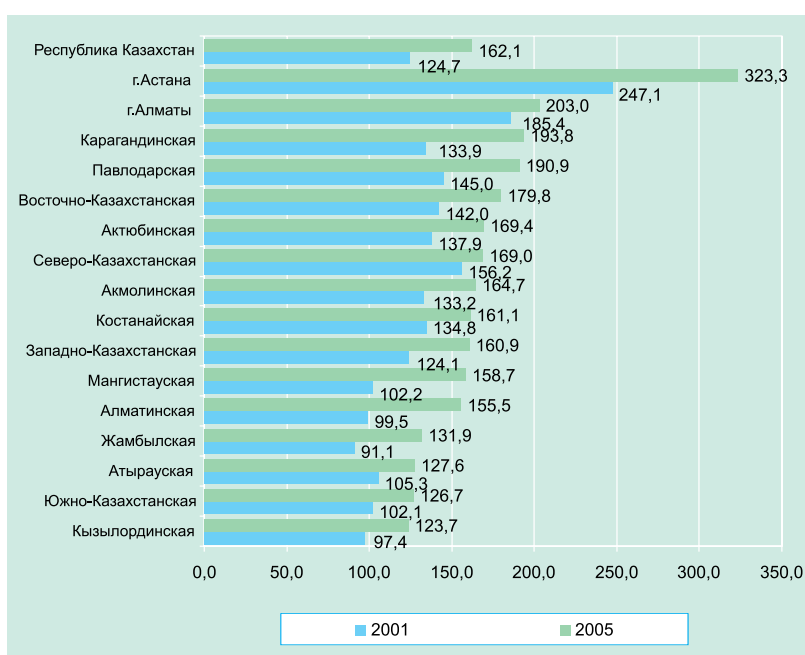
Покупательная способность доходов, использованных на потребление (соотношение с величиной прожиточного минимума) в полной мере отражает реальный рост материального наполнения доходов.

Хотя величина прожиточного минимума в стране возросла с 4596 тенге в месяц в 2001г. до 6014 тенге в 2005г. (на 30,9%), покупательная способность среднедушевых доходов увеличилась с 124,7% в 2001 году до 162,1% в 2005 году. Причем наиболее высока она в Астане (323,3%) и Алматы (203,0%).

Покупательная способность среднедушевых доходов, использованных на потребление, по регионам

в процентах

Рисунок 4



При росте доходов и их покупательной способности бедность в республике сохраняется. Условия жизни в регионах различны в силу природно-климатических условий, демографических факторов и размещения производства.

Распределение бедности на территории Казахстана также неравномерно. К группе областей с наибольшей долей населения с доходами ниже величины прожиточного минимума относятся Атырауская и Кызылординская области (соответственно 25,0% и 16,3%). В г. Алматы доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2005 году составляла всего 0,3%, в г. Астана – 1,1%. В остальных регионах Казахстана удельный вес низкодогодного населения находится в пределах от 4,7% до 13,6%.

Динамика индекса численности бедных выявила его устойчивое снижение, как в городской, так и в сельской местности. Доля бедного населения в городе снизилась с 20,0% в 2001 году до 5,3% в 2005 году, в селе - с 38,5% до 15,3%. Но бедность по-прежнему распространена в большей степени в сельской местности, что является, прежде всего, следствием различий в уровне доходов городского и сельского населения.

Таблица 5

Показатели бедности по регионам

в процентах

	Доля населения с доходами, использованными на потребление, ниже стоимости продовольственной корзины					
	всего		город		село	
	2001	2005	2001	2005	2001	2005
Республика Казахстан	11,7	1,6	7,2	0,7	17,0	2,7
Акмолинская	6,4	3,1	6,2	1,4	6,5	4,5
Актюбинская	12,9	3,0	5,9	0,4	22,9	6,5
Алматинская	18,4	0,6	12,6	-	20,8	0,8
Атырауская	21,6	6,5	18,2	3,5	27,1	11,3
Восточно-Казахстанская	9,3	1,9	5,7	1,0	14,2	2,9
Жамбылская	17,8	0,6	13,6	0,4	20,6	0,8
Западно-Казахстанская	9,8	1,8	8,5	-	10,6	2,9
Карагандинская	8,6	1,3	7,4	0,4	13,5	5,3
Костанайская	13,7	4,0	4,6	1,0	23,5	7,3
Кызылординская	12,8	1,1	8,6	1,1	19,5	1,3
Мангистауская	26,7	-	12,5	-	86,5	-
Павлодарская	5,6	0,9	3,8	-	8,1	2,3
Северо-Казахстанская	2,8	0,9	2,3	-	3,2	1,4
Южно-Казахстанская	15,0	1,6	11,4	2,4	17,0	1,1
г.Астана	0,9	-	0,9	-	-	-
г.Алматы	1,1	-	1,1	-	-	-

Таблица 5

Продолжение

	Доля населения с доходами, использованными на потребление, ниже величины прожиточного минимума					
	всего		город		село	
	2001	2005	2001	2005	2001	2005
Республика Казахстан	28,4	9,8	20,0	5,3	38,5	15,3
Акмолинская	21,0	10,1	18,3	9,0	23,0	11,0
Актюбинская	29,8	12,3	17,8	4,8	46,9	22,2
Алматинская	39,3	8,5	33,4	7,1	41,8	9,1
Атырауская	40,7	25,0	37,0	15,6	46,7	39,5
Восточно-Казахстанская	21,1	8,2	14,8	3,2	29,7	14,3
Жамбылская	48,2	10,8	39,8	8,7	54,0	12,5
Западно-Казахстанская	27,3	9,5	23,5	1,4	29,8	14,9

	Доля населения с доходами, использованными на потребление, ниже величины прожиточного минимума					
	всего		город		село	
	2001	2005	2001	2005	2001	2005
Карагандинская	22,8	6,4	20,5	4,0	31,9	17,0
Костанайская	25,5	13,4	13,4	4,5	38,7	23,5
Кызылординская	39,5	16,3	32,9	13,8	50,0	20,3
Мангистауская	45,9	13,6	34,2	8,7	95,5	34,4
Павлодарская	16,6	4,7	11,8	1,5	23,1	9,7
Северо-Казахстанская	10,0	8,2	4,8	2,4	13,3	12,0
Южно-Казахстанская	39,2	13,3	28,5	8,8	44,9	15,8
г.Астана	2,2	1,1	2,2	1,1	-	-
г.Алматы	4,9	0,3	4,9	0,3	-	-

Таблица 5

Продолжение

В последние годы отмечается тенденция снижения малообеспеченности в домохозяйствах всех размеров, но в больших домохозяйствах выше величина иждивенческой нагрузки и бедных среди них намного больше. Если среди домохозяйств, состоящих из 1 лица, доля низкодоходных домохозяйств в 2005 году составляла лишь 0,1%, то среди состоящих из 5 и более лиц 21,4%.

Доля бедного населения в зависимости от размера домохозяйства*

в процентах

	2001		2002		2003	
	доля населения в общей численности членов домохозяйств	в них доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума	доля населения в общей численности членов домохозяйств	в них доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума	доля населения в общей численности членов домохозяйств	в них доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума
Домашние хозяйства, состоящие:						
из 1 лица	3,3	3,5	3,6	2,1	3,5	0,6
из 2 лиц	10,5	6,1	11,2	4,6	11,8	2,0
из 3 лиц	16,0	8,6	16,8	8,6	18,6	3,2
из 4 лиц	23,1	13,7	24,1	14,0	25,2	7,2
из 5 и более лиц	47,1	49,1	44,3	42,5	40,9	42,0

Таблица 6

	2004		2005	
	доля населения в общей численности членов домохозяйств	в них доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума	доля населения в общей численности членов домохозяйств	в них доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума
Домашние хозяйства, состоящие:				
из 1 лица	3,5	0,6	3,6	0,1
из 2 лиц	12,2	1,3	12,7	1,3
из 3 лиц	19,1	3,2	19,6	1,8
из 4 лиц	25,3	5,4	25,5	3,9
из 5 и более лиц	39,9	35,0	38,7	21,4

Таблица 6

Продолжение

* Данные получены с использованием шкал эквивалентности доходов.

Таблица 7

Дифференциация доходов неизбежна в рыночной экономике. Экономическая либерализация на ранних стадиях перехода к рынку затронула цены и заработную плату, увеличила дифференциацию доходов населения республики и оказала серьезное воздействие на процессы их распределения. В результате этого четко обозначилось неравенство. Но показатели неравенства должны рассматриваться на фоне достигнутой общей величины доходов, так как сами по себе показатели дифференциации не могут отразить достигнутого уровня жизни и реальную степень потребления. Доходы к 2005 году увеличились во всех группах населения. Экономический рост, имеющий место в последнее время, не только благоприятно отразился на доходах всего населения, но и несколько сгладил дифференциацию в доходах домохозяйств.

Распределение доходов населения, использованных на потребление, по квинтильным и децильным группам населения

	2001		2005	
	средний размер дохода на душу населения в интервале, тенге	доля дохода населения в интервале, %	средний размер дохода на душу населения в интервале, тенге	доля дохода населения в интервале, %
по квинтильным группам				
первая группа (с наименьшими доходами)	2102	7,25	4164	8,45
вторая группа	3378	11,64	6139	12,45
третья группа	4713	16,25	8288	16,81
четвертая группа	6666	22,98	11244	22,81
пятая группа (с наивысшими доходами)	12151	41,88	19462	39,48
по децильным группам				
первая группа (с наименьшими доходами)	1713	2,95	3552	3,60
вторая группа	2490	4,29	4777	4,85
третья группа	3081	5,31	5688	5,77
четвертая группа	3674	6,33	6592	6,68
пятая группа	4334	7,47	7677	7,79
шестая группа	5093	8,78	8901	9,02
седьмая группа	6034	10,40	10301	10,45
восьмая группа	7298	12,58	12190	12,36
девятая группа	9153	15,77	14927	15,14
десятая группа (с наивысшими доходами)	15147	26,12	24007	24,34

Наблюдение за домохозяйствами с 2002 года показало, что в течение года уровень их благосостояния не стабилен, так как ряд объективных факторов может повлиять на величину доходов семьи в конкретный период. Следует отметить, что в республике преобладает периодическая бедность, то есть низкие доходы, не обеспечивающие прожиточный минимум, семья имеет не постоянно, а в течение одного, двух реже трех кварталов. Доля домохозяйств, находившихся в бедности в течение всего года, невелика и уменьшилась с 6,4% в 2002 году до 2,2% в 2005 году.

Распределение домохозяйств с низкими доходами по длительности пребывания в бедности в 2002-2005гг.

в процентах

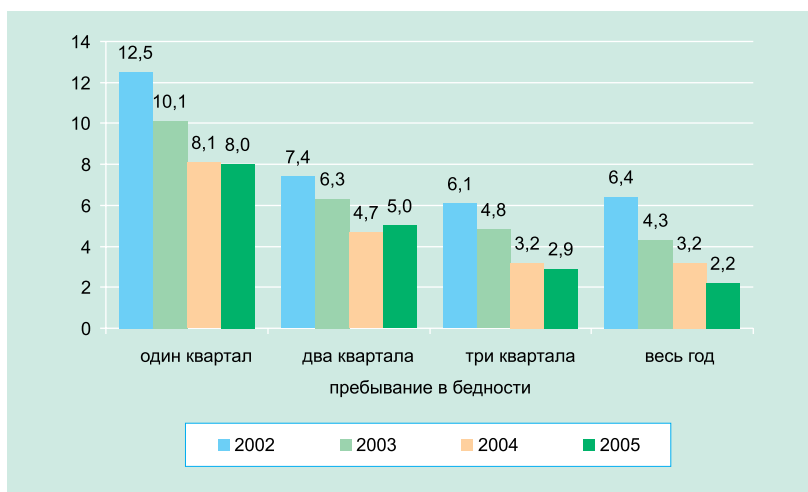


Рисунок 5

ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Наличие, состояние и распределение жилищного фонда является важным индикатором уровня экономического развития страны и благосостояния ее граждан. Создание условий для обеспечения граждан жильем, повышение его благоустроенности и качества составляет один из основных компонентов государственной социальной политики в Республике Казахстан.

Основные показатели, характеризующие современное состояние и динамику развития жилищного фонда за годы независимости республики представлены в таблице 1.

Основные показатели состояния и развития жилищного фонда

млн. кв. м

	1991	1995	2000	2005
Жилищный фонд - всего	243,4	254,4	239,4	254,7
В том числе:				
государственная	156,4	25,8	8,4	7,4
частная	87,0	228,6	231,0	247,3
Обеспеченность населения жильем, м² на одного человека,	14,4	15,4	16,2	17,5
Городской жилищный фонд	146,9	155,5	140,3	155,7
В том числе				
государственная	104,2	20,0	6,9	6,2
частная	42,6	135,5	133,4	149,5
Обеспеченность населения жильем, м² на одного человека,	15,5	16,9	16,9	18,7
Сельский жилищный фонд	96,6	98,9	99,1	99,0
В том числе:				
государственная	52,2	5,8	1,6	1,2
частная	44,4	93,1	97,5	97,8
Обеспеченность населения жильем, м² на одного человека,	13,0	13,6	15,2	16,0

Таблица 1

Рост показателей обеспеченности населения жильем на 20-23% является значительным и на первый взгляд не согласуется с умеренными темпами роста жилищного фонда в целом. Жилищный фонд Республики



Казахстан на 01.01.2006 года составил 254,7 млн. квадратных метров общей площади, в том числе в городских поселениях 155,7 млн. квадратных метров и 99,0 млн. квадратных метров в сельской местности. За рассматриваемый период с 1991 года рост жилищного фонда составил менее 5%. При этом обеспеченность населения общей площадью жилищ в сельской местности повысилась с 13,0 до 16,0 квадратных метров на человека, а в городской – с 15,5 до 18,7 квадратных метров.

Показатели обеспеченности жильем при обычных условиях являются более инертными, чем показатели изменения общей площади всех жилищ. Это объясняется тем, что прирост площади «расходуется» не только на рост обеспеченности, но и на прирост численности населения. В Казахстане за годы независимости относительный прирост обеспеченности жильем оказался в 4 раза больше относительного прироста жилого фонда. Данное явление объясняется в основном демографическими факторами.

В республике за рассматриваемый период наблюдались сложные демографические процессы. Активный отток населения за счет внешней миграции и снижение рождаемости в 90-е годы, затем с 2000 по 2002 годы наблюдался период относительной стабилизации основных демографических показателей. Только в последние несколько лет наметились положительные тенденции роста численности населения за счет всех факторов. Несмотря на это численность населения страны на начало 2006 года на 1,2 млн. человек была ниже максимального уровня, достигнутого в начале 90-х годов.

Особенности демографических процессов необходимо учитывать при оценке развития жилого фонда. Анализ показывает, что при сохранении численности населения на уровне, достигнутом в начале 90-х годов, обеспеченность населения жильем в 2005 году составила бы 16,2 квадратных метра вместо 17,5, как представлено в таблице 1. Иными словами 42% прироста обеспеченности жильем достигнуто за счет снижения абсолютной численности населения республики. В последние годы демографическая ситуация улучшилась и появилась дополнительная потребность в жилье за счет прироста населения. Это свидетельствует о том, что необходимо повысить темпы жилищного строительства для сохранения темпов роста обеспеченности населения жильем.

Динамика рассматриваемых процессов в разрезе регионов республики представлена в таблице 2. Несмотря на то, что наибольший прирост нового жилья наблюдается в городах Алматы и Астана, лидерами по показателям роста обеспеченности жильем являются другие регионы. Данное явление также в основном объясняется демографическими процессами.

Таблица 2

Динамика обеспеченности населения жильем

кв. м общей площади на одного жителя; на конец года

	Всего		В городских поселениях		В сельской местности	
	2000	2005	2000	2005	2000	2005
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН	16,2	17,5	16,9	18,7	15,2	16,0
Акмолинская	16,5	18,1	17,0	18,9	16,2	17,4
Актюбинская	15,0	17,3	16,1	19,0	13,6	14,8
Алматинская	14,9	15,6	16,6	17,7	14,2	14,7
Атырауская	13,9	15,9	14,4	17,0	13,1	14,4
Восточно-Казахстанская	16,1	18,6	17,3	20,5	14,4	15,9
Жамбылская	14,8	15,5	15,4	16,7	14,3	14,4
Западно-Казахстанская	14,5	16,0	16,1	18,5	13,3	14,0
Карагандинская	17,6	20,1	18,0	20,5	15,4	17,8
Костанайская	16,8	18,9	17,3	19,3	16,1	18,4
Кызылординская	16,0	16,8	16,4	17,4	15,5	15,8

	Всего		В городских поселениях		В сельской местности	
	2000	2005	2000	2005	2000	2005
Мангистауская	14,2	14,9	14,5	15,2	12,7	14,0
Павлодарская	17,0	19,0	17,4	19,9	16,5	17,3
Северо-Казахстанская	17,1	18,4	17,5	19,7	16,8	17,7
Южно-Казахстанская	17,0	17,5	18,1	18,9	16,4	16,5
г. Астана	15,7	15,3	15,7	15,3		
г. Алматы	17,5	18,5	17,5	18,5		

Таблица 2

Продолжение

Достигнутый уровень обеспеченности населения жильем в региональном разрезе представлен на рисунке 1.

Уровень обеспеченности общей жилой площадью в 2005г.

в процентах

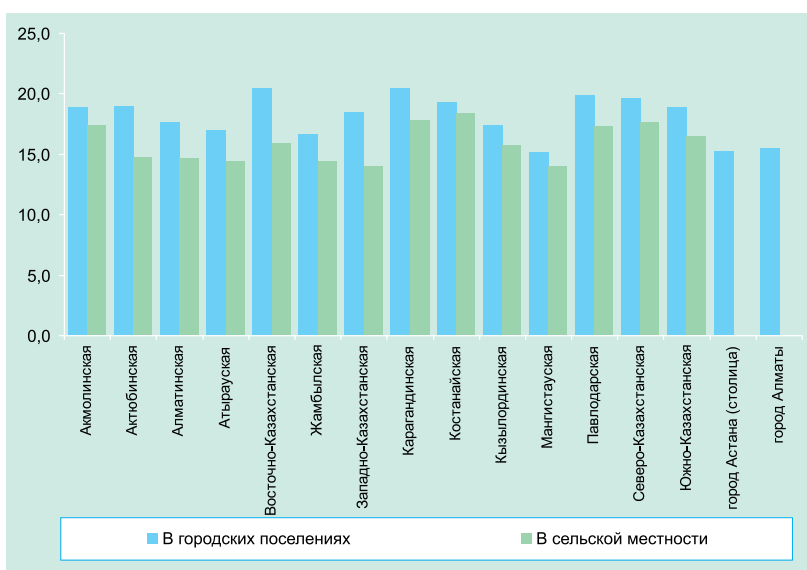


Рисунок 1

Безусловными лидерами по уровню обеспеченности жильем являются индустриальные области: Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Павлодарская и Северо-Казахстанская. В этих областях в советский период интенсивно велось гражданское строительство, а в период реформ наблюдался высокий уровень внешней миграции населения.

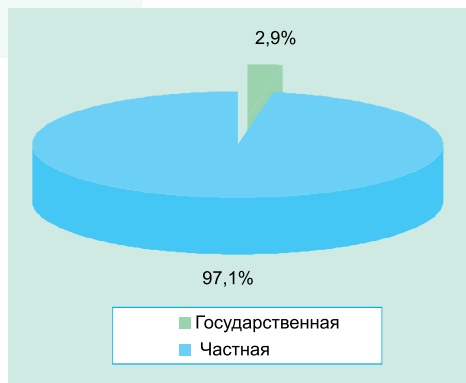
Наиболее значимыми тенденциями развития жилищного фонда стали приватизация жилья и изменение структуры жилого фонда под влиянием процессов урбанизации.

Приватизация жилого фонда стала одним из важных результатов проведения экономических реформ в экономике. Коренные изменения в структуре жилого фонда по формам собственности произошли в 1992-1994 годах, когда доля частного сектора выросла с 36% до 86%. К концу 90-х процесс приватизации жилья завершился. По последним оценкам доля государственного жилого фонда составляет менее 3%.



Рисунок 2

Структура жилищного фонда по формам собственности в 2005г.



В абсолютном выражении частный жилой фонд распределен по территории очень неравномерно, что примерно соответствует распределению численности населения. В Астане сосредоточено 2,7% частного жилого фонда, в Алматы – 7,8%, а в Южно-Казахстанской области – около 15%.

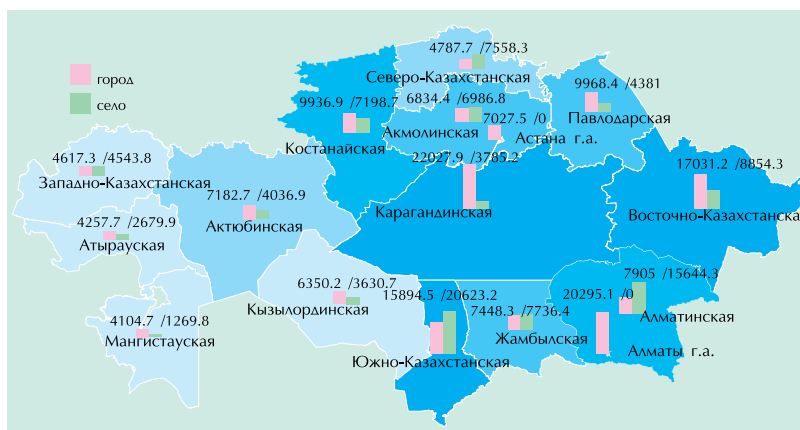
Урбанизация, наряду с приватизацией, также оказывает большое влияние на все основные показатели развития и состояния жилищного фонда республики. Влияние этих процессов наблюдается практически все годы независимости республики. Жители малых населенных пунктов переезжают в более крупные города. Этому способствуют ряд факторов: упадок некоторых населенных пунктов вследствие закрытия градообразующих предприятий, наличие высвобождаемого жилья вследствие миграционных процессов, более высокий уровень безработицы и ограниченность социальных услуг в малых населенных пунктах и др.

В целом за рассматриваемый период темпы роста жилого фонда в городах и сельской местности существенно различаются: 6% в городах против 2% - в сельской местности. При этом в сельской местности и городах наблюдается значительное выбытие жилого фонда по разным причинам. В сельской местности жилье выбывает по причине ветхости и брошенности жителями. В городской местности наряду с вышеуказанными факторами, наблюдается вывод жилого фонда под коммерцию.

Распределение городского и сельского жилищного фондов представлено на рисунке 3.

Рисунок 3

Городской и сельский жилищный фонд



Вследствие урбанизации удельный вес жилищного фонда в городских поселениях повысился на один процентный пункт и составил 61,2%.

Основными показателями качества жилья является степень его благоустройства, соответствие предоставляемых коммунальных услуг современным требованиям пользователей. Итоги единовременного обследования о вводе в действие (выбытии) жилых помещений за 2005 год показали, что жилые дома, введенные в последние годы, отличаются комфортабельностью и благоустройством. Увеличивается количество частных индивидуальных домов, оборудованных водопроводом, канализацией, отоплением и горячим водоснабжением от индивидуальных установок.

Динамика благоустройства жилищного фонда

	2000	2005
Удельный вес общей площади городского жилищного фонда, оборудованной (в процентах:)		
водопроводом	76	78
канализацией	68	69
центральным отоплением	61	62
газом (включая сжиженный)	87	85
горячим водоснабжением	52	55
ваннами	62	63
напольными электроплитами	12	12
Удельный вес общей площади сельского жилищного фонда, оборудованной (в процентах:)		
водопроводом	16	17
канализацией	7	6
центральным отоплением	2	2
газом (включая сжиженный)	93	91
горячим водоснабжением	1	1,4
ваннами	3	3

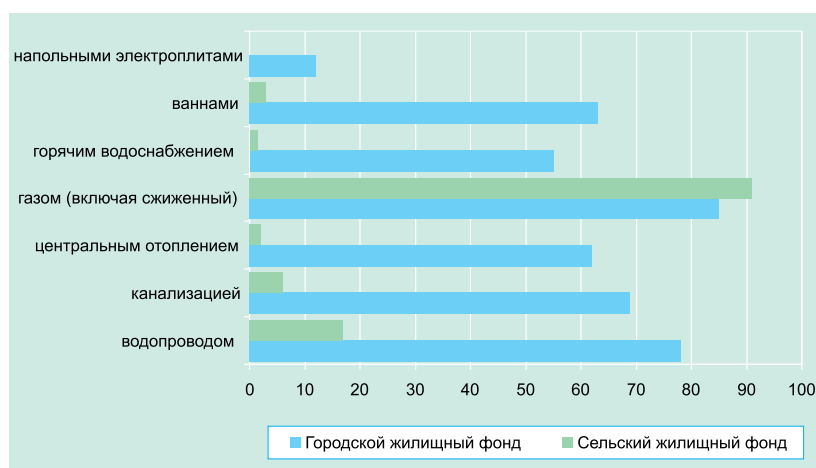
Таблица 3

Показатели благоустройства жилья являются относительными и поэтому зависят не только от увеличения жилой площади, оборудованной различными видами коммунальных удобств, но и от базы сравнения, т.е. от общей площади жилого фонда. В сельской местности продолжается строительство неблагоустроенного жилья. Это является одной из причин, сдерживающих рост показателей благоустроенности, представленных в таблице 3.

Уровень благоустройства жилищного фонда в городской и сельской местности

Рисунок 4

на конец 2005г., в процентах



С учетом опережающего роста потребностей населения в отношении качества жилья, можно сделать вывод, что достигнутый уровень благоустройства жилищного фонда еще не отвечает современным требованиям населения страны. На рисунке 4 показано, что в сельской местности жилье в основном газифицировано. Однако другие удобства практически отсутствуют. Даже водопроводом обеспечено менее 20% жилья. В городах ситуация значительно лучше. Однако, каждая третья квартира не имеет центрального отопления и горячего водоснабжения. Более 30% городского жилья до сих пор не имеют канализации.

Для международных сопоставлений наибольший интерес представляют данные о наличии, размере и распределении квартир. В республике за последние годы расширяется строительство нового, комфортабельного жилья. Средний размер вводимых индивидуальных домов и

Таблица 4

Наличие и размер квартир в жилищном фонде

	2000	2005
Городские поселения и сельская местность		
Число квартир, тысяч	4119,8	4229,1
Средний размер квартиры, кв. м	58,1	60,2
Городские поселения		
Число квартир, тысяч	2634,0	2809,1
Средний размер квартиры, кв. м	53,3	55,4
Сельская местность		
Число квартир, тысяч	1485,8	1419,8
Средний размер квартиры, кв. м	66,7	69,7

квартир увеличивается не только в городской, но и в сельской местности. В таблице 4 представлена динамика данного процесса.

За пять лет средний размер квартир вырос на 3,6%. Чтобы достичь уровня обеспеченности жильем в России, при сохранении размера домохозяйств, средний размер квартир должен вырасти на 25%. По сравнению с Европейским Союзом средний размер квартир в нашей республике меньше почти в 2 раза.

В целом в развитии жилищного фонда наблюдаются положительные тенденции. Однако темпы его развития пока не отвечают масштабным задачам, которые поставлены перед страной на ближайшую перспективу.

Жилищное строительство признано одним из приоритетных направлений Стратегии развития Казахстана. В ежегодном послании Президента народу Казахстана определено особое место жилищному строительству.

В соответствии с программой развития жилищного строительства в Республике Казахстан с 2005-2007гг. планируется ввести в эксплуатацию 12 млн.кв.м.общей площади жилых домов.

На строительстве жилья в 2005 году было освоено 254 млрд.тенге инвестиций, что выше уровня 1998г. в 9,9 раза. Основной объем инвестиций был осуществлен частными предприятиями и организациями и населением. Доля частных предприятий и организаций в 2005г. составила 71% и по сравнению с 2000 г. снизилась на 18,8 процентных пункта, при этом доля государственных предприятий, по сравнению с тем же периодом, возросла на 15,4 процентных пункта и составила 24,3%, иностранных – соответственно на 3,6 процентных пункта и 4,9%.

Таблица 5

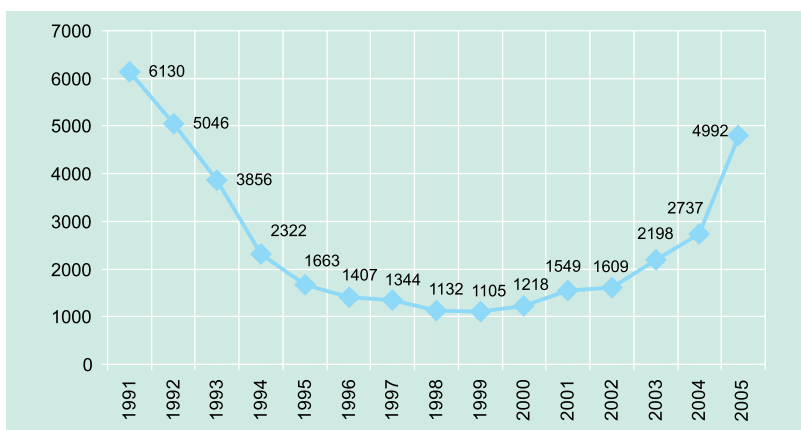
Инвестиции в жилищное строительство по формам собственности

	1998		2000		2005	
	млн. тенге	в % к предыдущему году	млн. тенге	в % к предыдущему году	млн. тенге	в % к предыдущему году
Инвестиции в жилищное строительство - всего	19127	105,5	22435	146,1	254287	185,9
в том числе по формам собственности:						
государственная	8536	98,6	2000	43,1	61802	239,5
частная	10454	115,1	20137	188,8	180015	169,5
иностранная	137	104,0	298	517,9	12470	264,1

Рисунок 5

Ввод в эксплуатацию жилых домов

тыс. кв. м общей площади



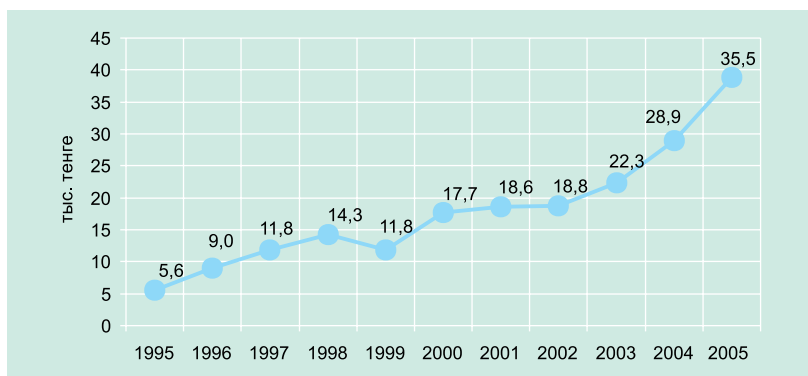
С 2000 года наблюдается тенденция увеличения объемов введенных жилых домов. В 2005г. за счет всех источников финансирования в республике введено в эксплуатацию 4992 тыс.кв.метров общей площади жилых домов, что в 4,1 раза больше, чем в 2000г. На значительное увеличение объемов введенных жилых домов большое влияние оказала принятая Правительством «Государственная программа развития жилищного строительства на 2005-2007гг.»

Жилищное строительство в республике осуществлялось, в основном, субъектами частной формы собственности, в котором значительную долю занимает население, ими в 2005г. построено соответственно 73,1% и 50,2% общего объема введенных жилых домов. Наибольшая доля введенных жилых домов в частном секторе приходится на население, которыми в 2005г. построено 2,5 млн.кв.м общей площади жилых домов.

Наибольший удельный вес в объеме общей площади построенных жилых домов в республике в 2005г. занимали гг. Астана (20,2%) и Алматы (12,1%), Южно-Казахстанская (15,3%), Атырауская (8,7%), Актыбинская (6,0%) и Алматинская (5,2%) области. Во всех регионах объемы введенных жилых домов превысили уровень 2000г. в 2,6 – 4,8 раза, в Северо-Казахстанской в 8 раз, Карагандинской в 7,1 раза, в г.Астане - соответственно в 7,2 раза.

Средняя фактическая стоимость 1 кв. м общей площади жилых домов

Рисунок 6



Средняя фактическая стоимость строительства 1 кв.м.общей площади жилых домов в 2005г. составила 35,5 тыс.тенге, и по сравнению с 2000г. увеличилась на 17,8 тыс.тенге. Во всех регионах наблюдается рост средней фактической стоимости 1 кв.м. общей площади жилых домов.

Ввод в эксплуатацию жилых домов, число квартир и их средний размер

Таблица 6

	1990	1995	2000	2005
Введено - всего, тыс. кв. м общей площади	7869	1663	1218	4992
в %				
к предыдущему году	89,4	71,6	110,2	182,4
к 1990г.	100,0	21,1	15,5	63,4
Число квартир, тыс. единиц	114,0	20,4	10,9	43,8

В 2005г. в целом по республике сдано в эксплуатацию 43,8 тыс.квартир, что в 4 раза больше, чем в 2000г.

Рисунок 7

Структура инвестиций в жилищное строительство по источникам финансирования

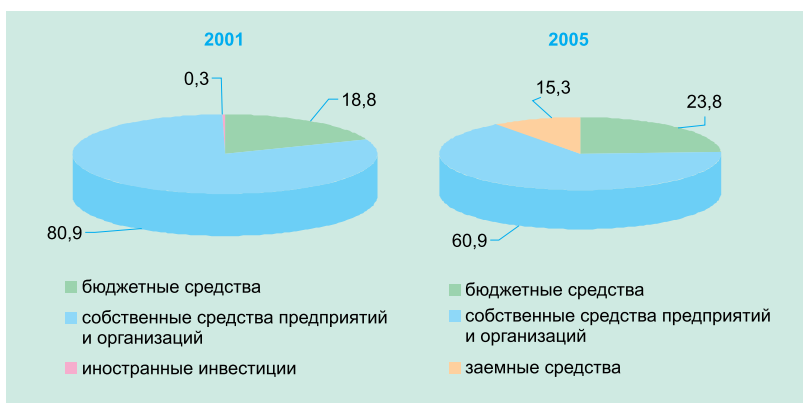


Таблица 7

Распределение жилых домов по материалам стен

	1995		2000		2005	
	кв. метров общей площади	в % к общему объему	кв. метров общей площади	в % к общему объему	кв. метров общей площади	в % к общему объему
Все жилые дома	1615001	100	1155919	100	4405362	100,0
из них:						
кирпичные и каменные	870319	53,9	612105	52,9	2540716	57,7
крупнопанельные	294715	18,2	64712	5,6	230431	5,2
каркасно-панельные	34025	2,1	18587	1,6	23080	0,5
объемноблочные	35674	2,2	4608	0,4	17716	0,4
крупноблочные	124745	7,7	29581	2,6	84203	1,9
деревянные	104154	6,4	84024	7,3	176453	4,0
из монолитного бетона и монолитного железобетона	52678	3,3	116900	10,1	614465	13,9
из ячеистого бетона	3693	0,2	7527	0,7	32904	0,8
из других стеновых материалов	94998	6,0	217875	18,8	685394	15,6

Преобладает строительство преимущественно кирпичных и каменных домов. Доля их в общем объеме введенного жилья на протяжении последних 10 лет находится на уровне 53-59%.

Таблица 8

Ввод в действие объектов социально-культурного назначения

	1990	1995	2000	2005
Общеобразовательные школы, тыс. ученических мест – всего	80,8	2,5	9,7	21,7
в том числе в сельской местности	38,8	1,3	5,6	11,8
Дошкольные учреждения, тыс. мест – всего	30,5	1,0	-	0,2
в том числе в сельской местности	14,8	0,05	-	-
Больницы, коек – всего	2848	444	130	671
в том числе в сельской местности	748	-	-	35
Амбулаторно-поликлинические учреждения, посещений в смену - всего	9136	975	367	2195
в том числе в сельской местности	3376	75	206	1092

2.3. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ*

В развитии здравоохранения Казахстана имели место трудности, вызванные социально-экономическими реформами переходного периода. В последние годы в целях улучшения состояния здоровья народа Правительство страны ведет целенаправленную работу по поддержке системы здравоохранения и пропаганды здорового образа жизни. Согласно статье 29 Конституции Республики Казахстан граждане страны имеют право на охрану здоровья. Стратегией развития “Казахстан-2030” государство определило одним из основных долгосрочных приоритетов здоровье и благополучие граждан.

На современном этапе реформирования здравоохранения, являющегося системой жизнеобеспечения и одним из важнейших институтов безопасности нации, на первый план выходят проблемы доступности медицинского обслуживания для различных социальных групп и повышения качества медицинских услуг.

В настоящее время общее положение в здравоохранении значительно улучшилось, строится современная база для медицинского обслуживания населения, появилось большое количество подготовленных медицинских работников.

Основные направления дальнейшего развития здравоохранения в РК до 2010 года базировались на основных принципах “Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2010 года”, утвержденного Указом Президента РК от 04 декабря 2001 года № 735. Данная стратегия обобщала одобренные и утвержденные Правительством РК концепции развития здравоохранения в 2000-2005 годах, медицинской науки, лекарственной политики, совершенствования финансирования системы здравоохранения, программ по охране здоровья матери и ребенка, противодействию эпидемии СПИДа, профилактики и борьбы с наркоманией, травматизмом и диабетом. В приоритетах были учтены стратегические направления бюджетного планирования отрасли здравоохранения на 2003-2005 годы.

В целях реализации Стратегии развития Республики Казахстан на период до 2030 года и Послания Президента народу Казахстана от 19 марта 2004 года “К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации” и Стратегии Всемирной организации здравоохранения “Здоровье для всех в XXI веке” разработана Государственная программа реформирования и развития здравоохранения на 2005-2010 годы. Основными задачами Программы являются:

1. Разделение ответственности за охрану здоровья между государством и человеком.
2. Переход на международные принципы организации оказания медицинской помощи с переносом центра тяжести на первичную медико-санитарную помощь.
3. Создание новой модели управления здравоохранением и единой информационной системы отрасли.
4. Укрепление здоровья матери и ребенка, улучшение медико-демографической ситуации.



* В разделе использованы материалы Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

В целях совершенствования системы здравоохранения и обеспечения современного уровня оказания медицинской помощи в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 18 мая 1998 года № 3956 “О первоочередных мерах по улучшению состояния здоровья граждан Республики Казахстан” разработана Государственная программа “Здоровье народа”, которая была утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 16 ноября 1998 года №4153. Программа включает меры краткосрочного (1998-1999гг.), среднесрочного (2000-2003гг.) и долгосрочного (2003-2008гг.) характера и соответствует основным принципам стратегии Всемирной организации здравоохранения “Здоровье для всех в XXI веке”.

5. Стабильное снижение уровня социально-значимых заболеваний.

6. Реформирование медицинского образования.

Главными особенностями Программы “Здравоохранение Казахстана: основы политики и стратегии” были реальная оценка процессов в отрасли и здоровья населения страны, предложения по радикальной реформе финансирования, реформе первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), переходу на принцип общей практики, оптимизация стационарной помощи, акцентирование на необходимость усиления управления системой здравоохранения, реальные обязательства со стороны государства, самого человека по вопросам охраны здоровья. Ее недостатками была недостаточность системного видения в отношении единства финансовых и людских ресурсов, новых технологий, менеджмента и отсутствие предложений по мониторингу и строгой межсекторальной координации реализации основных положений Программы.

“Государственная программа реформирования и развития здравоохранения на 2005-2010 годы” учла многое из прошлого опыта, наполнена реальным финансированием, предполагает межсекторальное и международное сотрудничество, нацелена на техническое и ресурсное перевооружение отрасли. Система здравоохранения должна пережить несколько качественных этапов своего развития. 1 этап развития политики охраны здоровья - решение задач здравоохранения (вопросы оказания ПМСП, медицинской помощи матерям и детям, больным инфекциями, туберкулезом и т.д.). На 2 этапе развития - решение проблем общественного здравоохранения, главные принципы которого согласование интересов и сотрудничество государства, бизнеса, человека; межсекторальный и междисциплинарный подход, проектное финансирование и т.д.

Система здравоохранения

В целях улучшения состояния здоровья народа Правительство ведет целенаправленную работу по поддержке системы здравоохранения и пропаганды здорового образа жизни.

Главная идея этой программы состояла в том, чтобы, улучшив ситуацию в системе здравоохранения, подняв качество медицинских услуг и доступность их для населения, в конечном итоге, улучшить здоровье населения.

Система здравоохранения работает через сеть организаций республиканского и местного уровня, на которые возложено обеспечение качества и доступности медицинского обслуживания населения, предупреждение эпидемии и распространения заболеваний, принятие мер при стихийных бедствиях и содействие населению в преодолении их последствий.

Основные показатели здравоохранения

	1991	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Численность врачей, тыс. человек	65,1	60,1	49,0	51,3	53,7	54,6	54,8	55,5
на 10 000 человек населения	39,6	38,3	33,0	34,6	36,1	36,5	36,3	36,5
Число стоматологов	4371	4599	3342	3497	3677	3837	3853	3997
Численность среднего медперсонала тыс. человек	198,9	168,4	106,6	109,4	113,4	115,0	117,0	119,6
на 10 000 человек населения	120,9	107,4	71,8	73,8	76,3	76,9	77,6	78,6
Число больничных учреждений, единиц	1805	1518	938	981	1005	1029	1042	1063
Число больничных коек, тыс.	230,4	192,6	106,9	110,2	111,9	114,8	116,6	117,6
на 10 000 человек населения	140,0	122,9	72,1	74,4	75,3	76,8	77,4	77,3

Таблица 1

Таблица 1

Продолжение

	1991	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Число врачебных амбулаторно-поликлинических организаций	3372	3405	3247	3288	3352	3463	3462	3434
Число самостоятельных женских консультаций и учреждений, имеющих женские консультации	709	853	920	1022	1040	985	1006	1056
Число детских поликлиник (включая отделения и кабинеты)	1226	1292	952	1044	1073	1080	1064	1087
Число фельдшерско-акушерских пунктов	5420	5117	4655	4919	4915	4336	4906	4912
Число фельдшерских здравпунктов (самостоятельных и не самостоятельных)	1810	1148	441	269	225	257	273	220
Число санаториев, пансионатов с лечением, санаториев профилакториев, единиц	109	...	90	90	99	106	107	106
в них число коек в месяц максимального развертывания, единиц	19753	...	12391	12313	14796	15112	17915	17560
лечившихся, человек	172086	...	123062	119104	133172	134387	197062	257489
Число домов и баз отдыха, пансионатов, единиц	15	...	16	12	20	13	14	13
в них число мест в месяц максимального развертывания, единиц	3570	...	2820	3256	4547	7137	1996	3104
отдыхавших, человек	59945	...	14006	7416	32987	17869	12508	32686
Число коек для беременных и рожениц, тыс.	19,4	16,5	9,3	9,2	9,6	9,7	9,9	10,3
Число коек для больных детей, тыс.	46,1	37,4	18,6	18,4	19,7	20,3	19,4	20,0
Подлежало профилактическим осмотрам детей, тыс. человек	...	...	3746,1	3621,7	3652,0	3634,9	3623,1	3625,3
Осмотрено в % к подлежащим осмотрам	...	...	93,0	94,8	96,0	97,8	98,0	98,2

Доля расходов на здравоохранение в 2005 году по отношению к ВВП составила 2,5% (рис. 1).

Расходы на здравоохранение

Рисунок 1



Таблица 2

Все медицинские организации полученные средства расходуют, в основном, по трем направлениям - оплату труда и услуг, капитальный ремонт и приобретение медицинского и немедицинского оборудования (табл. 2).

Расходы финансовых средств медицинских организаций по статьям затрат

млн. тенге

	2000	2001	2002	2003	2004
Текущие расходы, всего	50707,0	58840,0	78343,0	89690,0	119932,7
в том числе на:					
оплата труда	21315,5	24484,4	34015,6	39093,8	50826,1
приобретение продуктов питания	4055,5	4950,7	6066,4	7376,4	8917,9
приобретение медикаментов и перевязочных материалов	4691,3	7041,0	11518,4	11854,1	21681,2
приобретение топлива и электроэнергии	3175,1	2986,8	3314,2	3672,3	4369,7
покупку услуг, всего	6588,3	6970,4	7424,5	5921,7	11496,3
Прочие расходы	7385,4	8230,9	10541,3	12002,1	13749,1
Капитальные расходы, всего	5350,3	6898,1	10840,8	9432,5	14957,1
в том числе на					
приобретение машин и оборудования	2219,8	3633,0	4094,3	4709,4	7501,2
приобретение транспортных средств	305,8	414,9	482,3	637,7	642,7
приобретение зданий и сооружений	623,0	365,6	2955,4	1544,3	1172,9
прочие капитальные расходы	-	-	-	-	-
Расходы на капитальный ремонт, всего	1300,0	1521,0	1405,0	1341,9	3919,7
в том числе на ремонт					
машин и оборудования	19,8	24,5	6,8	3,9	26,1
транспортных средств	3,1	2,3	2,3	1,7	32,0
зданий и сооружений	1277,1	1425,7	1387,6	1334,5	3835,1

Система здравоохранения республики в 2005 году включала в себя 1063 стационарных больничных организации на 117,6 тысяч коек; 3434 амбулаторно-поликлинических организации с общей мощностью 253,1 тысячи посещений в смену или 166,3 - на 10000 человек (табл. 1, 3) (рис. 2).

В целях развития амбулаторно-поликлинического звена в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Постановлением Правительства РК от 26 апреля 1999 года № 472 "О мерах по улучшению первичной медико-санитарной помощи сельскому населению", утверждены государственные минимальные стандарты развития сельского здравоохранения. В настоящее время норматив обеспеченности населенных пунктов медицинской структурой в соответствии с утвержденными стандартами выполнен во всех регионах. Проведена паспортизация и проводится мониторинг технико-экономических показателей медицинских организаций, работа по доведению уровня оснащенности объектов ПМСП медицинским оборудованием и изделиями медицинского назначения, санитарным автотранспортом до утвержденных минимальных нормативов.

Таблица 3

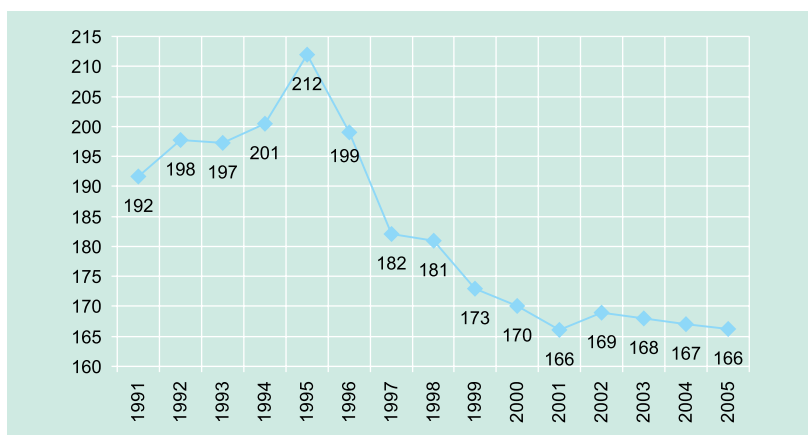
Больничные организации по видам

	1997	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Родильные дома	39	45	45	46	43	40	40
Больницы скорой помощи	7	7	8	8	8	8	8
Госпитали для ИОВ	3	1	1	1	1	1	2
Специализированные больницы	105	136	140	149	159	162	157
Клиники ВУЗов и НИИ	13	12	16	16	16	17	17
Психиатрические и психоневрологические больницы	16	16	15	15	15	14	14
Наркологические больницы	10	11	13	14	14	14	15
Прочие больничные организации	813	710	743	756	773	786	810

Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений

на 10000 населения

Рисунок 2



Амбулаторно-поликлинические услуги населению оказывали 664 поликлинических отделения в составе больничных организаций, 2542 самостоятельные амбулаторно-поликлинические организации, включая стоматологические, 166 диспансеров, 62 врачебных здравпункта.

Учитывая важность и актуальность проблемы здоровья нации, охрана здоровья матери и ребенка ставится в центр внимания нашего государства, органов здравоохранения, общественности. В 2005 году действовало 1056 женских консультаций и акушерско-гинекологических кабинетов, 1087 детских поликлиник и поликлинических отделений и кабинетов.

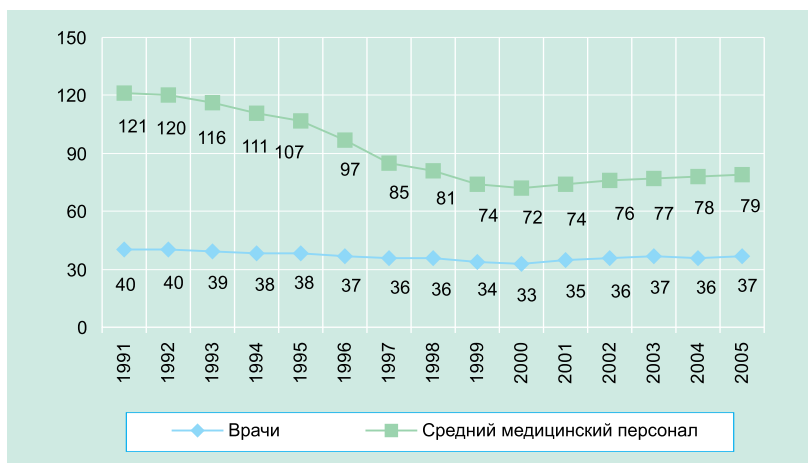
В республике продолжает расширяться сеть лечебно-оздоровительных учреждений. В 2005 году действовало 106 санаториев, пансионатов с лечением, санаториев-профилакториев. Кроме того, 13 домов и баз отдыха и пансионатов единовременной вместимостью 3,1 тыс. мест оказали почти 33 тысячам человек услуги по оздоровлению и реабилитации. Свыше 257 тыс. человек пролечились в санаториях, пансионатах с лечением, санаториях-профилакториях.

За период с 1990 года отмечается уменьшение численности врачей с 65 093 в 1991 году до 48953 в 2000 году, а к 2005 году увеличилось до 55509. Показатель обеспеченности врачами на 10 тыс. населения 39,6, 33,0 и 36,5 соответственно. Такая же ситуация сложилась и с обеспеченностью средним медицинским персоналом, который составил в 1991 году 120,9, в 2000 году - 71,8, а в 2005 году 78,6 на 10000 населения (рис. 3).

Обеспеченность населения медицинскими кадрами

на 10000 населения

Рисунок 3



Из 55,5 тысяч врачей, работавших в Казахстане в 2005 году, 12,5 тыс. - являлись врачами терапевтического профиля, 6,3 тыс. - хирургического профиля, 6,0 тыс. - педиатров (включая неонатологов), 4,0 тыс. - акушеров-гинекологов, 1,1 тыс. - офтальмологов, 1,0 тыс. - отоларингологов, 1,5 тыс. - невропатологов, 4,0 тыс. - стоматологов.

В республике также работало 119,6 тысяч медсестер.

В последние годы обеспеченность населения медицинскими кадрами приобрела положительную динамику. Так численность врачей всех специальностей возросла с 33 в 2000 году до 36,5 в 2005 году, а среднего медицинского персонала соответственно - с 71 до 78,6 человек на 10000 населения, что в целом по республике привело к снижению нагрузки на 1 врача.

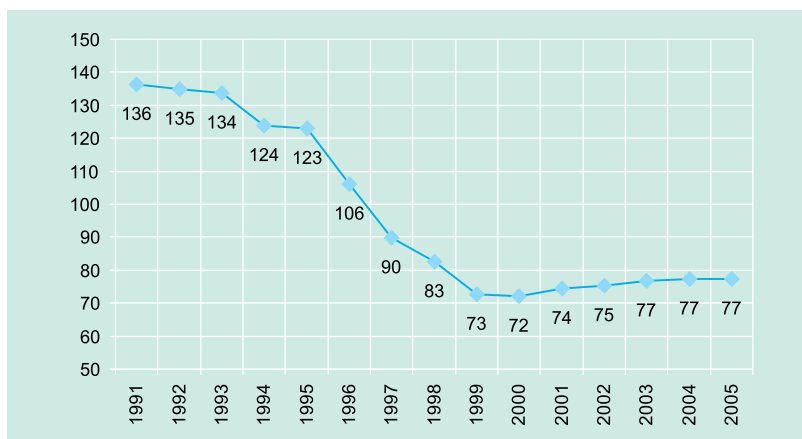
Для переориентации от стационарных к амбулаторным принципам лечения, обеспечения доступности медицинской помощи населению проводится рациональное сокращение сети лечебно-профилактических организаций и поэтапное использование стационарных коек. В практику медицинских организаций внедряются эффективные, ресурсосберегающие формы медицинского обслуживания (центры амбулаторной хирургии, дневные стационары и др.). Обеспеченность населения койками по республике составляла в 1991 году 136,4, а в 2005 году - 77,3 на 10 тыс. населения.

В целом по системе здравоохранения Республики улучшается обеспеченность больничных организаций местами. Так в 2005 году число коек достигло 117,6 тысяч, а по сравнению с предыдущим годом - увеличилось на 1 тыс. единиц (в 1991 году этот показатель составлял 230,4 тыс.). При общем снижении коечного фонда за последние годы идет его качественное улучшение. Так за последний год увеличилось число коек специализированного коечного фонда, в том числе коек хирургического профиля увеличилось на 4%, гинекологических - 1%, для беременных женщин и рожениц - 3,8%, наркологических - 1,5% (рис. 4).

Рисунок 4

Обеспеченность населения больничными койками

на 10000 населения



Решение глобальных задач усилиями одной государственной системы здравоохранения (даже в случае ее максимального финансирования) невозможно. Необходимо проработать принципы и подходы нового общественного здравоохранения.

В последние годы в Республике получили развитие негосударственные формы медицинских учреждений. Только в 2005 году функционировало 8 частных родильных домов, 27 специализированных больниц, 4 наркологические больницы, 107 прочих больничных организаций. Сеть лечебно-профилактических учреждений включала 914 государственных и 148 частных больниц, 2374 государственных и 1049 частных амбулаторно-поликлинических организаций. В республике функционировало 510 самостоятельных стоматологических поликлиник, из них государс-

твенных - 25 и 967 лечебно-профилактических организаций, имеющих стоматологические отделения и кабинеты (из них государственных - 774), 449 зубопротезных кабинетов (из них государственных - 74).

Расширение сети организаций здравоохранения происходит в основном за счет частной формы собственности и переориентации организаций здравоохранения. Так, за период с 1999 года закрылось 3 больницы скорой медицинской помощи. И за этот же период в 1,5 раза увеличилось число больничных организаций и почти в 1,8 раза - амбулаторно-поликлинических частных организаций. Коечный фонд в них увеличился в 1,9 раза, число врачей в 1,7 раза и среднего медицинского персонала - в 1,6 раз. В 2005 году 14% больничных и 30,5% амбулаторно-поликлинических организаций, 53,8 % санаториев, пансионатов с лечением, санаториев-профилакториев и 76,9% домов и баз отдыха и пансионатов имели частную форму собственности. На долю медицинского персонала частных организаций приходилось 13,7% врачей и 9,4% среднего медицинского персонала.

Объем оказанных услуг организациями здравоохранения

	2000	2001	2002	2003	2004
Выполненный объем услуг здравоохранения, млн. тенге	50182,5	57311,1	73298,7	86525,7	118195,3
Доля медицинских услуг, полученных за счет средств бюджета, %	81,3	83,0	82,2	83,0	84,4
Доля медицинских услуг, полученных за счет средств населения, %	13,4	12,9	11,7	11,4	9,9
Доля медицинских услуг, полученных за счет средств предприятий, %	3,8	4,1	6,1	5,6	5,7

Таблица 4

Здоровье населения

С целью определения национальной политики формирования здорового образа жизни разработана и утверждена постановлением Правительства РК от 30 июня 1999 года № 905 Комплексная программа "Здоровый образ жизни". Данная Программа охватила все основные аспекты формирования и пропаганды здорового образа жизни, реализуемые совместно с заинтересованными министерствами и признана ВОЗ.

За период с 1995г. по 2005г. общая заболеваемость населения в Казахстане возросла на 2%. В то же время удалось добиться снижения распространенности инфекционных и паразитарных заболеваний (на 29,6%), болезней кожи и подкожной клетчатки (на 25,9%) и костно-мышечной системы и соединительной ткани (на 4,6%) и некоторых других (табл. 5, 6).

Заболеваемость населения по группам болезней*

	1991	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Всего, зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, тыс.	9466,5	8592,2	7509,7	7720,2	8543,9	8410,6	8607,5	8764,8
в том числе:								
инфекционные и паразитарные болезни	524,4	474,4	363,4	390,7	389,7	370,0	350,8	333,8
новообразования	66,4	62,2	67,3	72,0	77,7	77,4	73,3	74,1
эндокринные болезни, расстройства питания и обмена веществ	68,3	66,0	108,2	115,5	160,2	144,0	153,2	152,5

Таблица 5

Таблица 5

Продолжение

	1991	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
болезни крови, кроветворных органов ¹⁾	86,0	115,9	181,3	209,0	302,1	267,2	273,1	296,4
психические расстройства ²⁾	92,2	67,1	77,6	78,7	89,6	92,0	87,0	89,1
болезни нервной системы и органов чувств ³⁾	795,2	804,6	259,0	275,4	337,8	312,3	327,3	322,9
болезни глаза и его придатков	...	...	365,4	378,9	440,7	409,7	409,4	408,2
болезни уха и сосцевидного отростка	...	...	255,6	258,6	283,2	262,7	266,0	269,5
болезни системы кровообращения	172,5	176,7	191,6	207,1	294,8	261,5	277,0	264,9
болезни органов дыхания	4514,1	3643,1	3055,5	3035,3	3141,2	3303,9	3365,7	3453,9
болезни органов пищеварения	617,1	574,3	492,1	487,2	591,1	549,9	563,6	569,8
болезни мочеполовой системы	364,5	450,1	495,9	537,4	629,5	588,7	608,0	661,2
осложнения беременности, родов и послеродового периода	173,3	187,4	144,0	146,9	168,1	195,9	216,5	236,8
болезни кожи и подкожной клетчатки	646,2	768,3	558,1	597,1	621,2	573,5	590,9	569,2
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	321,1	291,5	229,9	231,6	300,7	268,3	280,9	278,1
врожденные аномалии (пороки развития) ⁴⁾	14,4	15,2	22,8	24,2	27,9	26,3	27,3	26,2
травмы и отравления	963,4	830,3	557,4	573,3	590,7	596,9	615,4	626,6

* По данным Министерства здравоохранения РК.

С 1997 года включены:

¹⁾ отдельные нарушения с вовлечением иммунного механизма;

²⁾ наркологические расстройства, расстройства поведения;

³⁾ включены только болезни нервной системы;

⁴⁾ включены деформации и хромосомные нарушения.

Таблица 6

Заболеваемость населения в расчете на 100000 человек населения

	1991	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Всего	57705	54325	50463	51973	57518	56413	57335	57868
в том числе:								
инфекционные и паразитарные болезни	3196	2999	2442	2630	2623	2482	2337	2204
новообразования	404	393	452	484	523	519	488	489
эндокринные болезни, расстройства питания и обмена веществ	416	417	727	778	1079	966	1020	1007
болезни крови, кроветворных органов	524	733	1218	1407	2034	1792	1819	1957
психические расстройства	562	424	520	530	603	617	580	588
болезни нервной системы и органов чувств	4847	5087	1742	1854	2274	2095	2180	2132

Таблица 6
Продолжение

	1991	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
болезни глаза и его придатков	...	...	2455	2551	2967	2748	2727	2695
болезни уха и сосцевидного отростка	...	...	1718	1741	1907	1762	1772	1780
болезни системы кровообращения	1051	1117	1288	1394	1984	1754	1845	1749
болезни органов дыхания	27516	20858	20533	20434	21147	22160	22419	22804
болезни органов пищеварения	3761	3631	3307	3280	3979	3689	3754	3762
болезни мочеполовой системы	2221	2846	3332	3618	4238	3949	4050	4365
осложнения беременности, родов и послеродового периода	4235	4544	3534	3568	4046	4657	5147	5558
болезни кожи и подкожной клетчатки	3939	4858	3751	4019	4238	3847	3936	3758
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	1957	1843	1545	1559	2024	1800	1871	1836
врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	87	96	153	163	188	176	182	173
травмы и отравления	5872	5250	3745	3859	3977	4004	4099	4137

Проблема заболеваемости вирусным гепатитом, остается актуальной, несмотря на сокращение числа впервые заболевших в 2005г по сравнению с 1995г. почти в 6 раз, а по отношению к 2004г. на 16,8%.

В Государственной программе реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 13 сентября 2004 года N 1438, говорится, что "Одним из главных приоритетов развития Республики Казахстан является улучшение медико-демографической ситуации, которая, в первую очередь, связана с охраной здоровья матери и ребенка"

В области охраны здоровья матери и ребенка проводятся структурные изменения в управлении, выделяются специальные программы и целевое финансирование. Одним из достижений в реализации мероприятий является установившаяся тенденция снижения материнской смертности с 77,5 в 1998 году до 40,2 в 2005 году на 100 000 родившихся живыми и снижение младенческой смертности с 21,4 в 1998 году до 15,1 в 2005 году на 1000 родившихся живыми.

В результате осуществления мер, направленных на защиту материнства и детства, общее число абортс за 1995-2005гг. снизилось с 162,4 до 125,7 тысяч (на 22,6%). При этом снижение числа абортов отмечается у женщин всех основных групп детородного возраста.

Проведение массовых профилактических осмотров детей показало, что каждый второй ребенок болен, и это требует организации профилактической работы, адекватных оздоровительных и реабилитационных мероприятий, в первую очередь на амбулаторно-поликлиническом уровне. В соответствии с рекомендациями ВОЗ большинство заболеваний у детей до 5-летнего возраста можно эффективно лечить в амбулаторных условиях. Одной из причин госпитализации детей является низкая экономическая доступность лекарственных средств на амбулаторном уровне.

Практически все годовалые дети, состоящие под медицинским наблюдением, были иммунизированы против кори. В результате принятых мер по вакцинации детей и подростков заболеваемость их инфекцион-

Таблица 7

ными и паразитарными болезнями в 2005г. снизилась по сравнению с 1995г. на 42,4%. В течение истекших 5 лет в Казахстане не регистрируется полиомиелит. Также удалось добиться снижения общей распространенности отдельных инфекционных и паразитарных заболеваний, болезней органов дыхания, пищеварения, нервной системы и некоторых других (табл. 7).

Заболеваемость детей (0-14 лет) по группам болезней*

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Всего, зарегистрировано больных с диагнозом установленным впервые в жизни, тыс.	3299,0	3103,9	3151,5	3341,0	3313,3	3454,0	3553,7
в том числе:							
Инфекционные и паразитарные болезни	248,9	164,4	180,8	178,4	163,5	156,3	143,3
новообразования	2,7	2,9	3,3	2,7	2,8	3,0	3,0
эндокринные болезни, расстройства питания и обмена веществ	36,4	42,9	47,0	57,6	51,6	52,7	56,0
болезни крови, кроветворных органов ¹⁾	56,7	85,1	96,3	118,2	120,7	120,2	139,1
психические расстройства ²⁾	14,4	14,1	12,0	10,3	11,0	10,8	8,8
болезни нервной системы и органов чувств ³⁾	231,9	72,4	77,9	98,1	88,2	93,3	98,5
болезни глаза и его придатков	...	108,0	109,8	127,3	122,1	123,1	120,4
болезни уха и сосцевидного отростка	...	100,0	101,3	112,7	101,3	101,7	106,3
болезни системы кровообращения	9,1	16,6	17,7	21,2	18,8	20,2	16,3
болезни органов дыхания	1910,0	1775,2	1759,7	1796,0	1846,7	1969,8	2046,4
болезни органов пищеварения	214,6	202,1	206,4	236,2	229,2	226,5	232,1
болезни мочеполовой системы	47,9	60,3	61,6	70,1	70,6	71,2	69,3
осложнения беременности, родов и послеродового периода	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,0	0,0
болезни кожи и подкожной клетчатки	276,5	200,8	210,5	215,4	198,0	202,4	198,3
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	23,6	36,9	36,0	55,9	49,2	47,1	45,9
врожденные аномалии (пороки развития) ⁴⁾	11,3	15,5	15,2	17,3	17,3	18,2	19,4
травмы и отравления	164,9	139,6	138,2	137,9	128,7	133,8	137,3

* По данным Министерства здравоохранения РК.

С 1997 года включены:

¹⁾ отдельные нарушения с вовлечением иммунного механизма;

²⁾ наркологические расстройства, расстройства поведения;

³⁾ включены только болезни нервной системы;

⁴⁾ включены деформации и хромосомные нарушения.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые Правительством меры динамика распространенности продолжает оставаться отрицательной по таким болезням как железодефицитная анемия, злокачественные новообразования, включая рак молочной железы, алкоголизм и наркомания, болезни передаваемые половым путем.

Наиболее опасной, приводящей к смертельным исходам болезнью, является туберкулез. В настоящее время эта проблема имеет характер эпидемии, так в 2005 году на каждые 100 тыс. человек приходилось 444,5 больных, состоящих под наблюдением в лечебно-профилактическом учреждении, при этом уровень заболевания с 1995 года увеличился в 2 раза.

2.4. ОБРАЗОВАНИЕ*

Образование является одним из фундаментальных прав человека. Более того, образование важная инвестиция в будущее нации.

В Государственной программе “Образование” утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 30 сентября 2000 года N 448 были охвачены главные аспекты дошкольного воспитания и обучения, среднего общего образования, начального и среднего, высшего и послевузовского профессионального образования. Также в ней были намечены перспективы, определены приоритеты дальнейшего развития системы образования и содержались конкретные мероприятия по достижению поставленных целей для каждого из уровней образования

Несмотря на то, что государственные расходы на образования ежегодно увеличиваются, доля их в ВВП сокращается (рис. 1).

Расходы на образование



Рисунок 1

Дошкольному воспитанию и обучению в национальной модели образования отводится большая роль. Государственная программа “Образование” основной целью дошкольного воспитания и обучения ставит обеспечение равных стартовых возможностей детей в получении образования путем последовательного увеличения охвата детей дошкольными образовательными программами.

В результате принятых мер наблюдаются положительные изменения на этом уровне образования. Так, начиная с 1998 - 1999гг. снизилось число фактов закрытия дошкольных организаций. За последние годы в республике наблюдается увеличение численности воспитанников дошкольных организаций. В 2005 году она составила 185,3 тыс. детей против 133,2 тыс. в 2000 году. Наблюдается увеличение дошкольных организаций в сельской местности и численности воспитанников в них. В 2005 году здесь действовало 295 дошкольных организаций с численностью детей 21,2 тысяч человек (в 2000 году их число составляло 177 с численностью воспитанников 9,3 тысяч человек) (табл. 1).

Статистические данные показывают, что цель, поставленная в программе успешно выполняется.

Выполнение Государственной программы “Образование” дает воз-

“Страна, не умеющая развивать знания, в 21 веке обречена на провал. Мы должны сформировать кадровый задел для высокотехнологичных и наукоемких производств будущего. Без современной системы образования и современных менеджеров, мыслящих широко, масштабно, по-новому, мы не сможем создать инновационную экономику”.

Из Послания Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации», февраль 2005 г.

* В разделе использованы материалы Министерства образования и науки Республики Казахстан.

Таблица 1



возможность обеспечить равные стартовые возможности детям в получении образования путем последовательного увеличения охвата детей дошкольными образовательными программами.

Для расширения доступности обучения и воспитания для всех детей при поступлении в школу в республике законодательно введена обязательная и бесплатная дошкольная подготовка 5(6)-летних детей. В 2005 году прошли обучение по программе дошкольного класса в детских дошкольных организациях и общеобразовательных школах 179,8 человек.

Государственная программа "Образование" основными задачами ставит сохранение действующих и развитие новых видов и типов дошкольных организаций, особенно для детей с ограниченными возможностями в развитии; обеспечение дошкольной подготовки детей на базе дошкольных организаций и общеобразовательных школ, а также кадровое обеспечение дошкольного воспитания и обучения детей.

Дошкольные организации

на конец года

	1991	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Общее число дошкольных организаций	8881	5058	1089	1103	1095	1106	1120	1179
в том числе								
государственных	...	4019	923	956	954	967	984	1049
частных	...	1039	162	143	138	135	132	128
иностраннх	...	...	4	4	3	4	4	2
Из общей числа в городских поселениях	3886	2292	912	886	874	871	866	884
в сельской местности	4995	2766	177	217	221	235	254	295
Число дошкольных организаций для детей с ограниченными физическими или умственными способностями.	35	41	41	44	47	45	48	49
Численность детей в постоянных дошкольных организациях, тыс. человек.	1023,1	407,2	133,2	140,4	147,5	156,5	168,8	185,3
в том числе:								
в городских поселениях	646,3	291,5	123,9	128,0	134,1	141,7	150,7	164,1
в сельской местности	376,8	115,7	9,3	12,4	13,4	14,8	18,1	21,2
Численность детей, охваченных дошкольной подготовкой, тыс. человек	...	0,3	137,2	161,1	154,4	161,8	174,8	179,8
Обеспеченность местами детей, находящихся в дошкольных организациях (на 100 мест приходится детей)	107	74	84	86	90	95	99	103
Численность воспитателей, тыс. человек	86,0	38,3	10,8	11,2	11,8	12,2	12,9	13,8
Численность медицинского персонала, тыс. человек	9,4	4,3	1,1	1,1	1,2	1,2	1,3	1,4

Среднее образование для граждан Республики Казахстан является обязательным и государство гарантирует получение бесплатного среднего образования в государственных учебных заведениях.

Среднее образование включает:

- среднее общее;
- начальное профессиональное;
- среднее профессиональное образование.

Среднее общее образование поэтапно приобретается в общеобразовательных учебных заведениях трех ступеней: начальной (1-4 классы), основной (5-9 классы) и старшей (10-11 (12) классы).

В Казахстане на начало 2005/2006 учебного года функционировало 8157 дневных общеобразовательных школ, с численностью учащихся 2,8 млн. человек.

В последние годы в республике получили распространение новые формы общего среднего образования: школы с углубленным изучением отдельных предметов (иностранные языки, естественнонаучные и гуманитарные дисциплины), гимназии, лицеи, в которых обучается 143,9 тысяч учащихся. Кроме того, по программам углубленного изучения предметов, а также в гимназических или лицейских классах общеобразовательных школ обучается 217 тыс. детей.

На уровне среднего общего образования Государственной программой «Образование» отдельно определяются цель и задачи по организациям образования в сельской местности, создание условий для обучения и воспитания, повышения качества обучения школьников, модернизация деятельности сельских и малокомплектных школ.

В сельской местности в 2005/2006 учебном году функционирует 6016 дневных общеобразовательных школ (73,8% от их общего числа), с численностью учащихся в них 1319 тыс. человек.

Дневные общеобразовательные школы

на начало учебного года

Таблица 2

	1991/92	1995/96	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06
Число дневных общеобразовательных школ	8575	8732	8309	8408	8334	8254	8221	8157
в них учащихся, тыс. человек	3147,4	3059,8	3247,4	3085,0	3115,0	3044,7	2935,9	2824,6
Число государственных дневных общеобразовательных школ	8575	8694	8153	8240	8160	8092	8069	8017
в них учащихся, тыс. человек	3147,4	3056,7	3229,1	3063,7	3093,7	3023,0	2915,4	2806,5
Число дневных общеобразовательных школ в городских поселениях	1950	2057	2051	2178	2183	2141	2141	2141
в них учащихся, тыс. человек	1556,2	1501,5	1640,4	1625,6	1653,8	1617,5	1552,2	1505,6
Число дневных общеобразовательных школ в сельской местности	6625	6675	6258	6230	6151	6113	6080	6016
в них учащихся, тыс. человек	1591,2	1558,3	1607,0	1459,4	1461,2	1427,2	1383,7	1319,0
Численность учащихся дневных общеобразовательных школ по языкам обучения, тыс. человек								
казахский	1063,6	1358,4	1692,7	1631,5	1683,7	1671,8	1633,8	1600,2
русский	1975,3	1584,9	1441,5	1326,5	1300,2	1243,3	1175,1	1102,2
узбекский	63,4	69,1	87,1	83,2	87,3	86,4	84,7	83,0
уйгурский	15,4	20,7	22,4	21,7	21,5	20,2	19,1	17,5



Таблица 2

Продолжение

	1991/92	1995/96	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06
другие	2,4	2,8	3,7	3,3	3,7	4,1	4,7	4,2
Число вечерних общеобразовательных школ, единиц	266	107	44	48	47	66	75	76
Численность учащихся вечерних общеобразовательных школ, тыс. человек	79,0	31,9	25,5	24,6	24,5	27,0	26,2	26,3

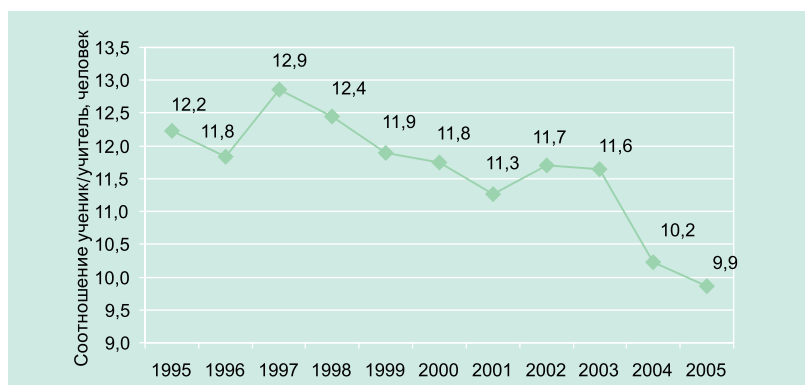
За годы реформирования системы образования созданы условия для развития языков народов Казахстана. В местах компактного проживания различных этнических групп в школах обучение ведется на узбекском, уйгурском, таджикском языках. На своем родном языке обучаются 78,1% учащихся узбеков, 54,7% таджиков, 37,7% уйгуров.

В республике создаются условия для обучения и воспитания, повышения качества обучения школьников. Главная роль в этом отводится педагогическому персоналу. В 2005/06 учебном году численность учителей (включая совместителей) в дневных общеобразовательных школах составила 286,3 тысячи человек, из них работающих в городской местности - 43,2%, в сельской – 56,8%. Число учителей начальной школы (в 1 - 4 классах) составляет 20,3% от общего числа педагогов, в 5 - 11(12) классах – 61,5%, учителей музыки, пения, изобразительного искусства, черчения, физической культуры, трудового обучения – 18,2%.

На качество обучения школьников оказывает большое влияние соотношение учителей и учеников. При увеличении нагрузки качество обучения снижается. Поэтому, наметившееся снижение нагрузки на преподавателей должно благотворно сказаться на качестве подготовки школьников (рис.2).

Рисунок 2

Нагрузка на преподавателей в общеобразовательных школах



На начало 2005/2006гг. система **начального и среднего профессионального образования** республики насчитывает 307 профессиональных школ, лицеев и 415 колледжей (табл. 3, 4).

С целью обеспечения конкурентоспособности на рынке труда выпускников организаций начального и среднего профессионального образования, а также обеспечение профессиональной подготовки и переподготовки взрослого населения были разработаны и внедрены государственные общеобязательные стандарты начального и среднего профессионального образования, которые обновлены с учетом ситуации на рынке труда и структурных изменений в экономике.

“Необходимо принять адекватные меры, направленные на развитие технического и профессионального образования на всех уровнях”.

Из Послания Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации», февраль 2005 г.

Профессионально-технические школы

на начало учебного года

Таблица 3

	1991/ 92	1995/ 96	2000/ 01	2001/ 02	2002/ 03	2003/ 04	2004/ 05	2005/ 06
Число учреждений начального профессионального образования	471	404	282	284	287	288	296	307
в них учащихся, тыс. человек	225,6	154,3	86,1	87,3	90,8	98,0	101,8	104,2
Число государственных учреждений начального профессионального образования	471	404	266	258	260	259	268	277
в них учащихся, тыс. человек	225,6	154,3	83,5	83,7	87,8	94,7	98,1	100,9
Прием в учреждения начального профессионального образования, тыс. человек	...	72,0	39,0	43,4	46,3	44,9	48,8	47,7
Выпуск из учреждений начального профессионального образования, тыс. человек	...	79,0	36,0	39,8	40,3	33,4	41,6	40,5

Численность учащихся в профтехшколах на начало 2005/2006 учебного года составила 104,2 тыс. человек, в колледжах - соответственно 397,6 тыс. человек. Из общего числа учащихся – 85,0% в профессиональных школах (лицеях) и 45,1% в колледжах получают образование на базе основной 9-летней школы.

Государственной программой “Образование” была оказана поддержка негосударственному сектору начального и среднего профессионального образования. Так только за период 2000-2005 года в Республике увеличилось число негосударственных профтехшкол на 14 единиц и в 2005/2006 учебном году составило 307 единиц; колледжей - на 121 единицу и стало 238 единиц. Численность учащихся выросла соответственно на 0,7 тыс. человек в профтехшколах и составила 3,3 тыс. человек и в 3,7 раза в колледжах и составила 186,2 тыс. человек. В 2005/2006 учебном году удельный вес численности учащихся негосударственных профтехшкол в общей численности составил 3,2%, в колледжах - 48,6%.

Вместе с тем, увеличение численности учащихся в профессионально-технических школах (лицеях) привела к увеличению нагрузки на преподавателя. Дальнейшее увеличение нагрузки может отрицательно сказаться на качестве обучения (рис.3).

Нагрузка на преподавателей в профессионально-технических школах (лицеях)

Рисунок 3

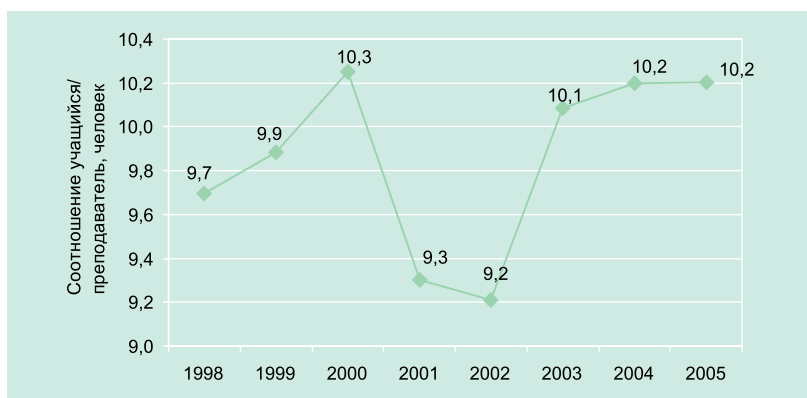


Таблица 4

Колледжи

на начало учебного года

	1991/ 92	1995/ 96*	2000/ 01	2001/ 02	2002/ 03	2003/ 04	2004/ 05	2005/ 06
Число колледжей	244	262	293	318	335	357	385	415
в них учащихся, тыс. человек	238,3	200,4	168,2	196,2	211,3	250,9	336,7	397,6
в том числе:								
обучающихся за счет государственного бюджета, тыс. человек	225,4	184,6	44,7	46,8	54,8	60,7	64,9	70,2
получающих платные образовательные услуги, тыс. человек	12,9	15,8	123,5	149,4	156,5	190,2	271,8	327,4
Прием в колледжи, тыс. человек	80,9	66,0	77,8	86,8	83,1	114,4	165,2	158,6
в том числе:								
прием в государственные колледжи, тыс. человек	80,9	65,2	53,4	57,1	52,8	67,6	82,7	75,6
прием в негосударственные колледжи, тыс. человек	-	0,8	24,4	29,7	30,3	46,8	82,5	83,0
Выпуск из колледжей, тыс. человек	69,1	61,4	43,7	49,7	52,9	60,4	61,3	69,7
в том числе:								
выпуск из государственных колледжей, тыс. человек	69,1	60,8	33,6	35,3	33,7	39,7	40,9	40,7
выпуск из негосударственных колледжей, тыс. человек	-	0,6	10,1	14,4	19,2	20,7	20,4	29,0
Распределение учащихся колледжей по национальностям, тыс. человек								
казахи	...	111,2	108,0	127,2	136,7	162,1	227,4	276,5
русские	...	63,8	43,6	49,1	52,6	63,1	76,8	84,0
украинцы	...	7,4	3,9	4,6	5,0	5,3	6,2	6,6
белорусы	...	1,3	0,8	0,9	1,1	1,1	1,4	1,4
узбеки	...	1,2	1,4	1,9	2,2	2,6	3,8	4,8
киргизы	...	0,1	0,0	0,0	0,1	0,1	0,2	0,2
немцы	...	5,5	3,3	3,7	3,8	4,2	5,0	5,2
татары	...	2,9	2,3	2,8	3,0	3,7	4,6	5,0
другие национальности	...	5,6	4,9	6,0	6,8	8,7	11,3	14,3

* Распределение учащихся колледжей по национальностям показано по государственным колледжам.

Начиная с 1999 года, в колледжах республики с увеличением численности учащихся значительно возрастает нагрузка на преподавателей, при этом доля численности преподавателей с высшей категорией снижается. Все это может отрицательно сказаться на качестве обучения (рис. 4).

Нагрузка на преподавателей в колледжах

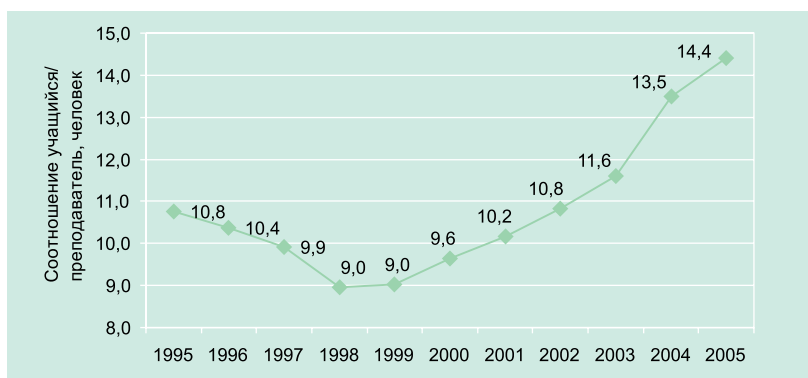


Рисунок 4

Система высшего образования Республики Казахстан за годы независимости развивалась наиболее интенсивно.

На начало 2005/2006гг. в республике действовало 181 высшее учебное заведение, из которых 51 государственное, 130 частных, обучением охвачено 775,8 тыс. студентов. За период с 1990 года число ВУЗов увеличилось в 2,5 раза, численность студентов – в 3 раза.

В 1999г высшее образование осуществило переход на многоуровневую структуру: высшее базовое образование (бакалавриат); высшее научно-педагогическое образование (магистратура); высшее специальное образование.

Численность студентов в вузах имеет положительную динамику, что свидетельствует о престижности и значимости статуса высшего образования (табл. 5).

Высшие учебные заведения

на начало учебного года

Таблица 5

	1991/ 92	1995/ 96*	2000/ 01	2001/ 02	2002/ 03	2003/ 04	2004/ 05	2005/ 06
Число высших учебных заведений	61	112	170	185	177	180	181	181
в них студентов, тыс. человек	288,4	272,7	440,7	514,7	590,8	658,1	747,1	775,8
в том числе:								
численность студентов, обучающихся за счет государственных образовательных грантов, тыс. человек	...	...	109,3	47,2	58,9	62,5	65,8	112,6
численность студентов, обучающихся за счет государственных образовательных кредитов, тыс. человек	...	...	16,3	25,1	34,6	41,0	43,0	-
численность студентов**, обучающихся за счет других форм финансирования государственного образовательного заказа, тыс. человек	...	...	...	45,9	21,5	13,3	10,8	10,8
численность студентов, обучающихся на платной основе, тыс. человек	...	...	315,1	396,5	480,3	541,3	627,5	652,4
Прием в высшие учебные заведения, тыс. человек	56,0	61,7	135,5	155,7	174,1	183,1	221,7	207,0
в том числе:								
прием в государственные высшие учебные заведения, тыс. человек	...	56,0	92,8	100,4	102,7	93,0	106,9	95,9
прием в негосударственные высшие учебные заведения, тыс. человек	...	5,7	42,7	55,3	71,4	90,1	114,8	111,1
Выпуск из высших учебных заведений, тыс. человек	42,2	45,9	64,6	73,8	87,1	102,7	123,9	154,2
в том числе:								
выпуск из государственных высших учебных заведений, тыс. человек	...	45,8	53,0	52,0	46,5	53,1	67,3	83,6

“Задача казахстанских вузов – предоставлять образование на уровне мировых стандартов, а дипломы ведущих из них должны быть признаваемы в мире. Они обязаны это сделать. Мы должны гарантировать каждому казахстанцу реальную возможность получения высшего образования”.

Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации»
февраль 2005 г.

Таблица 5

Продолжение

	1991/ 92	1995/ 96*	2000/ 01	2001/ 02	2002/ 03	2003/ 04	2004/ 05	2005/ 06
выпуск из негосударственных высших учебных заведений, тыс. человек	...	0,1	11,6	21,8	40,7	49,4	56,5	70,6
Распределение студентов по национальностям, тыс. человек								
казахи	...	169,6	298,9	353,7	415,0	460,6	519,8	547,3
русские	...	64,8	100,5	112,5	132,2	140,7	160,7	160,3
украинцы	...	6,2	7,4	9,1	9,8	11,3	12,1	11,8
узбеки	...	1,4	3,4	5,1	6,0	6,9	10,7	11,2
белорусы	...	1,0	1,2	1,5	1,5	2,3	2,0	2,2
киргизы	...	0,3	0,3	0,3	0,2	0,3	0,4	0,4
татары	...	3,6	6,0	6,7	7,0	7,6	8,7	8,7
немцы	...	3,7	5,3	6,0	6,2	7,2	7,9	7,9
другие национальности	...	22,1	17,7	19,8	19,6	21,2	24,8	26,0

*Распределение студентов по национальностям показано по государственным высшим учебным заведениям.

**В 2000/01 учебном году численность студентов, обучающихся за счет других форм финансирования государственного образовательного заказа включена в численность студентов, обучающихся за счет государственных образовательных грантов.

Из года в год увеличивается прием студентов в высшие учебные заведения. В 2005/2006 учебном году стали студентами 207 тыс. человек из которых 16,4% обучаются за счет грантов и госзаказа, 83,6% обучаются на платной основе (в 2000/2001 учебном году эти цифры составляли соответственно - 135,4 тыс. человек, 17,9%, 82,2%). А в целом за 15 лет прием в ВУЗы увеличился почти в 4 раза.

В подготовке кадров с высшим образованием наметилась тенденция увеличения подготовки “затратных специальностей”, в частности, естественно-научного и технического направлений, без чего невозможно научно-техническое развитие общества. В последние годы наметилась тенденция к увеличению выпуска специалистов по большинству технических и естественно-научных специальностей.

Таблица 6

Выпуск специалистов по основным техническим специальностям

	человек					
	2000/ 01	2001/ 02	2002/ 03	2003/ 04	2004/ 05	2005/ 06
Материаловедение	10	6	8	12	16	55
Технологические машины и оборудование	215	421	533	457	530	782
Стандартизация, сертификация и метрология	129	192	359	345	501	684
Безопасность жизнедеятельности	487	635	753	608	738	943
Прикладная геология и разведка	272	250	234	187	189	354
Горное дело	528	392	396	391	457	710
Нефтегазовое дело	421	533	548	1090	1768	3400
Электроэнергетика	816	724	930	891	1176	1413
Теплоэнергетика	230	236	201	148	243	308
Металлургия	307	308	403	362	391	696
Машиностроительные технологии и оборудования	548	432	356	255	274	351
Авиационная техника	37	88	58	33	24	46
Морская техника	-	20	17	45	43	70
Транспортная техника	1073	1216	1227	1256	1489	1821
Эксплуатация транспорта	485	747	1102	1494	1726	2590
Полиграфия	-	52	65	61	26	41
Геодезия	21	37	20	15	27	42



	2000/ 01	2001/ 02	2002/ 03	2003/ 04	2004/ 05	2005/ 06
Электромеханика и электротехническое оборудование	447	363	310	234	390	667
Приборостроение	117	92	96	105	131	472
Электронная техника	30	36	36	51	30	81
Автоматизация и управление	359	475	604	663	734	1234
Вычислительная техника и программное обеспечение	370	387	627	894	1337	1905
Химическая технология	351	378	374	321	374	822
Технология изделий и товаров широкого потребления	446	420	384	285	287	301
Технология продовольственных продуктов	705	648	516	471	509	675
Строительство	1413	1343	922	864	721	986
Транспортное строительство	321	370	388	486	547	678

Таблица 6

Продолжение

Из года в год, с ростом численности студентов, увеличивается нагрузка на преподавателей (рис. 5). Все это негативно сказывается на качестве подготовки специалистов.

Нагрузка на преподавателей в высших учебных заведениях

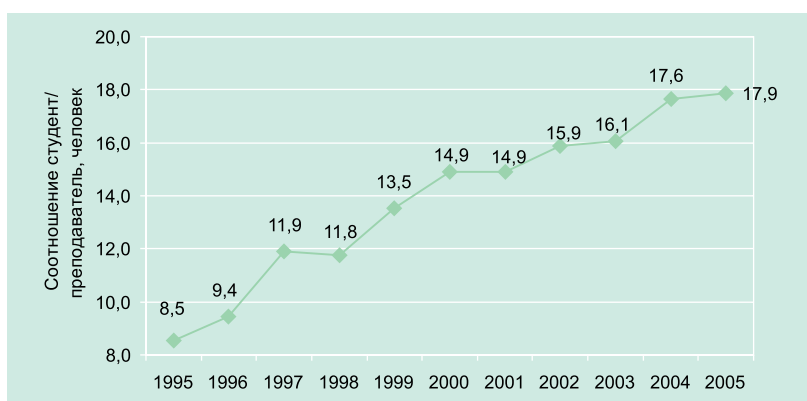


Рисунок 5



Аспирантура и докторантура являются формами подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации в учебных заведениях и научных учреждениях. В 2005 г. в Республике функционировали аспирантуры в 72 вузах и 70 НИИ, в которых обучалось 4,7 тыс. аспирантов и 303 докторанта. Численность аспирантов за 10 лет увеличилась в 1,4 раза, докторантов - в 2,5 раза (табл. 7).

Послевузовское образование (аспирантура, докторантура)

на конец года

	1991	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Число НИИ, имеющих аспирантуру	54	57	71	74	76	71	70	70
Число ВУЗов, имеющих аспирантуру	29	53	50	50	51	63	66	72
Численность аспирантов, всего, человек	2469	3436	4691	4792	5321	5943	5665	4718
Принято в аспирантуру, человек	720	1266	1439	1844	1937	2104	1581	1018
Выпуск из аспирантуры, человек	559	536	1467	1482	1154	1167	1503	1630
Численность докторантов, всего, человек	30	123	245	285	262	400	412	303
Принято в докторантуру, человек	13	63	81	139	106	148	144	33
Выпуск из докторантуры, человек	3	16	78	76	50	70	97	124

Таблица 7

2.5. КУЛЬТУРА, СПОРТ И ТУРИЗМ*



КУЛЬТУРА

Богата и разнообразна культура народов Казахстана. Сохранение и развитие культурных традиций, обычаев и обрядов многонационального населения является основным постулатом в Государственной политике республики в области культуры.

За годы независимости Республики Казахстан в сфере культуры произошли изменения позитивного характера. Важнейшим аспектом реформирования явилась разработка законодательной базы по вопросам развития культуры. Подобные активные меры со стороны государства в пользу поддержки культуры стали основой расширения сети учреждений, предприятий культуры и искусства, активного возрождения народного творчества. Начиная с 1998 года реализуется государственная программа, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан, «Возрождение исторических центров Шелкового пути, сохранение и преемственное развитие культурного наследия тюркоязычных государств, создание инфраструктуры туризма».

В 2004 году, по инициативе Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева была принята Государственная программа «Культурное наследие» на 2004-2006 годы. Она является основным документом нашего государства в сфере развития духовной и образовательной деятельности, обеспечения сохранности и эффективного использования культурного наследия страны.

Целью Программы является создание условий для формирования инфраструктуры современной культуры Казахстана и сохранения лучших традиций классического и народного искусства, интегрирование в мировое культурное пространство. Реализация Программы будет способствовать повышению духовно-образовательного и интеллектуально-культурного уровня нации, воспитанию подрастающего поколения в духе общемировых ценностей, казахстанского патриотизма, дальнейшей консолидации общества.

С принятием независимости в нашем обществе началось стремительное возрождение многонациональной культуры, традиций и обычаев каждой народности республики. Повышается значимость историко-культурного наследия Казахстана, растет мастерство работников искусства, возрождается народное творчество, появилось много прославленных имен деятелей искусств, расширяются и крепнут международные культурные связи. Так, к началу 2006 года в республике функционировал 51 театр, 86 постоянных кинотеатров и 246 передвижных и стационарных киноустановок, 66 концертных организаций, 3664 библиотеки, 187 музеев, 25 выставок, 2409 учреждений клубного типа, 50 луна-парков и парков отдыха, 4 зоопарка и 3 цирка.

В эстетическом воспитании населения значительная роль принадлежит **театрам**. По сравнению с 1995 годом число театров в республике увеличилось на 13,3%.

Театральное искусство представлено театрами разного жанра и профиля – драматические (34 театра), кукол (7 театров), музыкальной комедии (4 театра), юного зрителя (4 театра), оперы и балета (2 театра).

Таблица 1

Театры

	1990	1995	2000	2005
Театры, единиц	40	45	49	51
Число спектаклей, единиц	...	6739	7009	9524
Число новых постановок, единиц	...	119	194	279
Число зрителей, тыс. человек	3903,0	2008,6	1376,5	1795,0

*) В разделе использованы материалы Министерства культуры, информации и спорта Республики Казахстан.

Поднялось мастерство творческих коллективов театров. По сравнению с 1995 годом, число поставленных спектаклей возросло на 41,3%. В 2005 году коллективами театров было поставлено 9524 спектакля, что на 2% больше предыдущего года. Наибольшее число спектаклей было дано для детей (4645 спектаклей или 48,8%), спектаклей на современную тему – 6522 спектакля или 68,5%, постановок на основе мировой классики и зарубежной драматургии – 3002 спектакля или 31,5%.

Научным центром по изучению истории и культуры народов Казахстана являются **музеи**.

На протяжении периода с 1990 года число действующих музеев увеличилось в 1,9 раза. С 1995 по 1999 годы число музеев оставалось практически постоянным (88 единиц), начиная с 2001 года число действующих музеев увеличивалось равномерно (в среднем на 17,5% в год) в последние три года (2003 – 2005 гг.) отмечен их рост (в среднем на 15 единиц ежегодно) и на начало 2006 года составило 187 единиц.

В значительной мере, это обусловлено реализацией мероприятий Программы «Культурное наследие» в части возрождения интереса к истории своего народа.

Музеи

	1990	1995	2000	2005
Музеи, единиц	96	87	147	187
Посещения, тыс. человек	2661,0	2500,0	3181,6	3525,4
Число экскурсий с экскурсоводом, единиц	...	195207	434259	75145
Число экспонатов основного фонда на конец года, единиц	...	1295836	1976511	2704553
из них:				
Экспонировались в течение года	...	148193	213611	815936
Требуют реставрации	...	23974	32826	79673

По сравнению с 2000 годом фонд музеев республики пополнился ценными экспонатами на 37% и составил 2704,6 тыс. экспонатов. За период, начиная с 2000 года, число проведенных экскурсий с экскурсоводом из года в год неуклонно возрастало, в 2005 году музеями было проведено более 75 тысяч экскурсий с экскурсоводом. Число посетителей выставок составило 408,7 тыс. человек, число проведенных экскурсий с экскурсоводом – 11,0 тыс. единиц.

В Программе «Культурное наследие» большое внимание уделяется вопросам реставрации и консервации памятников истории и культуры Казахстана, т.к. многие исторические, археологические и архитектурные объекты, представляющие огромное значение для национальной истории Казахстана, нуждаются в неотложной помощи.

По данным Министерства культуры и информации РК, в 2004-2005гг. завершены реставрационные работы на 30 памятниках истории и культуры. Среди отреставрированных объектов следует отметить такие уникальные памятники архитектуры, имеющих особое значение не только для Казахстана, но и Центральной Азии, как мавзолеи Айша-Биби, Арыстанбаб и Абат-Байтак, памятники некрополей Шопан-Ата, Караман ата и др.

В 2006 году будут отреставрированы еще около 10 объектов историко-культурного наследия.

В Программе также большое внимание уделяется вопросам исследования наиболее значимых памятников археологии. Так, в 2004 году начаты и в 2005 году были продолжены широкомасштабные археологические исследования 32 городищ, поселений, стоянок, могильников и курганов на территории Казахстана.

Самой обширной сферой культуры по количеству, по числу обслуживаемого населения, по объему предоставляемых услуг являются **библиотеки**. С повышением уровня образования населения возрастает спрос

Рисунок 1

Распределение театров по жанрам в 2005 году

единиц

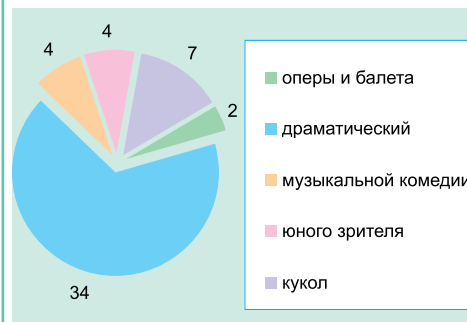
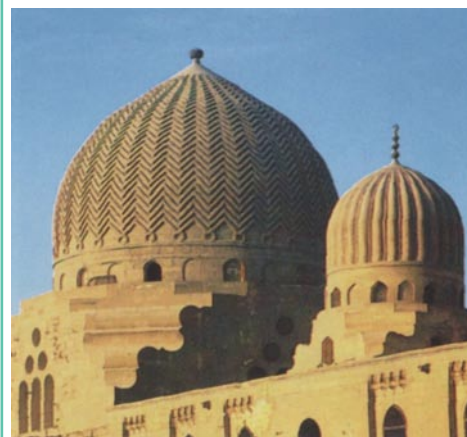


Таблица 2





на библиографическую информацию, чем обусловлен неуклонный рост числа пользователей библиотек, а также техническое оснащение самих библиотек.

Надо отметить, что развитие библиотечного дела в республике происходит под мощным воздействием технологических инноваций, распространения информации и знаний. Изменилась социальная роль библиотек: к традиционным функциям просветительского характера добавились функции информационных центров, предоставляющих доступ к национальным и мировым информационным сетям и базам данных.

Информатизация библиотек Казахстана совершенствуется и постепенно приобретает системный характер. С этой целью во многих областях созданы Центры библиографии и электронных ресурсов (ЦБ и ЭР), основной задачей которого стала аккумуляция всех инновационных форм библиотечного обслуживания.

В 2005 году в республике насчитывалось 3664 библиотеки, из них 3025 единиц (82,6%) – в сельской местности. Число мест в читальных залах библиотек по республике составило 34,2 тысяч. С 2000 года число читателей увеличилось на 20% в 2005 году в библиотеках республики было зарегистрировано 4037,7 тыс. читателей, из них в сельской местности – 1690,6 тыс. человек (41,9%). Число посещений библиотек составило 36,7 млн. человек. На конец 2005 года библиотечный фонд республики насчитывал 116,1 млн. единиц, в том числе: книг – 68,4 млн. единиц, периодических изданий – 8,5 млн. единиц, другой литературы – 38,8 млн. единиц, электронных изданий – 0,3 млн. единиц, кино фотодокументов – 0,2 млн. единиц. Из общего объема фонда имеются издания на государственном языке – 15,5 млн. единиц (13,3%). По сведениям Министерства культуры и информации важным источником актуализации информационного ресурса библиотеки стали базы данных электронного каталога (ЭК), отражающие все многообразие информационных ресурсов библиотеки. Наряду с печатной информацией, он включает нетрадиционные носители информации (аудио- видеокассеты, компакт-диски), электронные ресурсы. Создана База данных «Экология», состоящая на начало года из 1500 библиографических записей, ежедневно она используется в справочно - информационной работе. Благодаря активной работе в области экологического просвещения библиотека получила доступ к БД РЭЦЦА «Экопочта», включающей полнотекстовые электронные экологические журналы, не имеющие печатной версии.

В библиотеках Республики Казахстан продолжается работа по компьютеризации библиотек. В течение года приобретались компьютеры, периферийные устройства (сканеры, принтеры), библиотеки продолжали подключаться к Интернету, всего в библиотеках республики имеется свыше 2000 компьютеров, доступ в Интернет имеют 133 библиотеки.

Таблица 3

Библиотеки

	1990	1995	2000	2005
Библиотеки, единиц	9701	7352	3558	3664
Библиотечный фонд, тыс.единиц	113205,0	99237,4	79341,9	116143,4
из них:				
на государственном языке	...	14504,0	11256,9	15451,9
книжный фонд	...	74536,3	65098,7	68394,0
Зарегистрированные читатели, тыс. человек	6946,0	5795,0	3357,3	4037,7
из них:				
дети до 15 лет	...	1350,7	898,7	1351,1
Число мест в читальных залах, единиц	...	53250	19896	34198

Министерством культуры и информации с целью развития библиотечного дела и привлечения внимания к нему со стороны руководства разработаны комплексные Программы. В рамках таких программ изыскиваются средства на открытие новых библиотек, перевод их в лучшие помещения, ремонт. Выделяются средства из местных бюджетов на комплектование, техническое оснащение.

Такой программой можно назвать областную программу: «Ауыл кітапханасы», утвержденную акимом Павлодарской области и направленную на комплексное развитие массовых библиотек, в первую очередь сельских, региональная программа развития культуры села на 2003-2005 годы в Костанайской области, программа «Столичная культура» в г. Астана и др.

Внедрение программы положительным образом повлияло на количественное и качественное изменение фондов библиотек. По данным министерства, целевым назначением в массовые библиотеки Павлодарской области поступило 8202 экземпляра детских книг на общую сумму 9573,2 тыс. тенге. Библиотеки области получили по госзаказу 31,5 тыс. экз. В библиотеки Костанайской области на средства местного бюджета было приобретено 12121 экз. книг на сумму 5676,1 тенге. От спонсоров, друзей библиотеки, авторов было получено в дар 6657 экз. книг.

Руководствуясь задачами, определенными в Послании Президента страны народу Казахстана, Стратегии «Казахстан-2030», работая в рамках Государственной Программы «Культурное наследие» и в рамках Года развития села, библиотеки реализовывали целевые комплексные программы: «Тіл өнері» Язык - основа всех основ», «Годы развития аула», «Возрождение села», «Мой аул», «Шанырақ», «Библиотека XXI века», «Атамұра», «Библиотека - экологический центр», «Библиотека и национальная культура» и многие другие.

Огромную работу в популяризации традиций музыкального и исполнительского мастерства проводят различные концертные организации, достойно представляющие культурное наследие Казахстана.

В 2005 году в республике действовало 66 **концертных организаций**, из них 17 единиц или 25,8% имеют частную форму собственности. Концертными организациями было проведено 6906 концертов, из них 6531 были организованы на территории своей области, 375 – за пределами своей области по Казахстану, 63 – гастролью за рубежом.

За период с 2002 по 2004 годы на долю проведенных филармонических концертов приходится чуть более половины общего числа концертов (в среднем ежегодно 53%). Остальное приходится на долю эстрадных и концертов прочего вида жанров. В 2005 году из общего числа концертов и исполнительских представлений филармонические концерты составили 49,2%, эстрадные – 50,8%.

За последние три года значительно развилась инфраструктура концертных залов, возросла вместимость концертных залов и на начало 2006 года составила 22797 мест.

С ростом числа проводимых концертных мероприятий растет число зрителей, посещающих их. В 2005 году этот показатель составил 2,3 млн. человек, из них дети составляют 20,2%.

Концертные организации

	2003	2004	2005
Концертные организации, единиц	72	62	66
Филармонические организации, единиц			
Проведено концертов, единиц	6519	6321	6906
из них:			
филармонические	3235	3532	3399
эстрадные	3284	2789	3507
для детей	1705	1733	1916



Таблица 4

Таблица 4

Продолжение

	2003	2004	2005
Число зрителей, тыс. человек	1642,6	1805,3	2338,5
в том числе дети	226,7	290,6	472,6
Вместимость концертного зала, мест	15160	18477	22797

Учреждения клубного типа – это центры духовного обогащения, взаимного обмена ценностями разных этнических культур, способствующие развитию любительского, художественного творчества.

Сеть учреждений клубного типа ежегодно расширяется (в среднем на 9,1%). По сравнению с 2000 годом число учреждений клубного типа возросло на 41% и в 2005 году достигло 2409 единиц.

С 2000 года неуклонно возрастает активность клубов. Число культурных мероприятий, проведенных коллективами клубов, по сравнению с 2000 годом увеличилось в 2,3 раза и составило 188,8 тысяч, из них 63,9 тысячи мероприятий (33,8%) проведено для детей.

В 2005 году в республике работало 9524 коллектива самодеятельного творчества. В основном, коллективы самодеятельного творчества по жанрам их деятельности являются: хоровыми и вокальными (2543 единицы или 26,7%), хореографическими (2353 единицы или 24,7%). Ансамблей песни и танца, семейных ансамблей и прочих видов коллективов самодеятельного творчества создано в незначительных количествах. В коллективах самодеятельного творчества участвовало 129,3 тыс. человек, из них: в хоровых и вокальных приняли участие – 40,6 тыс. человек, в хореографических – 36,6 тыс. человек.

Число кружков, курсов прикладного творчества и прикладных знаний составило 6,5 тыс. единиц, где занимаются 90,2 тыс. человек. Продолжает расти и число участников в них.

Большое внимание уделяется развитию детского творчества. Число кружков и курсов для детей, занимает около половины общего числа кружков и курсов по республике – это 41,1% или 2671 единица. Число детей, занимающихся в них, составило 47,9 тыс. человек или 53,0%. Детских коллективов самодеятельного творчества создано 4132 единицы (43,4%). В основном, это хореографические (1739 единиц или 42,1%), хоровые и вокальные (956 единиц или 23,1%). Драматические и эстрадные коллективы занимают 10,9% и 6,7% соответственно. Остальные в незначительных долях приходятся на ансамбли песни и танца, народного фольклора и оркестры народных инструментов. Около половины (46,2% или 59,7 тыс. человек) всех участников коллективов самодеятельного творчества являются дети, большинство из которых (70,6%) предпочитают участвовать в хореографических и хоровых ансамблях (27,5 тыс. человек и 14,7 тыс. человек соответственно).

Таблица 5

Учреждения клубного типа

	1995	2000	2005
Клубы, единиц	5342	1703	2409
Число проведенных мероприятий, тыс. единиц	123,3	81,2	188,8
в том числе для детей	22,5	16,6	63,9
Число коллективов самодеятельного творчества, единиц	10704	6768	9524
в том числе:			
хоровые и вокальные	2101	1424	2543
ансамбли песни и танца	312	196	274
фольклорные	1015	430	626
семейные ансамбли	661	514	674
оркестры народных инструментов	934	446	768
хореографические	1472	1326	2353
драматические	1291	731	1106

	1995	2000	2005
эстрадные	2918	1701	883
прочие			297
Количество участников самодеятельного творчества, единиц	129543	84667	129321

Таблица 5
Продолжение

Популярными видами искусства являются кино, в развитии которого важную роль играют кинотеатры.

С 2000 года активно развивается сеть организаций, осуществляющих показ кинофильмов, которые вносят ощутимый вклад в развитие культурной жизни страны. Их рост за отмеченный период составил 64%.

В 2005 году **кинопоказ** в республике осуществляли 86 постоянных кинотеатров и 246 передвижных и стационарных киноустановок.

Ими было проведено 111,0 тыс. киносеансов, которые посетили 4327,3 тыс. человек, что по сравнению с 2000 годом больше в 2,7 раза и в 5,4 раза соответственно. На протяжении периода с 2000 года наибольшее число проведенных киносеансов (в среднем 31,8% ежегодного показа) стабильно приходится на кинотеатры г.Алматы, где в минувшем году было осуществлено 33 тыс. киносеансов.

Неуклонно растет кинопоказ детских фильмов, демонстрация которых в 2005 году составила 34 тыс. киносеансов, которые смотрели 1547,5 тыс. человек.

В жанровом аспекте предпочтение отдается зарубежным фильмам, на демонстрацию которых в течение 2005 года в кинотеатрах республики пришлось 75% или 83,4 тыс. сеансов. Демонстрация российских фильмов составила 17% или 18,4 тыс. сеансов, казахстанских фильмов – 8% или 8,3 тысячи.

Ежегодно растет число зрителей, посещающих кинозалы. В 2005 году из общего числа кинозрителей зарубежные фильмы просмотрели 2985,9 тыс. человек (69%), российские – 889,3 тыс. человек (21%) и казахстанские – 452,2 тыс. человек (10%).

Организации, осуществляющие кинопоказ

	1995	2000	2005
Число организаций, единиц	394	73	120
Кинотеатры постоянные, единиц	163	47	86
из них:			
кинотеатры высшего разряда	26	7	29
Число передвижных и стационарных киноустановок, единиц	2050	549	246
Число проведенных киносеансов, тыс. единиц	322,1	41,8	111,0
в том числе:			
для взрослых	186,9	17,4	77,0
для детей	135,2	24,4	34,0
Число посещений киносеансов, тыс. человек	6800,0	805,2	4327,3
в том числе:			
взрослыми	4120,8	488,0	2779,8
детьми	2679,2	317,2	1547,5

Таблица 6

Немалую роль в организации досуга населения и культурного отдыха играют парки и зоопарки.

В 2005 году число **луна-парков и парков отдыха**, действовавших на территории республики, составило 25 единиц, из которых 50% имеют государственную форму собственности. Общая площадь занимаемая луна-парками и парками отдыха республики, составляет 1647,8 га, из которой наибольшую площадь (1037,3 га) занимают луна-парки и парки отдыха, расположенные в г.Алматы.

Парками отдыха было проведено 1987 культурно-массовых мероп-



Таблица 7

приятий, из которых число проведенных праздников и гуляний составило 778 единиц (39%), число концертов и спектаклей – 542 единицы (27%).

Количество досуговых объектов в парках по сравнению с предыдущим периодом увеличилось незначительно и составило 867 единиц, из которых основная доля – 80% (694 единицы) приходится на аттракционы. Из их числа игровые автоматы и компьютерные игры – 219 единиц (32%).

Число посетивших досуговые объекты в 2005 году составило 11306 тыс. человек. В последние годы посетители парков отдают свое предпочтение развлечениям с аттракционами. На долю числа участников аттракционов в 2005 году пришлось 73% (8299,4 тыс. человек), из них 14% (1201,3 тыс. человек) – на игровые автоматы и компьютерные игры, на долю участников эстрадных театров – 8% (870,0 тыс. человек), остальные в небольших долях приходятся на участников других видов досуговых объектов (танцевальных залов, детских площадок, художественных мастерских и т.п.).

Парки отдыха

	2003	2004	2005
Число парков, единиц	41	42	50
Культурно-массовые мероприятия, единиц	1574	1029	1987
Досуговые объекты, единиц	725	791	867
в том числе:			
эстрадные театры и площадки	21	26	30
помещения для занятия творчеством	1	1	2
танцевальные залы и площадки	16	18	23
спортивные объекты	25	39	38
детские городки, площадки	29	35	41
Аттракционы	575	648	694
из них:			
игровые автоматы, компьютерные игры	183	209	219
прочие досуговые объекты	58	24	39

Существенную роль в сохранении животного мира, развитии науки и воспитании подрастающего поколения играют **зоопарки**. Общая площадь территории, занимаемая ими, в 2005 году, составила 100,7 га, из которых под площадь помещений для животных выделено 44810,1 кв.м. или 4,4%. Наиболее крупным по территории, отведённой для животных, является зоопарк, находящийся в Южно-Казахстанской области – 8439,1 кв.м. и зоопарк г.Алматы – 25071 кв.м.

Таблица 8

Зоопарки

	1995	2000	2005
Зоопарки, единиц	3	3	4
Количество посетителей, тыс. человек	340,0	279,0	481,6
Число проведенных экскурсий, единиц	330	647	781
Число организованных выставок, единиц	75	33	49

Особо охраняемые природные территории практически во всех странах мира относятся к объектам общенационального достояния республики и представляют собой участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, на которых располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, историческое и эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Наличие особо охраняемых территорий является гарантом и источником восстановительного потенциала земель, растительного и животного мира. С целью сохранения первозданных экосистем со всем комплексом биологических сообществ, соблюдением жизненного цикла животных и растений в республике создана сеть особо охраняемых при-

родных территорий, являющихся эталонами по природным условиям, флоре и фауне.

В 2005 году в Республике Казахстан насчитывалось 10 государственных природных заповедников. Общая площадь, занимаемая ими составила 1079,3 тыс. га. Главным достоянием фауны заповедников и природных парков Казахстана является богатое разнообразие видов птиц, обитающих на их территориях, отдельные из которых – соколы-балобаны, орлы-кумай, беркуты занесены в Красную книгу. Многие виды млекопитающих, которые встречаются на территории заповедников и национальных парков Республики также занесены в Красную книгу, а знаменитый снежный барс или ирбис внесен и в Международную Красную книгу. Наибольшим по занимаемой площади является Коргалжынский государственный природный заповедник, организованный в 1968 году в целях сохранения редчайших гнездовых водоплавающих птиц, таких как розовый фламинго, благодаря которому заповедник приобрел мировую известность.

Государственные природные заповедники в 2005 году

Наименование заповедников	Общая площадь, га	Число видов, единиц					
		млекопитающих	птиц	пресмыкающихся	земноводных	рыб	растений
“Коргалжынский”	258963	41	319	4	2	14	350
“Алматинский”	71700	39	170	5	1		1558
“Алакольский”	19773	16	269	14	2	17	269
“Маркакольский”	75048	614	260			6	935
“Западно-Алтайский”	56078	52	129	2	2	2	824
“Наурзумский”	191381	44	282	3	3	10	687
“Барсакельмесский”	16795	23	175	14	2		256
“Устьюртский”	223342	27	111	12	2		261
“Аксу Джабаглы”	131934	52	267	11	3	5	1312
“Каратауский”	34300	16	54	2	2	2	370

В Казахстане расположено 8 государственных национальных природных парков. Благодаря уникальным природным образованиям - “поющим барханам” и многообразию видов птиц приобрел свою известность национальный природный парк “Алтын-Эмель”.

Государственные национальные природные парки в 2005 году

Наименование заповедников	Общая площадь, га	Число видов, единиц					
		млекопитающих	птиц	пресмыкающихся	земноводных	рыб	растений
“Кокшетау”	124793	47	216	5		22	800
“Бурабай”	83511	32	223	4	1	15	757
“Алтын-Эмель”	161235	78	241	22	4	33	1800
“Иле-Алатауский”	199702	42	138	8	4	8	2000
“Чарынский каньон”	93150	24	111	18	4	10	940
“Катон-Карагайский “	643477	65	255	6	3	8	1000
“Каркаралинский”	90323	40	114			10	227
“Баянаульский”	50688	45	143	5	1	8	438

К особо охраняемым природным территориям относятся имеющиеся государственные природные резерваты, отличающиеся уникальностью животного и растительного мира.



Таблица 9

Таблица 10

Таблица 11

Государственные природные резерваты в 2005 году

Наименование заповедников	Общая площадь, га	Число видов, единиц					
		млекопитающих	птиц	пресмыкающихся	земноводных	рыб	растений
“Ертыс -Орманы”	277961	18	25	1			84
“Семей-Орманы”	659400	17	5				54

Интерес туристов к заповедным зонам Республики продолжает расти, получают развитие новые формы организованного туризма: велосипедный, конный, водный. Число проведенных экскурсий возросло с 785 в 2003 году до 4626 в 2005 году (в 6 раз).

СПОРТ

В 1996 году Указом Главы Государства была принята первая «Государственная программа развития массового спорта в Республике Казахстан на 1996-2000 годы». Программа позволила объединить имеющийся потенциал и сосредоточить внимание физкультурно-спортивных организаций и местных органов республики на развитие массового спорта, формирование принципов здорового образа жизни средствами физической культуры и спорта, подготовке спортивного резерва.

В результате реализации Программы, по данным Министерства культуры и информации, число занимающихся физической культурой и спортом в республике возросло на 24,1%, значительно увеличилось количество проводимых массовых физкультурно-спортивных мероприятий. Возрождена практика проведения отраслевых спартакиад, спартакиад школьников и студенческих соревнований.

В ходе реализации Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 2001-2005 годы в Казахстане наблюдается устойчивая тенденция к росту числа занимающихся физической культурой и спортом.

Число занимающихся физической культурой и спортом возросло на 764,5 тысяч человек и составляет 2081752 граждан республики или 13,7% от населения страны. Занятия физической культурой и спортом организуют и проводят 29976 тысяч штатных физкультурных работников, что на 7859 человек больше, чем в 2000 году.

Ежегодно растет число проводимых физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в которых принимает участие более 2,5 миллионов человек.

Укрепляется материально-техническая база физической культуры и спорта. Количество спортивных сооружений увеличилось на 2647 и составляет 28666.

Растет число детско-юношеских спортивных школ и составляет 389, что на 98 больше, чем в 2000 году.

Открыто 4 республиканских и 12 областных школ-интернатов для одаренных в спорте детей, 3 республиканских центра олимпийской подготовки и 13 региональных центров подготовки олимпийского резерва.

Для решения вопросов медицинского и медико-биологического обеспечения созданы Республиканская антидопинговая лаборатория спортсменов и Центр спортивной медицины и реабилитации в городе Алматы. В регионах страны работают 10 врачебно-физкультурных диспансеров.

В настоящее время разрабатывается «Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 2007-2009 годы».



Число спортивных сооружений

	2002	2003	2004	2005
Число сооружений – всего, единиц.	26314	27094	27855	28666
в том числе:				
стадионы	242	242	235	240
дворцы спорта	20	17	20	20
плоскостные спортивные сооружения	15763	15814	16160	16417
спортивные залы	6123	6673	6790	6917
плавательные бассейны	150	154	163	171
из них крытые	...	107	107	107
лыжные базы	143	164	176	190
стрелковые тир	1448	1441	1451	1518
теннисные корты	142	152	181	207

ТУРИЗМ

Современный туризм охватил десятки стран, способствуя тем самым географическому распространению передовых технологий обслуживания путешественников. Уровень развития индустрии туризма стал показателем общего экономического развития страны. Как отрасль туризм все больше увязывается со стратегией устойчивого развития стран.

В Казахстане усилиями Правительства реализуется проект развития страновой конкурентоспособности, где конечной целью является создание в стране 7 наиболее перспективных кластеров, одним из которых является развитие туристского кластера. Таким образом, согласно проекту Правительства создается Индустриальный план, объединяющий кластерные стратегии и инвестиционные приоритеты. В туристскую индустрию будут вкладываться инвестиции для превращения их в места, соответствующие мировым стандартам по качеству предоставляемых услуг, чтобы привлечь заинтересованных посетителей.

Республика Казахстан имеет все предпосылки для развития туризма: выгодное географическое положение (относительная близость к основным направляющим рынкам – Европа и Азия), обширная территория и разнообразные ландшафты, богатое культурно - историческое наследие, включая Шелковый путь, живые традиции (кочевой образ жизни), радушное гостеприимство, великолепная гастрономия и относительно низкая стоимость трудовых ресурсов.

Количество туристских фирм в 2005 году составило 846, что в 2,8 раз больше чем в 1996 году. Казахстан становится узнаваемым для новых потенциальных туристов из стран дальнего и ближнего зарубежья. Количество обслуженных туристов в 2005 году увеличилось по сравнению с 2000 годом в 3 раза.

Основные показатели работы туристских фирм

	1996	2000	2005
Количество туристских фирм	305	531	846
Обслужено посетителей по типам туризма, человек	487408	146915	434943
Въездной туризм	23498	23868	39872
Выездной туризм	418039	67360	210692
Внутренний туризм	45871	55687	184379
Человеко-дней пребывания	1352883	954739	690668
Стоимость проданных путевок, млн. тенге	2448,6	2034,3	4596,0

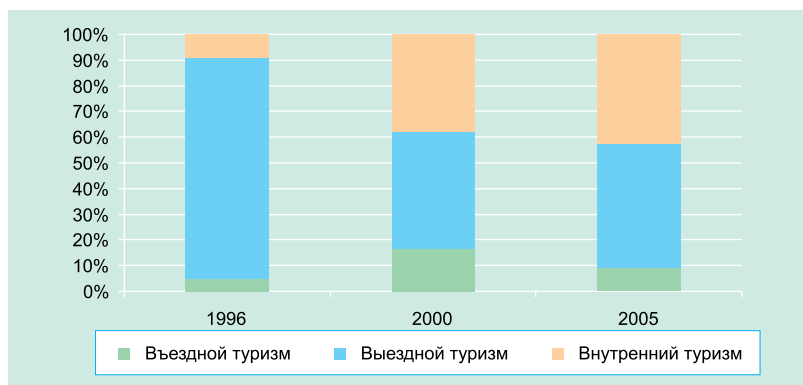
Таблица 12



Таблица 13

Рисунок 1

Обслужено посетителей по типам туризма



Наибольшее количество туристских фирм как в предыдущие годы работают в г.Алматы, в Карагандинской, Восточно-Казахстанской, Алматинской областях и в г.Астана.

Таблица 14

Количество туристских фирм

единиц

	1996	2000	2005
Республика Казахстан	305	531	846
Акмолинская	23	13	16
Актюбинская	7	12	20
Алматинская	11	18	30
Атырауская	4	2	22
Восточно-Казахстанская	25	25	34
Жамбылская	6	14	11
Западно-Казахстанская	5	2	6
Карагандинская	40	38	46
Костанайская	7	9	10
Кызылординская	1	1	3
Мангистауская	8	6	15
Павлодарская	22	18	23
Северо-Казахстанская	8	2	15
Южно-Казахстанская	16	17	16
г. Астана	-	28	28
г. Алматы	122	326	551

Соответственно и наибольшее количество туристов было обслужено в г.Алматы и Астана, Алматинской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областях.

Таблица 15

Обслужено туристов

человек

	1996	2000	2005
Республика Казахстан	487408	146915	434943
Акмолинская	16276	252	20041
Актюбинская	2245	2373	5235
Алматинская	6156	3721	41369
Атырауская	1660	343	18133
Восточно-Казахстанская	25652	8961	25299
Жамбылская	940	2002	6797
Западно-Казахстанская	13366	3377	10546
Карагандинская	15580	12070	15393
Костанайская	3273	503	3572

	1996	2000	2005
Кызылординская	976	388	3425
Мангистауская	3181	2412	10061
Павлодарская	12655	4132	5999
Северо-Казахстанская	5878	120	14432
Южно-Казахстанская	6021	1567	4216
г. Астана	-	34307	99512
г. Алматы	373549	70387	150913

Таблица 15
Продолжение

Наибольший поток туристов прибывших из стран СНГ наблюдается из Российской Федерации, Украины, Туркменистана, Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана.

Обслужено туристов-нерезидентов из стран СНГ

человек

	1996	2000	2005
Всего по странам СНГ	10360	3266	7653
в том числе:			
Азербайджан	2	26	152
Армения	5	37	-
Беларусь	435	73	3
Грузия	-	4	7
Кыргызстан	96	244	163
Молдова	-	716	1
Россия	8699	1628	6493
Таджикистан	26	219	140
Туркменистан	32	11	184
Узбекистан	139	223	172
Украина	926	85	338

Таблица 16

География стран посещающих Республику Казахстан ежегодно расширяется, но наибольший поток туристов-нерезидентов в 2005 году, как и в предыдущие годы наблюдается из Китая, Германии, США, Турции и Великобритании.

Обслужено туристов-нерезидентов из стран вне СНГ

человек

	1996	2000	2005
Страны вне СНГ	13138	20602	32219
в том числе:			
Австралия	170	158	410
Австрия	145	237	303
Афганистан	3	10	2
Бельгия	42	82	150
Болгария	18	11	57
Великобритания	473	1659	2023
Венгрия	-	33	81
Египет	6	7	36
Германия	5360	11194	5005
Греция	27	115	121
Дания	41	63	467
Израиль	123	141	622
Индия	113	124	356
Индонезия	7	28	68
Иран	91	129	159

Таблица 17

Таблица 17

Продолжение

	1996	2000	2005
Ирландия	64	32	28
Испания	23	170	352
Италия	181	344	1189
Канада	196	184	404
Китай	185	309	5767
Корея (КНДР)	1065	39	2
Латвия	29	11	100
Ливан	10	19	27
Литва	13	212	992
Малайзия	18	1	15
Нидерланды	142	243	341
Новая Зеландия	48	169	21
ОАЭ	66	182	525
Пакистан	119	112	89
Польша	70	119	892
Румыния	3	37	681
США	1786	1730	2127
Турция	817	277	4886
Филиппины	5	281	21
Финляндия	81	57	103
Франция	427	780	616
Швеция	36	74	110
Швейцария	63	215	266
Югославия	39	18	14
Япония	705	678	1049
Эстония	2	8	17
Другие государства	326	310	1725

В основном наши соотечественники предпочитают путешествовать в Россию, Узбекистан, Кыргызстан и другие страны.

Рисунок 2

Численность туристов, прибывших из стран СНГ и вне СНГ

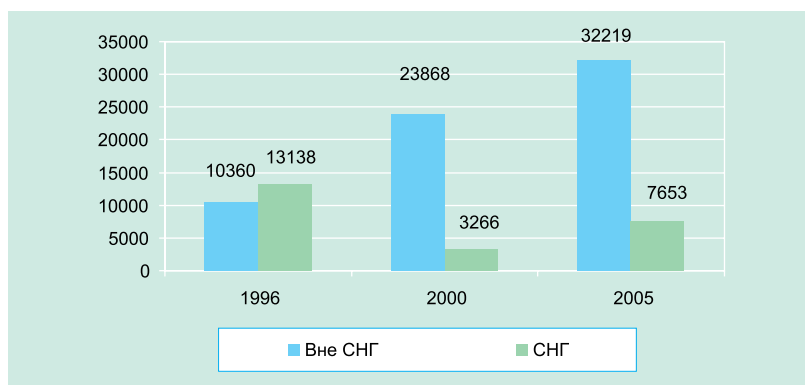


Таблица 18

Обслужено казахстанцев, выехавших в страны СНГ

человек

	1996	2000	2005
Всего по странам СНГ	5791	8027	31263
в том числе:			
Азербайджан	-	-	1083
Армения	-	-	12
Беларусь	45	4	33

	1996	2000	2005
Грузия	-	-	13
Кыргызстан	2775	4950	2433
Республика Молдова	-	1	277
Российская Федерация	2951	3039	23758
Таджикистан	-	13	14
Туркменистан	-	7	5
Узбекистан	-	6	3148

Наиболее посещаемыми странами для наших соотечественников на протяжении ряда лет является Китай, Турция, Германия, ОАЭ, Литва, а остальные страны занимают незначительный процент.

Обслужено казахстанцев, выехавших в страны вне СНГ

человек

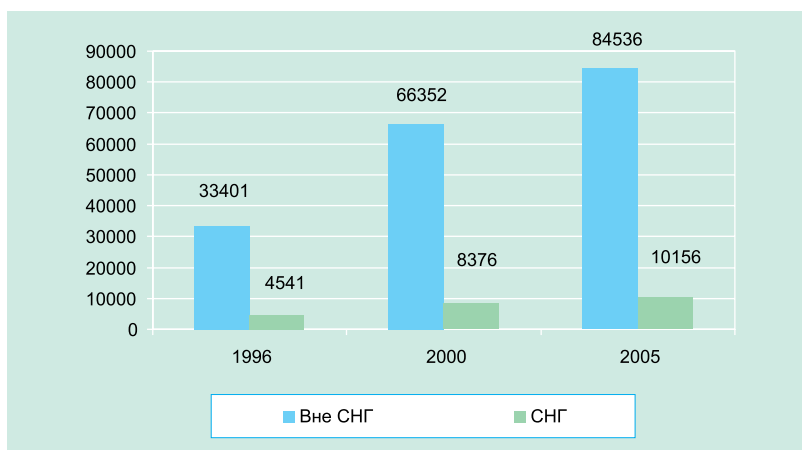
	1996	2000	2005
Страны вне СНГ	412248	59333	179429
в том числе:			
Австралия	-	193	64
Австрия	3	32	65
Болгария	307	64	943
Великобритания	169	278	4766
Венгрия	77	82	86
Египет	26	89	3554
Германия	17744	13110	13664
Греция	514	308	975
Израиль	98	290	178
Индия	220	46	970
Индонезия	-	21	32
Иран	2812	626	87
Испания	-	429	813
Италия	293	324	1186
Кипр	38	192	53
Китай	30744	12913	48673
Корея (КНДР)	574	595	123
Литва	92	690	3960
Малайзия	44	24	127
Республика Корея	1	97	530
Нидерланды	45	2	665
ОАЭ	36938	4595	23815
Пакистан	241444	-	44
Польша	3815	354	1242
Саудовская Аравия	5	171	560
Сирия	-	84	1
США	910	207	550
Таиланд	66	1224	2947
Турция	71774	20462	63154
Тунис	-	57	42
Финляндия	21	-	173
Франция	335	564	1581
Швейцария	4	97	252
Чехия	469	573	943
Япония	4	3	52
Другие	2662	537	2559

Таблица 18

Продолжение

Таблица 19

Рисунок 3

Численность выезжающих туристов в страны СНГ и вне СНГ

Благодаря реализации государственной программы развития туристской отрасли, одним из приоритетов, которой является развитие внутреннего туризма, в последнее время наметились в этом виде туризма положительные сдвиги, так численность обслуженных туристов внутреннего направления увеличилась в 3,3 раза по сравнению с 2000 годом.

Интерес туристов к заповедным зонам республики продолжает расти, получает развитие экотуризм, представляющий собой небольшой, но быстро растущий узкоспециализированный рынок.

Уникальные природные характеристики отечественных парков предоставляют потенциальную возможность для развития въездного и внутреннего туризма.

В Казахстане получает широкое развитие детский туризм. С каждым годом увеличивается поток школьников путешествующих по стране в летнее время года и в дни школьных каникул. В 2005 году более 50 тысяч детей отдохнули и поправили свое здоровье. Чистый горный воздух, лазурное небо и тишина, свежесть горных родников и запах трав благотворно влияют на организм ребенка и сближают его с природой.

Важное место в индустрии туризма занимал гостиничный бизнес, широкий и разнообразный характер которого охватывает и элементы связанных с ним секторов индустрии, например: питание, отдых и развлечения и т.д. Индустрией гостеприимства называется бизнес, направленный на обеспечение приезжих людей жильем, едой и пищей, а также организацию отдыха. Развитие туризма и гостиничного хозяйства напрямую связано с развитием всех сфер человеческой культуры, ориентированных на отдых и лечение, образование и развлечения людей.

Заметно выросло количество объектов размещения с 159 в 2000 году до 385 в 2005 году. Наибольшее количество гостиниц действовало в Восточно-Казахстанской области, Карагандинской и Атырауской областях, а также в городах Алматы и Астана.

Таблица 20

Количество объектов размещения

единиц

	1996	2000	2005
Республика Казахстан	58	159	385
Акмолинская	5	4	15
Актюбинская	1	5	23
Алматинская	29	12	20
Атырауская	-	7	38
Восточно-Казахстанская	5	17	55
Жамбылская	-	8	10
Западно-Казахстанская	1	4	8

	1996	2000	2005
Карагандинская	2	18	45
Костанайская	4	4	10
Кызылординская	-	8	12
Мангистауская	-	6	12
Павлодарская	1	2	31
Северо-Казахстанская	-	2	10
Южно-Казахстанская	2	12	18
г. Астана	-	20	36
г. Алматы	8	30	42

Таблица 20

Продолжение

В 2005 году объектами размещения было обслужено 1224,6 тыс. человек, в том числе 393,5 тыс. граждан Казахстана, 104,9 тыс. нерезидентов, что в 2,5 раза больше чем в 1996 году.

Основные показатели работы объектов размещения

	1996	2000	2005
Количество объектов размещения	58	159	385
Обслужено человек	477876	504645	1224618
Число всех номеров	3631	9124	15515
Предоставлено койко-суток	128426	1221489	3036486
Единоновременная вместимость, койко-мест	5088	16389	33399

Таблица 21

Из года в год, растет единовременная вместимость гостиниц и в 2005 она уже составляла 33399 койко-мест, количество всех номеров также увеличилось более чем в 4 раза по сравнению с 1996 годом.

Обслужено посетителей в объектах размещения

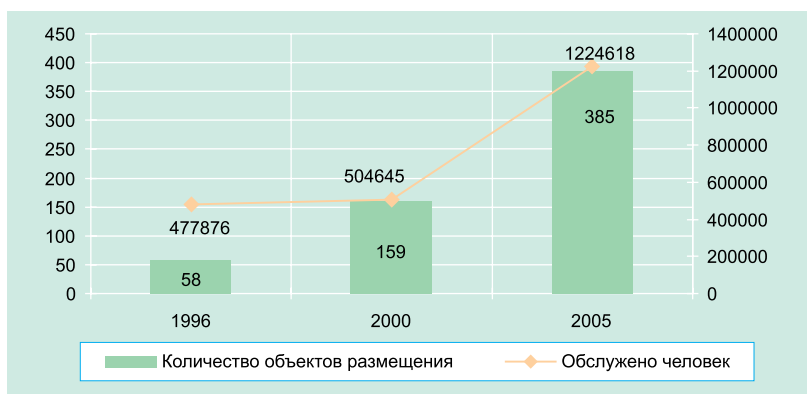


Рисунок 4

Обслужено посетителей объектами размещения

человек

	2000	2005
Республика Казахстан	504645	1224618
Акмолинская	31407	32286
Актюбинская	24916	56595
Алматинская	21741	73767
Атырауская	119	72329
Восточно-Казахстанская	68534	116452
Жамбылская	9155	26117
Западно-Казахстанская	12950	22196
Карагандинская	48632	110105
Костанайская	4102	29067

Таблица 22

Таблица 22

Продолжение

	2000	2005
Кызылординская	10172	7838
Мангистауская	3351	48898
Павлодарская	4903	54054
Северо-Казахстанская	6282	36611
Южно-Казахстанская	14852	43895
г. Астана	82960	144378
г. Алматы	160569	350030

Функционирование гостиничного хозяйства несет выраженный социальный эффект и ориентирован исключительно на экономический аспект деятельности и реализовывает свое общественно-экономическое назначение, обеспечивая жилищно-коммунальными, бытовыми и сервисными услугами путешественников, связанных с целями туризма. Данный аспект функционирования гостиничного хозяйства рассматривается как основной на фоне участия в индустрии туризма. Это было обусловлено тем, что значительная часть предприятий гостиничного хозяйства территориально тяготеет к центрам туристской привлекательности и задействована в обслуживании различных видов туризма, основными среди которых в Казахстане и мире в 2005г. являются деловой туризм, включая международные конгрессы и конференции, развлекательный и рекреационный туризм соответственно.

Туризм будет расти и в будущем благодаря росту численности населения, повышению уровня жизни людей, совершенствованию и расширению транспортных систем.

Решение задач эффективного развития туризма в Республике Казахстан позволит значительно увеличить поток иностранных и приток валютных поступлений в экономику страны, а также обеспечить, с одной стороны, рост налоговых отчислений в бюджеты различных уровней, а с другой стороны, учитывая значительный мультипликативный эффект туризма, развитие смежных отраслей экономики и повышение занятости населения, так как каждый регион Казахстана имеет свои достопримечательности, притягивающие внимание туристов.



2.6. ПРАВОНАРУШЕНИЯ*

Коренная трансформация экономики и общественно-политической жизни страны в начале переходного периода сопровождалась обострением ситуации в сфере правопорядка. Стремительное развитие рыночных отношений не было подкреплено адекватным законодательным обеспечением и эффективным государственным контролем. Разработка и реализация Программы первоочередных мер по борьбе с преступностью и укреплению правопорядка в Республике Казахстан на 1993-1995 годы, Государственной программы борьбы с преступностью на 1997-1998 годы и Основных направлений правоохранительной деятельности до 2000 года позволили снизить темпы роста преступности, достичь определенной стабилизации и улучшения социально-правового климата в обществе.

В рамках реформирования и совершенствования законодательства в сложившихся социально-экономических условиях с 1 января 1998 года вступил в силу новый Уголовный кодекс Республики Казахстан.

Происходящие в социально-экономической сфере изменения обусловили и необходимость совершенствования механизма, обеспечивающего соблюдение прав и законных интересов участников гражданского оборота. Одним из наиболее общепринятых и эффективных способов защиты прав собственников (владельцев) недвижимости, а также лиц, имеющих намерение заключить какие-либо сделки с недвижимым имуществом, признается государственная регистрация, являющаяся элементом частноправного регулирования отношений, связанных с имуществом. С момента приобретения независимости Республики Казахстан к числу достижений гражданского законодательства необходимо отнести создание органов государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также утверждения правовой базы, регламентирующей их деятельность.

Сегодня Казахстан является одним из самых динамично развивающихся государств мира. Предупреждение правонарушений и борьба с преступностью, обеспечение общественной безопасности являются конституционным условием стабильного существования и поступательного развития общества, создания достойных условий и уровня жизни казахстанских граждан.

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» Глава государства выделил одним из наиболее важных приоритетов нового этапа социально-экономической модернизации и политической демократизации государства реализацию Стратегии национальной безопасности, адекватной современным угрозам и вызовам. К числу наиболее приоритетных направлений дальнейшего укрепления национальной безопасности нашей страны отнесено укрепление и расширение международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным распространением оружия, наркоторговлей, последовательная реализация комплексной общенациональной программы по борьбе с коррупцией как угрозой национальной безопасности и общественной стабильности.

В настоящее время в рамках реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2010 года, Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы и других программных документов, с соблюдением принципа преемственности, осуществляются

«Мы последовательно создаем и укрепляем правовое государство, основанное на сбалансированной системе политических сдержек и противовесов.

Мы рассматриваем нашу страну как полноправного и ответственного члена международного сообщества, где Казахстан выполняет важные функции по обеспечению геополитической стабильности и безопасности в регионе».

Из Послания Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу

Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира», март 2006г.

* В разделе использованы материалы Министерства юстиции Республики Казахстан, Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической преступностью (Финансовая полиция), Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

меры, позволяющие добиться определенных результатов в формировании системы профилактики правонарушений, укреплении общественного порядка и общественной безопасности, вовлечения в эту деятельность всех государственных органов, общественных формирований и населения, повышения роли и ответственности местных исполнительных органов в обеспечении борьбы с преступностью.

Развитие международного сотрудничества Республики Казахстан в сфере борьбы с преступностью направлено на укрепление практического взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств, которое осуществляется в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами.

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в 2005г. число зарегистрированных преступлений на территории республики по сравнению с 1998г. (с 1 января 1998 года вступил в силу новый Уголовный кодекс Республики Казахстан) увеличилось на 3% и составило 146,3 тысячи. По сравнению с 1991г. этот показатель сократился на 15,9%.

Таблица 1

Число зарегистрированных преступлений в Республике Казахстан

тысяч

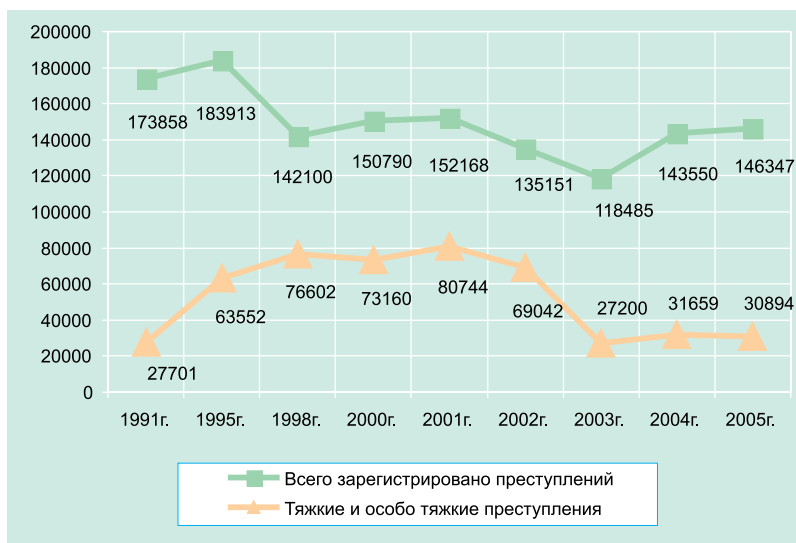
	1991	1995	1998	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Зарегистрировано преступлений, всего	173,9	183,9	142,1	150,8	152,2	135,2	118,5	143,6	146,3
из них тяжкие и особо тяжкие	27,7	63,6	76,6	73,2	80,7	69,0	27,2	31,7	30,9
Из общего числа:									
умышленное убийство и покушение на убийство	1,7	2,4	2,5	2,3	2,2	2,0	2,0	2,1	1,8
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	3,7	4,2	2,3	2,2	2,3	2,2	2,2	2,3	2,2
изнасилование и покушение на изнасилование	1,6	1,7	1,2	1,3	1,5	1,3	1,3	1,5	1,6
разбои	1,3	2,1	2,9	2,5	2,7	2,4	2,3	3,0	3,0
грабежи	9,5	9,5	9,5	8,9	9,0	8,3	7,4	11,5	13,1
кражи чужого имущества	63,6	82,4	60,6	54,1	59,8	49,1	43,0	62,0	63,1
хулиганство	8,3	7,1	6,6	7,5	8,6	9,2	7,9	10,1	10,6
мошенничество	1,4	2,7	3,0	5,2	6,4	7,2	7,1	8,1	9,4
взяточничество	0,2	0,5	0,5	0,7	0,5	0,5	0,5	0,3	0,3
преступления, связанные с наркотиками	4,6	13,2	18,7	23,3	17,4	13,0	11,6	9,3	9,3
преступления в сфере экономики	21,0	17,7	10,1	15,6	14,7	15,1	12,7	10,0	8,8
Выявлено лиц совершивших преступления, всего	88,3	111,2	89,3	100,3	103,5	96,4	80,9	73,9	80,2
из них:									
женщин	13,5	13,5	9,2	11,7	13,2	12,8	10,3	8,6	8,7
несовершеннолетних	12,7	8,9	7,0	7,5	8,3	8,5	6,6	7,9	8,6

Число тяжких и особо тяжких преступлений в 2005г. по сравнению с 1998г. сократилось на 59,7%, их удельный вес в общем объеме зарегистрированных преступлений составил 21,1%. По сравнению с 1991г. количество преступлений данной категории увеличилось на 11,5%.

Число зарегистрированных преступлений в 1991-2005гг.

(единиц)

Рисунок 1

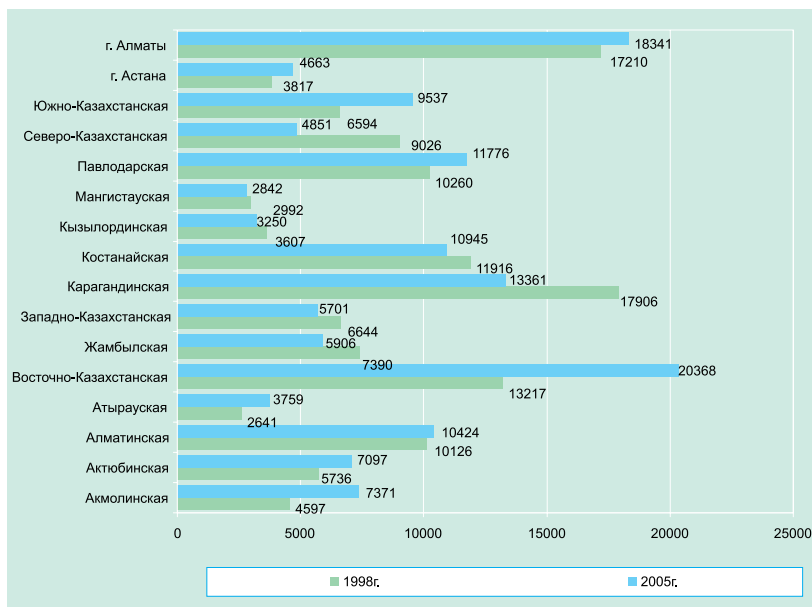


Число зарегистрированных преступлений на 10 тыс. населения в 2005г. в целом по республике составило 97 случаев (в 1998г. – 91). Более высокое значение этого показателя (от 103 до 161) отмечалось в Карагандинской, Акмолинской, Актюбинской, Костанайской, Восточно-Казахстанской, Павлодарской областях и г. Алматы. В 1991г. этот показатель сложился на уровне 89 случаев.

Число зарегистрированных преступлений по областям

(единиц)

Рисунок 2



В общей структуре преступности в 2005г. наибольший удельный вес (65%) приходится на преступления против собственности. Значительную часть в их числе (43,1%) занимают кражи чужого имущества, количество которых по сравнению с 1998 годом увеличилось на 4,1%. Существенно возросло число случаев мошенничества (в 3 раза), случаев хулиганства (в 1,6 раза), грабежей (на 37,9%).

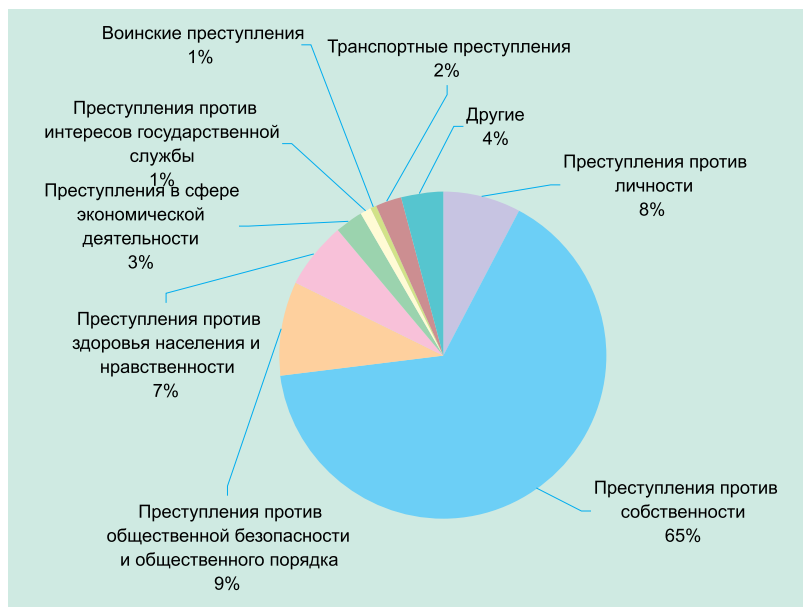
Преступления против общественной безопасности и общественно-политического порядка занимают второе место (9%). На долю преступлений против личности приходится 8%. Далее следуют преступления против здоровья

Рисунок 3

населения и нравственности (7%). Воинские, транспортные преступления, преступления в сфере экономической деятельности, против интересов государственной службы занимают в целом 7% от общего числа совершенных преступлений. На другие виды преступлений приходится 4%.

Структура преступности в 2005г. в Республике Казахстан

(в процентах)



В республике особую значимость приобрела борьба с экономической преступностью. В настоящее время в целях дальнейшего формирования системы мер по обеспечению экономической безопасности страны, содействия росту экономики, развитию добросовестного предпринимательства осуществляется реализация «Программы борьбы с правонарушениями в сфере экономики в Республике Казахстан на 2005-2007 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2004г. № 1401. В рамках реализации Программы в 2005г. кроме осуществления практических мероприятий, проведена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, способствующей снижению правонарушений в сфере экономики.

В 2005г. правоохранными органами республики зарегистрировано 8,8 тыс. преступлений в сфере экономики (87,1% к уровню 1998г.). В данной группе преступлений возросло количество выявленных преступлений, связанных с уклонением от уплаты таможенных платежей (в 7 раз), незаконным предпринимательством (в 6 раз), уклонением граждан от уплаты налогов (в 5 раз), уклонением от уплаты налогов организаций (в 3,3 раза), экономической контрабандой (на 44,1%), изготовлением и сбытом поддельных денег или ценных бумаг (23,7%). По сравнению с 1991г. число преступлений экономической направленности сократилось в 2,4 раза.

Серьезной государственной проблемой остается наличие коррупции. С 1998г. в республике действует закон «О борьбе с коррупцией», направленный на защиту прав и свобод граждан, обеспечение национальной безопасности страны от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов и должностных лиц, выполняющих государственные функции. Уголовная ответственность и наказание за коррупционные преступления предусматриваются Уголовным кодексом Республики Казахстан.

Осуществляемые в рамках Закона Республики Казахстан «О борьбе

с коррупцией» мероприятия позволили запустить в действие антикоррупционные механизмы, борьба с коррупцией стала одним из основных направлений повседневной деятельности правоохранительных органов.

В целях совершенствования мер по борьбе с коррупцией, направленных на выявление и раскрытие преступлений, наносящих ущерб государству в крупных размерах, в том числе среди государственных служащих, в 2005г. Указом Главы государства Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) преобразовано в государственный орган, непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту Республики Казахстан. В свете исполнения установок Главы государства для обеспечения экономической безопасности страны в деятельности финансовой полиции наиболее приоритетным направлением стали выявление наиболее опасных преступлений и реальное возмещение причиненного материального ущерба государству и гражданам. В истекшем году по оконченным производством уголовным делам и отказным материалам сумма возмещенного ущерба составила 31 млрд. тенге.

В республике принимаются широкомасштабные меры по борьбе с наркобизнесом и незаконным оборотом наркотиков. Проблема наркомании и наркобизнеса является сегодня во всем мире одной из наиболее острых и актуальных. Распространение СПИДа и других заболеваний, коррупция, отмывание денег, финансирование террористов – это далеко не все последствия проблемы наркотиков.

В 2005г. по сравнению с 1998г. общее число зарегистрированных на территории республики преступлений, связанных с наркотиками, сократилось на половину (по сравнению с 1991г. этот показатель увеличился в 2 раза). Раскрываемость преступлений, связанных с наркотиками, составила 87% против 96,7% в 1998г.

Серьезную обеспокоенность общества вызывают преступления против женщин. В 2005г. из общего числа зарегистрированных преступлений на территории республики 41,8 тыс. (28,6%) совершено в отношении женщин и около 6 тыс. (4,1%) - в отношении несовершеннолетних.

Против женщин совершено более 86% зарегистрированных истязаний, 70,9% насильственных действий сексуального характера. Число случаев изнасилования увеличилось по сравнению с 1998г. на 33,3% и составило 1,6 тысячи.

Особенно недопустимыми являются подобные действия в отношении детей. На долю несовершеннолетних приходится 20% истязаний, 21,7% - изнасилований и 48,8% - насильственных действий сексуального характера.

В настоящее время разработан проект закона «О предупреждении и пресечении бытового насилия», который уже прошел международную экспертизу. Практически во всех регионах страны действуют 38 кризисных центров для женщин и детей, пострадавших от насилия. Создана и действует Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми при Правительстве Республики Казахстан. Ведется подготовка к присоединению Казахстана к Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами.

В республике сохраняется тенденция сокращения воинских преступлений. В 2005г. по сравнению с 1998г. количество преступлений, совершенных военнослужащими, уменьшилось в 2,5 раза. Из числа зарегистрированных в 2005г. преступлений данной категории 29,7% составляет самовольное оставление части или места службы, 29,6% - злоупотребление властью, превышение или бездействие власти, 21,7% - нарушение уставных правил взаимоотношений, 2,3% - дезертирство.

В 2005г. правоохранительными органами республики выявлено 80,2 тыс. лиц, совершивших преступления (на 10,2% меньше, чем в 1998г.), привлечено к уголовной ответственности 57,6 тыс. лиц. По сравнению

«Мы постоянно работаем по борьбе с коррупцией и улучшаем ситуацию, но непрозрачность денежных потоков некоторых финансово-промышленных групп и их незаконное обогащение за счет сокрытия прибыли, вывоз финансов и имущества в зарубежье, уклонение от налогов, а также теневая экономика становятся серьезными ограничителями нашего развития. Необходимо внести изменения и дополнения в законодательство, обеспечивающие прозрачность деятельности и финансовых потоков национальных компаний, и государственных предприятий, а также крупных частных компаний. Это - обеспечение прозрачности процесса приватизации, принятия решений в области налоговой политики, недропользования и земельных отношений».

Из Послания Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира», март 2006г.

Таблица 2

с 1991г. количество лиц, совершивших преступления, сократилось на 9,2%.

Характеристика лиц, совершивших преступления

тысяч

	1991	1995	1998	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Всего выявлено лиц, совершивших преступления	88,3	111,2	89,3	100,3	103,5	96,4	80,9	73,9	80,2
из них									
несовершеннолетние	12,7	8,9	7,0	7,5	8,3	8,5	6,6	7,9	8,6
ранее совершавшие преступления	14,1	16,5	17,5	17,2	13,6	11,9	11,5	10,1	8,6
совершившие преступления в группе	26,5	31,9	26,7	26,8	28,1	22,8	19,1	17,3	23,3
в состоянии алкогольного опьянения	24,8	25,2	16,7	12,2	11,5	11,1	8,4	9,3	9,0
из числа совершивших преступления женщины	13,5	13,5	9,2	11,7	13,2	12,8	10,3	8,6	8,7

В 2005г. доля женщин, совершивших преступления, уменьшилась по сравнению с 1998г. на 5,4% (по сравнению с 1991г. – на 35,6%). Количество преступлений, совершенных в группе и в состоянии алкогольного опьянения в период с 1991г. по 2005г. снизилось соответственно на 12,1% и в 2,8 раза. Осуществление целенаправленной социальной профилактики правонарушений несовершеннолетних и реализация мер по реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, обеспечили снижение числа зарегистрированных преступлений среди данных социальных групп с 1991 по 2005г. соответственно на 32,3% и 39%. Удельный вес несовершеннолетних в общей численности лиц, совершивших преступления, снизился за этот период с 14,4% до 10,7%, а доля лиц, ранее совершавших преступления, с 16% до 10,7%.

Таблица 3

Состав осужденных

в процентах

	1991	1995	1998	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Осуждено, всего	...	100	100	100	100	100	100	100	100
из них:									
женщин	...	7,9	10,3	10,3	11,2	11,8	12,0	11,3	11,0
несовершеннолетних	...	7,8	8,2	6,9	8,1	9,1	6,5	7,1	7,3