АГЕНТСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО СТАТИСТИКЕ

ЭКОНОМИКА И СТАТИСТИКА

4/2010

АСТАНА 2010

ЭКОНОМИКА И СТАТИСТИКА 4/2010

Ежеквартальный научно-информационный журнал
Издается со второго квартала 1999 г.

Учредитель:
Агентство Республики Казахстан по статистике

Главный редактор:
А.А. Смаилов

Зам. главного редактора:
Ю.К. Шокаманов

Редакционная коллегия:
З.М. Султанова
А.Т. Епбаева
Б.З. Ибрагимова

Редакционный совет:
Р.А. Алшанов
С.Б. Байзаков
К.Е. Джанбурчин
Н.К. Нурланова
С.С. Сатубалдин
Г.К. Султанбекова
М.С. Утебаев

Компьютерная верстка:
ТОО «Кантана Пресс»

Адрес:
Республика Казахстан, г. Астана, Левый берег, Дом Министерств, ул. Орынбор, 8, дом 2, подъезд 4

Телефоны: 8 /7172/ 749 295, 749 509
Факс: 8 /7172/ 749 509
e-mail: stat@mail.online.kz
интернет: http://www.stat.gov.kz

Позиция редакционной коллегии и Агентства Республики Казахстан по статистике необязательно совпадает с мнением авторов.

Перепечатка материалов только по согласованию с редакцией.

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан 14 марта 1999г. № 606-ж.

Международный центр ISSN в Париже зарегистрировал журнал «Экономика и статистика» под регистрационным номером ISSN 1608-2192.

Объем 15,4 упл.
Тираж 300 экз.

© Агентство Республики Казахстан по статистике

О системе государственной статистики Казахстана

Қазақстан статистикасына 90 жыл.
Статистиканың дамуы және статистика пәні туралы түсінік.
М. Абдурахманов.....4

Қазақтың тұңғыш ормантанушы – статистик ғалымы.
Ө. Сұлтанов.....9

Перспективы развития казахстанской статистики до 2015 года.
Ю. Шокаманов.....18

Актуальные направления развития СНС в Казахстане.
З. Султанова.....23

Методология и анализ в статистике

Основные принципы формирования индекса физического объема промышленной продукции.
С. Абельдинова, И. Мажитов.....27

О ценовых тенденциях на рынке строительных материалов.
Э. Тлепбергенова.....33

Статистика образования в Республике Казахстан.
М. Амирханова, А. Сагынбаева.....40

Қазақстан Республикасындағы демографиялық ахуал.
А. Қожабек.....45

Методология определения выпуска косвенно-измеряемых услуг финансовых посредников в соответствии с СНС - 2008.
К. Бельгибаева.....50

Рынок топливно-энергетических ресурсов Республики Казахстан в 2009 году.
Е. Баер.....58

Методы и модели экономического анализа

Экономико-математическое моделирование показателей эффективности инвестиционного проекта.
Г. Аубакирова.....62

Совершенствование методики расчета Индекса бедности населения (ИБН) в гендерном аспекте.
Г. Макашева.....67

Международные сравнения производительности.
Ж. Джаркинбаев.....71

Экономическая теория

«Забота как форма специфического человеческого
применения энергии (автореферат монографии
«Забота: Первое начало экономики»)».
Л. Иванов.....75

Динамика экономических фукций государства
в условиях глобализации.
К. Кубаев.....88

Концептуальные подходы к совершенствованию кадрового
менеджмента в Республике Казахстан.
В. Балгабаева.....93

Государственное регулирование и региональное развитие

Механизм регулирования деятельности сельских
населенных пунктов.
С. Зиядин, С. Ташенова, Л. Муканова.....98

Проблемы конкурентоспособности животноводческой
продукции (на материалах Западно-Казахстанской области).
Б. Суханбердина, Э. Галимова.....101

Қазақстанның өндіруші саласының ашықтығы – шетел
компанияларының мемлекет пен халық игілігіне
қызмет ету құралы.
Ж. Кулымбетова.....107

О необходимости совершенствования государственной системы
регулирования территориального развития Республики Казахстан.
А. Гиззатова, С. Капанова, Б. Суханбердина.....117

Некоторые вопросы совершенствования регулирования
интеграционных процессов Казахстана и России.
С. Капанова.....122

Особенности законодательного аудита в Канаде.
Л. Бейсенова.....127

Қазақстан статистикасына 90 жыл. Статистиканың дамуы және статистика пәні туралы түсінік

М. Абдурахманов
Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университеті

Статистика - ғылымның бір тармағы, практикалық қызмет саласы, білім бағыты, таным құралы. Статистика дегенде мәліметтерді жинақтау процесінде, оларды қайта өңдеп, бейтарап әрі анық талдау ережелерін де түсінеміз. Осы тұрғыдан алып қарағанда, статистика - әрі ғылым, әрі қызмет саласы, әрі мамандық түрі. Ол арнайы ұйымдастырылған білім тармағы да, белгілі бір мақсатты жүзеге асыруға қажетті пәрменді құрал да, кәсіпкерлік қызмет саласы да болып табылады.

Статистика пайда болған кезінен бастап-ақ мемлекетті басқарудың маңызды құралы ретінде қалыптасып онымен бір мезгілде көптеген оқиғалар мен фактілерді мөлшерлік тұрғыдан тіркеу және белгілі бір деңгейде ретке келтіру нәтижесінде ғылыми тұрғыдан өте қызықты материалдар да жинақталды. Осылайша қоғамның өмірі мен тұрмысы жөніндегі мәліметтерге практикалық мұқтаждық *статистиканы* туғызды.

Шығыстың Аристотелі атанған машһүр ғалым Әл-Фараби және Абылайхан бабаларымыздың уақытында да немесе одан ерте замандарда да қарулы күштер қатарына лайықты адамдардың санын білу, салық салынатын нысандарды белгілеу қажеттігі туындады, соның нәтижесінде халықтың саны, жынысы, құрылымы жөніндегі мәліметтерге мұқтаждық пайда болды. Бұл сұраным мемлекетті өз халқының саны мен құрамдық өзгерістерін тұрақты бақылап отыруға мәжбүр еткен. Азаматтық қарым-қатынастар дамыған сайын оларға тікелей байланысты оқиға-құбылыстарды тіркеп отыру қажеттілігі де күшейе түскен. Сондықтан да туылу, өлу, некелесу, ажырасу сияқты хал актілерін жазып отыру тәртібі орнатылған, адамдардың бір орыннан екінші орынға ауысуына байланысты қозғалысын тіркеу тәртібі белгіленген. Статистика бір қарағанда қарапайым сөз болып көрінсе де, оның мазмұнының сан қырлы екенін ұмытпауымыз керек.

Неміс жазушысы, ақыны және ойшылы И.В. Гете бұл дүниеден мәңгі көз жұмарынан екі жыл бұрын өз хатшысы Эккерманмен әңгімелескен кезде: “Цифрлар дүниені билейді деген сөз бар. Бірақ, меніңше цифрлар бізге әлемнің қалай басқарылатынын үйретеді”, - деген болатын [8. 313 б.].

Ресейде тұңғыш рет басылған статистика оқулығының авторы К.Ф. Герман (1762-1838) өз кітабында былай деген: “Статистика - жақсылықты да, жамандықты да жария ететін хабаршы әрі *үкіметтің* бақылаушысы” [7.78 б]. Расында да *көпірме* сөздерге немесе *жарнамаларға* сүйену нәтижесінде емес, сенімді де айқын статистикалық көрсеткіштерге сүйене отырып ел басшыларының қызметін әділ бағалауға болады.

Этимологиясы, яғни келіп шығуы тұрғысынан бұл терминнің әлдеғандай классикалық грекше немесе латынша негізі жоқ. Ол латынның “status” - қалып, жағдай, итальяндардың “state” - мемлекет деген сөздерінің бір мағынаға тоғысуынан туындайды. Статистика сөзі күнделікті өмір мен ғылымға XVII-XVIII ғасырларда кіріп келді. Ағылшын ғалымдары Д.Граунт (1620-1674) пен В.Петтидің (1623-1687) «Саяси арифметика» атты еңбегі статистика ғылымының дамуына себеп болды. Бастапқы кезде сауда мен қаржы капиталының және ақша қатынастарының дамуы нәтижесінде пайда болған қажеттілікті қанағаттандыру мақсатында жинақталған мемлекет халқы, экономикалық және саяси жағдай жөніндегі мәліметтер статистикалық ақпараттар деген атпен жүргізілді.

Мемлекеттің назар аударуға тұрарлық жақтарын бейнелейтін мемлекеттану ғылымы пайда болды да, ол статистика деген атпен, ал бұл ғылымды жақсы меңгерген білімпаз статистик деп атала бастады. Бұл ғылымның аса көрнекті өкілі, неміс Г.Ахенваль (1719-1772) алғаш рет бұл сөзді зат есім ретінде қолданып, ғылыми айналымға енгізді. Оның пікірі бойынша, статистика - мемлекет үшін айрықша маңызды мәселелердің сипаты, бейнесі. XIX ғасырдың ортасында Бельгия ғалымы А.Кетле (1796-1874) және оның адамдары әлемде бірінші болып мемлекеттік статистика мекемесін құрады. Мәліметтерде бейнеленген тәртіп-ережелерді ұғыну құштарлығы, түсіндіру жолдарын табу қажеттілігін қанағаттандыруға қызмет етуге кіріскен сәттен бастап-ақ *статистика ғылым* саласына айналды.

Ауыл шаруашылық, сауда, қолөнершілік, өнеркәсіпорынды салалардың және экономикалық байланыстардың дамуы шаруашылыққа қатысты оқиғалар мен әдіс-амалдарды тұрақты бақылап отыруды талап еткен. Нарықтық қатынастардың және халықтың топтары арасындағы өзара байланыстардың ұлғаюы өз кезегінде жаңа, тыс мәліметер жинау, экономикалық өмірдің маңызды салаларын қамтитын экономикалық ақпараттар жасау қажеттілігі мемлекеттер арасында халықаралық экономикалық байланыстардың дамуы, дүние жүзілік шаруашылықтың қалыптасуы және оның дамуы,

ұлттық экономика мен дүние жүзілік шаруашылық шеңберінде тауарлар мен қызметтердің табыс көздерін жасау, бөлу және тұтыну процестерін жан-жақты бейнелей алатын есеп жүргізуді талап етеді.

Алғашында практикалық қызметте жинақталған тәжірибелерді қорыту жолымен мемлекетті басқаруға қажетті мәліметтерді топтастырудың, қайта іздеудің, талдау мен қолданудың ереже-тәртіптері, жолдары мен әдістері жасалды. Статистика осындай ғылым ретінде танылып, жаңа ізденістер нәтижесінде байи түсті. Оның әдіс-амалдарын жетілдіруге математиканың құралдары мен теориялары қолданылды. Өйткені статистика да математика сияқты сандармен, шамалармен шұғылданады, бірақ оның сапалық қасиеті жалпы бұқаралық құбылыстарды өлшеу нәтижесінде айқындалады. Статистикалық ойлау әдісі, немесе статистиканың теориясы мен әдіснамасы қалыптасты. Бұл әдіснама тек әлеуметтік-экономикалық оқиғаларды зерттеуде ғана емес және ол басқа салаларда да, яғни осы замандағы ғылым мен техниканың барлық салаларында, тәжірибелер мен сынақтарда, физика, химия, биология, археология, агрономия, медицина, психология, социология, педагогика, тілтану, әскери ғылымдар, тіпті бейнелеу өнері мен музыка салаларында да кеңінен қолданыла бастады.

Мысал ретінде музыка саласында ғұлама ғалым Ал-Фараби бабамыздың ноталық сандарды жаңа және таза жолға қойған, табиғи сандардың үздіксіз санатын қолданған [1. 63 б.]. Бұл жаңалық барлық халықтардың музыкалық мәдениетіне әсерін тигізді.

Бүгінгі таңда күнделікті тұрмыста мемлекеттің экономикасы мен халқы жөніндегі мәліметтер жинағы статистика деп жүргізілгенімен, ол өткен ғасырлардағы “мемлекеттанудан” өзгеше.

Бұл айырмашылық тек ақпарат түрлерінің толықтығынан ғана емес, олардың түр-сипаты, сапалылығынан да айқын бағалады. Қазір біз статистика дегенде, тек мөлшерлі түрде бейнеленген ақпараттарды ғана түсінеміз. Мәселен, белгілі бір мемлекетте қандай саяси жүйе үстемдік ететіндігі мен қандай тілдің мемлекеттік тіл болып қабылданыуының, мемлекеттің аумақтық бөлімшелерінің тізімі немесе олардың географиялық картада орналасуы статистикаға ешқандай қатысы жоқ, ал халықтың саны, өнеркәсіп тармақтары және басқалардың аумақтық шеңбердегі орналасуы, саяси партиялардың саны, олардың мақсаты, мүшелерінің саны және басқа белгілер бойынша жіктелуі, жетекші партия ұйымдары мүшелерінің әлеуметтік жағдайы, жасы, жынысы және басқа белгілері бойынша топтастырылуы, қанша халықтың қайсы тілдерде сөйлесетіні және сол сияқтылар - статистика болып саналады.

Статистикаға қатысты мәліметтердің өзіне тән ортақ қасиеттері сол, олар кейбір жекелеген оқиғаларды емес, олардың жинағын қамтитын жалпы шамалар болып табылады. Жеке оқиға ешнәрсеге тәуелді болмайды, бір-біріне ұқсас құрамдас элементтерге бөлінбейді, ал жинақталған құбылыс бір немесе бірнеше оқиғаға азайса да, өзінің алғашқы маңызын жоймайды. Мәселен, егер қала тұрғындары ортасынан бір, яки бірнеше адам қайтыс болса немесе басқа жаққа көшіп кетсе де, ол тұрғындар тобы күйінде қала береді. Немесе бір кәсіпорын жабылып қалса да, кәсіпорындар бірлестігі өзінің атын сақтайды. Бұған керісінше жеке кәсіпорынның негізгі цехы жабылып қалса, кәсіпорын өз маңызы мен беделінен айырылады немесе жұмысын тоқтатады. Сол сияқты қалаға бірер адам көшіп келсе, жас сәби дүниеге келсе немесе жаңа кәсіпорын ашылса, ондай жағдайларда бір жинақтың орнына екінші бір жинақ пайда болмайды. Егер орын алған құбылыс бірден-бір оқиға саналып, кейінірек нақ сондай тағы бір оқиға туатыны күтілсе, онда бұндай оқиға дербес статистика объектісін құрайды. Мысалы, жеңіл автомашиналар жасап шығаратын бірлескен кәсіпорын іске қосылған соң республика шаруашылығында жаңа саланың қалыптасуына негіз қаланды делік. Демек, бұл кәсіпорын статистика объектісі болып саналады, өйткені соған ұқсас машина жасау кәсіпорындары пайда болуы әбден мүмкін.

Сонымен, *статистика термині* сан қырлы ұғым болып табылады да, бүгінгі таңда төмендегідей мазмұнда қолданылады:

- статистика дегенде күнделікті өмірдің сан қырлы жақтары, яғни экономикалық, мәдени, саяси, рухани, әлеуметтік-психологиялық, әлеуметтік-демографиялық және басқа да оқиға-құбылыстар мен қоршаған ортаның жағдайы туралы мәліметтер кешенін түсінеміз. Мұндай мазмұнда бұл сөз көбінесе мерзімдік баспасөз беттерінде және ақпарат құралдарында қолданылады;
- мәліметтерді жинау және қайта өңдеу процесі де статистика атымен жүргізіледі;
- статистикалық көрсеткіштерді есептеп, сақтайтын, ақпарат қызметін көрсететін арнайы ұйымдарға қатысты сөздер айтылғанда да статистика сөзі қолданылады. Мәселен, газет беттерінде “статистикалық мәліметтерге қарағанда” деген сілтеме жиі кездеседі;
- ірі кәсіпорындар мен кеңселерде шаруашылықты жүргізу жөніндегі көрсеткіштерді есептеу және есептер дайындаумен айналысатын бөлімнің аты да статистика бөлімі деп аталады;
- ғылымның арнайы бағыты да статистика деген атпен жүргізіледі;
- статистика дегенде ғылым мен техниканың түрлі салаларында болжамдар жасау, бағалау және шешімдер қабылдау барысында статистикалық әдіс-амалдарды енгізуді де түсінеміз;
- математикадағы түрлі өлшемдер мен қорытынды көрсеткіштер де статистика қатарына жатады [2. 14 б.].

Қазір статистикалық ақпараттардың маңыздылығы да артып, оған сұраныс күшейе түсті, ақпарат құралдары халыққа қисапсыз статистикалық мәліметтер тасқынын жаудырып жатыр. Олар экономикалық және әлеуметтік статистика мәліметтері, ІЖӨ мен ұлттық табыстың көлемі, экономиканың салаларындағы жұмысшылар мен жұмыссыздардың саны, делдалдық кәсіпорындар мен ұйымдар саны және олардың шаруашылық қызметінің көрсеткіштері, банктерден алынған несиелердің көлемі мен пайыздық деңгейі, халықтың күнкөріс шегінің индекстері, сыртқы сауда көрсеткіштері, мемлекет пен кәсіпорындардың қаржылық жағдайы туралы мәліметтер, тұтыну бағаларының өзгеруі мен инфляция дәрежесі, халықтың саны мен жынысы, жасы, мекен-жайы мен туылған жері, мамандығы мен қызмет түрі, өмір сүру көзі және басқа белгілері негізіндегі мәліметтер, туылу, өлімі, некелесу және ажы-

расу статистикасы, әлеуметтік сақтандыру, халыққа білім беру, қылмыскер, діни сенім, демалыс және туризм статистикасы, адамның қоғамдағы орнын бейнелейтін көрсеткіштер: әрбір жанұядағы автомашиналар саны, алуан түрлі клубтар, қайырымдылық мекемелері мен кәсіпқой ұйымдар мүшелерінің саны және олардың білім деңгейі, жанұяның орташа табысы, отбасылардың орташа табысы бойынша жіктелуі, кедейлік пен жарлылық статистикасы және басқалар жөнінде болып отыр. Бұдан тыс Жер шарындағы ауа райының бөлінісі, ауаның температурасы мен жауын-шашын, желдің бағыты мен жылдамдығын сипаттайтын метеорологиялық ақпараттар, түрлі көрмелер мен конкурстардың нәтижелері жөніндегі мәліметтер, мәселен, сұлулық конкурсы және оған қатысушылардың саны, жеңімпаз арулар туралы мәліметтер де осылардың қатарына жатады. Статистикалық мәліметтердің көлемі ұлғайып, әлеуметтік өмір мен қоршаған ортаның барлық жақтарын қамтып ала бастағаннан бері бұл жағдайды сипаттау үшін статистика терминін жалпы мағынада қолданып, оны грамматикалық тұрғыдан жалпы есім ретінде бейнелеу қалыптасты. Фактілер қаншалықты көп болса, оларды түсіну, талдай білу соншалықты қиынға соғады. Статистикаға осындай көзқараста болу нәтижесінде бұл сөздің мағынасы байыды, ол мазмұндық тұрғыдан жаңа сипатқа ие болды.

Статистика бұқаралық сипаттағы құбылыстар мен процестерді зерттейді. Олар бірер материялар жиынтығында және өзара байланысты жиынтықтар ортасында жүреді.

Бұл ретте *құбылыс* сөзі қоғам өмірінде, тұрмыста, табиғатта, қысқаша айтқанда, материялық әлемде шын мәнінде болған нақты оқиғаны білдіреді. Мәселен, жанұяда бала туылуы, мақта немесе бидай өнімі, жұмысшылар саны, жауын-шашын, қоршаған ортаның ластануы т.с.с.

Процесс сөзі оқиғалар ағынын, олардың белгілі бір мекен-жайда, орында және заман жағдайында қандай жылдамдықпен жүретінін, жүзеге шығатынын не шықпайтынын, өзгерісін, құбылыстардың даму барысын білдіреді. Демек, бұқаралық құбылыс - бірер объектілер шоғырында болған оқиғаның, іс-қимылдың нәтижесі. Мәселен, елімізде бір жылда өндірілген астық, барша отбасылар бойынша туылған нәрестелер саны, жауған қар мен жаңбырдың көлемі, және тағы басқалар.

Бұқаралық процесс - объектілер шоғырында болған оқиғалар, олардың сипаты, даму деңгейлері, оқиғалар шоғыры барысындағы өзгерістер. Мәселен, республикада туылған балалар санының көбеюі, туылу деңгейінің өзгеруі, жалпы егін алқаптарындағы бидай үлесінің азаюы немесе көбеюі, Алматы яки Астана қалаларында кәсіпорындар мен автомашиналар тарапынан атмосфераға шығарылып жатқан газдардың көбеюі, Амудария және Сырдария су ресурстарынан тың жерлерді игеріп, пайдалануға байланысты Арал теңізінің тартылуы, Ертіс су ресурсының және жерасты байлықтары қорының өзгеруі т.б.. Бұқаралық құбылыс пен процесс бірқатар маңызды белгілері бойынша бір-бірінен ерекшеленіп тұрады. Бұқаралық оқиғаның сипаты ол қандай құбылыстардың жиынтық шоғыры болғанымен, оның бойында тұрақты ішкі байланыстар және оларды бейнелейтін заңдылықтар бар, бірақ олар қалыпты жағдайда жеке құбылыстарда байқала қоймайды.

Қайсы салаға тиісті екеніне қарамастан, статистика пәні барлық бұқаралық құбылыстар мен процестерді зерттей береді. Бұл оның *әмбебаптығын,* баршаға ортақтығын айқындайды. Статистика пәні белгілі бір бұқаралық оқиға мен процесті зерттеу барысында оны мөлшермен немесе сандар көмегімен бейнелейді. Бұл ол баяндаған заттың немесе құбылыстың сипатынан туындайды.

Осылайша статистика пәні бұқаралық құбылыстар мен процестердің *сандық және сапалық* қасиетін зерттеу, олардың бойында нақты мекен және уақыт жағдайында айқындалатын заңдылықтарды мөлшерлік өлшемдер арқылы бейнелеуден тұрады.

Бұқаралық құбылыстар мен процестер барлық салаларда жүріп жатады, олардың жүру жағдайлары да, құрылыстары да сан қилы. Демек, бұндай құбылыстар мен процестердің көптеген формалары мен түрлері бар. Әсіресе әлеуметтік тұрмыстағы құбылыстар мен процестер өзінің күрделілігімен және өзара байланыстарының көптігімен ерекшеленеді. Сондықтан да олардың бойындағы статистикалық заңдылықтардың көріністері де алуан түрлі болады. Оларды кез келген бірыңғай әдістің көмегімен үйрену мүмкін емес. Бұл үшін арнайы әдістер, амалдар кешені, білім құралдары қажет.

Статистика әдістемесі дегенде бұқаралық құбылыс пен процесті ғылыми тұрғыдан зерттеу мен басқаруда, оның бойынан байқалатын заңдылықтарды үйренуде және оларды іс жүзінде пайдалану барысында қолданылатын өзіндік әдісті, яғни әдіс-амалдар, жолдар, құралдар кешенін түсінеміз. Статистикалық бақылау процесінде өндірістік немесе зертханалық жағдайда тәжірибе-сынақтар өткізу, есептік немесе арнайы зерттеулер мен тіркеулерді жүзеге асыру, анкеталық немесе іріктеу әдістері бойынша бақылау және басқалар пайдаланылады. Құбылыстар арасындағы өзара байланыстарды зерттеу кезінде талдау тұрғысынан топтастыру, параллель қатарлар жасау, оларды диаграммалар арқылы бейнелеу, теңдестіру әдісі, корреляциялық және регрессиялық талдау әдістері, дисперсиялық талдау, көп өлшемді талдау сияқты әдістер (себептік талдау, бас компоненттер әдісі т.с.с.) және басқаларды пайдалануға болады. *Статистика теориясы* - статистикалық зерттеудің барлық бөлімдеріне тиесілі жалпы теория болып табылады. Зерттеудің жалпы ережелерін, әдістемесін, яғни онда қолданылатын әдістерді қарастырылып отырған бұқаралық құбылыстардың мән-мазмұнымен тығыз ұштастыра отырып қарайды.

Бұқаралық құбылыстар мен процестерді мөлшерлік тұрғыдан зерттегенде математикалық әдістерді де пайдалануға болады. Мәселен, бірқатар статистикалық әдістер алгебра, алгебралық жүйелер, сызықтық теңдеулер мен теңсіздіктер жүйесі, матрицалар, векторлар, детерминанттар сияқтыларға сүйенеді. Әдетте статистика теориясы мен математикалық статистика екі дербес пән салалары ретінде қарастырылады. Бұндай қарама-қарсылық олардың математикалық аппаратындағы айырмашылықтарға негізделеді.

Статистика теориясы қарапайым, ал математикалық статистика - күрделі математикалық амалдарды пайдаланады [4. 18 б.]. Десек те, бұл қасиет оларды жеке дара пәндер ретінде қарастыруға негіз бола алмайды. Өйткені статистика теориясы мен математикалық статистика біртұтас пән болып саналады. Біріншіден, статистикада қарапайым әдістердің орнына күрделі, анағұрлым жетілдірілген математикалық құралдарды қолдану, жалпы алғанда, ғылым мен ілімнің дамуына тікелей байланысты, әрі соның жемісі болып табылады. Бұл процесс статистиканың дамуын ғана емес, сонымен қатар математиканың дамуын да білдіреді. Екіншіден, статистикада қолданылатын барлық математикалық амалдар арифметикалық, алгебралық немесе бірер жоғары математикалық талдау болуына қарамастан, өзінің мазмұнын математиканың құрамдас бөлігі болып табылатын ықтималдық теориясынан алады және сол тұрғыдан ашылған заңдылықтарға негізделеді.

Ал статистика тіпті бұқаралық құбылыстардың жалпыға бірдей заңдары мен ережелерін зерттеу кезінде де олардың тек мөлшерлік қасиеттеріне сүйеніп қалмастан, пайда болу механизмін негізге алады, соның себептерін ескереді. Әрбір саланың статистикасы бірыңғай статистика пәні шеңберінде белгілі бір деңгейде дербес пән ретінде, сонымен қатар оның маңызды буыны, бағыты ретінде қалыптасады.

Экономикалық статистика нақ осындай пәндер қатарына жатады және бірыңғай статистика пәнінің аса маңызды буыны болып табылады. Нақ сол сияқты оның шеңберіндегі дербес бағыт ретінде салалық статистикалар - *макроэкономикалық статистика, микроэкономикалық статистика, өнеркәсіп, ауыл шаруашылығы, құрылыс және басқа да салалар статистикалары* пайда болып, дамып келеді.

Экономикалық статистика макро және микроэкономикалық құбылыстар мен процестерді зерттеу барысында жалпы статистикалық әдістер мен құралдарды кеңінен пайдаланады. Ол бұл құралдарды тек пайдаланып ғана қоймай, алғашқы рет зерттеліп отырған экономикалық құбылыстардың ерекшеліктерін, олардың даму заңдылықтарындағы өзіне тән қасиеттерді ескеріп, формасы мен мазмұны тұрғысынан қайта өңдейді, өзінің бақылау жағдайына толық сәйкестендіреді, яғни жаңартылған теориялық ережелер мен әдістемелер жасайды. Макроэкономика өзінің күрделілігімен, яғни құбылыстар шоғырының ауқымдылығымен, түзілісінің көп қабаттылығымен, олардың арасындағы байланыстардың тығыз астасуымен және басқа да қасиеттерімен оқшауланып тұрады. Сондықтан да *макроэкономикалық статистика* әдістемесі жан-жақты күрделі, көп өлшемді әдістер жүйелеріне, атап айтқанда жоғары деңгейде агрегаттанған экономикалық көрсеткіштер жүйесіне, көп өлшемді орташалар, топтастырулар және индекстер жүйесіне, көп өлшемді байланыстарды талдау әдістерінің кешеніне тағы басқаларға арқа сүйенді.

Ал микроэкономика бұған керісінше қарапайымдығымен, процестерінің оңайлығымен ерекшеленіп тұрады. Кейбір кәсіпорындар әдетте бірнеше қызмет түрлерін қамтиды, өндіретін өнімдерінің түрлері мен ассортименті аз болады, пайдаланатын еңбек және материалдық ресурстары дерлік бірдей, оларда микроэкономикалық процестер жай жүреді, ал микробазарлар бір немесе бірнеше затымен ғана көзге түседі. Сондықтан да *микроэкономикалық статистика* әдістемесі қарапайым экономикалық көрсеткіштер мен талдау әдістеріне сүйенеді.

Макроэкономикалық статистика микроэкономикалық статистика үшін теориялық әрі әдістемелік негіз болып саналады. Ал кәсіпорындар, тармақтар және базар статистикалары оның белгілі бір дәрежеде тәуелсіз бөлімдері болып табылады.

Экономикалық статистика - әлеуметтік жағдайды анықтаудың аса маңызды құралы. Ол тұрмыстық оқиғаларды пайымдауға, экономикалық теориялар мәнін ұсынуға, олардың тұжырымдары мен түсініктерін тексеруге мүмкіндік туғызады. “Біз үшін, - деп жазады американ экономисі әрі статисі, Огайо штаты университетінің профессоры Э.Кейн, - экономикалық статистика - экономикалық теория ережелерін сынақтан өткен фактілер көмегімен тексеру әдісі жөніндегі ілім. Ол жұмысы жемісті және жеміссіз жүріп жатқан ғылыми-зерттеу салаларын анықтау мүмкіндігін береді және қажет болған жағдайда қанағаттанбау идеяларын бақылаушы адамға қайта қарап шығуға ұсынады”.

Эконометрия деген не? - деген сұраққа американдық экономист-ғалым Э.Кейн былайша жауап береді: “Эконометрия экономикалық статистиканың арнайы саласы - нақты шаруашылық процестерін сипаттайтын теориялық модельдерге статистикалық әдістерді енгізу мәселелерін қамтиды” [5.14 б.]. Ал екінші бір американдық экономист-ғалым Г.Тинтнер эконометрияны үш бірдей білімнің: математиканың, саяси экономика мен статистиканың синтезі деп түсінеді, бірақ эконометрикалық тексеру мен статистикалық тексерудің арасына теңдік белгісін қояды [6. 27 б.].

Норвегия статисі Рагнар Фриш 1930 жылы тұңғыш рет эконометрия терминін ғылыми ұғымдар қатарына енгізген оның басты міндеті “экономикалық теорияны математикамен және статистикамен байланысты түрде дамыту” деп түсінеді.

Дж. Джонсонның пікіріне қарағанда, эконометрикалық зерттеу төмендегідей төрт сатыдан тұрады:

- экономикалық процестің математикалық моделін спецификациялау;
- экономика немесе оның секторы жөнінде анық мәліметтер жинау;
- модельдің параметрлерін бағалау үшін оларды пайдалана білу;
- алынған нәтижелерді статистикалық жолмен тексеру. Эконометрия ілімінің негізін салушылардың пікірлерін қорытатын болсақ, бұл сала мен экономикалық статистика арасында үлкен айырма жоқ. Экономикалық статистика да өз көрсеткіштерін экономикалық теорияға сүйене отырып спецификация жолымен жасайды және тиісті мәліметтер жинап, оларды есептейді, экономикалық процестерді талдау үшін түрлі әдістердің көмегімен олардың модельдерін жасайды және шынайы ақпараттар негізінде бағалап, алынған нәтижелердің маңыздылығын тексереді. Сондықтан да *эконометрияны* экономикалық статистиканың құрамдас бөлігі, маңызды бағыты деп қарауға әрі теориялық, әрі логикалық негіз жеткілікті. Расында да эконометрияда қолданылатын математикалық аппарат экономикалық статистикада да ойдағыдай қолданылады.

Қорыта айтқанда, *статистика* - әрі ғылым, әрі қызмет саласы, әрі мамандық түрі екен.

Әдебиеттер тізімі:

1. Ал Машани. Әл-Фараби және Абай. Алматы, 2006
2. Абдурахманов М.А. Статистиканың теориясы. Монография. Астана, 2010
3. Абдурахманов М.А. Статистика. Астана, 2009. Оқулық Қазақстанның ұлттық электрондық кітапханасының вэб-порталы арқылы (www.kazneb.kz) еңгізілген.
4. Абдурахманов М.А. Статистика. Оқу құралы. Астана, 2008.
5. Кейн Э. Экономическая статистика и эконометрия. М.: 1977.
6. Тинтнер Г. Введение в эконометрии. М.: 1965.
7. Герман К.Ф. Всеобщая теория статистики. СПБ,1809-П.
8. Eckermann J.P. Gesprache mit gothe leipz. 1902.

Резюме:

Мақалада статистиканың дамуы және статистика пәнінің салалары, әдіс-амалдары қарастырылған.

В данной статье излагается обзор истории статистики и ее методологии. Кроме того, автор рассматривает актуальные проблемы статистических наук.

This article is about history of statistics and methods of statistics. In addition, the author is considering urgent problems of statistical organizations.

Автор туралы мәліметтер:

Абдурахманов М.А. - Қазақ Экономика, Қаржы және Халықаралық Сауда университетінің доценті, э.ғ.к., Астана қаласы.

Қазақтың тұңғыш ормантанушы – статистик ғалымы

Ө. Сұлтанов
Шәкәрім атындағы Семей мемлекеттік университеті

Қазақ даласының билеушілері ерте замандардан қоғамда болып жатқан құбылыстардың (қол астындағы халықтардың саны, әлеуметтік құрылымы, рулардың аймақтарға орналасу реті, қол астындағы әскердің нақтылы және болашақтағы мөлшері және т.с.с.) жағдайынан мағлұматтар алып, мәліметтермен қамтамасыз етілудің әр түрлі әдістерін қалыптастырып, белгілі бір жүйеге келтіріп отырды.

Өйткені, кең байтақ даладағы қоныстардың алшақтығы қарым-қатынастың қиыншылықтары жағдайында ел басқару мәселесінде көптеген мәліметтер жинау қажеттілігі ұдайы туындап отырды. Дегенмен, бүгінгі қазақ жерінде белгілі бір деңгейде орталық тандырылған тәртіппен ұйымдастырылған статистикалық қызмет XVIII ғасырдың екінші жартысынан, ал оны ғылыми негізделген әдістемелермен тұрақты жүргізу XIX ғасырдың 70-ші жылдарынан басталады. Белгілі демограф-ғалым М.Тәтімовтің мәліметтеріне қарағанда Қазақстандағы статистикалық қызметке 140 жылдай болды. Қазақ жеріндегі алғашқы ресми мемлекеттік статистика органдары Түркістан губерниясының статистикалық комитеті (Ташкент қаласында) және оған бағынышты статистикалық бюролар Сырдария және Жетісу облыстарында (Ақмешіт және Верный қалаларында) 1868 жылдың 22 қаңтарында құрылды. Бұдан кейін Орал облыстық статистикалық комитеті (Орал қаласында) - 70-ші жылдардың ортасында, Семей (Семей қаласында) және Ақмола (Омбы қаласында) облыстық статистикалық комитеттері 12 қараша 1877 жылы және Торғай облыстық статистикалық комитеті (Орынбор қаласында) 28 ақпан 1895 жылы құрылды. Олар тікелей Ресей империясының Орталық статистикалық комитетіне бағынды. Осы кезеңнен бастап Қазақстандағы статистикалық комитеттер мен статистер статистикалық қызметті жалпы әдістемелік және орталықтандырылған әдістермен ұйымдастырылды және жүргізілді. Өз өлкесі, яғни ел туралы тұрақты түрде әр түрлі статистикалық материалдар жинау, сұрыптау және талдау жұмыстары жүргізіліп тұрды [1].

Жергілікті статистика органдары өз өлкесінің тарихы, халық шаруашылығы, табиғаты және экономикасын зерттейтін ғылыми-зерттеу орталықтарына айналды. Соның бірі Семейде құрылған комитет белсенді жұмыс жүргізді. Оның алғашқы төрағасы Семей облысының губернаторы, генерал - майор А.Карпов, ал хатшысы Абайдың жақын досы, саяси көзқарасы үшін жер аударылған Е. Михаэлис болды. Оның жұмысына тиісті білімі бар қызметкерлердің жетіспеушілігінен саяси жер аударылған зиялыларды тартты. 1886 жылдың 4 мамырында Михаэлистің ұсынысымен Абай Құнанбайұлы осы комитеттің толық мүшесі болып сайланды [2]. Ұлы ақын комитеттің жұмысына белсене араласып, мәжілістеріне қатынасып, мәдени–ағарту мекемелеріне, қоғамдық ұйымдастыру ісіне атсалысумен бірге ғылыми–зерттеу жұмысымен де айналысқан. Ол орыс ғалымдарына қазақтардың тарихы, этнографиясы, әдет–ғұрпы мен салт–дәстүрі туралы құнды кеңестер мен мәліметтер беріп отырған. Комитеттің жұмысына оның мүшелері В.Н. Филиппов, М.Н. Суворовцев, Н.В. Шмейсерден басқа Абайдың достары С.С. Гросс, А.А.Блек, А.А. Леонтьев, Н.Я. Коншин және т.б белсене қатысты. Олардың күшімен 1883 жылдың 11-ші қыркүйегінде облыстық статистикалық комитеттің ғимаратында тарихи-өлкетану музейі және қоғамдық кітапхана ашылды. Оларды ұйымдастыруға әкімшілік тарапынан 1500 сом ақша бөлінді. Ұйымдастырылған кезден бастап комитет мүшелері жүргізілген жұмыстардың нәтижелерін жариялауға айрықша маңыз берді. Сөйтіп, 1880 жылдан бастап «Обзоры Семипалатинской области» атты басылым шыға бастады [3]. Онда әр түрлі көрсеткіштер - облыстың әкімшілік бөлінісінен бастап, қанша қылмыс жасалғаны, түрмеде қанша қылмыскер отырғаны сияқты мәліметтер де қамтылды. Онда ауыл шаруашылығы, өнеркәсіп, тау-кен саласы, сауданың дамуы, халықтың саны, әртүрлі төлемдер, халық ағарту және денсаулық сақтау ісі және т.с.с. көрсеткіштер жарияланды. Жыл сайын шығарылған бұл басылымдағы материалдар белгілі бір саланың жағдайынан жеткілікті ақпарат беретін көптеген кестелермен толықтырылып отырды.

Статистикалық комитеттің бұдан басқа маңызды бір басылымы 1897 жылдан шыға бастаған «Памятная книжка Семипалатинской области». Онда күнтізбелік, анықтамалық және статистикалық мәліметтерден басқа облыс бойынша географиялық және экономикалық шолу, тау-кен өнеркәсібі бойынша материалдар және т.б. көптеген мәліметтер жарияланып тұрды. Бұл басылым 1902 жылға дейін шықты [4]. Бұған қоса комитет «Адрес-календарь Семипалатинской области», «Семипалатинский календарь» шығарды. Бұлар 1897-1899, 1902, 1904, 1910-1912 жылдар аралығында жарық көрді.

Сол кезеңдегі статистика комитеті мүшелерінің назарында көптеген маңызды мәселелер болды. Соның бірі-экономикада маңызды орын алатын көлік саласын дамыту еді. XIX ғасырдың 90-шы жылдарында Ташкент-Семей-Томск темір жол құрылы-

сын салу өте маңызды мәселе болатын. Осы жобаның негізіне Семей статистика комитетінің материалдры алынды. Ертіс өзені арқылы кеме жүру мүмкіндігі де статистиктердің назарын аударды. 1880 жылы комитеттің хатшысы Е. Михаэлис бастаған жұмыс экспедициясы Ертістің арнасын жете зерттеу мақсатында Семейден Зайсанға дейін барды. Осыдан екі жылдан соң Михаэлис экспедиция материалдары негізінде Ертіс өзенінің Семей мен Зайсан аралығы кемелер жүруге жарамды деген қорытындыға келді [5].

Комитет мүшелерін толғандырған мәселенің бірі облысты мекендеген халықтың саны, орналасуы т.с.с. еді. Сондықтан, осы комитеттің тікелей атсалысуымен 1882 жылы Семейде халық санағы өткізіледі.

Статистикалық комитет өз басылымдарында Сібір аймағындығы темір жол мен кемелер қозғалысының кестесін, олардың бағасын, облыстағы жәрмеңкелер туралы, олардың айналымы, қалыптасқан климат, өсімдік және жануарлар әлемі, егіншілік, өнеркәсіп, сауда, ағарту, денсаулық сақтау т.с.с. жариялап тұрды.

Семейдегі сияқты жан-жақты қызметпен басқа облыстар мен өлкелердегі статистикалық комитеттерде айналысты. Зерттеулер барысында жиналып, талдаудан өткен материалдар тек зерттеушілер мен мамандар ғана емес, көпшілікке де сол кезеңдегі Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық және саяси өмірі жайында біршама толық және дәл мәлімет ақпарат көзіне айналды.

Әлиханның 1894 жылы институтты бітіргеннен кейінгі алғашқы еңбек жолы да статистикалық жұмыстармен басталады. XX ғасыр басында «Брокгауз–Ефронның» ықшамдалған нұсқасы ретінде жоспарланған көп томды орыс энциклопедияларының бірі «Жаңа энциклопедиялық сөздікте» жарық көрген мақалада: «Бөкейханов Әлихан Нұрмұхамедұлы ормантанушы–статистик;... әуелі медреседе, сосын земстволық-техникалық училищеде және орман шаруашылығы институтында оқып, оны 1894 жылы бітірді. Тобыл губерниясындағы статистикалық жұмыстарға қатысты, кейін Омбы орман мектебінде оқытушы болды», - делінген [6].

Бұдан шығатын қорытынды, институтты бітірген біліміне сай жас маман Әлиханды Тобыл губерниясы Ялуторов уезіндегі шаруалардың экономикалық жағдайын зерттеуге шыққан Половцевтің экспедициясына жұмысқа шақырды. Сонымен алғашқы статистикалық зерттеулерін жас жігіт осы экспедиция құрамында жүргізеді. Бұл тәжірибе, оның кейінгі жүргізген статистикалық жұмыстарының алғы шарты есебінде саналады.

Далалық өлкені зерттеген Ф.А. Щербина экспедициясының (1896-1903) құрамында болған кезеңдегі Ә. Бөкейханның қызметі, статистикалық зерттеулері өзіндік орны бар маңызды еңбектер санатына енген. Енді соған тоқталайық.

1897 жылдың екінші жартысында экспедиция Семей облысы Павлодар уезінде жұмыстар жүргізеді. Бұған Әлихан басқарған партияда да қатысты. Жұмыстар аяқталғаннан кейін материалдарды басып шығару үшін экспедиция мүшелері кезекті томды дайындауға кіріседі. Әлихан өз кезегінде Маралды болысындағы рулардың кестесін сызып, құрастырады. Сонымен бірге Павлодар үйезінің «Қоныстану тарихын» жазып, Алтыбай және Қызылтау болыстарының сипаттамасын дайындайды.

Павлодар үйезінің қоныстану тарихына байланысты мақаласында Әлихан жергілікті халықтың тарихын, рулардың елді мекендерге орналасу ерекшеліктерін, жылдың әр мезгілінде жайлайтын қоныстарын білгірлікпен баяндайды. Әр рудың қай жылдарда қалай келіп қоныстанғанын, қандай ел билеушілері мен батырлары болғанына да тоқталады. Халықтың қоныстануы барысында көптеген жылдар бойы қалыптасқан, мызғымастай болып көрінген кейбір жағдайлардың кейінгі уақытта өзгере бастағанын да жазады. Мысалы, Ертіс жағалауындағы жерлерді жалға алып, тұрып жатқан қазақтардың, жаңа жалға беру ережесінің қиыншылықтарына байланысты Ертіс өзенінің екі жағалауындағы далаға қоныстана бастағанын тілге тиек етеді. Өлеңті және Шідерті өзендерінің маңайына және далалық жерлерде жаңа қыстауларды әр түрлі рулардың адамдары салуы, қоныстарда белгілі бір рулардың ғана топталып отыра беру процесін ыдыратуға әкеледі деп жазады. Дегенмен, әлі де болса таулы облыстарда көптеген рулар мызғымастай топталып бірлесіп өмір сүруде дейді [7, 127 б.].

Жалпы осы тақырыпты жазу барысында Әлиханның қажетті мағлұматтарды тек елдің аузынан ғана жазып алмай, халықты аралап, жағдайды өз көзімен көріп, сонымен қатар әдебиеттегі деректерді пайдаланғанын анық байқауға болады.

«Алтыбай болысы» деген мақаласында Әлихан қазақтардың шаруашылығына жан-жақты сипаттама беріпті. Қоныстары жайында, малдарын қалай күтіп–бағуы жөнінде, егіншілігі қалай дамығандығы туралы жазады. Малды қыста ұстаған кезде қанша мөлшерде шөп қажеттігін есептеп шығарады. Мысалы, шөп мол жылдары бір бас ірі қараға 10 арба шөп (20 шөмеле) есептесе, ал аз дайындалған жылдары – 10 арба шөп 2-3 сиырға келеді. Бір жұмыс атына - 10 арба, бұзауға – 1 арба (2 шөмеле) қыс бойы азық болса, бір тайыншаға – 2 арба (4 шөмеле), бір жабағыға – 3 шөмеле, бір дөненге – 10 шөмеле, бір саулық қойға - 1 арба (2 шөмеле) қажет деп жазады [7, 128 б.].

Әлихан болыстағы егіншілік даму барысына да шолу жасайды. Мәселен, Шөлқұдық деген жерде 1886 жылы тары себілген еді, екі – үш жылдан кейін, 1888 – жылы ол жерде мысық – құйрық пен қаңбақ өсті. Бұл жерді жыртып, оған 35 десятина бидай егілді. Ең жақсы десятинадан 40 пұт жиналса; басқаларынан - 20–25–30 тіпті 15 пұт. 1889 жылы 20 десятинаға бидай егілді, алынған өнім сондай, яғни 1 десятинадан 15-40 пұт. 1890-шы жылы – 40 десятина (5 десятинаға тары себілді), 1 десятинадан орташа есеппен 35 өнім алынды. 1891 – жылы сол 40 десятина жерден алынған өнім бір десятинаға шаққанда 20 пұт, - құрғақшылық. Өстіп, 1897 жылға дейінгі көрсеткіштерді келтіреді, яғни егіншіліктің жағдайын, егістік алқабының мөлшерін, одан алынған өнім мөлшерін салыстырмалы түрде қарастырады.

Байлар мен кедей – кепшік арасындағы қатынасқа да тоқталады. Егер, кедей шаруа байдан қарызға бұзау алса, келесі жылы тайынша беруі керек. Кедейлер ауқатты тұратын адамдардан әртүрлі малдар алады: жұмыс аттарын, ірі қара және қойларды - бағасына қарай. Қарыздарын бөліп ақшалай

төлейді немесе еңбекпен өтейді. Келісім жазбаша түрде жасалынбайды, алайда келісім-шарт сыйлы ақсақалдар көзінше ауызша жасалынады [7, 130 б.].

«Қызылтау болысы» мақаласында Әлихан сондағы басты-басты деген рулардың тұрмысын, шаруашылығын, кәсібін және т.б. жан-жақты қарастырады. Олардың қоныстарын, өсіріп жатқан мал түрлерін, алатын өнімдерін, сауда-саттық, айырбас жағдайының, яғни тауар-ақша қатынастарының қалай өрбіп жатқанының сипаттамасын береді.

Әлихан болыстықта жаңадан қалыптасып келе жатқан бір жағдайды – халықтардың аумақтық орналасуындағы дамып келе жатқан жаңа бір бағытты сөз етеді. Егер де бұрын, көптеген жылдар бойы рулар арасында аумақтық бөліністе тұрақтылық байқалатын, яғни әр ру өз жерлерінде мызғымастай отыра беретін. Алайда кейінгі жылдары әр түрлі рулар бір бірімен араласа бастайды, яғни жері жоқ қазақтарды басқа рулардың жеріне апарып орналастыру және бай қазақтардың қыстақтарды жалға алудың жиілеуінен деген ой түйеді. Ауқатты адамдардың саясаты алдымен өздеріне жақын рулардан жалға алу, ал оларда бос жер болмаса – бөтен рулардың жерін жалдау. Міне, осындай жағдай халықты бір-бірімен араластырып, байланыстарын, қарым-қатынастарын өзгертуге, нығайтуға әкелгені сөз болады. Аумағы 3,4-5 шаршы шақырым болатын қыстаудың бағасы 25-100 қой; көп жылдарға жалға алғанда 100 қой берілсе (жасырын сату), қысқа мерзімге немесе аумақтың бір бөлігін ғана жалға алғанда 50 немесе 25 қой береді екен. Қыстаудың қожасы болып, жалға алушы саналады; аумақтың белгілі бір бөлігін ғана жалға алғанда екі жақта қожайын болып есептеледі.

Енді мақалада келтірілген нақты бір мысалды қарайық. Әлихан: «Омар Кендірбектен Тлеуімбет өзенінің бойындағы қыстауын 60-70 жылға жалға алды; отырған екі киіз үйлі жан Өлеңтіге көшіп кетті, ол жерде осыдан 10-11 жыл бұрын жаңа қыстау салған болатын. Аумағы 0,5х2=1 шаршы шақырым; шөбі 30-40 шөмеле. 60 сомға таяу ақша төледі (30 сом және 2 бота); қора салды; негізінен ірі қара өсіреді – 40-50 бас, одан артық сыймайды. Жайылымдық пен шабындықтарды 5-10-15 жылға жалға береді» - деп жазады.

Сонымен қатар Әлиханның қазақтардың жайылымдықты пайдалану ерекшеліктерін де жазғаны қызғылықты. Мысалы, «Қыстың ауа райы ашық күндері негізінен қыстаудың шығыс жақ бөлігіне жаяды, ал боран және желді күндері – батыс жақта. Кедей ауылдарда ірі қара мен қойды бірге бақса, ал бай ауылдар жеке бағады. Жайылымдық тұрғыдан алғанда 1 жылқы =1½ - 2 сиырға =10 қойға=2 түйеге =3-4 жабағыға =2 құнан шығарға (тай); сиыр=2 тайыншаға; 1 жылқы қыстың түнінде 1000 қой жайлайтын аумаққа жайылып шығады. 1 жылқыға 6 айға шамамен 45-50 десятина жер керек деп есептейді; аумағы - 1½ ұзыны, ені 1¾ шақырым жерде 200 қой, 20 ірі қара, 10 түйе, 5-6-7 жылқы жайылып күнелте алады. Сонымен бірге жылқыларға түнде аздап шөп салу керек (Ақылбектің айтқаны)», - деп жазады [7, 132-133 б.].

Әлихан қазақтардың малдарды айырбастағандағы қарым-қатынасын салыстырмалы түрде көрсетеді. Мысалы, жақсы ат =20 тоқтыға, орташасы = 10; жақсы құнан = 5, орташа = 4; жақсы тай = 3 тоқты мен серкеге, орташасы = 3 тоқтыға; бір құлынды бие = 10 бойдақ қой.

Орташа өгіз = 7 қойға, жақсысы = 10 қойға; бұзаулы сиыр, жақсысы = 8 қойға, орташасы = 7 қойға; ту сиыр = 7 қой, орташасы = 6 қойға, пара–пар.

Құнан өгіз бен жақсы құнажын сиыр =4 қой, орташа =3 қой, тайынша =2 қой; орташа атан түйе =12 қой, орташасы =13 қой, құнанатан =8-9 қой; тайлақ =6-7 қой, боталы түйе =12-13 қой.

Соғымға мал союдың өзіндік ерекшеліктеріне тоқталады. Мысалы, бай қазақ соғымға 12 жылқы соймақшы болса, жасына қарамай 4 семізін, 3-4 кәрі бие мен айғырды және тұлғасы нашар 4 жасын таңдайды.

Тұрмысы орташа қазақ 5-6 жылқы сояды: 2 семізін, бір кәрісі және 2 жасын.

Кедей 1-2 бас сояды, егер ірі қара соятын мүмкіншілігі болмаса - жылқымен алмастырады. Таңдаған кезде жұмысқа жарамсызын, онша мықты емесін, бірақ қажетті ет беретініне қарайды.

Бір жылқының сойылған тұтас еті (орташа), ірі қараның сойылған тұтас етіне қарағанда 1 пұтқа ауыр болып келеді, ал жылқыға қарағанда ірі қара малдан май көп алынады [7, 134-135 б.].

Щербина экспедициясы Ақмола, Торғай және Семей облыстарының 12 үйезін мұқият зерттегені белгілі. Экспедиция құрамына алғашында қатардағы статистик ретінде шақырылған Әлихан, көп ұзамай өзінің білімі мен біліктілігі және ұйымдастырушылық қабілеті арқасында экспедицияның жеке зерттеу тобының басшысы болып тағайындалады.

1898 жылы экспедиция Семей облысының Қарқаралы үйезін зерттеуге кіріседі. Әрине, Әлиханның өзінің туған өлкесіне бет алған топтан сырт қалмасы белгілі. Қарқаралы үйезінің 12 болысы мен Шу өзені бойын мекендеген, егін шаруашылығымен шұғылданатын отырықшы қазақтарын Л.К. Чермак, И.Ф. Гусев және Ә.Н. Бөкейхан бастаған жеке – жеке үш ғылыми тобы бар экпедиция 1898 жылы зерттесе, келесе жылы солтүстіктегі Абыралы және Дегелең болыстарын зерттеп шығады. Әлиханның партиясында оған көмекші болып Жүсіп Сатыбалдин және тіркеуші Ережеп Итбаев қызмет атқарады. Бұл партия сонымен қатар Абыралы және Дегелең болыстарын да зерттейді.

Жалпы, екі жыл ішінде экспедиция үйездегі 21 болыстың 16–сын толық, ал Мойынты мен Шу болыстары жартылай зерттеліп, 19016 шаруашылық немесе үйездегі тұрып жатқан халықтың 67 проценті қамтылады. Зерттеу жұмыстарының қорытындысы бойынша жиналған материалдарды тәртіпке келтіріп, жүйелеп, баспаға дайындауға партия жетекшілері Л.К. Чермак және И.Ф. Гусев пен бірге Әлихан Бөкейхан да қатысады. Оның нәтижесі «Семей облысы Қарқаралы уезі» деген атпен Щербина экспедициясы «Материалдарының ...» VI томы ретінде 1905 жылы Санкт–Петербургте басылып шықты. Осы томға «Кіріспе сөз» арнаған Л.К. Чермак «В обработке материалов принимали участие А.Н. Букейхан, И.Ф. Гусев и я. Первому принадлежит составление примечаний к общинно-аульным группам, родовые схемы, установление естественно – исторических районов и описание их, составление таблицы перекочевок и составление алфавитного указателя кир-

гизских (казахских) слов, вошедших в «Примечания». Им же... составлена карта киргизского (казахского) землепользования» - деп жазыпты [7, 123 б.].

Осы жолдардан - ақ аталған VI томға енген жұмыстардың негізгісін, басым көпшілігін Ә. Бөкейхан жазғанын анық байқауға болады.

Бір ескеретін жағдай, тұңғыш рет Щербина экспедициясы жоспарлы түрде жерді қауымдаса пайдалану ерекшеліктерін зерттеді. Қазақтың жерді қауымдасып пайдалануы – рулық сипатты. Бұл жағдай Ә. Бөкейханды қазақ қоғамының рулық құрылымын зерттеп, рулардың кестесі мен картасын жасауға итермеледі. Оның нәтижесі - жоғарыда айтылған VI томға енген «Родовые схемы киргиз Каркаралинского уезда» еңбегі. Оның алғы сөзінде Әлихан уездегі халықтың түгелге жуығы қазақтар екенін, олардың арасында басқадай тайпа өкілдері де бар екендігін жазады. Бір қызықтысы, Әлекең, қазақтардан кейінгі ең көп топ қырғыздар деген уәж айтады. Орысша түпнұсқасы: «Так, в Каркаралинском уезде после казахов самой многочисленной группой являются киргизы, известные под именем кара-киргиз». Осы жерде Әлихан қазақтарды өз төл атымен атауы ескеретін жағдай.

Осы топтан кейінгі орынды төленгіттері мен сұлтандар алады. Сұлтандардың моңғол тайпасынан, ал төленгіттері әр ру мен тайпалардан жиналған қырық ру ел деп атапты. Олардан басқа өздерін VI халиф Әлидің ұрпақтарымыз деп санайтын қожалар да бар дейді.

Кестенің соңында Әлихан уезді мекендеген қазақ руларының орналасу картограммасын келтіреді. Оның бір ерекшелігі деп сұлтандардың да топтасып өмір сүріп жатқан қоныстарын картаға түсіруі дер едік [7, 89 б.].

Жалпы, Әлиханның сол заманда сызып кеткен шежіре түріндегі кестесі әлі күнге дейін маңызын жоғалтқан жоқ деп есептейміз. Өйткені, оның басты себебі – Әлихан өз кестесіне деректерді 1898–1899 жылдары сол кезде көзі тірі адамдардан ауызекі шежіршілерден жазып алғандығы. Бүгінгі шежіре жазып, кітап шығарушылар да Әлихан Нұрмұхамедұлының кестесіне сілтеме жасап жатуы соның айғағы болар.

Әлихан Нұрмұхамедұлы 1910 жылы «Қырғыздар» (Қазақтар - Ө.С.) атты монографиялық еңбек жазды. Ол сол жылы Санкт-Петерборда басылған «Формы национального движения в современных государствах» деген кітапта (И.А. Костелянскийдің редакциялауымен) жарияланды. Бұл еңбектегі атауға тұрарлық жағдайдың бірі - Ә. Бөкейханның сөздің басынан – ақ қазақ пен қырғыздың ұлт ретіндегі ара жігін ажыратып алуы дер едік. Әлекең,бұл екі туысқан халықтың түркі тектес елдер тобына жатқанымен – қазақ бір халық, ал қырғыз екінші халық деп, яғни екі атаудың шатасып, бұрмаланып айтылып жүргендігін анық айтады. Осы еңбегінде Әлихан әдебиетте «қырғыз» немесе «қырғыз-қайсақ» аталып жүрген түркі тектес туысқан «рулар», Шығыстың тарихында Үйсін, Дулат, Қаңлы, Жалайыр, Қыпшақ, Найман, Қоңырат, Уақ-Керей, Арғын және Алшын деген атаулармен белгілі екенін. Алайда олар өздерін «қазақ» деп атайтынын, ал қайсақ сөзі «қазақ» сөзінің бұзылып айтылып жүрген түрі. Түріктің көне «қырғыз» руы әдебиетте «қара қырғыз» немесе «жабайы тау қырғызы» атымен белгілі болған, алдымен ресми қағаздарда, сонан кейін әдебиетте «қазақтарды» «қырғыз» деп аталуы осы тайпаның атынан бастау алады деп жазады. Бұл тұжырымнан Әлиханның қазақтың өз атауын алып, тарихи әділеттіліктің орнауын талап етіп отырғанын аңғару онша қиын емес.

Сонымен бірге, қазақ елінің бұл аумақта Шыңғысхан заманынан, XIII ғасырдан бері тұратындығын, кең-байтақ қазақ даласының солтүстігінде Жайық өзені (Орал мен Жайық), батысында Аму–Дария (ОКС), шығысында – Ертіс өзені және оңтүстігінде таулы шыңдармен қоршалып жатыр дейді. Бұған қоса қазақтардың Астрахан губерниясында қоныстанғанын жазады.

Тағы бір қызығы, қазақ халқының таралған аумақтағы саны көрсетілген кестеге түсініктеме жазған Әлихан «Барлық он облыстағы қырғыздарды (қазақтарды - Ө.С.), қара қырғыздарды (қырғыздарды - Ө.С.), қыпшақтарды бірге қосқанда барлық халықтың 51 пайызын құрайды» - деп атап кетіпті. Бұған қарағанда Әлихан 1897 жылы Ресейде жүргізілген санақтарға сүйене отырып, өзінің ана тілін қазақша екендігін айтқан халықтың саны – 4084 мың. Осыған сәйкес Ресейді мекендейтін әр түрлі халықтардың арасында қазақтар алтыншы орын алады. Егер де табиғи өсім коэффицентін 1,5-ға тең десек, бүгінгі уақытта қазақтардың саны 4696600 жетті деген дерек келтіреді. Міне, Әлихан ресми санақтан 13 жыл өткеннен кейін қазақтардың санын ғылыми тұрғыдан статистикалық әдіспен болжай отырып 612 600 адамға артқанын есептеп шығарады [7, 66 б.].

Бұдан ары қазақтар орналасқан 10 губерниядағы тұрып жатқан ұлттардың ара салмағын кесте арқылы көрсетеді [7, 66 б.].

Кесте 1

Қазақтар тұрып жатқан аумақтағы ұлттардың ара салмағы

пайыз

Облыстардың атауы	Қазақ	Орыс	Басқа халықтар
Семей	86,2	7,5	6,3
Ақмола	52	Барлығы 48%	
Торғай	76,5	23	0,5
Орал	72,5	25	2,5
Каспий	15	6,7	78,3
Сыр – Дария	60	4	36
Жетісу	77	12	9,8
Ферғана	20,3	0,7	79
Самарқанд	8	1,3	90,7
Астрахан губерниясы	21	Бірге 79	
		51 Бірге 49	

Кестеден байқағандай, қазақтардың үлес салмағы әсіресе Семей облысында өте жоғары (86,2%). Одан кейінгі Жетісу, Торғай, Орал облыстарындағы халықтың басым бөлігі де қазақтар, тиісінше 77%, 76,5%, және 72,5% екенін көруге болады.

Халықтардың жалпы саны, орналасқан облыстар бойынша үлес салмағы сияқты деректерді қорытындылай келе Ә. Бөкейхан Сырдариядан Ертіске дейін және Тянь–Шаннан Орал өзеніне дейін қоныстанған қазақтардың үлес салмағы 65% астам, яғни халықтың көпшілігін олар құрайды деген тұжырым жасайды.

Жалпы, Ә. Бөкейханның орысша жазылған «Қазақтар» («Киргизы», 1910) атты монографиясы біріншіден, демографиялық-статистикалық зерттеулері, деректері мол іргелі еңбек. Оны, тіпті осы бағыттағы қазақ ғалымдары жариялаған алғашқы ғылыми еңбек десек орынды болар.

Әлихан «Қазақ» газетінде жарияланған «Алаштың талапты азаматына» деген мақаласында да статистика мәселелеріне тоқталып, санақ туралы «1 июльде басталып, адам, мал, егін һәм шаруаның есебі алынады. Бұл есеп біздің Ресейдің қол астындағы тамам жұртқа болады.

Есепті атқаратын қызметші үш дәрежеде болады: регистратор–хатшы, мұның алатыны 150 сом. Хатшылардың жөндеушісі-инструктор, мұның хақысы 200 сом. Бұларды жөндеуші бастық хақысы 300 сом.

Орыстың саяси партияларының ақшасы бар, жұртқа қызмет қылатын кісі бар, мұжыққа үгіт айтуға әдейі арнап кісі шығарып жатыр. Бізде ақша жоқ, бізде кісі аз. Есепті жабылып жүріп, жұрт ісін істеп қалған оң», - деп жазыпты [8].

Бұдан шығатын қорытынды: Әлихан 1917 жылдың 1 шілдесінде басталатын санақтың кейбір ұйымдастырушылық мәселелеріне және өзін толғандырып жүрген есеп алудың қазақ даласындағы жағдайына тоқталады.

Жоғарыда атап кеткендей Әлихан туралы орыстың Брокгауз және Ефрон энциклопедиялық сөздігінде (8-том, 1911-1916) былай деп анықтама береді: «Букейханов Алихан Нурмухамедович – лесовед-статистик; род. в 1869г., принадлежит к султанскому роду Букей, причисляющему себя к чингизидам. Б. учился сначала в медресе, потом в земском техническом училище и лесном институте, который окончил в 1894г.» [9].

Бұдан шығатын қорытынды Әлихан жоғары білім алған мамандығы бойынша ормантанушы-статистик. Біздің көздеген мақсат Әлиханның статистикаға қаншалықты қатысы барлығына байланысты болғандықтан статистика ұғымының жәй-жапсарын анықтап, түсінікті болатындай талдап алғанның артығы жоқ сияқты. Статистиканың қажеттілігі мен дамуы ең алдымен қоғам мен мемлекеттің дамуымен, олардың әлеуметтік-экономикалық қажеттіліктерімен, маңызды әрі жауапты шешімдер қабылдаумен анықталады. Осы тұрғыдан келгенде статистика тарихын зерттеу, экономикалық-статистикалық білімінің ажырамас бөлігі. Әлеуметтік-экономикалық статистиканың барлық жетістіктері – тарихи дамудың нәтижесі, ал оны түсіну, бағалау толықтай тек өткенімізге байыптап қарағанға байланысты. Әрбір статистикалық көрсеткішті, жіктеу, әдістер бойынша бұрыңғы өткен көптеген ғалымдардың еңбегі бар. Бұл саланың, ғылымының тарихи өткені, мәселелері бүгінгі күнге де тікелей қатысты. Әсіресе еліміз тәуелсіздік алып, өз тарихымыздың беттерін жаңадан жазып, бұрыңғымызды объективті түрде саралап, жаңғыртатын заман туған кезде жеткілікті мән беру кезек күттірмейтін шаралардың бірі.

Осындай оймен және Ә. Бөкейханның статистика ғылымы саласындағы алатын орны, сіңірген еңбегі, атқарған қызметіне байланысты іске кіріскенде алдымен республикамызда шыққан оқулықтар мен оқу құралдарына назар аудардым. Алайда университеттіміздің кітапханасында Ы. Әміреұлының «Статистиканың жалпы теориясы» атты 1998 жылы Алматыдағы «Экономика» баспасынан шыққан оқу құралы ғана бар екен [10]. Он жеті баспа табақтай болатын бұл кітапта статистика ғылымының дамуына 2-3 беттей болатын шолу жасалыныпты. Өкінішке қарай, онда негізінен Батыс пен Ресейдегі статистиканың қалыптасуы, ғалымдары мен мамандарының еңбегі жайында ғана қысқаша жазылып, қазақстандық статистика тарихы туралы ешқандай деректер берілмепті. Ал Ресейден шыққан кітаптарда, әсіресе «История статистики» деген оқу құралында статистиканың пайда болуы мен дамуы жан жақты қаралыпты. Әрине, бұл кітаптан Қазақстандағы статистикаға қатысты тікелей деректер болмағанымен, қатысы бар жағдаяттарды аңғардық. Мәселен, онда Ресейдегі реформаға дейінгі кезең (1861-1917) земство статистикасының дәуірлеген тұсы деп атапты. Оның маңызын коммунистер көсемі В.И. Ленин жоғары бағалапты. Статистиканың бұл бағытының көрнекті өкілі Воронеж земствосының статистикалық бюросын басқарған Федор Андреевич Щербина болған екен. Оның «Шаруалардың бюджеті» (1900) атты еңбегі бюджеттік статистиканың негізін салуға ықпалын тигізіпті. Бұл жұмысы көп жылдар бойы шаруалар мен жұмысшылардың тұтынуын талдауға негіз болыпты. Щербинаның жұмысын жалғастырушылар арасында атақты ғалым А.В. Чаянов (1888-1937), В.Ф. Арнольд, С.А. Первушин, А.М. Стопанидің есімдері аталады [11]. Ф.А. Щербинаның ең алғашқы болып қолданған «типтік шаруашылықтарды» талдау монографиялық зерттеулері земство статистикасында кеңінен қолданылыпты. 1904 жылы Щербина Ресей ғылым академиясының корреспондент мүшесі болып сайланған. Ал бұл адамның 1896-1903 жылдар аралығында Қазақстандағы Дала өлкесін зерттеу үшін жұмыс істеген арнайы экспедицияның басшысы болғанын ескерсек, ғылыми жоғары атақ оған не үшін берілгендігін, және қазақ жеріне аттанып, қыруар жұмыс атқарған экспедицияның қызметінің маңыздылығы патшалық Ресей үшін қандай болғандығын бағамдай беріңіз.

Далалық өлкенің барлық уездерін зерттеу жөніндегі бұл экспедицияны құрғанда Мемлекеттік мүлік министрлігі зерттеу нәтижелерін Қазақстанда жер саясатын жүргізуге пайдалануды көздеді. Экспедиция міндеті - аумақты табиғи-тарихи жағынан зерттеп, суреттеу, жер түрлерін, бұл мәселедегі ауылдар мен болыстардың маңызын, шаруашылық жүргізу, жерді пайдалану тәсілдерін анықтау, көшпелі және жартылай көшпелі шаруашылықтарға қажетті жер көлемін белгілеп, оның қоныстандару қорына алынатын көлемін анықтау болатын. Ресейдің Орталық губернияларынан әкелінген шаруаларды қоныстандыру мақсатында шаруашылық-статистикалық зерттеуге баса көңіл бөлінді. Құрамында Л.К. Чермак, П.А. Васильев, Н.Ф. Гусев, Н. Белев, В.А. Владимирский, Н.Ф. Дмитриев, қазақ зиялыларының үлкен тобы - Ә. Бөкейханов, Ұ. Базанов, Т. Жалмұхаметов, И. Жақсылықов, И. Құдайқұлов, И. Тілекеев, Г. Саркин, Р. Мәрсеков, Е. Итбаев, М. Бекетаев, М. Сатыбалдин, Т. Есенқұлов және басқалар кірді [12]. Экспедиция Ақмола, Торғай және Семей облыстарының 12 уезін мұқият зерттеді. Бұл

қазіргі Қазақстан Республикасының он облысын қамтитынын ескерсек, жұмыстың ауқымдылығы қандай болғанын айқын бағалауға болады. Олар материалдар жинап, қазақтардың жер пайдалануы жөніндегі өңдеген материалдардың он үш томын басып шығаруға әзірледі (1-13т. 1898-1908). Экспедиция материалдары тұңғыш рет қазақ жерін кеңінен қамтыған, жан жақты шаруашылық-статистикалық деректерді құрады. Сондықтан бұл іс-шаралар қазақ жеріндегі статистика ғылымы мен практикасы тарихынан айрықша орын алған, тіпті негізін салған зерттеулерге бастау болды деп айтуға болады. Ал оған қатысқан ғалымдар мен мамандардың қажырлы еңбегі айтарлықтай. Экспедиция құрамына кірген орыс ғалымдары мен мамандарының, әрине, қызметі бір төбе. Бізді қызықтыратыны қазақ зиялыларының қосқан үлесі, жүргізген зерттеулері, жазған еңбектері. Бұл тұрғыдан келгенде бір адамды бөле жара атауға болады. Ол - Әлихан Нұрмұхамедұлы Бөкейхан. Бірден айтарымыз экспедицияға кірген басқадай қазақ азаматтарынан Әлиханның ерекшелігі, оның жалғыз жоғары білімді ормантанушы-ғалым, статистик болғандығы. Ол қазақ өмірі мен қатар орысшаға да жетік зиялы болатын. Біз бұл жерде басқаларды кемітейік деген ниеттен аулақпыз. Әрине олардың өзіндік алар орны бар. Мысалы, ол кезде О. Базановпен Т. Есенқұлов жоғары білімді мал дәрігері, Ы. Жақсықұлов адам дәрігері, Р. Мәрсеков пен Е. Итбаев Омбы гимназиясын, Г. Саркин діни семинарияны бітірген екен. Бұл адамдар және басқа кейбір қандастарымыз негізінен аудармашылық, тіркеушілік, жолбасшылық қызметпен айналысқан сияқты. Бұл туралы Ф. Щербина «Собирание сведений по Павлодарскому уезду было произведено во второй половине 1897 года. Сначала сюда были направлены пять партий, именно: А.Н. Букейханова, П.А. Васильева, А.А. Боровского, А.Г. Бутковского и П.П. Кондратьева, а затем немного позже присоединились партии Л.К. Чермака, Н.Ф. Дмитриева и И.Ф. Гусева. В качестве помощников отдельных партии в исследовании участвовали А.Н. Дядиченко… Г.Д. Няшин и Джусуп Сатыбалдин, а регистраторами были Эрежеп Итбаев, П.А. Беляков, Мажит Чумбалов, султан Тлекеев, Кудайкулов, Джасмагамбетов, Серкебаев, Айманов и Вечеслав», - деп жазады [13, 123 б.].

Ф.А. Щербина бастаған экспедиция ұйымдастырылған кезде Ә. Бөкейхан оның жұмысына мүдделілік танытқандардың бірі болды. Әлиханның ойы бойынша бұл жұмысқа ат салысу сол кезеңдегі қазақ жұрты үшін ең маңызды мәселеге айналған – жер қатынастарын тереңірек түсініп, белгілі бір қорытындыларға келуге жағдай жасауға тиіс еді. Сондықтан ол бұл жұмысқа құлшыныспен кіріседі. Бір жағынан оның бұған дейін Тобыл губерниясының Ялуторов үйезіндегі шаруалардың экономикалық жағдайын зерттеуге арналған статистикалық экспедиция жұмыстарына да қатысып, тәжірибе жинақтауы да себеп болған сияқты. Ол алғашында экспедиция құрамына статистик ретінде шақырылып, кейін ондағы жеке зерттеу тобына басшылыққа жоғарылаған еді.

Щербина экспедициясында Әлихан Ақмола облысының Омбы уезі, Семей облысының Павлодар, Семей, Қарқаралы уездерінде жүргізілген жұмыстарға тікелей қатынасып, әр түрлі материалдар мен деректерді жинайды. Үй, қора-жайларды есепке алып, мал санағын жүргізуге қатысты. Экспедиция жұмысын аяқтағаннан кейін, жинақталған орасан материалдарды іріктеп, белгілі бір жүйеге келтіріп өңдеп, ғылыми дәйектемесін жазысады. Мәселен, кітаптың 4-томында Ф. Щербина Павлодар үйезіне арналған алғысөзінде «… летом 1900 года были произведены топографами Семипалатинской партии съемки, благодаря чему, и явилась возможность нанести площади Киргизского землепользования по схемам экспедиции. Самое нанесение схем на планшеты производилось теми лицами, именно: Л.К. Чермаком, А.Н. Букейхановым, Н.Ф. Дмитриевым…» деп жаза келе соңына таман «… составлены родовые схемы с дополнениями А.Н. Букейханова. Последним написана «История заселения» уезда и обработаны для печати описания волостей Алтыбаевской и Кызылтавской», - деп жазыпты [13, 123 б.]. Осыдан-ақ Әлиханның қаншалықты жұмыс атқарғанын көруге болады.

1903 жылы Щербина экспедициясы жұмысын тоқтатқаннан кейін Әлихан Сібір теміржолы бойындағы Челябі және Томск қалалары аралығында С.П. Швецов жетекшілік еткен экономикалық экспедиция жұмысына қатысады. Бұл экспедицияның мақсаты сол өңірді мекендеген қазақтардың шаруашылығын, оның ішінде мал шаруашылығын экономикалық тиімділігі тұрғысынан зерттеу еді. Осы жұмыстың да білікті статистикалық зерттеулерді талап еткені түсінікті.

Ә. Бөкейханның білімді экономист-статистик екендігі оның жазған «Овцеводство в степном крае» (Дала өлкесіндегі қой шаруашылығы) атты монографиясынан анық көруге болады. Еңбекте 19 кесте, 13 графикалық сызба (диаграмма), 3 сурет және 2 картограмма келтірілген. Осыншама кестелер, сызбалар, мәліметтер, сілтемелер, проценттерді саралай келіп, Ә. Бөкейхан қазақ шаңырағында 5,75 жан бар екенін, дәулет деңгейіне орай 8 топқа бөлгенде, ең кедейдің әр жанында 0,86, ең байында 34,75 мал бар екенін анықтайды. Жалпы алғанда, қазақ шаруалары мұжықтарға қарағанда бір жылда етті 6 есе көп, ал нанды 2 есе кем жейтінін де есептеп шығарады.

1904 жылы Әлихан Омбыдағы қоныстандыру басқармасына статистик (шенеунік) болып орналасады. Бұл қызметте де оның кейбір уездер бойынша зерттеулерін жалғастырып, қазақ шаруашылығының жер иелену мен жерді пайдалану нормаларын дайындаумен айналысқаны айтылады [14].

Ә. Бөкейханның қай жерде болмасын қоғамдық жұмыстарға белсене араласқанын, Семей қаласындағы Абай Құнанбайұлы да құрамында бар статистика комитетіне мүше болғаны белгілі.

Жоғарыдағы айтылғандарды қорытындылай келе айтарымыз Ә. Бөкейхан тек білімі жағынан жоғары оқу орнын бітірген статистик болып қоймай, бірнеше ірі экспедицияларға қатысып, жан жақты статистикалық зерттеулер жүргізіп, басшылық жасап, көптеген еңбектер жазып, статистикалық мекемелерде маман болып қызмет атқарып, комитеттеріне мүше болып, қоғамдық мәселелердің бел ортасында жүрген. Осы тұжырымдамалардан шығатын қорытынды - Әлихан Нұрмұхамедұлы Бөкейхан қазақтан шыққан тұңғыш статистик-ғалым, Қазақ-

стандағы статистика ғылымы мен тәжірибесі тарихының бастауында тұрған көрнекті маман, яғни оның іргетасын қаласып дамуына үлкен үлес қосқан негізін салушы бірегей тұлға деп санаймыз.

Қазақстан Республикасы жер көлемі жағынан (2717300 км^2) дүние жүзінде 9-шы орын алатындығы белгілі [15]. Бұл жағдайды біз еліміз тәуелсіздік алып, әлемдік мемлекеттер қауымдастығына, Біріккен Ұлттар Ұйымына дербес мүше болып қабылданған кезден еркін әрі мақтаныш сезіммен айтатын болдық. Ата-бабаларымыздың қаншама жерге қоныстанып, иелік жасағанына тәнті боласың. Ал мал шаруашылығының дамуына қолайлы жайылымдықтар жөнінен біздің елмен иық тиістіре алатын алып мемлекет жалғыз Австралия ғана. Алайда осыншама орасан кең-байтақ өлкені алып жатқан республикамыздағы жер аумағында орман-тоғайдың үлес салмағы өте мардымсыз, яғни орманның алатын орны барлық жер көлеміне шаққанда 4 пайыздай ғана. Сондықтан да бұл салаға көзқарас та басқаша болып, оның жағдайы, даму барысы ұдайы назарда болуы халық шаруашылығы үшін маңызды, мемлекеттік деңгейде мән беретін мәселе. Осындайда Қазақстанда орман шаруашылығының даму тарихына, оны өркендетуге үлес қосқан адамдар, саланың әр түрлі мәселелерін зерттеп, келелі ой-пікірлерін білдіріп, құнды еңбектер, мақалалар жазып, кітаптар шығарған ғалымдар қызметінің алатын өзіндік орны бар екендігін естен шығармағанымыз жөн. Соның бірі әрі бірегейі Әлихан Бөкейхан.

Ол 1890 жылы Санкт–Петербордың орман институтына түсіп, оны 1894 жылы бітіріп шығады. Қазіргі Киров атындағы Санкт-Петербург мемлекеттік орман – техникалық академиясының мұрағаты сақталып отырған Орталық мемлекеттік тарихи мұрағаттан (ОМТМ) Әлихан Бөкейханның осы оқу орнында оқығанына қатысты бертінде бірқатар жаңа құжаттар табылды. Оның бірі Әлиханға екінші дәрежелі ғалым–ормантанушы атағының берілуі туралы аттестат [16]. Сөйтіп ол 1894 жылы Омбы қаласындағы төменгі дәрежедегі орман мектебіне орналасып, екі жылдай өз мамандығы бойынша сабақ жүргізеді. Жоғарыдағы жәйлардан шығатын қорытынды - Әлиханның алған білімі мен атқарған қызметін есепке алғанда ормантану саласына тікелей қатысы барлығы. Жалпы Әлекең бұл салаға кездейсоқ келмеген деп санаймыз. Өйткені, Әлихан туып өскен сол кездегі Семей облысына қараған Павлодар, Семей үйездері, сонымен бірге кіндік қаны тамған Қарқаралы үйезі қазақ жеріндегі орманды өлкелер қатарына кіреді. Сондықтан да 1890 жылы Омбыдағы техникалық училищені (ОТУ) «техник» мамандығымен бітірген Әлиханның Ресей астанасындағы орман институтын таңдауында белгілі бір заңдылық бар. Өйткені, бала жастан аясында өскен далалық өлкенің ерекше байлығының бірі сыңсыған орманына деген сүйіспеншілік Әлиханның жүрегінен орын алып, мамандыққа бет бұрыс жасауына да ықпал еткеніне сенімдіміз. Сондықтан да болар техникалық училищедегі оқуының мерзімі аяқталуға таяғанда Әлихан ОТУ директоры Н.Е. Доброхотовқа өзінің ары қарай оқып, Санкт-Петербордағы Орман институтына бармақ ниеті бар екендігін айтады. Талапты жастың бұл ниетін директор қолдап, Дала генерал-губернаторы канцеляриясынан Орман институтының профессоры Бородинге ұсыныс-хат жазылып және қазақ қауымдастығынан 200 сом стипендия алып Санкт-Петерборға сапар шегуіне жағдай тудырады.

1896 жылдан бастап Ә. Бөкейхан қазақ даласын зерттеуге шыққан, дәлірек айтсақ Ресей үкіметінің қоныстандыру саясатын жүзеге асыруға бағытталған Щербина экспедициясының жұмысына қатынасады. Алғашында санақ (статистика) жұмыстарын жүргізуші ретінде қабылданған жас жігіт, кейін тәжірибе жинақтап, өзінің білімі мен ұйымдастырушылық қабілетін көрсетіп, экспедицияның жеке зерттеу тобының басшысы лауазымына дейін көтеріледі. Одан кейін ол 1903 жылы С.П. Швецов басқарған Сібір темір жолы бойында Челябі мен Томск қалалары арасында қоныстанған қазақтардың мал шаруашылығын зерттеуге арналған экономикалық экспедицияның жұмыстарына қатынасады [17, 11 б.].

Сонымен қатар Әлихан қоғамдық жұмыстарға да белсене араласады. 1896 жылы ол Омбы қаласындағы Орыстың императорлық жағрафия қоғамының Батыс-Сібір бөлімінің толық мүшелігіне қабылданады. Бұл саладағы еңбегі лайықты бағаланып, 1901 жылы оны осы бөлімнің басқару комитетіне (распорядительный комитет) мүшелікке сайлайды. 1902 жылдың басында бөлімнің 162 мүшесі болса, оның алтауы ғана басқару комитетіне мүше болған, соның бірі Әлихан [17, 14 б.].

Жоғарыда айтылған қызметтерді атқара жүріп, өзінің зерттеу нәтижелерін, ой-пікірлерін, ұсыныстарын жазған монографиялар мен мақалаларында барынша ашып көрсетті. Көкейкесті мәселелер бойынша өз көзқарасын батыл айта білді. Соның ішінде өзіне етене таныс ормантану мәселелеріне де назар аударды. Соның бірі “Переселенцы в Тарских урманах (из записной книжки статистика)” атты ғылыми еңбегі. Бұл еңбекке Әлихан өзінің 1907 жылы жаз айында Тобыл губерниясындағы Тара уезінің Атыр және Сидельников болыстығына қарайтын жаңадан қоныстанған 27 поселканы аралағандағы жағдайды жазады. Ол аталған елді мекендердің 1897-1900 жылдар аралығында пайда болғанын, яғни жер учаскелерін бөліп берген алғашқы жылдан бастап қоныстанған, сонда бұл ауданды игеру соңғы 10 жыл бойына жүргізіліп келе жатқандығына тоқталады. Зерттеулер нәтижесіне сүйене келе, жыл сайын бөлінген жердің 6 процентіне халық орналасқанын айтып, он жылда барлық жердің 62,5 проценті ғана игерілген деп қорытынды жасайды. Одан ары қарай Әлихан орманды жерді қоныстанушылардың қалай игеріп жатқанын баяндайды. Ашық далалы өңірге қарағанда, орманды жерлерді игерудің ерекшеліктеріне назар аударады. Орманды жерде халық өмір сүріп, өзін өзі асырау үшін егістік, шабындық жерлер керек. Ол үшін еңбек етіп, қажетті алқаптарды ағаштардан тазарту керек. Әлиханның зерттеуіне қарағанда қоныстанушылар он жылда барлық бөлінген жердің 1 процентін ғана ағаштардан тазартқан, басқаша айтқанда, орманды тазартудың баяу жүргендігі сондай, орманнан алқаптарды тазартуға, тікелей айтқанда, ғасырлық өмір керек деп жазады. Ал бұл жұмыстың баяу жүргізілуі қолданылып жатқан әдістер мен тәсілдерге байланысты деп, соларға тоқталады. Негізгі әдіс өте қарапайым; орманға

өрт қойып жібереді, ал оны өшіруді қажетсінбейді, сондықтан жыл сайын орманның әр тұсы өртке оралады. Ешкім оны өшіріп жатқан жоқ, өзі әртүрлі себептерге байланысты тоқтайды. Кейбір поселкаларда ағаштарды қиып-кесіп, бір жерге үйіп өртеп жібереді, ал қалған түбірлерін аршып, алып тастайды. Имшагал атты поселкада орманнан жерді тазалаудың басқадай әдісі – оларша айтқанда, ағаштарды шіріту қолданылады. Бұл әдістің мәні мынада: маусым айында қайың шырынға толған кезде, оны айналдыра діңіне дейін сырт қабығын және шел қабығын аршып алады. Қабығынан айырылған ағаш келесі жылы өлі ағашқа айналып, күн сәулелерінің топыраққа түсуіне жағдай тудырады. Содан өлі орманда шөп шабуға жарайтын алқап пайда болады. Қабығынан айырылған ағаштар 5 жыл шіриді. Қабығы сыдырылған көктерек 7 жыл тұрады. Бір жұмысшы бір күнде қалың қайыңды орманның 1/4 десятина (орыстардың 1,09 гектарға тең жер өлшеуі) жерінің қабығын аршиды. Қабығынан сыдырылған орманның бір десятинасын екі адам ағаштар мен түбірлерден 30 күнде тазалайды. Сонда, орманның бір десятина жерін осындай әдіспен тазалау 64 жұмыс күшіне пара пар немесе жұмыс күнін 50 тиын десек, 32 сомды құрайды. Бірақ әр поселка маңындағы жер үлесінде әр түрлі ағаштар (қарағай, бал қарағай, қайың және т.б.) өскендіктен бір десятина орманды тазалауға әр түрлі жұмыс күні кетеді. Сондықтан тазалауға төлейтін ақша да бірдей емес.

Ә. Бөкейханның жүргізген бұл зерттеу, есептеріне кеңінен тоқталғанымыз, Әлекең өзі былай деп жазыпты: «Біз бір десятина орманды жерді тазалаудың әдістері мен құнына біраз тоқталғанымыз ормандағы ағаштарды тиімді тазалау, онымен күресу – бұл жерге қоныстанушыларды орналастырудағы басты міндет».

Ары қарай Әлихан орманды тазалап, шөп шабуға жарайтын алқаптар пайда болғанымен жұмыс бітпейді дейді. Орманды жердің шөбі көбінесе - әр түрлі өлеңшөп пен құнарсыз дәнді дақылдар – құнарлылығы төмен және дәмсіз; мал оны жөнді жемейді және ариды. Бір де бір поселкада әр түрлі шөптер өсетін жақсы шабындықтар жоқ. Дегенмен қоныстанушылардың қажетті шөп тұқымдарын себу тәжірибесі басталған. Егер де ол қарқын алып, кеңінен таралмаса, бұл жерде шаруалардың орнығуы неғайбыл. Орманды жердің топырағы егістікке қолайсыз, оған тыңайтқыштар керек; ал егіндікті көң, қыймен өңдеу, егін шаруашылығын дамытудың алғы шарты – мал шаруашылығын дамыту болып табылады. Ал мал ұстау үшін орманды алқаптың құнарсыз шөбі жеткіліксіз [17, 237-241 б.].

Ә.Бөкейхан «Киргизы» (Қазақтар) атты 1910 жылы жарияланған мақаласында қазақ жеріндегі орманды алқапты, яғни даланың қалқаны, өңірдің саясы болған жерді, ішкі Ресейден келген қоныстанушыларға алып беріп, жергілікті халықты күйзеліске ұшыратып отырған саясатын қатты сынап, өз пікірін ашық білдіреді: «Из киргизских земель отводились не только участки для переселенцев, но и казенные дачи. В свое время этот метод мотивировался высшими, так сказать, государственными соображениями, охраной драгоценного в киргизской степи леса, которым страна чрезвычайно бедна. Так как киргизские поселки расположены близ леса, а покосы в самом лесу, то чины лесного ведомства, как и их товарищи из Переселенческого управления – виртуозы в деле закона – тщательно обхватили межой на расстоянии нескольких саженей всю киргизскую оседлость, делая ее хозяина вечным объектом протоколов и штрафов, в конечном результате – киргиз сам уходил от такого житья. Ныне государственные соображения относительно лесного богатства оставлены в стороне, и казенные лесные дачи, наравне с оброчными статьями, отданы под переселенческие участки; лесу киргизской степи грозит совершенное истребление. Впрочем, когда горит дом – бьют стекла» [17, 72 б.].

Міне, Әлиханның сол кездегі қазақ даласына деген патша үкіметінің көзқарасы, жүргізген аярлы саясаты хақында қынжылыспен, батыл әшкерелеп жазғанын көреміз.

Бүгінде біз егемен ел атандық, Қазақстан Республикасының ата заңы – Конституцияда жер халықтың байлығы, мемлекеттің меншігі деп жарияланды. Алайда мұнымен проблемалар бітті деп айтуға келмейді. Соның бірі орман шаруашылығына да қатысты. Кезінде Ә.Бөкейхан жоғарыда қазақ даласындағы орманды жерді «чрезвычайно бедна» деп атап кеткендей қазірдың өзінде де бүкіл жер көлеміне шаққандағы үлес салмағы 4 пайызға жетер жетпес орманның шешілмеген мәселелері жетіп артылады. Соның бірі кейінгі жылдары орманды жиі өрт шарпыды. Ол бір кезде, яғни бұдан тура 100 жыл бұрын Әлихан жазғандай, қоныстанушыларды орналастыру үшін қажетті жер іздеп жақса бір сәрі, көбінесе қабығы жанып кеткен ағашты кесіп, шет елдерге саудалау үшін әдейілеп жағу үрдіске айналғаны өтірік емес. Оның солай жасалғаны туралы фактілер толып жатыр. Дегенмен кейінгі жылдары орман байлығына қалыптасқан көзқарас бұл саланың болашақ ұрпақтар үшін қаншалықты маңызды, әсіресе экологияға тигізер әсері зор екендігі ескеріліп, дұрыс жолға қою мәселелері қолға алынды. Орман шаруашылығының дамуына бертінде қабылданған Орман кодексінің алатын өзіндік орны бар. Кейінгі жылдары республикамызда орманды сақтау мен өндіруге бағытталған үкімет деңгейіндегі шаралар жүзеге асты. Мысалы, Ертіс өңіріндегі қарағайлы ормандарды сақтап қалу үшін 2002 жылы екі мемлекеттік табиғи орман резерваты «Семей орманы» (Семей) және «Ертіс орманы» (Павлодар) құрылды. Сөйтіп, бұл ормандарға ерекше қорғалатын табиғи аймақ статусы берілді.

Алайда, мұнымен іс бітті деуге келмейді. Әлі де болса заң бұзушылық, шешілмей келе жатқан мәселелер бар. Соның бірі ағаштарды саудалау. Бұл 1995-1996 жылдарда Қытай, Өзбекстан, Қырғызстан сияқты елдерде ағашқа деген сұраныс өсіп, түбі көрінбейтін нарық пайда болды. Осыдан келіп Қазақстанда ағаш дайындайтын, саудалайтын - өткізетін жеке меншік фирмалар көбейді. Жанып кеткен орманды алқаптардағы ағаштарды қалай болса солай кесудің салдарынын 90-шы жылдардың аяғынан бастап ағаш өнімдерін талан-таражға салу, шет елдерге сату белең алды. Ресми деректерге қарағанда соңғы төрт жылда Қазақстан 2 млн. м^3 өсіп тұрған ағашынан айырылды. Ақшаға шаққандағы құны (бір кубометрі 42 АҚШ доллары) –

84 млн. АҚШ долларына пара пар. Ал бұл мәселенің екінші жағы – экологиялық жағдайдың асқынуына, яғни құмды дауылдар жиілеп, қуаңшылық белең алып, жерасты суларының деңгейі төмендеп, топырақтың құнарсыздануына әкеп соғуда. [18].

Осындайда Ә. Бөкейханның көрегендігіне таңданасың. Сол заманда ол айтқан орман шаруашылығының проблемалары осы саланың бүгінгі күнгі мәселелерімен астасып жатыр. Оның көтерген кейбір күрмеулі мәселелері, әлі де көкейкесті. Сондықтан да шешімін таппаған сондай мәселелерді шешу барысында Әлиханның еңбектерінен де тағлым алсақ артық болмас. Сонымен қатар зерттеулерден шығарған бір қорытындымыз: Әлихан Бөкейханды қазақтан шыққан алғашқы ормантанушы ғалым деп танып, ресми ғылыми айналымға енгізген жөн. Әлиханның ормантану ғылымына қосқан үлесі, еңбектері терең зерттеліп, оқу орындарындағы «ормантану» мамандығы студенттерінің игілігіне айналып, оқулықтардан орын алып, тиісінше лайықты бағалануы тиіс.

Сөзімді қорытындылай келе айтарымыз, Әлихан Нұрмұхамедұлы Бөкейхан қазақ тарихында Алаш қозғалысының көсемі, «Алашорда» үкіметінің премьер-министрі болып қызмет атқарған ірі саяси қайраткер ғана емес, сонымен бірге қазақстандағы экономикалық ғылымның қалыптасу және даму тарихынан өзіндік ерекше орын алатын көрнекті ормантанушы-ғалым, статистик ретінде аталуы тиіс. Ал оның айқын айғағы - жоғарыда біз келтірген деректер, тұжырымдамалар, дәлелдер деп есептейміз.

Пайдаланған әдебиеттер тізімі:

1. М.Татимов. Статистическая деятельность Казахстана: история, современность, лица. Экономика и статистика, №2, 2007, стр. 91-92.
2. «Абай». Энциклопедия. (Бас ред. Р.Н. Нургалиев; ред. алқасы: З. Ахметов., Л.М. Әуезова, Б.Г. Ерзакович т.б.). Алматы: «Қазақ энциклопедиясының» Бас редакциясы, «Атамұра» баспасы, 1995, 514 бет.
3. В.Н. Кашляк. Печать Семипалатинска 1863–1963 гг., Семей, 2008, 11–12 бет.
4. Бұл да сонда, 12, 304-бет.
5. Г. Кац. Семипалатинская статистика в зеркале времени: спектр (газета), 16.02.2006г.
6. Энциклопедический словарь Брагауз и Ефрон (в 12 томах). Биографии. Отв. ред. В.М. Карев, М.Н. Хитров.- М: Бол. Российская энциклопедия, 1992, т. 2, стр. 634.
7. Ә. Бөкейхан. Таңдамалы (избранное) / Гл. Ред. Р. Нургалиев. Алматы: «Қазақ энциклопедиясы», 1995, 127-бет,128, 130, 132-133, 134-135, 123, 89, 66 беттер.
8. «Қазақ» газеті / Бас. Редактор Ә. Нысанбаев. Алматы: «Қазақ энциклопедиясы» Бас редакциясы, 1998, 395-396 бет.
9. Энциклопедический словарь Брокгауз и Ефрон (в 12 томах). Биографии. Отв.ред. В.М. Карев, М.Н. Хитров. – М.: Бол. Российская энциклопедия, 1992, т. 2, стр. 634.
10. Ы. Әміреұлы. Статистиканың жалпы теориясы: Оқу құралы. Алматы: Экономика, 1998. 270 бет.
11. Плошко Б.Г., Елисеева И.И. История статистики: учеб.пособие. – М.: Финансы и статистика, 1990, 295 бет.
12. Қазақстан тарихы. Энциклопедиялық анықтамалық. Алматы: "Аруна Ltd." ЖШС, 2006, 754 бет.
13. Ә. Бөкейхан. Таңдамалы (избранное) Гл. ред. Р. Нұрғалиев. Алматы: "Қазақ энциклопедиясы", 1995, 123 бет.
14. Асылбеков М.Х., Сеитов Э.Т. Алихан Букейхан – общественно-политический деятель и ученый. Алматы, 2004, стр. 38.
15. Большой иллюстрированный справочник. Страны и континенты. Москва, «Махаон», 2005, с. 266.
16. «Абай» журналы, №4, 2009, 57-бет.
17. Ә. Бөкейхан. Таңдамалы (избранное) / Гл. ред. Р.Нургалиев. Алматы: «Қазақ энциклопедиясы», 1995, 11, 14, 237-241, 72 беттер.
18. «Ертіс өңірі» газеті, 5 ақпан, 2007 жыл.

Резюме:

Мақалада Қазақстандағы статистика, орман шаруашылығы ғылымының даму тарихы баяндалады және оған Ә. Бөкейханның сіңірген еңбегі жайында айтылады.

В данной статье речь идет об исторических аспектах развития статистической науки и лесного хозяйства Казахстана, а также о личном вкладе А. Букейханова в эти отрасли республики.

This article is about historical aspects of the development statistical science and forestry of Kazakhstan and also about personal contribution of A. Bukeikhanov to the formation and development these branches.

Автор туралы:

Сұлтанов Ө. - Шәкәрім атындағы Семей мемлекеттік университеті.

Перспективы развития казахстанской статистики до 2015 года

Ю. Шокаманов
Агентство Республики Казахстан по статистике

1. Состояние развития статистической системы Казахстана

Согласно докладу по Глобальной оценке статистической системы Казахстана, проведеной в 2007 году ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН, «Статистическая Система Казахстана имеет сегодня весьма высокие стандарты и придерживается многих международных рекомендаций. В национальном Статистическом Офисе - Агентстве Республики Казахстан по статистике (АРКС) – используются все важные международные статистические классификации. Период внедрения новых классификаций в этой сфере - обычно занимает меньше двух лет, который соответствует нормальному темпу в любой развитой стране. В Центрально-Азиатском регионе Национальный Статистический Офис Казахстана является примером хороших рабочих стандартов, приверженцем Фундаментальных Принципов Официальной Статистики и международной сети» [1].

В то же время в докладе отмечается, что «АРКС набирает больше сотрудников, чем Австралийское Бюро Статистики, хотя последние производят существенно большую и качественную статистику для большего числа населения». Эксперты *рекомендуют «изменить состав сотрудников АРКС в следующие несколько лет, чтобы эффективно модернизировать пути информационного сбора и ознакомить также других региональных представителей с мероприятиями по распространению статистической информации, не ограничиваясь только государственным управлением.* Увеличение аналитических и исследовательских работ рассматривается как оптимизация структуры центрального аппарата АРКС и его региональных органов. Эта цель очевидна при рассмотрении числа сотрудников центрального аппарата (186), по сравнению с числом сотрудников региональных офисов (4040)» [2].

Конкретные рекомендации в части усиления статистического потенциала Агентства содержатся в 30 пунктах краткого изложения Глобальной оценки и развернуты более подробно в основном тексте доклада.

Рекомендации международных экспертов по усилению потенциала центрального аппарата Агентства постепенно реализовывалась, несмотря на то, что в условиях мирового финансового кризиса Правительство дважды, в 2008 и 2009 годах, сокращало общий лимит штатной численности государственных органов. Так, при сокращении в 2008 году на 300 единиц своего общего лимита штатной численности Агентство увеличило штатную численность центрального аппарата на 64 единицы (до 250 единиц), сократив штатную численность персонала территориальных органов на 364 единицы, в основном за счет вакансий статистиков уровня сельского округа. Позднее в 2009-2010 годах численность центрального аппарата была увеличена еще на 10 единиц при сокращении на 206 единиц вакансий в территориальных органах.

Это позволило продолжить работы по развитию ряда отраслей статистики, которые были свернуты в связи с переездом Агентства в Астану, а также начать работу по выполнению других рекомендаций экспертов, данных в Глобальной оценке статистической системы Казахстана 2007 года.

В период проведения последней Глобальной оценки с октября 2007 года по январь 2008 года при поддержке Всемирного Банка проводилась также подготовка Статистического мастер-плана Агентства Республики Казахстан по статистике на период до 2015 года. В апреле-июне 2010 года документ был уточнен в ходе подготовки к получению Казахстаном займа Всемирного Банка в рамках этапа II-b Программы расширения возможностей статистической системы (STATCAP).

В заключении раздела 2 «Современное состояние статистической системы Казахстана» в данном документе отмечается, что она «осуществляет впечатляющую программу, включающую в себя более 300 статистических публикаций в год». При этом, «хотя финансирование Агентства по статистике в отдельные годы колеблется, в среднесрочном плане оно существенно растет. За последнее десятилетие АРКС продемонстрировало очень хороший прогресс во внедрении международных принципов и стандартов. Имеющиеся недостатки, и, следовательно, направления для совершенствования, относятся в

[1] *Доклад по глобальной оценке статистической системы Казахстана. ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН. – Февраль,2008г., с.7.*

[2] *Доклад по глобальной оценке статистической системы Казахстана. ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН. – Февраль,2008г., с.8.*

основном к инфраструктуре, которая поддерживает осуществление статистической программы»[3].

Однако, согласно приведенному в конце заключения выводу, «хотя Казахстан имеет, возможно, лучшую статистическую систему в регионе, здесь имеются существенные возможности для ее улучшения с тем, чтобы превратить ее в систему мирового класса, соответствующую быстрым темпам развития казахстанской экономики и общества»[4].

2. Цель и стратегические долгосрочные направления развития статистической системы Казахстана

Рассмотрим перспективы развития статистической системы Казахстана в соответствии со Статистическим мастер планом на период 2010-2015 годы. Они базируются на стратегической цели статистической системы Казахстана – *удовлетворение потребностей казахстанского общества в точной и достоверной статистической информации, собранной и обработанной в соответствии с международными стандартами и лучшей мировой практикой.* Задачей совершенствования статистической системы является как можно более полное достижение этой цели.

Стратегическая цель сформулирована в соответствии с первым Основополагающим принципом официальной статистики ООН, согласно которому официальная статистика является неотъемлемым компонентом общественной информационной системы, которая обеспечивает органы государственного управления, экономику и население статистическими данными об экономической, демографической, социальной и экологической ситуации.

Стратегическая цель будет достигнута только на основе следования всех Основополагающих принципов официальной статистики ООН, то есть необходимо обеспечивать также исполнение принципов профессионализма, научного подхода, комментирования неправильной интерпретации или использования статистических данных, использования различных источников данных, включая административные, конфиденциальности первичных данных, гласности нормативных положений статистики, координации деятельности всех государственных органов в области статистики, использования международных концепций, классификаций и методов, а также двухстороннего и многостороннего международного сотрудничества.

Статистический мастер-план содержит описание шести долгосрочных направлений совершенствования казахстанской статистики (A-F). При этом основной акцент делается на создание общей инфраструктуры, а не на меры по усовершенствованию отдельных отраслей статистики, которые рассмотрены в рамках последнего направления (F). Рассмотрим кратко содержание основных направлений развития статистической системы Казахстана.

A. Улучшение институциональной и операционной структуры статистической системы

Этот компонент будет направлен на усиление возможностей АРКС по формулировке, согласованию и внедрению единой государственной политики в области статистики и соответствующих программ, направленных на удовлетворение потребностей Казахстана в статистических данных. Таким образом, *целью данного компонента является совершенствование правовой и организационной структур с целью повышения эффективности действий АРКС.* Координация действий внутри системы будет усилена, а статистическая информация будет лучше распространяться. Оптимизация распределения работы между центральным аппаратом АРКС и его региональными подразделениями, наряду с созданием интегрированной системы обработки статистических данных, сделает систему более эффективной. Будут внедрены программы управления качеством и стандарты оказания конкретных услуг, что повысит культуру работы АРКС. Трудовой вклад каждого работника на его рабочем месте будет отслеживаться и оцениваться, что позволит руководству АРКС эффективнее распределять ресурсы. Будут рационализированы внутренние процессы и обеспечена прозрачность процесса обработки статистических данных.

B. Развитие информационной и коммуникационной системы и материальной инфраструктуры

Цель этого компонента – улучшить интегрированную систему обработки статистических данных, обеспечивающую полный цикл статистического процесса. В рамках этого будет разработан интегрированный набор программных продуктов для разработки вопросников, организации обследования, определения параметров выборки, считывания данных путем применения оптического распознавания, редактирования, импъютации, агрегирования и распространения результатов на основании унифицированного набора метаданных. Информационная система АРКС будет интегрирована с информационными базами других государственных ведомств. Будет внедрено использование портативных компьютеров для сбора первичной информации. Будет развиваться система он-лайн отчетности и телефонных колл-центров, которые могли бы принимать информацию от респондентов.

Этот компонент также нацелен на улучшение материальной инфраструктуры региональных офисов до современных стандартов. В частности, будут реконструированы внутриофисные и межофисные коммуникационные сети, а серверы и офисное оборудование будут обновлены. Нужные для этого помещения будут отремонтированы и переоборудованы.

C. Улучшение кадрового обеспечения

В целом, *задача по данному направлению состоит в том, чтобы улучшить все аспекты управления человеческими ресурсами.* Так, будут внедрены эффективное управление персоналом, программы развития карьеры и назначения работников. Будут применяться более активные и скоординированные рекрутинговые процедуры. Деятельность по обуче-

[3] *Агентство РК по статистике. Статистический мастер-план 2010-2015. Июнь 2010, с.35.*
[4] *Агентство РК по статистике. Статистический мастер-план 2010-2015. Июнь 2010, с.36.*

нию кадров будет также усилена и скоординирована. Будут определены потребности в тренинге и на этой основе разработана стратегия повышения квалификации персонала. Будут практиковаться заграничные стажировки наиболее перспективных работников.

D. Улучшение статистической инфраструктуры, стандартов и методологии

Этот компонент имеет целью улучшение ключевых элементов статистической структуры – регистров, классификаций, стандартов и методов. В частности, Статистический регистр будет усовершенствован путем внедрения процедур, позволяющих лучше идентифицировать недействующие предприятия и улучшить описание больших комплексных предприятий. Регистр жилищного фонда будет разработан и введен в эксплуатацию. Ключевые национальные классификации будут приведены в соответствие с аналогичными международными стандартами. Будут разработаны глоссарий и словарь статистических показателей. Технология разработки вопросников будет улучшена, а соответствующие стандарты их разработки будут подготовлены и введены. Технология проведения выборок будет также улучшена, а определенное количество сплошных обследований будет переведено на выборочный метод. Будут внедрены методы сезонной корректировки и сформированы временные ряды статистических показателей. Метаданные будут обновлены. Аналитические возможности АРКС будут увеличены, что приведет к увеличению качества проводимого анализа и увеличения соответствующих публикаций. Будет улучшена методология расчета специфических показателей, относящихся к различным областям статистики. Это будет сделано с учетом их содержания, охвата, точности, особенностей применения и интерпретации.

E. Усиление связи с респондентами и пользователями

Целью данного направления является улучшение доступа к статистическим результатам, уменьшение нагрузки на респондентов и улучшение соответствующих процедур предоставления данных, совершенствование механизма обратной связи с пользователями и респондентами. В частности, консультации с пользователями будут улучшены через образование экспертных групп по отдельным разделам статистики и более активное использование возможностей статистического совета, создание форума для on-line общения с пользователями и респондентами. Будет усовершенствована программа проведенияобследованийстепениудовлетворенности пользователей статистических данных. Практика распространения будет улучшена путем совершенствования интерактивного предоставления статистических данных; модернизации и интеграции баз данных, содержащих выходные формы статистических данных с Интернет-ресурсом АРКС; совершенствования автоматизированной электронной рассылки статистических данных; внедрения более регулярных пресс-релизов и пресс-конференций. Будет перестроен веб-портал таким образом, чтобы улучшилась навигация и упростилась обратная связь с пользователями. Будет разработана и опубликована политика общения с респондентами, включая описание всех необходимых процедур, прав и обязанностей респондентов. Нагрузка на респондентов будет регулярно измеряться, а также будут устанавливаться задания по ее ежегодному снижению.

F. Развитие методологии и практики в конкретных областях статистики

Общая цель данного компонента заключается в улучшении всех автономных обследований и совокупностей административных данных посредством реструктурирования и/или постоянного совершенствования с использованием преимуществ, связанных с новой инфраструктурой. В более конкретном плане, будут проведены улучшения по каждой программе расчета конкретных статистических показателей с точки зрения их содержания, внутренней увязки, точности, своевременности, доступности и интерпретируемости. Будет проведен анализ запросов пользователей на расчет дополнительных статистических показателей с учетом их приоритетности, и эти предложения будут реализованы либо путем внедрения новых программ, либо путем совершенствования уже существующих.

3. Дальнейшее совершенствование институциональной структуры Агентства РК по статистике

Несмотря на постепенное усиление потенциала центрального аппарата Агентства, в его структуре в связи с ограниченной штатной численностью центрального аппарата Агентства пока еще нет отдельных подразделений, обеспечивающих развитие следующих важных направлений статистической деятельности, а именно:

- *макроэкономическое моделирование* в целях обеспечения гармонизации показателей национальных счетов (оно декларируется, но практически не осуществляется Департаментом национальных счетов);
- *использование конъюнктурных исследований при макроэкономическом моделировании* в целях обеспечения краткосрочного прогнозирования динамики основных макроэкономических показателей (практически не осуществляется Департаментом национальных счетов, хотя конъюнктурные исследования в настоящее время проводятся в этом департаменте);
- *экологическая статистика* (в настоящее время находится в Управлении статистики промышленности и окружающей среды Департамента статистики производства);
- *энергетическая статистика* (в настоящее время находится в Управлении промышленности и окружающей среды Департамента статистики производства);
- *статистика взаимной торговли* (предполагается создать в 2011 году управление в Департаменте статистики услуг в целях выполнения обязательств в рамках Таможенного союза);

- *статистика транспорта и связи* (в настоящее время находится в Управлении статистики услуг, транспорта и связи Департамента статистики услуг);
- *статистика товарных рынков* (в настоящее время находится в Управлении статистики торговли Департамента статистики услуг);
- *статистика науки и инноваций* (в настоящее время находится в Управлении инноваций и туризма Департамента статистики услуг);
- *статистика туризма* (в настоящее время находится в Управлении инноваций и туризма Департамента статистики услуг);
- *демографические расчеты*, включая расчеты специальных показателей, а также общие и функциональные демографические прогнозы (в настоящее время прводятся в Управлении демографических расчетов и статистики здоровья населения Департамента социально-демографической статистики совместно с текущими расчетами демографических показателей);
- *гендерная статистика* (в настоящее время находится в Управлении социальной статистики Департамента социально-демографической статистики);
- *обеспечение формирования индикаторов Целей развития на пороге тысячелетия (ЦРТ) и устойчивого развития* (в настоящее время находится в Управлении социальной статистики Департамента социально-демографической статистики);
- *статистика уровня жизни* (в настоящее время находится в Управлении обследований домашних хозяйств Департамента статистики труда и обследований домашних хозяйств);
- *методология выборочных исследований* (в настоящее время находится в Управлении экономических регистров Департамента регистров и классификаций);
- *ведение метаданных* (в настоящее время находится в Управлении ведения классификаторов и метаданных Департамента регистров и классификаций);
- *социально-экономический анализ статистических показателей* (в настоящее время находится в Управлении подготовки публикаций Департамента публикаций и информационных технологий);
- *развитие и интеграция информационных систем* (в настоящее время находится в Управлении информационных технологий и информационной безопасности Департамента публикаций и информационных технологий);
- *обеспечение внедрения государственного языка* (в настоящее время находится в Управлении документационного обеспечения и государственного языка Департамента финансового и документационного обеспечения);
- *обеспечение обучения персонала* (в настоящее время находится в Управлении кадрового обеспечения Департамента кадрового и организационного обеспечения).

На создание новых подразделений может потребоваться порядка 100 единиц штатной численности. При этом следует иметь в виду, что ряд прежних подразделений должен быть также укреплен, на что потребуется еще не менее 20 единиц. В конечном итоге для развития новых направлений деятельности Агентства и укрепления ряда старых потребуется увеличить штатную численность центрального аппарата Агентства, по предварительной оценке, на 120 единиц.

Другим направлением институционального укрепления Агентства является воссоздание института статистических исследований, который функционировал до начала 1998 года и был ликвидирован в связи с недостатком бюджетного финансирования. Воссоздание института позволило бы усилить научно-аналитический характер статистической деятельности в Казахстане.

Отсутствие подобного института статистики сдерживает реформы в сфере методологии статистики и методов обследования, внедрение международных стандартов статистики, проведение статистического анализа экономической и социальной ситуации в республике, оценок масштабов теневой и незаконной экономики, подготовку и издание методических разработок по основным направлениям статистики.

Создание НИИ при Агентстве позволило бы осуществлять мониторинг социально-экономического развития страны, проводить статистический анализ получаемых в результате статистических наблюдений данных (дисперсионный, кластерный, факторный, корреляционно-регрессионный и т.д.), а также краткосрочный прогноз.

Литература:

1. Доклад по глобальной оценке статистической системы Казахстана. ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН. – Февраль,2008г. – http://www.stat.kz/about/Pages/Global_.aspx
2. Агентство РК по статистике. Статистический мастер-план 2010-2015. Июнь 2010. – http://www.stat.kz/about/Pages/plans.aspx

Резюме:

Қазақстанның статистика жүйесі дамуының жағдайы және оның ұзақ мерзімді стратегиялық бағыттары қарастырылады. ҚР Статистика агенттігінің институционалды құрылымын әрі қарай жетілдірудің негізгі бағыттары келтіріледі.

Рассматриваются состояние развития статистической системы Казахстана и стратегические долгосрочные направления ее. Приводятся основные направления дальнейшего совершенствования институциональной структуры Агентства РК по статистике.

The condition of Kazakhstan statistical system and directions of its long-term strategical development are considered. The main directions of further improvement of institutional structure of the Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics are given.

Данные об авторе:

Шокаманов Юрий Камирович – ответственный секретарь Агентства РК по статистике, д.э.н., профессор.

Актуальные направления развития СНС в Казахстане

З. Султанова
Агентство РК по статистике

До приобретения Казахстаном независимости (до 1991 года), в советский период, системы национальных счетов (СНС) не было. Методологической основой макроэкономической статистики был Баланс народного хозяйства. Поэтому создание СНС является важным достижением национальной официальной статистики.

СНС содержит основополагающие концепции и классификации для всей статистической системы и таким образом выполняет функцию координации. В Казахстане роль СНС несколько шире. Это можно проследить по итогам выполнения многолетних программ развития национальной статистики. Всего за период с 1992 по 2008 годы было принято и реализовано четыре таких программы.

Исторический аспект. В ходе первой многолетней программы развития государственной статистики с 1992 по 1996 годы началось создание отраслей статистики, необходимых для формирования СНС. Это статистика цен, статистика внешней торговли, платежного баланса. На этом этапе потребности СНС по существу определяли отраслевую структуру создаваемой статистической системы. Важным результатом первой программы стало внедрение 9 текущих счетов СНС и расчетов валового внутреннего продукта (ВВП) тремя методами, а также валового регионального продукта (ВРП) методом производства.

На втором этапе реформирования официальной статистики (до 1998 года) потребности СНС оказали влияние на ускорение развития всей макроэкономической статистики в стране. Разработка платежного баланса была передана в ведение Национального Банка. Постоянно расширялось использование данных денежно-кредитной статистики и статистики государственных финансов для секторальных счетов системы.

Особое влияние СНС оказала на развитие статистики предприятий, поскольку нуждается в сопоставимых данных по всем отраслям экономики. В первое десятилетие независимости республики по мере создания рыночной экономики количество предприятий в стране росло быстрыми темпами. В новых условиях применяемая ранее методология сбора и обработки данных оказалась не эффективной. Вследствие этого обозначилась проблема слабой координации между различными статистическими обследованиями предприятий. Качество данных статистики предприятий не отвечало потребностям СНС. Это обстоятельство ускорило создание регистра предприятий и переход на международную систему классификаций.

В рамках третьей многолетней программы развития официальной статистики наблюдалось дальнейшее экстенсивное развитие во всех отраслях статистики, в том числе в СНС. С 2001 года стал формироваться финансовый счет, а позже – другие счета накопления. Во всех отраслях статистики расширялось применение различных методов учета ненаблюдаемой экономики. В этот период усилилась координирующая роль СНС в отношении краткосрочной статистики. В результате были улучшены методики расчета выпуска и индексов физического объема по отраслям экономики.

К началу реализации четвертой многолетней программы государственная система официальной статистики в основном соответствовала требованиям рыночной экономики. Однако экстенсивный тип развития в предшествующий период не обеспечивал высокого качества статистических данных, в том числе в СНС. Поэтому задачи четвертой программы были связаны с улучшением применяемой методологии на основе международных стандартов с целью повышения качества данных.

Достигнутый уровень. Современная СНС в Казахстане включает расчеты ВВП тремя методами, квартальные данные, региональные счета, текущие счета, счета накопления, вспомогательные счета, таблицы «ресурсы-использование», затраты-выпуск», а также оценки ненаблюдаемой экономики. Постоянно повышается оперативность разработки данных. Внедрены оперативные и прогнозные оценки ВВП соответственно на 40-й и 10-й дни после отчетного периода.

Оценка современного уровня развития казахстанской статистики, в том числе СНС, содержится в отчетах специальных международных миссий. Согласно этим оценкам СНС в Казахстане в основном отвечает международным требованиям. Этот результат достигнут при широкой консультационной поддержке зарубежных экспертов.

Сознавая важность и объективность международных оценок для иностранных инвесторов и имиджа страны, Казахстан одним из первых среди стран СНГ подписался на общие, а затем и специальные стандарты распространения данных МВФ. Казахстан стал первой страной в СНГ, где была проведена Глобальная оценка статистической системы.

Всего за последние годы проведено 6 международных миссий, содержащих оценку развития официальной статистики Казахстана со стороны Евростата, МВФ, Всемирного Банка, ООН [1-6].

Последняя официальная международная оценка СНС представлена ЕЭК ООН в апреле т.г. на между-

народном совещании в Женеве. Оценивалась степень внедрения СНС для стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной и Средней Азии. Для оценки были определены 18 индикаторов, отражающих какие методы, счета и балансы СНС внедрены. Казахстан явно лидирует. Из 18 критериев оценки Казахстан соответствовал по 17, Азербайджан - по 15, Россия – по 14, Таджикистан – по 8, Сербия -по 6, Черногорье – по 3 и т.д. [7].

Внедрение СНС 2008. Несмотря на положительные оценки международных организаций в начале 2010 года был разработан план дальнейшего ускоренного развития СНС. Согласно этому плану до 2013 года необходимо освоить новый международный стандарт СНС 2008. По сравнению с предшествующим стандартом (СНС 1993) в новом содержится 40 дополнений и изменений, из которых внедрение 13 пунктов непосредственно повлияют на расчеты ВВП.

Вопросы внедрения нового международного стандарта СНС 2008 обсуждались в начале 2010 года в Женеве на заседании группы экспертов по СНС ЕЭК ООН [7]. Ниже кратко представлены отдельные итоги этого заседания, которые представляют определенный практический интерес для дальнейшего развития СНС в Казахстане.

1. В отдельных странах ВЕКЦА (Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии) и ЮВЕ (Юго-Восточной Европы) разработка плана внедрения СНС 2008 вызвала затруднения. В связи с этим было проведено отдельное заседание, посвященное данному вопросу. Всеми участниками было признано, что, несмотря на наличие стратегии на международном уровне, также необходима координация действий не только на международном, но также на региональном и субрегиональном уровнях. Для стран СНГ региональным координатором будет выступать Статкомитет СНГ.

На этой сессии был представлен обзор о результатах проведенного ЕЭК ООН обследования в странах ВЕКЦА и ЮВЕ в отношении их национальных планов внедрения СНС 2008 года и основных препятствиях, сдерживающих внедрение СНС 1993 года.

Из доклада следует, что кроме России и Казахстана ни одна из стран СНГ еще не имела плана внедрения СНС 2008. Причем, принятый Агентством Республики Казахстан по статистике план совместных действий по внедрению СНС 2008 в целом отвечает требованиям и рекомендациям зарубежных экспертов.

Из-за отсутствия надлежащей статистики государственных финансов (СГФ) ряд стран ВЕКЦА сталкиваются с трудностями при составлении национальных счетов по государственному сектору. В докладе секретариата ЕАСТ была представлена вводная информация по методике использования данных СГФ и государственного бюджета в целях национальных счетов. Основное внимание в докладе уделено основным концепциям и агрегированным показателям по сектору органов государственного управления, изложенным в главе 22 СНС 2008 года. Рассмотрены вопросы классификации единиц и транзакций, принципы учета и вопросы непротиворечивости, связанные с интеграцией данных о потоках и объемах.

В докладе Статкомитета СНГ представлен опыт по увязке данных государственного бюджета с агрегированными показателями национальных счетов.

2. *Национальные счета и природные ресурсы.* В последние годы повышенное внимание политиков привлекли к себе данные о накопленном богатстве. Устойчивое экономическое развитие обусловило перенос акцента с национального дохода на национальное богатство. Исходя из этого чрезвычайно важно, чтобы национальные счета обеспечивали расчет надежных балансовых оценок, охватывающих все активы. До настоящего времени измерению активов в виде природных ресурсов уделялось мало внимания по сравнению с финансовыми активами и основными фондами.

Аналогичная ситуация и в Казахстане. Учет природных активов, таких как земельные и водные ресурсы, еще на начальной стадии. Также имеются проблемы с оценкой энергетических ресурсов. Решение этих вопросов необходимо в целях формирования вспомогательного экологического счета.

3. *Финансовые счета и балансы.* Недавний финансовый кризис подчеркнул актуальность анализа потребности в подробных, а также оперативных и часто разрабатываемых данных по секторальным, финансовым позициям и позициям богатства. Это нашло отражение при разработке СНС 2008, в которых имеются дополнения в части разработки балансовых счетов и счетов соответствующих компонентов. До сих пор во многих странах существуют пробелы в данных для составления балансовых счетов и счетов накопления. Они связаны с измерением, оценкой, охватом и наличием оценок; непротиворечивостью данных о транзакциях и по позициям; и интеграцией этих данных в систему национальных счетов.

В Казахстане в финансовом счете и балансах не отражен национальный фонд и соответственно его трансакции.

4. *Измерение и регистрация пенсий.* Были рассмотрены вопросы измерения, связанные с новым подходом к учету пенсий и пособий по линии социального обеспечения в рамках СНС 2008 года. Основное внимание было уделено следующим вопросам: применение актуарного подхода к измерению определяемых взносами работодателя схем выплат, изучение влияния на показатели заработной платы работников наемного труда, доходы от собственности, активы, пассивы и чистая стоимость.

Представлены результаты анализа отдельных схем пенсионных выплат по линии социального обеспечения на распределение дохода и богатства.

5. *Влияние глобализации на национальные счета.* Группа экспертов по влиянию глобализации на национальные счета (РГГНС) была создана для изучения основных искажений, возникающих при составлении национальных счетов и соответствующей отраслевой статистики и обусловленных растущей глобализацией экономик. В задачи группы также входит разработка предложений по устранению данных искажений и повышению качества национальных счетов.

В качестве результата работы РГГНС был представлен проект публикации под названием «Влияние глобализации на национальные счета: практическое

руководство». Цель данной публикации заключается в оказании помощи пользователям и разработчикам данных национальных счетов в понимании того, каким образом глобализация влияет на ключевые показатели, и предложении решений в целях совершенствования счетов применительно к выявленным проблемным областям.

Основными главами будущей публикации являются:

- вводная глава;
- многонациональные предприятия (МНП) и распределение выпуска и добавленной стоимости между национальными экономиками;
- МНП, иностранные инвестиции и соответствующие потоки дохода;
- специальные юридические лица;
- товары для переработки;
- перепродажа товаров за границей, экспорт, реэкспорт и транзитная торговля;
- транзакции в области интеллектуальной собственности и переводы из-за границы.

6. *Мобильность рабочей силы.* Международная мобильность рабочей силы возрастает, в частности, по причине открытия границ и рынков, удешевления перевозок и расширения практики заключения международных контрактов на предоставление услуг.

Данная тенденция создает проблемы, как с точки зрения измерения, так и анализа национальных счетов. Так, типы найма являются различными и могут осуществляться при участии работодателей или контрактных агентств, расположенных за рубежом. Кроме того, не все занятые регистрируются, в связи с чем могут возникнуть проблемы с охватом и классификацией в статистике занятости лиц из других стран. Особые проблемы может создавать проведение различия между предоставлением услуг, которое является частью экспорта, и заработной платой работников наемного труда, которая является частью дохода.

Рост международной мобильности рабочей силы также означает дополнительное осложнение анализа затрат рабочей силы и производительности в национальных счетах, что обусловливает потребность в дополнительных аналитических инструментах для понимания тенденций экономического развития.

7. Вторые жилища. В последние годы наблюдался неуклонный рост размера сектора вторых жилищ. В Европе вторые дома привлекают к себе все большее внимание. Смягчение пограничного контроля и увеличение числа низко бюджетных авиаперевозчиков облегчили путешествия и, следовательно, инвестиции во вторые жилища за границей. Параллельно наблюдался рост числа исследований, посвященных изучению последствий приобретения вторых жилищ – экономических, социальных и экологических. Одним из главных выявленных вопросов является отсутствие статистических данных для измерения масштабов явления вторых жилищ, его характеристик и тенденций. Оценка использования вторых жилищ была разработана в рамках вспомогательных счетов туризма. Однако было признано, что данная оценка носит трудный и сложный характер. Необходимо производить условные расчеты. Условные расчеты применяются к производству услуг вторых жилищ и к потреблению этих услуг.

8. Электронная торговля. Повсеместное распространение Интернет позволяет пользователям приобретать такие товары, как книги, музыкальные произведения и фильмы, с использованием методов электронной торговли. Во все большей степени эти продукты перемещаются через границы не на физических носителях, а в электронном формате (цифровые продукты).

Одним из последствий этого является возникновение значительных статистических, налоговых проблем и проблем торговой политики. Интернет-торговля может не учитываться статистикой по следующим двум причинам: цифровые продукты с трудом поддаются регистрации и товары, поставляемые в рамках электронной торговли, зачастую имеют стоимость ниже пороговых уровней, установленных таможенными властями. Кроме того, многие малые компании электронной торговли не отражаются в коммерческих регистрах и, следовательно, не попадают в выборочные совокупности. Опросы потребителей, с другой стороны, зачастую не охватывают покупки за границей, поскольку потребители не всегда могут знать о зарубежном происхождении продуктов.

Дополнительные сложности возникают в связи с тем, что до настоящего времени нет общепринятого определения международной электронной торговли. Это существенный фактор, сдерживающий статистическое измерение международной электронной торговли и ее влияния на национальные счета.

9. *Влияние финансового кризиса.* Одной из отличительных черт недавнего финансового кризиса является сложность, а не только размах трансграничных и межсекторальных связей. Кризис также подчеркнул важность функции финансовой стабильности и роль статистики в ее обеспечении. Регистрация трансграничных потоков является одной из важных проблем для статистиков. Однако данной проблеме до настоящего времени уделялось недостаточное внимание.

Международное статистическое сообщество уже реализует ряд инициатив, направленных на совершенствование регистрации постоянно усложняющихся финансовых инструментов, роли сектора финансовых корпораций и финансовых инноваций. Уже разработаны показатели финансовой устойчивости, опубликована первая часть Справочника по статистике ценных бумаг (долговые ценные бумаги; вторая часть, посвященная вкладам, находится в стадии подготовки). Проведена работа по инструментам передачи рисков. Все эти вопросы имеют значение для проблематики финансового кризиса и финансовой стабильности.

Рассмотренные выше вопросы внедрения СНС 2008 актуальны для развития СНС в Казахстане, поскольку по ним работы либо еще не начались, либо находятся на начальной стадии. Особенно важно повысить качество финансового счета и ускорить разработку счетов накопления; ускорить внедрение экологического счета, т.к. богатые природные ресурсы республики и их использование нуждаются в соответствующем статистическом учете.

В то же время необходимо отметить, что внедрение СНС 2008 практически уже осуществляется. В текущем году уже выполнены экспериментальные расчеты по первым двум пунктам: учету затрат на вооружение и научно-исследовательские работы.

Другие направления развития СНС. Наряду с внедрением конкретных изменений, предусмотренных СНС 2008, предполагается продолжить работы по повышению качества всех компонентов ВВП и сбалансированности системы национальных счетов в целом. Планируется перейти к более сложным методам на основе улучшенных исходных данных. Это, прежде всего, касается расчетов ВВП методом конечного использования, что улучшит информационное обеспечение программ в социальной сфере. В два–три раза повысится детализация расчетов балансовых таблиц «Ресурсы - использование» и «Затраты - выпуск» для целей макроэкономического анализа и моделирования.

В рамках проекта с Всемирным Банком будет осуществлен переход к двойному дефлятированию валовой добавленной стоимости. Соответственно изменится практика расчетов основных агрегатов СНС: выпуска, промежуточного потребления, индексов физического объема, дефляторов и др.

Особое внимание требуется уделить развитию статистики финансов предприятий, как источнику данных для СНС. В частности, все 10 форм этой отрасли статистики нуждаются в пересмотре с учетом требований международных стандартов по структурной статистике и национальных стандартов финансовой отчетности. Это позволит наряду с действующей статистикой финансов предприятий начать формирование новой системы показателей структурной статистики для СНС.

Имеется потребность в пересмотре и внедрении новых статистических обследований для улучшения учета в сфере финансового сектора, сектора некоммерческих организаций обслуживающих домашние хозяйства (НКОДХ) и ненаблюдаемой экономики (по отраслям образования и здравоохранения).

В целом, рассмотренные выше вопросы показывают, что на современном этапе имеется большой потенциал дальнейшего развития и совершенствования системы национального счетоводства в Казахстане.

Список источников:

1. Republic of Kazakhstan: Report on the Observance of Standards and Codes-Data Module, Response by the Authorities, and Detailed Assessments Using the Data Quality Assessment Framework (DQAF)/ IMF Country Report No. 08/56, February 2008. /Режим доступа: http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cr0856.pdf.
2. Republic of Kazakhstan: Report on the Observance of Standards and Codes-Data Module, Response by the Authorities, and Detailed Assessments Using the Data Quality Assessment Framework (DQAF)/ IMF Country Report No. 03/78, March 2003 /Режим доступа: http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2003/cr0378.pdf
3. Глобальная оценка статистической системы Казахстана. Евростат. 30 марта 2004.
4. Казахстанская статистика на перепутье. Отчет о консультационной миссии по заказу UNFPA. Алматы, март-апрель 2005. Уиллем де Вриес.
5. Доклад по Глобальной Оценке Статистической Системы Казахстана /ЕЭК ООН и ЭСКАТО, январь 2008.
6. Генеральный план развития Статистической системы /Агентство РК по статистике, Всемирный Банк, Международный Банк реконструкции и развития, 2007.
7. Group of Experts on National Accounts, Geneva, April 2010. Режим доступа: http://www.unece.org/stats/documents/2010.04.sna.htm.

Резюме:

Мақалада Қазақстандағы ҰШЖ-ң дамуына шолу жасалған. ҰШЖ 2008 жаңа халықаралық стандартының енгізілуіне сәйкес ҰШЖ-ң даму перспективаларына байланысты сұрақтар кең аясында қарастырылған.

В статье представлен обзор развития СНС в Казахстане. Рассматривается широкий круг вопросов, связанных с перспективами развития СНС в связи с внедрением нового международного стандарта СНС 2008.

The article provides an overview of the SNA in Kazakhstan. Wide range of issues related to the development prospects of the SNA, with the introduction of a new international standard System of National Accounts 2008 is considered.

Данные об авторе:

Султанова З. М. – директор департамента, Агентство Республики Казахстан по статистике, д.э.н.

Основные принципы формирования индекса физического объема промышленной продукции

С. Абельдинова, И. Мажитов
Агентство Республики Казахстан по статистике

Одним из основных индикаторов, используемых для анализа и прогноза экономических процессов в стране, является индекс физического объема промышленного производства. Он дает возможность анализировать явления и процессы, различные с точки зрения времени, места и содержания.

Для исчисления индекса физического объема применяется метод, основанный на динамике натуральных показателей по установленному набору (корзине) товаров с последующей поэтапной агрегацией индивидуальных (товарных) индексов в индексы по видам экономической деятельности. Индексы для крупных совокупностей рассчитываются как средневзвешенные из составляющих элементов этих совокупностей.

Данный метод позволяет построить индексы физического объема промышленной продукции не только в разрезе видов деятельности, территории, но и по товарным группам и направлениям использования продукции (инвестиционные товары, сырье и материалы, машины и оборудование, потребительские товары и пр.), что во многом расширяет аналитические возможности индекса.

Качество рассчитываемых индексов производства непосредственно зависит от выбора корзины товаров-представителей. Стандартный набор товаров сформирован из профильных для каждого вида деятельности видов продукции, дифференцированных по качественным характеристикам и направлениям использования.

Когда сформировать корзину товаров в натуральном выражении сложно (для отраслей машиностроения, металлообработки, а также услуг, связанных с добычей нефти и газа, услуг по распределению электроэнергии, газа и воды и др.), применяется метод дефлятирования с использованием индекса цен производителей промышленной продукции.

Потоки статистической информации для формирования индекса физического объема промышленной продукции

Потоки статистической информации формируются следующим образом:

- ежемесячно осуществляется сплошной учет объемов произведенной продукции в стоимостном и натуральном выражении (более 1500 наименований) по крупным и средним предприятиям с численностью занятых свыше 50 человек. Объемы производства по малым предприятиям с численностью занятых менее 50 человек, по промышленным подразделениям при непромышленных предприятиях, по индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, автономным энергоисточникам и сектору домашних хозяйств определяются расчетным путем;

- ежеквартально осуществляется сплошной учет объемов произведенной продукции в стоимостном и натуральном выражении (более 1500 наименований) по малым предприятиям с численностью до 50 человек и по промышленным подразделениям при непромышленных предприятиях;

- ежегодно осуществляется:

- сплошной учет объемов произведенной продукции по полному кругу хозяйствующих субъектов в стоимостном и натуральном выражении (около 5000 наименований);

- выборочное обследование индивидуальных предпринимателей, занимающихся производством промышленной продукции, в стоимостном и натуральном выражении;

- выборочное обследование крестьянских (фермерских) хозяйств в стоимостном и натуральном выражении;

- выборочное обследование сектора домашних хозяйств в стоимостном выражении;

- выборочное обследование автономных энергоисточников в натуральном выражении.

В общий объем продукции (товаров, услуг) в стоимостном выражении включаются рассчитанные экспертно объемы на неполный охват предприятий и недостоверность (занижение) отчетных данных.

Расчет индекса физического объема промышленной продукции

Установленный набор товаров для расчета индекса физического объема промышленной продукции включает около 360 видов продукции, представляющей более 80% общего объема промышленного производства, что обеспечивает необходимую репрезентативность расчетов.

Методика построения индекса физического объема основана на последовательном обобщении данных, при котором индексы более крупных совокупностей представляют собой средние из состав-

ных элементов индивидуальных индексов, которые определяются по формуле:

$$i_{t/o} = \frac{q_t}{q_o}, \quad (1)$$

где q_t и q_o - количество продукции в отчетном и базисном периодах, соответственно.

Групповой индекс характеризует изменение части совокупности, а сводный индекс – изменение совокупности в целом в сравниваемых периодах.

Групповой и сводный индексы физического объема рассчитываются по формулам:

$$I_{t/o} = \frac{\sum q_t \times p_o}{\sum q_o \times p_o} \quad (2)$$

или

$$I_{t/o} = \frac{\sum i_{t/o} \times q_o \times p_o}{\sum q_o \times p_o}, \quad (3)^*$$

где p_o - цена базисного года;

$i_{t/o}$ - индивидуальный индекс физического объема;

$q_o \times p_o$ - стоимость продукции базисного периода в базисных ценах, принимаемая в качестве весов для агрегирования.

Индивидуальные индексы количества, взвешенные с помощью цен базисного года, называются индексом Ласпейреса.

---

* Из формулы (1) находим $q_t = i_{t/o} \times q_o$.

Подставив в формулу (2) найденное значение q_t получим формулу (3).

Расчет индекса физического объема по сектору нефинансовых корпоративных организаций

Индивидуальные индексы физического объема промышленной продукции определяются, исходя из важнейших видов продукции. Источники, методы учета и формирование ежемесячных индексов физического объема приведены в таблице 1.

Таблица 1

Источники, методы учета и формирование ежемесячных индексов физического объема промышленной продукции

Учет	Формирование
- крупные и средние предприятия (с численностью более 50 человек)	по данным ежемесячной отчетности
	расчетно
- малые предприятия (с численностью до 50 человек)	1/3 квартального объема промышленного производства малых предприятий
- подсобные предприятия (независимо от численности)	1/3 квартального объема промышленных подразделений при непромышленных организациях
- индивидуальная предпринимательская деятельность	1/12 часть годовых данных выборочного обследования индивидуальных предпринимателей, занимающихся выпуском промышленной продукции
- крестьянские (фермерские) хозяйства	1/12 часть годовых данных выборочного обследования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств
- автономные энергоисточники	1/12 часть годовых данных выборочного обследования предприятий (организаций), имеющих автономные источники энергии

Групповые и сводные индексы физического объема рассчитываются с использованием весов индексов по формуле (3). В качестве весов индексов берется стоимость промышленной продукции базисного периода в ценах того же периода. Пример расчета приведен в таблице 2.

Таблица 2

Пример расчета индекса физического объема промышленной продукции, исходя из важнейших видов продукции (пример условный)

Виды деятельности и виды продукции	Выпуск продукции в натуральном выражении		Индивидуальный индекс физического объема (по видам продукции), в %	Стоимость продукции базисного периода, млн. тенге	Индекс физического объема к предыдущему месяцу (по видам деятельности), в %	Примечание
	отчетный месяц	предыдущий месяц				
	1	2	3 = гр.1 / гр.2 %	4	5	
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых				4 660	106,6	106,6 = (111,9 x 855 + 106,5 x 3145 + 100,4 x 660) / 4660
Добыча угля, лигнита и торфа				855	111,9	111,9 = (111,1 x 780 + 120 x 75) / (780 + 75)
Уголь каменный, тыс. тонн	2 000	1 800	111,1	780		
Лигнит, тыс. тонн	300	250	120,0	75		
Добыча сырой нефти и попутного газа				3 145	106,5	106,5 = (106,7 x 2775 + 105,3 x 370) / (2775 + 370)
Нефть сырая, тыс. тонн	1 600	1 500	106,7	2 775		
Конденсат газовый, тонн	400	380	105,3	370		
Добыча природного (горючего) газа				660	100,4	100,4 = (107,7 x 360 + 91,7 x 300) / (360 + 300)
Газ природный, млн. куб. м	700	650	107,7	360		
Газ нефтяной попутный, млн. куб. м	550	600	91,7	300		

Отдельно рассчитывается индекс физического объема услуг и работ промышленного характера по формуле:

$$I_{t/o}^{усл} = \frac{V_t^{усл}}{V_o^{усл}} \div I_{t/o}^{дефл}, \quad (4)$$

где $V_t^{усл}$ и $V_o^{усл}$ - объем услуг и работ текущего и базисного периодов, соответственно;

$I_{t/o}^{дефл}$ - индекс-дефлятор по промышленности, взвешенный с учетом индекса цен соответствующих подотраслей.

Для получения индекса физического объема нефинансового сектора индексы физического объема, рассчитанные из важнейших видов промышленной продукции, корректируются на индексы объемов услуг и работ промышленного характера (по каждому виду деятельности) по формуле:

$$I_{t/o}^{неф} = I_{t/o}^{нат} \times (1 - D_o^{усл}) + I_{t/o}^{усл} \times D_o^{усл}, \quad (5)$$

где $I_{t/o}^{неф}$ - индекс физического объема нефинансового сектора;

$I_{t/o}^{нат}$ - индекс физического объема, рассчитанный из важнейших видов продукции;

$I_{t/o}^{усл}$ - индекс физического объема услуг и работ промышленного характера;

$D_o^{усл}$ - доля услуг и работ промышленного характера в виде деятельности (рассчитанная из базисного года).

Расчет индекса физического объема по сектору домашних хозяйств

Индексы по сектору домашних хозяйств рассчитываются по данным квартального выборочного обследования по производству и услугам в домашних хозяйствах по формуле:

$$I_{t/o}^{дом} = \frac{V_t^{дом}}{V_o^{дом}} \div I_{t/o}^{дефл}, \quad (6)$$

где $I_{t/o}^{дом}$ - индекс физического объема сектора домашних хозяйств;

$V_t^{дом}$ и $V_o^{дом}$ - объем сектора домашних хозяйств текущего и базисного периодов, соответственно;

$I_{t/o}^{дефл}$ - индекс-дефлятор по промышленности, взвешенный с учетом индекса цен соответствующих подотраслей.

Расчет индекса физического объема по промышленности с учетом сектора домашних хозяйств

После получения индексов физического объема промышленной продукции по нефинансовому сектору и сектору домашних хозяйств, находим индексы физического объема в целом по промышленности по формуле:

$$I_{t/o}^{всего} = I_{t/o}^{неф} \times (1 - D_o^{дом}) + I_{t/o}^{дом} \times D_o^{дом}, \quad (7)$$

где $I_{t/o}^{всего}$ - индекс физического объема в целом по промышленности (с учетом сектора домашних хозяйств);

$I_{t/o}^{неф}$ - индекс физического объема нефинансового сектора;

$I_{t/o}^{дом}$ - индекс физического объема сектора домашних хозяйств;

$D_o^{дом}$ - доля сектора домашних хозяйств в виде деятельности (рассчитанная из базисного года).

По формулам (1-7) индексы физического объема исчисляются ежемесячно к предыдущему месяцу.

Расчет индексов физического объема базисным (цепным) методом

Индексы с переменной базой сравнения называются цепными, а индексы с постоянной базой сравнения – базисными.

Между цепными и базисными индексами существует взаимосвязь, позволяющая осуществлять переход от одного индекса к другому:

- произведение цепных индексов есть соответствующий базисный индекс;

- отношение последующего базисного индекса к предыдущему базисному индексу есть цепной индекс.

Базисный метод расчета индекса состоит в следующем:

Строится индексный ряд за несколько лет, имеющий в качестве базы зафиксированную точку отсчета, путем последовательного перемножения цепных индексов (индексов к предыдущему месяцу). Получается ряд базисных индексов.

Индекс физического объема к соответствующему месяцу предыдущего года рассчитывается из вышеуказанного ряда путем отношения базисного индекса сравниваемого месяца отчетного года на базисный индекс аналогичного месяца предыдущего года:

$$I_{мес_t/мес_o} = \frac{i_{n/t}^{баз}}{i_{n/o}^{баз}} \times 100, \quad (8)$$

где $i_{n/t}^{баз}$ - базисный индекс физического объема сравниваемого месяца *n* отчетного года *t*;

$i_{n/o}^{баз}$ - базисный индекс физического объема аналогичного месяца *n* предыдущего (базисного) года *o*.

Индекс физического объема к соответствующему периоду предыдущего года находится отношением суммы базисных индексов сравниваемого периода отчетного года на аналогичную сумму базисных индексов предыдущего года:

$$I_{пер_t/пер_o} = \frac{i_{1/t}^{баз} + i_{2/t}^{баз} + \ldots + i_{n/t}^{баз}}{i_{1/o}^{баз} + i_{2/o}^{баз} + \ldots + i_{n/o}^{баз}} \times 100, \quad (9)$$

где $i_{1/t}^{баз} + i_{2/t}^{баз} + \ldots + i_{n/t}^{баз}$ - сумма базисных индексов сравниваемого периода *1..n* отчетного года *t*;

$i_{1/o}^{баз} + i_{2/o}^{баз} + \ldots + i_{n/o}^{баз}$ - сумма базисных индексов аналогичного периода *1..n* предыдущего (базисного) года *o*.

Пример расчета индексов физического объема к соответствующему месяцу (периоду) предыдущего года базисным методом приведен в таблице 3.

Таблица 3

Пример расчета индексов физического объема к соответствующему месяцу (периоду) предыдущего года базисным методом (пример условный)

	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
Цепные индексы к предыдущему месяцу												
2005	63,7	102,1	100,5	109,0	93,2	122,8	92,3	99,0	109,9	104,4	116,2	108,8
2006	80,5	98,8	97,6	101,6	101,3	125,7	88,9	107,2	112,4	117,8	96,5	83,6
2007	86,3	100,7	105,7	107,7	93,0	94,9	101,1	102,7	118,7	137,6	114,9	112,6
Базисные индексы (декабрь 2004=100)												
2005	63,7	65,0	65,4	71,2	66,4	81,5	75,3	74,5	81,9	85,5	99,3	108,1
2006	87,0	86,0	83,9	85,2	86,3	108,5	96,4	103,4	116,2	136,8	132,1	110,5
2007	95,3	96,0	101,5	109,3	101,6	96,5	97,5	100,1	118,9	163,6	187,9	211,7
Индексы к соответствующему месяцу предыдущего года												
2006 к 2005	136,6	132,3	128,3	119,7	130,0	133,1	128,0	138,8	141,9	160,0	133,0	102,2
2007 к 2006	109,5	111,6	121,0	128,3	117,7	88,9	101,1	96,8	102,3	119,6	142,2	191,6
Индексы к соответствующему периоду предыдущего года												
2006 к 2005	136,6	134,4	132,4	128,9	129,2	129,9	129,6	130,9	132,3	135,5	135,2	131,4
2007 к 2006	109,5	110,6	114,0	117,5	117,6	111,8	110,2	108,3	107,5	109,2	113,1	120,1

1. Расчет цепных индексов приведен в примере 1.

2. Для получения базисных индексов надо последовательно перемножить цепные индексы:

например,

февраль 2005г. к декабрю 2004г.

65,0 = 63,7 * 102,1 / 100,

март 2005г. к декабрю 2004г.

65,4 = 63,7 * 102,1 * 100,5 / 10000,

апрель 2005г. к декабрю 2004г.

71,2 = 63,7 * 102,1 * 100,5 * 109,0 / 1000000 и т.д.

Все базисные индексы соотносятся к декабрю 2004г.

3. Индексы к соответствующему месяцу предыдущего года находим путем деления соответствующих базисных индексов (по формуле 8):

например,

сентябрь 2006г. к сентябрю 2005г.

141,9 = 116,2 / 81,9 * 100 ,

май 2007г. к маю 2006г.

117,7 = 101,6 / 86,3 * 100 и т.д.

4. Индексы к соответствующему периоду предыдущего года находим путем деления соответствующих сумм базисных индексов (по формуле 9):

например,

январь-февраль 2006г. к январю-февралю 2005г.

134,4 = (87,0 + 86,0) / (63,7 + 65,0) * 100,

январь-апрель 2007г. к январю-апрелю 2006г.

117,5 = (95,3 + 96,0 + 101,5 + 109,3) / (87,0 + 86,0 + 83,9 + 85,2) * 100 и т.д.

Согласование ежемесячных и годовых индексов

Индексы физического объема промышленной продукции, рассчитанные к предыдущему месяцу, гармонизируются с целью согласования их с индексами физического объема периодов. Для согласования индексов используется метод наименьших квадратов, основанный на сведении к наименьшему отклонению разницы скорректированной (гармонизированной) ежемесячной серии при определенном ограничении. Аналогично производится гармонизация месячных серий и годовых данных.

Ежемесячный контроль индексов промышленной продукции определяется по формуле:

$$I^{отч}_{пер_t/пер_o} = \left| \frac{I^{пред}_{пер_t/пер_o} - I^{отч}_{мес_t/мес_o}}{n^{отч}_{мес}} - I^{пред}_{пер_t/пер_o} \right|, \quad (10)$$

где $I^{отч}_{пер_t/пер_o}$ - индекс физического объема отчетного периода к соответствующему периоду предыдущего года;

$I^{пред}_{пер_t/пер_o}$ - индекс физического объема предыдущего периода к соответствующему периоду предыдущего года;

$I^{отч}_{мес_t/мес_o}$ - индекс физического объема отчетного месяца к соответствующему месяцу предыдущего года;

$n^{отч}_{мес}$ - число месяцев в истекшем отчетном периоде.

Использованная литература:

1. «Методика расчета индекса физического объема промышленной продукции», утвержденная Национальным статистическим агентством Республики Казахстан, №23 от 25 декабря 1998г.
2. «Global review of the International Recommendations for the Index of Industrial Production», Статистическая Комиссия ООН (UNSD), 2009.
3. Вахрамеева М.В., «Индексный метод анализа», Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации.

Резюме:

Мақалада өнеркәсіп өнімінің нақты көлем индексін құрудың теориялық және тәжірибелік аспектілері және Қазақстанда қолданылатын әдіснаманың қысқаша сипаттамасы келтірілген.

В статье изложены теоретические и практические аспекты построения индекса физического объема промышленной продукции и краткое описание методологии, применяемой в Казахстане.

The article describes theoretical and practical aspects of compilation of index of physical volume of an industrial output and short description of the methodology used in Kazakhstan

Данные об авторах:

Абельдинова Салтанат Гинаятовна – главный эксперт Управления статистики промышленности и окружающей среды Департамента статистики производства и окружающей среды Агентства Республики Казахстан по статистике.

Мажитов Ильяс Таукенович – эксперт Управления статистики промышленности и окружающей среды Департамента статистики производства и окружающей среды Агентства Республики Казахстан по статистике.

О ценовых тенденциях на рынке строительных материалов

Э. Тлепбергенова
Агентство Республики Казахстан по статистике

Строительство является одной из самых материалоемких отраслей экономики. Доля материальных затрат в общей сумме расходов строительных организаций за 2009 год составила 54,8%.

Для сравнения, в сельском хозяйстве материальные затраты занимали 51,8%, обрабатывающей промышленности – 49,3%, водоснабжении и канализации – 42,4%, горнодобывающей промышленности – 14,5% от общих расходов предприятий. В их структуре у строительных организаций наибольшую долю (51,4%) занимает статья «сырье и материалы» или строительные материалы, детали и конструкции, приобретаемые для производственной деятельности. Ее изменение в значительной степени обуславливает динамику цен в строительной отрасли в целом.

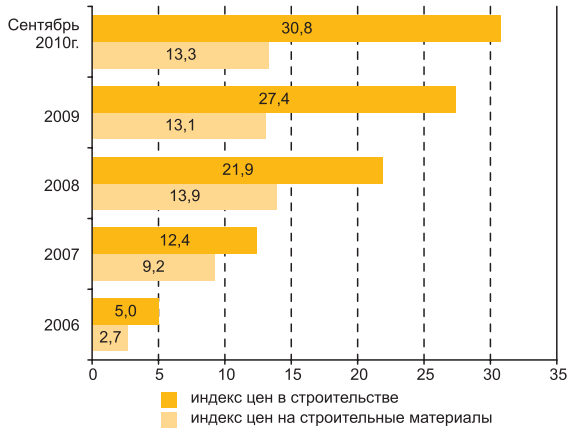
В сентябре 2010 года по сравнению с декабрем 2005 года цены на строительные материалы выросли на 13,3%, по сравнению с декабрем предыдущего года – на 0,2%. При этом цены в стрительстве в целом выросли соответственно на 30,8% и 2,6%. Их опережающий рост объясняется более динамичным увеличением цен на другие составляющие технологической структуры строительного производства: оборудование (34,6% и 6%) и прочие работы и затраты (31% и 2,5%).

Наиболее значительные колебания цен на строительные материалы за последнее десятилетие были отмечены в период 2007-2010гг. За последние три года и девять месяцев т.г. цены на строительные материалы, детали и конструкции, приобретенные подрядными организациями республики, выросли на 10%.

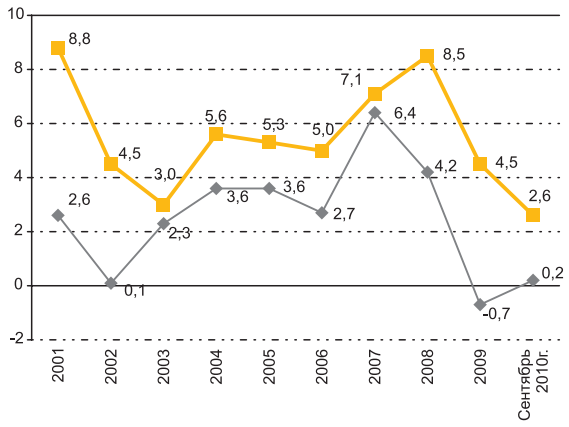
Рисунок 1

Изменение цен в строительстве и на строительные материалы

к декабрю 2005 года



на конец периода, в процентах, прирост+, снижение-
к декабрю предыдущего года



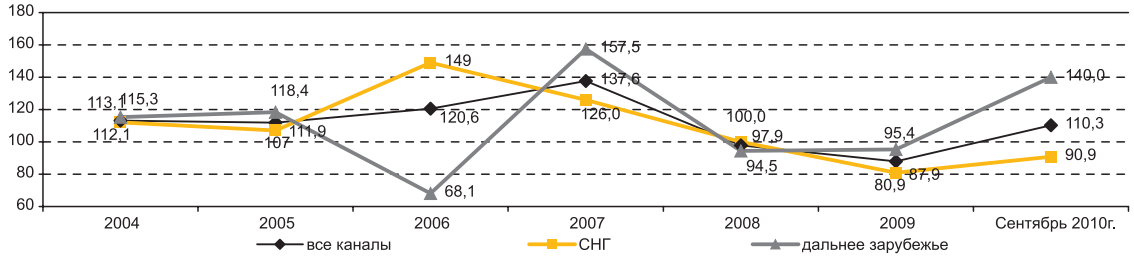
«Пик» роста цен на строительные материалы за последние годы был достигнут в 2007 году, когда подорожание отмечалось на все без исключения строительные материалы. В среднем их удорожание составило 6,4%. Отмеченный рост цен отражал повышенную инвестиционную активность в строительстве, развитие кредитования в сфере жилищного строительства и общий рост цен на недвижимость в данный период.

Строительный «бум» вызывал устойчивую потребность в материалах. Недостаток инвестиционных ресурсов пополнялся за счет ввоза из других стран. Рынок таких материалов, как лесоматериалы и конструкции из них, панели и плиты керамические, краски и лаки, трубы стальные и резиновые, санитарно-технические изделия в большей части зависим от импорта. Цены на импортные строительные материалы в 2007 году выросли по сравнению с предыдущим годом на 37,6%, ввозимые из стран СНГ – на 26%, стран дальнего зарубежья – более, чем наполовину. Цены на радиаторы для центрального отопления выросли на 21,5%, изделия из камня, гипса, цемента, керамические изделия, стекло - на 22,4%, плиты древесностружечные и аналогичные – на 46,8%, портландцемент и другие виды цемента - на 77%, оборудование санитарно-техническое из металлов – более чем вдвое.

Рисунок 2

Индекс цен на импортируемые строительные материалы по каналам поступления

на конец периода, в процентах к декабрю предыдущего года

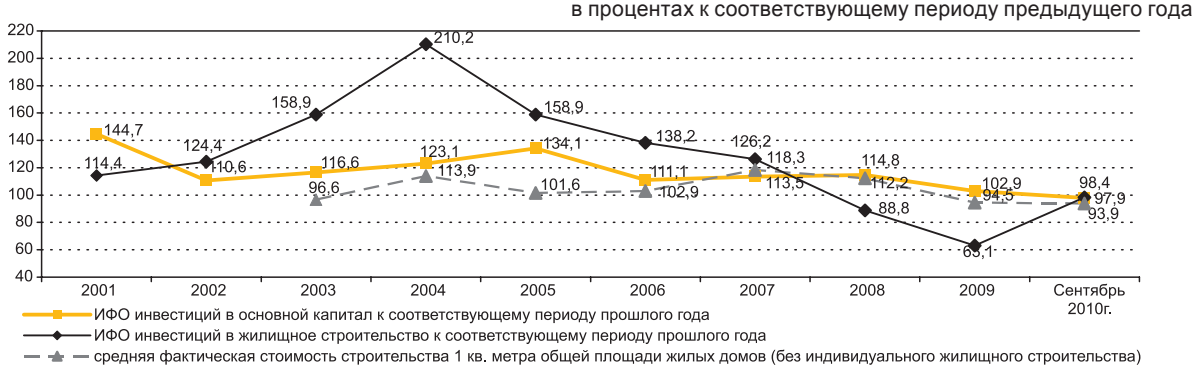


Ухудшение экономической ситуации в республике в 2008 году, общее сокращение объемов производства, вызванное финансовым кризисом, отразилось и на строительном рынке. Финансирование нового жилищного строительства в 2008 году по сравнению с предыдущим сократилось на 11,2%, в 2009г. – на 36,9%. В секторе производства строительных материалов наблюдалось снижение объемов производства с 453,1 млрд. тенге в 2007 году до 391 млрд. тенге в 2009 году.

Рисунок 3

Индексы физического объема инвестиций в основной капитал, жилищное строительство и изменение средней фактической стоимости строительства 1 кв. м жилья

в процентах к соответствующему периоду предыдущего года

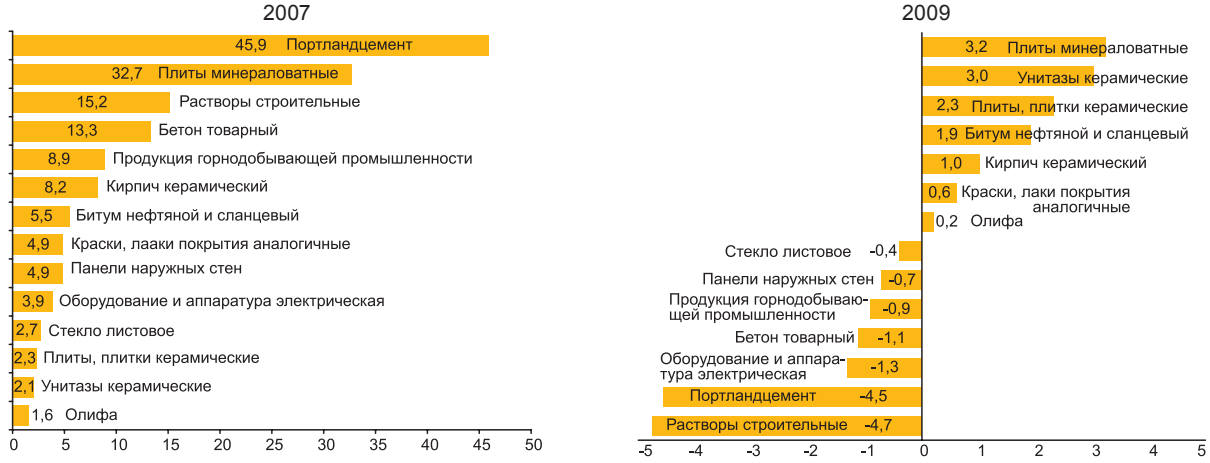


Сокращение инвестиций, направленных на строительство и реконструкцию зданий и сооружений в 2008-2009гг., снижение спроса на строительные ресурсы отразились на строительной отрасли, вызвав снижение цен на основные стройматериалы. Если в 2007 году на все без исключения основные группы строительных материалов наблюдался рост цен, в 2008 году дешевел только цемент, то в 2009 году на половину из них отмечалось снижение. В результате этого снизилась средняя фактическая стоимость строительства 1 кв.м жилья по сравнению с предыдущим периодом в 2009 году на 5,5%, в сентябре 2010г. – на 6,1%.

Рисунок 4

Изменение цен по группам строительных материалов, деталей и конструкций

на конец периода, в процентах к декабрю предыдущего года, прирост+, снижение –



За 2009 год строительные материалы, приобретенные строительными организациями, в целом подешевели на 0,7%. Известь стала дешевле на 6,1%, портландцемент – на 4,5%, трубы чугунные – на 2,6%, прутки, уголки и профили стальные - на 2,2%, песок – на 1,7%, провода и кабели – на 1,6%, бетон товарный – на 1,1%, деревянные строительные конструкции – на 1%, стекло листовое – на 0,4%. Плитки керамические глазурованные подорожали на 3,6%, гипсокартон и плиты минераловатные – по 3,2%, битум нефтяной - на 1,9%, кирпич керамический – на 1%, краски – на 0,5%.

Таблица 1

Индекс цен на основные группы строительных материалов

на конец периода, в процентах к декабрю предыдущего года

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Сентябрь 2010г.
Все строительные материалы	102,6	100,1	102,3	103,6	103,6	102,7	106,4	104,2	99,3	100,2
Продукция горнодобывающей промышленности	104,6	106,1	103,5	105,0	109,6	107,2	108,9	102,6	99,1	102,1
Древесина и изделия из древесины	101,8	105,4	102,3	103,6	104,8	104,5	106,1	105,9	100,0	100,3
Кирпич и изделия строительные из глины обожженной	106,9	106,6	102,1	105,9	109,8	106,5	108,0	100,0	101,8	101,8
Цемент, гипс и известь	109,3	99,8	105,6	114,4	113,8	106,9	133,6	90,3	95,6	99,4
Изделия из бетона для строительных целей	100,5	95,5	101,5	104,0	102,2	111,7	108,1	102,0	99,3	102,7
Изделия из гипса для строительных целей	94,5	89,3	99,6	100,1	105,3	102,6	121,9	102,0	102,3	102,7
Бетоны и растворы	98,6	103,9	105,1	107,6	109,8	103,5	114,4	101,4	97,4	100,5
Металлы черные основные (железо, чугун, сталь)	103,4	107,1	101,3	110,2	104,1	106,1	114,2	108,0	97,8	105,6
Металлоконструкции	105,3	104,9	103,1	102,8	101,3	102,0	107,7	106,8	86,3	111,4

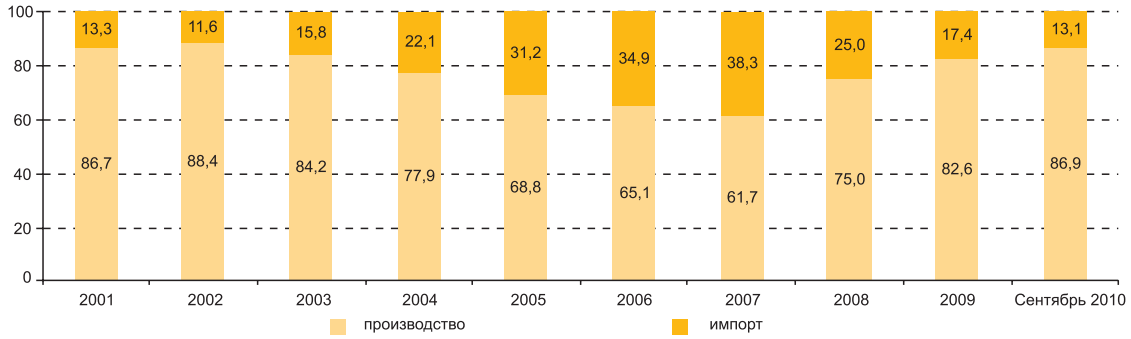
Все позитивные и негативные явления в строительном секторе особенно заметно коснулись цен на такие строительные материалы как цемент, металлы, бетон и изделия из них.

Увеличение спроса и постоянный рост объемов строительства в докризисный период, неизбежно привели к увеличению цен на цемент. Только за 2007 год цены на портландцемент марки М400 в республике выросли на 45,9% по сравнению с предыдущим годом, составив к концу года 27360 тенге за тонну. Высокие темпы строительства вызвали недостаток предложения цемента со стороны отчественных производителей и потребность в увеличении его импорта. В 2006-2007 годах импорт цемента увеличивался на 35-38% по сравнению с предыдущим годом и составил в 2007 году 3,5 млн. тонн. Это 38% от общего объема ресурсов цемента (без учета запасов).

Рисунок 5

Удельный вес импорта цемента в объеме его ресурсов

в процентах



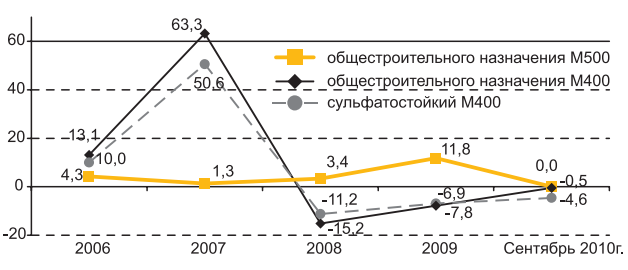
Начиная с 2008 года, с общим ухудшением ситуации в строительном секторе, начинается спад цен на цемент. Снижение платежеспособности заказчиков, сокращение объемов сбыта из-за увеличившихся поставок импортного цемента вынудило отечественные заводы начать снижение цен на собственную продукцию. За 2008-2009 годы цена на него снизилась в 1,7 раза, составив к концу 2009 года 16404 тенге за тонну. Снижение цен на отчественный цемент и замедление темпов строительства привели к сокращению его импорта: в 2008г. - в 1,8 раза, в 2009 – в 1,5 раза по сравнению с предыдущим годом, объем которого в 2009 году составил 1,3 млн. тонн.

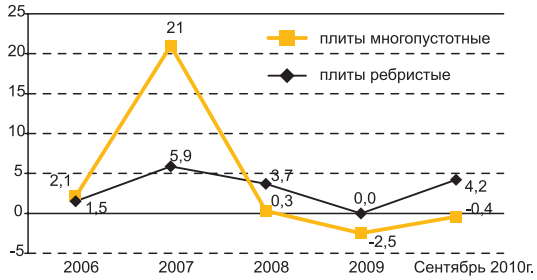
Динамика цен на цемент во многом определяет стоимость остальных строительных материалов и конструкций, например бетона. После роста в 2007 году на 13,3%, цены на товарный бетон снизились в 2008 году на 2,1%, в 2009 году – на 1,1%, составив к концу 2009 года 6696 тенге за тонну.

Рисунок 6

Изменение цен на цемент **Изменение цен на изделия из бетона**

на конец периода, в процентах к декабрю предыдущего года, прирост+, снижение -





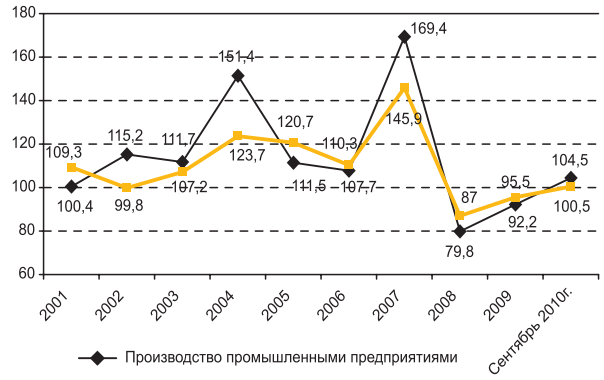
Поскольку ресурсы цемента в основном обеспечиваются внутренним производством, а бетон почти полностью производится в республике, основным фактором изменения цен на цемент являются цены предприятий-производителей.

Рисунок 7

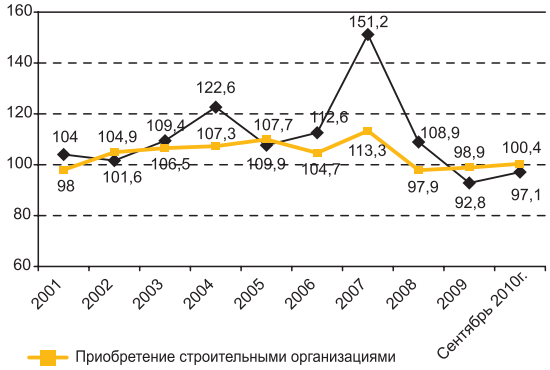
Индексы цен предприятий-производителей и приобретения строительными организациями

на конец периода, в процентах к декабрю предыдущего года

портландцемент



бетон товарный



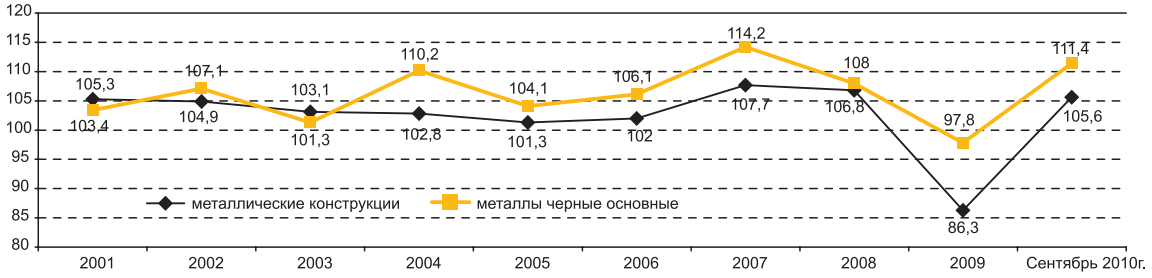
Динамика цен приобретения строительными организациями аналогична изменениям цен в производстве. Колебания цен в строительном секторе выглядят менее выраженными по сравнению с сектором производства ввиду того, что в условиях рынка строительные организации имеют возможность поиска новых поставщиков с более низкими ценами, включая импортные поставки. Кроме того, строительные организации, как правило, заключают контракты на поставку материалов на длительный период времени, не производят закупку материалов в момент появления новой цены, а используют старые запасы.

Снижение цен на цемент и железобетонные изделия, частичная остановка или полное прекращение строительства многих объектов как в республике, так и за рубежом, подстегнули падение спроса на металлы и изделия из них. На этом фоне потребление металлопроката основным потребителем – строителями – сократилось и цены на него снизились. Особенно заметно цены снизились в 2009 году. Если в 2008 году цена на горячекатаную арматурную сталь (катанку) гладкую класса А-III диаметром 16-20 мм составляла 159,8 тыс. тенге за тонну, то в 2009 году она снизилась в 1,8 раза до уровня 89,6 тыс. тенге.

Рисунок 8

Индекс цен на металлы и металлические конструкции

на конец периода, в процентах к декабрю предыдущего года



В 2010г. цены на основные виды черного металлопроката приобрели повышающийся тренд. Индекс цен на металлопрокат, начиная с января 2010 года, устойчиво повышается. По отдельным позициям сортамента металлопродукции цены с начала года по сентябрь т.г. выросли на прутки (стержни) для строительства из стали легированной и нелегированной на 6,5%, прокат плоский горячекатаный из стали легированной - на 5,9%, уголки и профили фасонные - на 3,8%, трубы стальные горячедеформированные - на 1,3%.

Кирпич – один из самых распространенных и популярных материалов, используемых в строительстве. Из кирпича возводится более половины жилья в республике (57%-59%). Несмотря на увеличивающуюся долю жилья из монолитного бетона и монолитного железобетона (с 13,3% в 2006г. до 15,4% в 2009г.) и других стеновых материалов, кирпич по-прежнему остается наиболее востребованным строительным материалом, особенно для индивидуального жилищного строительства. Цены на керамический кирпич в докризисный период росли по 6%-10% в год, в 2009г. и за девять месяцев 2010г. индекс цен составляет по 101,8%.

Изменение цен на внутреннем рынке во многом определяется общемировыми тенденциями, о чем свидетельствуют ценовые тренды основных строительных материалов, приобретенных отечественными строительными организациями, в сравнении с российскими.

Рисунок 9

на конец периода, в процентах к декабрю предыдущего года

В отличие от перечисленных базовых строительных материалов (бетона, цемента, металла, кирпича) цены на отделочные и прочие строительные материалы не подверглись таким резким колебаниям в связи с кризисными явлениями в строительной отрасли. Несмотря на сокращение финансирования строительства в результате кризиса в 2007 году и начавшимся падением цен на базовые стротельные материалы, на них сохранялся стабильный рост или же цены не изменились. Это связано с тем, что в 2007-2009гг. еще продолжали достраиваться и сдаваться объекты, строительство которых началось 2–2,5 года назад. Рост ввода жилья в эксплуатацию по сравнению с предыдущим годом в 2007 году составил 7%, в 2008г. – 2,5%.

Таблица 2

Индекс цен на основные группы отделочных строительных материалов

на конец периода, в процентах к декабрю предыдущего года

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Сентябрь 2010г.
Краски, лаки и покрытия аналогичные	97,3	102,2	102,5	102,9	104,1	102,9	104,9	107,1	100,6	100,7
Изделия из пластмасс	…	…	…	…	101,8	101,8	104,2	98,3	100,9	94,1
двери, окна, коробки из пластмасс	…	…	…	…	…	…	…	…	101,6	99,2
Ламинат	…	…	…	…	…	…	…	…	96,3	101,0
Плитки и плиты керамические	111,5	104,2	102,3	100,7	102,2	104,2	102,8	102,1	102,9	100,4
Стекло листовое	119,0	107,6	101,6	107,5	104,7	106,6	102,7	102,9	99,7	104,1
Линолеум и покрытия напольные на основе текстильной	107,3	105,4	103,4	103,6	103,0	105,7	103,2	100,1	100,0	99,9

В группе отделочных материалов, используемых в строительстве в последние годы, возрастает доля пластмассовых и других современных материалов. В частности, увеличивается доля пластиковых окон в общем объеме остекления. Дерево и алюминий в настоящее время существенно уступают пластику, лидерство которого становится бесспорным. Рост цен на двери и окна из пластиковых профилей в 2009 году на 1,6%, на трубы и фитинги для труб из пластмасс на 0,9% связан с завершением строительства нового жилья, заложенного в предыдущие годы. В 2010г. цены на них снизились соответственно на 0,8% и 5,9%.

Наиболее крупные сегменты рынка напольных покрытий - линолеум, ламинат и керамическая плитка - показывали примерно одинаковые ценовые тенденции. В связи с увеличением объемов жилищного

строительства спрос на них рос достаточно активно. В преддверии кризиса и после него наблюдался стабильный рост цен на плиты и плитки керамические по 2-4% в год; на линолеум и покрытия напольные на текстильной основе до 2008 года цены росли по 3-5% в год, в последующие годы они практически не изменялись. Все большее распространение на рынке напольных покрытий получает ламинат, который на сегодняшний день стал одним из самых востребованных отделочных материалов.

Отделочные материалы, в отличие от цемента, бетона, кирпича и продуктов горнодобывающей промышленности, в большей своей части являются продуктами импортного производства. Импорт линолеума составляет 100%, плитки керамической 99,4%-99,9%, брусчатки, камня бордюрного – 72%, изделий кровельных – 67-75%, красок и лаков – 66%-72%. Учитывая то, что значительная часть строительных материалов, используемых в строительном производстве, производится в России и других странах СНГ, ценовые тренды производителей ближнего зарубежья оказывают прямое воздействие на изме-нение цен по многим видам строительных материалов.

Рисунок 10

Изменение цен производителей строительных материалов в странах СНГ

на конец года, в процентах к декабрю предыдущего года, прирост +, снижение -

Одним из факторов формирования цены на отделочные материалы являются транспортные расходы. Поскольку в структуре цены они занимают 15-20%, их изменение будет происходить в соответствии с изменением цен на топливо.

За девять месяцев 2010г. ввод жилья снизился по сравнению с прошлым годом на 4,8% (в 2009г. снизился на 6,5%). Объемы финансирования строительства жилья на 0,5% выше, чем за соответствующий период прошлого года, но все еще не достигли уровня 2006 года. Однако в республике продолжает осуществляться ряд крупных строительных проектов, в том числе с участием средств республиканского бюджета и внешних займов. Ведутся работы по строительству и реконструкции международного транзитного коридора "Западная Европа-Западный Китай", строительству объектов газоперерабатывающей промышленности и трубопроводов в регионах западного Казахстана, объектов по подготовке к Азиаде-2011 в Алматинской области, гг.Астана и Алматы и других крупных объектов.

Объем работ по строительству и капитальному ремонту зданий и сооружений вырос на 3% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Вместе с некоторым улучшением ситуации в строительстве продолжает развиваться и рынок строительных материалов. За 9 месяцев цены на строительные материалы, используемые подрядными организациями, выросли на 0,2%. Сталь листовая стала дороже на 8%, уголки и профили из стали – на 5,6%, стекло листовое оконное - на 4,3%, гипсокартон – на 3,3%, кирпичи строительные неогнеупорные керамические – на 1,9%, песок и гравий – на 2%, олифа – на 1,5%, краски – на 0,5%. Гравий строительный подешевел на 14,6%, трубы из полипропелена – на 12,8%, плиты керамические для полов – на 6,2%, изделия из пластмасс – на 5,9%, блоки и коробки оконные - на 5,2%, портландцемент – на 3,8%, плиты древесноволокнистые – на 2,7%, радиаторы из чугуна литейного – на 2,1%.

Учитывая сложившуюся ситуацию стагнации на строительном рынке можно предполагать, что цены на строительные материалы по основным позициям в ближайшем будущем не претерпят существенных изменений. При неизменной экономической ситуации в стране, цены основных строительных материалов в последующие месяцы года будут следовать общему повышающемуся тренду с небольшими изменениями в месяц.

Литература:

1. Статистический сборник «Строительство в Республике Казахстан», Агентство РК по статистике, 2010г.
2. Статистический сборник «Балансы ресурсов и использования важнейших видов сырья, продукции производственно-технического назначения и потребительских товаров по Республике Казахстан», Агентство РК по статистике, 2010г.
3. http://www.stat.gov.kz/ Публикации.
4. http://www.cisstat.org/ Статкомитет СНГ. Цены.
5. http://www.gks.ru/ Федеральная служба государственной статистики РФ. Цены.

Резюме:

Мақалада соңғы үш жылдағы және ағымдағы жылы тоғыз айдағы құрылыс материалдары рыногындағы бағалық жағдайға талдау келтірілген. Негізгі құрылыс материалдарының бағалық трендтеріне талдау жасалған.

В статье представлен анализ ценовой ситуации на рынке строительных материалов за последние три года и девять месяцев т.г. Проанализированы ценовые тренды основных строительных материалов.

The article presents an analysis of the price situation in the construction materials market in the past three years and nine months of this year. Analyzed the price trends of major construction materials.

Данные об авторе:

Тлепбергенова Эмма Наримановна - начальник Управления статистики цен аграрного сектора и строительных работ Департамента статистики цен Агентства Республики Казахстан по статистике.

Статистика образования в Республике Казахстан

М. Амирханова, А. Сагынбаева
Агентство Республики Казахстан по статистике

Образовательная политика государства выражается не только в перечне целей и задач в области развития образования, но и в конкретных цифрах, характеризующих текущее состояние системы образования, высокие темпы роста экономики. После обретения независимости система образования в Республике Казахстан была модернизирована в соответствии с мировыми стандартами образования.

Мы постоянно убеждаемся, что в динамично меняющемся мире основным человеческим капиталом является образование. Система образования в любой стране – это показатель развития национальной культуры, национального самосознания. Она отражает изменения не только в области экономики, политики, культуры, но и сама активно воздействует на эти преобразования.

Для решения поставленных перед Министерством образования и науки Республики Казахстан задач, был принят ряд нормативных актов и программных документов, таких как Государственная программа развития образования в Республике Казахстан на 2005–2010 годы, Государственная программа развития технического и профессионального образования в Республике Казахстан на 2008–2012 годы, программа «Дети Казахстана».

Существенным вкладом в развитие человеческого капитала страны стала реализация программы Президента Республики Казахстан «Болашак», дающей возможность одаренным молодым казахстанцам получить образование в лучших университетах мира.

Предложенный Правительству проект Государственной программы развития образования в Республике Казахстан на 2011–2020 годы, разработанная Министерством образования и науки Республики Казахстан, предусматривает реализацию восьми направлений. Первый блок – это совершенствование финансирования системы образования, улучшение ее менеджмента, повышение статуса педагога, внедрение электронного обучения - e-learning.

Второй блок – достижение целевых индикаторов к 2020 году по каждому уровню образования:

- полный охват дошкольным воспитанием и обучением как в городской, так и в сельской местности;
- переход на 12 летнее образование;
- модернизация системы технического и профессионального образования;
- обеспечение конкурентоспособности отечественной высшей школы, интеграция образования и науки, создание условий для коммерциализации продуктов интеллектуальной собственности, достижение обязательных и рекомендательных параметров в рамках Болонского процесса.

Казахстан активно позиционирует себя в международном образовательном пространстве. Впервые в 2009 году по индексу человеческого развития Казахстан вошел в группу стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала. По индексу развития образования ЮНЕСКО наша страна второй год в четверке лучших. Мы на 7 позиции по результатам международного сравнительного исследования TIMSS-2007. Растет количество наград, завоеванных нашими учащимися на международных интеллектуальных соревнованиях.

На сегодня, в результате реализации Государственной программы развития образования в Республике Казахстан на 2005–2010 годы все уровни образования институционально обеспечены сетью соответствующих организаций. Структура образования приведена в соответствие с международной стандартной классификацией ЮНЕСКО–97. Создаются условия для введения 12-летней школы. К 2020 году будет обеспечен полный охват дошкольным воспитанием и обучением, как в городской, так и в сельской местности. Для реализации этой цели намечено развитие альтернативной сети дошкольных организаций – частных, семейных, ведомственных, государственных.

Благодаря стабильности и развитию экономики Казахстана увеличиваются расходы на финансирование образования. Бюджет образования в 2009 году вырос по сравнению с 2008 годом на 9,5%, и это составило 4,4% от ВВП.

Охват начальным, основным средним образованием возрос до 100%, охват общим средним составляет 99,9%. Процент грамотного населения составляет 99,6%.

Увеличивается количество дошкольных организаций. Специальной программой «Балапан», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2010 года, определены задачи обеспечения дошкольным обучением и воспитанием всех детей, нуждающихся в детских садах.

Согласно статистическим данным Агентства Республики Казахстан по статистике в 2009 году в республике действовало 1852 постоянные дошкольные организации, в которых обучалось и воспитывалось 274,9 тысяч детей (48% девочек и 52% мальчиков). Дети в возрасте 3 года и старше составили 88,2%. Из общего числа постоянных дошкольных организаций 1666 или 90% составляют государственные, численность контингента - 253,6 тыс. детей (92,2%).

По сравнению с 2008 годом число организаций увеличилось на 160 единиц (9,5%), а численность детей - на 17 852 (6,9%).

В среднем по республике на 100 мест приходилось 106,3 детей, в городской местности этот показатель составил 111,7 детей, а в сельской – 91,5.

Из общего числа дошкольных организаций 1 735 или 93,7% - организации общего назначения, 59 организаций (3,2%) – санаторные, 51 (2,8%) - специального назначения. В организациях общего назначения воспитывалось 258,8 тысяч детей (или 94,2% от общего числа воспитанников), в санаторных – 6,6 тысяч детей (2,4%), в специальных – 8,6 тысяч детей (3,1%).

Общение в дошкольных организациях велось на 6 языках: казахском, русском, узбекском, корейском, уйгурском и немецком. Количество дошкольных организаций, где общение велось только на казахском языке, составило 899 организаций, в которых обучались и воспитывались 90,8 тыс.детей, на русском языке – 237 (32 тыс. детей), на нескольких языках (смешанные организации) – 708 (на казахском – 70,9 тыс. детей, на русском – 81,5 тыс. детей).

Численность работников дошкольных организаций составила 66,2 тысяч человек, из которых 45% - педагогический персонал. По образовательному уровню 54% педагогических и медицинских работников имеют высшее образование.

Площадь занимаемых помещений составляет 2861,5 тысяч кв. м, из них 1 485,9 тысяч кв. м. занимают групповые помещения. В среднем по республике на каждого ребенка в дошкольных организациях приходится 5,4 кв. м.

Благоустройство почти каждой второй дошкольной организации не отвечало современным требованиям: печным отоплением пользовались 27% организаций, 39% – имеют надворные туалеты.

За последние три года в стране построены 254 общеобразовательные школы. В настоящее время в республике функционируют 7576 государственных дневных общеобразовательных школ. Из общей численности школ 64,6% расположены в типовых зданиях, 35,4% - в приспособленных, 201 школа находится в аварийном состоянии. В 37,4% школ используют привозную воду. 70 школ занимаются в 3 смены, 1 школа - в 4 смены. Капитального ремонта требует 25,1% школ. 41,7% основных и средних школ республики оснащены кабинетами физики новой модификации, 13,2% - кабинетами химии, 16,3% - кабинетами биологии, 46,7% - ЛМК. Каждая пятая школа не имеет столовой и буфета. Износ оборудования и инвентаря школьных столовых составляет 80%. 26,4% (1999) школ не имеют спортзалов. Отсутствует программа подвоза детей к школе специальными автобусами, финансируемыми государством.

В рамках выполнения поручения Главы государства начато создание сети «Назарбаев Интеллектуальные школы», реализующей образовательные программы естественно-математического направления, создающие условия для более полного учета интересов, склонностей и способностей учащихся, максимального раскрытия потенциальных возможностей ученика. На сегодня функционируют 3 Интеллектуальные школы физико-математического направления в городах Астана, Семей и Кокшетау. В них обучается 2214 учащихся.

Ведется продуктивная работа по улучшению качества естественно-научного и математического образования, о чем свидетельствуют результаты участия казахстанских школьников в международном сопоставительном исследовании Trends in Mathematics and Science Study 2007 года (далее – TIMSS-2007) (5-ое место по математике и 11-ое по естествознанию среди 36 стран), созданы 3 интеллектуальные школы Первого Президента Республики Казахстан.

Проведена работа по созданию сети специализированных школ для одаренных детей с обучением на трех языках. В настоящее время в республике функционируют 33 школы с обучением на трех языках, в них обучаются 3749 учеников.

Заключено более 130 международных договоров в области образования и науки. Более 150 организаций образования и науки имеют прямые связи с зарубежными партнерами.

Особое внимание уделяется развитию современных технологий обучения, свыше 50% школ республики имеют интерактивные кабинеты. Обеспеченность в школах компьютерами составляет 18 учеников на 1 компьютер.

В общеобразовательных школах республики трудятся 274914 педагогов. Из них 236271 (86%) имеют высшее образование, 34882 (12,7%) - среднее профессиональное, 2831 (1%) - незаконченное высшее, 930 (0,3%) - имеют общее среднее образование. С высшей категорией – 39111 (14,2%), с первой – 80978 (29,5%), со второй - 81348 (29,6%), без категории - 73477 (26,7%).

С 1 января 2009 года вступил в силу Закон Республики Казахстан от 24 декабря 2008 года №111-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной поддержки и стимулирования работников социальной сферы сельских населенных пунктов». В целях реализации данной программы молодым специалистам, прибывшим в сельскую местность, с 2009 года предусмотрены выплата подъемных (более 90 тысяч тенге) не менее 70 МРП, с 2010 года – 630 МРП на приобретения жилья.

С признанием педагогических работников государственных организаций образования гражданскими служащими при предоставлении ежегодных трудовых отпусков с 2008 года выплачивается пособие на оздоровление в размере должностного оклада.

С 2008 года для учителей начальных классов организаций образования установлена 18 часовая нормативная учебная нагрузка в неделю, благодаря чему их заработная плата увеличилась на 10%.

Педагогическим работникам системы образования, работающим в сельской местности, устанавливаются повышенные, не менее, чем на двадцать пять процентов, оклады и тарифные ставки по сравнению со ставками педагогических работников, занимающихся педагогической деятельностью в городских условиях.

Проводится ряд мероприятий для повышения статуса педагогических работников. Учреждены ежегодные премии по итогам каждого полугодия - лучшим работникам образования по 75, 50, 30 тыс. тенге. Вместе стем, каждый пятый работающий учитель в возрасте от 50 лет и старше. Из общего количества педагогов стаж до 3-х лет имеют 13%. Ежегодное пополнение из числа молодых кадров составляет

лишь 2,6%. Наблюдается гендерная непропорциональность, феминизация профессии (81,3% учителей – женщины).

Характерной чертой казахстанской системы образования является наличие малокомплектных школ (далее – МКШ). Из 7576 общеобразовательных организаций Казахстана 4288 являются МКШ, что составляет 56,5% от общего числа. В сельской местности - 4139 (68,6%) – МКШ. За последние 15 лет количество основных МКШ увеличилось в 2 раза. Практически каждый четвёртый учитель работает и каждый шестой казахстанский школьник учится в условиях МКШ.

Увеличивается число детей с ограниченными возможностями. Если в 2002 году их количество составляло 120 тысяч, то в 2009 году – 149246. Только 38% из них охвачены специальными образовательными программами.

Приоритетным направлением государственной политики в области образования является развитие системы воспитания подрастающего поколения. Однако эффективность воспитывающего потенциала организации образования и детских общественных организаций остается низкой. Утрачена система трудового воспитания и профессиональной ориентации в школах, недостаточное количество кружков художественного и музыкального творчества, спортивных секций в школах и внешкольных организациях. Слабо налажена деятельность детских и школьных общественных организаций. Охват детей дополнительным образованием по сравнению с другими странами (30-50%) составляет всего 21,5%.

Фактором, негативно влияющим на качество и эффективность среднего образования республики являются устаревшая методология и принципы отбора содержания образования, информационная перегрузка, ведущая к снижению мотивации обучения и ухудшению здоровья учащихся, ориентация на получение формальных результатов, а не на развитие личности, сохранении устаревшей системы оценивания учебных достижений.

Таким образом, имеющиеся проблемы требуют модернизации системы среднего образования в соответствии с современными требованиями развития казахстанского общества и условиями интеграции в мировое образовательное пространство.

Система технического и профессионального образования играет ключевую роль в удовлетворении интересов личности, потребностей рынка труда и перспектив развития экономики и социальной сферы. В Казахстане сфера технического и профессионального образования была реконструирована согласно требованиям современного рынка труда. И в соответствии с запросами экономики будет внедрена Национальная квалификационная системы разработанная работодателями.

Расширяется сеть и контингент системы технического и профессионального образования (ТиПО), численность которых возросла за три года на 52 единицы или более чем на 15%, а контингент на 9%. Укреплена материально-техническая база в 30% государственных учебных заведений ТиПО на 5,2 млрд. тенге.

По государственному образовательному заказу обучаются 223,9 тыс. человек, что составляет 36,7% от общей численности учащихся, платные образовательные услуги получают 386,8 тыс. человек или 67,3% учащихся.

Сохраняется тенденция роста числа учащихся, обучающихся на государственном языке - 51% от общего числа учащихся или 311,2 тыс. человек (на начало 2008/09 учебного года – 50,2% или 307,7 тыс. человек). Обучение проводится также на русском, узбекском и уйгурском языках.

Выпуск квалифицированных кадров составил 174,1 тыс. человек, что по сравнению с прошлым учебным годом больше на 9,8%. К государственным экзаменам (защите дипломов) было допущено 175,3 тыс. человек, из них 21,5 тыс. учащихся получили диплом с отличием, вместе с общим средним образованием получили специальность - 59,9 тыс. человек. Из общего числа выпускников присвоены разряд или квалификация 102,8 тыс. человек, в том числе установленный разряд – 91,7% учащихся, выше установленного – 7%.

В организациях технического и профессионального образования республики было занято 40206 преподавателей и 5813 мастеров производственного обучения, удельный вес женщин составляет 73,5% и 47,1% соответственно. Из общего числа педагогических работников 34,4 тыс. человек или 85,6% состоят в штате учебных заведений, на условиях штатного совместительства принято 14,4%. Высшую категорию имеют 9558 преподавателей и 593 мастера производственного обучения, что составляет соответственно 23,8% и 10,2% от их общего числа; 92,6% преподавателей и 44,1% мастеров производственного обучения имеют высшее образование.

Общая площадь зданий организаций технического и профессионального образования на начало 2009/2010 учебного года составила 4 972,8 тыс. кв. м., из них 95,5% являются собственностью учебных заведений.

Политика высшего образования определяется необходимостью обеспечения условиями профессиональной подготовки компетентных и конкурентоспособных специалистов для всех отраслей экономики республики, усиления интеллектуального потенциала и практико-ориентированной деятельности высшей школы, ее интеграции с наукой и производством, приведение в соответствие с международными образовательными стандартами.

Высшая школа Казахстана стремиться к достижению мирового уровня образования и к вхождению в единое образовательное пространство. Механизмом достижения поставленных целей является выполнение параметров Болонского процесса. Они включают трехуровневую систему высшего образования, кредитную технологию обучения, академическую мобильность студентов и преподавателей, а также контроль качества высшего образования.

Осуществляется активный процесс интеграции казахстанского образования в систему мирового образования, что приводит к определенным структурным и институциональным инновациям. В 2009 году утвержден Классификатор специальностей высшего и послевузовского образования Республики Казахстан, содержащий укрупненные группы специальностей. Создана Национальная система оценки качества образования. Она включает все

элементы независимого внешнего оценивания (лицензирование, аттестация, аккредитация, рейтинг, единое национальное тестирование (далее – ЕНТ), промежуточный государственный контроль (далее – ПГК), комплексное тестирование абитуриентов и другие).

Для успешной конкуренции на глобальном рынке образовательных услуг открыто высшее учебное заведение мирового класса – «Назарбаев университет». «Назарбаев Университет» обеспечит качественный прорыв в подготовке отечественных инженерно-технических и научных кадров и формировании современной научно-исследовательской инфраструктуры. Будет обеспечена преемственность программы Университета с учебными программами дошкольного и среднего образования «Назарбаев Интеллектуальных школ».

В республике действуют государственные общеобязательные стандарты высшего образования, которые все еще жестко регламентируют образовательный процесс, его содержание. Унаследованная от советской высшей школы структура государственных общеобязательных стандартов образования (далее – ГОСО) не позволяет гибко реагировать на происходящие изменения в экономике.

Мы перешли на трехступенчатое образование (бакалавр-магистр-доктор PhD). В 2010 году Казахстан официально присоединился к Болонской декларации и стал 47 участником европейской зоны высшего образования.

Начато внедрение областных систем оценки качества образования во всех регионах республики.

Укрепляется матбаза организаций образования всех уровней.

Повышается качество образования: улучшены результаты ЕНТ, растет количество призеров международных олимпиад.

Начинает развиваться инклюзивное образование.

Решаются вопросы бесплатного горячего питания и подвоза детей.

Ежегодно растет объем государственного образовательного гранта на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием.

Реализуется информатизация образования. Постоянно совершенствуются содержание и технологии образования.

По статистическим данным следует отметить, что на начало 2009/2010 учебного года в Республике Казахстан действовало 148 высших учебных заведений (далее ВУЗ) с общей численностью студентов – 610,3 тыс. человек. Из общего числа ВУЗов - 53 являются государственными, в них обучается 321,7 тыс. студентов или 52,7%. В гендерном аспекте в общей численности студентов девушек - 58,3% и юношей - 41,7%.

За счет государственных образовательных грантов получают образование 131,9 тыс. человек, что составляет 21,6% от общей численности студентов, за счет государственного образовательного заказа – 9,9 тыс. человек (1,6%), на платной основе – 468,4 тыс. человек (76,8%). Из общей численности студентов 318,7 тыс. человек или 52,2% обучается по дневной форме обучения, 47,4% - заочной и 0,4% - вечерней.

Численность студентов, обучающихся на государственном языке, составила 303,7 тыс. человек. Наряду с обучением на казахском языке обучение в ВУЗах проводится на русском, английском, персидском и др. языках.

На начало 2009/2010 учебного года в ВУЗах республики обучались представители более 90 национальностей. Удельный вес учащихся казахов составляет 74,5 %, русских – 17,7%, татар, узбеков, украинцев - в пределах 1-1,4%, прочие национальности – 4,2%.

В рассматриваемом учебном году принято на обучение и подготовку 181,6 тыс. студентов, что на 11,3 тыс. или 6,7% больше, чем в 2008/09 учебном году.

Выпуск квалифицированных специалистов за календарный год составил 176 тыс. человек. Высшее специальное образование получили 4,8% выпускников, академические степени бакалавров - 95,2%.

В общей численности студентов, обучающихся в ВУЗах республики, значительный удельный вес приходится на специальности: социальные науки и бизнес - 25,4%, педагогические специальности - 20,4%, технические науки и технологии - 18%.

В штате высших учебных заведений состоят 39155 преподавателей, по совместительству работают 5937 преподавателей. Из общего профессорско-преподавательского персонала 7,1% имеют ученую степень доктора наук, 33,7% - кандидата наук, 5,8% имеют ученое звание профессора и 16,7% - доцента.

Казахстан в настоящее время является участником всех основных международных документов в области образования, защиты прав человека и ребенка. Это Всеобщая Декларация прав человека, Конвенция о правах ребенка, Международная Декларация экономических, социальных и культурных прав человека, Болонская и Лиссабонская Конвенции в области высшего образования и ряд других. С целью поддержки и реализации рекомендаций Всемирных форумов «Образование для всех» в Джомтьене и Дакаре Казахстан принял Национальный план действий «Образование для всех».

Растет академическая мобильность студентов. В вузах республики обучается свыше 10 тысяч иностранных граждан, за рубежом обучаются более 20 тыс. казахстанцев. Около 3000 стипендиатов «Болашак» обучаются в 27 странах мира.

В области науки существует ряд актуальных вопросов, которые не рассматривались в течение долгого времени. Устаревшая материально-техническая база и оборудование лабораторий не позволяют проводить качественные исследования. Недостаточное количество проектных институтов и конструкторских бюро замедляет трансферт технологий в производство. Наблюдается старение кадров, вовлеченных в развитие науки, не создаются условия для привлечения молодежи.

Требует дальнейшего совершенствования система управления наукой. Невысокий уровень финансирования является одной из главных проблем науки. С учетом частных вложений затраты на науку составляют 0,22% от ВВП (доля бюджетного финансирования составляет 0,13% от ВВП), тогда как в США - 2,84%, в Финляндии - 4,0%, в России - 1,2% соответственно.

Остается невысоким статус ученого, что препятствует вовлечению в науку талантливой молодежи.

В настоящее время высшие учебные заведения сфокусированы больше на образовательных функциях, чем на проведении исследований. Возможности для университетов по участию в исследовательской деятельности будут включать создание исследовательских лабораторий при университетах, коммерциализацию результатов исследовательской деятельности, финансирование исследовательских проектов на основе грантов.

В перспективе принципы управления в области науки будут децентрализованы и ориентированы на рынок. Будет развиваться сотрудничество между бизнесом и наукой, создан механизм для развития новых технологий и обеспечения их практического применения.

Дальнейшая модернизация системы образования и улучшение его качества с перспективой выхода на европейский уровень будет продолжена в данной Программе.

Казахстан - образованная страна, умная экономика и высококвалифицированная рабочая сила. Развитие образования должно стать платформой, на которую будет опираться будущее экономическое процветание страны.

Инвестиции в человеческий капитал крайне необходимы для создания технически прогрессивной, производительной рабочей силы, которая может адаптироваться в быстро изменяющемся мире. Успешными экономиками будущего будут те, которые смогут добавить человеческий капитал к традиционным преимуществам в каждом секторе. Поэтому важным направлением развития Казахстана является инвестирование в образование, навыки и способности населения. Сегодня образование необходимо понимать как экономические инвестиции, а не просто как затраты на социальные нужды. Дальнейшее совершенствование системы образования в Казахстане является одним из ключевых моментов в стратегическим развитии страны. И Государственная программа развития образования в Республике Казахстан на 2005–2010 годы, Государственная программа развития технического и профессионального образования в Республике Казахстан на 2008–2012 годы, программа «Дети Казахстана» - один из стратегических шагов к приближению Казахстана в число пятидесяти развитых стран мира.

В заключении хотелось бы отметить, что система образования – уникальный социальный институт, призванный развивать личность, формировать ее социально значимые идеалы, удовлетворять потребность общества в высокопрофессиональных кадрах.

В Послании народу «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» Глава государства Н. Назарбаев поставил перед системой образования задачу повышения качества образования до уровня международных требований.

Главный план грядущего десятилетия – программа форсированного индустриально-инновационного развития - не может быть полноценно реализован без полностью обновленной системы образования. Именно эту задачу призвана решить новая государственная программа образования Республики Казахстана 2011-2020 годы. Реформы грядут в каждом сегменте образования, начиная с дошкольного и заканчивая высшим. Конечным результатом станет повышение конкурентоспособности государства и развитие человеческого капитала.

Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасындағы білім беру жүйесінің негізгі мәселелері қарастырылды. Атап айтқанда, автор соңғы уақыттағы Қазақстандағы білім беру жүйесіне енгізілген өзгерістер мен Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі әзірлеген Қазақстан Республикасындағы білім беруді дамытудың 2011-2020 жылдарға арналған Мемлекеттік бағдарламасының жобасына ден қойған.

В статье рассмотрены основные вопросы системы образования в Республике Казахстан. В частности автором, были отмечены основные изменения системы образования в Казахстана за последнее время и проект Государственной программы развития образования в Республике Казахстан на 2011-2020 годы, разработанная Министерством образования и науки Республики Казахстан.

In the article the basic questions of the system of education in the Republic of Kazakhstan was examined. In particular, by author, was mentioned the basic changes of the system of education in Kazakhstan recently and the project of State program of educational development in the Republic of Kazakhstan for 2011-2020, which was developed by the Ministry of education and science.

Данные об авторах:

Амирханова М. М. – начальник Управления социальной статистики Департамента социальной и демографической статистики Агентства Республики Казахстан по статистике, кандидат социологических наук.

Сагынбаева А. З. – эксперт Управления социальной статистики Департамента социальной и демографической статистики Агентства Республики Казахстан по статистике, магистр демографии.

Қазақстан Республикасындағы демографиялық ахуал

А. Қожабек
Қазақстан Республикасы Статистика агенттігі

Демография (Demography) – халық түрлері, ұдайы өсіп-өнудің тәсілдері мен табиғаты және осы үрдістерге негізделген және әсер ететін факторлар туралы ғылым.

Демография өзіндік ғылым ретінде туу, өлу, некелесу және некенің бұзылуы, ерлі-зайыптылардың және отбасының ұдайы өсіп-өнуі, аталған үрдістерді толық біріктіретін халықтың ұдайы өсіп-өнуі сияқты адам өміріндегі құбылыстарды анықтайтын немесе маңызды әсер ететін заңдылықтар мен факторларды зерттейді; ол халықтың жас-жыныс, некелік және отбасылық құрылымын, демографиялық процесстер мен құрылымдарының өзара байланысын, сондай-ақ жалпы халық және отбасы санының өзгеру заңдылықтарын осы құбылыстардың өзара іс-әрекет нәтижелері ретіндегі өзгерістерді зерттейді.

Демографиялық зерттеулер саласына іс жүзінде демографиялық ахуалдардың сипаттамасы, жалпы әлемдегі, жекелеген елдердегі немесе елдер топтарындағы; жекелеген өңірлердегі немесе әр жылдардағы жекелеген халық топтарындағы демографиялық тенденциялар мен факторларды талдау кіреді.

Халық саны – санақ кезінде анықталады. Санақ аралығындағы кезеңде санақ деректеріне және халық қозғалысының ағымдағы есебіне сүйене отырып, халықтың саны мен жас-жыныс құрамы туралы деректерді есептеу арқылы алады.

Жыл басына ағымдағы бағалау – халық санағының соңғы қорытындысы негізінде есептеліп, оған сол аумақта туғандары мен келгендерінің саны жыл сайын қосылып отырады да, одан сол аумақта өлгендері мен кеткендерінің саны шегеріледі. Өткен жылдардағы халық санының ағымдағы бағасы кезекті санақ қорытындысы негізінде нақтыланады.

Халықтың жалпы санының есебі тұтастай Қазақстан және оның жекелеген әкімшілік-аумақтық бірлігі (қалалық мекендер, қалалық аудандар, әкімшілік аудандар) бойынша жүргізіледі. Есептеуде олардың жекелеген аумақтарындағы шекаралардың өзгеруі нәтижесінде, сондай-ақ әкімшілік-аумақтық қайта құру нәтижесінде қалалық және ауылдық мекендердегі халық санының өзгеруі нәтижесінде халық санының көбеюі немесе кемуі ескеріледі.

Халық саны қала және ауыл халқы болып бөлінеді.

1-кесте

Қазақстан Республикасындағы халық саны

мың адам

	Барлық халық	Қала халқы	Ауыл халқы
2009 жылғы 1 қазанға	15 942,3	8 520,3	7 422,0
2010 жылғы 1 қазанға	16 210,1	8 726,9	7 483,2

Еліміздегі халық саны 2010 жылғы 1 қазанға ағымдағы деректер бойынша 16,2 млн. адамды құрады, оның ішінде қалалық – 8726,9 мың (53,8%) және ауылдық – 7483,2 мың (46,2%) адам. 2010 жылғы 1 қаңтармен салыстырғанда ол 174,0 мың адамға немесе 1,1%-ға өсті.

2-кесте

Қазақстан Республикасындағы халық санының өзгеруі

мың адам

	Саны, 2010ж. 1 қаңтарға[1)]	Саны, 2010ж. 1 қазанға	Жалпы өсім/кему	Өсу қарқыны,%
Қазақстан Республикасы	16 036,1	16 210,1	174,0	101,1
Ақмола	738,0	736,9	-1,1	99,9
Ақтөбе	718,9	728,8	9,9	101,4
Алматы	1 693,0	1 715,5	22,5	101,3
Атырау	513,4	521,8	8,4	101,6
Батыс Қазақстан	624,3	627,3	3,0	100,5
Жамбыл	1 043,8	1 052,2	8,4	100,8
Қарағанды	1 352,0	1 355,5	3,5	100,3
Қостанай	886,3	885,2	-1,1	99,9
Қызылорда	689,7	698,4	8,7	101,3
Маңғыстау	446,3	460,7	14,4	103,2

Жалғасы

	Саны, 2010ж. 1 қаңтарға[1)]	Саны, 2010ж. 1 қазанға	Жалпы өсім/кему	Өсу қарқыны,%
Оңтүстік Қазақстан	2 429,1	2 469,6	40,5	101,7
Павлодар	750,9	752,4	1,5	100,2
Солтүстік Қазақстан	643,3	640,7	-2,6	99,6
Шығыс Қазақстан	1 418,8	1 418,7	-0,1	100,0
Астана қ.ә.	684,0	719,0	35,0	105,1
Алматы қ.ә.	1 404,3	1 427,4	23,1	101,6

[1)] Байқоңыр қаласы қоса есептелінді.

Халық санының ең көп өсімі Оңтүстік Қазақстан облысында (40471 адам), ал ең көп кему – Солтүстік Қазақстан облысында (минус 2592 адам) байқалған.

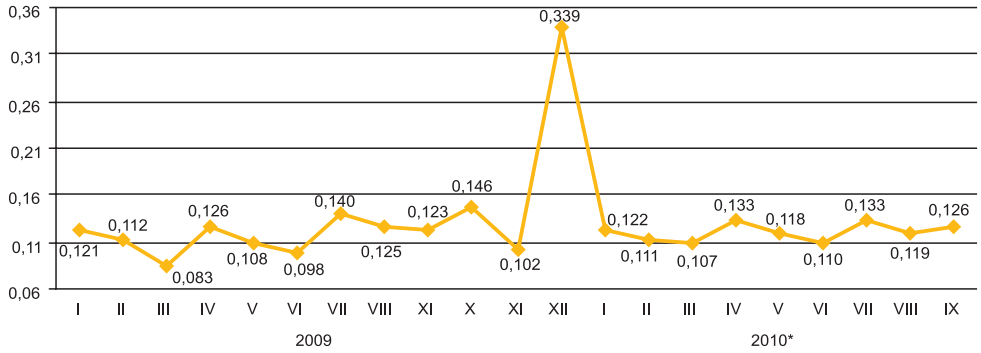
Республиканың 5 өңірінде: Астана қаласы, Алматы қаласы, Алматы, Атырау және Маңғыстау облыстарында халық саны көші-қон және табиғи өсім есебінен, Оңтүстік Қазақстан, Қызылорда және Жамбыл облыстарында – тек табиғи өсім есебінен көбейген, ал елдің 4 өңірінде (Қостанай, Ақмола, Солтүстік Қазақстан және Шығыс Қазақстан облыстары) халық саны осы өңірлердегі көші-қон кемуінің орнын толтыра алмаған төмен табиғи өсім салдарынан азайған.

Халықтың жалпы өсімі табиғи өсім мен көші-қон өсімінің алгебралық жиынтығы болып саналады.

1-сурет

Халық санының өсу қарқыны

кезең соңына, пайызбен



** Байқоңыр қаласы қоса есептелінді.*

Халықтың табиғи қозғалысы – бұл туу, өлу, некелесу мен ажырасу нәтижелеріндегі халық саны мен құрылымының үздіксіз өзгеруі. Сонымен қатар халықтың табиғи қозғалысына халықтың жыныс-жас құрылымының өзгерісі де кіреді, өйткені ол барлық демографиялық процесстермен тығыз байланыста.

3-кесте

Халықтың табиғи қозғалысы

	Адам		1 000 адамға	
	2009 жылғы қаңтар-қыркүйек	2010 жылғы қаңтар-қыркүйек	жағдайы бойынша	
			2009ж. 1 қазанға	2010ж. 1 қазанға
Туғандар	270 324	274 493	22,7	22,6
Өлгендер	106 798	109 746	9,1	9,1
Табиғи өсім	163 526	164 747	13,6	13,5
Некелер	101 093	106 457	8,7	9,1
Ажырасулар	29 552	31 284	2,4	2,6

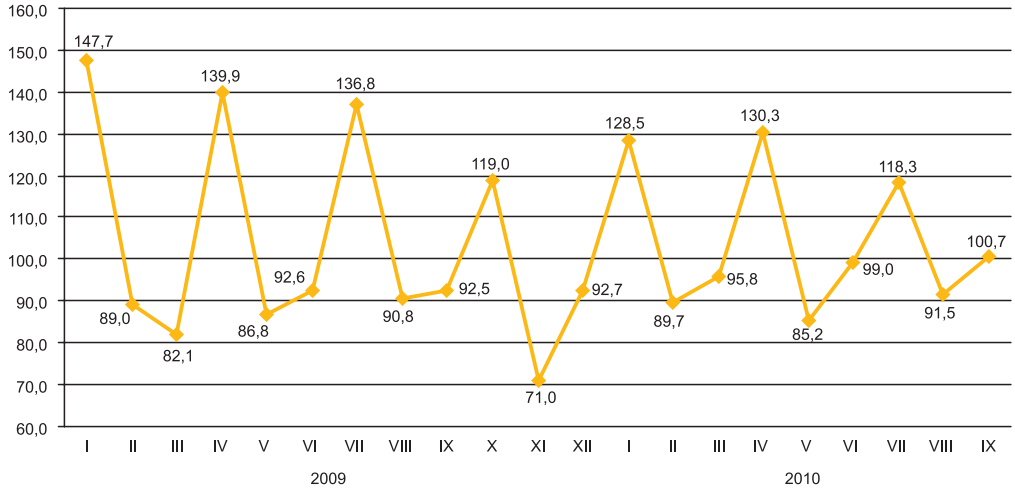
Халықтың табиғи өсімі - белгілі бір кезеңде тірі туғандар мен өлгендер санының арасындағы айырмашылығына тең. Табиғи өсім оң шамада болуы мүмкін, егер туғандар саны өлгендер санынан асып түссе, немесе кері жағдайда - теріс (табиғи азаю).

Қазақстан Республикасындағы халықтың табиғи өсімі ағымдағы жылғы қаңтар-қыркүйекте 164,7 мың адамды құрады (163,5 мың адам – мұнда және бұдан әрі жақшаларда өткен жылдың сәйкесті кезеңіндегі көрсеткіштер келтірілген). 1000 тұрғынға шаққандағы табиғи өсімнің жалпы коэффициенті 13,5 (13,6) адамды құрады.

2-сурет

Халықтың табиғи өсімінің өсу қарқыны

пайызбен



Туу туралы мәлімет АХАЖ органдары құрастырған туу туралы азаматтық хал актілерінің даналарындағы жыл сайынғы статистикалық деректерді әзірлеу негізінде алынады. Туғандар санына тек тірі туғандар енгізілген.

Туудың жалпы коэффициенті – бала туу қарқындылығының барлық халыққа қатынасы бойынша анықталатын көрсеткіш. Жыл бойына тірі туғандардың жалпы санының халықтың жылдық орташа санына қатынасын көрсетеді. Әдетте 1 000 халыққа шаққанда есептеледі.

Ағымдағы жылдың қаңтар-қыркүйегінде АХАЖ органдары 274,4 мың (270,3 мың) тууды тіркеген, соның ішінде қалалық мекендерде – 152,8 мың (151,2 мың), ауылдық мекендерде – 121,6 мың (119,1 мың). Осы кезең ішінде 141,4 мың ұлдар және 133,0 қыздар дүниеге келген немесе 100 қызға 106 ұлдан келеді. 2009 жылғы қаңтар-қыркүйекпен салыстырғанда ұлдар 1,3%, қыздар - 1,8% өскен. 1000 тұрғынға шаққандағы тууды жалпы коэффициенті 22,6 (22,7) туғандарды құрады.

Өлім туралы мәлімет АХАЖ органдары құрастырған азаматтардың хал актілерінің екінші даналарындағы жыл сайынғы статистикалық деректерді әзірлеу негізінде алынады.

Өлімді тіркеу қайтыс болған адамның тұрған жерінде немесе қайтыс болған жерінде өлгені туралы актінің екінші данасына қосылатын дәрігерлік анықтама (немесе фельдшерлік анықтама) негізінде жүргізіледі.

Өлімнің жалпы коэффициенті – халықтың өлімінің көбеюін анықтайтын көрсеткіш. Жыл бойына өлгендердің жалпы санының халықтың жылдық орташа санына қатынасын көрсетеді. Әдетте 1000 халыққа шаққанда есептеледі.

2010 жылғы қаңтар-қыркүйекте өлгендер саны 109,7 мың (106,8 мың) адамды құрады, соның ішінде қалалық мекендерде – 63,2 мың (61,8 мың) және ауылдық жерлерде – 46,5 мың (45,0 мың). Осы кезең ішінде 60,8 мың еркек және 48,9 мың әйел өлген. Өлімнің жалпы коэффициенті 2009 жылғы сәйкестегі кезең деңгейінде қалып, 1000 тұрғынға шаққанда 9,1 құрады. Халық өлімінің негізгі себептері арасында айтарлықтай үлес салмақты қан айналымы жүйесі аурулары алады, олардың үлесіне барлық тіркелген өлім оқиғаларының 45,3%-ы (47,2%) тиесілі. Жазатайым оқиғалардан, улану мен жарақаттанудан өлгендер саны 13,3 мың (12,8 мың), олардын ішінде өлтіруден және өзін-өзі өлтіруден тиісінше 1,1 мың (1,2 мың) және 2,8 мың (3,0 мың), жол-көлік оқиғаларынан өлгендер саны 2,4 мың (2,2 мың) адамды құрады.

4-кесте

Өлімнің негізгі себептері бойынша өлгендердің құрылымы

	Өлгендер саны, адам		Үлес салмағы, %	
	2009 жылғы қаңтар-қыркүйек	2010 жылғы қаңтар-қыркүйек	2009 жылғы қаңтар-қыркүйек	2010 жылғы қаңтар-қыркүйек
Барлығы	106 798	109 746	100,0	100,0
қан айналымы жүйесінің ауруларынан	50 416	49 752	47,2	45,3
жаңа өскіндерден	13 491	13 474	12,6	12,3
жазатайым оқиғалардан, улану мен жарақаттанудан	12 833	13 292	12,0	12,1
тыныс органдары ауруларынан	5 418	5 371	5,1	4,9
ас қорыту органдары ауруларынан	5 218	5 746	4,9	5,2
инфекциялық және паразитарлық аурулардан	2 233	1 995	2,1	1,8
басқа аурулардан	17 189	20 116	16,1	18,4

Республикада 1 жасқа дейінгі 4555 (4988) бала өлімі тіркелген. Нәресте өлімінің коэффициенті 1000 туғанға 17,3 (19,0) өлімді құрады. Өлген ұлдардың саны 2705 (2833) және қыздар – 1950 (2155) құрады. Нәрестелер өлімінің негізгі себебі перинаталдық кезеңде пайда болатын жағдайлар болып табылады, одан ағымдағы жылдың қаңтар-қыркүйегінде 2798 (3101) нәресте өлген немесе барлық нәрестелер өлімінің 60,1% (62,2%).

Халықтың некелік жағдайы – бұл халықты некелік жағдайы бойынша бөлу. Неке демографиялық категория ретінде – еркек пен әйелдің арасындағы тарихи негізделген, бекітілген және қоғаммен реттелетін қатынас нысаны, бұл қатынас нысаны олардың бір-біріне және балаларына қатынасы бойынша құқықтары мен міндеттерін анықтайды.

Ажырасу немесе некенің бұзылуы – бұл ерлі-зайыпталар некесінің тоқтауы. Ажырасушылық – ерлі-зайыптылар жұбының ажырасуына алып келетін неке бұзу үрдісі.

Неке мен ажырасудың жалпы коэффициенттері халықтың жылдық орташа санында күнтізбелік жыл ішінде тиісінше некелескендер және ажырасқандар санының қатынасымен есептеледі.

2010 жылғы қаңтар-қыркүйекте 2009 жылғы қаңтар-қыркүйекпен салыстырғанда некелер мен ажырасулар саны тиісінше 5,3% және 5,9% өсіп, 106457 (101093) некені және 31284 (29552) ажырасуды құрады. Некенің жалпы коэффициенті 1000 тұрғынға 9,1 (8,7) некені, ал ажырасулар 2,6 (2,4) ажырасуды құрады.

Халықтың көші-қон қозғалысы халықтың аумақтық қозғалысының негізі болып табылады.

Халықтың көші-қоны – сол немесе басқа өңірдің шекарасынан тұрғылықты жерін ауыстырумен байланысты адамдардың (көшіп-қонушылардың) қозғалысы. Келгендер және кеткендер саны әділет органдарының тіркеу қызметінен (ҚР азаматтары) және ішкі істер органдарының көші-қон полициясынан (шетел азаматтары және азаматтығы жоқ тұлғалар) келіп түсетін халықты тұрғылықты жері бойынша тіркеу кезінде берілетін мекен-жай парақтарымен біруақытта толтырылатын статистикалық есептің келу және кету талондарын әзірлеу нәтижесінде анықталады.

Қазіргі уақытта ағымдағы статистикалық есепте шартты түрде келгендер және кеткендер белгіленеді, мұнда шын мәнінде келу және кету саны туралы айтылады.

Көші-қонның негізгі көрсеткіштері:

- келгендер саны (келу);
- кеткендер саны (кету);
- көші-қонның өсуі (немесе кемуі), көші-қон айырмасы, таза көші-қон.

Көші-қон көлемінің көрсеткіштері әр түрлі белгілер бойынша (аумақтық, уақытша, әлеуметтік-демографиялық) бөлінеді және топталады.

5-кесте

Халықтың көші-қоны

адам

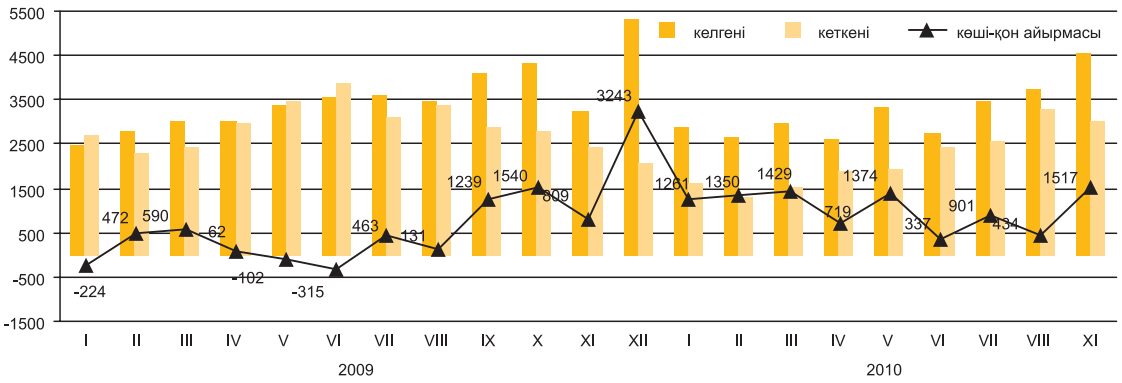
	2009 жылғы қаңтар-қыркүйек	2010 жылғы қаңтар-қыркүйек
	Келгені	
Барлығы	301 450	304 312
сыртқы көші-қон	29 396	28 902
соның ішінде:		
ТМД елдері	22 503	23 210
басқа елдері	6 893	5 692
ішкі көші-қон	272 054	275 410
	Кеткені	
Барлығы	299 134	294 990
сыртқы көші-қон	27 080	19 580
соның ішінде:		
ТМД елдері	25 358	18 362
басқа елдері	1 722	1 218
ішкі көші-қон	272 054	275 410
	Көші-қон айырмасы	
Барлығы	2 316	9 322
сыртқы көші-қон	2 316	9 322
соның ішінде:		
ТМД елдері	-2 855	4 848
басқа елдері	5 171	4 474
ішкі көші-қон	0	0

Ағымдағы жылдың қаңтар-қыркүйегінде еліміздеде халық көші-қонының оң айырымы қалыптасып, 9322 (2316) адамды құрады. 2010 жылғы қаңтар-қыркүйекте 2009 жылғы қаңтар-қыркүйекпен салыстырғанда Қазақстанға келгендер саны және Қазақстаннан кеткендер саны тиісінше 1,7% және 27,7% азайды.

3-сурет

Сыртқы көші-қонның өзгеруі

адам



Еліміздегі негізгі көші-қон алмасуы ТМД мемлекеттерімен болуда. ТМД елдерінен келгендердің және сол елдерге кеткендердің үлесі, тиісінше, 80,3% және 93,8% құрады. Ел ішіндегі қоныс аударатын көшіп-қонушылар саны 1,2%-ға өсті. Өңіраралық қоныс аудару бойынша халық көші-қонының оң айырмасы еліміздің 5 өңірінде байқалады, оның ішінде шамасы бойынша ең көбі Астана қаласында (23,9 мың адам).

6-кесте

Этностық сипаты бойынша көші-қон ағынының құрылымы

жалпы санына пайызбен

	Келгендер		Кеткендер	
	2009 жылғы қаңтар-қыркүйек	2010 жылғы қаңтар-қыркүйек	2009 жылғы қаңтар-қыркүйек	2010 жылғы қаңтар-қыркүйек
Барлығы	100	100	100	100
Қазақтар	72,1	69,5	5,8	5,0
Орыстар	15,2	14,6	68,7	70,3
Украиндар	1,5	1,3	7,9	7,2
Немістер	1,1	1,1	6,1	5,8
Басқалар	10,1	13,5	11,5	11,7

Қазақстанға келгендер арасындағы қазақтардың үлес салмағы 69,5% (72,1%), орыстар - 14,6% (15,2%), украиндар – 1,3% (1,5%) немістер өткен жылдың сәйкесті деңгейінде қалып, 1,1% құрады. Қазақстаннан тыс кеткендер санындағы орыстардың үлесіне 70,3% (68,7%), украиндарға – 7,2% (7,9%) немістерге - 5,8% (6,1%), қазақтарға - 5% (5,8%) келеді.

Қолданылған әдебиеттер:

1. Медков В.М. Введение в демографию. Москва: Фонд «Мир» 2006.
2. Демография. Под редакцией профессора В.Г. Глушковой.
3. Онлайн Энциклопедия Кругосвет. Раздел: История и Общество-Социология. http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/sociologiya/DEMOGRAFIYA.html
4. Методологические положения по статистике. 3-е издание, доп. Под общей ред. А.А.Смаилова. Астана, 2009.
5. Выходные таблицы текущего учета естественного и миграционного движения населения за январь-сентябрь 2010 года, Агентство по статистике. Астана, 2010.

Резюме:

Мақалада 2010 жылғы қаңтар-қыркүйектегі Қазақстан Республикасындағы демографиялық ахуал 2009 жылғы тиісті кезеңімен салыстыра талданған.

В статье произведен анализ демографической ситуации Республики Казахстан за январь-сентябрь 2010 года в сравнении с анологичным периодом 2009 года.

In the article the demographic situation in the Republic of Kazakhstan in period from january to september in 2010 in comparison with the same period in 2009 was analyzied.

Автор туралы:

Қожабек А. М. – Қазақстан Республикасы Статистика агенттігінің Әлеуметтік және демографиялық статистика департаменті Демографиялық статистика басқармасының бастығы.

Методология определения выпуска косвенно-измеряемых услуг финансовых посредников в соответствии с СНС - 2008

К. Бельгибаева
Казахстанско-Британский технический университет

В условиях развивающейся глобализации, происходит процесс корректировки статистической системы, обновления Системы Национальных Счетов Организации Объединенных Наций (СНС ООН) 1993г. СНС в переводе с английского языка «System of National accounts (SNA)» представляет собой адекватный рыночной экономике национальный учет, построенный в виде балансовых таблиц-счетов. Обобщающим показателем экономической деятельности в СНС является валовой внутренний продукт (ВВП). Расчет ВВП основан на добавленной стоимости. Добавленная стоимость – это приращение стоимости или стоимость, добавленная к стоимости потребленных и полностью поглощенных в этом процессе производства товаров и услуг, называемой промежуточным потреблением.

Обновленные СНС ООН 2003 и 2008 гг. направлены на дальнейшую конкретизацию экономических категорий и концепций в статистике, используемых в СНС с 1993г. [1, 2, 3, 4]. Их цель – повышение соответствия между статистическим показателем, характеризующий макроэкономический процесс, и развитием экономической теории, с одной стороны, и изменившимися социально-экономическими условиями в странах мира, с другой стороны. К такому соответствию следует привести и усовершенствовать методологию расчета косвенно-измеряемых услуг финансовых посредников (КИУФП) для объективного измерения предоставляемых ими финансовых услуг и ВВП. КИУФП объединены в СНС под аббревиатурой «fisim, физим от английских слов «financial intermediation services indirectly measured» и, означающие рыночные услуги финансовых посредников. [1, пункт 6.122-124, 6].

Цель настоящего исследования – опираясь на современные теоретические основы выпуска КИУФП, рекомендовать методологию его определения и произвести экспериментальные расчеты, построив динамические ряды КИУФП.

Основными производителями услуг финансового посредничества выступают институциональные единицы подсекторов «Другие депозитные корпорации» и «Другие финансовые посредники, кроме страховых корпораций и пенсионных фондов», входящие в состав сектора «финансовые корпорации». В Казахстане к ним относятся банки второго уровня. Выпуск продукции Национального Банка РК измеряется как сумма его издержек и не принимается в расчет при исчислении выпуска продукции по КИУФП. В соответствии с принципами СНС 1993г. процесс кредитования не является экономическим производством. Выпуск услуг финансовых организаций создается в процессе посреднической деятельности, а не в результате или в процессе кредитования. В ходе посреднической деятельности финансовые учреждения привлекают средства кредиторов на возвратной и возмездной основе, трансформируют принятые финансовые обязательства в финансовые активы и, таким образом, чтобы удовлетворить потребности заемщиков. Передавая ресурсы от одних институциональных единиц другим, финансовые организации несут издержки, а также берут на себя определенный риск, принимая на себя финансовые обязательства. Такая характеристика финансовой деятельности дана в СНС 1993г. В обновленной СНС ООН расширено понятие КИУФП в следующей редакции. «В результате стремительного развития финансовых рынков в последние годы произошли существенные изменения в формах организации управления и работы в финансовых корпорациях. В связи с этим финансовые корпорации, наряду с посреднической деятельностью, занимаются теперь «управлением финансовым риском» и «преобразованием ликвидных средств», что лучше подходит для определения характера деятельности финансовых корпораций, чем «принятие рисков» и «реорганизация средств кредиторов» [5]. Такое определение посреднической деятельности соответствует реалиям сегодняшнего дня, а глобальный финансово-экономический кризис подтвердил, что «управление финансовым риском» и «преобразование ликвидных средств» должны быть составляющими объектами изучения финансово-посреднической деятельности финансовых корпораций.

Деятельность банка, как и любого другого предприятия, связана с рисками. Экономический смысл риска (risk) сводится к преодолению неопределенности в ситуации неизбежного выбора, в количественной и качественной оценке вероятности достижения предполагаемого результата, преодоления неудачи и отклонения от цели. Согласно определениям, указанным в нормативно правовых актах Республики

Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций «Система управления рисками – это процесс, включающий четыре основных элемента: оценка риска, измерение риска, контроль риска и мониторинг риска» [7]. Управление финансовым риском включает в себя процессы формирования информационной базы, идентификации, оценки и анализа объема, структуры рисковых событий, установления системы критериев и принятия рисковых решений, выбора реализации методов нейтрализации возможных негативных последствий, мониторинга и контроля финансовых рисков. Преобразование ликвидных средств исходит из сущности ликвидности, как целенаправленная деятельность банка быстро и без потерь, при необходимости для погашения обязательств банка, преобразовать свои активы в высоколиквидные финансовые активы (наличные деньги в кассе; депозитные вклады, размещенные на счетах банках, государственные ценные бумаги и т.п.). Между управлением финансовым риском и преобразованием ликвидных средств проявляется взаимодействие. Проблема ликвидности затрагивает всю банковскую систему, так как дефицит ликвидных средств в одном банке отражается на всей системе в целом. Банки формируют свои пассивы так, чтобы иметь различные сроки погашения соответствующих активов в балансе. В то же время банки должны погашать свои обязательства (например, по депозитам) в установленные сроки, в связи с чем, управление рисками ликвидности ставится на первое место в деловой стратегии банка. Банку необходимо иметь некоторый и достаточный запас ликвидных ресурсов путем преобразования активов для того, чтобы иметь возможность компенсировать ожидаемые и неожиданные изменения в балансе, не подвергая риску ликвидности.

Кредитор передает определенную сумму денег банку. Банк обязан выплачивать ему процент по вкладу, но одновременно предоставляет депоненту (депозитару) платные услуги: ведение счетов, перечисление депозитов и др. В целях получения гарантий своевременного возврата ссуд банк требует дополнительную плату, исходя из собственной оценки платежеспособности заемщика, условий его кредитования.

Выпуск КИУФП равен разности между доходами от собственности, полученными от процентов банков по кредитам и доходами, выплаченными ими процентов по депозитам. [1, пункт 6.125]. Фактически величина КИУФП состоит из двух частей:

1) издержки банка (банков) за услуги финансового посредничества по кредитованию, оказанные депозитару;

2) гарантийная оплата заемщика финансовых средств за предоставленный ему кредит. Эти составляющие продукции банка могут быть исчислены косвенно, в связи с тем, что за услуги финансового посредничества финансовые организации не взимают прямой платы [1, 2, 3, 4, 5]. Плата за оказанные услуги с депозитара не берется, но она включена в неявной форме: а) либо в проценты, уплачиваемые заемщиками средств, б) либо она взимается с тех институциональных единиц, которые ссужают финансовым организациям ресурсы, применяя для них более низкие ставки процентов. На эту величину уменьшается сумма процентов по депозиту. Сумма уплаты процентов заемщиком, наоборот, увеличивается на величину платных услуг и, эта часть стоимости продукции покрывается более высокими ставками по кредитам. Финансовые организации финансируют свои издержки и обеспечивают прибыль от этой финансовой деятельности, устанавливая разные ставки процента для заемщиков и кредиторов. Учетная разница между процентами по ссудам и выплаченной банком суммой процентов по вкладам и приводит к величине продукции финансового посредничества. Поэтому в СНС стоимость выпуска КИУФП исчисляется косвенным методом. По теории национального счетоводства рекомендуется не включать в расчеты КИУФП: а) доходы от собственности, получаемые финансовыми корпорациями от вложений собственных средств; б) доходы от собственности, возникающие в результате операций с ценными бумагами, в связи с тем, что они характеризуют отношения купли-продажи ценных бумаг между институциональными единицами. Эти операции по СНС не считаются финансовым посредничеством. Процесс посредничества в СНС 1993г. заключается в перераспределении средств между кредиторами и заемщиками путем оказания им посреднических услуг. В расчетах КИУФП принимаются во внимание только проценты, получаемые и выплачиваемые по двум финансовым инструментам: депозиты и ссуды (займы).

В мировой практике выпуск КИУФП определяется на основе упрощенного метода. Различие между странами в том, что КИУФП в одних странах распределяется по секторам, типам использования, а в других странах не распределяется. Так, по данным Европейской экономической комиссии ООН выпуск КИУФП распределяется по промышленности и секторам - пользователям, в следующих странах: Румыния, Португалия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, США, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония. [7].

В казахстанской статистической практике, как и в большинстве стран мира, КИУФП вычисляется по упрощенной методике, но не распределяется по секторам - пользователям и не отражается в промежуточном потреблении соответствующих единиц - отраслей. Согласно теории национального счетоводства стоимость выпуска финансовых услуг на стадии использования должна быть отнесена к различным группам потребителей этих услуг. Например, к предприятиям, получающим ссуды; населению, размещающему депозиты. Услуги банков должны быть включены в промежуточное потребление тех отраслей, которые фактически их потребляют и, должны распределяться между промежуточным и конечным потреблением, между экспортом и импортом. Однако, на практике стоимость услуг банков невозможно оценить в пределах одной территории, поэтому выпуск КИУФП рассчитывается только централизованно, на республиканском уровне, по-прежней версии СНС 1968г. Из-за отсутствия необходимой информации вводится условная отрасль экономики и КИУФП относят сразу к расходам на промежуточное потребление этой условной единицы, выпуск которой равен нулю. В результате, для экономики на макроуровне, объем валовой добавленной стоимости уменьшается на величину КИУФП.

Расчет КИУФП по займам и депозитам предусматривает использование в формуле базовой ставки. Базовая ставка рассчитывается двумя методами, как:

1. Средневзвешенная ставка процента по межбанковским кредитным операциям. Весами служат средние остатки по кредитам и депозитам. В казахстанской статистической практике средневзвешенная ставка по процентам определяется по этому методу.

2. Средневзвешенная ставка процента по операциям со ссудами и депозитами между финансовыми посредниками и другими секторами экономики. Весами служат средние остатки соответствующих финансовых инструментов за отчетный период.

Консультативная группа экспертов Статистической комиссии ООН по национальным счетам представила такие рекомендации в отношении пересмотра расчетов КИУФП [5]. Если посредничество совершается лишь в отношении передачи заемщикам средств с депозитов, КИУФП по кредитам (f_L) и депозитам (f_D) можно рассчитать как проценты к получению (R_L) минус проценты к выплате (R_D). Тогда, проценты к получению (R_L) равны произведению общей суммы кредитов (Y_L) на процентную ставку по кредитам (R_L), а проценты к выплате (R_D) — общей сумме депозитов (Y_D) на процентную ставку по депозитам (R_D).

$$f_L + f_D = R_L - R_D \quad (1)$$

$$f_L + f_D = r_L Y_L - r_D Y_D \quad (2)$$

Выпуск КИУФП равен произведению общей суммы кредитов (Y_L) на разницу между процентной ставкой по кредитам (r_L) и справочной процентной ставкой ($\boldsymbol{r}$) плюс произведение общей суммы депозитов (Y_D) на разницу между справочной процентной ставкой ($\boldsymbol{r}$) и процентной ставкой по депозитам (r_D).

$$f_L + f_D = (r_L - \boldsymbol{r})Y_L + (\boldsymbol{r} - r_D)Y_D \quad (3)$$

$$f_L + f_D = \boldsymbol{r}(Y_D - Y_L) + r_L Y_L - r_D Y_D \quad (4)$$

Уравнения 2 и 4 показывают, что показатели КИУФП, полученные на основе этих двух формул, будут одинаковыми, если общая сумма кредитов (Y_L) равна общей сумме депозитов (Y_D). Такое происходит, когда банки направляют все привлеченные депозиты на предоставление кредитов заемщикам и когда кредиты предоставляются исключительно за счет средств депозитов. Из этого сравнения видно также, что чистые проценты к получению депонентами равны чистым процентам к уплате заемщиками только в случае равенства общей суммы кредитов и депозитов.

Изменения, происходящие на финансовых рынках, приводят ко все большему несоответствию между общей суммой депозитов и общей суммой кредитов. Депозиты используются не только для предоставления кредитов, но и для приобретения самых разных активов. С другой стороны, депозиты не являются единственным источником кредитных ресурсов, и в этих целях могут использоваться также собственные средства и другие финансовые обязательства, такие как долговые ценные бумаги. В современных условиях косвенные услуги предоставляются финансовыми учреждениями не только в рамках посредничества между депонентами и заемщиками и чистые проценты к получению от заемщиков не полностью переходят к депонентам.

Согласно методологии обновленной СНС 1993г. предполагается, что непрямая плата за услуги возникает лишь по кредитам и по депозитам. Ее преимуществом является то, что оценка услуг, оказываемых депонентам и заемщикам, производится раздельно, независимо от того, в каких целях используются депозиты и откуда поступили средства для предоставления кредитов. Более того, такой метод позволяет производить расчеты на детальном уровне и тем самым способствует отнесению непрямой платы за услуги на счет соответствующих пользователей последовательным образом. Формула раздельного исчисления непрямой платы за услуги по кредитам и депозитам с использованием справочной ставки имеет следующий вид:

$$(r_L - \boldsymbol{r})Y_L + (\boldsymbol{r} - r_D)Y_D \quad (5)$$

В случаях, когда кредитование осуществляется исключительно за счет собственных средств институциональных единиц, возникают финансовые услуги, измеряемые по формуле:

$$(r_L - \boldsymbol{r})Y_L \quad (6)$$

В то же время в рекомендации не указывается, какая именно ставка должна применяться в качестве единой справочной ставки при определении КИУФП, однако предлагается выбирать ставку, не содержащую элемента услуг и отражающую риск и структуру сроков погашения финансовых активов и обязательств, к которым относится непрямая плата за услуги. Страна может выбрать вариант применения нескольких ставок. Для операций в других валютах рекомендовано использовать другие справочные ставки. В то же время одним из несложных способов определения справочной ставки, отражающей структуру сроков погашения финансовых активов и обязательств, является вычисление среднего из суммы отношения процентов к выплате и процентов к получению к общей сумме депозитов и кредитов, по уравнению (7).

$$\boldsymbol{r} = 0{,}5\left(\frac{R_D}{Y_D} + \frac{R_L}{Y_L}\right) \quad (7)$$

Данная формула может использоваться также в отношении кредитов и депозитов в иностранных валютах.

С учетом рекомендованных формул и изменений, автором предлагается методология определения выпуска КИУФП, произведен его расчет и анализ по следующим этапам:

Первый этап. Расчет средней ставки процента по кредитам и депозитам.

По нашему мнению, при вычислении базовой ставки следует брать потоки. Такими потоками служат объемы кредитов и депозитов. В качестве справочной, базовой ставки следует применить средневзвешенную ставку процента, рассчитываемую по формуле, известной из теории статистики:

$$\overline{X} = \frac{\sum x \cdot f}{\sum f}$$

где, $\overline{X}$ - средняя ставка процента по кредитам и депозитам, %;

X - проценты по отдельным видам кредитов и депозитов, %;

f - средние объемы кредитов за месяц, средние объемы депозитов за месяц, рассчитанные по формуле средней арифметической простой как сумма остатков на начало и конец месяца, деленная на два, млн. г.

Сведения по размерам кредитов, депозитам и процентам по ним имеются в официальном источнике «Статистический бюллетень» Национального Банка Республики Казахстан. [8]. Для объективности, достоверности определения средней ставки и размера КИУФП необходимо учесть объемы кредитов, депозитов и соответствующие им отдельные проценты по следующим признакам:

I Вид валюты:

1.1 Национальная.

1.2 Иностранная, а по депозитам с дополнительной разбивкой:

1.2.1 СКВ – свободно конвертируемая иностранная валюта.

1.2.2 ПВВ – прочие виды иностранных валют.

II Субъекты кредитования, привлечения депозитов:

2.1 Небанковским юридическим лицам.

2.2 Физическим лицам.

III Сроки предоставления кредитов, выданных депозитов:

3.1 До востребования

3.2 Срочные.

3.3 Условные.

Второй этап. Определяется средневзвешенная ставка процента по кредитам и депозитам раздельно в национальной валюте и иностранной валюте и за каждый месяц года, в связи с тем, что фактически действующие проценты не постоянны, а меняются даже в течение месяца.

Третий этап. Рассчитывается выпуск КИУФП в национальной и иностранной валюте и, всего. За основу расчета примем рекомендуемую ООН формулу (3), но с преобразованием:

$$\sum f_L + \sum f_D = \sum (r_L - \boldsymbol{r})Y_L + \sum (\boldsymbol{r} - r_D)Y_D,$$

т.е. КИУФП равна сумма произведений суммы кредитов (Y_L) на разницу между процентом по кредитам (r_L) и средневзвешенной ставкой процента ($\boldsymbol{r}$) плюс сумма произведений суммы депозитов (Y_D) на разницу между средневзвешенной ставкой процента ($\boldsymbol{r}$) и процентом по депозитам (r_D).

Суть преобразований в том, что в качестве средневзвешенной ставки процента предлагается принять фактически сложившиеся в каждом месяце средневзвешенные ставки процента в национальной и иностранной валюте (в СКВ и ППВ). Обоснованием такого методологического подхода служат следующие обстоятельства. Во-первых, в Казахстане суммы кредитов не равны депозитам. Во-вторых, процентные ставки и объемы учитывают особенности кредитов и депозитов в зависимости от видов валют, сроков и субъектов приобретения. В-третьих, сложившиеся процентные ставки и объемы кредитов и депозитов фиксируют реальные взаимоотношения между финансовыми посредниками и другими секторами экономики. В-четвертых, в фактически установленных процентных ставках, при прочих равных условиях, отражена взаимосвязь между управлением рисками ликвидности и управлением процентными ставками, в связи с тем, что для обеспечения устойчивой и эффективной работы в каждом банке второго уровня сформировано управление риск - менеджмента. Перечисленные особенности учитывают разные объемы и разные проценты, от которых, в конечном итоге, зависит стоимость КИУФП. Все расчеты выполнены в специальной разработанной автором таблице. В качестве эксперимента приняты данные за 2008г. по месяцам для сравнения полученных результатов с данными о КИУФП, официально опубликованных Агентством РК по статистике в национальных счетах РК за этот год.

Основные результаты данной методологии определения КИУФП. Развитие кредитных вложений в экономику РК и привлечение депозитов по месяцам 2008г. представлено на рисунке 1.

Данные графика свидетельствуют о том, что объемы привлеченных депозитов во много раз превышают размеры, выдаваемых кредитов, как в национальной, так и в иностранной валюте. Из депозитов в больших размерах привлекаются депозиты в национальной валюте. В декабре в сравнении с январем 2008г. наблюдается приращение депозитов в национальной и иностранной валютах. Внутри года прослеживаются определенные колебательные процессы. С января по апрель привлечение депозитов в национальной и иностранной валюте снижается. В апреле резко нарастают объемы с последующим спадом в мае, затем новый прирост в июне и наивысший подъем размера привлечений депозитов в национальной валюте отмечен в августе, а по депозитам в иностранной валюте наибольшая величина достигнута в июле. Привлечения депозитов в национальной валюте резко снижаются с августа по декабрь 2008г., а в иностранной валюте с июля по декабрь. В декабре 2008г. вновь увеличиваются депозиты и, в большей мере в национальной валюте.

По кредитам, выданным БВУ РК, прослеживаются два направления в развитии:

а) в декабре по сравнению с январем 2008г. размеры выданных кредитов в национальной валюте снизились на 51748 млн. тг или 13,6%;

б) объемы выданных кредитов в иностранной валюте за этот период, наоборот, увеличились на 122884 млн. тг или в 1,95 раз.

В течение 2008г. по выданным кредитам также наблюдаются месяцы с наименьшими и наибольшими объемами. Наименьшие размеры кредитов в национальной валюте выданы в феврале 2008г., иностранной валюте – в январе 2008г. Наибольшие объемы кредитов, как в национальной, так и иностранной валюте, выдавались БВУ РК - в апреле 2008г.

Благодаря кредитной функции банков в экономику вливается значительное количество денег, находящихся на депозитах. Соотношение кредитов

к депозитам образует показатель, называемый «обеспеченность кредитов депозитами». В Казахстане обеспеченность кредитов депозитами в 2008г. не превышала 32%.

Рисунок 1

Динамика выданных кредитов и привлеченных депозитов в БВУ РК за 2008г. по месяцам

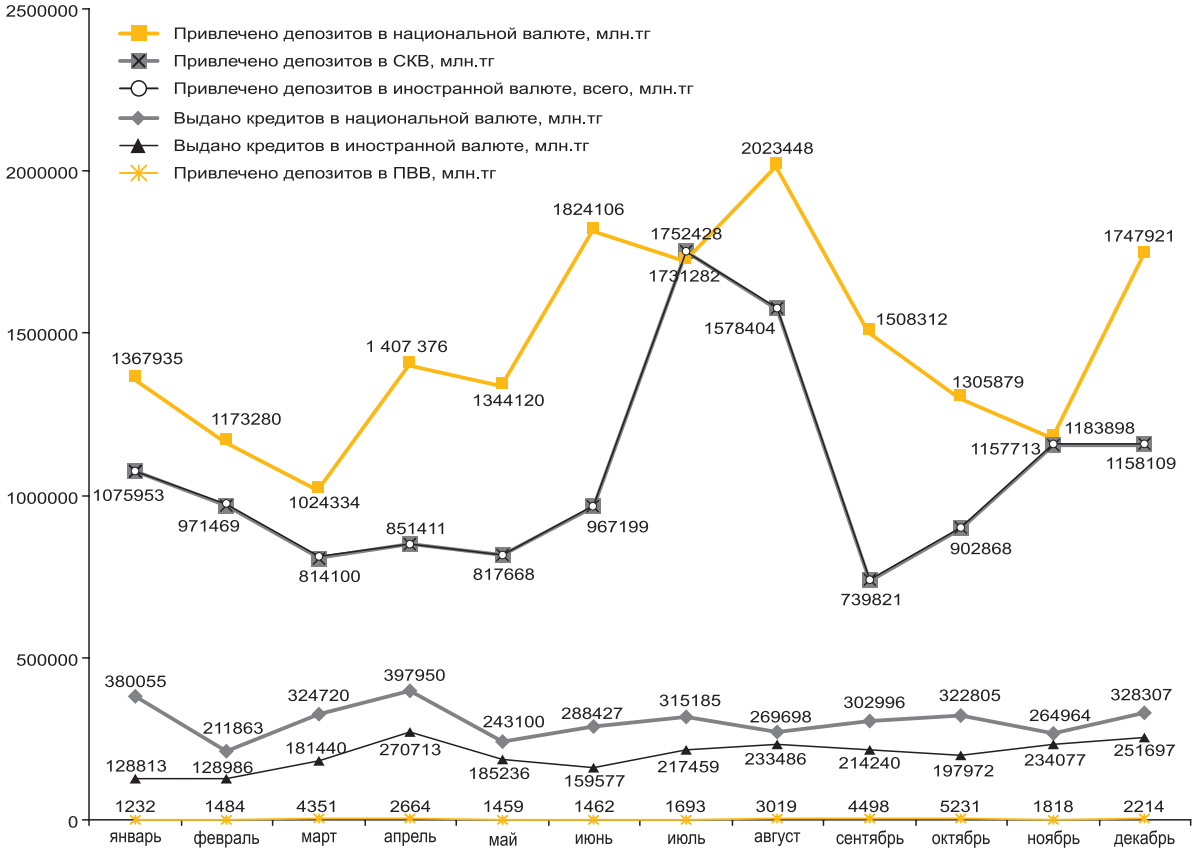
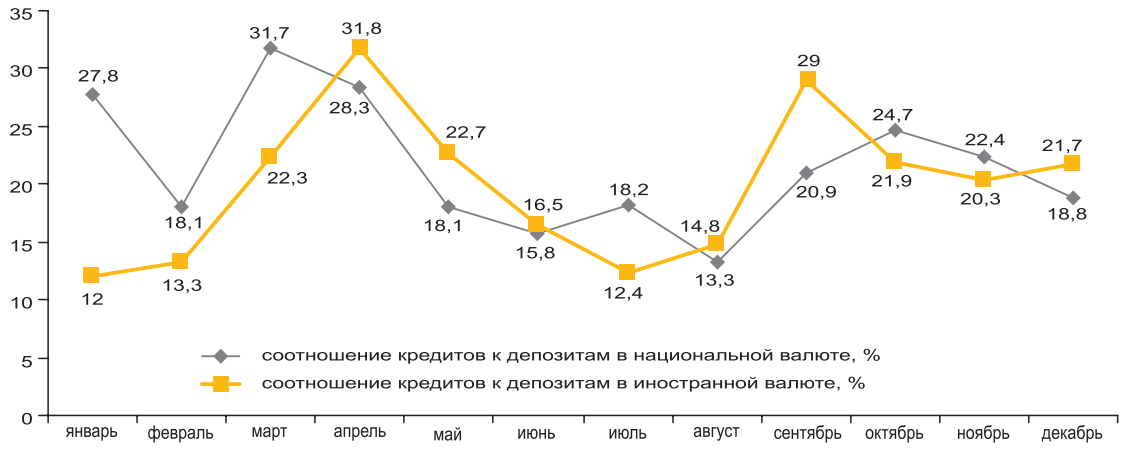


Рисунок 2

Соотношение кредитов к депозитам в БВУ РК за 2008г. по месяцам



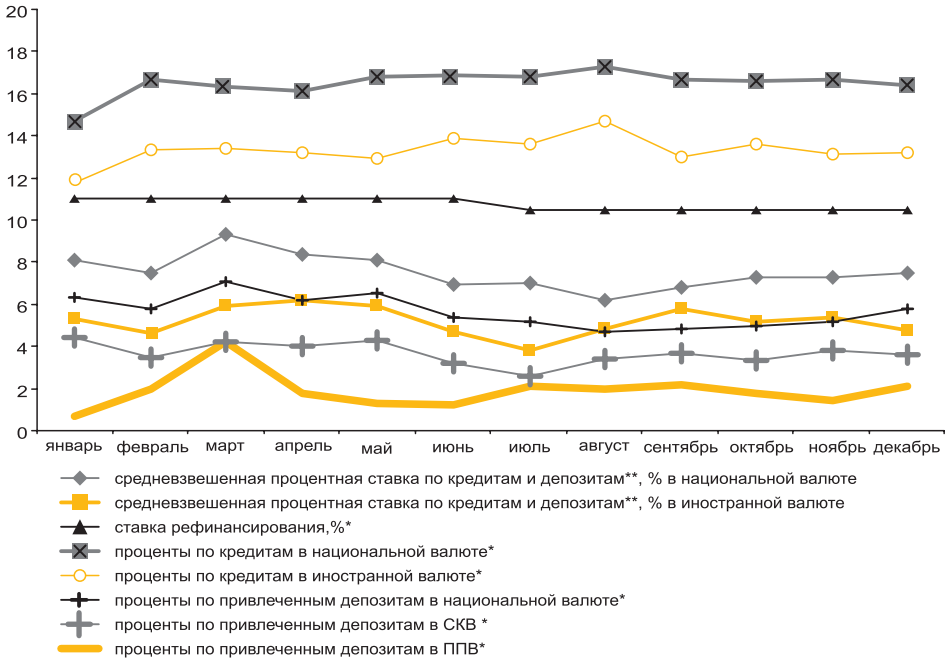
Наименьшее значение соотношения кредитов к депозитам в национальной валюте было в феврале, июле (18,1%), а наибольшее в марте – 31,7%.

Самый низкий уровень этого показателя в иностранной валюте зафиксирован в январе 12%, самый высокий – в марте 31,8%. Такие колебания обусловлены отмеченными выше изменениями выданных кредитов и привлеченных депозитов в отдельные месяцы, что привело к соответствующим переменам в соотношении кредитов к депозитам. Приведенные значения показателя обеспеченности кредитов депозитами в Казахстане по месяцам, подтверждают факты довольно высокого привлечения средств с помощью депозитов.

Данные о ставке рефинансирования НБ РК, процентных ставках БВУ РК и рассчитанные автором средневзвешенные ставки процентов представлены на рисунке 3.

Рисунок 3

Процентные ставки по кредитам и депозитам в банковской системе РК за 2008г. по месяцам



** рассчитано автором.*

Линейный график отчетливо демонстрирует количественные различия между всеми видами процентных ставок. Ставка рефинансирования устанавливается Национальным Банком РК для предоставления краткосрочных займов БВУ РК, с целью поддержания ликвидности. Как правило, для ориентации банков на снижение ставки по кредитам Национальный Банк РК понижает ставку рефинансирования. В течение первой половины 2008 года с января по декабрь ставка рефинансирования составляла 11%, а второе полугодие с июля по декабрь уменьшившись на 0,5%, эта ставка оказалась равной 10,5%. БВУ РК также отреагировали уменьшив проценты по кредитам в национальной и иностранной валютах на 0,3% в июле, но затем резко увеличив их в августе, когда они достигли модальное значение соответственно 17,3% и 14,7%. С сентября и до конца 2008 года проценты по кредитам вновь стали понижаться.

На графике видно, что линия ставки рефинансирования НБ РК находится в промежутке между ставками по кредитам и ставками по депозитам.

Ставки по кредитам и депозитам устанавливают БВУ РК, исходя из принципа «риск - доходность». Как показывают данные графика, ставки рефинансирования НБ РК, были ниже процентов по кредитам в национальной и иностранной валюте. В январе и августе 2008г., ставки рефинансирования НБ РК были меньше процентов по кредитам в национальной валюте в эти месяцы на 3,7% и на 6,8%. В сравнении с процентами по кредитам в иностранной валюте соответственно ниже на 0,8 и 4,2%. Самые высокие количественные значения у процентов по кредитам в национальной валюте. Количественный отрыв процентов по кредитам в национальной валюте от данного показателя в иностранной валюте составляет от 2,6% в августе до 3,9% в мае 2008г.

Между уровнями ставок процентов по кредитам и привлеченным депозитам, а также внутри каждой категории по видам валют различия еще более значительны. Уровни ставок процентов по кредитам во много раз превышают значения ставок процентов по депозитам. Сравнивая минимальные и максимальные значения превосходств, можно констатировать степень превышений и их амплитуду колебаний. Так, проценты по кредитам в национальной валюте превосходили проценты по привлеченным депозитам в 2,28 раз в декабре и 3,38 раз в августе 2008г. Аналогично, но уже с большей степенью превышения - проценты по кредитам в иностранной валюте были выше процентов по привлеченным депозитам: в СКВ в 2,68 раз в январе месяце и, 5,23 раз в июле, а в ППВ соответственно: в 3,19 в марте и 16,86 в январе 2008г.

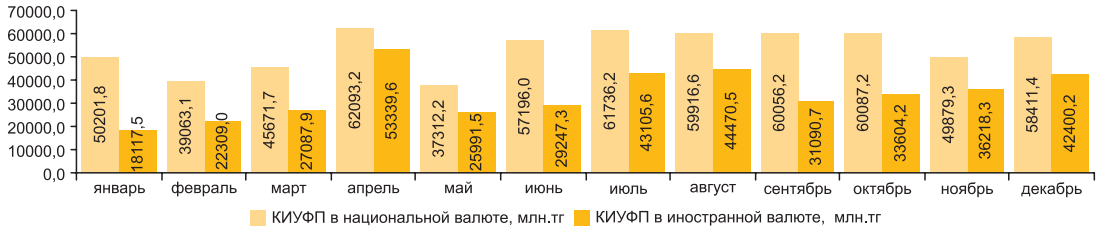
Средневзвешенные ставки процентов по кредитам в национальной валюте по месяцам, рассчитанные автором, варьируют между ставками рефинансирования НБ РК и процентами по привлеченным депозитам в национальной валюте. Средневзвешенные ставки процентов по кредитам и депозитам в иностранной валюте колеблются между процентами по привлеченным депозитам в национальной валюте и в СКВ. При этом, уровни средневзвешенных ставок процента по кредитам и депозитам в национальной валюте выше, данного показателя в иностранной валюте. Объяснением тому служат действие таких факторов, как более высокие проценты и объемы по кредитам в национальной валюте, чем в иностранной валюте, а также повышенные проценты и объемы по привлеченным депозитам в национальной валюте в сопоставлении с этими же показателями депозитов в иностранной валюте. Сравнение результатов средневзвешенных ставок процентов с процентами, действующими на практике в банковской системе РК,

выявляет качественность, объективность проведенных расчетов.

Состав полученных автором размеров КИУФП представлен на рисунке 4.

Рисунок 4

КИУФП БВУ РК за 2008г., млн. тг.

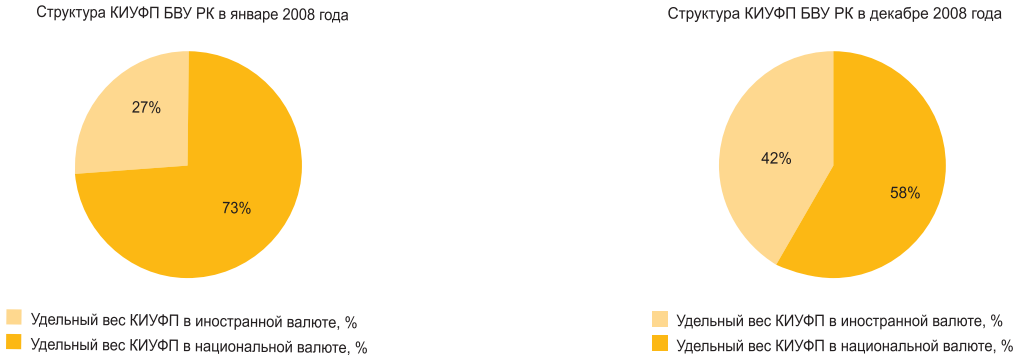


Данные графика свидетельствуют, что размеры КИУФП БВУ РК в национальной валюте больше, чем в иностранной валюте. Превышение объемов КИУФП в национальной валюте вызваны влиянием факторов средневзвешенных ставок процентов в национальной валюте, а именно: более высокие проценты и объемы по кредитам и депозитам в национальной валюте. Наименьшая стоимость КИУФП в национальной валюте была в мае – 37312,174 млн. тг., наибольшая в июле - 61736,169 млн. тг. Минимальный объем КИУФП в иностранной валюте в январе 2008г. - 18117,475 млн. тг, максимальный в августе - 44470,476 млн. тг.

Наблюдается процесс наращивания стоимости КИУФП из месяца в месяц. Так, в декабре по сравнению с январем 2008г. КИУФП в национальной валюте вырос на 8209,629 млн. тг. или 15,4%, а в иностранной валюте уже на 24282,682 млн.тг или в 2,34 раза. Из этого следует, что рост КИУФП в иностранной валюте опережает рост КИУФП в национальной валюте. Количественные изменения в составе КИУФП привели к определенным структурным сдвигам в течение года, что довольно убедительно отражает круговая, секторная диаграмма, на рисунке 5.

Рисунок 5

Динамика структуры КИУФП в январе и декабре 2008г.



Удельный вес КИУФП в иностранной валюте повысился с 27% в январе до 42% в декабре 2008г.

Величина КИУФП в отчете по национальным счетам за 2008г. составляет 751369 млн. тг, по нашим расчетам она равна 1048607,141 млн. тг, что превышает отчетный показатель на 297238,141 млн. тг или 39,6%. Такой подход позволяет более точно исчислить величину выпуска КИУФП и дает возможность получать более точные оценки ВВП и его составляющих. В ВВП будет включаться вся добавленная стоимость, полученная финансовыми посредниками.

Список литературы:

1. Система национальных счетов, 1993. Брюссель/Люксембург, Вашингтон, О.К., Нью-Йорк, Париж: Евростат, МВФ, ОЭСР, ООН, Всемирный банк, 1998.
2. Обновление СНС 1993 года. Организация объединенных наций. Экономический и социальный Совет. GENERAL E/ESCAP/CPR(2)/9 3 November 2005 RUSSIAN.
3. Дополнения и поправки к Системе национальных счетов 1993 года - Организация Объединенных Наций, Комиссия Европейских сообществ, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития и Всемирный банк, 2006 год.
4. Национальные счета: практический вводный курс. Организация Объединенных. Нью-Йорк, 2006 год. – 166с., с. 28.
5. Услуги по финансовому посредничеству, измеряемые косвенным образом. - Информационный бюллетень Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, СНС: новости, выпуск № 22, октябрь, 2006г.

6. Европейская экономическая комиссия ООН http://www.unece.org/Welcome.html.
7. Постановление Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций от 30 сентября 2005 года. Об утверждении Инструкции о требованиях к наличию систем управления рисками и внутреннего контроля в банках второго уровня. №359.
8. Статистический бюллетень Национального Банка РК №12, 2008, www.nationalbank.kz

Резюме:

Мақалада 2003 және 2008 жылдардағы Біріккен Ұлттар Ұйымының Ұлттық Шоттарының жаңартылған Жүйесіндегі жанама - өлшелінетін қызметтердің қаржылық делдалдарының анықтамасының теориялық және методологиялық негіздері қарастырылған. Кредит және депозит бойынша орта салмақтанылған пайызға ұтыс тігу есебіне авторлық методологиялық жақын келу әдістері ұсынылған, тәжірибелік есептер жүргізілген және жанама - өлшелінетін қызметтердің ұлттық және шетел валютасында қаржылық делдалдарының динамикалық қатарлары тұрғызылған.

В статье рассмотрены теоретические и методологические основы определения выпуска косвенно-измеряемых услуг финансовых посредников в обновленной Системе Национальных Счетов Организации Объединенных Наций 2003 и 2008гг. Рекомендованы авторские методологические подходы определения средневзвешенной ставки процента по кредитам и депозитам, произведены экспериментальные расчеты, построены динамические ряды косвенно-измеряемых услуг финансовых посредников в национальной и иностранной валюте.

The paper considers theoretical and methodological basis for determining indirectly measured financial intermediation services in the updated System of National Accounts of the United Nations 2003 and 2008. Recommended by the author and methodological approaches of calculation the weighted average interest rates on loans and deposits, produced experimental calculations and construct time series of indirectly measured financial intermediation services to domestic and foreign currencies.

Данные об авторе:

Бельгибаева Куралай Канашевна – ассистент–профессор, кафедра «Экономика и менеджмент» Казахстанско-Британского технического университета, к.э.н.

Рынок топливно-энергетических ресурсов Республики Казахстан в 2009 году

Е. Баер
Агентство Республики Казахстан по статистике

Энергетическая отрасль занимает важное место и выполняет комплексные функции в общем экономическом развитии страны. В Казахстане, с учетом его географического положения, структуры и качества добываемых первичных энергоресурсов и достаточности их запасов, устойчивость экономики напрямую связана с эффективным функционированием отраслей топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК).

Наиболее наглядно развитие ТЭК демонстрирует топливно-энергетический баланс (далее – ТЭБ) республики.

Согласно данным ТЭБ за 2009г. топливно-энергетические ресурсы составили 294,4 млн. тонн условного топлива, что на 7,1% выше уровня 2007г. Также наблюдается увеличение их добычи (производства) на 11,9%.

Таблица 1

Динамика ТЭБ Республики Казахстан

	Тысяч тонн условного топлива					2009г. в процентах к	
	2005	2006	2007	2008	2009	2007	2008
Ресурсы-всего	255 047	269 008	274 889	288 760	294 428	107,1	102,0
Добыча (производство)	216 040	227 180	237 877	257 909	266 189	111,9	103,2
Импорт	22 860	27 361	21 172	16 243	13 413	63,4	82,6
Прочее поступление	1 065	2 068	1 588	387	562	35,4	145,3
Остатки на начало года	15 082	12 398	14 252	14 221	14 264	100,1	100,3
Распределение-всего	255 047	269 008	274 889	288 760	294 428	107,1	102,0
Израсходовано	102 805	109 234	118 693	123 322	122 391	103,1	99,2
в том числе:							
преобразование в другие виды энергии	39 209	51 615	44 426	44 576	50 079	112,7	112,3
производственно-технологические прочие нужды	63 596	57 619	74 267	78 747	72 313	97,4	91,8
Экспорт	110 940	109 160	107 772	113 051	126 181	117,1	111,6
Прочее потребление	19 133	27 135	25 801	31 363	24 817	96,2	79,1
Потери на стадии потребления	7 750	9 112	8 343	7 474	7 133	85,5	95,4
Остатки на конец года	14 419	14 367	14 280	13 549	13 905	97,4	102,6

Таблица 2

Структура формирования и использования топливно-энергетических ресурсов

в % к итогу

	2005	2006	2007	2008	2009
Ресурсы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Добыча (производство) – всего	84,7	84,9	86,5	89,3	90,4
Импорт	9,0	9,9	7,7	5,6	4,6
Прочее поступление	0,4	0,7	0,6	0,1	0,2
Остатки на начало года	5,9	4,5	5,2	4,9	4,8
Распределение	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Израсходовано	40,3	41,8	43,2	42,7	41,6
на преобразование в другие виды энергии и топлива	15,4	21,6	16,2	15,4	17,0
непосредственно в качестве топлива или энергии	24,9	20,2	27,0	27,3	24,6

Продолжение

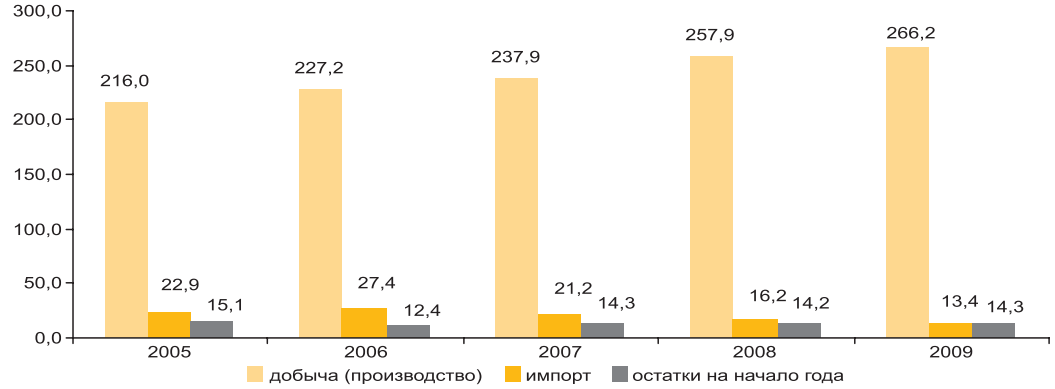
Экспорт	43,5	39,9	39,2	39,2	42,9
Прочее потребление	7,5	9,8	9,4	10,9	8,4
Потери	3,0	3,3	3,0	2,6	2,4
Остатки топлива на конец года	5,7	5,2	5,2	4,7	4,7

Динамика структуры формирования топливно-энергетических ресурсов (далее – ТЭР) показывает устойчивую тенденцию преобладания отечественного производства. Удельный вес добычи составил в 2009г. 90,4% (в 2007г. - 86,5%), при снижении доли импорта в размере 4,6% от общего объема ресурсов (в 2007г. - 7,7%).

Рисунок 1

Динамика структуры формирования ресурсной части ТЭБа

млн. тут



В структуре распределительной части произошли изменения: увеличился удельный вес объема топливно-энергетических ресурсов поставленных на внутренний рынок республики с 47,8% в 2005г. до 50,0% в 2009г. и уменьшилась доля экспорта ТЭР с 43,5% до 42,9% соответственно.

Рисунок 2

Динамика структуры формирования распределительной части ТЭБа

млн. тут

В 2009г. на внутреннем рынке республики потреблено 147208,8 тыс. тут или 50,0% от общего объема ТЭР, из них 34% израсходовано на преобразование в другие виды энергии и 66% - израсходовано на производственно-технологические и прочие нужды.

ТЭБ республики составлен из важнейших товарных рынков топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), самыми основными из которых являются природные ресурсы. Природные ресурсы в общем объеме ТЭР составляют 71,7%. В составе природных ресурсов республики 50,7% приходится на нефть, включая газовый конденсат, 31,7% - на уголь, 17,6% - на газ природный.

Таблица 3

ТЭБ Республики Казахстан по отдельным видам ТЭР

тыс. тут

	Топливно-энергетические ресурсы	Природное топливо	из него			Прочие виды топлива и энергии
			нефть, включая газовый конденсат	газ природный (естественный)	уголь, включая лигнит	
Ресурсы - всего	294 428	210 976	106 842	37 192	66 943	83 452
Добыто (произведено)	266 189	189 549	94 380	33 143	62 026	76 640
Импорт	13 413	10 133	7 440	2 519	174	3 279
Прочее поступление	562	-	-	-	-	562
Остатки на начало года	14 264	11 294	5 022	1 531	4 742	2 970
Распределение-всего	294 428	210 976	106 842	37 192	66 943	83 452
Потреблено внутри республики	122 391	76 248	16 344	23 790	36 114	46 143
в том числе:						
на преобразование в другие виды энергии или топлива	50 079	48 594	387	18 723	29 484	1 485
производственно-технологические и прочие нужды	72 313	27 654	15 957	5 068	6 629	44 659
Экспорт	126 181	110 316	84 737	7 741	17 839	15 865
Прочее потребление	24 817	10 675	43	3 241	7 391	14 142
Потери на стадии потребления	7 133	2 625	751	1 183	691	4 508
Остатки на конец года	13 905	11 112	4 967	1 237	4 909	2 793

Анализ топливно-энергетического баланса республики показал, что самым большим топливно-энергетическим потенциалом обладает Атырауская область (76,0 млн. тут), при энергопотреблении - 30,3 млн. тут, Павлодарская область (69,3 и 30,9 млн. тут соответственно), г.Алматы (40,5 и 6,9 млн. тут соответственно) и самым наименьшим топливно-энергетическим потенциалом обладает Жамбылская область (3,2 и 2,3 млн. тут соответственно).

Нефть

Нефтегазовый сектор стал одним из наиболее быстро развивающихся секторов экономики Казахстана и имеет стратегическое значение. Нефтедобыча является основной и наиболее динамично развивающейся отраслью экономики Казахстана.

Ресурсы нефти сырой в 2009г. составили 106,8 млн. тут, в том числе 94,4 млн. тут составила добыча в республике и 7,4 млн. тут – импорт. Из общего объема ресурсов на внутреннем рынке потребление составило 16,3 млн. тут и отпущено на экспорт 84,7 млн. тут.

Потребление на внутреннем рынке республики составило в 2009г. 16,4 млн. тут и экспорт 70,6 млн. тут. Доля нефти, включая газовый конденсат, в общем объеме природных ресурсов составила в 2007г. – 48,7%, в 2008г. – 45,9%, в 2009г. – 50,6%. Нефтяной рынок республики продолжает иметь экспортно-сырьевую направленность. Так, большую часть ее ресурсов (77,3%) составляет экспорт, на внутреннем рынке республики переработано нефти сырой 17,2%. При этом, следует отметить, что значительная часть нефти экспортировалась в Италию (24,2% от общего объема экспорта), Францию (11,4%), Китай (9,1%), Швейцарию (8,9%), Нидерланды (7,6%), Канаду (4,4%), Израиль (4,2%).

Нефтепродукты

Спрос на нефтепродукты частично восполнен их импортом. В 2009г. увеличилось производство пропана и бутана сжиженного по сравнению с уровнем 2008г на 29,1%, бензина моторного на 4,3%, мазута топочного – на 1,8%, уменьшилось производство газойлей – на 2,6%.

При этом, наблюдается снижение доли импорта в структуре ресурсов автомобильного бензина с 23,9% в 2007г. до 21,9% в 2009г. (1083,2 тыс. тонн против 888,5 тыс. тонн), и напротив увеличение доли мазута топочного с 5,9% в 2007г. до 7,6% в 2009г. (55,2 тыс. тонн против 3,1 тыс. тонн).

Таблица 4

Динамика формирования ресурсов отдельных нефтепродуктов по Республике Казахстан

	2007		2008		2009	
	тыс. тонн	в % к ресурсам	тыс. тонн	в % к ресурсам	тыс. тонн	в % к ресурсам
	Бензин автомобильный					
Ресурсы	4 525,9	100,0	4 563,1	100,0	4 047,3	100,0
в том числе:						
производство	2 633,0	58,2	2 505,2	54,9	2 613,2	64,6
импорт	1 083,2	23,9	1 037,2	22,7	888,5	21,9
прочее поступление	-	-	-	-	-	-
остатки на начало года	809,7	17,9	1 020,7	22,4	545,5	13,5

Продолжение

	2007		2008		2009	
	тыс. тонн	в % к ресурсам	тыс. тонн	в % к ресурсам	тыс. тонн	в % к ресурсам
Газойли (дизельное топливо)						
Ресурсы	5 968,5	100,0	5 710,5	100,0	5 124,7	100,0
в том числе:						
производство	4 295,5	72,0	4 375,5	76,6	4 260,8	83,2
импорт	1 014,8	17,0	598,5	10,5	251,9	4,9
прочее поступление	-	-	-	-	0,5	0,0
остатки на начало года	658,2	11,0	736,6	12,9	611,5	11,9
Мазут топочный						
Ресурсы	3 240,7	100,0	3 757,7	100,0	4 140,3	100,0
в том числе:						
производство	2 583,9	79,7	3 203,9	85,3	3 261,3	78,8
импорт	191,2	5,9	138,0	3,6	314,3	7,6
прочее поступление	-	-	-	-	-	-
остатки на начало года	465,9	14,4	415,8	11,1	564,7	13,6

Каменный уголь

Доля угля в общем объеме природных ресурсов составляет: в 2005г. – 33,4%, в 2008г. – 35,4%, в 2009г. – 31,7%. Увеличивается добыча угля: если в 2005г. его объем составил – 53,2 млн. тут, то в 2009г. – 62,0 млн. тут. В структуре ресурсов угля доля экспорта в распределении в 2005г. составляла 26,4%, в 2008г. – 27,8%, в 2009г. - 26,6%. Растет доля потребления угля на внутреннем рынке республики: в 2008г. – 50,2%, в 2009г. – 53,9%.

Природный газ

Природный газ является одним из важнейших факторов формирования энергетического рынка страны. Природный газ завоевывает прочные позиции на мировом энергетическом рынке, поскольку он является экономически чистым энергоносителем.

Добыча природного газа в 2009г. относительно к 2005г. возросла в 3 раза и составила 33,1 млн. тут, при одновременном уменьшении его экспорта на 57,1% (в 2009г. – 7,7 млн. тут, в 2005г. – 18,0 млн. тут). В 2009г. ресурсы газа природного обеспечивались на 89,1% собственной добычей и на 6,8% импортом из стран СНГ. Импорт природного газа осуществляют Россия (34,7% от общего объема импорта природного газа, 1 291,9 млн. куб. м), Узбекистан (56,4% или 2 097,1 млн. куб. м) и Туркменистан (8,9% или 332,7 млн. куб.).

Список использованной литературы:

1. Методические рекомендации по расчету показателей оценки энергоэффективности топливно-энергетического баланса – Астана, 2009.
2. Методические рекомендации составления топливно-энергетического баланса Республики Казахстан – Алматы, 2000.
3. Баланс ресурсов и использования важнейших видов сырья продукции производственно-технического назначения и потребительских товаров. - Астана, 2010.
4. Топливно-энергетический баланс. - Астана, 2010.

Резюме:

Мақалада елдің отын-энергетикалық балансын қалыптастыру серпіні және отынның негізгі түрлерінің ресурстар құрылымы, сондай-ақ энергетикалық нарықтың маңызды секторларын (мұнай, мұнай өнімдері және басқа да) дамыту келтірілген.

В статье приводится динамика формирования топливно-энегетического баланса страны и структура ресурсов основных видов топлива, а также развитие важнейших секторов энергетического рынка (нефть, нефтепродукты и др.).

The article provides a dynamics of the formation of the fuel-energy balance of the country and structure of the resources of basic types of fuels, also the development of basic sectors of the energy market (oil, petroleum products, etc.).

Данные об авторе:

Баер Елена Владимировна – главный эксперт управления статистики торговли Департамента статистики услуг Агентства Республики Казахстан по статистике.

Экономико-математическое моделирование показателей эффективности инвестиционного проекта

Г. Аубакирова
Карагандинский государственный технический университет

Модернизация экономики Республики Казахстан, а также перестройка рынков капитала и других институтов рыночной экономики, требуют от менеджмента предприятий новых, адекватных современным условиям подходов и инструментов управления.

В настоящее время одной из важнейших составляющих работы промышленного предприятия является инвестиционная деятельность, направленная на инновации, прежде всего потому, что именно усовершенствования, новые и оригинальные идеи способны создать конкурентные преимущества, позволяют удерживать и сохранять свои позиции на товарном рынке.

Современное развитие экономики характеризуется системными сдвигами, проявляющимися в том, что конечный результат деятельности предприятия все в большей степени зависит не только от комбинаций факторов производства, но и от синергии знаний, интегрирующей высокие технологии, информационные и интеллектуальные ресурсы с умением управлять их качеством в рамках инвестиционных проектов.

Экономическая эффективность инвестиционных проектов является сложной экономической категорией. Теория и практика оценочной деятельности имеет в своем арсенале множество разнообразных методов и практических приемов оценки эффективности проектов, которые систематизированы и представлены в таблице 1 [1,2].

Таблица 1

Методы оценки экономической эффективности инвестиционных проектов

Период	Нормативный документ / Подход	Методы	Недостатки / Преимущества
Централизованная экономика.	Методики определения эффективности капитальных вложений.	Минимизация приведенных затрат, коэффициент эффективности, срок окупаемости.	Отсутствие учета альтернативных затрат и инфляции. Амортизация рассматривалась как элемент затрат.
Экономика переходного периода.	Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов.	Чистый доход; чистый дисконтированный доход; внутренняя норма доходности; срок окупаемости.	Однокритериальный подход к оценке экономической эффективности проектов.
Современный период.	Синергетический подход.	Методы многоцелевой оптимизации.	Многокритериальный подход к оценке проектов.

До перехода экономики на современные рыночные отношения широко использовались способы абсолютной и сравнительной экономической эффективности капитальных вложений. Некорректность существовавших в то время методик выражается в *недостатках*:

- при расчете приведенных затрат учитывали только бухгалтерские затраты;
- применение только бухгалтерского подхода, т.е. амортизация рассматривалась как элемент затрат, в результате чего эффективность инвестиционных решений занижалась. Для лица, принимающего решение, амортизация является одним из источников финансирования инвестиций;
- в формулах не учитывалась инфляция. В плановой экономике учет инфляции не требовался, поскольку все хозяйственные решения принимались как наилучшие с точки зрения единого народнохозяйственного эффекта. В рыночной экономике необходимость учета инфляции возникла в связи с тем, что государство не может в полной мере ее регулировать, а субъекты рыночных отношений вынуждены самостоятельно принимать решения, обосновывая их с помощью локальных показателей абсолютной эффективности.

В условиях рыночных отношений стало очевидно, что в основе расчетов экономической эффективности инвестиционных проектов должны лежать иные критерии и методы. Наибольшую известность и признание получили подходы к анализу эффективности проектов, разработанные в рамках двух международных организаций: Всемирного банка и ЮНИДО.

Однако в зарубежных разработках не отражены *особенности современной экономики РК*:

- относительно высокая и переменная во времени инфляция, динамика которой часто не совпадает с динамикой валютных курсов;
- неоднородность инфляции, т.е. различие по видам продукции и ресурсов и темпов роста цен на них;
- значительная неопределенность исходной информации для оценки инвестиционных проектов и высокий риск, связанный с их реализацией;
- сложность и нестабильность налоговой системы;
- отличие от западной системы бухгалтерского и статистического учета.

На практике для обоснования эффективности инвестиционных проектов целесообразно использовать: чистый доход (NV); чистый дисконтированный доход (NPV); внутреннюю норму доходности (IRR); индексы доходности затрат и инвестиций; дисконтированный срок окупаемости (DPP).

Все вышеперечисленные критерии имеют свои достоинства, недостатки и сферы применения. В современных условиях все чаще применяется *синергетический подход* при оценке инвестиционных проектов. Отличительной чертой создания современных методик выбора наилучших инвестиционных проектов является учет синергетической составляющей эффекта. *Синергетический эффект* обусловлен как коллективной оценкой, так и коллективным (а не разрозненным) влиянием на конечный результат всех показателей, рассчитываемых с помощью различных методов. Особенностью этого подхода является расчет нескольких критериев и учет их совместного влияния на экономическую эффективность инвестиционных проектов.

Примером одного из способов реализации методологии синергетики является методика выбора экономически целесообразного инвестиционного проекта на основе *многоцелевой оптимизации*. Действующие в настоящее время методики оценки предлагают способы расчетов, на основании которых можно выбрать экономически наиболее эффективный вариант по какому-либо одному экономическому показателю. При этом необходимо отметить, что каждый из известных методов оценки экономической эффективности характеризуется как достоинствами, так и недостатками, наиболее существенные из которых приведены в таблице 2 [3,4,5].

Таким образом, любой из рекомендуемых к применению методов расчетов может дать лишь *одностороннюю оценку* эффективности альтернативных проектов. *Главный недостаток* однокритериального подхода состоит в том, что с его помощью невозможно учесть совместное влияние критериев эффективности. Для этого, по мнению автора, можно применить *многоцелевой подход*, который обеспечит повышение уровня научной обоснованности инвестиционных решений за счет учета значительного числа критериев.

Методы многоцелевой оптимизации, применяемые для обоснования инвестиционных решений, делятся на две группы: *учитывающие важность критериев* (метод свертывания критериев, метод анализа иерархий и метод ведущего критерия) и *не учитывающие важность критериев* (метод равномерной оптимизации, метод справедливого компромисса и суммарное отклонение) [3].

В статье приводятся результаты применения методов многоцелевой оптимизации для оценки экономической эффективности инвестиционных проектов, реализуемых в Карагандинской области, которые для экономики РК имеют приоритетный характер. В республиканскую Карту индустриализации включены 18 инновационных проектов на сумму 73 млрд.тенге, из них на 2010г. запланированы 10 проектов. Это производство стальных радиаторов ТОО «КазТерм», совместное предприятие по изготовлению запасных частей и сборке техники «КазБелАЗ» на Карагандинском литейно-машиностроительном заводе-филиале корпорации «Казахмыс», производство газовых поверочных смесей ТОО «Азия Хайер», добыча угля на месторождении «Жалын», разведка и добыча железной руды ТОО «Бапы Майнинг», выпуск полиэтиленовых труб ТОО «Казцентрэлектропровод».

В ходе исследования было выявлено, что результаты расчетов по методам, которые не учитывают важность критериев, совпадают. Это объясняется тем, что критерии оптимальности NPV, IRR, DPP, которые имеют разную экономическую природу и неодинаковые единицы измерения, нормализуются, т.е. приводятся к безразмерным величинам. Метод свертывания критериев отличается от предыдущих методов тем, что учитывает «весомость» критериев. Но результаты и этого метода нельзя признать достоверными, так как нормализация критериев происходит относительно самого оптимального. Метод анализа иерархий освобожден от недостатков предыдущих методов, но, по нашему мнению, для оценки экономической эффективности инвестиционных проектов, применять его нецелесообразно, так как критерии выражены в абсолютных и относительных единицах измерения, поэтому нет необходимости использовать шкалу Т. Саати.

Таблица 2

Преимущества и недостатки критериев эффективности

ПРЕИМУЩЕСТВА	НЕДОСТАТКИ
ЧИСТЫЙ ДИСКОНТИРОВАННЫЙ ДОХОД (NPV)	
1.Сравнительная простота расчетов.	1. Достаточно большая по объему величина NPV не всегда соответствует экономически целесообразному варианту капиталовложений.
2.Непротиворечивый характер критерия, позволяющий ранжировать проекты в порядке убывания экономического эффекта.	2. При достаточно высоком уровне дисконтной ставки отдельные денежные потоки оказывают сравнительно малое влияние на объем NPV.
3. Достоверность расчета отдачи на вложенный капитал.	3. Критерий мало пригоден для сравнения инвестиционных проектов с разными объемами капитальных вложений.
4. Аддитивность, т.е. возможность суммирования по различным проектам.	4. Не учитывается неточность используемых в расчетах исходных данных.

Продолжение

ПРЕИМУЩЕСТВА	НЕДОСТАТКИ
ВНУТРЕННЯЯ НОРМА ДОХОДНОСТИ (IRR)	
1. Гарантирует нижний уровень доходности инвестиционного проекта.	1. Сложность расчетов.
2. Независимость результатов расчетов от абсолютных размеров инвестиций.	2. Критерий мало пригоден для ранжирования инвестиционных проектов по уровню их доходности.
3. Возможность сравнения инвестиционных проектов с разными уровнями риска.	3. Высокая чувствительность результатов расчетов от точности оценки будущих денежных потоков.
4. Информативность, объективность расчетов, независимость от абсолютного размера инвестиций.	4. Дополнительные сложности при выборе наиболее целесообразного варианта проекта, если критерий после соответствующих расчетов принимает несколько различных значений.
ДИСКОНТИРОВАННЫЙ СРОК ОКУПАЕМОСТИ (DPP)	
1. Простота расчетов.	1. Не учитывает денежные потоки, находящиеся за пределами срока окупаемости вложений.
2. Удобен для использования с небольшим денежным оборотом.	2. Субъективность при установлении нормативного срока окупаемости инвестиций, с которым впоследствии сравнивается расчетный срок окупаемости.
3. Возможность получения достаточно быстрой оценки результатов расчетов в случае недостатка ресурсов.	3. Сложности оценки проектов с одинаковыми сроками окупаемости, но с различными жизненными циклами.

Таким образом, совершенствование оценки инвестиционных проектов базируется на сравнении нескольких критериев эффективности с учетом их весомости. Оценка эффективности с позиции «ведущего критерия» позволяет учесть и устранить наиболее существенные недостатки методов, рассмотренных выше.

Рассмотрим метод оценки экономической эффективности инвестиционных проектов на основе многоцелевой оптимизации с позиции ведущего критерия. Концептуальную и методологическую основу учета информации, заложенной в каждом из частных критериев, и определения весомости критериев должны составлять положения системного анализа иерархических структур, базирующиеся на методе собственного вектора и принципе иерархической композиции, что обеспечивает всестороннюю научную обоснованность правил принятия инвестиционных решений при многих критериях.

Перед лицом, принимающим решение, стоит задача определения того инвестиционного проекта, который максимально эффективен с учетом всех трех критериев, то есть с позиции ведущего критерия эффективности. Эта задача решается в три этапа. *На первом этапе* строятся матрицы парных сравнений инвестиционных проектов относительно частных критериев NPV, IRR, PP. Следующим шагом рассчитываются собственные векторы, отвечающие максимальным собственным значениям матриц. Численные значения компонентов полученных собственных векторов определяют относительный приоритет инвестиционных проектов относительно соответствующих частных критериев. При этом с точки зрения одного критерия эффективности выбрать наиболее предпочтительный проект не удается, поэтому необходимо их *совместное использование*, что позволяет учесть информацию, заложенную в каждом из частных критериев, и обосновать *комплексную* оценку инвестиционных проектов. В этих целях окажется полезным метод экспертных оценок для установления мнения экспертов относительно важности «веса» самих частных критериев.

На втором этапе строится матрица парных сравнений частных критериев с точки зрения данной ситуации принятия решений, или с позиции ведущего критерия эффективности.

Заключительный этап представляет собой синтез («иерархическое взвешивание»), в результате которого каждый инвестиционный проект получает приоритет с позиции ведущего критерия эффективности.

Формально этап синтеза может быть представлен в виде произведения матрицы приоритетов, столбцами которой являются векторы приоритетов инвестиционного проекта относительно рассматриваемых частных критериев, на вектор - столбец важности («веса») самих критериев относительно ведущего критерия эффективности.

Полученное ранжирование проектов свидетельствует о том, как важно учитывать *все множество критериев*. Совершенно очевидно, что распределение инвестиционных проектов в соответствии с предлагаемым методом отличается от других методов. Причем по некоторым проектам эта разница весьма существенна. К приоритетности проектов по методу ведущего критерия близка расстановка проектов по методу свертывания критериев. Но результаты и этого метода нельзя признать достоверными, так как нормализация критериев происходит относительно самого оптимального, в то время как в предлагаемом методе критерии сравниваются между собой попарно. В качестве *недостатка* предлагаемого метода необходимо отметить его трудоемкость, для облегчения которой автором разработана программа. В качестве инструментальных средств моделирования использовался пакет Pilgrim. При анализе результатов моделирования на основе многомерных статистических методов применялся пакет Statistica. Программное обеспечение разрабатывалось на языке C++[6,7].

Порядок работы с программой: вводятся количественные значения первого критерия эффективности (в данном случае, ЧДД); программой формируется матрица парных сравнений по данному критерию; автоматически рассчитывается «весомость» каждого проекта по критерию ЧДД; аналогично формируются

и анализируются матрицы по другим критериям; программой производится иерархическое взвешивание, в результате которого каждый проект получает приоритет с позиции ведущего критерия эффективности.

Таким образом, компьютерная программа позволяет оценить эффективность инвестиционных проектов, и может быть использована руководителями и специалистами предприятий для исследования проектных инвестиционных портфелей, на региональном уровне - при отборе проектов для государственной поддержки.

При реализации инвестиционного проекта может произойти множество событий, в результате которых реальные финансовые потоки в значительной мере окажутся отличными от заложенных в расчетной модели. В этой ситуации показатели эффективности не будут соответствовать ранее запланированным значениям. В современных условиях развития экономики, особенно в условиях кризиса, при принятии управленческих решений обязательно следует учитывать фактор неопределенности и риска.

Под *риском инвестиционного проекта* понимают возможность возникновения в ходе его реализации неблагоприятных событий, которые могут отразиться на показателях экономической эффективности проекта. Источником риска является неопределенность. На изменение критериев эффективности влияют различные факторы, при этом возникает вопрос - как учесть возможность одновременного изменения нескольких, самых существенных факторов и эффект их совместного влияния. Для решения этой задачи, по мнению автора, можно применить теорию планирования эксперимента. Под *экспериментом* понимаем процедуру количественного анализа рисков, а под *опытом* - расчет выходных параметров математической модели инвестиционного проекта при заданной комбинации факторов. Задача количественной оценки состоит в численном измерении степени влияния факторов проекта, проверяемых на риск, на поведение критериев эффективности проекта (NPV, IRR, PI, DPP и др.).

Для рассматриваемых инвестиционных проектов проведен анализ применяемых методов количественной оценки рисков [8]. Многообразие ситуаций неопределенности делает возможным применение любого из них в качестве инструмента анализа рисков. Однако, как можно было убедиться, каждый метод наряду с плюсами имеет и свои недостатки. Поэтому целесообразно использовать не один какой-то один метод, а их совокупность, связанную определенным алгоритмом (таблица 3).

На *первом этапе* проводится анализ чувствительности критериев эффективности с целью определения степени влияния каждого из варьируемых факторов на результат проекта. Содержанием *второго этапа* является расчет эластичности, позволяющего провести сравнение уровней чувствительности результирующей переменной (например, NPV) к изменениям различных параметров. Далее строится рейтинг эластичности (переменные ранжируются по значению показателя эластичности, взятому по модулю), который позволяет выявить наиболее чувствительные переменные, для которых целесообразно провести дополнительные исследования в рамках количественного анализа рисков.

Таблица 3

Преимущества и недостатки методов количественной оценки риска

Метод	Преимущества	Недостатки
Метод корректировки нормы дисконта.	Простота расчетов, доступность исходной информации.	Зависимость результатов от величины надбавки за риск. Отсутствие информации о вероятностных распределениях.
Анализ чувствительности.	Выявление «внутренних» рисков. Сравнение меры влияния на проект различных факторов. Определение условий достижения безубыточности проекта.	Отсутствие учета эффекта диверсификации; информации о вероятности изменений в параметрах проекта и связи между параметрами проекта.
Метод сценариев.	Совмещение исследования чувствительности с анализом вероятностных оценок отклонений.	Рассмотрение только нескольких вариантов проекта, хотя их число не ограничено.
Деревья решений.	Анализ ситуаций, когда решения, принимаемые в каждый момент времени, зависят от решений, принятых ранее. Определение сценария краткосрочного развития.	Проект должен иметь обозримое или разумное число вариантов развития.
Анализ вероятностных распределений потоков платежей.	Получение информации по ожидаемым значениям показателей.	Распределения задаются исходя из предположений экспертов, и несут большую долю субъективизма.
Имитационное моделирование	Учитывается корреляция. Количество сценариев не ограничено.	Трудность понимания восприятия и расчета. Необходимость применения ЭВМ и большой выборки данных.

По результатам расчета эластичности и на основе матрицы чувствительности определяются факторы, устанавливаются возможные границы изменения каждого фактора, которые задают с учетом результатов однофакторного анализа (анализа чувствительности). Заключительными этапами алгоритма количественной оценки риска являются разработка и анализ моделей критериев экономической эффективности методом планирования эксперимента. Для реализации полного факторного эксперимента рекомендуется переход к кодированным значениям факторов.

С помощью полученных зависимостей можно рассчитывать значение параметра проекта с учетом одновременного совместного изменения факторов. При этом менеджер проекта оценивает за счет варьирования, каких управляемых факторов можно компенсировать изменение неуправляемых факторов. Таким образом, появляется возможность оценить эффективность влияния управленческих решений на показатели эффективности инвестиционного проекта в рисковых ситуациях.

Список литературы:

1. Быстрай Г.П. Методы синергетики в анализе структурных сдвигов в промышленности: Разработка унифицированных моделей и алгоритмов анализа устойчивости текущих состояний в условиях внешнего и внутреннего управления // Вестн. кибернетики. Тюмень: ИПОС СО РАН, 2003, С. 71-88.
2. Крылов А.О. Управление инвестиционным комплексом. - М.: Экономика, 2008.
3. Фляйшер К. Стратегический и конкурентный анализ. Методы и средства конкуретного анализа в бизнесе. - М.: Лаборатория знаний, 2005.
4. Управление организацией / Под ред. А.Г. Поршнева, З.П. Румянцевой, Н.А. Саломатина. - М.: ИНФРА, 2007.
5. Авдеев А.М., Павловец В.И. Экономические показатели инвестиционных проектов.- М.: Алфавит, 2006.
6. Тюрин Ю.Н., Макаров А.А. Статистический анализ данных на компьютере.- М., Экономика, 1998.
7. Колеников С.А. Прикладной эконометрический анализ в пакете Stata, РЭШ/ЦЭМИ, 2001.
8. Аубакирова Г.М. Оценка эффективности проектно ориентированной деятельности предприятия //Materialy VI Miedzynarodowej naukowi-praktycznej konferencji «Dynamika naukowych badan-2010». Volume 3. Ekonomiczne nauki. Przemysi Nauka I studia 2010.

Резюме:

«Инвестициалық жобаның тиімділік көрсеткіштерін экономико-математикалық үлгілеу» мақаласы инвестициалық жабаларды бағалауды жетілдіруге арналған. Қарағанды облысыда республикалық индустрияландыру картасын жүзеге асыруда, инвестициалық жобалардың экономикалық тиімділігін бағалау үшін көп мақсатты әдістерді талдау нәтижесі келтіріледі.

Статья «Экономико-математическое моделирование показателей эффективности инвестиционного проекта» посвящена совершенствованию оценки инвестиционных проектов. Приводятся результаты анализа методов многоцелевой оптимизации для оценки экономической эффективности инвестиционных проектов, реализуемых в Карагандинской области и включенных в республиканскую Карту индустриализации.

The article "Economic-mathematical modelling of indicators of investment project efficiency" talks about improvement of investment projects' assessment. There have been provided the results of methods of multipurpose optimization for assessment of economic efficiency of investment projects that are implemented in Karagandinskaya region and included in Republican map of industrialization.

Данные об авторе:

Аубакирова Гульнара Муслимовна - профессор кафедры «Организация производства» Карагандинского государственного технического университета, доктор экономических наук.

Совершенствование методики расчета Индекса бедности населения (ИБН) в гендерном аспекте

Г. Макашева
Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Согласно Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2011 годы: «Общей задачей власти и гражданского общества являются построение социального государства, повышение эффективности социальной политики в целях стимулирования опережающего экономического развития страны и повышения благосостояния граждан» [1].

Оценка благосостояния (бедности) населения происходит главным образом через систему показателей и индикаторов уровня и качества жизни, которые, следует отметить, до сих пор не имеют единого и однозначного определения. Системообразующей основой понятия уровня жизни являются разнообразные человеческие потребности, возникающие и реализующиеся в сфере потребления. Методологически уровень жизни в Казахстане принято фиксировать и исследовать с помощью определенного набора статистических показателей – макроэкономических, демографических, экономической активности населения, пенсионного обеспечения и социальных выплат, здравоохранения, образования, экологической безопасности, жилищных условий населения, показателей социальной напряженности, показателей доходов, расходов, уровня и структуры личного потребления [2].

Оценке благосостояния, бедности, уровня и качества жизни населения способствуют также некоторые интегральные показатели, принятые в международной системе статистических наблюдений.

В рамках институционализма вебленовской традиции особенное место занимают труды индийского экономиста Амартьи Сена. Новизна взглядов А. Сена заключалась в том, что он восстановил теоретическую роль «межличностных сравнений», от которых разработчики теории общественного выбора и благосостояния отказались несколько ранее. А. Сен предложил формальный аппарат «функционалов общественного благосостояния», в рамках которого межличностные сравнения разных типов возможно аксиомизировать и включить в процедуру социального выбора. А. Сен также указывает, что «разница в возрасте, поле, особых талантах, недугах, болезненности и прочем приводит к тому, что два разных человека обладают абсолютно различными возможностями в смысле качества жизни, даже когда они обладают совершенно одинаковым набором товаров». Свой подход ученый именует «возможностным», выдвигая на первый план именно функциональные возможности людей добиться «хорошей жизни». Бедность же, а тем более нищета при этом трактуются как в значительной мере или полное отсутствие таких возможностей. По А. Сену, неравенство в доходах может присутствовать и в развивающейся экономике, и в развитой [3].

Учение А. Сена привело некоторым образом к смещению научной парадигмы в исследованиях благосостояния населения, в частности, в вопросах о степени удовлетворения потребителей материальными благами к обеспечению условий и возможностей их удовлетворения, категория «доход» по значимости уступила социальному выбору. Тем самым концепция А. Сена заменила собою утилитаристский подход в вопросах благосостояния и способах удовлетворения потребностей. Другим поворотным моментом у А. Сена стало формулирование положений об экономических правах граждан, основывающихся на равных возможностях.

Под влиянием институционалистов в 1990-х годах прошлого столетия была разработана концепция человеческого развития, включившая в себя многие черты более ранних подходов к категориям «благосостояние» и «бедность». Концепция человеческого развития исходит из того, что человеческая жизнь ценна не потому, что люди способны производить материальные и нематериальные блага, а потому что, являются целью этого развития. В рамках Программы развития ООН был разработан индекс развития человеческого потенциала (Human Development Index), который измеряет средний уровень достижений данной страны через развитие человека. Он основан на трех показателях:

ИРЧП=1/3 (индекс продолжительности жизни) +1/3 (индекс образования)+1/3 (индекс ВВП) (1)

Индекс продолжительности жизни складывается из средней продолжительности жизни для населения в возрасте от 25 лет до 85. Индекс образования включает в себя 1) долю неграмотного населения (с коэффициентом 2/3); 2) объединенный показатель доступности начального, среднего и высшего образования – доля учащихся в соответствующей возрастной группе (с коэффициентом 1/3). Индекс ВВП представляет собой уровень жизни, измеряемый реальным ВВП на душу населения (от 100 до 40000 долларов по ППС).

Приведенные расчеты ИРЧП дали возможность для выработки в последующем целого ряда инте-

гральных показателей человеческого развития и благосостояния населения с различных точек зрения. В полной мере это относится к реализации концептуальных подходов и теоретических разработок, способствующих исследованию проблем благосостояния женщин и мужчин, что в свою очередь, требует эмпирического измерения и фиксации тенденций в гендерной экономике. Вот что по данному вопросу отмечает Р.Б. Сарсембаева: «Главная стратегия, базируемая на гендерно–чувствительных индикаторах, состоит в комбинированном применении количественных и качественных методов для измерения перемен в гендерном статусе общества, происходящих во времени. ...гендерно–чувствительные индикаторы не являются конечной целью как таковые, а представляют собой инструмент для изменения статус–кво» [4].

Значительный вклад в решение подобного рода вопросы внесли Ш. Ананд и А. Сен при расчете индекса развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) и показателя расширения возможностей женщин (ПРВЖ). При этом, если ИРЧП измеряет средний уровень достижений, то в ИРГФ средний уровень достижений отражает степень гендерного неравенства. Расчет ИРГФ производится на основе вычисления всех индексов отдельно для мужчин и женщин. Затем соответствующие индексы сводятся в равномерно распределенный индекс, рассчитываемый по следующей формуле:

$$Равномерно\ распределенный\ индекс = \left\{\left[доля\ женщин\ в\ населении\left(индекс\ для\ женщин^{1-\varepsilon}\right)\right]+\left[доля\ мужчин\ в\ населении\left(индекс\ для\ мужчин^{1-\varepsilon}\right)\right]\right\}^{1/1-\varepsilon} \quad (2)$$

где ε - показатель антипатии к неравенству, в ИРГФ ε = 2 [5]

Равномерно распределенный индекс рассчитывается для продолжительности жизни, образования и дохода.

В отдельных случаях также рассчитывается ПРВЖ, ориентированный на учет возможностей женщин в сфере принятия политических и экономических решений и получении дохода. В ПРВЖ, в первую очередь, рассчитывается эквивалентный процент при равном распределении (ЭПРР), который в свою очередь служит основанием для расчета среднего арифметического значения ПРВЖ.

В зависимости от социально-экономических условий отдельных стран может быть осуществлен различный подбор показателей в другой интегральный показатель - Индекс бедности (нищеты) населения (ИБН, ИНН). В глобальном отчете о человеческом развитии за 1997г. в ИНН, предложенном для развивающихся стран, показаны все три аспекта жизни человека, которые уже нашли отражение в индексе развития человеческого потенциала (ИРЧП) - долголетие, знания и адекватный уровень жизни. Общая формула для расчета ИНН в случае равенства веса каждого из аспектов нищеты человеческого развития имеет следующий вид:

$$ИНН-1=P(\alpha)=\left[1/3\left(P_1^{\alpha}+P_2^{\alpha}+P_3^{\alpha}\right)\right]^{1/\alpha} \quad (3)$$

где: при расчете ИНН - 1 выбрано значение α = 3,

P_1 – процентная доля населения, не доживающая до 40 лет,

P_2 – процентная доля неграмотного взрослого населения,

P_3 – процентная доля населения, не имеющего доступа к безопасной воде, медицинским услугам, детей в возрасте до 5 лет, страдающих отставанием в весе.

Учитывая совершенно другие социально-экономические условия в развитых индустриальных странах, ПРООН в глобальном отчете о человеческом развитии за 1999г. предложило другую формулу оценки бедности (нищеты) населения для этих стран. Индекс бедности (нищеты) населения для индустриальных стран определяется по формуле:

$$ИНН-2=\left[1/4\left(P_1^{\alpha}+P_2^{\alpha}+P_3^{\alpha}+P_4^{\alpha}\right)\right]^{1/\alpha} \quad (4)$$

где: при расчете ИНН – 2 выбрано значение α = 3;

P_1 – процентная доля населения, не доживающая до 60 лет;

P_2 – процентная доля функционально неграмотного взрослого населения;

P_3 – процентная доля населения, имеющего доходы ниже 50 процентного уровня от приведенного медианного значения дохода, которым располагает домохозяйство;

P_4 – процентная доля экономически активного населения, не имеющего работу 12 месяцев и более [6].

Индекс бедности населения (ИБН), который в Казахстане рассчитывается с 1999 года, также отражает подход к бедности с точки зрения человеческого развития:

$$ИБН=\left[1/4\left(P_1^{3}+P_2^{3}+P_3^{3}+P_4^{3}\right)\right]^{1/3} \quad (5)$$

где: P_1 – процентная доля населения, не доживающего до 60 лет;

P_2 – процентная доля 16-летней молодежи, не охваченной обучением;

P_3 – процентная доля населения, имеющего уровень потребления ниже прожиточного минимума;

P_4 – уровень безработицы [7].

Показатель ИБН в гендерном аспекте был рассчитан автором на данных 2007 года. Расчет показателя P_1 основывается на данных о дожитии населения в половозрастном разрезе: женщины, доживающие до 60 лет, составили 82350 человек из 100000, мужчины – 58459 человек [8]. Процент недожития до 60 лет отражает долю умерших в данном интервале возраста из доживших до начала этого. Для женщин P_1 составил 17,7 процента, для мужчин – 41,5.

В качестве исходных данных для расчета показателя P_2 можно воспользоваться статистикой численности 16-летних юношей и девушек на начало 2008 года, а также данными таблицы 1.

Таблица 1

Численность 16-летней молодежи, обучающейся в школах, ПТШ, колледжах в РК на начало 2007/2008 учебного года

человек

Виды учебных заведений	Учащиеся 16 лет	
	Всего	В том числе девочек
Дневные общеобразовательные школы	170 950	88 022
ПТШ	27 078	8 194
Колледжи	89 987	47 746
Итого	288 015	143 962

Примечание: составлена автором по источнику. [9]

Учащиеся 16-летние юноши в 2007/2008 учебном году составили 144053 человека. На начало 2008 года численность 16-летних женщин составила 144265 человек, мужчин этого возраста 148955 [10]. Процентную долю девушек и юношей, не охваченных обучением, можно определить как численность учащихся теоретической возрастной группы данного уровня образования, обучающихся на этом уровне, выраженном в процентном отношении к численности населения теоретической возрастной группы, соответствующей данному уровню образования. Используя указанные данные, получим следующие значения: процентная доля девушек, не охваченных обучением, составила 0 процентов, юношей – 3 процента.

Относительно расчета показателя Р3 для женщин и мужчин в 2001 году Ю.К. Шокаманов отметил следующую особенность в его методологии: «В гендерном разрезе нет пока данных по доле мужчин и женщин, имеющих уровень потребления ниже прожиточного минимума. Для расчета индекса бедности населения принято, что доля женщин на 15% больше, а мужчин - на 15% меньше, чем средняя обездоленность по обоим полам вместе» [11].

Но уже в том же году Агентство Республики Казахстан по статистике начало проводить ежеквартальные обследования 12 тысяч домохозяйств на предмет мониторинга уровня бедности. Ю.К. Шокаманов отмечает по поводу данного мониторинга: «Результаты обследования содержат данные о доле населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума. При этом доходы определены на основе фактического потребления домохозяйств с учетом оценки продуктов в натуральной форме. Поэтому в будущем рекомендуется использовать данные этого обследования для расчета индекса бедности населения для Казахстана и его регионов» [12]. Данные рекомендации послужили основой для выработки нами методологии расчета показателя Р3 в ИБН в гендерном аспекте. Для определения показателя Р3 в гендерном аспекте в рамках выборочной совокупности необходимо использовать следующие характеристики по обследованным домохозяйствам: всего населения в домохозяйствах – 100 процентов, из них население, имеющее доходы, использованные на потребление ниже величины прожиточного минимума (бедные) – 22,3 процента, в том числе, женщины составили 53,2 процента, мужчины – 46,8 [13]. Применив указанные пропорции из характеристик домохозяйств к численности генеральной совокупности - всего населения на начало 2008 года - 15571506 человек [8, с.10], были получены следующие результаты: численность населения, имеющего доходы, использованные на потребление ниже величины прожиточного минимума (бедные) 3472445,8 человек, из них женщины – 1847341,1 человек, мужчины – 1625104,7. Удельные веса бедных женщин и мужчин в численности соответствующих полов определяются соотношением абсолютных величин бедных женщин и мужчин к соответствующей общей численности каждого пола – 8079952 и 7491554 человек [8, с.10], выраженным в процентах, и составили 22,9 процента женщин и 21,7 процента мужчин, имеющих доходы, использованные на потребление ниже величины прожиточного минимума. Таким образом, показатель Р3 для женщин соответствует значению 22,9 процента, для мужчин Р3 – 21,7 процента. Показатель Р4 – уровень безработицы - составил для женщин 8,7 процента, для мужчин 5,9 процента [14].

Полученные значения отдельных показателей позволяют рассчитать, в свою очередь, ИБН для женщин и мужчин:

ИБНжен. = [1/4(17,73+03+22,93+8,73)]1/3 = 16,6

ИБНмуж. = [1/4(41,53+33+21,73+5,93)]1/3 = 27,4

Произведенные расчеты показывают, что в 2007 году по выбранным четырем показателям бедность женщин составила 16,6 процента, а мужчин – 27,4.

Таким образом, ИБН женщин отличается от аналогичного показателя у мужчин большими удельными весами таких переменных как Р3 и Р4, имеющих экономическую природу и позволяющие рассматривать бедность с позиции материальной обеспеченности, а ИБН мужчин в значительной мере зависит от переменных Р1 и Р2, больше соответствующих социально-демографической характеристике (уровень рождаемости, смертности, грамотности, здоровья, продолжительности жизни, социальной напряжённости и т.д.).

Динамика величины ИБН по годам в гендерном аспекте претерпела значительные изменения. Так, ИБН женщин последовательно снизился почти двукратно с 1998 по 2007 годы. В то же время снижение ИБН мужчин незначительно и в динамике составило всего 5,3 процента в рассматриваемый период [11, с.291]. Основной причиной устойчиво высокого ИБН мужчин является по-прежнему относительно меньшая ожидаемая продолжительность жизни. Расхождение по показателю Р1 для женщин и мужчин составляет более чем в 2 раза в пользу первых. Ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении соответствовала в 2007 году 72,58, у мужчин – 60,7 лет [14, с.10]. Обращают на себя внимание значительно большие значения индексов здоровья и образования, характеризующих уровень человеческого развития у женщин по сравнению с аналогичными у мужчин настолько, что это становится определяющим фактором величины ИБН. Выработанную методику можно использовать в расчетах ИБН в динамике, а также по регионам Казахстана.

Использованная литература:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 года №154 «О Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2011 годы».
2. Методологические положения по статистике //Под ред. Абдиева К.С. - Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2005, С. 181–183.
3. Худокормов А.Г. Амартья Сен – представитель левореформистского направления современной институциональной теории //Российский экономический журнал. - 2008, №5, 6. С. 51– 54.

4. Сарсембаева Р.Б., Абдирайымова Г. Гендерное равенство: расширение прав и возможностей женщин в Казахстане //САЯСАТ – POLICY. - 2007, №7, С. 82.
5. Национальный отчет о человеческом развитии за 2003 год «Вода как основной фактор человеческого развития в Казахстане». - Алматы: ПРООН в Казахстане, 2003г. С. 96.
6. Доклад о развитии человека 2009. Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие. - М.: Весь Мир, 2009. С. 208.
7. Национальный отчет о человеческом развитии за 2004 год «Образование для всех: основная цель нового тысячелетия». - Алматы: ПРООН в Казахстане, 2004. С. 111.
8. Демографический ежегодник Казахстана, 2007. Статистический сборник //Под ред. Мешимбаевой А.Е. - Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2008. С. 48-49.
9. Информационное письмо РГП ИВЦ Агентства Республики Казахстан по статистике.
10. Женщины и мужчины Казахстана: Краткий статистический сборник //Под ред. Мешимбаевой А.Е. - Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2009. С. 8.
11. Шокаманов Ю.К. Тенденции человеческого развития в Казахстане. - Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2001. С. 289-290.
12. Шокаманов Ю.К. Человеческое развитие в Казахстане: методология измерения и анализ. - Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2003. С. 127.
13. Уровень жизни населения в Казахстане. Статистический сборник //Под ред. Мешимбаевой А.Е. - Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2008. С. 191, 196.
14. Женщины и мужчины Казахстана: Краткий статистический сборник //Под ред. Мешимбаевой А.Е. - Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2008. С. 64.

Резюме:

Мақалада гендерлік аспектіде халықтың кедейлігінің интегралдық көрсеткіші (ХКИ) негізге алынған әйелдер мен ерлердің экономикалық құқықтары мен мүмкіндіктеріндегі теңсіздікті өлшеу және статистикалық талдау әдістері мен жолдары қаралады. Автор қарастырылып отырған мәселелері аясында ХКИ есептеудің, Р3 көрсеткіші бөлігінде өзіндік әдістемесін ұсынады.

В статье рассматриваются подходы и методы к измерению и статистическому анализу неравенства в экономических правах и возможностях женщин и мужчин, за основу которых взят интегральный показатель бедности населения (ИБН) в гендерном аспекте. В рамках очерченного круга вопросов автором предложена собственная методика расчета ИБН в части показателя Р3.

The article examines the ahhroaches and methods for monitoring and statistical analysis of inquality in the economic empowerment of women and men, which taken as a basis for the integral human poverty index (HPI) from a gender aspect. Within the range of issuts outlined by the author suggests her own method of calculation of the HPI in part of indicator P3.

Данные об авторе:

Макашева Гульбану Сакеновна - преподаватель Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, соискатель ИРР, г.Астана.

Международные сравнения производительности

Ж. Джаркинбаев
Агентство Республики Казахстан по статистике

В своем послании от 29 января 2010 года «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана» Глава Государства Нурсултан Назарбаев в качестве важнейшей задачи указал комплексный рост производительности труда. Президентом страны было отмечено, что производительность труда в развитых странах в несколько раз превышает производительность труда в Казахстане. Между тем, производительность является главным источником роста экономики и конкурентоспособности и, в этой связи, является одним из базовых статистических показателей для проведения международных сравнений и оценки динамики развития стран.

В этой связи, большое значение имеет изучение методологии расчета производительности для обеспечения сопоставимости и сравнимости с показателями, использующимися в международной практике.

Одним из общепризнанных и наиболее часто использующихся источников данных по производительности является база данных Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), которая разработала «Руководство по измерению производительности на отраслевом и агрегированном уровнях» [1]. В дальнейшем мы будем ссылаться на данное руководство и базу данных ОЭСР.

Существует несколько различных показателей производительности. Их выбор зависит от цели анализа и, часто, от имеющихся данных. Наиболее часто использующимся показателем производительности в целом по экономике является Валовой внутренний продукт (ВВП) в постоянных ценах на 1 отработанный час в экономике. Этот показатель лучше измеряет вклад фактора труда, чем показатель ВВП на 1 занятого в экономике.

В таблице 1 приведены показатели роста производительности труда в целом по экономике в Казахстане и в других странах за период 2005-2009 годы.

При расчете производительности труда по странам использовался показатель ВВП в национальных валютах в постоянных ценах. Показатель количества отработанных часов в экономике учитывает полное количество занятых.

Таблица 1

Рост производительности труда

в процентах

Страны	2005	2006	2007	2008	2009	В среднем 2005-2009
США	1,5	0,9	1,4	1,3	2,5	1,5
Норвегия	1,3	-0,9	-1,6	-1,5	-0,2	-0,6
Эстония	6,3	4,7	6,3	-2,3	2,5	3,5
Германия	1,4	2,8	0,7	0	-2,2	0,5
Финляндия	1,9	2,9	3,2	-0,5	-3,6	0,8
Австралия	0,2	1	1	-0,2	2,1	0,8
Россия	5,1	5,9	6,9	4,8	-8,2	2,9
Словакия	3,1	6,6	8,1	2,3	2	4,4
Корея	4,3	4	5,5	4,3	1,1	3,8
Япония	2,2	1,1	1,9	-0,1	-0,4	0,9
Казахстан	9,2	11,2	5,4	-1,4	3,4	**5,6**

Источники: ОЭСР, АРКС, расчеты автора.

Анализ показывает, что за последние пять лет наибольшие темпы роста производительности труда наблюдаются в развивающихся странах, которые значительно опережают развитые страны по данному показателю.

Так, средний рост производительности труда за 2005-2009 годы составил в Эстонии 3,5%, России – 2,9%, Словакии – 4,4%, Казахстане 5,6%. В то же время, в США средний рост производительности труда составил 1,5%, Германии – 0,5%, Финляндии – 0,8%, Японии – 0,9%.

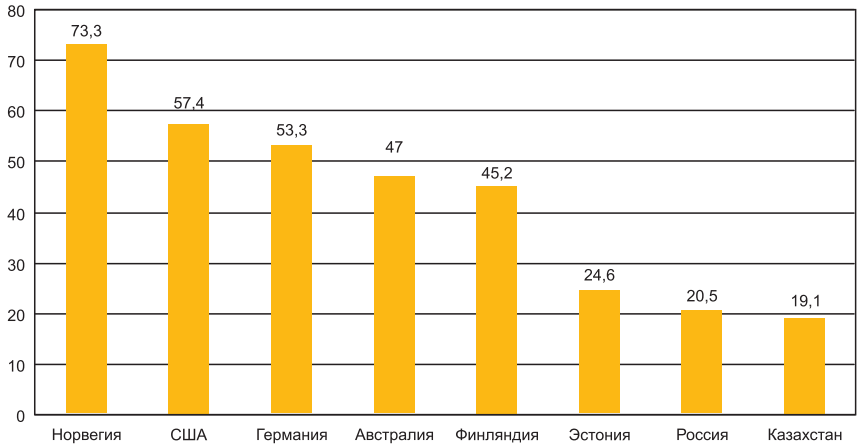
Более высокие темпы роста производительности труда в развивающихся странах объясняются, в основном, более высокими темпами роста ВВП по сравнению с развитыми странами.

В то же время, если сравнивать уровень производительности труда, то в развитых странах он на сегодня гораздо выше. На рисунке 1 показаны уровни производительности труда в долларах США, рассчитанные на основе паритета покупательной способности.

Рисунок 1

ВВП на 1 отработанный час в экономике в 2009г.

тыс. долл. США



Источники: ОЭСР, АРКС, расчеты автора.

Из рисунка 1 видно, что в 2009 году в Казахстане за один отработанный час создавался ВВП в размере 19,1 тыс. долл. США. В России этот показатель был несколько выше – 20,5 тыс. долл. США. В развитых же странах за один отработанный час создается объем ВВП в несколько раз выше. Так, к примеру, можно сказать, что экономика США в три раза, а экономика Норвегии почти в четыре раза производительнее, чем казахстанская.

Рассмотрим теперь динамику производительности труда в обрабатывающей промышленности. Особое внимание к обрабатывающей промышленности неслучайно. Ряд международных экспертов по теории экономического роста придерживаются мнения, что основным фактором роста экономики в долгосрочном плане является развитие обрабатывающей промышленности. Проведенные исследования, включающие опыт таких стран, как США, Япония, Великобритания, бывший СССР, Корея, Тайланд, Сингапур, Малайзия, Тайвань, Гонконг, показали, что во всех перечисленных странах быстрые темпы роста ВВП были связаны с быстрыми темпами роста обрабатывающей промышленности. И наоборот, низкие темпы роста ВВП сопровождались замедлением роста в обрабатывающей промышленности.

Особое значение обрабатывающей промышленности объясняется тем, что именно в ней создаются новые технологии, которые часто способствуют росту в других отраслях экономики. Телевидение, космические корабли, мобильные телефоны – все это является продукцией обрабатывающей промышленности.

При расчете отраслевой производительности труда обычно используется показатель выпуска либо валовой добавленной стоимости в постоянных ценах на один отработанный час. В таблице 2 приведены данные по ежегодным темпам роста производительности труда в обрабатывающей промышленности, рассчитанной как отношение выпуска в постоянных ценах к количеству отработанных часов.

Таблица 2

Рост производительности труда в обрабатывающей промышленности

в процентах

Страны	2005	2006	2007	2008	2009	В среднем 2005-2009
Великобритания	4,6	4,7	2,7	-0,2	-3,4	1,7
Нидерланды	4,5	3,8	2,7	-1,4	-4,7	1,0
Турция	1,3	6,5	5,0	-3,6	-0,5	1,7
Швеция	6,5	8,5	2,1	-3,0	-7,3	1,4
Финляндия	3,8	11,8	9,3	0,9	-10,9	3,0
Чехия	9,2	12,4	8,0	6,4	-3,3	6,5
Норвегия	3,5	-2,0	-0,6	0,3	0,5	0,3
Словакия	11,7	12,0	17,2	8,9	8,7	11,7
Корея	8,7	9,8	10,3	7,7	3,1	7,9
Германия	4,3	8,3	2,8	-4,6	-9,2	0,3
Казахстан	5,0	7,7	4,5	-2,8	12,5	**5,4**

Источники: ОЭСР, АРКС, расчеты автора.

Под влиянием мирового финансового кризиса в 2007-2009 годах во многих развитых странах наблюдалось снижение производительности труда в обрабатывающей промышленности. В Казахстане снижение произошло в 2008 году – на 2,8%, после которого в 2009 году наблюдался высокий рост производительности труда на 12,5%. В среднем за 2005-2009 годы производительность труда в обрабатывающей промышленности росла ежегодно в Казахстане на 5,4%, что является высоким показателем. В целом, можно отметить, что более высокие темпы роста производительности труда в обрабатывающей промышленности наблюдаются в развивающихся странах. Обращает на себя внимание Словакия, в которой средний рост производительности за 2005-2009 годы составил 11,7%. Высокие показатели демонстрируют Чехия и Корея.

Одним из самых важных является показатель общей или многофакторной производительности труда. Экономическая теория измерения многофакторной производительности заложена в трудах Яна Тинбергена [2] и Роберта Солоу [3]. Ими был предложен метод измерения производительности в контексте производственной функции, связанный с анализом экономического роста. Вкратце суть метода заключается в определении вклада факторов производства (труд, капитал) в рост валового внутреннего продукта. Оставшаяся часть, которую нельзя объяснить их ростом, и есть общая факторная производительность. То есть, общая факторная производительность отражает влияние на рост экономики улучшения технологий, проводимых экономических реформ, эффективности распределения ресурсов и других факторов, которые трудно измерить. Этот показатель является очень важным, поскольку в отличие от факторов труда и капитала, рост которых ограничен, общая факторная производительность может расти практически неограниченно и быть основным источником роста экономики в долгосрочном плане. Это своего рода «вечный двигатель» экономики. Поэтому, развитые страны, которые прошли этап роста за счет наращивания факторов производства, растут сейчас в основном за счет увеличения именно общей факторной производительности.

В таблице 3 представлены показатели ежегодного роста многофакторной производительности за 2005-2009 годы для некоторых стран ОЭСР и Казахстана.

Таблица 3

Рост многофакторной производительности

в процентах

Страны	2005	2006	2007	2008	2009	В среднем 2005-2009
Ирландия	1,6	1,3	2	-2,2	0,2	0,6
США	1,1	0,5	0,8	0,5	0,6	0,7
Франция	1,1	1,9	-0,5	-1,1	-0,7	0,1
Швеция	2,1	2,3	-0,4	-2,6	-1,5	0
Италия	-0,1	0,1	-0,2	-1,8	0,3	-0,3
Испания	0,2	0,1	0,6	-0,5	0,2	0,1
Канада	1,2	0,3	-0,1	-1,3	-0,4	-0,1
Новая Зеландия	0,1	-0,1	1,6	-1,8	0,6	0,1
Германия	0,9	2,5	0,6	-0,3	0,4	0,8
Казахстан	-1,1	-1,3	-2,0	-1,3	3,6	**-0,4**

Источники: ОЭСР, АРКС, расчеты автора.

В 2005-2008 годах в Казахстане наблюдалось ежегодное снижение многофакторной производительности. В этот период рост экономики обеспечивался главным образом за счет наращивания основных средств, в том числе за счет увеличения объемов строительства. Так, средний темп прироста физического объема инвестиций в основной капитал составил в 2005-2008 годах более 18%, а темп роста в строительстве – более 24%.

В 2009 году темп прироста физического объема инвестиций в основной капитал снизился до 2,9%, в строительстве произошло снижение на 3,2%. Соответственно, рост ВВП на 1,2% был достигнут за счет роста многофакторной производительности на 3,6%.

Если посмотреть на показатели развитых стран, то в США в 2005-2009 годах обеспечивался ежегодный рост многофакторной производительности, в среднем на 0,7%. Примерно такой же показатель имеют Германия, Ирландия. Мировой финансовый кризис стал, очевидно, причиной снижения многофакторной производительности во многих развитых странах в 2007-2009 годах.

Учитывая, что долгосрочные темпы роста ВВП в развитых странах составляют 1-3%, можно сделать вывод, что рост многофакторной производительности играет значительную роль в обеспечении роста экономик этих стран.

В заключение хотелось бы отметить, что, несмотря на достигнутый прогресс и предпринятые усилия, международные сравнения производительности труда связаны с рядом статистических проблем.

Дело в том, что в разных странах используются различные концепции и источники данных, что несколько снижает международную сопоставимость данных. В развитых странах, учитывая наличие широкого круга имеющихся данных, используются более сложные методологии расчета показателей производительности. В этой связи, развивающимся странам необходимо постоянно улучшать качество статистических данных и внедрять новые показатели, в соответствии с общепринятыми стандартами. Необходимо также совершенствование международных методологических положений для обеспечения единых подходов к измерению производительности.

Список использованной литературы:

1. «Measuring Productivity», Measurement of Aggregate and Industry-Level Productivity Growth, OECD Manual, 2001, pp. 7-21.
2. Jan Tinbergen, «Zur Theorie der langfristigen Wirtschaftsentwicklung»,1942, Weltwirtschaftliches Archiv, Band 55:1.
3. Robert Solow, «Technical Change and the Aggregate Production Function», Review of Economics and Statistics, 1957, Vol. 39, pp. 312-320.

Резюме:

Халықаралық салыстыру жасау үшін және мемлекеттердің дамуының динамикасын бағалау үшін негізгі көрсеткіштердің бірі болып өнімділік корсеткіші табылады. Бұл жағдайда, халықаралық салыстыруды қамтамасыз ету үшін өнімділікті санау методологиясын зерттеудің мағынасы үлкен. Мақалада өнімділіктің негізгі түрлері және оларды санаудың амалдары көрсетілген, қазақстанның және басқа елдердің өнімділік көрсеткіштері келтірілген.

Производительность является одним из базовых статистических показателей для проведения международных сравнений и оценки динамики развития стран. В этой связи, большое значение имеет изучение методологии расчета производительности для обеспечения сопоставимости и сравнимости с показателями, использующимися в международной практике. В статье описаны основные виды производительности и методы их расчета, приведены сравнительные данные показателей Казахстана и других стран.

Productivity is the key statistical indicator for international comparisons and country performance evaluations. In this regard, study of the methodology of productivity calculations for ensuring international comparability of data, has a big importance. In the article, the main kinds of productivity indicators and methodology of their calculation, productivity indicators for Kazakhstan and other countries are presented.

Данные об авторе:

Джаркинбаев Жасер Азимханович - Заместитель Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике, магистр экономики.

«Забота как форма специфического человеческого применения энергии (автореферат монографии «Забота: Первое начало экономики»)»

Л. Иванов

Вышедшая из печати в 2010 году книга «Забота: Первое начало экономики», ставит ряд принципиальных вопросов, затрагивающих основы экономических наук, и предлагает ответы на наиболее острые вопросы. Книга представляется не только полезной теоретикам, но также способствующей практической деятельности: как ведению современного бизнеса, так и различным направлениям государственного управления.

Работа изложена на 448 листах и сопровождается поясняющими рисунками, глоссарием применяемых понятий, списком литературы и аннотациями на казахском, русском и английском языках. Помимо введения и заключения, материал систематически изложен в двадцати одной главе. Главы объединены в семь разделов:

1. Пространство, время и движение экономических объектов.
2. Индивидуум и его взаимодействия.
3. Экономические институты.
4. Усложнение и разделение труда.
5. Производство, цена и информация.
6. Государство, финансы и капитал.
7. Границы экономики.

В первом разделе обсуждаются вопросы, связанные с экономическим пространством и временем. Сложилось так, что экономические теории традиционно невнимательно относятся именно к тому, что экономическая деятельность происходит на планете с названием Земля. Более того, теории позволяют себе разнообразное толкование экономического времени. Как-то само собой случилось, что время в экономических (статических) теориях стало принадлежностью рыночного или макроэкономического равновесия.

Если же рассматривать время и пространство подобно тому, как это делается в механике, то приходится иметь дело с экономическими объектами, их движением, траекториями, энергиями движения и покоя. Деятельность субъектов в экономическом пространстве характеризуется захватами и перемещениями экономических объектов.

Во втором разделе рассматривается (абстрактный) индивидуум, с одной стороны, как заботящийся субъект, с другой стороны, как субъект принимающий заботу. Обращается внимание на то, что энергетические расходы в экономической деятельности предназначаются на механические (исполнительное движение) и мыслительные нужды. Экономическая деятельность обязательно включает расход обоих видов энергии.

Индивидуум, вовлеченный в заботы, является первичным субъектом экономической деятельности. Между индивидами устанавливаются парные (реципрокные) отношения в связи с взаимными услугами. В коллективе происходит серьезное усложнение реципрокных отношений, связанное с властью. Там же формируются те недостатки, которые мы обнаруживаем в повседневной работе властных организаций или в макроэкономике.

В третьем разделе обсуждаются отдельные экономические институты, их соподчиненность и сферы действия. Вводится понятие мидиэкономики, недостающее для корректного описания институциональных структур. Выявляется взаимная дополняемость экономических институтов каждого уровня (микро-, миди-, макро-).

Индивидуумы делят время своей жизни, свою энергию между различными экономическими институтами. Институты строятся в течение продолжительного времени «снизу-вверх», постепенно, не избегая неудач и переделок. Большинство экономических институтов не полагает своими целями прибыльность или рентабельность, но все они вынуждены использовать энергию людей.

Четвертый раздел посвящен интерпретации истории развития производства и торговли. Ключевыми темами являются приватизация услуг, отделение товаров от услуг, создание денег, а также сращивание торговли и власти. Именно таким симбиозом является рынок.

Показываются трансформации промысла и ремесла как важных вех в разделении труда. С усложнением экономических структур меняются соотношения между мыслительной и двигательно-мышечной деятельностью людей, происходит постепенная механизация и (последующая) автоматизация всех видов индивидуальной деятельности.

Пятый раздел посвящается массовому производству – основе современной экономики. Обращается внимание на то, что массовое товарное производство опирается на систему массовых заказов и массовых услуг, как стационарных, так и мобильных. Завод – не просто шаг вперед в развитии от ремесленной мастерской. Это отражение более высокого уровня организации всех экономических институтов.

Формирование цен представлено как результат сделок – комплектов взаимных услуг. Так легко удается обойтись без спорных и политически ангажированных категорий (полезность, стоимость труда, экс-

плуатация и т.д.). Как важное, имманентное качество движущихся объектов экономического пространства рассматривается информация, в том числе, связывающая массовое производство с процессом сбыта. Обсуждаются проблемы восприятия экономической информации, морального риска, обмана и информационной асимметрии.

Шестой раздел характеризует двойственность государства, с одной стороны, как генератора правовых условий экономической деятельности, с другой стороны, как системы, стимулирующей нарушения этих условий, а потому вынужденной сосуществовать с нарушителями. Финансирование и капитализация экономических субъектов представлены с учетом государственной, властной деятельности.

Вместо рассмотрения прикладных проблем вторичного рынка капитала предлагается единое рассмотрение первичного и вторичного рынков. Понимание взаимосвязей первичного и вторичного рынков капитала позволяет развеять ореол таинственности, окружающий инвестиционную деятельность. Как следствие понятна природа экономических кризисов – периодов исправления накопленных ошибок в инвестиционной деятельности.

Седьмой раздел обсуждает границы экономической деятельности. Внутренней границей является занятость экономических объектов: неполная занятость характерна для всех объектов. Также важны вопросы пересечения внешних границ, установленных экономическими институтами, в первую очередь, межгосударственных границ. В завершение прослеживается судьба длительно неиспользуемых объектов, которым уже пришло время завершить жизненный цикл, в том числе тех объектов, неиспользование которых способно наносить вред.

Потребности в дальнейшем развитии экономической теории

Глобальный финансово-экономический кризис, начавшийся в 2007 году, наглядно продемонстрировал, что прогресс в осмыслении экономической деятельности далеко не столь впечатляющ, как хотелось бы миллиардам людей и как того требует динамичное мировое хозяйство. Ни разнообразие теорий, ни многочисленность сложившихся национальных и международных практик управления не обеспечили «точку опоры», с помощью которой можно было бы стабилизировать экономический рост или, хотя бы, предотвратить нежелательные последствия волатильности рынков.

Разочарование последних лет в большом количестве не во всем согласных между собой экономических концепций крайне чувствительно и вынуждает еще раз объективно взглянуть на состояние дел в теоретико-философских основах хозяйствования и управления. Каковы же основные претензии к теоретико-методической базе экономики?

Во-первых, экономические теории прошлого, как правило, основывались на политических противостояниях. Королевская власть против буржуазии. Пролетариат против капиталистов. Первый мир против второго и третьего. Очевидно, сегодня и в будущем нужна единая теория, независимая от прошлых или современных политических условий.

Во-вторых, экономическая теория не должна пренебрегать теми видами экономической деятельности, которые не связаны с рыночной торговлей или государственно-корпоративным управлением. Несомненно, государственные органы и корпорации – наиболее благодарные потребители экономических знаний, но экономическая деятельность не ограничена функционированием лишь организаций разного размера. Обыденная деятельность индивидуумов составляет важнейшую сферу экономики и из индивидуальной активности складываются результаты организаций.

В-третьих, усовершенствованная теория не должна быть только статической. Нужна динамическая теория со статическими приложениями. Иными словами, адекватная экономическая теория должна в будущем включать основные достижения *Economics* и других дисциплин.

В-четвертых, требуется резко повысить предсказательную силу экономической теории. Десятки «неожиданных» экономических кризисов мирового масштаба и миллионы кризисов фирм и корпораций – более чем достаточный повод критически отнестись к наличному арсеналу теорий.

В качестве принципов позитивной, альтернативной экономической теории можно, к примеру, принять следующие положения:

1. Никаких пристрастий в этике или в политике. Опираться можно только на проверенные естественнонаучные подходы.

2. Никаких противопоставлений, врагов или друзей. В экономической деятельности все цельно, неразрывно.

3. Ничего вневременного. У всякой экономической деятельности есть свое начало и свой конец.

4. Не может быть экономической деятельности вне пространства. В основе экономики лежит сознательное продвижение объектов людьми.

5. Никаких «вечных двигателей». Экономическая деятельность имеет естественную энергетическую природу и ограничена ею.

6. Никакого устойчивого равновесия. Все постоянно меняется, даже если это и не сразу заметно.

7. Нет априорно безошибочных экономических решений. Любая экономическая деятельность субъективна и не имеет универсального измерителя пользы.

8. Нет безупречных экономических институтов. Каждый способ организации экономической деятельности не вполне удовлетворителен.

9. Нет парадоксов. Бывают только некорректные научные гипотезы.

10. Не пренебрегаем ненаблюдаемыми сегодня явлениями. Теории должны объяснять экономическую историю и обеспечивать содержательное прогнозирование, хотя бы среднесрочного будущего.

Использование естественнонаучного подхода в экономике

Относительно времени в экономике необходимо принять некоторый комплект исходных гипотез, без которых впоследствии не удастся построить представления об экономической динамике. В частности, *время жизни* экономических объектов рассматривается как период их разрушения, которому

противостоит частичное обновление (реабилитация) объектов.

Естественная цикличность экономической деятельности считается изначально заданной периодическим действием природных сил. Впоследствии, по мере развития общественных институтов, естественная цикличность закрепляется социальными рутинами.

Наблюдаемость представляется не как абстрактная возможность наблюдения, регистрации некоторого события, а как способность субъекта осуществить наблюдение в конкретных условиях. Поэтому современность в экономике описывается наблюдаемыми событиями, то есть субъективно. Современностью субъекта можно считать период времени, который оказал существенное влияние на текущее состояние (содержал важные события) и может оказать слияние на ближайшее будущее.

Ключевым свойством экономического пространства признается его **а***низотропность*, то есть различие свойства пространства в зависимости от направлений, в которых продвигается экономическая деятельность. В экономическом пространстве содержатся квазиизотропные фрагменты, в которых могут двигаться экономические субъекты. Вокруг каждого субъекта имеется квазиизотропная окрестность (зона контроля, влияния).

Экономическая деятельность состоит в перемещении экономических объектов (включая людей) по траекториям в экономическом пространстве. Траектории движения – инвариантные времени категории. *Доступность* объекта в пространстве относительна и определяется возможностью построения реалистичной траектории движения к нему. Контроль экономического объекта невозможен без доступа к нему.

Построенное таким образом экономическое пространство-время создает более корректное представление об условиях, в которых происходит экономическая деятельность. Соответственно, экономическую деятельность можно трактовать как специфические целенаправленные движения и изменения объектов в пространстве-времени.

Люди являются важнейшими объектами экономического пространства в силу того, что они одновременно выступают и как субъекты, то есть люди двигаются сами и способствуют движению остальных материальных объектов. Люди организуют трофический и внетрофический (не связанный с питанием) оборот природных материалов по траекториям их переработки. Они используют собственную энергию для осуществления различных видов экономической деятельности. Накопленные результаты труда (на которые ранее была выделена энергия) людей составляют материальную культуру.

Поиск - универсальная функция людей, Поиск ведется не только в отношении жизненно необходимых материальных ресурсов, но и в отношении всех объектов экономического пространства. Поиск производится с целью захвата объектов людьми и коллективами людей. Поиск и захват – основа экономической деятельности – состоят в применении людьми пары энергий: психической и физической (механической).

Захват лежит не только в основе текущего потребления, но и в основе формирования любых форм запасов, в том числе - института собственности. Большинство материальных экономических объектов обязательно проводят часть времени в форме запаса, то есть теряют мобильность после захвата. Способность захваченного объекта давать (энергетический) результат для субъекта составляет основу для возникновения ренты. Многие формы ренты (которую не следует смешивать с рентными платежами) являются прямым результатом пространственного расположения экономических объектов.

Сохранность, развитие, движение объектов в экономическом пространстве подразумевают расходование энергии людей в особой форме – в виде забот. Экономическая деятельность начинается, как только раздумья и решимость приводят к субъективно целесообразному движению в пользу людей или одного человека. Основные, типичные нужды людей удовлетворяются при помощи отработанных рутин забот. *Рутины забот* – привычные траектории движения, алгоритмы сочетания экономических объектов при удовлетворении нужд людей. Развитие рутин у каждого индивидуума происходит вокруг ядра индивидуальных забот, формирование которого начинается еще с детского возраста.

Очередность удовлетворения нужд индивидуума субъективна. Воображение людей порождает доминирующие образы объектов, предположительно, удовлетворяющих их нужды. Эти образы уточняются в процессе поиска и захвата. Таким образом, экономическая деятельность – есть видимый результат психической активности, нервного возбуждения (в т.ч. нетерпения, беспокойства). При удовлетворении нужд производится переоценка их настоятельности и ослабление возбуждения.

Взаимодействия индивидуумов и институты

Реципрокность (возвратность, то есть реакцию, отклик на предшествующее внешнее воздействие) будем понимать как парное экономическое взаимодействие субъектов, но не подразумевающее, ни полной эквивалентности в затратах энергии, ни равноправия сторон. Таким образом, каждая забота о другом человеке сопровождается расходом энергии, по крайней мере, двух индивидуумов. Порядок обычной заботы задается транзакционной рутиной – алгоритмом совместных действий.

Энергия требуется не только для оказания непосредственно заботы о другом человеке, но и на то, чтобы совместить, сблизить две *лично контролируемые зоны***.** Между двумя взаимодействующими субъектами (в том числе, индивидуумами) постоянно действуют как силы взаимного притяжения, так и силы отталкивания, зависящие от дистанции, на которой находятся субъекты. Даже после окончания парного взаимодействия сохраняется *моральная нагрузка* – психологическое и физиологическое состояние, в котором находится каждый человек, не успевший разрядиться, ослабить возбуждение, связанное с совмещением контролируемых зон.

Парное взаимодействие сопровождается коммуникацией, в том числе, и невербальной. В ходе взаимодействия может оказаться, что одна из сторон проявляет *агрессию*, то есть, намерена удов-

летворить свои нужды, не считаясь с энергетическим состоянием и коммуникацией другой стороны. Последовательное рассмотрение индивидуальных взаимодействий позволяет увязать индивидуальную энергетику с коллективным существованием людей. Без рассмотрения взаимодействий трудно сделать переход к услугам как социальным формам забот.

*Услуги в*ыделяются из индивидуальных забот вследствие становления (социальных) отношений подчинения. Услуги могут быть добровольными и взаимно интересными. Вместе с тем, принуждение к услуге широко распространено и имеет энергетическую природу. Агрессивное поведение и угрожающая коммуникация служат преодолению сил отталкивания, одновременному краткосрочному ограничению мобильности услугодателя и его клиента. Устойчивость, то есть долгосрочность парных отношений осуществляется за счет непрерывной «смены знака» в дисбалансе забот.

Следующим шагом в построениях становится рассмотрение постоянного взаимодействия нескольких участников, без которого невозможно существование коллективов.

Утверждается, что устойчивое состояние взаимоотношений нескольких участников возможно только в условиях власти. *Власть* – есть виртуальный дополняющий субъект, создаваемый коллективом (образ коллектива). В небольшом коллективе есть возможности для формирования кооперативной власти, гибко распределенной между равноправными членами коллектива. С увеличением размера коллектива и с усложнением управления происходит иерархирование власти с ее закреплением за определенными должностными лицами. Власть организует энергию людей коллектива.

В коллективе производится экономия движения и распределение между индивидуумами зон ответственности, то есть контроля зон влияния коллектива. В результате происходит перераспределение психической и физической энергии между членами коллектива. Осуществление власти требует надежного перекрытия контролируемых коллективом зон. В силу наличия иерархии концентрация контроля приводит к информационному неравенству членов коллектива. В результате теряется общедоступность *услуг власти*, то есть услуг оказываемых не через парные взаимодействия (Клиент-Услугодатель), а через треугольник Клиент-Власть-Услугодатель.

Власть персонализируется через *лидерство*, то есть через способность индивидуума, совершая собственную деятельность, постоянно подавать примеры для подражания другим членам коллектива. Лидерство позволяет наделять представителей власти полномочиями - ожидаемыми, возможными действиями, которые предстоит совершить представителю власти для обеспечения коллектива потребной заботой. Наделение полномочиями может быть формальным и сопровождаться неприятием представителем власти назначенной ему ответственности. Безответственность – долгосрочное энергетическое состояние власти, то есть оно устойчиво.

От рассмотрения коллективных взаимодействий естественно перейти к классификации экономических институтов. *Институт* – это широко распространенный тип коллективов, созданных людьми для удовлетворения специфических, устойчивых коллективных нужд. Экономические институты строятся «снизу вверх»: от микро к миди и макро институтам.

Микроэкономические институты – суть семья (насущные заботы), товарищество (заботы развлечений), дружина (заботы защиты), фирма (заботы услуг). Имеет место закон сохранения времени: каждый индивидуум распределяет все время (исключая самообслуживание) между заботами в рамках микроэкономических институтов и передвижением между ними. Микроэкономические институты питаются только энергией индивидуумов.

Мидиэкономические институты – община, обрядность, ополчение, рынок - используют в большей степени не энергию индивидуумов, а энергию микроэкономических институтов. Мидиэкономика – это пространственно локализованная зона массового обслуживания компактно проживающего населения - общины. Выделение мидиэкономического уровня институтов снимает целый ряд противоречий, характерных для существующих теорий. В частности, находит свое верное толкование феномен рынка, который не может быть микроэкономическим институтом по определению, так как на рынок выходит фирма, то есть, несомненно, микроэкономический институт.

Макроэкономические институты, то есть, народ, культура, государство и народное хозяйство (национальная экономика) – интегрируют мидиэкономические институты. Макроэкономические институты решают задачу пространственного объединения мидиэкономических объектов для их эффективного функционирования. Одновременно макроэкономика дренирует энергию нижестоящих экономических институтов. Соединяя, нивелируя различия мидиэкономических институтов, макроэкономические институты могут, как приносить большую пользу, так и наносить некоторый ущерб.

От разделения труда к массовому производству

Построение системы экономических объектов и изучение свойств объектов требовались для создания альтернативного видения экономической действительности, объединяющего маржиналисткий и институтциональный подходы к экономике. Естественно, что синтез, исходящий из таких двух мощных концептуальных систем, неизбежно вызывает жертвы некоторых важных понятий. Так, приходится обходить стороной маржиналистские идеи рационального выбора и отойти от (институционалального) понимания институтов как управленческих идей или правовых норм.

В результате получается концепция, лучше пригодная для описания исторического процесса. Неравномерный прогресс хозяйственной жизни, традиционно умалчиваемый, не рассматриваемый в статических теориях, удается реконструировать в терминах динамического представления экономической деятельности.

Центральным моментом всех экономических воззрений служит концепция разделения труда, начавшегося еще в древнем мире. Если идеи дарвинистского толка о разделении труда в семье по половому признаку все еще выдерживают критическое рассмотрение, то морганистские воззрения о доминировании

природно-климатических, естественных причин разделения труда в общине и между общинами можно и нужно уточнять, особенно в свете последних достижений исторических наук.

Будем понимать индустриализацию как исторически длительный процесс перехода к постоянной занятости, к специализации каждого индивидуума на определенных услугах, видах деятельности. Понимая необходимость энергетического закрепления специализации, следует сделать вывод, что о массовом разделении труда имеет смысл говорить только после образовании общины, то есть устойчивой институциональной системы, закрепляющей специализацию. Иными словами, разделение труда могло происходить лишь по мере цивилизации.

Для специализации требуется достаточно регулярное оказание услуг, нужен поток запросов на услуги. Первоначально такого устойчивого потока индивидуальных запросов не могло существовать. Массовые услуги в древности были услугами коллективными, оказываемыми группам людей. Поэтому говоря о разделении труда, мы должны подразумевать индивидуальную специализацию при оказании коллективных услуг.

Дальнейшие рассуждения показывают, что разделение коллективных услуг на персональные происходило постепенно и под контролем общины. Общественное признание профессии индивидуума означает *приватизацию* им части коллективных услуг. Тем самым разделение труда есть последствие институционализации экономической деятельности. Ремесла - есть следствие коллективного признания прав и способностей услугодателей.

Типичной коллективной услугой, характерной для самых различных природно-климатических условий является *промысел.* К сожалению, в экономической литературе этот универсальный вид коллективной хозяйственной деятельности не нашел должного отражения. Промысел создал сохранившуюся до наших дней модель природопользования с централизованной относительно немобильной переработкой и (одним или несколькими) терминальными мобильными добывающими подразделениями, снабжающими перерабатывающий центр сырьем.

Налицо разделение труда не столько по половому или возрастному признаку, сколько по признаку мобильности, способности адаптироваться к пространственной анизотропии. Строго говоря, даже древнейшие формы животноводства или растениеводства были редуцированными моделями промысловой деятельности. В них место природных объектов занимали (сырьевые) объекты, создаваемые при активном участии людей.

Усложнение услуг происходит как раз за счет вовлечения новых, создаваемых людьми материалов и орудий (инструментов), которые видоизменяют рутины. Таким образом, товары постепенно, тысячелетиями выделяются из услуг в самостоятельный оборот. Основным, универсальным качеством товара (предназначенного для индивидуума) является отнюдь не утилитарность, а мобильность, то есть физическое свойство.

Экономический кругооборот в самом общем виде состоит в обмене услугами. Товарооборот вторичен по отношению к обороту услуг и всегда останется вторичным процессом. Поэтому попытки преувеличивать значение товарного производства, придавать ему черты всеобщности, как это делается в марксизме, обречены на неудачу. Вместе с тем, товарное производство и товарооборот, как динамические процессы, нуждаются в последовательном и корректном рассмотрении.

Товарный обмен обеспечивается движением людей, товаров и денег. Торговля включает механические перемещения товаров от места изготовления до покупателей, а также физические перемещения покупателей и продавцов. Все эти перемещения регулируются институциональными условиями. Товарность экономических систем существенно зависит от уровня развития мидиэкономических институтов.

Появление макроинститутов требует уже высокого уровня ремесла и высокой товарности, то есть производства не для нужд индивидуумов и микроинститутов, а для институтов миди- и макро-уровней. Акцент на инвестиционной деятельности крупных организаций сказывается на структуре продукции. Властные институты создают собственные рынки монопсонного типа (с одним покупателем) по специфическим товарам, которые не нужны другим институтам.

Таким образом, деньги – не единственный товар, выпускаемый по заказу государства, но это явно особенный товар. *Деньги* возникли как ремесленные изделия, производство которых поставлено на поток под контролем государства для нужд обращения, для участия государства в торговле. Деньги становятся, используя механическую терминологию, «рабочим телом» для передачи энергии по вертикали экономических институтов.

Массовое производство, сбыт и информация

Забота о нуждах сильно сконцентрированного населения, которое крайне ограничено в возможностях самообслуживания и занятий промыслами, представляет основной курс развития современной экономики. Массовую заботу сопровождает массовое производство услуг и товаров.

Основная часть услуг компактно проживающему населению оказывается стационарно. *Услуга стационарна*, когда ни получатель услуги (клиент), ни услугодатель не перемещаются в пространстве (в связи с оказанием услуги), а между ними перемещаются материалы и энергия. Для прокладки стабильных коммуникаций между услугодателем и клиентом требуется устойчивая организация фрагмента экономического пространства через экономические институты. Стационарные услуги – редуцированная форма коллективных услуг.

Мобильные услуги более персонализированы и характерны нежесткой связью между услугодателем и клиентом. При мобильных услугах хотя бы один из участников (клиент или услугодатель) должен перемещаться в пространстве. Клиент способен отказаться от услуги, равно как и услугодатель: субъекты могут избегать захвата при мобильных услугах. При стационарных услугах захват существует постоянно.

Снабжение есть оказание услуг по удовлетворению запросов на товары (заявок). Для устойчивого снабжения крупных городов и крупных, технологически требовательных предприятий нужно заводское производство. В своей технологической части *завод* представляет собой систему складских помещений, в части которых производятся последовательные операции по преобразованию материалов и соединению их между собой. С точки зрения снабжения завод представляет собой объединение редуцированных промыслов, но не для нужд заготовки и хранения сырья, а для последующего выпуска и продажи товаров.

Сбыт (массовой) продукции завода есть одновременно разгрузка накопившегося психического потенциала коллектива, освобождение контролируемого заводом фрагмента экономического пространства от накопленной работниками потенциальной энергии (товаров). Поддержание нормальной скорости производственного оборота (без сбоев при снабжении и сбыте), тем самым, служит поддержанию (энергетического) равновесия фирмы производящей массовые товары.

Объяснения природы цен абстрактной полезностью, конкретными деньгами или мерой затраченного (редуцированного) труда различает известные, традиционные течения экономической мысли. Исходя из пространственно-временных представлений об экономической деятельности, ни одно из этих объяснений не может считаться вполне удовлетворительным. У цен энергетическая природа; и она проявляется в зависимости от условий экономических взаимодействий.

В случае приобретения товара возникает треугольник: продавец, покупатель и товар. Продавец придает товару, как механический импульс - движение, так и психический (одушевляет товар). Поэтому *цена* в сделке может задаваться и энергией отторжения товара от продавца, и как персональная моральная нагрузка покупателя, то есть с учетом суммарной оценки моральной нагрузки от потери денег (и/или иной формы оплаты) и от полезного использования товара. Приемлемость цены для покупателя всегда определяется современным (переменчивым) состоянием его личных предпочтений в удовлетворении нужд.

Цена сделки поставки товаров зависит от пространственно-временных параметров. Значительная часть цены связана с транспортировкой и рутинными сборами по пути следования товара. Иными словами, цена всегда отражает влияние пространственной анизотропии и усилий по ее преодолению. Поставка товара требует принятия, зачастую, неординарных мер по его сохранности при транспортировке. Соблюдение сохранности при доставке к месту продажи может быть более трудной технической и организационной проблемой, чем производство товара.

Каждая сделка специфицирует совместную деятельность сторон в течение ограниченного периода времени. Цена сделки учитывает полные затраты энергии каждой из сторон, включая затраты до времени заключения сделки. Цена не устанавливает равновесие единичной сделки, а лишь несколько сокращает неравновесие (в энергетическом обмене) взаимных услуг, предусматриваемых сделкой, до приемлемого уровня. В частности, при регулярном режиме снабжения обычно возникает обычная реципрокная неравновесность энергетических состояний поставщика и потребителя «с переменным знаком». Причинами могут быть различного рода рекламации качества, некомплектности, отсрочки платежей и т.д.

Платеж по сделке может осуществляться в любой энергетической форме (не только деньгами или товарами, но и услугами), что особенно заметно при теневых операциях. Единственное важное требование: (энергетическая) форма платежа должна быть приемлемой для обеих сторон. Получатель платежа стремится использовать «количество движения» товара и продлить это движение получаемым платежом.

При слабо варьируемом потоке торгуемых объектов цена не имеет причин существенно меняться, а потому может считаться статичным результатом адаптации сбыта к энергии спроса и производства. В таком виде она изучается в *Economics*. В непрерывном потоке торговли деньги совершенно незаменимы. С их помощью проще всего отводить энергию из разросшейся системы массовой торговли.

Экономическая информация также имеет энергетическую природу. Она широко распространена: от процесса управления коллективами до рекламы, от деловых писем до технологических норм. Коммуникация захвата, агрессия, потоки заявок – все это деловая информация. Нередко информация промышленно производится и массово распространяется.

Экономическая информация сугубо материальна и неотделима от материальных объектов – носителей информации. Поиск информации, по сути дела, представляет собой поиск носителей информации. Для принятия корректных экономических решений найденной или полученной информации должно быть достаточно. Достаточной может быть признана экономическая информация, способная спровоцировать действие, заботу.

Информация должна быть не только доставлена индивидууму, но и понята им. Пониманию подлежат, по крайней мере, три уровня, всегда наличествующих в перемещающейся информации: форма, содержание, предназначение. Третий уровень более глубокий, не всегда корректно анализируемый. Поступающая информация всегда понимается субъективно, что определяется сочетанием конкретных социально-экономических условий и личных качеств индивидуумов.

Правдивая информация – та, в отношении которой субъект, предоставляющий информацию, искренне выражает уверенность. *Обманом* следует считать информацию, предоставленную субъектом, не искренним при выражении уверенности в отношении ее правдивости. Субъект, предоставляющий информацию, зачастую находится в состоянии моральной нагрузки, вследствие чего информация находится на грани, на пределе достаточности и/или правдивости. Поэтому нередко некорректный запрос информации провоцирует обман при ответе.

Моральный риск несут все субъекты в экономическом пространстве, так как он связан с общей моральной нагрузкой субъектов. Такой риск возникает всегда, когда экономический субъект понимает общую, систематическую ненадежность деловой

информации, на которой он строит свою деятельность. В условиях массового распространения коммерческой информации происходит массовое воспроизводство морального риска. Моральный риск, как правило, перераспределяется на конечных потребителей продукции, увеличивая их моральную нагрузку.

Аналогично происходит движение морального риска с информацией внутри организации. Любое управление людьми (менеджмент) основано на движении управленческой информации, зачастую находящейся на грани понимания получателей и правдивости отправителей информации. Подобная *информационная асимметрия* служит основанием для ужесточения директивного управления в организации с перекладыванием морального риска на исполнителей.

При вертикальной кооперации производства информация (на изделиях-носителях) не продвигается ни «вверх» (от материалов до конечной продукции), ни «вниз» по вертикали производственных операций без потери существенных сведений. На каждом уровне вертикальной производственной кооперации к веществу природы происходит последовательное добавление и удаление экономической информации. Естественно, происходит накопление морального риска, в том числе, вследствие утери части технологической или финансовой информации. Обман корпоративных партнеров, а также сговор с ними против третьих лиц в значительной мере инспирируется системами управления организаций, находящихся в вертикальной кооперации.

Внешние эффекты, движение денег и капитала

Услуги властных институтов основаны на контроле и координации движения экономических объектов: людей, товаров, денег, услуг. Кроме того, властные институты непосредственно участвуют в экономическом обороте в качестве потребителей. Основу властной инфраструктуры в макроэкономике составляет государственное имущество. Можно утверждать, что концентрация государственной власти соответствует концентрации государственного имущества.

Государство (действуя от лица народа) располагает исключительными возможностями захвата объектов, по крайней мере, на территории собственной страны. Поэтому экономический потенциал государства – лучшая гарантия частных прав. В частности, право собственности – это результат общего признания энергии захвата экономического субъекта.

Как крупнейший держатель активов, государство первенствует также в торговой и закупочной деятельности. Кроме того, государство обеспечивает фундамент инвестиционной и инновационной инфраструктуры страны. В отличие от коммерческих организаций, имеющих сравнительно кратковременные интересы, для государства сроки инвестиций имеют иную шкалу времени, а формы отдачи гораздо более разнообразны.

В настоящее время принято считать, что отрицательные *внешние эффекты*, такие, как «провал рынков» свойственны микроэкономике, а государство должно чем-то элиминировать недостаточную компетентность рыночных институтов. Однако, исходя из презумпции несовершенства всех экономических субъектов, больше оснований считать, что экстерналии могут производиться любыми экономическими институтами.

«Внешние эффекты», понимаемые как фиаско отдельных институтов, повсеместны и отражают трудности в согласовании деятельности экономических институтов разного уровня. Вместе с тем, рассматривать внешний эффект в качестве серьезной проблемы следует только тогда, когда наблюдается аккумуляция этого эффекта, когда он начинает наращивать вредное влияние на неготовые к этому экономические субъекты. Поскольку система «несиловых» институтов, как правило, не справляется с экстерналиями, ими приходится заниматься государству.

Для исполнения функции контроля государству требуется соблюдение необходимого условия: наблюдаемости объекта контроля. *Ненаблюдаемая часть* экономики является продуктом нестабильности, разбалансированности наблюдаемой, формальной экономики, когда несистемное управление (в первую очередь, со стороны властных институтов) открывает значительные ниши, быстро занимаемые энергичными экономическими субъектами с адаптивными рутинами.

Одним из внешних эффектов, который равно свойственен различным экономическим институтам, от которого все институты, в той или иной степени, несут ущерб, является *коррупция.* Коррупционная деятельность состоит из последовательности единичных коррупционных деяний, то есть она дискретна. Коррупция проявляется в сфере услуг: либо оказывается неразрешенная услуга, либо тормозится законная услуга. Иными словами, незаконной может быть не сама тормозимая услуга, а именно вознаграждение получаемое коррупционером. Коррупция является формой незаконного взаимодействия между агентами экономических институтов.

Затруднения кризисного характера свойственны развитию всех типов организаций и связаны как с деятельностью экономических институтов, так и с природным воздействием. Наиболее глубокие организационные кризисы провоцируются зачастую именно внешними эффектами. Государство своей деятельностью также может создавать внешние угрозы кризиса в организациях. С другой стороны, многие случаи кризисного управления регулируются государством законодательно не только для макроэкономических институтов, но и для мидиэкономики.

Поскольку властные институты весьма чувствительны к скорости денежного оборота, чрезвычайно важной сферой властного контроля, где весьма нежелательны кризисы, является процесс управления движением денег, то есть *финансирование.* В самом общем виде управление деньгами состоит в том, чтобы корректно представить жизнедеятельность субъекта в виде единого процесса движения денег и иных материальных объектов, а затем использовать эти представления для операций финансирования.

Бюджет на некоторый период времени не есть исключительно план доходов и расходов: он обязательно должен включать управление остатками.

По отношению к энергии людей следует применять те же самые подходы, что и при планировании и управлении движением денег или материальных запасов. Кроме того, каждому субъекту необходимо учитывать интересы финансовых партнеров. Вести финансирование приходится с учетом энергетических уровней (скорости операций, специфике оборотных средств и т.д.), на которых оперируют партнеры по финансовым операциям.

С финансированием тесно связана проблематика доступа к *чувствительной информации.* Бюджет организации - это тот уровень чувствительной информации, к которому будут иметь доступ и руководство, и проверяющие. Нуждающийся в финансовой поддержке экономический субъект шаг за шагом раскрывает чувствительную информацию тем, кто способен поддержать его финансовые усилия.

Кредит, понимаемый как взаимное доверие (в некоторых пределах), возможен лишь в том случае, когда заемщик и займодавец располагают достаточной чувствительной информацией друг о друге. Нельзя упускать из виду, что для кредитора пользование и распоряжение чувствительной информацией о заемщике может оказаться более ценным, нежели кредит. В таком случае возможны различные формы злоупотребления доверием заемщика (в т.ч. «рейдерство»). С другой стороны, пренебрежение чувствительной информацией о клиенте со стороны кредитора может приводить к многочисленным ошибкам в кредитной деятельности и затруднениям кредитующей организации.

Кейнсианство предполагает долгосрочную связь сбережений и инвестиций (в некотором сопоставимом виде) на макроэкономическом уровне. Вместе с тем, на микроэкономическом уровне, да еще в краткосрочном периоде действуют иные закономерности. С денежными сбережениями наиболее тесно связаны долги, а не инвестиции. Управление долгами организации составляет важный раздел финансирования.

Коммерческие финансовые отношения (так же как и некоммерческие) могут строиться без (формального) обеспечения при условиях, что клиент платежеспособен, честен и ему ничто не препятствует в выполнении его обещаний. Вместе с тем, необеспеченность финансирования весьма мало рас-пространена в настоящее время. Следует отметить, что стандартное залоговое *обеспечение* – лишь формально выступает таковым. Единственным серьезным способом обеспечить вложенные деньги служит высокая скорость движения материального и денежного капитала, то есть энергичность организации или индивидуума.

Краткосрочная деятельность по планированию, сбору и расходованию денег составляет отдельный раздел финансирования – *расчеты.* Расчеты применяются в поддержании энергетического баланса организации (субъекта). Расчетами завершаются финансовые операции, как с работниками организаций, так и с внешними партнерами организаций.

В последние годы наблюдается концентрация интересов экономистов-теоретиков на проблемах фондовых и товарных рынков. Относительно мало уделяется внимания особенностям движения капитала организаций.

Капитал следует рассмотреть как синтетический, сложный объект в экономическом пространстве-времени. Весь материальный капитал в разное время был создан за счет изъятия природного сырья. Потому капитал изначально является нагрузкой на природу. Усложнение состава капитала сопряжено с развитием рутин заботы об экономических объектах и обусловлено усложнением состава и развитием экономических институтов.

Значительная часть капитала постоянно находится в обороте, включающем изменения физико-химического и биологического состояния объектов. Технологически обусловленное движение капитала обычно относится в сферу производства. Напротив, движение капитала в пространстве-времени при менее ощутимых качественных изменениях материальных объектов характерно для сферы обращения.

В капитале субъекта, то есть в наборе объектов, постоянно движущихся (с различной скоростью) вследствие применения к ним (в первую очередь) энергии субъекта, закономерно складываются пропорции между основным капиталом и оборотным капиталом. Частично капитал производственной организации существует в сфере производства, но некоторая часть обязательно отвлекается в сферу обращения. Процессы производства и обращения существенно увязаны между собой, так как перемещения объектов в производстве и превращения их (в том числе, товаров в деньги) при сбыте чувствительны для состава капитала.

Для макроэкономики капитал – это все используемое национальное богатство. Микроэкономическое представление оборота не таково, как макроэкономическое. На уровне организаций собственность и капитал могут не иметь тесной связи вследствие различных форм коммерческого и финансового кредитования.

Особой формой движения основного капитала выступает долгосрочное обновление состава капитала, осуществляемое за счет списаний, торговли капитальными объектами и инвестиций. Также следует учитывать то, что поступление капитала через институт рынка не является единственным каналом. Многие виды основного капитала производятся (выпускаются) без намерения торговли.

На *первичный рынок основного капитала* выставляются для продажи только те (захваченные природные или недавно произведенные) завершенные объекты, которыми до этого не пользовались экономические субъекты. Пока объект не достроен, (его производство не завершено) он не может относиться к основному капиталу – это часть оборотного капитала.

На *вторичный рынок основного капитала* выставляются всевозможные объекты, которые уже однажды продавались. Ввиду повышенного морального риска, цены на бывшие в употреблении объекты с малопонятными качествами («лимоны») заметно ниже цен первичного рынка. Вместе с тем, представления о том, будто вторичные рынки малы, маловажны или случайны, не соответствуют действительности. При низких темпах экономического роста вторичный рынок основного капитала становится равнозначным первичному рынку, а то и превосходит его.

Если движение капитала выдает существование субъекта в экономике, то инвестиции демонстрируют обновление капитала, жизнеспособность и динамичность экономического субъекта.

Инвестиции – это деятельность по созданию дополнительных капитальных объектов и обновлению имеющихся объектов за счет концентрации энергии и материалов экономического пространства. Инвестиции отличаются от покупок капитальных объектов на рынке тем, что это не деятельность в процессе обращения, а деятельность в процессе производства. Инвестиции, конечно же, - не обязательно денежные вложения. В общем случае инвестиции – это целенаправленная экономическая деятельность экономического субъекта, обеспечивающая наращивание его заботы в будущем.

Капитал энергетически полностью зависим от людей. Поэтому *экономические кризисы* наблюдаются не у капитальных объектов, а в управленческой деятельности субъектов, придающих капиталу движение. Кризис выражается в управленческой растерянности на уровне микроэкономических объектов. Главная, фундаментальная причина макроэкономических кризисов несомненна – накопленные инвестиционные ошибки прошлых периодов. В течение периода работы над ошибками неизбежно временное замедление общего движения капитала.

Внутренние и внешние границы экономической деятельности

Тематика занятости традиционно лежала в курсе рассуждений о разделении труда и экономического неравенства людей. Поскольку мы рассматриваем политические аспекты лишь в связи с экономической деятельностью, на занятости следует сконцентрироваться специально.

Утверждается, что *занятость* есть всеобщее свойство, характерный признак используемых эко-номических объектов. Это объект-субъектное отношение. Иными словами, занятость можно рассматривать как со стороны захватившего субъекта, так и со стороны объекта захвата.

В самом общем виде *занятость индивидуумов* представляет систему их отношений с экономическими институтами в связи с взаимной заботой. *Свобода* субъекта – это возможность выбора институтов для употребления индивидуальной энергии. Индивидуальная энергия, распределенная между заботами об индивидуумах и коллективах, измеряет занятость. Индивидуум стремится повысить свою общую (разнообразную) занятость в различных институтах, а не занятость заботами о каком-либо одном институте.

Слабость, нестабильность, несовершенство экономических институтов могут проявляться и в форме *безработицы,* когда люди не находят себе занятие в организациях по своему желанию. Вместе с тем, ни на уровне микроэкономических институтов, ни на уровне макроэкономики полная, долгосрочная занятость людей никогда не происходит. Это невозможно теоретически, уже хотя бы в силу того, что люди постоянно пребывают в субъективно обусловленном движении по поводу разнообразных нужд.

Занятость капитала, зависимого от занятости людей, может пониматься двояко: как забота субъектов о (захваченных) капитальных объектах и как эксплуатация полезных качеств объектов. Использование, потребление основного капитала – это забота «с обратным знаком». Производственная занятость основного капитала ускоряет его износ. Напротив, забота о капитале способствует продлению срока его службы.

Повышение вооруженности труда основным капиталом негативно влияет на общую скорость оборота производственного капитала. Все большую долю капитала составляют сравнительно медленно обновляемые объекты основного капитала. Таким образом, развитие технологий массового производства стало фактором замедления движения капитала.

Также как и труд, капитал не может быть занят полностью. Более того, занятость капитала связана с занятостью труда. Полная занятость основного капитала экономического субъекта не достигается и в терминах мощности.

Скорость движения объектов, составляющих оборотные средства, определяется тем, насколько многообразны возможности их использования, насколько широко востребованы эти изделия. Вместе с тем, не следует настаивать на объективном характере взаимозаменяемости ресурсов в обороте. Взаимозаменяемость связана не только с подлинной полезностью объектов, но также и с энергетической отдачей экономических субъектов, доказывающих возможность замены.

Следует обратить внимание, что многие разновидности резервов могут не двигаться даже в долгосрочном периоде, но они должны считаться занятыми. Иными словами, занятость материальных объектов определяется не столько регулярностью, постоянством использования, сколько предназначенность объектов, той ролью, которую они играют в обеспечении ритмичности и скорости оборота капитала в целом.

Природные условия экономической деятельности не подлежат экономическому обороту, а используется косвенно, через права пользования привлекательными природными объектами. Природные условия – есть совокупность фрагментов экономического пространства, позволяющая поддерживать движение (траектории) экономических объектов.

Способность экономики запускать в оборот *природное сырье* – также ее внутренняя граница. Неважно, какова природа экономического роста или уровня, достигнутого благосостояние. В любом случае *экономический рост ограничен количеством привлекаемых природных ресурсов*.

Одной из внутренних границ для движения объектов в экономике являются *накопления и сбережения.* Накопления следует определять как различные способы наращивания количества и энергетического потенциала материальных объектов. Вместе с тем, не все то, что накапливается, корректно считать сбережениями. Например, утеря интереса к объекту или пренебрежение им еще не обозначают сбережения. На уровне субъектов микроэкономики сбережением можно считать лишь то, что сознатель-

но отложено субъектом на некоторые цели в неблизком будущем.

Сбережение – есть целенаправленное (хотя и не обязательно удачное, в конечном счете) приостановление оборота некоторых объектов в интересах субъекта. Сберегать – значит намеренно защищать экономические объекты от всех, кто может на них позариться, включая самого сберегающего субъекта. Сбережения не обязательно накапливаются у субъекта, если он в них не нуждается.

С денежными сбережениями связаны серьезные теоретические проблемы, дошедшие до наших дней. Речь идет о гипотезе долгосрочной эквивалентности сбережений и инвестиций. Дело в том, что денежные сбережения могут породить инвестиции только перестав быть сбережениями, став средством финансирования. Таково соотношение понятий на микроэкономическом уровне. Смешение инвестиций и сбережений возможно только на макроэкономическом уровне рассмотрения оборота капитала, когда сбережения теряют принадлежность, а инвестиции – еще и адресность.

До некоторой степени, подобно наличным деньгам, ограничено движение информации: при длительном хранении она постепенно обесценивается, а носители ее разрушаются. Установленные ограничения по обороту ценной научно-технической информации (по большому счету, в макроэкономике) сдерживают темпы экономического роста.

На роль обоснования естественной, хотя и виртуальной внутренней границы в макроэкономике и мидиэкономике претендует также целый ряд концепций экономического равновесия. С этими претензиями трудно согласиться, так как ниоткуда не следует, что экономическая деятельность обречена быть сбалансированной на некотором институциональном уровне (макро, миди, а тем более – микро).

Экономическое равновесие (и его количественные параметры) не может быть априорным: оно всегда обнаруживается постфактум и статично по своей сути. На практике равновесие (баланс) есть форма отражения совокупной экономической деятельности, наблюдаемой за некоторое время, одним и тем же наблюдателем, но изучающим различные аспекты одной и той же совокупности событий. Подобное экономическое равновесие может быть чревато проблемами и диспропорциями.

Постулирование равновесия на перспективу, а тем более априорное задание параметров равновесия, исключает возможность предвидения экономической цикличности или какой-либо прерывности экономического роста. В статике не может быть циклов в принципе (как сильных и долговременных колебаний экономических показателей). Там допустимо лишь изучение «слабых вибраций» - малых, виртуальных изменений, связанных с устойчивым равновесием экономических сил. В движущейся экономике приходится изучать не столько силы, сколько импульсы (количества движения) и энергии (заботы-работы).

Помимо невидимых внутренних границ в экономике на каждом шагу встречаются явно обозначенные *внешние границы*, занимаемые экономическими субъектами, и фрагментов экономического пространства, контролируемых ими. Именно по стремлению устанавливать пространственные границы, в первую очередь, можно распознать экономические институты и определить их энергичность.

Наличие международных границ вносит специфику в трансграничные поиски и захваты (внешнеэкономическую деятельность). В самом общем случае *трансграничный поиск* ведется не обязательно с целью международной торговли или иностранных инвестиций. Предмет поиска – экономические объекты, при захвате способствующие снижению моральной нагрузки заинтересованных субъектов. В первую очередь все субъекты ищут лучших условий существования. Между прочим, именно в этом состоит смысл современного этапа глобализации экономической деятельности: массовое переселение подразделений корпораций, фирм и индивидуумов, преследующих свои экономические интересы.

Субъект надеется за время контроля зарубежного объекта получить движение своего капитала, приносящее (более чем достаточный) вторичный, индуцированный поток экономических объектов, вознаграждающий усилия по захвату и удержанию. *Трансграничный захват* ресурсов при коммерческой деятельности обычно нацелен на объекты с относительно высоким энергетическим потенциалом.

Преодоление экономических границ весьма энергоемкое действие, включающее, помимо преодоления пространственных и институциональных преград проблемами распознавания при поиске и коммуникации при захвате. Рассеяние в пространстве актуальной и достаточной информации вследствие трансграничного движения носителей информации, как правило, дополняется культурными аберрациями, то есть субъективно искаженным восприятием обычного экономического поведения иностранных субъектов, вследствие непонимания и/или неготовности исполнения рутин трансграничных экономических институтов.

Информационные барьеры связаны с необходимостью адаптации информации и носителей информации для их корректного восприятия в другом фрагменте «информационного пространства». Информационные барьеры при трансграничной экономической деятельности первичны по отношению к остальным транзакционным барьерам. *Правовые барьеры* обнаруживаются уже после того, как преодолеваются информационные барьеры, когда иностранная информация доступна субъекту и может быть им интерпретирована.

Во многом вследствие труднопроходимости институциональных преград сохраняется напряженность на фискальных границах, наиболее чувствительных для государств (как экономических институтов).*Фискальнаяграница*–зонарискакоррупционных преступлений, как со стороны резидентов, так и со стороны нерезидентов. Чисто механическое торможение экономического оборота на фискальных границах сопровождается потерями энергетики оборота вследствие удержания налогов и сборов. Все участники внешнеэкономической деятельности стремятся сохранять энергетику трансграничного обмена, в том числе, нередко проявляют склонность к нарушениями законодательных норм.

Чтобы зарубежный товар сбывался лучше отечественного, ему вовсе не обязательно иметь *отно-*

сительные преимущества в удельных затратах при производстве. Системы сбыта импортной продукции, сложившиеся внутри страны-импортера, активно участвуют в формировании краткосрочных ресурсных ограничений на рынках. Если отечественный товар не проникает в сферу обращения, если к нему нет свободного и широкого доступа покупателей, то его мало кто и покупает. Поэтому меры противодействия засилью импортной продукции нужно искать в области регулирования макроэкономических и мидиэкономических институтов.

Иностранные инвестиции, осуществляемые в стране, являются одной из разновидностей импорта. Сохраняющаяся ориентированность теорий и даже терминологии на нужды резидентов развитых стран, осуществляющих инвестиции за рубежом восходит к временам, когда шло формирование колониальных империй. Поэтому иностранные инвестиции на первый взгляд могут представляться экспортом капитала. Чаще же это импорт, расшатывающий экономику страны-импортера. Как показывает мировой опыт двух последних столетий, политика «широко открытых дверей» нередко связана с политической зависимостью правящих элит от иностранной поддержки или с коррупционными намерениями государственных чиновников.

Наряду с границами внутри самой экономической деятельности (отражаемыми экономическими пропорциями) и институциональными границами имеются также и *пределы существования* экономических объектов во времени. Одним из признаков завершения участия объекта в экономическом обороте служит его длительное неиспользование.

Неиспользуемость в значительной степени генерируется занятостью. Чем больше объектов вовлекается в экономический оборот, тем больше объектов из него удаляется вследствие невозможности их применить в дальнейшем. В целом экономическая деятельность повышает суммарное физическое старение объектов экономического пространства.

Недвижимость (неподвижность объекта) есть продолжительная, хроническая незанятость объекта. Завершением состояния недвижимости может быть, либо возвращение объекта в экономический оборот, либо его возвращение в экономическое пространство в качестве отходов. Наличие недвижимых объектов, не устаревших до такой степени, что им следует покинуть экономический оборот, показывает, что выпуск был избыточным и в прошлом.

Опасные объекты задают границы экономического оборота за счет повышения моральной нагрузки экономических субъектов. Препятствовать деятельности экономических субъектов могут *вредоносные объекты*, как из природы, так и из общества. Так, нанесение вреда в отношениях между субъектами является формой заботы (по крайней мере, одного из этих субъектов) о самом себе или третьем лице.

Неиспользуемые экономические объекты могут быть созданы в ходе экономической деятельности (отходы) или оказаться природными объектами, настолько загрязненными, что их вовлечение в экономический оборот технологически невозможно. Чем теснее организовано проживание людей, тем сильнее требования и по изолированию людей от опасных объектов. Также человечество вынуждено тратить значительные и возрастающие усилия на изоляцию вредоносных экономических объектов.

Нередко уничтожить изделия бывает не проще, чем создать их. Свалкой, в конце концов, служит экономическое пространство. Для преодоления накопленного ущерба от нынешнего этапа экономического и технологического развития человечеству придется готовиться к следующему этапу – как наиболее экономично уничтожить все, что уже создано.

Единственно верной стратегией утилизации отходов и снижения вреда может быть лишь совместная деятельность индивидуумов, экономических институтов и природных условий. Но для этого нужно фундаментально перестроить все технологические основы экономической деятельности. До сих пор энергия заряженных на успех новаторов, изобретающих вредоносные объекты, имела тенденцию превозмогать консервативную, охранительную деятельность ревнителей природы.

Заключение

Основы современных экономических наук закладывались еще в те времена, когда химики не представляли себе, что такое элементы, а физики не понимали, какая связь между электричеством и магнетизмом. Не приходится удивляться тем многолетним спорам, которые велись по вопросам экономического управления. Процесс становления предметной области и методов науки не может быть простым. Более того, вполне вероятно, этот процесс не может быть законченным. В этом смысле куст экономических наук продолжает непрерывно расти и развиваться: это свидетельство его жизнеспособности.

Недостатком политической экономии, понимаемой как исходный научный метод в экономике, является ее априорная односторонность, неотрывность от государственной власти. Взгляд на экономическую действительность допускается только с позиций управления, то есть вопрос ставится лишь о том, что нужно делать, чтобы хозяйство того или иного института (фирмы, государства) продолжало развиваться, стало лучше действовать. Таким образом, акцент делается на инструментах управления, а не на обыденной деятельности людей.

Неослабевающий научный интерес к банковскому проценту, курсу валюты, норме накопления, уровню безработицы и другим индикаторам подогревается надеждами обрести-таки механизм надежного управления экономикой государств и международными торговыми отношениями. Точно также теории микроэкономики и менеджмента находятся в вечном поиске «философского камня», секрета безотказного процесса обогащения. В этих качествах они востребованы и пользуются интересом.

Плановое хозяйствование в течение периода своего существования и в сферах своего применения показало жизнеспособность и положительные результаты. В настоящее время планирование является неотъемлемой чертой любой развитой экономики. Корпорации и правительства, армии и космические агентства обязательно имеют планы, которые стремятся выполнять. Разница между корпорациями западных демократий и социалистическими производственными объединениями состояла лишь в том,

что при капитализме ответственность за невыполнение плана ниже, а вознаграждение за выполнение плана может быть выше.

Вместе с тем, догматичность политической экономии социализма ничуть не уступала догматичности «западных» теорий, где нужно просто поверить, что «практический экономист» стремится сделать наилучший выбор, что каждому человеку не хватает всех мыслимых материальных ресурсов, что на рынке возможна совершенная конкуренция, что непременно достигаются равновесие по Нэшу и макроэкономическое равновесие (в смысле Вальраса).

Экономическая теория марксизма выросла на той же теоретической основе, что и неоклассика (Д.С.Милль, А.Смит, Р.Сэй, Д.Рикардо, Л.Вальрас, А.Маршал и т.д.). Советские ученые уважали результаты Д.М.Кейнса, В.Леонтьева или Д.фон Неймана ничуть не меньше, чем их западные коллеги. Как же удалось построить столь различные политико-экономические системы на одной и той же научно-теоретической основе?

Ответить на подобный вопрос можно лишь жестким встречным вопросом. А какие у нас основания считать, что все признанные тем или иным (пусть даже многочисленным) научным сообществом экономические выводы имеют непосредственное отношение к переживаемой нами экономической действительности? Слишком часто теории (как результаты исследовательских программ) оказывались политически конъюнктурными. Различные разделы теорий разновременны и неравноценны, да вдобавок, еще и насыщены парадоксами. Применяемые методы и модели (особенно графические) скорее поясняют взгляды и подтверждают изобретательность теоретиков, чем объясняют суть практических явлений.

Обсуждения основных идей и структуры представляемой книги проводилось и публично, и в «узком кругу». Автор благодарен Ю.Шокаманову и всему коллективу Агентства Республики Казахстан по статистике за возможность публикации серии статей в журнале «Экономика и статистика». Особые благодарности адресуются Министерству экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, где обсуждались модели прогнозирования, а также оценки инвестиционных потребностей и ресурсов Казахстана, полученные на основе анализа уроков экономического кризиса. Признательность Е.Селиверстову и В.Суслову за организацию семинаров, на которых докладывались некоторые результаты исследований, разделяется со всем коллективом сотрудников института экономики СО АН РФ, чьи доброжелательное внимание и живое обсуждение помогли отбирать верные направления и отсеивать слабые идеи.

Посыл представляемой книги состоял в том, что прежде, чем мы соберемся что-либо заметно менять в экономике, нужно представлять ее функционирование. Эти представления не должны ограничиваться знаниями об институциональном устройстве. Формальные изменения деятельности системы институтов не всегда ведут к улучшению экономических показателей. Нормативность, стремление к установлению некоего улучшающего порядка – есть метод, присущий политике. Глубокое убеждение автора в том, что экономика, как наука, скорее дескриптивна. Она должна описывать экономическую деятельность не такой, какой она должна быть, а так, как она реально осуществляется. Естественнонаучный подход требует, чтобы больше внимания обращалось на энергетику экономической деятельности, которую невозможно представить без забот людей.

Список публикаций по теме:

1. Возможности модели «затраты-выпуск» при анализе и прогнозировании развития экономики Казахстана. Экономика и статистика, № 2, 2008.
2. Динамическое моделирование неполной занятости. Экономика и статистика, № 3, 2009.
3. Динамическое моделирование полной занятости. Экономика и статистика, № 2, 2009.
4. Кругооборот: «затраты-выпуск» vs МОБ. Экономика и статистика, № 1, 2008.
5. Об интеллектуальной собственности, экономическом росте и казахстанской науке. Экономика и статистика, № 4, 2009.
6. Об управлении «ненаблюдаемой экономикой». Экономика и статистика, № 4, 2006.
7. О задачах управления пропорциональностью экономического развития Республики Казахстан. Экономика и статистика, № 3, 2006.
8. О методических основах комплексного рассмотрения проблем жилищно-коммунального хозяйства. Экономика и статистика, № 3, 2010.
9. Потенциал и опции индустриального роста. Экономика и статистика, № 3, 2008.
10. Пути смягчения депрессии и преодоления рецессии в Казахстане. Экономика и статистика, № 1, 2009.
11. Структурные признаки депрессии казахстанской экономики. Экономика и статистика, № 2, 2010.
12. Тренды и консервативный прогноз казахстанской экономики. Экономика и статистика, № 3, 2007.

Резюме:

Қамқорлықты адамның энергия қолдауының өзіндік нысаны ретінде қарастырсақ, біз оның субъективті сипатын түсінуіміз керек. Сондай-ақ, экономикалық теория үшін уақыт кеңістігінің маңызы да қарастырылғаны жөн. Егер статистикада мүлтіксіз алдыңғы қатарлы субъектілерінің тиімді таңдауы қарастырылса, іздеу және жаулап алу барысында адамдардың ұдайы және жетілмеген қозғалысы серпінді қарастыру тетігі болып табылады.

Егер кейбір саяси қағидаттарды ұстанбасақ, біз экономиканы ешқандай әрлеусіз, сол қалпында көре алар едік. Адам тіршілік етуінің табиғи қайнаркөздеріне қайта орала отырып,экономикалық ғылымдар құрылымын жетілдіру және экономика тарихын сипаттаудың түзетілген тұжырымдамасын ұсыну мүмкіндігі бар.

Рассматривая заботу как форму специфического человеческого применения энергии, мы должны понимать ее субъективный характер. Также должны быть пересмотрено значение пространства-времени для экономической теории. Если в статике рассматривается рациональный выбор идеальных, продвинутых субъектов, то в динамике предметом рассмотрения служит постоянное и несовершенное движение людей при поиске и захвате.

Если не следовать каким-либо политическим принципам, то мы можем увидеть экономику по-настоящему, без приукрашивания. Возвращаясь к естественным источникам человеческого существования, возможно усовершенствовать строение экономических наук и предложить корректную концепцию описания истории экономики.

Considering the care as a type of energy, as specific human application of power, one should understand the subjectivity of economic behavior. So the fundamental approaches to the economic space-time description have to be revised. In statics we consider the problem of ideal advanced subject rational choice, but in dynamics the aim of consideration is the regular and imperfect human movement for searching and grabbing.

Having no intentions to follow several political principles we could see economy as it actually exists, without excessive compliments. Stepping backward to natural sources of human being we have a chance to improve the great construction of economic sciences and to propose a correct concept for business history description.

Данные об авторе:

Иванов Л. - независимый эксперт.

Динамика экономических фукций государства в условиях глобализации

К. Кубаев
Академия государственного управления
При Президенте Республики Казахстан

Последние периоды развития экономики, глобальные изменения мирового хозяйства прямым образом создают новые условия деятельности для государства, государственного управления. Возникают новые экономические функции государства для эффективного его функционирования в постоянно меняющейся внешней среде и возникающих новых ситуациях. Это означает, что "время" требует перехода не только к стратегическому уровню управления, но и к адаптивным методам управления страной. Казахстану предстоит своевременно оценить реальные процессы глобализации в мире и осуществить адекватные стратегические корректировки в модель национальной экономики в соответствии с мировыми экономическими и технологическими траекториями.

Традиционными функциями государства являются:

- формирование системы налогообложения и управления бюджетом;
- правовое обеспечение функционирования рыночного механизма;
- поддержание конкуренции и защита правомочий;
- обеспечение денежной системой обмена товаров и услуг;
- производство общественных товаров и услуг с целью минимизации транзакционных издержек;
- государственное регулирование экономики.

Далее остановимся на некоторых из них в плане их развития, проанализируем современные функции государства, еще недостаточно описанные и последовательно выйдем на новые функции периода глобализации. Рынок не принимает на себя производство определенных видов товаров и услуг, относимые к так называемым *общественным,* ввиду их высоких транзакционных издержек и сложности системы оплаты этих благ. К таким относятся товары оборонного значения, содержание правительства и его аппарата, правоохранительных органов, эксплуатация дорог и др.

Принимая функцию производства общественных товаров и услуг, государство минимизирует транзакционные издержки специфических благ (т.е. нет необходимости заключать сделки с каждым участником движения по дорогам и т.п.).

Одним из выраженных и традиционных экономических функций государства является функция государственного регулирования экономики. При создании и совершенствовании "правил рыночной игры" степень вмешательства государства может быть различной. Прямое вмешательство государства происходит путем увеличения государственной собственности в виде предоставления общественных товаров и услуг, формирования и управления государственными активами, государственных инвестиции в реальный сектор экономики и др.

Косвенное вмешательство государства в экономику осуществляется путем ее регулирования через государственную экономическую политику. Высшая политическая власть (Президент, Парламент) формирует *функцию общественного благосостояния*, как генеральную функцию общества. Затем, на его основе определяются *целевые показатели*, к которой экономика должна стремиться. Правительство наделено *политическими инструментами* воздействия на экономическую систему по достижению этих показателей. Целевыми показателями в Республике Казахстан на ближайшую перспективу высшей политической властью определены: стабильный экономический рост, удержание инфляции и обеспечение занятости. Отсюда развитие функции общественного благосостояния зависит от достижения экономического роста, уровня инфляции и уровня занятости (модель I). Государство является *гарантом* выполнения *генеральной функции* общественного благосостояния ({Y}).

$Y \rightarrow \{\Delta Q, r, L\}$

где, Y – функция общественного благосостояния;

{ΔQ} – множество значений стабильного экономического роста;

{L} – множество значений уровня безработицы;

{r} – множество значений уровня инфляции.

Для достижения Y Правительство на настоящем этапе экономического развития имеет следующие политические инструменты: фискальные, эко-номические и монетарные. Фискальные инструменты регулирования экономики Правительством реализуется через формирование и реализацию налоговой и бюджетной политик. Экономические

инструменты государство использует в инвестиционной и амортизационной политике, монетарные – процентной ставке, обменном курсе и минимальных резервах банков второго уровня. В целом действия этих инструментов составляет экономическую политику государства. В итоге образуется целостный *механизм* государственного регулирования экономики.

Итак, условия экономического роста ΔQ государством обеспечивается рационально выработанной экономической политикой:

$$\Delta Q \rightarrow \{G, W, I, A, \eta, \omega, m\},$$

здесь множества, характеризующие
G – бюджетную политику;
W – налоговую политику;
I – инвестиционную политику;
A – амортизационную политику;
η - ставку процента;
ω - обменный курс;
m – минимальные резервы.

В результате, через созданный им же механизм регулирования экономики государство может стимулировать инвестиции и обеспечивать макроэкономическое равновесие между сбережениями и инвестициями, уменьшать безработицу, регулировать международную торговлю и движение капитала и рабочей силы.

Ввиду социальной нейтральности рыночного механизма во второй половине XX столетия под давлением рабочего профсоюзного движения в развитых странах мира, политической воли партий и отдельных выдающихся политических и общественных деятелей наметился прогресс укрепления социальности государств, особенно в таких странах как Швеция, Швейцария, Голландия, Германия, Франция, Бельгия, Япония, США и других.

Эти условия усиливают экономическую функцию государства по перераспределению доходов через налоговую систему и трансфертные платежи.

По мере развития промышленности в последние десятилетия XX века и резкого повышения объемов вредных выбросов в атмосферу, стало рельефно проявляться “неумение” рынка учитывать не стоимостные издержки (или выгоды), порождаемые производством и потреблением, которые в последующем, минуя цену первой сделки, попадают на долю третьих лиц, не участвующих в этой рыночной транзакции. Фактически это означает не выявленное в данной сделке использование определенных ресурсов без соответствующей их оплаты (например, право на незагрязненную окружающую среду: чистый воздух, чистую воду и т.д.). Это ведет к возникновению внешних для данной сделки издержек производства продукции. Поскольку получающие внешние издержки третьи лица не участвуют в заключении и совершении сделок с данным товаром, их издержки не учитываются, а, устанавливающиеся на рынке, равновесные цена и количество (объем товарной продукции) отличаются от тех величин, которые были бы получены при наличии такого учета. Поэтому результатом негативной экстерналии является недооценка (занижение цены) и перепроизводство (избыточный выпуск) данного товара. Это ведет к использованию излишних ресурсов в производстве данного блага и, следовательно, неэффективному размещению благ. Как перепроизводство благ с негативными внешними эффектами, так и недопроизводство благ с позитивными экстерналиями обнаруживают сбои в работе рыночного механизма, что приводит к снижению эффективности экономики и потерям “мертвого груза”. В этом смысле между положительными и отрицательными внешними эффектами нет различий – и то, и другое отрицательно влияет на экономику, не говоря о многочисленных внеэкономических негативных последствиях внешних эффектов; например, экологических.

Выявленные возникновением экстерналии недостатки в работе рыночного механизма нередко связаны просто с отсутствием определенных рынков, что приводит к фактически бесплатному использованию некоторых специфических ресурсов и неоплачиваемому производству определенных благ. Неопределенность, размытость прав собственности может являться препятствием в эффективной работе рыночного механизма и нередко вызывает столкновение интересов различных групп экономических субъектов. Следовательно, четкое определение прав собственности является одной из важных предпосылок решения проблемы экстерналии.

В результате, к концу XX столетия прочно закрепилась высокозатратная и сложная функция государства – функция компенсации внешних издержек (экстерналий).

По мере повышения требований потребителей и увеличения ассортимента товаров и услуг и укрепления мирового рынка и международной торговли в XX столетии государство взяло на себя функцию обеспечения системы стандартизации для измерения веса и качества продукции и защиты прав потребителя.

Склонность чистой рыночной экономики к повторению экономических явлений привели в XIX веке кризисам драматического характера: 1825г. – Англия, 1836 – США, 1841 – США, Англия, Франция и Германия. В 1857 году разразился первой мировой циклический кризис. И, наконец, сокрушительный биржевой кризис («черный вторник») 1929 года показал миру, что сам рынок без государства не может “справится” с экономикой. Правительство развитых стран мира признали «кейнсианство» и взяли “на вооружение” его рекомендации. Теперь кризис 2008 года. Этому посвящена отдельная работа.

Экономические кризисы дополнили еще и валютными кризисами. Отсюда очевидно, что общим свойством функционирования рыночной экономики является ее нестабильность.

Теперь становится очевидным и другое, что одним из объективных новых функций государства стала функция стабилизации экономики. Это еще раз подчеркивает, что со времен описания теории рыночной экономики блестящим английским экономистом Адамом Смитом прошло слишком много времени и, естественно многое изменилось, если не сказать “большее”. Его идеи “о легкости налогов и терпимости в управлении” действительно дали колоссальные результаты в XVIII–XIX столетиях. Однако, экономика того периода не обладала таким динамизмом, такой мобильностью факторов производства и прежде всего капитала. Развитие процессов глобализации

определили появление концепции монетаризма, описывающая проблему стабилизации экономики, где в основу анализа положены денежные факторы.

Период глобализации прежде всего связан с усилением международных связей и международным разделением труда, где согласно теореме Хекшера-Олина, каждая страна стремится экспортировать товары, в производстве которых наиболее эффективно использованы избыточные факторы производства и импортируют товары с дефицитным фактором производства. Продолжаются процессы международной интеграции национальных экономик и, в связи с этим, создание международных институтов по регулированию этих отношений. В этих условиях роль государства становится незаменимой. Внешнеэкономическая функция государства прочно закрепилась за ним среди других экономических функций.

Одним из важных проблем является контроль деятельности самого государства. Опыт многих государств современности и разных эпох показывает проблемы коррупции, преступности, непредсказуемости судов и нарушения правомочий. Тогда наблюдаются “провалы” государства, подобно “провалам” рынка в виде несоответствия доходов и расходов, отсутствия оценки эффективности деятельности, неравномерное распределение ресурсов и др. В этой связи объективно возникает функция общества – функция общественного контроля над деятельностью государства, например контроль со стороны Парламента. А само государство в этой связи создает механизмы противовесов и систему разделения власти с целью снижения этих “провалов”. Кроме описанного внешнего контроля со стороны общества, у государства есть функция внутреннего контроля – в виде органов прокуратуры, Счетной палаты, государственного банка, контрольно-ревизионного управления Министерства финансов и другие.

В условиях глобализации развития национальных экономик во многом зависит от успехов корпоративных структур, от их интегрированности в транснациональные компании. При этом государство само является в них крупным акционером и заинтересовано в их развитии «дважды»: во-первых, как Топменеджмент всей страны и во-вторых, как получатель дивидендов от этих компаний. Более того, международный корпоративный капитал подталкивает государства конкурировать между собой по поводу предоставления бизнесу наиболее благоприятных условий для деятельности. Это, прежде всего меньшие налоги, инфляции, защита правомочий, политическая и экономическая стабильность и др. Государство здесь попадает в другие глобализированные условия деятельности и возникает новая функция – функция стратегического партнерства государства с корпоративными структурами.

Последние годы под действием процессов глобализации учеными и политиками обсуждается проблема национальной безопасности, в том числе экономической безопасности. Под экономической безопасностью понимается состояние экономики и институтов власти, когда создается гарантированная защита национальных интересов. В этой связи у государства вновь возникает новая функция – функция оценки и обеспечения экономической безопасности.

Из детального анализа экономических функций государства при смешанной национальной экономике и ее открытости в условиях глобализации мировой экономики роль государства приобрела важнейшее непреходящее значение. Более того, в современной экономике, на наш взгляд, и государство, и рынок - это уже части одного целого. Отсюда, главной особенностью экономики XXI века является не противостояние государства и рынка, а их взаимодействие. У каждого из них свои функции и своя роль. Рынок, например, на сегодняшний день является единственным механизмом формирования равновесных цен, противозатратным механизмом, и, следовательно, механизмом повышения эффективности производства товаров и услуг. Основными позитивными функциями рынка, необходимые для функционирования эффективной экономики, следует считать: 1) формирование равновесных цен на товары и услуги; 2) противозатратная функция; 3) учетная функция; 4) функция дополнительной прибыли; 5) инновационная функция; 6) распределение факторов производства.

Но с другой стороны, рынок дает отрицательный для общества в целом ряд последствий, которые в основном проявляются в следующем. Во-первых, социальная нейтральность рынка порождает дифференциацию субъектов рынка. Он на стороне более эффективного производителя и “разоряет” слабых товаропроизводителей. И главное свойство рыночного механизма - это распределение по капиталу, а не по труду, что неизбежно порождает проблему бедных и богатых. Кроме того, известно, что чисто рыночной экономике свойственна неизбежность перепроизводства, приводящая к кризисам. Отсюда явная роскошь меньшинства (явно не “по труду”) и бедность большинства становится источником социальных конфликтов.

Механизм функционирования экономики в поиске эффективного режима находится между двумя крайностями. С одной стороны, эффективный рыночный, но социально нейтральный и при развитой конкурентоспособной экономике, социально-конфликтный. С другой стороны, затратная плановая неконкурентоспособная, с попыткой на более социально-ориентированную экономику. Социальную нейтральность рынка следует воспринимать как объективную реальность. И рынок необходимо использовать только, как “механизм настраивания экономики на эффективный режим”. Все попытки отыскания другого механизма (более социального) обеспечения эффективности экономики, как известно, провалились из-за потери мотивации экономической деятельности, каковым является получение дополнительной прибыли в условиях риска. Рынок работает только в случае возможности учета издержек производства и когда трансакционные издержки не выше предполагаемых доходов (модель2).

Транзакционные издержки < Доходы, фактически являются граничным условием функционирования рынка.

По мере развития общества развивалось и государство от незрелого до зрелого уровня, когда оно последовательно принимала на себя новые экономические функции с целью развития экономики и решения возникающих социальных проблем. В

этом смысле сначала сформировались основные (собственные) экономические функции государства, такие как формирование системы налогообложения, управление государственным бюджетом, правовое обеспечение товарно-денежного обмена и т.д. Далее, как следует из вышеприведенного анализа, возникли и другие функции. Но в наиболее общем случае эти функции можно классифицировать на: 1) собственно функции самого государства, 2) функции по созданию условий функционирования рынка и 3) функции по устранению "провалов" рынка.

К экономическим функциям самого государства можно отнести: формирование системы налогообложения, управление государственным бюджетом, правовое обеспечение функционирования экономики, создание системы товарно-денежного обмена, предпринимательская деятельность, внутренний и внешний контроль, обеспечение системы сертификации, измерение веса и качества продукции, оценка и обеспечение экономической безопасности, индикативное планирование учреждения государственной власти и формирование системы государственного управления.

Функциями государства по созданию условий функционирования рынка являются: сертификация и защита прав собственности, поддержание конкуренции и ограничение власти монополий, защита прав потребителей, защита интеллектуальной собственности.

К дополнительным функциям управления "провалов" рынка можно отнести функции стабилизации экономики, компенсации внешних издержек стратегического партнерства государства с корпоративными структурами, представления общественных благ, государственного регулирования экономики, перераспределения доходов, обеспечения внешнеэкономической деятельности. Итак, все проанализированные экономические функции можно свести в таблицу 1.

Функциональный анализ взаимодействия рынка и государства подтверждает, что в условиях глобализации мирового хозяйства они взаимосвязаны, а не противопоставлены и образуют единую экономическую систему.

Таблица 1

Классификация экономических функций

Экономические функции			
Рынка	Государства		
	Собственно	по созданию условий рынка	по устранению "провалов" рынка
▪ формирование равновесных цен ▪ противозатратная ▪ учётная ▪ мотивационная ▪ (дополнительной прибыли) ▪ инновационная ▪ распределительная (факторов производства) ▪ распределение доходов субъектов рынка (по капиталу, не по труду) ▪ перепроизводство	▪ налогообложение ▪ управление бюджетом ▪ правовое обеспечение экономики ▪ система товарно-денежного обмена ▪ предпринимательство ▪ внутренний и внешний контроль ▪ сертификация, измерение веса и качества продукции ▪ экономическая безопасность ▪ индикативное планирование ▪ учреждение гос. власти и гос. Управления	▪ сертификация и защита прав собственности ▪ поддержание конкуренции ▪ защита прав потребителей ▪ защита интеллектуальной собственности	▪ стабилизация экономики ▪ компенсация внешних издержек ▪ стратегическое партнёрство с корпоративными структурами ▪ предоставление общественных благ ▪ государственное регулирование экономики ▪ перераспределение доходов ▪ внешнеэкономическая деятельности
СМЕШАННАЯ ЭКОНОМИКА			

При этом рынок является как бы регулятором, механизмом экономичного режима функционирования экономики. Однако он, обладая этими позитивными свойствами, имеет, к сожалению, и отрицательными качествами:

а) распределяя по капиталу, а не по труду порождает проблему расслоения общества, проблему бедности социальных конфликтов;

б) перепроизводство приводит к циклическим кризисам, что даёт сбой в эффективности экономической системы. Для компенсации этих недостатков рынка "включается" другая компонента – государство со своими функциями стабилизации экономики, компенсации внешних издержек, производства общественных благ, перераспределения доходов и др.

Выводы

1. Процесс глобализации развивает и укрепляет сравнительно новые экономические функции государства: стабилизации экономики, стратегическое партнерство с корпоративными структурами, экономической безопасности, внешнеэкономической деятельности и др.

2. Экономические функции в целом можно разделить на собственно государственные, государственные функции по созданию условий деятельности рынка, государственные функции по устранению «провалов» рынка, функции рынка.

3. Условия, когда транзакционные издержки ниже или равны доходам, названы граничным условием функционирования рынка.

4. Сделана попытка экономико-математического описания влияния экономической политики государства на экономический рост.

Литература:

1. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. - Алматы: Атамура, 2003г.
2. Государственное управление: основы теории и организации /Под ред. В.А. Козбаненко.- М.: Статус, 2000. - 912 с.
3. Кубаев К.Е. Эффективное государственное управление.- Алматы: Қазақ университеті, 2006, 218 с.

Резюме:

Мақалада мемлекеттің экономикалық функцияларының дамуы мен олардың топтастырылуы талданады және мемлекеттік саясаттың экономиканың қарқынды өсуіне әсері сипатталады.

В статье анализируется развитие экономических функций государства, ее классификация и дается описание влияния государственной политики на экономический рост.

The article examines the development of the economic functions of the state, its classification and describes the impact of public policies to economic gvowth.

Данные об авторе:

Кубаев К. Е. - профессор Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, доктор экономических наук.

Концептуальные подходы к совершенствованию кадрового менеджмента в Республике Казахстан

В. Балгабаева
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

Система кадрового менеджмента является непременной составляющей управления и развития любой организации, она является объективной, так как возникает с формированием самой организации. Являясь, по сути, одной из важнейших подсистем организации, система кадрового менеджмента определяет успех ее развития.

Чтобы как можно лучше понять, что же представляет собой кадровый менеджмент и как добиться наиболее эффективного его функционирования, необходимо рассматривать его в непротиворечивом единстве всех подходов к управлению персоналом.

Для эффективного функционирования система управления персоналом должна быть построена на научно-обоснованных принципах, должна использовать оптимальные методы и технологии, соответствующие принципам, лежащим в ее основе, а также не противоречить общей концепции развития организации. Концепция кадрового менеджмента – система теоретико-методологических взглядов на понимание и определение сущности, содержания, целей, задач, критериев, принципов и методов управления кадрами, а также организационно-практических подходов к формированию механизма ее реализации в конкретных условиях функционирования организаций. Она включает: разработку методологии управления персоналом, формирование системы управления персоналом и разработку технологии управления персоналом.

Становление кадрового менеджмента как особого направления менеджмента, интегрирующего и трансформирующего сложившиеся формы кадровой работы, связано с развитием управления персоналом как специализированной штабной деятельности. Важным этапом этого процесса явились ассимиляция идей системного подхода, разработка различных моделей организации как системы – не только функционирующей, но и развивающейся, на основе которых сформировался новый подход в кадровом менеджменте – управление человеческими ресурсами.

Системное управление человеческими ресурсами основано на синтезе новых современных требований к управлению персоналом с выделением ключевых стратегических установок на его дальнейшее совершенствование. Системное управление человеческими ресурсами включает следующие функции:

- анализ социально-трудовых проблем, оценку потенциальных возможностей работников, подбор, найм персонала и создание дееспособных коллективов;
- непосредственное руководство социально-трудовыми процессами (оценка результатов трудовой деятельности, материальное поощрение, продвижение и перемещение персонала, планирование карьеры, обеспечение возможности повышения квалификации);
- совершенствование организации и управления социально-трудовыми процессами;
- прогнозирование изменений в социальной сфере, области труда, реализация программ по переподготовке кадров, осуществление качественных изменений в системе управления социально-трудовой сферой [1].

Доктрина развития человеческого капитала организации [2], в отличие от доктрины эффективного потребления трудовых ресурсов, предполагает необходимость отношения к работникам не как к потребляемым ресурсам, а как к элементу собственного капитала. При развитии этого капитала от работодателя требуется улучшение, прежде всего, его качественных характеристик. Это означает обеспечение не постоянного увеличения общей численности персонала организации, а улучшения его структуры (например, повышение удельного веса высококвалифицированных кадров) и потреби тельских характеристик (ответственность, лояльность и т.п.). В стратегии кадрового менеджмента реализация этой доктрины обуславливает ряд дополнительных требований к организации кадровой работы:

- создание условий для гармоничного развития сотрудника не только как специалиста (система непрерывного повышения профессиональной квалификации), но и как личности;
- необходимость учета влияния человеческого фактора, что требует использования в менеджменте не только административных и экономических, но и социально-психологических методов;
- формирование в трудовом коллективе отношений корпоративного духа и командного мышления.

В действительности, много работодателей отказывается от применения данной доктрины, ориентируясь на ее недостатки, такие как:

- дополнительные затраты по кадровому направлению деятельности;
- технологическая сложность системы управления персоналом;
- высокие требования к профессиональным, личностным компетенциям всех категорий менеджеров организации, особенно службы управления персоналом.

На наш взгляд, реализация указанной доктрины обеспечит высокое качество человеческого капитала как одну из главных предпосылок устойчивых рыночных позиций организации.

Организация кадрового менеджмента в Казахстане, опираясь на общую идеологию и базовую методологию доктрины развития человеческого капитала, может включать в себя некоторые положения доктрины эффективного потребления человеческих ресурсов, в основном связанные с использованием:

- более жестких критериев отбора кандидатов на трудоустройство;
- процедур постоянного мониторинга трудовых результатов работников;
- широкой номенклатуры санкций к работникам, сознательно допустившим нарушение своих трудовых обязательств перед работодателем.

Концепция кадрового менеджмента содержит базовые принципы управления и его общую направленность, ее положения уникальны в отдельно взятой организации, но, тем не менее, содержание управления персоналом включает в себя элементы, которые являются общими. Так, в содержание управления персоналом включают:

- определение потребности в кадрах с учетом стратегии развития организации;
- формирование численного и качественного состава кадров (набор, отбор и расстановка персонала);
- кадровую политику (принципы подбора и расстановки персонала, условия найма и увольнения, обучение и повышение квалификации, оценку персонала и его деятельности);
- систему общей и профессиональной подготовки кадров;
- адаптацию работников в организации;
- оплату и стимулирование труда (формы оплаты труда, пути повышения производительности труда, компенсационную политику);
- оценку деятельности и аттестацию кадров;
- систему развития кадров (обучение, планирование деловой карьеры);
- формирование кадрового резерва;
- организационную культуру фирмы, а также межличностные отношения между работниками, администрацией и общественными организациями.

При разработке системы кадрового менеджмента необходимо учитывать определенные принципы построения, а также определить факторы, в которых тот или иной вариант управления персоналом дает необходимый результат, так как разные организации, имея свою внутреннюю специфику, осуществляют свою деятельность в разных внешних условиях. Под факторами понимаются все те объекты, явления, процессы, которые воздействуют на управление персоналом и тем или иным образом определяют изменение его основных характеристик и особенностей. То есть развитие кадрового менеджмента можно определить как процесс качественных изменений в принципах, процедурах, методах, технологиях управления персоналом, происходящих под воздействием факторов. Учет факторов, влияющих на управление персоналом, позволяет выбрать оптимальные для организации подход, концепцию, общие принципы и стратегию управления персоналом; оценить существующее положение в управлении персоналом с точки зрения его адекватности сложившейся ситуации; определить направления изменения действующей системы управления персоналом в соответствии с изменениями в действии факторов; спрогнозировать развитие кадрового менеджмента на основе ожидаемой динамики факторов.

Таким образом, из всех организационных ресурсов именно «человеческий ресурс» или «человеческий капитал» стал ресурсом, скрывающим наибольшие резервы для повышения эффективности функционирования современной организации.

Условием формирования и развития человеческих ресурсов и качественной стороны предложения рабочей силы на рынке труда является образование. В условиях глобализации экономически развитые стран сделали приоритетом своей политики привлечение наиболее перспективных ученых и высококвалифицированных специалистов. Экономический рост отождествляется с профессиональным качеством трудовых ресурсов. Являясь одной из подсистем социальной сферы, образование обеспечивает процесс получения человеком систематизированных знаний, умений, навыков, которые он должен эффективно использовать в профессиональной деятельности.

Система образования в Казахстане должна стать динамично развивающейся и способной адекватно реагировать на ускоряющиеся процессы глобализации и информатизации. Национальная сфера образования влияет на экономический рост страны через наделение рабочей силы знаниями, информацией, содействуя увеличению человеческого капитала и трудового потенциала страны.

Необходима четкая государственная политика в области подготовки трудовых ресурсов, особенно в части профессионального технического образования. Ее должны отличать следующие черты:

- создание условий и гарантий качественного образования, например, путем аккредитации образовательных программ);
- развитие системы обновляемого образования в течение жизни;
- адекватность образования, его соответствие потребностям и задачам развития экономики, науки и технологий;
- международный характер образования.

Мировая практика свидетельствует, что развитие высших учебных заведений, в основном, связано с решением проблемы повышения качества подготовки специалистов. Поэтому образовательная политика предусматривает определение критериев, нормативов и стандартов качества образовательных продуктов, повышение научного и учебно-методического обеспечения процесса обучения, совершенствование материально-технической, социально-бытовой и информационной инфраструктуры ВУЗов, разработку механизмов и инструментов управления и самоуправления высшими учебными заведениями.

Основными побудительными мотивами повышения качества услуг организаций высшего профессионального образования являются:

- декларирование способности обеспечения законодательных и регламентирующих требований государства, а также требований работодателей, студентов и общества к качеству образовательных услуг;
- конкурентоспособность ВУЗа на внутреннем и внешнем рынках образовательных услуг;
- для получения государственного заказа;
- повышение рейтинга ВУЗа и специальностей;
- повышение удовлетворенности всех потребителей образовательных услуг;
- постоянное улучшение процессов деятельности ВУЗа, влияющих на качество образования;
- улучшение культуры, инфраструктуры и производственной среды ВУЗа.

Казахстанская сфера образования развивалась экстенсивным и интенсивным путями. Первый связан с ростом количества ВУЗов, государственных и негосударственных, с ростом масштабов обучаемых, второй – с усилением требований к качеству подготовки, процессом интернационализации образования.

В мире существует тенденция признания важности процесса интернационализации высшего образования как основного компонента политики в области образования, которая может улучшить качество и поднять его значимость. Интернационализация означает создание единой, международной системы образования разных стран, процесс интеграции национальных систем в единое образовательное пространство.

Значительным шагом в сторону интернационализации высшего образования в Казахстане стало решение страны о принятии основной структурной реформы, проходящей в Европейском союзе и известной как «Болонский процесс». Официально признанный как наиболее важная и широкомасштабная реформа высшего образования в Европе, Болонский процесс нацелен на формирование общеевропейского пространства высшего образования, внутри которого преподаватели и студенты будут обладать большей мобильностью, и их квалификации будут признаваться. С принятием Болонской декларации в 1999 году, процесс преобразований характеризуется широтой как самих реформ, осуществляемых на европейском, национальном и университетском уровнях, так и вовлечением в него все большего числа стран.

Основными принципами Болонского процесса являются:

1. Автономия с ответственностью: развитие требует, чтобы у высших учебных заведений была возможность действовать в соответствии с руководящим принципом автономии в сочетании с ответственностью. Таким образом, университеты должны иметь право формировать свою стратегию, выбирать свои приоритеты в обучении и проведении научных исследований, расходовать свои ресурсы, профилировать программы и устанавливать критерии для приема профессоров и учащихся.

2. Образование как ответственность перед обществом: зона европейского высшего образования должна строиться на европейских традициях ответственности образования перед обществом, широком и открытом доступе как к достепенному, так и послестепенному обучению, образовании для развития личности и обучении в течение всей жизни.

3. Высшее образование, основанное на научных исследованиях: поскольку научные исследования являются движущей силой высшего образования, то создание зоны европейского высшего образования должно идти одновременно и параллельно с созданием зоны европейских научных исследований.

4. Организация диверсификации предполагает, с одной стороны, бережное отношение к существующему разнообразию национальных систем, типов учебных заведений, направлений и видов подготовки, содержания учебных программ, а с другой – существующее разнообразие не должно быть препятствием на пути интеграционных процессов. Необходимо выработать такие механизмы, которые позволят легко устанавливать сопоставимость квалификаций разных стран при наличии существующих различий в национальных образовательных системах.

После принятия этого решения высшие учебные заведения в стране разработали планы и перешли от существующих типов и уровней учебных программ к трем уровням, принятым в рамках Болонского процесса.

Таким образом, в Казахстане на государственном уровне были предприняты значительные попытки по модернизации высшего образования с целью повышения его качества и обеспечения соответствия требованиям рынка. В системе подготовки кадров с высшим и послеВУЗовским образованием произошли существенные изменения. Законодательно закрепилась трехступенчатая модель подготовки кадров высшего и послеВУЗовского образования (бакалавр – магистр – доктор PhD), основанная на накопительной кредитной системе обучения. Теперь послеВУЗовское образование представлено магистратурой и докторантурой PhD. Очевидно, что если Казахстан желает стать более конкурентоспособной страной, его система высшего образования должна ориентироваться на международные стандарты.

Интернационализация высшего образования – это не только обмен студентами и подписание соглашений о сотрудничестве. Этот процесс затрагивает внедрение международных стандартов во все аспекты учебной и научной деятельности, как на государственном уровне, так и на уровне учебных заведений. Выпускники должны в полной мере владеть обширным набором знаний, умений и навыков, которые необходимы для работы в условиях мировой экономики. Интернационализация означает также осуществление научной деятельности, признаваемой на международном уровне, использование международного опыта и зарубежных экспертов для улучшения качества ВУЗов в Казахстане, привлечение зарубежных студентов и преподавателей.

Усилия в этой области нельзя считать второстепенными. Сталкиваясь с трудностями и возможностями, появившимися в ходе глобализации, стратегия интернационализации должна стать основным принципом общего стратегического планирования для системы высшего образования в стране.

Приоритетом является интенсивное развитие сферы образования в направлении обеспечения качества. Нововведением в системе оценки качества

в Казахстане стала концепция аккредитации. Это нововведение позволяет перейти от контроля и мониторинга качества к поддержке и стимулированию ВУЗов к обеспечению высокого уровня знаний, рациональных внутренних процессов и средств контроля, честной самооценки и в целом – культуры самосовершенствования. Аккредитация направлена на достижение улучшений (а не соблюдение требований и осуществление контроля), а также на то, чтобы усилить потенциал ВУЗов по обеспечению качества предоставляемых услуг. А аккредитация образовательных программ – это несомненная гарантия признания на мировом рынке образовательных услуг.

Вопрос обеспечения качества высшего образования не является новым. С тех пор, как тысячу лет назад появились первые университеты, в академических кругах обсуждается вопрос баланса между доступом и качеством образования. В современном мире продолжается поиск такого баланса. Он выходит на первый план, когда руководители учебных заведений стремятся обеспечить доступ к высшему образованию максимально возможному количеству студентов, и при этом обеспечить их качественным высшим образованием во все более конкурентном международном контексте. Среди тех вопросов, на которые необходимо ответить в первую очередь, стоят следующие: каким образом можно отслеживать и обеспечивать стандарты и соответствие высшего образования требованиям рынка, которые, как заявляют организации образования, они обеспечивают, не ограничивая при этом академическую свободу и поиск инноваций; кто несет ответственность за оценку высшего образования; когда и каким образом необходимо проводить такую оценку.

Для дальнейшего ускорения процесса интернационализации высшего образования по поручению Президента страны Н.А. Назарбаева в Астане создан новый университет мирового класса с участием Всемирного банка. Новый университет отличает современная инфраструктура, соответствующая мировым стандартам, включая академические, административные и социальные объекты. Предполагается широкое сотрудничество с зарубежными партнерами: внедрение совместных образовательных программ, привлечение зарубежных преподавателей, реализация научных проектов.

Хотя соответствие международным стандартам очень важно для конкурентоспособности высших учебных заведений и студентов, которые могут строить свою карьеру на международном уровне, важнее другая функция системы высшего образования - подготовить выпускников, отвечающих требованиям национальной экономики. Это требует наличия диалога между сектором высшего образования и организациями, нанимающими выпускников, а также постоянных усилий по выявлению и удовлетворению потребностей работодателей.

Для национальной конкурентоспособности очень важно, чтобы отдельные организации высшего образования строили и развивали свои отношения с работодателями по профильным предметам, чтобы эти отношения использовались эффективно для определения того, как программы организации могут лучше удовлетворять потребности работодателей, и чтобы ВУЗы имели полномочия и автономию для соответствующей адаптации курса. Лучшая международная практика предусматривает возможность самих университетов реагировать на потребности рынка по мере их возникновения.

Вклад работодателей может высвободить государственное финансирование на поддержку большого количества мест на программы обучения общим навыкам, которые все больше востребованы работодателями в новых секторах. Среди вопросов, которые ВУЗам нужно обсуждать с местными работодателями, должно быть то, как внедрить эти элементы в курсы всех уровней. Тесные связи с работодателями и их участие является одним из критериев институциональной аккредитации.

Успех выпускников в поиске работы по специальности – это один из показателей, по которому можно судить о работе организации образования. Низкий показатель снижает рейтинговую оценку организации образования. На наш взгляд, следует использовать независимую систему сбора данных для определения степени успешности выпускников в поиске работы.

Образование представляет собой многофункциональную систему со сложной структурой. Образовательная система может быть представлена двумя блоками: общеобразовательным и профессиональным.

Профессиональное образование обеспечивает субъекту профессиональную компетенцию (профессионализм) по трем направлениям: специальном, социальном и индивидуальном, которые служат гарантией самостоятельного продвижения человека к профессиональному мастерству, профессиональной самореализации и конкурентоспособности на рынке труда.

Важнейшей экономической функцией профессионального образования является воспроизводство работника с определенным уровнем профессиональных знаний, навыков, умений, соответствующим качеством подготовки, которое основано на научно-техническом прогрессе и на повышении общего образовательного уровня населения. Экономическая функция профессионального образования связана с отдачей рабочей силы в процессе трудовой деятельности и тем доходом, который получает индивид, работодатель и общество от использования знаний и квалификации работников.

Тем самым система образования и ее профессиональный блок содействуют общему и научному прогрессу общества, активно участвуют в формировании и использовании интеллектуального потенциала общества.

Содержание и формы образования, функционирование организаций образования проявляют себя как ответ на социальный заказ, а система образования действует как важный элемент механизмов развития материальной и духовной жизни общества. Стимулирование процессов социального изменения институт образования сочетает с функционированием в качестве средства социального контроля через обязательность образовательных стандартов, контролирующих работу администрации.

Динамичность современного общества проявляется в подвижности его институтов, в частности экономической системы и соответственно рынка

труда, при этом меняются и структура, и объемы потребностей в кадрах по профессиям, уровням квалификации и, следовательно, по требуемому профилю и уровню образования. Рынок труда воздействует как регулятор развития сферы образования. Требования, предъявляемые промышленным развитием и общественным развитием в целом, обусловливают перемены в сфере образования. Ее роль, однако, не сводится к обслуживанию требований экономики; сфера образования в свою очередь участвует в формировании в обществе динамики потребностей, интересов, интенсифицирует технический прогресс. Этот аспект функционирования института образования связан с его ролью в распределении человеческих ресурсов по различным позициям профессиональной структуры хозяйства страны.

Несбалансированность между структурой подготовки и потребностями странового хозяйства как в рабочих кадрах, так и в специалистах затрудняет трудоустройство выпускников учебных заведений. В смягчении дисбаланса структуры рабочей силы и рабочих мест основная роль принадлежит мобильности образовательной системы в целом и особенно системы профессионального образования. Достигается это, прежде всего, за счет фундаментализации образования, которая обеспечивает приспособление работников к требованиям рынка труда. Направления фундаментализации образования – повышение общей подготовки обучающихся, четкое отслеживание в учебных планах и программах наиболее существенных изменений в науке, технике, технологии, организации труда, менеджменте по отраслям и сферам деятельности. Ориентация на рынок труда требует пересмотра существующих образовательных программ и внедрения современных технологий обучения. Учебные программ должны, с одной стороны, давать студенту достаточно фундаментальные знания, а, с другой стороны, - соответствовать практическим требованиям, предъявляемым к профессионалам при найме на работу, то есть должен быть реализован тезис «специализация на основе фундаментализации и систематизации знаний».

Реализация данного принципа должна базироваться на использовании положительного опыта традиционных систем образования ведущих ВУЗов Казахстана и предполагать единство инноваций в сфере образования, а именно внедрения новых информационных и телекоммуникационных технологий (технологических инноваций), новых методов и приемов обучения (педагогических инноваций), управленческих инноваций, включая экономические механизмы в сфере образования, и институциональных форм (организационных инноваций).

Таким образом, последовательная эффективная модернизация системы образования является целью, сформулированной как ответ на внешние и внутренние вызовы. Развитие человеческого капитала, и, в частности, образовательной системы Казахстана, должно стать приоритетом, который обеспечит развитие прорывных перспективных направлений, сообщающих экономике стратегические преимущества.

Список литературы:

1. Ильина Л.О. Рынок труда и управление человеческими ресурсами. – Ростов на/Д: Феникс, 2008.
2. Алавердов А.Р. Управление персоналом. – М.: Маркет ДС, 2007.

Резюме:

Адами ресурстарды басқару концепциясы кадрлық менеджментті ұйымдастырудың негізі ретінде қарастырылған. Адами капиталды дамыту доктринасы әдістемесіне сүйене отырып кадрлық менеджментті жетілдіру ұсынылған. Адами ресурстардың даму шарттары, ол мамандарды дайындаудағы сапаны көтеру.

Рассмотрены концепции управления человеческими ресурсами как подходы к организации кадрового менеджмента. Предлагается совершенствование кадрового менеджмента, опираясь на методологию доктрины развития человеческого капитала. Условием развития человеческих ресурсов является повышение качества подготовки специалистов.

The concepts of management of human resources as the approaches to organization of personnel management are considered. The perfection of personnel management is offered, basing on methodology of the doctrine of development of the human capital. A condition of development of human resources is the increase of quality of preparation of the specialists.

Данные об авторе:

Балгабаева Венера Темиргалиевна - доцент Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, кандидат экономических наук.

Механизм регулирования деятельности сельских населенных пунктов

С. Зиядин, Л. Муканова
Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет

С. Ташенова
Международная Академия Бизнеса

Деятельность региональных органов власти по регулированию территориальных неравенств можно подразделить на две части. Прежде всего, это деятельность, касающаяся организации взаимодействия органов государственной власти субъектов РК и органов местного самоуправления.

Заметим, что развитие государственных отношений и местного самоуправления рассматриваются в качестве одной из главных целей региональной политики в Республике Казахстан. Разграничение полномочий между республиканскими органами власти, органами власти субъекта страны и муниципальных образований детерминирует правовые, финансовые, организационные возможности, которыми располагают органы власти соответствующего уровня в регулировании условий жизни территориальных общностей.

Вторая составляющая деятельности региональных органов власти касается перераспределения финансовых ресурсов между муниципальными образованиями, использования в этих целях специальных фондов поддержки и развития муниципальных образований.

Еще одно основание, по которому можно сгруппировать механизмы региональной политики – объекты воздействия региональной политики. В арсенале органов власти субъекта страны есть возможность воздействия на рабочую силу (труд), либо на рабочие места (капитал).

Выше уже говорилось о том, что регулирование локального рынка труда в условиях рыночной экономики – одна из центральных задач региональных органов власти. Она может осуществляться либо путем перемещения (миграции) рабочей силы, ее обучения и переобучения в соответствии с потребностями рынка труда, либо через воздействие на капитал путем привлечения инвестиций на территорию поддержки конкретных предприятий, расположенных в ареалах помощи.

В практике территориального управления Республики Казахстан адресная поддержка отдельных предприятий и производств на территории имеет большее распространение по сравнению с формированием комплексных программ развития внутрирегиональных территориальных образований.

Другими словами, традиционные для региональной политики задачи поддержки кризисных территорий должны совмещаться с задачами экономического роста. В противном случае отдельные территориальные общности могут стать вечными «содержанцами» регионального бюджета.

Реализация такого подхода предполагает формулировку новых принципов региональной политики. В этом ключе представляет интерес анализ принципов региональной политики, положенных в основу Концепции социально-экономического развития регионов Республики Казахстан, в их числе:

• принцип поляризованного (или «сфокусированного») развития, которое приходит на смену политике выравнивания уровня регионального развития и предполагает специальную фокусировку финансовых, административно-управленческих человеческих и других ресурсов в «опорных регионах» («полюсах», «локомотивах» роста), а также последующее распространение инновационной активности в другие регионы;

• принцип «преференции за реформы», согласно которому если территория не получила статуса опорного региона, государственная поддержка должна быть направлена в первую очередь на обеспечение равного доступа населения этой территории к бюджетным услугам, гарантирующим реализацию конституционных прав граждан;

• принцип синхронизации действий («принцип синергии»), требующий: 1) синхронизации основных реформ осуществляемых в стране и оказывающих влияние на социально-экономическое развитие регионов; 2) выстраивания республиканских приоритетов в логике кооперации регионов; 3) согласованности направлений поддержки субъектов Республики Казахстан и муниципальных образований в области регионального развития, используемыми федеральными органами власти;

• принцип дифференцированности государственной политики регионального развития, суть которого заключается в различном подходе к выделенным в процессе интеграции Республики Казахстан в глобальную экономику территориальным зонам (сырьевые зоны инновационного развития, мировые города, старопромышленные регионы, территории, прошедшие первичную индустриализацию). Для каждой из зон должны быть сформулированы различные меры достижения данных целей;

• принцип субсидиарности, который предполагает децентрализацию властных полномочий и исполнение тех или иных полномочий социально-экономического развития регионов Республики Казахстан (и соответствующую передачу этих полномочий) на уровне управления, на котором они могут быть исполнены наиболее эффективным образом.

С учетом сказанного выше, сформулируем ряд принципов формирования региональной политики. В их числе следующие принципы:

1. Экономическая целесообразность, предполагающая:
- сочетание политики регионального выравнивания с политикой стимулирования экономического роста территориальных образований;
- снижение дифференциации в развитии внутрирегиональных социально-экономических систем как долговременный процесс;
- решение стратегических задач снижения дефицитности муниципальных бюджетов и обеспечение экономического роста;
- поощрение, прежде всего, собственных усилий муниципальных образований путем институционального партнерства – совместного финансирования в определенных пропорциях, мероприятий и программ из регионального и муниципальных бюджетов.

2. Взаимовыгодность территориальной политики для региона в целом и внутрирегиональных образований, позволяющая достичь консенсуса интересов.

3. Приоритет интересов развития региона в целом перед интересами отдельных внутрирегиональных образований, подразумевающий:
- ориентацию механизма внутреннего перераспределения ресурсов на решение общерегиональных задач (создание межрайонных систем социального обслуживания населения, интенсификацию процессов взаимосвязанного развития города и села, увеличение социального потенциала центров систем расселения и т.п.);
- приоритетное развитие внутрирегиональных территориальных образований, имеющих стратегическое значение для региона в целом и являющихся источниками его развития.

4. Приоритет перспективных интересов развития региона перед текущими, заключающийся в разумном компромиссе в использовании средств, направленных на достижение текущих целей региональной политики (внутрирегионального выравнивания условий жизнедеятельности различных территориальных групп) и решение перспективных задач социально-экономического развития региона.

5. Принцип активной внутрирегиональной территориальной политики, подразумевающий:
- рациональное формирование доходов по уровням бюджетной системы в пользу консолидированных бюджетов субъектов РК и, в особенности, местных бюджетов;
- использование наряду с бюджетными и внебюджетных инструментов сглаживания территориальных различий;
- увязку предоставления региональной помощи с улучшением в перспективе социально-экономического положения муниципального образования путем заключения договора–контракта;
- отказ от использования регионального бюджета в качестве «пассивного инструмента» распределения средств под заранее заданные нормы финансовых расходов;
- рассмотрение бюджета как инструмента влияния и регулирования территориальных аспектов развития региона посредством использования эффективных методов управления бюджетным процессом.

Достижение указанных выше принципов формирования региональной политики предполагает разработку ее алгоритма. Предложенная нами модель включает в себя следующие блоки:

- диагностический блок, базирующийся, с одной стороны, на анализе диспропорций территориального развития, а с другой – на территориальных прогнозах, раскрывающих сценарии перспективного территориального развития региона;

- концептуальный блок, раскрывающий наиболее общий подход и идеологию территориального развития региона;

- стратегический блок или стратегию территориального развития, тесно взаимоувязанную со стратегией социально-экономического развития региона и являющейся ее неотъемлемой частью;

- собственно региональную территориальную политику, формируемую с учетом приоритетов в территориальном развитии, определенных стратегией территориального развития региона, оценки возможностей региона в регулировании территориальных неравенств и последствий региональной политики на его социально-экономическое развитие;

- блок системы мероприятий, включающий в себя формы и методы регулирования территориальных неравенств на уровне региона, и в частности, такие инструменты микрополитики, как воздействие на труд и капитал;

- блоки мониторинга реализации региональной политики и оценки ее эффективности.

Как показала практика перестроечных лет, переход от плановой модели региональной политики к рыночной представляет собой длительный процесс и сопровождается определенными потерями и усложнением, - с точки зрения региональных органов управления – самой процедуры регулирования развития социально-территориальной структуры региона.

Прежде всего, резко уменьшились бюджетные возможности проведения республиканской региональной политики в силу меньших масштабов изъятия материальных и финансовых ресурсов у предприятий республиканского подчинения и их аккумуляции на верхних уровнях управления (в республиканских бюджетах, централизованных фондах министерств). Если ранее распределение основной части региональных ресурсов шло по ведомственным каналам и региональные органы управления не могли целенаправленно воздействовать на эти процессы, то сегодня ситуация кардинально изменилась, поскольку доминирующими стали инвестиции и другие финансовые ресурсы частных компаний.

В новых условиях хозяйствования, при отказе предприятий частного сектора от содержания и стро-

ительства объектов социально-бытовой инфраструктуры, источники развития непроизводственной сферы сократились еще в большей степени.

Наконец, необходимость поддержки отдельных территорий за счет перераспределения достаточно ограниченных ресурсов в их пользу вызывает недовольство и сопротивление со стороны территорий-доноров.

Классификация СНП по уровню социально-экономического развития и реализация мер по повышению роста обеспеченности сельского населения услугами социального и коммуникационного комплексов создают основу для моделирования системы сельского расселения.

Использованная литература:

1. Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. Основы региональной экономики. Учебное пособие. – М., 2000. – 448 с.
2. Дамитов Б.И. Реформирование высшего образования в Казахстане: опыт и перспективы. Рукопись. Февраль, 1999.
3. Назарбаев Н.А. Лекция в Евразийском национальном университете имени Л.Н. Гумилева «К экономике знаний через инновации и образование», Астана, 2006.
4. Курманбаев С.К., Адилов Ж.М., Тойкин С.Х., Нурекенов Н.Г. Аграрная экономика / учебное пособие, Семипалатинск, 2007, 205 с.

Резюме:

Мақалада ауылдық елді мекедердің қызметтерін реттеу механизмі қарастырылған. Ауылды жүйелі қоныстандыруды модельдеудің негізігі белгіленген. Мақалада ұсынылған әдіснамалық қадам аумақтық саясат үлгісінің негізі болып табылады.

В статье рассмотрен механизм регулирования деятельности сельских населенных пунктов. Обозначены основы моделирования системы сельского расселения. Методологические подходы предложенные в статье являются основой разработке модели территориальной политики.

The article discussed the mechanism of regulation of rural settlements. Denote the basis of modeling the system of rural settlement. Methodological approaches proposed in the paper are the basis for developing a model of territorial policies.

Данные об авторах:

Зиядин С. Т. - зав. кафедрой «Финансы и учет» Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета, к.э.н., г. Семей.

Ташенова С.Д. - зав. кафедрой «Финансы и учет» Международной Академии Бизнеса, д.э.н., г. Алматы.

Муканова Л. К. - старший преподаватель кафедры «Финансы и учет» Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета, магистр экономики, г. Семей.

Проблемы конкурентоспособности животноводческой продукции (на материалах Западно-Казахстанской области)

Б. Суханбердина, Э. Галимова
Евразийская Академия Институт «АТиСО»

Конкурентоспособность животноводческой продукции рассматривается как соотношение качества с уровнем цены и себестоимостью, обеспечивающее выгодную доходность отрасли и преимущественное положение товаропроизводителя на сегментах продовольственного рынка. Проведенный ниже анализ показал, что современное состояние животноводческого подкомплекса Западно-Казахстанской области не позволяет выпускать конкурентоспособную продукцию.

Современная структура агропродовольственного комплекса Казахстана складывается в определенных социально-экономических условиях реформирования на основе рыночного механизма хозяйствования. В этих условиях неизбежно проявляется комплекс диспропорций, который отражает многофакторные тенденции развития не только сельскохозяйственного производства, но и всего его механизма. Значительной трансформации подверглись основные звенья цепи от производства сельскохозяйственной продукции до их переработки, хранения и реализации. [1]

Основными причинами сложившегося положения, по нашему мнению, являются следующие: общая кризисная ситуация в республике, которая проявляется в спаде производства и развитии инфляции; разрыв хозяйственных связей и разрушение зон специализации; формирование нерегулируемого рынка; диспаритет цен на аграрную и промышленную продукцию, сырье и продовольствие; монополизм заготовительных, перерабатывающих и торговых предприятий; низкий уровень государственной поддержки товаропроизводителей животноводческой продукции; либерализация внешней экономической деятельности без учета конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции; недостаточная адаптации сельского населения к условиям рынка; дезинтеграция агропромышленного производства и усиление экономической зависимости сельского хозяйства, с одной стороны, от предприятий, производящих средства производства, энергоресурсы и материалы, а с другой - от сферы агросервисного обслуживания, хранения, переработки и реализации продукции.

Несмотря на относительно благоприятные климатические условия, наличие большого стада, животноводство в Западно-Казахстанской области значительно отставало по техническим, технологическим параметрам и продуктивности от развитых стран.

Численность крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств в Западно-Казахстанской области за годы реформ снижалась вплоть до 2002 г., после чего стала наблюдаться тенденция незначительного, но ежегодного роста (табл.1)

Таблица 1

Динамика численности крупного рогатого скота в Западно-Казахстанской области

тыс. голов

Годы	Все категории хозяйств		в том числе					
			Сельскохозяйственные предприятия		хозяйства населения		крестьянские (фермерские) хозяйства	
	всего	в т.ч. коров	всего	в т.ч. коров	всего	в т.ч. коров	всего	в т.ч. коров
1990	761,4	242,9	492,0	124,1	268,3	118,4	1,1	0,4
2000	337,5	137,6	18,3	6,5	285,9	117,3	33,3	13,8
2001	336,1	141,7	15,3	5,4	290,7	122,8	30,1	13,5
2002	344,6	146,70	15,6	5,3	307,9	130,2	21,1	8,5
2003	355,2	155,0	15,9	5,0	334,5	131,0	25,6	10,7
2004	386,0	155,7	16,6	5,0	353,8	137,8	33,6	12,9
2005	410,3	161,7	16,6	5,1	358,6	142,3	39,8	14,3
2006	416,7	161,5	14,7	4,9	356,9	139,9	43,5	16,7
2007	433,4	167,3	11,5	3,7	359,2	141,3	62,7	22,3
2008	438,5	167,4	10,9	3,6	351,6	137,8	76,0	26,0
2008 в % к 1990	57,6	68,9	2,2	2,9	131,0	116,4	6909,0	6500

Так, к 2008г. по сравнению с 1990г. поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств Западно-Казахстанской области сократилось на 322,9 тыс. голов, или на 42,4%, численность коров на 75,5 тыс. голов, или на 31,1%. В то же время поголовье крупного рогатого скота увеличилось в хозяйствах населения с 118,4 до 351,6 тыс. голов или на 31% за счет продажи, а иногда и передачи скота реформированных сельскохозяйственных предприятий населению.

Доля поголовья крупного рогатого скота в крестьянских (фермерских) хозяйств, несмотря на ежегодный рост, остается низкой и составляет всего 17,3%, в том числе коров – 15,5% их поголовья в области (рис. 1).

Рисунок 1

Удельный вес крупного рогатого скота в разрезе категорий хозяйств Западно-Казахстанской области в 2008 г.

Значительная доля животноводческой продукции (82%) производится в личных подсобных хозяйствах.

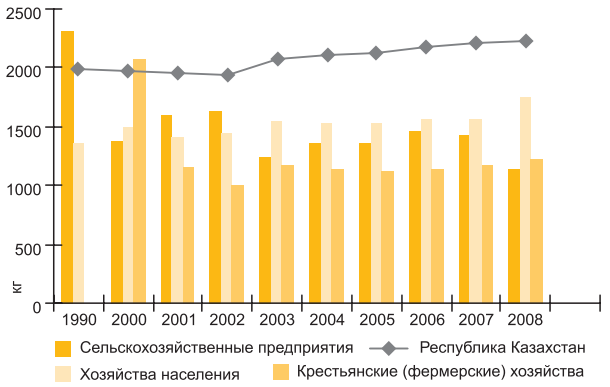
На 1 января 2009 году в Западно-Казахстанской области было произведено мяса всех видов 36,7 тыс. т в убойном весе, или в перерасчете на душу населения 59,2 кг или 45% научно обоснованных норм потребления (82 кг). Потребление мяса в районах области колеблется от 46,8 кг до 182,3 кг. Наивысший показатель в Жангалинском районе - 182,3 кг (222% научно-обоснованной нормы), а наименьший показатель в Бурлинском районе - 46,8 кг (57% научно-обоснованной нормы).

Молочное стадо Западно-Казахстанской области характеризуется, несмотря на наблюдаемую тенденцию роста, низким показателем среднегодового удоя молока от одной коровы во всех категориях хозяйств. В 2008г. он составил 78% среднего показателя по республике (рис. 2). Концентрация основного поголовья молочного стада Западно-Казахстанской области в хозяйствах населения, которые в основном содержат не породный скот, привело к сокращению производства молока и, несмотря на мероприятия по восстановлению породного стада, объемы производства молока дореформенного периода не достигнуты (рисунок 2).

Известно, что сокращение поголовья скота оправдано с целью оптимизации размера стада (выбраковка больных малопродуктивных животных) и повышения отдачи кормов-роста продуктивности. Напротив, в области снижение поголовья животных и птицы сопровождается уменьшением продуктивности животноводства. Это представляет прямую

Рисунок 2

Средний годовой удой молока от одной коровы в Западно-Казахстанской области, кг



угрозу продовольственной безопасности Казахстана. Причем, трудно рассчитывать на быстрый выход из кризиса, т.к. воспроизводственный цикл поголовья скота составляет 3-5 лет, а полное обновление стада высокопродуктивных животных предполагает еще более продолжительный срок.

Конъюнктура на рынке животноводческой продукции зависит как минимум от трех рынков:

- средств производства для животноводства (в первую очередь комбикормов);
- собственно животноводческого сектора;
- переработки конечной продукции.

В настоящее время производство всех видов животноводческой продукции экономически невыгодно. С одной стороны, дорожают корма, другие средства производства и с другой - снижается потребительский спрос. В результате на всех рынках идет падение производства.

На качество продукции мясного скотоводства оказывает влияние система кормления. Уровень продуктивности животных на 65-70% определяется условиями кормления, на 10-15%-селекцией, 15-20%-факторами организационно-экономического и технологического характера.

Не на должном уровне проводится в племенных хозяйствах первичный зоотехнический и племенной учет. Из 752 хозяйств зоотехнический учет осуществляют всего 315 (41,8%). В числе неблагоприятных факторов осеменение животных путем инбридинга, то есть путем близкородственного спаривания.

Поэтому в связи с этим, по-нашему мнению, важное значение приобретает организация полноценного кормления мясного поголовья. Рациональное использование имеющихся кормов, балансирование рационов по всем питательным веществам и прежде всего по кормовому протеину. Следует учитывать, что несбалансированное кормление ведет к перерасходу кормов, снижению продуктивности животных. В районах, где возделывание фуражных культур затруднено, сбалансирование рационов по протеину целесообразно делать покупными комбикормами.

Следует использовать и синтетические заменители протеина, синтетическую мочевину (карбамид), 1 кг которой может заменить 2,6 кг протеина корма. Одним из факторов повышения эффективности

отрасли за счет сбалансированности рационов является повышение качества кормов.

Качество кормов ежегодно ухудшается. Одна из причин состоит в истощении почвенного плодородия.

Низкая рентабельность животноводства обусловлена в первую очередь разбалансированностью между поголовьем животных и кормовыми ресурсами.

Из-за необоснованного сокращения посевных площадей по отдельным видам кормовых культур возник недостаток грубых и сочных кормов. В результате были нарушены рационы кормления животных – соотношение объемных и концентрированных зерновых компонентов в последние годы составляет 1:1, а должно быть примерно 7:3.

Несбалансированность рационов кормления наряду с низким уровнем организации кормовой базы оказывает негативное влияние не только на качество мяса, но и такие значимые показатели эффективности производства продукции и конкурентоспособности отрасли, как: продуктивность, себестоимость, прибыль, рентабельность.

Другим не менее важным внешним фактором является несовершенство ценовой политики и прежде всего то, что распределение доходов осуществляется не в пользу сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Диспаритет цен лишил животноводство оборотных средств, необходимых для приобретения кормов, техники, энергетических ресурсов, проведения мероприятий по оздоровлению, повышению продуктивности стада и т.д. в частности селекционно-племенной работы. Отсутствие денег приводит к росту задолженности по зарплате. Товарно-денежные отношения на селе вытесняются бартером, где в качестве эквивалента чаще всего выступает скот.

Племенная база животноводства в области сложилась в дореформенной период. За период рыночных преобразований численность племенного крупного рогатого скота сократилась с 103,1 тыс. голов в 1991г. до 5,1 тыс. голов в 2008г. или более чем в 20 раз.

Уровень цен на сельскохозяйственную продукцию не обеспечивает возмещение затрат и получение прибыли для расширенного воспроизводства, применяемые гарантированные цены на основные виды сельхозпродукции не доводятся до товаропроизводителей, не проводятся индексация цен с целью паритета и компенсация не возмещенных затрат на материально-технические ресурсы и услуги; выделяемые средства не достигали цели.

В последние десятилетия цены на горюче-смазочные материалы достигли мирового уровня, тогда как на большинство видов сельскохозяйственной продукции цены остаются намного ниже мировых. Возникший диспаритет цен, показывает, что основной его причиной является неразвитость рынка средств производства и услуг для села. Практически отсутствует конкуренция среди отечественных товаропроизводителей по производству сельскохозяйственной техники, цены формируются при наличии несовершенной инфраструктуры рынков и т.п.

Основной причиной формирования диспаритетных отклонений является то, что цена в значительной степени формируется за счет повторного счета и кумулятивного эффекта налоговых выплат в результате перехода из одного хозяйствующего субъекта в другой. При такой системе ценообразования повышение уровня переработки мясной и молочной продукции приводит к снижению покупательной способности населения и объемов производства, а рост зарплаты не повышает покупательную способность населения.

Необходимо заметить то, что практически не проводится прогнозирование развития ценовой ситуации, нет действенной методики таких прогнозов. Отсюда постоянные просчеты в регулировании ценовых отношений. Другой причиной такого положения следует назвать отсутствие финансовых возможностей государства на стимулирование сельхозпроизводства.

Для обеспечения паритета цен на продукцию животноводства необходимо, прежде всего, сосредоточиться на причинах его возникновения. При этом следует выработать механизм и меры: устранения недостатков в инфраструктуре; создания благоприятной экономической среды для развития мясного и молочного производства; усиления антимонопольного контроля за ценами на материально-технические ресурсы.

Содействие формированию реальных рыночных цен, складывающих под влиянием спроса и предложения и позволяющих выравнивать пропорции межотраслевого обмена, - это создание благоприятной экономической среды для формирования и функционирования хозяина-собственника, невмешательства государства в рыночные процессы, за исключением нежелательного развития монополий, проведение широкого спектра научно-исследовательских работ и образовательных программ.

Для животноводческой индустрии области характерны низкие технический и технологический уровни производства, не позволяющие выпускать разнообразную высококачественную продукцию, в том числе в упаковке; нерациональное, неравномерное размещение предприятий без учета сырьевых зон и потребностей населения.

Сельские товаропроизводители зачастую сами производят корма, выращивают скот, перерабатывают и реализуют продукцию. Рушатся элементарные предпосылки эффективности хозяйства, растут издержки производства даже при условии низкого уровня зарплаты и нарушения элементарных условий содержания животных. Дезинтеграция воспроизводит и укрепляет затратную систему хозяйствования и в сельском хозяйстве, и в перерабатывающей промышленности.

Современное состояние производства животноводческой продукции определяется уровнем его технической оснащенности, который за последние годы в области существенно снизился.

Состояние материально-технической базы мясного и молочного продуктового подкомплексов критическое. Рост цен на запасные части, технику и оборудование при отсутствии реальных денежных средств и собственных источников финансирования сделал их недоступными для многих сельскохозяйственных организаций.

Неправомерный рост цен на электроэнергию и горюче-смазочные материалы в условиях дефицита денежных средств способствовал снижению уровня механизации. Средний возраст машин находится в пределах 12-14 лет, свыше 75% тракторов и зерноуборочных комбайнов выработали свой нормативный срок службы.

Ежегодно увеличивается степень изношенности основных средств. Использование предельно изношенного машинно-тракторного парка ведет к значительному перерасходу горюче-смазочных материалов, проведению многократных ремонтных и капитально-воссстановительных работ. При существующих высоких ценах на промышленные средства и значительном диспаритете они практически недоступны для фермеров. В среднем возраст парка сельхозтехники составляет 15-18 лет при нормативном сроке эксплуатации 7-10 лет.

Исследования показывают, что крестьянские (фермерские) хозяйства имеют весьма низкую обеспеченность техникой. Так, в расчете на одно хозяйство приходится около 2-х тракторов, 0,5 зерноуборочных комбайнов, 0,45 грузовых автомобилей. Нагрузки сельхозугодий на 1 трактор в среднем по фермерским хозяйствам составляют более 1 тыс.га.

В целях оказания эффективной помощи крестьянским хозяйствам назрела необходимость расширения сети машинно-технических станций. Существующие на сегодня машинно-технологические станции, созданные на базе мастерских бывших совхозов и колхозов, не достаточно укомплектованы ремонтно-диагностическим оборудованием. Поэтому в области остро стоит вопрос организации МТС. В связи с отсутствием необходимого набора современной техники в области не внедряются новые, передовые технологии производства мясной продукции.

Недостаточное обеспечение сельских товаропроизводителей запасными частями вызывает необходимость создания в области сети снабженческих организаций и сервис центров для оказания им услуг.

Поэтому одним из приоритетных направлений реформирования животноводства должно стать укрепление и обновление материально-технической базы сельхозтоваропроизводителей.

Дезинтеграция привела к тому, что сельские товаропроизводители сбывают продукцию животноводства без промышленной переработки. Некоторые хозяйства осуществляют переработку в собственных цехах, оснащенных устаревшим оборудованием и способных производить узкий ассортимент. Мясоперерабатывающие предприятия, не имея достаточных средств для заготовки мясного сырья, сокращают производство.

Тяжелое финансовое положение крупных предприятий мясной и молочной промышленности, большие долги, неотработанность товарного рынка и налоговой политики, диктат поставщиков материально-технических и энергетических ресурсов, отсутствие оборотных средств отрицательно сказалось на их хозяйственной и экономической деятельности. В значительной мере на производственную деятельность мясных и молочных предприятий отрицательное влияние оказало снижение поступления, а чаще всего и отсутствие сырья для промышленной переработки из-за неплатежеспособности за заготовляемое сырье. В результате чего первичные товаропроизводители реализуют произведенную продукцию по различным каналам, минуя промышленную переработку. [2]

Реализация 70% мясного сырья населению через систему питания и по бартеру означает не что иное, как продвижение его через различных мелких перекупщиков и оптовиков. Рыночные формы продвижения товаров посредством биржевой торговли, оптовых продовольственных рынков до сих пор не получили развития.

В рыночных условиях наиболее ярко проявились диспропорции между возможностями сырьевых зон и расположенных в них мясоперерабатывающих предприятий. Низкий коэффициент использования мощностей приводит к росту удельных издержек производства, деградации технологического оборудования, плохому использованию сырья и в конечном итоге - состоянию банкротства.

В последние годы технология производства животноводческой продукции является стратегически важным фактором, обеспечивающим создание конкурентных преимуществ. Состояние отечественного технологического базиса как мясного и молочного скотоводства, так и мясной и молочной промышленности таково, что на его основе сложно или вообще невозможно производить конкурентоспособную на мировых рынках продукцию. Отсутствие качественного высокопроизводительного оборудования, недостаточное его производство отечественными машиностроительными предприятиями во многих случаях не позволяют комплексно перерабатывать продукцию животноводства и широко внедрять безотходные и малоотходные технологии, тем самым полнее использовать внутренние ресурсы для производства пищевой продукции, а также продукции для медицинских целей и комбикормовой промышленности. Предприятия г.Уральска не могут принять все поголовье скота, предназначенное для переработки. Многие районы, особенно южные, вынуждены перегонять скот на предприятия соседних Волгоградской и Саратовской областей РФ. Это приводит к потере в весе при перегонах (7-10%), нерационально с точки зрения использования транспорта и кормов. Кроме того, в область не возвращается большое количество субпродуктов. Имеющиеся производственные мощности используются на 22%. Производственные мощности крупных предприятий по переработке мясного сырья морально устарели и физически изношены, а малые модули оснащены нестандартизированным оборудованием. До сих пор применяются устаревшие технологии при производстве мяса и продуктов его переработки, используется ручной труд при фасовке, погрузке и разделке сырья, в результате чего предприятия несут потери, а также снижается качество готовой продукции.

Сохранность выпускаемой продукции в значительной степени зависит от наличия холодильных емкостей (поскольку мясные и молочные продукты относят к скоропортящимся), хранилищ для сырья и готовой продукции, тароупаковочных материалов.

Сегодня до трети холодильников отрасли находится в аварийном состоянии и требует срочной реконструкции. Суммарная мощность холодильников - 7,4 тыс. тонн условных емкостей. Это позволяет обеспечить хранение только 26% произведенных продуктов, что сдерживает развитие перерабатывающей промышленности. Низкий технический уровень дополняется часто неудовлетворительным использованием существующего оборудования.

За последние годы только 5% предприятий способны приобретать высокопроизводительное и качественное оборудование с темпом прироста равным 3-5%. Следовательно, низкий уровень доходности ограничивает возможности предприятия по развитию конкурентоспособного производства.

При производстве мясных и молочных продуктов необходимо широкое использование мембранных методов обработки сырья, что позволит увеличить производство продуктов питания, их ассортимент со сбалансированным белковым и минеральным составом, а также продуктов специального назначения, в том числе детских продуктов питания. при переработке отходов мясного производства возникает группа сопутствующих производств по переработке кож, овчинно-мехового сырья, шерсти, утилизация крови, кишечного, эндокринно-ферментного сырья, некоторые виды продукции после первичной обработки вывозятся на предприятия других областей РК и стран (поставки составляют около 30% производства).

Либерализация цен на технические средства и, особенно на энергоносители, высокие кредитные ставки, введенные в ходе экономической реформы, создали диспаритет в межотраслевых отношениях с другими отраслями, промышленными предприятиями и организациями, что привело к острому кризису финансовой системы в реальном секторе экономики, свертыванию процесса приобретения оборудования отечественными производителями животноводческой продукции. [3] За 2000-2008 гг. до 50-60% предприятий молочной и мясной промышленности не делали закуп технологического оборудования. Увлечение импортом технологического оборудования во многих случаях привело к удорожанию стоимости готовой продукции, экономической зависимости предприятий от экспортеров в процессе эксплуатации приобретенного оборудования.

Одним из главных факторов, обусловливающих уровень эффективности предприятий перерабатывающей промышленности является наличие и размещение производства сырья, а также соответствие его количества имеющимся производственным мощностям. Сложившиеся в настоящее время размещение перерабатывающих предприятий не в полной мере соответствует сырьевым ресурсам. Углубление специализации животноводства и повышение уровня концентрации производства сырья предопределяют необходимость совершенствования производственно-экономических связей между животноводческими хозяйствами и предприятиями молочной и мясной промышленности путем расширения прямых связей между ними. Некоторые районы области удалены от областного центра расстояние превышает более 200 км, с целью сокращения перевозок животноводческого сырья необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности восстановления и строительства новых перерабатывающих цехов в центральных и южных районах. Необходимость самостоятельного выхода с продукцией на рынок, находящимся на расстоянии более 200 км требует наличие качественных автомобильных дорог, которых нет, а имеющиеся требует больших ремонтных работ с непосильными финансовыми затратами. Наиболее существенной проблемой является крайне высокая стоимость транспортировки продукции.

В условиях рыночной экономики на эффективность деятельности хозяйствующих субъектов большое влияние оказывает организация системы сбыта животноводческой продукции.

Практика сбыта животноводческой продукции в настоящее время происходит по схеме: «производитель – торговые посредники - оптовая торговля – розничная торговля - потребитель». Произведенная продукция реализуется при этом торговым посредникам по более низким ценам, чем это возможно для расширения ведения производства.

Предприятия мясной и молочной переработки испытывают недостаток оборотных средств для закупа сырья, несут высокие издержки при заготовке и транспортировке продукции, что является основными причинами низкого уровня промышленной переработки. Коммунальные рынки не способны конкурировать со сложившимися структурами оптово-розничной торговли, из-за несовершенства налогового законодательства, поэтому не могут обеспечить гарантии полноценного сбыта производителям и стабилизации цен.

К проблемам реализации животноводческой продукции, по нашему мнению, относятся:

• отсутствует налаженная система бесперебойной поставки продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями, что во многом связано с трудностями транспортировки;

• несовершенство законодательной и нормативной базы в части создания коммунальных рынков (с четким указанием прав и полномочий местных исполнительных органов в части правомочности открытия оптовых коммунальных рынков);

• отсутствие опыта масштабной организации оптовой торговли, отсутствие соответствующих кадров;

• отсутствие инфраструктуры оптовой торговли, которая бы в полной мере отвечала новым задачам и требованиям.

Таким образом, повышение конкурентоспособности продукции животноводства имеет большую теоретическую и практическую значимость для развития отечественного агропромышленного рынка, насыщения внутреннего рынка доступными для всех групп населения высококачественными продуктами питания, расширения внешнеэкономических связей. Ее решение имеет комплексный характер для экономики страны, связанный с укреплением здоровья людей, повышением их жизненного уровня развитием науки, внедрением инноваций и достижений научно-технического прогресса, обеспечением национальной продовольственной безо-

пасности, ростом занятости населения, наращиванием конкурентных преимуществ предприятия и регионов.

С развитием рыночных отношений и усилением конкурентной борьбы за покупателя повышение конкурентоспособности продукции стало первостепенной задачей товаропроизводителя в обеспечении его финансово-экономической устойчивости. Особую значимость она приобретает в условиях низкого уровня эффективности животноводческого подкомплекса и снижающегося платежеспособного спроса покупателей, которые не создают выгодные конкурентные позиции отечественной продукции на внутреннем рынке животноводческой продукции.

Продажа преимущественно неконкурентоспособных продуктов относительно зарубежных из-за неравных условий конкурентной борьбы приводит к потере гарантированного сбыта, росту импорта, зачастую некачественной продукции, негативно влияющих на развитие производства и продовольственной независимости Казахстана, крайне необходимую в период функционирования Таможенного союза и дальнейшего вступления в ВТО.

Использованная литература:

1. Калиев Г.А. Стратегия развития национального продовольственного рынка /Казахский НИИ экономики и организации АПК. /Калиев Г.А., Никитина Г.А., Амирбаев С., Гусева Г.Я., Оспанов Б.С. Алматы, 2001. 122 с.
2. Каменова М. Система государственного регулирования рынка продовольственных товаров в Казахстане: национальный и региональный аспекты. // Каржы-Каражат. -2008. № 2-3. С.87-92.
3. Моминбаев Ж. Проблемы кластеризации и повышения конкурентоспособности пищевой промышленности Казахстана. //АльПари.-2006.-№1. С.162-164.

Резюме:

Отандық агрөнеркәсіп нарығын дамыту және тамақтану өнімдерінің жоғары сапасын жақсарту, сыртқы экономикалық байланыстарды жаңартуда мал шаруашылығы өнімдерінің бәсекелестігін арттыру маңызды болып табылады.

Повышение конкурентоспособности продукции животноводства имеет большую значимость для развития отечественного агропромышленного рынка, насыщения внутреннего рынка доступными для всех групп населения высококачественными продуктами питания, расширения внешнеэкономических связей.

The increasing of live stock production's competitiveness has a great importance for a domestic agricultural market's development, interior market's saturation with high quality foodstuffs which are available for all population's classes, extending of external economic relations.

Данные об авторах:

Суханбердина Бибигуль Батыркаировна – старший преподаватель финансово-экономического факультета Института «АТиСО» Евразийской Академии.

Галимова Эльмира Галимовна - старший преподаватель финансово-экономического факультета Института «АТиСО» Евразийской Академии.

Қазақстанның өндіруші саласының ашықтығы – шетел компанияларының мемлекет пен халық игілігіне қызмет ету құралы

Ж. Кулымбетова
Университет «Туран»

Қазақстанның барынша бәсекеге қабілетті және серпінді дамып жатқан мемлекеттер қатарына кіруінің бірінші басымдылығы ретінде «елдің экономикалық дамуындағы сапалы серпілісінің негізі» болып табылатын әлемдік экономикаға Қазақстанның ойдағыдай кірігуі аталады. Елбасы жолдауындағы осы басымдылықты жүзеге асырудың 10 бағыты анықталды. Осындай бағыттардың бірі ретінде «табиғи ресурстарды пайдаланудың ашық саясатын жүзеге асыру қарастырылады. Қазақстанның өндіруші саладағы ашықтық мәселесі біздің еліміздің негізгі мәселелерінің бірі болып табылады.

«Біз табиғи ресурстарды пайдаланудың, трансұлттық компаниялармен және аймақтағы басты көршілерімізбен ынтымақтастықтың тұрақты шарттары мен ашықтығын қамтамасыз етудің ашық саясатын бастадық және әрі қарай жалғастыратын боламыз. Бұл энергетикалық қауіпсіздікке өзінің нақты үлесін қосатын келешегі зор, әрі сенімді халықаралық әріптес ретінде Қазақстанның беделін нығайтады», - деп елбасы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев өзінің Қазақстан халқына Жолдауында айтып кетті.

«2002 жылдың қыркүйек айында Йоханнесбургте өткен халықаралық тұрақты даму саммитінде Ұлыбританияның бұрынғы премьер-министрі Тони Блэр өндіруші өнеркәсіптегі ашықтық Бастамасын алға тартып, табиғи ресурстарға бай елдерді ерікті түрде осы Бастамаға қосылуды шақырды. Бұл Бастаманың мақсаты болып өндіруші компаниялардың бюджетке жасайтын төлемдерімен қатар, табиғи ресурстарға бай елдердің үкіметімен алынатын табыстар туралы ақпараттарды жариялау табылады. Осы бастама шеңберінде өндіруші компаниялар жұмыс жасап жатқан елдерінің үкіметі мен мемлекеттік компанияларына төлейтін салықтық және салықтық емес төлемдері туралы ақпараттарды ашуы керек, ал бұл елдердің үкіметі алған табыстары туралы есептерін жариялауы керек. Ұлыбританияның бұрынғы премьер-министрі Тони Блэрмен көтерілген ашықтықты қамтамасыз ету Бастамасы әлемнің дамыған елдерімен қатар, дамушы елдерінде де қолдау тапты. Бастаманы жүзеге асыру қолға алына бастаған кезде алғаш қосылған немесе оған қолдау көрсетуге шешім қабылдаған елдер: Ұлыбритания, АҚШ, Германия, Франция, Норвегия, Нидерланды, Бельгия, Жапония, Индонезия, Конго, Нигерия, Гана, Әзірбайжан, Қырғызстан. Бастамаға қосылуға шешім қабылдайтын елдердің үкіметімен жұмыс істеуге дайын екендіктерін ресми білдірген BG Group, BP, ChevronTexaco, Conoco Philips, ExxonMobil, CNPC, Rio Tinto, Shell, SOCAR, Statoil, Total сияқты жетекші компаниялардың штаб-пәтерлері бастаманы қолдаған болатын.

EITI бастамасын бұрынғы КСРО мемлекеттерінен бірінші болып Әзірбайжан елінің үкіметі қолдады. EITI бастамасын жүзеге асыру бойынша үкімет комитетіне Әзірбайжанның Мемлекеттік мұнай қорының директоры С.Шарифов қосымша басшылық етті. Ол 2005 жылдың басында EITI бастамасы бойынша өндіруші компаниялардан 2003 жыл мен 2004 жылдың басында алынған қаражаттар тексерісінің мәліметтерімен қоса алғашқы есептерін жариялайтындықтарын айтқан. Әзірбайжанда барлығы 24 шетелдік және отандық мұнай компаниялары өз есептерін жариялады. Бүгінде Әзірбайжан басқа елдермен салыстыратын болсақ, өндіруші сала ашықтығы бойынша сегізінші есебін жариялап отыр[1]. Бүгінгі күнге дейін сегіз рет есеп беріп үлгерген Әзірбайжан елінің есебіне жасалған сындар да аз емес. Алдымен бұл берілген есепте компаниялардың әрқайсысы бойынша көрсеткіштердің жеке емес, жалпылама берілуі. Әрине, мұндай есеп нақты және толық болмауы мүмкін. Бірақ уақыт өте Әзірбайжан елінің есебі жетілдіріп, компаниялары бойынша нақты, әрі толыққанды мәліметтер беріле бастауы мүмкін. Жалпы Бастама бойынша алғашқы нақты қадамдар жасалды. Ал қалғаны уақыттың еншісінде.

2005 жылы наурыз айында Лондонда өндіруші салада жұмыс жасайтын компаниялармен және осы инвесторлар жұмыс жасайтын елдер үкіметімен алынатын табыстарының ашықтығын жоғарылатуға бағытталған «Extractive Industries Transparency Initiative» (EITI) бастамасы бойынша екінші конференция болды. Дүниежүзілік банк басшысы Джеймс Вульфенсон, Халықаралық валюта қорының басқарушы директорының орынбасары Такотоши Като конференцияға қатысып, EITI бастама-

[1] *Нурмамедов З. //Обнародован восьмой отчет Азербайджана по Инициативе прозрачности в добывающих отраслях, Day. Az, http://www.day.az*

сын қолдады. Еуропаның даму және қайта құру банкінің президенті Жан Лемьер қазір жаңа энергетикалық саясат жүргізетіндігін хабарлады. Бұл қолға алынып жатқан саясат бойынша өндіруші салада ашықтықты қамтамасыз ету басты талап болып табылады. Сонымен қатар оның ойынша, EITI бастамасына қатысушы елдер үшін есеп берудің халықаралық стандарттын әзірлеу керек. Ал есептер тәуелсіз аудиттен өтуі керек.

Әлемнің дамыған елдерінің конференциядағы позициясын халықаралық даму бойынша мемлекеттік хатшы Хилари Бенн айтып кетті. Ол бұл ел үкіметінің EITI бастамасын алдағы уақытта да, сонымен қатар қаржылық тұрғыдан қолдайтындығы жөнінде ойын растады. Францияның даму министрі Хавьер Даркос табиғи ресурстарға бай дамушы елдердегі жемқорлықпен күресуді елінің қолдайтындығын мәлімдеді. Қазақстан Республикасының президенті 2005 жылдың 14-16 маусымында Алматыда өткен Азия қауымдастығының халықаралық бизнес-конференциясында сөз сөйлеп, Қазақстанның өндіруші сала ашықтығы бойынша британиялық Бастаманы қолдайтындығын мәлімдеді. 2005 жылдың 5 қазанында жыл сайын өтетін KIOGE-2005 мұнай-газ көрмесі мен конференциясының барсында өндіруші сала қызметінің ашықтығының Бастамасын жүзеге асыруға қатысты өзара түсіністік туралы Меморандумына қол қойылды. Меморандумға Қазақстан Республикасының парламент мәжілісінің депуттарымен, үкіметтік емес ұйымдардың өкілдерімен, 24 ірі мұнай-газ компанияларымен және Қазақстан Республикасының энергетика және минералды ресурстар министрімен қол қойылды.

Ашықтық бастамасы ерікті қадам болып табылады, яғни Меморандумға қол қойып, бастамамен ұсынылған қаржылық есептерді ұсыну немесе ұсынбауды компаниялардың өздері шешеді. Қазақстан Республикасының заңдары компанияларды Меморандумға қол қоюларына мәжбүрлей алмайды, өйткені Қазақстан елі компаниялармен жасалған келісімшарттардың тұрақтылық принципін сақтайды. Алғашында Қазақстанда өнеркәсіптің өндіруші саласында ашықтықты қамтамасыз ету Бастамасына 38 компания қосылды.

Ашықтық Бастамасын жүзеге асырудың нақты механизмдері келесідей: әрбір өндіруші компаниялар қазынаға салынатын төлемдері толық көрсетілген декларацияны толтырады. Ал өз кезегінде осы өндіруші компаниялар жұмыс жасайтын мемлекет осы мәліметтерді салыстыруға мүмкіндік беретін ұқсас декларацияны толтырады.

Бастаманы сәтті енгізу үшін қажетті шарттар келесідей:

• барлығына толыққанды және түсінікті түрде компаниялар төлеген барлық төлемдер және үкіметтің алған барлық табыстары жөнінде мәліметтерді жариялау;

• өндіруші сала кәсіпорындарының қызметінен алынған төлемдер мен табыстардың тұрақты және тәуелсіз аудитін өткізу;

• төлемдер мен шығындар сенімді тәуелсіз ресми тұлғамен салыстырылуы керек;

• елімізде жұмыс істейтін барлық жеке, сонымен қатар мемлекеттік компаниялардың осы процесске қатысуын қамтамасыз ету;

• осы процесс әзірлемесіне, мониторингіне және баға беруіне азаматтық қоғам өкілдерінің тартылуын қамтамасыз ету;

• жоғарыда берілген іс-әрекеттердің тұрақты және үздіксіз орындалуын қамтамасыз ету үшін жұмыс жоспарын жасау.

Ашықтық Меморандумын тәжірибеде жүзеге асырудың елеулі мәселелерінің бірі болып оны жүзеге асырудың механизмдерін әзірлеу табылады. Ашықтық Бастаманы Қазақстаннан бұрын қосылған елдердің тәжірибесі бастаманы жүзеге асырудың түрлі механизмдерінің бар екендігін көрсетеді. Мұнда ең бастысы болып мүдделі жақтардың консенсусын қамтамасыз ету табылады. 2006 жылдың ақпан айында Астана қаласында өнеркәсіптің өндіруші саласының ашықтық бастамасын жүзеге асыруға мүдделі тұлғалардың Ұлттық кеңесінің отырысы болды. Отырыс барысында Ұлттық кеңестің жетекшілік ету принциптері туралы келісім қабылданды. Ұлттық кеңестің басты міндеті ретінде Қазақстанда бастаманы жүзеге асыру процесін қадағалау, бастаманы енгізу процесс терін тұрақты жетілдіріп отыруды қамтамасыз ету анықталды. Ұлттық кеңес құрамына ведомствоаралық жұмыс тобының, өндіруші компаниялардың, Қазақстан Республикасының парламенті мен үкіметтік емес ұйымдардың үш-үш өкілінен тұратын 12 мүшесі кіреді. Ұлттық кеңес мүшелері мен төрағасы екі жылда бір қайта сайланады. 2006 жылдың бірінші мамырына дейін 2004-2005 жылдарға өндіруші компаниялар қызметінен алынған табыстар, үкіметке жасалған төлемдер туралы аудиторлық компаниялардың есептерін ұсынуы туралы шешім қабылданды.

Қазақстанның осы бастамаға қосылу қажеттілігі мен маңыздылығы келесі негізгі себептерге байланысты. Біріншіден, республика экономикасының шикізат секторының жағдайы жалпыға мәлім. Экономиканың ашықтық және жаһандану жағдайында Қазақстан әлемдік шаруашылық байланыстарында көбіне дамыған елдердің шикізат бойынша көмекшісі ретінде көрініс табады. Осы жағдайда өндіруші саланың ашық болуы алдымен елге және халыққа тиімді болып келеді, өйткені ол шикізатты өндіруден түскен түсімдердің шынайы көлемінің, табыстың бөлінуі мен пайдаланылуының ашықтығын қамтамасыз етеді. Екіншіден, объективті және субъективті себептерге байланысты республика экономикасының шикізат секторы инвесторлардың қолында. Бұл Қазақстан тәуелсіздігінің алғашқы жылдарында шикізат секторында пайда болған мұнай және басқа да компанияларға, сонымен қатар бұрыннан жұмыс жасаған, бірақ мемлекеттік меншікті жекешелендіру барысында шетелдік инвесторлардың қолына өтіп кеткен тау-кен өнеркәсібінің компанияларына да қатысты. Мұндай жекешелендірудің салдарынан өндіруші саланың негізгі кәсіпорындары шетелдік иелерінің қолына өтіп кетті. Осылайша, қазіргі таңда кейбір экономистердің есептері бойынша елдің мұнай-газ саласындағы кәсіпорындардың 8-10% ғана қазақстандық меншік иелерінің қолында, соның ішінде мемлекет меншігінде. Олар 2005 жылы елдегі мұнай мен газдың 15%-н ғана өндірген.

Ал мұнай-газ саласының қазақстандық кәсіпорындарының шетелдік иелері елдегі өндірілетін мұнай мен газдың 85%-н өндірген. Өндіруші сектордың шетелдік меншік иелерінің қолына толығымен өтіп кеткен салалары да аз емес. Әрине, мұндай жағдайда келесідей сұрақтардың туындауы орынды: бұл компаниялар мен өндіруші салалар алдымен кімнің мүддесі үшін жұмыс жасайды? Мемлекет бюджетіне бұл компаниялар мен салалардан түсетін салықтық және басқа да төлемдердің көлемі қандай? Жоғарыда айтылған бастамаға қосылу осы сұрақтарға белгілі бір дәрежеде жауап береді және Қазақстан еліне, яғни халқына тиесілі жер қойнауын пайдаланушы өндіруші сала табыстарын алу, бөлу және пайдаланумен байланысты қоғамдағы шиеленісті төмендетуге мүмкіндік береді. Үшіншіден, бұл бастама инвестициялық ахуалды жақсартуға жағдай жасайды. Ал бұл өз кезегінде елдің инвестициялық тартымдылығын жоғарылататындығы, шетелдік инвесторлардың тәуекелін төмендетіп, мемлекеттің жаһандану жағдайындағы әлемдік шаруашылық жүйесіндегі имджін жоғарылататындығы сөзсіз[2].

Неге дамыған мемлекеттер өндіруші сала кәсіпорындары жұмыс жасап мемлекеттің бюджетіне олардан түсетін салықтық және басқа да төлемдердің ашықтық стандарттарын белгілеуге мүдделі деген сауалдың туындауы заңды. Әсіресе, Қазақстан Республикасында бұл сұрақтың туындауы орынды. Біздің ойымызша, мемлекеттердің мұндай қызығушылықтары келесіде жатыр. Біріншеден, мемлекеттер шикізат өткізуден алынатын табыстардың дәл көлемін анықтауда, оларды бөліп, пайдалануда әділдік принципін пайдалануға мүдделі.

Екіншіден, олар шикізаттан тәуелді мемлекеттердің әлеуетті мүмкіндіктері мен ресурстары жөнінде ақпараттың қалың жұртшылық үшін қол жетімді болуына мүдделі. Сондықтан, табиғи ресурстарға бай мемлекеттерде шикізат ресурстарынан алынатын табыстар елдің болашақ экономикалық және әлеуметтік дамуына, тұрғындардың өмір сүру деңгейі мен сапасының жоғарылауына, кедейлік деңгейін төмендетуге, сонымен қатар жұмыссыздықты қысқартуға және елдегі кеңінен орын алған басқа да әлеуметтік ауыртпашылықтарды жоюға қаншалықты орынды жұмсалып жатқандығын білу ниеті заңды құбылыс.

Үшіншіден, шикізат ресурстарынан алынатын табыстар, олардың бөлінуі мен пайдаланылуы туралы сенімді ақпараттар «шикізатты» мемлекеттерде кеңінен орын алған жемқорлықтың шынайы деңгейін анықтауға мүмкіндік береді және оның деңгейін күрт төмендетуге жағдай жасайды.

Төртіншіден, олар шикізат саласынан алынатын табыстардың экономиканы диверсификациялауға қаншалықты жұмсалатындығы жөнінде, елдердің «қарғыс атқан ресурстардан» зардап шегуіне жол бермеу үшін және «голландиялық аурудың» зардабын төмендету үшін оларға кеңес беру мен көмектесудің қаншалықты қажет екендігі жөнінде шынайы ақпараттар алуға да мүдделі. Біздің ойымызша, өндіруші саладағы табыстардың ашықтығының Тони Блэрмен ұсынылуы, әлемнің көптеген елдерінің бастамаға қосылуы шынайы адамгершілікті, тарихи маңызды және әлеуметтік әділ процесстің басы болып табылады. Бұл елдердің көбі отарлаушы империялары бар метрополиялар. Мұнай метрополиялардың байлығы отар елдерінің шикізат ресурстарын, әсіресе минералды ресурстарын көп көлемде ұрлап, тонауы есебінен құралған. Дамыған елдерге айналған мұндай көптеген елдердің қазіргі басшылары отар елдерінің есебінен өз елдерін байыту тарихын ұмытпаған. Отаршылдық езгіден азат етіліп, тәуелсіздік пен егемендікке қол жеткізген көптеген бұрынғы отар елдер трансұлттық компаниялардың неғұрлым мәдени жолмен олардың шикізат ресурстарын пайдаланудан асыра табыс алу әрекеттеріне қайта тартылған.

Осындай елдердің бірі болып бүгінгі егеменді Қазақстан табылады. Бұрынғы КСРО шеңберінде негізінен еліміз өндіруші өнеркәсіптің даму артықшылығымен бір жақты дамыған. Егемендігін алғаннан кейін Қазақстан түрлі объективті және субъективті себептерге байланысты көптеген әділетсіз келісімшарттарды жасап, оларға табиғи ресурстарын пайдалануға беруге мәжбүр болды.

Осылайша, бір жағынан Ұлыбританияның бұрынғы Премьер-Министрі Тони Блэрдің бастамасын шикізаттан тәуелді мемлекеттердің қайта қалыпқа келмейтін құнсыз табиғи ресурстарын он, жүздеген жылдар пайдаланып келе жатқан елдер мен компаниялардың өкініші ретінде қарастыруға болады. Шикізаттан тәуелді елдердің көбі бұрын отар елдер болып келген. Екінші жағынан, мұндай бастама жаһандану, әлемдік шаруашылық байланыстарының ашықтығы жағдайында бір мемлекеттердің, бір компаниялардың басқа елдер мен оның халқының есебінен әрі қарай пайда табуына тежеу жасаған дамыған және өркениетті мемлекеттер мен ақылды басшылардың лайықты үлгісі болып табылады. Үшіншіден, мұндай бастама өркениетті елдер мен трансұлттық компаниялар басшыларының шикізаттан тәуелді халықтар мен мемлекеттердің болашақ тағдырларына қам істеуінің изгі мысалы[3].

EITI бастамасын жүзеге асырудың әлемдік тәжірибесі ашық қызмет етуден біздің елімізде жұмыс жасап жатқан шетелдік өндіруші компаниялар жалпы ұтатындығын көрсетеді. Бұл кезде шетелдік өндіруші компаниялар мен Қазақстан Республикасы үкіметінің арасында ашық, тең қарым-қатынас туындайды. Мұндай жағдай көбіне қандай да бір байланыстық қарым-қатынастардың орындалуы, өндіруші компаниялардың қызметіне үкімет пен шенеуніктердің тарапынан болатын түрлі «шабуылы» бойынша жиі туындайтын шарттар мен ережелерді жояды, инвестициялық ахуалдың тұрақтылығымен қамтамасыз етеді, өндіруші саланың кәсіпорындары мен мемлекет арасында мәдени қарым-қатынастарды қалыптастырады.

[2] *Есиркепов.Т.А. На путь к прозрачности добывающего сектора Казахстана // Деловая неделя, 15 мая 2006 года.*

[3] *Есиркепов.Т.А. На путь к прозрачности добывающего сектора Казахстана // Деловая неделя, 15 мая 2006 года.*

Өндіруші компаниялардың ашықтығы, олардың қызметіне азаматтық және қоғамдық бақылау жасау олардың қызметіне қатысты қоғамдық келісімдер мен консенсусты көтермеуі, олардың теріс ойларын төмендетпеуі мүмкін емес. Сонымен қатар, осы компанияларға қатысты мемлекеттің жүргізіп жатқан саясатын қоғамның баға беруіне оң әсер етеді. Бұл өз кезегінде қоғамның әлеуметтік тұрақтылығының негізін қалайды.

2006 жылдың басында Астана қаласында Қазақстан Республикасының Энергетика және минералды ресурстар министрлігінің бұрынғы министрі С.Измухамбетовтың төрағалығымен өнеркәсіптің өндіруші саласының ашықтығы Бастамасын жүзеге асыру бойынша мүдделі тұлғалардың Ұлттық кеңесінің отырысы болды. Отырыс барысында осы Бастамаға 38 компанияның қосылғандығы айтылды. Олардың қатарында «Казмунайгаз» ҰК, Nelson Resources, ExxonMobil Kazakhstan, Chevron Texaco International Petroleum Co., Shell Kazakhstan Development U, BG Karachaganak Limited, JV «Petro Kazakhstan Kumkol Resources», JV «CNPC-Aktobemunaigas», Total E&P Kazakhstan, Agip Caspian Sea B.V., Lukoil Overseas Services Ltd, «Қазақмыс» сияқты басқа да компаниялар бар. Еліміздің өндіруші саласында жұмыс жасайтын компаниялар тізімі мен ашықтық Бастамасын қолдаушы компаниялар саны біздің үлкен сенімімізді ақтамады. Өйткені, өндіруші салада жұмыс жасайтын компаниялардың көпшілігі, яғни 174 компания бастаманы қолдамаған. Олардың ішінде алғашында сенімді басқаруға беріліп, кейін кенеттен олардың жеке меншігіне сатылып кеткен қазақстандық ірі кәсіпорындар да бар.

Ал бүгінде өндіруші салада жұмыс жасайтын 153 компанияның ішінен 98 Бастамаға қосылды. 98 компанияның 55-і мұнай саласында жұмыс жасайтын кәсіпорындар болса, 43-і тау-кен өнеркәсібінің кәсіпорындары болып табылады[4].

Ашықтық Бастамасын қолдамаған компаниялардың қатарында Еуразия өнеркәсіптік тобы («Қазақстан Алюминийі» АҚ, «ССГПО» АҚ, «Казхром» ТҰК» АҚ, «Шұбаркөл-көмір» АҚ), әлемнің ең бай адамдарының бірі Лакшми Миттал болат империясына кіретін «Миттал Стил Теміртау» АҚ (бұрынғы «Кармет»), сонымен қатар «Казцинк» АҚ, «ТМК» АҚ, ПО «Акбакай КБК» сияқты белгілі компаниялар және Қазақстанның табиғи ресурстарын пайдаланушы басқа да ондаған компаниялар бар. Олардың Бастамаға қосылмауы елбасының қолдауын тапқан халық пен мемлекет үшін үлкен мәні бар маңызды актіден бас тартуды білдіреді. Кейбір компаниялардың иелері мен топ-менеджерлері елбасы саясатын қолдайтындықтарын айтты. Мысалы, сайлау барысында олар әрқашан елбасын қолдаушылардың алғашқы қатарында. Сондықтан, ашықтық Бастамасын қолдаушылар қатарында бұл компаниялардың болмауы таң қалдыратындығы заңды құбылыс болып табылады.

Дегенмен, таң қаларлықтай да ештеңе жоқ. Ел экономикасының дамуын тежеуші басты факторлардың бірі көптеген ірі және ірілеу компаниялардың, соның ішінде мегахолдингтердің қызметінің ашық болмауы екендігі белгілі. Осылайша, Еуразия өнеркәсіптік топтарының компаниялары оффшорлық аймақтарда тіркелген. Мұндай тіркелу бұл компаниялардың шын иелерінің кім екендігін құпияда ұстауға мүмкіндік береді. Компаниялардың жабықтығы, соның ішінде меншік иелерінің құрылымының ашық болмауы олардың әлемдік қор биржасына шығуға мүмкіндік бермейді. Сәйкесінше, олар өз акцияларын сата алмайды және өз компанияларына қосымша акциялар тарта алмайды.

Еліміздің ірі деген кәсіпорындарының ашықтық Бастамасын қолдауы EITI-ді жүзеге асырудағы шешуін әлі таппаған өзекті мәселелердің бірі болып келеді. 2007 жылдың шілде айында премьер-министр Кәрім Мәсімов елдің мұнай өндіруші саласының ашықтықты қамтамасыз ету мәселесі бойынша кеңес өткізген болатын. Кеңеске министр Кабинетінің және «Мұнай табыстары – қоғам бақылауына!» коалициясының мүшелері, сонымен қатар Дүниежүзілік банк өкілдері қатысты. Кеңес барысында олар Қазақстанда жұмыс жасайтын барлық өндіруші компаниялардың ашықтықты қамтамасыз ету Бастамасын жүзеге асыруға және болашақта да коалицияның әрі қарай жұмыс істеуіне қатысу мәселесі талқыланды. Кеңес барысында премьер-министрдің осы мәселеге қатысты қатаң мәлімдемесі – бұл істің тоқтап қалуын болдырмау[5]. Ашықтық Бастамасын жүзеге асыруға әзір қызығушылық танытпай отырған кәсіпорындарға не істеуге болады? Мәжбүрлеу керек пе, әлде оларды қызықтыру керек пе? Мәжбүрлеген жағдайда не болады? Кәсіпорындарды ерікті түрде Меморандумға қол қоюға қалай тартуға болады? Бастаманы жүзеге асыруда басқару теориясының қамшылау, арбау саясатының қайсысы тиімді? Бастаманы кәсіпорындардың қолдауына қол жеткізу барысында мұндай сұрақтар жеткілікті. Меморандумға қосылған кәсіпорындардың тізімін көбейту алдымен Үкіметтің осы Бастама шеңберінде жүзеге асыратын әрекеттеріне байланысты. Тәуелсіздіктің алғашқы жылдарында жасалған келісімшарттарды өзгерту мүмкін болмаса да, келешекте жасалатын келісімшарттарда шетелдік инвесторлармен қатар еліміздің мүддесі де ескерілсе жөн болар еді.

Ашықтықты жоғарылату Бастамасын жүзеге асыруда үкіметпен өндіруші салаға қатысты еліміздің бірқатар заңдарына түзетулер енгізу қолға алынды. Үкімет деңгейінде қабылданған және мүдделі тұлғалардың қолдауын тапқан нақты құжаттар Бастаманың жедел жүзеге асырылуына жағдай жасады. Осылайша елбасымыз Н.Ә. Назарбаевпен Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасында жер қойнауын пайдалану және мұнай операцияларын жүргізу сұрақтары бойынша Қазақстан Республикасының кейбір заң актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңына қол қойылған болатын.

Енгізілген түзетулерге сәйкес жер қойнауын пайдаланушылар біріншіден, жер асты сулары мен жалпы таратылған пайдалы қазбалар бойынша жер қойнауын пайдалану құқығын алудың конкурстық

[4] Есиркепов.Т.А. На путь к прозрачности добывающего сектора Казахстана // Деловая неделя, 15 мая 2006 года.

[5] Жихорь Ю. Прозрачные намерения. //Новое поколение 2008, №9 (508). С.3-6.

ұсыныстардан басқа келісімшартқа қол қойылғанға дейін Меморандумға қосылуға; екіншіден, жер асты сулары мен жалпы таратылған пайдалы қазбалар бойынша келісімшарттардан басқа өзара түсіністік Меморандумының шарттарын қадағалауға; үшіншіден, Қазақстан Республикасының Үкіметімен бекітілген EITI бастамасының талаптарына сәйкес аудиторлық есеппен бекітілген есептілікті ұсынуға міндетті[6].

Бұл саладағы заңдардың тағы бір өзгерістерін күтуімізге болады. Әсіресе, үкіметтік емес ұйымдар мен бұқаралық ақпарат құралдарының пайдалы қазбаларды игеруші кәсіпорындармен жасалған келісімшарттарына қол жетімділігінің мүмкіндігін жоғарлатуды депутаттар қолдауда[7]. Егер келісімшарттар үкіметтік емес ұйымдар мен бұқаралық ақпарат құралдарына қол жетімді болса, онда өндіруші саланың ашықтығын біршама жоғарылатуға болар еді. Өйткені, бұқаралық ақпарат құралдары халықтың ақпарат жеткізушісі болып табылады, ал үкіметтік емес ұйымдар халық мүддесін қорғау мақсатында құрылғандығы бәрімізге белгілі. 2007 жылдың 27 қыркүйегінде Осло қаласында EITI бастамасының басқарма Кеңесінің кезекті отырысы болды. Отырыс барысында Қазақстан кандидат-елдер тізіміне енгізілді[8]. Кандидат-елдер болып Үкіметі азаматтық қоғаммен және кәсіпорындармен бірге отырып, ашықтық Бастамасын енгізу міндетін қабылдаған және жүзеге асыру бойынша тұрақты жұмыс жоспарын әзірлеген ел табылады. Қатысушы-елдер дәрежесіне ие барлық елдер екі жыл сайын валидациядан өтуге міндетті[9]. Валидацияға, яғни Бастаманың жүзеге асырылу процесін бағалауға EITI-дің негізгі критерийлеріне сай келетін елдер қатыса алады. Қазақстанда өндіруші сала кәсіпорындарының қызметінің ашықтығын жоғарылату бастамасын жүзеге асыру процесі төрт критерийдің бәріне жауап береді. Алдымен Қазақстан 2005 жылы өзара түсіністік Меморандумына қол қойып отырып, Бастаманы енгізу туралы шешім қабылдады. Екіншіден, қоғамдық ұйымдармен және жеке сектормен жұмыс істеуге дайын екендігін білдірді. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Үкіметінің, Парламент Мәжілісінің, компаниялары мен үкіметтік емес ұйымдарының әрқайсысының үш өкілінен тұратын Ұлттық кенес құрылды. Ұлттық кеңес Бастаманың жүзеге асырылу процесін қадағалап, жауап береді. Бүгінгі таңда Ұлттық кеңеспен 10 отырыс өткізілді. Үшіншіден, бастаманың енгізілуіне жауапты лауазымды үкіметпен тағайындалды. Энергетика және минералды ресурстар министрлігінің вице-министрі және Энергетика және минералды ресурстар министрлігінің бір маманынан тұратын арнайы жұмыс тобы құрылды. Бүгінде бұл жұмыс тобы Секретариат деп аталады. Соңғы критерий – бұл барлық мүдделі тұлғалармен келісе отырып Мемлекеттік жұмыс жоспарын әзірлеу. Мемлекеттік жұмыс жоспары әзірленіп, бекітіліп, оған сәйкес Бастаманы енгізу жұмыстарын қаржыландыру мәселесі де қарастырылған. Қазақстан Республикасының Үкіметі аудиторлық компаниялардың қызметін жылына 12 млн. теңгеден қаржыландырған және болашақта да қаржыландыратын болады. Сонымен қатар, 2008 жылы валидациядан өтуге жұмсалған 70 мың АҚШ доллары да Қазақстан Республикасының бюджетінен жұмсалуда. Қазақстан Республикасының Премьер-Министрі Кәрім Мәсімовтың айтуынша, Қазақстан EITI бастамасын жүзеге асыруға жұмсалып жатқан барлық қаражат мемлекеттік бюджеттен жұмсалады[10]. Әрине, ашықтық Бастамасын жүзеге асыру әр қазақстандықтың игілігіне жұмсалуы керек, қаржыдан бөлінгендігінен өндіруші салада ашықтықты жоғарылату процесінде нақты нәтижелерге қол жеткізу маңызды болып келеді. Жоғарыдағы жұмсалып жатқан қаражаттарды ескере отырып, Бастаманың маңыздылығын түсінген жөн. Бастаманы жүзеге асыруға жұмсалып жатқан қаражаттар аз емес екені белгілі. Сондықтан Бастаманың қағаз жүзінде сандарды көрсетіп қана қоймай, маңызды мәселелерді шешу керек. Қазақстанда EITI бастамасына жұмсалып жатқан қаражаттар көршілес Әзірбайжан еліндегідей халықаралық қаржылық ұйымдар есебінен емес, өзіміздің республикамыздың бюджетінен бөлінетінін ескеретін болсақ, оның еліміздегі өндіруші сала кәсіпорындарының қызметінің ашықтығын қамтамасыз етуге қосатын үлесінің жоғары болғаны жөн. Дегенмен еліміздің алғашқы ұлттық есебінен шикілік байқалады. Аудиторлық компаниямен ұсынылған ұлттық есепке айтылған сындар мен тілектер есептің өзінен де көп.

Бірінші Ұлттық есепті дайындау барысында 40 мұнай-газ өндіруші компаниялардың 2005 жылы бюджетке жасаған төлемдері және 2005 жылы бюджетке жасалған түсімдер туралы мәліметтер алынған болатын. 2007 жылдың қазан және желтоқсан айлары аралығында «Делойт» аудиторлық компаниясымен 2005 жылы мемлекеттік бюджетке жасалған төлемдер мен түсімдер туралы алғашқы Ұлттық есепті дайындау жұмысы жүргізілген болатын.

Нәтижесінде Қазақстан Республикасының EITI бастамасының шеңберінде алғашқы Ұлттық есебі дайындалды. Ұлттық есеп үкімет пен өндіруші саладағы кәсіпорындардың берген мәліметтері арасындағы айырмашылық 57 млрд. теңге құрайтындығын көрсетеді. Ал бұл аз ақша емес. Бір министрліктің немесе облыс бюджетінің шығынына тең[11].

2008 жылдың 29 ақпанында Астанада өткен «Қазақстандағы өндіруші саладағы ашықтық бастамасы» атты конференциясында Энергетика және минералды ресурстар министрлігінің Министрі Сауат Мынбаев өз баяндамасында «Делойт» аудиторлық компаниясы барлық айырмашылықтарды

[6] *Колосова М. Результаты и перспективы реализации ИПДДО в Казахстане. // Деловой Усть-Каменогорск 2008, №2.*

[7] *Шпаков В. Инициатива доказуема. //Экспресс К 2008, №27 (16413).*

[8] *http://www.mining.kz Казахстанский горнопромышленный портал. Доклад Министра энергетики и минеральных ресурсов С.Мынбаева.*

[9] *http://www.krw.kz Инициатива прозрачности добывающих отраслей промышленности – EITI.*

[10] *http://www.mining.kz Казахстанский горнопромышленный портал. Доклад Министра энергетики и минеральных ресурсов С.Мынбаева.*

[11] *Шпаков В. Инициатива доказуема. //Экспресс К 2008, №27 (16413).*

түсіндіріп, айырмашылықтың болу себептерін түсіндірді. Бастама талаптарын жүзеге асыруды жақсарту, әсіресе есеп беру формасы және оны жетілдіру бойынша ұсыныстарын ұсынды делінген[12].

Сонымен қатар, өндіруші саладағы қызмет ашықтығының Бастамасы бойынша бірінші Ұлттық есепті презентациялау барысында да Энергетика және минералды ресурстар министрлігінің вице-министрі Болат Акчулаков есепте көрініс тапқан барлық айырмашылықтар бойынша «Делойт» ЖШС-мен түсінік берілгендігі айтылды.

Алайда конференция барысында бұл айырмашылықтар жөнінде «Делойт» аудиторлық компанияларының өкілдері емес, Қаржы министрілігінің вице-министрі Даулет Ергожин түсіндіріп кетті[13].

Атырау қаласында өткен «Қазақстадағы өндіруші сала қызметінің ашықтық бастамасы» атты екінші ұлттық конференция барысында «Мұнай табысы – қоғам бақылауында!» атты үкіметтік емес ұйымдар Коалициясының бірінші ұлттық есебі таныстырылды. Презентация барысында Коалиция өкілі Серік Қуаныш «Делойт» аудиторлық компаниясының есептегі тек 1,7 млрд. теңгенің айырмашылығының себебін түсіндіріп кетсе, қалған 5 млрд. теңгенің жәйті түсініксіз күйде қалғандығын айтып кетті[14]. Сонымен қатар ол аудиторлық компаниямен ұсынылған есептен жер қойнауын пайдаланушы кәсіпорындардың арнайы төлемдерінің үкіметтің алған түсімінен төмен екендігін, сонымен қоса олардың үкіметтің алған табысынан көп салық төлегендіктерін айтты. Әрине, мұның қалай болғанын түсіндіру қиын. Бірақ аудиторлық компаниялардың ұсынған есебі осы келеңсіздікті көрсетеді.

Біздің ойымызша, болашақта бірінші Ұлттық есептің келесідей кемшіліктері ескерілуі керек:

• есептегі айырмашылықтардың болу себептерінің түсіндірілмеуі, себебі кез келген санның өз жауабы (немесе өз орны) болуы керек;

• компаниялардың әлеуметтік бағдарламалар бойынша есептерінің жоқтығы;

• бір компаниялардың өз табыстары туралы мәліметтерді теңгемен, ал бірінің доллармен көрсетуі;

• есепті дайындау барысында мұнай-газ өндірумен айналысатын компаниялардың бюджетке жасаған төлемдері туралы ақпараттардың қамтылып, барлау сатысында болған кәсіпорындардың салық төлемдерінің ескерілмеуі;

• есепте мемлекеттік бюджетке жасалған жалпы аударымдар берілген.

Сонымен қатар, жоғарыдағы кемшіліктер ескеріле отырып:

• ұлттық есеп беру формасы барынша жетілдірілуі керек;

• өзара түсіністік Меморандумына барлық компаниялардың жаппай қосылуын жеделдету керек, өйткені бұл процесс Ұлттық есептің неғұрлым дәл болуына жағдай жасайды;

• қазақстандық заңдардың Ұлттық есепті әзірлеуге кедергі келтіруін болдырмау керек, сондықтан өзгерістерді енгізе отырып заңдардағы қарама-қайшылықтарды жою керек.

Қаншалықты кемшіліктері болғанымен бірінші Ұлттық есеп шығарылды. Алайда, үкіметтік емес ұйымдар Коалициясымен жасалған ескертулер де жоқ. Алдымыздағы 2006 жылға кәсіпорындармен ұсынылған мәліметтерге сүйене отырып, Үкімет бюджетіне жасалған төлемдерді салыстыра отырып, екінші Ұлттық есепті әзірлеу жұмысы тұр. Әрине, ашықтық бастамасы шеңберінде маңызды екінші есепті әзірлеу оңай болуы мүмкін. Өйткені, тәжірибемізде бір есеп бар. Екінші есепті әзірлеу барысында алғашқы есепке жасалған ескертулерді ескеру қажет. Себебі, еліміздің қарапайым азаматтарына да түсінікті болады деген есебіміз көптеген түсіндірмелерді қажет ететін болса, ол қосымша тағы бір жұмысқа айналуы мүмкін. Ал Үкімет бюджетіне түскен түсім мен компаниялардың жасаған табыстары арасында айырмашылықтың болып, оның есепті әзірлеу барысында анықталуын үлкен жұмыстың басы ретінде қарастыру керек. Өйткені, осы айырмашылықтардың себебін түсіндіріп кеткен жөн. Егер жоғарыдағы «Делойт» аудиторлық компаниясының басын ашып кеткен айырмашылық себептерін, сонымен қатар есепті жетілдіру ұсыныстарын ескере отырып екінші есеп әзірленсе, алғашқы есепке қарағанда неғұрлым нақты, дәл, түсінікті болады деген ойдамыз.

Жақын аралықта мұндай жыл сайын есеп беру еліміздің аумағында жұмыс жасайтын барлық жер қойнауын пайдаланушыларды заңды түрде міндеттейді деген болжам да бар[15]. Алайда, егер өндіруші салада жұмыс жасайтын кәсіпорындармен жасалған келісімшарттарды ашуға Қазақстан Республикасының кейбір заңдары мүмкіндік бермесе, Ұлттық есепті жыл сайын беруге қалай міндеттейтіндігі тағы белгісіз. Өйткені, Қазақстан Республикасы өз әріптестері алдында құпиялылықты сақтауға міндетті екендігі тағы бар.

Ашықтық бастамасын енгізуші елдердің қол жеткізетін басты артықшылықтарының бірі болып еліміздің инвестициялық ахуалын жақсарту табылады. Өйткені, Бастама инвесторлар мен халықаралық қаржылық мекемелерге ел үкіметінің неғұрлым ашық болуға дайын екендігін білдіреді.

Ал компаниялар мен инвесторлар үшін артықшылығы саяси және репутациялық тәуекелін төмендетеді[16]. Алайда өндіруші салада қызмет ететін кәсіпорындардың өзара түсіністік Меморандумына қосылуды алғашқыда созуы олардың ашықтықтың маңыздылығын түсінбегені ме деген ой тудырады. Дегенмен бұл кәсіпорындардың елде ашықтықты қамтамасыз ету мақсатында жасалып жатқан көптеген әрекеттерге әлі де қолдау көрсетпеуі тағы ойландырады.

Ашықтық компаниялар мен инвесторларға еліміздің аумағында олардың жұмыс жасай алу мүмкіндігін бағалауға керек болуы мүмкін. Уақыт өте жаңа инвесторлар да өз қызметтері, тапқан табыстары, сонымен қатар республикамыздың қазынасына төлеген төлемдері жөнінде мәліметтерді

[12] *http://www.mining.kz Казахстанский горнопромышленный портал. Доклад Министра энергетики и минеральных ресурсов С.Мынбаева.*

[13] *Есиркепов.Т.А. На путь к прозрачности добывающего сектора Казахстана // Деловая неделя, 15 мая 2006 года.*

[14] *http://www.nomad.su*

[15] *Шпаков В. Инициатива доказуема. //Экспресс К 2008, №27 (16413).*

[16] *Колосова М. Мы – за инициативу прозрачности! // Деловой Усть-Каменогорск 2007, №7.*

жасырып қалуды қалауы таң қалдырмауы мүмкін. Өндіруші сала кәсіпорындары мен инвесторларының ашықтықты қолдамауы олардың саяси тұрақсыздық барысында жұмыс істей алатындығын біліре ме, әлде олар осы тұрақсыздықты пайдаланып кетуі мүмкін бе? Әрине, өндіруші салада ашықтықты қамтамасыз етуге барлық компаниялар тарапынан қолдаудың болмауы Бастаманың жүзеге асырылу процесіне біршама кедергі келтіруі мүмкін.

Енді «Арселор Миттал Стил» АҚ-на келетін болсақ, әлемнің ірі метталургиялық компаниясы Люксембургтің Арселоры мен үндістандық Лакшми Миттал иелігіндегі Миттал Стилдің қосылуы негізінде құрылған. «Арселор Миттал Стилдің» Қазақстандағы қызметіне келетін болсақ, республика Үкіметі 10 жыл бұрын «Кармет» кәсіпорнының қазіргі иесіне 225 млн. долларға сатқандығы белгілі. Оның бұрынғы иесі Болат Абиловтың ойынша комбинат Митталға 50 млн. долларға ғана сатылған. Салыстыра отырып, ой түю үшін тағы бір сандарды келтіріп кетуге болады: «Paris Match» деп аталатын француз журналының мәліметтері бойынша Лакшми Митталдың қызының 2004 жылы Лондонда өткен тойының өзі 65 млн. долларға шыққан.

2005 жылдың қараша айында комбинаттың жаңа иесіне өтуіне 10 жыл толу мерейтойына Лакшми Митталдың өзі келген болатын. Ол сол 10 жыл уақыт ішінде комбинаттың жұмысына 1,8 млрд. доллар салғандығын, алдағы 5 жылда тағы 500 млн. доллар инвестициялауға ниетті екендігін айтқан. Бұл инвестициялардың көп не аз екендігін келесі мәліметтерді салыстыра отырып түсінуге болады: Миттал өнімділігі бойынша «Кармет» комбинатымен салыстыруға келетін Украинаның «Криворожсталь» комбинаты үшін 4,8 млрд. доллар берген.

«Арселор Миттал» комбинаты апатты жағдайда, барлық өндіріс тоқырау үстінде» - екендігіне Ж.Абишев атындағы химия-металлургиялық институтының директоры Василий Ким сенімді. Оның ойынша, комбинаттың бұл жағдайы «комбинат қожайындарының қайта қалыпқа келтіруге инвестиция салмауының салдарынан. Барлық қуаттар кеңестік үкіметтен қалған. Оларды қалыпқа келтіруге қомақты қаржы керек. Бүгінде «МиттальСтилдің» өкілдері үздіксіз құю қондырғысын енгізгендерін қайталап келеді. Мұндай қондырғыны бүгінгі күні Кармет деңгейіндегі кез келген комбинат қосуға міндетті. Бұл технологиялар әлемнің көптеген компанияларында бар. Алайда Карметтегі өндіріс схемасы бұрын көнерген». Василий Ким бұлардың себебі инвестицияның мүлдем салынбауы деп есептейді. «Қожайындар ақшаны негізгі заттарға да, мысалы кокс өндірісіне де бөлмей отыр. Комбинаттың кокстi-химиялық өндірісті тоқырау үстінде жұмыс жасап жатыр. Бірінші және екінші көмір байыту фабрикасы жұмыс жасамайды. Бұның нәтижесінде жеткізіліп жатқан концентраттардың сапасы домналық кокс сияқты өте төмен». Қаржыландырудың тапшылығы комбинатқа жеткізіліп жатқан шикізаттардың сапасының күрт төмендеуіне алып келеді. Шикізат сапасының әлемдік стандарттарға сай келуі үшін модернизация жүргізілуі керек. Бүгінде Теміртауда «Арселор Миттал» пайдаланып жатқан шикізатпен әлемнің бірде бір зауыты жұмыс жасамайды. «Мысалы домналық пешке тікелей салынған шахтадағы темірдің құрамы 50%-дан төмен. Барлық заманауи өндірістердегі темірлердің құрамы 65%-дан төмен жіберілмейді. Бүгінде «Миттал Стилде» бұл 55%-ға да жетпейді», - дейді В.Ким.

Жекешелендіруден кейінгі кезеңде «Кармет» квартал және жыл сайын комбинатқа салынған инвестиция салымдары туралы ақпараттарды жариялап тұрады. Бірақ бұл ақпарат күмән тудырады. Біріншіден, егер комбинат қожайындары шынымен осындай қомақты инвестициялар салатын болса, онда кәсіпорын жоғарыда айтылған жағдайда болар ма еді? Екіншіден, олардың жариялаулары бойынша комбинатқа салынған инвестиция салымдары 10 жылдық мерейтой барысында Лакшми Митталдың айтқан мәліметтеріне сәйкес келмейді. Үшіншіден, Қазақстан Республикасының Қаржы Министрлігінің мемлекеттік мүлік және жекешелендіру Комитетінің алғашында шетелдік инвесторларға сенімді басқаруға беріліп, кейін оларға кенеттен сатылып кеткен ірі кәсіпорындарды жекешелендіруден кейін дамыту мониторингі бойынша департаменті бар. Бұл департаменттің басты міндеттерінің бірі болып осындай компаниялардың инвестициялық міндеттемелерінің орындалуын бақылау мониторингі табылады. Осыған байланысты келесідей сұрақ туындайды: бұл департамент өз жұмысын, әсіресе «Кармет» сияқты жекешелендірілген кәсіпорындардың инвестициялық міндеттемелерінің орындалуын бақылау бойынша жұмысын орындай ма, әлде осы компаниялардың ұсынып жатқан мәліметтері оларды қанағаттандыра ма? Қалай болғанда да еліміздің жұртшылығы Қазақстан Республикасының Мемлекеттік мүлік және жеке-шелендіру комитетінің бұл қызметі жөнінде хабарсыз. Бұған байланысты елбасымен бұрынғы Ахметов Үкіметінің Қаржы министрлігіне берілген әділ бағасын айтып кетуге болады. «Қаржы министрлігі министрліктің алдыңғы басшыларымен жасалған жұмыстарды әлсіретіп жіберген. Бөлімшелер, әсіресе салық жүйесі мен мемлекеттік мүлік комитеті ашық жұмыс жасамайды. Бұл ведомство органдарының қаншалықты ақшаға сатылғандығы бәрінің аузында. Бұл бізге белгісіз бе? Онда кез келген адамды оған тығып жіберетін үлестес адамдар жұмыс жасайды. Жаңа министр осы істі анықтап білуі керек», - деп елбасы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев ерекше көңіл бөліп айтып кеткен.

Қазақстандық заңдар мен үкіметтің қаулылары қорғап келе жатқан үнді-британдық инвестор Лакшми Миттал біздің ойымызша, өз қызметінің стратегиясы ретінде комбинатты дамытуды емес, оның мүмкіндіктері мен ресурстарын барынша өз пайдасына пайдалануды анықтаған сияқты. Сонымен қатар Лакшми Миттал өз елі – Үндістанда қуаты жылына 12 млн. тонна болат өндіретін металлургиялық зауыт салуды жоспарлауда. «Миттал Стил Теміртаудың» иесі Лакшми Миттал Forbes журналының 2007 жылға жасалған қорытындысы бойынша әлемнің ең бай адамдарының тізімінде төртінші орын алады.

Оған қоса «Испат-Кармет» АҚ-ның («Миттал Стил Теміртау» АҚ) салық жүктелімінің коэффициенті 2003 жылы 1,3%-ды құраса, 2004 жылы – 2,3%-ды құраған. Металлургия өнеркәсібі мен дайын металл бұйымдары өндірісіндегі кәсіпорындардың

салық жүктелімінің коэффициенті 2003 жылы республика бойынша орташа есеппен 9,4% болса, 2004 жылы – 10,9%-ды құраған. «Испат-Кармет» АҚ-ның салық жүктелімі бойынша коэффициенті жалпы сала бойынша орташа коэффициенттен 5-7 есеге төмен.

2006 жылдың 10 ақпанында комбинатта жұмыс сапарымен Қазақстан Республикасының бұрынғы Премьер-Министрі Д. Ахметов болды. «Еңбекақы жұмсалған еңбекке сәйкес болуы керек және экономиканың басқа салаларындағы жалақы деңгейіне сүйенудің қажеті жоқ. Социалистік «еңбекақыны жоғарылатпай лагерлер салу» принципі - өткен күннің белгісі. Еңбекақыны жоғарылатыңыз, сонда сіздердің шахтерлеріңіз барлық қызметтерді өздері сатып ала алатын жағдайда болады», - деген оның комбинат басшыларының атына жолданған ашулы сөздері түсінікті еді. Комбинаттың әр жұмысшысына тиесілі 2004 жылы 320 теңге көлемінде есептелген дивиденттердің мөлшерін шын қабылдау қиын.

Бұған байланысты Ұлыбританияның кәсіподақтар Конгрессінің «Миттал Стил Теміртау» АҚ-ның металлургия комбинатының шахталарында жұмыс жасайтын қарағандылық кеншілерді қолдау және жалақыларын жоғарылатуды, сонымен қатар қосымша әлеуметтік кепілдемелермен қамтамасыз ету шешімі әділетті болып келеді.

«Қорғау» көміршілер кәсіподағы» қоғамдық ұйымының төрағасы В.С. Сидоров журналистермен әңгімесінде «бақылаушы органдар белгілі бір кәсіпорында 120 бұзушылықты анықтағандарын мәлімдеді, бірақ неге мұндай кәсіпорындар жабылмайды, келешекте де мұндай бұзушылықтардың алдын алуын неге қадағаламайды деп сұрарсыздар», - деп, кейін өзі жауап бергендей «бұл органдардың жұмысшылар штаты шағын ғана, олардың профилактикалық жұмыстарды жүргізуге шамалары келмейді, олар тек болған жәйттар негізінде бұзушылықтарды белгілей алады», - деген. Әрине біздің қадағалаушы органдардың осы жағдайына хабардар болғанда бақылаушы органдар ешқандай шаралар жүргізілмесе, тіптен бұл қажеттілігі неде сонда деген сұрақ туындайды. Өйткені жұмысшылардың өздері кәсіпорында болып жатқан бұзушылықтарды біледі. Алайда олардың алдын алуға, келешекте қайталануына жол берілмеуіне байланысты нақты жұмыстар атқарылмайды. В.М. Сидоров «егер техникалық инспекция құқығы заңды түрде кәсіподақтарға берілетін болса және қауіпсіздік техникасын бұзғаны үшін кәсіпорынға айыппұл салатын болсақ, онда жағдайды жақсы жағына өзгертуге болар еді», - деген. Американың кәсіпорындары кәсіподақпен бақыланады[17].

Бірақ Арселор Миттал төңірегінде көтеріліп жатқан көптеген сұрақтар бүгінгі күнге дейін жауабын таппай келеді. Кәсіпорында жұмысшылардың қауіпсіздігін сақтау мәселесі де әлі шешуін таппаған сияқты. Оған 2008 жылдың 11 қаңтарында компанияның «Абайская» шахтасында болған жарылыс мысал бола алады. Бұл жарылыс барысында да қайтадан адам өлімі тіркелді. Алайда, адам өлімінің қайталануына қарамастан кәсіпорын басшыларымен ешқандай алдын алу шаралар жасалмай отыр. Өйткені, шахталардағы бұл жарылыстарға жұмысшылардың өздері кінәлі болып келеді. Сондықтан болар кәсіпорын басшылары «табиғат пен жұмысшылардың алдында ештене істей алмай отыр».

Теміртау шахталарында төтенше жағдайлардың жиі болып тұруы заңды құбылысқа айналды. Қарағанды облысының прокуратурасының мәліметтері бойынша 2007 жылдың сегіз айының ішінде «Миттал Стил Теміртау» кәсіпорындарында 125 адам жәбір шеккен. Олардың екеуі көз жұмса, 23 жұмысшының денсаулығына ауыр зиян келтірілді[18].

Кәсіпорын жұмысшыларының қауіпсіздігі сақталмағаны үшін кәсіпорын жауапты. Алайда бүгінде кәсіпорын басшылары жұмысшылардың шеккен зардаптары үшін өтемақы, яғни компенсация төлеумен айналысып келеді. Әрине бұл жерде де көптеген жәйттар түсініксіз күйінде қалуда.

Жұмысшылардың жыл сайын қайталанып тұратын жағдайы ашықтық Бастамасы бойынша алғашқы Ұлттық конференция барысында да көтерілген. «Шахтинская семья» қоғамдық ұйым комитетінің төрағасы Наталья Томилова жұмыс берушінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін сақтандыру туралы Заңын жүзеге асыруды көтеруі. Ол Қарағандылық қаза тапқан шахтерлердің жесірлерінің атынан сақтандыру төлемдері неліктен зардап шеккен жұмысшылар мен олардың отбасылар емес, жұмыс берушіге төленетіндігін және шахталарда болған қасірет кезінде өте аз өтемақы төленетіндігін айтты. Алайда конференцияда көтерілген бұл сұрақтар да жауапсыз қалды[19].

Қауіпсіздік техникасының сақталмауының, оның алдын алу шараларының қолға алынбауы кәсіпорын түсініксіз жәйттарының толық тізімі емес. Салық органдарының трансферттік баға қалыптастыру бойынша заңның орындалуын қадағалау шеңберінде арнайы тексерістер жүргізіп, нәтижесінде «Арселор Миттал Стил» компаниясының елімізге 14 млрд. теңге қарыз екендігі анықталды.

Екі жыл бұрын кәсіпорынның мемлекетке 16,6 млрд. теңге қарыз болып шықты. Қарыздың осыншама көлемде жиналуына салық төлеушінің өз бетінше салықтар бойынша соңғы жылдардағы төмен ставкамен, ал қалған жағдайларда 1995 жылғы Карметкомбинатты сатып алу туралы келісімді жасағанға дейін заңды күші болған заң негізінде төлеуі себеп болды. Нәтижесінде кәсіпорынның салық жүктелімінің коэффициенті 1,8%-ды құраған. Кәсіпорынның салық төлеуден жалтаруы бірінші рет емес, себебі мұндай жәйттар қайталанып тұрады. Сонымен қатар компания салықтан жалтарудың жолдарын да біледі[20]. Әрине, өкініштісі біздің салық органдарының бұл төлемдерді кеш анықтауы, анықтай тұра оны мемлекет бюджетіне төлеттіре алмауы. «Арселор Миттал Стил» компаниясының басшылығы салық органдарының бұл

[17] Трагедия в Шахтинске: лицо потерял не Миттал, а Казахстан. //Индустрия Казахстана 2006, октябрь, С.6-7.

[18] Есиркепов.Т.А. На путь к прозрачности добывающего сектора Казахстана Деловая неделя, 15 мая 2006 года.

[19] Жихорь Ю. Прозрачные намерения. //Новое поколение 2008, №9 (508). С.3-6

[20] Иванилова А. Работа по Миттalу. // деловая неделя 2008, №1 (500), С.2

талаптарымен келіспей отыр. Қысқасы компания бұл қарыздарымен есептесуді ойламайтын сияқты.

2007 жылдың соңында «Арселор Миттал Стил» АҚ Ресейдің Тверь облысында қуаты жылына 1 млн. тонна арматуралық прокат пен металл құрылғыларын өндіретін зауыт құрылысы туралы келісімге қол қойылды. Кәсіпорын құрылысына салынатын инвестиция көлемі 100 млн. доллар құрайды[21].

2008 жылдың 31 қаңтарында «Арселор Миттал Стил» АҚ Ресейдің «Северсталь-Ресурс» компаниясы мен оның басқа үлестес компанияларының 720 млн. доллар тұратын көмір активтерін сатып алатындығы жарияланды. Компания «Северсталь» компаниясының екі шахтасын 650 млн. долларға сатып алған. Бұл Арселордың сатып алған мүлігінің соңғысы емес, сонымен қатар 70 млн. долларға «Шахтауправление «Анжерское» ААҚ-ның 100%-дық акциясын сатып алды[22]. Жоғарыдағы сомалардың аз еместігін ескере отырып, еліміздің салық органдарына қарызын төлемеуден бас тартуы, шахта жұмысшыларының жалақысы 40-50 мың теңге шамасында болуы тағы ой салады. Мұндай келеңсіздіктерге кәсіпорын қызметінде ашықтықтың жоқтығынан жол берілген болар.

«Миттал Стил Теміртау» АҚ бойынша айтылғандарды жалпылай келе қоғамның Бастамасына қосылмауы жәй ғана объективті заңдылық емес, қожайынының үстемдігінен болған заңдылық болып табылады деген қорытындыға келуге болады.

CRV жобасының эксперті, профессор Ричард Стайнер барлық әлемдегі ашықтық кез келген ақпаратқа халықтың оңай қол жетімділігін білдіреді деп есептейді. Оның ойынша «транспаренттілік» - тиімді демократиялық басқарудың қажетті, бірақ жеткіліксіз шарты. Азаматтық қоғамның үкіметпен тең дәрежеде кез келген салаға қатысты шешімдерді қабылдауға қатысуы маңызды. Ашықтықты қамтамасыз етудің бірқатар механизмдері бар. Мысалы, АҚШ-та әрбір азаматқа өзін қызықтыратын мәліметтерді үкіметтен сұрауына рұқсат беретін заң қабылданған. АҚШ-тың әрбір штатының үкіметің ақпараттарына рұқсат беретін жеке заңдары бар.

2005-2006 жылдары Қазақстан Республикасының тапсырмасы бойынша елімізде электронды үкіметті жасау жұмысы басталған болатын. Электронды үкіметтің отандық сайты ашықтықты қамтамасыз етуде маңызды рөл атқарады. Бүгінде қазақстандықтар үкіметтің кейбір электронды мәліметтеріне тікелей шыға алады. Алайда әлі күнге дейін үкіметтің, сонымен қатар барлық мемлекеттік биліктің қызметінің көптеген салалары ашық емес. Соның ішінде республикалық және жергілікті бюджет, олардың пайдалануы мен орындалуы, елдің біріктірілген мемлекеттік бюджеті, мемлекеттік қарыздың жиынтық сомасы, администраторлары болып атқарушы билік органдары табылатын түрлі мемлекеттік бағдарламалар, ұлттық компаниялар мен мегахолдингтер, банктердің, нақты сектордың ірі кәсіпорындарының меншік құрылымы, жер қожайындарының құрылымы, жекешелендіру мәмілері, жер қойнауын пайдалану бойынша мәмілелер және тағы басқа да ақпараттар жабық болып келеді. Сонымен қоса, электронды үкімет порталындағы мемлекеттік органдардың веб-сайттарында орналыстырылан ақпараттық ресурстарының қол жетімділігі мен сілтемелерінің дұрыстығына портал жауап бермейді[23]. Ал бұл электронды үкімет порталындағы ақпараттар мен мәліметтердің дұрыстығына кепілдіктің жоқ екендігін білдіреді, осылайша қоғамдық ашықтықты қажет ететін ақпараттар қайтадан жабық болып қалады. Сондықтан біздің ойымызша, мемлекеттік органдар, ең алдымен Қазақстан Республикасы Үкіметі мен парламенті мемлекеттік билік органдарының қызметінің, сонымен қатар тұтас экономикалық жүйенің ашықтығын күшейтуге бағытталатын жаңа заңдарды қабылдау бойынша көптеген жұмыстарды атқаруы керек. Бұл процестегі ең алғашқы қадам бұл Қазақстан Республикасының ашықтық Бастамасына қосылуы. Тони Блэр алғаш Бастама туралы сөз сөйлегенінде жүзеге асыру процесі ерікті іс болып келеді делінген. Ал кейіннен өндіруші саладағы табыстардың ашықтығы бойынша проблемалары бар елдердің үкіметі ерікті түрде Бастаманы қолдамайтындықтары белгілі болды. Бұл табыстарының ашықтығы бойынша өз мәселелері бар өндіруші компанияларға да қатысты. Әрине олар өз еріктерімен қосылмаса, оларды қалайша мәжбүрлеуге болады деген сұрақтың туындауы заңды. Әзірбайжанның экономикалық талдау Институтының директоры Ахметов «Бұл сұрақ 2003 жылы 17 шілдеде Лондон қаласында өткен конференция барысындағы талқылау пәні болды», - деген.

Компаниялардың төлемдері жөнінде мәліметтерді жариялауларына «мәжбүрлеу оңайырақ жүретіндігі белгілі болды, өйткені қор нарығы бар. Қазіргі таңда ірі өндіруші компаниялардың әлемнің жетекші биржаларына кіруі үшін алдымен дамыған елдерде жасаған төлемдері туралы декларация ұсынулары керек. Ал үкіметпен бұл іс қиынырақ. Олардың Бастаманы қолдауларына тікелей әсер ететін рычаг дамыған елдер де, халықаралық институттар да жоқ.

2005 жылы Лондонда өткен EITI бастамасының наурыздағы конференциясында ExxonMobil компаниясының атқарушы директоры – Эндрю Свайгер ашықтық Бастамасын қолдайтындықтарын мәлімдеді. Оның ойынша, ашықтық принциптерін жүзеге асыру шын мәнінде қиын, сондықтан коммерциялық ақпараттарды ашу бойынша ұлттық заңдылықтардың жетілдірілуі үшін халықаралық ұйымдардың қолдауымен «ел-ел» белсенді диалогы қажет. Сонымен қатар ол бұл Бастамаға мемлекеттік компаниялардың тартылуы үшін қажет екендігін айтты.

Chevron Texaco компаниясының вице-президенті – Сэм Лэйдлоу EITI бастамасын белсенді қолдады. Ол Ангола, Нигерия, Сан-Томе елдерінде өндіруші сала бойынша жасалған келісімшарттар туралы ақпараттардың ашылғандығы туралы айтты. Ол бұл нәтижеге қол жеткізу осы елдердің үкіметінің жетекшілігінің арқасында қол жеткізілгенін айтып, Нигерия президенті Обасанджоның

[21] *Рыбак К. Упорный Миттал // Ведомости, №239 (2013), 18 декабря 2007г.*

[22] *http://www.vedomosti.ru/newsline/index.shtml?2008/01/31/54053 Сикамова, Марина Затейчук. Arcelor пришла в Россию за углем //Ведомости, 31 января 2008 г.*

[23] *Балгин Р. Зыбкие контуры е-правительства Казахстана. // Деловая неделя 2008, №10 (788), С.9*

ықпалын ерекше атап кетті. Лэйдлоу мырзаның пікірінше, EITI бастамасының жүзеге асырылуына компаниялар емес, ең алдымен үкімет жауапты. Сондықтан осы мәселеге қатысты қандай да бір жалпы стандарттарды белгілеу дұрыс болар еді, әйтпесе тәжірибе жүзінде Бастаманы қабылдаған елдердің ұлттық заңдары бойынша әрекет етуге тура келеді.

Қазақстанның өндіруші саласынан алынған табыстарды жариялауы барлық сала қызметінің ашықтығына қол жеткізудің алғашқы қадамы болып табылады. Ол өндіруші саладағы қызметтердің ашықтығын күшейту бойынша заң және атқарушы органдардың өндіруші компаниялармен белсенді және тиімді жұмысын болжайды. Бірақ ең басты қадам болып экономиканың өндіруші саласында жұмыс жасайтын компаниялар мен үкімет арасында жасалған құпия келісімшарттарды ашу болып табылады.

Біздің ойымызша, әлемдік тәжірибеде қолданылып жүрген құпиялылығын ашудың жалпы қабылданған тәсілдерінен басқа да оң шешімдерді қамтамасыз ететін өзге де мүмкіндіктер болуы керек.

Біріншіден, шикізат туралы құпия келісімшарттардың алдымен ашылуы бойынша өндіруші секторда жұмыс жасайтын компаниялардың жұмысының ашық болмауының төмендеуін қамтамасыз ететін, жаңа жобаларды, идеяларды, заң жобаларын бастау желісі бойынша азаматтық қоғам қызметінің, оның үкіметтік емес ұйымдар түріндегі белсенді институттарының қызметін күшейту және жеделдету керек.

Екіншіден, Қазақстан Республикасы Үкіметінің барлық қиындықтары мен қиыншылықтарына қарамастан Қазақстан 50 бәсекеге қабілетті елдердің қатарына қосылып, ашық, демократиялық және бәсекеқабілетті мемлекет құру бағытын алға қойған жаңа жағдайларда барлық жақтардың мүдделерінің теңдігін қамтамасыз ету мақсатында құпия келісімшарттарды ашу бойынша компаниялармен келіссөздер жүргізулері керек.

Сонымен қатар бұл кезде басты принциптер болып Қазақстанның экономикалық, саяси және мемлекеттік егемендігін, оның экономикалық, саяси және мемлекеттік қауіпсіздігін қамтамасыз ету, қазақстанның жер қойнауы құқық бойынша шынайы иелері – қазақ халқының игілігіне қызмет етуіне жағдай жасау.

Үшіншіден, Қазақстан Республикасының Үкіметі Еуропалық Одаққа, оған мүше елдердің үкімет басшыларына еншілес компаниялары Қазақстанның өндіруші саласында жұмыс жасайтын трансұлттық компаниялармен жасалған құпия келісімшарттарды ашуға және өзгертуге қолғабыстарын сұрай алады. Қазақстан тарапынан жасалатын мұндай қадам Ұлыбританияның бұрынғы Премьер-министрі Тони Блэрмен ұсынылған ашықтық Бастамасының лайықты жалғасы болып, әлемдік қауымдастықтағы Қазақстанның имиджін жоғарылатар еді. Сонымен қатар бұл істі жүзеге асыруға елбасы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстанның Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық бойынша ұйымына 2009 жылы төрағалық ету ұсынысына жағдай жасады.

Төртіншіден, Қазақстанның жақын аралықта Киото хаттамасына қосылуы өндіруші салада бұрын жасалған шикізат жөнінде келісімшарттардың қайта қаралуына жағдай жасайтын әлемдік құралға ие болуға мүмкіндік берер еді. Қазақстанның Киото хаттамасына қосылуына өндіруші салада жұмыс жасайтын шетелдік компаниялардың кедергі болып отырғаны құпия емес. 2006 жылға Киото хаттамасына 161 мемлекет қол қойған.

Бесіншіден, Қазақстан Республикасының Үкіметі мен Парламенті шикізат саласында бұрын жасалған келісімшарттарды өзгерту мүмкіндігін заңды түрде қамтамасыз ететін жер қойнауын пайдалану туралы, акционерлік қоғамдар туралы, стратегиялық салалар туралы және басқа да заңдарға қажетті және мақсатты өзгертулерді дайындап, қабылдай алады.

Резюме:

Қазақстанның өндіруші саласындағы ашықтық мәселесі негізгі мәселелердің бірі болып табылады. Еліміздің өндіруші саласындағы ашықтықты күшейту арқылы Қазақстанның экономикалық, саяси және мемлекеттік қауіпсіздігін қамтамасыз етуіне және сонымен бірге шетел инвестицияларының қазақстанның жер қойнауының құқық бойынша шынайы иелері – қазақ халқының игілігіне қызмет етуіне жол ашады.

Проблема прозрачности в добывающих отраслях в Казахстане является одним из важнейших задач. Усиление прозрачности в добывающих отраслях приведет обеспечению экономической, политической и государственной безопасности и тем самым иностранные инвестиции будут служить интересам государства, чьей собственностью является земля, богатая природными ресурсами.

The transparency problem in extracting branches in Kazakhstan is one of the major problems. Transparency strengthening in extracting branches will result to maintenance economic, political and state security and by that foreign investments will serve interests of the state, whose property is the earth rich with natural resources.

Автор туралы:

Кулымбетова Ж.Т. - соискатель университета «Туран».

О необходимости совершенствования государственной системы регулирования территориального развития Республики Казахстан

А. Гиззатова, С. Капанова, Б. Суханбердина
Институт «АТиСО» Евразийской Академии

В современных государствах процессы децентрализации являются распространенным явлением. Их развитие означает отход от модели сугубо унитарного государства, в котором принятие экономических и политических решений является исключительной прерогативой центра, а регионы выступают в качестве простых объектов управления. Такое государство нередко признается неэффективным, поскольку не учитывает региональные интересы, что, в свою очередь может вести к упадку и росту недовольства в регионах. Сосредоточение всех возможных функций в центре ведет к чрезмерной бюрократизации, созданию громоздкого и неэффективного аппарата, не способного оперативно и адекватно решать проблемы территории.

Общие причины регионализации заключаются в стремлении сделать власть более эффективной, а также переложить на региональные власти часть ответственности за принимаемые решения, удовлетворить стремление тех или иных слоев общества к самоуправлению.

Преимуществами регионализации с точки зрения поддержки демократического процесса выступают:

- расширение возможностей для регионального эксперимента, а это важный аспект процесса реформирования общества;
- существенный объем полномочий регионов позволяет им дистанцироваться от центра при необходимости;
- экономический и политический регионализм способствует сокращению дистанций между региональной властью и рядовыми гражданами и тем самым дает последним дополнительные каналы для участия в экономической и политической жизни.

Важно также предусмотреть взаимоотношение местных исполнительных и представительных органов власти, то есть «горизонтальные» связи, а также неразрывную связь государственного управления и общественного самоуправления. Следует изучить опыт организации самоуправления в контексте моделей, апробированных в странах развитой демократии, в частности, французской модели, с которой по некоторым параметрам сходна казахстанская форма государственного управления.

Обобщение опыта Франции и других европейских государств, позволило выявить следующие основные причины регионализации и децентрализации:

1. регионализация/децентрализация как попытка модернизации экономико-политических систем, которая всегда опирается на особые национальные традиции; попытка предоставить регионам более широкое поле для маневра, то есть самостоятельного роста, внутреннего развития и привлечения внешних ресурсов перед лицом глобализации;

2. как попытка выживания современных государств - нации в силу усложнения социальных, экономических и экологических проблем, требующих иного подхода, нежели традиционный универсальный иерархический подход «сверху вниз»;

3. как отражение культурно-исторических проблем и ответ на требования территориальной автономии, расширение политических прав регионов;

4. как результат углубления интеграционных процессов и их проникновения в компетенции регионов.

Для Республики Казахстан с ее огромной территорией, сложившимся административно-территориальным делением и становлением рыночной экономики, региональный аспект государственного управления в настоящее время приобретает практическое значение.

Казахстанские реалии таковы, что регион становится важным уровнем политического действия и диалога, местом, где национальные, наднациональные и глобальные силы встречают местные требования и нужды, региональные и местные сообщества. Диффузия власти, интеграционные процессы и процессы глобализации находят самые разнообразные ответы в регионах, поэтому вопросы регионализма в Казахстане со временем станут еще более острыми.

Изменение хозяйственного механизма в переходный период в разной степени повлияло на экономику и социальное положение в каждом отдельном регионе. В результате рыночных преобразований возросли межрегиональные различия, т.е. специфические различия в экономических, социально-демографических условиях общественного производства, оказывающих существенное влияние на качественные показатели экономической деятельности региона и обусловливающих необходимость их участия в становлении региональной политики.

При изучении региональных проблем и выявлении возможных путей развития следует понимать, что регионы, представляя собой взаимосвязанные звенья в народно-хозяйственной системе, в значительной

степени отличаются друг от друга. Они различны по географическому положению, размерам занимаемой территории, природно-климатическим условиям, экономическому потенциалу, уровню развития отраслей промышленности и сельского хозяйства, состоянию производственной и социальной инфраструктуры, количеству предприятий и организаций, численности населения и его трудоспособной части, структуре собственности, налоговому потенциалу, научно-технической оснащенности и многому другому.

Хозяйство региона - это взаимосвязанное функционирование отраслей, звеньев экономики, а также составляющих регион поселений (городов, сельских районов, поселков, деревень), каждое из которых имеет свою специфику и соответствующие органы управления. От состояния и развития сложной совокупности связей и зависимостей между организациями, предприятиями, учреждениями, населением, социальными группами, органами управления, отношений и взаимодействия во многом зависит степень позитивности тех или иных социально-экономических процессов в регионе.

Для получения более объективной и точной картины развития регионов страны необходимо проведение сравнительного анализа социально-экономического развития в сравнении с другими областями. Такой анализ позволяет установить позитивные и отрицательные факторы развития территории в пределах государства. Результаты такого анализа имеют важное значение для принятия важнейших стратегических решений по вопросам социально-экономического развития области.

Слово «регион» (от лат. region – область, район) статистика определяет как территориальное образование, имеющее четко очерченные административные границы, в пределах которых воспроизводятся социальные и экономические процессы обеспечения жизни населения, обусловленные местом региона в системе территориального и общественного разделения труда.

Для проведения сравнительной оценки областей республики были построены ранжированные по исследуемым параметрам ряды распределения. Из 14 областей Казахстана наибольшую территорию имеет Карагандинская область, занимающая 15,7% территории страны, (428 тыс. кв. км,) наименьшую – Северо-Казахстанская – 3,6% (98 тыс. кв. км.). В этих областях проживают соответственно 8,4 и 4,0% населения республики. Наибольшая плотность населения характерна для Южно-Казахстанской области, где на площади, соответствующей 4,3% территории страны проживают 15,1% ее населения. Серединное положение по площади территорий занимает Западно-Казахстанская область, на долю которой приходится 5,6% территории страны, а проживает здесь 3,9% населения (11-е место в ранжированном по численности населения ряду).

Для всех областей республики характерны более высокая доля женского населения в численности населения области – от 50,2% в Кызылординской и до 53,1% - в Карагандинской.

Составной частью социально-экономического потенциала региона является трудовой потенциал, который служит обобщающей характеристикой совокупной способности населения к труду и определяет возможности его использования в экономической деятельности.

При определении носителей трудового потенциала регионов Казахстана мы использовали показатель – экономически активное население. По этому показателю регионы страны также различаются. Высокая доля экономически активного населения наблюдается в регионах, расположенных близко к столице. Так, свыше 59% населения Акмолинской, Северо-Казахстанской, Костанайской областей приходится на экономически активное население, что связано также с миграцией в эти области экономически активной части населения южных областей страны в поисках работы. Обратной стороной этого процесса является сокращение трудового потенциала «областей-доноров» трудовых ресурсов. Доля экономически активного населения Мангистауской и Южно-Казахстанской областей составляет чуть более 46%, в Кызылординской – 44% численности населения этих областей. Во внутриобластном передвижении преобладает социально вынужденная миграция из сельской местности в города, чем усугубляется напряжение на рынках труда городов и криминогенная обстановка в них. Переселенцы, формально обретая статус городского жителя, практически не вовлекаются в сферу социальной, производственной и культурной жизни.

Оценка эффективности проводимой региональной политики вызывает необходимость анализа вклада региона в экономику страны, региональной структуры отраслевого и секторального выпуска и доходов, выделить приоритеты регионов при распределении инвестиций и т.д.

За годы независимости и радикальных экономических реформ направления специализации регионов не претерпели существенных изменений, лишь изменились уровни развития отраслей. Здесь наибольшее влияние оказывает конъюнктура мирового рынка в части традиционных товаров казахстанского экспорта.

Значительное развитие получили Атырауская и Мангистауская области, основными отраслями экономики которых являются нефтедобывающая, нефтеперерабатывающая и нефтехимическая промышленность, на долю которых приходится свыше 90% всей промышленной продукции областей. Основными отраслями экономики Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей являются цветная и черная металлургия. На территории этих областей расположено большинство разведанных запасов месторождений руд цветных и черных металлов. Высокий научно-технический, интеллектуальный потенциал, морально и физически неизношенное оборудование размещены, преимущественно, на оборонных предприятиях Западно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областей, а также в г.Алматы.

Приоритетным при формировании новой национальной промышленной политики с учетом ограничения производственных ресурсов должно стать развитие тех отраслей и сфер, которые позволят в кратчайшее время обеспечить конкурентоспособность отечественной продукции на внешнем рынке и социальную стабильность внутри страны.

В Республике Казахстан чуть более 30% валовой добавленной стоимости обеспечивает про-

мышленное производство, в которой горнодобывающая промышленность обеспечивает свыше 60%. В разрезе регионов отраслевая структура валовой добавленной стоимости представлена следующим образом, доля промышленности (горнодобывающей) в Мангистауской области составляет 63,32%, в Атырауской области – 54,5%, в Западно-Казахстанской области – 53,16%. В соответствии с этим определяется и доля регионов в национальной экономике. Около 27% ВРП страны обеспечивают четыре области Западного Казахстана (Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская и Мангистауская области) и 9,1% - Карагандинская область. Для этих же регионов страны характерна высокая доля инвестиций в основной капитал по всем источникам финансирования, которая в совокупности обеспечивает 43% инвестиций в основной капитал страны.

Инвестиционный потенциал регионов характеризует возможности и условия деятельности для хозяйствующих субъектов и потенциальных инвесторов, является предпосылкой развития внутрирегиональный и межрегиональной производственной кооперации. Для Казахстана характерны значительные различия в объемах инвестиций в основной капитал областей. Так, в 2009 г. в основной капитал Атырауской области было инвестировано 1094,4 млрд. тенге, в то время как в Западно-Казахстанской – 244,8, а в Северо-Казахстанской – всего 49,5 млрд. тенге и если в среднем по республике в расчете на душу населения объем инвестиций составил по стране 286 тыс. тенге, в Атырауской области – 2 млн. тенге, в Западно-Казахстанской – 392, а в Северо-Казахстанской – 76 тыс. тенге. Данный факт свидетельствует о несовершенстве государственной инвестиционной политики и необходимости предпринимать меры по созданию более благоприятного инвестиционного климата во всех областях, совершенствовании амортизационной политики у предприятий и механизмов контроля за расходованием амортизационных средств, а также необходимых стимулов целевого использования фонда накопления. Поэтому региональным властям следует предпринимать меры по созданию более благоприятного инвестиционного климата в таких отраслях, как пищевая промышленность, оптовая, розничная торговля, машиностроение, металлообработка, производство строительных материалов, деревообработка, энергетика, что будет способствовать выравниванию развития регионов.

О разном уровне социально-экономического развития регионов страны свидетельствует и дифференциация номинальной среднемесячной заработной платы в регионах, оборот розничной торговли на душу населения. Так, в 2009г. оборот розничной торговли на душу населения составил в Казахстане 159103,7 тенге, в Актюбинской области - от 206189,9 тенге, в Западно-Казахстанской – 127362 тенге, в Жамбылской - 56483 тенге.

Серьезной проблемой для современного Казахстана является развитие малых городов. Основными проблемами практически всех малых городов республики являются: длительный спад производства и, как следствие, высокий уровень безработицы; существенное снижение жизненного уровня; отток населения из этих городов; недостаток бюджетных средств и инвестиций; проблема содержания объектов социальной сферы; слабые транспортные связи; недостаточная обеспеченность электроэнергией и теплом из-за низкой платежеспособности потребителей. В тяжелом положении находятся города, основу экономики которых составляют предприятия по переработке сельсхозпродукции. Они не обладают развитой инфраструктурой, строительной базой, квалифицированными кадрами.

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих местным органам власти осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм - финансовая система, главным звеном которой является местный бюджет. Именно посредством финансовой системы местные органы власти образуют централизованные и воздействуют на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на них функций.

Местный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования региональных ресурсов, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения.

Анализ доходов местных бюджетов по областям показал, что доходы бюджетов областей также различны. Максимальная их величина наблюдается в Южно-Казахстанской области – в 222,6 млрд. тенге, минимальная – в Северо-Казахстанской – 71,6 млрд. тенге, при разрыве между ними в 3,1 раза. Так, ранжирование областей по доходам местного бюджета ставит Западно-Казахстанскую область на 10 место, что одна из причин низкого уровня развития экономического потенциала области, а также существенных различий в возможностях региональных органов местного самоуправления по регулированию развития региона.

Приведенные выше данные свидетельствуют, что в настоящее время все более очевидной становится потребность в создании специального механизма государственного регулирования, позволяющего сдерживать рост межрегиональных различий. Происходящее углубление искажения региональной структуры национальной экономики чревато рядом негативных последствий.

Во-первых, отдельные регионы в связи со значительной отдаленностью от центра теряют конкурентоспособность внутри страны и вместе с тем тяготеют к взаимодействию с граничащими зарубежными странами, причем большей частью по сырьевому сценарию, что ведет к ослаблению внутренних связей сырьевой обеспеченности отечественного производства.

Во-вторых, возникший в последние годы мощный контур кругооборота финансового капитала, обособившегося от реального сектора, при отсутствии соответствующих ограничений и неконтролируемых приоритетов может заблокировать планируемые усилия по рационализации региональной структуры экономики.

В-третьих, чрезмерная концентрация экономической мощи в немногих регионах существенно изменяет характер межрегионального экономического вза-

имодействия. Это приводит к появлению разрывов в экономическом пространстве, дезинтеграции национального воспроизводственного процесса.

В-четвертых, происходящие изменения экономической среды в регионах (в частности, деловой активности, инвестиционной привлекательности) и связанное с этим перераспределение экономического потенциала и, соответственно, доходов ведут к еще большей региональной дифференциации.

Исследования показывают целесообразность осуществления иной политики формирования более эффективной региональной структуры казахстанской экономики.

Объективной основой создания новой модели отечественной экономики выступают планирование и достижение определенной экономической самостоятельности регионов с налаживанием тесного взаимовыгодного взаимодействия между ними в соответствии с их интересами и приоритетами. При этом важнейшей задачей должно стать стимулирование «локомотивных» регионов, т.е. обладающих потенциалом ускоренного развития.

Государственная региональная политика должна способствовать использованию регионами реальных преимуществ для наращивания экономической базы и улучшения социальных условий жизнедеятельности населения. Это обусловливает проведение такой политики, когда стержнем политики региональных властей будет деятельность, направленная на расширенное воспроизводство и обеспечение достоинств каждого региона. На республиканском уровне следует закрепить условия, содействующие развитию региональной инициативы, в сфере наращивания территориального потенциала и совершенствования институциональной среды.

Сегодня нужен объективный, научно обоснованный подход к формированию государственной системы регулирования территориального развития страны.

При этом видятся логичными соображения экономистов, предусматривающие, признание необходимости учета региональной специфики при выработке экономической, социальной, финансовой политики государства; формирование в каждой области охватывающего все стороны экономического и социального развития комплексного хозяйственного механизма, построенного на базе общегосударственных принципов и законов, но с учетом региональных особенностей и интересов населения. В свою очередь это требует конструктивного диалога регионов по реализации совместных программ по поддержке сельских территорий, обустройства дорог, о необходимости создания межрегиональных кластеров, развитии въездного туризма.

Каждый регион по-своему уникален и, как правило, характеризуется весьма специфическим менталитетом населения.

Поэтому чрезвычайно важно учитывать ряд важнейших факторов, обусловленных особенностями менталитета жителей регионов. При осуществлении реформ в Казахстане полезно применять образную формулу, гласящую, что «скорость движения социально-экономических преобразований в регионе не должна превышать темпов изменений менталитета местного населения». Такой подход позволяет определить реальные возможности осуществления тех или иных реформ, будь то приватизация, конверсия, жилищно-коммунальные услуги, система медицинского обслуживания и т.п., а также направления и темпы социально-экономического развития конкретного региона.

В целом главными характеристиками структурной политики, направленной на совершенствование управления социально-экономическим развитием и структуры экономики региона должны быть, на наш взгляд, социальная ориентация структурных сдвигов, улучшение отраслевых пропорций, формирование новой размерной структуры экономики, повышение эффективности управления социально-экономическим развитием региона путем поиска адекватных условиям механизмов, методов и форм.

Одной из важнейших тенденций в мировой практике управления регионами является растущая конкуренция регионов. Вопрос о привлекательности региона решают такие группы заинтересованных лиц, как жители, предприниматели, инвесторы, посетители. Эти «потребители» регионов (как реальные, так и потенциальные) предъявляют высокие требования к качеству среды жизнедеятельности. Предприниматели и инвесторы оценивают такие факторы, как качество рабочей силы, экономическая структура, местная база знаний, налоговый и инвестиционный климат (особенно уровень местных налогов), телекоммуникации, международная доступность, близость рынков и наличие финансовых ресурсов. Эти и другие параметры влияют на поведение фирм при их размещении. Необходимым условием экономического развития является также качество жизненной среды. Такие атрибуты, как услуги населению, жилищные условия, наличие рекреативных зон и инфраструктуры отдыха, социальный климат и безопасность и др. также становятся критическими факторами размещения, причем весомость этих факторов значительно изменяется в процессе глобализации и интеграции, обусловленных экономической реструктуризацией и информатизацией. Эта тенденция требует от органов местного самоуправления уделять больше внимания вопросам социально-экономического развития.

Содействие социально-экономическому развитию регионов возможно только путем:

- формирования партнерства между его участниками: государством, бизнесом, наукой и инвесторами;
- повышения конкурентоспособности предприятий, укрепления отраслевых и межрегиональных связей;
- выработки региональной стратегии социально-экономического развития;
- осуществления консультационной деятельности для руководителей и специалистов предприятий, представителей малого и среднего бизнеса;
- содействия отечественным компаниям в разработке эффективных бизнес-моделей с использованием информационных технологий;
- организации диалога по проблемам социально-экономического развития через конференции,

семинары, онлайновые форумы, печатные и электронные СМИ; предоставление информации потенциальным инвесторам о существующих и перспективных проектах, программах;
- оказания консалтинговых услуг для бизнеса.

Надежной базой формирующейся перспективы развития Казахстана, реализации его могучего интеллектуального, производственного, кадрового потенциала должна выступать межрегиональная кооперация, установившаяся на основе многолетних связей.

Резюме:

Отандық экономиканың жаңа модельдерін құрудың объективті негізі болып, өңірлердің өзіндік экономикалық жетістіктері және жоспарлары табылады. Сонымен қатар мемлекеттік өңірлік саясат қоғамның қалыпты жағдайын қалыптастыруы қажет.

Объективной основой создания новой модели отечественной экономики выступают планирование и достижение определенной экономической самостоятельности регионов с налаживанием тесного взаимовыгодного взаимодействия между ними, в соответствии с их интересами и приоритетами. При этом государственная региональная политика должна способствовать использованию регионами реальных преимуществ для наращивания экономической базы и улучшения социальных условий жизнедеятельности населения.

The objective base of domestic economy's new model creation are the planning and the achievement of definite economic regions independence by establishing close mutually beneficial cooperation between them according to their interests and priorities. Whereby the state regional policy must encourage regions using real advantages for economic base's increasing and improvement of social conditions of population's vital activity.

Данные об авторах:

Гиззатова Алла Ислямовна – доцент финансово-экономического факультета Института «АТиСО» Евразийской Академии, д.э.н. РФ.

Капанова Салтанат Талгатбековна - доцент финансово-экономического факультета Института «АТиСО» Евразийской Академии, д.э.н. РФ.

Суханбердина Бибигуль Батыркаировна – старший преподаватель финансово-экономического факультета Института «АТиСО» Евразийской Академии.

Некоторые вопросы совершенствования регулирования интеграционных процессов Казахстана и России

С. Капанова
Евразийская Академия

Актуальность вопросов интеграции Казахстана и России продиктована экономической необходимостью и наличием для этого реальных политических и экономических условий. Ведь именно Казахстан и Россия, являясь наиболее последовательными сторонниками стимулирования интеграции на постсоветском пространстве, убеждены в том, что достижение этой цели отвечает их общим интересам. К тому же Президенты и Казахстана и России придают исключительно важное значение обсуждению стратегически значимых перспектив экономической интеграции. Эти акценты в казахстанско-российских отношениях органично вытекают из общего характера политики обеих стран.

Казахстан и Россия вполне сопоставимы по большинству экономических параметров их современного экономического развития. В последние годы наблюдается дальнейшее закрепление тенденций относительной стабилизации экономики этих стран, что нашло свое отражение в продолжении роста основных макроэкономических показателей: валового внутреннего продукта, выпуска сельскохозяйственной продукции, инвестиций в основной капитал и др. (табл.1).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что экономики Казахстана и России не только исторически и территориально близки друг другу, но и вполне совместимы экономически, реально готовы к полноценной интеграции.

Тесные связи сложились между приграничными областями, особенно северными областями Казахстана и примыкающими областями России, прежде всего с Уралом и Алтайским краем. По территории Северного и Центрального Казахстана проходят жизненно важные для России коммуникации: железнодорожные (в том числе Главная Транссибирская) магистрали; автомагистрали, ЛЭП высокого напряжения; нефтепроводы и нефтепродуктопроводы. Из областей России вывозится готовый прокат черных металлов трубы стальные, нефтепродукты, электродвигатели, автомашины, лесоматериалы, обувь, ткани и др. В экспорте многих приграничных регионов значительный объем приходится на продукцию нефтехимической промышленности.

Таким образом, совершенно очевидно, что Республика Казахстан и Российская Федерация имеют необходимые объективные предпосылки для налаживания и интенсивного развития взаимовыгодных двусторонних отношений в рамках СНГ. Существенно важно, что две страны едины в своем стремлении развивать рыночные преобразования, идти по пути

Таблица 1

Основные макроэкономические показатели Казахстана и России

Показатели	Валовой внутренний продукт (в постоянных ценах)	Промышленная продукция (в постоянных ценах)	Индексы цен производителей промышленной продукции	Валовая продукция сельского хозяйства (в постоянных ценах)	Перевозки грузов предприятиями транспорта (без трубопроводов)	Инвестиции в основной капитал (в постоянных ценах, все источник финансирования)
	В процентах к предыдущему году					
Казахстан						
2005	109,7	104,8	123,7	107,3	104,0	134,1
2006	110,7	107,2	118,4	106,2	105,0	111,1
2007	108,9	105,0	112,4	108,9	105,7	108,2
2008	103,3	102,1	136,8	93,6	103,4	104,6
2009	101,2	101,7	78,0	113,8	91,1	102,1
Россия						
2005	106,4	105,1	113,4	102,3	102,6	110,9
2006	107,7	106,3	110,4	103,6	102,7	116,7
2007	108,1	106,3	125,1	103,4	102,4	122,7
2008	110,2	111,5	116,4	108,6	110,9	123,5
2009	100,2	97,2	111,3	101,3	95,1	108,6

формирования гражданского общества и правового государства. К тому же Казахстан и Россия представляют собой огромный евразийский регион, в котором исторически существовали устойчивые геополитические, хозяйственные, этнические и культурные связи двух стран и народов.

Их сближению в наше время способствует ряд важных геополитических и экономических факторов, в том числе:

• Казахстан и Россия имеют ряд преимуществ, позволяющих им иметь широкие перспективы интеграции. Среди них такие преимущества, как: большое количество многих видов сырья и полуфабрикатов (удобрений, энергии, металлов и другое); обилие низкооплачиваемых квалифицированных кадров в промышленности; избыточные мощности на заводах и в инфраструктуре; значительный, накопившийся за десятилетия спрос на потребительские товары; наличие новых технологий и богатые научно-технические навыки россиян и казахстанцев.

• Сохраняющаяся взаимозависимость экономики Казахстана и России, сходные экономические тенденции и параметры развития экономики. Особо тесные связи сложились между приграничными регионами этих государств, здесь образовались настоящие территориально производственные комплексы, так что некоторые части Казахстана больше связаны со своими российскими соседями, чем с казахстанскими.

• Существенную роль продолжают играть двусторонние кооперационные связи. Кроме того, рынки обеих стран во многом схожи, качество различной производимой продукции находится на одинаковом, не слишком высоком по западным меркам уровне, руководители предприятий поддерживают прямые связи и взаимовыгодные контакты.

• Республика Казахстан находится в центре Евразийского континента, занимает обширную территорию, имеющую самую продолжительную границу с Россией, что имеет для двух стран серьезное значение в деле укрепления их национальной безопасности.

• Казахстан обладает крупными минеральными ресурсами, практически всей «Периодической системой элементов Д.И. Менделеева», чем создаются необходимые предпосылки для развития взаимовыгодного экономического сотрудничества с Россией, занимающей первое место в мире по богатству земных недр.

• Существующая сеть транспорта и коммуникаций также обусловливает чрезвычайно высокую эффективность внешнеторговых отношений между Казахстаном и Россией. Кроме того, Республика Казахстан – перекресток торговых и транспортных путей из Европы в Азию: через Китай на дальневосточные порты, тихоокеанские государства через Иран и Турцию – в Средиземноморский бассейн.

Таким образом, все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что Казахстан и Россия как бы взаимодополняют друг друга, тяготеют друг к другу по объективным причинам и сильно выиграют от любых форм взаимодействия - от простого сотрудничества до государственного объединения в рамках конфедерации. Ключевыми факторами, определяющими казахстанско-российские отношения, являются все еще остающаяся взаимозависимость хозяйственных связей, общность историко-культурных традиций и, наконец, менталитет.

К приоритетным вопросам совершенствования регулирования интеграционных процессов, на наш взгляд, относятся:

1. Согласованная структурная политика – это комплекс средне– и долгосрочных совместных мер, осуществляемых с целью формирования в государствах - участниках интеграции эффективных, конкурентоспособных и динамичных производств, обеспечивающих устойчивый рост национальных экономик, создание единого (общего) рынка и вхождение их в мировую хозяйственную систему.

Двусторонние межгосударственные отношения и связи Казахстана и России в области разделения труда и кооперации обнаруживают устойчивую тенденцию к развитию. Ключевое значение имеет взаимодействие стран в газовой и нефтяной сферах, в области транспортировки газа и нефти из Казахстана через территорию России транзитом в Западную Европу, в металлургической и электроэнергетической отраслях, в области химии и нефтехимии, машиностроении, а также в сфере военно-технического сотрудничества.

2. Перспективным и взаимовыгодным как для Казахстана, так и для России, является сотрудничество в освоении природных богатств Каспийского моря. Один из ключевых вопросов – транспортировка нефти и газа через территорию России. В совокупности транспортировка каспийской нефти и в целом нефти – одна из важных сторон российско-казахстанского сотрудничества. Прежде всего – это увеличение пропускной способности трубопровода Атырау-Самара. Ввод в эксплуатацию КТК обеспечивает экспорт казахстанской нефти на ближайшую перспективу.

Для Казахстана увеличение пропускной способности трубопровода открывает перспективный рынок сбыта, каким является Европа. Расширив экспортные возможности в этом направлении, Казахстан может стать одним из крупнейших поставщиков углеводородного сырья в европейские страны.

В перспективе предполагается разработать стратегический план двустороннего сотрудничества, который охватил бы все аспекты российско-казахстанского взаимодействия – от политического до экономического.

Российско-казахстанские соглашения и договоренности по «каспийской» проблеме являются основой для дальнейшего урегулирования разногласий между всеми прикаспийскими государствами.

3. Решение вопроса транспортировки казахстанской нефти на мировой рынок. Транзит каспийской нефти на экспорт осуществляется сегодня в основном через территорию России, поскольку раньше это была единая система магистральных нефтепроводов СССР.

Данная ситуация ограничивает самостоятельность Казахстана, т.к. Россия в зависимости от своих интересов может самостоятельно регулировать объемы перекачиваемой по своей территории нефти. С другой стороны Казахстан потенциально является конкурентом России на мировых энергетических рынках. Разрешение данного противоречия возможно посредством координации и проведения согласованной ценовой политики по нефти, через создание российско-казахстанского нефтегазового альянса.

Кроме того, представляется важным поиск новых направлений транзита как российской, так и казахстанской нефти. В этой связи перспективными могут оказаться проекты трубопроводов в иранском, китайском, афганском и азербайджанском направлениях.

4. Важным направлением совершенствования регулирования интеграции экономики Казахстана и России является всемерное стимулирование развития торгово-экономических отношений субъектов России и Казахстана. Новизна этих отношений заключается в установлении прямых связей на договорной основе между отдельными субъектами двух государств, а зачастую между отдельными хозяйствующими организациями. По мере усиления горизонтальных межреспубликанских связей на микроуровне, материальная основа интеграционного процесса также будет укрепляться и расширяться. Торгово-экономическим отношениям субъектов Казахстана и России должно уделяться особое внимание, исходя из объемов товаропотоков, а также той роли, которую они играют в интеграционном процессе.

К сожалению, расхождения между российским и казахстанским порядком регулирования внешнеэкономической деятельности увеличиваются, инициативы российской стороны по созданию совместных финансово-промышленных групп отклоняются на основании того, что это противоречит Гражданскому кодексу Республики Казахстан.

В сложившейся ситуации обостряется проблема конкуренции на рынке Республики Казахстан товаров, традиционно ввозимых из России и стран СНГ, и товаров из стран дальнего зарубежья. И если по ряду товарных позиций поставки из России являются практически безальтернативными (топливо, черные металлы и изделия из них, взрывчатые вещества, железнодорожный подвижной состав и т.д.) и объем их поставок зависит, прежде всего, от спроса на внутреннем рынке, то по другим товарным позициям продвижение российских товаров на рынок Казахстана осложняется торговой экспансией третьих стран. Этому способствовали принятые Казахстаном решения в области тарифного регулирования. Результатом этих действий явилось резкое сокращение доли экспортируемых в Казахстан российских товаров по многим позициям, начиная от машин и оборудования и кончая товарами народного потребления.

Дальнейшему развитию торгово-экономических связей российских регионов с Казахстаном препятствует снижение уровня инвестиционного сотрудничества. Так, по данным Госкомстата РФ по итогам 2005 года, инвестиции России в экономику Казахстана составили всего лишь 204,3 млн. долл. или 32,9% объема инвестиций России в экономику стран СНГ, а в экономику Беларуси - 102,4 млн. долл. или 16,5%. Уже к 2008г. доля российских инвестиций в экономику Казахстана сократилась до 7,4% (762,2 млн. долл. США, а в экономику Беларуси – возросла до 58% (5946 млн. долл. США)

Сокращаются и казахстанские инвестиции в экономику России. Так, за 2005–2008 гг. доля казахстанских инвестиций в экономику России сократилась с 44 до 25,8%, в то время как инвестиции Беларуси в экономику России наоборот возросли с 26,9 до 43,9%.

Основными причинами низкой инвестиционной активности национальных инвесторов, как в России, так и в Казахстане, по нашему мнению, являются следующие: недостаточно благоприятный инвестиционный климат; крайне низкие объемы бюджетного финансирования инвестиции; высокие системные риски хозяйствования; большие трансакционные издержки экономической деятельности; низкая доходность внутреннего рынка; отсутствие механизмов межотраслевого перелива капиталов; неразвитость фондового рынка; более высокая коммерческая привлекательность инвестирования в международные нефтегазовые и другие проекты.

Таким образом, для успешного, выгодного для обеих стран, развития интеграции огромное значение имеет согласованная инвестиционно-инновационная деятельность, совместное развитие производственной инфраструктуры, которая позволит ускорить внедрение передовых технологий в производство, повысить конкурентоспособность отечественной продукции, расширить и диверсифицировать экспортный потенциал государств-участников, развивать импортозамещающие и осваивать новые производства.

6. Большая работа по развитию экономических интеграционных процессов производится не только на уровне межреспубликанских органов управления Казахстана и России, но и на местном, региональном уровне. Регионы обоих государств имеют длительные взаимовыгодные связи, которые осуществляются на уровне субъектов хозяйствования, органов административно-территориального управления и органов государственного управления.

Солидный опыт торгово-экономических связей с различными регионами Казахстана, в первую очередь приграничными, накопили Омская, Самарская, Оренбургская, Астраханская, Челябинская, Новосибирская, Саратовская области и Алтайский край. Достаточно сказать, что в товарообороте с Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Павлодарской областями Казахстана доля России составляет от 37 до 76%.

7. Интеграция Казахстана и России происходит не только на двусторонней основе, но и в рамках Таможенного Союза, ЕврАзЭС и СНГ. Поэтому многие выделенные выше пути совершенствования регулирования интеграции Казахстана и России, возможно, реализовать лишь в рамках более всеобщей системы отношений.

Представляется, что позиция Казахстана и Российской Федерации в вопросах интеграции должна исходить из следующего:

Первое – нужно не на словах, а на деле брать твердый курс на приоритетное взаимодействие с участниками интеграционного Союза, на поиск конструктивных путей согласования своих национальных интересов с интересами партнеров. При этом нельзя относиться к ним иначе, чем как к равноправным субъектам международного права.

Второе – необходим продуманный, хорошо просчитанный выбор интеграционных задач, которые были бы осуществимы в нынешних условиях и приносили ощутимый экономический и политический эффект. Основные усилия следует концентрировать на задачах, предусмотренных Договором о создании Экономического союза, поскольку это является базой для развития всего интеграционного процесса.

Третье – совместные органы, действующие в рамках рассматриваемых институциональных структур, необходимо нацелить на более глубокий анализ и согласование экономических условий сотрудничества. При подготовке договоров и соглашений обязательным требованием должна стать разработка четких механизмов их реализации, включая определение обязательств сторон, сроков и исполнителей, а совместно принимаемые решения по сближению хозяйственных механизмов должны найти отражение в национальных законодательствах.

Принципиально важным является осознание сторонами необходимости создания наднациональных органов, ведь речь идет о взаимоотношениях между уже суверенными государствами и сведении к общему знаменателю различных экономических и политических интересов, законодательных положений, международных обязательств и т.д.

Важным в процессе развития интеграционных отношений между Казахстаном и Россией является формирование стратегий социально-экономического развития стран, в которых важное место должны занимать внешние условия, определяющие специфику государственного регулирования внешнеэкономических отношений. При анализе и учете внешних условий следует учесть их многообразие.

Выбор внешнеэкономической стратегии Казахстана должен зависеть не только от общеэкономического положения в стране, но и от всего комплекса быстро меняющихся внешних условий. Это связано, прежде всего, с интенсификацией процессов глобализации, приводящих к изменениям в пространственной конфигурации отраслей и технологической структуре мирового хозяйства, структуре и географии международной торговли и инвестирования, растущей интернационализацией производственно-сбытовых цепочек, расширением и углублением региональных интеграционных процессов, увеличением числа региональных торговых соглашений, возросшей политизацией международных экономических отношений.

Исходя из того, что многие внешнеэкономические риски, имеющие прежде всего глобализационную природу, принципиально неустранимы, цель внешнеэкономической стратегии должна заключаться в создании условий для максимального использования внешнеэкономических факторов в развитии экономики страны. С учетом главной цели внешнеэкономической стратегии - углубления участия Казахстана в международном разделении труда, обеспечивающем максимальное использование возникающих в связи с этим преимуществ и минимизации неизбежных при этом рисков, возникает необходимость постоянного взаимодействия во внешнеторговой политике государств двух тенденций - либерализма и протекционизма.

Для Казахстана политика протекционизма будет способствовать развитию отечественного производства, обеспечению импортозамещения, что вытекает из его положительных особенностей:

Протекционизм защищает национальное хозяйство страны. Отечественное производство нуждается во временной защите со стороны государства, которая позволит ей развиться в условиях конкуренции.

Пошлины и налоги являются источником дохода государства.

Протекционизм борется со структурной безработицей, вызванной импортом более дешевой и эффективной продукции. В результате сокращения производства из-за поражения национальной отрасли в конкурентной борьбе с иностранными производителями произойдет сокращение рабочих мест, что вызовет дополнительные нагрузки на бюджет для выплат пособий по безработице, а также упадет уровень жизни и потребления в стране.

Протекционизм обеспечивает национальную безопасность. Многие экономисты и политики считают, что самообеспечение (или ограничение импорта) необходимо для обеспечения национальной безопасности. В соответствии с данным аргументом относительно неэффективные внутренние отрасли, следует изолировать от иностранной конкуренции.

В целях создания условий для максимального использования внешнеэкономических факторов в развитии экономики страны Казахстану важно развивать, в соответствии с различиями природных и экономических условий стран СНГ, углубление участия в межгосударственном разделении труда, единую железнодорожную транспортную систему, согласование условий движения товарных потоков. В перспективе формирование и развитие общего рынка стран СНГ, как необходимое условие межгосударственных поставок товаров и услуг должно стать еще более благоприятным.

Важнейшими из внешних условий, оказывающих является дальнейшее углубление разделения труда в мировом масштабе, что влечет за собой необходимость поиска места экономики Казахстана и России в международном разделении труда в соответствии с принципами «сравнительных преимуществ». Важность этого следует из того, что желанием руководства каждой страны является обеспечение процветания своей страны и населения проживающего здесь.

В общем объеме российско-казахстанских отношений значительное место занимает приграничное сотрудничество.

В условиях Таможенного союза углубление развития интеграционных отношений между Казахстаном и Россией требует поиска взаимовыгодных для всех регионов направлений размещения и развития производства и системы обслуживания. Другим, важным направлением должно стать построение системы взаимовыгодных отношений органами власти приграничных регионов, что в условиях глобализации мировой экономики, дальнейшего развития рыночных отношений как в Казахстане так и в России, эффективных с точки зрения ускорения темпов экономического роста и повышения качества жизни населения стран, развития демократии и повышения конкурентоспособности внутренних производителей как на отечественных рынках, так и рынках стран участников союза.

В современных условиях экономика Казахстана становится все более открытой, поэтому интеграционная политика, особенно в условиях его вступления в Таможенный союз и ВТО, должна учитывать тесную взаимосвязь процессов, происходящих внутри экономики и использовать весь спектр тарифных и нетарифных инструментов регулирования. Это связано с угрозой возникновения ряда негативных, разрушительных последствий для экономики страны, повы-

шением потерь над преимуществами, которая объясняется сложившимися для этого предпосылками:

- наличием существенной зависимости национальной экономики от импорта при низком уровне таможенно-тарифной системы его защиты;
- отсутствием действенной государственной системы поддержки отечественных товаропроизводителей;
- несоответствием требований отечественных государственных стандартов на продукцию международным стандартам.

Реализация данных предложений будет способствовать развитию национального рынка, что непосредственно скажется на занятости населения, доходах, будет способствовать сокращению бедности.

Вместе с тем назрела необходимость дальнейшего совершенствования системы мер как по упорядочению, так и стимулированию этих связей. Это, прежде всего, активное укрепление договорно-правовой основы приграничных связей субъектов РФ. Нужна также солидная нормативная база создания и функционирования различного рода представительств, торговых домов, которые, как видно на примере Казахстана, энергично учреждаются в последнее время российскими субъектами Федерации.

Анализ состояния экономического сотрудничества между республикой Казахстан и Российской Федерацией позволил сделать следующие выводы.

Во-первых, более тесная интеграция Казахстана и России выгодна обеим сторонам, поскольку прогрессивное реформирование экономики наилучшим образом может реализоваться лишь в рамках использования преимуществ межгосударственного разделения труда, специализации и кооперирования производства.

Во-вторых, приоритетными путями совершенствования государственного регулирования интеграции Казахстана и России являются:

- согласование структурной политики;
- осуществление мер государственной поддержки производственной кооперации, поощрение производственных капиталовложений, активизация инвестиционной политики;
- дальнейшее совершенствование регулирования внешнеэкономической деятельности;
- координация политики в денежно-кредитной и валютно-финансовой сферах, создание эффективной системы расчетно-платежных отношений;
- всемерное развитие приграничного сотрудничества и стимулирование связей между регионами РФ и Казахстана;
- дальнейшее совершенствование системы мер по упорядочению и стимулированию этих связей и их законодательному оформлению.

В-третьих, межгосударственные отношения РФ и Казахстана развиваются не только на основе двустороннего сотрудничества, но и в рамках более всеобщей системы отношений в ЕврАзЭС.

Резюме:

Мақалада Қазақстан мен Ресейдегі интеграциялық процестің жағдайына талдау беріледі және оны жетілдіру жолдары үсынылады.

В статье дается анализ состояния интеграционных процессов Казахстана и России, и предлагаются пути их совершенствования.

Analysis of integration processes of Kazakhstan and Russia is given in the article and it is suggested the ways of their improvement.

Данные об авторе:

Капанова С.Т. – доцент Евразийской Академии, к.э.н., г.Уральск.

Особенности законодательного аудита в Канаде

Л. Бейсенова
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

Особого внимания в организации ГФК в Казахстане, требует проблема отсутствия координации в работе различных органов контроля, которая приводит к дублированию и параллелизму контрольных мероприятий. Не проработан вопрос обмена информацией о планах контрольных мероприятий и отчетности о проведенных контрольных мероприятиях, устранении выявленных нарушений. Для решения данной проблемы на наш взгляд можно применить некоторые элементы законодательного аудита Канады.

Канадцы хотят знать, что их деньги (федеральный бюджет) расходуются мудро и эффективно. В Канаде контроль за этим со стороны народа осуществляется членами Парламента.

Правительство должно получить разрешение Парламента на сбор денег и на их трату, т.е. оно подотчетно в этом вопросе Парламенту. Правительство ежегодно предоставляет в Палату общин проект бюджета и отчет о его выполнении за предыдущий год. Точнее эти документы предоставляются в Комитет финансового контроля Палаты общин.

Офис Генерального аудитора Канады (ОГА) является, по существу, главным партнером Парламента в процессе контроля расходования средств государства. Организационная структура офиса генерального аудитора Канады представлено на рисунке 1.

Первым независимым Генеральным аудитором Канады в 1878г. был избран Джон Макдугал, который являлся до этого членом Парламента. В то время у Генерального аудитора было, по существу, 2 задачи: проверка всех правительственных затрат и утверждение или неутверждение всех правительственных расходов. Ежегодный доклад Генерального аудитора доходил до 2400 страниц. Он включал буквально все, начиная от покупки шнурков для ботинок, кончая строительством мостов. Конечно, такие отчеты существенно отличались от сегодняшних отчетов ОГА.

В 1931г. Парламент несколько изменил данную процедуру. Правительство ввело новую должность – Контролер Казначейства. Правительство и он непосредственно отвечали за сбор средств и их расходование по направлениям (отраслям), в то время, как Генеральный аудитор отвечал за то, насколько правильно эти средства использовались.

Такая практика продолжалась до 50-х годов. С этого времени Генеральный аудитор стал докладывать Парламенту и о том, насколько продуктивны, полезны и эффективны были те или иные траты.

Правительство среагировало на это негативно, считая что Генеральный аудитор как бы превышает свои полномочия. В ответ на это новый закон о Генеральном аудиторе от 1977г. расширил его полномочия. В дополнении к тому, что он отвечал за контроль исполнения государственного бюджета, он мог теперь оценивать эффективность работы правительства в этой сфере.

В эти годы шло быстрое расширение и укрепление ОГА. В сфере государственного управления его влияние значительно возросло. Правительственные учреждения стали с большим трепетом относиться к проверкам со стороны ОГА, зная, что о всех их нарушениях может узнать общественность.

Закон о Генеральном аудиторе от 1994г. был расширен статьей, которая устанавливала, что Генеральный аудитор должен представлять в Парламент до 3-х докладов по различным проверкам, плюс годовой отчет.

В соответствии с законом от 1995г. в штат ОГА была введена должность Комиссара по окружающей среде и устойчивому развитию. Предполагалось, что государственные структуры должны ежегодно публиковать доклады, освещающие стратегию их устойчивого развития.

В ОГА работают люди высокой квалификации (кроме финансистов это и инженеры, юристы, специалисты в области информационных технологий, социологи, управленцы и т.д.). Они занимаются разработкой политики в сфере аудита, методологическими вопросами, подготовкой и переподготовкой кадров. В ОГА проходят практику студенты по соответствующей специальности.

ОГА является одним из аудиторов ООН. Аудиторы из многих развивающихся стран проходят в ОГА 9-месячную переподготовку. Она финансируется Канадским агентством международного развития. Генеральный аудитор назначается сроком на 10 лет (без продления срока полномочий).

Основная цель – обеспечить независимый аудит и проверку исполнения бюджета, представить объективную информацию Парламенту, обеспечить реальную подотчетность правительства. Для того, чтобы делать все это объективно, ОГА должен быть независимым от правительства, что и есть на самом деле.

ОГА проводит три основных вида аудита:

1. Оценка правильности и полноты финансовых документов.

2. Оценка соответствия доходов и затрат утвержденным Парламентом целям и суммам.

3. Оценка эффективности и экономичности затрат.

ОГА организует проверки практически во всех правительственных сферах, включая здравоохранение, культуру, окружающую среду, финансы, сельское

хозяйство, транспорт, науку и т.п. В количественном измерении это составляет:

- около 70 федеральных ведомств (структур);
- около 40 государственных корпораций (например, Канадская радиовещательная корпорация);
- около 60 других крупнейших предприятий;
- правительств 3-х северных территорий Каналы;
- некоторые учреждения при ООН, ЮНЕСКО и др. международных организаций, находящихся на территории Канады.

Начиная с 1979г. важнейшим механизмом информирования о результатах проведенных контрольных мероприятий являются доклады ОГА Палате общин канадского Парламента. Кроме того, результаты проверок отдельных министерств и ведомств могут предоставляться министру (руководителю). Иногда результаты проверок крупных корпораций докладываются совету директоров или соответствующему министру и также Палате общин. Результаты проверок правительства ежегодно публикуются.

Хотя итоговые доклады ОГА важны сами по себе, особую значимость они приобретают когда представляются в Комитет финансового контроля Палаты общин. Комитет еще раз оценивает как были потрачены государственные средства, на те ли цели, насколько эффективно и экономично.

Основой для такой работы, несомненно, служат доклады ОГА; 90% времени Комитет тратит на анализ и обсуждение докладов ОГА. На базе докладов Комитет проводит заседания и слушания с участием Генерального аудитора, ответственных сотрудников ОГА. Комитет может заслушивать любого государственного служащего по вопросу расходования финансов. После этого Комитет докладывает о состоянии дел Палате общин. Палата высказывает рекомендации ОГА, который в свою очередь информирует Парламент об их выполнении. Таким образом, Комитет как бы замыкает круг подотчетности.

Обычно Комитет возглавляется членом Парламента от оппозиционной партии, однако его работа строится не по партийному принципу.

В свою очередь Правление Казначейства организует ежегодные аудиторские проверки ОГА. Об их итогах докладывается Палате общин. ОГА ежегодно представляет Парламенту отчеты о расходовании своих средств.

В Канаде любая проверка, проводимая Офисом Генерального аудитора, представляет собой длительный процесс (продолжительностью до 18 месяцев), состоящий из трех этапов - планирования проверочных мероприятий, их непосредственного осуществления и отчета о проведенной проверке. В процессе осуществления проверочных мероприятий сотрудники Управления Генерального аудитора встречаются с чиновниками, участвующими в реализации правительственной программы, ставшей объектом аудиторской проверки, изучают нормативно-правовую базу и иные документы, регламентирующие порядок реализации данной правительственной программы (законы, концепцию программы и т.д.), изучают все досье, так или иначе касающиеся данной программы. Одним из наиболее распространенных приемов проведения управленческого аудита по-канадски является сравнительный анализ, когда контролируемая правительственная программа по основным параметрам сопоставляется с другими правительственными программами, осуществление которых продолжается на момент проверки или уже завершено.

Отчет, составляемый по результатам проведенной проверки, должен включать как основные данные, выявленные в результате проведенной проверки, так и рекомендации, которые на базе этих данных были выработаны и призваны повысить эффективность государственного управления на данном объекте публичного сектора. Отчеты о всех проведенных проверках за год впоследствии включаются в итоговый отчет, который Управление Генерального аудитора представляет ежегодно в нижнюю палату Канадского парламента - Палату общин.

Особо следует отметить то обстоятельство, что после опубликования отчета о проведении управленческого аудита сам процесс аудита продолжается: администрация объектов, на которых проводилась проверка, сообщает в Управление Генерального аудитора о том, что ею было предпринято по рекомендациям, содержащимся в отчете о проведенном управленческом аудите. Такие сообщения, как правило, обнародуются Управлением Генерального аудитора в средствах массовой информации, размещаются на официальном сайте генерального аудитора и т.п.

Особенность законодательного аудита по-канадски состоит в том, что сами отчеты Генерального аудитора формально являются лишь основанием, эмпирической базой, на основании которой парламент принимает окончательное решение об эффективности деятельности правительства, реализации правительственных программ. Отчеты Генерального аудитора поступают в специально созданный для этих целей Комитет публичных счетов (The Public Accounts Committee; Le Comité des comptes publics). Отчеты, которые готовятся специальным уполномоченным по вопросам окружающей среды и устойчивому развитию, одним из 11 помощников Генерального аудитора, направляются в парламентский комитет по окружающей среде и устойчивому развитию. Именно эти два комитета и организуют парламентские слушания по вопросам, затрагиваемым в отчетах Управления Генерального аудитора, с участием депутатов других комитетов и комиссий канадского парламента.

На заседания Комитета публичных счетов приглашаются для краткого выступления и ответов на вопросы депутатов представители правительства, руководители государственных предприятий, на которых проводился государственный аудит. По результатам слушаний Комитет публичных счетов может представить свой отчет, содержащий рекомендации правительству, на пленарное заседание нижней палаты парламента. После этого отчет направляется в правительство, которое в течение 150 дней обязано отчитаться в парламенте о том, как оно в своей деятельности учло замечания и рекомендации, содержащиеся в отчете Комитета публичных счетов.

Рисунок 1

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОФИС

Генеральный аудитор
Зам. Генерального аудитора

- Коммуникация
- Судебные ревизии
- Международные отношения
- Юридическая служба
- Парламентская связь

Контрольные услуги

Стратегическое планирование и профессиональная практика

- Внутренний аудит
- Методология контрольных работ
- Обзор практики
- Стратегическое планирование

Стандарты, методология и обучения

- Ежегодные ревизии
- Специальные экзамены

Корпоративные услуги

- Диспетчер
- Человеческий капитал
- Информация и управление знаниями
- Информационные технологии и охрана
- Профессиональное развитие

Контрольные методы

Общественные работы и правительственные услуги Канады. Комиссия коммунального обслуживания Канады. Канадское агентство коммунального обслуживания. Канадская школа коммунального обслуживания.

Промышленность Канады. Национальный исследовательский совет Канады. Природные ресурсы Канады. Канадская корпорация почты. Атомная энергия Канады. Банк коммерческого развития Канады. Канадская пенсионная программа. Организация международной гражданской авиации.

Канадское международное агентство по вопросам развития. Гражданство и иммиграция. развитие экспорта Канады. Иммиграция и совет беженцев Канады.

Юкон и Северо-Западные территории. Ванкувер и эдмонтонские региональные офисы. Избранные федеральные корпорации.

Национальная оборона. Государственная безопасность Канады. Международные отношения и международная торговля Канады. Исправительное обслуживание Канады. Министерство юстиции Канады. Королевская канадская конная полиция. Канадская разведывательная служба безопасности.

Кредитование ферм Канады. Канадская корпорация страхования депозитов. Комиссия коммунального обслуживания Канады.

Здравоохранение Канады. Агентство здравоохранения Канады. Статистика Канады. Сельское хозяйство Канады. Рыбное хозяйство Канады. Канадское агентство стандартов пищи. Канадская комиссия стандартов молока.

Человеческие ресурсы и социальное развитие Канады. Канада парков, счет страховки занятости, телефильм Канада, национальное правление фильма, канадская компания земель ограниченный, старый порт монреальской корпорации, канадского совета по искусствам, и регионального Монреаля.

Канадское агентство дохода

Общественные счета Канады. Казначейская комиссия по канадскому секретариату. Отдел финансов Канады. Канадская коммерческая корпорация. Пресноводная маркетинговая корпорация рыбы, Королевский канадский монетный двор. Офис руководителя финансовых учреждений Канады. Пенсионные программы коммунального обслуживания и другие отобранные корпорации. Галифакс региональный офис.

Ревизии экологического и устойчивого развития. Экологические ходатайства. Контроль стратегий устойчивого развития окружающей среды.

Канадское наследие. Музей технологии науки. Цивилизации и природа. Национальные галереи Канады. Национальный центр искусств. Канадская радиовещательная корпорация.

Список использованных источников:

1. Пансков В.Г. О некоторых вопросах государственного финансового контроля в стране //Финансы. – 2002, №5.
2. Иванова Е.И. Аудит эффективности в рыночной экономике. М.: КНОРУС, 2007, с. 328.
3. Нерубайло В.Е. Осуществление внешнего контроля в Канаде // Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации. – 1999, №6.
4. Козырин А.Н. Управление Генерального аудитора: Канадский опыт аудита эффективности // http://law.edu.ru/article/article.asp/articleID

Резюме:

Канадалық құқықтық аудиттің ерекшелігі, Бас аудитордың есептері формалды түрде эмпириалдық базаның негізі болып табылады, осыған жүгініп парламаент үкімет жұмысының, үкіметтік бағдармалардың орындалу тиімділігі туралы түпкілікті шешім қабылдайды.

Особенность законодательного аудита по-канадски состоит в том, что сами отчеты Генерального аудитора формально являются лишь основанием, эмпирической базой, на основании которой парламент принимает окончательное решение об эффективности деятельности правительства, реализации правительственных программ.

Feature of legislative audit on-kanadski consists that reports of the General auditor formally are only the basis, empirical base on which basis the parliament accepts the final decision about efficiency of activity of the government, realisations of the governmental programs.

Данные об авторе:

Бейсенова Л. З. – доцент кафедры «Финансы» Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, к.э.н.

Формат 60 x 90 1/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Тираж 300 экз. Заказ № 116.

Отпечатано в ТОО «Кантана Пресс»
050016, г.Алматы, ул. Нусупбекова, 49.
Тел.: 397-42-32, 397-42-33