



Қазақстан
Республикасы
Статистика агенттігі



Октябрь 2008



Экономика и статистика

НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЖУРНАЛ

№3(64)

- Объем валового внутреннего продукта в январе-июне 2008г. составил в текущих ценах 6 949,2 млрд. тенге
- Объем промышленного производства в январе-сентябре 2008г. составил в действующих ценах 8 202,4 млрд. тенге
- Объем валовой продукции сельского хозяйства в январе-сентябре 2008г. составил в текущих ценах 1 037,0 млрд. тенге
- Объем инвестиций в основной капитал в январе-сентябре 2008г. составил 2 587,7 млрд. тенге
- Индекс потребительских цен в сентябре 2008г. по сравнению с декабрем 2007г. составил 108,1%
- Среднемесячная номинальная заработная плата, в августе 2008г., составила 63,3 тыс. тенге
- Численность населения страны на 1 сентября 2008г. составила 15,7 млн. человек

АГЕНТСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО СТАТИСТИКЕ

**ЭКОНОМИКА
И СТАТИСТИКА**

3/2008

АСТАНА 2008

Ежеквартальный научно-информационный журнал

Издается со второго квартала 1999г.

Учредитель:

Агентство Республики Казахстан по статистике

Главный редактор

А.Е. Мешимбаева

Научный редактор

А.К. Касенова

Зам. главного редактора

Ю.К. Шокаманов

Редакционная коллегия:

Д.Т. Абуталипова
Б.З. Ибрагимова

Редакционный совет:

Р.А. Алшанов
С.Б. Байзаков
К.Е. Джанбурчин
Н.К. Нурланова
С.С. Сатубалдин
Г.К. Султанбекова
М.С. Утебаев

Компьютерная верстка

ТОО "Жаркын Ко"

Адрес:

Республика Казахстан, г.Астана,
Левый берег, Дом Министерств,
35-ая улица, дом 2, подъезд 4

Телефоны:

8 (7172) 749295, 749509

Факс: 8 (7172) 749509

E-mail: stat@mail.online.kz

Интернет: <http://www.stat.kz>

Позиция Редакционной коллегии и Агентства Республики Казахстан по статистике необязательно совпадает с мнением авторов

Перепечатка материалов только по согласованию с редакцией

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан 14 марта 1999г. № 606-ж

Международный центр ISSN в Париже зарегистрировал журнал "Экономика и статистика" под регистрационным номером ISSN 1608-2192

Объем 9,56 УПЛ

Тираж 500 экз.

© Агентство Республики Казахстан по статистике

СОДЕРЖАНИЕ

1. Вступительное слово Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике А. Мешимбаевой	4
2. Поздравления руководителей международных институтов и статистических офисов зарубежных стран. Congratulations of international institutes and foreign countries statistical offices heads	5
1. Congratulation letter of UN Statistical Division Director, Paul Cheung	5
2. Congratulation letter of UNECE Statistical Division Director, Heinrich Brungger	6
3. Congatulation letter of ILO Statistics Bureau Director, A.S.Young	7
4. Congatulation letter of UNESCO Statistics Institute Director, Hendriks van der Pol.	8
5. Congatulation letter of UNIDO Statistics Chief Statistician, Shyam Upadhyaya	9
6. Congatulation letter of Norway Statistics Director-General, O. Olsen	11
3. Становление и развитие статистической деятельности в Казахстане	12
1. Состояние и перспективы развития статистики Казахстана. Ю. Шокаманов	12
2. Организационные мероприятия, проводимые в рамках подготовки национальной переписи населения Республики Казахстан в 2009 году. Н. Баянов	25
4. Конкурентоспособность Казахстана	28
1. Экономика Казахстана: стабильность развития. Б. Султанов	28
2. Роль антимонопольной политики в защите бизнеса. М. Есенбаев	32
3. К повышению конкурентоспособности отечественных предприятий через интернационализацию: роль и место Корпорации по развитию и продвижению экспорта. Е. Аринов	35
4. Стратегическая конкурентоспособность возобновляемой энергетики Казахстана. Г. Есенова.....	38
5. Автомобильные дороги Казахстана как часть Евразийской транспортной инфраструктуры. Состояние и перспективы развития дорожной отрасли. Б. Телтаев, А. Оразымбетов	43

5. Экономическая теория	48
1. Потенциал и опции индустриального роста. Л. Иванов	48
2. Способы аккумулирования и использования рентных доходов общества. Д. Сихимбаева	59
3. Некоторые аспекты совершенствования тарифного регулирования сфер естественных монополий в Казахстане. А. Акшалова	65
6. Место и роль статистики в экономике	69
1. Роль статистики в развитии индустрии туризма в Казахстане. Д. Камзебаева	69
7. Международное сотрудничество. International Cooperation	71
1. About signing of a Memorandum of understanding between the Agency of the Republic of Kazakhstan on statistics and Ministry of Economics of the Republic of Latvia on cooperation in the field of statistics	71
8. Визитная карточка Агентства Республики Казахстан по статистике.....	74
1. Структура Агентства Республики Казахстан по статистике	74

**Вступительное слово Председателя
Агентства Республики Казахстан по статистике**

Уважаемые читатели!

88 лет назад, 8 ноября 1920 года Правительством Казахской АССР было утверждено «Положение о государственной статистике в Казахской АССР» и образовано Статистическое управление.

За прошедшие десятилетия была создана эффективная система сбора, обработки и распространения статистической информации, внедрен ряд современных способов обработки данных, сформирован коллектив из более 4 тысяч сотрудников. Именно их профессиональные качества, высокий уровень мотивации и ответственность за результаты позволяет обеспечивать качество статистики.

Наши данные используются государственными органами, международными организациями, бизнес-структурами и обществом и являются основой принятия решений на всех уровнях.

Поздравляю коллектив Агентства Республики Казахстан по статистике, Республиканского государственного предприятия «Информационно-вычислительный центр Агентства Республики Казахстан по статистике» с праздником, желаю творческих успехов и удовлетворения от выполняемой работы. Также выражаю благодарность международным коллегам – сотрудникам ЮНЕСКО, ЕЭКООН, Евростат, МОТ, СКООН, ЮНИДО, Статистической службы Норвегии за поздравления и теплые пожелания в адрес работников государственной статистики.

Качественного роста и профессиональной гордости!



А. Мешимбаева

United Nations Nations Unies

OFFICE OF THE DIRECTOR STATISTICS DIVISION (UNSD)
DEPARTMENT OF ECONOMIC AND SOCIAL AFFAIRS
TWO UNITED NATIONS PLAZA, DC2-1670 NEW YORK, NY 10017
TELEPHONE NO: +1 (917) 367-4130; FAX NO: +1 (212) 963-9851
Internet location: tinstais.un.org/unsd

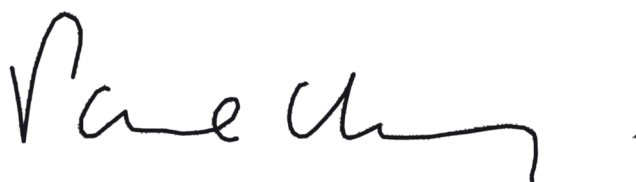
The eighty-eighth anniversary of the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics

Please accept my warmest congratulation on the occasion of the eighty-eighth anniversary of the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics (ARKS).. In recent years, the ARKS has made significant progress in the compilation of reliable and high quality statistics to support the rapid development of your country. In particular, I would like to mention, with much appreciation, your achievements in the adherence of the ARKS to the Fundamental Principles of Official Statistics, the implementation of international standards in many statistical fields, the establishment of the State Council on official statistics, the improvement of your data processing system, and the effective preparations for the 2009 population census.

I sincerely wish you and your colleagues every success in your work and in meeting future challenges. The United Nations Statistics Division stands ready to assist you in your important assignment to build a modern, forward looking national statistical system. It is my wish that the cooperation between the ARKS and UNSD will continue to strengthen in the years to come..

Again, my warmest congratulations on this important occasion.

Yours sincerely,



Paul Cheung
Director
Statistics Division/DESA



NATIONS UNIES
COMMISSION ÉCONOMIQUE
POUR L'EUROPE

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

UNITED NATIONS
ECONOMIC COMMISSION
FOR EUROPE

**Congratulation Message
on the Occasion of the 88th Anniversary
of the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics**

Although elementary roots of statistics in Kazakhstan dates back to the 15th century, the first official institution, commencing production of some statistical information on Kazakh territory, was the Statistical Commission of the Turkestan Province, established in 1868 at a time, when the present lands of Kazakhstan were part of the Russian empire.

The predecessor of the present Agency on Statistics was established by a decision of the newly formed Kazakh Autonomous Soviet Socialist Republic on the 8th of November 1920. In the 1960'ies the organization was renamed to be a Central Statistical Office and with the proclamation of independence of Kazakhstan in December 1991 a new period of being a National Statistical Agency began.

Becoming a National Statistical Agency resulted in a strong growth of the relations between UNECE and the Agency on Statistics of Kazakhstan. Your agency commenced to participate in the conference of European Statisticians and soon signed up to adhere to the Fundamental Principles of Official Statistics of the United Nations as one of the cornerstones in the reforming and restructuring work.

Participants from your Agency have actively participated in international meetings and workshops, organized by UNECE. Our organization has rendered technical cooperation for strengthening the statistical capacity of your Agency over nearly two decades. We can already see the fruits of work done: In the Global Assessment on the Statistical System of the Republic of Kazakhstan your Agency received a high general esteem, notwithstanding that numerous development challenges still lay ahead:

“In the Central Asian sub-region the Kazakh NSO (ARKS) provides an example of good working standards, adherence to the Fundamental Principles of Official Statistics and international networking. New structural changes in the production system, the range and practices of dissemination and the use of modern information and communication technology (ICT) are foreseen to take place in the next few years. The challenge, especially for the management of the ARKS, will be to have comprehensive reforms executed and the ongoing production rolling at the same time. With the existing determined orientation on new and more efficient data collection and processing methods, the planned development of training and different forms of support for human resource's development, assisted by developing a broad and user-oriented dissemination strategy, there are good prospects for the ambitious reforms to be put into practice” (Global Assessment, Executive Summary, Page 9).

The Statistical Division of the United Nations Economic Commission for Europe sends its warm congratulations to the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics on its 88th Anniversary.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'H. Bruengger', written in a cursive style.

Heinrich Bruengger
Director



**INTERNATIONAL LABOUR OFFICE BUREAU INTERNATIONAL
DU TRAVAIL OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO**

Let me first of all take this opportunity and convey to you and your colleagues my very best wishes and congratulations on the occasion of the 88th Anniversary of Kazakhstan Statistics.

I am particularly pleased to acknowledge that the ILO Bureau of Statistics has established solid and friendly professional relations with your Labor Statistics Department and carried out a number of joint projects helping to reshape the Kazakhstan national labor statistics system, in light of your country's transition to a market economy. Throughout the years of cooperation we have seen that the national statistical system has significantly advanced towards the application of international standards in the area of labor statistics. The National Statistical Agency and its partners have made commendable progress. Various surveys, including the labor force survey, introduced over the last decade, provide a good framework for producing internationally comparable data. Although additional efforts have to be made and the process has to be intensified to meet all ILO requirements, we are confident that the National Statistical Agency will manage the challenges. ILO Bureau of Statistics is of course happy to continue cooperating with the National Statistical Agency in this process.

Again, let me on behalf of ILO Bureau of Statistics, and my technical cooperation colleagues congratulate you with the 88th anniversary and wish you all the best for the future!

Yours sincerely,

A.S. Young
Director, Bureau of Statistics

UNESCO
INSTITUTE
for
STATISTICS

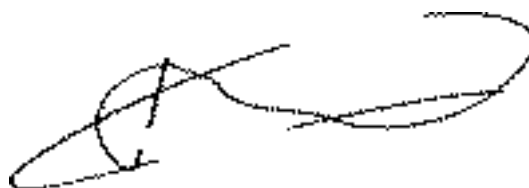
United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

It is with much pleasure that I am writing to offer the most heartfelt congratulations on behalf of the UNESCO Institute for Statistics (UIS) to you and your colleagues on the occasion of the 88th anniversary of the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics.

Over the last decades your agency has gone a long way building up statistical expertise and growing excellent specialists. The testimony to the high professionalism of your staff and maturity of your working methods is the fact that year after year the Agency timely provides the UIS with the education statistics of Kazakhstan, and the data are always complete and of good quality for all levels of education. What is more impressive - due to your efforts Kazakhstan is among very few world countries that are able to prepare data a year ahead! This is a truly remarkable achievement.

The UIS looks forward to strengthening our collaboration in other areas of data collection that the Institute is conducting, such as culture and communication statistics and science statistics. It is also my true hope that the successful relationship between the UNESCO Institute for Statistics and the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics will promote advancement of international statistical cooperation, as well as serve to further progress of our organizations.

Yours sincerely,



Hendriks Van der Pol
Director

Greetings from UNIDO Statistics on 88th anniversary of the Statistical System of Kazakhstan

It was my great pleasure to receive a letter from the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics, informing me about 88th anniversary of the statistical system of Kazakhstan. This commemorative day falls on 8th November of 2008. A number of combinations with the figure 8 in Asian tradition symbolizes the progress and prosperity and, indeed, the statistics shows very promising trend of development of Kazakh society in recent years.

I have something to remember from my professional work in Kazakhstan in 2003-2004. Thanks to the strong social protection system put on place in Kazakhstan, population living below the poverty line, unemployed, handicapped and other segments in need receive targeted social assistance from the state. In past, the amount of such assistance used to be largely determined by the availability of financial resources. The system raised a lot of questions from the politicians, media and the ordinary citizens. The Ministry of Labour and Social Protection (MOLSP) requested ILO to provide the methodological assistance in determining an objective criterion for such assistance, especially to those families who receive the income insufficient to maintain a minimum food calorie-intake. ILO Moscow Office invited me to take this assignment and I went to Almaty first in July 2003. As a statistician, I could find the solution in the results of the household budget surveys regularly conducted by the Agency of Statistics of Kazakhstan. The income cut-off used by MOLSP was much lower than the amount determined for the subsistence minimum by the Statistical Agency. At the same time the subsistence minimum amount could not be used as criterion of social assistance as it could have significantly increased the fiscal liability of the government. So I proposed the use of the food basket value or the 60% of the subsistence minimum determined and regularly updated by the Statistics Agency. The proposal was accepted by both MOLSP and the Statistical Agency. Thereby, statistics was placed on the centre in resolving important social problems of the country.

During the joint work with the Agency for Statistics I noticed the strong desire of Kazakhstan statistical agency to cooperate in any field of statistics with international organizations. Staff of the Agency were open to discussions, eager for learning and prompt in implementation. Currently, I am working in the field of industrial statistics and I believe we could do a lot of work together. UNIDO receives the annual industrial data regularly from Kazakhstan. Although, there is no big problem related to basic data, but there is a lot of space for improvement. More importantly, there are new priorities of industrial statistics that we want to address:

First of all, UN has recently approved series of new standards and recommendations directly related to industrial statistics, which includes;

- International standard industrial classification of all economic activities – revision 4
- International recommendations for industrial statistics, 2008
- The System of National Accounts, 2008
- International recommendations for the index numbers of industrial production (expected to be approved by 40th session of UN Statistics Commission in Feb 2009)

UNIDO is actively working with NSOs and international partners on implementation of these standards. At the first stage, a number of regional workshops are organized to familiarize the statisticians of NSOs with new recommendations. The first such workshop was jointly conducted in Amman in May 2008 by UNIDO and the Arab Institute for Training and Research in Statistics. UNIDO also contributed to the Workshop on Manufacturing Statistics for Latin America held in August 2008 in Lima. We plan to conduct similar workshops in Asia and Africa and seek the active support of Agency for Statistics of Kazakhstan for a programme to be conducted for the Central Asian region.

Secondly, there is a growing demand of data in new areas related to industrial statistics. The scope of official statistics should be extended to the area of information and communication technology, innovation, research and development and energy. Statistics of production of ICT goods by manufacturing establishments, number and value of new products of manufacturing sector and their share in total manufacturing value added, value of intellectual property created by industrial establishments and their share in gross fixed capital formation and statistics of consumption of energy per unit of value added of different industrial sectors and alike are in high demand of data users. UNIDO as a specialized agency in industrial development, which also holds the UN mandate in the field of industrial statistics, is working together with NSOs and international agencies for developing a sound statistical information system that addresses the emerging needs of industrial statistics.

On the auspicious occasion of 88th anniversary of Kazakhstan Statistics System, I would like to extend my heartiest felicitations and express my best wishes to all staff of the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics. I sincerely hope that UNIDO Statistics and the Kazakhstan Statistics Agency will actively cooperate in development of industrial statistics system in Kazakhstan as well as in the region.

Shyam Upadhyaya
Chief Statistician



Administrerende direktor/ *Director General*

Congratulations with the 88th anniversary

Statistics Norway has the pleasure of congratulating the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics with the 88th anniversary of the Statistical System of Kazakhstan on the 8th of November 2008.

We hope it will be a memorable day for the Agency and we are looking forward to a fruitful cooperation between our institutions in the future.



Øystein Olsen

Состояние и перспективы развития статистики Казахстана

Ю. Шокаманов

Агентство Республики Казахстан по статистике

В 2003 году Евростат совместно с ЕЭК ООН провел первую всеобщую (глобальную) оценку статистической системы Казахстана. С использованием рекомендаций экспертов, приведенных в отчете [1], была разработана и утверждена постановлением Правительства «Программа совершенствования государственной статистики на 2006-2008 годы» [2].

Четыре года спустя второе глобальное изучение статистической системы Казахстана было произведено на основе совместного мандата Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН) и Экономической и Социальной Комиссии Азии и Тихоокеанского региона (ЭСКАТО ООН). Отчет размещен на сайте Агентства РК по статистике [3]. Целью глобальной оценки было описание и анализ текущей ситуации в Агентстве Республики Казахстан по статистике и статистической системе Казахстана в целом, а также планов по улучшению возможностей предоставления своевременной, точной, авторитетной и уместной информации пользователям.

Параллельно с глобальной оценкой статистической системы республики в период с октября 2007 года по январь 2008 года при поддержке Всемирного Банка проводилась подготовка статистического мастер-плана Агентства по статистике на долгосрочную перспективу, который еще не опубликован. Имеется только подготовленный на его основе проект Стратегического плана Агентства на 2009-2011 годы, размещенный на сайте Агентства [4]. В этой связи в настоящей статье будут освещены более долгосрочные перспективы развития статистической системы Казахстана, вытекающие из современного ее состояния и рекомендаций международных экспертов.

1. Общая оценка статистической системы Казахстана

Эксперты использовали материалы предыдущей глобальной оценки, а также осуществили два визита в Казахстан с целью изучения ситуации и сбора материалов для подготовки отчета. Первый визит проходил с 15 по 19 октября, а второй – с 14 по 19 декабря 2007 года. При этом второй визит был осуществлен в сотрудничестве с Всемирным Банком.

В ходе изучения статистической системы Казахстана эксперты посетили Национальный Банк, Комитет таможенного контроля Министерства финансов, а также Комитет по судебному администрированию Верховного Суда РК. Содержание Глобальной оценки и Статистического мастер-плана было скоординировано, чтобы облегчить предстоящие решения по развитию статистической системы и деятельности Агентства по статистике.

Только краткое изложение, предваряющей основной текст отчета по Глобальной оценке, содержит 30 пунктов, которые касаются законодательных основ статистики, вопросов применения основополагающих принципов официальной статистики ООН, реформирования структуры Агентства, развития информационных технологий, распространения статистических данных, взаимоотношений с респондентами и пользователями, доступности административных данных, создания центра статистического образования и научно-исследовательского института Агентства, международного сотрудничества, развития отдельных отраслей статистики и др.

Разделы отчета включают оценку правовой базы, национальной статистической системы, описание национального статистического офиса и статистической инфраструктуры. Кроме того, Глобальная оценка включает приложение 1 «Как должна выглядеть современная национальная система официальной статистики», в котором излагаются основополагающие принципы официальной статистики ООН и другие определения качества оценки и управления.

В рамках статистической инфраструктуры рассмотрены 14 групп видов деятельности статистики: классификации, регистры, учет населения (переписи, миграция, статистика уровня жизни), обследования домашних хозяйств по вопросам рабочей силы, бюджетов и других вопросов, бизнес-статистика (структурная, внутренней торговли, транспорта и коммуникаций, услуг и др.), сельскохозяйственная статистика, макроэкономическая статистика, национальные счета, статистика цен, статистика внешней торговли, статистика государственных финансов и государственного долга, денежно-кредитная статистика и статистика финансов, статистика платежного баланса и статистика окружающей среды.

В Статистическом мастер-плане Агентства по статистике на долгосрочную перспективу в первом разделе также описывается современное состояние статистической системы Казахстана, включающее описание понятия статистической системы, институциональной и правовой инфраструктуры национальной статистической системы, организационной струк-

туры системы Агентства, статистической инфраструктуры (классификации и другие стандарты, регистры, статистические методы, взаимодействие с респондентами и пользователями, политика распространения данных и правила пересмотра данных), инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий Агентства, статистической организации и инфраструктуры других государственных органов и развития конкретных направлений статистики (национальные счета, статистика внешней торговли, статистика цен, бизнес-статистика, статистика населения и условий жизни и статистика труда).

В Статистическом мастер-плане отмечается, что статистическая система Казахстана построена в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики ООН, а ее правовая инфраструктура была создана при международной поддержке. Однако, *хотя статистическая система Казахстана, по мнению международных экспертов, является наиболее развитой в «среднеазиатском» регионе, она уже не отвечает реалиям быстро развивающегося казахстанского общества и экономики и нуждается в серьезных улучшениях.*

В частности, международные эксперты обращают внимание на следующие слабые места действующего закона о государственной статистике:

- отсутствие в законе четкого разграничения между сбором информации для статистических и для прочих целей, что может вести к нарушению принципа конфиденциальности;
- недостаток мер институционального характера, обеспечивающих беспристрастие и профессиональную независимость статистических органов;
- недостаточно определенные взаимоотношения отдельных учреждений внутри статистической системы, что не гарантирует обеспечение доступа Агентства по статистике к административным данным и согласованного решения методологических вопросов.

Эксперты Всемирного Банка отмечают недостаточную эффективность региональной структуры Агентства по статистике, выражающуюся в том, что при общей численности работников примерно в 5400 человек (включая 2013 сельских статистиков и примерно 1200 человек, работающих в системе Информационно-вычислительного центра (ИВЦ) Агентства), статистика Казахстана производит меньше показателей и более худшего качества по сравнению, например, со статистикой Канады (где работает около 4200 человек) или Австралии (3700 человек, включая временно нанимаемых интервьюеров).

Эксперты отмечают значительное дублирование функций на региональном уровне, устранение которого путем их централизации позволила бы значительно снизить количество задействованных сотрудников. Региональная структура Агентства по статистике должна меняться в направлении уменьшения роли региональных подразделений и роста роли центрального аппарата.

В Статистическом мастер-плане ставится вопрос о необходимости четкого разграничения функций Агентства по статистике и его ИВЦ. Эксперты указывают на то, что во всех ведущих статистических службах мира функции по обработке данных, их распространению и даже предоставлению инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) являются профильными. В Казахстане же они выполняются ИВЦ

Агентства. Непрофильной для статистических служб является только функция проектирования, разработки и поддержки прикладных программ ИКТ.

Что касается отдельных направлений статистики, то эксперты отмечают.

1. В *национальных счетах* Агентство по статистике строит все основные текущие счета, предусмотренные Руководством СНС-93, некоторые счета для институциональных секторов, осуществляет квартальные расчеты валового внутреннего продукта (ВВП), валового регионального продукта (ВРП), а также строит таблицы «затраты-выпуск» и «ресурсы-использование». Все основные показатели национальных счетов включают в себя поправку на ненаблюдаемую экономику. При этом используемая методология соответствует Руководству СНС-93. Главной проблемой национальных счетов в Казахстане являются слабые таблицы «затраты-выпуск» и «ресурсы-использование», в результате чего имеет место некоторая внутренняя несогласованность результатов.

2. Первичные данные по *статистике внешней торговли* собирает Комитет таможенного контроля Министерства финансов, которые затем используются Агентством по статистике и Национальным Банком для расчета более сложных статистических агрегатов путем внесения соответствующих поправок (например, на неформальную торговлю). При этом методологически показатели внешней торговли в составе национальных счетов и платежного баланса должны совпадать, однако на практике между ними существует различие, вызванное различной интерпретацией деятельности иностранных строительных фирм и некоторыми другими причинами. Таким образом, имеет место некоторое дублирование функций и несогласованность результатов между Агентством по статистике и Национальным Банком.

3. В *статистике цен* Агентством по статистике достигнут значительный прогресс. Некоторые проблемы еще сохраняются при расчетах индекса цен производителей (ИЦП) в сельском хозяйстве и строительстве. Тем не менее, по оценке МВФ и других международных организаций, статистика цен в Казахстане в целом соответствует международным стандартам.

4. В Агентстве по статистике создана мощная система сбора первичных данных в *бизнес-статистике*, включающая сплошную отчетность по крупным и средним предприятиям во всех отраслях экономики и выборочные наблюдения по малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям. Также создана специальная система сбора данных по сельскому хозяйству, включающая так называемых «сельских статистиков». В целом, Агентство по статистике публикует достаточно подробные данные по бизнес-статистике и в разумные сроки. В то же время следует сделать определенные улучшения в части снижения нагрузки на респондентов путем замены сплошной отчетности выборочными обследованиями и административными данными, а также улучшения системы сбора информации о деятельности индивидуальных предпринимателей путем совершенствования актуализации статистического регистра.

5. Агентством по статистике планируется провести в 2009 году *перепись населения*, результаты которой будут использованы для уточнения широкого перечня показателей, характеризующих общую

численность населения, его распределение между городской и сельской местностью, по полу и возрасту, семейному положению, национальности, знанию языков, уровню образования, а также количество домашних хозяйств, источники их дохода, занятость и условия жизни. Кроме того, Агентством планируется создание *Регистра населения*, начальная часть работы над которым уже была проделана в сотрудничестве со службой регистрации актов гражданского состояния (ЗАГС). *Социальная статистика* развивается на основании требований, выдвигаемых Правительством РК, которое заинтересовано в большом количестве данных для социального планирования, а также международных программ (таких как Цели Развития на пороге Тысячелетия), в которых участвует Казахстан. В целом меры, предпринимаемые Агентством по статистике для развития социальной статистики, выглядят адекватными. В то же время указывается, что программа обследований бюджетов домохозяйств должна быть расширена, чтобы иметь больше данных о стоимости жизни, уровне образования, здравоохранения и по другим социальным проблемам.

6. Агентство по статистике формирует данные по статистике оплаты и стоимости труда в соответствии с рекомендациями и стандартами Международной Организации Труда (МОТ) и ЕЭК ООН. Система показателей *статистики труда* также основана на рекомендациях и стандартах МОТ и Евростата и признана соответствующей по основным параметрам качества Специальным стандартам распространения данных (ССРД) МВФ. В то же время следует значительно улучшить некоторые элементы статистики труда. В частности, имеются проблемы с выборкой, применяемой при обследовании труда и заработной платы, а также методологические проблемы, связанные с расчетами стоимости затрат на оплату труда, показателей миграции и некоторые другие.

2. Цель и стратегические долгосрочные направления развития статистической системы Казахстана

На основе анализа текущей ситуации развития статистической системы республики, в Глобальной оценке и Статистическом мастер-плане даются рекомендации по ее развитию. В наиболее полном своем представлении они находят свое отражение во втором документе.

Стратегической целью совершенствования статистической системы является удовлетворение потребностей казахстанского общества в точной и достоверной статистической информации, собранной и обработанной в соответствии с международными стандартами и лучшей мировой практикой.

Эта цель сформулирована в соответствии с первым основополагающим принципом официальной статистики ООН, согласно которому официальная статистика является неотъемлемым компонентом общественной информационной системы, которая обеспечивает органы государственного управления, экономику и население статистическими данными об экономической, демографической, социальной и экологической ситуации. С этой целью официальные статистические данные, которые отвечают требованиям с точки зрения практической ценности, должны компилироваться и предоставляться статистическими органами на основе принципа

объективности для реализации права граждан на публичную информацию.

Стратегическая цель будет достигнута только на основе следования всех основополагающих принципов официальной статистики ООН, то есть необходимо обеспечивать также исполнение принципов профессионализма, научного подхода, комментирования неправильной интерпретации или использования статистических данных, использования различных источников данных, включая административные, конфиденциальности первичных данных, гласности нормативных положений статистики, координации деятельности всех государственных органов в области статистики, использования международных концепций, классификаций и методов, а также двухстороннего и многостороннего международного сотрудничества.

Статистический мастер-план содержит описание восьми долгосрочных направлений совершенствования казахстанской статистики. При этом основной акцент делается на создание общей инфраструктуры, а не на меры по усовершенствованию отдельных отраслей статистики, которые рассмотрены в рамках последнего направления (Н). Также в связи с масштабностью переписи населения она также получила статус отдельного стратегического направления (седьмое направление – G).

А. Совершенствование правовой и организационной инфраструктуры

Целью данного направления является изменение правовой и организационной инфраструктуры для повышения эффективности и действенности соответствующих действий по разработке статистических данных. Так, должны быть внесены изменения в действующий закон о государственной статистике, которые позволят устранить имеющиеся в нем в настоящее время недостатки, в частности, по вопросам доступа к административным данным. Агентством по статистике уже разрабатывается новая редакция Закона, которая будет внесена на рассмотрение в Правительство и Парламент в 2009 году.

Будет изменено соотношение численности персонала между центральным аппаратом Агентства по статистике и его территориальными органами. Также будут приняты меры по разграничению функций между Агентством и его ИВЦ с целью сохранения основного вида деятельности в рамках Агентства. Будет внедрена система управления качеством, а также будет проводиться мониторинг работы коллектива сотрудников на уровне проектов (работ), чтобы оказать помощь руководству в принятии обоснованных решений относительно распределения ресурсов.

В. Усиление трудовых ресурсов

Цель направления заключается в улучшении всех аспектов, связанных с управлением трудовыми ресурсами. Будут внедрены программы контроля эффективности работы персонала и профессионального роста, более скоординированный порядок найма на работу. На основании изучения потребности в подготовленных кадрах и разработки стратегии обучения будут приняты меры по улучшению обучения персонала в рамках Агентства по статистике. В этой связи в ИВЦ Агентства уже создан центр обучения.

С. Совершенствование статистической инфраструктуры

Главной целью направления является усовершенствование основных элементов статистической инфраструктуры – регистров, классификаций,

стандартов и методов. В частности, будут приняты меры по модернизации статистического регистра посредством улучшения порядка определения недействующих предприятий и регистрации заведений в составе крупных комплексных предприятий. Предполагается разработать и ввести в действие Регистр населения и Регистр жилого фонда. Все основные национальные классификации будут приведены в соответствие с международными. Система метаданных будет усовершенствована. Уже второй год идет работа по модификации статистических вопросников. Предполагается принять меры по улучшению качества подготовки выборочных обследований, часть сплошных обследований будут переведены в разряд выборочных. Должен быть наращен аналитический потенциал посредством создания научно-исследовательского института и увеличен на этой основе объем аналитической работы и аналитических публикаций.

Д. Улучшение взаимоотношений с пользователями и поставщиками данных

Цель данного направления заключается в улучшении взаимодействия с пользователями и поставщиками данных. В частности, будет усовершенствован порядок консультирования пользователей данных посредством формирования консультативных групп и более активной работы Общественного совета по статистике. Также будет внедрена программа проведения обследования пользователей на предмет определения степени их удовлетворенности получаемыми данными. Предполагается усовершенствовать режим распространения данных, в том числе на основе разработки Регламента предоставления статистических данных. Планируется более регулярно выпускать пресс-релизы и проводить пресс-конференции. Будут разработаны правила и порядок взаимодействия с поставщиками данных; планируется на основе оценки нагрузки на респондентов намечать показатели снижения этой нагрузки и принимать меры по их достижению.

Е. Совершенствование инфраструктуры в области обработки информации

Главная цель направления заключается в проектировании, разработке и внедрении интегрированной системы обработки данных, охватывающей полный цикл разработки статистической информации. Предполагается разработать интегрированный комплекс программного обеспечения по структуре построения вопросников, по созданию инструментария для обследований, определению выборки, приему/вводу данных посредством системы оптического распознавания символов, редактированию, исчислению, агрегированию и распространению данных, которые будут согласованы с имеющимися метаданными.

Ф. Улучшение материальной инфраструктуры

Целью данного направления является приведение материальной инфраструктуры территориальных органов Агентства по статистике в соответствие с современными стандартами. В частности, будут приняты меры по модернизации оборудования компьютерных внутрирегиональных и межрегиональных сетей. Уже в течение первых трех лет предполагается устанавливать около 1000 новых персональных компьютеров ежегодно. Будут также проведены капитальный ремонт зданий территориальных органов статистики и обновление офисной мебели.

Г. Планирование и проведение переписи населения

Главной целью данного направления является составление организационного плана и программы переписи населения 2009 года, ее проведение, обработка полученных данных и опубликование результатов. Предполагается получить и распространить всесторонние данные по численности, структуре и территориальному распределению населения, национальному составу, миграции, уровню рождаемости, роду занятий и отраслям деятельности, а также по перечню жилых единиц, их местонахождению в географическом отношении и их структурным характеристикам.

Н. Улучшение отдельных тематических программ

Главной целью данного направления является улучшение всех автономных обследований и административных данных посредством их реструктурирования и/или постоянного совершенствования с использованием преимуществ, связанных с новой инфраструктурой. Так, предполагается провести по каждой программе совершенствование расчета конкретных статистических показателей с точки зрения их содержания, внутренней увязки, точности, своевременности, доступности и интерпретируемости. Предполагается провести анализ запросов пользователей на расчет дополнительных статистических показателей с учетом их приоритетности; эти запросы будут реализованы затем путем совершенствования уже существующих программ либо путем внедрения новых.

Рассмотрим более подробно каждое из этих направлений.

3. А. Улучшение правовой и организационной структуры

В рамках данного направления выделяются шесть направлений:

А1. Улучшение правовой основы в области статистики

Хотя Казахстан был одной из первых стран СНГ, принявшей в 1997 году закон о государственной статистике, разработанный в соответствии с международными нормами, тем не менее, этот закон должен быть уточнен в следующих направлениях:

- 1) разграничение между сбором информации для статистических и для прочих целей;
- 2) обеспечение конфиденциальности первичных данных;
- 3) беспристрастие и профессиональная независимость Агентства по статистике;
- 4) использование официальной статистики для принятия обоснованных решений;
- 5) прозрачность применяемых методов и источников информации;
- 6) право статистического органа на обозначение своей позиции в случае неправильного толкования или использования статистических данных;
- 7) формулировки: возмещаются или не возмещаются затраты респондентов на предоставление статистической информации;
- 8) возможность использования первичных статистических данных для исследований в области статистики (в рамках ограничений по соблюдению конфиденциальности).

A2. Улучшение взаимодействия между государственными учреждениями, занятыми в разработке статистических данных

Закон о государственной статистике определяет уполномоченный орган, ответственный за развитие статистической системы в Казахстане. Имеется также ряд письменных соглашений в области статистики между Агентством по статистике и другими государственными органами. Тем не менее, предполагается усовершенствовать эту систему в двух направлениях:

- 1) *усовершенствовать правовую основу взаимодействия государственных органов в области статистики* путем внесения в закон о государственной статистике принципов взаимодействия между государственными органами, предполагающих, в частности, право доступа Агентства по статистике к административным данным других ведомств, а также разработку системы подзаконных актов/соглашений между ведомствами, занятыми разработкой статистических данных;
- 2) *создать межведомственный координационный орган по статистике*; такой орган существовал ранее, а также был вновь создан в 2008 году, однако он не указан в законе о государственной статистике.

A3. Принятие более эффективной и действенной организационной структуры на территориальном уровне

В целях повышения эффективности работы Агентства и высвобождения ресурсов, необходимых для развития его центральных органов, *эксперты рекомендуют сократить количество территориальных органов Агентства*. Такая реорганизация должна сопровождаться внедрением интегрированной системы обработки данных и более интенсивным обучением персонала, что гарантирует сохранение объема и качества собираемых первичных данных. Предполагается, что сокращение числа региональных органов потребует определенного времени и довольно значительного первоначального инвестирования ресурсов.

Разработка и внедрение более эффективной и действенной региональной структуры должна включать следующие мероприятия:

- 1) *анализ существующей региональной структуры Агентства по статистике* и разработка предложений по ее совершенствованию, предусматривающих значительно меньшее число территориальных органов без изменения их функций;
- 2) *выбор наиболее приемлемой структуры* с точки зрения географического распределения региональных подразделений и закрепления за ними различных функций;
- 3) *внедрение* указанной структуры.

A4. Создание более эффективной и действенной организационной структуры

Предполагается совершенствование в двух направлениях:

- 1) совершенствование структуры центрального аппарата Агентства по статистике;

Такая реорганизация была осуществлена в 2007 году в связи с передислокацией Агентства по статистике из города Алматы в город Астану. В 2008 году структура Агентства была вновь пересмотрена в части усиления подразделений по стратегическому планированию, международному сотрудничеству, регистрам и классификациям, информационным технологиям, внутреннего аудита, а также были разукрупнены отраслевые департаменты. Данная работа должна быть продолжена с учетом задач, стоящих перед Агентством. На наш взгляд, также необходимо учесть положения Руководства по организации статистической деятельности, третье издание которого был выпущено Статистическим отделом ООН в 2002 году [5];

- 1) разграничение функций между Агентством по статистике и его ИВЦ;

В настоящее время функции, возложенные на ИВЦ, рассматриваются в странах с наиболее развитыми статистическими системами, как принадлежащие к основной/профильной деятельности статистического органа и выполняются центральным аппаратом этого органа. Причем разделение функций на региональном уровне между территориальными органами Агентства и дочерними государственными предприятиями (ДГП) ИВЦ не очень четко обозначено. Разделение функций между Агентством и ИВЦ будет изменено, что приведет к реструктуризации ИВЦ и дальнейшей рационализации структуры центрального аппарата Агентства и аппаратов его территориальных органов. В частности, от ИВЦ и его ДГП должны быть переданы в Агентство и его территориальные органы функции по обработке данных и их распространению.

A5. Разработка и внедрение системы учета проделанной работы

Целью создания такой системы является предоставление возможности всем работникам вести еженедельный учет проделанной работы в части комплекса запланированных работ. Такая система позволяет также вести учет времени, проведенного в отпуске, по больничному листу, на тренинге и т.д.

Для разработки и внедрения системы необходимо осуществить следующие мероприятия:

- 1) разработка перечня четко разграниченных и исчерпывающих рабочих функций (работ), охватывающих всю деятельность Агентства по статистике;
- 2) *создание и внедрение системы учета работы*, выполненной сотрудниками, с разбивкой по рабочим функциям (работам);
- 3) *обучение сотрудников* ведению учета выполненной ими работы;
- 4) *анализ использования трудовых ресурсов* и проведение сравнений между отдельными рабочими мероприятиями и проектами на основе полученных результатов.

A6. Разработка и внедрение программы по системе управления качеством

Агентство по статистике второй год проводит работы по внедрению международных стандартов по управлению качеством ИСО 9001:2000, с учетом которых предполагается добиться сертификации

качества статистической продукции Агентства по статистике.

Разработка и внедрение программы по системе управления качеством предусматривает следующие мероприятия.

- 1) *разработка модели качества* – концепции и дефиниции качества, включая так называемые *характеристики качества выпускаемой продукции* (актуальность, точность, своевременность, доступность, интерпретируемость и внутренняя увязка).
- 2) *разработка политики по обеспечению качества* – обеспечение руководства, механизмы определения задач в области обеспечения качества, а также готовность к удовлетворению нужд потребителей, постоянное повышение качества, и модернизация в случаях, когда назрела необходимость внесения существенных изменений в технологические процессы.
- 3) *разработка инструктивного руководства по вопросам качества* – документальное оформление концепций, правил, процедур и ответственности.
- 4) *разработка механизмов обеспечения качества* – показатели качества и эффективности, а также механизмы оценки, механизмы контроля качества, самостоятельно заполняемые контрольные перечни мер по проверке качества и программа обзора системы качества.
- 5) *обучение персонала* с целью передачи знаний в области методов, принципов и процедур обеспечения качества.
- 6) *реализация политики/правил по обеспечению качества* – включая постоянное повышение качества и программу оценки качества.

4. В. Совершенствование кадровых ресурсов

В1. Внедрение систем мотивации и контроля работы сотрудников

Внедрение таких систем предполагает два направления:

1) разработка и внедрение системы мотивации и контроля;

В настоящее время Агентство по статистике не имеет системы контроля эффективности работы сотрудников и соответствующего вознаграждения в виде премий, что не способствует должной мотивации персонала в достижении хорошего качества работы или внедрению новшеств. Предлагается внедрить такую систему на основе системы Берлинского отделения статистической службы в Германии. В дальнейшем предполагается доработать эту систему.

Должна быть разработана программа отслеживания профессионального и карьерного роста с учетом трудового стажа. Будет утвержден порядок замещения ключевых должностей при увольнении сотрудников. В целом это будет означать внедрение программы организации и планирования карьеры.

2) *ротация кадров;*

Имеется в виду система ротации кадров между сотрудниками центрального аппарата и территориальных органов, которая применяется во многих ведущих статистических службах мира. Это является эффективным способом получения опыта и повышения квалификации.

Внедрение систем мотивации и контроля работы сотрудников предусматривает следующие мероприятия:

- 1) *разработка и внедрение системы учета и формирования премиальных выплат;*
- 2) *разработка и внедрение программы ротации сотрудников;*
- 3) *обучение работников* в части применения систем мотивации, контроля эффективности и ротации кадров;
- 4) *контроль эффективности* использования вышеупомянутых систем.

В2. Разработка и реализация стратегии обучения

Повышение квалификации кадров является необходимым для любого национального статистического офиса, особенно необходимо оно в контексте текущего реформирования системы государственной статистики Казахстана, предусматривающего существенные изменения, как в методологии, так и в технологии обработки статистических данных.

Для решения данной задачи необходимо провести следующие мероприятия.

- 1) *классификация обучения по его типу:* управление, межличностное общение, статистическая методология, ИКТ, изучение языка и т.д.;
- 2) *подготовка перечня общих потребностей в обучении;* определение для каждого вида и должностного уровня набора курсов, которые должны проходить соответствующие работники;
- 3) *составление перечня удовлетворяющих требованиям Агентства по статистике учебных центров/учреждений* (в том числе зарубежных) и имеющих курсы, форм и программ обучения, а также необходимых источников финансирования;
- 4) *внедрение порядка ежегодного информирования сотрудников и руководителей о возможности обучения;*
- 5) *постановка ежегодных задач для каждого подразделения,* выраженных как среднее количество дней обучения в расчете на одного сотрудника.

В3. Институционализация обучения

Для реализации данного направления необходимо:

- 1) создание в центральном аппарате Агентства по статистике подразделения, отвечающего за подготовку кадров;

В настоящее время в Агентстве по статистике координация вопросов обучения осуществляются отделом кадров. Планируется создать специальное подразделение, которое будет отвечать за оценку потребностей в обучении сотрудников Агентства и его ИВЦ и за организацию обучения с целью удовлетворения этих потребностей.

- 2) создание центра обучения;

Обучение, имеющее отношение к основной деятельности статистической системы (стандарты обследований, методы, порядок обработки данных), не может быть обеспечено обучающими центрами внутри Казахстана. Поэтому необходимо создание специализированного центра обучения, в котором обучение будет вестись как экспертами Агентства

по статистике, так и специально подготовленными в Казахстане и за границей преподавателями.

3) создание условий для самообразования;

Для поощрения самообразования будет разработана система поощрения, включающая, например, доплату за овладение иностранным языком. На корпоративном веб-портале предполагается разместить учебные материалы, предназначенные для самостоятельного изучения сотрудниками. В частности, там будут опубликованы рекомендации международных экспертов, посетивших Агентство по статистике.

V4. Организация обучения за границей

Обучение за границей гарантирует самые высокие стандарты полученных знаний, однако высокая стоимость обучения и языковой барьер являются ограничениями для его получения. В то же время имеется возможность проведения обучения в бесплатных международных программах или программах технической поддержки и путем привлечения кредитов (например, Всемирного Банка). Предварительное обучение иностранным языком будет организовано на базе создаваемого центра обучения (задача В3).

Важным элементом повышения квалификации (и поддержания необходимого уровня квалификации на мировом уровне) является участие экспертов Агентства по статистике в международных встречах и конференциях. Расходы на участие в этих мероприятиях будут закладываться в бюджетные программы Агентства. Требование изучения английского языка предполагается внести в квалификационные требования для всех позиций от главного специалиста и выше. Владение английским языком станет обязательным условием карьерного роста.

V5. Внедрение более упреждающих и скоординированных процедур найма

Поскольку ежегодная текучесть кадров составляет порядка 10%, вопрос о найме является серьезной задачей. При этом привлечение специалистов сопряжено с трудностями не только в Астане, но и в ряде других региональных центрах. Предполагается усовершенствовать правила и методы найма, включая более активную работу по увеличению притока потенциального пополнения за счет выпускников университетов.

Агентство по статистике будет также участвовать в научной работе, проводимой казахстанскими университетами и исследовательскими центрами, привлекая, тем самым, научных работников и аспирантов к дальнейшему сотрудничеству.

5. С. Совершенствование статистической инфраструктуры

C1. Совершенствование Статистического регистра

Данная работа предполагает:

1) совершенствование системы актуализации;

В настоящее время в Статистическом регистре находится большое количество временно бездействующих предприятий, предприятий, изменивших вид экономической деятельности, банкротов

или тех, которые прекратили свое существование. Предполагается решить данную проблему путем создания системы актуализации, основанной на применении административных данных, прежде всего – налоговых.

2) *зондирование;*

По мере развития экономики все более актуальной становится проблема регистраций заведений (региональных и отраслевых) крупных и многоотраслевых предприятий. В этой связи будут проведены дополнительные обследования крупных предприятий, чтобы определить их правовую и производственную структуру (зондирование).

3) *расширение экономической информации, содержащейся в Статистическом регистре;*

Проектирование выборки, репрезентативной с точки зрения размера предприятий, производится на основании показателя численности занятых, имеющегося в Статистическом регистре, что недостаточно. Поэтому будет введен второй показатель – оборот, который значительно повысит качество выборок, проводимых на основании Статистического регистра.

C2. Разработка и внедрение Регистра населения

Регистр населения позволит формировать данные текущей демографической статистики на основе результатов переписи населения, дополненных административными данными о рождении, смерти и миграции.

Для его внедрения необходимо выполнить следующие мероприятия:

- 1) определение порядка создания и ведения Регистра населения и подготовка отличительных характеристик системы;
- 2) обсуждение механизмов получения данных из установленных административных источников;
- 3) создание и апробирование процедур и системы регистра населения;
- 4) загрузка данных в регистр населения и введение его в действие;
- 5) модификация демографических программ, использующих данные из регистра населения.

C3. Совершенствование Регистра жилищного фонда

Первоначальная версия Регистра жилищного фонда в Агентстве по статистике имеется, однако она должна быть значительно улучшена. Регистр будет являться не только источником статистических данных о жилищном фонде, он позволит обеспечивать формирование выборки для обследований домашних хозяйств. Перепись жилищного фонда, проводимого в рамках переписи населения, станет важным шагом для совершенствования Регистра жилищного фонда.

C4. Создание комплексной системы метаданных

Создание такой системы будет предполагать разработку:

1) *дефиниций элементов статистических данных;*

В настоящее время несовершенство системы дефиниций привело к использованию различных

терминов применительно к одним и тем же элементам данных, что в конечном итоге вводит в заблуждение пользователей и является помехой с точки зрения интеграции. Поэтому в качестве ключевого элемента депозитария метаданных будет разработан словарь терминов, применяемых в отношении статистических показателей.

2) *многоязычный глоссарий;*

Отсутствие в настоящее время подробного глоссария статистической терминологии для использования в рамках статистической системы приводит к возможности путаницы. Для того, чтобы обеспечить ясность общения и помочь в переводе с казахского языка на русский и английский и обратно, будет разработан многоязычный глоссарий как компонент депозитария метаданных.

Внедрение системы метаданных также предполагает обучение работников конкретных подразделений и других пользователей по вопросам применения системы метаданных.

C5. Стандартизация форм статистической отчетности

Предполагается разработать стандартные требования к статистическим вопросам, обеспечивающих сокращение нагрузки на респондентов, снижающих вероятность представления неточных данных и влияющих на простоту ввода данных и вероятность возникновения погрешностей. Введение этих стандартов статистической отчетности потребует знаний практики бухгалтерского учета и проведения когнитивного исследования вопросов, содержащихся в формах статистической отчетности.

Планируемое внедрение системы ввода данных посредством оптического распознавания знаков (проект E1) накладывает дополнительные ограничения в отношении разметки, цвета и качества бумаги. А планируемое внедрение электронных вопросников делает разработку стандартов по структуре построения вопросников еще более актуальной.

C6. Расширение применения и повышение качества выборочных обследований

В настоящее время Агентство по статистике проводит сравнительно небольшое количество выборочных обследований, в то время как ведущие статистические службы других стран большинство обследований проводят на основе выборки.

Для широкого внедрения выборочных обследований будет улучшено качество Статистического регистра (задача C1). Кроме того, будут разработаны подходы к формированию выборки, учитывающие особенности казахстанской экономики и специфические запросы пользователей статистических данных. Проблема будет решена также путем повышения уровня подготовки кадров статистических органов (задачи B1-B5).

Качество выборочных обследований домашних хозяйств предполагается значительно повысить с введением Регистра жилищного фонда. Будет улучшена также методология выборки с учетом структуры населения Казахстана и недостаточной готовности к сотрудничеству некоторых слоев населения с органами государственной статистики.

C7. Улучшение аналитической работы

Хотя анализ статистических результатов не является основной функцией Агентства по статистике, он не может быть проигнорирован. Агентство будет развивать аналитическую работу, имея в виду повышение привлекательности для пользователей своих презентаций. Это предусматривает повышение наглядности публикуемых данных, числовое и графическое отображение трендов, расчет вторичных показателей, необходимые комментарии, указывающие на взаимосвязь различных рядов данных и причинно-следственные связи.

В то же время, учитывая потребности пользователей по фундаментальному анализу экономических данных и, особенно, прогнозированию, следует воссоздать научно-исследовательский институт по статистике, который функционировал до 1998 года и прекратил свое существование в связи с отсутствием финансирования.

6. D. Улучшение взаимодействия с пользователями статистических данных и респондентами

D1. Улучшения взаимопонимания с пользователями статистических данных

При Агентстве по статистике создан Общественный совет по статистике, в состав которого входят представители пользователей статистических данных. Однако активная работа ведется в основном с пользователями из государственных органов. Ожидается, что с развитием гражданского общества в Казахстане будет расти спрос на статистические данные со стороны негосударственных пользователей. В этой связи Агентство по статистике будет активно формировать спрос на статистические данные, работая с пользователями, информируя их о возможности получения статистических данных, различных статистических программах, программах поддержки. Агентство будет регулярно проводить обследования пользователей статистических данных по разным категориям, с тем, чтобы лучше узнать их предпочтения и степень их удовлетворения качеством предоставляемых услуг. Результаты анализа потребностей пользователей будет передаваться в соответствующие подразделения для того, чтобы они были учтены при модернизации программ (проекты H1-H5). Работа Общественного совета по статистике будет активизирована, его заседания будут проводиться раз в полгода.

D2. Совершенствование порядка распространения статистических данных

Данное направление предполагает проведение следующих мероприятий:

1) *реорганизация координации деятельности по распространению данных;*

Эксперты Всемирного Банка считают, что до настоящего времени в Агентстве по статистике Правила распространения данных четко не сформулированы, а процедуры распространения недостаточно отработаны. Маркетинговые функции представлены в незначительной степени, а маркетинговая политика отсутствует вовсе. Распространением статистических

данных занимаются несколько подразделений в составе Агентства по статистике и его ИВЦ. Предполагается, что в будущем организационная структура будет улучшена. Целью реорганизации будет разработка единых подходов к распространению статистических данных.

2) *разработка и внедрение единой маркетинговой политики;*

Маркетинговая политика включает строгое соблюдение единых правил в отношении выпуска статистических данных, разграничение платной и бесплатной информации, порядка представления пресс-релизов, более частое и регулярное проведение пресс-конференций, мониторинг использования различных выходных данных (например, посещений веб-сайта и загрузки данных) и более интенсивное использование географических информационных систем. Предусматривается, что основные элементы маркетинговой политики, включая календарь публикаций и сроки обновления баз данных, будут опубликованы, а Агентство по статистике будет строго им следовать.

3) *внедрение стандартов распространения данных;*

Казахстан присоединился в 2003 году к Специальному стандарту распространения данных (ССРД) МВФ. В результате этого значительный объем статистической информации по национальным счетам, ценам, труду, платежному балансу и статистике государственных финансов распространяется в соответствии со стандартными международными требованиями: статистические данные публикуются в единообразной форме, в установленные сроки, в определенной детализации. Им обязательно сопутствуют метаданные, раскрывающие источники данных, методологию расчета, а также контактные телефоны и имена экспертов Агентства, которые могут предоставить дополнительную информацию.

Предполагается, что Агентство по статистике и другие государственные ведомства, занятые разработкой статистических данных, будут расширять перечень данных, распространяемых в соответствии с международными стандартами. Будут разработаны и внедрены также улучшенные стандарты статистических публикаций, более удобные для пользователей и содержащие больше аналитических данных (задача С7).

4) *совершенствование базы данных для пользователей;*

В настоящее время Агентство по статистике публикует значительную часть статистических данных в виде электронной версии обычных публикаций на бумажных носителях, что является не вполне удобным для пользователей, поскольку им приходится тратить время на то, чтобы искать необходимые им данные, составлять и выверять временные ряды и т.д. Поэтому планируется, что Агентство по статистике перейдет к публикации временных рядов статистических показателей в удобной для пользователей форме, освободив их, таким образом, от технической работы. Это также должно существенно повысить качество публикуемых результатов (см. задачу Н3).

D3. Внедрение правил и режима взаимодействия с поставщиками данных

Будут реализованы следующие мероприятия:

1) *разработка режима работы с респондентами;*

Разработка и следование такому режиму позволит максимально снизить нагрузку на респондентов посредством разработки эффективной структуры выборки, обеспечения четкости вопросников, большей гибкости сроков проведения обследований, и сроков предоставления данных, а также выбора способов, посредством которых респонденты могут предоставлять информацию.

2) *внедрение нормативов нагрузки на респондентов в соответствии с международным опытом;*

Агентство по статистике определит нормативы нагрузки на респондентов, и организует мониторинг их выполнения с учетом концепций и процедур, принятых в ведущих статистических службах мира.

3) *информирование респондентов;*

Будет подготовлена и распространена брошюра для респондентов, содержащую информацию об их правах и обязанностях, которая должна помочь им понять, какая нагрузка на них возложена.

7. Е. Усовершенствование инфраструктуры обработки статистических данных

E1. Разработка интегрированной системы обработки данных

В настоящий момент для каждого обследования разрабатываются и применяются независимые друг от друга отдельные технические решения, включая программные комплексы по обработке данных. Они не взаимосвязаны с результатами других обследований на стадии обработки данных. Информационные базы обследований чрезвычайно трудно интегрировать для более сложного анализа. Поэтому основной стратегической задачей Агентства по статистике в части усовершенствования инфраструктуры обработки данных является создание и внедрение интегрированной информационной системы с целью замены используемых в настоящее время разрозненных приложений и баз данных.

Будут внедрены следующие ключевые элементы интегрированной системы:

- хранилище данных/OLAP (оперативная аналитическая обработка данных);
- приложение для сбора и ввода данных;
- депозитарий для метаданных;
- Статистический регистр предприятий и Регистр жилищного фонда;
- портал, предназначенный для использования как респондентами (для передачи первичных данных), так и пользователями статистических данных.

E2. Нарращивание институционального потенциала ИКТ

В рамках решения задачи А4. «Создание более эффективной и действенной организационной структуры АРКС» в рамках центрального аппарата уже создан департамент, ответственный за развитие ИКТ. Новое подразделение должно быть связующим звеном между специалистами по информационным технологиям (ИТ), которые не разбираются в вопросах проведения обследований, и специалистами по проведению обследований, которые не знакомы с вопросами ИТ.

8. F. Усовершенствование материальной инфраструктуры

F1. Совершенствование компьютерного оборудования и программного обеспечения

Для повышения эффективности и скорости обработки данных Агентство по статистике будет закупать современные компьютеры. Этот процесс уже начался. Расчеты показали, что будет необходимо приобрести около 3000 компьютеров и другое оборудование, в частности, серверы и сканеры. Ожидается, что возникнет потребность в дополнительном компьютерном оборудовании, когда осуществляемые меры по разработке интегрированной системы обработки данных позволят более четко определить потребности в компьютерной технике.

F2. Модернизация коммуникационной сети

Корпоративная коммуникационная сеть в рамках Агентства по статистике объединяет центральный аппарат, областные и районные отделения. Эти услуги оказывает компания «Казакхтелеком». В среднесрочной перспективе спрос на передачу данных повысится. В частности, после введения в действие интегрированной системы обработки данных текущей емкости линий будет недостаточно. Будет увеличиваться потребность в улучшении связи с региональными подразделениями для проведения видеоконференций, обучения и других целей. Поэтому совместно с компанией «Казакхтелеком» и другими провайдерами будут определяться возможные варианты решений по модернизации коммуникационной сети Агентства по статистике.

F3. Модернизация офисных помещений территориальных отделений

Здание центрального аппарата построено недавно и хорошо оснащено, но ситуация в региональных подразделениях (особенно в районных) далека от удовлетворительной. Здания и помещения не ремонтировались в течение многих лет. В результате, офисные помещения находятся в неисправном состоянии, что негативно сказывается не только на эффективности операционной деятельности, но и на моральном состоянии сотрудников. Кроме того, это затрудняет привлечение новых кадров. Исходя из этого, Агентство по статистике будет проводить работы по модернизации зданий и офисных помещений территориальных отделений.

В ходе модернизации будут учтены запланированное закрытие либо расширение территориальных отделений в соответствии с изменениями территориальной структуры (задача А2). Будут также учитываться ограничения, связанные с получением финансирования для модернизации зданий/помещений. В этих условиях желательно, чтобы реструктуризация территориальных отделений и их модернизация проводились параллельно. Капитальные расходы на ремонт помещений оставшихся территориальных отделений после их объединения, как представляется, будут компенсироваться за счет сокращения операционных расходов в будущем.

9. G. Планирование и проведение переписи населения

Основные мероприятия по проведению переписи населения включают:

- создание, апробирование и внедрение систем приема и обработки данных, системы составления статистических таблиц и системы управления производственной деятельностью;
- апробирование и внедрение приобретенного оборудования и программного обеспечения по сканированию;
- разработку программы обучения для счетного персонала;
- наем счетного персонала;
- тиражирование анкет и другого инструментария переписи населения;
- сбор и контроль данных;
- прием, правка, обработка данных;
- агрегирование данных, подготовка статистических таблиц и выверка данных;
- формирование и распространение предварительных данных переписи населения;
- формирование и распространение всего комплекса данных переписи населения;
- проведение оценочных исследований и анализ результатов;
- оценка и подготовка отчета по переписи населения в целом.

10. H. Усовершенствование статистических программ и методологий по отдельным направлениям

H1. Улучшение согласованности макроэкономической статистики

С этой целью предполагается:

1) *развитие методов макроэкономической балансировки показателей;*

С целью повышения качества национальных счетов Агентство по статистике будет развивать методы макроэкономической балансировки, такие как таблицы «ресурсы-использование», «затраты-выпуск» и метод товарных потоков. Для стран с развитой статистической системой это является обычной процедурой, однако ввиду недостатка первичных данных и ресурсов в Казахстане построению этих моделей не уделялось должного внимания.

2) *внедрение метода двойной дефляции;*

В настоящее время Агентство по статистике рассматривает показатели реального роста ВВП на основании данных об объемах производства в натуральном выражении для ряда отраслей экономики, что было оправдано в период высокой инфляции и низкой надежности соответствующих индексов цен. Однако до сих пор, несмотря на то, что уровень инфляции в последние годы был сравнительно низким, в Казахстане метод двойной дефляции не использовался. Поэтому Агентство по статистике ставит задачу перехода на использование метода двойной дефляции, как это предусмотрено международными рекомендациями.

Н2. Пересмотр применяемых методологий в соответствии с пересмотренными международными стандартами

Для поддержания применяемых в республике статистических методологий в соответствии с международными стандартами, Агентство по статистике будет осуществлять следующие мероприятия:

- 1) пересмотр и внедрение основных национальных классификаторов (видов деятельности, продуктов и услуг, др.) в соответствии с ревизией соответствующих международных классификаций;
- 2) пересмотр методологии построения национальных счетов Казахстана в соответствии с ревизией СНС-93;
- 3) пересмотр методологии расчета индексов цен в соответствии с изменением международных рекомендаций.

Н3. Совершенствование микроэкономической статистики

Реализация данного направления будет предусматривать следующее:

- 1) *совершенствование системы показателей;*

В ногу с развитием экономики Казахстана будет совершенствоваться существующая система статистических показателей. Новые показатели будут отражать процессы преобразований и качественные изменения в экономике. Особое внимание будет уделяться развитию демографии предприятий и статистике инноваций, а также развитию энергетической статистики.

- 2) *совершенствование системы сбора первичных данных;*

Система сбора первичных данных будет изменена путем более широкого внедрения выборочных обследований (задача С6) и, частично, введением электронной отчетности (задача Е1). С учетом проведения мероприятий для решения упомянутых задач, будут пересмотрены формы статистических отчетов. Новые формы и программы обследований будут разрабатываться с учетом их дальнейшего использования в рамках создаваемого хранилища первичных данных. Дизайн новых форм отчетности будет осуществляться с учетом требования максимального удобства для пользователей (задача С5).

- 1) *проведение структурных обследований;*

В настоящее время информация по структуре выпуска и промежуточного потребления, необходимая для построения национальных счетов, собирается Агентством по статистике путем сплошного обследования крупных и средних предприятий, что нерационально. Согласно мировой практике, большая часть информации об общем объеме выпуска получается из административных источников, а для получения данных по структуре выпуска и промежуточного потребления проводится выборочное обследование. Это обеспечивает значительное снижение нагрузки на респондентов. Предполагается внедрить такую систему выборочных обследований структуры производства и промежуточного потребления в Казахстане.

- 1) *развитие бизнес-статистики;*

В целях по изучения потребностей бизнес-сообщества Казахстана в разработке специфических

показателей будут проводиться специальные исследования. Будут совершенствоваться исследования предпринимательской уверенности. При необходимости будут проводиться дополнительные обследования. В перспективе, бизнес-статистика станет одним из основных разделов статистики Казахстана.

Н4. Совершенствование статистики сельского хозяйства

В настоящее время источниками сельскохозяйственного производства являются результаты сельскохозяйственной переписи, отчеты крупных и средних сельскохозяйственных предприятий и система регистрации сельскохозяйственного производства через так называемых «сельских статистиков». Эксперты Всемирного Банка считают, что последняя форма является неэффективной, так как сельские статистики не являются независимыми от местных властей. В этой связи они рекомендуют Агентству по статистике ликвидировать систему «сельских статистиков» и заменить ее выборочными обследованиями. Основа для построения репрезентативной выборки таких обследований будет создана путем построения Сельскохозяйственного регистра, основанного на данных сельскохозяйственной переписи.

Н5. Построение временных рядов основных показателей

В международной практике статистические результаты принято публиковать в виде временных рядов, поскольку эта форма презентации лучше всего подходит для целей анализа и прогнозирования. Временные ряды статистических показателей должны быть настолько длинными, насколько это возможно.

В этой связи будут проведены следующие работы:

- 1) *будет обеспечена методологическая сопоставимость результатов на протяжении всего периода расчетов;*
- 2) *рассчитаны дискретные показатели вместо кумулятивных показателей, которые традиционно рассчитываются во многих странах бывшего СССР;*
- 3) *внедрена процедура сезонного сглаживания для внутригодовых показателей;*
- 4) *внедрен регулярный пересмотр опубликованных показателей в связи с публикацией уточненных результатов;*
- 5) *будет использована адекватная техника дефлятирования и расчета индексов физического объема.*

Н6. Совершенствование методологии оценки ненаблюдаемой экономики

Ненаблюдаемая экономическая деятельность (ННЭ) пока является существенным фактором экономики Казахстана. ННЭ является проблемой для статистики многих стран мира, однако в Казахстане эта проблема особенно значима. В Европе для оценки масштабов ННЭ многие страны используют результаты обследования рабочей силы. В Казахстане этот метод в прошлом не обеспечивал достаточно надежные результаты. С улучшением качества результатов обследования рабочей силы эти данные могли бы быть использованы для оценки масштабов ННЭ.

Агентство по статистике продолжит работу по совершенствованию методологии оценки ННЭ на уровне национальных счетов с использованием различных методик и источников данных, включая результаты обследования рабочей силы, а также оценку масштабов ННЭ на уровне отдельных видов деятельности (особенно для неформальных услуг, торговли и т.д.).

Н7. Улучшение социальной статистики

Для того чтобы удовлетворить стабильный спрос на различные показатели социальной статистики со стороны правительства, государственных и некоммерческих организаций, международных организаций, Агентство по статистике будет ускоренными темпами развивать социальную статистику. Это касается показателей стоимости жизни, образования, здравоохранения, окружающей среды и др. С этой целью в обследование домашних хозяйств будут внедрены дополнительные модули по образованию, здравоохранению, доступности питьевой воды, стоимости жизни; будет усовершенствованы вопросы по статистике окружающей среды; организованы единовременные обследования по различным насущным проблемам социальной статистики.

Н8. Совершенствование статистики труда

Агентство по статистике обеспечит совершенствование методологии расчета старых и разработку новых показателей стоимости труда. Предполагается осуществить расчет индекса стоимости труда (LCI). Будет создана целостная система индикаторов рабочего времени, основанная на критериях и стандартах МОТ. Для этого потребуются определение основных статей стоимости затрат работодателя на содержание рабочей силы и разработка методологического инструментария. Будут проведены выборочные обследования организаций (работодателей) по стоимости затрат на содержание рабочей силы.

В целях расширения системы показателей по использованию рабочего времени будут определены недостающие показатели, обеспечена их гармонизация с международными стандартами, определены способы сбора первичных данных. Будут подготовлены необходимые методические рекомендации.

Будет проведена актуализация выборочной совокупности домашних хозяйств путем совершенствования методики выборки и повышения ее репрезентативности на региональном уровне (задача С6).

В рамках участия в программе «Целей Развития на пороге Тысячелетия» планируется усовершенствовать инструменты оценки показателей потенциала страны в рабочей силе, в частности, занятости населения в неформальном секторе экономики. Будут разработаны показатели измерения качества труда (достойного труда), основанные на международных рекомендациях и стандартах. Будет налажено статистическое наблюдение внешней трудовой миграции.

11. Реализация стратегических направлений развития казахстанской статистики

Реализация стратегических направлений казахстанской статистики будет осуществляться в рамках трехлетних стратегических планов Агентства по статистике. Первый проект такого плана на 2009-2011 годы Агентством разработан и размещен на сайте [4].

Согласно этому плану проблемными областями в деятельности Агентства по статистике (слабые стороны и недостатки существующей системы государственной статистики) являются:

- 1) недостаточно эффективная нормативная правовая база;
- 2) недостаточное использование данных административных источников (межведомственное взаимодействие) для разработки статистических показателей;
- 3) значительная нагрузка на респондентов;
- 4) недостаточно автоматизированная технология работ и организационная структура;
- 5) низкая техническая оснащенность Агентства по статистике;
- 6) недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами.

На основе этих проблемных областей стратегическими направлениями деятельности Агентства РК по статистике на 2009-2011 годы являются:

- 1) институциональное развитие системы государственной статистики и развитие взаимодействия с поставщиками и пользователями статистических данных (проблемные области 1, 2, 3);
- 2) развитие статистической инфраструктуры и методологии (проблемные области (3,4,5);
- 3) развитие кадрового потенциала и международное сотрудничество (проблемная область 6).

Основными целями стратегического плана, отражающими потребности общества в деятельности Агентства по статистике, являются: 1) постоянное развитие системы статистических показателей; 2) высокий уровень доверия к данным официальной статистики; 3) снижение нагрузки на респондентов.

К 2011 году предполагается обеспечить разработку не менее 17 тыс. статистических показателей ежегодно, снизить нагрузку на респондентов не менее чем на 30%, обеспечить уровень удовлетворенности пользователей качеством официальной статистикой не менее 80%. Достижение указанных целевых индикаторов будет обеспечено путем решения задач по каждому стратегическому направлению к 2011 году.

Достижение указанных результатов даст возможным по итогам 2011 года видеть Агентство по статистике как государственный орган, сопоставимый со статическими офисами стран ЕС по показателям удовлетворенности качеством статистики, нагрузки на респондентов и использованию административных источников.

Литература:

1. Глобальная оценка статистической системы Казахстана. – Евростат, 30 марта 2004г. – 74с.
2. Программа совершенствования государственной статистики на 2006-2008 годы. – Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 февраля 2006 года № 71.
3. Доклад по глобальной оценке статистической системы Казахстана. ЕЭК ООН и ЭКОСОС ООН. Февраль 2008г. – Сайт Агентства РК по статистике: www.stat.kz
4. Стратегический план развития Агентства Республики Казахстан на 2009-2011 годы. – Сайт Агентства РК по статистике: www.stat.kz
5. Руководство по организации статистической деятельности. Третье издание: функционирование и организация статистического ведомства. Статистический отдел ООН. 2002.

Резюме:

Мақалада Қазақстанның статистикалық жүйесі дамуының, қазіргі кездегі ахуалы мен халықаралық сарапшылардың ұсыныстары негізінде, ұзақ мерзімді перспективалары келтірілген.

В статье приведены долгосрочные перспективы развития статистической системы Казахстана, вытекающие из современного ее состояния и рекомендаций международных экспертов.

There are presented long-term development perspectives of Kazakhstan statistical system in the article resulting from its contemporary state and recommendations of international experts.

Данные об авторе:

Шокаманов Юрий Камирович – Ответственный секретарь Агентства Республики Казахстан по статистике, д.э.н., профессор.

Организационные мероприятия, проводимые в рамках подготовки национальной переписи населения Республики Казахстан в 2009 году

Н. Баянов

Агентство Республики Казахстан по статистике

Предстоящая перепись населения 2009 года в Республике Казахстан станет составной частью Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2010 года, планируемой ООН на период 2005-2014 годы.

В рамках данной Программы проводится работа по организации подготовки, проведения очередной переписи населения в Республике Казахстан в 2009 году и обработки ее материалов.

Перепись населения, составляющая неотъемлемую часть национальной статистической системы страны, является основным источником данных населения и его жилищных условиях.

Цель переписи – удовлетворение информационной потребности пользователей статистическими данными на региональном, национальном и международном уровне по демографическим, социальным и экономическим вопросам.

Задачей переписи является сбор, разработка и представление информации о конкретных характеристиках населения на критическую дату, а также о его жилищных условиях.

Национальная перепись населения Республики Казахстан нацелена на сбор сведений о лицах, находящихся на определенную дату на территории Республики. Перепись будет проводиться на всей территории Казахстана по единой государственной статистической методологии. Национальная перепись населения является основным источником формирования информационных ресурсов, касающихся численности и структуры населения, его распределения по территории республики в сочетании с социально-экономическими характеристиками, национальным и языковым составом населения, его образовательным уровнем.

Данные Национальной переписи населения необходимы для выполнения функций органов государственной власти, разработки прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Казахстан и информационного обеспечения общества. В программе предстоящей Переписи сохранится необходимая преемственность для сопоставимости материалов будущей переписи с итогами предыдущих переписей и соответствие международным аналогам. Совместимость этих главных направлений – основной стержень организации проведения переписи.

Для проведения переписи Агентство Республики Казахстан по статистике определило основные этапы проведения Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года:

- *Первый этап.* Подготовительный период (июль 2007г.- январь 2009г.)
- *Второй этап.* Проведение национальной переписи населения 2009 года (февраль - март 2009г.)
- *Третий этап.* Обработка полученных сведений, формирование итогов Национальной переписи населения 2009 года, их публикация и распространение (март 2009г.-2011г.)

Проведению переписи населения предшествует большая подготовительная, организационная и методологическая работа. В течение 2006-2008 годов вплоть до начала переписи будет осуществляться выполнение всего комплекса подготовительных работ, который включает:

- Разработку и принятие нормативных правовых документов, регулирующих вопросы подготовки и проведения переписи;
- Разработку программы переписи, методологии ее проведения и получения итогов;
- Проведение пилотной (пробной) переписи;
- Проведение мероприятий, обеспечивающих полноту охвата населения переписью и качество результатов, включающее подготовку картографического материала и составление списка домов;
- Составление организационных планов подготовки и проведения переписи населения;
- Проведение массово-разъяснительной работы среди населения;
- Материально-техническое обеспечение;
- Подбор и обучение кадров.

В части определения нормативной базы национальной переписи были разработаны и приняты ряд нормативно-правовых актов (2007г. и первое полугодие 2008г.) приняты:

- постановление Правительства РК от 28 ноября 2007 года № 1138 (“О национальной переписи населения Республики Казахстан в 2009 году), где утвержден План мероприятий проведения национальной переписи населения Республики Казахстан;
- приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 28 декабря 2007 года № 226 (Об утверждении Календарного плана Агентства Республики Казахстан по статистике на 2008-2011 годы по подготовке и проведению национальной переписи населения 2009 года);

- постановление Правительства Республики Казахстан от 15 февраля 2008 года № 143 (О создании Республиканской комиссии содействия проведению национальной переписи населения Республики Казахстан в 2009 году).
- приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 8 февраля 2008 года № 10 (О подготовке и проведении пилотной переписи населения в г.а. Туркестана, основание, Протокольное решение на коллегии АС РК по поручениям Премьер-Министра Республики Казахстан от 12 января 2008г. №22-5/007- 613).

В принятом постановлении Правительства Республики Казахстан о проведении переписи населения утверждены сроки исполнения (25 февраля по 6 марта 2009 года) порядок, исполнители подготовки и проведения переписи населения.

В рамках утверждения программ национальной переписи разработаны методологический и инструктивный материал, программа национальной переписи 2009 года, определена нагрузка и численность переписного персонала, который будет привлечен к переписи.

Перепись будет проводиться путем обхода всех помещений специально подготовленными счетчиками. При этом без предъявления каких-либо подтверждающих документов населения, счетчик будет опрашивать, и заполнять на каждого человека переписной лист. Сведения о малолетних детях будут представлять родители или взрослые члены домохозяйства. Кроме того, будут осуществляться контрольные обходы, с целью установления пропущенных или ошибочно записанных счетчиками лиц.

Для отработки всех программно-методологических и организационных вопросов национальной переписи населения Республики Казахстан в 2009 году, а также технологии автоматизированной обработки полученных сведений и подведения ее итогов была проведена пилотная перепись в Туркестанской городской администрации Южно-Казахстанской области. В пилот были привлечены следующие переписные кадры – 767 человек (из них 158 - инструкторы-контролеры, 536 - счетчики). В пробной переписи также были определены порядок обработки, включающий кодировку, сканирование переписных листов корректировку данных после сканирования.

В результате проведения пилотной переписи была скорректирована Программа переписи, нагрузка на переписной персонал, а также был определен выбор от двух вариантов программы по сканерной обработке переписных листов (ABBYY Read Soft), финансирование объема которых составило – 30 млн. тенге. (2007-2008 гг.)

Важным этапом подготовительных работ является проведение мероприятий, обеспечивающих полноту охвата населения переписью и качество результатов, включающее подготовку картографического материала и составление списка домов, упорядочение перечня и границ административно-территориальных единиц, названия улиц, нумерации кварталов, домов и квартир. Эти мероприятия обсуждались на первом заседании Республиканской комиссии по содействию проведения переписи, где были определены сроки окончания этих работ. Определены также большие и ответственные задачи отдельных министерств и ведомств, местных исполнительных органов. В частности, министерства юстиции и обороны должны

обеспечить проведение переписи на своих объектах, Министерство иностранных дел – переписи граждан Казахстана проживающих за границей, Министерство транспорта и коммуникаций – переписи в аэропортах, на железнодорожных и автовокзалах и станциях, оказать содействие в обеспечение доставки материалов переписи. Министерство внутренних дел республики будет организовывать дежурства и сопровождение в случае необходимости переписных кадров во время проведения переписи. Для проведения этих совместных с министерствами работ уже исполнены следующие мероприятия:

- Разработка нормативных основ для взаимодействия с госорганами (МТК, МО, МИД, МЗ, МОН, МТСЗН, КНБ, МВД, МЮ, МЧС);
- Разработка совместного приказа с госорганами;
- Разработка инструкций о порядке проведения переписи в учреждениях соответствующего госоргана;
- Обеспечение переписной документацией госорганов;
- Обучение специалистов - переписных работников госорганов;
- Проведение переписи населения в подведомственных учреждениях;
- Регламент о порядке передачи материалов переписи и порядок присоединения данных к итогам переписи 2009 года.

Информационно-разъяснительная работа среди населения по вопросам национальной переписи населения 2009 года проводится в целях информирования всех жителей страны о переписи, формирования у них позитивного отношения к переписи, а также сопровождения и популяризации ее итогов по завершении общенационального мероприятия, получения необходимых результатов.

Информационно-разъяснительная работа среди населения по вопросам национальной переписи населения 2009 года будет проводиться централизованно по специально разрабатываемой и утверждаемой Программе для обеспечения единых решений как в части кампании по связям с общественностью, так и рекламной кампании. Агентство Республики Казахстан по статистике и его территориальные органы осуществляют методологическое обеспечение работ и являются проводниками и помощниками в реализации Программы информационно-разъяснительной работы. Кроме того, в качестве ретрансляторов информации о предстоящей переписи привлечены руководители, представители территориальных органов, ответственных за выполнение подготовительных мероприятий, политических и общественных деятелей, лидеров общественного мнения различных регионов страны и конкретных населенных пунктов, научных работников.

Основные направления Программы информационно-разъяснительной работы:

- проведение кампании по связям с общественностью, включающей проведение пресс-конференций, круглых столов, специальных проектов среди различных целевых аудиторий, а также мероприятий по разъяснению вопросов Программы переписи;
- проведение рекламной кампании в центральных и региональных СМИ (на телевидении, радио, в печатных изданиях), размещение наружной рекламы, изготовление средств наглядной агитации;

- мониторинг общественного мнения и проведение социологических исследований;
- использование Интернет – ресурсов.
Все эти подготовительные мероприятия позволят провести перепись в срок и качественно. От успешного проведения переписи будут получены и качественные данные, которые лягут в основу для

создания целой системы баз статистических данных. В частности полученные характеристики населения являются основой построения других информационных систем и обследований в статистике, актуализации статистических Регистров населения и жилья, служат для уточнения данных текущей численности населения.

Резюме:

Мақалада 2009 жылғы Қазақстан Республикасының Ұлттық халық санағын өткізуге дайындық аясында жүргізілетін ұйымдастыру шараларының кешені келтіріледі. Қазақстан Республикасында халық санағын өткізудің мақсаты мен міндеттері негізделген. Қазақстан Республикасы Статистика агенттігінің ұжымы жүргізетін шаралардың негізгі мақсаты баяндалған.

В статье приводится комплекс организационных мероприятий в рамках подготовки к проведению национальной переписи населения Республики Казахстан в 2009 году. Обоснована цель и задачи проведения переписи населения в Республике Казахстан. Изложена основная цель проводимых мероприятий коллективом Агентства Республики Казахстан по статистике.

In the article there are illustrated basic aspects of creation and reformation of Kazakhstan statistics system, of summarized programmes of state statistics improvement and also communication development with international organization.

Данные об авторе:

Баянов Нурман Нурдаулетович – заместитель Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике.

Экономика Казахстана: стабильность развития

Б.Султанов

Министерство экономики бюджетного планирования Республики Казахстан

Еще на заре нашей независимости – в начале 90-х годов прошлого века Глава государства Нурсултан Назарбаев определил стратегию построения экономически сильного государства. Спустя 16 лет со дня провозглашения суверенитета Казахстана, можно констатировать – был выбран правильный путь. И сегодня наша страна не зря считается лидером не только региона Центральной Азии. По многим экономическим направлениям Республика значительно опережает страны Содружества Независимых Государств.

Последние 10 лет наша страна развивалась, можно сказать, гигантскими темпами. Казахстан за неполные 17 лет превратился из сырьевого придатка СССР в полноправного участника глобальных экономических и политических процессов. В 2010 году Республика Казахстан станет председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Казахстан является членом Шанхайской Организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества, готовится стать членом Всемирной торговой организации.

Столь же активно развивается и экономика Казахстана. Ежегодный прирост валового внутреннего продукта (ВВП) в последние годы составлял порядка 10 процентов. В тоже время, страна отошла от курса сырьевой направленности экономики. В целях защиты страны от «перегрева экономики» и появления «голландской болезни» Правительством Казахстана приняты системные меры, направленные на устранение и смягчение их последствий: проводятся сбалансированные денежно-кредитная и налогово-бюджетная политика, углубленные структурные преобразования. Наряду с этим, важнейшим инструментом макроэкономического регулирования, направленного на нейтрализацию рисков в экономике, стало создание и дальнейшее совершенствование механизмов формирования и использования Национального фонда. Правительством взят четкий курс на диверсификацию экономики, как единственно правильный ответ на долгосрочные вызовы: начала

успешно реализовываться стратегия индустриально-инновационного развития.

В рамках индустриально-инновационной стратегии начата реализация Программы «30 корпоративных лидеров Казахстана». Программа состоит из двух направлений:

Первое направление – это инициатива бизнеса по реализации крупных инвестиционных проектов с предоставлением мер государственной поддержки. В рамках второго направления, к реализации которого мы только приступаем в соответствии с Планом мероприятий, государство с привлечением бизнеса инициирует формирование и развитие приоритетных несырьевых отраслей экономики.

В настоящее время активно реализуются мероприятия по первому направлению, которое предполагает прохождение нескольких стадий.

На первой стадии проводится процедура отбора проектов по следующей схеме:

Проект поступает в АО «ФУР «Казына», который проводит предварительную оценку проекта. Затем АО «ФУР «Казына» направляет на рассмотрение Министерства экономики и бюджетного планирования (МЭБП) полный пакет документов по проекту, который проводит экономическую оценку проекта.

После прохождения данных процедур Уполномоченный орган (МЭБП) совместно с Оператором программы направляет проект на рассмотрение Государственной комиссии для включения в базовый перечень.

На сегодня сформирован «Базовый перечень» из 45 прорывных проектов с общей стоимостью около 54 млрд. долл. США, в том числе 28 производственных проектов и 17 инфраструктурных.

На следующей стадии происходит отбор наиболее перспективных проектов в несырьевом секторе для включения в Программный перечень.

Из 28 производственных проектов четыре были вынесены на Экспертный совет, которые были рассмотрены и рекомендованы для включения в Программный перечень проектов к реализации:

1) Создание первого интегрированного газохимического комплекса в Атырауской области стоимостью 6,3 млрд. долларов США;

2) Строительство завода по сборке локомотивов в городе Астане стоимостью 140 млн. долларов США;

3) Строительство нового завода по выпуску шин класса «А» в городе Астане стоимостью 260,6 млн. долларов США;

4) Создание производства поликристаллического кремния в городе Астане стоимостью 388 млн. долларов США.

После одобрения Государственной комиссией по проекту принимается проект постановления Правительства РК с указанием необходимого уровня государственной поддержки и заключается Меморандум между Уполномоченным органом, Оператором Программы и заявителем проекта.

Для запуска и реализации прорывных проектов оказывается значительная государственная поддержка проектам. Так, в качестве вклада со стороны государства в уточненном республиканском бюджете на 2008 год на финансирование шести прорывных проектов предусмотрено 61,9 млрд. тенге, в следующие три года планируется выделение более 700 млрд. тенге. По трем проектам была предоставлена государственная гарантия и поручительство государства, на общую сумму 365 млн. долларов. Банк развития Казахстана открыл кредитные линии по одиннадцати проектам, еще по четырем рассматриваются заявки, Евразийский банк развития прокредитовал один проект. Были предоставлены инвестиционные преференции (налоговые и таможенные льготы) по восьми проектам, еще по трем проектам, заявки находятся на рассмотрении в комитете по инвестициям МИТ РК. Двенадцать проектов, общая стоимость, которых составила 16,9 млрд. долларов США, осуществляются при участии национальных компаний.

Кроме того, государством выделяются земельные участки для реализации проектов и строительство инфраструктуры.

Несмотря на то, что Программа реализуется всего год, уже имеются определенные результаты. В конце 2007 года, введены в эксплуатацию первая очередь электролизного завода в Павлодарской области и первая очередь производства высокоемких танталовых конденсаторных порошков в Восточно-Казахстанской области. Вторую очередь производства танталовых порошков планируется ввести в конце текущего года.

В стадии практической реализации находятся 27 проектов. Из них в текущем году введено и будет введено в эксплуатацию проекты общей стоимостью более 1 400 млн. долл. США. Еще двенадцать проектов находятся на различных стадиях реализации.

Остальные проекты, их количество 18, находятся на стадии разработки технической документации и проработки вопросов финансирования.

Осуществляется мониторинг проектов, в том числе уже организован видеомониторинг по отдельным проектам, с задачей в последующем охватить все проекты.

На сегодняшний день в рамках Программы «30 корпоративных лидеров Казахстана» было рассмотрено более 100 проектов.

Заявки на реализацию проектов подают только отечественные компании, однако существуют определенные проекты, в реализации которых принимают участие и иностранные партнеры.

К примеру:

1. Проект корпорации «Ордабасы» по строительству шинного завода реализуется совместно с финской компанией «NOKIAN TYRES HOLDING OY».

2. Строительство завода по производству металлургического кремния из жильного кварца в Карагандинской области совместно германскими компаниями Thyssen Krupp Mannex GmbH, SMS DEMAG, Euler Hermes, Deutsche Bank (Германия).

3. В проекте по строительству завода по производству поликристаллического кремния принимают

участие такие германские компании как Solar fabric, Centoterm и банк DEG.

4. Строительство локомотивосборочного завода в г.Астана, реализуемый ТОО «Lokomotiv Leasing». Проект направлен на создание нового направления «Evolution Series» в отечественном локомотивостроении по технологии компании General Electric (США).

5. Создание первого интегрированного газохимического комплекса в Атырауской области, реализуемый АО «Kazakhstan Petrochemical Industries» и совместной германско-французской компанией «Basel».

6. Строительство электрометаллургического завода со строительством газотурбинной электростанции в Актюбинской области

В данном проекте принимает участие Северо-Китайская энергетическая компания NCPЕ (г.Пекин).

7. Строительство горно-обогатительных комбинатов по обогащению медных, медно-цинковых руд и строительство медеплавильного завода в Актюбинской области осуществляется совместно с компанией ЗАО «Ормет» и Российской медной компанией «Финанс».

8. Строительство горно-металлургического комбината по переработке никель-кобальтовых руд месторождения Шевченковское в Костанайской области и горно-обогатительного комбината по обогащению хромовой руды на месторождении «Восход» в Актюбинской области осуществляется совместно с британской компанией «Oriel-Resources PLC».

Усиление международной конкуренции, наличие свободного перетока капитала между странами потребовало от правительства пересмотра политики налогообложения в целях создания благоприятного инвестиционного климата, стимулирование бизнеса в несырьевом секторе экономики.

В Послании народу Казахстана от 6 февраля 2008 года «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики» Главой Государства перед Правительством была поставлена задача по разработке нового Налогового кодекса, который должен способствовать модернизации и диверсификации экономики, выходу бизнеса из «тени». В настоящее время проект нового Налогового кодекса разработан и внесен на рассмотрение в Парламент.

Новый Налоговый кодекс предусматривает снижение налоговой нагрузки на несырьевой сектор экономики, что создаст условия для устойчивого развития и диверсификации экономики, обеспечит сокращение теневого сектора экономики, улучшит инвестиционный климат Казахстана, что будет способствовать притоку капитала в страну. Приведение Налогового кодекса в соответствие с принципом закона прямого действия, глубокая регламентация действий налоговых органов, построение системы налогового контроля, позволят снизить коррупционность налоговой системы и обеспечить эффективное взаимодействие налоговых органов и налогоплательщиков.

Новая система налогообложения даст дополнительный импульс для развития экономики Казахстана. Принятие нового Налогового кодекса не является одномоментной реформой и предполагает постепенное совершенствование налоговой системы, т.е. поэтапное введение отдельных положений нового Налогового Кодекса.

Одновременно с реформированием налоговой системы проводились и изменения в системе государственного планирования. Был разработан

проект Бюджетного кодекса в новой редакции, предусматривающий госпланирование, ориентированное на результат (БОР).

Центральной идеей законопроекта является переориентация деятельности госорганов на получения конкретных результатов, начиная с планирования и заканчивая финансовым контролем.

В соответствии с проектом нового Бюджетного кодекса, бюджет будет планироваться на основании стратегических планов, составляемых государственными органами, в которых будут определены направления, цели, задачи, прямые и конечные результаты деятельности государственного органа, а также объемы финансирования. При этом, объемы расходов прогнозируются в пределах объема бюджетных средств, предусмотренных в прогнозе социально-экономического развития и бюджетных параметров.

Новый порядок бюджетного планирования является исключительно важным условием для повышения результативности расходов, однако требуется время для того, чтобы участники бюджетного процесса усвоили его и стали успешно применять так, чтобы произошедшие изменения начали оказывать реальное воздействие на бюджетное планирование и управление результатами.

Важно понимать, что БОР – не является конечным результатом и самоцелью: это инструмент для стратегического управления, для оценки эффективности деятельности чиновников. Поэтому об успешности внедрения БОР нельзя судить по каким-то количественным показателям. Критерием здесь может выступать изменение подхода к формированию бюджета, принятие логики БОР на ментальном уровне чиновниками и остальными участниками бюджетного процесса.

Переход к бюджетированию, ориентированному на результаты, предполагает формирование среднесрочного бюджета с целью планирования достижения стратегических целей на период, превышающий один год. Поскольку достижение определенных социально-экономических результатов зачастую возможно лишь по истечении продолжительного времени и сами цели носят долгосрочный характер, последовательное применение новых методов бюджетирования приводит к необходимости многолетнего бюджетирования.

Планируемый период разработки республиканского и местных бюджетов будет составлять три года. Многолетнее бюджетирование позволяет решать такие задачи как: установление соответствия законодательных решений среднесрочной и долгосрочной стратегий государства; обеспечения преемственности бюджетного процесса и повышения фискальной дисциплины; повышения прозрачности и эффективности бюджетного процесса.

При формировании трехлетнего бюджета расходы второго и третьего годов подразделяются на базовые и расходы на новые инициативы. Базовые расходы – это расходы постоянного характера, а также расходы на начатые или продолжающиеся инвестиционные проекты. То есть базовые расходы это обязательства, которые уже приняты и которые уже являются основой для формирования бюджета.

«Расходы на новые инициативы», это расходы на реализацию новых приоритетных направлений социально-экономического развития страны в соответствии со стратегическими и программными документами.

Такое разделение расходов позволит при составлении и рассмотрении бюджетов основное внимание акцентировать на вновь утверждаемых расходах или как предусмотрено в проекте кодекса «Расходы на новые инициативы».

В свою очередь, государственным органам необходимо сфокусироваться на результатах осуществления бюджетных расходов. Главным же показателем результативности предоставления услуг является степень удовлетворенности потребителей качеством.

Объемы расходов будут включаться в состав стратегического плана госоргана - документа, на основании которого формируется бюджет, и государственные органы должны формировать свои стратегические планы таким образом, чтобы они максимально ясно и четко отражали направления, цели и задачи деятельности во взаимосвязке с выделяемыми на их реализацию бюджетными средствами. Естественно, объем этих средств будет лимитирован в прогнозе социально-экономического развития и бюджетных параметров.

Составление же стратегического плана должно основываться на вышестоящих программных документах – это, прежде всего, Стратегия развития Казахстана до 2030 года, государственные программы и т.д.

Повышение благосостояния народа Казахстана – является и остается главной целью государственной политики. В соответствии с поручением Главы государства, озвученным в Послании 6 февраля текущего года впервые внесен на рассмотрение Парламента проект республиканского бюджета на трехлетний период, разработанный в соответствии с проектами нового Бюджетного и Налогового кодексов. Республиканский бюджет на 2009-2011 годы базируется на основных показателях Прогноза социально-экономического развития и бюджетных параметров на 2009-2013 годы, разработанного на основе итогов социально-экономического развития страны за предыдущие годы и первое полугодие текущего года, а также с учетом тенденций развития мировой экономики и оценок широкого круга экспертов.

Треть всех расходов республиканского бюджета в 2009-2011 годах будут составлять затраты на социальные нужды. В бюджетной сфере предусмотрено двукратное повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе: в 2009 году на 25%, в 2010 - на 25% и в 2011 году - на 30%. Кроме того, в сфере социального обеспечения и социальной помощи запланировано увеличение средних размеров пенсий в 2009 году на 25%, в 2010 году - еще на 25%, в 2011 году - на 30%. В соответствии с посланием Главы государства народу, в среднем на 9% будут увеличиваться размеры Государственных социальных пособий и специальных государственных пособий”.

Расходы республиканского бюджета в 2009 году планируются в сумме 3 трлн. 699,4 млрд. тенге (20,6% к прогнозируемому на тот год объему ВВП), или с превышением плана 2008 года на 635 млрд. тенге. Расходы республиканского бюджета на 2010-2011 годы планируются в сумме соответственно 4 трлн. 268,8 млрд. тенге (20,5% к ВВП) и 4 трлн. 469,5 млрд. тенге (18,5% к ВВП).

Казахстанская экономика сталкивается и с рядом проблем. Ввиду высокой интегрированности в мировую экономику, казахстанская экономика

ощутила и негативное воздействие внешних факторов. Однако следует заметить, что ипотечный кризис в США и последовавшие за ним события показали, что экономика Казахстана готова к подобным испытаниям.

Одна из основных проблем, с которым столкнулся Казахстан – рост инфляции. Правительством в рамках антиинфляционной политики принимаются меры по целому ряду направлений. Так, уровень инфляции по итогам первого полугодия 2008 года составил 5,7%.

В целях обеспечения продовольственной безопасности страны и стабильности цен на внутреннем рынке принимаются меры таможенно-тарифного регулирования. В текущем году были введены таможенные пошлины на экспорт нефти, временно снижены таможенные пошлины на импорт ряда продовольственных товаров.

Для оказания стабилизирующего воздействия на цены при необходимости будут проводиться ценовые товарные интервенции на внутреннем рынке. Для этого будут использоваться сформированные резервы важнейших продовольственных товаров.

Так принятые меры позволили снизить в августе текущего года к декабрю 2007 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года долю продовольственных товаров в приросте индекса потребительских цен на 4,5 процентных пункта.

В марте текущего года утвержден План мероприятий по регулированию инфляционных процессов в РК на 2008-2009 годы, который направлен на развитие конкуренции, рыночной инфраструктуры, стабилизацию тарифов субъектов естественных монополий.

В целях насыщения внутренних товарных рынков продукцией и обеспечения сбалансированности рынков стимулируется рост объемов отечественного производства сельскохозяйственной продукции и

импортных поставок продукции. Осуществляется субсидирование производителей сельскохозяйственной продукции в части удешевления стоимости горюче-смазочных материалов и других товарно-материальных ценностей, необходимых для проведения осенне-полевых и уборочных работ.

Кроме того, осуществляется контроль за ростом тарифов на услуги субъектов естественных монополий. Была создана Рабочая группа по выработке предложений по оценке прогнозов изменения уровней регулируемых государственным органами тарифов (цен, ставок сборов).

Рабочей группой были определены параметры предельных ростов тарифов на регулируемые услуги в пределах их совокупного вклада в инфляцию на уровне 1,5%.

Проводятся мероприятия по выявлению и пресечению фактов ценового сговора, недобросовестной конкуренции, злоупотреблений субъектами рынка своим доминирующим положением. На региональном уровне проводятся мероприятия по развитию торговой инфраструктуры, развитию сети оптовых и розничных рынков. Организуются еженедельные продовольственные ярмарки, где обеспечивается беспрепятственный доступ для производителей продукции и исключаются излишние посреднические цепочки.

В целом, за годы суверенитета экономика Казахстана сформировалась, как устойчиво развивающаяся. Наша страна стала экономическим локомотивом всего региона, ставя перед собой цель - войти в число 50 конкурентоспособных стран мира. Последние события на мировом финансовом рынке показали, что казахстанская экономика готова к испытаниям подобного рода. А это значит, что курс, выбранный в начале 90-х годов Главой государства, оказался правильным.

Резюме:

Қазақстан Республикасының Экономика және бюджеттік жоспарлау Министрі Б. Сұлтановтың «Қазақстан экономикасы: даму тұрақтылығы» атты мақаласы Қазақстан экономикасының модернизациясы мәселелеріне және еліміздің қазіргі дамуына, оның ішінде «30 корпоративтік көшбасшылар» бағдарламасының орындалуы мен Қазақстан Республикасының жаңа Салық және Бюджет кодекстерінің әзірленуіне, әкімшілік реформаға, нәтижеге бағдарланған үшжылдық бюджеттік жоспарлау жүйесін енгізу мәселелеріне арналған.

Статья Министра Экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан Б. Султанова «Экономика Казахстана: стабильность развития» посвящена современному развитию и модернизации экономики Казахстана, в частности реализации программы «30 корпоративных лидеров», разработке новых Налогового и Бюджетного кодексов Республики Казахстан, административной реформе, внедрению системы трехлетнего бюджетирования, ориентированного на результат.

The article of the Minister of economy and budgetary planning of the Republic of Kazakhstan, B.Sultanov, "Economy of Kazakhstan: development stability" is dedicated to modern development and Kazakhstan development modernization, in particular the programme realization of "30 corporate leaders", development of new Customs and Budget codes of the Republic of Kazakhstan, administrative reforms, three-year budget system introduction oriented to the result.

Данные об авторе:

Султанов Бахыт Турлыханович - Министр экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан.

Роль антимонопольной политики в защите бизнеса

М. Есенбаев

Агентство Республики Казахстан по защите конкуренции

Политика содействия конкуренции и антимонопольное регулирование вошли в число приоритетных направлений экономического развития Казахстана. Долгосрочные ориентиры развития, укрепления конкурентоспособной экономики заложены в 1997 году в Стратегии развития Казахстана до 2030 года.

В 2006 году принята Программа развития и защиты конкуренции в Республике Казахстан на 2007-2009 годы, разработанная во исполнение Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 марта 2006 года «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира».

В настоящее время развитие государственной антимонопольной политики вступает в новый этап. По поручению Главы государства в октябре 2007 года создано Агентство по защите конкуренции. На Агентство возложены задачи по борьбе с ценовыми сговорами, недобросовестной конкуренцией, злоупотреблениями доминирующим и монопольным положением, по созданию необходимых условий для развития добросовестной конкуренции.

Экономической основой антимонопольной политики общепринято является неоклассическая теория монополии (или теория несовершенной конкуренции). Согласно этой теории достаточным основанием для государственного антимонопольного регулирования являются общественные потери (неэффективность), обусловленные существованием монополии.

Согласно неоклассической теории ситуация совершенной конкуренции на рынке данного товара имеет место, когда:

- все производители (поставщики товара) обеспечивают лишь малую часть предложения;
- покупатели рассматривают товар, поставляемый разными производителями, как однородный;
- товар является бесконечно делимым (множество значений переменной «количество товара» совпадает с множеством неотрицательных действительных чисел);
- ресурсы мобильны, нет никаких искусственных ограничений на их перемещение между производителями;
- отсутствуют искусственные барьеры для входа продавцов и покупателей на рынок;
- все участники рынка обладают полной информацией о рынке и других его участниках.

Возникновение монополии в смысле данного определения ведет к потерям общественного благосостояния. Ситуация совершенной конкуренции

рассматривается как нулевой уровень, точка отсчета для величины потерь, то есть эталон экономической эффективности.

Отсюда делается вывод, что любое отклонение от условий модели совершенной конкуренции приводит к монополизму и снижению эффективности (благосостояния). К числу таких отклонений от эталона относятся, например, уменьшение численности фирм, слияния и поглощения, дифференциация товаров, асимметрия информации в результате рекламы и других приемов маркетинга и т. д.

Данный факт объявляется достаточным основанием для государственного вмешательства с целью уменьшения общественных потерь (увеличения экономической эффективности). Разные меры регулирования должны иметь общей целью максимальное приближение рыночной ситуации к совершенной конкуренции.

Вместе с тем, совершенная конкуренция является внутренне противоречивой ситуацией, которой никогда не может быть в реальной жизни. Более того, невозможно рассматривать ее как идеальное состояние, к которому следует приближаться, так как конкретные численные характеристики этого состояния применительно к исходным данным реальных рыночных ситуаций даже не могут быть рассчитаны.

Кроме того, искусственное сдерживание концентрации производства или товарных рынков означает наказание наиболее эффективных производителей, которые в результате более успешной предпринимательской деятельности вытесняют менее эффективных конкурентов.

С другой стороны, антимонопольная политика - это, прежде всего, политика и рассматривать ее исходя только из экономической целесообразности и в отрыве от политических институтов современного общества и государства невозможно. Недопущение монополистической деятельности - это требование, в первую очередь, конституционно-политическое, оно не связано с экономической эффективностью тех или иных действий, а с желанием законодателя не допустить влияния крупных монополий на развитие малого и среднего бизнеса¹.

Защита малого и среднего бизнеса, недопущение появления крупных фирм-монополистов является одной из целей антимонопольной политики. Данные цели объявляются имеющими самостоятельную общественную ценность. И закон Шермана² с этой точки зрения был откровенно протекционистский закон,

¹ В соответствии с Конституцией Республики Казахстан монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом. Недобросовестная конкуренция запрещается.

² Принятый Конгрессом США в 1890 году первый антитрестовый Закон, направленный на борьбу с монополиями.

созданный для защиты мелкого и менее эффективного бизнеса от более крупных конкурентов.

Тем не менее, основной направленностью антимонопольной политики является защита конкуренции и условий развития бизнеса в целом.

В первую очередь, основные факторы препятствия конкуренции и развития бизнеса лежат в административной области. Они связаны с созданием неравных условий конкуренции для различных хозяйствующих субъектов, наличием или отсутствием государственных ограничений на вход в нее, деятельности квазигосударственных образований (государственных учреждений, государственных предприятий, подконтрольных государству коммерческих предприятий) и органов местного самоуправления.

Так, по данным социологического исследования основными препятствиями для развития малого и среднего предпринимательства в Казахстане являются: вымогательство со стороны проверяющих и контролирующих органов – 29,2%, бюрократизм (трудности в оформлении, регистрации бизнеса) – 22%, высокая ставка кредитования – 21,5%, отсутствие стартового капитала – 13,5%³.

Эффективность антимонопольной политики должна оцениваться именно устранением административных препятствий развитию бизнеса и созданию условий для конкуренции.

В целом, в результате антимонопольного регулирования складывается следующая ситуация, которую Алан Гринспен⁴ описал так: она «напоминает Страну чудес: все вроде бы есть, и в то же время не есть. Это мир, в котором конкуренцию превозносят как базовую аксиому и руководящий принцип, но «слишком большую» конкуренцию порицают за «безжалостность». Это мир, в котором действия, направленные на ограничение конкуренции, считаются преступлением, если их предпринимают бизнесмены, и восхваляются за «просвещенность», если их иницирует государство»⁵.

Ситуация, описанная известным экономистом, наглядно проявляется и в экономике нашего государства. Разработанные программы по реструктуризации и демополизации отдельных системообразующих отраслей привели к обратному эффекту, т.е. усилили монополизацию и сделали эти рынки еще более концентрированными.

В действующем законодательстве четко не определен перечень оснований и форм участия государства в предпринимательской деятельности, что приводит к появлению многочисленных государственных предприятий, подконтрольных государству коммерческих предприятий в конкурентной среде. Например, только в структуре АО «КазМунайГаз» насчитывается около 170 аффилированных компаний, оказывающих деятельность в конкурентной среде (реклама, охранные услуги, гостиницы и пр.).

В этих условиях своевременным и важным событием является принятие разработанного в соответствии с поручением Главы государства

Агентством по защите конкуренции проекта Закона «О конкуренции».

Основными новшествами законопроекта, направленных на защиту бизнеса и устранению недостатков действующего антимонопольного законодательства, являются:

определение перечня оснований и форм участия государства в предпринимательской деятельности;

определение группы лиц как единого субъекта права;

отказ от проведения проверок антимонопольным органом;

коллегияльность антимонопольного органа в принятии решений.

Основанием участия государства в предпринимательской деятельности законопроектом предусмотрено лишь в случае:

отсутствия иной возможности обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства или защиты интересов общества;

наличия общественной потребности в производстве товаров в тех сферах и областях общественного производства, в которых отсутствует конкуренция, либо недостаточно развита;

использования стратегических объектов, находящихся в государственной собственности.

В результате, непрофильные активы государственных организаций должны быть переданы малому и среднему бизнесу, а доля участия государства на конкурентном рынке снизится до минимального уровня.

Также законопроектом вводится предварительное согласование с антимонопольным органом создание государственных предприятий, юридических лиц, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству и аффилированных с ними лиц.

Наряду с этим законопроектом злоупотребление доминирующим или монопольным положением группой лиц рассматривается как нарушение единого субъекта рынка. Исключается обязанность субъектов рынка согласования экономической концентрации в случаях, если сделки происходят в одной группе лиц. Кроме того, допускаются соглашения или согласованные действия между субъектами рынка, находящимися в одной группе лиц.

Одним из новшеств, позволяющим уменьшить вмешательство в деятельность предпринимателей, является введение запрета на проведение антимонопольным органом любых видов проверок, в том числе плановых. Проведение только расследований нарушений антимонопольного законодательства лишь по четырем основаниям, четко указанных в законопроекте.

Кроме того, в соответствии с международной практикой антимонопольный орган будет функционировать как коллегияльный орган, что будет способствовать обеспечению согласованности и стабильности при принятии решений.

Резюмируя можно отметить, что антимонопольное законодательство существует и применяется во всем мире, несмотря на наличие некоторых отрицательных сторон. В Казахстане принятие нового законопроекта о защите конкуренции, думаем, позволит минимизировать экономические недостатки антимонопольной политики и создать условия для добросовестной конкуренции.

³ Мониторинг социально-экономической и общественно-политической ситуации в стране. Апрель – май, 2008. ТОО «Беркут-Консалтинг», Алматы, 2008.

⁴ Алан Гринспен - председатель Федеральной резервной системы США (1987—2006).

⁵ Гринспен А. Антимонопольное регулирование / Доклад на семинаре по антимонопольному регулированию Национальной ассоциации бизнес-экономистов. Кливленд, 25 сентября 1961 года / Экономическая политика, №3, 2007.

Список литературы:

1. Артемьев И. Сушкевич А. Основания антимонопольной политики государства//Экономическая политика, № 4, 2007.
2. Гринспен А. Антимонопольное регулирование//Доклад на семинаре по антимонопольному регулированию Национальной ассоциации бизнес-экономистов. Кливленд, 25 сентября 1961 года (Nathaniel Branden Institute, Нью-Йорк, 1962)//Экономическая политика, №3, 2007.
3. Кузнецов Ю. Новиков В. Антимонопольная алхимия: превращение интересов в права//Экономическая политика, № 2, 2008.
4. Мониторинг социально-экономической и общественно-политической ситуации в стране. Апрель–май, 2008. ТОО «Беркут-Консалтинг», Алматы, 2008.
5. Томас Дилоренцо. Происхождение антимонопольного регулирования: риторика и реальность//Экономическая политика, №3, 2007.

Резюме:

Мақалада монополияға қарсы саясаттың бизнестің дамуына келтіретін әсері қаралған. Монополияға қарсы саясат ең бірінші кіші және орташа бизнесті қорғауына бағытталғаны көрсетілген. Дайындалып жатқан бәсекелестікті қорғау заң жобасында бизнесті қорғауға және қазыргы монополияға қарсы заңдардағы кемшіліктерді жоюға арналған жаңа жәйлар көрсетілген.

В статье рассматривается вопрос о влиянии антимонопольной политики на развитие бизнеса. Показывается, что в первую очередь антимонопольная политика направлена на защиту малого и среднего бизнеса. Приводятся новые положения разрабатываемого законопроекта о защите конкуренции, направленные на защиту бизнеса и устранению недостатков действующего антимонопольного законодательства.

In article is considered the question on influence of the antimonopoly policy on business development. It is shown, that first of all the antimonopoly policy is directed on protection of small and average business. New regulations of the developed bill on the competition protection, directed on protection of business and elimination of lacks of the antimonopoly legislation currently in force .

Данные об авторе:

Есенбаев Мажит Тулеубекович - Председатель Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции.

К повышению конкурентоспособности отечественных предприятий через интернационализацию: роль и место Корпорации по развитию и продвижению экспорта

Е. Аринов

АО «Корпорация по развитию и продвижению экспорта»

На сегодняшний день Казахстан демонстрирует большой рост объемов экспорта. Однако доля обработанной продукции с высокой добавленной стоимостью в структуре экспорта страны остается низкой. В 2007г. наибольший удельный вес в общем объеме экспорта составили минеральные продукты (70%). Доля металлов и изделий из них составила 19,3%, продуктов химической и связанных с ней отраслей промышленности, включая пластмассы и каучук - 4%, продуктов животного и растительного происхождения, готовых продовольственных товаров - 3,6%, машины, оборудование, транспортные средства, приборы и аппараты (1,4%)¹. С одной стороны, при текущих высоких ценах на минеральные ресурсы это обеспечивает стремительный рост ВВП, с другой стороны сырьевая направленность препятствует развитию производства продукции с высокой добавленной стоимостью и дальнейшего продвижения ее на внешние рынки. Поэтому одной из важных стратегических задач Республики Казахстан является необходимость диверсификации экономики и повышения конкурентоспособности. При этом единственным инструментом повышения и

удержания своей конкурентоспособности является экспорт - невозможно быть конкурентным на международных рынках, не экспортируя на эти рынки.

Повышать конкурентоспособность и экспортировать - дело самого бизнеса. Однако от их способности использовать возможности глобализации, зависят те выгоды, которая страна может получить от роста международной торговли и инвестиций. Задача государства создать условия и среду, позволяющие и стимулирующие производителям непрерывно создавать и удерживать свою конкурентоспособность. Удаленность от морских путей и необходимость транзитного перемещения продукции через соседние страны заведомо снижают конкурентоспособность казахстанских экспортеров. Кроме того, из-за отсутствия институциональной системы стимулирования и поддержки экспорта казахстанские экспортеры находятся в менее конкурентных условиях как на внешних, так и на внутренних рынках.

Институциональная система поддержки экспорта подразумевает наличие законодательной базы, нацеленной на адресную поддержку, а также скоординированной сети поддержки торговли, включающей различные целевые институты сервисной поддержки и организации государственного и частного секторов, предоставляющих необходимые и доступные услуги для развития и продвижения экспорта.

В Казахстане, пока не утвердилась идеология «экспортной ориентированности» как средства повышения конкурентоспособности. Часто возникают мнения у руководителей предприятий, что им нужны не столько стратегии, сколько умение выжить сегодня, что необходимо ориентироваться не на мировые, недостижимые, по их мнению, стандарты, а на внутренние. Отсутствие стратегического понимания необходимости экспорта, преобладающие в обществе негативные настроения в отношении многосторонней системы торговли (ВТО), обусловленные низким уровнем осведомленности, представляют собой ощутимое препятствие развитию экспортной ориентации в национальном масштабе.

На сегодня необходимо оказать всестороннюю поддержку со стороны государства предприятиям несырьевого сектора, в частности субъектам малого и

¹ Статистический обзор, Малый и средний бизнес Казахстана, №11 (11) 2007

среднего бизнеса которые экспортируют или хотели бы экспортировать.

Несмотря на то, что в Казахстане существуют определенные элементы сети поддержки торговли (торгово-промышленные палаты, частный консалтинг, информационные центры, отраслевые ассоциации), взаимодействие и координация между ними отсутствуют. Предприятия, в особенности, малый и средний бизнес не создают платежеспособный спрос, поэтому, частный сектор не способен развить услуги и экспертизу (информационные, маркетинговые, продвижения и прочие), необходимые действующим и потенциальным экспортерам. Сами предприятия, как правило, ограничены в ресурсах, имеют низкую информированность и знание внешних рынков, практики международного стандарта, а также слабую готовность менять действующую практику принятия решений и управления.

В результате, экспортные сделки носят, в большинстве, нерегулярный характер. Предприятия не всегда могут удержаться выйдя на внешний рынок, так как это требует от экспортера расходов на постоянное совершенствование технологий, квалификация персонала, обновление оборудования и прочих мер по выполнению требований экспорта.

Как утверждают предприятия, сегодня «экспортировать (несырьевую продукцию) значительно труднее, дороже и невыгоднее, чем работать на внутренний рынок».

Правительства многих стран, принявших и успешно осуществивших развитие и продвижение экспорта, имеют специализированное законодательство и создают специальные институты сервисной поддержки экспорта, и у зарубежных предприятий всегда есть возможность обратиться к подобным институтам для того, чтобы получить информацию о рынке, найти партнеров и даже финансовую помощь.

Всемирный банк провел исследование «Организации по продвижению экспорта: что работает и что не работает», опубликованное в 2006г. и которое охватило 119 стран мира, где функционируют Организации по продвижению экспорта (ОПЭ). Необходимо отметить следующие выводы исследования являющиеся факторами успеха развития экспорта:

- адекватное финансирование (бюджеты ОПЭ в мире в среднем составляют 0,11% от объема экспорта товаров и услуг страны);
- подготовленный персонал, который является главным фактором успешной конкуренции на мировых рынках;
- постоянная поддержка со стороны правительства;
- работающая сеть взаимодействия, согласованность усилий решения задачи стимулирования экспортной деятельности среди разных заинтересованных сторон государственного и частного сектора;
- приоритетность рынков и продукции;
- краткосрочность программ помощи (максимум 2-3 года), что позволяет избегать политики субсидирования.

Согласно данному исследованию с каждого 1 доллара США, потраченного на финансирование деятельности ОПЭ, есть отдача в среднем в сумме 490 долларов США объема экспорта в Латинской Америке, 227 долларов – в Азии и 160 долларов – в странах ОЭСР.

Все это диктует необходимость создания продуманной институциональной системы продвижения экспорта. И первые шаги уже предприняты в этом направлении. Разработана Программа содействия продвижению экспорта казахстанских товаров на внешние рынки, создан Национальный Совет по конкурентоспособности и экспорту при Правительстве. И, наконец, на базе АО «Центр маркетингово-аналитических исследований» АО «ФУР «Казына» создано АО «Корпорация по развитию и продвижению экспорта» - (далее Корпорация).

В основу деятельности Корпорации как института развития заложены такие принципы как некоммерческий характер деятельности (деятельность нового института направлена не на получение прибыли, а на реализацию общенациональных интересов); привлечение и выстраивание взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами государственного и частного сектора; ориентация на клиента; сотрудничество и взаимодействие с международным сообществом; открытость и гибкость.

Основными направлениями деятельности Корпорации являются:

1. Услуги содействия развитию способности предприятий несырьевых секторов экспортировать (обучение, техпомощь, информация о способах торгового финансирования, логистике, таможенных процедурах, упаковке и др., маркетинговые исследования, базы данных и пр.)

2. Развитие институционального потенциала (рекомендации по улучшению торговых процедур, выстраивание взаимодействия между участниками сети поддержки торговли, развитие компетенции в области торговли, публикации в помощь экспортерам и др.)

3. Продвижение экспорта казахстанской продукции (установление и поддержание связей с другими странами, выставки, миссии экспортеров и импортеров, поддержка по выходу на внешние рынки)

В будущем Корпорация также намеревается заняться брендингом казахстанских товаров через создание системы продвижения под единой маркой «Made in Kazakhstan».

На данном этапе Корпорация осуществляет реализацию ряда задач, главной из которых является проведение диагностики и оценки экспортного потенциала предприятий, а также готовности отечественных производителей к экспорту. Целью данного мероприятия является отбор предприятий с наивысшим экспортным потенциалом, выявление продукции, которая в принципе может быть предложена на внешние рынки.

Определение продукции с наивысшим экспортным потенциалом осуществляется путем поэтапной диагностики и применения методологий качественной и количественной оценки предприятий, желающих принять участие в диагностике. На последнем этапе диагностики (этап оценки экспортной готовности) производится качественная и количественная оценка предприятий относительно требований международных рынков в различных аспектах (управление, характеристика продуктов, выполнение обязательных требований, коммерческая и маркетинговая политика и прочие). Для такой оценки привлечена иностранная экспертиза ввиду отсутствия в стране специалистов, знающих внешние рынки, требования этих рынков, а также имеющих связи, необходимые для помощи в выходе на эти рынки.

Кроме того, на конечном этапе оценки, предприятие совместно с иностранными экспертами разрабатывает планы индивидуального развития на 2-3 года, включающие шаги и последовательность шагов, необходимых для достижения данным предприятием того или иного уровня мирового экспортера.

Мероприятия включают в себя разработку пилотных проектов технической (консультационной) помощи трем отраслям (машиностроение, пищевая и химическая отрасли) в подготовке и поэтапному выходу в течение 2-3 лет на внешние рынки.

Также ведется работа по предоставлению помощи отобранным казахстанским лабораториям в оценке их потребностей для подготовки к международной аккредитации и организации участия отобранных лабораторий в одной международной программе межлабораторных сличительных испытаний.

Диагностика на всех ее этапах позволяет также выявить, обобщить и проанализировать проблемы и трудности, с которыми сталкиваются предприятия в производстве и при экспорте/импорте.

В ближайшее время Корпорация сможет предложить следующие продукты - первый справочник казахстанской продукции, экспортируемой и имеющей потенциал экспорта; реестр действующих казахстанских производителей; инструктивные публикации в помощь действующим или потенциальным экспортерам; учебные программы в области управления

экспортом; организация учебных туров и курсов обучения руководителей предприятий на ведущих зарубежных предприятиях-экспортерах; результаты различных анализов и исследований; создание и запуск специализированного веб-сайта для отечественных экспортеров; каталог учебных центров в области экспорта; базы данных национальных и иностранных экспертов.

Для построения эффективной институциональной системы поддержки развития и продвижения экспорта Корпорация проводит анализ и выработку рекомендаций по улучшению нормативно-правовой регулирующей базы, а также в области администрирования регулирующих актов.

В среднесрочной перспективе, Корпорация стремится достичь таких результатов как, развитие профессионального кадрового потенциала обладающих знаниями и навыками в области повышения способности экспортировать; выработать алгоритм эффективной и адресной государственной поддержки по развитию экспортного потенциала казахстанских предприятий; содействие экспортоориентированным предприятиям и лабораториям в выполнении международных стандартов; увеличение добавленной стоимости экспорта; ускорение роста объемов и расширения географии действующего несырьевого экспорта; развитие идеологии экспортной ориентированности.

Резюме:

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы өңделген өнімнің ағымды жағдайы мен оған мемлекет тарапынан көрсетіліп отырған қолдау және шикізаттық емес экспортты дамытуға қажетті және қол жетерлік қызмет көрсетуші «Экспортты дамыту және алға бастыру корпорациясының» АҚ қызметі қысқаша түрде сипатталған.

В данной статье коротко описывается текущее состояние экспорта обработанной продукции в Республике Казахстан, его поддержка со стороны государства и деятельность АО «Корпорация по развитию и продвижению экспорта», которое предоставляет необходимые и доступные услуги для развития несырьевого экспорта.

Present article briefly describes the current situation of processed products export of Kazakhstan, government support of export and activity of JSC «Corporation for export development and promotion» which provides necessary and accessible services for processed product export development.

Данные об авторе:

Аринов Ерлан Асатаевич - Председатель Правления АО «Корпорация по развитию и продвижению экспорта».

Стратегическая конкурентоспособность возобновляемой энергетики Казахстана

Г. Есенова

аО «Центр наук о Земле, металлургии и обогащения»

Понятие конкурентоспособности является центральной категорией рыночной экономики и, в общем случае, определяет потенциальную способность различных субъектов рынка к успешному соревнованию со своими конкурентами. Однако конкурентоспособность товара характеризуется не только этим потенциалом, но и стратегическими возможностями для реализации, укрепления и расширения его рыночных позиций в будущем.

Основными критериями конкурентоспособности национальной энергетики являются энергетическая независимость, энергоэффективность и экологическая безопасность государства. К главным факторам, влияющим на энергетическую независимость, относятся объем импорта энергоносителей и уровень их диверсификации. Эффективное энергопотребление непосредственным образом связано с масштабами использования ресурсов и экологическими рисками, в частности, обеспечивает сокращение выбросов в атмосферу парниковых газов. Экологическая безопасность на национальном и мировом уровне в значительной степени определяется уровнем развития технологий производства, передачи и потребления энергии. Улучшению состояния окружающей среды способствует использование нетрадиционных возобновляемых источников энергии (ВИЭ), обеспечивающих, кроме того, экономию или замещение ископаемых энергоресурсов.

Конкурентоспособность электростанций разных типов напрямую зависит от уровня цен на потребляемые ими энергоносители. Оптимально, если в распоряжении энергетических компаний оказываются электростанции разных типов - тепловые, гидроэлектростанции, атомные электростанции, установки возобновляемой энергетики. Так как эффективность энергогенерирующего производства во многом определяется режимом потребления энергии, конкурентным может стать любой вид или комплексная система энергоустановок.

С точки зрения энергетической безопасности Казахстана угольное топливо имеет преимущества: большие запасы, диверсифицированные источники поставок, развитая инфраструктура, простые технологии добычи и освоения новых месторождений, возможность безопасного хранения. Однако использование угля сопровождается серьезными экологическими

проблемами, имеющими тенденцию усиливаться в долгосрочной перспективе. Ископаемое топливо, благодаря которому в настоящее время покрывается большая часть мировых энергетических потребностей, в том числе транспортного сектора, является основной причиной глобального загрязнения воздуха. Именно с топливной энергетикой связано возникновение парникового эффекта (на 70%), кислотных дождей (на 50-90%), образования смога и тропосферного озона в приземном слое (на 50-90%).

Будущая доля угля в структуре мирового энергобаланса зависит от того, как быстро будут модернизироваться существующие тепловые электростанции и внедряться экологически чистые угольные технологии, а также от государственной политики в области развития возобновляемой энергетики. Атомная электроэнергетика, возобновляемые источники энергии и традиционные виды альтернативного топлива, например, биомасса, обеспечивают высокую степень надежности энергоснабжения, особенно при наличии источников внутри страны.

Планы правительств и международных организаций в области ВИЭ весьма амбициозны: выделяются крупные финансовые средства на региональном и национальном уровнях, выдвигаются новые общественные инициативы, внедряются инновационные технологии, совершенствуется законодательство, развиваются методы экономического стимулирования и др. Исследования по новым технологиям для возобновляемых источников энергии проводятся с целью улучшения их экономической жизнеспособности и поощрения их более широкого использования. Однако, несмотря на развитие и коммерциализацию, значительного увеличения вклада возобновляемых источников в удовлетворение растущего спроса на энергию с течением времени не произошло. В 15 странах Европейского Союза в период 1990-2004 годов доля ВИЭ в общем объеме производства первичной энергии возросла с 4,8% до 6,0%, в производство электроэнергии без учета гидроэнергии - с 0,6% до 3,5%. В то же время, в Северной Америке данные показатели снизились с 6,4% до 5,6% и с 2,9% до 2,1%, соответственно [1].

Тем не менее, технологический прогресс в области ВИЭ привел к заметному снижению стоимости вырабатываемой возобновляемой энергии. Имеются примеры крупномасштабных проектов на основе энергии ветра и солнца. Некоторые технологии - с использованием биомассы, ветра, малых ГЭС являются в настоящее время конкурентоспособными и экономически эффективными. В сравнении с другими децентрализованными способами энергоснабжения фотоэлектричество остается наиболее зависимым от благоприятных экономических условий.

Солнечные водонагреватели в настоящее время конкурентоспособны во многих регионах ЕС.

При определении конкурентоспособности ВИЭ на общем энергорынке следует учитывать скрытую «экологическую часть» стоимости энергии, традиционно производимой из угля и углеводородного топлива. Сравнительно низкие цены на топливную энергию не отражают действительную полную стоимость продукта, включающую внешние издержки для общества от ухудшения окружающей среды. Сейчас экологи-экономисты начали определять эти скрытые затраты и масштабы нанесенного экологического ущерба. По расчетам Всемирного банка, ущерб окружающей среде и человеческому здоровью от воздушных загрязнений в Китае, преимущественно от сжигания угля, составит в 2020 году 13% от ВВП [2].

Серьезным препятствием для широкого использования ВИЭ являются высокие начальные инвестиционные расходы, обуславливающие и высокую стоимость произведенной энергии. Другим сдерживающим фактором является то, что технологии возобновляемой энергетики страдают от начального недостатка доверия со стороны инвесторов, правительств и пользователей. Пока у специалистов нет единого мнения о стоимости энергии, которая будет вырабатываться из возобновляемых источников в будущем. Известен прогноз аналитиков Датской национальной лаборатории по проблемам возобновляемой энергетики (табл. 1).

Таблица 1

Стоимость электроэнергии, центов/кВт-ч

Технология / Год	2005	2010
Ветроэнергетика	3,9	3,5
Геотермальная энергия	3,8	3,7
Фотоэлектричество	13,1	8,7
Солнечные коллекторы	8,1	8,1
Биомасса	7,5	7,2

Примечание: По материалам The True Cost of Renewables: An Analytic Response to the Coal Industry's Attack on Renewable Energy (Golden, CO: National Renewable Energy Laboratory, 1995), 15, NREL/TP-462-20032.

Очевидно, что простое сравнение цен не отражает всех преимуществ технологий получения энергии из ВИЭ. К неоспоримым достоинствам относятся снижение негативного воздействия на окружающую среду, неограниченность потенциала возобновляемых источников (исключая способы использования зерна

в качестве биомассы) и защищенность от колебаний рыночных цен.

Известно, что при общем постоянном росте цены на органическое топливо подвержены стихийным колебаниям. Производители энергии снижают такие риски с помощью долгосрочных контрактов с поставщиками сырья, что увеличивает стоимость их эксплуатационных затрат и создает проблемы для средних и малых предприятий. Многие электроэнергетические компании используют специальные оговорки об урегулировании, чтобы перенести ценовые изменения на топливо на потребителя. Поэтому важным преимуществом возобновляемой энергетики является устранение риска внезапного повышения стоимости производимой энергии и затрат на применение финансовых механизмов для хеджирования такого риска. Энергия, полученная из возобновляемых источников, будет более конкурентоспособна на энергетических рынках с учетом данных обстоятельств.

Многие исследователи сходятся во мнении об основных тенденциях развития рынка возобновляемой энергетики [3, 4]:

- Стоимость энергии из возобновляемых источников будет продолжать снижаться.
- Уже в текущем десятилетии один или несколько способов возобновляемой энергетики могут достичь ценового паритета с природным газом в важнейших сегментах энергетического рынка.
- Для широкого ряда ВИЭ ценовое равенство с рынками сетевых энергетических систем ожидается в далеком будущем, а создание сетей возобновляемой энергетики кажется трудноосуществимым.

- По сценарию Европейской Комиссии к 2010 году в странах ЕС ожидается 100-кратное увеличение производства и потребления фотоэлектрической энергии, более чем в 15 раз вырастут объемы энергии, вырабатываемой с помощью ветра и солнечных коллекторов, в 3 раза – из биомассы [5]. В таблице 2 представлены расчетные данные по инвестициям и финансовые показатели различных секторов возобновляемой энергетики. Общие капиталовложения по странам ЕС, необходимые для достижения проектных мощностей, оцениваются в 165 млрд. €. Величина чистых капиталовложений оценивается в 95 млрд. € при значительном сокращении топливных затрат до 10 млрд. €. Одновременно ожидается прирост новых рабочих мест на 500-900 тысяч и сокращение выбросов CO₂ на 402 млн. т в год к 2010г.

Таблица 2

Установленные инвестиционные расходы/прибыль по каждому сектору ВИЭ

Вид энергии или источника	Дополнительные мощности 1997-2010гг.	Себе-стоимость, € 1997г.	Себе-стоимость, € 2010г.	Общие капиталовложения, млрд. €	Дополнительный ежегодный оборот на 2010г., млрд. €	Прибыль от ежегодного сокращения расходов на топливо на 2010г., млрд. €	Общая прибыль от сокращения расходов на топливо 1997-2010гг., млрд. €	Сокращение выбросов CO ₂ в 2010г., млн.т/год
1. Энергия Ветра	36 ГВт	1.000/кВт	700/кВт	28,8	4	1,43	10	72
2. Гидроэнергия	13 ГВт	1.200/кВт	1.000/кВт	14,3	2	0,91	6,4	48
3. Фотоэлектричество	3 ГВт пик	5.000/кВтпик	2.500/кВтпик	9	1,5	0,06	0,4	3
4. Биомасса	90 Мтнэ			84	24,1	-	-	255
5. Геотермальная энергия и тепловые насосы	2,5 ГВт	2.500/кВт	1.500/кВтпик	5	0,5	-	-	5

Вид энергии или источника	Дополнительные мощности 1997-2010гг.	Себе-стоимость, € 1997г.	Себе-стоимость, € 2010г.	Общие капиталовложения, млрд. €	Дополнительный ежегодный оборот на 2010г., млрд. €	Прибыль от ежегодного сокращения расходов на топливо на 2010г., млрд. €	Общая прибыль от сокращения расходов на топливо 1997-2010гг., млрд. €	Сокращение выбросов CO2 в 2010г., млн.т/год
6.Солнечные коллекторы	94млн м2	400/м2	200/м2	24	4,5	0,6	4,2	19
Всего для рынка ЕС				165,1	36,6	3	21	402

Ветроэнергетика считается самым экономически эффективным производством возобновляемой энергии на сегодняшний день. Суммарная энергия ветра, доступная технически в мире, оценивается величиной 53000 ТВт/ч в год, что почти в четыре раза превышает ежегодное мировое потребление электроэнергии. Удельная стоимость оборудования современных ветроэнергетических установок (ВЭУ) пока достаточно высока: около 1000 долларов США за 1 кВт установленной мощности, но расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание составляют всего от 0,006 до 0,01 доллара США на 1 кВт/час. С учетом тенденций к снижению стоимости 1 кВт установленной мощности можно предположить, что ветроэнергетика к 2020 году станет конкурентоспособной на рынке известных технологий получения электроэнергии.

Развитию сетевой ветроэнергетики в Казахстане препятствуют проблемы, которые являются весьма актуальными для многих стран:

- стоимость электроэнергии от ветроустановок в два и более раз превышает стоимость электроэнергии, вырабатываемой на тепловых, гидро- и атомных станциях;
- требуются значительные капиталовложения со сроком окупаемости 10-20 лет;
- отсутствует производство отечественных сетевых ветроагрегатов;
- не разработаны законодательные основы для подключения ветроагрегатов к электросетям и др.

Принятая в Казахстане Стратегия развития ветровой энергетики нацелена на решение указанных вопросов и создание конкурентных преимуществ для развития этой отрасли. Предусмотрено строительство ветроэнергетических установок мощностью 500-1000 кВт в высокопотенциальных районах, работающих совместно с энергетической системой на общую распределительную сеть. В зоне децентрализованного электроснабжения планируется создание автономных ВЭС малой мощности с резервными генерирующими электростанциями для обеспечения потребителей энергией в периоды нерабочих скоростей ветра.

Перспективным и доступным видом солнечной электроэнергетики являются фотоэлектрические установки (ФЭУ) прямого преобразования. Несмотря на то, что стоимость электроэнергии, вырабатываемой ФЭУ, сегодня в несколько раз выше, чем солнечных электростанций с тепловым циклом (СЭС), они активно внедряются как в развитых, так и в развивающихся странах при поддержке международных организаций. Наблюдаемая динамика изменения технико-экономических показателей ФЭУ позволяет прогнозировать их конкурентоспособность по сравнению с другими источниками электроэнергии для ряда областей применения.

В массовом производстве ФЭУ нужны технологии и материалы, позволяющие снизить стоимость установленной мощности в 2-3 раза. Принципиальным ограничением является высокая цена основного элемента установок - кремния, используемого мировыми производителями. Применяемый сейчас хлорсилановый способ его получения характеризуется высокой энергоемкостью, низким выходом кремния и экологической опасностью. Поэтому решающее значение для обеспечения конкурентоспособности фотоэлектрической энергетики имеет создание новых кремниевых технологий, обеспечивающих радикальное снижение его стоимости.

По прогнозу компании Sharp - производителя солнечных фотоэлектрических батарей, в 2030г. стоимость энергии, выработанной при помощи солнечных батарей, сравняется со стоимостью энергии от атомных станций. Считают, что уже к 2010г. стоимость солнечного электричества упадет вдвое, к 2020г. — вчетверо, а к 2030г. - в восемь раз от сегодняшнего уровня [6]. Через 5-10 лет промышленная выработка электричества солнечными батареями в Европе станет рентабельной.

В Казахстане имеются хорошие перспективы для внедрения базовых технологий солнечной энергетики – как фотоэлектрической, так и коллекторной. Основными конкурентными преимуществами отрасли являются высокий ресурсный потенциал солнечной энергии на территории страны, а также имеющиеся запасы сырья и технологические возможности для производства высококачественного кремния.

Малая или автономная гидроэнергетика базируется на небольших гидроустановках, использующих низкие напоры воды. Создание локальных энергетических сетей, строительство небольших гидроэлектростанций может существенно облегчить задачу местного энергоснабжения. Срок окупаемости микроГЭС не превышает 3-х лет. К их конкурентным преимуществам можно отнести беззатратное возобновление энергоресурсов, высокую маневренность, возможность комплексного использования водных ресурсов и отсутствие экологических рисков.

Конкурентоспособность геотермальной энергетики определяется, прежде всего, технологическими параметрами месторождений. Современные геотермальные электростанции могут работать на природных объектах с температурой теплоносителя не ниже 150 С. Единственная страна в мире – Исландия - практически полностью обеспечивает себя электрической и тепловой энергией за счет геотермальных вод. В Казахстане нет высокотемпературных водных источников, которые можно использовать для получения электроэнергии. Горячие подземные воды на территории республики могут с эффективностью применяться только для нужд местного теплоснабжения.

В последние годы в мире наблюдается рост производства и потребления различных видов биотоплива. США объявили о намерении заменить около 15% бензина альтернативным топливом. Около 40 стран планируют добавлять биоэтанол к бензину. С 70-х годов Бразилия производит этанол в промышленном масштабе, практически не субсидируя эту отрасль, так как производство этанола из сахарного тростника очень дешево. Однако пока сложно предсказать, когда и как возникнет мировой рынок биоэтанола.

В США и Бразилии утверждены программы развития биотоплива, внесены изменения в Налоговые кодексы в части снятия двойного налогообложения и уменьшения акцизов с биоэтанола. В других государствах приняты законы об обязательном использовании биодобавок к бензину и дизелю. Налоговые льготы, предоставляемые в США, делают биотопливо из кукурузы намного дешевле, чем топливо, выработанное из нефти [7].

В Казахстане предприятия по производству биоэтанола относятся к числу участников формирующегося зернопродуктового кластера. Для широкого внедрения таких технологий в Республике Казахстан (РК) необходимо снижение ставок акцизов на топливо с добавкой биоэтанола, а также принятие закона об обязательном использовании биоэтанола в качестве добавки к моторным топливам. По оценкам экспертов, потребности внутреннего рынка Казахстана в биотопливе невысоки - 250–300 тысяч тонн в год, однако такую продукцию можно поставлять на экспорт. Республика обладает необходимыми земельными ресурсами для выращивания растительной биомассы. Себестоимость биоэтанола из пшеницы низких сортов ниже, чем себестоимость бензина. (Известно, что биоэтанол становится рентабельным при стоимости нефти выше 30 долл. США за баррель.) Как видно из таблицы 3, казахстанский биоэтанол конкурентоспособен среди других видов зарубежного биосырья. При этом можно получить прибыль втрое больше, чем просто от продажи пшеницы, и вдвое, чем от продажи рапса [8].

Таблица 3

Себестоимость производства бензина и биэтанола

Вид продукции	Стоимость, долл.США
Бензин, полученный из нефти (ФОб Роттердам)	0,58
Бензин, полученный из нефти (Москва)	0,36
Биоэтанол из сахарного тростника (Бразилия)	0,23
Биоэтанол из кукурузы (США)	0,30
Биоэтанол из пшеницы (Казахстан)	0,21

Себестоимость биодизеля из казахстанского рапса сегодня превышает аналогичные показатели для других видов сырья, например, американской сои. Конкурентоспособность этого вида биотоплива можно обеспечить за счет глубокой переработки сырья с извлечением ценных компонентов для пищевой и фармацевтической промышленности (клейковина, углекислый газ, глицерин), что окупит часть затрат на его производство.

В Казахстане разработана концепция развития рынка биотоплива в РК на 2007–2010

годы и подготовлен законопроект о биотопливе, где рассмотрены вопросы производства и употребления этого вида топлива, в частности, объем добавок биоэтанола к бензину. Предусмотрено жесткое госрегулирование этого рынка, чтобы предотвратить возникновение продовольственных проблем, а также льготы для производителей биотоплива. Планируется строительство двух заводов по производству биотоплива с государственным и частным участием на паритетных условиях. Постановлением правительства снижена ставка акциза на топливный этанол с 400 до 0,1 тенге за литр. Кроме того, будет рассмотрен вопрос снижения ставки акцизов на бензин с добавлением этанола. В ходе II Евразийского энергетического форума KazEnergy (2007) было объявлено о планах Казахстана по выпуску 1 млрд. л в год биотоплива к 2010 году [9].

В 2010–2020 гг. ожидается снижение предложения углеводородного сырья. Вследствие этого к 2025 году доля возобновляемых источников энергии в мировом энергетическом балансе возрастет до 10%, а к 2050 году - до 50%. В 2010 году возобновляемые источники энергии обеспечат выработку 3,5 трлн. кВт/час электроэнергии. Наиболее высокие темпы роста прогнозируются в ветро- и солнечной энергетике. Объемы продаж оборудования для выработки электроэнергии с использованием возобновляемых источников возрастут с €12 млрд. в 2000г. до €30 млрд. в 2010г.

Такие масштабные перспективы развития рынка возобновляемой энергетики вполне достижимы. К основным конкурентным преимуществам развития отрасли возобновляемой энергетики в Казахстане, на наш взгляд, нужно отнести следующие:

- Себестоимость вырабатываемой энергии не зависит от ценовых колебаний на энергетические ресурсы и в последние годы неуклонно снижается.
- Высокий энергетический потенциал ВИЭ в Казахстане.
- Экологическая безопасность технологий возобновляемой энергетики.
- Снижение уровня энергетической зависимости на локальном уровне.
- Возможность комплексного использования био-, гидро-, гелиоресурсов.
- Перспективы развития местной экономики (финансы будут оставаться в регионах).
- Широкие инновационные возможности.

Важное значение в развитии возобновляемой энергетики имеют государственная поддержка и структура национальной промышленности. Эффективные схемы стимулирования существенно влияют на темпы развития возобновляемой энергетики, на расширение рынка, на создание конкурентной среды в энергетике и, как следствие, на улучшение технологий и снижение цен. Технологический прогресс не в состоянии самостоятельно сломать отдельные нетехнические барьеры, препятствующие проникновению технологий возобновляемой энергетики на энергетические рынки. Требуется политические меры к смещению баланса в сторону фундаментальных обязательств, касающихся понятий окружающей среды и энергетической безопасности.

К приоритетным мерам по повышению конкурентоспособности возобновляемой энергетики и увеличения доли ВИЭ в валовом энергопотреблении мы относим следующие:

- Выход ВИЭ на рынок электричества, как наиболее важного элемента энергетического сектора, доступ ВИЭ к сетям электричества по приемлемым ценам является определяющим фактором для их развития.
- Меры налогообложения и финансирования: освобождение энергетической продукции из возобновляемых ресурсов от налогов или их сокращение, обеспечение гибкой амортизации капиталовложений в возобновляемую энергетику и налоговые льготы по инвестициям; субсидии для новых электростанций, для создания новых рабочих мест и для малых предприятий; финансовое стимулирование потребителей для покупки оборудования и услуг возобновляемой энергетики.

Литература:

1. Региональный форум по осуществлению решений в области устойчивого развития, Женева, 15-16 декабря 2005 года.
2. G.M.Pillai 'Towards a Sustainable Energy Economy', in The New Energy Economy, conceived and edited by GM Pillai, published by WISE, 2005.
3. E.Larson, Ch.Marrison, Center for Energy and Environmental Studies, "Economic Scales for First-Generation Biomass-Gasifier/Gas Turbine Combined Cycles Fueled From Energy Plantations," 1996.
4. H. Ishitani, T.B. Johansson, "Energy Supply Mitigation Options", Cambridge: Cambridge University Press, 1996.
5. Программа развития возобновляемой энергетики ЕС, Белая Книга ЕС.
6. www.membrana.ru.
7. www.rbcdaily.ru.
8. <http://www.oilworld.ru/news> /А.Есимов: Биотопливо, произведенное в Казахстане, составит конкуренцию всем другим/09.07.07.
9. <http://www.gazeta.kz/> Информационное агентство "Казахстан Сегодня".

Резюме:

Қайта оңалатын энергетиканың стратегиялық бәсекеге қабілеттілігінің талдауы жасалынды. Қазақстанда қайта оңалатын энергияны пайдалануға жоғары инвестициялық шығындар және инвесторлардың, үкіметтің және пайдаланушылар тарапынан сенімнің жетіспеушілігімен байланысты техникалық емес тежеулер кедергі етеді. Биомасса, жел және шағын ГЭС негізінде энергияны өндіру басқа энергияны қамтамасыз етудің орталықсыздандырылмаған тәсілдерімен салыстырғанда Қазақстанда бәсекеге қабілетті болады.

В статье сделана оценка стратегической конкурентоспособности технологий возобновляемой энергетики. Показано, что высокие начальные инвестиционные расходы и недостаток доверия со стороны государства, инвесторов и пользователей препятствуют широкому распространению технологий ВЭ в мире. В Казахстане производство энергии из биомассы, на ветроэнергетических установках и малых гидростанциях будет конкурентоспособным по сравнению с другими децентрализованными способами энергоснабжения.

Author analyzed the strategic competitiveness of renewable energy. Heavy initial investment expenses and the lack of confidence from the government, investors and users hamper the progress of world renewables. In Kazakhstan generation of energy from biomass, wind or small hydro stations will be competitive with other decentralized technologies of energy supply.

Сведения об авторе:

Есенова Галия - главный ученый секретарь АО «Центр наук о Земле, металлургии и обогащения», кандидат технических наук.

Автомобильные дороги Казахстана как часть Евразийской транспортной инфраструктуры. Состояние и перспективы развития дорожной отрасли

Б. Телтаев, А. Оразымбетов
АО «КаздорНИИ»

Высокие темпы роста экономики Казахстана доказывают эффективность построения и реализации собственной модели развития, основанной на долгосрочном планировании. основополагающим документом, провозгласившим долгосрочные приоритеты развития государства, является Послание Президента Республики Казахстан «Казахстан-2030». Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», которое определило долгосрочную стратегию развития страны до 2030 года.

Развитие единого экономического пространства страны во многом зависит от степени развития транспортной инфраструктуры каждого региона. В этой связи особенно актуальной является необходимость сбалансированного развития транспортной системы регионов и усиления взаимодействия центральных и местных исполнительных органов в вопросах государственного регулирования транспортной деятельности. Доля транспортных затрат в стоимости конечной продукции относительно высока и находится на уровне 11% для внутренних автомобильных перевозок, тогда как в странах с развитой рыночной экономикой данный показатель составляет 4-4,5%.

В 2006 году Указом Президента Республики Казахстан была утверждена Транспортная стратегия Республики Казахстан до 2015 года. Как сказал глава государства: «... Казахстан должен стать частью мировой транспортно-коммуникационной системы, что потребует от нас опережающего развития всей транспортной инфраструктуры страны. Необходимо создать сеть современных магистралей, позволяющих осуществить континентальный и трансконтинентальный транзит в направлениях Север-Юг и Запад-Восток».

В условиях глобализации, учитывая обширность территории Казахстана, конкурентоспособность экономики и государства будет во многом зависеть от эффективной деятельности транспортно-коммуникационного комплекса. Залогом конкурентоспособности отечественных товаров и услуг и экономики

в целом является высокотехнологичная транспортная инфраструктура, соответствующая государственной транспортной и транзитной политике.

Транспортная независимость страны является приоритетным направлением политики для стран, не имеющих выхода к морю. Расположение Республики Казахстан в центре евразийского континента предопределяет его геополитическую роль транзитного моста между Европой и Азией, а также между Россией и Китаем.

Мощный рост экономики Китая, в частности его западных регионов, уже сегодня вызывает необходимость в доставке на мировые рынки различного спектра товаров. Вместе с тем, по оценкам специалистов, уровень развития транзита в Казахстане не соответствует потенциалу отрасли и республики в целом. Так, например, в 2003 году объем внешней торговли Китая со странами ЕС составил 115 млн. тонн, при этом объем транзитных перевозок по территории Республики Казахстан в данном направлении составил около 3 млн. тонн.

В настоящее время сеть автомобильных дорог республиканского значения в основном сформирована. Вместе с тем, нам необходимо построить дороги в широтном направлении, связывающие Западный Казахстан с остальными регионами страны. Дополнительно планируется построить связующие участки на дорогах с сопредельными государствами.

Следует отметить, что Казахстаном подписаны и заключены межправительственные и межведомственные соглашения о международном автомобильном сообщении с 15 странами Европы, с 5 странами Азии, с 10 странами СНГ о международных автомобильных перевозках грузов и пассажиров на двухсторонней основе, 10 международных многосторонних соглашений, - всего около 70 соглашений позволяющих международным и отечественным транспортным перевозчикам успешно вести свой бизнес и углублять отношения в области транспорта.

Согласно данным отчета ООН Экономической и социальной комиссии Азии и Океании в состав Азиатских шоссейных дорог в Казахстане входит 13189 км. Автомобильные дороги республиканской сети, используемые для международного сообщения, тяготеют к трем основным направлениям:

- северное – на Россию и далее транзитом на страны Европы и Дальнего Востока;
- южное – на Китай и далее на страны Юго-Восточной Азии;

- южное – на страны Центрально-Азиатского региона, Закавказья, Иран и Турцию.

Соответствующие участки казахстанских автодорог на этих направлениях вошли составной частью в азиатские шоссейные дороги (проект АЛТИД), формируемые странами Организации экономического сотрудничества под эгидой ЭСКАТО, в проект ТРАСЕКА (Европейский Союз), а так же в сеть международных автомобильных дорог стран-участниц СНГ. Таким образом, сеть автомобильных дорог Казахстана частично интегрирована в европейскую и Азиатскую субрегиональные системы автодорог с выходом на многие государства, крупнейшие порты, транспортные узлы и терминалы.

Реализация Транспортной стратегии основана на принятой в Казахстане второй по счету Программе развития автодорожной отрасли 2006-2012 годы (далее - Программа).

Государственным отраслевым органом, ответственным за реализацию транспортной стратегии и Программы развития автодорожной отрасли является Комитет автомобильных дорог Министерства транспорта и коммуникаций республики Казахстан (далее - Комитет). В структуре Комитета находятся 14 областных департаментов и 14 областных дорожных лабораторий, непосредственно на местах занимающихся вопросами строительства, ремонта и содержания дорог, а также контроля качества выполняемых работ.

На рынке дорожно-строительных услуг в настоящее время задействовано около 80 крупных и средних отечественных дорожно-строительных компаний и около 10 иностранных компаний, в которых занято свыше 18 тыс. человек. Кроме того, в отрасли функционируют более 20 проектных и научно-исследовательских организаций.

Целью разработанной Программы является совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования для удовлетворения потребностей населения и экономики страны в автотранспортных перевозках.

Для достижения отраслевым дорожным Комитетом поставленной Программой цели потребуются реализация следующих задач:

- сохранение и развитие сети автомобильных дорог;
- определение приоритетов развития сети автодорог;
- улучшение транспортно-эксплуатационных показателей автомобильных дорог, мостов и повышение их потребительских свойств;
- соблюдение межремонтных сроков на участках дорог после их реконструкции и капитального ремонта;
- развитие, уход и содержание лесозащитных насаждений вдоль автомобильных дорог;
- повышение эффективности инвестиций в автодорожную отрасль за счет увеличения эксплуатационного ресурса дорог, внедрения прогрессивных технологий и материалов, усовершенствования конструкций дорожных одежд;
- внедрение в автодорожной отрасли международных стандартов управления качеством;
- совершенствование правовой и нормативно-технической базы отрасли, переход на техническое регулирование;
- повышение кадрового потенциала отрасли;
- создание нормативно-правовой базы для формирования системы платных дорог;

- внедрение альтернативных источников финансирования, включая механизмы государственно-частного партнерства:

- организация приоритетных научных исследований и внедрение их результатов;
- оптимизация структуры управления и государственного регулирования на сети местных дорог.

Протяженность сети дорог республиканского значения, включая международные коридоры, являющиеся частью сети Европейских и Азиатских шоссейных дорог, составляет 23 тыс. км.

Для восстановления технического состояния дорог в настоящее время вкладываются большие средства на реконструкцию и реабилитацию, в то же время недостаточно внимания уделяется эксплуатационным расходам. Из-за ограниченности средств не в полной мере производится содержание и профилактический ремонт автомобильных дорог, что приводит к сокращению срока службы и преждевременному разрушению дорожной одежды, земляного полотна и искусственных сооружений.

Согласно программе к концу 2012 года будет завершено полное восстановление 6-ти основных международных транспортных коридоров общей протяженностью 8,3 тыс. км. В 2006 году было начато строительство первой скоростной автомагистрали «Астана-Щучинск» протяженностью 224 км с 6-ти полосным движением. Она будет оснащена современными средствами организации дорожного движения, включая средства видеонаблюдения, отслеживание погодных условий и аварийно-вызывную связь. Планируется строительство семи объектов дорожно-эксплуатационной службы и трех современных комплексов придорожного сервиса, включающих кемпинг с кафе и парковкой, станцию техобслуживания, автозаправочную станцию. Открыть движение в данном направлении планируется в 2008 году.

Также свидетельством успешного развития дорожного строительства является возведение приграничного мостового перехода через реку Кигач, на автодороге республиканского значения «Актобе-Астрахань», входящей в состав одного из шести основных транспортных коридоров «Астрахань-Атырау-Актау-гр.Туркменистана».

Мостовой переход улучшит проезд транзитного потока, обеспечив кратчайшую связь между регионами России и Казахстана.

Продолжится реконструкция автодорог «Самара-Шымкент», «Омск-Павлодар-Майкапшагай», «Астана-Костанай-Челябинск», «Аксай-Чунжа-Кольжат», «Таскескен-Бахты» и «Атырау-Актау».

На развитие дорог выделяются значительные средства из республиканского бюджета и их эффективное использование и повышение качества производимых дорожно-строительных работ - основная задача, на выполнение которой направлены все усилия Министерства транспорта и коммуникаций и его структурных подразделений. Так, для постоянного контроля качества работ и дорожно-строительных материалов, с 2005 года введена Служба Инженера. С 2006 года во всех областях республики созданы Государственные учреждения «Облжоллаборатория» с общей численностью 112 человек, оснащенные современным передвижным и стационарным лабораторным оборудованием по контролю качества дорожно-строительных работ и дорожно-строительных материалов.

Ежегодно совершенствуется конкурсная документация, вырабатываются дополнительные критерии и условия, учитывающие специфические особенности дорожной отрасли, предусматривающие более жесткие требования к недобросовестным поставщикам, а так же расширяющие возможность заказчиков на уровне контроля исполнения договоров подрядными организациями. Сюда можно отнести увеличение срока гарантийной ответственности до 5 лет, введение финансовой ответственности подрядчиков за дефекты, возникающие в гарантийный период в виде 5% банковской гарантии, выполнение подрядной организацией не менее 70% работ собственными силами, наличие у подрядной организации собственной либо арендованной лаборатории, внедрение в проектные решения прогрессивных материалов и технологий. В настоящее время отечественными подрядными организациями отрасли внедряется международная система управления качеством и ряд дорожно-строительных предприятий уже имеют сертификаты ISO 9001-2000.

Качество дорог во многом зависит от полноты проработки Техничко-экономического обоснования и проекта. В этой связи в Министерстве транспорта и коммуникаций создан научно-технический совет и все технические решения по проектам принимаются с его одобрения.

Для решения проблемы обеспеченности кадрами автодорожной отрасли и улучшения системы подготовки и переподготовки специалистов разработана Программа подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов автодорожной отрасли на 2006-2012 годы. Подготовку кадров для предприятий отрасли осуществляют 15 высших и средне-специальных учебных заведений. В городах Алматы, Костаная, Усть-Каменогорске и Уральске созданы региональные образовательные центры на базе существующих учебных заведений, научно-исследовательского института и дорожных организаций, оснащенные материально-технической базой, новой техникой и механизмами.

Развитие дорожного хозяйства и повышение качества дорог невозможно без научно-технического и инновационного обеспечения. Именно прикладная дорожная наука способствует внедрению новых технологий и материалов. Учитывая скорое вхождение Казахстана во Всемирную торговую организацию, первоочередной задачей в настоящее время выступает гармонизация отечественных стандартов с международными. В связи с этим, в дорожной отрасли проводится последовательная работа по совершенствованию нормативно-технической базы и ее гармонизации с международными требованиями.

В соответствии с планом мероприятий по гармонизации нормативных документов с международными требованиями переработаны и гармонизированы 62 стандарта Республики Казахстан, используемых в автодорожной отрасли, разработаны 8 инструкций, 6 технических условий, 24 рекомендации по применению новых технологий и материалов.

С целью снижения себестоимости дорожного строительства и утилизации промышленных отходов ведется разработка ресурсосберегающих технологий. В качестве альтернативных источников сырья рассматриваются шлаки доменной и фосфорной промышленности, бокситовые шламы, золы уноса теплоэлектростанций. Совместно с Министерством

энергетики и минеральных ресурсов проводится работа по изучению возможности использования серы в дорожном строительстве. Изучается вопрос повышения качества битума путем введения в состав асфальтобетонных смесей модифицирующих добавок.

Предусмотрены экспериментальные участки с применением в асфальтобетоне различных модификаторов, добавок в битум и новых геосинтетических материалов. В процессе строительства данных участков принимают участие авторы и организовано научно-техническое сопровождение. Данные участки находятся под наблюдением научно-исследовательского института для повсеместного применения в дальнейшем.

Обращаясь к народу Казахстана с ежегодным посланием, глава государства Нурсултан Назарбаев обозначил круг основных задач и вопросов, стоящих перед Министерством транспорта и коммуникаций. В частности речь шла о том, что на финансирование отрасли впервые будет выделено почти 10 млрд. долларов США. Кроме того, по поручению главы государства правительство должно подготовить стратегию для приведения основных дорог международного значения в соответствие с международными стандартами.

Одним из крупных проектов, реализуемых в рамках развития транспортно-логистического кластера, станет реконструкция международных коридоров «Хоргос-Алматы-Тараз-Шымкент-Ташкент» и «Самара-Шымкент», которые являются основой в направлении перевозок грузов.

Одним из крупных проектов является начатая реализация международного транзитного коридора «Западная Европа - Западный Китай». Протяженность маршрута транзитного коридора составляет 8445 км, из них по территории Республики Казахстан - 2787 км.

Данное направление является альтернативой морскому. Средняя продолжительность нахождения морских судов, пересекающих Суэцкий канал, составляет 30-35 дней, тогда как по транзитному коридору «Западный Китай - Западная Европа» время доставки груза сократится до 12 дней. Проект представляет интерес с точки зрения минимального количества пересекаемых стран по маршруту - это Казахстан и Россия. Вместе с тем, международные перевозчики, выбирая между скоростью доставки грузов и безопасностью, останавливают свой выбор на безопасности.

Поэтому, со стороны дорожников потребуются приложить еще немало усилий по совершенствованию не только качества дорожного покрытия, но и развития инфраструктуры придорожного сервиса - мотелей, кемпингов, станций технического обслуживания, автозаправочных станций, пунктов питания, медицинских пунктов, телефонной связи и т.д.

Одним из первых шагов в этом направлении послужил выполненный в 2005 году при содействии Европейского Союза проект: «Разработка механизма поддержки развития инфраструктуры придорожного сервиса на международных транзитных маршрутах Казахстана». Был создан специальный сборник документов и материалов в помощь предпринимателям по вопросам строительства вышеперечисленных объектов на всех транзитных коридорах Казахстана.

В дальнейшем следует решить вопрос предоставления оперативной информации для перевозчиков в режиме On-line о состоянии проезда, ограничениях по нагрузкам, погодных условиях по

маршруту движения транспорта, а так же оперативной поддержки безопасности со стороны полицейской службы. Все эти аспекты позволят предоставить реальные выгодные условия транзита международных грузов через территорию Казахстана.

Автомобильная дорога с повышенными комфортными условиями проезда даст толчок к развитию производства местных товаропроизводителей и экономическому подъему прилежащих регионов. Непрерывный поток грузов позволит привести инвесторов непосредственно в отдаленные сырьевые районы Казахстана, создать новые рабочие места.

Обеспечение безопасного и бесперебойного проезда по территории Казахстана входит в вопросы эксплуатации дорог. Выполнением объемов работ по эксплуатации дорог, их текущему ремонту и содержанию занимается единый подрядчик в лице Республиканского государственного предприятия «Казахавтдор», имеющих 14 областных филиалов, в составе которых находятся 86 дорожно-эксплуатационных участков (ДЭУ), 5 лесопосадочных участков (ЛПУ), 1 ДРСУ и 194 дорожно-эксплуатационных пункта (ДЭП), которые равномерно расположены по всей сети дорог. Это позволяет своевременно реагировать на изменение обстановки и передислоцировать дорожную технику и механизмы. В среднем, одно ДЭУ обслуживает 300-320 км, ДЭП - 90-110 км автодорог. В задачу РГП «Казахавтдор» входят вопросы повышения уровня бесперебойности и безопасного движения автомобильного транспорта, перераспределение средств, материально-технических и людских ресурсов для выполнения работ, имеющих внезапный характер, ведение мониторинга и сбора информации о состоянии всей сети республиканских дорог, обеспечение сохранности дорожных сооружений и производственных комплексов и др.

В настоящее время средняя оснащенность основными средствами механизации на 100 км дорог для выполнения работ по текущему ремонту и содержанию в целом по РГП «Казахавтдор» составляет 1792 машины и механизма.

За период 2001-2005 годы за счет средств госзаймов, бюджета и собственных источников приобретено порядка 1100 единиц на сумму более 4,5 млрд. тенге, а до 2012 года - 1370 на общую сумму 5,6 млрд. тенге.

В текущем году планируется ввести компьютеризированную паспортизацию автодорог республиканского значения, где на каждом километре будет отражено наличие дорожных знаков, ограждений, сигнальных столбиков, труб, мостов, дефекты проезжей

части, наличие «узких мест», как по техническим параметрам, так и по аварийности. Для этих целей дорожно-эксплуатационным участкам закупаются компьютеры и программное обеспечение.

Согласно п. 4.2.1. Транспортной стратегии Республики Казахстан «Одной из основных задач развития дорожной инфраструктуры является изменение расходов на проведение работ по содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог». Вместе с тем, для вывода эксплуатации дорог на качественно новый уровень, выделяемых средств недостаточно. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2003 года за № 423 утвержден норматив финансирования на текущий ремонт, содержание и озеленение автодорог. Согласно нормативу в ценах 2003 года требуется 13,3 млрд. тенге (в ценах 2007 года с учетом инфляции - 16,8 млрд. тенге) на всю обслуживаемую сеть протяженностью 23,5 тыс. км. Уровень финансирования на 2007 год - 4 млрд. 940 млн. тенге, или 30% от норматива. Для реализации Программы развития автодорожной отрасли необходимо дальнейшее совершенствование финансирования всех направлений дорожных работ, как строительство и реконструкцию, так и содержание дорог.

Таким образом, определяющими факторами при решении вопросов перспектив развития и планирования дорожного хозяйства Казахстана, являются обеспечение соответствия протяженности и пропускной способности сети автомобильных дорог требованиям экономического развития страны, необходимость ускоренного строительства и реконструкции сети магистральных дорог в системе международных транспортных коридоров, обязательность интеграции казахстанских автомобильных магистралей в Европейскую и Азиатскую транспортную систему для обеспечения адекватного места страны в объеме международных транзитных перевозок, обеспечение бесперебойного и безопасного движения транспортных средств, а так же безусловный учет природоохранных требований и условий экологической безопасности.

Решение всех этих вопросов в комплексе позволит отраслевому Комитету автомобильных дорог Министерства транспорта и коммуникаций реализовать свой потенциал и задачи, поставленные правительством в обеспечении населения страны транспортным сообщением на уровне передовых экономически развитых стран путем органического вовлечения автомобильных дорог Казахстана в Евразийскую транспортную инфраструктуру.

Использованная литература:

1. Транспортная стратегия Республики Казахстан до 2015 года. Утверждена указом Президента Республики Казахстан от 11.04.2006г. № 86. Астана. 2006г.
2. Программа развития автодорожной отрасли Республики Казахстан на 2006-2012 годы.
3. Восстановление международных транзитных автомобильных коридоров. Кутербек Д.К. Ваш транс курьер. № 1, 2007г.
4. Интернет ресурс Эксперт online.
5. Сборник межправительственных и межведомственных соглашений о международном автомобильном сообщении. ЗАО «НИИТ», Алматы, 2001.
6. Asian Highway Handbook. Economic and social Commission for Asia and Pacific. United Nations, New York, 2003.

7. Материалы Первой конференции по разработке Транспортной стратегии Казахстана до 2020 года. Центр системных исследований Управления экономической политики Администрации Президента Республики Казахстан. Астана: Арай, 2004, - 172 стр..

8. Модель функционирования автодорожной отрасли Республики Казахстан. Минтранском РК, КАДиСИК, ОАО «КаздорНИИ», Астана, 2004г.

Резюме:

Мақалада, Қазақстанда екінші рет қабылданған 2006-2012 жылдары автомобиль жолдарын дамыту Бағдарламасы және Қазақстан Республикасының Транспорттық стратегиясы барысындағы автомобиль жолдар саласының дамуына шолу берілген. Еуразиялық транспорттық инфрақұрылымының транспорттық құрастырушы ретіндегі рөлі анықталды. Қазіргі таңдағы автомобиль жолдырының техникалық категориялар және жол жамылғылар бөлімінде анықталды, сонымен қатар жол саласының дамуының басты бағыттары және болашақтағы жолдарды қайта жаңғырту жобаларының іске асырылуы қарастырылды.

В статье дается обзор развития автодорожной отрасли Республики Казахстан в рамках реализации Транспортной стратегии и принятой в Казахстане второй по счету Программе развития автодорожной отрасли 2006-2012 годы. Определена роль автомобильных дорог как транспортной составляющей в Евразийской транспортной инфраструктуре. Проведен анализ текущего состояния автомобильных дорог в разрезе технических категорий и типов дорожных покрытий, а так же описаны приоритетные направления развития дорожной отрасли и намечаемые для реализации проекты реконструкции дорог.

In the article is showed the development of road branch of Republic Kazakhstan in the framework of realization of Transport strategy and also the Second on account Program of development of Road branch which was accepted in the Kazakhstan in 2006-2012. The role of highways as by a transport component in the Eurasian transport infrastructure is determined. The analysis of the current condition of highways in a section of technical categories and types of road pavements and as priority directions of development of road branch and projects of reconstruction of roads planned for realization are described is carried out.

Данные об авторах:

Телтаев Б.Б. - АО «КаздорНИИ», доктор технических наук, профессор.

Оразымбетов А.А. - АО «КаздорНИИ», кандидат технических наук.

Потенциал и опции индустриального роста

Л. Иванов

После 8 лет экономического подъема Казахстан входит в фазу кризиса - неустойчивости и снижении темпов роста, а также неопределенности дальнейших направлений развития. Количественные и качественные оценки промышленного производства последних лет, как и прогнозы ближайшего будущего, указывают на наибольшую вероятность двух сценариев, обсуждаемых в настоящей статье.

Модель промышленного потенциала

Когда речь заходит о характеристике промышленного предприятия, то в числе основных показателей всегда указывается его проектная мощность – достижимый объем выпуска продукции основного профиля. Показатель мощности сохраняет смысл также и при группировках предприятий в технологически однородные отрасли (виды деятельности). Однако при оценке промышленности в целом или при группировках различных отраслей в многоотраслевые производственные комплексы показатель мощности теряет смысл. Принято считать, что вследствие проблем сопоставления свойств различных продуктов подобный агрегированный показатель в принципе не подлежит корректному исчислению.

Проблематика интегральной оценки промышленного потенциала Казахстана до последнего времени не рассматривалась, а потому статистические органы не располагают методическими основаниями для обследования и расчетов такой категории, как потенциал. Главная методологическая проблема интегрирования отраслевых показателей мощности в показатель потенциала заключается в использовании весовых коэффициентов отраслей промышленности, при определении участвуют ценовые параметры. В долгосрочных сравнениях структурные и ценовые факторы, рассматриваемые формально, могут создавать неточное представление о промышленном потенциале и его динамике.

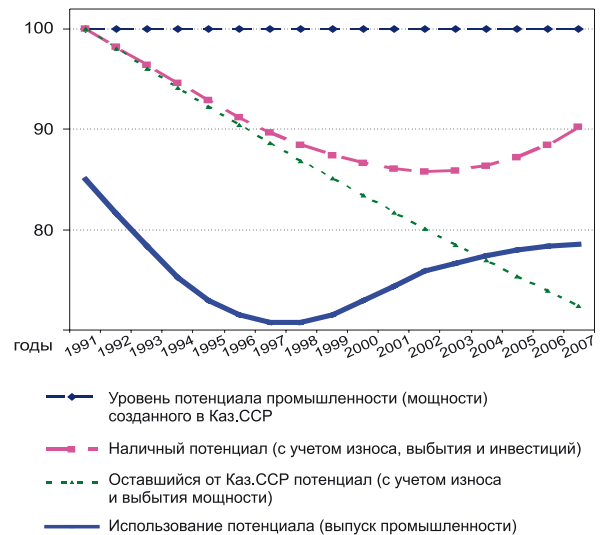
Проблемы количественной интегральной оценки промышленного потенциала не мешают построить качественную модель. Примем за исходное предположение, что возможно исчисление некоторого синтетического показателя, позволяющего определять

(в сопоставимых ценах) потенциал промышленности на основе мощностей отдельных предприятий. Например, можно построить показатель по образцу индекса физического объема, заменяя данные по товарному выпуску предприятий на исторические показатели мощности по соответствующим видам продукции.

В изменениях промышленного потенциала Казахстана последних 15 лет можно выделить две важнейшие тенденции: деградацию оставшегося со времен Казахской ССР хозяйства (состоящего из быстро устаревающих мощностей) и развитие потенциала новых отраслей и производств путем инвестиций в более продвинутые технологии. Особенно заметные результаты обновления промышленного потенциала были получены после 2000 года.

График 1

Формирование и использование потенциала промышленности



Одновременно с процессом реформирования потенциала шел процесс промышленного производства, то есть использования потенциала. Эти процессы существенно взаимосвязаны, но далеко не компланарны. Для каждого предприятия мощности представляют собой обычно недостижимый, верхний предел товарного выпуска. Каждое из предприятий сталкивается со специфическими проблемами, связанными с нестабильностью рыночной конъюнктуры, с усложнением технических условий производства, с ограниченными возможностями комплектации штата персонала, с меняющимся государственным

регулированием и т.д. Поэтому уровень использования мощностей не только варьируется по предприятиям, но и меняется во времени для каждого предприятия.

Большое влияние на уровень использования промышленного потенциала Казахстана имеет и территориальный фактор. Региональные различия в доступности и качестве производственных ресурсов в Казахстане традиционно велики. На юге не хватает энергии, но вода есть. На западе – недостаточно и энергии, и воды. Север сильнее всех регионов пострадал от эмиграции. Практически повсеместно, хотя и в различной степени, недостаточен уровень подготовки рабочих и специалистов. Весьма существенно различаются региональные условия и по транспортировке грузов магистральным транспортом.

От уровня использования мощностей зависит синергия промышленности. При низкой загрузке мощностей, когда предприятия вынуждены получать выручку не только и даже не столько от основного производства, сколько от вспомогательных цехов и участков, синергия больше проявляется внутри предприятия – это осознанный способ выживания. В эти периоды обостряется конкуренция между предприятиями в ущерб кооперации между ними (особенно – горизонтальной). Только при достаточно высокой загрузке мощностей, при достижении эффекта масштаба на большинстве предприятий начинает заметно проявляться синергия в межотраслевых комплексах и промышленности в целом. Видимо, можно утверждать, что сегодня степень использования промышленного потенциала Казахстана достаточно велика для проявления синергического эффекта.

Нелинейность зависимости производства от наличия мощностей уже в течение более двух веков служит серьезнейшим предметом рассмотрения, как методами микроэкономики, так и с позиций макроэкономики. Микроэкономика видит причину в нелинейной зависимости издержек от объема выпуска в краткосрочном периоде. В рыночных условиях редкое предприятие может быть достаточно эффективным, работая на пике мощности – слишком велики предельные издержки. И в условиях совершенной конкуренции, и в условиях монопольного рынка (хотя и по-разному) коэффициент использования мощностей предприятий и однородных отраслей зависит от стимулирующего воздействия цен.

Макроэкономика рассматривает производство в целом как циклический процесс, результат колебаний конъюнктуры, происходящих вокруг тренда экономического роста. Причины колебаний и трендов – в меняющихся поколениях техники, работников и потребителей, общественных ценностей и качества регулирования. Для колебаний, приспособляющих рыночную экономику к меняющейся среде, требуется «люфт», резерв производственных мощностей. Если первые концепции общего экономического равновесия предполагали полное использование производственного потенциала, то уже в начале XX века были теоретически обоснованы условия равновесия при «неполной занятости», то есть при существенно не загруженных мощностях.

На графике 1, раскрывающем качественную модель формирования и использования потенциала казахстанской промышленности, показано, что к 2007 году обозначается расширение разрыва («ножницы») между созданным и используемым потенциалом. Иными словами, после 2002 года инвестиции в

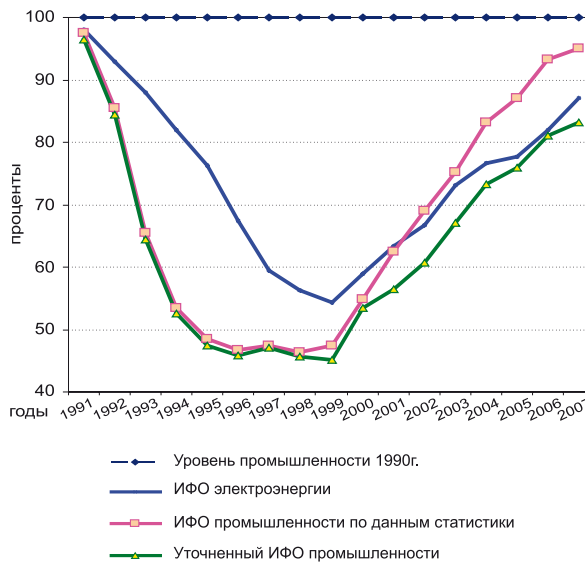
создание новых мощностей растут все более быстрыми темпами, а рост промышленного производства при этом замедляется. С одной стороны данное явление определяется отставанием в освоении мощностей, а с другой стороны – изменениями в экономической конъюнктуре, произошедшими в течение срока проектирования и создания новых мощностей. Кроме того, заметный вклад в расхождение кривых потенциала и производства вносит и нецелевое, непроизводительное использование инвестиций (куда входят такие нежелательные явления, как например, коррупция).

Определение траектории промышленного выпуска

Для того, чтобы верифицировать качественную модель формирования и использования потенциала промышленности требуется перейти к индексам физического объема производства (ИФО). Статистически определены ИФО для промышленности Казахстана, ее отраслей и отдельных, важнейших видов продукции с 1990 года (база) по 2007 год. Согласно данным статистики промышленность в 2007 году достигла 95% от уровня производства 1990 года, то есть вскоре, в 2008-2009 годах следует ожидать превышения базового уровня и установления исторического максимума промышленного производства на территории Казахстана.

График 2

Динамика физического объема промышленного производства



Основаниями для подобных выводов служат высокие показатели по нефти и газу, меди и цинку, растительному маслу и пиву, безалкогольным напиткам и некоторым другим товарам. Вместе с тем, фактическое, все еще сложное состояние машиностроения, химии, легкой и ряда других отраслей обрабатывающей промышленности, особенно в малых городах и поселках, дает повод для сомнений в адекватности (соответствии действительному положению) формально рассчитанных показателей

динамики физического объема производства. Требуется проверка ИФО промышленности косвенными методами, начиная с 1997 года.

В частности, объемы перевозок грузов трубопроводным и железнодорожным транспортом, занятость по отраслям промышленности и ряд других показателей указывают на то, что нижняя точка спада промышленности приходится не на 1996 год, а на 1999 год. Минимум производства электроэнергии, 2/3 которой потребляется в промышленности, также приходится на 1999 год. В совокупности эти факты являются критическими: обрабатывающая промышленность не могла расти без пропорционального роста потребления электричества, тогда как добывающая промышленность, в основном ориентированная на экспорт, была неспособна обходиться без роста магистральных перевозок товарной продукции. Данные корреляционные отношения непреложны.

Для того, чтобы обосновать необходимость поиска альтернативной траектории ИФО промышленности, следует перечислить возможные методические причины его расхождения с остальными экономическими индексами. Видимо, основной причиной стало появление в структуре казахстанской индустрии со второй половины 90-х годов «отверточных» и иных финишных производств тех видов продукции, которым не было аналогов в 1990 году. Поскольку исчисление ИФО происходит с учетом цен базового года, сама постановка задачи установления базовых (то есть существовавших в прошлом) цен для совершенно новой продукции оставляет достаточно широкий произвол для появления расхождений между различными индексами. Этот тезис подтверждается и тем, что например, индекс физического объема промышленного производства в 2007 году, определенный по базе 1990 года, нельзя получить при помощи цепных годовых индексов за соответствующий период.

Следующей причиной могло быть повышение доли фасованной и упакованной продукции, как производственного, так и потребительского назначения. Если еще 15 лет назад расфасовка при розничных продажах производилась в значительной мере силами торговых организаций, то в последние годы в магазинах заметно увеличилась доля промышленно расфасованных товаров. На вопрос, в какой мере следует учитывать расфасовку и упаковку при расчете ИФО, например масла или молока, можно отвечать методически по-разному.

Еще одной причиной отклонения ИФО промышленности от индексов электроэнергии и транспорта можно считать выделение из промышленной деятельности и перенесение в сферу услуг части работ по ремонту активной части основных средств. В связи с систематическим выделением недостаточных средств на полное и частичное восстановление основных средств, ремонтные работы существенно снизились по сравнению с 1990 годом, но это не учитывается в рамках современной структуры промышленности.

Подобных причин существует достаточно, хотя упомянуты лишь некоторые. Все причины отклонений индексов можно расценить как методически оправданные. Вместе с тем следует сделать вывод, что совокупный результат предположений, принятых при расчете ИФО, фактически привел к более лестным оценкам темпов промышленного развития Казахстана. Поэтому имеет смысл поиск консервативных, альтернативных оценок современного индустриального

уровня Казахстана с учетом вышеупомянутых корреляционных отношений промышленного роста с транспортировкой и электроэнергией.

В результате пересчета ИФО промышленности с применением индексов транспортных перевозок и энергетики достигаются следующие результаты, отраженные на графике 2. Во-первых, нижняя точка промышленного производства после уточнения действительно приходится на 1999 год. Во-вторых, снимаются противоречия между статистиками добывающей и обрабатывающей промышленности, транспорта и энергетики. В-третьих, вся правая часть уточненной линии (после 1996 года), также как и нижняя точка спада оказывается несколько ниже исходной ломаной линии физического объема производства. В-четвертых, альтернативный уровень производства 2007 года оказывается чувствительно ниже установленного официально и составляет порядка 82-85% от уровня 1990 года.

Как следствие альтернативный уровень 2007 года практически соответствует статистически определенному индексу производства 2004 года, то есть сдвиг в правой части альтернативной, уточненной кривой составляет три года, как и в случае сдвига нижней точки спада производства (с 1996 на 1999 год). Если следовать этой логике дальше, то выход на уровень 1990 года возможен не ранее 2011-2012 года. Но тогда должно быть уточнено содержание Стратегии индустриально-инновационного развития. Ведь практически Стратегия охватывает весь период структурной перестройки для вывода индустрии Казахстана на параметры, эквивалентные параметрам промышленности Казахской ССР времен 1990 года.

Таким образом, полученное решение задачи верификации качественной модели промышленного потенциала позволяет утверждать: неважно, какой линии ИФО отдавать предпочтение (исходной или альтернативной). Форма обеих линий соответствует форме гипотетической линии модели формирования и использования промышленного потенциала. Это существенно подрывает доверие к упрощенному объяснению снижения темпов промышленности в 2007 году (и в ближайшем будущем) влиянием глобального кризиса ликвидности. На основании качественной модели промышленного потенциала можно утверждать, что торможение нарастало не первый год и независимо от влияния зарубежных финансовых рынков.

Нарастание потенциала торможения

Проиллюстрировать нарастание и раскрыть некоторые причины торможения индустриального роста можно на основании статистически определенных индексов производства 92 важнейших промышленных продуктов в натуральном выражении за период с 2000 года по 2007 год.

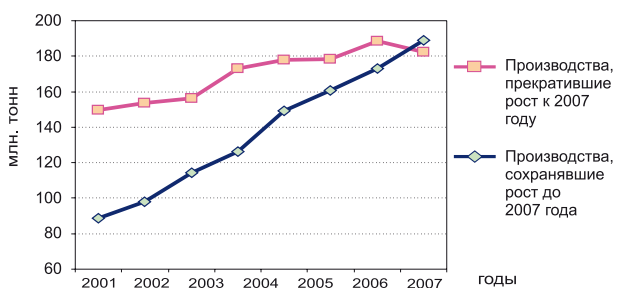
Количество продуктов, достигших пика производства в 2000-2007 гг.

Годы	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Всего
Количество продуктов	3	5	4	4	9	9	13	45	92
Нарастающим итогом	3	8	12	16	25	34	47	92	

Если в 2000-2003 годы на максимум производства выходило 3-5 продуктов, то в 2004-2006 годы ускорился рост количества продуктов, прошедших пик производства. К 2007 году больше половины номенклатуры важнейших продуктов оказалась в числе не повышавших, а уже сокращавших объемы производства. Кроме того, из 45 продуктов, вышедших на локальный максимум производства в 2007 году у 13 продуктов темпы годового прироста были ниже 2%, то есть по ним с большой вероятностью можно ожидать снижения прироста и в условиях 2008 года.

График 3

Группировка основных видов продукции промышленности

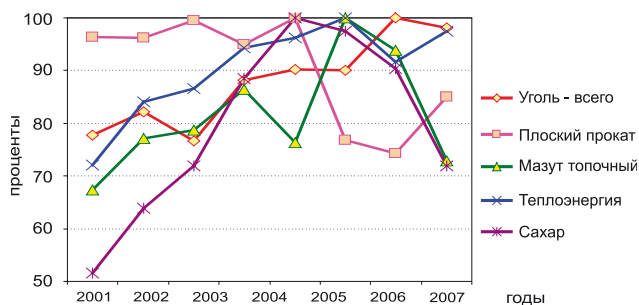


На графике 3 показана тенденция роста производства по тем 73 продуктам из числа важнейших, которые учитываются в весовых и объемных единицах – тоннах, килограммах, литрах, кубометрах и т.д. Бесспорно, группировку продуктов по тоннажу следует признать примитивной, но она достаточно наглядно демонстрирует противоборство двух тенденций.

Первая тенденция – тормозящая, характерна тем, что все больше продуктов выходят на максимум производства, но затем производство не удерживаются в высшей точке. По различным причинам (предел мощности, ослабление конъюнктуры, недостаток сырья и т.д.) начинается снижение объемов производства (возможно – с колебаниями вокруг понижающегося тренда), как это показано на графике 4. Типичные продукты данной группы: тепловая энергия, уголь, мазут, сталь, прокат, окатыши железорудные, руды цветных металлов, рафинированные цветные металлы, хлопковое масло, сахар, вино-водочная продукция, хлопковое волокно, ткани, насосы и бытовая электроника.

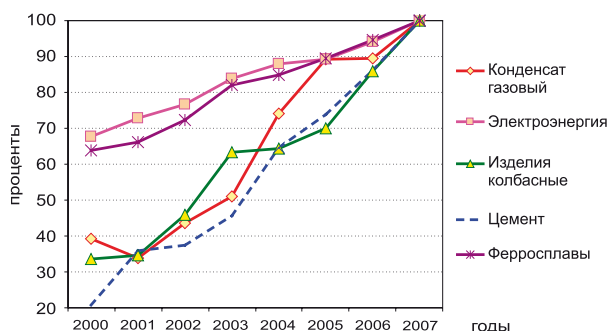
График 4

Динамика достижения максимума производства (продукты, прошедшие пик производства к 2007 году)



Динамика достижения максимума производства (продукты, достигшие пик производства в 2007 году)

График 5



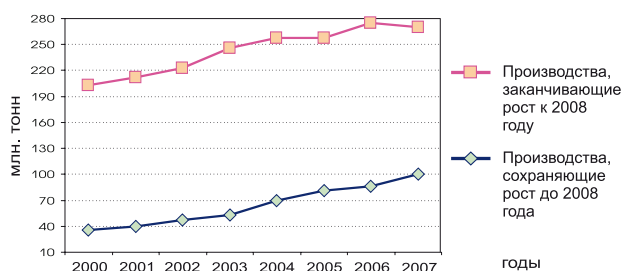
Вторая тенденция – постоянный рост производства сокращающейся части номенклатуры важнейших продуктов вследствие отсутствия финансовых, рыночных, трудовых или сырьевых ограничений. Именно темпы роста и удельный вес этих производств определяют возможности индустриального роста (см. график 5). В их числе: электроэнергия, нефть, газовый конденсат, природный газ, мясо, колбасные изделия, молоко, подсолнечное масло, рыба, мука, хлеб, макаронны, пиво, табачные изделия, обувь, строительные материалы, кокс, бензин, газойль, глинозем, автомобили.

По мере того, как уменьшается количество промышленных продуктов, производство которых сохраняет рост (ослабевают вторая тенденция), наступают сначала стагнация (кризис), а затем и спад (рецессия). В казахстанских условиях промышленный спад вызывает цепную реакцию во всех остальных отраслях, что еще более ухудшает обстановку в промышленности.

Рассматривая казахстанскую индустрию 2007 года в свете противоборства двух тенденций, нетрудно прийти к выводу, что силы торможения и роста были примерно равны. И по количеству продуктов, и по их общему тоннажу номенклатура важнейших видов продукции разделилась на две примерно равные части. Фактически рост индекса физического объема промышленности был результатом «ценового перевеса» (сравнительной дороговизны и тенденции к росту цен) в группе постоянно растущих продуктов. К примеру, физическое снижение производства угля с лихвой перекрывалось ростом производства и цен на нефть.

График 6

Перегруппировка основных видов продукции промышленности (с учетом прогноза на 2008 год)



Если сделать предположение, что группа из 13 товаров, которые в 2007 году резко затормозили (практически прекратили) рост, вскоре пройдет точку максимума производства, то можно перегруппировать номенклатуру важнейших продуктов так, как показано на графике 6. Подразумевается, что нефть, железные руды, бокситы, хлеб, табачные изделия, известь, строительные конструкции и изделия, а также ряд других продуктов могут перейти из числа продуктов, задававших темпы промышленного роста, в число продуктов, поддерживающих тенденцию к торможению индустриального роста.

С одной стороны, это будет означать, что продукты, сохраняющие рост производства, утратят «ценовой перевес», а цены перестанут быть фактором роста промышленного производства и станут одним из факторов, определяющих снижение физического объема производства в годовом исчислении.

С другой стороны, потенциал роста окажется слишком малым. Из числа важнейших продуктов только 32 смогут поддерживать тенденцию роста, тогда как 60 продуктов будут ее тормозить. На индексе физического объема промышленности это отразится однозначно: он заметно понизится. Более того, в случае невысокого роста или снижения цен на экспортируемое сырье можно ожидать снижения в 2008 году не только физического объема, но даже и стоимости товарной продукции промышленности по сравнению с уровнем 2007 года. Иными словами, в 2008 году в Казахстане вполне вероятно начало промышленной стагнации, которая распространится и на другие виды деятельности, в первую очередь – на производственные услуги.

Кризис как период бифуркации

Следует остановиться на различии фаз кризиса и рецессии, которые нередко и необоснованно употребляются в одном негативном контексте. Рецессия – это устойчивая тенденция к снижению производства во многих отраслях, сформировавшаяся на общем малоперспективном конъюнктурном фоне. Так, период с 1990 года по 1996 год был определен временем длительной рецессии – производство промышленной продукции сократилось более чем в 2 раза. Рецессия может перейти в депрессию, то есть достаточно длительное и устойчивое состояние сравнительно низкого уровня производства. Весьма похожий на глубочайшую депрессию период для казахстанской промышленности продолжался с 1996 года по 1999 год - товарное производство составляло в пределах 46-48% от уровня 1990 года.

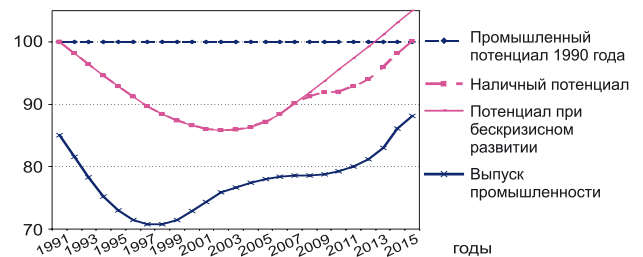
В отличие от фаз рецессии или роста, кризис является фазой малых масштабов развития (или спада), когда тенденции еще не определились, когда идет противоборство различных тенденций и устанавливается направление дальнейшего экономического роста (или рецессии). От депрессии, следующей за рецессией (спадом), кризис отличается тем, что следует за фазой подъема, экономического роста. Затянувшийся кризис принимает форму стагнации, при которой кризисное состояние прослеживается не только в материальном производстве, но и в поведении финансового сектора, в государственном управлении, в инвестиционном процессе, в трудовых отношениях и т.д.

Поскольку выход из кризиса возможен как в направлении экономического роста, так и в сторону

экономической рецессии, фаза кризиса является бифуркационной (когда из весьма близких, идентичных состояний экономики возможны принципиально различные траектории развития). Предсказание вероятной посткризисной траектории казахстанской промышленности осложняется (как показано выше) еще и тем, что не вполне поддаются удовлетворительной оценке современные параметры уровня и качества индустриализации. Поэтому сценарии дальнейших промышленных и общеэкономических сдвигов должны разрабатываться в двух стратегических направлениях (вариантах).

График 7

Формирование и использование потенциала промышленности по сценарию 1



Общим для рассматриваемых прогнозных вариантов является то, что в качестве современного состояния выбрано уточненное, альтернативное статистическим данным. Кроме того, по обоим сценариям после 2015 года промышленность Казахстана подойдет к новому кризисному периоду, характерному уже не столько структурными сдвигами, сколько сдвигами эффективности промышленности. Причины такого прогноза будут раскрыты при последующем обсуждении методического аппарата.

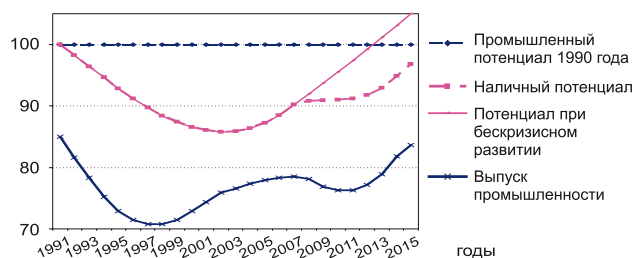
Сравнительно оптимистическим можно считать **первый сценарий**, когда в течение 2008-2010 годов удастся избежать снижения промышленного производства в целом, то есть не потерять рабочие места и не утратить те мощности, которые создавались и перепрофилировались, начиная с 1999 года. Такой сценарий реализуется при широкой поддержке промышленности со стороны государства, что обозначает еще и четкий социальный акцент – поддержку трудоспособных средних слоев населения.

Стагнационный период, который будет вызван государственным вмешательством, отнюдь не станет периодом пропорционального сокращения производства во всех отраслях промышленности. Часть отраслей пострадает сильнее других, что отразится на изменении промышленной структуры. Заметные структурные сдвиги продлятся, по меньшей мере, до 2015 года. В первую очередь будут затронуты металлургический и агропромышленный комплексы.

В течение периода структурной перестройки разрыв между промышленным потенциалом и промышленным выпуском товаров нарастать не будет. Как следствие отдача промышленных активов несколько возрастет, что, в частности, позволит привлекать в промышленность средства казахстанских инвесторов на вполне удовлетворительных условиях.

График 8

Формирование и использование потенциала промышленности по сценарию 2



Второй сценарий предполагает более длительное торможение развития промышленного потенциала вследствие сокращения инвестиций до уровня, близкого к критическому. Начавшийся спад промышленного производства (до 2011 года) приведет к росту разрыва между потенциалом промышленности и ее выпуском. Снижение эффективности основных средств станет серьезным испытанием для всех отраслей. Неуверенность у казахстанских инвесторов будут вызывать сокращение отдачи и неопределенность сроков окупаемости частных инвестиций. Занятость понизится, а некоторое количество рабочих мест будет потеряно, что вызовет усиление социальной напряженности.

По второму сценарию предполагается не широкая, а посильная, выборочная государственная поддержка промышленности. Иными словами, государство будет не столько выполнять патерналистические функции, сколько отработать в качестве квазирыночного регулятора, сконцентрировав свои возможности на развитии тех отраслей, которые в дальнейшем будут обеспечивать более диверсифицированный и надежный промышленный рост. В социальной сфере это будет означать предпочтение долгосрочных интересов населения в ущерб текущим проблемам: снижению уровня жизни, необходимости переквалификации, переездов в поисках работы и т.д.

По окончании рецессии по второму сценарию не предполагается депрессионная пауза, так как ни размеры государственного вмешательства, ни демографические, ни внешнеэкономические факторы уже не будут сдерживать промышленный рост до 2015 года. Быстро восстановятся предприятия машиностроительного и строительного комплексов, которые находились в тяжелом состоянии вследствие низкой инвестиционной активности. Несколько повысится эффективность использования основных средств промышленности.

Различие между сценариями выражается также и на динамике промышленного потенциала. По первому сценарию к 2015 году промышленный потенциал Казахстана, наконец, достигнет уровня 1990 года, а выпуск промышленности будет даже несколько выше, то есть промышленное производство станет более эффективным по сравнению с 1990 годом. По второму сценарию ни промышленный потенциал, ни товарное производство не достигнут уровня 1990 года, хотя эффективность основных средств окажется сравнимой с временами 25-летней давности. При этом следует сделать оговорку, что во втором варианте вследствие жесткой политики государства

структура промышленности будет более устойчивой и конкурентоспособной.

Методические основы прогнозных сценариев

Почти 30 лет назад У. У. Ростоу предпринял попытку обобщения различных направлений экономической науки, пытавшихся монокаузально (то есть единственной главной причиной) объяснять природу цикличности. Среди полученных им результатов следует отметить два вывода, имеющих непосредственное отношение к сложившемуся кризисному состоянию.

Во-первых, проанализировав статистику за продолжительный период времени, он отметил, что рост промышленности приходится на периоды низких цен на сырье, а торможение и спад - на периоды высоких цен. В 2007-2008 годах цены на сырье во всем мире подскочили до такого уровня, что следует ожидать сжатия спроса, то есть глобального торможения перерабатывающей промышленности. Видимо ценовые условия будут усложняться еще длительное время. Особенно важна ситуация на рынках продовольствия. Впервые за последние 70 лет продовольственный фактор вполне способен выйти на первое место по влиянию на темпы экономического роста, опережая даже энергоносители.

В долгосрочном периоде это приведет не только к рурализации мировой экономики в целом, но и к повышению удельного веса продовольственных отраслей в наиболее развитых странах. Можно даже предвидеть, что ряд сельскохозяйственных отраслей, которые были практически утрачены в развитых странах, будут восстановлены на новой технологической базе за счет крупных инвестиций, которые станут эффективными в долгосрочном периоде.

Во-вторых, рассматривая кризис 1972-1973 годов, Ростоу пришел к выводу, что это начало очередной (точнее говоря, пятой) кондратьевской волны. Если прислушаться к мнению авторитета, то у этой волны должен наступить и конец, то есть следующий серьезный кризис (предшествующий шестой волне). Подобные кризисы обычно датируются 1890 годом, 1929-1933 годами, 1973-1974 годами, то есть период в среднем составляет примерно 40 лет. Следовательно, если по каким-либо новейшим, неизвестным экономической науке причинам не меняется частота волн Кондратьева, ожидать следующего глубокого кризиса (согласно Ростоу) следует примерно к 2015 году.

Можно сомневаться в параметрах волновых явлений в экономике, можно даже вообще (по-большевистски) отрицать наличие длинных волн, но несомненно, что экономическое развитие происходит не только в эволюционной форме. Наблюдаются достаточно регулярные явления: разгоны и торможения, скачки и колебания. Применительно к Казахстану нет оснований для сомнений в необходимости обновления большей части основных средств промышленности, транспорта, сельского хозяйства, коммунального хозяйства и жилого фонда. Бесспорно и то, что через 8 лет проблема обновления производственных фондов обострится еще сильнее.

При переводе в термины «волновой теории» это означает, что на инновационный цикл Жуглара (согласно Й. Шумпетеру), связанный с обновлением технологий и основного оборудования, будет накладываться

строительный цикл (С. Кузнеца), связанный с обновлением жилищ и производственных помещений. И как бы ни была крепка и богата инвестиционная система, как бы ни было мудро руководство страны, как бы ни было продвинуто деловое сообщество, на столь широкое обновление основных средств, все-таки, потребуется значительное время. В течение этого времени осуществится массовый вывод устаревших мощностей и освоение вводимых, а потому не может быть значительного экономического роста. Это время либо кризиса, либо спада в промышленности.

Думается для казахстанских условий также имеют значение и концепции, развитые Г. Меншем. Он различал глубокие, базисные инновации и улучшающие инновации, которые носят поверхностный характер, общедоступны и предпочтительны для бизнеса (низкие риски неудачи и приемлемая стоимость внедрения). Так, развитие казахстанской экономики последних лет состояло, по терминологии Менша, преимущественно в применении улучшающих инноваций.

Перенасыщенность улучшающими инновациями, которые по определению принципиально повышают эффективность использования ресурсов (а иногда могут и не повышать, например, как применение информационных технологий в корпоративном управлении), отвлекает внимание и инвестиции от разработки и внедрения базисных инноваций. Возникает ситуация «технологического пата», бессмысленности дальнейших улучшающих инноваций, выходом из которой служит период турбулентности, скачка в применении базисных технологий и структурной перестройки. Автор назвал свои теоретические построения «моделью метаморфоз» (то есть превращений), так как вследствие базисных технологий не только возникают совершенно новые технологии и продукты, но и организуются новые рынки. Метаморфозам предшествуют периоды эволюции с волновыми процессами расширения сферы улучшающих технологий.

Период турбулентности по Меншу сопровождается стагнацией (ростом цен, несмотря на затруднения сбыта и отсутствие роста производства), которая в принципе не может быть преодолена монетарными методами (рестрикционная кредитная политика будет все больше подстегивать рост цен). Именно турбулентность является причиной плохой управляемости экономикой и условием возникновения бифуркации.

Концепции Й. Шумпетера и Г. Менша строились на понятии кластеров (пучков) базисных инноваций, которые можно выделять по технологическим и отраслевым признакам. Такими кластерами инновации не только входят в промышленную практику, но и должны заменяться при физическом и моральном устаревании. Это можно проиллюстрировать на примере кластера термохимических технологий казахстанской промышленности (в первую очередь, процессы восстановления в металлургии), страдающей от повышенной энергоемкости.

Каждый из двух авторов публиковал свои труды, хотя и в разное время, но в периоды обострения контрмарксистской апологетики капитализма, а потому их объединяет стремление отойти от проблемы производственного потенциала в целом. Они рассматривали только инновационную составляющую изменения потенциала, причем в контексте обоснования чрезвычайно важной роли предпринимательской

деятельности в создании и использовании успешных мощностей.

Иную позицию занимал А. Клайнкнехт, отрицавший высокую значимость кластеров инновационных технологий, но обративший внимание на качество инноваций. Он разделял радикальные (базисные) инновации на экспансионистские (в продукты) и рационализирующие (в технологии). Из улучшающих инноваций Клайнкнехт особо выделял «псевдоинновации», большая часть которых поверхностна и связана с конкурентным продвижением продуктов и технологий (по современным понятиям - «брендов»), но не с повышением их полезности для потребителей. Все это говорит о более трезвом, непредвзятом взгляде на предпринимательскую деятельность. Видимо, для сегодняшнего Казахстана в не меньшей мере характерны процессы, описанные вышеперечисленными исследователями экономик развитых стран еще тридцать лет назад (и даже ранее). Об этом же сигнализирует расширение «ребрендинга» и «зонтного брендинга».

К тому же периоду относятся наблюдения за «ножницами» между мощностями и производством. Рост разрыва для американской экономики отмечал Д. Форрестер, руководивший в Массачусетском технологическом институте проектом Национальной модели системной динамики. Он считал «ножницы» результатом перепроизводства основных средств, складывающегося вследствие накопления управленческих ошибок, как в корпоративном секторе, так и в государственном управлении. Такого рода ошибки труднее всего поддаются контролю и исправлению в силу инерционности инвестиционного процесса. Форрестер всерьез утверждал, что каждое новое поколение управленцев (корпоративных менеджеров, политиков, финансистов и т.д.) имеет склонность переоценивать свои возможности и забывать опыт, накопленный предшественниками.

В отличие от многих авторов, видевших причину цикличности в особенностях развития таких категорий, как промышленный капитал и предприимчивость, ряд ученых, причем не обязательно марксистов, считали категорию труда не менее важной. Так, к числу ключевых переключателей развития К. Фримен относил занятость, которая задает социальные условия для вызревания «техничко-экономической парадигмы». В менее замысловатом виде его ключевая идея состоит в том, что технические изменения в долгосрочном периоде определяются потребностями использования живого труда. Главным признаком революционности в экономике он считал не изменение структуры производства или спроса, а технически обусловленные положительные изменения структуры затрат, включая долю оплаты труда.

В то время, как сторонники примата капитала или предприимчивости при переключениях траекторий роста придерживались принципа нейтральности государства, Фримен считал, что наилучшая политика в период стагнации должна быть прокейнсианской. То есть для преодоления затяжной депрессии требуется широкое государственное регулирование, долговременная технологическая политика, переквалификация работников, прямые дотации предпринимателям и т.д.

История экономической науки богата различными монокаузальными концепциями, обосновывающими институциональные, социологические, монетарные, кредитные, военные, классовые (пролетарские) и иные

причины экономической эволюции и турбулентности. При всем разнообразии (а были даже попытки объяснить экономическую цикличность колебаниями солнечной активности) все концепции объясняют наблюдаемые явления постфактум. Собираются динамические ряды, позволяющие выявлять вековые колебания, применяются изощренные методы гармонического анализа, интерпретируются расхождения базовых гипотез со статистическими данными.

Существуют сотни экономико-математических моделей различных классов, симулирующих цикличность, но на деле до сих пор нет удовлетворительной обобщенной концепции и математического аппарата для надежного прогнозирования явлений цикличности. Одна из причин недостаточного качества моделей состоит в тяготе к линейным моделям, которые при предположениях стабильности коэффициентов по определению не могут описывать циклические процессы. Поэтому переход от вышеописанной качественной модели бифуркации к развернутой количественной оценке потребует специальных научных разработок в области нелинейного моделирования. Ключевыми вопросами, которые нуждаются в рассмотрении, должны быть:

моделирование периодов турбулентности, порождающих бифуркации,
определение предельных параметров турбулентности, превышение которых приводит к экономическому хаосу.

Глобальный контекст индустриального роста

Девять лет назад практически одновременно вышли из печати две книги, авторы которых предрекали прямо противоположенные сценарии развития мировой экономики. Д. Сорос писал о грядущем кризисе мирового капиталистического хозяйства, а К. Киплинггер - о предстоящем мировом технологическом буме. Оба автора оказались неправы в своих главных тезисах. Траектория роста мировой экономики после 1999 года была вполне устойчивой, но темпы роста поддерживались не столько за счет утилизации нарастающего технологического арсенала и использования промышленного потенциала развитых стран, сколько за счет преимущественно экстенсивного развития крупнейших развивающихся стран.

Экстенсивный рост неминуемо вел к ресурсному голоду, так как обеспечение промышленности природными ресурсами всегда было наиболее капиталоемким процессом с длительными временными лагами от начала инвестирования до получения отдачи. Эскалация цен на ресурсы за последние годы недвусмысленно указывала на необходимость ограничения роста и изменения качественных параметров глобальной индустрии, в том числе с учетом ограничений, задаваемых «Киотским протоколом».

Симптоматично, что даже сегодня мало кто задумывался над тем, что требования повышения качественных параметров промышленности представляют собой действительно условия устойчивого развития, то есть правильного формирования и использования промышленного потенциала. Многие считают, что это просто «зеленые» «сгущают краски» для привлечения внимания к своим политическим позициям, а повышение расходов на индустриальные технологии ведет к неминуемым потерям от удорожания продукции и к снижению темпов роста. Кто-то

видит поползновения создания и «раскручивания» новых спекулятивных рынков (например, прав на загрязнение).

Имперские, политические амбиции правительств крупнейших стран в совокупности с энтузиазмом основных финансовых центров подталкивали к предпочтению экономического роста, несмотря на высокую инфляцию. Модный механизм массового рознично-кредитного «пришпоривания» экономик развитых стран так и не приобрел статус надежного способа реинвестирования корпоративных доходов, полученных от повышения сырьевых цен. Накачивание денег в заведомо ограниченные рынки (например, потребительского, ипотечного и карточного кредитования), не предусматривало предохранительного клапана.

Представляется очевидным, что молодые семьи могут обслуживать, скажем, ипотеку только при наличии достаточно высокого и устойчивого дохода. Также понятно, что в кризисных условиях именно молодежь сталкивается с проблемами трудоустройства и сохранения уровня доходов. Однако увязать проблемы ипотеки, поддержки семьи и молодежи никто так и не удосужился. Считалось, что умудренные банкиры сами определяют приемлемые риски и воздержатся от нагнетания чрезмерного денежного давления на молодые умы. Руины ипотечных рынков по всему миру в очередной раз доказывают, что даже показанное для экономики лекарство может быть опасным в больших дозах, а инвестиционные «стероиды» не должны заменять здоровый образ экономической жизни.

Отличительной чертой развития мировой промышленности последних лет стало стремление к неограниченному росту корпораций. Все национальные законодательства, сдерживавшие монополизм в сфере промышленности, производственных услуг или интеллектуальной собственности, были пересмотрены в течение 10-ти последних лет под предлогом глобализации конкуренции. Вертикальная интеграция промышленности не просто стала билетом в клуб корпоративной устойчивости и эффективности, но и превратилась в главный инструмент жесткой конкуренции. Теперь достаточно установить контроль над сырьевыми ресурсами и конкуренты оказываются в стратегически невыгодном положении.

В течение относительно короткого времени (неполного цикла Кондратьева) произошли радикальные изменения на мировых рынках сырья и полупродуктов. Крупнейшие корпорации перебазировали устаревающие и распространили в страны «третьего мира» улучшающие технологии глубокой переработки сырья по целому ряду отраслей (главным образом, экологически грязных и энергоемких). Сохранив за собой технологичные (в основном – энергоэффективные и природосберегающие), высокие переделы, рециклинг, точную обработку и сборку, интернациональные корпорации сконцентрировались на снабжении сырьем, контролируя рентабельность перерабатывающих предприятий монопольными ценами и иными методами, нередко лежащими вне плоскости «свободной торговли».

Специализированные сырьевые компании и сырьевые подразделения корпораций перестали быть чумазыми задворками промышленности. Теперь это не безнадежные центры затрат, покрываемых за счет внутрикорпоративных трансфертных цен, а основные центры прибыли. Завершается процесс их превращения

в респектабельные стратегические, спекулятивные и финансовые узлы промышленной структуры. Существующие сырьевые потоки и надежды на новые месторождения стали главной причиной слияний и поглощений компаний, основой институциональной перестройки глобальной промышленности. Все это также индустриальный «метаморфоз», но не по Меншу – вследствие напора кластеров революционных технологий в период кризиса, а предкризисный – вследствие недостатка эффективных технологий переработки и необходимости пересмотра соответствия технологических кластеров по вертикали (upstream, mid-stream, downstream).

Будет несправедливо не отметить технические достижения сырьевого дивизиона мировой индустрии. Быстро растущие объемы сырья требовали соответствующих усовершенствований техники добычи, транспортировки и переработки. Весь последний кондратьевский цикл применительно к сырьевым технологиям можно охарактеризовать одним термином – интеллектуализация мегамашин (оснащение цифровыми системами управления гигантских экскаваторов, самосвалов, конвейеров, судов, печей, реакторов, питателей, смесителей, утилизаторов и т.д.).

Дальнейший рост размеров и продуктивности «поумневших» мегамашин сдерживается только свойствами конструкционных материалов. Парадоксально, но именно индустриальных «генералов» советского времени справедливо критиковали за страсть к гигантомании и промышленной кибернетике. Выясняется, что они ничем не отличались от своих «западных» конкурентов и даже, для тех лет, зачатую опережали в предвидении глобальных процессов.

Метаморфоз промышленной метаструктуры (сверхструктуры, задающей различные структуры) проецируется на международную политику. Каждая из стран, богатых сырьем, вступила на путь потери признаков экономической территории, контролируемой собственным правительством, и становится театром действий корпораций. Вместе или порознь, но крупные корпорации (неважно, транснациональные, иностранные или национальные) стремятся обеспечить собственные интересы (зачастую в ущерб национальным интересам), интерпретируя и применяя сырьевые контракты в свою пользу.

Процессы вторичной сырьевой колонизации нельзя контролировать, оставаясь на позициях нейтральности государства к столь чувствительной сфере, как промышленная деятельность. Крупнейшие развивающиеся страны (Китай, Индия, Бразилия, Россия) применяют политические средства защиты собственной сырьевой базы от иностранного контроля. Как следствие повышается роль государственного участия в деятельности сырьевых корпораций. Активность государства положительно оценивается гражданским обществом всех сырьевых стран и поддерживается национальными предпринимательскими кругами, участвующими в переработке и сбыте сырья.

Таким образом, можно говорить об институциональных, политических и информационных изменениях, но не о решении основной проблемы развития мировой промышленности состоящей в замедленном усовершенствовании технической базы. Экстенсивное развитие, характерное использованием «псевдоинноваций», не ведет к росту эффективности и долгосрочной конкурентоспособности промышленности. Подобная стратегия приемлема,

когда рост цен на сырье (например, металлические руды) сопровождается ростом цен на полупродукты (например, рафинированные металлы).

Как только цены на полупродукты замедляют рост по сравнению с ценами сырья, «псевдоинновационные» технологии отчетливо демонстрируют свою недостаточную эффективность. Включается механизм стагнации. «Ножницы цен» в промышленности «отстригают» часть неэффективных перерабатывающих мощностей. Снижается спрос на сырье и темпы роста выпуска полупродуктов, что ведет к замедлению роста конечной продукции промышленности и к повышению потребительских цен. Глобальность промышленной деятельности приводит и к глобализации стагнации.

Массовое появление действительно революционных технологий переработки в таких условиях способно сокрушить весь мировой индустриальный порядок, поскольку существенно и быстро обесценит дифференцированные преимущества от контроля потоков сырья, в которые вложены крупнейшие инвестиции. Думается в наличии корпоративной заинтересованности состоит одна из основных причин медленного, улучшающего технического совершенствования и повышения эффективности промышленности (понимаемых по К.Фримену).

Может ли сложившаяся система контроля природных ресурсов и загрузки перерабатывающих мощностей стабильно существовать длительное время? До какого времени неразвитость технологий переработки может интерпретироваться как дефицит сырья? Насколько быстро сформируются и войдут в практику новые кластеры «революционных» технологий? Каковы признаки и качественные параметры новой технолого-экономической волны? Вероятно, на эти и подобные им вопросы должны быть получены ответы в завершающие годы длинной волны Кондратьева.

Заключение

Использование категории промышленного потенциала при рассмотрении долгосрочных и среднесрочных процессов в экономике представляется оправданным методическим приемом. Потребность введения категории обусловлена тем, что прямые связи стоимостных показателей основных средств и товарного выпуска через параметры отдачи фондов или окупаемости инвестиций недостаточно выразительны и убедительны. Подобные параметры не могут быть использованы в качестве экзогенных параметров моделей, поскольку:

Затушевываются полезные свойства основных средств и институциональная способность их применения,

Искусственно разделяются процессы товарного производства и процессы воспроизводства основных средств,

Не раскрывается непосредственная зависимость отдачи от рыночной конъюнктуры в краткосрочном и среднесрочном периоде,

Остается вне поля зрения спекулятивная компонента инвестиционных процессов – восприятие ценности основных средств на вторичном рынке промышленных фондов.

Рассмотрение товарного производства как определенной степени использования промышленного потенциала, позволяет отделить технические

(включая технологические) условия производства, как наименее социализированные, от товарно-рыночных и институционально-инвестиционных условий. При этом выявляется приоритет категорий мощности и потенциала, поскольку именно они задают как динамические свойства экономических систем (пределы и скорость роста), так и качественные параметры (полезность, своевременность, комплексность, привлекательность, экономичность, сбалансированность и т.д.) индустриального выпуска.

Важным также является представление о наличии собственного жизненного цикла производственного потенциала, который в силу своей натурально-вещественной сущности отделен от стоимостного цикла воспроизводства основных средств и во многом определяет рыночную (а не остаточную и не полную восстановительную) стоимость индустриальных активов. Нельзя исключить, что именно пульсации производственного потенциала, как синергической и технической созидающей силы, определяет длинные волны в экономике.

Подобно тому, как оборот основных средств по своему содержанию не совпадает с оборотом имущественных прав на основные средства, категории мощности и потенциала живут в специфическом кругообороте, который в краткосрочном (и нередко даже в среднесрочном) периоде независим от выпуска товарной продукции. В частности именно этим могут быть объяснены трудности, с которыми сталкиваются академические исследования экономической цикличности. Авторы не только склонны завышать скорость и интенсивность реакции индустриальных систем на порции инвестиционных инъекций в основные средства, но и не допускают того, что производственный потенциал может быть (по совершенно различным причинам) нечувствителен даже к крупным инвестициям. Тем более теоретиками не рассматривается возможность контрсинергических инвестиций (понижающих индустриальный потенциал). Конечно же, признание такого феномена, неразрывного с реальной (а не книжной) конкуренцией, способно подорвать доверие к пропаганде корпоративных добродетелей и действенности государственного управления.

В отношении потенциала казахстанской индустрии можно считать установленным фактом торможение роста вследствие недоиспользования потенциала основных средств и недостаточной эффективности промышленных инвестиций. По большинству

показателей современная индустрия Казахстана находится довольно далеко даже от уровня 1990 года. Если к тому же принять во внимание, что ряд отраслей, определявших темпы роста последних лет, вскоре выходят на локальный пик производства, то обеспечение поступательного индустриального развития будет представлять одну из наиболее серьезных задач со времени обретения Казахстаном независимости. Несмотря на то, что кризис представляется в большей мере финансовым, что он был спровоцирован глобальными процессами, его действительной причиной являются нерешенные до сих пор проблемы казахстанской промышленности.

Видимо, деятельность государственной системы управления должна быть сориентирована с учетом обстановки на зарубежных рынках, а также ресурсов, которыми располагает государство. В зависимости от оценки приемлемых масштабов вовлеченности государственных организаций в экономические отношения, должны проводиться содержательно различные меры поддержки промышленности в кризисный период. При выборе чересчур осторожной или недостаточно обоснованной индустриальной политики в кризисной фазе высока вероятность допустить последующий серьезный спад производства (спровоцировать рецессию). При проведении государственной индустриальной политики в период, пока не сформируется новая тенденция среднесрочного роста, потребуется учитывать опции, связанные с бифуркацией в турбулентной фазе кризиса.

Кроме того, согласно известным концепциям длинных волн, следует считаться с возможностью недолгой фазы роста после нынешнего кризиса и перехода (примерно к 2015 году) в фазу еще более глубокого кризиса, который вновь затронет всю мировую промышленность. Депрессия, вызванная длинной волной, будет сопровождаться серьезными технологическими изменениями и выведением из использования (в том числе – досрочным) части крупных мощностей, которые не могут быть реконструированы под технологии рециклинга. Есть основания ожидать, что после 2015 года индустриальный рост перестанет быть самоцелью для большинства стран, где сложатся предпочтения качественных параметров промышленного развития. Нацеленность на повышение качества промышленного потенциала может стать основой новой индустриальной политики и для Республики Казахстан.

Литература

1. Forrester J.W. A Long-Term View of Current Economic Conditions. MIT. 1983.
2. Freeman C. The Economics of industrial innovation. Harmondsworth. 1974.
3. Goldstein J.S. Long Cycles: Prosperity and War in the Modern Age. New Haven. 1988.
4. Kiplinger K. World Boom Ahead. Why Business and Consumers Will Prosper. Kiplinger Books, Washington, D.C., 1999.
5. Kleinknecht A. Innovation Pattern in Crisis and Prosperity. L., 1987.
6. Kuznets S. Capital in the American Economy. Princeton. 1961.
7. Mensch G. Stalemate in Technology. Cambr. (Mass.). 1979.
8. Rostow W.W. Why the Poor Get Richer and the Rich Slow Down. L. 1980.
9. Soros G. The Crisis of Global Capitalism. Open Society Endangered. Public Affairs. New York, 1998.

10. Камшибаев Р.А., Иванов Л.А. Прогнозирование развития народного хозяйства республики при помощи макроэкономической и межотраслевой моделей (опыт и направления исследования). НИЭИПИН при Госплане Казахской ССР, Алма-Ата, 1981.

11. Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры. Вопросы конъюнктуры. Т.1, Вып.1, 1925.

12. Кондратьев Н.Д. К вопросу о больших циклах конъюнктуры. Плановое хозяйство. №8, 1926.

13. Муканов Д., Айсаутов М.А., Батпенев Т.Ж., Шумский В.А., Мейрманова А.А., Ахметов А.Б. Траектория технологического развития металлургии Казахстана. Алматы, 2006.

14. Шумпетер Й. Теория экономического развития. М., 1982.

Резюме:

“Өнеркәсіптік әлеует” санаты экономикалық циклділік пен тиімділік мәселелерін шешуге бірегей әдіс қолдануға ықпалдасады.

Категория «промышленный потенциал» может способствовать единому подходу к решению проблем экономической цикличности и эффективности.

“Potential of industry” could be a category that unites the approaches to the solution of economic circular and efficiency problems.

Данные об авторе:

Иванов Леонид Александрович

Способы аккумулирования и использования рентных доходов общества

Д. Сихимбаева

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

На сегодняшний день состояние казахстанской экономики в целом определяет сырьевой сектор экономики. Зависимость поступлений республиканского бюджета от использования недровых ресурсов ставит перед государством задачу рационального использования богатств природных недр в связи с невозобновимым характером их воспроизводства и снижения зависимости объемов государственного бюджета от конъюнктуры цен на сырьевые ресурсы на мировом рынке. Актуальным является то, как сберечь, приумножить и правильно использовать доходы от углеводородного сырья. Проблема использования рентных доходов общества заключается в вопросах оптимизации объема взимаемых и аккумулируемых средств и поиск наиболее рациональных путей их применения. В связи с возникновением этой проблемы появилась необходимость разработки концепции дальнейшего распределения финансовых резервов республики по поводу их использования с определением оптимального соотношения средств, отправляемых в бюджет для стимулирования развития экономики и средств, целью которых является сберегательная функция. Разработка механизма аккумулирования и использования рентных доходов общества является важнейшей проблемой макроэкономической политики на современном этапе. Предлагаемые направления основаны на анализе существующего опыта использования доходов от недропользования в Казахстане, сравнения его с ситуацией в ряде недродобывающих стран и разработке специфического макроэкономического подхода с целью повышения эффективности использования рентных доходов нашего общества.

Изучение мирового опыта распределения и использования доходов от добычи недр необходимо начать со стран, наиболее крупных и успешных в достижении стабильности и благосостояния за счет средств нефтяных фондов. В настоящее время в мире можно отметить около десятка стран, которые имеют стабилизационные или сберегательные фонды. Оптимальное использование природной ренты дало толчок к становлению экономик таких стран, как США, Канада и Австралия.

На наш взгляд, из имеющегося мирового опыта стран, добившихся значительных успехов в приложении доходов от недропользования, особый интерес представляет опыт США и Норвегии.

В штатах Колорадо, Монтана, Северная Дакота и Вайоминг (США) созданы траст-фонды для эффективного воздействия на процессы инвестирования. Они либо используют проценты с величины траст-фонда, либо берут в нем низкопроцентные займы для обеспечения инвестиций в поддержание качества жизни населения. Штаты осуществляют инвестиции

в экономическую диверсификацию для создания устойчивого экономического пространства будущим поколениям. Некоторые штаты используют траст-фонды как активную форму богатства, которая может создать штату устойчивый доход типа пожизненной ренты.

Трасты могут помочь сглаживанию неравномерного развития экономики. Правительство штата иногда может направить часть налоговых поступлений в бюджет на текущие расходы.

Все четыре рассматриваемых штата учредили траст-фонды примерно с середины 70-х годов 20 в. Кроме Колорадо, три других штата внесли соответствующие поправки в свои законы, защищая вложенные в них средства от текущих затрат.

Доля соответствующего траст-фонда в соответствующих налоговых поступлениях в Монтане — 100% налога на возмещение истощения полезных ископаемых, 50% «налога суверена» на уголь, в Колорадо — 50% «налога суверена» на полезные ископаемые, в Северной Дакоте — 15% «налога суверена» на уран, нефть, газ и 19% «налога суверена» на уголь.

В американском штате Аляска существуют два нефтяных фонда – Перманентный (постоянный) фонд Аляски (ПФА), созданный в 1976г., и Конституционный резервный фонд (КБРФ), образованный в 1990г. [1]. В начале нефтяного бума Аляска остро нуждалась в развитии инфраструктуры. Существовала потребность в тысячах миль дорог, в дамбах, бизнес-центрах, культурных учреждениях, системах водоснабжения, спортивных центрах, школьных бассейнах, и т.д. Началось финансирование социальных проектов, однако, как показало время, в существенной мере расточительное.

Цель первого, функционирующего в качестве трастового, – формирование инвестиционной базы, которая бы обеспечила доходы для будущих поколений, когда запасы нефти истощатся. Фонд пополняется за счет 25% отчислений от всего объема платежей за использование минеральных ресурсов, роялти, федеральных платежей по разделению доходов от минеральных ресурсов и трансфертов, получаемых штатом. В итоге значительная часть доходов минует бюджет штата. Доходы ПФА не зависят от цен на нефть и финансового положения штата. Основная часть средств рассматриваемого фонда инвестируется и не может быть использована без внесения соответствующей поправки в конституцию штата на основе итогов референдума. Жесткой схемы расходования доходов на средства ПФА не существует; решение ежегодно принимается губернатором и законодательной властью штата.

Основной капитал ПФА постоянно инвестируется и не может быть потрачен на другие цели без изменения

Конституции штата простым большинством на референдуме населения Аляски. В соответствии с этой поправкой, доходы Фонда расходуются на защиту его средств от инфляции и выплату ежегодных дивидендов всем гражданам штата (с 1982г. – 42%). Эти дивиденды в расчете на одного жителя выросли с 800 в 1980г. почти до 2000 долл. (по данным 2000г.). На сегодняшний день рыночная стоимость Фонда превышает 26 млрд. долл. из которых 20 млрд. приходятся на основной капитал. Примерно 37% активов ПФА вложены в акции отечественных предприятий, 16 - в акции международных компаний, 35 - в отечественные облигации, 2 - в зарубежные облигации и 10% - в недвижимость.

Перманентный фонд Аляски на сегодняшний день входит в сотню крупнейших инвестиционных фондов мира и является одним из крупнейших внутренних кредиторов американского правительства. Хотя подобный фонд, базирующийся на нефтяных доходах, с 1976г. существует также в канадской провинции Альберта, ПФА остается уникальным в отношении факта выплаты дивидендов непосредственно гражданам (доходы же Фонда сохранения общественного наследия провинции Альберта просто присовокупляются к прочим ее доходам). И хотя доходы обоих названных фондов примерно одинаковы, канадский не сумел защитить себя от инфляции, и соответствующие потери оказались гораздо большими. Неудивительно, что чистые активы Фонда провинции Альберта на сегодняшний день втрое меньше, нежели активы ПФА.

Программа выплаты дивидендов привела к резкому повышению заинтересованности жителей Аляски к его деятельности. Средства второго фонда (созданного в качестве реакции на резкое падение цен на нефть и на обусловленное этим сокращение доходов) используются на покрытие текущего дефицита бюджета штата. Доходы КБРФ ежегодно определяются конгрессом штата (это часть налоговых поступлений, пени и штрафы, связанные с разрешением споров между правительством и нефтяными компаниями относительно роялти и налогов, а также доходов фонда от инвестиций). Лимит средств, которые могут быть взяты из Фонда, устанавливается ежегодно и утверждается тремя четвертями голосов каждой палаты, однако, этот лимит в случае необходимости может быть изменен. Так, верхний предел на 1999г., установленный в размере 700 млн. долларов, был увеличен, когда стало очевидно, что из-за падения цен на нефть доходов бюджета не хватит для финансирования предусмотренных расходов в полном объеме. Средства, передаваемые КБРФ региональному правительству, оформляются в виде кредита и должны быть возвращены Фонду в годы, когда бюджет выполняется с профицитом. Деятельность обоих фондов максимально прозрачна: соответствующие принципы, правила и результаты регулярно публикуются в печати. Фонды подотчетны не только исполнительной и законодательной властям, но и населению штата.

Норвегия – третий в мире экспортер нефти. Нефть и газ доставляют более 35% стоимости экспорта страны, обеспечивая до трети доходов бюджета и четверть ВВП. Более 30 лет назад на прибрежном шельфе были открыты месторождения нефти и газа, а в 1972г. их объявили национальным достоянием. Тогда же был создан единый орган контроля и управления энергетическими ресурсами – Норвежский нефтяной

директорат и государственная нефтяная компания «Статойл».

Согласно позиции руководителей директората, работа этого института основана на следующих базовых принципах: нефть – во благо всего общества; она должна обеспечивать эффективность экономики и благосостояние людей. Один из наиболее успешно функционирующих фондов – норвежский Государственный нефтяной фонд (ГНФ), учрежденный в 1990г. Непосредственной причиной его создания стала демографическая ситуация, прежде всего – увеличение доли граждан старшего возраста в населении страны: предполагалось, что при сохранении сложившихся тенденций воспроизводства народонаселения пенсионные выплаты к 2030г. достигнут 15% ВВП. Это обусловило необходимость накопления резервов, чтобы в дальнейшем не снижать уровень социальных выплат (пенсий по старости и инвалидности, затрат на медицинские услуги и другое). Фонд, являясь, таким образом, одновременно сберегательным и стабилизационным, призван обеспечивать стабильность бюджетной сферы в долгосрочном плане. В 2001г. в рамках ГНФ был выделен Экологический фонд [2].

В стране не существует жесткого правила отчисления средств в ГНФ. Он пополняется за счет доходов от экспорта нефти, а также от инвестирования своих ресурсов. Условие перечисления средств в Фонд – профицит бюджета (который был зафиксирован даже в 1998г., когда произошел обвал мировых цен на нефть), а одна из его задач – покрытие потенциального бюджетного дефицита. Вначале определяются экспортные цены на нефть и возможная величина дефицита бюджета при исключении из бюджетных поступлений доходов от экспорта нефти. Последние пополняют ГНФ, из которого в бюджет перечисляется сумма, необходимая для покрытия дефицита. Решение о том, какая доля нефтяных доходов будет перечислена в бюджет, а какая останется в Фонде, принимается парламентом в рамках ежегодного бюджетного процесса.

ГНФ служит важным институтом проведения финансовой политики страны. Использование его средств позволяет сохранять сбалансированность бюджета, сглаживать колебания внутреннего спроса, поддерживать стабильность обменного курса. В периоды роста цен на нефть Фонд используется как инструмент стерилизации денежной массы, увеличение которой вызвано высокими нефтяными доходами, а значит, и как инструмент снижения инфляционного давления на экономику. В случае же падения цен мирового нефтяного рынка средства Фонда могут задействоваться для финансирования дефицитов, вызванных уменьшением доходов и сохранением высоких расходов на социальные нужды. Тем самым ослабляется негативное влияние падающих нефтяных цен на инвестиционный климат и на народнохозяйственный рост в стране, сохраняется способность государства поддерживать высокий уровень социальных обязательств.

В 2003г. ГНФ Норвегии превысил 50% ВВП, а к 2010г. его величину планируется довести до 93% валового внутреннего продукта. Средства Фонда вложены в иностранные ценные бумаги, часть которых представлена облигациями с фиксированным доходом (50–70%), а часть – акциями зарубежных компаний (30–50%), не занятых в нефтяном секторе, с тем, чтобы по возможности сгладить влияние скачков мировых

цен на нефть. Причем инвестиции фонда в отдельных корпорациях не должны превышать 3% стоимости голосующих акций или акционерного капитала.

Министерство финансов определяет приоритетные направления инвестирования, лимиты риска и т.п., а непосредственное управление инвестициями ГНФ возложено на Центральный банк Норвегии. Для управления инвестициями Фонда за рубежом назначаются управляющие. Оценка управления средствами ГНФ дается независимой экспертизой, а проводящая ее аудиторская компания отчитывается перед норвежским парламентом.

Существуют определяющие инвестиционную политику Фонда правила, нацеливаемые на снижение рисков посредством диверсификации ресурсов – по видам ценных бумаг, регионам и странам, валютам, отраслям и по категориям эмитентов ценных бумаг. Например, процентные соотношения, в которых ГНФ может распределять свои вложения по различным регионам, изначально были установлены в соответствии с долей импорта норвежских продуктов в конкретные страны. При этом около 75% инвестиций Фонда приходилось на Европу. Однако руководство Центрального банка Норвегии усмотрело риск в излишне высокой концентрации ресурсов в одном регионе мира, и в настоящее время пропорции выглядят следующим образом: Европа – 50–55%, США – 35–37%, Азиатско-Тихоокеанский регион – 10–13%. Денежные власти минимизируют рискованные вложения в финансовые рынки развивающихся стран, отличающиеся низкой ликвидностью и неразвитостью инфраструктуры, тем не менее, среди вложений фонда обнаруживаются и инвестиции в акции таких российских компаний, как «ЮКОС», «ЛУКОЙЛ» и «Норильский никель».

Инвестиционная политика ГНФ Норвегии сориентирована на формирование соответствующего портфеля, близкого к индексному. Основным индексом, на который полагается Фонд при принятии решений относительно вложений в акции компаний, – мировой фондовый индекс FT S&P (Actuaries World Index). При работе с госзаймами с фиксированной доходностью Фонд опирается на индекс суверенных займов компании (Salomon Smith Barney).

В Кувейте с 1960г. существует Общий резервный фонд (ОРФ), аккумулировавший средства бюджетного профицита, возникшего вследствие роста доходов от увеличения добычи и экспорта нефти; правила использования ресурсов ОРФ четко не определялись, и они шли на финансирование практически всех госрасходов на экономику. В 1976г. в стране, о которой идет речь, был образован Резервный фонд будущих поколений (РФБП), куда в качестве стартового капитала перевели половину накоплений ОРФ, а в дальнейшем стали направлять 10% всех госрасходов и доходы от инвестируемой части средств самого РФБП. Почти все ресурсы последнего были вложены за пределами Кувейта, а прибыль от этих зарубежных инвестиций почти не уступала доходам от нефти и в последние годы достигла 35% всех государственных доходов. ОРФ после создания РФБП стал выполнять стабилизационные функции, а также начал использоваться для инвестирования и обслуживания государственного долга (расходование средств ОРФ происходит с одобрения кувейтского правительства). Согласно национальному законодательству, информация об активах ОРФ не подлежит публичному оглашению (в связи с задачей

защиты этого финансового источника от политических спекуляций), однако можно уверенно утверждать, что речь идет о весьма внушительной сумме (в последние годы профицит бюджета страны превышал 10%). Для управления огромными средствами обоих фондов в 1982г. было создано Инвестиционное агентство, независимое от правительства страны.

В Омане в 1980г. был создан Государственный общий резервный фонд (ГОРФ), призванный во благо будущих поколений компенсировать неизбежное снижение нефтедоходов в XXI в. (разведанные запасы нефти в стране относительно невелики). Однако вопреки этой продекларированной цели власти султаната неоднократно покрывали за счет средств названного фонда текущие бюджетные расходы. Кроме того, в 1990г. был образован Чрезвычайный фонд (Фонд непредвиденных расходов), через три года переименованный в Нефтяной фонд; его целью стало создание устойчивого источника инвестиций для нефтяного сектора экономики.

Схема формирования ГОРФа менялась. Сначала в него поступали 15, затем – 5% всех нефтяных доходов, а с 1989г. – вся выручка, получаемая вследствие превышения ценового уровня в 15 долларов за баррель. Позднее пришли к следующему варианту: при цене нефти более 15 долларов в ГОРФ направлялось два доллара с барреля, а в Нефтяной фонд – 0,5 долларов. Управление названными фондами осуществляет Министерство финансов; его средства инвестируются в иностранные активы и валютные депозиты в Центральном банке Омана. Считается, что частые изменения правил игры и базовой (расчетной) стоимости сырья, а также использование доходов на текущие нужды привело к снижению стоимости активов нефтяных фондов Омана.

Создание в 1998г. в Венесуэле Фонда макроэкономической стабилизации (ФМС) мотивировалось задачей защиты бюджетной сферы и экономики в целом от колебаний цен на нефть. Образование ФМС послужило частью правительственной программы по стабилизации государственных финансов и повышению эффективности управления государственной собственностью (нефтяной компанией). Фонд изначально характеризовался децентрализацией средств: в нем собирались доходы, получаемые центральным правительством, региональными администрациями и нефтяной компанией сверх установленных базовых величин (формулы расчетов были разными, но в основу был положен средний уровень цен на нефть за пять лет); распределялись эти доходы также между тремя названными субъектами. Для центрального правительства базовой является «скользящая» средняя за последние пять лет величина доходов от налога на прибыль, образующуюся в нефтяном секторе, роялти и дивидендов, выплачиваемых нефтяной компанией, за вычетом обязательных трансфертных платежей региональным администрациям и обязательных отчислений в Фонд погашения долга. Для региональных правительств – скользящая средняя (тоже за последние пять лет) трансфертных платежей от центрального правительства. Для нефтяной компании – скользящая средняя цен на нефть, очищенных от налогов.

Использование средств ФМС допускалось, если доходы от нефти находились ниже базовой величины (тогда с их помощью покрывались бюджетные дефициты) или объем средств фонда превышал

80% среднегодового объема доходов от экспорта нефти за последнее пятилетие; во втором случае средства могли быть использованы центральным правительством на погашение внешнего долга, а региональными администрациями – на капитальные расходы. В следующем после создания ФМС году в законодательство о нем были внесены значительные изменения, ослабившие его стабилизационную роль. Прежде всего, базовые величины на период 1999–2004гг. стали более низкими, а из сумм, превышающих эти значения, только 50% подлежат отчислению в Фонд. Кроме того, стало возможным по президентскому решению брать из него ресурсы на социальные нужды и государственные инвестиции. Средства Фонда управляются Банком Венесуэлы и инвестируются в иностранные финансовые активы; запрещены инвестиции в любые финансовые операции, способные повлечь за собой возникновение у ФМС обязательств.

Доходы от роялти являются важнейшим источником финансирования программ, которые помогают обществу воздействовать на процесс использования природных ресурсов и создавать траст-фонды.

Стабилизационные фонды возникали в странах-экспортерах природных ресурсов не сразу. До официального создания подобных фондов эти страны активно использовали нефтяные доходы в целях инвестирования в экономику и решения социальных проблем. В Норвегии месторождения были открыты в начале 70-х годов, решение о создании ГНФ было принято в 1990г., а первые отчисления в него поступили в 1996г. На основе доходов от недропользования в стране была создана конкурентоспособная рыбная отрасль, организована система социальной защиты с бесплатным образованием, медицинским обслуживанием, субсидиями на аренду жилья, дотациями при рождении ребенка и т.д. Пример Норвегии демонстрирует принципиальную возможность реализации другого подхода – диверсификации портфеля активов, обеспечивающей как надежность (связанную с облигационной составляющей портфеля), так и более высокую доходность (сопряженную с вложениями средств в акции). Известны также достижения в социальной сфере арабских стран-нефтеэкспортеров.

В современной зарубежной практике используются три типа стабилизационных фондов:

- фонды, выполняющие стабилизационные функции, как, например Аляски, Венесуэлы, Колумбии, Кувейта, Нигерии, Норвегии, Чили;
- фонды, формируемые для создания стратегических финансовых резервов в целях решения в перспективе экономических и социальных проблем будущих поколений, к которым относятся фонды канадской провинции Альберта, Аляска, Кирибати, Кувейт, Оман, Папуа - Новая Гвинея и другие;
- резервные бюджетные фонды, используемые в чрезвычайных ситуациях, созданные в Гонконге, Сингапуре, Эстонии, ЮАР.

Целью создания стабилизационных фондов и Фондов будущих поколений является компенсация снижения доходов и стабилизации жизненно важных расходов государственного бюджета. Фонды будущих поколений ориентированы на использование после исчерпания месторождений полезных ископаемых, а также на социальные выплаты населению территорий, где ведется добыча полезных ископаемых. Как видно

из приведенной классификации фондов некоторые из них являются многоцелевыми. Например, в канадской провинции Альберта часть средств Фонда направляется на формирование сбережений для будущих поколений, другая – на финансирование текущих правительственных программ и государственных услуг. Суммы отчисляемых средств, их распределение и использование пересматриваются и утверждаются ежегодно на заседаниях уполномоченных для этой цели органов правительства в связи с государственной необходимостью, как-то бюджетного дефицита, снижением мировых цен на нефть. Также, в обратных ситуациях при значительном повышении доходов от недропользования, сверхплановая часть этих доходов по согласованию с уполномоченными органами может быть направлена на те или иные важнейшие социально-экономические задачи, в числе которых могут быть инвестирование нефтяного сектора или выполнение необходимых социальных программ.

Таким образом, стабилизационные фонды выполняют функцию повышения меры предсказуемости динамики ключевых макроэкономических показателей. Оптимальное расходование их средств предполагает использование в целях достижения устойчивого развития при сохранении сложившейся финансовой стабильности. Финансовые резервы правительства, получаемые от экспорта нефти, позволяют обеспечивать жизненно необходимые расходы государства, не прибегая к заимствованию.

Из рассмотренного мирового опыта в аспекте промышленно-структурной и социальной направленности распределения недровых богатств особое внимание заслуживают итоги деятельности двух стран: Норвегии и США (штаты Аляска и Монтана). Норвегия по уровню благосостояния находится на первом месте среди стран Евросоюза, превзойдя Данию и Швецию на 20 и 40% соответственно. Состояние норвежской экономики, в том числе ее государственных финансов, уровень экономической безопасности, одним из важнейших показателей которой можно считать отсутствие внешнего долга, социальное благополучие и политическая стабильность. Методы поддержания социальной безопасности и обеспечения высокого качества жизни в Норвегии свидетельствуют о рациональном характере управления человеческими ресурсами, в связи с чем этому государству удалось стать мировым лидером по условиям и качеству жизни населения, измеряемым индексом человеческого развития.

Определенный интерес для нашей республики представляет тот факт, что опыт исследуемых стран показал, что возможно существование одного фонда, реализующего разные цели, или нескольких специализированных фондов. Количество фондов можно определить по их функциональной направленности: Национальный Фонд преобразовать в Стабилизационный Резервный Фонд, отдельно выделить сберегательный как Фонд поколений с усилением в нем инвестиционной и социальной направленности, также можно создать экологический и другие фонды. Например, в Штате Монтана (США) существуют следующие трастовые фонды: постоянный траст «налога суверена», доля которого составляет 65,81%, Фонд внутренних инвестиций Штата - 10,44%, Траст-фонд поддержки программ образования - 7,14%, Траст-фонд парков и Культуры - 3,51%, Траст-фонд

возмещения исчерпания полезных ископаемых - 13,1% от общей суммы средств Траст-Фондов Штата.

Экономическая роль трастов заключается в том, что они могут помочь сглаживанию неравномерного развития экономики. На примере Постоянного Фонда Аляски долю, направляемую на решение социальных проблем общества можно увеличить до половины инвестиционного дохода сберегательного портфеля Фонда, где с 1982г. часть доходов ПФА (от 42% и выше) расходуются на выплату ежегодных дивидендов всем гражданам штата. Эти дивиденды в расчете на одного жителя выросли с 800 в 1980г. почти до 2000 долл. в 2000г. Остальная сумма реинвестируется с целью компенсации снижения реального объема Фонда в условиях инфляции при увеличении капитала Фонда.

Положительными моментами создания таких фондов являются:

- минимизация зависимости между поступлениями в республиканский бюджет от сектора природных ресурсов, зависящими от конъюнктуры цен, и расходами республиканского бюджета;

- накопление средств в периоды благоприятной конъюнктуры цен для поддержания финансовых обязательств государства в периоды неблагоприятной конъюнктуры цен;

- накопление средств от продажи невозполнимых природных ресурсов для обеспечения потребностей будущих поколений;

- стерилизация денежной массы во избежание излишнего давления на монетарные параметры в результате избыточного притока валюты.

Из исследования мирового опыта создания различных национальных Фондов, аккумулирующих средства от недропользования видно, что, несмотря на различие в перечисляемых долях рентных доходов общества и индивидуальных спецификах подхода к выработке единого механизма использования дополнительных доходов от недропользования, общее для всех существующих Фондов заключается в цели - сохранить и увеличить доходы общества от добычи природно-сырьевых ресурсов, а также минимизировать его потери в случае снижения доходов от недропользования. Основными постулатами новой стратегии должны быть достижение долгосрочного экономического развития, необходимость улучшения состояния здравоохранения, образования и социальной защиты, а также создание благоприятных условий для развития экономики несырьевого характера. Учитывая опыт зарубежных стран, успешных в недропользовании, необходимо принять во внимание, что нефтяные фонды Норвегии и Аляски были созданы уже тогда, когда эти территории достигли высокого уровня жизни и разрешили свои насущные социальные проблемы. Для Казахстана имеющиеся на сегодняшний день предложения распределения 75 % средств НФ среди всего населения, на наш взгляд, являются несколько преждевременными и нерациональными для экономики страны, опасными такими экономическими последствиями как рост денежной базы, приводящий к росту инфляции в республике. Эта ситуация может быть чревата голландской болезнью, одним из результатов которой является ослабление экономических стимулов к повышению конкурентоспособности производимой продукции в странах, ожидающих сравнительно легких доходов от сырьевого сектора. Снижение экономической активности незамедлительно приведет к снижению ее доходности. По классической экономической теории

при таких тенденциях начинает «умирать» несырьевой экспорт, который становится неконкурентоспособным, вследствие чего снижается диверсификация экономики. Единственным способом предотвращения такой ситуации является стерилизация денег, которую могут выполнять стабилизационные и резервные фонды. По расчетам российских ученых, в России за последние годы наблюдается ослабление дестабилизирующего влияния внешней конъюнктуры на денежную сферу: покупка Центробанком РФ дополнительных экспортных доходов, возникающих в связи с ростом цен на нефть на 1 доллар, приводит к снижению показателя эмиссии к денежной базе в среднем на 4-5 % в год, т.е. происходит значительное уменьшение зависимости денежной эмиссии и влияния роста цен на нефть на экспортные доходы [3].

Некоторые авторы [4] считают, что Национальный фонд, кроме стабилизирующей и сберегательной функций, должен активизировать инвестирование проектов со значительным мультипликативным эффектом, сегодня на этапе ускоренного развития казахстанской экономики происходит искусственное сдерживание государственных расходов, в то время как в республике накопилось множество нерешенных социально-экономических проблем, в том числе дефицит инвестиций. Государственные расходы, отмечают они, направляемые на инвестиционные цели, служат мультипликатором инвестиций, привлекая частные инвестиции, в том числе и иностранные.

По мнению А. Селезнева [5] в ряде стран стабилизационные фонды и их аналоги используются для формирования внешних активов государств на основе пополнения средств от получения процентного дохода. При этом недооценивается активизация стратегически важных инвестиций инновационного характера для улучшения структуры национальной экономики, в связи с чем стабилизирующая роль данных фондов остается невысокой, поскольку остается дефицит инвестиций в те немаловажные отрасли национальных экономик, которые не приносят экспортной выручки. Рентный доход должен использоваться для решения важнейших проблем национальной экономики.

Анализ опыта рассмотренных стран, основанный на исследованиях и сравнении с существующей ситуацией в республике, позволяет сделать вывод, что, учитывая складывающую благоприятную конъюнктуру на мировом рынке нефти, газа и других природных ресурсов, нерационально концентрировать все средства в Фонде в целях страхования бюджета, определенную долю этих средств следует использовать на перспективы устойчивого роста экономики. Кроме того, в республике необходимо решить первоочередные социальные задачи, требующие значительных финансовых вложений в области образования, здравоохранения и окружающей среды, а также инвестирования средств и в предприятия республики для развития несырьевого сектора экономики. Поэтому, кроме монетарно-валютных проблем, средства НФ должны быть нацелены на обеспечение социальной поддержки населения.

В качестве основных приоритетов следует выделить:

- для повышения качества жизни населения республики, особенно малообеспеченных, пенсионеров и инвалидов, необходимо добиться роста статей расходов на социальное развитие из государственного

бюджета. В республике ежегодно растут расходы на социальное обеспечение, среди которых наибольший удельный вес в расходах социального обеспечения занимают пенсионные выплаты и государственные специальные, социальные пособия. Тем не менее, решение социальных проблем общества требует пристального внимания со стороны государственных органов.

- необходимо увеличить финансирование экологической безопасности путем воссоздания национального Фонда защиты природы, либо обеспечения целевого расходования названных выше бюджетных выплат на защиту окружающей среды.

Необходимость деятельности Национального Фонда как стабилизирующего бюджетного института в отечественной экономике, которая сильно зависит от внешней конъюнктуры и недостаточно диверсифицирована, не вызывает сомнений, при значительном вкладе нефтегазового сектора в доходную часть республиканского бюджета сохраняется риск невыполнения государством своих обязательств при падении мировых цен на нефть.

Главная задача экономической политики республики - повышение эффективности использования средств сырьевых ресурсов в целях реализации стратегии устойчивого экономического развития страны на долгосрочную перспективу с четко обозначенными приоритетами и механизмами их реализации в экономике и ее отраслях. Осуществление новых направлений использования недровых ресурсов будет содействовать реализации новой стратегии индустриально-инновационного развития, повысит эффективность использования доходов страны от сырьевого сектора экономики.

Выводы:

1. В целях постепенного перехода к взиманию полной адекватной доли, получаемой обществом природной ренты в минерально-сырьевых отраслях с учетом имеющейся дифференциации в условиях добычи следует осуществить следующие мероприятия:

- разработка методологических принципов определения экономической оценки;
- подготовка и внедрение методик оценки по конкретным видам ресурсов и месторождений;
- определение экономической оценки месторождений и других объектов недровых ресурсов;
- определение полного минерально-сырьевого потенциала республики, то есть натуральной и стоимостной экономической оценки минерально-сырьевого комплекса в целом и по объектам, разрабатываемым, недоосвоенным, вновь открытым и планируемыми и возможным к разработке.

2. В целях выработки единого механизма использования дополнительных доходов от недропользования следует особо выделить: общее для всех существующих Фондов в мировой практике недропользования заключается в цели - сохранить и увеличить доходы общества от добычи природно-сырьевых ресурсов, а также минимизировать его потери в случае снижения доходов от недропользования.

3. В этой связи к важным мероприятиям совершенствования системы распределения и использования рентных доходов общества следует отнести совершенствование инвестиционной деятельности государства как распорядителя всех средств Национального Фонда и других финансовых резервов для получения максимального эффекта от этих средств, наиболее эффективное распоряжение и сохранение этих средств путем их рациональных вложений.

4. Определенную долю сырьевых доходов необходимо использовать в целях стимулирования развития несырьевых секторов экономики, для выполнения программ развития инфраструктуры и улучшения инвестиционного климата для малых и средних предприятий, финансирования экологических проектов в недродобывающих регионах, выполнения социальных программ, развития здравоохранения и образования.

Литература:

1. Стейнер Р. Налогообложение нефтедобычи и использование нефтяной ренты (поучительный опыт американского штата Аляска) // Российский экономический журнал. - 2004. - №1. - С. 36-51.
2. Антюшина Н. Норвежская модель управления ресурсами // Экономист. - 2005. - № 11. - С. 63-74.
3. Гурвич Е. Макроэкономическая оценка роли российского нефтегазового комплекса // Вопросы экономики. - 2004. - № 10. - С. 4-31.
4. Берентаев К. Материалы Круглого стола «Мониторинг формирования и использования доходов от сырьевых секторов Казахстана» (выступление). – Алматы, 02.06. 2003. – С.61-54.
5. Селезнев А. Об использовании стабилизационного фонда // Экономист. – 2005. – № 9. - С. 26-37.

Резюме:

Мақалада жер қойнауын пайдаланатын мемлекеттерінің әлемдік тәжірибесінде, жер қойнауын өндіру негізінде кірістерді бөлу мен пайдалану жолдары зерттелген.

В статье исследованы пути распределения и использования доходов от добычи недр на основе имеющейся мировой практики стран-недропользователей.

In article distribution and use ways of incomes of raw materials extraction on the basis of available world practice of the countries used source of raw materials are researched.

Данные об авторе:

Сихимбаева Динара – Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, д.э.н., профессор.

Некоторые аспекты совершенствования тарифного регулирования сфер естественных монополий в Казахстане

А. Акшалова

аспирант Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

Основными задачами государственного тарифного регулирования в рыночной экономике закономерно считаются обеспечение защиты интересов потребителей от необоснованного повышения тарифов и формирование стимулов для повышения эффективности производства и развития конкуренции.

Определение обоснованного уровня тарифов на услуги компаний-монополистов связано с определенными проблемами, в частности с так называемым «перекрестным субсидированием». В мировой практике яркий пример перекрестного субсидирования представлен в телекоммуникационной отрасли, которая на протяжении многих десятилетий сохраняет монопольные признаки. В литературе дается следующее определение перекрестного субсидирования – «покрытие затрат на предоставление одних услуг за счет излишка поступлений, возникающего при предоставлении других услуг» [1, с.286]. В сфере телекоммуникаций термин «сдерживающее конкуренцию перекрестное субсидирование» означает, как правило, применяемую доминирующей компанией-оператором практику предоставления услуг на конкурентных рынках по низким ценам (т.е. ниже себестоимости) при сохранении общей рентабельности компании благодаря установлению цен, превышающих себестоимость на монопольных или других рынках, где данная компания имеет влияние на рынок.

Во многих странах в телекоммуникационной отрасли в эпоху монополий на телефонную связь существовали схемы так называемого «социального» перекрестного субсидирования услуг.

Перекрестное субсидирование действующим оператором было главным механизмом обеспечения доступности услуг связи в секторе телекоммуникаций. Такое перекрестное субсидирование предполагает использование избыточных доходов, получаемых от рентабельных услуг, для покрытия убытков от предоставления нерентабельных услуг. Так, для расширения услуг телефонного доступа и сохранения низких тарифов, регулирующие органы часто

поддерживали действующих операторов в проведении политики внутреннего перекрестного субсидирования услуг и групп абонентов. В частности, государства обычно санкционировали перекрестное субсидирование услуг телекоммуникаций, предоставлявшихся на местном уровне в городской и сельской местности, а также услуг населению за счет других услуг, таких как высокорентабельных услуг международной и междугородной связи и услуг, предоставляемых хозяйствующим субъектам.

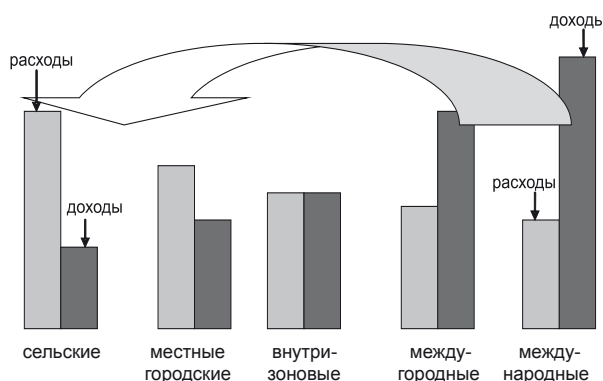


Рис.1 Направления перекрестного субсидирования услуг телефонной связи

Можно классифицировать следующие виды внутреннего перекрестного субсидирования:

- Перекрестное субсидирование между услугами.
 - Тарифы на услуги местной связи обычно устанавливаются ниже себестоимости, а на междугородные и международные звонки - выше себестоимости. В этом случае субсидии за счет междугородной и международной телефонной связи направляются на услуги местной связи (рис.1).
- Перекрестное субсидирование внутри услуг. Распространенной практикой является географическое усреднение тарифов, когда цены на доступ в сельских и других высокозатратных районах устанавливаются на одном уровне с городскими районами и другими низкозатратными районами. Другой пример – установление цен на услуги для корпоративных клиентов на уровне,

существенно превышающем тарифы на услуги для населения.

В мировой практике существуют и более сложные формы перекрестного субсидирования.

Однако, в настоящее время признано, что перекрестное субсидирование может представлять серьезные препятствия для развития конкурентной среды. Существует опасность, что доминирующие действующие операторы связи будут злоупотреблять своим положением, прибегая к антиконкурентному методу перекрестного субсидирования. То есть оператор, на рынке услуг, где он доминирует, повысив тарифы или поддерживая их на уровне, превышающем издержки, может использовать избыточные поступления для субсидирования снижения тарифов на других, в большей степени конкурентных рынках. В результате непропорционально большая часть общих расходов этого оператора покрывается за счет рынков, на которых он занимает доминирующее положение. Следствием этого является перекрестное субсидирование услуг и групп абонентов. Более конкурентные услуги субсидируются за счет менее конкурентных. Новый участник рынка, не имея возможности субсидировать собственные конкурентные услуги, не сможет поддерживать на конкурентном рынке столь же низкие расценки как действующий оператор. Это способно помешать доступу новых участников на рынки действующего оператора.

Хотя перекрестное субсидирование было очень распространенным механизмом, и имело преимущества социального характера, во многих странах от него постепенно отказываются. Так, метод перекрестного субсидирования имеет ряд недостатков, делающих его нежелательным. К этим недостаткам по мнению авторов, относятся следующие [1, с. 208]:

- Недолговечность в условиях развития конкуренции. Потребность в перекрестном субсидировании снижается в условиях конкуренции. Новые участники рынка, как правило, выбирают прибыльные сегменты рынка или услуги (т.е. услуги, предоставляющие субсидии, а не получающие их), что ведет к последовательному уменьшению или ликвидации субсидирования.
- Неэффективность нецелевого субсидирования. Все существующие пользователи телефонной связи получают субсидию вне зависимости от того, в состоянии они или нет оплатить услуги по ценам на уровне фактически понесенных затрат. Т.е. низкие уровни тарифов, полученные в результате перекрестного субсидирования, предоставляются без исключения всем потребителям вне зависимости от их социального статуса.
- Субсидии способствуют неэффективному потреблению. Новым участникам рынка закрывается вход на субсидируемые рынки, так как конкуренты не могут выдержать низких цен монополиста.
- Антиконкурентное использование субсидий. Во многих случаях отсутствуют количественные характеристики и строгий регулятивный контроль режимов перекрестного субсидирования. В результате действующий оператор может прибегнуть к антиконкурентному субсидированию. Например, избыточная прибыль от монопольных международных или междугородных услуг может быть использована для предоставления услуг

доступа к Интернет по тарифам ниже себестоимости, в результате чего другие поставщики услуг Интернета будут вытесняться с рынка.

- В большинстве случаев субсидируются только существующие пользователи и, как правило, в городской местности. В то время как субсидируемыми услугами по низким тарифам не могут воспользоваться не имеющие доступа к телефонной связи жители сельской местности и очередники, ожидающие установки телефонной связи.

Данные проблемы породили в мировой практике тенденцию отказа от внутреннего перекрестного субсидирования. Согласно международному опыту перекрестные субсидии постепенно ликвидируются путем проведения мер по сбалансированию тарифов. Цель сбалансирования тарифов – привести цены на различные услуги в точное соответствие с затратами на них. Сбалансированные тарифы ближе к тем видам «эффективного» ценообразования, которые существуют на конкурентных рынках.

Однако, при этом не следует, что социальные задачи игнорируются. Регулирующими органами признано, что скрытое перекрестное субсидирование услуг следует заменить открытыми субсидиями, направленными на решение конкретных социальных задач.

Запреты на перекрестное субсидирование включены в законодательные и иные нормативные акты многих стран. Согласно документам ВТО, крупнейшим поставщикам услуг запрещено заниматься антиконкурентной практикой, включающей в себя использование антиконкурентного перекрестного субсидирования.

Такого рода запреты включаются в лицензии или другие условия регулирующего характера. Однако эти запреты малоэффективны, если не подкреплены более конкретными мерами для выявления и предотвращения антиконкурентной практики перекрестного субсидирования. Для определения того, имеет ли место перекрестное субсидирование можно применять практику ведения раздельного учета. Целью раздельного учета является разбивка расходов оператора по различным предоставляемым им услугам, с тем, чтобы определить затраты на предоставление каждой услуги. Затем затраты сопоставляются с доходами, полученными от предоставления этой услуги и определяется, покрываются ли расходы или же услуга является убыточной. Услуги, по которым затраты не покрываются, считаются субсидируемыми за счет других услуг, доходы по которым превосходят расходы.

В законодательстве Республики Казахстан (подпункт 5 пункта 1 статьи 15 Закона Республики Казахстан «Об естественных монополиях») предусмотрено что одним из направлений государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий является утверждение порядка ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по каждому виду регулируемых услуг (товаров, работ) и в целом по иной деятельности [2].

Важнейшими предпосылками внедрения раздельного учета доходов и расходов по видам услуг послужила необходимость совершенствования системы тарифного регулирования, то есть необходимость обеспечения следующих условий:

- экономической обоснованности включаемых в тариф затрат;
- прозрачности включаемых в тариф затрат.

В Программе совершенствования тарифной политики субъектов естественных монополий на 2002-2004 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2002 года № 1126 отмечалось о разработке Правил ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов субъектами естественных монополий по видам регулируемых услуг (товаров, работ) (далее – Правила ведения раздельного учета), направленных на прекращение перекрестного субсидирования одних услуг за счет других, в том числе переноса части расходов от нерегулируемых услуг на регулируемые [3].

Решение задач разработки и внедрения системы раздельного учета должно базироваться на разработке и использовании бизнес-модели субъекта естественной монополии, основанной на организационно-финансовой структуре и операционной модели описываемой отрасли [4]. Моделирование себестоимости услуг телекоммуникаций на основе раздельного учета найдет применение в разных направлениях управленческой деятельности (рис.2).

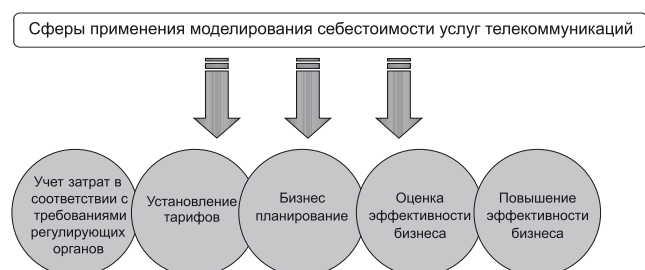


Рис. 2. Направления применения моделирования себестоимости услуг телекоммуникаций

Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий (далее - Уполномоченным органом) в 2003-2004 годах были утверждены соответствующие Правила ведения раздельного учета в различных сферах естественных монополий. Предложенная Уполномоченным органом

концепция системы ведения раздельного учета основана на принципах прозрачности и причинно-следственной связи доходов и затрат регулируемых услуг субъектов естественных монополий.

В дальнейшем в 2004-2005 были представлены в Уполномоченный орган на рассмотрение и в установленном порядке согласованы разработанные субъектами естественных монополий методики ведения раздельного учета. В последующем, задача дальнейшего внедрения механизмов раздельного учета доходов, расходов и задействованных активов по услугам субъектов естественных монополий ставится Концепцией развития тарифной политики в сферах естественных монополий, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2005 года № 455 [5]. Нормативными правовыми актами также определены сроки и периодичность предоставления субъектами естественных монополий отчетности по раздельному учету.

Таким образом, результатом внедрения раздельного учета по видам регулируемых услуг субъектов естественных монополий в сфере телекоммуникаций является экономически обоснованные подходы к определению уровней тарифов с учетом требований регулирующих органов, а также детальная информация для принятия управленческих решений. Для операторов связи ведение раздельного учета также служит источником качественной информации об операционной деятельности и обоснованием предлагаемых тарифов на регулируемые услуги, что означает тарифификацию услуг на основе обоснованных затрат по данным раздельного учета, а также учет в тарифах нормативной прибыли и инвестиционной составляющей. Соответствующие отчетности субъектов естественных монополий о ведении раздельного учета уже имеются, однако обоснованность полученных данных еще требует детального и тщательного изучения для установления реальной себестоимости регулируемых услуг естественных монополий и исключения практики перекрестного субсидирования.

Литература:

1. Интвен Х., Оливер Дж., Сапулведа Э. Справочник по регулированию электросвязи – Вашингтон: Всемирный банк, 2000.
2. Закон Республики Казахстан «О естественных монополиях» от 9 июля 1998 года.
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2002 года № 1126 «Об утверждении Программы совершенствования тарифной политики субъектов естественных монополий на 2002-2004 годы».
4. Материалы международного семинара «Региональные аспекты политики регулирования телекоммуникаций». – Алматы, 2003
5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2005 года № 455 «О Концепции развития тарифной политики в сферах естественных монополий».

Резюме:

Монополистік мекемелердің қызмет атқаруының дәлелденген тарифтық деңгейін анықтау - мемлекеттік тарифтік саясатының есебі болып табылады. Мақалада қиылыспалы субсидирлеудің қазіргі таңдағы тәжірибесі, оның оң және теріс жақтары, сонымен қатар әлеуметтік аспект және қолданудың бәсекеге қарсы тәжірибесі зерттелген. Осыған байланысты, қиылыспалы субсидирлеудің кері әсерін болдырмайтын, әлемдік тәжірибедегі қолданылатын бөлшекті есепті жүргізу жүйесі негізделінді.

Определение обоснованного уровня тарифов на услуги предприятий – монополистов является одной из задач государственной тарифной политики. В статье исследуется существующая практика перекрестного субсидирования, его позитивные и негативные стороны, а также социальный аспект и антиконкурентная практика применения. В связи с этим обосновывается применяемая в мировой практике система ведения раздельного учета, предотвращающая негативные последствия перекрестного субсидирования.

Definition of the proved tariff level on services of the enterprises - monopolists is one of problems of the state tariff policy. In clause the existing practice of cross subsidizing, its positive and negative parties, and also social aspect and an anticompetitive practice of application is investigated. In this connection the system of conducting the separate account applied in a world practice, preventing negative consequences of cross subsidizing proves.

Данные об авторе:

Акшалова Айгуль Сабырхановна – аспирант Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

Роль статистики в развитии индустрии туризма в Казахстане

Д. Камзебаева

Министерство туризма и спорта Республики Казахстан

Туризм сегодня - это сфера социально-экономического комплекса, которая во многих странах превратилась в бурно развивающуюся индустрию. В настоящее время каждое 7-е рабочее место в мире приходится на туристский бизнес. По прогнозам ВТО, к 2020г. количество международных туристских прибытий составит 1,6 млрд., т. е. в 3 раза превысит показатели 2000г. Ежедневные расходы туристов, исключая авиаперевозки, вырастут до 5 млрд. долл. в день.

Во многих странах туризм входит в тройку ведущих отраслей страны, развивается довольно быстрыми темпами и имеет важное социальное и экономическое значение, так как:

- увеличивает местный доход;
- создает новые рабочие места;
- развивает все отрасли, связанные с производством туристских услуг;
- развивает социальную и производственную инфраструктуру в туристских центрах;
- активизирует деятельность центров народных промыслов и развитие культуры;
- обеспечивает рост уровня жизни местного населения;
- увеличивает валютные поступления.

Положительное влияние туризма на экономику государства происходит лишь в том случае, когда туризм в стране развивается всесторонне, т. е. не превращает экономику страны в экономику услуг. Другими словами, экономическая эффективность туризма предполагает, что туризм в стране должен развиваться параллельно и во взаимосвязи с другими отраслями социально-экономического комплекса.

Если в целом для мирового сообщества туризм уже давно является одной из наиболее доходных и интенсивно развивающихся отраслей, приносящей около 10% валового дохода, то туризм в Казахстане - это развивающийся комплекс, год от года наращивающий темпы роста и тенденции устойчивости.

Во-первых, все это стало возможным не в один день, этому предшествовали годы совместной с другими заинтересованными государственными органами деятельности по совершенствованию национальной системы статистики.

Во-вторых, 29 декабря 2006 года Указом Президента Республики Казахстан № 231 была

принята Государственная программа развития туризма в Республике Казахстан на 2007-2011 годы. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года № 156 был утвержден План мероприятий по ее реализации на 2007-2009 годы.

Основной целью программы является становление Казахстана к концу 2011 года центром туризма Центрально-Азиатского региона. Для достижения данной цели решаются вопросы создания современной высокоэффективной и конкурентоспособной туристской индустрии, способной удовлетворить потребности казахстанских и иностранных граждан в разнообразных услугах, разрабатываются экономические и правовые механизмы развития отрасли и меры по обеспечению качества турпродукта Казахстана, совершенствованию системы подготовки туристских кадров, строительству туристских центров мирового уровня в рамках развития кластера туризма.

Начиная с 1999 года, уполномоченный орган в сфере туризма совместно с Агентством Республики Казахстан по статистике и другими заинтересованными государственными органами ведет работу по совершенствованию статистического учета в туристской отрасли. Сложившаяся к тому времени в Республике Казахстан методология статистики учета основных показателей туризма, как отрасли экономики не позволяла определить уровень его развития, а также его воздействия на отечественную экономику и влияния на развитие смежных отраслей.

Анализ туризма сводился лишь к количественной характеристике туристских потоков по странам, целям посещения, используемому виду транспорта и оценке суммарных расходов по пребыванию, основанной на данных отчетности туристских организаций, учета прибытия и убытия туристов и данных платежного баланса страны по статье "Поездки". К сожалению, эти данные имели большие расхождения между собой. При этом не учитывались показатели воздействия туризма на экономику в формировании валового национального и внутреннего продуктов, увеличении занятости, получения прибыли государством. В этих условиях требовалось, кардинально изменить подходы и методы, применяемые отечественной статистикой при анализе туристской отрасли. К этому также обязывает предстоящее вступление Казахстана во Всемирную Торговую Организацию, где торговля услугами в сфере туризма является одной из основных статей дохода.

Неслучайно в рамках реализации вышеуказанной Государственной программы предусмотрен ряд мер по дальнейшему совершенствованию статистики туристской отрасли.

Одним из важных среди них является ведение совместно с Агентством по статистике поиска новых

форм статучета услуг связанных с туризмом на основе Вспомогательного счета в туризме (далее - ВСТ).

Как известно, показатели устойчивого развития туризма являются основополагающими инструментами планирования и контроля за развитием туризма. Именно поэтому ВСТ был рекомендован Всемирной туристской организацией (специализированное учреждение Организации объединенных наций – ЮНВТО), членом которой вот уже 15 лет является Казахстан.

ЮНВТО занимается внедрением показателей с 1992г., проводя пилотные испытания, выпуская пособия и обучая пользованию показателями, путем проведения серии технических семинаров в различных регионах и в различных типах туристских центров. В целях ознакомления с удачными примерами развития и управления туризмом ЮНВТО выпустила три сборника по устойчивому развитию, каждый из которых содержал в структурированном формате около 50 исследований конкретных примеров в более чем в 30 странах мира. В этом плане особое внимание заслуживают такие сборники, как «Устойчивое развитие туризма: пособие для местных администраций с тремя региональными приложениями (Африка, Американский регион, Азия и Тихоокеанский регион), практическое пособие по применению показателей устойчивого развития туризма «Повестка дня на 21-й век», Рекомендации по развитию национальных парков и охраняемых территорий и т.д. Все они содержат серию обследований рынков туризма, включая статистические.

Уже в 2000 году ООН одобрила методологию Вспомогательного счета в туризме, что сделало туризм первым в мире сектором экономики, позволяющим международными стандартами, позволяющими достоверно измерять его экономическое воздействие. И сегодня ЮНВТО предоставляет самую обширную в мире статистику по туризму. Страны-члены, туристские компании, консалтинговые фирмы, университеты и средства массовой информации признают ЮНВТО в качестве наиболее полного и надежного источника глобальной туристской статистики и прогнозов в мире. Поступающая из 190 стран мира туристская информация включает: туристские прибытия, финансовые поступления, ночевки, вид транспорта, длительность пребывания, туристские расходы и страну происхождения посетителей.

В этой связи, отрадно отметить, что решение ряда проблемных вопросов отрасли туризма нашли

поддержку и понимание со стороны Агентства Республики Казахстан по статистике.

В рамках созданной в 2000 году рабочей группы из представителей уполномоченных органов по туризму, внутренним и иностранным делам, пограничной и таможенных служб были выработаны меры, ставшие знаменательными в развитии статистики сферы услуг, включая туризм. И спустя два года уже были налажены тесные рабочие контакты национального уполномоченного органа по статистике с Департаментом статистики услуг ЮНВТО. В ходе изучения методологии ведения статучета ЮНВТО проводились семинары как в нашей республике, так и в штаб-квартире ЮНВТО в г.Мадриде (Испания).

Основополагающим фактором разработки и внедрения ВСТ в систему национальных счетов страны стало утверждение в 2003 году Статистической номенклатуры видов деятельности и услуг в области туризма (СНДУТ), способствовавшей разработке новых форм статистической отчетности и ставшей инструментарием для проведения дополнительных аналитических обследований.

Особо следует отметить, что благодаря вышеперечисленным мерам и компетенции Агентства Республики Казахстан по статистике Казахстан стал одним из первых стран в СНГ, внедрившим ВСТ. Таким образом, неопределима роль статистики в вопросах развития индустрии туризма для нашей страны. Дополнительным стимулом развития статистики услуг, связанных с туризмом стала реализация кластерных инициатив в сфере туризма, как одном из приоритетных среди несырьевых секторов экономики страны.

Учитывая, что целью статистики и экономического измерения туризма является подкрепление тезиса об экономическом воздействии туризма надежными фактами и цифрами, уполномоченный орган по вопросам статистики имеет возможность обеспечивать данными всех участников туристского рынка и на достигнутом не останавливаться.

В перспективе мы надеемся на то, что в число проводимых совместных мероприятий, в частности, войдут такие важные аспекты, как определение тенденций рынка по мере их проявления, краткосрочное и долгосрочное прогнозирование, анализ мировых рынков въездного и выездного туризма, исследование отдельных рыночных ниш, а также разработка инструментов оценки эффективности кампаний по продвижению туризма.

Использованная литература:

1. “Барометр мирового туризма”.
2. “Тенденции туристского рынка”.
3. “Основные показатели туризма”.
4. «Ежегодник туристской статистики» - «Вспомогательный счет в туризме как непрерывный процесс: прошлое, настоящее и будущее развитие».
5. Документы Энцо Пачи об измерении экономического воздействия туризма, том 1 и том 2, издания отдела статистики Департамента статистики сферы услуг ЮНВТО.

Данные об авторе:

Камзебаева Дарига Усейновна – Заместитель директора Департамента развития туризма и международного сотрудничества Министерства туризма и спорта Республики Казахстан.

С 3 по 9 октября текущего года состоялся официальный визит Президента Латвии г-на Затлерса в Республику Казахстан. В рамках визита были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества в области транспорта, энергетики, а также по другим сферам. В проведении официальной части двустороннего визита немаловажным событием стало подписание меморандума

о взаимопонимании между Агентством Республики Казахстан по статистике и Министерством Экономики Республики Латвия. Процедура подписания состоялась 3 октября в Мраморном зале Акорды. Документ подписан на казахском, латышском и английском языках Председателем г-жой Мешимбаевой Анар Ертулевой и Министром г-ном Каспарсом Герхардсом.

Қазақстан Республикасы Статистика Агенттігі және Латвия Республикасының Экономика Министрлігі арасындағы статистика саласындағы ынтымақтастық туралы ӨЗАРА ТҮСІНІСТІК ЖӨНІНДЕГІ МЕМОРАНДУМ

Қазақстан Республикасы Статистика агенттігі және Латвия Республикасының Экономика министрлігі одан әрі - Тараптар деп аталатын,

2004 ж. 8 қазанында Астана қаласында қол қойылған Қазақстан Республикасы Үкіметі мен Латвия Республикасы Үкіметі арасындағы экономикалық және ғылыми – техникалық ынтымақтастық жөніндегі келісімді, сондай-ақ Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер Министрлігі және Латвия Республикасы Сыртқы Істер Министрлігі арасындағы 2000 жылғы 6 мамырда Рига қаласында ынтымақтастық жөніндегі Хаттаманы басшылыққа ала отырып,

тараптардың статистика саласындағы ынтымақтастықты одан әрі кеңейтуге және тереңдетуге, статистиканы жетілдіру үшін қолайлы жағдайларды жасауға ортақ талпыныстарын тани отырып,

статистика саласындағы мақсатты бағдарламалар мен ынтымақтастық жобаларды бірігіп әзірлеу және іске асыру, қажетті жағдайларды жасауды ескере отырып, мынадай өзара түсіністікке жетті:

I.

Тараптар өзара пайда түсіру негізінде өзара жәрдемдесу, тараптар мемлекеттеріне залал келтіретін іс-әрекеттерді болдырмау үшін статистика саласындағы ынтымақтастықты барынша жалғастыру мен дамытуға ниетті.

II.

Тараптар мемлекеттерінің және жекелеген өңірлерінің әлеуметтік-экономикалық жағдайындағы өзгерістеріне байланысты статистикалық байқаулар, санақтар және зерттеулер, басылымдар мен жарияланымдарды (жылнамалықтар, жинақтар, бюллетеньдер, хабарламалар мен шолуларды) қоса бәріне қол жетімді статистикалық ақпараттар бойынша әдіснамалық материалдар және әзірлемелермен, жаңа ақпараттық технологиялар мен статистикалық офистерды дамытудың жаңа бағыттары туралы ақпарат пен статистика саласындағы және ұлттық шоттар жүйесі бойынша ұлттық заңнаманы әзірлеу жөніндегі тәжірибемен алмасу саласындағы өзара іс-әрекетті тереңдету үшін нақты іс-шараларды қолдану, сондай-ақ тиісті жобалар шегінде келісімдік жағдайларда бірлескен зерттеулерді жүргізуді, есеп пен статистика мәселесі жөнінде бірлескен техникалық жобаларды дайындау және мемлекеттік статистикалық органдар қызметіндегі жаңа бағыттарды және озық тәжірибені зерделеу мақсатында бірлескен мәжілістерді, семинарлар мен конференцияларды ұйымдастыруды орынды деп санаймыз.

Осы Өзара түсіністік туралы Меморандум қол қойылған сәттен бастап күшіне енеді.

Екі түпнұсқаға 2008 жылы 3 қазан Астана қаласында ҚОЛ ҚОЙЫЛДЫ, әрбір дана қазақ, латыш және ағылшын тілдерінде, мұның өзінде барлық мәтіндердің бірдей күші бар. Түсіндірмеде қайшылықтар болып қалған жағдайда, ағылшын тіліндегі мәтін қолданылады.

**Қазақстан Республикасы
Статистика Агенттігі
үшін
Анар Мешімбаева
Төрайым**

**Латвия Республикасының
Экономика Министрлігі
үшін
Каспарс Герхардс
Экономика Министрі**

MEMORANDUM OF UNDERSTANDING
between the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics
and the Ministry of Economics of the Republic of Latvia
on cooperation in the field of statistics

The Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics and the Ministry of Economics of the Republic of Latvia, named hereafter as Parties,

Guided by the Agreement on Economic, Scientific and Technical Cooperation between the Government of the Republic of Kazakhstan and the Government of the Republic of Latvia signed in Astana on 08 October 2004, and the Protocol of Cooperation between the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan and the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Latvia signed in Riga on 06 May 2000,

Recognizing the mutual aspiration of the Parties to the further development and deepening of cooperation in the field of statistics, arrangement of facilities for the development of statistics,

Considering the necessity of arrangement conditions of joint development and realization of target programs and projects of cooperation in the field of statistics,

Have reached mutual understanding as follows:

I.

The Parties intend to continue and develop cooperation in every possible way in the field of statistics on the basis of mutual benefit, mutual aid and exclusion the actions damaging to the States Parties.

II.

The Parties consider expedient to take concrete measures to deepen the interaction in the sphere of exchange of methodological materials and development on statistical observations, censuses and surveys, open statistical information, including publications and issues (yearbooks, collections, bulletins, news and reviews) related to the changes in the social and economic provisions of the Party states and regions, current experience in the development of the national Law on statistics, the experience on the implementation of information technologies, information on new development directions of the statistical offices, the exchange of experience in the National Accounts system, as well as to consider within the limits of relevant projects the conducting of joint researches on contractual stipulation, preparation of joint technical projects on account and statistical issues, and organization of joint sessions, seminars and conferences with a purpose to study the latest developments and the advanced experiences of the state.

This Memorandum of Understanding shall enter into force on the date of its signature.

SIGNED at Astana on 3rd of October 2008 in two originals, each copy in the Kazakh, Latvian and English, languages, all the texts being equally authentic. In case of doubt the English text will prevail.

**For the Agency of the Republic of
Kazakhstan on Statistics**
Anar Meshimbayeva
Chairperson

**For the Ministry of Economics of
the Republic of Latvia**
Kaspars Gerhards
Minister of Economics

SAPRAŠANĀS MEMORANDS
starp Kazahstānas Republikas Statistikas
aģentūru un Latvijas Republikas Ekonomikas ministriju
par sadarbību statistikas jomā

Kazahstānas Republikas Statistikas aģentūra un Latvijas Republikas Ekonomikas ministrija, turpmāk tekstā sauktas "Puses",

vadoties no Līguma par ekonomisko, zinātnisko un tehnisko sadarbību starp Kazahstānas Republikas valdību un Latvijas Republikas valdību, kas parakstīts Astānā 2004. gada 8. oktobrī, un Sadarbības protokolu starp Kazahstānas Republikas Ārlietu ministriju un Latvijas Republikas Ārlietu ministriju, kas parakstīts Rīgā 2000. gada 6. maijā,

atzīstot abu Pušu savstarpējos centienus attīstīt tālāk un padziļināt sadarbību statistikas jomā, vienoties par pasākumiem statistikas attīstībai,

apsverot nepieciešamību radīt apstākļus kopējai attīstībai un sadarbības programmu un projektu statistikas jomā mērķu sasniegšanai,

ir panākušas kopēju izpratni, kā tālāk minēts:

I.

Puses domā turpināt un attīstīt sadarbību statistikas jomā visos iespējamajos veidos, balstoties uz abpusēju labumu un izslēdzot darbības, kas kaitētu abu Pušu valstīm.

II.

Puses uzskata par lietderīgu veikt konkrētus pasākumus, lai padziļinātu sadarbību tādās jomās kā apmaiņa ar metodoloģiskiem materiāliem par statistisko novērojumu, skaitīšanu un apsekojumu attīstību, statistiskās informācijas izplatīšana, ieskaitot publikācijas un izdevumus (gadagrāmatas, krājumi, biļeteni, preses izlaidumi un apskati) saistībā ar izmaiņām abu Pušu valstu un reģionu sociālajā un ekonomiskajā attīstībā, pašreizējā pieredze nacionālā Likuma par statistiku realizācijā, pieredze informācijas tehnoloģiju ieviešanā, informācija par jaunajiem virzieniem statistikas iestāžu attīstībā, pieredzes apmaiņa par nacionālo kontu sistēmu. Bez tam, Puses uzskata par lietderīgu arī apsvērt kopēju pētījumu veikšanu svarīgu projektu ietvaros uz līguma nosacījumiem, kopēju tehnisko projektu sagatavošanu par kontu un statistikas jautājumiem un kopēju sesiju, semināru un konferenču organizēšanu ar mērķi apgūt abu Pušu valstu jaunākos sasniegumus un progresīvo pieredzi.

Šis Saprašanās memorands stājas spēkā no tā parakstīšanas dienas.

PARAKSTĪTS 03.10.2008. gada divos eksemplāros, katrs eksemplārs kazahu, latviešu un angļu valodās, visi teksti ar vienādu likumīgu spēku. Šaubu gadījumā priekšroka tekstam angļu valodā.

Kazahstānas Republikas Statistikas
aģentūras vārdā
Anar Meshimbayeva
Priekšsēdētāja

Latvijas Republikas Ekonomikas
ministrijas vārdā
Kaspars Gerhards
Ekonomikas ministrs

Структура Агентства Республики Казахстан по статистике

Представляем Вашему вниманию информацию о руководстве и структурных подразделениях Агентства по статистике. По каждому отраслевому департаменту представлена краткая информация о предоставляемых услугах. Вы можете обратиться к нам по вопросам производства статистических данных. Информация о контактных телефонах находится на сайте Агентства Республики Казахстан по статистике www.stat.kz



**Мешимбаева
Анара Ертулевна**
Председатель

Окончила экономический факультет и аспирантуру Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова. Кандидат экономических наук.

Опыт работы: Агентство по стратегическому планированию Республики Казахстан, Министерство экономики и бюджетного планирования, Институт экономических исследований, заведующий Центром системных исследований Администрации Президента Республики Казахстан, заведующий Отделом социально-экономического анализа Администрации Президента Республики Казахстан.

С 2007 года Председатель Агентства.



**Шокаманов
Юрий Камирович**
Ответственный
секретарь

Окончил Карагандинский политехнический институт. Доктор экономических наук, профессор. Тема диссертации «Методология статистической оценки и анализ показателей человеческого развития в Республике Казахстан». Более 150 научных публикаций, в т.ч. 2-е монографии и 3 учебных пособия по статистике. Автор национальных отчетов по человеческому развитию в Казахстане.

Работал в Научно-исследовательском институте при Госплане Казахской ССР, Администрации Президента и Кабинета Министров Республики Казахстан. В центральном аппарате Агентства по статистике с 1994 года. Работал Заместителем Председателя и первым заместителем Председателя агентства по статистике. Ответственный секретарь Агентства с 2007 года.

Награжден орденом «Курмет».



**Мендыбаев
Бирлик
Каирбекович**
Заместитель
Председателя

Окончил с отличием Аграрный университет по специальности «Бухгалтерский учет и аудит», магистр наук по специальности «Информационные системы», обучался по программе «Болашак», Университет г. Лидс, Великобритания.

Опыт работы: Казахстан темир жолы, Администрация Президента Республики Казахстан, Ассоциация тарифных экспертов Республики Казахстан, частные структуры, проект USAID.

Работал руководителем аппарата Агентства по статистике. Заместитель Председателя Агентства с 2007 года.



**Омаров
Жаслан
Искакович**
Заместитель
Председателя

Окончил Курганский сельскохозяйственный институт по специальности «ученый агроном» и Северо-Казахстанский государственный университет по специальности «экономист-финансист».

Трудовую деятельность начинал ведущим специалистом в Департаменте финансов Северо-Казахстанской области, впоследствии возглавлял его, работал заместителем Акима Северо-Казахстанской области, Директором областного департамента предпринимательства и промышленности, советником Председателя Правления ФУР «Казына». Заместитель Председателя Агентства с 2008 года.

Награжден медалями «Қазақстан Конституциясына 10 жыл», «10 лет независимости Республики Казахстан», «Ерен еңбегі үшін».



**Баянов
Нурман
Нурдаулетович**
Заместитель
Председателя

Окончил Алматинский институт народного хозяйства. Трудовую деятельность начинал в районном отделе статистики, работал заместителем начальника управления экономики Акима Алматинской области. В органах статистики с 1999 года, работал заместителем начальника управления статистики Алматинской области. С 2004 по 2005 год – советник Председателя Агентства по статистике. С 2005 по 2008 года работал Начальником управления города Алматы.

Заместитель Председателя Агентства с 2008 года.



**Епбаева Айгуль
Токтархановна**

**Директор
Департамента
статистики
производств**

Кандидат экономических наук, тема научной работы «Совершенствование методологии статистического учета и анализа инвестиционной деятельности».

В аппарате Агентства по статистике работает с 1996 года. С 2000 года занимала руководящие должности, возглавляла Департамент статистики сферы услуг, Департамент микроэкономической статистики.

Участвовала в Программах ТАСИС «Статистика 5» и «Статистика 7» по реализации проектов «Статистика инвестиций», «Статистика туризма», проекта ГТЦ «Статистика инноваций» в сотрудничестве с ФСУ Германии и Программе по экономическому развитию USAID по проекту «Статистика информационных и коммуникационных технологий (ICTS).

Награждена медалями «Қазақстан Республикасының тәуелсіздігіне 10 жыл», «Ерен еңбегі үшін».

Видение Департамента - структурное подразделение, обеспечивающее качество статистики промышленности, строительства, аграрного сектора, инвестиционной и финансово-хозяйственной дея-

тельности предприятий в соответствии с лучшей мировой практикой.

Структура Департамента

- управление статистики промышленности;
- управление статистики аграрного сектора;
- управление структурной статистики, строительства и инвестиций.

Услуги Департамента по предоставлению данных:

- индексы физического объема промышленной продукции;
- валовая продукция сельского хозяйства;
- итоги финансовой, инвестиционной и строительной деятельности хозяйствующих субъектов на месячной, квартальной и годовой основе.

Департаментом выпускаются сборники «Промышленность Казахстана и его регионов», «Строительство в Республике Казахстан», «Инвестиционная деятельность в Республике Казахстан», «Сельское, лесное и рыбное хозяйство Казахстана», «Финансы Республики Казахстан», «Основные средства и нематериальные активы Республики Казахстан», «Малое предпринимательство в Республике Казахстан».

О планах Департамента:

- формирование показателей возобновляемых (нетрадиционных) источников энергии;
- качественный сбор данных рынка строительства коммерческого жилья;
- формирование показателей деятельности субъектов среднего предпринимательства;
- внедрение выборочного наблюдения урожайности сельскохозяйственных культур.



**Кривко
Нина Ивановна**

**Директор
Департамента
статистики цен**

Окончила Целиноградский сельскохозяйственный институт по специальности «Экономист». В органах статистики Казахстана работает более 30 лет. В период проведения Первой национальной переписи населения Республики Казахстан 1999 года назначалась заместителем Председателя Агентства по статистике.

Прошла переподготовку в Институте статистики Франции, Объединенном Венском институте МВФ и Бюро статистики труда США.

В рамках программы Tacis и GTZ участвовала в реализации международных проектов по вопросам статистики цен и статистики труда, Всемирного Банка – по проблемам уровня жизни и бедности.

Награждена медалью Республики Казахстан «Ерен еңбегі үшін»

Видение Департамента – обеспечение качества статистики цен на базе лучшей мировой практики и международных стандартов.

Структура Департамента

- управление статистики потребительских цен;
- управление статистики цен производственной сферы и услуг;
- управление статистики аграрного сектора и строительства.

Услуги Департамента

Департаментом ведется мониторинг цен в различных секторах и сегментах экономики. В настоящее время осуществляется построение 19 видов индексов цен:

- индекс потребительских цен;
- индекс базовой инфляции;

- индекс потребительских цен для групп населения с наименьшим уровнем денежных доходов;
- индекс потребительских цен для групп населения с наибольшим уровнем денежных доходов;
- индекс потребительских цен, исключая сезонную составляющую;
- индекс розничных цен;
- индекс цен предприятий-производителей промышленной продукции;
- индекс цен на продукцию, приобретаемую промышленными предприятиями для технологического процесса;
- индекс цен на продукцию и услуги лесного хозяйства;
- индекс цен на продукцию экспортных поставок;
- индекс цен на продукцию импортных поступлений;
- индекс цен оптовых продаж;
- индекс цен в строительстве;
- индекс цен на строительно-монтажные работы;
- индекс цен на строительные работы по возведению объектов различного назначения;
- индекс цен реализации на продукцию сельского хозяйства;

- индекс цен на продукцию производственно-технического назначения, приобретаемую сельскохозяйственными формированиями, и оказанные им услуги сторонних организаций;
- индекс тарифов на перевозку грузов различными видами транспорта;
- индекс тарифов на услуги связи для юридических лиц.

Департаментом выпускаются ежегодные статистические сборники «Цены на потребительском рынке Казахстана», «Цены в промышленности и тарифы на услуги производственного характера», «Цены на продукцию сельского хозяйства и строительного производства».

О планах Департамента:

- организация новых ценовых обследований в отдельных сегментах экономики;
- формирование серии новых индексов цен, соответствующих европейским аналогам;
- пересмотр и совершенствование методологических подходов по построению индексов цен;
- внедрение в практику работы новых технологий сбора данных.



**Тайжанов
Кажигали
Абдиярович**
**Директор
Департамента
национальных
счетов и
исследований**

Окончил КазГУ по специальности «Математика», также проходил повышение квалификации в Московском физико-техническом институте по специальности «Автоматизация проектирования» (1986-1987гг). Трудовую деятельность проходил в НИИ АСПУ при Госплане Казахской ССР, Игілік-банке, в Агентстве по стратегическому планированию и реформам, в Канцелярии Премьер-Министра. В Агентстве по статистике с апреля 2007 года.

Награжден юбилейной медалью «Астананың 10 жылдығы».

Видение Департамента - обеспечение пользователей качественной статистической информацией по макроэкономическим показателям и в области конъюнктурных обследований и товарных потоков.

Структура Департамента

- управление экономических балансов;
- управление текущих счетов СНС;
- управление исследований и разработок.

Услуги Департамента по предоставлению данных:

- валовой внутренний продукт, рассчитанный тремя методами на месячной, квартальной и годовой основе;
- валовой региональный продукт на квартальной и годовой основе;
- производительность труда на квартальной и годовой основе;
- национальное богатство;
- валовая добавленная стоимость по формам собственности;
- таблица «ресурсы-использование» и «затраты-выпуска»;
- деловая активность предприятий.

Департаментом выпускается сборник «Национальные счета Республики Казахстан»

О планах Департамента:

- дальнейшее совершенствование расчетов текущих счетов СНС;
- внедрение методологических подходов к построению счета других изменений в активах (счет других изменений в объеме активах и счет переоценки);
- дальнейшее совершенствование формирования таблиц «ресурсы-использование» и «затраты-выпуск» путем внедрения программного комплекса SNA-NT;
- пересмотр динамических рядов в соответствии с пересмотренной версией СНС-93 и внедрением новых международных классификаций.



**Касенова
Асия
Каналбаевна**
**Директор
Департамента
демографической
и социальной
статистики**

Окончила факультет статистики и аспирантуру Московского экономико-статистического института (МЭСИ). Кандидат экономических наук. Трудовую деятельность начала в институте экономических исследований Министерства экономики и бюджетного планирования. В Агентстве по статистике с апреля 2007 года. Имеет опыт руководства и разработки научных, международных, национальных проектов, государственных и отраслевых программ. Принимала активное участие в реформировании банковской системы Казахстана, в проектах пенсионной реформы, автоматизации банковской системы Национального Банка, Международной Летней школы по демографии.

Член редколлегии и научный редактор экономических журналов «Аль Пари», «Экономика и статистика», «Экономика. Финансы. Исследования». Имеет более 50-ти публикаций в Казахстане и за рубежом.

Видение Департамента – методологическое развитие статистической системы, выявление ключевых проблем и совершенствование системы индикаторов и показателей отраслей социально-демографической статистики в целях повышения социальной направленности экономического развития страны и сопоставления результатов на международном уровне.

Структура Департамента:

- управление социальной статистики, уровня жизни и обследований домашних хозяйств;

- управление статистики труда;
- управление переписи населения и демографической статистики.

Услуги Департамента:

- констатация фактов и взаимосвязи результатов сплошных, выборочных и единовременных обследований в области социально-демографической статистики;
- демографический расчет численности и состава населения по полу и возрасту в разрезе регионов;
- формирование показателей и предоставление агрегированных социально-демографических данных по полу, возрасту, социально-демографическим группам населения и регионам;
- распределение населения по уровням образования, здоровья, занятости и экономической характеристике и получению доступа в системе социального обеспечения;
- разработка показателей устойчивого развития и экологии;
- оценка уровня благосостояния населения, характеристики источников доходов, расходов домашнего хозяйства.

О планах Департамента:

- развитие системы показателей социально-демографических отраслей, соответствующих мировым стандартам;
- проведение Национальной переписи населения всемирного раунда 2010 года;
- разработка новых индикаторов уровня жизни и проведение расчет индекса качества жизни;
- проведение Мульти-индикаторного кластерного обследования (МИКО) и внедрение дополнительных модулей по обследованию инвалидов, бытового насилия, обучению на протяжении всей жизни и др.;
- разработка методологии расчетов показателей занятости в неформальном секторе и неформальной занятости и их внедрение;
- разработка методологии расчета индекса стоимости труда (LCI) и осуществление расчетов согласно Европейским стандартам;
- построение целостной системы индикаторов рабочего времени.



**Якупова
Зифа Рафиковна**
**Директор
Департамента
статистики услуг**

Окончила Алматинский институт народного хозяйства. Работала в министерствах торговли, промышленности и торговли, экономики и торговли. В Агентстве Республики Казахстан по статистике работает с 1999 года. Прошла трудовой путь от главного специалиста до Директора Департамента.

Участвует в международных проектах в области статистики сферы услуг. Является одним из разработчиков статистики товарных рынков.

Имеет публикации в научно-информационном журнале «Экономика и статистика», в журнале «Бюллетень бухгалтера», в газете «Панорама» и др.

Награждена юбилейной медалью «Қазақстан Конституциясына 10 жыл».

Видение Департамента - разработка статистических показателей для пользователей по статистике услуг, торговли, транспорта, связи, туризма, инноваций, использования информационно-коммуникационных технологий, товарных рынков, показателей конкурентоспособности, сопоставимых на международном уровне по качеству методологии, эффективности процессов и удовлетворению спроса пользователей

Структура Департамента

- управление статистики услуг, транспорта и связи;
- управление статистики конкурентоспособности;
- управление статистики торговли.

Услуги Департамента

Департаментом формируется информация по показателям статистики услуг, транспорта, связи, торговли, топливно-энергетического баланса, товарных рынков, показателей конкурентоспособности. Осуществляется разработка следующих основных показателей:

по статистике торговли:

- объем товарооборота и индекс физического объема внутренней торговли (по розничной, оптовой торговле, услугам общественного питания, услугам по ремонту автомобилей и бытовых изделий);
- наличие инфраструктуры внутренней торговли;
- балансы ресурсов и использования важнейших видов сырья (продукции, товаров);

по статистике услуг:

- объем и индекс физического объема коммерческих услуг;

- объем услуг и наличие инфраструктуры по объектам культуры;

по статистике конкурентоспособности:

- объем услуг, оказываемых в сфере туризма;
- информация об использовании информационно-коммуникационных технологий в домашних хозяйствах и на предприятиях;
- информация о развитии науки и объеме инновационной продукции.

Департаментом выпускаются сборники «Розничная и оптовая торговля в Республике Казахстан», «Балансы ресурсов и использования важнейших видов сырья, продукции производственно-технического назначения и потребительских товаров по Республике Казахстан», «Услуги в Республике Казахстан», «Туризм Казахстана», «Транспорт и связь Республики Казахстан», «Наука и инновационная деятельность Казахстана», «Топливо-энергетический баланс Республики Казахстан», «Мониторинг уровня компьютерной грамотности населения, степени использования «Интернет-ресурсов и категорий пользователей Интернет в Республике Казахстан».

О планах Департамента:

- совершенствование методологических подходов по статистике транспорта, туризма, инноваций, услуг по операциям с недвижимым имуществом, культуры, информационно-коммуникационных технологий и др.;
- внедрение международных стандартов в области классификаций;
- оптимизация системы сбора и обработки данных;
- использование в отраслевой статистике административных данных.



**Абуталипова
Дана Тлеуовна**
**Директор
Департамента
стратегического
планирования и
распространения
данных**

Окончила Карагандинский государственный университет. Кандидат экономических наук. Более 20 публикаций на темы эффективности использования бюджетных средств, государственных закупок, государственного управления. Прошла трудовую деятельность в министерствах экологии и природных ресурсов, финансов, экономики и бюджетного планирования, Фонде устойчивого развития «Казына» и его дочерних компаниях – в Центре маркетингово-аналитических исследований и в Казахстанском центре содействия инвестициям.

Возглавляет Департамент стратегического планирования и распространения данных с 2008 года.

Видение Департамента – эффективное взаимодействие с пользователями статистической информацией и респондентами путем развития статистического инструментария.

Структура департамента

- управление планирования статистических работ;
- управление публикаций и распространения данных;
- управление развития статистического инструментария;
- управление международных связей.

Услуги Департамента:

- выпуск публикаций и распространение статистических данных;
- модернизация форм статистической отчетности с целью сокращения нагрузки на респондентов и удовлетворения потребностей пользователей;
- формирование плана статистических работ;
- координация взаимоотношений с международными и национальными статистическими офисами.

Департаментом выпускаются сборники «Оперативные данные за 2007 год», «Предварительные данные за 2007 год», статистические ежегодники «Казахстан» и «Регионы Казахстана», «Отчет о деятельности Агентства по статистике», оперативные данные «Социально-экономическое развитие Рес-

публики Казахстан», квартальные бюллетени «Statistical Indicators» и «Мониторинг развития аула (села)», журналы «Экономика и статистика» и «Казахстан и страны СНГ».

О планах Департамента:

- совершенствование Плана статистических работ;
- развитие статистического инструментария;

- реализация эффективной политики распространения данных;
- создание нового дизайна публикаций;
- активная интеграция в международное статистическое пространство и поддержание международного имиджа Агентства путем взаимодействия на двустороннем и многостороннем уровне.



**Джумабаева
Алия Маратовна**
**Директор
Департамента
внутреннего аудита**

Окончила Государственный университет «Семей» по специальности «Экономика и управление в отраслях агропромышленного комплекса»; Академию юриспруденции - Высшая школа права «Әділет» по специальности «Юриспруденция». Обучается по программе MBA Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова, является соискателем НИИ частного права КазГЮУ. Прошла трудовую деятельность в консалтинговых компаниях, Агентстве РК по регулированию естественных монополий и защите конкуренции, Министерстве транспорта и коммуникаций РК.

Награждена почетной грамотой Премьер-Министра Республики Казахстан и юбилейной медалью к 10-летию Конституции Республики Казахстан.

Видение Департамента: обеспечение беспристрастной оценки качества статистических процессов и деятельности структурных и территориальных подразделений Агентства и его подведомственных организаций.

Структура Департамента:

- управление внутреннего аудита;
- управление контроля качества статистики

Услуги Департамента:

- оценка качества услуг статистики путем проведения обследований респондентов и пользователей;
- отчеты по итогам внутреннего аудита;
- организация и проведение семинаров по системе менеджмента качества и аудиту.

О планах Департамента:

- сертификация системы менеджмента качества статистического производства;
- дальнейшее совершенствование системы менеджмента качества и внедрение международного опыта по вопросам качества и аудита в статистике;
- внедрение системы менеджмента качества в территориальных департаментах Агентства;
- совершенствование законодательства в области статистики с учетом международного опыта.



**Асыллова
Бибигуль
Амангельдиновна**
**Директор
Департамента
внутренней
администрации**

Окончила Казахскую Государственную академию управления народного хозяйства по специальности «Финансы и кредит». Работала в Северо-Казахстанском областном управлении главным специалистом, начальником отдела Министерства финансов, начальником управления Министерства экономики и бюджетного планирования, Директором Департамента Министерства культуры и информации. В Агентстве по статистике с 2007 года.

Награждена юбилейной медалью «Астананың 10 жылдығы» за значительный вклад в развитие Республики Казахстан и ее столицы.

Видение Департамента - осуществление бюджетного планирования и ответственность за эффек-

тивную, результативную и целевую реализацию бюджетных программ.

Структура Департамента:

- управление бюджетного планирования и документационного обеспечения;
- управление бухгалтерского учета;
- управление государственных закупок;
- управление кадрового развития.

Департамент осуществляет бюджетное планирование на уровне Агентства и его территориальных единиц, обеспечивает учет финансово-хозяйственной деятельности Агентства, рациональное расходование бюджетных средств.

Осуществляет контроль за наличием и движением имущества, использованием материальных, трудовых,

финансовых ресурсов, обеспечивает своевременный расчет с государственным бюджетом.

Производит эффективный подбор, расстановку и реализацию трудового потенциала кадров в соответствии с их профессиональными, деловыми и нравственными качествами.

Координирует деятельность всех структурных подразделений Агентства по вопросам делопроизводства, внедрению и реализации политики подготовки распорядительных документов.

О планах Департамента:

- переход на бюджетирование, ориентированное на результат и среднесрочное бюджетное планирование.



**Косбергенов
Сакен
Кадиржанович**

**Директор
департамента
регистров и
классификаций**

Окончил Казахскую государственную академию управления по специальности «Финансы и кредит» и Казахский гуманитарно-юридический университет по специальности «Юриспруденция».

Трудовую деятельность в органах статистики начал с 1998 года в Информационно-вычислительном центре Агентства по статистике». Участвовал в подготовке и обработке данных первой национальной переписи населения Республики Казахстан 1999 года. В Агентстве по статистике работает с 2005 года.

Участвовал в международных проектах ТАСИС

Награжден нагрудным знаком «Отличник статистики».

Видение Департамента – обеспечение пользователей качественной статистической информацией на основе статистических регистров, а так же координация работ в области статистических классификаций и метаданных.

Структура Департамента

- управление социальных регистров;
- управление ведения классификаторов и метаданных;
- управление экономических регистров.

Услуги Департамента:

- участие в процедуре государственной регистрации юридических лиц, филиалов и

представительств с выдачей на региональном уровне статистической карточки;

- формирование перечня респондентов для проведения статистических наблюдений;
- предоставление информации для формирования показателей по малому предпринимательству.

Департаментом выпускаются сборник «Жилой фонд Республики Казахстан», бюллетень «Основные показатели количества юридических лиц в Казахстане», «Общий классификатор видов экономической деятельности» и другие публикации Государственных классификаторов, используемых в статистических целях.

О планах Департамента:

- дальнейшее развитие Государственного статистического регистра в соответствии со стандартами ЕС;
- совершенствование Регистра жилищного фонда, Регистра сельскохозяйственных формирований на основе внедрения современных информационных систем и принципов;
- создание статистического Регистра населения;
- дальнейшее развитие системы классификаций и метаданных на основе международных принципов и стандартов;
- внедрение современных методов организации выборочных обследований;
- взаимодействие с государственными органами по вопросам актуализации и ведения регистров и классификаций;
- организация работ по дальнейшей интеграции статистических ИС и технологий в области ведения регистров с ИС других государственных органов, в т.ч. в рамках электронного правительства;
- совершенствование работы службы «Одного окна»;
- обеспечение пользователей качественной информацией на основе регистров и применения единых стандартов в области статистических классификаций и метаданных.



**Алимкулов
Сырым
Мартжанович**
**Директор
Департамента
информационных
технологий**

Окончил Алматинский государственный университет им. Абая по специальности «Информатика и менеджмент компьютеризации» и Алматинскую академию экономики и статистики по специальности «Финансы».

С 1999 по 2002 годы проходил трудовую деятельность в Информационно-вычислительном центре Агентства по статистике в должностях специалиста, заведующего сектором разработки специализированных программ отдела технологии баз данных. С 2002 по 2005 годы работал в EAN-Kazakhstan, АО «Банк Центр Кредит», АО «Казкоммерцбанк». С 2008 года является Директором департамента информационных технологий.

Награжден нагрудным знаком «Первая национальная сельскохозяйственная перепись Республики Казахстан».

Видение Департамента - структурное подразделение, обеспечивающее эффективное применение информационных технологий в интересах пользователей статистической информации, респондентов и сотрудников Агентства.

Структура Департамента

- управление развития информационных статистических систем;
- управление информационной безопасности.

О предоставляемых услугах для сотрудников Агентства:

- оперативное программно-технологическое обслуживание аппаратно-программных комплексов, компьютерной и телекоммуникационной техники;
- организация обучения пользователей работе с информационно-телекоммуникационными системами и оборудованием в рамках статистического производства.

Об услугах для пользователей Интернет-портала - предоставление актуальных статистических данных и информации о деятельности Агентства.

О планах Департамента:

- завершение реализации проектов, предусмотренных Программой совершенствования статистики на 2006-2008 годы. (ИС «ХПСИ», «ССР», «КЛАСС», «ЭСО», «Интернет-портал»);
- развитие внешнего портала Агентства и территориальных подразделений в качестве основного канала распространения данных;
- развитие хранилища первичной статистической информации и систем многомерного анализа данных;
- развитие и внедрение систем электронного ввода данных и сканерной обработки отчетности;
- разработка регистровых информационных систем и ГИС – систем;
- развитие внутреннего портала и автоматизированных рабочих мест для сотрудников системы государственной статистики;
- разработка и внедрение ИС - для ведения классификаторов и справочников, используемых в статистическом производстве;
- развитие и внедрение аналитической информационной системы в сфере статистики (OLAP).



Халық Санағы 2009 Перепись Населения

2009 жылғы 25 ақпаннан бастап 6 наурызға дейін
Қазақстан Республикасының Ұлттық халық санағы өткізіледі

С 25 февраля по 6 марта 2009 года проводится
Национальная перепись населения Республики Казахстан

ҚАҢТАР - ЯНВАРЬ					АҚПАН - ФЕВРАЛЬ					НАУРЫЗ - МАРТ				
Дс	5	12	19	26	2	9	16	23	2	9	16	23	30	Пн
Сс	6	13	20	27	3	10	17	24	3	10	17	24	31	Вт
Ср	7	14	21	28	4	11	18	25	4	11	18	25		Ср
Бс	1	8	15	22	29	5	12	19	26	5	12	19	26	Чт
Жм	2	9	16	23	30	6	13	20	27	6	13	20	27	Пт
Сн	3	10	17	24	31	7	14	21	28	7	14	21	28	Сб
Жк	4	11	18	25	1	8	15	22	1	8	15	22	29	Вс

СӘУІР - АПРЕЛЬ					МАМЫР - МАЙ					МАУСЫМ - ИЮНЬ					
Дс	6	13	20	27	4	11	18	25	1	8	15	22	29	Пн	
Сс	7	14	21	28	5	12	19	26	2	9	16	23	30	Вт	
Ср	1	8	15	22	29	6	13	20	27	3	10	17	24	Ср	
Бс	2	9	16	23	30	7	14	21	28	4	11	18	25	Чт	
Жм	3	10	17	24		1	8	15	22	29	5	12	19	26	Пт
Сн	4	11	18	25	2	9	16	23	30	6	13	20	27	Сб	
Жк	5	12	19	26	3	10	17	24	31	7	14	21	28	Вс	

ШІЛДЕ - ИЮЛЬ					ТАМЫЗ - АВГУСТ					ҚЫРКҮЙЕК - СЕНТЯБРЬ					
Дс	6	13	20	27	3	10	17	24	31	7	14	21	28	Пн	
Сс	7	14	21	28	4	11	18	25		1	8	15	22	29	Вт
Ср	1	8	15	22	29	5	12	19	26	2	9	16	23	30	Ср
Бс	2	9	16	23	30	6	13	20	27	3	10	17	24		Чт
Жм	3	10	17	24	31	7	14	21	28	4	11	18	25		Пт
Сн	4	11	18	25	1	8	15	22	29	5	12	19	26		Сб
Жк	5	12	19	26	2	9	16	23	30	6	13	20	27		Вс

ҚАЗАН - ОКТЯБРЬ					ҚАРАША - НОЯБРЬ					ЖЕЛТОҚСАН - ДЕКАБРЬ						
Дс	5	12	19	26	2	9	16	23	30	7	14	21	28	Пн		
Сс	6	13	20	27	3	10	17	24		1	8	15	22	29	Вт	
Ср	7	14	21	28	4	11	18	25		2	9	16	23	30	Ср	
Бс	1	8	15	22	29	5	12	19	26		3	10	17	24	31	Чт
Жм	2	9	16	23	30	6	13	20	27		4	11	18	25		Пт
Сн	3	10	17	24	31	7	14	21	28	5	12	19	26		Сб	
Жк	4	11	18	25	1	8	15	22	29	6	13	20	27		Вс	

Қазақстан Республикасының Ұлттық халық санағы –
ел өмірінің маңызды кезеңі, біз сіздердің қатысуларыңызға үміт артамыз!

Национальная перепись населения Республики Казахстан -
важный этап жизни страны, мы рассчитываем на Ваше участие!