

АГЕНТСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО СТАТИСТИКЕ

**ЭКОНОМИКА
И СТАТИСТИКА
№4 2012**

АСТАНА 2012

ЭКОНОМИКА И СТАТИСТИКА №4 2012

Ежеквартальный научно-информационный журнал

Издается со второго квартала 1999г.

Учредитель:

Агентство Республики Казахстан по статистике

Главный редактор

А.А. Смаилов

Заместитель главного редактора

Н.С. Айдапкелов

Научный редактор

А.Т. Елбаева

Редакционная коллегия:

Г.Х. Исмурина
Б.З. Ибрагимова

Редакционный совет:

Р.А. Алшанов
С.Б. Байзаков
К.Е. Джанбурчин
Н.К. Нурланова
С.С. Сатубалдин
Г.К. Султанбекова
М.С. Утебаев

Компьютерная верстка

АО «Астана Полиграфия»,
тел: 8 (7172) 370435

Адрес:

Республика Казахстан, г.Астана,
Левый берег, Дом Министерств,
ул.Орынбор, 8, дом 2, подъезд 4

Телефоны: 8 (7172) 749295

Факс: 8 (7172) 749509

E-mail: bibragimova@stat.kz

Интернет-ресурс: <http://www.stat.gov.kz>

Позиция Редакционной коллегии и Агентства Республики Казахстан по статистике необязательно совпадает с мнением авторов.
Перепечатка материалов только по согласованию с редакцией.
Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан 14 марта 1999г. №606-ж
Международный центр ISSN в Париже зарегистрирован журнал «Экономика и статистика» под регистрационным номером ISSN 1608-2192

Объем 10,26
Тираж 300 экз.

© Агентство Республики
Казахстан по статистике

Содержание

Статистика: методология и анализ

Методы расчета и источники данных для формирования индекса цен на рынке жилья.
Д. Абдрахманова.....4

Система статистических метаданных Агентства Республики Казахстан по статистике.
А. Ахамбаева.....9

О ценовой динамике на рынках отдельных видов промышленной продукции Республики Казахстан.
Д.Оспанова.....14

Строительство в Республике Казахстан.
И. Торгаутова.....21

Молодежь на рынке труда в Республике Казахстан (по итогам единовременного обследования в III квартале 2012 года).
Н. Белоносова, Д. Хамзина.....26

Инвестиционно-инновационное развитие

Место и роль малого предпринимательства в условиях инновационного развития Казахстана.
М. Лабуш.....30

Модернизация строительной отрасли Казахстана.
Р. Балгабаева.....38

К развитию методологии эколого-экономических механизмов рационального недропользования.
М. Сихимбаев, Д. Сихимбаева.....42

Вопросы внедрения контроллинга в национальную экономику Казахстана.
Г. Калиакпарова, Е. Амирбекулы.....48

Экономическая теория

Условия экономического роста после депрессионной паузы.
Л. Иванов.....53

Анализ уровня экономики знаний Казахстана по методологии Всемирного банка.
С. Алгиев.....65

Обоснованность применения системы управления профессиональным риском в Республике Казахстан.
А. Бектемиров.....69

Признаки формирования и методические вопросы исчисления среднего класса.
Э. Кыдырбаева.....73

Государственное регулирование

Регулирование инвестиционной деятельности для развития экономической базы местного государственного управления.
К. Алин.....80

Реализация стратегии эффективного развития сельского хозяйства Казахстана на примере птицеводства.
З. Карбетова, Ш. Карбетова.....84

Современное состояние и особенности развития выставочно-ярмарочной деятельности в Казахстане.
В. Балгабаева, Н. Шейпер.....89

Социальная модернизация общества: мониторинг и анализ

Социально-этническая структура населения современного Казахстана. Социальный состав населения.
Т. Жумасултанов.....94

Положение мужчин и женщин в Казахстане.
А. Ашуев, Г. Куканова, А. Досанова.....103

Жастар арасындағы жұмыссыздық; мәселелері мен шешу жолдары.
М. Умирзакова.....114

Оценка уровня занятости молодежи в аграрном секторе экономики.
Д. Шайкин.....119

Актуальность системы мониторинга, перспективы защиты населения и территорий.
А. Бектемиров, В. Назаров.....123

Финансовый рынок

Современное состояние страхового рынка в Казахстане.
Н. Курманов, К. Кирдасинова.....128

Әлемдік қаржы нарығының түрлері мен даму барысына экономикалық шолу.
С. Зиядин.....137

Методика аудиторской проверки страховых организаций в Республике Казахстан.
Н. Товма.....142

Методы расчета и источники данных для формирования индекса цен на рынке жилья

Д. Абдрахманова

Агентство Республики Казахстан по статистике

Изменение цен на рынке жилья имеет существенное макроэкономическое значение. С одной стороны, жилье – главнейшее условие жизнедеятельности человека, показатель благосостояния населения, с другой – процессы, протекающие на рынке жилья, имеют значительное влияние на эффективное функционирование экономики в целом. Изменение цен на жилье является ключевым фактором доступности жилья и влияет на принятие решений о покупке и строительстве жилых объектов физическими лицами и строительными организациями, развитие сектора жилой недвижимости. Для мониторинга цен на жилье в международной практике предусмотрен расчет соответствующего индекса цен.

Индекс цен на рынке жилья – это относительный показатель, характеризующий изменение цен на объекты недвижимости, реализуемые на первичном и вторичном рынках жилья.

Построение данного показателя в настоящее время является одним из актуальных вопросов статистики цен. Он включает комплекс концептуальных и методологических задач, связанных с выбором метода формирования индекса цен на жилье, источника получения данных о ценах, формул расчета. К тому же, при построении индекса цен на жилье возникают определенные проблемы из-за ряда специфических особенностей, присущих рынку жилья.

Во-первых, формирование любого индекса цен основано на соотношении цен идентичных товаров с изменением времени. Однако жилье характеризуется своей неоднородностью или неповторимостью. Не существует двух абсолютно одинаковых домов или квартир: каждое жилище имеет однозначно определенное месторасположение и набор структурных характеристик. По этой причине построение индекса цен на жилье является более сложной процедурой, чем построение индекса цен, основанного на традиционной методологии сопоставимых моделей.

Во-вторых, в процессе купли-продажи жилья между продавцом и покупателем существует вероятность установления торга, приводящего к снижению первоначальной цены жилого объекта. Это означает, что цена предложения не является фиксированной величиной и может существенно отличаться от окончательной цены. При формировании индекса цен на жилье предпочтительнее учитывать цены после завершения сделки по купле-продаже жилых объектов, так как это обеспечивает отражение изменения реальных цен, по которым была произведена реализация жилья.

В-третьих, рынок жилья характеризуется низкой частотой осуществления сделок по продаже жилья. Большая часть жилищного фонда практически не меняет владельца на протяжении длительного периода времени. При использовании определенных методов расчета индекса цен на жилье это приводит к недостаточному числу наблюдаемых цен по конкретным видам жилья, а иногда и их отсутствию.

Существует несколько методов построения индек-

сов цен на жилье, каждый из которых имеет свои достоинства и недостатки. Наиболее распространенными являются следующие:

- 1) метод повторных продаж;
- 2) метод, основанный на оценке жилья;
- 3) метод гедонической регрессии;
- 4) метод стратификации.

Метод повторных продаж применяется для жилья, проданного более одного раза за определенный период времени. В этом случае построение индексов цен осуществляется посредством традиционного сопоставления моделей на основе предположения о неизменности качества домов (квартир) в оба периода. Требуемой информацией для расчета показателя является цена жилья, дата продажи и адрес.

Малая доля повторных продаж в объеме всех совершенных сделок по купле-продаже жилья не позволяет производить формирование показателя, в полной мере отражающего изменение цен на рынке жилья. В выборку могут попасть нерепрезентативные типы жилья, что влечет за собой ошибки выборки и искажение значения общего индекса цен. Ошибки выборки устранимы только при большом объеме повторных продаж жилых объектов, однако это не всегда наблюдается на практике.

Сводится к минимуму как возможность расчета индексов цен на различные виды жилья, так и возможность его ежемесячного формирования, потому что выборка в большинстве случаев будет пустой либо содержать очень малое число жилых объектов.

Кроме того, данный метод учитывает только жилье, проданное более одного раза, следовательно построению подлечит лишь один показатель – индекс цен на вторичное жилье.

Указанные недостатки метода повторных продаж обуславливают его малое распространение на практике.

Метод, основанный на оценке жилья, комбинирует цены продаж и оценки жилья для расчета индекса цен. При этом оценка жилья не обязательно должна быть произведена в тот же самый период, что и его продажа.

В отличие от метода повторных продаж данный метод использует ценовую информацию по всем жилым объектам, реализованным за определенный период времени, что снижает вероятность появления ошибки выборки. При этом следует отметить тот факт, что выборки жилья для построения индекса цен для каждого отчетного периода будут разными. Налагая определенные условия, например, по включению в выборку квартир только с определенным числом комнат или в домах с определенным материалом наружных стен, можно снизить вероятность искажения значения показателя.

Индекс цен конкретного вида жилья, составленный с использованием данного метода, определяется следующим равенством:

$$I^{0t} = \frac{\sqrt[n]{\prod_{i=1}^n P_i^t}}{\sqrt[n]{\prod_{i=1}^n a_i^0}} = \sqrt[n]{\prod_{i=1}^n \frac{P_i^t}{a_i^0}} \quad (1)$$

где P_i^t – цена жилья i в период t ;

a_i^0 – его оценка, произведенная в периоде 0;

n – количество жилья в выборке.

Проблемой применения метода служит наличие случаев предоставления недостоверных оценок жилья, что приводит к существенным отклонениям формируемого показателя. Также метод игнорирует качественные изменения, которые могут произойти в жилом объекте за период времени, прошедший с момента проведения оценки.

Метод гедонической регрессии предполагает функциональную зависимость цены жилья от его характеристик:

$$P_i^t = f(z_{i1}^t, \dots, z_{iK}^t, \varepsilon_i^t), \quad (t = 0, \dots, T), \quad (2)$$

где P_i^t – цена жилья i в период t ;

z_{ik}^t – характеристики жилья, $k = 1, \dots, K$;

ε_i^t – случайная ошибка.

Существуют две функциональные модели гедонической регрессии:

- 1) линейная модель

$$P_i^t = \beta_0^t + \sum_{k=1}^K \beta_k^t z_{ik}^t + \varepsilon_i^t \quad (3)$$

- 2) логарифмически-линейная (полулогарифмическая) модель

$$\ln(P_i^t) = \beta_0^t + \sum_{k=1}^K \beta_k^t z_{ik}^t + \varepsilon_i^t \quad (4)$$

где β_0^t , β_k^t – коэффициенты гедонической ре-

грессии. При этом коэффициент β_k^t интерпретирует показатель процентного изменения цены, связанной с

изменением заданной характеристики z_{ik}^t , при условии, что все другие значения остальных независимых

переменных неизменны. Коэффициент β_0^t – постоянный член, равный значению цены жилья без учета каких-либо качественных характеристик, увеличивающих его стоимость.

При построении функциональной модели особую сложность представляет выбор переменных, от которых зависит цена жилья. Основной причиной служит мультиколлинеарность параметров, заключающаяся в наличии их тесной взаимной связи. Поэтому для определения оптимального набора независимых переменных необходимо исследование имеющихся характеристик жилья на предмет их корреляционной зависимости.

Кроме того, выбор переменных определен регулярной доступностью информации о характеристиках жилья при использовании того или иного источника данных.

Метод гедонической регрессии в большинстве случаев комбинируют со стратификацией. Стратификация позволяет осуществлять формирование индексов цен

на различные виды жилья, а использование гедонического метода учитывает все структурные изменения в качестве жилья, так как независимыми переменными функциональной модели являются его основные ценоопределяющие характеристики. Любое изменение характеристик сразу же отражается на значении функции – цене жилого объекта.

Использование гедонической регрессии при построении индекса цен на рынке жилья рекомендуется международными стандартами в качестве самого оптимального метода для определения чистого изменения цен на такой сложный товар, как жилье.

Главными условиями для его успешного применения являются:

- 1) достаточная активность рынка жилья для обеспечения надежности данных;
- 2) постоянная доступность большого объема данных, в том числе качественных характеристик жилья, определяющих его цену.

Важно также понимание пользователями методологии расчета индекса цен на жилье. В противном случае, существует вероятность отсутствия прозрачности методологии построения показателя, приводящая к сомнениям пользователей в части достоверности и точности рассчитываемых индексов цен на рынке жилья.

Приведенные условия существенно ограничивают возможности использования метода гедонической регрессии в настоящее время и делают его потенциально возможным в будущем.

Метод стратификации является прямым и простым в плане расчетов методом построения индекса цен на жилье. Цель стратификации – разделение первоначальной совокупности объектов на группы, отличающиеся меньшим разбросом цен. Разделение жилья производится согласно ценоопределяющим характеристикам, наиболее важными из которых являются площадь жилья (общая и жилая), его месторасположение, год ввода в эксплуатацию, тип, материал наружных стен дома, прочие характеристики (этаж, число комнат, число санитарных узлов, наличие лифта, гаража и другое).

Построение стратифицированной выборки представляет собой процесс разделения множества элементов, образующих исследуемую совокупность, на страты так, что каждый ее элемент входит в одну и только одну страту.

При выборе переменных для стратификации исходят из следующих принципов:

- 1) элементы одной страты должны быть сходными между собой, а элементы, входящие в разные страты – как можно более разными;
- 2) переменные должны быть тесно связаны с ценой жилья: чем теснее эта связь, тем точнее получаемые оценки;
- 3) переменные подбираются таким образом, чтобы стратификация была простой.

Выбор стратификационных переменных зависит от доступности данных о характеристиках жилья на регулярной основе и степени их влияния на цену. Важной задачей метода является определение оптимального числа страт, так как чрезмерно детальная либо укрупненная стратификация могут привести к некоторым трудностям.

Детальная стратификация по характеристикам жилья обеспечивает однородность страты и тем самым снижает проблемы, связанные с изменением качества жилья. Благодаря определению однородных страт сред-

няя цена каждой группы может быть использована как цена постоянного качества для конкретного типа жилья. Но в случае увеличения числа страт в некоторых из них может снизиться количество наблюдений либо они будут пустыми. Практической проблемой детальной стратификации является также сложность получения данных для весовых составляющих.

При укрупненной стратификации возможны существенные композиционные изменения в выборке жилых объектов внутри страты с течением времени. Это влечет за собой нарушение условия сопоставимости наблюдаемого жилья, что повышает вероятность искажения значения индекса цен на жилье.

Метод стратификации дает возможность формировать индексы цен на различные виды жилья. К тому же, принципы стратификации легки для объяснения пользователям, что обеспечивает прозрачность методологии формирования показателя.

В силу своих преимуществ указанный метод является наиболее приемлемым для построения индекса цен на жилье в Казахстане в настоящее время.

Эффективность любого метода построения индекса цен на жилье зависит от качества данных и их соответствия требуемой цели. В связи с этим возникает задача определения надежного источника получения данных о ценах. Критериями выбора такого источника являются:

- 1) определения и концепции – используемый источник данных должен обеспечивать формирование индекса цен на жилье, максимально удовлетворяющего всем требованиям;
- 2) охват – показатель должен быть составлен как на национальном, так и на региональном уровне;
- 3) качество – предоставляемая источником информация должна быть точной и полной;
- 4) своевременность – данные о ценах должны быть актуальными и предоставляться в заранее определенные сроки;
- 5) учет изменений в качестве – к источнику данных предъявляется требование по обеспечению объема информации, необходимого для учета качественных изменений жилых объектов;
- 6) соответствие международным стандартам – источник данных не должен противоречить источникам,

используемым международными организациями, в части определений, охвата, периодичности и других характеристик.

Источниками данных для расчета индексов цен на рынке жилья являются административные данные, материалы общегосударственного статистического наблюдения за ценами на жилье, информация из объявлений о продаже жилья и другие. Они различаются по характеру содержащейся в них информации, ее качеству и оперативности, охвату и периодичности, единицам наблюдения, понятиям и их определениям.

В Казахстане в настоящее время источниками данных для формирования индекса цен на жилье служат:

- 1) материалы общегосударственного статистического наблюдения по форме Ц-003;
- 2) информация агентств недвижимости, риэлтерских компаний, строительных организаций-застройщиков о ценах на жилье, полученная в результате регистрации цен в указанных организациях либо путем их непосредственного посещения, либо из размещенных ими объявлений в газетах.

Общегосударственное статистическое наблюдение за ценами на жилье проводится два раза в год посредством заполнения выборочным кругом организаций, осуществляющих операции с недвижимостью, бланков статистической отчетности.

Обследованию охвачены первичный и вторичный рынки жилья. К первичному рынку жилья относится рынок вновь введенного в эксплуатацию жилья. Вторичным считается рынок жилья, где объектом купли-продажи выступает жилье, функционирующее в течение некоторого времени и обладающее определенной степенью износа в результате эксплуатации.

В статистической форме указываются сложившиеся на конец отчетного периода средние цены одного квадратного метра общей площади разных видов жилья в зависимости от его типа (типовое, улучшенной планировки, элитное), числа комнат (одна, две, три, четыре и более), материала наружных стен дома (кирпич, монолит, панель), района расположения в городе (престижные, спальные районы). В соответствии с полученными данными производится формирование средних цен и индексов цен на различные виды жилья.

Изменение цен на рынке жилья

в процентах к соответствующему периоду, прирост +, снижение -

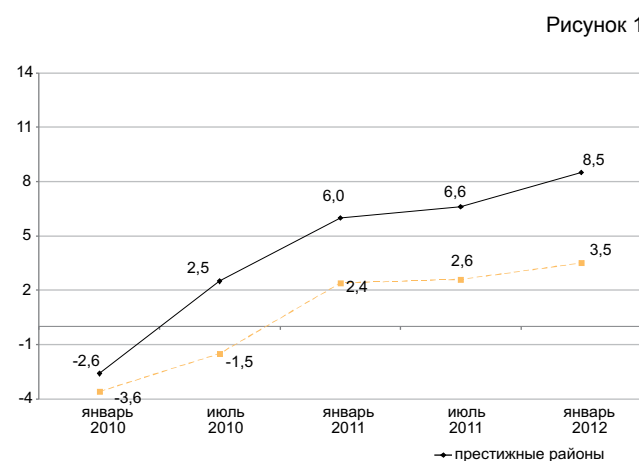
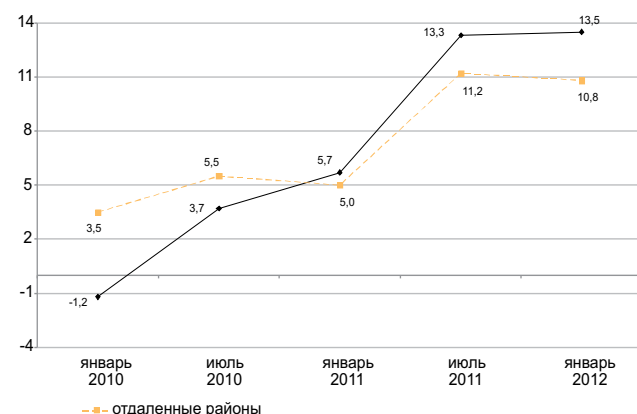


Рисунок 1

Рисунок 2



Средние цены на рынке жилья в январе 2012 года

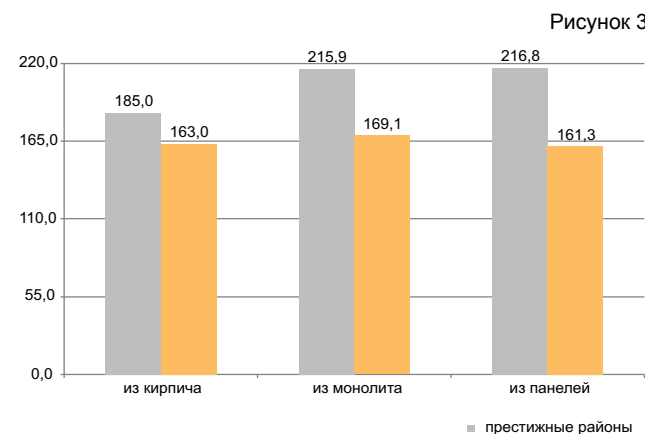


Рисунок 3

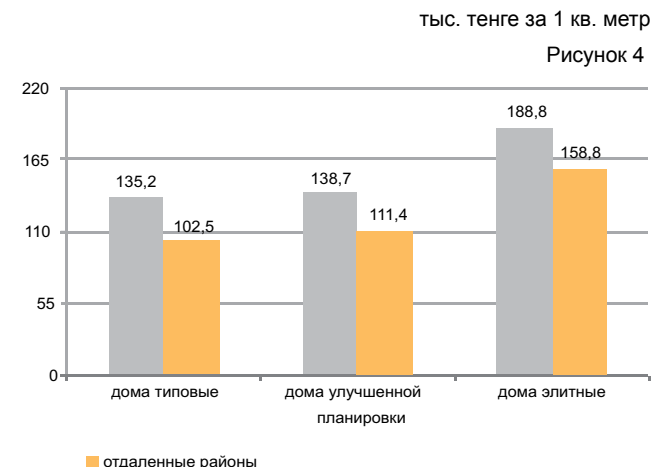


Рисунок 4

Помимо проведения полугодического статистического наблюдения для формирования индекса цен на жилье осуществляется ежемесячная регистрация цен на жилье. Основой для построения показателя в этом случае являются данные организаций, совершающих операции с недвижимостью, и информация из объявлений о продаже жилья.

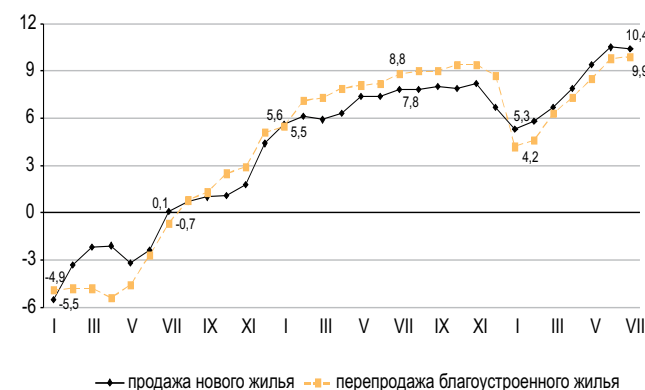
Регистрации подлежат цены одного квадратного метра общей площади жилья, при этом в каждый отчетный период подбираются сопоставимые по характеристикам виды жилья. На основе данной информации ежемесячно рассчитываются средние цены и индексы цен:

- 1) продажи нового жилья;
- 2) перепродажи благоустроенного жилья;
- 3) перепродажи неблагоустроенного жилья;
- 4) перепродажи элитного жилья.

Рисунок 5

Изменение цен на рынке жилья

в процентах к соответствующему месяцу, прирост +, снижение -



Динамики показателей, сформированных как на основе полугодического, так и на основе ежемесячного наблюдения за ценами, имеют схожие тенденции, что говорит о непротиворечивости используемых источников данных. Различия в значениях цен, а соответственно, и в индексах цен, объясняются особенностями, присущими каждому из источников. Неоднородность информации о ценах на жилье обусловлена также разницей в атрибутах формирования выборок жилья для наблюдения. Для обоих источников по каждому типу жилья составляется выборка квартир наиболее репрезентативных видов на соответствующем рынке жилья региона. В этом случае

при ежемесячной регистрации цен в пределы одной выборки могут входить квартиры с разным количеством комнат, тогда как проведение полугодического общегосударственного статистического обследования предусматривает формирование средних цен и индексов цен на каждый вид квартир в отдельности.

В большинстве стран мирового пространства для построения индекса цен на жилье практикуется использование административных данных, получаемых из различных источников (административных и кадастровых регистров, ипотечных компаний, налоговых органов). Это позволяет статистическим органам иметь объективную, достоверную информацию, не проводя специальных наблюдений в рамках статистики.

Административные источники обладают следующими преимуществами:

- 1) полнота: источник представляет информацию по всем действительным сделкам по купле-продаже жилья;
- 2) качество данных: информация источника имеет законодательную основу и содержит цены завершенных сделок по купле-продаже жилья;
- 3) стоимость: административные данные являются эффективными с точки зрения затрат, так как изначально информация собирается для других целей;
- 4) международная сопоставимость показателя.

В Казахстане в качестве административного источника данных о ценах на жилье выступает Государственная база данных «Регистр недвижимости» (ГБД РН). Она формируется ежемесячно и содержит информацию по следующим атрибутам реализованного жилья:

- 1) месторасположение жилья (адрес);
- 2) технические характеристики жилья (этажность дома, количество комнат, общая и жилая площадь, год ввода дома в эксплуатацию, материал наружных стен дома, высота жилого помещения);
- 3) наличие благоустройств (отопление, электричество, водоснабжение, канализация, газификация);
- 4) тип дома (одно, двух, трех- и более квартирный);
- 5) сумма сделки по договору купли-продажи, в тенге;
- 6) дата сделки.

В настоящее время ведется работа по совершенствованию методологии построения индекса цен на рынке жилья в части его формирования на основе административных данных ГБД РН. Расчет индекса цен на жилье будет осуществляться с использованием метода стратификации, при этом в качестве основных ценно-

пределяющих характеристик выступают тип дома, количество комнат, материал наружных стен дома. Формирование индекса цен на жилье на основе данных административного источника позволит улучшить качество показателя и обеспечит его международную сопоставимость.

Использованная литература:

1. Руководство по индексу цен на жилую недвижимость. МОТ, МВФ, ОЭСР, Евростат, ЕЭК ООН, Всемирный банк, 2011г.
2. Эконометрика. Н.Ш. Кремер, Б.А. Путко – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002.
3. Статистические бюллетени «Цены на рынке жилья в Республике Казахстан», 2010-2012 гг.
4. Экспресс-информации «Цены на рынке жилья», 2010-2012 гг.

Резюме:

Мақалада тұрғын үй нарығындағы баға индексін қалыптастырудың негізгі әдістері және осы мақсаттарда пайдаланылатын деректер көздері көрсетілген. Олардың әрқайсысының ерекшеліктері қарастырылған, республикадағы көрсеткіштің құру әдіснамасын жетілдірудің бағыттары айқындалған.

В статье представлены основные методы формирования индекса цен на рынке жилья и используемые в этих целях источники данных. Рассмотрены особенности каждого из них, освещены направления совершенствования методологии построения показателя в республике.

The basic methods of house market price index compilation and data sources used for this aim are presented in article. The peculiarity of each of them are considered, the directions of improvement of index construction methodology in republic are illustrated.

Данные об авторе:

Абдрахманова Д. Ш. – главный эксперт Управления статистики потребительских цен Департамента статистики цен Агентства РК по статистике.

Система статистических метаданных Агентства Республики Казахстан по статистике

А. Ахамбаева

Агентство Республики Казахстан по статистике

Сегодня информационные технологии используются практически во всех сферах жизнедеятельности. В связи с этим возрастают потоки информации, возникает потребность в хранении, обработке и управлении этой информацией. Это касается как относительно простых систем по управлению документацией, так и сложных систем документооборота, интеллектуальных информационных систем.

В зависимости от объема и сложности обрабатываемых данных, необходимых для решения тех или иных задач, усложняется поиск, навигация и использование этих данных. Для этого необходимо иметь возможность идентифицировать источник, происхождение, семантику и пути доступа к данным. Ключом для получения этой информации являются метаданные. *Термин метаданные (от греческого «Meta» - «О себе» и латинского «Data» - «Данные»), буквально переводится как данные о данных, то есть информация о наборе данных.* Метаданные могут быть определены как «данные, которые определяют и описывают другие данные», в то время как статистические метаданные являются «данными о статистических данных и включают в себя данные и другую документацию, описывающие объекты формализованным образом» [2].

Система статистических метаданных и предпосылки ее формирования в статистике Казахстана

Что такое система статистических метаданных? Согласно определению системы статистических метаданных из Общего словаря метаданных SDMX (Statistical Data and Metadata Exchange) – система обработки данных, которая использует, хранит и производит статистические метаданные [1].

К основным предпосылкам формирования системы статистических метаданных в Агентстве Республики Казахстан по статистике (АРКС, Агентство) можно отнести следующее.

Во-первых, это постоянно возрастающий уровень информатизации в Республике Казахстан и повышение потребности пользователей в статистической информации. Согласно Глобальному индексу конкурентоспособности, опубликованному Всемирным экономическим форумом, Казахстан по развитости информационных технологий занял в общем рейтинге 67 место, поднявшись на 1 позицию по сравнению с 2010 годом и на 6 позиций по сравнению с 2009 годом. Так, в связи с развитием информационных технологий в Республике Казахстан и инновационных достижений повышаются потребности пользователей в информации в целом, в том числе в статистической информации. Информированное общество нуждается в статистической информации, представленной в более удобной форме, с подробными описаниями методики получения используемых статистических показателей, другими словами в статистических метаданных. Таким образом, создание системы статистических метаданных облегчит обмен, запросы и интерпретацию статистических данных в течение всего

периода их существования, тем самым удовлетворяя потребности пользователей в понимании статистической информации. Что в свою очередь является реализацией одной из задач, поставленных перед Агентством – удовлетворение потребности общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации.

Во-вторых, модернизация информационных систем АРКС, предполагающая отказ от применения действующих разрозненных локально-программных комплексов (ЛПК) для сбора, обработки, контроля, корректировки статистических данных и формирования выходных отчетов, использование которых приводит к низкому уровню сопоставимости первичных данных, высоким издержкам при внедрении новых направлений статистики. Так, для устранения этих недостатков и с учетом необходимости совершенствования информационной инфраструктуры в Агентстве в 2011 году начат проект по созданию интегрированной информационной системы «е-Статистика» (ИИС «е-Статистика»). Данная система предназначена для автоматизированного сбора и обработки первичных статистических данных, предусмотренных планом статистических работ Агентства, хранения первичных, агрегированных статистических данных и административных данных, формирования статистических материалов, реализации запросов к статистической информации, в том числе с использованием Интернет решений, интеграции с внутренними и внешними информационными системами. В целях интеграции между компонентами ИИС «е-Статистика» и взаимодействия их с внешними информационными системами необходимо централизованное ведение и использование системы статистических метаданных. Таким образом, система статистических метаданных является концептуальной основой для всех других компонентов ИИС «е-Статистика» и играет очень важную роль в их интеграции.

Система статистических метаданных на национальном уровне

С 2011 года в рамках ИИС «е-Статистика» Агентство приступило к реализации системы статистических метаданных на национальном уровне информационной системы «Метаданные» (ИС «Метаданные»).

Целью формирования ИС «Метаданные» является обеспечение удовлетворения потребностей различных групп пользователей статистической информации, посредством развития системы статистических метаданных, обеспечение технологической поддержки процессов актуализации, расширения, адаптации, внутренней и внешней интеграции всех компонентов ИИС «е-Статистика» с единой «точки».

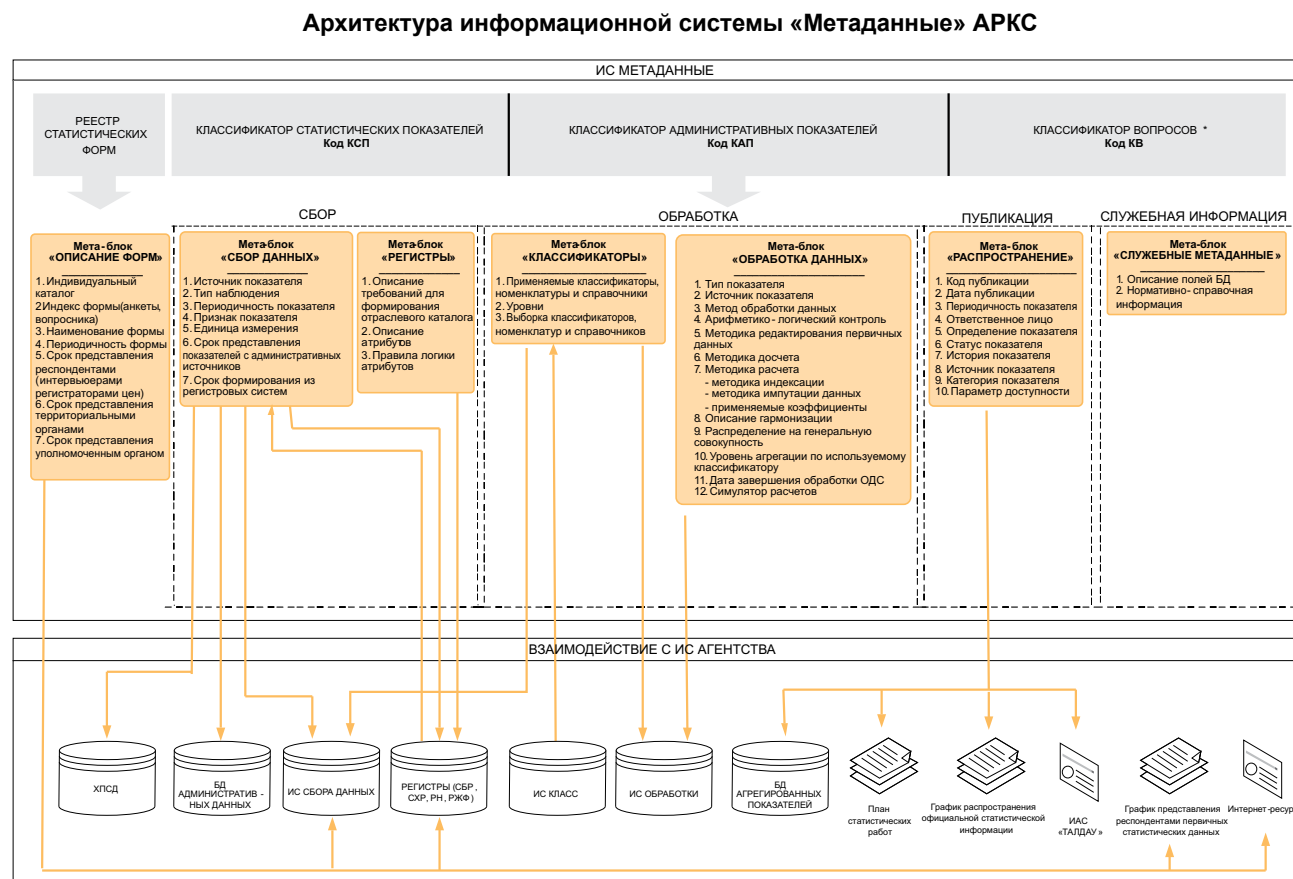
В целях достижения данной цели предусмотрено выполнение следующих задач:

- 1) централизовать и унифицировать сбор, хранение, обработку и распространение статистической информации и метаданных, используемых для статистических целей;
- 2) повысить качество статистической информации, прозрачность методологии;

- 3) повысить качество обработки данных, используя хранение и производство статистических метаданных;
- 4) оперативно реагировать и быстро адаптировать внутренние информационные системы при изменениях в методологии;
- 5) обеспечить автоматизацию публикации на портале результатов статистических наблюдений, статистических показателей;
- 6) предоставить доступ широкому кругу пользователей к статистическим метаданным;
- 7) поддержка обмена статистической информацией и метаданными с потребителями статистической информации, с внутренними и внешними информационными системами и международными статистическими организациями в соответствии с международными стандартами обмена статистической информации и метаданными.

Агентство предполагает осуществить реализацию ИС «Метаданные» в течение 3 этапов, 2011-2013 гг. Начиная с 2011 года, Агентством проводятся работы по созданию и внедрению 1 этапа ИС «Метаданные». В рамках 1 этапа, первым и основным шагом была разработана архитектура системы метаданных на национальном уровне, представленная на рисунке 1. В основу архитектуры национальной системы метаданных заложено описание статистических показателей, единых справочников и классификаторов и обязательность их использования на всех этапах проектирования и разработки программно-технологических средств, а также на всех этапах статистической деятельности, а именно сбора, обработки и распространения статистической информации.

Рисунок 1



Как видно из рисунка, метамодель ИС «Метаданные» АРКС построена с учетом концепции централизованного хранилища данных (ХД). В метамодели предусмотрен сбор метаданных с различных этапов производства статистической информации в единое ХД, что позволит использовать ИС «Метаданные» в основе адаптации информационных систем ИИС «е-Статистика» к новым условиям функционирования и обмена метаданными с другими системами. Так, наиболее эффективным решением системы метаданных является построение системы по блочному принципу. Каждый мета-блок сгруппирован по своей функциональности, содержит описание метаданных по заявленным полям и выполняет определенные задачи, такие как:

- **Классификаторы.** Мета-блок «Классификаторы» содержит описание статистических показателей в разрезе по классификаторам и справочникам. Данный мета-блок взаимодействует с информационной системой «Классификация и стандарты» (ИС «КЛАСС») с целью выбора списка классификаторов и справочников и в случае необходимости выборки элементов классификаторов, номенклатур и справочников. Мета-блок «Классификаторы» содержит описание пересечения используемых классификаторов и справочников.

- **Описание форм.** Мета-блок «Описание форм» содержит метаданные по формам общегосударственных статистических наблюдений. Мета-блок включает в себя описание таблицы заказов на каталоги, наименование,

индекс, периодичность и срок представления статистических форм.

- **Сбор данных.** В мета-блоке «Сбор данных» содержится метаданные о характеристиках данных, участвующих при производстве статистической информации. На данном этапе система метаданных обеспечивает описание следующих характеристик экземпляров статистических показателей: источник, периодичность, признак, единица измерения и срок представления статистического показателя.

- **Регистры.** Мета-блок «Регистры» взаимодействует с регистровыми системами АРКС (СРЖФ, СРН, СБР, СХР) для определения круга респондентов и единиц выборочной совокупности. Включает в себя: описание требований для формирования отраслевого каталога, описание атрибутов регистровых систем, описание правила логики атрибутов.

- **Обработка данных.** Мета-блок «Обработка данных» включает в себя описание метаданных по обработке статистических показателей. Мета-блок взаимодействует с ИС «Обработка» с целью описания методологии обработки в текстовом формате с последующим описанием алгоритмов для обращения к системе обработки первичных статистических данных. Также, в этом мета-блоке содержится описание арифметико-логического контроля каждого показателя.

- **Распространение.** Мета-блок «Распространение» тесно взаимодействует с системами по распространению статистической информации в целях возможности поддержки процессов распространения (публикации метаданных, формирования графика распространения статистической информации).

- **Служебные метаданные.** Мета-блок «Служебные метаданные» содержит перечень сервисов ИИС «е-Статистика». Включает в себя служебные метаданные, используемые техническими специалистами и документацию касательно системы статистических метаданных.

Все мета-блоки ИС «Метаданные» будут содержать описание статистических показателей, содержащихся в следующих классификаторах: Классификатор статистических показателей (КСП), Классификатор административных показателей (КАП), Классификатор вопросов (КВ).

КСП устанавливает порядок классификации и кодирования статистических показателей в рамках официальной статистики. Представляет собой систематизированный перечень входных и выходных показателей, используемых в статистической практике.

КАП устанавливает порядок классификации и кодирования административных показателей. Представляет собой систематизированный перечень административных показателей, используемых в производстве статистической информации и актуализации статистических регистров.

КВ устанавливает порядок классификации и кодирования статистических показателей анкетных форм в рамках официальной статистики. Представляет собой систематизированный перечень вопросов и ответов в анкетных формах, используемых в статистической практике.

В настоящее время Агентством разработан и утвержден классификатор статистических показателей, по классификатору административных показателей и клас-

сификатору вопросов проводятся работы по разработке и дальнейшему их утверждению.

Все показатели, содержащиеся в КСП, КАП, КВ будут описаны посредством ИС «Метаданные» с учетом их экземпляров. Понятие «экземпляр показателя» вводится с учетом того, что статистический показатель может формироваться в разных формах, с разной периодичностью. В таких случаях в ИС «Метаданные» создается дополнительный экземпляр статистического показателя с привязкой к определенной форме и/или к периодичности.

Помимо этого в метамодели ИС «Метаданные» для указания единиц измерения обрабатываемых статистических показателей выделяются базовые и производные единицы измерения. У каждой базовой единицы измерения может быть несколько производных единиц измерения, которые выражаются через эту базовую единицу измерения с помощью некоторого множителя, постоянного коэффициента.

В результате проделанной работы за период 2011 год (1 этап) создана метамодель системы метаданных. Метамодель включает в себя библиотеку описаний, содержащих перечни входных и выходных показателей, используемые классификаторы и регистры, алгоритмы контроля входных и выходных показателей, алгоритмы обработки данных, описание выходных показателей и периодов формирования выходных отчетов, служебные метаданные и другие характеристики статистической работы.

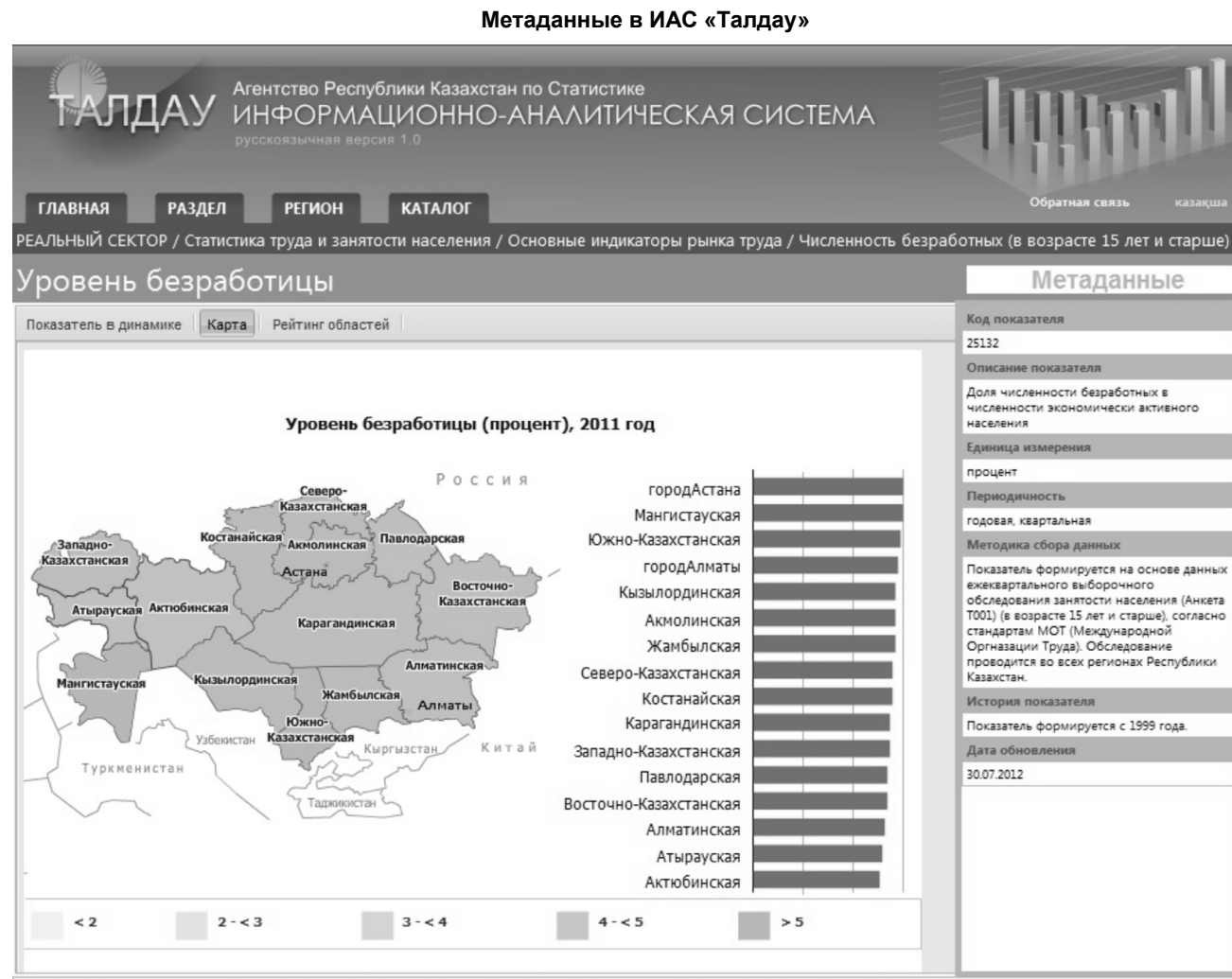
Последующие этапы (2012-2013 годы) развития системы метаданных в Республике Казахстан будут направлены на развитие ИС «Метаданные» в части доработки алгоритмов обработки и наполнение контента системы метаданных.

Интеграция ИС «Метаданные» с другими компонентами ИИС «е-Статистика»

ИС «Метаданные» разрабатывается в тесной связи с другими компонентами ИИС «е-Статистика», а именно с информационными системами, обеспечивающими хранение первичных статистических данных, сбор данных в on-line режиме, обработку и распространение статистической информации, а также с регистровыми системами и системой классификаций и стандартов.

Таким образом, между компонентами ИИС «е-Статистика» связующим центральным звеном по взаимодействию является ИС «Метаданные» АРКС. ИС «Сбор данных в on-line режиме» получает метаданные по срокам сбора данных от респондента, круг респондентов. Для систем, обеспечивающих хранение данных ИС «Метаданные» передает описания статистических показателей и административных данных, привязки статистических показателей к применяемым классификаторам и справочникам, описание регламентированных отчетов. Для оперативной и качественной обработки первичных статистических данных ИС «Метаданные» описывает пошаговые алгоритмы обработки данных для информационной системы обработки. В рамках распространения метаданных, на 1 этапе создания ИС «Метаданные» проведена интеграция с информационно-аналитической системой Агентства «Талдау», для которой передается описание статистических метаданных в целях правильной интерпретации пользователями статистической информации (рисунок 3).

Рисунок 3



Помимо обмена метаданными внутри компонентов ИИС «е-Статистика», существует возможность организовать обмен метаданными между информационными системами других государственных органов РК и на международном уровне. В мировой практике, например, для таких целей уже используются технологии обмена данными под названием Statistical Data and Metadata eXchange (SDMX). Данная разработка поддерживается ООН, рядом крупных международных организаций и статистических агентств.

Переход на SDMX формат передачи и обмена данными и метаданными

Стандарт SDMX определяет форматы для обмена агрегированных статистических данных и метаданных, необходимых для понимания того, как эти данные структурированы. Основное внимание обращается на данные, представленные в виде временных рядов (Time Series Data), но также поддерживаются и так называемые перекрестные XML-форматы (Cross Series Data). Стандарт SDMX нацелен на новую концепцию сбора данных – вместо отправки отчетности из многих точек в одну предполагается ее получение путем выполнения электронных запросов к источникам данных (pull – «тянувший режим»).

Распространение статистической информации через интернет с помощью новых стандартов и технологий может стать основанием для создания web-сервисов, по-

средством которых можно будет напрямую обмениваться данными, минуя промежуточную стадию пересылки данных в централизованные базы. Согласно оценки SDMX, данной экспертом в области стандартизации, В. Некрасовым (генеральный директор ContourComponents): «SDMX – это действительно революционная инициатива. Представьте себе, что сейчас все страны мира обмениваются данными в разных форматах, данные классифицированы национальными классификаторами. Такую статистику нельзя сопоставлять, очень трудно интерпретировать, ее подготовка отнимает огромные силы. Если удастся перевести все страны на единый формат, единую модель, то объем мировой статистики, доступной аналитикам, политикам, журналистам, увеличится в тысячи раз. SDMX также целесообразно применять внутри страны для межведомственного и внутриведомственного обмена метаданными и данными. Это принесет те же самые преимущества – сопоставимость статистики, резкое снижение трудоемкости ее подготовки и обработки, доступность для аналитиков, специалистов и граждан» [3].

Таким образом, учитывая преимущества стандарта SDMX, Агентством в целях повышения эффективности распространения данных и метаданных и обмена ими как на национальном уровне, так и на международном в рамках создания ИИС «е-Статистика» планируется проведение мероприятий по изучению данного стандарта и внедрению стандарта SDMX.

Заключение

Резюмируя, хотелось бы отметить, что в создании ИИС «е-Статистика» Агентства новизной в автоматизации процессов статистической деятельности является разрабатываемая система ИС «Метаданные». В разработке, которой принимают участие все заинтересованные структурные подразделения Агентства, так как формирование и внедрение ИС «Метаданные» затрагивает весь процесс статистической деятельности, носит комплексный межсистемный характер

Вместе с тем, система статистических метаданных

играет важную и ключевую роль в улучшении качества производственного процесса. С одной стороны метаданные описывают качество статистики, с другой стороны метаданные сами являются компонентом качества, которые совершенствуют наличие и доступность статистических данных. Так, успешность реализуемой АРКС ИС «Метаданные» будет измерена той степенью, в которой она будет обеспечивать удовлетворение потребностей различных групп пользователей статистических метаданных.

Использованные источники:

1. Общий словарь метаданных SDMX, www.sdmx.org.
2. Статистические метаданные в корпоративном контексте: Справочник для руководителей. Часть А. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций. Женева, 2009г.
3. <http://www.contourcomponents.ru/news/item/show/ru.23.htm>

Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасы мемлекеттік статистика саласында метадеректердің қажеттілігі мен мағынасы қарастырылады және ұлттық деңгейде статистикалық метадеректер жүйесін әзірлеу жөніндегі сипаттама ұсынылған.

В статье рассматриваются значение и необходимость метаданных в области государственной статистики Республики Казахстан и представлено описание о создании системы статистических метаданных на национальном уровне.

The significance and necessity of metadata in the state of statistical area of the Republic of Kazakhstan are considered in the article and also there are presented the describes about statistical metadata on the national level.

Сведения об авторе:

Ахамбаева А. Б. – начальник управления координации ведения метаданных Департамент классификаций и информационных технологий Агентства Республики Казахстан по статистике.

О ценовой динамике на рынках отдельных видов промышленной продукции Республики Казахстан

Д. Оспанова

Агентство Республики Казахстан по статистике

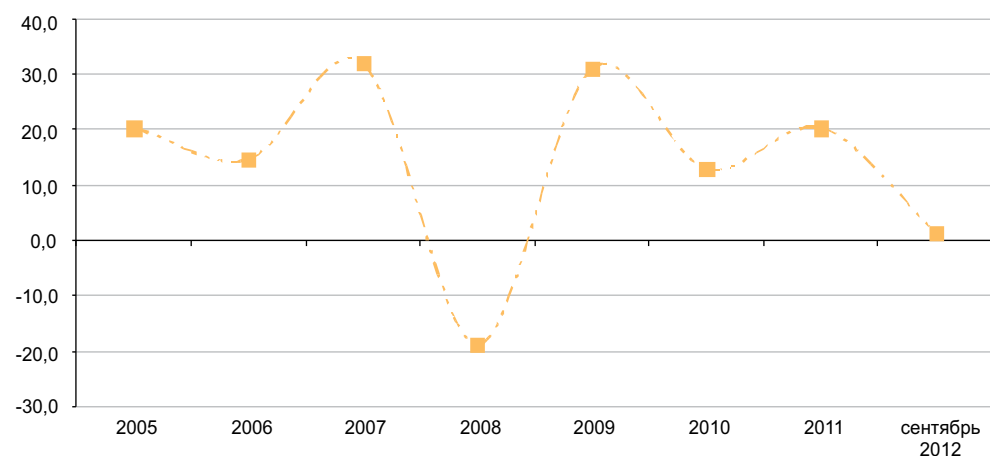
В текущем году на рынках промышленной продукции республики наблюдался рост цен, существенно уступающий аналогичному показателю прошлого года. Готовая

промышленная продукция за девять месяцев 2012г. стала дороже на 1,5%, за 2011г. – на 20,3%.

Рисунок 1

Изменение цен предприятий-производителей

в процентах к декабрю предыдущего года, прирост +, снижение -



Значительное замедление темпов прироста цен в эти периоды было отмечено в горнодобывающей отрасли промышленности: в 2011г. прирост цен составил 27,3%, а в январе-сентябре т.г. – 1,1%.

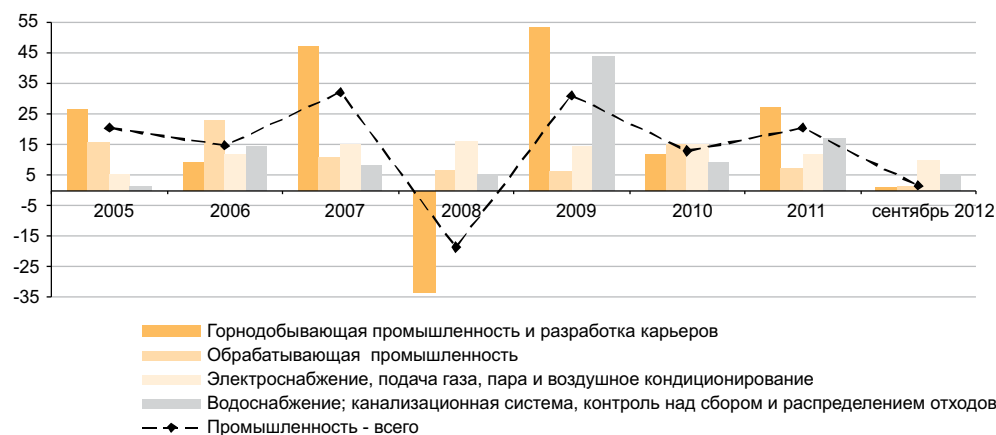
За прошедший год увеличение цен наблюдалось и в

других отраслях промышленного производства: в обрабатывающей промышленности уровень цен достиг 7,3%, за девять месяцев 2012г. – 1%, в электроснабжении, подаче газа и пара – 11,8% и 10%, водоснабжении – 17,2% и 5,2%.

Рисунок 2

Изменение цен производителей по видам экономической деятельности

в процентах к декабрю предыдущего года, прирост +, снижение -



Определяющим для цен производителей промышленной продукции в январе-декабре 2011г. было их значительное повышение на нефть на мировом рынке на 15%, тогда как в январе-сентябре т.г. они выросли на 3,1%. Замедление прироста цен связано с характеризующимися их резкими колебаниями в течение 2012 года,

когда наименьшее снижение цен было зафиксировано в мае на 9,3%, июне – на 13,5%, а уже в июле и августе цены вновь увеличились, соответственно – на 15,6% и 6,1%, причиной которого стала замена иранской нефти на Европейском спотовом рынке, в связи с вошедшим в действие эмбарго. Кроме того, в текущем году рынок

нефти балансировал между беспокойством в отношении предложения и тревогами касательно спроса. Но в итоге опасения недопоставок, вызванные перебоями в производстве/экспорте на фоне геополитических и локальных проблем, по большей части, вытеснили беспокойство о более значительном падении спроса на нефть. По прогнозам аналитиков мировая экономика достигнет «дна» к концу текущего года, а затем в 2013 году, преимущественно во втором полугодии, начнет ускоряться в росте. Темпы роста мирового спроса на нефть будут носить умеренный характер и заметно он не ослабеет.

В соответствии с динамикой мировых цен на нефть цены у казахстанских производителей за прошедший год увеличились на 29,5%, или на 14,5 процентных пункта больше, чем на внешних рынках, а за 9 месяцев т.г. – на 2,4% или меньше на 0,7 процентных пункта. Это внесло положительный «вклад» в динамику цен в промышленности – в 1,1% (в 2011г. – в 13,6%). Средняя цена казахстанской сырой нефти в декабре 2011г. составила 754 долларов за тонну, что на 3,5% ниже их уровня на мировых рынках, в сентябре т.г. – 759 долларов за тонну и на 5,7%.

Положительная динамика цен на нефть в эти периоды наблюдалась и у российских производителей: в январе-декабре прошлого года зарегистрировано их увеличение на 29,1%, в январе-сентябре т.г. – на 32,1%. В конце прошлого года нефть в республике была в 2,4 раза дороже, чем в России, а в сентябре т.г. – в 1,9 раза.

Казахстанский рынок производителей нефтепродуктов напрямую не зависит от общемировой конъюнктуры. Ценовая ситуация внутри республики на эти виды продуктов в большей степени зависима от их предложения на рынке, поскольку имеющиеся мощности по переработке нефти, в основном, обеспечивают насыщение ими внутреннего рынка.

В январе-декабре прошлого года наблюдалось повышение цен на произведенные на внутреннем рынке нефтепродукты на 15,6%, бензин автомобильный – на 41,5%, дизельное топливо – на 33,2%, мазут – на 50,9%, пропан-бутан сжиженные – на 6,1%, а уже в январе-сентябре 2012г., напротив, цены на нефтепродукты снизились на 0,1%, пропан-бутан сжиженные – на 8,9%, бензин автомобильный – на 4,2%, дизельное топливо – на 0,4%, на мазут – повысились на 5,1%.

Таблица 1

Индекс цен предприятий-производителей на энергоресурсы

в процентах, на конец периода к декабрю предыдущего года

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | Сентябрь 2012г. |
|--------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------|
| Энергоресурсы – всего | 125,7 | 110,0 | 145,9 | 66,6 | 158,6 | 108,6 | 127,4 | 103,7 |
| Сырьевые энергоресурсы | 129,3 | 109,4 | 150,2 | 61,3 | 166,4 | 107,8 | 129,0 | 103,3 |
| нефть | 129,7 | 111,0 | 152,4 | 59,5 | 183,4 | 109,2 | 129,5 | 102,4 |
| газовый конденсат | 140,6 | 99,1 | 147,0 | 57,6 | 97,6 | 93,9 | 128,5 | 109,4 |
| газ природный | 109,5 | 103,5 | 107,1 | 135,7 | 94,7 | 113,2 | 116,6 | 108,9 |
| уголь энергетический | 106,8 | 111,4 | 108,2 | 130,5 | 112,8 | 100,5 | 115,1 | 106,9 |
| Нефтепродукты | 110,1 | 118,0 | 114,1 | 117,0 | 105,1 | 116,5 | 115,6 | 99,9 |
| бензин автомобильный | 98,1 | 104,0 | 99,6 | 124,4 | 129,2 | 106,5 | 141,5 | 95,8 |
| топливо дизельное | 106,7 | 130,7 | 112,0 | 130,5 | 86,2 | 113,3 | 133,2 | 99,6 |
| мазут топочный | 101,8 | 127,3 | 121,3 | 179,4 | 94,6 | 83,2 | 150,9 | 105,1 |
| пропан и бутан сжиженные | 113,3 | 111,1 | 148,5 | 80,3 | 104,5 | 145,8 | 106,1 | 91,1 |
| Электроэнергия | 103,8 | 113,0 | 118,8 | 118,6 | 115,6 | 118,2 | 115,7 | 114,0 |

Увеличение цен производителей на нефтепродукты в России в 2011г. сложилось в меньших размерах, чем в Казахстане. Прирост цен российских производителей на бензин в январе-декабре 2011г. был на 31,7 процентных пункта меньше, чем у казахстанских, на дизельное топливо и мазут, соответственно – на 5,2 и 38,5 пунктов. В январе-сентябре т.г. цены на нефтепродукты в России, в отличие от Казахстана, увеличились на все их виды: на мазут – на 13,4%, бензин – на 10,6% и топливо дизельное – на 6,9%.

Тенденция изменения мировых цен на природный газ – одного из важнейших энергоносителей, занимающего в структуре потребления третье место в мире после нефти и угля, за период 2011 года и за 9 месяцев т.г. была неоднозначной. В январе-декабре прошлого года было отмечено значительное их повышение на 31,9%, а в январе-сентябре т.г. – снижение на 3,8%. Газ типично повышается перед началом отопительного сезона, однако высокий уровень запасов, обильные поставки и умеренные температуры привели к падению его цены. В настоящее время нет никаких факторов, способных отправить цены дальше вверх. Хотя ожидается, что в ноябре т.г. рынок природного газа может получить поддержку со стороны плановых отключений угольных и атомных электростанций.

Цены добычи этого вида углеводородного сырья в республике в 2011г. выросли на 16,6%, за 9 месяцев 2012г. – на 8,9%. Это привело к увеличению ценовых диспропорций между мировыми и внутренними ценами на природный газ. В конце прошедшего года цены его добычи в Казахстане занимали 7,3% от их уровня на внешних рынках, в сентябре т.г. – 8,5%.

Рост цен добычи природного газа в России в январе-декабре 2011г. на 10,4 процентных пункта превысил аналогичное их изменение в Казахстане, в январе-сентябре т.г. – уже на 57,2 пункта, что сократило разрыв между ними. В конце 2011г. этот вид топлива в республике был в 1,4 раза дороже, чем в России, в сентябре т.г. – на 2,1%.

Динамика мировых цен на уголь энергетический (Австралия) отличалась от их изменения на природный газ. В 2011г. они снизились на 4,6%, в январе-сентябре т.г. – еще на 17,9% в основном из-за его переизбытка на мировом рынке. Снижение цен происходило также под влиянием нескольких неблагоприятных факторов:

- во-первых, мягкие погодные условия позволили производителям угля в Австралии и Индонезии нарастить добычу и увеличить экспорт;
- во-вторых, рост генерации электроэнергии в Китае

был обеспечен в основном гидроэлектростанциями, и ожидаемый рост спроса со стороны угольных станций был слабым;

- в третьих, рост добычи сланцевого газа в США заставил угольные компании США и Колумбии переориентировать поставки с локального рынка на Европу.

По прогнозам ожиданиям ценовая конъюнктура на рынке угля останется слабой еще несколько месяцев из-за высоких складских запасов его, которые постепенно будут исчерпаны в течение зимнего сезона. Ожидается, что средние цены на уголь в 2013г. немного скорректируются вверх на фоне снижения складских запасов и объема производства, а также за счет возможного роста потребления в Китае.

Внутренний рынок угля не находился под влиянием

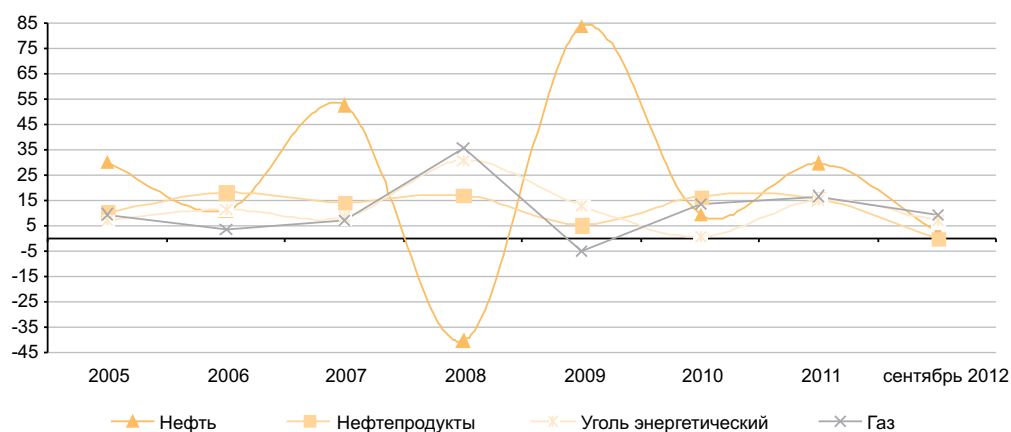
мировых тенденций. Поддержку ценам отечественных производителей в эти периоды оказывал, прежде всего, сохраняющийся спрос на него в связи с предстоящим отопительным сезоном, поскольку отдельные тепловые электростанции используют его в качестве топлива взамен дорогостоящего мазута. За прошедший год цены на уголь энергетический в республике повысились на 15,1%, в сентябре по сравнению с декабрем 2011г. – на 6,9%.

В России в январе-декабре 2011г. уголь энергетический стал дороже на 38,5%, в январе-сентябре т.г. – дешевле 11,4%. В декабре прошлого года этот вид твердого топлива в Казахстане был в 4,3 раза дешевле, чем в России и в 10,1 раза, чем на внешних рынках, в сентябре т.г., соответственно – в 3,6 раза и в 7,2 раза.

Рисунок 3

Изменение цен предприятий-производителей на энергоресурсы

в процентах к декабрю предыдущего года, прирост +, снижение -



Цены на электроэнергию, произведенную электростанциями в республике, повысились в минувшем году на 15%, за девять месяцев т.г. – на 13,7%. Традиционно на ее удорожание оказывало влияние повышение цен на энергоресурсы, динамика которых во многом зависела от изменения цен на нефть, занимающей более 50% от общего объема промышленного производства (в стоимостном выражении). За истекшие девять месяцев т.г. внутренние цены производителей на энергоресурсы возросли на 3,7% (в 2011г. – на 27,4%), составив в общем приросте цен в промышленности 2,3% (в 2011г. – 17%).

Повлияло также увеличение в январе-сентябре т.г. цен на приобретенные энерго-производящими предприятиями мазут топочный - на 4,3% (в 2011г. – на 21,9%), уголь – на 10,9% (12,2%) и природный газ – на 1,2% (7,6%). Аналогичное их изменение произошло и в энергоемких отраслях промышленности. Прирост тарифов на услуги по транспортировке электроэнергии по элек-

трическим сетям в республике за эти периоды составил, соответственно, 1,6% и 4,9%, по снабжению потребителей горячей водой – 8,4% и 8,9%, холодной – 14,2% и 15,5%.

На внутреннем рынке металлопродукции прирост цен, сложившийся в январе-декабре прошлого года в черной металлургии в 7,2%, цветной – в 0,8%, в январе-сентябре т.г. сменился их спадом, соответственно – на 1,5% и 4,7%. Прокат черных металлов за прошедший год стал дороже на 17,3%, а в январе-сентябре т.г. – дешевле на 2%. Отчасти на это оказало влияние увеличение цен на металлические руды, используемые при производстве проката, которые в аналогичных периодах подорожали на 18% и подешевели на 17,6%. Цены на алюминий в 2011г. стали выше на 0,3% (за 9 месяцев 2012г. – ниже на 13,9%), свинец – на 4,9% (на 7,5%), цинк – на 0,2% (на 8,3%).

Таблица 2

Индекс цен предприятий-производителей в металлургической промышленности

в процентах, на конец периода к декабрю предыдущего года

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | Сентябрь 2012г. |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------|
| Металлургическая промышленность | 126,9 | 141,4 | 102,0 | 97,3 | 115,3 | 121,3 | 104,0 | 97,0 |
| Производство чугуна, стали и ферросплавов | 112,5 | 113,0 | 133,5 | 153,8 | 72,5 | 118,9 | 107,2 | 98,5 |
| прокат черных металлов | 125,1 | 112,6 | 110,6 | 98,4 | 103,8 | 107,3 | 117,3 | 98,0 |
| ферросплавы | 90,0 | 113,4 | 154,7 | 191,4 | 61,3 | 123,8 | 91,0 | 99,2 |

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | Сентябрь 2012г. |
|--|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|-----------------|
| Производство основных благородных и цветных металлов | 142,1 | 169,8 | 87,5 | 57,5 | 188,7 | 125,6 | 100,8 | 95,3 |
| благородные металлы | 109,5 | 135,7 | 108,6 | 84,5 | 163,9 | 131,6 | 119,3 | 96,3 |
| алюминий необработанный | 145,6 | 123,4 | 87,8 | 79,8 | 141,5 | 114,2 | 100,3 | 86,1 |
| свинец необработанный | 122,8 | 139,3 | 208,8 | 50,3 | 163,5 | 111,9 | 104,9 | 92,5 |
| цинк необработанный | 149,7 | 300,6 | 48,2 | 46,0 | 210,2 | 114,5 | 100,2 | 91,7 |
| медь | 154,9 | 162,6 | 91,0 | 49,7 | 221,4 | 130,0 | 90,1 | 100,0 |

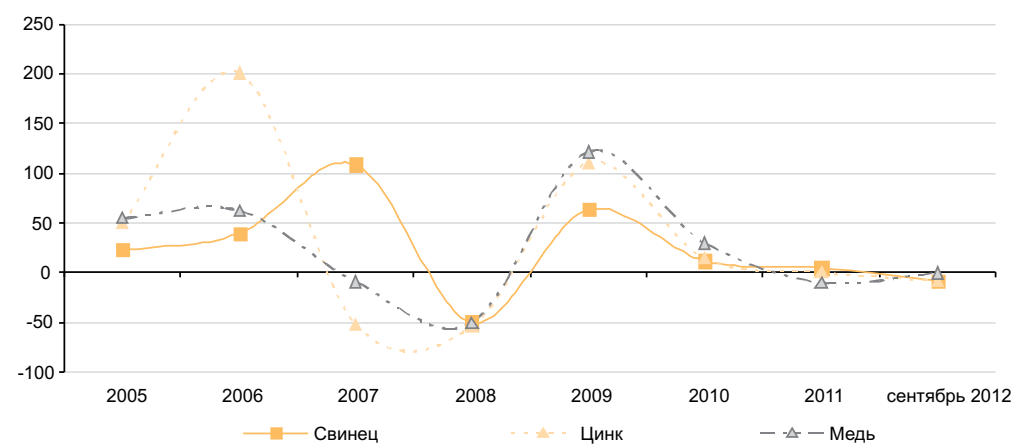
Динамика цен отечественных производителей на медь во многом повторила их изменение на мировых рынках. В 2011г. цены на нее в республике снизились на 9,9% (за 9 месяцев т.г. – остались на уровне 100%), на внешних рынках – на 22,7% (за 9 месяцев т.г. – увеличились на 13,8%). Это связано, прежде всего, с падением спроса на этот товар частично из-за роста его собственного производства, а также замедления мировой экономики. Однако, следует отметить, что после снижения

мировых цен на этот вид продукции во втором квартале т.г. на 12,9%, в третьем квартале т.г. они вновь повысились на 13,2%. По мнению международных экспертов это свидетельствует о том, что спрос на нее в долгосрочной перспективе восстановится, и в первую очередь в Китае, причиной чего станет ввод в строй новых проектов. Цены на этот металл будут оставаться на высоких уровнях, устойчиво удерживаясь выше стимулирующей отметки в 6500 долларов за тонну.

Рисунок 4

Изменение цен предприятий-производителей на продукцию металлургической промышленности

в процентах к декабрю предыдущего года, прирост +, снижение -



Благоприятная внешнеторговая конъюнктура продолжает сохраняться на рынке драгоценных металлов. В условиях ультрамягкой монетарной политики и неослабевающего долгового кризиса в Европе спрос на золото, как средство сбережения и альтернативы валюте, остается на высоком уровне. Дальнейший рост цены золота возможен ввиду того, что центральные банки продолжают покупать золото для диверсификации своих валютных резервов. По всей вероятности цена на него будет расти и до конца этого года и в следующем году. Как ожидают зарубежные аналитики в IV квартале 2012г. средняя цена на золото составит 1810 долл./унция, а в 2013г. — 1860 долл./унция.

Мировые цены на золото в сентябре т.г. против декабря 2011г. выросли на 9,4% (в 2011г.- на 16,7%), серебро – на 17,6% (на 0,5%).

Динамика цен отечественных производителей на драгоценные металлы в 2011г. следовала внешним факторам. Золото подорожало за этот период на 26,8%, серебро – на 16%. В январе-сентябре 2012г. контрастом по сравнению с мировыми ценами стало снижение казахстанских цен на золото на 3,5%, серебро – на 5,7%, частично из-за того, что они вплотную приблизились к друг к другу.

Положительная динамика цен продолжает сохраняться и на рынке химических товаров. За прошедший год они подорожали в республике на 15,3%, за девять месяцев 2012г. – на 8,1%. Одной из причин положительной динамики цен в этой отрасли остается увеличение темпов прироста цен на производственные ресурсы, используемые при их производстве - с 7,3% в 2011г. до 12,9% в январе-сентябре 2012г. Заметное их повышение в прошедшем году зафиксировано на красках и лаках на 24,5%, в январе-сентябре т.г. – на 6,3%, продукцию основной химии, соответственно – на 13,7% и 7,6%, моющие и чистящие средства – на 8,7% и 9,8%. Незначительный прирост цен в эти периоды был зафиксирован на фармацевтическую продукцию: в январе-декабре прошлого года – на 0,8%, в январе-сентябре т.г. – на 1,1%.

На рынке текстильных изделий за прошедший год цены возросли на 6,5%, за девять месяцев текущего года – на 13,6%, в основном за счет удорожания тканей хлопчатобумажных - на 2,4% в январе-декабре 2011г. и на 35% в январе-сентябре т.г. Одним из факторов роста цен на них на внутреннем рынке было снижение объемов промышленного производства хлопчатобумажных тканей (в 2011г. на 45,8%) и увеличение цен на сырье и материалы, необходимые для их производства.

Повышение цен отмечено и в других отраслях промышленности, выпускающих потребительские товары. За истекший год цены на кожу и кожаную продукцию стали выше на 19,2%, за девять месяцев т.г. – на 3,3%, древесину и деревянные изделия, соответственно – на 12,6% и 4,1%.

На рынке *пищевой промышленности* цены в 2011г. увеличились на 3,4%. А в январе-сентябре т.г. прирост цен достиг 5%. На их изменение, как и ранее, оказывало влияние движение цен на сельскохозяйственное сырье и другие материальные ресурсы, используемые при производстве предприятиями пищевой промышленности.

Неоднозначная ценовая ситуация сложилась на рынке продуктов переработки зерна. В январе-сентябре т.г. цены отечественных производителей на них увеличились на 19,2%, в январе-декабре прошлого года – уменьшились на 14,7%. Такая тенденция связана в основном с изменением цен на пшеницу на мировых рынках и у сельхозпроизводителей. Цены реализации зерна аграриями за девять месяцев т.г. стали выше на 5,6%, за истекший год – ниже на 15,2%, пшеницы, соответственно – на 6,6% и 19,4%.

На мировом рынке продовольственной пшеницы в течение этого времени сохранялась неустойчивая ди-

намика цен. Значительное удешевление пшеницы в 2011г. на 11,1% сменилось ее удорожанием в январе-сентябре т.г. на 15,2% и в течение всего отчетного периода темп прироста составлял в среднем 1,6% в месяц. Сложившаяся напряженная ситуация на продовольственных рынках и стала основной причиной роста цен на нее. Во многих странах наблюдаются низкие урожаи (Китай, США, Россия), которые обещают усилить спрос на продовольствие и внести ценовые коррективы.

В общей сложности, ситуация с зерном в мире складывается проблемной, поскольку данной зерновой культуры явно недостаточно, чтобы удовлетворить существующий на нее спрос. Такое мнение обнародовала Американская пшеничная ассоциация. За период с 21 по 28 сентября котировки цен на пшеницу в США поднялись на 43,5 процента, в Лондоне – на 2,4 процента, в Париже – на 3 процента. Иными словами, европейские и американские рынки говорят о росте цен. В докладе ФАО ООН говорится: «Пока мы не найдем способ сделать нашу продовольственную систему устойчивой к ценовым потрясениям и климатическим изменениям, опасность будет сохраняться. В краткосрочном периоде несут потери не только те, кто непосредственно подвержен этим рискам, но и международное сообщество в целом».

Таблица 3

Индекс цен предприятий-производителей в пищевой промышленности

в процентах, на конец периода к декабрю предыдущего года

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | Сентябрь 2012г. |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------|
| Переработка и консервирование мяса и производство мясных изделий | 110,9 | 102,6 | 117,6 | 127,2 | 105,3 | 109,9 | 114,2 | 104,0 |
| Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков | 183,5 | 111,5 | 126,3 | 117,8 | 118,6 | 113,0 | 99,0 | 98,6 |
| Переработка и консервирование фруктов и овощей | 104,0 | 99,5 | 106,8 | 114,3 | 104,4 | 103,5 | 104,1 | 104,2 |
| Производство растительных и животных масел и жиров | 98,0 | 105,2 | 162,2 | 98,6 | 92,3 | 119,9 | 108,7 | 99,2 |
| Производство молочных продуктов | 108,5 | 104,9 | 131,1 | 114,5 | 103,7 | 113,8 | 115,7 | 97,5 |
| Производство продуктов мукомольной промышленности, крахмалов и крахмальных продуктов | 92,3 | 104,3 | 172,3 | 114,2 | 76,8 | 133,1 | 85,3 | 119,2 |
| Производство хлебобулочных и мучных изделий | 102,0 | 104,4 | 145,0 | 118,0 | 98,1 | 105,3 | 106,4 | 103,4 |
| Производство сахара | 110,2 | 124,0 | 92,5 | 117,5 | 133,2 | 129,0 | 104,3 | 101,3 |
| Производство какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий | 100,8 | 106,8 | 113,3 | 109,4 | 105,4 | 110,0 | 111,5 | 100,3 |
| Переработка чая и кофе | 109,4 | 100,0 | 106,9 | 112,1 | 126,9 | 118,2 | 112,0 | 104,3 |

На фоне сложившейся ценовой динамики на пшеницу у аграриев и на внешних рынках тенденции развития внутренних цен на рынке пшеничной муки характеризовались аналогичным их снижением на 16,4% в 2011г. и повышением на 19,9% за девять месяцев т.г.

Движение цен на муку пшеничную у российских производителей в эти периоды было таким же, что и у казахстанских. Падение цен производителей на муку пшеничную в России в январе-декабре 2011г. сложилось на 5 процентных пункта больше, чем в Казахстане, что изменило их соотношение и вплотную приблизило уровни цен друг к другу. За девять месяцев т.г. цены на нее у российских производителей повысились на 40,4% и в сентябре т.г. они стали в 1,3 раза больше, чем у отечественных.

В эти периоды отмечен прирост цен отечественных производителей на хлеб, который замедлился с 4,4% в январе-декабре 2011г. до 2,3% в январе-сентябре т.г. за

счет регулирования отдельных его видов на монопольных рынках.

Цены на крупы в промышленном производстве республики за истекший год повысились на 13,7%, за девять месяцев 2012г., наоборот, снизились на 25,2% в основном под влиянием колебаний объемов их производства. По сравнению с предыдущим периодом прошлого года объемы промышленного производства круп в республике в 2011г. уменьшились на 18,3%, в январе-сентябре т.г. – увеличились на 11,8%. При этом за прошедший год крупа пшеничная подорожала на 41,9%, за девять месяцев т.г. – подешевела на 41,6%, пшеничная, соответственно – на 20,3% и 16,4%, гречневая – на 7% и 39,1%, перловая – на 1,9% и 7,2%. Макароны изделия в 2011г. подорожали – на 6%, за девять месяцев т.г. – на 7,6%.

Положительная динамика цен производителей на сахар в вышеуказанные периоды сложилась на фоне низкой насыщенности им рынка в связи с уменьшени-

ем объемов его производства в республике (в 2011г. по сравнению с прошлым периодом на 25,4%, в январе-сентябре т.г. – на 68,3%) и объемов импортных поступлений (соответственно, на 5% и 17,9%). Прирост цен предприятий-производителей на сахар в истекшем году составил 4,3%, за девять месяцев т.г. – 1,3%. При этом кондитерские изделия за прошедший год подорожали на 11,5%, за девять месяцев т.г. – на 0,3%.

Движение цен на сахар на мировых рынках, напротив, имело тенденцию к значительному снижению в 2011г. на 17,7%, в сентябре относительно декабря прошлого года – на 13,2%, связанному с ростом его производства и увеличением поставок. По пессимистичным оценкам некоторых аналитиков на рынке сахара в 2012г. ожидается его избыток, а именно, рост производства в Таиланде, России и

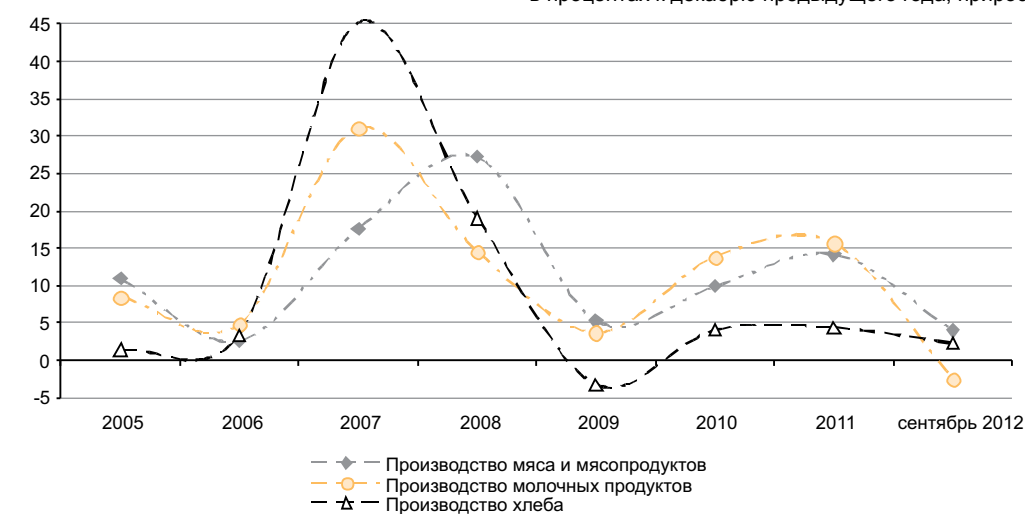
Индии может привести к еще большему увеличению поставок.

Цены на молочные продукты, произведенные в республике, в 2011г. повысились на 15,7%, в сентябре по сравнению с декабрем прошлого года – снизились на 2,5% в основном под влиянием их изменения на сельскохозяйственное сырье. Вследствие чего заметное их повышение в январе-декабре 2011г. отмечено на творог на 23,2%, в январе-сентябре 2012г., напротив, снижение на 4,2%, на молоко обработанное жидкое, соответственно – на 14% и 5,3%, масло сливочное – на 12% и 0,6%. Сыр и сметана за прошедший год подорожали по 13,2% при этом темпы прироста на эти виды продукции в среднем за месяц составили по 1,1%. В сентябре т.г. против декабря 2011г. цены на них стали выше, соответственно – на 2% и 2,2%.

Рисунок 5

Изменение цен предприятий-производителей на продукцию пищевой промышленности

в процентах к декабрю предыдущего года, прирост +, снижение -



Цены отечественных производителей на растительное масло после их повышения в 2011г. на 8,8% в сентябре т.г. по сравнению с декабрем прошлого года снизились на 1% чему способствовало аналогичное изменение в эти периоды цен на семена подсолнечника у аграриев: в 2011г. – на 13%, за девять месяцев т.г. – на 10,7%.

Цены на растительное масло на российском рынке, в отличие от казахстанского, за 2011г. уменьшились на 13,6%, а в январе-сентябре т.г. – увеличились на 3,6%, что еще более увеличило разрыв между ними. В конце прошлого года в России оно было в 1,2 раза дешевле, чем в Казахстане, а в сентябре т.г. – в 1,3 раза.

Одним из факторов положительной динамики цен в пищевой промышленности республики по-прежнему остается их увеличение на мясо и продукты его переработки, обусловившее ускорение инфляционных процессов в этом виде деятельности, вызванное ростом издержек на рынке этих видов продукции. За истекший год удорожание мясной продукции у отечественных производителей составило 14,2%, или на 1,1% в среднем в месяц, за 9 месяцев 2012г. – соответственно, на 4% или на 0,45%. Свиная в январе-декабре 2011г. подорожала на 20,7%, в январе-сентябре т.г. – на 3%, говядина, соответственно – на 20,3% и 5%, конина – на 18,5% и 23,6%, мясо птицы – на 6,8% и 5,6%, баранина – на 0,7% и 2,3%, на что оказало свое влияние аналогичное увеличение цен у сельхозпроизводителей. Мясо скота и птицы, реа-

лизуемое аграриями, стало дороже на 18% в 2011 году и на 6,9% за истекшие девять месяцев т.г. за счет увеличения цен в производственном секторе на корма для животных, соответственно – на 2,9% и на 40,3%. При сохранении цепочки издержек в дальнейшем существует риск «ползучего» повышения цен в республике на мясо и мясную продукцию.

У российских производителей в январе-декабре 2011г. также отмечено увеличение цен на мясо на 13,5%, в январе-сентябре т.г. – на 4,6%. В конце прошлого года говядина, баранина, мясо птицы в Казахстане были в 1,2 раза дешевле, чем в России, а на свинину цены были практически равноценными.

Состояние мировых рынков мяса по прогнозам международных аналитиков будет характеризоваться увеличением мирового потребления мяса на протяжении последующих 10 лет. Однако, по их убеждению, в краткосрочной перспективе мировой экономический кризис негативно скажется на мировой торговле мясом, хотя объемы продаж будут отличаться в зависимости от их видов. В долгосрочной перспективе – до 2018 года – предполагается ежегодный рост торговли мясом на 2,4%. Предполагается, что номинальные мировые рыночные цены до 2018 года значительно повысятся, причем эксперты говорят о повышении котировок на свинину и говядину приблизительно на 30% по сравнению с периодом 1999-2007 гг. В то же время цены на мясо птицы, вследствие роста спроса, вырастут еще больше.

Таким образом, динамика цен на рынках отдельных видов промышленной продукции республики за рассматриваемые периоды свидетельствует об их неоднозначном движении в большинстве отраслей промышленного производства. Это во многом обусловлено изменением цен на энергоресурсы, металлы и продовольствие, на которые оказывали свое влияние как внешние так и внутренние ценовые факторы.

Положительная динамика цен на нефть сохранялась

в основном под воздействием благоприятной конъюнктуры внешних рынков. Движение цен на рынке цветных и черных металлов отчасти определялось внешнеторговой конъюнктурой, но в большей степени зависела от влияния внутренних факторов.

Динамика цен на продукты питания, произведенные отечественными производителями, была в основном связана с их изменением на продукцию сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Использованная литература:

1. <http://www.worldbank.org/prospects/commodities> /Всемирный Банк. Мировые цены на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.
2. <http://www.infoge.ru/metalls/ex> /Обзор рынка металлов.
3. <http://www.quote.rbc.ru/topnews> /Обзоры рынка нефти, драгоценных металлов.
4. <http://www.gks.ru> /Федеральная служба государственной статистики.
5. <http://www.agronews.ru> /Раздел «Сельское хозяйство».
6. <http://www.proforex.org> /Обзор рынка пшеницы.
7. <http://www.meatinfo.ru/news> /Рынок мяса: цены и прогнозы.
8. Статистический сборник «Цены в промышленности и тарифы на услуги производственного характера в РК».
8. Статистический сборник «Цены в сельском и лесном хозяйстве в РК».
9. Статистический бюллетень «Основные показатели работы промышленности Республики Казахстан».
10. Статистический бюллетень «О внешней торговле и взаимной торговле товарами с государствами-членами таможенного союза».

Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасындағы өнеркәсіп өнімінің жекелеген түрлері бойынша нарықтағы баға ахуалына талдау берілген. Республиканың өндіруші-кәсіпорындарының бағасын әлемдік және Ресей нарығындағы бағамен салыстыру келтірілген.

В статье представлен анализ ценовой ситуации на рынках отдельных видов промышленной продукции Республики Казахстан. Приводятся сравнения цен предприятий-производителей республики с ценами на мировом и российском рынках.

The analysis of price situation on the markets of separate types of industrial products of the Republic of Kazakhstan is presented in the article. The price comparison producers in the republic is given to the prices on the World and Russian markets.

Сведения об авторе:

Оспанова Д. Н. – начальник Управления статистики цен производственной сферы и услуг Департамента статистики цен Агентства Республики Казахстан по статистике.

Строительство в Республике Казахстан

И. Торгаутова

Агентство Республики Казахстан по статистике

В настоящее время строительство является стратегически важной и активно развивающейся отраслью Республики Казахстан. Строительный комплекс оказывает значительное воздействие на социально-экономическое развитие страны и ее отдельных регионов, а так же является основой поддержания внутриполитической стабильности в стране.

Одним из индикаторов социально-экономического развития республики являются показатели статистики строительства, позволяющие оценить состояние и тенденции развития строительного рынка в целом.

Жилищное строительство, наряду с развитием гражданского, промышленного и специального строительства, признано одним из приоритетных направлений Стратегии развития Казахстана до 2030 года и является одной из наиболее важных задач общенационального характера. Дальнейшее развитие строительной отрасли, а также повышение безопасности и качества строительной продукции в современных условиях являются ключевыми экономическими и политическими задачами государства. Строительный комплекс оказывает огромное влияние на экономику страны в целом и, что не менее важно, на положение в социальной сфере.

Строительство имеет свои характерные особенности, отличающие его от других отраслей и диктующие необходимость специфических форм организации и управления строительным производством. Это - неповторимость объектов строительства, стационарный характер строительной продукции, многообразие участников строительного процесса, относительно медленная оборачиваемость капитала и высокая степень риска.

Современные требования к качеству строительства промышленных и гражданских зданий и сооружений определяют применение новых и эффективных строительных материалов, соответствующих мировым стандартам.

В связи с этим, Правительством принимаются важнейшие отраслевые программы, которые должны обеспечить системные преобразования в строительстве и ЖКХ.

Рисунок 1



На текущий период отрасль строительства обеспечивает вклад в ВВП РК около 6,4%. Однако, в связи с процессами, происходящими как в отрасли, так и в экономике Казахстана в целом (последствия мирового финансово-экономического кризиса), динамика и харак-

тер развития отрасли за последние 4 года претерпели значительные изменения.

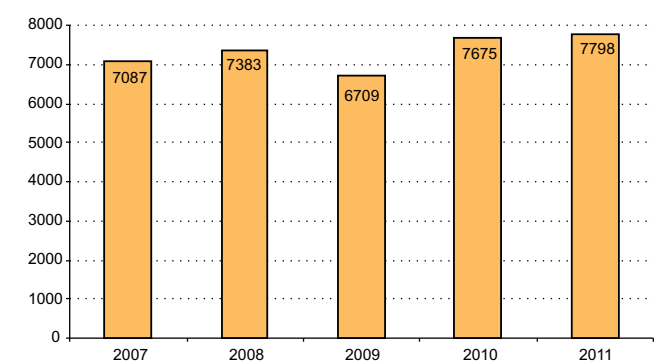
Очевидно, что мировой финансово-экономический кризис затронул практически все сегменты казахстанской экономики. Банковский сектор стал отправной точкой. Уже с начала 2008 года строительство оказалось самой инвестиционно зависимой отраслью экономики Казахстана, которая одной из первых почувствовала на себе влияние мирового финансового кризиса.

Так, строительная отрасль потеряла значительный объем инвестиций, в сравнении с 2007 годом - 11,2%.

Отметим, что накануне финансово-экономического кризиса, строительная индустрия была одной из самых динамично развивающихся в стране. В 2007г. объем строительных работ в республике составил 1622,7 млрд. тенге, что больше уровня 2006г. на 5,9%.

Рисунок 2

Количество строительных организаций, единиц



В тот же период наблюдался стремительный рост количества строительных организаций и предприятий различных форм собственности. Подрядную строительную деятельность осуществляли 7087 строительных организаций, что на 112,9% больше уровня прошлого года. При этом, 6690 предприятий частной формы собственности, 345 – иностранные, 52 – государственные.

Динамичный рост отрасли был подкреплен общим трендом развития экономики Казахстана, которая до конца 2008г. характеризовалась достаточно стабильными темпами развития. Соответственно, шел непрерывный рост масштабов строительства, в том числе и жилищного.

Рисунок 3



В 2007 году на жилищное строительство было направлено 490,4 млрд. тенге инвестиций, что на 26,2% выше уровня предыдущего года. Общая площадь введенного в эксплуатацию нового жилья увеличилась по сравнению с 2006 годом на 7% и составила 6679,3 тыс. кв. м, полезная площадь – соответственно на 6,1% и 6033,4 тыс. кв. м. Сдано в эксплуатацию 57,5 тыс. квартир, что на 5,6% больше, чем в 2006 году.

Начиная с 2006 вплоть до 2008 года, прослеживалась положительная тенденция изменения выполненного объема подрядных работ. При этом, значительно возросла доля индивидуальных застройщиков при строительстве жилых домов: в 2007 году - 86,1% от общего ввода, в 2008 – 84,7%.

В 2008 году происходит снижение объема инвестиций в жилищное строительство на 11,2%, объемы строительных работ снижаются, достигнув в 2009 году отрицательных значений 3%.

Причины поведения данных показателей сводятся к состоянию казахстанской экономики, которая испытала на себе негативные явления экономического спада. Сокращение роста экономики сопровождалось снижением деловой активности в целом, уменьшением покупательской способности населения, снижением инвестиционной привлекательности проектов в промышленных отраслях и почти полным прекращением финансирования затрат на инвестиционные проекты со стороны банков и частных инвесторов. Исходя из этого, уменьшился спрос на услуги подрядных организаций, сократилось количество строительных компаний, уве-

личились риски строительных инвестиционных объектов, снизилась загрузка предприятий, производящих строительную продукцию.

Строительство испытало на себе спад по многим показателям, так в 2009 году снизилась доля компаний задействованных в строительстве до 6,7 тыс. компаний, упали объемы инвестиций ввиду снижения привлекательности проектов на 37% до 310 млрд. тенге, увеличилось напряжение в банках, финансировавших проекты.

Благодаря стратегическим инициативам, правительство пытается преодолеть указанные проблемы по важнейшим экономическим показателям Республики, используя функционирование и развитие строительной отрасли. Благодаря государственной поддержке, а также улучшению экономической ситуации в стране, увеличился объем оборотов строительной отрасли. Также намечилось увеличение числа строительных организаций до 7,7 тыс. компаний в 2010 году, возрос интерес к инновациям в строительстве. Появились признаки роста, а именно, повысился спрос на услуги подрядных строительных предприятий. Произошло это за счет объема инвестиций в жилищное строительство до 336 млрд. тенге или на 3,6% к 2009г.

Активизация строительной деятельности, начавшаяся в 2010 году сопровождалась увеличением объема строительных работ (услуг) до 1944,0 млрд. тенге, что на 2,4% выше уровня 2009г. В 2011 году рост сохранился, в сравнении с 2010 годом показатель вырос на 2,8% и составил 2085,1 млрд. тенге.

Таблица 1
Объем выполненных строительных работ

| | 2010г. | в % к прошлому году | 2011г. | в % к прошлому году |
|------------------------|-----------|---------------------|-----------|---------------------|
| Республика Казахстан | 1 943 960 | 102,4 | 2 085 137 | 102,8 |
| Акмолинская | 58 520 | 66,9 | 67 045 | 107,5 |
| Актюбинская | 126 479 | 140,7 | 99 680 | 76,3 |
| Алматинская | 150 333 | 130,5 | 173 138 | 109,0 |
| Атырауская | 352 882 | 109,7 | 367 432 | 100,4 |
| Западно-Казахстанская | 80 776 | 119,7 | 59 170 | 68,3 |
| Жамбылская | 52 314 | 97,7 | 65 573 | 120,3 |
| Карагандинская | 91 174 | 109,7 | 107 125 | 111,2 |
| Костанайская | 49 928 | 125,8 | 58 556 | 111,2 |
| Кызылординская | 74 920 | 101,1 | 112 591 | 143,5 |
| Мангистауская | 152 047 | 103,9 | 163 307 | 100,6 |
| Южно-Казахстанская | 124 888 | 92,8 | 133 288 | 100,7 |
| Павлодарская | 56 847 | 116,6 | 64 678 | 107,3 |
| Северо-Казахстанская | 22 534 | 108,8 | 22 230 | 95,1 |
| Восточно-Казахстанская | 81 326 | 121,9 | 96 321 | 112,0 |
| г.Астана | 256 623 | 79,1 | 286 111 | 105,5 |
| г.Алматы | 212 368 | 89,5 | 208 892 | 95,0 |

В 2010 году увеличение объема строительных работ наблюдается в одиннадцати регионах республики. При этом значительный рост отмечался в Актюбинской (в 1,4 раза), Алматинской (в 1,3 раза), Костанайской и Восточно-Казахстанской (в 1,2 раза) областях. Наибольший объем строительных работ по республике выполнен частными строительными организациями 78,5% от общего объема, иностранными – 20,0%, государственными – 1,5.

2011 год характеризовался увеличением объема строительных работ в двенадцати регионах республики. При этом значительный рост отмечался в Кызылординской (в 1,4 раза) и Жамбылской (в 1,2 раза) областях.

Наибольший объем от общего объема строительными работ по республике выполнен частными строительными организациями 78,0%, иностранными – 21,0%, государственными – 1,0%.

Таблица 2
Объем строительных работ по формам собственности хозяйствующих субъектов

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|--------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Объем строительных работ, всего | 1 622 706 | 1 787 634 | 1 821 819 | 1 943 960 | 2 085 137 |
| в том числе по формам собственности: | | | | | |
| государственная | 8 338 | 11 424 | 20 771 | 28 816 | 20 986 |
| частная | 1 223 239 | 1 325 059 | 1 354 284 | 1 525 522 | 1 625 649 |
| иностранная | 391 129 | 451 151 | 446 764 | 389 622 | 438 502 |

В соответствии с основными направлениями по стабилизации экономики Казахстана в 2011 году строительному комплексу отводится значительная роль в перестройке отраслей экономики и преодолении имеющихся кризисных явлений.

Жилищное строительство является мощным фактором экономического роста. От эффективности его функционирования во многом зависят как темпы выхода из кризиса, так и конкурентоспособность отечественной экономики. Жилищное строительство рассматривается как выгодная, экономически целесоо-

бразная и социально значимая область вложения инвестиционных средств. Развитие жилищного фонда в условиях формирования социально-ориентированной рыночной экономики, является одним из важных условий успешного решения сохранения и улучшения уровня жизни нации, определяющего степень развитости, цивилизованности и благополучия страны. Только обеспеченное жильем население готово к интенсивному труду, учебе, достижению материального и социального благополучия.

По итогам реализации Государственной программы развития жилищного строительства в 2005–2007 годах фактически введено в эксплуатацию 17,9 млн. квадратных метров жилья, в том числе индивидуальными застройщиками более 10 млн. квадратных метров. Построено 99630 жилых зданий, из них 82552 жилого и 17078 нежилого назначения.

Принимая во внимание то, что Государственная программа на 2005–2007 годы оказала дополнительный импульс в развитии жилищного строительства, указом Президента Республики Казахстан от 20 августа 2007 года №383 была утверждена новая Государственная программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008–2010 годы, которая была направлена на повышение доступности жилья для граждан, имеющих различные уровни доходов.

По итогам реализации Государственной программы на 2008–2010 годы, при предусмотренном объеме ввода 19,3 млн. кв. метров, фактически сдано в эксплуатацию 19,7 млн. кв. метров общей площади жилых домов.

Рисунок 4
Индексы физического объема ввода в эксплуатацию жилых домов

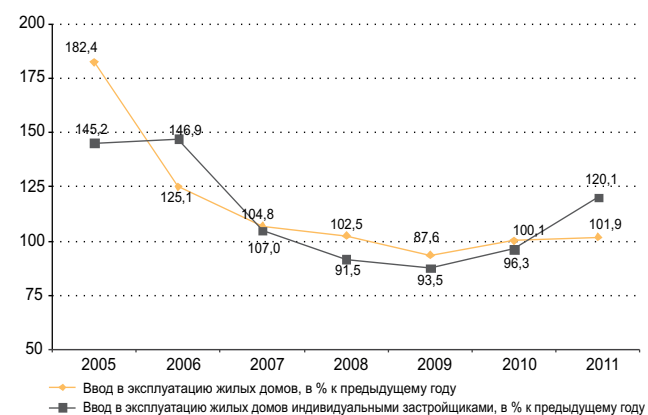


Таблица 2
Ввод в эксплуатацию жилых зданий

| | Введено в эксплуатацию, тыс. кв. метров общей площади | | | | | |
|------|--|--------------------------------|------------------|----------|-------------------|--------------|
| | предприятиями и организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков | в процентах к предыдущему году | в том числе | | | |
| | | | государственными | частными | из них населением | иностранными |
| 2007 | 6 679 | 107,0 | 904 | 5 753 | 3 856 | 22 |
| 2008 | 6 848 | 102,5 | 864 | 5 800 | 3 527 | 184 |
| 2009 | 6 403 | 93,5 | 806 | 5 473 | 3 089 | 124 |
| 2010 | 6 409 | 100,1 | 1 088 | 5 112 | 2 973 | 209 |
| 2011 | 6 531 | 101,9 | 832 | 5 441 | 3 570 | 258 |

В 2008 году введено в эксплуатацию 34133 новых здания общей площадью 10253,9 тыс. кв. м. Общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий увеличилась по сравнению с 2007 годом на 2,5% и составила 6848,2 тыс. кв. м, полезная площадь – соответственно на 1,0% и 6091,5 тыс. кв. м. Большая часть жилья – 5799,9 тыс. кв. м или 84,7% от общего ввода – сдана в эксплуатацию частными застройщиками, из них населением 3526,9 тыс. кв. м, что в общем объеме ввода составляет 51,5%. Увеличение ввода жилья наблюдалось в 13 регионах республики. Значительный рост был отмечен в Северо-Казахстанской (1,6 раза) и

Акмолинской (1,3 раза) областях. Среди регионов республики значительная доля общей площади введенных в эксплуатацию жилых зданий приходилась на г.Астану (17,7%) и г.Алматы (14,8%). Стоимость строительства 1 кв. метра жилья в многоквартирных домах 2008г. составила 82,3 тыс. тенге и в жилых домах, построенных населением – 38,1 тыс. тенге. В сфере образования и здравоохранения в текущем году введены в эксплуатацию 90 общеобразовательных школ на 41291 ученическое место, 22 дошкольных учреждения на 3822 места, 111 амбулаторно-поликлинических учреждений на 5765 посещений в смену и 13 больниц на 1166 коек.

Таблица 3
**Средняя фактическая стоимость строительства
1 кв. метра общей площади жилых домов**

| | Всего, тыс. тенге | в том числе | |
|------|-------------------|-------------|----------------------|
| | | в городах | в сельской местности |
| 2007 | 45,9 | 51,2 | 30,2 |
| 2008 | 59,4 | 66,8 | 39,7 |
| 2009 | 62,7 | 68,7 | 42,9 |
| 2010 | 69,4 | 75,0 | 52,8 |
| 2011 | 67,6 | 71,7 | 58,4 |

Общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий в 2009 году уменьшилась по сравнению с 2008 годом на 6,5% и составила 6402,5 тыс. кв. м, полезная площадь – соответственно на 8,6% и 5566,9 тыс. кв. м. В жилищное строительство было направлено 310,8 млрд.

тенге, что на 36,9% ниже уровня предыдущего года. Большая часть жилья – 5472,9 тыс. кв. м. или 85,5% от общего ввода – сдана в эксплуатацию частными застройщиками, из них населением 3088,8 тыс. кв. м, что в общем объеме ввода составляет 48,2%.

Увеличение ввода жилья наблюдалось в 10 регионах республики. Значительный рост был отмечен в Кызылординской (1,1 раза) области. Среди регионов республики значительная доля общей площади введенных в эксплуатацию жилых зданий приходилась на г.Астану (19,7%) и г.Алматы (16,4%). Стоимость строительства 1 кв. метра жилья в многоквартирных домах 2009г. составила 81,9 тыс. тенге и в жилых домах, построенных населением – 42,7 тыс. тенге. В сфере образования и здравоохранения в текущем году введены в эксплуатацию 90 общеобразовательных школ на 48648 ученических мест, 36 дошкольных учреждения на 5910 мест, 101 амбулаторно-поликлинических учреждений на 5085 посещений в смену и 17 больниц на 1593 коек.

Таблица 4

Ввод в эксплуатацию общеобразовательных школ и дошкольных учреждений

| | Общеобразовательные школы | | из них в сельской местности | | Дошкольные учреждения | | из них в сельской местности | |
|------|---------------------------|------------------|-----------------------------|------------------|-----------------------|--------|-----------------------------|-------|
| | количество школ | ученических мест | количество школ | ученических мест | количество | мест | количество | мест |
| 2007 | 72 | 28 633 | 58 | 18 296 | 15 | 2 441 | 4 | 735 |
| 2008 | 90 | 41 291 | 67 | 23 143 | 22 | 3 822 | 5 | 640 |
| 2009 | 90 | 48 648 | 66 | 26 246 | 36 | 5 910 | 13 | 1 230 |
| 2010 | 93 | 52 836 | 69 | 30 564 | 54 | 8 424 | 23 | 2 660 |
| 2011 | 65 | 25 393 | 56 | 16 191 | 88 | 17 872 | 29 | 4 335 |

За 2010 год по всем источникам финансирования на жилищное строительство направлено 335,6 млрд. тенге инвестиций, или 103,6% к аналогичному показателю 2009 года. Введено в эксплуатацию 6,4 млн. квадратных метров общей площади жилых домов, что составляет 100,1% к показателю 2009 года. Большая часть жилья – 5111,4 тыс. кв. м или 79,8% сдана в эксплуатацию частными застройщиками, из них населением 2973,5 тыс. кв. м, что в общем объеме ввода составляет 46,4%.

Увеличение ввода жилья наблюдалось в десяти

регионах республики. Значительный рост был отмечен в Южно-Казахстанской (на 27,1%), Алматинской (на 10,6%), Западно-Казахстанской и Восточно-Казахстанской (на 9,7%).

В сфере образования и здравоохранения в 2010 году введены в эксплуатацию 93 общеобразовательные школы на 52836 ученических мест, 54 дошкольных учреждений на 8424 места, 81 амбулаторно-поликлинических учреждения на 6816 посещений в смену и 21 больниц на 3435 коек.

Таблица 5

Ввод в эксплуатацию больниц и амбулаторно-поликлинических учреждений

| | Больницы | | из них в сельской местности | | Амбулаторно-поликлинические учреждения | | из них в сельской местности | |
|------|------------|-------|-----------------------------|------|--|-------------------|-----------------------------|-------------------|
| | количество | коек | количество | коек | количество | посещений в смену | количество | посещений в смену |
| 2007 | 19 | 1 996 | 11 | 625 | 73 | 4 256 | 21 | 707 |
| 2008 | 13 | 1 315 | 6 | 575 | 111 | 5 765 | 42 | 1 182 |
| 2009 | 17 | 1 593 | 10 | 765 | 101 | 5 085 | 57 | 1 944 |
| 2010 | 21 | 3 435 | 10 | 805 | 81 | 6 816 | 50 | 1 601 |
| 2011 | 23 | 2 740 | 11 | 805 | 117 | 7 078 | 99 | 3 920 |

Правительство, понимая важность исполнения стратегических целей, продолжило исполнение ввода социального жилья и утвердило новую государственную инициативу «Программа жилищного строительства на 2011-2014 годы».

В рамках реализации данной программы строительный сектор Казахстана в 2011 году практически восстановился, было сдано 6,5 млн. квадратных метров жилья по всем источникам финансирования, что на 8,3% выше

запланированного объема ввода. Данные за 2011 год свидетельствуют о существенном росте объемов инвестиций в жилищное строительство - до 421,0 млрд. тенге, что на 20,3% больше по сравнению с 2010 годом. При этом доля средств, освоенных в жилищном строительстве, составила 8,4% от общего объема инвестиций в основной капитал. Всего за 2011 год завершено возведение 29 624 новых зданий, в том числе 25190 жилого и 4434 нежилого назначения. Предприятиями

и организациями частной формы собственности и населением за отчетный период введено 5,4 млн. кв. метров общей площади жилых домов. Из них за счет средств населения построено 3,6 млн. кв. метров, или 54,6 % от общего объема ввода жилья в республике. Это на 13% больше, чем в 2010 году. Увеличение ввода жилья наблюдалось в одиннадцати регионах республики. Значительный рост был отмечен в Акмолинской (в 2,0 раза), Западно-Казахстанской, Алматинской и Карагандинской (в 1,1 раза) областях.

В сфере образования и здравоохранения в 2011 году введены в эксплуатацию 65 общеобразовательных школ на 25393 ученических мест, 88 дошкольных учреждений на 17872 места, 117 амбулаторно-поликлинических учреждений на 7078 посещений в смену и 23 больницы на 2740 коек.

Дальнейшая реализация программ Правительства по развитию строительной отрасли сохраняется в рамках новой Программы «Доступное жилье-2020», которая вступила в жизнь по инициативе Главы государства с 1 июля 2012 года. Задачи программы разнонаправлены: это и решение проблем строительства, и доступность жилья, и создание полноценного рынка, в рамках реализации

данной программы планируется увеличение объемов ввода жилья до 10 млн. кв.м. ежегодно.

Стабильность в строительной отрасли окажет в свою очередь положительное влияние на модернизацию социальной сферы, улучшение условий жизни населения, обеспечение доступным жильем.

Выступая сегодня с очередным Посланием народу Казахстана, Президент страны Нурсултан Назарбаев перечислил 10 направлений, по которым наша страна будет развиваться в ближайшей и дальней перспективе. Одним из направлений является строительство в республике.

«...мы превратим весь Казахстан в гигантскую строительную площадку. Вокруг строительства жилья, строительства больших предприятий будет развиваться стройиндустрия, металлургия, деревообработка и т.д. Создаются тысячи возможностей для появления новых молодых бизнесменов, которые должны использовать такой шанс. Реализацию намеченного мы начинаем уже в этом году», - подчеркнул Глава государства. С такой мощной поддержкой в ближайшем будущем мы ждем от строительной индустрии дальнейшего роста по всем показателям.

Использованная литература:

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года №821. Об утверждении Программы «Доступное жилье-2020».
2. Стратегический план Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2011-2015 годы.
3. Послание Президента народу Казахстана от 27 января 2012 года.
4. Интернет-ресурс Агентства РК по статистике www.stat.gov.kz.

Резюме:

Аталған жұмыста Қазақстан Республикасындағы құрылыс саласының жағдайы, тұрғын-үй құрылысын дамыту мәселелерін кешенді шешуге бағытталған Үкіметтің мемлекеттік бағдарламаларын жүзеге асыру қарастырылған.

В данной работе рассматривается состояние строительной отрасли Республики Казахстан, реализация государственных программ Правительства, направленных на комплексное решение проблем развития жилищного строительства.

Today's condition of construction field of Republic of Kazakhstan will be examined in this work, also realization of state programs by the government, addressed for the complex solution of problems in development of housing construction.

Сведения об авторе:

Торғаутова И. С. – главный эксперт управления статистики инвестиций Департамента статистики производства и окружающей среды Агентства Республики Казахстан по статистике.

Молодежь на рынке труда в Республике Казахстан (по итогам единовременного обследования в III квартале 2012 года)

Н. Белоносова, Д. Хамзина

Агентство Республики Казахстан по статистике

Агентством Республики Казахстан по статистике в III квартале 2012 года проведено единовременное обследование 21000 домашних хозяйств (0,5% от генеральной совокупности) на основе дополнительного модуля «Молодежь на рынке труда» к основному ежеквартальному выборочному обследованию занятости населения.

Целью данного единовременного обследования являлось получение дополнительной информации о положении молодежи на рынке труда республики: методы

поиска работы, посещение курсов профессиональной подготовки, причины смены работы и т.п.

Обследованию были охвачены лица в возрасте 15-28 лет включительно. Согласно международным критериям Международной организации труда (МОТ) к молодежи относятся лица в возрасте 15-24 года. Согласно Закона Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» к молодежи в Республике Казахстан относятся лица в возрасте 15-28 лет включительно.

Таблица 1

Основные индикаторы рынка труда молодежи в III квартале 2012 года

| | Население в возрасте, лет | | | | | |
|---|---------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 15-24* | | | 15-28** | | |
| | всего | мужчины | женщины | всего | мужчины | женщины |
| Экономически активное население, тыс. человек | 1286,9 | 681,3 | 605,6 | 2686,7 | 1419,3 | 1267,4 |
| Уровень экономической активности населения, % | 47,4 | 50,1 | 44,7 | 63,4 | 66,6 | 60,2 |
| Занятое население, тыс. человек | 1237,6 | 662,7 | 574,9 | 2547,7 | 1358,6 | 1189,1 |
| Наемные работники, тыс. человек | 719,8 | 379,0 | 340,8 | 1659,3 | 880,7 | 778,6 |
| доля в численности занятого населения, % | 58,2 | 57,2 | 59,3 | 65,1 | 64,8 | 65,5 |
| Самостоятельно занятые, тыс. человек | 517,8 | 283,7 | 234,1 | 888,4 | 477,9 | 410,5 |
| доля в численности занятого населения, % | 41,8 | 42,8 | 40,7 | 34,9 | 35,2 | 34,5 |
| Безработное население, тыс. человек | 49,3 | 18,6 | 30,7 | 139,0 | 60,7 | 78,3 |
| Уровень безработицы, % | 3,8 | 2,7 | 5,1 | 5,2 | 4,3 | 6,2 |
| Экономически неактивное население, тыс. человек | 1426,2 | 678,1 | 748,1 | 1549,6 | 710,6 | 839,0 |
| Уровень экономической неактивности (пассивности) населения, % | 52,6 | 49,9 | 55,3 | 36,6 | 33,4 | 39,8 |

*) Согласно стандартам Международной организации труда.

**) Согласно Закона РК «О государственной молодежной политике в РК».

В III квартале 2012 года, согласно национального законодательства, численность экономически активной молодежи (в возрасте 15-28 лет) составила 2,7 млн. человек, экономически неактивной молодежи в этом же возрасте – 1,6 млн. человек. Уровень эконо-

мической активности данной группы населения составил 63,4%.

Численность занятых (в возрасте 15-28 лет) составила 2,6 млн. человек, или 60,1% от общей численности молодежи Казахстана в возрасте 15-28 лет.

Таблица 2

Распределение занятой молодежи по видам экономической деятельности

в возрасте 15-28 лет

| | Всего | в том числе | |
|-------------------------------------|--------|-------------------|------------------------|
| | | наемные работники | самостоятельно занятые |
| Занятое население, тыс. человек | 2547,7 | 1659,3 | 888,4 |
| в том числе: | | | |
| Сельское, лесное и рыбное хозяйство | 717,5 | 196,1 | 521,4 |
| Промышленность и строительство | 471,2 | 404,1 | 67,1 |
| Сфера услуг | 1359,0 | 1059,1 | 299,9 |

Из общего числа занятых в возрасте 15-28 лет более 53% работают в сфере услуг, 28% - в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, 19% - в промышленности и строительстве.

В качестве наемных работников были заняты 1,7 млн. человек, или 65,1% от всех занятых в указанном

возрасте, самостоятельно занятых – 888,4 тыс. человек, или 34,9% от всей занятой молодежи данного возраста. В общем числе занятой молодежи мужчины составили 53,3%, женщины – 46,7%.

Из общего числа безработных в возрасте 15 лет и старше, молодежь в возрасте 15-28 лет составила 29,4%

или 139,0 тыс. человек. Уровень безработицы среди молодежи в возрасте 15-28 лет сложился в размере 5,2% от численности экономически активного населения соответствующей возрастной группы.

По данным единовременного обследования 37% занятой молодежи в возрасте 15-28 лет имели стаж работы от 1 года до 3 лет.

Около 30% от общего числа занятых в возрасте 15-28 лет отметили, что нашли свое место работы путем обращения к друзьям, знакомым; 21,7% - непосредственно контактировали с работодателями, а 19,1% - пользовались услугами интернета. Такая ситуация характерна как для городской, так и для сельской местности, при этом

необходимо отметить, что почти 20% сельской молодежи никуда не обращались и работали на личном подворье своих родственников.

Более 86% занятой молодежи (в возрасте 15-28 лет) удовлетворены своим настоящим местом работы. Среди тех, кто неудовлетворен своим местом работы (14%) в качестве основных причин назвали: низкую оплату труда (24,9%), несоответствие выполняемой работы полученному уровню образования (22,8%), а так же несоответствие выполняемой работы интересам (18,5%). При этом 19% молодежи готовы сменить имеющуюся работу, включая тех кто ею удовлетворен.

Таблица 3

Удовлетворенность молодежи местом работы

в возрасте 15-28 лет

| | Всего | в том числе по статусу занятости | |
|---|--------|----------------------------------|------------------------|
| | | наемные работники | самостоятельно занятые |
| Занятое население, тыс. человек | 2547,7 | 1659,3 | 888,4 |
| в том числе: | | | |
| удовлетворены настоящим местом работы, тыс. человек | 2194,6 | 1488,2 | 706,4 |
| неудовлетворены настоящим местом работы, тыс. человек | 353,1 | 171,1 | 182,0 |
| из них по причинам: | | | |
| низкая оплата труда | 88,0 | 54,6 | 33,4 |
| не соответствует уровню образования | 80,4 | 42,9 | 37,5 |
| не соответствует интересам | 65,5 | 20,8 | 44,7 |
| нет возможности профессионального развития | 48,3 | 18,7 | 29,6 |
| работа не стабильна | 35,6 | 16,2 | 19,4 |
| другие | 35,3 | 17,9 | 17,4 |

Среди молодежи, работающей в качестве наемных работников, около 90% удовлетворены своим рабочим местом, среди самозанятых этот показатель ниже и составляет – около 80%. Аналогичная ситуация среди городских и сельских работников (91% и 80% соответственно).

Чем выше возраст занятой молодежи, тем выше удовлетворенность свои рабочим местом, что говорит о том, что молодые люди с возрастом более осознанно

подходят к выбору места работы (в 16-летнем возрасте - 76%, в возрасте 25-28 лет - 89%).

Аналогичная тенденция наблюдается среди занятой молодежи в разрезе уровней образования: чем выше уровень образования, тем выше удовлетворенность своим рабочим местом (91% - среди занятой молодежи с высшим и незаконченным высшим образованием, 87% - со средним профессиональным (специальным) образованием, 80% - с основным, средним, общим).

Таблица 4

Занятая молодежь по режиму работы*

в возрасте 15-28 лет

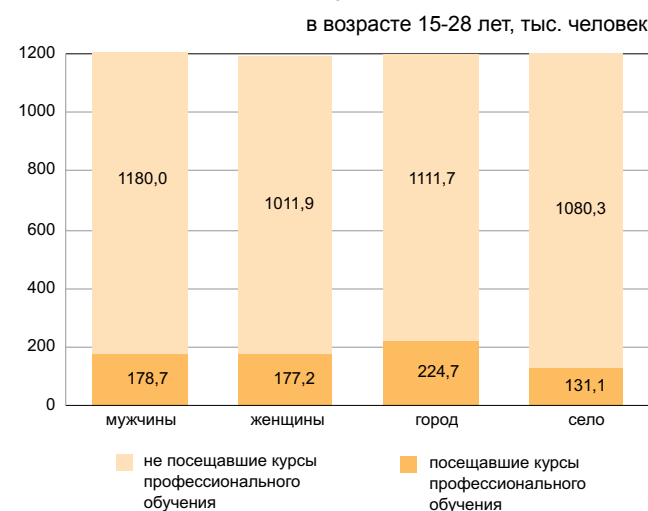
| | Всего | в том числе по статусу занятости | |
|---------------------------------|--------|----------------------------------|------------------------|
| | | наемные работники | самостоятельно занятые |
| Занятое население, тыс. человек | 2547,7 | 1659,3 | 888,4 |
| из них работающие: | | | |
| по вечерам (18.00-22.00 часов) | 609,8 | 398,1 | 211,7 |
| ночью (22.00-06.00 часов утра) | 200,7 | 162,9 | 37,8 |
| по субботам | 1210,9 | 743,9 | 467,0 |
| по воскресеньям | 637,9 | 326,9 | 311,0 |
| по сменам | 236,5 | 200,3 | 36,2 |

* Сумма значений по строкам больше итогов, т.к. респонденты указывали все возможные виды и условия выполняемой ими работы в обследуемый период.

По данным единовременного обследования в III квартале 2012 года, 23,9% молодых людей отметили что работали по вечерам, 47,5% - по субботам, 25,0% - по воскресеньям, при этом необходимо отметить, что ре-

спонденты указывали все возможные виды и условия выполняемой ими работы. Такие условия работы прежде всего связаны с сезонным фактором, так как данное обследование проводилось в летние месяцы 2012 года.

Рисунок 1
Посещение молодежью курсов профессионального обучения



Из общего числа занятой молодежи (в возрасте 15-28 лет) более одной трети считают, что для повышения уровня своей квалификации необходимо пройти дополнительное обучение на курсах профессиональной подготовки. Так, около 23% молодежи хотели бы обучиться на курсах улучшения деятельности на рабочем месте, 20% - на компьютерных курсах, 16% - на языковых курсах.

Причины смены работы среди занятой молодежи

в возрасте 15-28 лет

| | Всего | в том числе по статусу занятости | |
|--|--------|----------------------------------|------------------------|
| | | наемные работники | самостоятельно занятые |
| Занятое население, тыс. человек | 2547,7 | 1659,3 | 888,4 |
| в том числе желают сменить работу | 489,4 | 184,3 | 305,1 |
| из них по причине: | | | |
| низких доходов | 174,6 | 79,7 | 94,9 |
| желание открыть собственное дело | 38,1 | 18,7 | 19,4 |
| неблагоприятные условия труда | 23,2 | 10,1 | 13,1 |
| занятие не соответствует квалификации | 79,4 | 26,8 | 52,6 |
| желание иметь другую деятельность | 149,1 | 36,2 | 112,9 |
| сложные взаимоотношения с коллегами, работодателем | 5,8 | 3,5 | 2,3 |
| работа временная | 2,6 | 1,0 | 1,6 |
| другие причины | 16,6 | 8,3 | 8,3 |

В случае потери работы, молодые люди в возрасте 15-28 лет отметили, что будут искать работу через друзей и знакомых (23%), контактировать с работодателями (22%), через Интернет (19%), а также обратятся в государственные органы занятости населения (16%). По результатам обследования, около 40% работающих

Чем выше уровень образования, тем выше доля тех, кто посещал курсы профессионального обучения. Так среди тех, кто имел высшее и незаконченное высшее образование 21% посещали курсы профессионального обучения, среди тех кто имел среднее профессиональное (специальное) - 13,4%, а среди тех, кто имел основное, среднее или общее - 6,8%.

По результатам обследования, сменить существующую работу выразили желание около 20% молодежи. Одними из главных причин смены работы были указаны: низкие доходы (36% от всех желающих сменить работу) и желание сменить сферу деятельности (30%).

Рисунок 2
Занятая молодежь и желание сменить работу



Таблица 4

Предпочтения молодежи при выборе места работы

в возрасте 15-28 лет

| | Всего | в том числе по статусу занятости | |
|--|--------|----------------------------------|------------------------|
| | | наемные работники | самостоятельно занятые |
| Занятое население, тыс. человек | 2547,7 | 1659,3 | 888,4 |
| в том числе предпочитали бы работать : | | | |
| на предприятии государственной формы собственности | 1015,4 | 718,2 | 297,2 |
| на предприятии частной формы собственности | 555,4 | 294,3 | 261,1 |
| не имеет значения | 976,9 | 646,8 | 330,1 |

продолжение

| | Всего | в том числе по статусу занятости | |
|-------------------|-------|----------------------------------|------------------------|
| | | наемные работники | самостоятельно занятые |
| до 32000 | 44,0 | 18,7 | 25,3 |
| от 32001 до 48000 | 191,0 | 98,0 | 93,0 |
| от 48001 до 64000 | 439,5 | 263,7 | 175,8 |
| от 64001 до 80000 | 555,0 | 359,6 | 195,4 |
| от 80001 до 96000 | 571,1 | 386,4 | 184,7 |
| свыше 96001 | 747,1 | 532,9 | 214,2 |

Если рассматривать шкалу указанного предпочтительного дохода, то в основном молодежь в возрасте 15-28 лет согласна работать за заработную плату в размере от 70 тысяч тенге и выше.

Более 36% занятых в возрасте 15-28 лет отметили, что испытывали трудности с трудоустройством из-за отсутствия достаточного стажа работы.

Для удачного трудоустройства около 63% молодежи указали, что необходимо иметь высшее или послевузовское образование, а 82% - считают необходимыми зна-

ния компьютера и иностранных языков. Вместе с тем, более 27% респондентов указали, что владеют английским языком, а 1% - китайским языком.

По результатам обследования, достаточными навыками для работы на компьютере владеют 92% молодежи. Около 8% ответили, что не имеют даже элементарных навыков, в основном это жители сельской местности (67% от числа не имеющих элементарных навыков работы на компьютере).

Таблица 6

Меры, необходимые для улучшения положения молодежи на рынке труда

| | всего | в том числе: | | | |
|---|--------|----------------------|------------------------|---------------------|--------------------|
| | | по статусу занятости | | по типам местности | |
| | | наемные работники | самостоятельно занятые | городская местность | сельская местность |
| Занятое население в возрасте 15-28 лет, тыс. человек | 2547,7 | 1659,3 | 888,4 | 1336,4 | 1211,3 |
| в том числе считают, что для улучшения положения молодежи на рынке труда необходимы следующие меры: | | | | | |
| создание новых рабочих мест | 1060,8 | 679,1 | 381,7 | 531,8 | 529,0 |
| улучшение системы оплаты труда | 707,3 | 487,3 | 220,0 | 409,3 | 298,0 |
| улучшение условий труда | 284,4 | 202,3 | 82,1 | 148,8 | 135,6 |
| содействие в открытии собственного дела | 194,9 | 101,8 | 93,1 | 99,8 | 95,1 |
| расширение возможности прохождения профессиональных курсов | 165,5 | 105,4 | 60,1 | 79,2 | 86,3 |
| другие | 134,8 | 83,4 | 51,4 | 67,5 | 67,3 |

Среди мер, необходимых для улучшения положения молодежи на рынке труда, занятые в возрасте 15-28 лет назвали создание новых рабочих мест (42%) и улучшение системы оплаты труда (28%).

В связи с некоторой обзорностью использованных в статье статистических данных, считаем целесообразным

довести до сведения читателя о возможности самостоятельного изучения и более подробного анализа результатов проведенного обследования, которые размещены на сайте Агентства http://www.stat.kz/publishing/Pages/trud_2012_god.aspx.

Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасының еңбек нарығындағы жастар туралы, жастардың мінез-құлқы және республикадағы еңбек нарығымен өзара байланыс жағдайын бейнелейтін, жұмыс іздеу әдістері, кәсіби әзірлік курстарына баруы, жұмыс ауыстыру себептері және т.б. деректер келтірілген.

В статье приведены данные о молодежи на рынке труда в Республике Казахстан, отражающие ситуацию, поведение и взаимосвязь молодежи с рынком труда республики: методы поиска работы, посещение курсов профессиональной подготовки, причины смены работы и т.п.

The article presents data on the youth labor market in the Republic of Kazakhstan, reflecting the situation, behavior and relationship young people to the labor market of the Republic: job search techniques, visit the training courses, the reasons for changing jobs.

Сведения об авторах:

Белоносова Н. Е. - начальник управления статистики занятости Департамента статистики труда и уровня жизни Агентства Республики Казахстан по статистике.

Хамзина Д. А. - главный эксперт управления статистики занятости Департамента статистики труда и уровня жизни Агентства Республики Казахстан по статистике.

Место и роль малого предпринимательства в условиях инновационного развития Казахстана

М. Лабуш

Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан

Общепризнанно, что на современном этапе экономического развития внедрение инноваций является ключевым фактором, обеспечивающим устойчивое и динамичное развитие любой экономической системы. Многими исследователями отмечается, что малое предпринимательство является важным источником инноваций, призванным обеспечивать их коммерциализацию, обладая для этого рядом преимуществ, и, прежде всего непосредственной близостью к рынку и гибкостью производства ввиду малых размеров.

Однако, какое же место занимает малое предпринимательство в условиях инновационного развития? Актуальность этого вопроса для Казахстана определяется тем, что сегодня страной, как и многими другими развивающимися странами, принимаются активные меры по переводу экономики на инновационный путь. А ведь успех достижения этой цели в решающей мере определяется верной спецификацией факторов активизации инновационной деятельности в условиях особенностей национальной экономики, их грамотного использования. И в этих условиях необходимо четко понимать какое место малое предпринимательство занимает в инновационном развитии страны, является ли важным фактором активизации инновационной деятельности. Лишь на этом основании могут быть верно определены направления политики государства по развитию этого вида хозяйствования.

Достижение поставленной цели в значительной степени зависит от понимания специфики исходной категории - малого предпринимательства, определения его места и роли в условиях инновационного развития развитых и развивающихся стран. На основании знания мирового опыта и тенденций представляется возможным провести более объективный, предметный анализ и определить перспективы развития малого предпринимательства в условиях инновационного развития Казахстана.

Понятие и содержание малого предпринимательства

Как показывает опыт развитых стран, малое предпринимательство играет весьма значимую роль в их экономике, влияет на экономическое развитие, на ускорение научно-технического прогресса, на насыщение рынка товарами, решает многие актуальные экономические, институциональные, социальные и другие задачи [1]. Однако, при всей очевидности его значимости для развитых стран, для четкого понимания его места и роли для развивающихся стран необходимо понимание природы и специфики малого предпринимательства.

Терминологическая сущность и содержание, вкладываемые в понятие «предпринимательство» менялись и упорядочивались в процессе развития экономической теории. Тем не менее, несмотря на наличие многочисленных исследований в настоящее время не достигнуто единого понимания природы этого явления, как не достигнуто единства в трактовке его содержания и функций. При всем многообразии трактовок все они в опреде-

ленной мере воспроизводят сформулированное еще в 1930-х годах Й. Шумпетером определение предпринимательства как деятельности, связанной с коммерциализацией нововведений. В соответствии с теоретическими воззрениями Й. Шумпетера предпринимателем является тот, кто осуществляет новые комбинации производства благодаря новаторским способностям. В качестве способов комбинирования им выделены следующие пять случаев: 1) внедрение новой техники или технологических процессов; 2) создание продукции с новыми свойствами; 3) использование нового сырья; 4) изменение организации производства; 5) создание новых рынков сбыта [2]. Специфика предпринимательства у исследователя проявляется в том, что оно отождествляется с новаторством, осуществляемым в условиях изменения деятельности хозяйствующих субъектов. Главным мотивом предпринимательской деятельности, по мнению Й. Шумпетера, является удовлетворение творческих потребностей хозяйствующих субъектов - новаторов посредством осуществления новых комбинаций, при этом материальное вознаграждение занимает второстепенную роль, рассматривается как закономерный результат комбинирования производства.

Принципиально отличается сущность предпринимательства в марксистской теории. Несмотря на то, что предпринимательство не было объектом специального изучения К. Маркса, его труды позволяют сформулировать видение этого явления. Согласно научным исследованиям К. Маркса, предпринимательство может быть определено как главный способ получения и максимизации прибыли, являющейся мотивом для осуществления предпринимательской деятельности. То есть, природа предпринимательства у него выражается в материальных интересах капиталистов. Более того, предпринимательство у К. Маркса рассматривается как новаторство, поскольку внедрение инноваций является фактором повышения конкурентоспособности для капиталистов, позволяет успешно конкурировать с другими капиталистами [3].

Рассмотренные поляризованные определения предпринимательства обуславливают наличие разных точек зрения на содержание понятия предпринимательства, так или иначе связанных с ними. Несмотря на это в настоящее время теоретиками и практиками признано, что мотивом предпринимательской деятельности является получение прибыли посредством рыночного обмена, а новаторство является лишь одним из способов получения прибыли.

Согласно другой точке зрения предпринимательство рассматривается как деятельность, связанная с возможностью для извлечения выгоды, не обязательно связанная с новаторством [4]. Такая трактовка представляет собой подход И. Кирцнера к определению предпринимательства. При этом следует учитывать наличие разных способов осуществления предпринимательской деятельности, влияющих на динамику общественного благосостояния, что было отмечено У. Баумолем. К ним относятся производительное, непроизводительное и де-

структивное предпринимательство. Под производительным предпринимательством понимается деятельность, способствующая экономическому развитию и росту общественного благосостояния. Непроизводительное, представляет собой деятельность по перераспределению имеющегося богатства общества. Деструктивное – предпринимательство, которое наносит ущерб экономическому благосостоянию общества [5].

Таким образом, современное определение предпринимательства опирается на множество точек зрения. Наиболее общей является понимание предпринимательства в широком смысле, как специфического фактора общественного воспроизводства (наряду с капиталом, землей и трудом), который обеспечивает необходимую динамику воспроизводственных процессов через создание новых, более эффективных комбинаций производственно-сбытовых факторов. В более конкретной форме предпринимательство – это система хозяйствования, основанная на рискованной, инновационной деятельности, целью которой является получение предпринимательского дохода, затрагивающая либо весь процесс воспроизводства, либо отдельные его стадии (производство, распределение, обмен и потребление) [1].

На основании изученных подходов можно сделать вывод о том, что в обобщенном плане предпринимательство представляет собой особый, тип хозяйственного поведения, нацеленного на получение выгоды посредством осуществления рыночных операций. Признаками его выступают новаторство, предпринимательская инициатива, коммерческий риск, хозяйственная ответственность и комбинирование факторов производства. Основой является конкуренция.

Рассмотрев подходы к определению предпринимательства важно выделить его характеристики как экономического явления настоящего времени. Экономическая сущность предпринимательской деятельности заключается в поиске и реализации новых комбинаций факторов производства с целью удовлетворения явного или потенциального спроса. Субъектом инновационной деятельности может быть как индивидуальный предприниматель, так и группа людей, действующих в рамках организации и выступающей с инициативой по выпуску новых товаров, решению задач с помощью новых подходов и т.п.

Малое предпринимательство, как и предпринимательство в целом, как особая форма экономической деятельности может осуществляться как в государственном, так и в частном секторе экономики. В соответствии с этим различают государственное и частное предпринимательство. Государственное предпринимательство представляет собой форму осуществления экономической активности от имени предприятия, учрежденного государственными органами управления, которые уполномочены управлять государственным имуществом. Собственностью такого рода предприятий есть форма обособления части государственного имущества, части бюджетных средств. Частное предпринимательство представляет форму осуществления экономической деятельности от имени предприятия или предпринимателя (если такая деятельность осуществляется без найма рабочей силы, в форме индивидуального предпринимательства).

Малое предпринимательство в силу своей спец-

ифики имеет ярко выраженную региональную ориентацию. Малые предприятия обычно строят свою деятельность исходя из потребностей и возможностей насыщения местного рынка, объема и структуры локального спроса. Они предоставляют новые рабочие места местному населению, выполняя тем самым социальные функции. В условиях развития хозяйственной самостоятельности регионов малый бизнес может рассматриваться как важное средство оптимизации структуры региональной экономики.

Важными особенностями малого предпринимательства являются широкое использование местных источников сырья, способность к ускоренному освоению инвестиций и высокая оборачиваемость оборотных средств. Малые предприятия формируют конкурентную среду, создают альтернативу на рынке труда.

В силу своей гибкости и скорости принятия решений, малым предприятиям легче контролировать производственный процесс и быстро переназначивать его в связи с изменениями спроса на рынке. Им присущи высокая маневренность производства по сравнению с крупными предприятиями, чуткое реагирование на спрос потребителей, способность к быстрому внедрению новой техники и технологий, более эффективное использование производственных мощностей. Развитие малого бизнеса ведет к насыщению рынка товарами и услугами, лучшему использованию местных сырьевых ресурсов, является надежным источником бюджетных поступлений.

Одна из причин успешного развития малого и крупного бизнеса, в странах с развитой экономикой состоит в том, что крупное производство не противопоставляется мелкому. В развитых странах культивируется принцип кооперирования крупных и малых предприятий, причем крупные объединения не подавляют малый бизнес, а взаимодополняют друг друга, особенно в сфере специализации отдельных производств и в инновационных разработках. Таким образом, малые предприятия играют важную роль в деятельности крупных корпораций, занимаясь сбытом их продукции, обслуживанием.

Функционирование на локальном рынке, быстрое реагирование на изменение конъюнктуры этого рынка, непосредственная взаимосвязь с потребителем, узкая специализация на определенном сегменте рынка товаров и услуг, возможность начать собственное дело с относительно малым стартовым капиталом - все эти черты малого предпринимательства являются его достоинствами, повышающими устойчивость на внутреннем рынке. Но при определенных условиях они становятся и недостатками, сдерживающими его развитие. С одной стороны, быстрое реагирование малых предприятий на изменения условий функционирования делает его более мобильным и приспособляемым, а с другой - зависимым от конъюнктуры рынка, динамики внешних социально-экономических и политических условий. Относительно небольшой капитал сужает рамки производства, ограничивает возможность привлечения дополнительных ресурсов (финансовых, научно-технических, производственных, трудовых и т.д.). Однако, ограниченные масштабы производства и небольшое количество занятых обуславливают простоту и эффективность управления предприятием.

В соответствии с законодательством Казахстана

субъектами малого предпринимательства являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и/или юридические лица, осуществляющие частное предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более пятидесяти человек и среднегодовой стоимостью активов за год не свыше шестидесяти тысяч кратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Малое предпринимательство может осуществляться в следующих организационно-правовых формах:

1. Индивидуальное предпринимательство.
2. Полное товарищество.
3. Коммандитное товарищество.
4. Товарищество с ограниченной ответственностью.
5. Товарищество с дополнительной ответственностью.
6. Производственные кооперативы [6].

Подводя итог краткого экскурса экономического содержания и специфики малого предпринимательства, можно сделать вывод о том, что малое предпринимательство по своей природе схоже с предпринимательством в целом, представляет особый тип хозяйственного поведения, нацеленного на получение выгоды. К общим признакам относятся: новаторство; предпринимательская инициатива; коммерческий риск; хозяйственная ответственность и комбинирование факторов производства. Основой его является конкуренция. Однако в силу малых размеров оно обладает своей спецификой, определяющей его преимущества и недостатки в сравнении с крупными предприятиями. В целом, в процессе деятельности малое предпринимательство способствует решению экономических, институциональных, социальных задач государства, именно поэтому является важным фактором экономического развития стран.

Место и роль малого предпринимательства в условиях инновационного развития

В работах многих исследователей указывается на то, что малое предпринимательство занимает одно из важных мест в условиях инновационного развития стран. Однако, при всей очевидности на первый взгляд его ключевого места прослеживается и другая точка зрения. В соответствии с этой точкой зрения место и роль малого предпринимательства определяется в зависимости от уровня его развития и типа хозяйствования [7], существенно различающихся в развитых и развивающихся странах. Такой подход, безусловно, является более объективной оценкой его значимости, и, по нашему мнению, является наиболее адекватным реальному положению дел. Для более полного представления о месте и роли малого предпринимательства в инновационном развитии стран важно рассмотреть обе точки зрения, с приложением к ситуации в развитых и развивающихся странах.

В настоящее время довольно широко распространено мнение о том, что малое предпринимательство – инновационное предпринимательство. Инновационность – рассматривается в качестве присущего ей внутреннего признака и в этом прослеживается связь с представлениями Й. Шумпетера. Кроме того, у этого

вида предпринимательства гораздо более подвижная организационная структура в сравнении со средними и крупными предприятиями. Малые предприятия в борьбе за выживание охотнее идут на применение инновационных технологий и разработок, а существенная часть фирм прямо ориентируется на коммерциализацию инноваций. В условиях инновационного развития экономики это качество усиливается и превращается в ключевой фактор трансформационных изменений в силу ряда причин.

Во-первых, малое предпринимательство выступает в качестве такой институциональной структуры, которая обеспечивает подвижность и динамизм экономической системы в целом, способствует быстрой коммерциализации результатов исследований и разработок, а также адаптации к изменению условий во всех сферах деятельности, что оказывает значительное влияние на ускоренные темпы инновационного развития.

Во-вторых, благодаря современным информационным технологиям, которые существенным образом меняют саму модель функционирования различных структур, обеспечивается доступ малых предприятий к новым видам деятельности и увеличивается доля малого предпринимательства на мировом рынке товаров и услуг.

Кроме того, информационные технологии создают условия для снижения издержек производства (интернет-технологии значительно удешевляют процессы в области маркетинга, рекламы, логистики, консалтинга, регистрации, организации контактов с партнерами) и позволяют малым предприятиям повысить свою конкурентоспособность.

Тенденцией последнего времени является то, что в создании малых предприятий большую заинтересованность проявляют крупные компании. Они предоставляют мелкому бизнесу возможности вести отдельные виды производства, устанавливать тесные связи с рынком, проводить различные научные и исследовательские разработки. Таким образом, малые предприятия не противостоят крупным и средним компаниям, а тесно взаимодействуют с ними, участвуют в ускорении инновационного процесса и в структурной перестройке народного хозяйства.

Сотрудничество малого и крупного бизнеса в научно-технической сфере является относительно новой формой экономических отношений, в которой малые предприятия принимают активное участие. Обусловлено это, прежде всего, научно-техническим прогрессом, развитием наукоемких отраслей, ростом наукоемкости производства. Способы взаимодействия малого инновационного бизнеса с крупными компаниями весьма разнообразны. Они сотрудничают в сфере наукоемкого производства, включая субподрядные отношения, в области организации и ведения инновационного бизнеса с использованием франчайзинга, в сфере инвестирования через систему венчурного финансирования высокорисковых проектов и посредством лизинга.

Малый бизнес находится в состоянии зависимости от крупного, получает от него заказы на производство и научные разработки, исследования, сырье, оборудование, технологии, финансовые ресурсы. С другой стороны, малый бизнес оказывает непосредственное влияние на крупный, который не может организовать масштабное производство и реализацию товаров без его участия.

Помимо новых технологий важными статьями производства малого бизнеса является продукция машиностроительной, металлообрабатывающей, химической, электротехнической, текстильной и других отраслей промышленности, как правило, имеющая инновационные дополнения.

Эффективность малой формы предприятий, занимающихся научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими разработками, как правило выше, чем у крупных организаций при освоении того или иного нововведения, которое не требует крупных финансовых средств и большого числа занятых в осуществлении проекта, когда небольшая группа специалистов может его провести без использования сложного и дорогостоящего исследовательского оборудования.

Преимущества малых предприятий и инновационной сфере объясняется следующими факторами:

- производственную деятельность малых инновационных предприятий отличает их узкая предметная специализация, что предполагает концентрацию усилий и средств на заключительных стадиях создания инновации и на первых этапах ее распространения. Это означает, что фактически предприятие начинает научно-производственную деятельность сразу с опытно-конструкторских разработок, цель которых – достижение высокой технологичности изделия и наладка его промышленного изготовления;

- углубление специализации при проведении научных разработок привело к тому, что во многих случаях малые предприятия в состоянии конкурировать с крупными организациями, даже имея ограниченный объем финансовых средств;

- малые предприятия занимаются разработками и освоением инноваций в тех областях, которые являются для крупных предприятий или неперспективными, или высокорисковыми;

- в крупных предприятиях, как правило, разработкой, внедрением, производством и сбытом новой наукоемкой продукции занимаются отдельные специализированные подразделения, ответственность за каждый этап переходит от одних групп к другим, в малых же предприятиях все эти этапы инновационного процесса объединяются под руководством одного лица, что ускоряет получение конечного результата инновационной деятельности;

- изобретательским группам малых предприятий часто приходится работать в областях, в которых исследователи не являются профессионалами из-за ограниченности предприятия в человеческих ресурсах, так как небольшое предприятие не в силах привлечь специалистов их различных отраслей деятельности, а это часто способствует возникновению новых оригинальных новаторских идей и нового подхода к решению проблем.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что согласно распространенным представлениям малое предпринимательство занимает одно из важнейших мест в обеспечении успеха в инновационном развитии. Это происходит в силу отождествления инновационности как внутренней черты предпринимательства. Вместе с тем, следует отметить, что такую роль малое предпринимательство занимает лишь в случае высокого уровня его развития, обеспеченного институционально-правовыми, финансовыми и прочими условиями, что свойственно развитым странам. Аргументом в пользу такого заме-

чания выступает практика развитых в инновационной сфере стран, где имеются все условия для развития малого предпринимательства. Для стран-лидеров рынка инноваций существует общая макроэкономическая закономерность – приоритетная роль малого бизнеса в национальных экономиках [8].

В настоящее время особенно актуален вопрос о роли малого предпринимательства в условиях инновационного развития развивающихся стран. Этот факт обусловлен осознанием развивающимися странами, в том числе Казахстаном, необходимости перехода на инновационный путь развития как единственного верного способа обеспечения устойчивого экономического развития страны и занятия ею достойного места на мировой арене в условиях глобализации экономики.

Как показывает практика, в развивающихся странах уровень инновационного развития предпринимательства является достаточно низким. К примеру, в Казахстане согласно статданным в 2010 году он составлял всего 4,3%, невысок его уровень и в России – 9,7%.

В условиях низкой инновационной активности предпринимательства в Казахстане закономерным является вопрос о его типе хозяйствования – производительное или не производительное предпринимательство? То есть, способствует ли предпринимательство экономическому развитию и росту общественного благосостояния путем создания чего-то нового или же просто ограничивается перераспределением имеющегося богатства, и не вносит вклада в экономический рост? Как показывают исследования разных авторов, в развивающихся странах преобладает непроизводительное и даже «хищническое» предпринимательство, что не способствует инновационному развитию [7]. Более того, отсутствие инновационных начал у такого предпринимательства препятствует инновационному развитию, так как именно предпринимательский сектор призван обеспечивать их создание и внедрение в практику.

В известной степени преобладание непроизводительного типа предпринимательства может быть объяснено тем, что в Казахстане, как и в России, экономика и общество относительно недавно пережили переход от плановой экономики к рыночной. Главная причина изъятий казахстанского предпринимательства коренится в деформации условий его формирования. На современном этапе причиной преобладания непроизводительного типа предпринимательства, как представляется, являются сохраняющиеся недостаточно развитые условия для существования производительного типа, прежде всего экономические, институционально-правовые. Более того, в таких условиях наряду с добровольным предпринимательством существует и вынужденное, являющееся, по сути, альтернативной формой занятости при отсутствии возможностей для работы по найму. Ввиду этого, вынужденное предпринимательство лишено креативности, и его вклад в инновационное развитие и экономический рост минимален или же и вовсе отсутствует.

И в этой связи представляется правомочным сделать вывод о том, что сложившиеся условия хозяйствования, обуславливающие преобладание непроизводительного предпринимательства, оказывают существенное влияние на менталитет всего предпри-

нимательского сектора, ориентиром которого в таких условиях становится тип хозяйствования, нацеленный на извлечение выгоды посредством перераспределения имеющегося богатства. Ведь такому типу свойственен меньший уровень риска и неопределенности в получении прибыли, чем производительному предпринимательству, которое является источником инноваций. Наличие и укрепление такого менталитета способствует воспроизводству непроизводительного типа.

В связи с вышеизложенным, можно сделать вывод о том, что в развивающихся странах малое предпринимательство не может стать локомотивом инновационного развития ввиду того, что оно недостаточно развито, преобладает преимущественно его непроизводительный тип, зачастую выраженный в вынужденном предпринимательстве, лишенном креативности и инновационной основы. То есть роль малого предпринимательства в таких условиях не является первостепенной, она менее значима для инновационного развития, чем в развитых странах, а может оказывать и отрицательное воздействие.

В свою очередь есть и положительные последствия - оно создает благоприятные условия для оздоровления экономики - создаются дополнительные рабочие места, расширяется потребительский сектор. Развитие малых предприятий ведет к насыщению рынка товарами и услугами, повышению экспортного потенциала, лучшему использованию местных сырьевых ресурсов.

В этой связи первостепенной задачей государства должно стать создание условий для переориентации предпринимательства с непроизводительного на производительный тип, путем создания всех необходимых для развития такого типа условий, и, прежде всего, институционально-правовых, финансовых, а также экономических стимулов, важнейшим из которых является конкуренция.

В Казахстане этому призвана способствовать реализуемая в настоящее время государственная Программа по развитию предпринимательства «Дорожная карта бизнеса 2020», одной из ключевых целей которой

является обеспечение устойчивого развития предпринимательства в несырьевых секторах экономики [9].

По мнению некоторых исследователей, в таких условиях движущей силой инновационного развития может стать государственное предпринимательство, создаваемое на принципах развития конкуренции как фактора противодействия непроизводительному предпринимательству [7]. Именно конкурентное поведение может способствовать формированию нового мышления предпринимательского сектора, его переориентированию на производительный тип, на извлечение выгоды путем создания и внедрения инноваций. В условиях, когда инновационная деятельность становится определяющим фактором развития экономики, государственные предприятия становятся проводниками научно-технической политики. В развивающихся странах ввиду отсутствия институциональных условий государственное предпринимательство должно стать их основой, способствовать формированию норм рыночного поведения.

Анализ и перспективы развития малого предпринимательства в условиях инновационного развития Казахстана

Малое предпринимательство в Казахстане в последние годы развивается активными темпами. В соответствии с данными Агентства РК по статистике в стране в период с 2000 по 2011 годы в целом наблюдается рост основных показателей развития малого предпринимательства, а именно: количества активных субъектов; численности занятых в них; выпуска ими продукции и оказания услуг.

За рассматриваемый период количество субъектов малого предпринимательства увеличилось в 6,7 раз и составило - 739,8 тыс. единиц. Вместе с тем, следует отметить, что в 2009г и в 2010г отмечается сокращение их количества, что объясняется негативным влиянием мирового финансового кризиса. Более подробно данные о количестве субъектов малого предпринимательства представлены на рисунке 1.

Количество субъектов малого предпринимательства

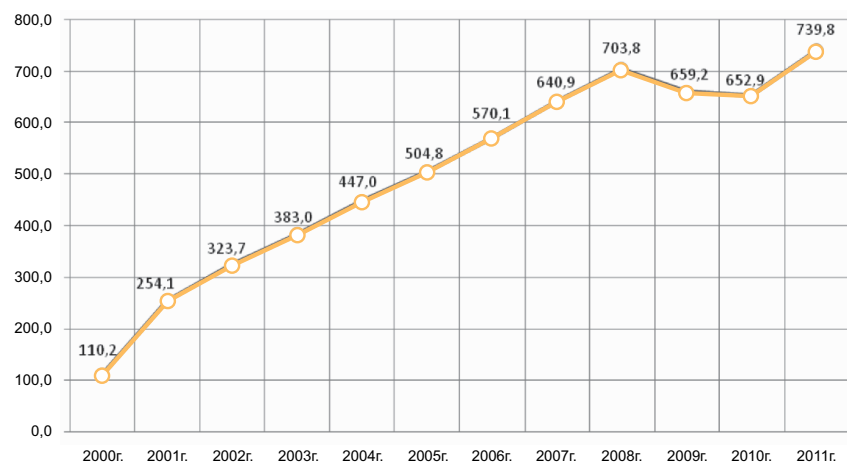


Рисунок 1
тыс. единиц

Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – www.stat.kz.

Отмечается также увеличение численности занятых в малом предпринимательстве. В период с 2000 по 2011 гг.

численность увеличилась в 2,9 раза и составила более 1 млн. 900 тыс. человек, что изображено на рисунке 2.

Численность занятых в малом предпринимательстве

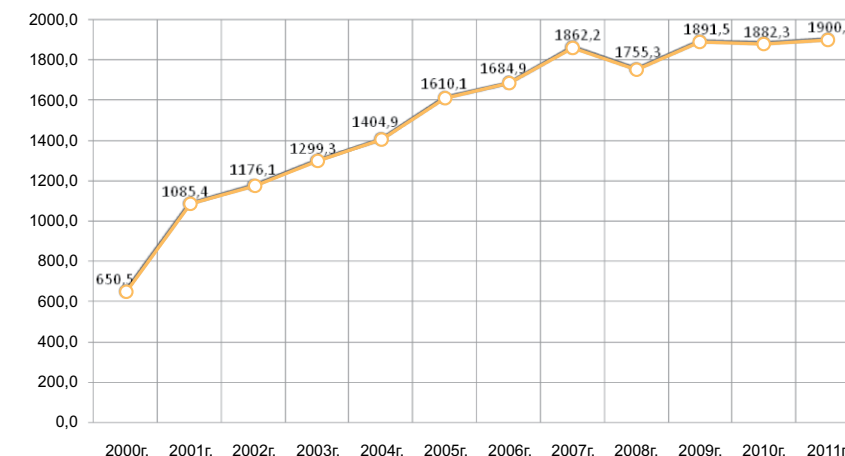


Рисунок 2
тыс. человек

Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – www.stat.kz.

Рост количества субъектов малого предпринимательства и численности занятых в них способствовали увеличению выпуска продукции и оказания услуг данными субъектами. Объемы производства продукции и ока-

зания услуг возросли с 87,6 млрд. тенге в 2000 году до 2868,2 млрд. тенге в 2011 году, что проиллюстрировано на рисунке 3.

Выпуск продукции и оказание услуг субъектами малого предпринимательства

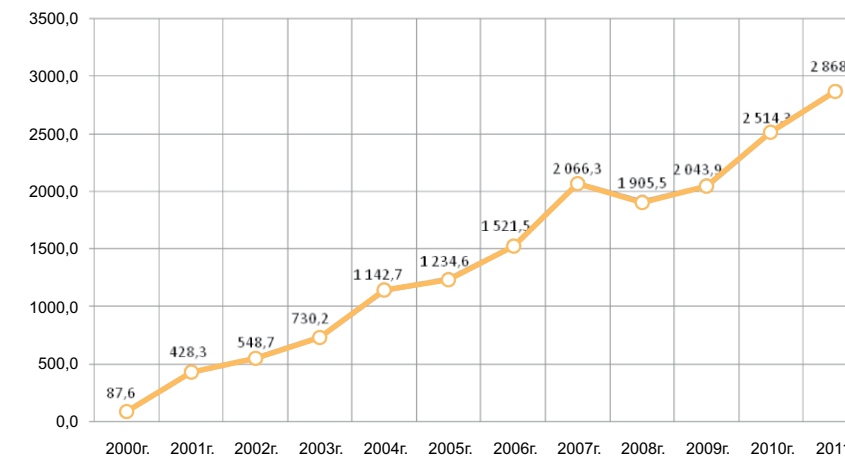


Рисунок 3
млрд. тенге

Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – www.stat.kz.

Вместе с тем, следует отметить, что уровень инновационной активности предприятий в стране остается на

низком уровне, более того, имеет неравномерную динамику. Его динамика приведена на рисунке 4.

Уровень инновационной активности предприятий Казахстана

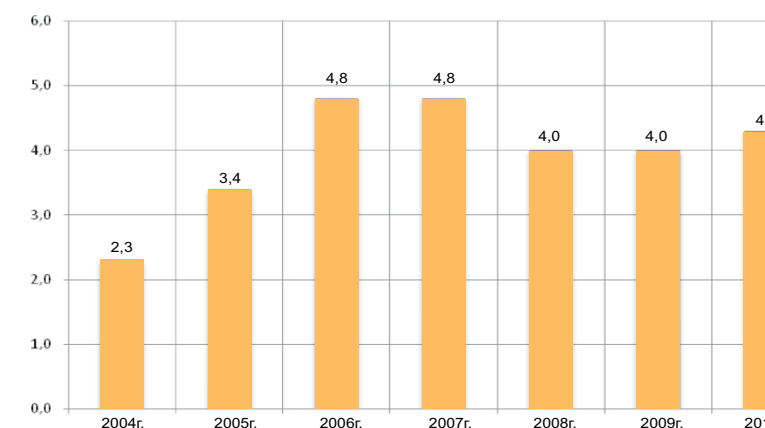


Рисунок 4
в процентах

Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – www.stat.kz.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что развитие малого предпринимательства имеет слабую связь с инновационной деятельностью, то есть его развитие осуществляется не за счет внедрения инноваций и развития инновационной деятельности.

Данный вывод основывается также на статистических данных о существенном преобладании численности субъектов малого предпринимательства в общем количестве хозяйствующих субъектов Республики Казахстан, за счет которых и формируется основная отчетность по инновационной активности предприятий [10].

Правомомерность данного вывода подтверждается преобладанием сферы услуг над производственной сферой в структуре занятости малого предпринимательства по отраслям экономики. По данным Агентства РК по статистике по состоянию на 1.01.12г. на долю производственной сферы приходится лишь 29,1% от общей численности субъектов малого предпринимательства, в том числе на долю промышленности всего 2,4%, строительства – 2,5%, остальные 24,2% приходятся на сельскохозяйственную отрасль. В сфере оказания услуг занято 70,9% предприятий малого бизнеса, при этом наибольшая часть приходится на сферу торговли – 44,3% [11].

В связи с тем, что на практике именно инновации в промышленной отрасли, в особенности в ее перерабатывающей сфере и машиностроении, выступают основным источником инновационного развития и в значительной мере определяют совершенствование структуры экономики уместно сделать вывод о том, что такое количество малых предприятий в промышленности является весьма низким. Данный факт подтверждается мировой практикой взаимодействия малых и крупных промышленных предприятий, обеспечивающих эффективную инновационную деятельность, когда успех внедрения инноваций достигается по большей части при их взаимодействии.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время в Казахстане преобладает непроизводительный тип предпринимательства, имеющий главной целью извлечение выгоды посредством перераспределения имеющегося богатства, слабо ориентированный на получение выгоды за счет создания и внедрения инноваций. В известной степени его преобладание может быть объяснено тем, что в Казахстане экономика и общество перешли от плановой экономики к рыночной, при этом переходе были деформированы условия формирования производительного предпринимательства. Одной из возможных причин преобладания непроизводительного типа предпринимательства в настоящее время является сохраняющееся недостаточное развитие экономических и институционально-правовых условий, и что наиболее важно – не достаточная регламентация в законодательном порядке критериев занятия предпринимательской деятельностью, где следовало бы учесть такие параметры, как развитие предпринимательства по производительному типу, т.е. с обязательным условием увеличения благосостояния не

только предпринимателя, но и граждан страны. Именно, поэтому несмотря на рост основных показателей развития малого предпринимательства уровень инновационной активности в стране остается низким. Вместе с тем следует отметить положительную сторону – в Казахстане малое предпринимательство помогает государству в выполнении его социальных функций - обеспечения занятости, за счет самозанятости.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время в Казахстане малое предпринимательство не является важным фактором для активизации инновационной деятельности и не может стать локомотивом инновационного развития, главным образом по причине преобладания его непроизводительного типа, сохраняющегося ввиду недостаточно развитых институционально-правовых, экономических условий для его переориентации на производительный тип.

Наличие обусловленных проблем предполагает совершенствование реализуемой государственной политики по развитию предпринимательства. Она должна быть нацелена на развитие именно производительного типа предпринимательства, основанного на инновационных началах, важным фактором обеспечения этих начал должна стать эффективная конкуренция. Для этого необходимо предусмотреть меры по совершенствованию системы хозяйствования, которая бы стимулировала перевод непроизводительного типа предпринимательства в производительный. Основой его должны стать, прежде всего, четкое правовое регулирование, налоговое и финансово-кредитное стимулирование, эффективная деятельность специальных государственных институтов, обеспечивающих проведение в жизнь такой политики. Другими словами, государственная поддержка должна выражаться в формировании экономических и правовых условий, стимулов для саморазвития и конкурентоспособности малых предприятий с учетом отраслевых, географических, национальных, исторических особенностей и традиций, а также зарубежного опыта.

Проведение таких преобразований является необходимым условием для того, чтобы малое предпринимательство занимало важное место в инновационном развитии Казахстана, способствовало воспроизводству эффективной инновационной деятельности в долгосрочном периоде. Этому должны в значительной мере способствовать реализуемые в настоящее время в Казахстане государственные программы, принятые в целях содействия реализуемого курса на индустриально-инновационное развитие страны, переводу ее экономики на инновационный путь развития [9, 13]. Именно поэтому перспективным направлением политики государства является создание необходимых условий для развития производительного типа малого предпринимательства и его использование в качестве фактора активизации инновационной деятельности, о чем свидетельствует опыт развитых стран, а в долгосрочном аспекте как фактора обеспечения воспроизводства эффективной инновационной деятельности, способствующей экономическому развитию страны и росту благосостояния ее населения.

5. Baumol W. «Entrepreneurship: Productive, Unproductive and Destructive» //Journal of Political Economy, 1990. Vol. 98. №5.
6. Закон РК от 12.01.2007г. №224-III «О частном предпринимательстве», с изменениями и дополнениями от 24.07.2009.
7. «Национальная экономика России и вызовы XXI века» / под общей ред. Панковой Л.Н. - М. Профиздат, 2009.
8. «Основные характеристики систем государственно-общественной поддержки и развития МСП зарубежных стран». X Всероссийская конференция представителей малых и средних предприятий / НП «Московский центр развития предпринимательства», 2009. URL: <http://www.giac.ru>.
9. «Программа «Дорожная карта бизнеса 2020», утвержденная Постановлением Правительства РК от 13.04.2010 №301.
10. «Малое и среднее предпринимательство в Республике Казахстан в 2006-2010 гг.». Статистический сборник / Агентство РК по статистике. Астана, 2011.
11. <http://www.stat.kz> – сайт Агентства РК по статистике.
12. <http://www.gks.ru> – сайт Федеральной службы государственной статистики РФ.
13. «Программа по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в РК на 2010-2014 годы», утвержденная Постановлением Правительства РК от 30.11.2010. №1308.

Резюме:

Бапта шағын кәсіпкерлік ерекшелігі айқындалады, соның ішінде инновациялық қызметті белсендендіру факторы ретінде. Дамыған және дамып келе жатқан елдің инновациялық даму жағдайында оның орны мен рөлі айқындалады. Жүргізілген талдау негізінде автор оның орыны мен рөлін, сондай-ақ Қазақстанның инновациялық даму жағдайындағы келешегін айқындау жұмысын жүргізеді.

В статье выявляется специфика малого предпринимательства, в том числе как фактора активизации инновационной деятельности. Определяется его место и роль в условиях инновационного развития развитых и развивающихся стран. На основании проведенного анализа автором делается попытка определить его место и роль, а также перспективы в условиях инновационного развития Казахстана.

The features of small business enterprise, including as the factor of activization of innovative activity is considered in the article. Its place and role in the conditions of innovative development in the developed and developing countries is determined. On the basis of the conducted analysis the author attempts to define its place and role, and also prospects in the conditions of innovative development of Kazakhstan.

Сведения об авторе:

Лабуш М. В. – главный эксперт Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан, магистр экономики.

Использованные источники:

1. «Предпринимательство: теория и российская практика»: Учебное пособие / Тарануха Ю.В. - М.: РГОТУПС, 2007.
2. Шумпетер Й. «Теория экономического развития» - М.: Прогресс, 1982.
3. К. Маркс, Ф. Энгельс «Сочинения». Т. 6. - М.: Государственное издательство политической литературы, 1957.
4. Кирцнер И. «Предпринимательство и конкуренция» - М.: ЮНИТИ, 2001.

Модернизация строительной отрасли Казахстана

Р. Балгабаева

Московский технологический институт «ВТУ»

Строительство является одной из наиболее активно развивающихся отраслей Республики Казахстан. Как отмечает, К.К. Кеулимаев и К.К. Кудайбергенов строительство является важной отраслью народного хозяйства. Оно оказывает решающее влияние на развитие материально-производственных сил и дальнейшее совершенствование управления инвестиционным процессом. Его главной задачей является создание и ускоренное обновление основных фондов как производственного, так и непроизводственного назначения [1, с. 3]. В стране за небольшой период объемы строительства выросли в несколько раз, сформировав долю в ВВП республики, как одной из крупнейших отраслей, подкрепленной массивным банковским финансированием. Несмотря на негативный эффект от экономического спада строительная индустрия продолжает демонстрировать рост, а также остается одним из стратегических направлений Правительства по ее развитию. Благодаря инициативам Правительства по реализации государственных программ, государственная поддержка оказывает довольно ощутимый позитивный эффект для дальнейшего развития строительной отрасли. Общий рост был основан как на строительстве жилых объектов, так и на широкомасштабных проектах в нефтегазовой и горнопромышленной отраслях за счет наращивания

инфраструктуры по разработке или интенсификации месторождений.

Экономика Республики Казахстан находится на стадии активных рыночных преобразований. И теория и практика убеждают, что успеха на рынке добиться невозможно без эффективного и целенаправленного управления всеми процессами, связанными с функционированием хозяйствующего субъекта в рыночных условиях [2, с. 3].

В целом, несмотря на высокие показатели развития и большой доли в ВВП, в строительной отрасли наблюдается большая нетранспарентность, деятельности самой отрасли и действующих в ней компаний. Тем не менее, согласно данным Агентства РК по статистике показатели сектора демонстрируют достаточно стабильный рост индекса физического объема в строительной отрасли с 1999г., который составил в среднем около 14% в год. Данный индекс характеризуется показателями подотраслей – жилое и промышленное строительство, ремонт и прокладка автомобильных дорог, возведение объектов для инфраструктуры и т.д. За последнее время намечается увеличение ввода в эксплуатацию общей площади жилых зданий, о чем свидетельствуют данные первой таблицы.

Таблица 1

Ввод в эксплуатацию общей площади жилых зданий

тыс. кв. м. общей площади

| | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Республика Казахстан | 2 111 | 2 591 | 4 992 | 6 245 | 6 679 | 6 848 | 6 403 | 6 409 | 6 531 |
| Акмолинская | 39 | 56 | 108 | 147 | 162 | 209 | 157 | 156 | 314 |
| Актюбинская | 92 | 102 | 297 | 420 | 352 | 370 | 382 | 404 | 411 |
| Алматинская | 133 | 146 | 257 | 377 | 468 | 527 | 561 | 620 | 702 |
| Атырауская | 191 | 304 | 432 | 495 | 492 | 508 | 515 | 548 | 595 |
| Западно-Казахстанская | 77 | 109 | 173 | 213 | 228 | 219 | 189 | 207 | 234 |
| Жамбылская | 273 | 81 | 161 | 218 | 211 | 234 | 240 | 218 | 232 |
| Карагандинская | 37 | 136 | 241 | 315 | 479 | 484 | 491 | 231 | 257 |
| Костанайская | 35 | 49 | 113 | 144 | 162 | 187 | 188 | 195 | 196 |
| Кызылординская | 74 | 92 | 158 | 205 | 214 | 218 | 255 | 252 | 267 |
| Мангистауская | 122 | 168 | 234 | 359 | 461 | 471 | 477 | 501 | 501 |
| Южно-Казахстанская | 314 | 382 | 766 | 929 | 813 | 609 | 180 | 229 | 228 |
| Павлодарская | 46 | 57 | 114 | 170 | 165 | 143 | 142 | 82 | 75 |
| Северо-Казахстанская | 43 | 62 | 120 | 151 | 143 | 217 | 107 | 104 | 99 |
| Восточно-Казахстанская | 82 | 115 | 206 | 245 | 194 | 230 | 209 | 222 | 241 |
| г.Астана | 261 | 421 | 1 007 | 1 024 | 1 152 | 1 212 | 1 260 | 1 382 | 1 404 |
| г.Алматы | 292 | 311 | 605 | 833 | 983 | 1 010 | 1 050 | 1 056 | 775 |

Примечание – по данным литературы 1.

По сравнению с 2003 годом в 2011 году наблюдается увеличение показателей ввода в эксплуатацию жилых домов на 4 420 по всему Казахстану. Если рассматривать в разрезе областей наибольший удельный вес наблюдается в гг. Алматы, Астаны и Мангистауской области.

В последние годы наблюдается увеличение строительных организаций по Республике Казахстан на 3386 по сравнению с 2003 годом, о чем свидетельствуют данные таблицы 2.

Количество строительных организаций

Таблица 2

единиц

| | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Республика Казахстан | 4 289 | 4 924 | 5 624 | 6 278 | 7 087 | 7 383 | 6 709 | 7 675 | 7 798 |
| Акмолинская | 130 | 147 | 170 | 187 | 199 | 206 | 241 | 264 | 306 |
| Актюбинская | 164 | 169 | 175 | 183 | 235 | 204 | 243 | 234 | 256 |
| Алматинская | 184 | 248 | 254 | 292 | 283 | 371 | 289 | 402 | 408 |
| Атырауская | 302 | 327 | 344 | 368 | 377 | 348 | 338 | 395 | 352 |
| Западно-Казахстанская | 232 | 214 | 227 | 226 | 252 | 243 | 280 | 336 | 343 |
| Жамбылская | 151 | 178 | 191 | 212 | 217 | 249 | 281 | 290 | 325 |
| Карагандинская | 359 | 428 | 508 | 566 | 627 | 670 | 740 | 763 | 779 |
| Костанайская | 132 | 156 | 166 | 213 | 255 | 272 | 294 | 317 | 293 |
| Кызылординская | 68 | 87 | 105 | 112 | 156 | 161 | 225 | 217 | 212 |
| Мангистауская | 151 | 151 | 146 | 140 | 155 | 170 | 226 | 301 | 355 |
| Южно-Казахстанская | 240 | 294 | 355 | 338 | 413 | 466 | 374 | 509 | 534 |
| Павлодарская | 204 | 219 | 227 | 254 | 277 | 297 | 329 | 345 | 390 |
| Северо-Казахстанская | 118 | 130 | 149 | 163 | 176 | 176 | 206 | 216 | 216 |
| Восточно-Казахстанская | 388 | 422 | 479 | 548 | 582 | 582 | 624 | 640 | 692 |
| г.Астана | 501 | 662 | 823 | 950 | 1 186 | 1 278 | 782 | 1 010 | 944 |
| г.Алматы | 965 | 1 092 | 1 305 | 1 526 | 1 697 | 1 690 | 1 237 | 1 436 | 1 393 |

Примечание – по данным литературы 1.

Действительно, в строительной отрасли функционирует большое количество крупных и малых предприятий.

Таблица 3

Индексы физического объема строительных работ

| | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Республика Казахстан | 104,0 | 117,9 | 192,2 | 128,4 | 105,9 | 101,7 | 96,7 | 102,4 | 102,8 |
| Акмолинская | 131,4 | 120,4 | 110,9 | 144,8 | 380,4 | 118,3 | 121,5 | 66,9 | 107,5 |
| Актюбинская | 121,3 | 254,9 | 172,6 | 79,1 | 151,9 | 99,0 | 108,6 | 140,7 | 76,3 |
| Алматинская | 123,6 | 159,9 | 179,4 | 129,4 | 100,8 | 131,5 | 96,7 | 130,5 | 109,0 |
| Атырауская | 127,5 | 122,5 | 263,7 | 113,7 | 67,7 | 161,8 | 98,0 | 109,7 | 100,4 |
| Западно-Казахстанская | 61,3 | 48,5 | 156,7 | 88,8 | 80,2 | 107,0 | 107,1 | 119,7 | 68,3 |
| Жамбылская | 280,7 | 70,6 | 135,5 | 94,9 | 105,5 | 174,2 | 157,5 | 97,7 | 120,3 |
| Карагандинская | 133,0 | 139,0 | 177,2 | 114,3 | 117,4 | 112,9 | 97,9 | 109,7 | 111,2 |
| Костанайская | 110,3 | 179,9 | 138,4 | 141,0 | 138,0 | 103,4 | 104,4 | 125,8 | 111,2 |
| Кызылординская | 178,1 | 155,0 | 114,6 | 121,8 | 138,0 | 156,9 | 115,3 | 101,1 | 143,5 |
| Мангистауская | 116,7 | 126,1 | 185,9 | 105,3 | 165,7 | 111,7 | 98,9 | 103,9 | 100,6 |
| Южно-Казахстанская | 149,9 | 110,2 | 187,6 | 127,5 | 125,9 | 137,6 | 152,0 | 92,8 | 100,7 |
| Павлодарская | 132,2 | 164,2 | 149,6 | 168,5 | 97,8 | 109,3 | 103,4 | 116,6 | 107,3 |
| Северо-Казахстанская | 174,3 | 121,0 | 199,2 | 111,6 | 133,5 | 96,3 | 125,0 | 108,8 | 95,1 |
| Восточно-Казахстанская | 123,7 | 121,2 | 144,3 | 165,9 | 108,9 | 97,8 | 80,3 | 121,9 | 112,0 |
| г.Астана | 115,8 | 185,6 | 168,7 | 147,1 | 101,1 | 89,1 | 79,6 | 79,1 | 105,5 |
| г.Алматы | 122,9 | 146,8 | 251,9 | 151,0 | 107,8 | 62,7 | 80,1 | 89,5 | 95,0 |

Примечание – по данным литературы 1.

В Восточно-Казахстанской области в 2006 году было зарегистрировано 479 предприятий, занимающихся подрядной деятельностью. Также, в Восточном Казахстане большое количество работников, имеющих строительную специальность (до 6,5% от экономически активного населения). Эти факты позволяют отметить конкуренцию и среди работодателей и среди работников. Информация о функционировании рынка труда (наличие вакантных мест, условия работы, оплата и прочие) достаточно открытая и доступная. Таким образом, отраслевой рынок труда строительства можно считать конкурентным.

В условиях инновационного развития экономики эти специальные особенности становятся наиболее значимыми с точки зрения управления качественной составляющей трудового потенциала строительной отрасли. Являясь по своей сути производным от рынка других отраслей экономики (в зависимости от вида объектов стро-

ительного производства), строительный рынок должен адекватно реагировать на инновационные изменения в технологии и технике своих заказчиков. Иными словами, создавая свою продукцию, строительство должно учитывать специальные требования своих заказчиков, которые, в свою очередь, зависят от уровня развития инноваций в их отраслях. В конечном счете, эти требования отражаются в качестве строительной продукции, которое зависит напрямую от качества используемого трудового потенциала.

В зависимости от объектов строительства, можно определить направления влияния специальных особенностей на формирование и использование трудового потенциала отрасли. Мы выделили наиболее крупные группы объектов строительства – промышленные объекты, строительство объектов транспорта и коммуникаций и объекты гражданского строительства (таблица 4).

Таблица 4

Влияние специальных отраслевых особенностей строительства на формирование и использование трудового потенциала

| | |
|------------------------------------|---|
| Объекты строительства | Эффект влияния на формирование и использования трудового потенциала отрасли |
| Промышленные объекты | Стабильный состав кадров, высокие требования к уровню подготовки кадров |
| Объекты транспорта и коммуникаций | Высокие требования к уровню квалификации работников, подвижность рабочих мест |
| Объекты гражданского строительства | Высокая трудовая мобильность |

Строительство промышленных объектов, как правило, имеет длительные сроки, что в отношении формиро-

вания трудового потенциала сказывается положительно, так как увеличение сроков позволяет сформировать достаточно стабильный трудовой потенциал. С другой стороны, именно эти объекты строительства и предъявляют существенные требования к качеству трудового потенциала строительной отрасли, так как промышленность традиционно рассматривается как отрасль с высокой степенью проникновения инноваций в ее производственные процессы. Строительство объектов транспорта и коммуникаций также предъявляет высокие требования к качеству трудового потенциала, так как предусматривает использование разнообразных технологий, кроме того, в силу небольших сроков строительства эти объекты предполагают высокую трудовую мобильность персонала строительных организаций. Возведение объектов гражданского строительства также предусматривают высокую трудовую мобильность, так как должны выполняться условия последовательности возведения тех или иных объектов. О чем свидетельствуют данные таблицы 5.

Таблица 5

Объем выполненных строительных работ

| | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------------------------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Республика Казахстан | 424994 | 527793 | 1066321 | 1442998 | 1622706 | 1787634 | 1821819 | 1943960 | 2085137 |
| Акмолинская | 5222 | 6506 | 7699 | 12428 | 50304 | 64645 | 83129 | 58520 | 67045 |
| Актюбинская | 10325 | 27740 | 51461 | 43373 | 70156 | 75408 | 85773 | 126479 | 99680 |
| Алматинская | 16929 | 27969 | 52144 | 70262 | 75381 | 107884 | 109176 | 150333 | 173138 |
| Атырауская | 58 347 | 74602 | 205400 | 246057 | 176666 | 304077 | 310457 | 352882 | 367432 |
| Западно-Казахстанская | 81540 | 40812 | 66762 | 62003 | 51722 | 58227 | 64493 | 80776 | 59170 |
| Жамбылская | 14315 | 10478 | 14834 | 14883 | 16612 | 31343 | 51824 | 52314 | 65573 |
| Карагандинская | 16429 | 23938 | 44405 | 52892 | 64718 | 77462 | 79105 | 91174 | 107125 |
| Костанайская | 4764 | 8915 | 13261 | 20295 | 30216 | 33972 | 37627 | 49928 | 58556 |
| Кызылординская | 9335 | 14857 | 17717 | 22610 | 33321 | 57202 | 70468 | 74920 | 112591 |
| Мангистауская | 20652 | 27661 | 54557 | 60637 | 105671 | 127865 | 136956 | 152047 | 163307 |
| Южно-Казахстанская | 14257 | 16264 | 31888 | 42700 | 56486 | 82847 | 129331 | 124888 | 133288 |
| Павлодарская | 7356 | 12551 | 19847 | 35457 | 36706 | 42932 | 46246 | 56847 | 64678 |
| Северо-Казахстанская | 3455 | 4294 | 8973 | 10539 | 14720 | 15218 | 20044 | 22534 | 22230 |
| Восточно-Казахстанская | 18616 | 23328 | 35132 | 60453 | 69237 | 73956 | 63414 | 81326 | 96321 |
| г.Астана | 63215 | 127209 | 226219 | 349475 | 373920 | 361298 | 304839 | 256623 | 286111 |
| г.Алматы | 80237 | 80669 | 216023 | 338736 | 396869 | 273297 | 228938 | 212368 | 208892 |

млн. тенге

Примечание – по данным литературы 1.

Разнообразие возводимых объектов предполагает, что работники строительства для поддержания своей конкурентоспособности должны иметь несколько смежных специальностей.

В настоящее время строительство нового жилья в Казахстане осуществляется в основном за счет государственной поддержки строительного сектора. Это, в первую очередь, реализация госпрограммы «Доступное жилье», которая предполагает строительство до 1,3 млн. кв. м жилья в год. Во-вторых, ввод в эксплуатацию жилых зданий дольщиками. Большое значение на развитие строительного рынка оказывает объем кредитования со стороны банков второго уровня. Так в апреле они выделили строительному сектору Казахстана 1320,7 млрд. тенге. Из них краткосрочные кредиты составили 216,2 млрд. тенге, долгосрочные 1104,5 млрд. тенге. Удельный вес строительной отрасли в общем объеме кредитования БВУ в апреле составил 16 процентов. Рассматривая рынок стройматериалов, необходимо отметить сохраняющиеся проблемы нехватки строительных материалов отечественного производства. Существенная часть потребностей внутреннего рынка республики по-

прежнему покрывается за счет импорта из других стран. Отечественное производство преобладает лишь в тех отраслях, где строительные материалы получают из природного сырья (известь, асбест, пески природные, известняк, гипс, мел, доломит, глина и каолин), по которым потребности удовлетворяются в пределах от 75,6 процента до 100 процентов. Еще не полностью в Казахстане решен вопрос с таким важным строительным материалом, как цемент, хотя, как известно, все его производство ориентировано на внутренний рынок. Ежегодный дефицит вяжущих стройматериалов составляет, по разным оценкам, от 4,5 до 7 млн. тонн, и он может возрасти, учитывая принимаемые объемные госпрограммы в сфере жилищного строительства. Пока данный дефицит покрывается за счет импорта из других стран. Ресурсы цемента, использованные за январь-март 2012 года против соответствующего периода 2011 года, увеличились на 6,6%, что объясняется ростом объемов внутреннего производства (на 3%) и импорта (на 32,1%). Всего доля отечественного производства, в общем объеме ресурсов цемента составила 84,6%. На 1 мая количество зарегистрированных юридических лиц в строительстве со-

ставило 41911, из них действующих 25808, в процессе ликвидации 611.

В качестве важных на настоящий момент для строительной отрасли трендов отметим акцентирование государством вопросов улучшения качества строительства и снижения его себестоимости. Модернизация строительного сектора Казахстана, по словам Серика Нокина, будет проходить с применением международного опыта. Государство в этой сфере намерено использовать опыт Германии (возведение домов по передовым технологиям), опыт Беларуси (повышение скорости и качества за счет использования каркасно-монолитного строительства) а также примет во внимание опыт Украины и России. Как отмечает Какимжанов О.Н. дорожно-строительная отрасль – одна из важнейших подсистем транспортного комплекса РК. [3, с. 41]

Таким образом, строительство, как отрасль национального хозяйства имеет ряд специфических особенностей, связанных с условиями ее функционирования. Эти особенности предъявляют специальные требования и к трудовому потенциалу отрасли.

В зависимости от степени обобщения, особенности строительного производства были сгруппированы в две группы: общеотраслевые особенности, которые не зависят от конкретного объекта строительства и специальные особенности, обусловленные особенностями конечной продукции строительства.

Использованная литература:

1. www.stat.kz
2. Кеулимжаев К.К., Кудайбергенов Н.А. Бухгалтерский учет в строительстве: Учебное пособие. – Алматы: Экономика, 2007. - 310 с.
3. Дюсембаев К.Ш. Теория и эволюция аудита: монография, - Алматы: Экономика, 2012. - 272 с.
4. Какимжанов О.Н. Некоторые проблемы совершенствования дорожно-строительной отрасли Казахстана //Статистика, есеп және аудит №2 2011. - 152 с.

Резюме:

Бұл мақалада құрылыс саласының Қазақстан Республикасы экономикасының дамуындағы рөлі суреттеледі, іске қосылған тұрғын үй ауданның аумағы, істелген жұмыстың көлемі келтірілген.

В данной статье описывается роль строительной отрасли в развитии экономики Республики Казахстан, приводится объем выполненных работ, показан ввод в эксплуатацию площади жилых зданий.

In this article the role of construction branch in development of economy of the Republic of Kazakhstan is described, the amount of completed work is given, commissioning of the area of residential buildings is shown.

Сведения об авторе:

Балгабаева Р. Е. – магистрант Московского технологического института «ВТУ».

К развитию методологии эколого-экономических механизмов рационального недропользования

М. Сихимбаев

Карагандинский государственный технический университет

Д. Сихимбаева

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

В современных условиях выделяют три типа эколого-экономических механизмов недропользования [1, 2, 3]:

1. «Догоняющий» эколого-экономический механизм: либеральный в экологическом отношении. Он ставит самые общие ограничительные экологические рамки для экономического развития отраслей; практически не тормозя его. Данный тип экономического эколого-экономического механизма направлен в основном на ликвидацию негативных экологических последствий, а не на причины возникновения экологических деформаций, слабо влияя на темпы и масштабы развития. Такой тип эколого-экономического механизма недропользования свойствен техногенному типу развития экономики.

2. Стимулирующий эколого-экономический механизм: развитие экологосбалансированных и природоохранных производств и видов деятельности. Основу функционирования такого эколого-экономического механизма недропользования составляют рыночные инструменты. Он способствует увеличению производства на базе новых технологий, позволяет улучшить использование и охрану недровых ресурсов.

3. «Подавляющий» эколого-экономический механизм: чрезмерно жесткий тип эколого-экономического механизма в недропользовании использует административные и рыночные инструменты и посредством жесткой налоговой, кредитной, штрафной политики практически подавляет развитие определенных отраслей и комплексов в области расширения их природного базиса, в целом способствуя экономии использования недровых ресурсов.

В реальной действительности эти эколого-экономические механизмы в недропользовании не существуют в чистом виде, неизбежно возникает необходимость их сочетания. Для большей эффективности экономические инструменты должны использоваться в тех областях экономики, где их применение потребует меньших затрат по сравнению с прямым регулированием для выполнения одинаковых природоохранных задач.

Основные направления развития экономического эколого-экономического механизма недропользования: ориентация на рационализацию недропользования и охрану окружающей среды при расширении масштабов использования недровых ресурсов в экономике (тип эколого-экономического механизма с мягкими ограничениями) или ориентация на стабилизацию и сокращение масштабов недропользования (жесткий и стимулирующий типы эколого-экономических механизмов).

В настоящее время среди экономистов и экологов ведутся научные дискуссии: что целесообразнее – наращивание объемов добычи ресурсов или их рациональное использование и охрана окружающей среды. Однако очевидно, что в ходе потребления недровых ресурсов должен учитываться фактор экологии, а лучшим способом защиты природы является рациональность ее потребления.

Рациональное недропользование – комплексное, экономически эффективное и неистощительное использование недровых ресурсов в сочетании с требованиями охраны окружающей природной среды и экологической безопасности.

По нашему мнению, наиболее обоснованным в условиях преимущественно сырьевого типа экономики является стимулирующий эколого-экономический механизм рационального недропользования, то есть развитие экологосбалансированных и природоохранных производств и видов деятельности. Основу функционирования такого эколого-экономического механизма недропользования составляют инновации, основанные на внедрении новых технологий переработки нефти и газа, соответствующих современным стандартам охраны окружающей среды в местах добычи и переработки. Отечественным компаниям следует стремиться, чтобы качество внедряемых инноваций приближалось к мировым стандартам и программам, как например, внедряемой сейчас в Европе The Clean Technology Innovation Program. В результате, стимулирующий эколого-экономический механизм рационального недропользования будет способствовать увеличению производства на базе новых технологий, улучшит использование и охрану недровых ресурсов в целях устойчивого развития.

Нами предлагается следующее определение эколого-экономического механизма рационального использования нефтегазовых ресурсов – это стимулирующий эколого-экономический механизм недропользования в нефтедобывающих регионах, в которых добыча и переработка нефти и газа производится при сохранении экологии окружающей среды путем использования инновационных технологий по добыче и глубокой степени переработки нефтегазовых ресурсов.

К основным элементам эколого-экономического механизма рационального недропользования догоняющего типа относятся:

- установление лимитов использования недровых ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, размещения отходов;
- установление нормативов платы и размеров платежей за использование недровых ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия;
- предоставление хозяйствующим субъектам налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении ими малоотходных и ресурсосберегающих технологий и нетрадиционных видов энергии, осуществлении других эффективных мер по охране окружающей природной среды;
- планирование и финансирование природоохранных мероприятий;
- возмещения в установленном порядке вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека.

Таким образом, обязательным и основным элемен-

том экономического эколого-экономического механизма рационального недропользования является охрана окружающей природной среды.

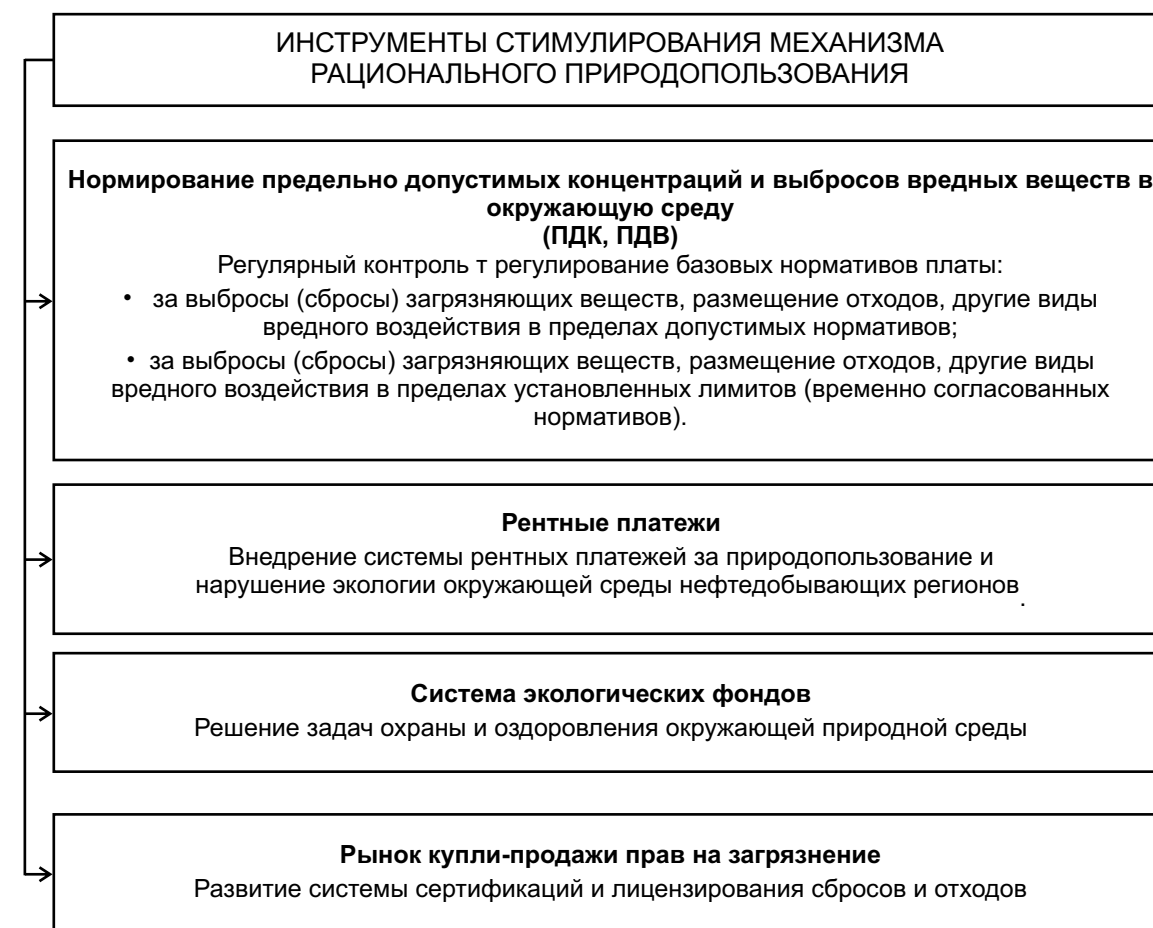
Выполненное эколого-экономическое обоснование углубленной переработки нефти является приоритетом развития стимулирующего типа эколого-экономического механизма рационального использования ресурсов нефтедобывающих регионов, где вопросы рационального использования недровых ресурсов анализируются и решаются с позиции совершенствования территориальной структуры промышленности, повышения эффективности капитальных вложений, разработки и реализации

крупных региональных программ, моделирования развития регионов.

При помощи такого типа эколого-экономического механизма решаются проблемы наращивания объемов добычи и переработки нефтегазовых ресурсов при сохранении экологической ситуации в нефтедобывающих регионах. Это объясняется тем, что данный эколого-экономический механизм включает в себя рост переработки отходов нефтедобычи, в частности серы, которая в настоящее время складывается в местах добычи Прикаспийского региона, существенно нарушая экологию окружающей среды ввиду своей повышенной агрессивности.

Рисунок 1

Инструменты стимулирования эколого-экономического механизма рационального недропользования



Из рисунка 1 видно, что экономический эколого-экономический механизм рационального недропользования включает в себя следующие рычаги стимулирования охраны окружающей среды:

- экономические методы управления и создание рынка купли-продажи прав на загрязнение;
- нормирование, сертификаты, лицензии;
- экологические фонды.

Эколого-экономический механизм недропользования, включает такие обязательные элементы, как платность недропользования, планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды, система экономического стимулирования природоохранной деятельности, плата за загрязнение окружающей природной среды, создание рынка не-

дровых ресурсов, совершенствование ценообразования с учетом экологического фактора, экологические фонды, экологические программы, экологическое страхование, продажа прав на загрязнение, система «залог–возврат».

Мероприятия по охране окружающей среды учитываются в прогнозных и программно-целевых документах и материалах, включаются в проекты индикативного планирования социально-экономического развития Республики Казахстан, национальные (государственные) программы и концепции по различным направлениям недропользования.

Плата за пользование природными ресурсами взимается с недропользователей в виде общегосударственных налогов, местных налогов и сборов, специальных

платежей и налогов, предусмотренных за отдельные виды недропользования.

Введение платного недропользования должно способствовать более адекватному учету экологического фактора в экономике, рациональному использованию недровых ресурсов. В определенной степени плата за природные ресурсы является аналогом экологического налога.

В системе платного недропользования существенная роль отводится штрафам, различного рода санкциям за нерациональное использование недровых ресурсов и загрязнение окружающей среды, причем санкции должны включать экономическую и правовую ответственность.

Платное недропользование во многом определяет характер системы экономического стимулирования природоохранной деятельности. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды осуществляется через экологически ориентированную политику субсидий юридических лиц – недропользователей, эффективно осуществляющих охрану окружающей среды и иные меры стимулирующего характера.

Эта система должна способствовать формированию экологосбалансированного поведения производителя и потребителя, и использованию в этих целях эколого-экономического механизма спроса и предложения. В систему экономического стимулирования также входят такие направления, как налогообложение, субсидирование, льготное кредитование природоохранной деятельности, ускоренная амортизация природоохранных фондов.

В содержании и системе мер экономического эколого-экономического механизма охраны окружающей природной среды важное место занимает блок мер, непосредственно связанных с недропользованием. К таким мерам относятся нормирование (лимитирование) недропользования и вредного воздействия на природную среду, устанавливаемые в лицензиях и договорах на недропользование, и плата за недропользование и оказание вредного воздействия на окружающую природную среду.

Лимиты недропользования выражаются в установленных объемах выемки минеральных ресурсов из недр. Нормирование необходимо в связи с ограниченностью недровых ресурсов. Нормы вредных воздействий на окружающую среду (ПДК, ПДВ и пр.), так же как и нормы (лимиты) недропользования, необходимы не только для регулирования деятельности недропользователей, но и для установления и взимания соответствующей платы.

Плата за недропользование и вредное воздействие на окружающую среду – также важный рычаг экономического эколого-экономического механизма недропользования.

В Казахстане установлены два вида базовых нормативов платы:

- за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

- за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые нормативы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества, виду вредного воздействия с учетом степени их опасности для окру-

жающей природной среды и здоровья населения. Для отдельных регионов и водных бассейнов устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам, учитывающие экологические факторы – природно-климатические особенности территории, значимость недровых ресурсов и социально-культурных объектов. В этом случае дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов на коэффициент, учитывающий экологический фактор.

Плата за загрязнение в пределах допустимых нормативов выбросов (сбросов), объемов размещения отходов, уровней вредного воздействия определяется путем умножения соответствующих ставок платы на величину указанных видов загрязнения и суммирования всех полученных произведений (по видам загрязнений).

Плата за загрязнение в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы за разницу между лимитами и предельно допустимыми выбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования всех полученных произведений (по видам загрязнений).

При определении платы за сверхлимитное загрязнение соответствующие ставки лимитной платы умножаются на величину превышения фактической массы выбросов загрязняющих веществ, объемов размещенных отходов, уровней вредного воздействия над установленными лимитами. Затем все полученные произведения суммируются и умножаются на пятикратный повышающий коэффициент.

Платежи в пределах лимитов осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а сверхлимитные – за счет прибыли предприятия. Эти средства поступают (90%) на счета специализированных экологических фондов.

Внесение такой платы не освобождает предприятие от выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды и рациональному использованию недровых ресурсов.

В указанных выше случаях речь идет о плате за загрязнение окружающей природной среды выбросами и размещаемыми отходами в соответствии с полученными в установленном порядке разрешениями. В иных же случаях, когда вред окружающей среде наносится незаконно, причиненный ущерб взыскивается сверх установленных нормативов, как ущерб, причиненный экологическим правонарушением.

Плата за пользование природными ресурсами устанавливается соответствующими природоресурсным законодательством. При этом различается плата за: пользование природными ресурсами; сверхлимитное и нерациональное их использование; загрязнение окружающей природной среды.

Плата за недра включает плату за поиск, разведку и добычу ископаемых, а также за восстановление минеральных ресурсов.

Важной составной частью экономического эколого-экономического механизма охраны природы является создание и деятельность внебюджетных экологических фондов.

Экологические фонды – внебюджетные фонды, создаваемые за счет обязательных отчислений предприятий и других источников для решения задач охраны и оздоровления окружающей природной среды.

Во внебюджетные государственные экологические

фонды перечисляются средства, получаемые в виде платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещения отходов, средства, получаемые по искам о возмещении вреда, штрафов за экологические правонарушения.

Экологические фонды создаются для решения неотложных природоохранительных задач, восстановления потерь в окружающей природной среде, компенсации причиненного вреда и других природоохранительных задач.

Исследование эколого-экономического механизма использования нефтегазовых ресурсов в нефтедобывающих регионах Казахстана позволило установить размер экономического ущерба от выбросов в окружающую среду в нефтедобывающих регионах. Расчеты показали, что выбросы ванадий- и никелесодержащих соединений при сжигании нефтяных остатков (мазута), выбросами в окружающую среду серы и сернистых соединений, варьируются от 0,99 до 13,5 млн долларов в год, что происходит вследствие недостаточного интегрирования возможностей научного регулирования антропогенных нагрузок продолжается все более угрожающая деградация природной среды в нефтедобывающих регионах.

Анализ функционирования нефтегазового комплекса Казахстана показал, что, в условиях существующей ситуации в недропользовании и интегрирования антропогенных нагрузок продолжается все более угрожающая деградация природной среды.

Это объясняется несоблюдением экологических требований, отсутствием эффективных технологий и других факторов.

Намечаемое на перспективу увеличение объемов добычи нефти, введение в оборот новых недровых ресурсов без наличия экономического эколого-экономического механизма рационального недропользования, приведут к чрезмерной эксплуатации минерально-сырьевых, земельных и водных ресурсов, к загрязнению воздушного и водного бассейнов, создадут угрозу ухудшения экологических условий жизни людей. Положение осложняется, с одной стороны, размещением накопителей неутраченных отходов производства и их несоответствием нормативам качества окружающей среды, а с другой - отсутствием исследований баланса образования отходов, их размещения и использования. В сложившихся условиях требуют совершенствования нормативов ПДК, ПДВ и методики по их внедрению, которые бы стимулировали не только достижение баланса, но и предотвращение сверхнормативного загрязнения окружающей природной среды.

Недостаточность эколого-экономических исследований проблем баланса и охраны окружающей среды связана с отсутствием системы показателей, позволяющих дать эколого-экономическую оценку функционирования объектов народного хозяйства. Экологические проблемы освоения нефтяных и газовых месторождений Казахстана имеют свои региональные особенности - геологические, геодинамические, а также социальные. Особый отпечаток на экологическую ситуацию накладывает тот факт, что до последнего времени природоохранный вопрос практически уступал выполнению плановых заданий по добыче нефти и газа и не находил должного решения в проектах.

Развитие нефтедобывающей промышленности в республике Казахстан и нерациональный подход к переработке сырья привели к чрезмерному накоплению промышленных отходов. Например, объемы серы, в отвалах Тенгизского месторождения за последние годы превысили 4,5 млн. т, ежегодно образуется в среднем от 3,5 до 5 тыс. т, из них для нужд народного хозяйства используется менее 5% всего ресурса. Для сравнения - этот показатель в развитых странах равен 40%-50%.

Наибольшую экологическую опасность представляют растущие из года в год объемы токсичных отходов, образующихся в процессе переработки недровых ресурсов.

Процесс загрязнения почвы усугубляется присутствием в почвах высокоминерализованных пластовых и сточных вод, закачиваемых для поддержания давления в продуктивные пласты и поглощающие горизонты. В радиусе 500-800 м от буровой вышки растительность уничтожается на 70%-80%, а в радиусе 100 м в результате более интенсивного загрязнения глинистым раствором она практически исчезает. Так, например, в Атырауской области на площади более чем в 1,3 млн. гектаров допущено техногенное загрязнение в виде разливов нефти объемом в десятки тысяч тонн, замасленность почв на некоторых участках достигает толщины более 10 метров.

Одним из основных загрязнителей атмосферы Прикаспийского региона является предприятие «Тенгиз-Шевройл» (ТШО). Более половины выбросов приходится на деятельность ТШО. За время существования ТШО было зарегистрировано 620 аварийных выбросов. Загрязняющие вещества приносят значительный вред экологии добывающих регионов.

Общее же количество вредных выбросов за 2011г. составило 28222 тонн против установленного лимита в 12278 тонн. Общее суммарное количество вредных выбросов в атмосферу за 2006–2011 гг. составило 382328 тонн.

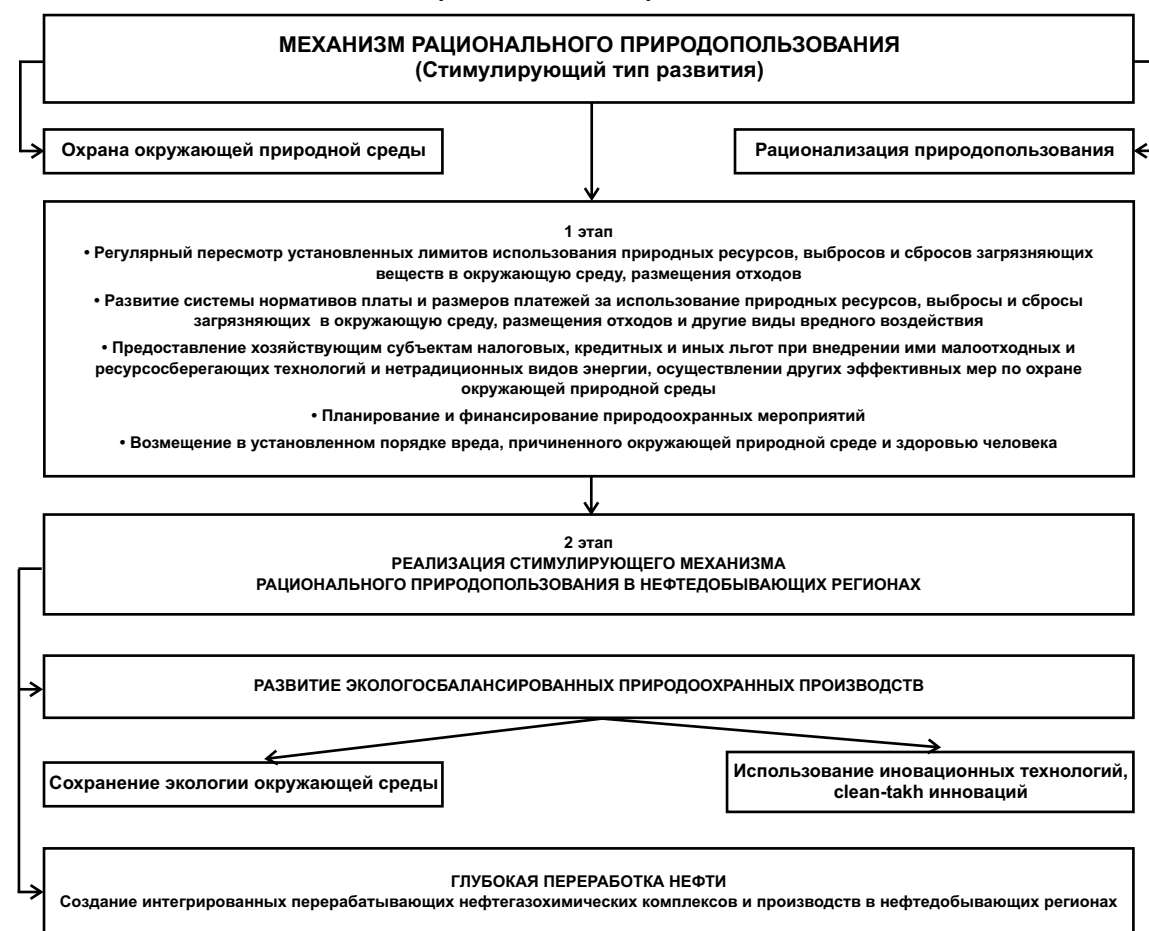
Распространение ядовитых веществ в окружающей среде из-за неполадок превышает установленные нормы в 3 раза.

Проблема охраны окружающей среды и на полуострове Бузачи, где больше отходов, выбросов (сбросов) вредных веществ, особенно ванадий-порфиринового комплекса в воздушный и водный бассейны является не менее острой в Казахстане. Среднегодовое количество выбросов в разных регионах составляет в среднем от 200 до 400 кг на человека.

Предлагаемая модель стимулирующего эколого-экономического механизма рационального использования недровых ресурсов в нефтедобывающих регионах базируется на повышении эффективности использования нефтегазовых ресурсов за счет увеличения доли перерабатывающих производств в нефтедобывающих регионах на базе современных технологий комплексной переработки высоковязкой нефти, учитывающих особенности их качественного состава. Основой эколого-экономического механизма рационального использования углеводородных ресурсов в нефтедобывающих регионах является создание и развитие нефтехимических предприятий, что приведет к глубокой комплексной переработке углеводородных ресурсов в нефтедобывающих регионах.

Рисунок 2

Реализация стимулирующего эколого-экономического механизма рационального недропользования в нефтедобывающих регионах



Решение проблемы охраны воздушного бассейна может быть осуществлено путем повышения предельно-допустимых нормативов по ограничению выбросов вредных веществ в атмосферу за счет строительства и реконструкции газопылеулавливающих установок и сооружений, ликвидации источников загрязнения, внедрения малоотходных технологий, утилизации вредных веществ из отходящих газов, использования экологически чистых видов топлива и сырья.

В настоящее время созданы реальные предпосылки для крупномасштабных мероприятий по извлечению ванадия, никеля из нефти и повышению, тем самым, ее комплексного использования. Перспективы добычи ванадий содержащих нефти в Казахстане позволяют рассчитывать на переработку не менее 10 млн. т нефти в год и возможное выделение на катализаторах около 4000 т пятиокиси ванадия (V_2O_5) и 3000 т никеля (Ni). Экономически это будет оправдано благодаря реализации металлов по высокой цене на международном рынке (например, 1 т пятиокиси ванадия 97-процентной чистоты доходит до 26000 долларов, 1 т никеля – 15850 долларов), а также удовлетворению возрастающих потребностей отдельных отраслей промышленности в нем как в самой республике, так и в других странах мира [4].

Следовательно, используя перспективные технологические способы попутного выделения ценных компонентов при переработке нефти в зависимости от качественных характеристик и фракционного состава

сернистой и высоковязкой нефти, например, выделяя пятиокись ванадия и никеля из бузачинской нефти, можно дополнительно увеличить доход (в среднем на 5-7% для бузачинской нефти) от реализации продуктов нефтепереработки и ликвидировать экологический ущерб, наносимый народному хозяйству ванадиевыми и никелевыми соединениями, которые относятся к классу ядов. Для тенгизской нефти высокий процент дохода от переработки приходится на индивидуальные углеводороды – около 85%.

Инвестиции в проекты по разработке новых нефтяных месторождений позволили значительно увеличить объемы текущей добычи нефти, однако не смогли изменить направление нефтегазового комплекса на глубокую комплексную переработку углеводородного сырья. Комплексная переработка нефтегазовых ресурсов с применением современных деструктивных процессов могла бы дать возможность увеличения производства топливных фракций, наладить выпуск пользующихся спросом на внешнем и внутреннем рынках продуктов таких, как высокоиндексные масла, ценные металлы, полиматериалы и многие другие. Созданию перерабатывающих комплексов необходимо придать главный приоритет в развитии национальной экономики Казахстана.

Рациональное использование казахстанской нефти позволяет, во-первых, использовать это сырье для многокомпонентного выделения ценных продуктов, во-вторых, оказывает влияние с помощью рычагов ценообразования на основные технико-экономические показатели

разработки месторождений, и, в-третьих, способствует решению экологических проблем.

Таким образом, одним из возможных вариантов эколого-экономического механизма рационального использования нефтегазовых ресурсов является комплексное использование углеводородных ресурсов за счет выделения высокоиндексных масел и ценных металлов (например, ванадия и никеля) из сернистой и высоковязкой нефти и попутно с топливными фракциями, получения продуктов переработки попутного газа, серы из тенгизской нефти[5].

Следовательно, в зависимости от качественных характеристик сернистой и высоковязкой нефти, методов извлечения нефти и ряда других факторов могут быть реализованы различные способы переработки извлеченного углеводородного сырья с преимущественным производством моторных топлив, высокоиндексных базовых масел, сырья для нефтехимии, строительных и дорожных битумов, металлов и редких химических элементов. Современным этапом экономической стратегии республики является создание и развитие нефтехимических предприятий, что требует определения новых подходов и направлений к развитию нефтегазового комплекса, перехода к глубокой комплексной переработке углеводородных ресурсов на базе институтов развития.

Эти направления являются важной составной частью общенациональной программы импорто-замещения в связи с чем, изменение сырьевой ориентации экономики сегодня остается важнейшим приоритетом экономической политики Казахстана. С этих позиций формируются современные подходы к разработке стратегий создания и развития перерабатывающей промышленности.

Перспективным представляется такое направление повышения эффективности переработки и использования качественного состава нефтегазовых ресурсов, как попутное извлечение ценных металлов (пятиокись ванадия и никеля) из сырой нефти, а также парафина, серы, получение полимерных материалов, церезина, вазелина, битума и других полезных компонентов. Все перечисленные, а также многие другие извлекаемые элементы принесут дополнительный экономический эффект (например, для бузачинской нефти доля дохода от извлечения металлов в общем объеме получаемого дохода, в среднем составляет 5-7%), так как имеют широкий спектр применения в различных отраслях промышленности, в химической, резинотехнической, агропромышленной, пищевой, электронной, машиностроительной, шинной и многих других, следовательно, будут востребованы на внутреннем и внешнем рынках.

Использованная литература:

1. Бобылев С.Н., Ходжаев А.Ш. Экономика недропользования: Учебное пособие. - М.: ТЕИС, 1997. - 272 с.
2. Рыночные методы управления окружающей средой: Учебное пособие. Под редакцией А.А. Голуба. – М.: «Защита природы», 2002. (гл.1-2).
3. Голуб А.А., Струкова Е.Б. Экономические методы управления недропользованием. М., Наука, 1993. - 136 с.
4. Лондонская биржа цветных металлов ЛМЕ/LME - цены: Ресурс: URL: metallicheckiy-portal.ru. Дата обращения: 05.11.2012г.
5. Сихимбаев М.Р. Развитие инновационной системы минерально-сырьевого комплекса Республики Казахстан. Караганда, КЭУК, 2009. – 231 с.

Резюме:

Мақалада Қазақстанның мұнай мен газ өндіруде экстенсивті өсуі мен аймақтарында мұнайгаз ресурстарын тиімді пайдаланудың мәселелері қарастырылады. Республикада мұнай мен газ секторының экстенсивті өсуі мен Қазақстанның табиғи ортасы нашарлауына байланысты авторлармен мұнайгаз кешенінде инновациялық дамуы негізінде өндіру мен өндеудің жаңа технологиялық әдістеріне өту ұсынылады.

Негізгі сөздер: мұнай-газ ресурстары, тиімді пайдалануы, мұнай, мұнайгаз кешендері

В статье рассматриваются проблемы рационального использования нефтегазовых ресурсов в нефтедобывающих регионах Казахстана. На основании того, что в республике продолжается экстенсивное наращивание добычи нефти и газа и как следствие ухудшение природной среды Казахстана, авторами предлагаются переход на новые технологические приемы добычи и переработки с одновременной модернизацией оборудования, на основе развития инноваций в нефтегазовом комплексе.

Ключевые слова: углеводородные ресурсы, рациональное использование, нефть, нефтедобывающие регионы

The article considers the problems of rational use of oil and gas resources in the oil-producing regions of Kazakhstan. On the basis of the fact that in the republic is continuing extensive growth of production of oil and gas and as a consequence of the deterioration of the natural environment of Kazakhstan, the author suggests a transition to the new technological methods of production and processing with simultaneous modernization of the equipment, on the basis of the development of innovations in the oil and gas complex.

Keywords: hydrocarbonic resources, rational use, oil, oil-extracting regions

Сведения об авторах:

Сихимбаев М. Р. – профессор Карагандинского государственного технического университета, д.э.н.

Сихимбаева Д. Р. – профессор, руководитель отдела маркетинговых исследований и формирования бизнес-коммуникаций НИИ Новой экономики и системного анализа Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, д.э.н.

Вопросы внедрения контроллинга в национальную экономику Казахстана

Г. Калиакпарова, Е. Амирбекулы

Казахский экономический университет им. Т. Рыскулова

Появление в середине 90 годов XX века западного термина «контроллинг» для Казахстана и стран бывшего Советского Союза стало непонятным. Многие экономисты того времени уравнивали два понятия «контроллинг» и «контроль». Отсюда и то, что контроллинг не получил быстрого развития. К нему отнеслись достаточно настороженно. Считалось, что раз контроллинг – это контроль, следовательно, он ничего нового не вносит в развитие научной мысли. Другие ученые-теоретики считали, что методы контроллинга не подходят для Казахстана из-за различий в ведении бухгалтерского и управленческого учета.

На современном этапе, когда зарубежный опыт показывает действительную эффективность от применения контроллинга, видна его стратегическая связь с долгосрочным планированием, контроллинг постепенно начинает занимать свои позиции на крупнейших предприятиях Казахстана. Наиболее активное развитие контроллинга на данный момент наблюдается в крупных городах Казахстана, таких как: Астана, Алматы и Атырау.

Контроллинг представляет собой один из структурных элементов системы государственного планирования и при этом обладает своими специфическими особенностями, отличающими его от других элементов. Главной особенностью контроллинга является то, что он интегрирует весь комплекс инструментов, используемых в процессе планирования. Так, в службе контроллинга интегрируются функции оперативного и стратегического контроллинга, реализуется взаимосвязь всех этапов планирования, формируются различные варианты сценария развития и прогноза. В рамках контроллинга на предприятиях эта интегрирующая функция может быть реализована двумя способами:

- 1) служба контроллинга может полностью принять на себя функцию планирования;
- 2) служба контроллинга может выполнять координацию и интеграцию функций планирования, осуществляемых соответствующими структурными подразделениями предприятия.

При условии создания службы государственного контроллинга первый способ может иметь крайне ограниченную сферу применения, так как существует сложившаяся дифференциация и относительная обособленность структур власти, осуществляющих функции управления и планирования в том числе. Более реальным является второй способ, при котором служба контроллинга, как подразделение государственного органа, осуществляет интеграцию процедур планирования. Таким образом, формируемые частные планы интегрируются службой контроллинга в единый сводный план, составные элементы которого взаимосогласованы. Такая согласованность может быть достигнута, если служба контроллинга осуществляет координацию, консультации, контроль в ходе выполнения всех этапов процесса планирования [1].

Важную роль контроллинг должен сыграть в развивающихся инновационных процессах. Процессы создания и внедрения новой продукции уже сегодня эффективно

контролируются и управляются службами контроллинга за рубежом. Освоение технологии контроллинга позволяет резко повысить эффективность и ускорить НТП.

Однако необходимо отметить, что автоматическое применение контроллинга невозможно. Но эффективность использования контроллинга уже доказана на конкретных казахстанских предприятиях, в банках, страховых компаниях.

Правительством Республики Казахстан рекомендуется развивать реальный сектор экономики, оказывать помощь малому и среднему бизнесу, особенно в сфере перерабатывающего производства, которым для динамичного развития необходим хороший менеджмент и применение контроллинга.

Общепризнано, что основными факторами роста мировой экономики стали глобализация и интенсивно формирующийся инновационный тип развития, определяющий содержание нового технологического уклада. Если глобализация влияет на количественные параметры развития, рационально мобилизуя ресурсы и факторы мировой экономики, то инновации определяют качество и саму пирамиду экономического роста [2].

Инновационная стратегия – самый надежный путь, по которому и все развивающиеся страны могут выйти из кризиса, решая одновременно общую задачу форсированной индустриализации. Эксперты мировой экономики единодушны во мнении, что индустриализация стран настигающего развития и инновационный процесс в развитых странах после кризиса с большей вероятностью получают большое ускорение. Ибо материальной основой выхода из кризиса является массовое обновление производства на базе передовой инновационной технологии. Современное мировое сообщество в данное время решает сложные задачи полноправного освоения пятого технологического уклада и последовательного перехода к шестому укладу на базе ультрасовременной концепции NBI (нанотехнологии, биотехнологии, информационной технологии и когнитивной науки) [3].

«Индустриализация» и «инновации» как экономические категории общепризнаны в экономической науке в качестве решающих рычагов прорыва в новое качество мировых производительных сил и социальных отношений. Состояние промышленной базы в Казахстане таково, что за исключением сырьевых отраслей остальные блоки индустриального комплекса выглядят устаревшими, архаичными, а ряд важных звеньев машиностроения, целые отрасли легкой и пищевой промышленности оказались вообще утраченными. Поэтому невозможно стартовать к инновациям с немодернизированным, устаревшим производством. Индустриализация должна предшествовать инновациям. Индустриализация должна явиться всеобщей исходной базой одновременного решения задач постиндустриальной и инновационной экономики Казахстана.

В рамках программы форсированного индустриально-инновационного развития РК на 2010-2014 годы выделено несколько приоритетных отраслей, модернизации и развитию которых будет уделено особое внимание [4].

По сути, эти отрасли являются базовыми элементами национальной экономики Казахстана. От их успешного развития зависит в целом долгосрочное экономическое развитие страны. Хотя достойного сожаления, что в этом комплексе не оказалось места ряду традиционно важных отраслей, в недалеком прошлом определявших специализацию республики. Мы имеем в виду легкую и пищевую, дающих соответственно 15 и 18% валовой продукции промышленности, а также машиностроение и металлообработку, удачно дополняющих ведущие горно-металлургические производства и аграрную сферу. Как утверждает Н. Назарбаев: «В условиях мирового кризиса мы убедились: у нас нет альтернативы индустриализации, мы не можем уповать на недра, нефть, газ и металлы. Мы должны создать индустрию Казахстана, которой фактически не было. Мы были сырьевым государством в Советском Союзе и эти годы боролись за свою государственность. Когда вышли на траекторию роста, теперь есть возможность практически заняться индустриализацией страны» [5]. Решается задача масштабного обновления всей производственной базы реального сектора экономики республики. Теперь за счет форсированной индустриализации и развития инфраструктуры акцент смещается с экстенсивного роста экономики на индустриально-инновационный на базе диверсификации и формирования более современной отраслевой структуры.

Цели и основные наметки технологической диверсификации, снижения сырьевой зависимости и повышения конкурентоспособности страны действительно соответствуют позитивным устремлениям развивающихся стран. Реальное исходное положение страны, несмотря на высокую динамику экономического роста, активное участие в интеграционных процессах, оказывается достаточно сложным, и реализация программных задач индустриализации с элементами инновационного развития сопряжена со значительными трудностями. Интенсивный рост экспортного сектора экономики в последние десятилетия не был связан с воспроизводственным процессом в других секторах экономики. Сырьевой сектор развивался достаточно анклавно в интересах филиалов ТНК, что влечет за собой усиление диспропорций в экономике, все большее отставание страны от мировых тенденций развития. В результате в Казахстане сложилась сырьевая модель. Достаточно сказать, за время провозглашения первой индустриально-инновационной программы с 2003г. доля обрабатывающей отрасли в структуре промышленности сократилась с уровня порядка 40% до 28%, а добывающей – возросла примерно с 50 до 63%. Примерно на столько же (с 65 до 77%) выросла доля экспорта минеральных продуктов в общем объеме продаж [6].

Казахстанская экономика в последнее время претерпевает глобальные перемены, обусловленные как изменениями внутри страны, так и в мировом сообществе. В целях обеспечения устойчивого развития национальной экономики правительством Республики Казахстан была принята Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы [7], а позже с целью усиления поставленных задач данная стратегия была принята в новой редакции в виде государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы [8].

Несмотря на все происходящие изменения на фоне глобализации мировой экономики, экономика Казахста-

на сталкивается с рядом объективных проблем, таких как:

- слабый спрос на товары отечественного производства из-за высоких цен;
- общая техническая и технологическая неразвитость производственных линий предприятий;
- налоговая политика;
- высокие процентные ставки по кредитам;
- порой несоответствующее качество производимых товаров приводит к слабой межотраслевой и межрегиональной экономической интеграции внутри страны, что ведет к незначительной интеграции в мировую экономику.

Опять же хочется отметить тот факт, что в момент колебания цен на сырье, мы наблюдаем следующую сырьевую зависимость экономики:

1. реализуя сырье на экспорт, мы получаем значительные поступления твердой валюты, что в большинстве случаев приводит к росту стоимости национальной валюты;
2. внутренние производители не способны конкурировать с нарастающим импортом, происходящим в связи с введением Единого Таможенного союза.

Изучая мировой опыт развития стран аналогичных Казахстану, имеющих большие сырьевые ресурсы, мы видим, что такие страны как Норвегия, Канада, Австралия смогли обеспечить устойчивое развитие экономик своих стран, входят в число государств с высоким индексом человеческого развития.

В индустриально-развитых странах ставится задача о необходимости модернизации экономики.

Все вышеперечисленные факторы говорят о необходимости коренной, дальнейшей модернизации экономики Казахстана, о внедрении положительного зарубежного и отечественного опыта, среди которых можно выделить множество различных факторов, таких как: современные налоговые системы, валютные системы, регулирование трудовых отношений, валютных отношений и, особенно, системы контроллинга.

Контроллинг уже давно признан одним из эффективнейших инструментов управления, в особенности при стратегическом планировании и государственном регулировании экономики. В Казахстане «контроллинг» - понятие новое и применяется чуть более десяти лет.

Для правильного его применения в экономике Казахстана необходимы профессиональные знания и навыки применения контроллинга, важно учесть особенности национальной экономики, необходима целенаправленная программа развития и совершенствования путей применения контроллинга.

Понимая важность использования системы контроллинга в национальной экономике, в рамках данного исследования нами проведен обзор анализа современного состояния и развития контроллинга в Казахстане.

Рассмотрим вопрос главного регулятора внедрения и развития контроллинга на государственном уровне.

В 2004 году в Казахстане было создано Министерство экономического развития и торговли, цель создания которого и заключалась в централизации планирования стратегического среднесрочного развития и координации деятельности всех экономических процессов. Основными задачами Министерства являются выработка предложений по формированию государственной политики в сфере:

- 1) стратегического планирования и формирования основных приоритетов социально-экономического развития Республики Казахстан;

- 2) регионального развития;
- 3) международных экономических и финансовых отношений, в том числе регулирования международной экономической интеграции;
- 4) регулирования и развития внешнеторговой деятельности;
- 5) регулирования и развития внутренней торговли;
- 6) развития и поддержки частного предпринимательства;
- 7) инвестиций и государственно-частного партнерства;
- 8) управления государственными активами в секторах экономики;
- 9) развития системы государственного управления;
- 10) мобилизационной подготовки и мобилизации [9].

Другими словами, оно и должно было выполнять роль контроллинга на государственном уровне или стать мозговым центром правительства, принимающего решения и предусматривающего возможные варианты развития государства на несколько шагов вперед.

На самом деле данное министерство пока решает только вопросы торговли и торговых отношений.

Коротко рассмотрим вопросы политики государственного планирования: 2007 год, утверждается Концепция по внедрению системы государственного планирования.

2008 год разработан новый Бюджетный кодекс, основная цель которого установить взаимосвязь стратегического, экономического и бюджетного планирования.

2009 год принят Указ Президента Республики Казахстан «О системе государственного планирования в Республике Казахстан». В 2010 году вносятся в данный указ поправки и принимаются Правила разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, программ развития территорий, стратегических планов государственных органов.

Все эти меры разрабатываются и принимаются с целью реформирования системы государственного планирования и внедрению бюджетирования, ориентированного на результат, то есть мы говорим о новой системе государственного планирования.

2010 год - в своем послании «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев подчеркнул: «Устойчивое и сбалансированное развитие в ближайшее десятилетие будет обеспечено за счет ускоренной диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Важнейшей задачей является комплексный рост производительности труда».

Решение многих вопросов повышения конкурентоспособности национальной экономики находится в компетенции контроллеров, которых необходимо готовить из среды нынешних специалистов для дальнейшего применения из навыков и умений.

В целом, вживление системы контроллинга в экономические реалии казахстанской экономики позволят обеспечить реализацию следующих задач:

- 1) Обеспечение максимизации размера формируемой прибыли, соответствующего ресурсному потенциалу организации. Данная задача осуществляется путем оптимизации состава ресурсов и обеспечения их эффективного использования.

2) Обеспечение высокого качества формируемой прибыли. В процессе формирования доходов должны быть реализованы резервы ее роста за счет расширения объема реализации продукции и услуг, и освоение новых перспективных направлений деятельности.

3) Обеспечение формирования достаточного объема ресурсов за счет прибыли.

Таким образом, внедрение системы контроллинга в рамках модернизации систем управления экономикой на макро и микроуровня будет способствовать не только развитию бизнеса, но и качественному его улучшению.

Надо отметить, что авторы статьи согласны с точкой зрения Кысыкова А.Б. в том, что сформировавшая процедура реализации отраслевых и бюджетных программ не обеспечивает полное достижение стратегических целей, эффективное бюджетное планирование. Внедренная практика принятия стратегических планов не способствует переходу государственных органов к функционированию на их основе. Часто формулируемые цели и задачи носят декларативный характер и не могут быть решены конкретным государственным органом, то есть не учитывают тех ограничений, которые у них имеются. При этом целевые индикаторы и прямые результаты тяжело поддаются количественному измерению, по факту бюджетное планирование осуществляется по старой системе «управления затратами». Существуют также вопросы по проведению мониторинга реализации стратегических и программных документов, отраслевых программ и стратегических планов государственных органов. Кроме того, многие государственные органы не обеспечивают широкий доступ к принятым стратегическим планам и отчетам об их исполнении на официальных интернет-ресурсах, не ведут рубрику «Гражданский бюджет». Однако основной проблемой остается качество разрабатываемых социально-экономических прогнозов и планов. В первую очередь это относится к среднесрочным программным документам. 8 ноября текущего года приняты поправки в республиканский бюджет на 2012-2014 годы. Проект соответствующего Закона предполагает сокращение расходов, и увеличение дефицита бюджета для покрытия части потерь. Сокращение расходов не затронет выполнения обязательств, требующих безотлагательного финансирования [10].

Основанием для уточнения республиканского бюджета на 2012 год является изменение прогноза макроэкономических показателей на 2012-2016 годы на базе анализа экономической ситуации в стране. Также на принятие решений о поправках повлияло и уточнение расчетов, исходя из фактических поступлений по итогам 9 месяцев 2012 года, в результате которых ожидается снижение поступлений в доходную часть бюджета.

Изменение запланированных параметров бюджета, в первую очередь, ведет к его неэффективному исполнению, то есть увеличивающиеся плановые объемы финансирования в течение финансового года (чаще всего во втором полугодии) сокращают сроки проведения необходимых процедур исполнения бюджета (конкурсы и т.д.). Необходимость изменения параметров республиканского бюджета связана с просчетами прогноза объема ВВП. Основной причиной данных просчетов является несовпадение прогнозных значений цены на нефть.

Таким образом, действующая система государственного планирования имеет ряд проблемных вопросов и нуждается в дальнейшем совершенствовании, главным образом, в части практического функционирования.

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года определены основные направления совершенствования государственного планирования. Реализация данных направлений позволит обеспечить результативность и подотчетность государственного управления

Далее нами рассмотрены приоритетные направления развития экономики.

Производство конкурентоспособных и экспортно-ориентированных товаров, работ и услуг является главным предметом государственной индустриально-инновационной политики.

Эффективно используется система контроллинга при определении приоритетных направлений экономики. В этой связи необходимо отметить, что в Казахстане в рамках индустриально-инновационной программы государством были определены следующие направления национальной экономики:

- традиционные: нефтегазовый сектор, горнометаллургический комплекс, атомная и химическая промышленности с последующим переходом сырьевых производств на более высокие переделы;

- основанные на спросе недропользователей, национальных компаний и государства: машиностроение, стройиндустрия, фармацевтика;

- производства, не связанных с сырьевым сектором и ориентированные преимущественно на экспорт: агропромышленный комплекс, легкая промышленность, туризм;

- сектора «экономики будущего», которые будут играть доминирующую роль в мировой экономике в следующие 15-20 лет: информационные и коммуникационные технологии, биотехнологии, альтернативная энергетика, космическая деятельность [8].

В этой связи возникает необходимость контроллинга над данными направлениями на государственном уровне, так как данному явлению объективно присущи следующие проблемы:

- проявляются симптомы «голландской болезни» экономики, способствуя воспроизводству эффекта перераспределения ресурсов (инвестиционных, трудовых) в сырьевой сектор;

- рыночный механизм в этот период оказался не в состоянии подавать сигналы, предотвращающие «перегрев» отдельных секторов экономики, и не смог помочь государству выстроить «правильную» структуру экономики;

- политика диверсификации столкнулась с отсутствием необходимой критической массы для ее продвижения;

Использованная литература:

1. Возможности контроллинга как инструмента государственного планирования // <http://victorstellar.com>.
2. Кошанов А. Форсированная индустриализация и инновационная стратегия // Общество и экономика. 2010. №9.
3. Дынкин А. Нефть, бриллианты и мозги – главная ценность по всему миру // Известия. 2010. 13 марта.
4. Программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы // Справочная правовая система «Юрист», версия 4.0. Астана, 2010. С. 9-57.
5. Назарбаев Н.А. «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана». Астана, 2010.
6. Статистический ежегодник Казахстана. Астана, 2011.
7. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы: Указ Президента Республики Казахстан Н.Назарбаевым от 17 мая 2003 года.
8. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы от 9 марта 2010 года. №958.

9. Положение о Министерстве экономического развития и торговли Республики Казахстан: Утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004г., №1116.
10. Кысыков А.Б. Проблемы государственного планирования и прогнозирования в Республике Казахстан //http://www.economy.kz.

Резюме:

Автордың мақаланы жазудағы негізгі мақсаты – Қазақстанның ұлттық экономикасының дамуында контроллинг элементтерін қолдану мүмкіндігін қарастыру. Осыған орай автор Қазақстанның ұлттық экономикасының даму мәселелері; экономиканы реттеу әдістерін жетілдіру саласындағы мемлекеттік саясат; контроллинг – мемлекет стратегиясына ықпал ету тетіктерінің бірі сияқты мәселелерге тоқталады.

Мақалада контроллингті жаһанды көлемде, мемлекет деңгейінде қолдану бойынша ұсыныстар берілген. Контроллингтің негізгі тұжырымдары есеп ақпараттық база мен басқару жүйесін дамытуда ұйымдастыруға бағытталған. Бұл ұлттық экономиканың тиімді дамуына қажетті компоненттер болып табылады.

Негізгі ұғымдар: контроллинг, өнеркәсіптік-инновациялық даму, шикізаттық бағыт, әлемдік экономика, Дүниежүзілік сауда ұйымы, Қазақстан.

Основной целью написания статьи автор видит в раскрытии возможностей применения элементов контроллинга в развитии национальной экономики Казахстана. При этом внимание автора акцентируется на такие вопросы как, проблемы развития национальной экономики Казахстана; государственная политика в области совершенствования методов регулирования экономики; контроллинг – как один из рычагов, воздействия на стратегию государства.

В статье даны предложения по применению контроллинга в глобальном масштабе, на уровне страны. Основные концепции контроллинга направлены на организацию учета, развития информационной базы и системы управления. Это те самые компоненты, которые необходимы для эффективного развития национальной экономики.

Ключевые слова: контроллинг, индустриально-инновационное развитие, сырьевая направленность, мировая экономика, Всемирная торговая организация, Казахстан.

Main objective of writing of article the author sees in disclosure of possibilities of application of elements of controlling in development of national economy of Kazakhstan. Thus the attention of the author is accented on such questions as, problems of development of national economy of Kazakhstan; a state policy in the field of improvement of methods of regulation of economy; controlling – as one of levers, impacts on state strategy.

In article offers on controlling application on a global scale, at country level are given. The main concepts of controlling are directed on the organization of the account, development of information base and a control system. These are those components which are necessary for effective development of national economy.

Keywords: controlling, industrial and innovative development, raw orientation, world economy, World Trade Organization, Kazakhstan.

Сведения об авторах:

Калиакпарова Г. Ш. - старший преподаватель Казахстанского многопрофильного института «Парасат», докторант программы PhD Казахского экономического университета им.Т.Рыскулова.

Амирбекулы Е. А. - профессор кафедры “Экономика” Казахского экономического университета им. Т.Рыскулова, доктор экономических наук.

Условия экономического роста после депрессионной паузы**Л. Иванов**

Для Казахстана завешается период депрессии, вызванной глобальным кризисом 2007-2008 годов. За последние годы экономика постепенно укреплялась, преодолевая отдельные диспропорции. Этому способствовали государственные программы, в первую очередь, программа форсированного индустриально-инновационного развития. Государство продолжает играть позитивную роль, не позволяя казахстанской экономике завязнуть в низких темпах роста, поддерживая занятость и сохраняя макроэкономическую структуру, способствующую активному росту.

Вместе с тем, нет оснований полагать, будто на сегодня сделано все, что требовалось по возобновлению и интенсификации экономического роста в предстоящие годы. Одна из причин принятия не вполне достаточных макроэкономических мер состоит в приверженности теоретическому схематизму при определении факторов и последствий развития Казахстана за период независимости. Из теоретических концепций предстоит выделить положения, имеющие непосредственное отношение к казахстанской действительности и уделять меньше внимания виртуальным угрозам, навязываемым массовой информацией или внешней политикой.

Мнимая болезнь

Великому комедиографу Мольеру не приходило в голову, что экономические перипетии государственного масштаба через три века станут именоваться болезнями, как медицинские хронические недуги. Зная скептическое отношение насмешливого француза к любым врачевателям, можно представить себе, как на тему «голландская болезнь» он непременно бы откликнулся поучительным и веселым спектаклем со счастливым концом. В этом спектакле нашлось бы место для образов легковверных богачей, справедливых правителей, для щеголяющих латынью ученых, а также для обывателей из простого народа, потешающихся над всеми. Какие же болезни макроэкономики приключались с голландцами?

Если уж с ними что-то приключалось, то обычно от авантюризма и чрезмерной скарденности (которую обычно не причисляют к протестантским добродетелям). Так, в XVII веке «тюльпановый кризис» привел к разорению тысяч семей вследствие неконтролируемых срочных биржевых сделок на поставку ценных луковиц новых сортов. В стране, небогатой сырьем, любые способы заработать не считались зазорными. Благодаря недавно созданной голландской Ост-индской компании на бирже едва успевали продаваться диковинные заморские товары, как реально существующие, так и обещаемые, мнимые. Поэтому тюльпаны (выведенные на основе турецких сортов) были лишь фрагментом, поводом, образцовым спусковым крючком массовых провалов по срочным биржевым контрактам (фьючерсам и опционам). Между прочим, Мольер был современником всех описываемых событий, но, при всей своей остроумной наблюдательности, не нашел в них ничего пригодного для комедии. Это была буржуазная драма.

Теперь перенесемся к 1959 году, когда в Нидерландах были обнаружены запасы природного газа, намного превышающие потребности сравнительно небольшой

страны. Довольно скоро газ начали продавать на экспорт, отчего появился избыток иностранной валюты и на бирже развернулись привычные спекуляции. Как обычно, избыточные объемы срочных контрактов, непропорциональность фондовых пирамид неминуемо привели к трудноразрешимым проблемам.

Но это была лишь видимая сторона кризиса. Фундаментальная причина кризиса состояла в том, что к 1973 году сильно изменилась структура экономики Нидерландов. Из-за укрепления гильдена снизилась конкурентоспособность части экспортных и импортозамещающих производств, заведомо менее эффективных, нежели экспорт газа. Появилось много спекулятивного капитала, игравшего на повышение сырьевых цен.

Современная экономическая наука называет «голландской болезнью» (эффектом Гронингена) любой негативный эффект от укрепления реального курса национальной валюты, оказываемый на экономическое развитие в результате бума отдельного сектора экономики. Бум означает рост инвестиций и выпуска товаров в ответ на повышение спроса и цен. То есть бум - совершенно нормальная реакция не зарегулированного рынка на складывающуюся благоприятную внешнеэкономическую конъюнктуру. Зачем же называть болезнью нормальное состояние экономического роста?

Дело в том, что любой длительный бум, особенно сопровождающийся ростом экспорта, неминуемо разрушает ранее сложившуюся структуру экономики. Невольно призадумываешься, к чему ведет ускоренная экспортно-сырьевая ориентация небольших стран, и с какой целью этим странам даются подобного рода рекомендации экспертами международных экономических институтов. Проводя параллели из медицины, это похоже на попытки (часто – неудачные) сделать прививки ослабленным вирусом опасной болезни с тем, чтобы экономический организм заблаговременно выработал антитела.

Сегодня мало кто связывает с «голландской болезнью» смену именно в это время изначальной функции МВФ (системы Бреттон Вудса). Отказ от долларовой золотого стандарта принято увязывать, в основном, с расстройством экономики США после вьетнамской войны. Но если учитывать, что система МВФ до 1973 года предполагала тесную привязку курсов валют десятков стран к твердому доллару, становится понятно, что жесткие пропорции валютных курсов не соответствовали изменчивой практике международной торговли в условиях активизации экспорта. Каждая страна стремилась активизировать свой торговый баланс и поддерживать экспорт, по возможности защищая собственную экономическую территорию. Золотой стандарт был помехой универсальному механизму регулирования экспортной специализации развитых стран, в том числе, для смягчения болезненных последствий экономических бумов, то есть скоростных структурных изменений в быстро развивающихся странах.

Хотя о симптомах «голландской болезни» исчерпывающе осведомлен весь мир, в течение двух последних десятилетий заметно нарастало глобальное стремление к наращиванию сырьевого экспорта, стимулом которого стала тенденция роста цен международной торговли.

Стало привычным и даже почетным ссылаться на «голландскую болезнь» своей страны и опасаться прогресса недуга. Подобно тому, как болеть подагрой было признаком аристократизма до XIX века, «голландская болезнь» вошла в моду к концу XX века. Страны, пережившие сырьевой бум (углеводороды, металлы, продовольствие и т.д.) и испытавшие разочарование от подлинных результатов сырьевого экспорта (перекосы в структуре экономики) на сегодня составляют обширный и постоянно пополняющийся международный клуб, анализирующий совершенные ошибки и обменивающийся опытом.

Все эти страны пытались изыскать методы сохранения традиционного отечественного хозяйства, но мало кто преуспел в патерналистских намерениях. Какова же причина? Думается, главная причина в том, что растущий поток экспортной сырьевой выручки рано или поздно ломает представления экономических элит о наиболее эффективном вложении денег. Инвестиции в сырьевой экспорт при постоянно растущих ценах – беспробитны. В итоге традиционные отрасли недополучают инвестиции и постепенно хиреют. Но крупные спекулятивные игры с ценами сырьевых активов (финансовые пузыри) также не могут вечно продолжаться, а заканчиваются внезапными обрушениями фондовых и товарных рынков.

Следует задать вопрос, действительно ли Казахстан вместе с другими постсоветскими государствами был подвержен «голландской болезни»? Нет, строго говоря, ни Казахстан, ни Россия, ни Азербайджан не подвержены этой макроэкономической напасти. Покажем это на примере Казахстана.

Начнем с того, что Нидерланды не имели газовой промышленности до 60-х годов, а в Казахстане развитие нефтегазового и металлургического комплексов началось еще при царизме. То есть, следует обратить внимание на отсутствие важного признака болезненности: «переломного», драматичного внедрения новых отраслей в сложившуюся экономическую структуру страны. При Советской власти природные ресурсы Казахстана планомерно доразведывались, наращивались и эксплуатировались.

В Нидерландах, Нигерии, Анголе, Норвегии и других странах действительно наблюдался структурный шок от появления новой экспортной отрасли. Перестраивались фискальные, монетарные, транспортные и иные институты. А в Казахстане, Азербайджане и России подобного шока не было. Там уже существовали старые экспортные отрасли, которые стали быстрее развиваться на волне постоянно возраставших цен на сырье. Шоки строительства новых для этих стран институтов были связаны не столько с экспортом, сколько с экономическим суверенитетом и либерализацией.

То же самое можно сказать об экономических элитах. В странах, где внезапно обнаруживаются природные богатства, местные отраслевые элиты еще не сложились. Их приходится заменять государственными органами и работниками ТНК (иностранцами). В Казахстане на момент провозглашения независимости были уже потомственные нефтяники, газовики и металлурги. Сложились династии отраслевых элит. Даже первые акционерные общества появились более 100 лет назад (например,

Урало-Каспийское нефтяное общество). Поэтому нельзя утверждать, будто добыча углеводородов или металлов на экспорт в независимом Казахстане была разрушительной для остальных отраслей в плане переманивания специалистов, перетока инвестиций или вследствие некомпетентности государственного управления.

Более того, несмотря на рост цен на зарубежных рынках, в течение довольно длительного времени казахстанский экспорт углеводородов мало влиял на внутреннюю стоимость тенге. Первые годы независимости внутренняя стоимость тенге складывалась под влиянием бюджетного дефицита. «Двузначная инфляция» 90-х годов не была инспирирована экспортом, а курс тенге больше определялся потребностями импорта. Нетрудно убедиться, что десятилетняя тенденция ослабления тенге была как раз результатом сравнительно небольшого объема экспорта: выручки от экспорта в СКВ было недостаточно для обслуживания покупок по импорту.

Наконец, в отличие от Нидерландов, традиционные для Казахстана отрасли были частично утеряны вовсе не по причине их внезапной неконкурентоспособности от укрепления отечественной валюты. Основной причиной спада 90-х годов был разрыв кооперационных связей внутри СНГ. Разрушился плановый механизм взаимных поставок, исчезло единое правовое пространство, необходимое для технологически сложных производств. Снизилась конъюнктура спроса на многие промышленные полупродукты (металлы и химические вещества) вследствие повсеместной конверсии (демилитаризации) промышленности.

Иными словами, ни один из признаков «голландской болезни» не был связан с экспортной деятельностью, с наращиванием производства при большом поступлении капитала. Наоборот, было настолько недостаточно капитальных инвестиций, что в 90-х годах, даже нефтегазовая отрасль не могла развиваться в нормальном режиме. Для налаживания работы в сырьевых отраслях пришлось приглашать ТНК развитых стран, которые импортировали иностранные инвестиции. Следовательно, в чистом виде наблюдать «голландскую болезнь» в Казахстане невозможно. Как таковой ее пока еще не было, и ожидать в ближайшем времени не стоит.

Однако если уж мы взяли отвергать некоторые схематичные представления о проблемах макроэкономики Казахстана, то следует нечто предлагать взамен. Для анализа проблем неравномерности экономического роста и структурных сдвигов применим конкретный понятийный аппарат.

Динамика ВВП

Начать следует от самой нижней точки экономического спада периода независимости Казахстана, с 1997-1998 годов. Статистические данные позволяют выделить три пятилетних периода, различавшихся по своему содержанию (2012 год включается на основании оценок по статистическим данным за 6 месяцев). Подчеркнем, что пятилетние периоды – не дань традициям советского управления. Так фактически сложились результаты долгосрочных усилий по налаживанию отечественного хозяйства в быстро меняющихся внешнеэкономических условиях.

Таблица 1

| Пятилетние периоды | 1998-2002 | 2003-2007 | 2008-2012 |
|-------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Среднегодовой рост курса доллара, % | 13,1 | -5,0 | 4,0 |
| Среднегодовой рост ВВП, % | 6,7 | 10,5 | 4,4 |

Первый период – с 1998 по 2002 год. В это время шел сравнительно сбалансированный подъем экономики. Казахстан испытывал недостаток ресурсов, но постепенно преодолевал дефициты товаров и СКВ. После азиатского и российского кризисов быстро восстанавливались экспортные отрасли, нормализовался государственный бюджет. В этот период еще широко использовалась помощь международных финансовых организаций.

Второй период – с 2003 года по 2007 год. Возросли экспортные цены, а в Казахстане развернулся инвестиционный бум. Банки второго уровня привлекли значительные среднесрочные займы, которые использовали, в том числе, для ипотечного кредитования. В результате возник опасный «пузырь» в жилищном строительстве. Именно в этот период пошла речь о «голландской болезни», поскольку экспорт в денежном выражении начал заметно превышать импорт, а избыточные «нефтедоллары» пришлось переправлять в специально созданный Национальный фонд.

Третий период – с 2008 года по настоящее время. После директивного ослабления на 25% (в 2009 году) продолжилось укрепление тенге. Темпы роста ВВП существенно снизились, но не потому, что выявились неконкурентоспособные отрасли (последствия «голландской болезни»), а вследствие ослабления конъюнктуры международных рынков. Отчасти слабость конъюнктуры компенсировалась шагами по созданию таможенного союза и продвижению к «единому экономическому пространству».

Таблица 2

Среднегодовые темпы роста ВВП по группам отраслей, %

| Пятилетние периоды | 1998-2002 | 2003-2007 | 2008-2012 |
|------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Сырьевые товары | 7,2 | 6,0 | 3,4 |
| Несырьевые товары | 8,1 | 12,8 | 3,1 |
| Производственные услуги | 6,1 | 11,2 | 8,0 |
| Финансы, недвижимость и управление | 6,1 | 13,4 | 2,0 |
| Социальные услуги | 4,8 | 5,5 | 5,9 |

Рассматривая динамику в отраслевом разрезе, можно обратить внимание на то, что в Казахстане за последние 15 лет выпуск сырья никогда не был доминирующим фактором роста физического объема производства ВВП. Импортозамещающие производства в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве росли весьма устойчиво, что лишний раз опровергает подозрения о «голландской болезни». В это же время, шло наращивание многих видов современных производственных услуг (сектор производственной инфраструктуры): быстро развивались транспорт, связь, торговля, общественное питание и гостиничное хозяйство.

Сегодня результаты деятельности этих обновленных отраслей мы наблюдаем ежедневно. Их развитие составило основу повышения уровня жизни и технологического прогресса независимого Казахстана. Напротив, технологическое развитие сырьевых отраслей не могло происходить столь же быстрыми темпами, как в обрабатывающей промышленности и большинстве видов коммерческих услуг. Крупные сырьевые производства характерны повышенной капиталоемкостью и длительностью

сроков освоения инвестиций. Примером может служить месторождение Кашаган, освоение которого продолжается в течение всего пятнадцатилетнего периода экономического подъема Казахстана.

Инвестиционный бум 2003-2007 годов вывел в число лидеров строительство, производство строительных материалов, финансирование, а также деятельность по аренде и продаже недвижимости. По завершении инвестиционного бума эти отрасли утратили прежнюю динамику. Последние пять лет рост был наиболее заметен в производственных и социальных услугах. Этот рост отражает достигнутый уровень благосостояния, но еще отнюдь не свидетельствует о переходе Казахстана к «постиндустриальному» пути развития. Для дальнейшей индустриализации имеются многочисленные и благоприятные условия, связанные с наличием разнообразного сырья, не слишком дорогой энергии и достаточного трудового потенциала.

Таблица 3

Среднегодовые темпы роста потребления ВВП, %

| Пятилетние периоды | 1998-2002 | 2003-2007 | 2008-2012 |
|--------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Потребление домохозяйств | 1,8 | 12,1 | 8,6 |
| Потребление государства | 3,1 | 10,3 | 6,4 |
| Валовое накопление | 13,0 | 21,9 | 0,1 |
| Экспорт | 5,9 | 7,0 | 1,0 |
| Импорт | 3,9 | 11,0 | 1,4 |

Анализ динамики потребления ВВП также подтверждает существенные различия по пятилетним периодам. До 2003 года потребление домохозяйств и государства нарастало весьма умеренными темпами. В это время высокие темпы прироста ВВП задавались ускоренным накоплением. Наибольшие, можно сказать рекордные темпы роста потребления приходятся на период 2003-2007 годы. Именно в эти годы темпы роста потребления домохозяйств начали опережать темпы роста потребления государства. Иными словами, всего десять лет назад личное потребление стало динамичнее общественного потребления, определяя темпы роста ВВП.

Средние темпы роста валового накопления до наступления глобального финансового кризиса были настолько впечатляющими, что их было трудно предполагать для страны с вполне сформированной индустрией, транспортом и коммунальным хозяйством. Тем более отчетливым и малоприятным по последствиям оказалось падение темпов роста накопления в 2008-2012 годах. Именно низкие темпы накопления стали основной причиной замедления экономического роста в последние годы.

Анализ показывает, что едва заметный рост валового накопления последнего пятилетия не был связан с трудностями экспорта и получением экспортной выручки. Также накопление не скрывалось эффективностью казахстанских производств на внутреннем рынке или недостатком заемных средств. Попросту были исчерпаны самые очевидные направления для инвестиций за заемные деньги, с коротким сроком отдачи: общественное питание, развлечения, жилищное строительство, мобильная связь, сырьевые активы и т.п. Инвестиционных альтернатив оказалось недостаточно, поскольку в Казахстане низка общая инновационная культура, а институты долговременных инвестиций до сих пор недостаточно сформированы.

Инвестиционная активность, была непосредственно связана с динамикой импорта, в котором инвестиционные товары и услуги занимали важное место. В частности инвестиционный бум сопровождался чрезвычайно высокими темпами увеличения импорта, которые резко упали в последнее время, несмотря на стабильно высокий спрос качественных потребительских товаров и услуг. Кроме того, импорт частично вытеснялся отечественными производствами товаров и, особенно, услуг.

Таблица 4

Среднегодовые темпы роста доходов ВВП, % (за вычетом инфляции)

| Пятилетние периоды | 1998-2002 | 2003-2007 | 2008-2012 |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Оплата труда | 6,3 | 10,8 | 5,2 |
| Потребление основного капитала | 13,0 | 7,1 | 4,7 |
| Чистая прибыль и смешанный чистый доход | 11,7 | 9,7 | 8,4 |
| Налоги | 13,6 | 9,4 | -1,9 |

Стимулирующее влияние сокращения налогов на инвестиционную активность вовсе не так однозначно, как принято считать. Несмотря на постоянное снижение налоговой нагрузки в течение 10 лет, шло торможение роста потребления основного капитала. Последние пять лет уровень налогов ощутимо понижался даже в сопоставимом исчислении. Вопреки мнениям экономических экспертов, что налоги (на производство и потребление) и инвестиции подобны жидкости в «сообщающихся сосудах», снижение налогов в 2008-2012 годах не выразилось в росте накоплений.

Все это говорит о том, что нормальный процесс воспроизводства основного капитала (основных фондов) все еще не налажен. Налоговые послабления привели к поддержанию устойчиво высоких темпов роста (даже в кризисный период) чистой прибыли и смешанного чистого дохода. Нарастание прибыли и амортизационных отчислений, не полностью использованных в инвестиционной деятельности, не ставших факторами динамичного накопления, привело к инфляционному давлению на рынки.

Также заметно влияло на цены в течение 2003-2007 годов устойчивое повышение уровня оплаты труда. Средние темпы роста оплаты труда опережали рост ВВП. Несмотря на то, что некоторое время оплата труда в Казахстане была занижена по сравнению с рядом других стран СНГ, это не давало никаких преимуществ казахстанскому экспорту несельскохозяйственных товаров. Более того, низкий уровень оплаты труда сдерживал рост потребления домашних хозяйств, что негативно влияло на импортозамещающие производства. Поэтому рост оплаты труда следует оценивать неоднозначно.

С одной стороны, большую часть прироста лично располагаемых доходов поглотила инфляция. С другой стороны, без роста денежной массы на руках населения было трудно обеспечить устойчивое производство целого ряда отечественных отраслей. Оплата труда имеет потенциал и для дальнейшего роста, поскольку без приближения к достаточному уровню лично располагаемых доходов трудно обеспечивать платежеспособный спрос на качественные товары длительного пользования, а также рассчитывать на широкое участие населения в работе фондовых рынков.

Инфляция ВВП

Дефляторы ВВП редко подвергаются анализу ввиду

их сравнительно сложной природы. Более привычный предмет статистической отчетности – индексы цен, которые относятся к одним и тем же группам продуктов. В отличие от индексов цен, дефляторы учитывают изменение состава агрегатов торгуемых товаров и услуг, то есть отражают постоянное появление новых благ, вытесняющих с рынков более дешевые блага во время экономического роста или более дорогие блага во время депрессии.

Рисунок 1

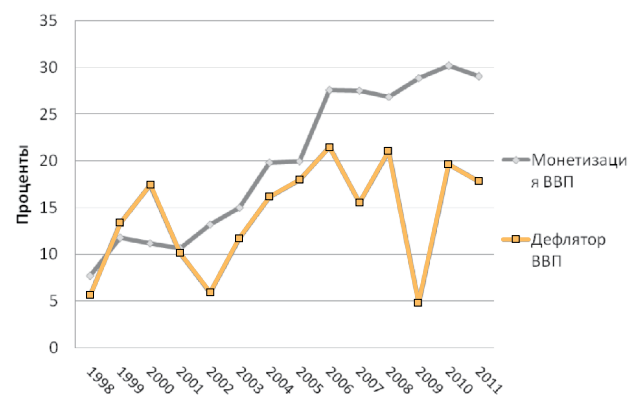


Таблица 5

| Пятилетние периоды | 1998-2002 | 2003-2007 | 2008-2012 |
|-------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Рост монетизации ВВП, % | | 14,4 | 15,9 |
| Среднегодовой дефлятор ВВП, % | 9,9 | 16,5 | 13,7 |

В 1998-2002 годах монетизация ВВП росла быстрее, чем шла его инфляция. Затем был период, когда скорость монетизации ВВП примерно соответствовала инфляции. Отличие последнего пятилетнего периода состоит в том, что рост монетизации ВВП резко снизился, впервые стал меньше, нежели рост физического объема ВВП. Наличие денег,двигающихся через банки, перестало иметь прежнее значение стимулятора роста. После того, как в 2006 году уровень монетизации превысил 27%, объем денежной массы оказался вполне достаточным для обслуживания оборотов товаров и услуг внутри Казахстана. В том же году дефлятор ВВП впервые превысил 20%.

Средний дефлятор ВВП, достигнув максимума перед глобальным финансовым кризисом, сохраняется на довольно высоком уровне. Дефлятор прошел через минимальное значение в 2009 году. К 2012 году стали исчерпываться внешнеэкономические факторы инфляции. Ослабела конъюнктура международной торговли, снизились инвестиционная активность, а также инновационность на потребительском рынке.

Таблица 6

Среднегодовые дефляторы ВВП по группам отраслей, %

| Пятилетние периоды | 1998-2002 | 2003-2007 | 2008-2012 |
|------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Сырьевые товары | 9,8 | 21,2 | 16,9 |
| Несырьевые товары | 12,6 | 12,3 | 12,8 |
| Производственные услуги | 7,9 | 15,2 | 12,5 |
| Финансы, недвижимость и управление | 10,1 | 17,9 | 11,7 |
| Социальные услуги | 9,8 | 17,2 | 16,1 |

Рисунок 2



При анализе развития отраслей обращает на себя внимание цикличность дефляторов товарных производств. Усредненные по периодам ряды не дают полного представления о размахах колебаний дефляторов по годам. Так, средние по пятилетиям дефляторы несельскохозяйственного сектора выглядят поразительно устойчивыми, тогда как на графике с годовым шагом видны три тренда: в 1998-2002 годах – понижательный, в 2003-2007 годах слабо повышательный, а в 2008-2012 годах – стабилизирующийся.

Дефляторы сырьевого сектора сильно зависимы от средних цен экспорта, отчего они имели повышательный тренд до 2008 года, но затем, после спада цен экспорта, обозначилась тенденция к стабилизации дефляторов. Наибольшая стабильность дефляторов обнаруживается в сфере услуг, в первую очередь, производственных и социальных.

Рисунок 3

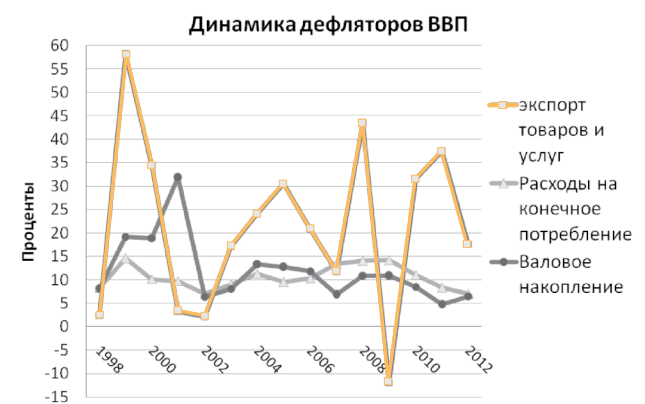


Таблица 7

Среднегодовые дефляторы потребления ВВП, %

| Пятилетние периоды | 1998-2002 | 2003-2007 | 2008-2012 |
|--------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Потребление домохозяйств | 9,3 | 9,8 | 10,1 |
| Потребление государства | 12,7 | 14,7 | 14,0 |
| Валовое накопление | 16,5 | 10,5 | 8,3 |
| Экспорт | 18,0 | 20,6 | 21,8 |
| Импорт | 18,5 | 12,9 | 12,7 |

Главным дестабилизирующим фактором дефлятора потребляемого ВВП были цены экспорта товаров. Дефляторы других важнейших агрегатов макроэкономики были менее изменчивыми. Дефлятор накопления имел общую многолетнюю тенденцию на понижение, сохра-

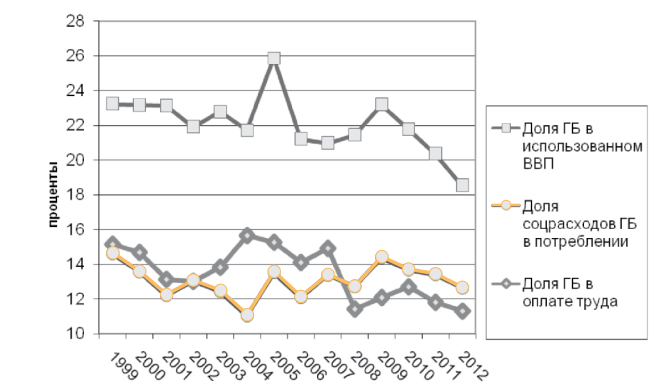
няя колебания с пятилетним циклом. Дефлятор конечного потребления тяготеет к слабому повышению, лишь слегка обозначая периодичность. Можно выразить сомнения относительно продолжительности цикла дефляции потребления. На первый взгляд, имеются признаки пятилетней периодичности, но вполне возможно наличие более фундаментального и длительного процесса.

Контроль цен потребительского рынка со стороны государства стабилизировал инфляцию потребления домашних хозяйств. Вместе с тем, инфляция потребления самого государства постоянно превышала удорожание потребления домохозяйств. Устойчивый средний разрыв в 4-5% при довольно сходной, стабильной структуре потребления указывает на наличие в государственном секторе специфического инфляционного фактора. Возможно, так проявляется коррупция органов государственного управления при проведении государственных закупок товаров и услуг.

Пропорции государственных финансов

Принято считать, что государственные финансы выполняют две важные функции. Во-первых, они являются ключевой частью национальной системы перераспределения доходов. Без такого перераспределения трудно было бы обеспечивать целый ряд услуг по общественной безопасности, контролю экономической территории, образованию, здравоохранению и содержанию инфраструктурных отраслей. Во-вторых, государственный бюджет выступает как сложный механизм регулирования национальной экономики. Перераспределяя деньги и иное имущество, государство способно ускорять и замедлять различные виды экономической деятельности, обеспечивая динамичность и пропорциональность развития.

Рисунок 4



Пропорции государственного бюджета указывают на ослабление его роли в течение всех анализируемых 15 лет. Например, общая доля расходов госбюджета по отношению к использованному ВВП отражает стремление к ослаблению прямого влияния государства на экономику. В период глобального финансового кризиса пришлось возвращаться к уровню 23%, привычному для управления периодом 1998-2002 годов. Затем в течение трех лет происходило быстрое снижение бюджетных расходов до рекордно низкого уровня – ниже 19% от ВВП.

Государство утрачивает влияние в первую очередь в тех направлениях, где оно незаменимо. Так, к 2004 году доля суммарных социальных расходов госбюджета (зарплаты, пенсии, пособия и пр.) в расходах на потребление достигла критически низкого уровня 11%. После этого шло нарастание социальных расходов государ-

ства до 14,4% в 2009 году. В данное время продолжает- ся снижение доли социальных расходов, что отражается на государственных служащих и малоимущих группах населения.

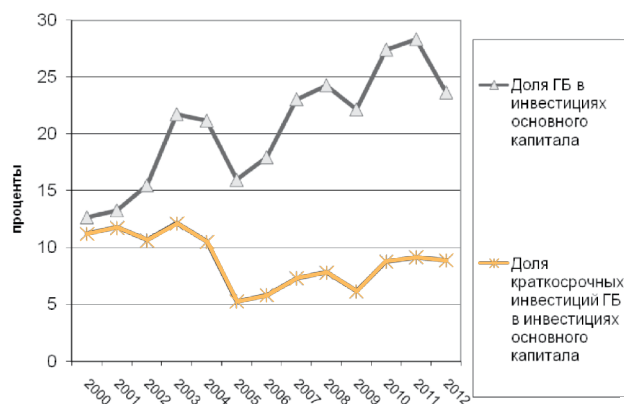
Не сложилась тенденция по доле государственных служащих в суммарной оплате труда. В течение 2003-2007 годов предпринимались попытки удерживать уровень благосостояния работников государственного сектора услуг. После 2008 года государственные служащие перестали оплачиваться адекватно напряженности их труда. Вместе с тем, мало у кого вызывает сомнения, что отставание оплаты труда государственных служащих от нормального уровня становится стимулом к росту коррупции.

Рисунок 5



Снижение социальной роли государства не сразу заметно из структуры государственного бюджета, в котором доли социальных расходов и других текущих расходов слегка росли в последние годы. Главная проблема бюджетной политики связана с общим снижением роли государственного бюджета под предлогом снижения налоговой нагрузки. Либерализация фискальной политики ограничивает регулируемую роль государственного бюджета и есть основания полагать, что достигнут предел либерализации фискальной политики, за которым начнется экономическая стагнация.

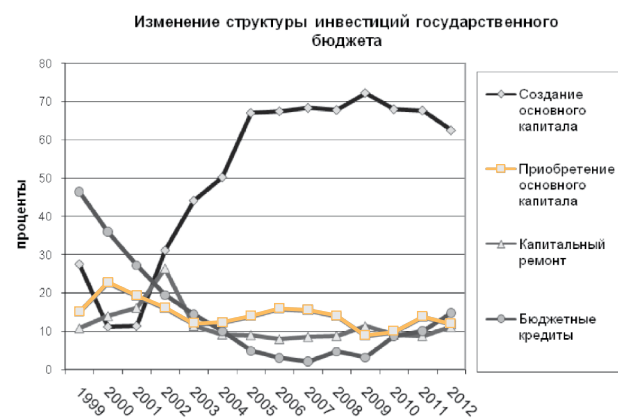
Рисунок 6



За последние пять лет в среднем почти четверть валовых инвестиций формируется государственным бюджетом Казахстана. Без роста инвестиций со стороны государства, были бы недостижимы даже те скромные темпы роста, которые удавалось поддерживать последние годы. Характерно, что самые низкие темпы роста физического объема ВВП приходятся на 2009 год, когда доля государ-

ства в инвестициях временно снизилась до 18,5%.

Рисунок 7



Одним из важных направлений деятельности государства продолжает оставаться краткосрочное инвестирование (приобретение основного капитала, капитальный ремонт, кредиты и т.п.). До 2003 года большая часть инвестиционных расходов государственного бюджета была краткосрочной. Затем начался период наращивания доли вновь созданного основного капитала, которая достигла максимума в 2009 году. Последние три года доля инвестиций в создание капитала несколько снижается вследствие роста потребности в капитальном ремонте и краткосрочном кредитовании.

Переломы в структуре инвестиций по времени совпадают с началом и завершением инвестиционного бума. Вместе с тем, они указывают на изменения в понимании роли государственного бюджета, на освоение новых направлений государственного финансирования.

Рисунок 8

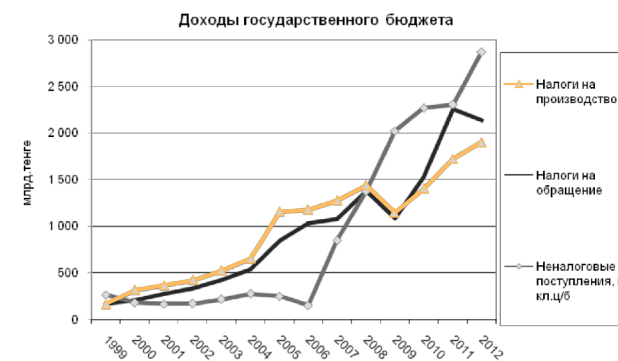
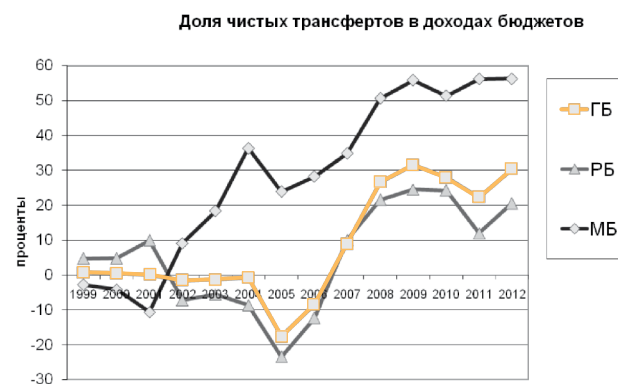


Рисунок 9



Периодичность обнаруживается также и в структуре государственных доходов. Во-первых, изменялось направление движения чистых трансфертов. До 2002 года республиканский бюджет имел отрицательный баланс по чистым трансфертам с местными бюджетами. В последующие десять лет, наоборот, республиканский бюджет стал главным донором регионов. В 2009-2012 годах за счет трансфертов формируется в среднем примерно 55% доходов местных бюджетов. Централизация доходов в республиканском бюджете улучшила финансирование регионов, но ослабила роль местных властей в регулировании региональных факторов роста.

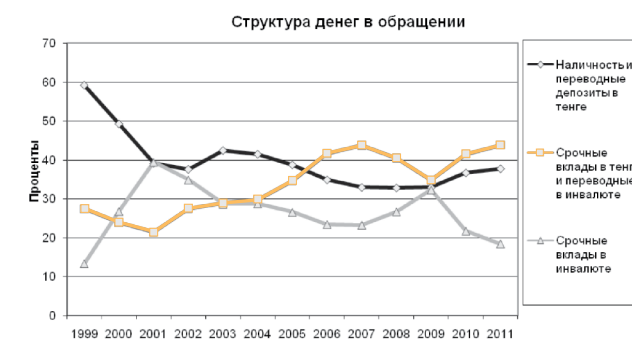
Во-вторых, в 2002 году появился и затем непрерывно наращивался новый бюджетный источник – Национальный фонд. Если до 2006 года государственный бюджет был слегка дефицитным, то в последующем, он стал профицитным, пополняясь трансфертами из Национального фонда. С 2008 года, неналоговые поступления (включая трансферты) стали основным источником доходов бюджета.

Поскольку основу поступлений в Национальный фонд составляют перечисления части налогов от сырьевых отраслей, трансферты из Национального фонда в республиканский бюджет не следует приравнивать к межбюджетным трансфертам. По сути дела это все те же налоговые поступления, но временно обращавшиеся в финансовой системе, в том числе, за рубежом. Растущий объем поступлений из Национального фонда ставит новые вопросы по его использованию и реформированию.

Монетарные пропорции

Отток части валютной выручки в виде налогов, предназначенных Национальному фонду, способствовал контролю над укреплением тенге. В этом смысле можно говорить о профилактике «голландской болезни».

Рисунок 10

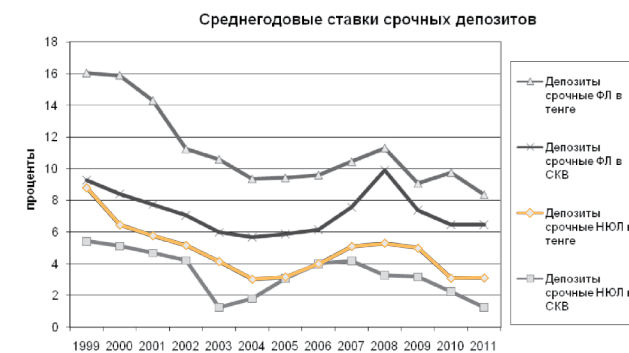


Твердость намерений по стабилизации валютного курса сказывалась в изменениях монетарных пропорций. Так, в период до 2002 года сокращалась доля самой ликвидной части в структуре денег: наличности и переводных депозитов в тенге. В связи с ослаблением тенге быстро нарастали срочные вклады в иностранной валюте, но еще не проявлялась явная тенденция к росту доли вкладов в тенге.

Между 2003 и 2007 годами удельный вес ликвидности в денежных агрегатах стал стабилизироваться. Началось укрепление тенге, а потому утратили прежнюю привлекательность срочные вклады в иностранной валюте. Напротив, сбережения в тенге стали выгоднее, особенно, в условиях инвестиционного бума с всплеском ипотечное кредитование.

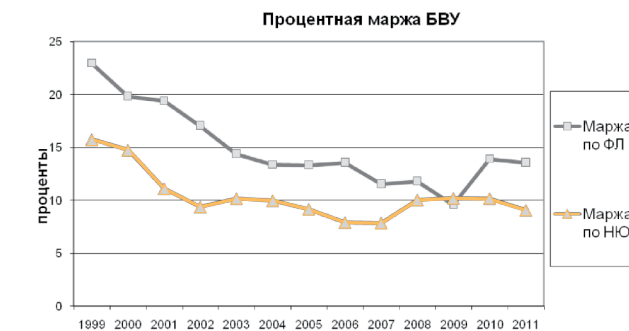
Начиная с 2008 года, обозначилось понимание неэффективности курсовой политики, приведшей к нарастанию разрыва между внутренней и внешней стоимостью тенге. К 2009 году срочные вклады в тенге были заметно потеснены вкладами в иностранной валюте (бегство из тенге). Последовавшее директивное изменение курса тенге выправило положение. В течение последних лет вклады в тенге (включая переводные депозиты) росли за счет снижения валютного депонирования организаций и населения.

Рисунок 11



Три периода в экономическом развитии прослеживаются также и по ставкам привлечения депозитов в банки второго уровня. До 2003 года происходило постоянное снижение ставок в связи с трудностями банков при обслуживании вознаграждений по вкладам. Другими словами, банки не хотели привлекать слишком дорогие деньги. Затем наступил период инвестиционного бума, когда стало казаться, будто никакие цены денег не являются препятствием для их привлечения. Ставки дружно росли, пока в 2008 году не наступило отрезвление. Выяснилось, что уровни ставок, достигнутые к 2003 году, являются предельными, как для банков, так и для их вкладчиков. Ставки стабилизировались на менее высоком уровне и в данное время, разве что срочные депозиты физических лиц в тенге имеют возможность слегка подешеветь.

Рисунок 12



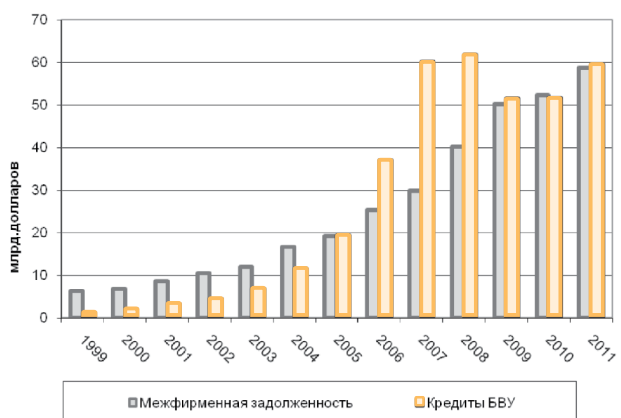
Политика привлечения денег позволяла банкам сохранять практически с 2003 года неизменную процентную маржу, то есть разницу между средними ставками кредитования и депонирования.

Рисунок 13



На примере кредитования физических лиц хорошо заметно, как в 2003-2007 годах шло наращивание всех типов кредитов, а затем кредитная масса стабилизировалась с некоторым сокращением объемов наименее надежно обеспеченных кредитов.

Рисунок 14



Затруднения кредитования показаны на графике в сравнении с внешней межфирменной задолженностью – основной частью внешнего долга Казахстана. До 2002 года кредитный портфель банков был несравним с прямыми иностранными инвестициями. К 2008 году взрывной рост кредитов оставил далеко позади межфирменную задолженность, а на сегодня они примерно сопоставимы по размеру. В ближайшее время нет оснований предполагать решительного улучшения состояния банков второго уровня.

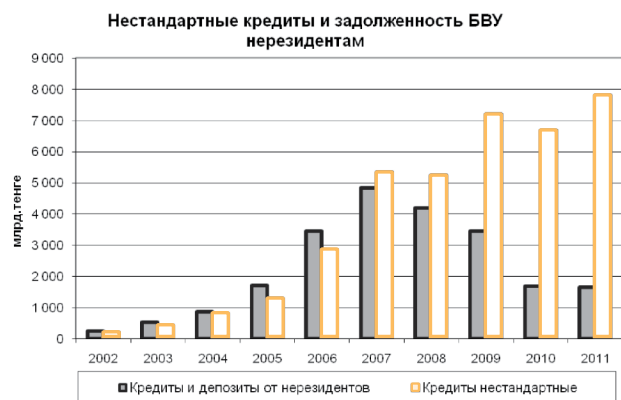
Рисунок 15



Для банков второго уровня кризис 2007 года проявился в двух основных факторах. Во-первых, резко ухудшились условия обслуживания ранее выданных кредитов. Несмотря на рост депозитной базы, кредитный портфель не мог расти дальше вследствие предельно высокого риска. Иными словами, при неважном кредитном портфеле краткосрочные и среднесрочные депозиты были недостаточно обеспечены ликвидностью (наличностью, государственными ценными бумагами и им подобными активами).

Например, еще в 2000 году ликвидности в банках второго уровня было на 25% больше, чем требовалось для выплаты задолженности по переводным депозитам. Тогда активы банков еще не были скованы долгосрочными кредитами. К 2002 году ликвидности хватало на выплату 51% депозитов. Причиной снижения ликвидности стало развертывание коллективной системы обязательного страхования (гарантирования) депозитов, благодаря чему пруденциальное регулирование в целом было либерализовано. Как показал опыт, подобной свободой успешно воспользовались, и доля стандартных кредитов по банковскому сектору в целом стала снижаться.

Рисунок 16



Во-вторых, основным фактором роста банковского кредитования после 2003 года были средства, заимствованные банками на средний срок у своих зарубежных корреспондентов. Естественно, снижение качества портфелей казахстанских банков не вдохновляющее подействовало на иностранных кредиторов. Под предлогом финансового кризиса 2007 года начался массовый отзыв денег из казахстанских банков. В итоге на сегодня у банков сохраняются проблемные портфели кредитов, по которым, в конечном счете, придется отвечать деньгами резидентов, но даже для этого банкам предстоит проделать большую «работу над ошибками». Кроме того, нужно отметить, что менеджменту банков нет резона быстро повышать качество портфелей (увеличивая прибыль), поскольку это поставит вопросы о выплате немалых дивидендов (по привилегированным акциям и миноритариям).

Выводы на будущее

1. Потребуется перенастройка государственного управления на ближайшие годы. Следуя обоснованному выше предположению, что в 2012 году заканчивается пятилетний период слабого роста, приходится задаваться вопросами, каких тенденций следует ожидать в дальнейшем, и какие меры следует предпринимать, чтобы сохранить экономику Казахстана в состоянии развития.

Как управлять хозяйством страны следующие пять лет, исходя из того, что спад производства (да и застой) в следующие пять лет нежелателен по целому ряду веских причин?

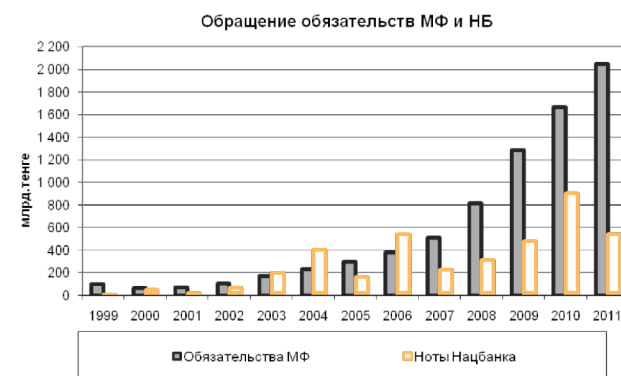
Во-первых, приходится признать, что во внешнеэкономической конъюнктуре на ближайшие годы не просматриваются значимые факторы, позволяющие рассчитывать на новый экономический бум в Казахстане. Металлургия находится на спаде. Перспектива наращивания экспорта экологически чистого продовольствия также не вполне ясна и потребует немало усилий для реализации. Столь давно ожидаемое начало добычи углеводородов на Кашагане (в 2013 году) позволит лишь понемногу наращивать физический объем сырьевого экспорта, но мало чем изменит, а тем более, улучшит экономические пропорции очередного пятилетия.

Во-вторых, наступающее пятилетие будет проходить под знаком освоения единого экономического пространства, в котором казахстанской экономике никто не гарантировал безоблачного прогресса. За динамику развития еще придется побороться с бюрократиями нового экономического союза. В частности об этом нас предупреждает современный опыт ЕС.

2. Исчерпаны возможности использования позитивного зарубежного опыта. Западные страны сами находятся в тяжелом состоянии, и не имеют единой концепции преодоления долгосрочных и глубоких трудностей. Управление состоянием экономики Казахстана во многом было связано с тестированием ряда западных прикладных идей, многие из которых в настоящее время не считаются бесспорными. Например, широко рекламировавшийся в 90-х годах чилийский опыт, пригодный для выхода из критической разлуки, вызванной неустойчивостью в политике, не вполне оправдал ожидания по долгосрочному управлению макропропорциями.

Хронические проблемы испытывает накопительная пенсионная система, выстроенная в Казахстане: изначально подразумевалось наличие развитого фондового рынка, где пенсионные деньги должны приумножаться. Масштабного казахстанского рынка «голубых фишек» нет до сих пор, а потому пенсионные вложения мало участвуют в инвестиционных процессах. Более того, они подвержены всем тем угрозам глобального фондового рынка, с какими сталкиваются любые иные портфельные активы финансовых организаций. Ввиду наступления периода увеличения выплат пенсионных накоплений, имеются основания опасаться образования «пирамид» и ухудшения активов в накопительной пенсионной системе.

Рисунок 17



Монетарным методам управления, как наиболее простым, придавалось большое значение до кризиса 2007 года. После финансового кризиса стало понятно, что силами Национального банка невозможно поддерживать деловую активность и в ход пошли резервы Правительства. Не только был спешно «распечатан» Национальный фонд, но и активизировалась эмиссионная деятельность Министерства финансов. Тем не менее, все немалые пятилетние усилия позволили обеспечивать лишь слабеющий рост.

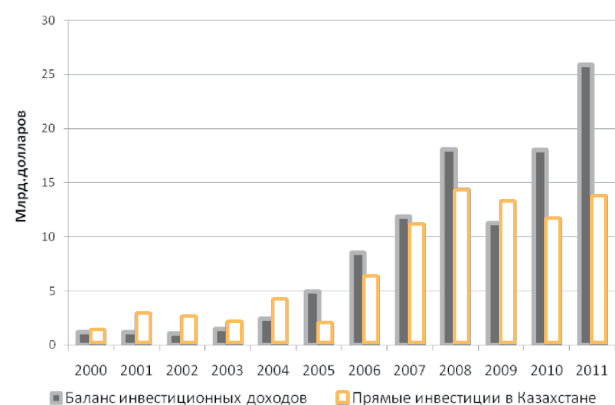
Думается, основная причина столь натужного развития последних трех лет, состоит в излишней приверженности монетарным рецептам, в том числе, в применении к Казахстану рецептов, показанных при «голландской болезни». Иными словами, денежной диетой лечили не здоровую экономику Нидерландов, передовой северо-европейской страны, некогда создавшей морскую торговую империю, а экономический организм независимого Казахстана, сравнительно недавно тяжело переболевший экономической независимостью и травмированный разрывом экономических связей. Ведь даже на сегодня объем инвестиций в Казахстане достигает едва 80% от уровня 1990 года, а уровень и структура занятости еще далеки от тех обоснованных надежд, которые сохраняет население Казахстана.

3. Нужно вспомнить о кейнсианстве, вернуться к методам научного поддержания сбалансированности. Если не вдаваться в многочисленные детали, то основная проблема поддержания экономического здоровья Казахстана заключается не столько в контроле цен (труднодостижимом в открытой экономике страны среднего размера), сколько в сохранении устойчивости инвестиционных потоков. Иными словами, занимаясь количественным контролем денег, нельзя упустить из виду, для чего стабилизируются монетарные параметры.

Конечная цель монетарной стабильности – экономический рост, для которого нужен нормальный инвестиционный климат. Ведь снижение физического объема инвестиций на 1% ведет к снижению физического объема ВВП примерно на 0,5%. Неотвратимо раскручивается многоотраслевая цепочка «алгоритма спада» производства: строительство, конструкционные материалы, добыча сырья и т.д., а затем снижаются валовые доходы, включая налоги. Поэтому нужно более тщательно соотносить приоритеты, согласно которым рост экономики (а, следовательно, и достаточность инвестиций) выступает целью управления, тогда как контроль курсов валют и инфляции – одним из средств.

4. Неизбежно дальнейшее усиление роли государства в обеспечении роста экономики. Строго говоря, имеется лишь три фундаментальных способа поддерживать длительный поток инвестиций. Во-первых, стимулировать отечественное предпринимательство. Пока этот способ регулирования макроэкономики используется непоследовательно. В частности, недостаточно разнообразны возможности реинвестировать чистый доход в Казахстане.

Рисунок 18



Во-вторых, во многих отношениях полезно увеличить приток прямых иностранных инвестиций. Однако после 2005 года сложилась тенденция, при которой поток прямых иностранных инвестиций, уступал оттоку чистых инвестиционных доходов из Казахстана. Иными словами, нерезиденты также в малой степени реинвестируют свои чистые доходы в Казахстане. Кроме того, поступление прямых иностранных инвестиций после 2008 года сократилось, и восстановление ранее достигнутого уровня можно ожидать не ранее 2012 года. В следующем пятилетии отток инвестиционных доходов будет усиливаться, поскольку добавятся расчеты по займам, в том числе, полученным под Кашаганский проект, а поток инвестиций сократится, поскольку объекты Кашагана будут поэтапно вводиться в строй.

Таким образом, оба основных способа наращивания, привлечения валовых инвестиций пока неспособны обеспечить стабильность роста (пусть и небольшого) деловой активности. Такой вывод не следует рассматривать как упражнение по прогнозированию макроэкономических показателей. Постепенно окажутся высвобожденными десятки тысяч квалифицированных работников, у которых уже сложились семьи, за которыми числится невыплаченная задолженность по ипотеке и потребительским кредитам. Во избежание социальной и экономической напряженности потребуются своевременно заняться их трудоустройством.

Закономерен вопрос, насколько результативным может быть третий способ: увеличение инвестиционной активности со стороны государства?

Начнем с того, что деньги из Казахстана выводят не только отечественные и зарубежные предприниматели, но и Правительство. Совокупный отток денег в портфельные инвестиции Правительства и Национального банка Казахстана за 15 лет (включая оценку на 2012 год) составил примерно 58 млрд. долларов. До 2007 года «валютный дренаж» со стороны государства был вполне оправдан, поскольку темпы роста ВВП были устойчиво высокими, инвестиции в основной капитал шли по разным источникам. Экономике следовало скорее «остужать», нежели «разогревать».

После 2009 года Правительство использовало сырьевые налоговые поступления Национального фонда для наращивания трансфертов в республиканский бюджет, а из него обеспечивался приток государственных инвестиций. Иными словами, был задействован бюджетный канал для стабилизации валовых накоплений. Несмотря на отдельные недоработки и на-

рушения, были построены тысячи объектов: школ, больниц, жилья для государственных служащих, отремонтированы автомобильные дороги, поправлены объекты коммунального хозяйства и т.д.

Пусть и экстенсивными методами, но сохранялись рабочие места в строительстве, производствах строительных материалов, конструкций и изделий. Таким образом, государством в трудные времена было поддержано отечественное предпринимательство. В том, что это предпринимательство недостаточно эффективно, нет вины Правительства, выполнившего то, что могло и что должно было делать.

5. А что следует делать дальше, в следующем пятилетии?

Ждать, пока в Казахстан хлынут потоки новых прямых инвестиций? Так можно ждать долго и напрасно: все отрасли, откуда можно сравнительно быстро извлекать постоянную высокую отдачу, уже заполнены капиталом, в том числе, иностранным. Новых крупных отраслей для инвестирования в Казахстане пока не предвидится. Тем более что частный капитал всегда предпочитает проекты с высокой скоростью окупаемости, а также не зависящие от качества трудовых ресурсов.

Пора ли делать ставку на то, что проявит себя новое поколение отечественных предпринимателей, способное решить все проблемы Казахстана путем создания совершенно новых отраслей, задающих новые направления бурного роста? Даже если предположить возможность решать все вопросы экономики силами одних только предпринимателей, это также не произойдет быстро. Например, современные системы образования (в том числе, зарубежные) готовят, в основном, корпоративных менеджеров, нежели самостоятельных, нестандартно мыслящих предпринимателей, способных изобретательно работать в непростых условиях Казахстана.

Вывод таков: для перехода к инновационному, взвешивому и ответственному предпринимательству неизбежно потребуется период, в течение которого государству придется взять на себя инициативу и несколько усилить поддержку экономики. То есть, потребуются сохранять нормальный тонус инвестиций по разным источникам финансирования, одновременно расширяя возможности для реинвестирования доходов резидентов и нерезидентов, недопущения их чрезмерной монетизации (включая «обналичивание») и вывоза из страны.

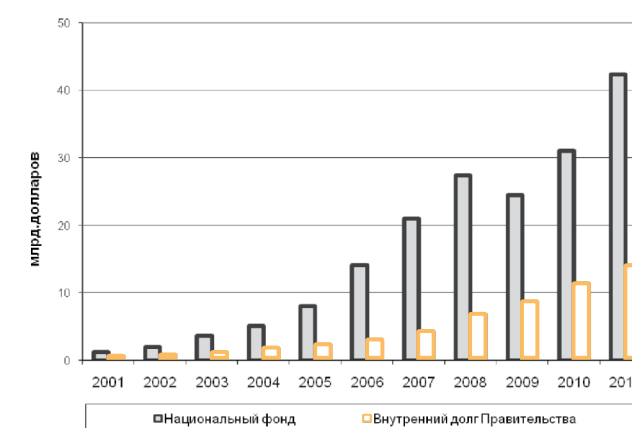
6. В связи с усложнением объекта управления (по мере роста многоотраслевой экономики) повысится сложность, комплексность научного управления экономикой. В частности, придется учитывать два принципиальных ограничения. Во-первых, одними государственными инвестициями невозможно «разогреть» казахстанскую экономику. Для лидирующей роли у государства не хватит резервов. Поэтому требуется стимулировать привлечение отечественных и зарубежных инвестиций частным сектором, а вмешательство государства увеличивать лишь выборочно и до такой степени, чтобы обеспечивался ежегодный рост физического объема суммарных валовых инвестиций в пределах 2-3%. Этого будет достаточно для стабильного, хотя и умеренного роста экономики.

Во-вторых, следует избавиться от стереотипов строгого разделения компетенций государственных органов. В перспективе придется все чаще объединять

ведомственные усилия. В частности, трудно осуществлять контроль курса тенге силами одного Национального банка. Активизация участия Правительства (в лице Казначейства Министерства финансов) в ослаблении курса тенге идет уже пятый год: производится среднесрочная и долгосрочная монетизация внутреннего долга.

Дальнейшее усиление влияния Правительства - вполне посильная задача. Например, если не увеличивать поступление инвестиций из валютных резервов (что потребует конвертировать инвестиции в тенге), а использовать документарные операции Казначейства при закупках за рубежом, то отпадает потребность в обмене миллиардов долларов, да еще и повышается прозрачность инвестиционной деятельности. В первую очередь документарные операции полезно использовать в Едином экономическом пространстве, где проще устанавливать взаимные кредитные лимиты.

Рисунок 19



7. Следует обратить внимание на комбинирование инструментов управления, на поиск новых механизмов стабилизации роста. Поскольку Казахстан не имеет многих рычагов влияния на макроэкономику, принятых и действенных в развитых странах, для новых экономических условий придется разработать комплекс мер регулирования открытой экономики.

Если вернуться к сравнениям с временами отказа от «золотого стандарта», то предстоящее пятилетие будет во многих отношениях противоположенным по намерениям участников международной экономической деятельности. В начале 70-х США не хотели принимать на себя слишком большую ответственность за международные расчеты, а остальные страны, напротив, были заинтересованы в том, чтобы крупнейшая экономика мира стала гарантом стабильности международной торговли.

Сегодня, через 40 лет, финансовый сектор США быстро теряет статус единственного гаранта устойчивости валют, но стремится сохранить участие доллара и расчетной системы США в международных экономических связях. Многие другие страны с укрепляющимися экономикой не согласны с сохранением доминирующего значения доллара и не видят в нем, прежнего потенциала гаранта глобальной финансовой стабильности. Идут попытки создания региональных и даже глобальных независимых валют.

Казахстан должен быть готов к использованию новых систем внешних расчетов и методов их стаби-

лизации. Понятно, при этом не обойтись без участия государства. Ведь государственный бюджет (также как импортеры и, частично, экспортеры) немало теряет от того, что большая часть внешних расчетов Казахстана производится через доллар. Даже инвестиции, ведущиеся при посредстве иностранных валют, неизбежно создают валютные риски, удорожают капитал и создают проблемы окупаемости. Инвалютные инвестиции могут тормозить развитие в долгосрочном периоде.

Найдутся ли инструменты, чтобы ослабить негативное влияние иностранных инвестиций? К примеру, можно обратить внимание на растущий разрыв между активами Национального фонда и внутренним долгом Правительства. Внутренний долг Правительства в 2011 году составлял всего 6,1% от ВВП, то есть его следует признать довольно низким. Целесообразно определить, какие предельные значения по наращиванию внутреннего долга приемлемы Правительству, а затем запрограммировать выпуск соответствующего объема долгосрочных облигаций. Поступления от продажи облигаций можно будет использовать как для ослабления курса тенге, так и для финансирования долгосрочных инвестиционных проектов.

8. В заключение следует затронуть проблемы прогнозирования. Во-первых, среднесрочные прогнозы социально-экономического развития Республики Казахстан построены на презумпции недопущения спада экономики. Вместе с тем, они предназначены для ведения работы над государственным бюджетом, то есть осторожно предполагают на будущее низкие цены сырья, а также вялые темпы роста в экспортных отраслях.

В подобных прогнозах методически закладывается противоречивость. Например, темпы роста сферы производственных услуг никак не увязаны с потребностями в перевозках, складировании, связи и т.д.

Причина неувязки заключается в использовании методов узкоотраслевой эконометрики там, где требуется межотраслевое балансирование.

Во-вторых, макроэкономическое прогнозирование ограничивается показателями физического объема выпуска продукции и дефляторов отраслей, то есть выстраивается от производства. Это нормально для краткосрочных оценок, но недостаточно для среднесрочных прогнозов. Ведь в перспективе рост и удорожание выпусков по отраслям нужно подтверждать соответствующим ростом спроса, особенно на инвестиционные товары и услуги. Прогнозный спрос же ничем не обосновывается, поскольку не разрабатываются показатели потребленного ВВП. Подчеркнем, производство ВВП важно, но само по себе мало что дает для развития и благосостояния, особенно если значительная часть доходов вывозится из страны.

В-третьих, прогнозы не отвечают на ключевые вопросы, какими инвестициями будут поддерживаться темпы роста и из каких источников нужные инвестиции удастся получить. То есть, для совершенствования среднесрочного прогнозирования, опять-таки, требуется тщательная разработка основных показателей валового накопления. Таким образом, для нужд государственного управления предстоит наладить систематический контроль и совершенствование методов среднесрочного прогнозирования.

Резюме:

Қазақстанның экономикалық дамуындағы өткен 15 жылға қарағанда, келе жатырған жылдар кәдімгідей өзге болады. Экономикалық дамудың жаңа жағдайда қосымша бірқатар теориялық және қолданбалық бағыттарына айқындаулар жасау керек болады.

Наступающие годы будут существенно отличаться от предыдущих 15 лет экономического роста Казахстана. Потребуется уточнение целого ряда теоретических и прикладных направлений экономического развития в новых условиях.

The forthcoming years seem to be very different from the previous 15 years of Kazakhstan economic growth. The number of theoretical and practical issues of economic development should be specified under the new conditions.

Сведения об авторе:

Иванов Л. – независимый эксперт.

Анализ уровня экономики знаний Казахстана по методологии Всемирного банка

С. Алгиев

Казахстанско-британский технический университет

Из определения, экономика знаний (ЭЗ) - это высший этап развития постиндустриальной экономики и инновационной экономики. Часто термин экономика знаний используют как синоним инновационной экономики. Однако экономика знаний - высший этап развития инновационной экономики. И является базой, фундаментом общества знаний или информационного общества.

В настоящее время в международной практике сложилась определенная терминология, связанная с направлением ЭЗ. Одним из таких терминов является Индекс Экономики Знаний (ИЭЗ). ИЭЗ является частью Методологии Оценки Знаний (МОЗ), разработанной в рамках программы Всемирного банка «Знания для развития». МОЗ разработана Всемирным банком в качестве интерактивного инструментария определения уровня положения страны по отношению к другим странам в области экономических знаний и основана на 86-и переменных. В целом МОЗ лучше всего подходит для «начальной/стартовой» оценки экономических знаний в стране. С её помощью можно быстро определить ключевые сильные и слабые места области развития, а также отклонения/аномалии, в имеющихся данных для конкретной страны.

Наиболее популярный способ МОЗ – упрощенная базовая карточка подсчёта. В ней 14 основных пере-

менных, которые применяют для выведения индексов общего знания в стране (ОЗ = KI) и экономических знаний (ЭЗ = KEI).

ИЭЗ, также как и вся методология МОЗ, основывается на модели экономики знаний (ЭЗ), состоящей из элементов экономики знаний оцениваются при помощи четырех субиндексов KEI:

- субиндекс 1 «Экономические стимулы и институциональная система»;
- субиндекс 2 «Образование и квалификация»;
- субиндекс 3 «Информационная инфраструктура»;
- субиндекс 4 «Инновационная система».

Использование субиндексов, отражающих четыре основных элемента экономики знаний, позволяют оценить, на каком уровне развития находится страна, каковы ее слабые и сильные стороны, какие меры необходимо предпринять для повышения эффективности экономики. В каждый субиндекс входит три показателя, имеющих одинаковый вес, при этом KEI рассчитывается как среднее арифметическое четырех субиндексов. Одинаковый вес всех субиндексов и ограниченное количество показателей делают KEI удобным для расчета и позволяют оценить 144 страны, в том числе значительное количество развивающихся стран.

Рисунок 1

Индексы знаний (генерация и распространение знаний)



Казахстан, согласно индексу KEI (табл.1), в период с 2000 по 2012 год поднялся на пять позиций, с 78-го на 73-е место. Специалисты связывают это с улучшением

показателей субиндексов 1 и 3, по которым республика поднялась на несколько позиций.

Рейтинг Казахстана и абсолютные показатели по индексу KEI (ИЭЗ), KI (ИОЗ) и отдельным субиндексам

Таблица 1

| | 2000 | | 2012 | |
|---|------|----------|------|----------|
| | Ранг | Значение | Ранг | Значение |
| Индекс KEI (ИЭЗ) | 78 | 4,58 | 73 | 5,04 |
| Индекс KI (ИЗО) | 78 | 5,10 | 73 | 5,40 |
| «Экономические стимулы и институциональная система» | | 3,03 | | 3,96 |
| «Образование и квалификация» | | 7,20 | | 6,91 |
| «Информационная инфраструктура» | | 4,17 | | 5,32 |
| «Инновационная система» | | 3,92 | | 3,97 |

Источник: Knowledge Economy Index (KEI) 2012 Rankings.

В табл. 2 приведены показатели трех стран (Казахстана, Беларуси и России) в сравнении со следующими основными индексами МОЗ – экономических знаний (ИЭЗ), знаний в целом (ИОЗ), инноваций (нововведений), образования, информационной инфраструктуры, режима экономического стимулирования. Согласно таблице 2, Казахстан занимает последнее место, а Россия лидирует среди трех стран. Из 145 стран мира Казахстан занимает по ИЭЗ и по средневзвешенному индексу 73-е место, Украина - 56-е и Россия - 55-е.

Индекс «Инновации» в Казахстане составил - 3,97, в Беларуси - 5,70, в России - 6,18. По индексу «Режим

экономического стимулирования» Россия уступает Беларуси на 0,27 и Казахстану на 1,73. Уровень образования выше в Беларуси (7,37), затем идет Казахстан (6,91), после Россия – (6,79). По индексу «Информационная инфраструктура» Россия имеет значение 7,16, что на 0,37 выше, чем в Беларуси и на 1,84 - чем в Казахстане. Суммарный средневзвешенный индекс распределился следующим образом: Россия - 5,78, Беларусь - 5,59, Казахстан - 5,04. Ближайшими соседями Казахстана в рейтинге KEI являются Армения (71-е место), Мексика (72-е место) и Перу (74-е место).

Таблица 2

Рейтинг по абсолютным показателям по ИЭЗ и отдельным субиндексам Казахстана, Беларуси и России за 2000 и 2012 годы

| | Индекс KEI | | «Экономические стимулы и институциональная система» | | «Инновационная система» | | «Образование и квалификация» | | «Информационная инфраструктура» | |
|-----------|------------|------|---|------|-------------------------|------|------------------------------|------|---------------------------------|------|
| | 2012 | 2000 | 2012 | 2000 | 2012 | 2000 | 2012 | 2000 | 2012 | 2000 |
| | Россия | 5,78 | 5,28 | 2,23 | 1,54 | 6,93 | 6,18 | 6,79 | 7,80 | 7,16 |
| Беларусь | 5,59 | 4,89 | 2,50 | 1,39 | 5,70 | 5,23 | 7,37 | 7,51 | 6,79 | 5,41 |
| Казахстан | 5,04 | 4,58 | 3,96 | 3,03 | 3,97 | 3,92 | 6,91 | 7,20 | 5,32 | 4,17 |

Источник: Knowledge Economy Index (KEI) 2012 Rankings.

Первое место, согласно методологии KEI, занимает Швеция со значением индекса 9,43. Далее следуют Финляндия (9,33), Дания (9,16), Нидерланды (9,11), Норвегия (9,11). На 6-м месте Новая Зеландия (8,97), замыкают десятку стран-лидеров Канада (8,92), Германия (8,9), Австралия (8,88) и Швейцария (8,87).

Внутренние затраты на исследования и разработки

Расходы на исследования и разработки (ИиР) являются одним из главных показателей инновационной деятельности. На рисунке 2 представлены показатели внутренних затрат (ВЗ) на ИиР в Казахстане с 2003 по 2011. Из показателей можно отметить положительную тенденцию роста на ИиР. По масштабам внутренних затрат и их доле в ВВП Казахстан все еще отстает от технологически развитых стран. Для сравнения, в Канаде и Австралии - странах схожих с Казахстаном по структуре экономики и иным факторам, доля инновационного биз-

неса от общего количества компаний составляет около 65% и 50% соответственно.

Рисунок 2

Внутренние затраты на исследования и разработки в Республике Казахстан



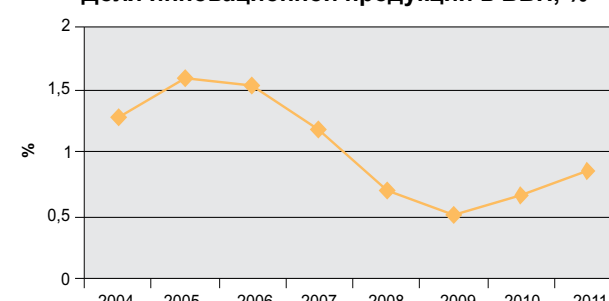
Источник: Агентство РК по статистике, 2011г.

Доля инновационной продукции в ВВП

По данным Агентства РК по статистике, ВВП на душу населения в 2011 году составил 7,5%, при этом доля инновационной продукции в ВВП составила 0,86% (рис. 3). По оценкам экономистов, увеличение затрат на НИОКР на 0,1% может увеличить ВВП примерно на 1,2% в долгосрочной перспективе.

Рисунок 3

Доля инновационной продукции в ВВП, %



Источник: Агентство РК по статистике, 2011г.

Затраты на технологические инновации

Вместе с тем, нельзя не отметить в последние годы положительную тенденцию роста расходов на технологические инновации (ТИ) путем привлечения иностранных инвестиций в Казахстан (рис. 4). Исключением является 2009-2010 гг., в котором объемы расходов резко сократились. В структурном анализе ВЗ на ТИ по источникам финансирования во всех странах большая часть приходится на бизнес и правительство.

Наиболее характерным структурным отличием Казахстана от развитых стран является доля государственного финансирования. На долю государственного финансирования приходится около 10% всех финансовых вложений в 2011г.

Анализ структуры ВЗ на ТИ за 2004-2011 гг. показал, что доля собственного финансирования предприятий в 2010 году, являющаяся прежде доминирующей (59%). Также согласно рисунку 4, можно наблюдать тенденцию уменьшения доли собственного финансирования предприятий в ТИ на 34% в 2011 году по отношению к 2010 году.

Доля финансирования институтов развития на протяжении последних лет значительно не изменялась и равнялась в среднем 2-3%, при этом произошло резкое увеличение доли институтов развития с 1% в 2009 году до 6% в 2011 году.

Рисунок 4

Затраты на технологические инновации предприятий по источникам финансирования



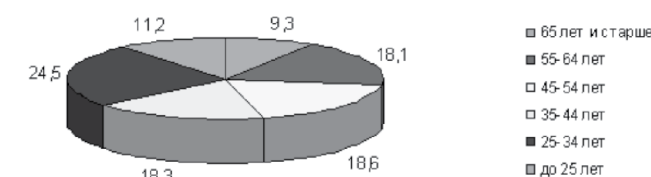
Источник: Агентство РК по статистике, 2011г.

Динамика показателей численности исследователей

В настоящее время в Республике Казахстан существует ряд проблем, связанных с кадровым обеспечением в сфере науки. Наблюдается снижения численности специалистов занятых в сфере научно-технического и технологического развития. Так, например, по показателю 2011 года 24,5% составляют исследователи в возрасте с 25-34 лет, 18,3% составляют исследователи в возрасте с 35-44 лет и 24,5% составляют исследователи в возрасте с 25-34 лет. Это связано с тем, что данная сфера не является привлекательной для долгосрочного карьерного роста ввиду характерных особенностей казахстанского рынка труда в научной сфере, которые, в первую очередь, проявляются в низком уровне оплаты труда, негативно сказывающемся не только на численности кадров науки, но и на их качестве.

Рисунок 5

Численность исследователей по возрастным группам в 2011 году

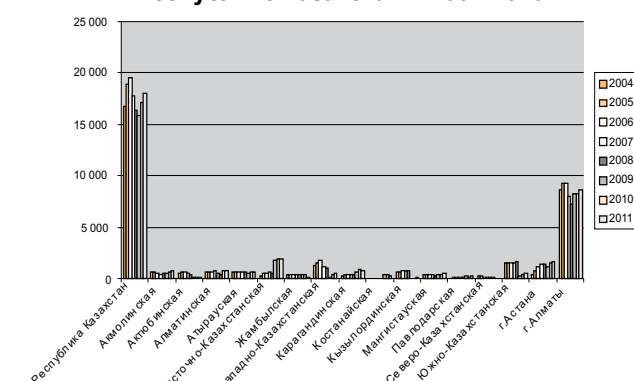


Источник: Агентство РК по статистике, 2011г.

По итогам 2011 года было зафиксировано повышение численности персонала, занятого исследованиями и разработками - 18003 человек, что превышает аналогичный показатель в 2010 году на 982 (см. рис. 6).

Рисунок 6

Численность персонала, занятого исследованиями и разработками по областям в Республике Казахстан в 2004-2010 гг.



Источник: Агентство РК по статистике, 2011г.

Использованная литература:

1. «Knowledge Economy Index (KEI) 2012 Rankings». 2012. The World Bank.
2. The Knowledge Economy, the KAM Methodology and World Bank Operations//The World Bank.
3. The Knowledge Assessment Methodology//The World Bank, www.worldbank.org/kam.
4. Агентство РК по статистике, http://www.stat.kz/digital/nayka_inov/Pages/default.aspx.
5. Alavi, M, Leidner, DE 1999. Knowledge Management Systems: Issues, Challenges, and Benefits (23.06.2011).
6. Argote, L., & Ingram, P. (2000). Knowledge transfer: A basis for competitive advantage in firms. *Organizational Behavior and Human Decision Processes*, 82, 150–169.
7. Abramowitz, Moses. 1989. *Thinking about Growth*. Cambridge: Cambridge University Press.
8. Asian Development Bank (ADB). 2006. *Asian Institute of Management: Enhancing the Complementarities of Education and Technology: Key to Transitioning to a Knowledge-Based Economy*, Working Paper (Unpublished). Manila: ADB.
9. Chen, Derek H.C., and Carl J. Dahlman. 2004. *Knowledge and Development, a Cross-Section Approach*. World Bank Policy Research Working Paper 3366. Washington, DC. August.
10. Dahlman, Carl. 2002. *Knowledge for Development, Assessment Framework and Benchmarking*. Singapore. See also Chen, Derek H.C., and Carl J. Dahlman. 2005.
11. Davenport T.H., & Prusak L., (2001). *Tudásmenedzsment*. Budapest: Kossuth Kiadó. 196 p.
12. Quoted in the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). 1996 *The Knowledge-Based Economy*. Paris.

Резюме:

Білім экономикасы (БЭ) дегеніміз, ол - постиндустриалдық экономиканың және инновациялық экономиканың дамуының жоғарғы кезеңі. Бұл мақалада, Қазақстанның білім экономикасының индексіне Дүниежүзілік банктің Білімді бағалау методологиясына бойынша аналитикалық шолу жасалған.

Экономика знаний (ЭЗ) это высший этап развития постиндустриальной экономики и инновационной экономики. В данной статье проведен аналитический обзор Индекса Экономики Знаний (ИЭЗ) Казахстана по Методологии Оценки Знаний (МОЗ) Всемирного банка.

The Knowledge Based Economy (KBE) is the highest stage of the post-industrial economy and the innovation economy. This article provides an analytical overview of Knowledge Economy Index (KEI) of Kazakhstan by Knowledge Assessment Methodology (KAM) of the World Bank.

Сведения об авторе:

Алгиев С. К. - студент PhD, по специальности «Менеджмент» Казахстанско-британского технического университета.

Обоснованность применения системы управления профессиональным риском в Республике Казахстан

А. Бектемиров

РГКП «Республиканский НИИ по охране труда МТСЗН РК»

В мире существует множество задач по оценке риска, соответственно при оценке профессионального риска применяются множество различных методов. Нередко решение одной задачи, метода часто является входом в другую. Исследование рисков обычно начинается с выявления опасностей на рассматриваемой территории, причин их возникновения, механизмов возможного воздействия негативных факторов на различные группы населения. Существует ряд независимых классификаций рисков: технический, индивидуальный, потенциальный, приемлемый, коллективный (групповой, социальный) и профессиональный риск и т.д. Для выявления оценки риска необходимо количественное измерение и определение возможных последствий реальных опасностей для населения. К этим факторам можно отнести и промышленные предприятия, использующие в производстве опасные химикаты (наличие больших ёмкостей с хлором, аммиаком и др.).

В течение многих лет законодатели использовали разную терминологию для профессионального риска. Указанный термин получил свое определение не сразу. Вначале в законодательстве был использован термин «компенсационные выплаты рабочим», который относился к нетрудоспособности (временной или постоянной, полной или частичной), а также к профессиональным заболеваниям. Профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью, в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору. Определение такого термина стал более общепризнанным в документах МОТ, ВОЗ, национальных законах.

Профессиональный риск связан с временной и постоянной утратой трудоспособности работника. Для членов семей – это, утрата кормильца из-за производственного травматизма и/или профессиональной заболеваемости. В данном случае, источник финансовых средств будет состоять из компенсации пострадавшим не только утраченных доходов (в денежной форме), но и возмещение издержек на лечение, медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию пострадавших (компенсации повреждения здоровья и утраты трудоспособности). Как показывает опыт развитых стран, величина морального ущерба иногда может превосходить компенсационные выплаты. Однако, в любых действиях по осуществлению выплаты компенсации семьям погибших в различных ситуациях (техногенных авариях и иных катастрофах) особенно важно иметь оценку. Поэтому формирование оценки профессионального риска требует серьезного изучения.

Каждую из сфер риска - формирующую профессиональный риск (техническая система), воспринимающую риск (профессиональные группы работников) и управляющую риском (институты техники безопасности, охраны и медицины труда, страхования) - важно изучать как по отдельности, так и в комплексе: в форме результирующего эффекта взаимодействия существующих видов и

уровней рисков, субъектов рисков и «культуры управления безопасностью» [1].

Вопрос культуры охраны труда можно рассматривать как уровень развития системы сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Однако, это понятие, не имеет своего определения законодательно. Проблема повышения культуры охраны труда сложна и многофункциональна, требует комплексного подхода, к ее решению, и включает управленческие системы и практику участия в них работников. Проблема включает в себя дисциплину на рабочем месте, все те принципы, отношения и правила, которые способствуют созданию безопасной и здоровой производственной окружающей среды. Оценка профессионального риска также выступает основным звеном в предотвращении несчастных случаев. Это начальный этап при определении подходов к управлению безопасностью и защите здоровья работников в организации. Отсутствие такой работы не дает четко спланировать превентивные меры, что повлияет на их эффективность.

Если говорить про объективную оценку последствий рисков, то желаемых результатов можно достичь только путем выработки рекомендации при проектировании оборудования, технологических процессов (эргономика) и стратегических ориентир - при разработке целевых, перспективных программ. Оценка профессионального риска на производстве достигается определением факторов профессионального риска, фундаментальных и прикладных исследований их воздействия на работающих, мониторинга здоровья и безопасности, работ по изучению профессиональных заболеваний.

Хотя обычно невозможно непосредственно измерить риск, существует много неформальных методов, используемых для его оценки или «измерения». Например, риск R - количественная характеристика опасности, определяемая частотой реализации опасностей. Это отношение числа неблагоприятных последствий (число смертельных случаев, число случаев заболеваний, инвалидности и т.д.), вызванных действием на человека конкретного фактора опасности N, к их возможному числу за определённый период Q:

$$R = N(t)/Q(f)$$

где, N(t) - количественный показатель частоты неблагоприятных событий в единицу времени t;

Q(f) - число объектов риска, подверженных определённому фактору влияния риска f.

Следует учесть, что риск на производстве - безразмерная величина, определяемая на конкретный период времени. Он тесно связан с неопределенностью и вероятностными характеристиками объектно-субъектных взаимосвязей: проявлением сложного комплекса взаимосвязанных факторов условий труда и трудового процесса (воздействие технической системы на человека), биологического состояния человека и его здоровья (восприятие рисков), развитости механизмов и институтов защиты от рисков (охрана и медицина труда, социальное страхование и реабилитационное обеспечение).

Любой риск имеет различие, как по величине, так и по своей природе. Поэтому задача его измерению включает в себя проведение оценок: во-первых, оценку масштабов всех значимых видов риска (частота производственного травматизма и заболеваемости, в том числе и со смертельным исходом), во-вторых, сопоставимую оценку относительного количества вреда, вызванного каждым из вредных и опасных факторов.

В процессе оценки риска условно можно выделить различные этапы:

- выявление вредных и опасных факторов профессионального риска с позиций их потенциальной опасности для здоровья работников;
- сбор данных о частоте и тяжести последствий производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, его экономическая оценка;
- мониторинг профессиональных рисков;
- выбор соответствующей модели страхования.

Для целей социального страхования важно учитывать, что имеются отрасли и предприятия, где большинство несчастных случаев не вызывает серьезных последствий, и такие, где значительное число несчастных случаев влечет за собой серьезные последствия для работающих (частичная или полная утрата трудоспособности). Критерий оценки профессионального риска, следует рассматривать как показатель повреждения здоровья работника по продолжительности и степени потери трудоспособности [2].

Соответственно, это вызывает более высокие размеры компенсационных выплат, объемы медицинских и реабилитационных услуг. Кроме того, даже при одинаковой утрате трудоспособности (в зависимости от вида производственной травмы или профессионального заболевания) пострадавшим требуются различные по характеру и стоимости услуги, связанные с лечением, медицинской, профессиональной и социальной реабилитацией.

Экономические и натуральные показатели профессиональных рисков часто разнятся. С позиций социального страхования профессиональный риск означает вероятность наступления для данной профессиональной группы страховых событий, которые сопровождаются потерей заработка. Здесь страхуется не риск получить травму, а риск утраты заработка из-за несчастных случаев и риск дополнительных расходов на лечение, и реабилитацию пострадавших. Анализ профессионального риска включает в себя задачи по определению, идентификации и оценке степени его опасности, а управление этим подразумевает мероприятия, способствующие снижению, компенсации и контролю риска. Объектом изучения профессиональных рисков всегда является рабочее место, где проявляет себя рискованная ситуация как пересечение характеристик: факторов риска, субъекта риска, управления риском.

Работающее население страны является основной группой риска ухудшения здоровья и роста смертности. Во многом по этой причине различия в смертности между Казахстаном и европейскими странами максимальны, а именно в трудоспособном периоде жизни. Так, смертность трудоспособного населения республики превышает аналогичный показатель по Евросоюзу в несколько раз. Высокая смертность в трудоспособном возрасте, во многом связана с неудовлетворительными условиями труда и низкой безопасностью. По мнению экспертов, заниженная (многократно), заработная плата вынуждает многих работников трудиться сверхурочно и

на нескольких работах, что приводит к повышенной их утомляемости и заболеваемости.

В настоящее время повышенный износ рабочей силы особо и остро касается мужчин. Смертность мужчин превышает таковую у женщин трудоспособного возраста в несколько раз. Поэтому значимость вопросов изучения, оценки и разработки новых методов управления профессиональными рисками в странах, востребована. Крупный масштаб данных проблем, сама по себе сложная и многоаспектная, природа профессиональных рисков усугубляется необходимостью преодоления устоявшихся стереотипов. Это связано с бытовавшей до недавнего времени теорией «нулевого риска», которая была обусловлена идеологическими установками системы взглядов. Поэтому на производстве используется статистическая база охраны труда, которая дает лишь общие представления об уровнях профессионального риска, в целом для больших профессионально-отраслевых групп работающих.

Сегодня величина риска часто выступает количественной мерой оценки опасностей, обусловленных антропогенными воздействиями. Воздействие антропогенных факторов химической природы осуществляется на фоне воздействия на организм совокупности природных факторов, представляющих собой материальную основу развития и жизнедеятельности организма и определяющих его устойчивость к патологическим воздействиям. Одним из важных и обязательных условий оценки неблагоприятных воздействий химических веществ, вызывающих ответные реакции в организме, является математическое описание функции зависимости «доза – эффект» [3, 4].

Удельный вес работающих, занятых в неблагоприятных условиях труда, по отдельным факторам риска (шум, запыленность, вибрация, загазованность и т.д.) не отражает важную информацию о самих характеристиках риска. Эти факторы риска также не дают необходимые сведения по позициям: во сколько раз факторы риска превышают санитарные нормы (предельно-допустимые концентрации и предельно-допустимые уровни), а также длительность нахождения в неблагоприятных условиях труда.

В Казахстане одним из инструментов управления условиями труда и определения рисков от опасностей, создаваемых вредными и опасными факторами производства – это аттестация производственных объектов по условиям труда. Часть порядка проведения аттестации рабочих мест, по существу, соответствует предполагаемому при оценке промышленного риска опасностей. Оценка риска аттестацией рабочих мест предусматривает оценку вредных и (или) опасных производственных факторов с определением классов условий труда и по фактору - травмобезопасности.

Однако, в процессе аттестации рабочих мест классифицируются только риски от производственных факторов и полностью отсутствуют механизмы соотношения этих рисков с состоянием здоровья работников. В настоящее время механизм оценки при аттестации рабочих мест по условиям труда не способен в полной мере охватить все возможные риски травмирования, работников от опасностей, создаваемых оборудованием, технологическими процессами, организацией производства. Оценка обеспеченности работника средствами индивидуальной защиты проводится по принципу соответствия выдаваемых средств нормам бесплатной выдачи, носит скорее социальный характер и не связана

с фактическими результатами оценки условий труда и, соответственно, с оценкой защищенности от рисков на рабочем месте.

В существующем положении дел в сфере труда недостает ориентации на работника в управлении профессиональным риском: оценки «дозо-эффекта» и состояния здоровья человека – как единого взаимосвязанного целого. В этой связи, следует применить систему мониторинга для рабочих, занятых в производствах с высоким уровнем профессионального риска, в основе которых должны применяться регламентированные стажевые дозы (сочетание дозы вредного и опасного фактора профессионального риска). Работники, имеющие такие показатели, должны переводиться на другие рабочие места или переобучаться. Поэтому стаж работы свыше половины среднего срока развития профессионального заболевания, в профессиональной группе работников, должен считаться значимым и регулируемым фактором риска.

Доктрина признания принципиальной невозможности полного исключения возможного риска в процессе трудовой деятельности требует, с одной стороны, оценки и определения уровней «приемлемого риска», а с другой – принятия мер по исключению чрезмерного или «недопустимого риска». В целях наблюдения за состоянием производственной среды и трудового процесса применяются методы оценки здоровья, трудоспособности работников, устанавливается взаимосвязь между состоянием условий труда и вероятностью возникновения повреждающих эффектов [5].

Управление профессиональным риском – это свод механизмов и институтов по управлению производственной средой, безопасностью, гигиеной труда и здоровьем работающих. На уровне предприятий управление профессиональным риском включает набор различных приемов: измерение концентрации пыли, шума и уровня содержания химических веществ в воздухе рабочей зоны, проведение мониторинга, регистрацию различных происшествий. Сфера действия управленческих воздействий в контексте профессионального риска охватывает выбор приоритетов, решений и действий по предупреждению и устранению причин производственного травматизма, нарушения здоровья и профилактике несчастных случаев, профессиональной и производственно-обусловленной заболеваемости.

Сложность решения задач по оценке профессионального риска для Казахстана обусловлена тем, что ранее мониторинг риска в республике не проводился. В этой связи, оценку рисков необходимо формировать на основе:

- анализа эффективности применения управления профессиональными рисками в организациях, контроля соблюдения требований нормативных правовых актов в области безопасности труда;
- результатов проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- результатов модернизации производственных объектов и технологических процессов, проводимых для улучшения безопасности труда;
- анализа экономической эффективности мероприятий по охране труда;
- установления динамики снижения (повышения) определенных в организациях показателей профессиональных рисков за исследуемый период;
- оценки качества методик проведения обучения работающих;

- оценки обеспеченности работников на уровне организаций и отраслей сертифицированными средствами индивидуальной защиты, санитарно-бытовыми помещениями, лечебно-профилактическими услугами;

- установления дифференцированных страховых тарифов на обязательное страхование от несчастных случаев, заболеваний на производстве.

Мониторинг управления профессиональными рисками целесообразно проводить по Единой системе показателей в сфере охраны и условий труда. Для определения степени риска в медицинских, социальных и экономических его аспектах также целесообразна многоступенчатая управленческая процедура принятия решений. Мониторинг риска следует осуществлять на основе:

- оценки масштаба и последствий риска и определения альтернативных путей его уменьшения;
- выбора наиболее эффективного варианта минимизации риска с учетом экономического и социального критериев оценки ситуации;
- разработки экономических и правовых механизмов минимизации и компенсации рисков;
- проведения комплекса мероприятий по реализации механизмов (организационные, технические, административные, финансовые и т.д.);
- оценки эффективности осуществляемых мероприятий (обратная связь);
- интеграционного подхода для корректировки управляющих решений.

Для формирования государственной системы оценки и управления профессиональных рисков на производстве следует осуществить ряд мероприятий:

- разработать теоретико-методические основы комплексной оценки профессионального риска на основе факторов производственной среды, трудового процесса, медицинских показаний нарушения здоровья работающих (включая ранние формы выявления) и утраты трудоспособности;
- повысить уровень координации по оценке профессионального риска на уровне республики, для чего целесообразно создать единый координационный орган по оценке и управления профессиональными рисками страны;
- определить перечень типовых рабочих мест с повышенным уровнем профессионального риска по основным группам (100-500 рабочих мест) и организовать на них постоянный и долгосрочный мониторинг уровней и динамики профессионального риска.

В международной практике «профессиональный риск» рассматривается в более широком аспекте количественных закономерностей возникновения профессиональной заболеваемости и травм работников от влияния источников повреждения здоровья: факторов производственной среды и трудового процесса. Внедрение систем управления профессиональными рисками в управление охраной труда в странах мирового сообщества (Великобритании, США, Японии, Финляндии, Австралии, Франции и др.) показал обоснованность подхода управления рисками для улучшения условий труда, снижения уровня травматизма и производственной заболеваемости.

В сегодняшней реалии каждый руководитель должен понимать, что главная идея применения оценки профессионального риска – это оценка состояния здоровья людей, занятых во вредных условиях, осуществление мер по улучшению и приведению условий труда в соответствие с нормативными требованиями безопасности тру-

да, а также целенаправленная профилактика профессиональных заболеваний. При этом пространство профессионального риска должно покрываться спектром, выработанных мировой практикой, механизмов защиты: законодательной и контрольной функцией государства, организационно-технической работой предприятий, компенсационно-реабилитационной деятельностью систем социального страхования от несчастных случаев на производстве.

Сегодня вопросы охраны здоровья населения и снижения смертности на производстве отнесены к одним из актуальных и приоритетных направлений не только в решении социальных проблем, но и в повышении экономической эффективности общественного труда. Следует отметить, что программное выступление Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» расширило представление людей о смысле этого понятия. В выступлении определено, что «от решения социальных вопросов зависит жизнь и каждодневное самочувствие всех граждан нашей страны». Глава государства выразил уверенность в том, что «казахстанцы примут в реализации политики социальной модернизации самое непосредственное и заинтересованное участие» [6].

В настоящее время в республике, в рамках стратегических направлений развития Казахстана, формируется новая идеология в области обеспечения безопасности и охраны труда, основанная на оценке текущей ситуации для ведения единой государственной политики, в рамках приоритетных направлений. Определены основные идеи и замыслы по дальнейшему развитию деятельно-

сти по обеспечению профессиональной безопасности и охраны здоровья работников, комплекс нормативно-правовых, организационных, научно-исследовательских и методических мероприятий, призванных обеспечить своевременное и квалифицированное решение задач.

По оценке экспертов Международной организации труда, Республика Казахстан имеет налаженную систему трудовых отношений, позволяющую стимулировать работодателя к повышению эффективности производства и развивать социальное партнерство. Сегодня для любого государства проблема формирования действенных механизмов социальной защиты работников на производстве очень актуальна. В этой связи стратегические ориентиры в планировании мероприятий в сфере обеспечения безопасности и охраны труда должны соответствовать международным стандартам, и отвечать требованиям времени и реалиям сегодняшнего дня. Целенаправленные меры модернизации позволят разработать и внедрить систему качественных социальных стандартов казахстанцев, новую мотивацию к трудовой деятельности и благополучию, основанную на высокой ответственности личности и бизнеса, партнерском взаимодействии всех субъектов трудовых отношений с государством.

Применение системы управления профессиональным риском предоставит возможность реально оценить затраты и получить объективную информацию на каждое рабочее место, участок и объект. Эти результаты способствуют достижению эффективных мер по устранению нарушений и улучшению условий безопасности труда.

Использованная литература:

- 1 Роик В.Д. Профессиональный риск: проблемы анализа и управления //Журнал «Человек и труд». 2012.
- 2 Бек У. Общество риска. На пути к другому модерну //Пер. с немецкого, М., 2000.
- 3 Гидаспов Б.В., Кузьмин И.И., Ласкин Б.М., Азиев Р.Г. Научно-технический прогресс, безопасность и устойчивое развитие цивилизации. 1990.
- 4 Басиль Е.Е., Изотов С.А., Гогунский В.Д. Риск сокращения продолжительности жизни: рабочая зона. 1997.
- 5 Файнбург Г.З. Еще раз о способах оценки профессиональных рисков, производимой в целях управления ими на практике //Журнал «Безопасность и охрана труда». 2009.
- 6 Социальная модернизация Казахстана //Общенациональная еженедельная газета «Казахстанская правда» №338-339 (27157-27158). 2012.

Резюме:

Мақалада өндірістің кәсіпкерлік қауіп-қатерді басқару жүйесін қолдану мәселелері туралы баяндалған.

В статье изложены вопросы применения системы управления профессиональным риском на производстве.

The article describes the application of management system of occupational hazard in the workplace.

Сведения об авторе:

Бектемиров А. К. - главный ученый секретарь РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСЗН РК», к.э.н.

Признаки формирования и методические вопросы исчисления среднего класса

Э. Кыдырбаева

Жетысуский государственный университет им. И. Жансугурова

Быстрые темпы рыночных преобразований в нашей стране привели к резкому социальному расслоению общества. Наибольшая часть населения представляет низший класс, незначительная часть приобретает признаки национальной буржуазии. Поэтому, Президент Республики Казахстан придает важное значение формированию и развитию среднего класса в стране, реальное присутствие которого «в обществе способно качественно изменить существующий характер взаимоотношения внутри общества, как между его слоями, так и взаимоотношения общества с властью» [1, с. 210]. Ибо, как он далее отмечает, «средний класс ориентирован на стабильность и сам является стабилизирующим началом внутри любого общества».

Президентом Республики Казахстан намечен свой путь развития отечественного среднего класса – на основе расширения слоя представителей малого и среднего бизнеса, который должен составлять костяк среднего слоя общества [1, с. 210]. Подобная необходимость формирования среднего класса возникла и в других постсоветских странах.

В связи с этим, усилились научные исследования проблем формирования и развития среднего класса в нашей стране и странах ближнего зарубежья. Однако многие научные проблемы не нашли своего разрешения, некоторые из них остаются вне поля зрения исследователей. В научных исследованиях не определены абсолютные границы системы показателей, по которым можно было бы исчислить классовую структуру общества, численность среднего класса и его внутреннюю структуру, что позволило бы проследить их динамику, основную тенденцию, качество и закономерности развития среднего класса.

В данной работе рассмотрены признаки и показатели, с помощью которых определяются количество и внутренняя структура среднего класса. При этом средний класс нельзя рассматривать изолированно без низшего и высшего классов общества. Средний класс невозможно описать одним интегральным, критериальным признаком, поскольку он отражает совокупность множества признаков. Но это не означает, что при поиске методов исчисления среднего класса не может быть использован некий интегральный показатель. Вместе с тем вполне правомерно, на наш взгляд, что в книге «Средние классы в России: экономические и социальные стратегии» все признаки среднего класса разделены на три группы, поскольку классовое положение домохозяйств определяется не только уровнем доходов, но и комплексом материальных и нематериальных показателей [2]. Данные три группы признаков в этой работе рассматриваются как равновесные и к ним относятся:

1) материальные ресурсные признаки - уровень доходов (расходов на потребление), объем накопленных сбережений, уровень имущественной обеспеченности с делением последнего признака на отдельные частные показатели;

2) нематериальные ресурсные признаки - уровень образования, профессионально-квалификационная по-

зиция, что связано с культурным капиталом, о котором говорилось выше и должностная позиция;

3) признаки социального самочувствия (самоидентификация) - стратегии успешного экономического поведения, самооценка успешности адаптации к новым экономическим условиям, самооценка комфортности достигнутого уровня жизни [2, с. 31].

В диссертационном исследовании Д.Е. Бектлеевой в основу методики определения доходов среднего класса была положена закономерность, обоснованная Энгелем, с помощью которой автором найдена нижняя граница доходов представителей среднего класса по исследуемой базе данных за 2001г. по Карагандинской области. Она колеблется у нее, в диапазоне 12000-16000 тенге. Для уточнения нижней границы в этой работе была использована так называемая стратегия «развития», то есть уровень имущественной обеспеченности. Расчет проводился методом концентрации признаков и при помощи использования коэффициента вариабельности. Ядро среднего класса, определенное по этому методу в данной работе, составило 14,1% [3, с. 66].

На наш взгляд, данная методика определения среднего класса имеет ряд существенных недостатков. Эти недостатки сводятся к тому, что используемая методика Д.Е. Бектлеевой, не позволяет определить классовую структуру общества, в целом (остается невыясненным количество низшего и высшего классов, а также внутренняя структура среднего класса). Автор, используя этот метод, определяет некую нижнюю границу представителей среднего класса. А вопрос о верхней границе дохода среднего класса остался открытым. Автор считает, что для выяснения верхней границы дохода среднего класса требуется провести дополнительные теоретико-методологические исследования [3, с. 70]. Но они отсутствуют в работе. К тому же, нам кажется, что определение нижней границы доходов среднего класса по кривой Энгеля третьего порядка не всегда правомерно в связи с нестабильностью конъюнктуры рынка продовольственных товаров (колебания цен вверх или вниз), спроса и предложения по категориям товаров низшей и высшей категории по мере изменения уровня доходов.

А.И. Шинкевич за основу определения среднего класса взял классификацию Р. Милса [4]. Р. Миллс делит представителей среднего класса на две большие группы: «традиционный» и «новый» средний класс. Признаки, по которым А.И. Шинкевич делит средний класс на структурные части, приведены в таблице 1. Из множества показателей определения среднего класса А.И. Шинкевич выбрал четыре: уровень образования, уровень дохода, величину сбережений и долю расходов на питание. Каждый показатель разбит на определенные уровни, отражающие характерные черты каждой структурной части «традиционного» и «нового» среднего класса (средний высший, средний средний, средний низший). Например, если респондент имеет доход, превышающий 9 прожиточных минимумов (ПМ), величина сбережений превышает 50 тыс. долларов, а доля расходов на питание в общем объеме доходов составляет менее 30%, то он

относится к среднему высшему как в «традиционном» среднем классе, так и в «новом» среднем классе. Если же уровень дохода составляет 7-9 ПМ, величина сбережений

10-50 тыс. долларов и доля расходов на питание - 30%, то он относит их к среднему среднему в «традиционном» и в «новом» среднем классе и т.д. (см. таблицу 1).

Таблица 1

Оценка позиции потенциального представителя среднего класса по методике А.И. Шинкевича

| | Группа среднего класса | Уровень образования | Уровень дохода | Величина сбережений, в тыс. долларов | Доля расходов на питание, в доходах, в % |
|--|------------------------|---------------------|----------------|--------------------------------------|--|
| «Традиционный» (старый) средний класс (собственность на рабочее место + самостоятельная трудовая деятельность) | высший | высокий | свыше 9 ПМ | свыше 50 | Меньше 30 |
| | средний | средний | 7-9 ПМ | от 10 до 50 | 30 |
| | низший | средний | 5-7 ПМ | от 8 до 10 | от 30 до 50 |
| «Новый» средний класс (дивиденды на культурный капитал) | высший | высокий | свыше 9 ПМ | свыше 50 | Меньше 30 |
| | средний | Средний | 7-9 ПМ | от 10 до 50 | 30 |
| | низший | Средний | 5-7 ПМ | от 8 до 10 | от 30 до 50 |

Примечание: Шинкевич А.И. Экономические закономерности и региональные особенности формирования среднего класса (на примере Республики Татарстан), 2001. [4, с. 66].

Согласно проведенному на основе этой методики социологическому исследованию в Республике Татарстан, А.И. Шинкевич определил долю «традиционного» среднего класса, составившую 15,4% обследованных семей и долю «нового» среднего класса - 18,4%. А по России, по его расчетам, доля среднего класса составила 10-20% от общей численности населения [4, с. 102].

На наш взгляд, главным недостатком этой методики является отсутствие в ней учета влияния инфляции на уровень реальных доходов и сбережений. Во-первых, ПМ завтра может быть иным из-за роста инфляции. Во-вторых, ПМ недостаточно увязан с физиологической нормой питания. В-третьих, величина сбережений не может оставаться стабильной, а сами сбережения могут обесцениваться из-за инфляции. В-четвертых, принятые в расчетах критерии для разграничения среднего класса по кратности прожиточного минимума и сбережений на низший, средний и высший (9ПМ, 7-9ПМ, 5-7ПМ, или сбережений свыше 50 тыс. долл. США, от 10 до 50 тыс. долл. США и т.д.) нам представляется, недостаточно обоснованными и являются спорными, т.е. могут быть предложены иные цифры.

В расчетах А.И. Шинкевича эти моменты недостаточно учтены, что негативно может отразиться на достоверности полученных результатов его исследования.

И.В. Ильин для определения среднего класса использовал следующие показатели: денежные доходы (по группам расходов); обеспеченность жильем, которая, в западных странах отражает уровень доходов (чем выше доход, тем качественнее приобретаемое жилье); условия труда (что связано с инвестициями на организацию рабочего места); должностной статус и личная безопасность (что требует затрат ресурсов); привилегия в формах распределения (на блага, имеющие ограниченную доступность, например, для государственных чиновников, заслуженных деятелей общества и т.д.) [5, с. 66].

На наш взгляд, принятые показатели для исчисления среднего класса И.В. Ильиным также не лишены недостатков. В частности, он игнорирует профессионально-образовательные показатели (культурный капитал), самоидентификацию, физиологические нормы потребления, тип потребления, сбережения.

Л.А. Беляева считает необходимым использовать следующие показатели для описания среднего класса: уровень благосостояния; использование высокотехноло-

гичных предметов быта и услуг; образование и культура; экономический тип населения, ориентированные на рыночную форму хозяйствования наращивание капитала и инвестиционная активность; социально-психологические установки на семейное благополучие, индивидуальное развитие и совершенствование; престижность трудовой деятельности, образа жизни и круга общения [6, с. 22]. На наш взгляд, принятые здесь психологические показатели (социально-психологические установки, престижность труда и общения) не имеют четкого экономического измерения, поэтому определение среднего класса по ним является проблематичным.

Некоторые ученые, в частности, И.В. Домнина, предлагают определять средний класс по показателю индикатора человеческого развития, который используется ООН в программе мониторинга развития отдельных стран. При этом индекс человеческого потенциала определяется тремя компонентами: реальным душевым доходом (определяется с помощью относительной покупательной способности); средней продолжительности жизни и уровне образования [7, с. 55]. При помощи этих индексов определяются границы отнесения к страте по имеющимся статистическим материалам и оценивается состояние среднего класса в стране. Однако здесь игнорируется специфика отдельных стран. Кроме того, использование единых критериев (индекса развития) не позволяет учитывать особенности регионов и отраслей. Поэтому, на наш взгляд, использование индекса развития человеческого потенциала для определения среднего класса было бы также некорректно.

А.Е. Ситникова предлагает использовать для фиксации среднего класса следующие показатели: личная свобода; свободная самостоятельность экономической деятельности; наличие собственности; уровень дохода; уровень образования; наличие сформированных социально-экономических ценностей; стабильность социально-экономической системы [8, с. 35]. Примерно такие же показатели для разграничения среднего класса приняты М.И. Урновым. В отличие от других ученых он включает ценностные подходы, исчисление которых практически невозможно. Поэтому использовать эти показатели для определения среднего класса вряд ли возможно.

Известный маркетолог Ф. Котлер для определения среднего класса предлагает использовать следующие

показатели: качество приобретаемого товара; уровень потребности; соблюдение норм и правил культуры конкретной социально-экономической системы [9, с. 169]. Здесь также определить конкретные количественные показатели соблюдения норм и правил культуры конкретной социально-экономической системы представляется проблематичным. Также уровень потребности может значительно отклоняться от уровня потребления. Потребности могут значительно не удовлетворяться из-за низких доходов. Поэтому, на наш взгляд, опираясь на уровень потребностей и абстрагируясь от уровня потребления, определить численность среднего класса не представляется возможным. К тому же потребности имеют свойственные лишь ей закономерности формирования, независимо от потребления.

В.А. Воскобойников основным критерием выделения среднего класса считает доход [10]. Он игнорирует при этом образовательный, культурный, социальный признаки, так как считает, что они во многом, накоплены и унаследованы от советских времен. Он также не считает нужным при определении среднего класса учитывать имущественные признаки, которые, по его мнению, являются результатом старых сбережений [10, с. 10]. С ним трудно согласиться, так как профессионально-образовательные признаки за годы независимости постсоветских стран приобрели новое качество, осваиваются новые специальности, профессии не только молодым поколением. И также молодое поколение составляет основное ядро предпринимателей Казахстана. Поэтому вряд ли правомерно игнорировать эти показатели формирования среднего класса.

А.В. Калинин для выделения среднего класса России берет доход, обеспеченность товарами длительного пользования и жильем с учетом норм потребления (логнормальной кривой) и сбережения [11, с. 10]. Эти показатели можно было дополнить показателями В. Радаева. В. Радаев [12, с. 88] предлагает позицию, которую полностью поддерживает К.С. Мухтарова [13, с. 94-99], в исследовании среднего класса нужно использовать семь показателей: уровень дохода; накопленное богатство или средний уровень материального благосостояния; владение мелкой собственностью на средства производства; уровень образования и особые профессиональные знания; стиль жизни и социальные связи; самоидентификация с помощью проведения специальных опросов.

Как показывают наши социологические исследования, проведенные в Алматинской области в 2010 году, в Казахстане, на наш взгляд, служащие без высшего образования, «белые воротнички» и специалисты со средним специальным образованием могут, правда весьма редко, относиться к одной группе среднего класса. Что касается стиля жизни и социальных связей, то эти показатели невозможно экономически измерить, поэтому использовать данные показатели для исчисления среднего класса, на наш взгляд, невозможно. В отличие от других ученых (например, Д.Е. Бектлеевой, А.И. Шинкевича), игнорирующих самоидентификацию, В. Радаев предлагает использовать данный показатель для определения среднего класса. И мы считаем, этот подход вполне приемлемым и использовали его в своих социологических исследованиях, как дополняющий показатель определения классовой структуры общества. Исходя из анализа показателей, используемых различными учеными для определения среднего класса, учитывая указанные выше их положительные и отрицательные качества, в

данной работе для исчисления среднего класса мы использовали следующие показатели:

- а) материальные ресурсные показатели:
 - 1) доходы (не номинальный, а реальный);
 - 2) накопленные сбережения;
 - 3) накопленное движимое имущество;
 - 4) накопленное недвижимое имущество;
 - 5) наличие сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот, птицы, лошади и мелкий рогатый скот) для исчисления среднего класса;
- б) имеющиеся в распоряжении домохозяйств земельные паи, арендованная земля, земельная собственность, их площадь и их качество;
- в) нематериальные ресурсные показатели:
 - 1) образование;
 - 2) профессионально-квалификационная позиция;
 - 3) должностная позиция;
- г) самоидентификация, которая осуществляется

респондентами в ходе социологического обследования домохозяйств с помощью анкетирования. В ходе социологического исследования, проведенного Ассоциацией социологов и политологов Казахстана в 2010 году, в котором участвовал автор данной работы, в анкету были, например, включены вопросы, с помощью которых респонденты, оценивая свое материальное состояние, относили себя к определенному слою общества. При этом самооценку (отнесение себя к той или иной классовой структуре) производили с использованием следующих показателей: уровень образования, уровень материальной обеспеченности, уважение окружающих, престижность профессии, образ жизни, уровень квалификации, должность на работе, престижность связей и знакомства; если есть другие показатели, респондент указывает сам.

Следующий круг вопросов социологического обследования отражает структуру расходов и доходов домохозяйств (на питание, коммунальные платежи, на транспорт, на образование и т.д.). Затем затрагиваются расходы респондентов на различные виды услуг: на ремонт и чистку одежды, на воспитание и обучение детей, на спортивные туристические и медицинские услуги, на строительство и ремонт жилья и т.д. Далее выясняются жилищные условия (характер и площадь занимаемого жилья), земельные участки, бытовая техника, использование свободного времени и т.д. Чтобы уменьшить субъективность результатов социологического обследования по определению классовой структуры общества, исследователями следует проводить оценку и проверку показателей респондентов. Для этого исследователи должны провести дополнительно изучение достоверности полученных показателей. К сожалению, в нашем социологическом исследовании, проведенном в 2010 году, такая проверка не была осуществлена из-за ограниченности средств.

Таким образом, третья группа показателей, в отличие от двух предыдущих (материальных, нематериальных показателей), отличается большой субъективностью, и их надо использовать, как дополняющие показатели первых двух.

Рассмотрим более подробно каждый показатель первых двух групп признаков определения среднего класса и классовой структуры общества (материальные и нематериальные ресурсные показатели). Начнем с дохода. Доход является традиционным показателем материальной обеспеченности домохозяйства. В последние годы в стране происходит изменение социальной структуры,

проявляющейся прежде всего в активном перераспределении доходов между социальными стратами и в быстрой доходной поляризации казахстанского общества. Именно данный процесс явился одной из важнейших особенностей сферы, в которых происходило формирование среднего класса в Казахстане. Для того, чтобы текущие денежные доходы должны позволять индивиду или семье, прежде всего полноценно питаться, а затем только получать образование, производить сбережения, покупать товары длительного пользования, пользоваться различными услугами и т.д. Как мы указывали выше, денежный доход подвержен влиянию инфляции. Поэтому использовать нужно не номинальный, а реальный доход на определенный период времени. Реальный доход, в свою очередь, является динамичным показателем, зависящим от конъюнктуры рынка, производительности труда и других факторов. Однако при определении среднего класса вместе с доходом следует учитывать расходы и их структуру. Ибо структура расходов, согласно закону Энгеля, является определяющим признаком среднего класса.

Дело в том, что в каждой стране существуют свои рациональные нормы потребления, т.е. то количество продуктов, которое необходимо человеку для нормального и полноценного питания. Удельный вес расходов на питание в общих расходах может служить признаком отнесения людей к среднему классу. Согласно закону Энгеля границей отнесения к среднему классу является тридцатипроцентная доля расходов на питание в общих расходах. Если семья тратит больше 30% бюджета на продукты питания, то ее нельзя, согласно закону Энгеля, отнести к среднему классу. Это так называемый «экономный бюджет». Если семья тратит меньше 30% дохода на питание, а остальную часть направляет на сбережения, образование, покупку товаров длительного пользования и т.д., то можно говорить о принадлежности человека к среднему классу. Таким образом, согласно закону Энгеля, границей отнесения к среднему нижнему классу, является определенная доля расходов на продукты питания в общих расходах семьи. На наш взгляд, эта доля затрат на питание, в общей сумме расходов для среднего класса может быть, например, больше 30% для некоторых стран, в зависимости от исторических и социально-экономических особенностей. Средняя доля расходов на питание колеблется в экономически развитых странах в следующих пределах: в США - 19%, Франции - 19%, в Италии - 19,5%, в Японии - 24,5%. В Республике Казахстан в 2011г. – 48,6% [14, с. 156]. Это средние цифры.

Используя показатели доходов и расходов, следует учитывать особенности типов потребления с учетом национальных особенностей. Например, для казахстанского общества характерен такой тип потребления (расходов), когда, в первую очередь, семья из своего дохода выделяет средства на обучение детей и лишь после этого приобретает товары длительного пользования. К особенностям типов потребления в нашей стране относятся национальное гостеприимство, так сказать «на широкую ногу». Эти и другие особенности типов национального потребления необходимо учесть при определении численности среднего класса в стране. Кроме того, доход нами принят как единственный источник обеспечения материального благополучия. Текущие расходы могут превышать доходы за счет банковских кредитов. Все последующие показатели материальных ресурсов признаком позволяют определить средний и верхний уровни

доходов среднего класса. Зная нижний, средний и верхний уровни доходов среднего класса, можно определить структуру среднего класса общества (нижний средний класс, средний-средний класс, верхний средний класс).

Следующим показателем материальных ресурсов признаков являются накопленные сбережения. Они являются значимым материальным активом населения.

Что касается накопленного движимого имущества, то обеспеченность домохозяйств элементами имущества является одним из важнейших характеристик уровня жизни. Здесь весьма проблематичным является определение имущественного набора, характерного для среднего класса, поскольку необходимо учитывать количественные и качественные характеристики номенклатуры имущества. В данной работе в состав движимого имущества включены 24 предмета, которые состоят из 3 групп:

- наиболее распространенные элементы имущества (телевизор, холодильник, компьютер, стиральная машина, мебельная стенка, спутниковая антенна, сотовый телефон, DVD и др.);
- «инновационные» элементы имущества (посудомоечная машина, видеокамера, кондиционеры, домашний кинотеатр, тренажеры), появившееся у казахстанских домохозяйств в последние 10 лет;
- дорогостоящие транспортные средства.

Жилье в Казахстане в составе накопленного недвижимого имущества относится к числу самых дорогостоящих. В целом по стране 97,2% жилья находится в частной собственности [14, с. 72]. При определении среднего класса по данному показателю следует учитывать, что за годы независимости страны рыночные отношения глубоко проникли в сферу первичного и вторичного жилья. На эти рынки выходят те, кто улучшает свои жилищные условия и вкладывает сбережения в недвижимое имущество и пользуется ипотечным кредитом, и те, кто за счет ухудшения жилищной обеспеченности находит средства для текущего потребления (продавцы жилья). Оценка среднего класса по данному признаку должна осуществляться выяснением наличия у семьи второго жилья с отдельной комнатой на каждого человека.

Рассмотренные выше характеристики экономическое благосостояния, в основном присущи семьям, проживающим в городах. Наше исследование затрагивает и сельскую местность. Сельские домохозяйства наряду с указанными выше показателями материальных ресурсов признаков используют и другие материальные активы, способные приносить доход и обеспечивать относительно высокий уровень жизни. К таким активам относятся земля и сельскохозяйственные животные.

В сельской местности, кроме приусадебных участков, огромное значение для обеспечения материального благополучия имеют пастбищные и сенокосные угодья, посевные площади для развития растениеводства и животноводства. Однако следует выделить наличие домашних животных и производство продуктов растениеводства при определении размеров материальных ресурсов домохозяйств.

Таким образом, мы выделили шесть материальных признаков среднего класса, относящихся к первой группе показателей (материальных ресурсов признаков), через которые постараемся учесть все значимые финансовые и имущественные активы.

К нематериальным ресурсным показателям относятся - уровень образования, профессионально-квалификационная позиция, должностная позиция.

Здесь можно выделить четыре образовательно-профессиональных параметра:

- наличие или отсутствие высшего образования по специальности;
- наличие или отсутствие регулярной занятости;
- характер труда (физический, нефизический);
- наличие или отсутствие управленческих позиций.

С их помощью можно очертить границы (уровень) социально-профессиональных признаков среднего класса. В данный класс, как правило, входят высокообразованные и экономически активные члены общества. Рассмотрим данные уровни по отдельности:

1. Для того чтобы принадлежать к «образовательным слоям общества» и выделиться от нижних слоев, необходимо иметь «законченное высшее образование». Наличие высшего образования принципиально важно по многим причинам. Оно свидетельствует о наличии признаков принадлежности субъекта к составляющим культурного капитала, повышает шансы найти работу, претендовать на более высокооплачиваемую работу, открывается больше возможностей для продвижения по лестнице карьерного роста.

Образованные слои, как правило, составляют фундамент среднего класса, выделенного по профессионально-квалификационному признаку, и формируют основную массу его представителей. С формальной стороны важно наличие диплома об окончании вуза, так как этот документ является четким разграничительным признаком отличия образованного человека от необразованного. Но не всегда на практике диплом соответствует фактическому уровню квалификации и профессиональной способности человека. Поэтому дипломированный специалист перед приемом на работу проходит своего рода аттестацию (тестирование). Нередко владение гербовой бумагой об окончании вуза является недостаточным основанием, чтобы войти в социально-профессиональный средний класс. Для этого нужно быть занятым на рынке труда по своей специальности, подтвердить на практике наличие высокой трудоспособности, что гарантирует регулярную занятость. По этой причине следует относить к представителям среднего класса тех, кто имеет регулярную занятость по своей специальности и получает соответствующий доход. Это значит, что у человека должно быть, хотя бы одно постоянное место работы, либо он имеет приработки в достаточном объеме (не менее 20 рабочих часов в неделю). Здесь также должно учитываться то обстоятельство, что не всегда регулярная занятость при наличии высшего образования становится основанием для отнесения специалиста к социально-профессиональному среднему классу. Важен характер труда и ценность специалиста, труд которого оплачивается адекватно высоко. При этом необходимо работать если и не по специальности, полученным в вузе, то на рабочем месте, адекватном тому же уровню дохода.

Вышеперечисленные параметры относятся к так называемым «новым», а также к «старым», или «традиционным» представителям среднего класса. Их следует относить к социально-профессиональному среднему классу, причем независимо от наличия высшего образования. К среднему классу можно добавить еще одну категорию тех, кто, не имея высшего образования, успешно возглавляет малые предприятия, поскольку его управленческие позиции и наличие собственного бизнеса обеспечивают достаточно высокий профессиональный статус, он этим компенсирует отсутствие диплома

о высшем образовании. Такой человек может иметь диплом о среднем специальном образовании. А вот другую категорию людей, не использующих наемный труд и не имеющих высшее и среднее специальное образование, можно включить в средний класс, если уровень их дохода соответствует доходам среднего класса. Такое размывание критериев разграничения среднего класса связано с историческими и национальными особенностями стран, особенностями экономических, социальных и политических преобразований, в частности, в Казахстане. Забегая вперед, следует сказать, что отмеченная размытость критериев среднего класса в Казахстане усилилась в связи с переходом от командно-административной экономики к рыночной в весьма сжатые исторические сроки, осуществилась высокими темпами, методом «шоковой терапии». Вместе с тем, в настоящее время (после 20 лет независимости) переход к рыночной экономике еще не завершен. А незавершенность и быстротечность переходных рыночных процессов порождает некоторую ущербность традиционных норм, национального сознания, национальных культурных ценностей (в частности, так называемые «новые» казахи и «новый» средний класс предпочитают и двигают утилитарные ценности, и достигнув же утилитарных целей, они считают себя на «вершине» общественной пирамиды, не осознавая моральную и идейную ущербность этой вершины). Разве можно сравнивать их с национальными патриотами, представителями казахского среднего класса Шоканом Уалихановым, Абаем Кунанбаевым, Ибыраем Алтынсариним, Шакаримом Кудайбердиевым, Сакеном Сейфуллиным, Магжаном Жумабаевым, Ахмет Байтурсыновым, Мухтаром Ауезовым и др.

Все это порождает кризис социальной идентичности и затрудняет выбор показателей для определения среднего класса, особенно методом самоидентификации.

Следует согласиться с К.С. Мухтаровой, А.В. Калинин, В.А. Воскобойниковым и др., которые берут в качестве главного показателя определения среднего класса доход. Все остальные выше рассмотренные показатели используются как вспомогательные, которые позволяют уточнить и скорректировать, полученные результаты исследования. При этом следует использовать реальный доход, чтобы минимизировать влияние на доход инфляционных и других факторов. Следует найти интервалы нижней, средней и верхней границы доходов среднего класса, чтобы, во-первых, выделить средний класс от низшего класса и высшего класса общества. Во-вторых, чтобы затем определить структурные части (низший средний, средний средний, высший средний) среднего класса общества. При подсчете нижнего интервала доходов низшего среднего класса следует, как отмечалось выше, учитывать физиологическую норму потребления и достигнутое среднедушевое фактическое потребление населения, а также средние реальные доходы по региону, достижение которых было бы характерно для среднего класса.

Полученная численность среднего класса и его структурных частей (низший средний класс, средний средний класс и высший средний класс) на основе использования указанных выше показателей должна быть дополнительно оценена еще одним методом. Сущность его состоит в том, что из общей численности населения страны вычитаются люди, которые относятся к так называемому низшему классу общества (дети дошкольного и школьного возраста, учащиеся и студенты колледжей

и учебных заведений среднего специального и высшего образования, безработные, инвалиды, пенсионеры, а так же все занятые, у которых доход ниже нижней границы дохода среднего класса). Полученная цифра будет отражать численность людей, относящихся к среднему и высшему классу общества. Из этой цифры вычитаются люди, которые получают доход выше верхней границы доходов среднего класса, т.е следует вычесть высший класс. Остаток этой разницы покажет численность среднего класса по стране. Сопоставляя между собой циф-

ры, полученные по этим двум методам, можно судить о примерной численности среднего класса в обществе. В отличие от первого метода второй метод не позволяет определить структуру среднего класса (низший средний класс, средний средний класс, высший средний класс).

Таким образом, обобщая итоги вышеизложенных методов, удельный вес среднего класса в общей численности населения среднего класса в Республике Казахстан составил примерно в 2000г.- 4,78%, в 2003 - 5%; в 2006 – 5,6%; в 2008- 6,4%, в 2010- 8,9%.

Таблица 2

Численность среднего класса Казахстана по его категориям

тыс. человек

| Годы | Всего средний класс | | Низший средний класс | | Средний средний класс | | Высший средний класс | |
|------|---------------------|--|----------------------|--|-----------------------|--|----------------------|--|
| | численность | удельный вес в общей численности населения, в% | численность | удельный вес в общей численности среднего класса, в% | численность | удельный вес в общей численности среднего класса, в% | численность | удельный вес в общей численности среднего класса, в% |
| 2000 | | | 248,3 | 35 | 354,6 | 50 | 106,4 | 15 |
| 2003 | 751,1 | 5 | 308 | 41 | 330,5 | 44 | 112,6 | 15 |
| 2006 | 855,5 | 5,6 | 501,3 | 58,6 | 287,5 | 33,6 | 66,7 | 7,8 |
| 2008 | 1005 | 6,4 | 948,7 | 94,4 | 36,3 | 3,61 | 20 | 1,99 |
| 2010 | 1442,2 | 8,9 | 1240 | 86 | 150,5 | 10,4 | 51,7 | 3,6 |

Примечание: Рассчитано и составлено автором по данным Агентства РК по статистике.

По данным таблицы 2 видно, что в нашей стране численность среднего класса растет, но медленно. Его удельный вес в общей численности населения незначителен. Причем численность низшего среднего класса увеличилась с 2000г. по 2010г. в 2,4 раза. Численность среднего среднего класса, наоборот, снизилась с 2000г. по 2010г. почти в 5 раз. Численность высшего среднего класса снизилась с 2000г. по 2010г. в 2 раза. Низкий удельный вес среднего класса в общей численности на-

селения страны и перечисленные тенденции негативно-го изменения структуры среднего класса по категориям говорят об ухудшении качества среднего класса и его нестабильного роста.

Чтобы средний класс оказывал стабильное влияние на социальное и экономическое развитие страны, обеспечивал политическую и социальную стабильность в обществе доля среднего класса в обществе должна составлять не менее 50%.

Использованные источники:

1. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь. – Караганда: «Арко», 2006.- 210 с.
2. Средний класс в России: экономические и социальные стратегии / Е.М. Абрамова и др. /под ред. Т. Малеевой. Московский Центр Карнеги. - М.: Гендаль, 2003. – 506 с.
3. Бектлеева Д.Е. Средний класс в Казахстане: генезис, идентификация, регулирование: дис. ... канд. экон. наук. – Караганда, 2002. – 125 с.
4. Шинкевич А.И. Экономические закономерности и региональные особенности формирования среднего класса (на примере Республики Татарстан): дис. ... канд. экон. наук. - К.: Казанский государственный технологический университет, 2001. – 182 с.
5. Ильин И. Условие осуществления жилищной реформы //Экономист. 2000. №5. С. 61-66.
6. Беляева Л. Средний слой Российского общества: проблемы и стратегия социального статуса //Социологические исследования. 2003. №10. С. 13-22.
7. Домнина И. Разработка и использование социальных нормативов //Экономист. 2009. №4. С. 54-60.
8. Ситникова А. Формируется ли «средний класс»? //Российский экономический журнал. 2009. №3. С. 26-35.
9. Котлер Ф. Основы маркетинга /пер. с англ. /общ. ред. и вступительная статья Е.М. Пеньковой. – М.: Прогресс, 1990. – 672 с.
10. Воскобойников В.А. Особенности формирования доходов среднего класса в современной России и пути повышения его платежеспособного спроса: дис. ... канд. экон. наук. - М., 2005. – 137 с.
11. Калинин А.В. Анализ уровня доходов населения как фактора формирования среднего класса в России: дис. ... канд. экон. наук. - М., 2002. – 145 с.
12. Радаев В.В., Шкаратан О.И. Социальная стратификация. – М.: Наука, 1995. – 224 с.
13. Мухтарова К. Дифференциация доходов населения: теория, практика, проблемы регулирования (на материалах Республики Казахстан): дис. ... докт. экон. наук. – А.: КазНУ им. аль-Фараби, 2004. – 238 с.
14. Уровень жизни населения 2007-2011. Статистический ежегодник /под ред. А. Смаилова. - Астана, 2012. – 248 с.

Резюме:

Мақалада орта тапты анықтаудың түрлі әдістеріне салыстырмалы шолу берілген. Қазақстан Республикасында орта топты қалыптастырудағы белгілері мен көрсеткіштерін жүйелі отырып, оның 2000-2012 жылдардағы саны мен ішкі құрылымына есептеулер жүргізілген.

Статья содержит обзор различных методов исчисления среднего класса в странах СНГ. Систематизированы признаки и показатели, с помощью которых определены количество и внутренняя структура среднего класса в Республике Казахстан за 2000-2012 годы.

The article contains the survey of different methods of the middle class definition. It describes the signs and indices with the help of which the quantity and the inside structure of the middle class was calculated in the Republic of Kazakhstan in the period of 2000-2010.

Сведения об авторе:

Кыдырбаева Э. О. - старший преподаватель кафедры «Государственного управления и менеджмента» Финансово-экономического факультета Жетысуского государственного университета им. И.Жансугурова, кандидат экономических наук, г.Талдыкорган.

Регулирование инвестиционной деятельности для развития экономической базы местного государственного управления

К. Алин

Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан

Нами была проведена оценка инвестиционных возможностей обеспечения экономического роста в регионах. Реализация стратегических приоритетов территориального развития и их полноценное инвестиционное обеспечение зависят как от сложившейся социально-экономической ситуации в регионе, имеющихся инвестиционных ресурсов, предпосылок и возможностей их дополнительного привлечения, так и от качества регулирования инвестиционных процессов на местах, при-

меняемых инструментов, методов и институциональных условий.

На основании проведенного анализа составлена цветовая матрица распределения регионов Казахстана по рейтингам инвестиционного обеспечения территориального развития (см. таб. 1). Из таблицы видно, каким регионам, с какого блока инвестиционного обеспечения следует начать свое развитие.

Таблица 1

Цветовое ранжирование регионов Казахстана по уровню инвестиционной обеспеченности устойчивого территориального развития

| | Инвестиционное обеспечение экономического роста | Инвестиционное обеспечение структурно-инновационной модернизации | Инвестиционное обеспечение социального развития |
|------------------------|---|--|---|
| г. Астана | | | |
| г. Алматы | | | |
| Акмолинская | | | |
| Актюбинская | | | |
| Алматинская | | | |
| Атырауская | | | |
| Восточно-Казахстанская | | | |
| Жамбылская | | | |
| Западно-Казахстанская | | | |
| Карагандинская | | | |
| Костанайская | | | |
| Кызылординская | | | |
| Мангыстауская | | | |
| Павлодарская | | | |
| Северо-Казахстанская | | | |
| Южно-Казахстанская | | | |

Источник: Составлено автором работы.
Условные обозначения:

■ - высокий рейтинг

■ - средний рейтинг

■ - низкий рейтинг

Инвестиционное обеспечение территориального развития Казахстана отличается большой неоднородностью. Так, регионы, являющиеся лидерами по объемам и темпам роста инвестиций, направленных на экономический рост (Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Мангыстауская области), в то же время выступают как аутсайдеры по доле инвестиций на социальное развитие. Кроме того, в этих регионах, за исключением гг. Алматы и Астана, отстает инвестирование структурно-технологической модернизации, в результате чего их экономика сохраняет сырьевую ориентацию, отрасли обрабатывающей промышленности либо не развиваются, либо появляются лишь отдельные их производства, поэтому выпускаемая продукция характеризуется низкой добавленной стоимостью.

Главной задачей в этих «зеленых» регионах для обеспечения устойчивого развития является правильное определение приоритетов развития в перспективе и создание соответствующих условий и использование механизмов для их реализации.

Индустриально развитые регионы (Карагандинская,

Восточно-Казахстанская, Павлодарская и частично Кызылординская области), имея потенциальные возможности для роста инвестиций и наращивания производства на новой технологической основе, отстают по инвестиционной емкости ВРП, объемам инвестиций на душу населения и темпам их роста от нефтегазодобывающих областей. Несмотря на недостаточный рост инвестиций на экономическое развитие, в этих регионах наблюдаются лучшие показатели по инвестированию прогрессивных структурных сдвигов и инновационной деятельности. По существу, индустриально развитые регионы Казахстана, а также гг. Алматы и Астана образуют «инновационное ядро» республики. Однако, учитывая низкие объемы инвестиций на активизацию инновационных процессов по республике в целом, можно утверждать, что достигнутые успехи данных регионов в этой области недостаточны, так же как и недостаточно инвестирование социального развития и экологической безопасности.

Для обеспечения устойчивого территориального развития данных областей, необходимо задействовать все рычаги и механизмы, стимулирующие развитие ин-

вестиционного потенциала и эффективное его использование. При обеспечении высоких темпов роста инвестиций «желтые» регионы будут иметь возможность для сбалансированного инвестирования всех сфер устойчивого развития.

Часть группы «желтых» регионов представлена в основном аграрно-промышленными областями (Акмолинская, Алматинская, Костанайская области), кроме того по некоторым показателям (фактическая инвестиционная емкость, индекс инвестиций, коэффициент обновления основного капитала) к ней отнесены индустриальные Павлодарская и Восточно-Казахстанская области. Для данных областей характерно некоторое оживление инвестиционных и инновационных процессов, но его еще недостаточно для обеспечения устойчивого развития. Данную группу можно назвать развивающимися.

Для этих регионов важно ускорение инвестиционных процессов, развитие новых механизмов партнерства государства и бизнеса для привлечения новых источников инвестиций с целью активизации инновационной деятельности, устойчивого социального развития и сохранения окружающей среды. Поэтому главной задачей для данных регионов является определение четких приоритетов устойчивого территориального развития и создание механизмов, способствующих притоку и рациональному использованию инвестиций.

Наконец, к «красным» отнесены регионы с самыми низкими рейтингами по большинству показателей. Это так называемые депрессивные регионы (Жамбылская, Южно-Казахстанская и Северо-Казахстанская области), но с признаками оживления инвестиционных процессов, которые проявляются в увеличении темпов роста инвестиций в основной капитал, душевом объеме инвестиций и других показателей. Однако этого явно недостаточно для обеспечения устойчивого развития их территорий, так как исходная база роста слишком мала. В связи с недостатком инвестиций здесь наблюдается отставание и в структурно-инновационной модернизации, и в обеспечении экологической безопасности, необходим рост средств и на социальное развитие.

В данной группе регионов наметившиеся темпы экономического роста неустойчивы, а развитие несбалансированно, необходима не просто мобилизация имеющихся источников инвестиций, а применение новых рычагов и стимулов для их дополнительного привлечения и использования на цели устойчивого территориального развития. Необходимы существенные вложения средств в дальнейшее развитие малого и среднего бизнеса, в создание новых высокотехнологичных и трудоемких производств, с целью создания новых рабочих мест. В этом плане важно создание новых форм партнерства государства, бизнеса и населения на местах, формирование благоприятных условий для оживления инвестиционных и инновационных процессов.

Сегодня у органов местного государственного управления появилась возможность решения инвестиционных проблем своей территории. Новый Закон «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» [2], направлен на создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования, а также определения мер государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности в Республике Казахстан. С его принятием отечественная индустриально-инновационная система, которая в той или иной мере уже была сформирована за последние несколько лет и в основном регулировалась различ-

ными государственными программами и нормативно-правовыми актами, получила свое окончательное закрепление на законодательном уровне.

Согласно ст.8 Закона местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы:

1. участвуют в формировании и реализации государственной политики в сфере государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности на соответствующей территории;

2. разрабатывают и утверждают региональные карты индустриализации;

3. вправе оказывать методическую, консультационную, практическую и иную помощь элементам индустриально-инновационной инфраструктуры, субъектам индустриально-инновационной системы, осуществляющим государственную поддержку индустриально-инновационной деятельности;

4. вносят предложения в уполномоченный орган по государственному планированию по определению приоритетных секторов экономики;

5. осуществляют сбор, анализ и предоставляют в уполномоченный орган в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности информацию по местному содержанию в закупках организаций согласно перечню, утвержденному Правительством Республики Казахстан, по форме и в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан;

6. предоставляют в уполномоченный орган в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности информацию о реализации мер государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности;

7. вправе создавать и (или) участвовать в уставном капитале юридических лиц, основная деятельность которых направлена на развитие инноваций;

8. обеспечивают координацию реализации отраслевых программ в сфере индустриально-инновационной деятельности на соответствующей территории;

9. осуществляют в интересах местного государственного управления иные полномочия, возлагаемые на местные исполнительные органы законодательством Республики Казахстан.

Еще одной функцией местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы является осуществление оценки эффективности реализации мер государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности, совместно с государственными органами, а также субъектами индустриально-инновационной системы. Оценка будет проводиться по методике, утверждаемой уполномоченным органом по государственному планированию (п. 4 ст. 12 Закона).

Инвестиции в уставные капиталы субъектов индустриально-инновационной деятельности осуществляются национальными институтами развития, осуществляющими государственную поддержку индустриально-инновационной деятельности, и местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы при соответствии индустриально-инновационного проекта следующим условиям:

- повышение производительности труда и обеспечение стимулирования развития приоритетных секторов экономики;

- привлекательность по прогнозным экономиче-

ским и финансовым параметрам, значения которых определяются внутренними документами, регламентирующими инвестиционную политику национальных институтов развития, осуществляющих государственную поддержку индустриально-инновационной деятельности;

- направленность на наращивание технологического потенциала, повышение качества и рост объема производства и услуг, углубление переработки сырья и материалов, выпуск высокотехнологичной продукции (ст. 18 Закона).

По нашему мнению, эти критерии и условия должны быть обязательно выражены в количественных показателях во избежание субъективности анализа проектов и оценки эффективности уже реализованных. В связи с чем возникает необходимость в наличии штатной единицы эксперта по инновационному менеджменту в каждом местном исполнительном органе. Целесообразным было бы выделение соответствующего управления в типовой структуре акиматов на основании следующего:

- индустриально-инновационные проекты - одно из ключевых направлений местного развития;
- предмет проекта может не совпадать с направлением деятельности одного из Управлений акимата;
- иметь в штате каждого Управления специалиста по инновационным проектам затратно.

Кроме вышеуказанного, согласно пункту 5 статьи 31 Бюджетного кодекса Республики Казахстан администраторы местных бюджетных программ определяют исходя из типовой структуры местного государственного управления, утверждаемой Правительством Республики Казахстан [1].

Что касается индустриально-инновационной инфраструктуры, то практически все ее элементы, существующие на сегодняшний день, нашли в Законе свое отражение: СЭЗ, технопарки, инвестиционные фонды, конструкторские бюро и т.п. В качестве относительно нового элемента можно отметить международные центры трансферта технологий, которые будут создаваться с целью оказания содействия в осуществлении проектов, реализуемых субъектами ИИД совместно с зарубежными партнерами. Ранее, в составе НИФ функционировал Центр инжиниринга и трансферта технологий. На его базе и будут создаваться указанные международные центры.

К инструментам индустриально-инновационной системы Закон относит технологическое прогнозирование и единую карту приоритетных товаров и услуг, карту индустриализации, а также оценку эффективности реализации мер государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности.

Ключевым моментом Закона являются описанные в нем меры государственной поддержки субъектов индустриально-инновационной деятельности. К ним относятся:

- финансирование, включая софинансирование проектов, лизинговое финансирование;
- предоставление гарантийных обязательств и поручительств по займам;
- кредитование через финансовые институты;
- субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым финансовыми институтами, и купонного вознаграждения по облигациям;
- осуществление инвестиций в уставные капиталы;
- гарантированный заказ;
- предоставление инновационных грантов;

- обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами;

- обеспечение инженерно-коммуникационной инфраструктурой;

- предоставление земельных участков и прав недропользования;

- поддержка на внутреннем рынке;

- привлечение иностранных инвестиций;

- развитие и продвижение экспорта отечественных обработанных товаров, услуг.

Необходимо признать, что большинство из указанных мер не являются новыми и так или иначе уже применялись в рамках различных программных документов и законов.

Предусмотренная в Законе мера государственной поддержки в виде инвестиций в уставные капиталы субъектов индустриально-инновационной деятельности позволит разделить риски бизнеса с государством, применить так называемый механизм государственно-частного партнерства (ГЧП). При этом входить в капитал субъектов смогут как институты развития (на практике - Инвестиционный фонд Казахстана), так и местные исполнительные органы, при условии соответствия проектов определенным критериям.

Важным, на наш взгляд, новшеством Закона является такая мера, как гарантированный заказ. Национальные холдинги и компании будут размещать гарантированный заказ среди отечественных субъектов на поставку товаров, работ и услуг. Однако подобная мера не должна противоречить международным обязательствам Республики Казахстан в рамках экономической интеграции в составе Таможенного союза и предстоящего вступления в ВТО.

Также свое законное основание в качестве одной из мер государственной поддержки нашло бюджетное финансирование строительства (реконструкции) инженерно-коммуникационной инфраструктуры.

Инвесторов особо должна заинтересовать такая мера господдержки, как предоставление земельных участков и прав недропользования субъектам индустриально-инновационной деятельности, которое осуществляется посредством: 1) выделения земельных участков на праве временного землепользования в соответствии с Земельным кодексом РК [4]; 2) предоставления права недропользования для проведения операций на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу полезных ископаемых, связанных с производственной деятельностью, без проведения конкурса, на основе прямых переговоров в соответствии с Законом РК «О недрах и недропользовании» [3].

Новой является такая мера господдержки, как возмещение части затрат субъектов индустриально-инновационной деятельности (затрат по оплате услуг консалтинговых организаций, привлеченных для разработки или экспертизы комплексного плана индустриально-инновационного проекта и затрат по продвижению отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутреннем рынке). В ее рамках предусматривается принятие Правительством РК нового акта – Правил возмещения части затрат субъектов ИИД по продвижению отечественных обработанных товаров, работ, услуг на внутреннем рынке. Эта мера (как и гарантированный заказ) по сути является государственной мерой, устанавливаемой в целях защиты отечественных производителей товаров. При ее введении, по нашему мнению, необходимо принимать во внимание между-

народные обязательства Казахстана, поскольку, с точки зрения импортеров, эти меры будут восприняты как «субсидии» государства.

Таким образом, сегодня у органов местного государственного управления появилась возможность решения инвестиционных проблем своей территории. Новый Закон «О государственной поддержке индустриально-

инновационной деятельности» закрепил и упорядочил, все проводимые ранее на практике формы государственно-социального партнерства и механизмы их реализации. Осталось только заинтересовать представителей местного государственного управления в результатах.

Использованные источники:

1. Бюджетный кодекс Республики Казахстан №95-IV от 4 декабря 2008 года. //Информационно-правовая система «Параграф» www.online.zakon.kz.
2. Закон Республики Казахстан №534-IV «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» от 9 января 2012 года. //Информационно-правовая система «Параграф» www.online.zakon.kz.
3. Закон Республики Казахстан №291-IV «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010г. //Информационно-правовая система «Параграф» www.online.zakon.kz.
4. Земельный кодекс Республики Казахстан № 442-II от 20 июня 2003г.

Резюме:

Автор осы мақаласында жергілікті мемлекеттік басқарудың экономикалық базасын дамыту үшін инвестициялық қызметті реттеуге талдау жүргізді. Өңірлердегі экономикалық өсімді қамтамасыз етудің инвестициялық мүмкіндіктерін бағалау нәтижелері келтірілген. Аумақтарды инвестициялық қамтамасыз ету үшін «Индустриялық-инновациялық қызметті мемлекеттік қолдау туралы» Заңды іске асыру перспективалары бағаланады.

Негізгі сөздер: инвестициялық қызмет, жергілікті мемлекеттік басқару, тұрақты аумақтық даму.

В данной статье автор проводит анализ регулирования инвестиционной деятельности для развития экономической базы местного государственного управления. Приводятся результаты оценки инвестиционных возможностей обеспечения экономического роста в регионах. Оцениваются перспективы реализации Закона «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» для инвестиционного обеспечения территорий.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность, местное государственное управление, устойчивое территориальное развитие.

In this article the author analyses regulation of investment activity for development of public administration's economic base, also review characteristics of investment opportunities to provide economic growth in regions. The author assesses the prospects for the implementation of the Law „On State support of industrial and innovative activity“ for investment territories.

Keywords: investment activity, local public administration, sustainable territorial development.

Сведения об авторе:

Алин К. Т. - докторант Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

Реализация стратегии эффективного развития сельского хозяйства Казахстана на примере птицеводства

3. Карбетова

Казахский университет экономики, финансов и международной торговли

Ш. Карбетова

Каспийский общественный университет

Разработка стратегии эффективного развития при определенных условиях может сделать деятельность любого сельскохозяйственного производства хорошо управляемой, рационально организованной и научно прогнозируемой, способной быстро реагировать на изменения внешней среды. Под стратегией эффективного развития сельскохозяйственной организации следует понимать выбор цели, направлений, методов и механизмов трансформации производства, обоснование системных мероприятий по формированию и поддержанию оптимальных пропорций между ресурсами, совершенствование производственных отношений для наращивания объемов производства и прибыли, а также непрерывность процесса расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве.

При разработке стратегии эффективного развития важно обеспечить ее адаптивность к постоянно изменяющимся условиям, обосновать основные направления и «ведущее» звено, служащие фундаментом эффективного хозяйствования. При этом трудно учесть все многообразие факторов эффективного развития аграрного сектора в процессе разработки стратегии и тактики, так как невозможно дать точную количественную оценку будущих условий хозяйствования.

Изучение стратегии эффективного развития сельскохозяйственных организаций позволило выделить объективные причины, сдерживающие ее разработку и реализацию в казахстанских условиях, а именно:

1) в большинстве хозяйствующих объектов в этом направлении нет даже ясного понимания сущности и роли стратегии;

2) отсутствуют необходимые условия для проведения соответствующей работы (например, нет своевременной и достоверной информации о состоянии того или иного сельскохозяйственного рынка, о новых технологиях и т.д.);

3) недостаточно квалифицированных специалистов для разработки стратегии;

4) низкая конкурентоспособность продукции, а также инвестиционная привлекательность отрасли;

5) несовершенная законодательная база и отсутствие четко выработанной аграрной политики в регионах.

Согласно разработанной Стратегии индустриально-инновационного развития РК на 2003-2015 годы, ее целью является достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики и переориентации ее с нынешней сырьевой направленности на выпуск отечественными предприятиями продукции с высокой добавленной стоимостью.

Главная стратегия государственной инвестиционной политики заключается в подъеме таких отраслей экономики, как сельское хозяйство, нефтехимическая промышленность, биотехнология, геновая инженерия и др. Рациональное сочетание объема инвестиций и инновационного уровня характеризует общий показатель

конкурентоспособности инвестиционного объекта. Главным препятствием на пути развития инновационной деятельности является недостаток финансовых ресурсов, поэтому необходимо привлечь немалые инвестиции.

Основным приоритетом политики индустриализации Государственной Программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы», является обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса, по реализации крупномасштабных инновационных проектов, с целью развития приоритетных секторов экономики. Согласно этой Программе, большое внимание уделено анализу текущей ситуации и основным задачам индустриально-инновационного развития, где делается упор на формирование благоприятной макросреды и инвестиционного климата, особенно на привлечение прямых иностранных инвестиций в несырьевые сектора экономики. При этом в числе приоритетных секторов в первую очередь, указан агропромышленный комплекс, на базе которого предусматривается развитие традиционных экспортных секторов, с диверсификацией продуктов и продолжением технологической цепочки до их глубокой переработки.

Опыт развития передовых стран мира свидетельствует о том, что для устойчивого экономического роста государства, необходима реализация эффективной стратегии достижения конкурентоспособности страны, обеспечивающей самодостаточность и приемлемый уровень жизни населения.

Для реализации стратегии эффективного развития сельскохозяйственного производства на примере птицеводства в условиях устойчивого инвестиционного роста необходимо выявить факторы, способствующие повышению эффективности производства и реализации мяса птицы. Следует дать оценку современному состоянию и сложившимся тенденциям в развитии мясного птицеводства Казахстана. Необходимо также обосновать стратегию эффективного развития птицекомплекса и разработать научно-практические рекомендации по внедрению его стратегического развития, определить поддерживающие данную стратегию основные инструменты эффективного развития этого комплекса. Развитие птицеводства должно основываться на научно-обоснованной стратегии, при разработке которой необходимо придерживаться определенных принципов и последовательности действий, направленных на повышение эффективности и устойчивости функционирования птицеводства.

Предложение отечественного мяса птицы сдерживается низкой рентабельностью производства бройлеров, ввиду растущей стоимости комбикормов. Чтобы удовлетворить потребности растущего животноводства в кормах, необходимо интенсифицировать кормопроизводство, переводя его на индустриальную основу и повышая урожайность кормовых культур.

Мясо птицы является одним из традиционных продуктов питания и для жителей Республики Казахстан. Это мясо легко усваивается организмом человека, поскольку содержит больше полноценных белков, чем мясо крупного и мелкого рогатого скота, в нём меньше соединительной ткани. В мясе птицы содержится до 20% жиров, которые являются необходимой составной частью пищи и одним из важнейших источников энергии, используемой организмом в процессе его жизнедеятельности. Жиры содержат такие витамины как А, D, E, K.

При небольшой массе и объёме, в организм поступает значительное количество энергии. Кроме этого мясо птицы практически не содержит холестерина и рассматривается как здоровый и полезный для человека продукт питания, что обуславливает достаточно высокий и стабильный спрос на него как в Республике Казахстан, так и во всём мире.

Вследствие выше изложенного, в последние годы спрос на мясо птицы в РК значительно увеличился и составил около 10% в год, что вызвано также увеличением доходов населения и, следовательно, повышением покупательной способности, ростом объёмов промышленной переработки мяса птицы, общемировыми тенденциями увеличения доли «белого мяса» в общем объёме потребления мясных продуктов.

Приведенные показатели характеризуют рынок мяса птицы в Республике Казахстан как развивающийся и имеющий большой потенциал, как экономически востребованное высокорентабельное импортозамещающее производство, характеризующееся качественным продуктом питания и повышенным уровнем агрокультуры.

В мировом развитии животноводства современное промышленное птицеводство занимает ведущие позиции по обеспечению планеты населения полноценным животным белком (7, с. 32). Птицеводство играет существенную роль, как было сказано ранее, в обеспечении населения страны диетическими продуктами питания и формировании системы продовольственной безопасности. В настоящее время птицеводство – это динамичная

отрасль, имеющая интенсивные методы производства и высокий уровень механизации. По уровню оснащённости, современные птицеводческие хозяйства можно характеризовать как вертикально интегрированные холдинговые структуры, в которые входят племенной репродуктор, комбикормовый завод, цех убоя и глубокой переработки мяса птицы. Это позволяет достигать наибольшей выработки в расчете на единицу затраченного корма, труда и других материально-технических ресурсов, значительно повышая эффективность производства, а также наиболее эффективно влиять на себестоимость продукции на всех этапах ее производства.

Наращивание сельскохозяйственного производства зависит в основном от притока инвестиций и создает привлекательные инвестиционные условия, позволяющие осуществлять дальнейшее развитие птицеводства. Развитие промышленного птицеводства предполагает в качестве первоочередной задачи разработку долгосрочной республиканской программы создания эффективной системы функционирования конкурентоспособного отечественного птицеводства, где первым этапом должен стать республиканский закон о государственном регулировании птицепродуктового производства Казахстана.

За последние 20 лет среднегодовой прирост производства куриного мяса в мире составляет 5,2%. За этот период (1994-2006 гг.), т.е. 12 лет, производство мяса птицы увеличилось на 30 млн. тонн и составило в 2006 году 80,4 млн. тонн. Лидерами по производству мяса птицы являются США, Китай, Бразилия и ЕС.

Нами проведен анализ объема производства мяса птицы на одного человека по регионам (таблица 1). Из этих данных видно, что на долю Алматинской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей приходится свыше 84,4% от общего объема производства, а в Атырауской и Мангистауской областях вообще нет производства мяса птицы. При этом фактический импорт намного превышает объем производства на одного человека.

Таблица 1

Объем производства мяса птицы по регионам на 01. 01. 2009 г.

| Регион | Объем, тыс. тонн | Доля, % | Произведено в кг на 1 человека | Фактический импорт в кг на 1 человека |
|----------------------|------------------|---------|--------------------------------|---------------------------------------|
| Республика Казахстан | 64,3 | 100 | 4,3 | 9,7 |
| Алматинская | 29,7 | 46,2 | 10,6 | 3,4 |
| В-Казахстанская | 17,9 | 27,8 | 12,4 | 1,6 |
| Карагандинская | 6,7 | 10,4 | 5,0 | 9,0 |
| Акмолинская | 2,4 | 3,7 | 1,9 | 12,1 |
| Ю-Казахстанская | 1,7 | 2,6 | 0,8 | 13,2 |
| С-Казахстанская | 1,5 | 2,3 | 2,3 | 11,7 |
| Жамбылская | 1,1 | 1,7 | 1,1 | 12,9 |
| Павлодарская | 1,1 | 1,7 | 1,5 | 12,5 |
| Костанайская | 0,9 | 1,4 | 1,0 | 13,0 |
| Актюбинская | 0,8 | 1,2 | 1,2 | 12,8 |
| З-Казахстанская | 0,3 | 0,5 | 0,5 | 13,5 |
| Кызылординская | 0,2 | 0,3 | 0,3 | 13,7 |
| Атырауская | - | - | - | 14,0 |
| Мангистауская | - | - | - | 14,0 |

Примечание – Составлено по данным источника [5].

Анализ хозяйственной деятельности птицеводческих предприятий в условиях рыночной экономики показал, что за годы реформ разрушился производственный потенциал отрасли. Инвестиции в сельское хозяйство

резко сократились. К тому же необходимо отметить, что зарубежные производители мяса птицы получают систематическую государственную поддержку. Например, в ЕС счет государственной поддержки компенсируется

до 40% себестоимости всех видов сельхозпродукции [6, с. 23].

Необходимо отметить, что в последние годы наблюдается тенденция увеличения объема импорта мяса из-за неконкурентоспособности по себестоимости и ассортименту, и в основном, мяса птицы. Импорт мяса птицы [2, с. 12] превышает объем его производства в 2,4 раза, тогда как существующие мощности птицефабрик имеют возможность производить более 100 тыс. тонн мяса птицы в год. Следовательно, рынок мяса и мясопродуктов характеризуется низким предложением, высокой импортозависимостью, особенно, по мясу птицы, а также несовершенством системы цен в цепи движения товара. Высокая импортозависимость по мясу птицы объясняется низкой конкурентоспособностью и недостаточной насыщенностью внутреннего рынка отечественным товаром.

Для того чтобы наладить высокотехнологическое производство, птицеводческой отрасли требуется государственная поддержка в виде льготного кредитования птицефабрик на основе бизнес-планов и конкурсов. Интенсивное кредитование птицефабрик может стать первым шагом по пути преодоления кризиса в животноводстве и производстве мяса в республике, поскольку эта отрасль отличается быстрыми оборотами и соответственно окупаемостью, хотя необходимы не только кредиты, но и дотации из бюджета.

Таким образом, на современном этапе для повышения эффективности функционирования и развития сельскохозяйственного производства, а именно животноводства, решающая роль должна отводиться поиску и использованию резервов производства по переработке мяса птицы. В этих условиях стратегической задачей сельскохозяйственного производства является интенсивное развитие птицеводства для удовлетворения потребности населения в продуктах питания путем использования достижений науки и применения в производстве ресурсосберегающих технологий.

Основной целью на период 2010-2014 годов является замещение импортной продукции на 60% и более, для чего планируется дальнейшее увеличение отечественного производства мяса птицы до 140 тыс. тонн к 2014 году. В силу специфики производственного процесса, достижения указанных показателей базируются на увеличении производства крупных и средних предприятий в виду большой инвестиционной емкости производства, требующей значительных его масштабов для выхода на уровень безубыточности. Значимый в республиканском масштабе рост производства в секторе личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств в этом аспекте видится маловероятным. (Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2010 года №1052).

В Казахстане птицеводство представляет собой одну из ведущих подотраслей сельского хозяйства, в котором внедряются передовые технологии отечественных предприятий и зарубежных фирм, последние достижения науки и техники; создаются высокопродуктивные кроссы птицы. Это производство становится наиболее реальным источником пополнения продовольственных ресурсов, которое на основе новейших научных разработок может внести большой вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны.

Одним из важных факторов интенсификации и повышения эффективности производства птицеводческих предприятий является режим экономии. Ресурсосбережение должно превратиться в решающий источник удовлетворения растущей потребности в топливе, энергии,

сырье и материалах. Повышение эффективности производства зависит от лучшего использования основных фондов. Необходимо интенсивнее использовать созданный производственный потенциал, добиваться ритмичности производства, максимальной загрузки оборудования, существенно повышать сменность его работы и на этой основе увеличивать съём продукции с каждой единицы оборудования, с каждого квадратного метра производственной площади. Результатом организации интенсивного использования производственных мощностей является ускорение темпов прироста продукции без дополнительных капитальных вложений. Особое место в интенсификации экономики, снижении удельного расхода ресурсов принадлежит повышению качества продукции. Эта задача должна стать предметом постоянного внимания и контроля, главным фактором в оценке деятельности каждого трудового коллектива.

Поэтому повышение эффективности птицеводства предусматривает выбор наиболее целесообразных направлений данного процесса и обоснование механизмов его осуществления с учетом достигнутого уровня развития производства продуктов из птицы, состояния рынка, доходов потенциальных потребителей и инвестиционной привлекательности соответствующего структурного элемента сельского хозяйства.

Реализация стратегии эффективного развития предполагает совершенствование механизма птицеводства и использование инструментов, поддерживающих данную стратегию, а именно разработку целевых программ развития птицеводства, кредитование, субсидирование и дотирование птицеводческих предприятий, таможенно-тарифное регулирование, ценообразование, создание восприимчивых к достижениям научно-технического прогресса организационных и управленческих структур, а также механизм регулирования рынка птицы.

Нами рассмотрены различные аспекты повышения эффективности сельскохозяйственного производства в условиях продолжающихся рыночных преобразований и устойчивого инвестиционного развития. К ним относятся обоснование стратегии эффективного развития птицеводства, совершенствование механизма функционирования и внедрение ресурсосберегающих технологий.

Для того чтобы наладить высокотехнологическое производство, птицеводческой отрасли требуется государственная поддержка в виде льготного кредитования птицефабрик на основе бизнес-планов и конкурсов. Следовательно, на современном этапе для повышения эффективности функционирования и развития сельскохозяйственного производства, а именно животноводства, решающая роль должна отводиться поиску и использованию резервов производства по переработке мяса птицы. В этих условиях стратегической задачей аграрного сектора является интенсивное развитие птицеводства для удовлетворения потребности населения в продуктах питания путем использования достижений науки и применения в производстве ресурсосберегающих технологий.

В Казахстане осуществляется государственная поддержка агропромышленного комплекса путем финансирования целевых программ, установления регулируемых цен на конкретные товары, выделения дотаций сельскохозяйственным товаропроизводителям, налоговых льгот и дифференцированного налогообложения, компенсаций и инвестиций, льготного кредитования, товарных кредитов и лизинга, авансирования при закупках в государственных фонды, стимулирования экспорта и иностранных инвестиций. Значительное повышение рентабельности

производства может быть достигнуто за счет экономного применения материально-технических ресурсов, составляющих 70-80% от себестоимости конечной продукции, в частности, оптимального применения кормов и добавок, энергосберегающих технологий, а также максимального использования генетического потенциала птицы.

Субъекты данного комплекса должны четко разрабатывать свою стратегию. В условиях устойчивого инвестиционного роста экономики и нарастающего глобального дефицита продовольственных ресурсов это должна быть стратегия, обеспечивающая динамичное развитие птицекомплекса. Поэтому одной из приоритетных задач функционирования комплекса по производству мяса птицы является стабильное обеспечение населения доступными по цене диетическими продуктами питания. Это определяет необходимость разработки и применения целевых программ как основы стратегии развития комплекса. Главными элементами программы развития птицекомплекса должны быть цель, объект и хозяйственный механизм управления объектом для достижения поставленной цели. Перестройка организационной структуры управления и всего хозяйственного механизма комплекса в соответствии с целевыми программами позволит обеспечить производство птицеводческой продукции в объеме, необходимом для обеспечения продовольственной безопасности того или иного региона.

Повышение эффективности птицеводства возможно при использовании достижений научно-технического прогресса, который основан на инновационных процессах, что позволяет вести постоянное обновление сельскохозяйственного производства. Обоснованная в работе стратегия развития реализуется через комплексные целевые региональные программы, в которых должны быть предусмотрены следующие основные этапы: совершенствование селекционно-племенной работы, совершенствование кормопроизводства и технологии кормления птицы, внедрение прогрессивных энергосберегающих технологий содержания птицы, расширение объемов глубокой переработки и фасовки птицеводческой продукции.

В работе определены основные направления стратегии развития птицекомплекса, где нами обоснована необходимость совершенствования кормопроизводства и технологии кормления птицы, внедрения энергосберегающих технологий содержания птицы и безотходных технологий производства продукции птицеводства. Одним из факторов, влияющих на эффективность производства

мяса бройлеров, является срок их выращивания, который колеблется от 34 до 42 дней.

Для реализации стратегии эффективного развития птицекомплекса, основными направлениями являются совершенствование кормопроизводства и технологии кормления птицы, внедрение энергосберегающих технологий содержания птицы и безотходных технологий производства продукции птицеводства, которые позволят повысить эффективность и обеспечат устойчивость развития птицефабрики.

Нами проведен анализ поголовья птицы по состоянию на 1 января 2011г. по регионам Казахстана, которые характеризуют объем производства мяса птицы, где в основном на долю Алматинской, Костанайской, Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областей приходится свыше 55% от общего объема производства (табл. 2). Приведенные данные также показывают, что общее поголовье птицы в целом по республике увеличилось за анализируемый период на 16,1%, однако, по регионам этот рост скачкообразный, кроме Актобинской, Костанайской и Северо-Казахстанской областей. К тому же эти объемы не обеспечивают потребности отечественного производства мяса птицы.

Отсутствие отечественных конкурентоспособных кроссов птицы мясного и яичного направлений; увеличение объемов производства и насыщение внутреннего рынка животноводческой продукцией отечественного производства требуют необходимости создания и развития сети птицефабрик. Таким образом, существуют все необходимые предпосылки для создания предлагаемого нами гипотетического бизнес-плана предприятия [1], которое будет современным Птицекомплексом по выращиванию, убою и переработке мяса птицы в Республике Казахстан, отвечающего передовым требованиям производства.

При разработке этого инвестиционного проекта авторы были использованы отчетные данные ТОО «Таразкус» и статистические материалы Минсельхоза РК, на основе которых, сделан анализ текущей ситуации по фактическому потреблению и собственному производству отечественного мяса птицы и яиц; а также рассмотрены, имеющиеся предпосылки для увеличения объемов производства продукции птицеводства в РК и исследован мировой опыт потребления и производства мяса птицы, проведен анализ их существующих технологий и сделан вывод по выбору из них самых современных, передовых.

Таблица 2

Поголовье птицы по регионам Казахстана на конец года

| | 2006 | % | 2007 | % | 2008 | % | 2009 | % | 2010 | % |
|------------------------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|
| Республика Казахстан | 28239,3 | 100,0 | 29506,8 | 100,0 | 30148,4 | 100,0 | 32686,5 | 100,0 | 32780,6 | 100,0 |
| Актобинская | 2532,9 | 8,97 | 2347,9 | 7,96 | 2620,2 | 8,69 | 3360,8 | 10,28 | 3238,2 | 9,88 |
| Алматы | 982,96 | 3,88 | 1079,7 | 3,66 | 1156,8 | 3,84 | 1337,2 | 4,14 | 1401,5 | 4,28 |
| Алматинская | 7767,6 | 27,51 | 8273,6 | 28,04 | 8384,3 | 27,81 | 9284,9 | 28,4 | 8486,1 | 25,87 |
| Атырауская | 52,4 | 0,19 | 54,3 | 0,23 | 55,1 | 0,18 | 56,5 | 0,17 | 56,1 | 0,17 |
| Западно-Казахстанская | 881,8 | 3,12 | 972,2 | 3,29 | 897,1 | 2,97 | 937,7 | 2,87 | 956,5 | 2,92 |
| Жамбылская | 1451,3 | 5,14 | 1492,7 | 5,06 | 1491,8 | 4,95 | 1504,8 | 4,64 | 1524,7 | 4,65 |
| Карагандинская | 1633,1 | 5,78 | 1708,3 | 5,79 | 1850,5 | 6,14 | 1901,9 | 5,82 | 2278,6 | 6,95 |
| Костанайская | 3667,8 | 12,99 | 3949,3 | 13,38 | 4131,4 | 13,70 | 4263,7 | 13,04 | 4909,2 | 14,76 |
| Кызылординская | 405,7 | 1,44 | 365,3 | 1,24 | 232,8 | 0,77 | 230,2 | 0,70 | 225,9 | 0,69 |
| Мангистауская | 13,8 | 0,05 | 15,0 | 0,05 | 11,0 | 0,04 | 11,4 | 0,03 | 11,4 | 0,03 |
| Южно-Казахстанская | 2132,5 | 7,55 | 2151,9 | 7,29 | 2125,2 | 7,05 | 2262,4 | 6,92 | 2382,2 | 7,27 |
| Павлодарская | 1092,2 | 3,87 | 1084,8 | 3,68 | 1202,5 | 3,99 | 1234,9 | 3,78 | 1123,7 | 3,43 |
| Северо-Казахстанская | 2559,9 | 9,06 | 2604,0 | 8,83 | 2709,1 | 8,99 | 3033,7 | 9,28 | 3102,1 | 9,46 |
| Восточно-Казахстанская | 3011,5 | 10,66 | 3355,1 | 11,37 | 3231,3 | 10,72 | 3198,8 | 9,79 | 3040,6 | 9,27 |
| Астана | 4,5 | 0,02 | 4,9 | 0,01 | 4,6 | 0,01 | 3,9 | 0,01 | 4,0 | 0,01 |
| Алматы | 48,4 | 0,17 | 47,8 | 0,16 | 45,0 | 0,15 | 43,7 | 0,13 | 39,8 | 0,12 |

Примечание – Составлено по данным источника [4].

При реконструкции ТОО «Жамбыл кус» предусматривается задействовать все имеющиеся помещения птичников, увеличить выпуск продукции в два-три раза. Предполагается также открыть инкубатор для выращивания молодняка, который позволит заменить объем мяса птицы из дальнего зарубежья. Поэтому сегодня необходимо льготное кредитование для выращивания кормовых культур для нужд птицекомплекса, что значительно повлияет на снижение себестоимости производимой продукции.

Таким образом, внедрение вышеизложенного проекта позволит использовать вертикально – интегрированную структуру, включающую в себя мощности: по инкубированию яйца, выращиванию птицы, приготовлению кормов, убою, разделке и переработке птицы и созданию новых рабочих мест непосредственно на Пти-

цекомплексе. Реализация проекта будет способствовать дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства юга Республики Казахстан, обеспечению населения здоровыми и качественными продуктами, увеличению налогооблагаемой базы, что в конечном итоге станет дополнительным вкладом в решении задачи по повышению уровня жизни населения. Он окажет положительное влияние на общий инвестиционный климат и инвестиционную привлекательность, приведёт к дополнительному развитию смежных отраслей: земледелия, пищевой промышленности, транспорта, торговли и т.п.

Прогноз результатов работы комплекса и все остальные расчеты произведены в среде MS Excel на основе математического моделирования финансовых, материальных и технологических потоков при реализации представленного проекта [3, С. 33-49, 68-83, 181-188].

Использованная литература:

1. Карбетова Ш.Р., Карбетова З.Р. Методические рекомендации по разработке бизнес-плана инвестиционного проекта. Астана: Изд-во КазУЭФ и МТ, 2010. – 32 с.
2. Молдашев А.В. Организационно экономические меры повышения конкурентоспособности аграрного сектора Республики Казахстан //Проблемы агрорынка. Январь-март, 2009. С. 11-16.
3. Овчеренко Е.К. Ильина О.П. Балыбердин Е.В. Финансово-экономические расчеты в Excel. М:Информ. изд. дом - 1999. – 328 с.
4. Регионы Казахстана в 2010 году. Статистический сборник /Агентство Республики Казахстан по статистике. - Астана, 2011. - 405 с.
5. Сельское, лесное и рыбное хозяйство Казахстана. Статистический сборник / Агентство Республики Казахстан по статистике. – Астана, 2009. – 231 с.
4. Сельское, лесное и рыбное хозяйство Казахстана. Статистический сборник / Агентство Республики Казахстан по статистике. – Астана, 2009. – 231 с.
6. Черняев А., Шмелев А. Государственная поддержка птицеводства необходима //АПК: экономика, управления.- 2008. №10. С. 23-25.
7. Четвериков А. Эффективность производства продукции птицеводства в новых формированиях //АПК: экономика, управления. 2008. №10. С. 32-35.

Резюме:

Мақалада тұрақты инвестициялық өсу жағдайында Қазақстандағы құс шаруашылығын тиімді дамыту стратегиясының мәселелері көрсетілген. Тиімді дамыту стратегиясын жүзеге асыру құс шаруашылығының тетіктерін жетілдіруге және осы стратегияны қолдайтын құралдарды қолдануға, әсіресе құс шаруашылығын дамытудың мақсаттық бағдарламаларын өңдеуге, құс шаруашылығының кәсіпорындарын несиеге, субсидиялауға және дотациялауға мүмкіндік береді. Сонымен қатар кеден-тарифтік реттеу, баға белгілеу, ұйымдастыру мен басқару құрылымдарында ғылыми-техникалық прогрестің жетістіктерін және құс нарығын реттеу тетіктерін реттеу қажет.

Негізгі сөздер: Стратегия, тиімді дамыту, ауыл шаруашылығы, құс шаруашылығы.

В статье изложены направления (вопросы) стратегии эффективного развития птицеводства в Казахстане в условиях устойчивого инвестиционного роста. Реализация стратегии эффективного развития предполагает совершенствование механизма птицеводства и использование инструментов, поддерживающих данную стратегию, а именно разработка целевых программ развития птицеводства, кредитование, субсидирование и дотирование птицеводческих предприятий. Также необходимо таможенно-тарифное регулирование, ценообразование, создание восприимчивых к достижениям научно-технического прогресса организационных и управленческих структур, но и механизм регулирования рынка птицы.

Ключевые слова: Стратегия, эффективное развитие, сельское хозяйство, птицеводство.

The paper looks at the questions of strategies for effective development of poultry farming in Kazakhstan in terms of sustainable investment growth. Implementation of the strategy involves the development of an effective mechanism for improving poultry and the use of tools that support this strategy, exactly elaboration of special programs for the development of poultry farming, loans, subsidies and subsidies for poultry farms. It is also necessary customs-tariff regulation, pricing, creating susceptible to scientific and technical progress of organizational and management structures, and the mechanism of poultry market regulation.

Keywords: Strategy, effective development, agriculture, poultry farming.

Сведения об авторах:

Карбетова З. Р. – доцент Казахского университета экономики, финансов и международной торговли, к.т.н., г.Астана

Карбетова Ш. Р. – ассоциированный профессор Каспийского общественного университета, к.э.н., г.Алматы.

Современное состояние и особенности развития выставочно-ярмарочной деятельности в Казахстане

В. Балгабаева, Н. Шейпер

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

В настоящее время можно говорить о том, что в мире сформировалась целая система выставочно-ярмарочной индустрии. Определенное развитие она получает и в Казахстане. Выставочно-ярмарочная деятельность является важнейшей и составной частью экономических преобразований, направленных на либерализацию экономического развития страны. Мощным побуждающим мотивом к этому явилась подготовка к проведению Международной специализированной выставки ЕХРО в Астане в 2017 году по теме «Энергия будущего».

Изменения, произошедшие за последние годы в социальной и экономической жизни в Казахстане, позволяют значительно расширить предложения в сфере туризма, максимально приблизив их к имеющемуся спросу. Выставочно-ярмарочная деятельность в нашей стране имеет повышенное экономическое значение, но не имеет достаточной организационной поддержки и инвестиций.

Целью статьи является выявление особенностей и проблем в развитии выставочно-ярмарочной индустрии на современном этапе, раскрытие ресурсного обеспечения, оценка перспектив развития выставочно-ярмарочной деятельности в молодой столице нашего государства.

Современная выставочно-ярмарочная деятельность – это многоуровневый процесс, обеспечивающий мобильность экономического развития товарных рынков, международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, посредством создания благоприятных условий для формирования информационного поля, рыночной инфраструктуры и, соответственно, финансовых потоков [4].

Выставочно-ярмарочная деятельность формирует имидж туристского региона, обеспечивает функционирование инфраструктуры туризма в межсезонье и, таким образом, является источником привлечения туристского капитала. В условиях ускорения в Казахстане процессов по интеграции в мировое экономическое пространство выставочно-ярмарочная деятельность приобретает все более важное значения, поскольку она позволяет комплексно решать такие задачи:

- развитие потребительского рынка за счет доходов от делового туризма, туристского, гостиничного и ресторанного сервиса;
- развитие малого предпринимательства и снижение напряженности на рынке труда;
- расширение международных и межрегиональных связей, в первую очередь экономических и инвестиционных, углубление производственной кооперации;
- распространение новейших технологий, расширение использования инновационных методов производства, содействие технической и технологической модернизации предприятий;
- повышение имиджа страны, развивающейся в социальном и экономическом отношениях, открытой для торговли, ведения бизнеса и развития туризма;
- стимулирование внедрения систем качества на предприятиях, активизация процессов стандартизации

и получения сертификатов на соответствие международным требованиям, повышение конкурентоспособности продукции.

Международные выставки и конференции находят серьезную поддержку со стороны Правительства Республики Казахстан, республиканских министерств и ведомств, областных и городских акиматов, а также национальных ассоциаций и промышленных союзов.

С принятием 3 мая 2005 года Закона РК «О торговле промышленных палатах» выставочно-ярмарочная деятельность закрепились за Торгово-Промышленной Палатой РК. На ТПП РК возложена функция ведения Реестра проводимых международных выставок, национальных и региональных выставок, проводимых в республике, а также международных выставок за рубежом, в которых принимает участие Республика Казахстан. Данная функция подразумевает под собой координацию выставочной деятельности в республике, сбор, анализ и предоставление информации о проводимых ярмарках, выставках, международном товарообороте и платежах [2]. Департамент выставок и ярмарок ТПП РК ежегодно формирует соответствующий календарь.

Палатой подписано свыше 70 соглашений о сотрудничестве с зарубежными странами. Созданы и активно работают Деловые Советы с Италией, ОАЭ, Россией, Индией, Турцией, Иорданией, Сирией, ЮАР, Египтом. Представительство ТПП РК, открытое в Китае, оказывает реальную помощь казахстанским бизнесменам: от выбора партнера – до поставки в Казахстан техники и оборудования, непременно с гарантией и сервисным обслуживанием.

Выставочный рынок является индикатором экономической активности в стране, который растет вместе с экономикой. Годовой выставочный календарь Казахстана насчитывает более двухсот выставок, которые собирают свыше 200 тыс. экспонентов и около 15 млн. посетителей [1]. Растет доля иностранных участников, которые справедливо рассматривают выставки как самый эффективный и короткий путь выхода на казахстанский рынок. Большинство проводимых выставок-ярмарок приходится на Алматы и Астану (80%), остальные 20% приходятся на другие регионы Казахстана.

Всего на казахстанском рынке действуют следующие выставочные компании – это компания ITE Group (Великобритания) вместе с ее эксклюзивным партнером в Казахстане, Центральной Азии и на Кавказе – Итеса; международные выставочные компании МВК «Атакент-Экспо», TNT Productions и Central Asia International Exhibitions; выставочные компании ТОО «КазЭкспоСервис»; Fair Expo, Expo.kz и «Астана-Экспо КС». Указанные выставочные компании работают на достаточно высоком профессиональном уровне. Компании расширяют диапазон тематики проводимых в Казахстане выставок, охватывая при этом не только «северную» и «южную» столицы республики (Астана и Алматы), но и другие регионы Казахстана (Атырау, Караганда, Актау, Актюбинск).

В настоящее время в Казахстане функционирует 21 выставочный центр. Самые большой из них - выставоч-

ный центр «Атакент» в Алматы и выставочный центр «Корме» в Астане. Однако многие выставочные комплексы Казахстана устарели и не соответствуют современным требованиям. Небольшой размер большинства выставочных площадок страны ограничивает формирование крупных экспозиций.

Один из ключевых проектов Казахстана, которому в настоящее время уделяется самое пристальное внимание – это проведение международной выставки EXPO-2017 в Астане. Инициатива организации такого масштабного мероприятия в столице нашей страны принадлежит Главе государства.

10 июня 2011 года Генеральному секретарю Международного бюро выставок (МБВ) Винсенте Гонсалесу Лоссерталесу в Париже была официально представлена заявка Республики Казахстан. С этого момента наша страна официально вступила в предвыборную борьбу за право проведения EXPO-2017 в Астане [1]. На 152-й Генеральной ассамблее МБВ столица Казахстана, набрав 103 голоса, опередила бельгийский город Льеж и была объявлена местом проведения ЭКСПО-2017.

Казахстан является членом Международного бюро выставок с 1997 года и принимает участие в EXPO с 2005 года. По итогам EXPO-2008 в испанской Сарагосе, среди 104 стран-участниц, в категории «С» павильон нашей страны был удостоен бронзовой награды по критериям внешнего и внутреннего оформления.

EXPO-2017 – новый этап в экономической, социальной и культурной жизни не только Астаны, но и Казахстана в целом. Выставки EXPO являются самыми престижными и авторитетными выставочными площадками в мире. EXPO посещают миллионы туристов, и поэтому каждая страна стремится создать уникальный павильон, способный выразить национальную самобытность ее культуры и продемонстрировать всему миру уровень своего экономического и технологического развития.

Выставка EXPO-2017 в Астане продлится 3 месяца. В ней смогут принять участие около 100 стран мира и порядка 10 международных организаций. Ожидается, что выставку смогут посетить более 5 миллионов человек.

Масштаб строительства, объем инвестиций и его архитектурная составляющая обязывают принять оптимальное решение по дальнейшей эксплуатации объектов выставки. После проведения ЭКСПО-2017 в Астане часть выставочных объектов и площадей может быть использована в качестве научных лабораторий, научных центров, исследовательских институтов. После проведения международной выставки ЭКСПО-2017 планируется создать «Исследовательский центр» и закрепить его за АО «Назарбаев Университет», а также создать на базе объектов «Музей науки». Участок в 113 гектаров, зарезервированный акиматом города Астаны для строительства выставки, находится на Аллее тысячелетия, на которой размещен ряд строительных объектов, имеющих политическое и культурное значение для города.

В целях соблюдения всех требований и норм МБВ, а также для организации системной работы по координации действий правительства Казахстана планируется проведение расширенного совещания в МБВ с участием всех заинтересованных государственных органов Казахстана. Следующим шагом Астаны в подготовке к проведению выставки ЭКСПО-2017 будет создание государственной корпорации с участием соответствующих ведомств республики.

Получение права на проведение международной вы-

ставки стало признанием мировым сообществом высокого статуса и авторитета нашего государства и будет содействовать международному продвижению Казахстана. Проведение такого масштабного мероприятия придаст новый серьезный импульс к развитию малого и среднего бизнеса. Выставка позволит привлечь значительные частные инвестиции в строительство выставочных объектов и инфраструктуры столицы.

Кроме этого, мероприятие повысит узнаваемость и туристскую привлекательность Казахстана в мировом сообществе. Во время проведения EXPO город Астана наполнится звуками различных культур со всех уголков света. Ежедневно на территории выставки будут проходить концерты, шоу, Национальные Дни и другие развлекательные мероприятия. EXPO-2017 в Астане станет первой выставкой, проведенной в странах СНГ.

Среди стран СНГ по количеству событий и разнообразию выставочных компаний Казахстан стоит на третьем месте после России и Украины. По уровню же развития выставочного бизнеса Казахстан можно поставить на второе место после России. Перенасыщение выставочными мероприятиями в сложившихся выставочных «центрах» и конкуренция заставляет организаторов искать новые площадки, тематики, выходить в регионы, больше внимания уделять качеству [1].

Строительство новых выставочных площадок ведется и в регионах Казахстана. Поэтому уже сегодня практически исключена ситуация, когда экспозиция не может найти место под выставку.

В настоящее время выставочный бизнес Казахстана характеризуется глубокими переменами в его организационной структуре, в направленности развития, в состоянии количественных и качественных параметров, обусловив тем самым возникновение ряда факторов, сдерживающих развитие казахстанского рынка выставочного туризма:

- несформированность портфеля актуальной законодательной поддержки выставочно-ярмарочной деятельности;
 - отсутствие достаточного бюджетного финансирования и инвестирования данной отрасли;
 - недостаточная имиджевая политика по популяризации выставочно-ярмарочных мероприятий Казахстана в СМИ зарубежных стран;
 - неразвитая инфраструктура, специализирующаяся в области выставочно-ярмарочной деятельности;
 - неразвитые система профессиональной подготовки кадров выставочно-ярмарочной индустрии и научное обеспечение этой подготовки;
 - отсутствие достоверной и полной статистики по состоянию и тенденциям развития выставочно-ярмарочной деятельности в стране;
 - визовые формальности. Казахстан – страна визового режима практически для всех стран мира, что затрудняет и удорожает участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях.
- При сохранении сложившейся ситуации в сфере выставочного туризма в ближайшей перспективе может произойти снижение въездного туристского потока в Казахстан, что приведет к:
- снижению качества обслуживания, влекущему за собой падение конкурентоспособности казахстанского рынка выставочно-ярмарочных услуг на внешнем рынке;
 - снижению инвестиционной привлекательности казахстанского рынка выставочно-ярмарочных услуг;

– снижению поступлений доходов от выставочно-ярмарочных услуг в бюджеты всех уровней и уменьшению доходов населения.

Итак, развитие выставочно-ярмарочной деятельности в стране в целом проходит перманентно. Для формирования выставочно-ярмарочной индустрии в Казахстане необходимо уделить внимание стратегическим вопросам, которые должны быть выражены в следующем:

- разработка и продвижение единого национального бренда Казахстана по организации выставочно-ярмарочных мероприятий;
- применение общепринятых международных стандартов в выставочно-ярмарочной деятельности;
- создание совокупности финансовых, организационных условий для развития выставочно-ярмарочной деятельности в городах и областях страны;
- увеличение занятости местного населения через развитие выставочно-ярмарочной инфраструктуры;
- развитие отраслевой науки, осуществление научных исследований в выставочно-ярмарочной деятельности;
- формирование современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации туристских кадров с учетом специфики выставочно-ярмарочной деятельности;
- расширение ассортимента выставочно-ярмарочных услуг и формирование на его основе пакетных туров и цепочек обслуживания в масштабах страны и регионов.

Выставочно-ярмарочная индустрия стимулирует и сопутствующие туризму сферы экономической деятельности, такие как транспорт, связь, торговля, сфера услуг, строительство и др., и выступает катализатором социально-экономического развития региона. Город Астана является наиболее перспективным регионом Казахстана в плане развития выставочно-ярмарочного бизнеса, в связи с тем, что в столице регулярно проводятся множество ярмарок, выставок и иных мероприятий международного уровня.

Астана – крупный управленческий и инновационный центр Казахстана, находящийся на пересечении основных сетей развития страны. Конкурентные преимущества территориального развития города Астаны состоят в выгодном географическом местоположении, исторически сформировавшейся пространственной организации города как крупного транспортного узла, связывающего сеть автомобильных и железных дорог регионы страны и соседние государства. Сочетание этих качеств делает Астану в перспективе городом-лидером, концентрирующим в себе экономическую активность, и выступающим в роли локомотива для остальных территорий страны.

С целью развития туризма и формирования конкурентоспособной туристско-рекреационной отрасли столицы реализуется Программа развития города Астаны на 2011-2015 годы. Всевозможный интерес к городу, как к молодой столице нашего государства, имеющей современный облик и инфраструктуру, подтверждается и общими показателями, характеризующими сферу туризма.

Развитие выставочно-ярмарочной деятельности имеет мультипликативный эффект для экономики новой столицы, поскольку повысит привлекательность Астаны в области предпринимательства и делового сотрудничества, создаст стимулы для притока капитала в экономику. Выставочно-ярмарочные мероприятия должны ориентироваться на те отрасли, которые определяют лицо научно-технического прогресса. Это – туристский

бизнес, информационные технологии и коммуникации, космические программы в коммерческих целях, альтернативные источники энергии, биотехнологии, охрана окружающей среды.

Среди основных задач развития выставочно-ярмарочной деятельности в Астане можно выделить следующие:

- координация деятельности органов исполнительной власти, предпринимательских и выставочных союзов, общественных организаций и структур выставочного бизнеса для проведения приоритетных выставочно-ярмарочных мероприятий;
- совершенствование нормативно-правовой базы в области выставочно-ярмарочной деятельности: разработка законодательных актов, норм и правил, регулирующих выставочную деятельность в стране; предоставление участникам выставок и ярмарок соответствующих льгот;
- обеспечение равных условий конкуренции для всех участников выставочно-ярмарочной деятельности и претворение в этой сфере недобросовестной конкуренции;
- расширение тематики и увеличение числа выставок и ярмарок, способствующих углублению интеграции, установлению прямых связей между товаропроизводителями и потребителями;
- информационное обеспечение выставочно-ярмарочной деятельности с использованием современных средств коммуникации;
- развитие материально-технической базы выставочно-ярмарочной деятельности в Астане;
- подготовка и переподготовка специалистов издательской деятельности, способствующих обеспечению высококачественных выставочных услуг.

Для решения данных задач целесообразно обратиться к опыту работы международных выставочных комитетов, которые созданы во многих странах мира. Наиболее активно на мировом рынке выставочно-ярмарочных мероприятий работают выставочные комитеты США, Дании, Австрии, Бельгии, Германии, Финляндии, Венгрии, Японии и Голландии.

Выставочные комитеты берут на себя организаторскую и информативную, коммуникативную и подготовительную функции, а также функцию контроля за проведением выставок на национальном и международном уровне.

В отличие от всех вышеперечисленных стран, Казахстан, к сожалению, в настоящее время не имеет аналогичной структуры. Отдельно взятые коммерческие структуры или общественные организации не в состоянии формировать положительный имидж страны без государственной политики и государственных инвестиций. Поэтому дальнейшее развитие выставочного рынка в Казахстане непосредственно зависит от создания в нашей стране координирующего органа, ответственного за формирование выставочного календаря, оценку эффективности проведения комплекса выставочно-ярмарочных мероприятий. Координирующий орган должен осуществлять следующие виды деятельности: предоставление информационных материалов о конгрессных и выставочно-ярмарочных возможностях города; демонстрацию потенциальным партнерам возможностей Астаны для проведения международных выставок; предоставление информации и содействие в выборе поставщиков выставочно-ярмарочных услуг; участие в тендерах по выбору места проведения и орга-

низации выставочно-ярмарочных мероприятий; совершенствование нормативно-правовой базы и разработку организационно-экономических механизмов регулирования и сертификации услуг рынка выставочного туризма; адаптацию и продвижение международных стандартов и технологий; формирование понятийного аппарата в соответствии с международной отраслевой терминологией; привлечение инвестиций в сферу выставочно-ярмарочной деятельности.

Деятельность координирующего органа должна строиться на соблюдении следующих принципов: некоммерческий характер деятельности, что обеспечивает беспристрастность при выборе того или иного поставщика услуг для планировщика выставочно-ярмарочных мероприятий; официальный статус и признание со стороны государственных органов власти города как официального представительства на рынке выставочного туризма; безвозмездность услуг, оказываемых планировщикам выставочно-ярмарочных мероприятий. Несоблюдение одного из этих принципов при организации выставочно-ярмарочных мероприятий подрывает доверие со стороны планировщиков событийных мероприятий к этому органу и оказывает негативный эффект на принятие ими решения о проведении мероприятия в отдельно взятом регионе или в стране в целом.

Исходя из этого, целесообразно, чтобы координирующий орган был организован по принципу партнерства между государственными структурами и представителями коммерческих компаний, специализирующихся на выставочно-ярмарочной деятельности. Некоммерческий характер деятельности и долевое участие государственных структур и бизнеса обеспечивают тот нейтралитет и беспристрастность, которую планировщики выставочно-ярмарочных мероприятий хотят видеть в работе координирующего органа.

Реализация указанных направлений будет способствовать активизации выставочно-ярмарочного дела в

Астане, насыщению внутреннего рынка и продвижению товаров и услуг на внешний рынок, информационному обеспечению потребностей товаропроизводителей и потребителей и т.д.

Судя по экспертным оценкам, в ближайшие десять лет мир ожидает буквально взрыв выставочного туризма. В этом процессе надлежащее место должна занимать и наша страна, которая все больше включается в мировые экономические процессы, следуя общей тенденции глобализации. Сегодняшний рынок выставочно-ярмарочных услуг стал несоразмерно более общим, чем несколько десятилетий назад. Финансовая деятельность и бизнес приобретают более интернациональный характер, и с развитием деловых контактов расширяются туристские потоки, укрепляются межнациональные и культурные связи, наблюдается всплеск деловой активности и притока инвестиций. В данном контексте выставочно-ярмарочная деятельность – это фактор, способствующий развитию экономического потенциала Казахстана и его интеграции в мировое сообщество, и, что немаловажно, обладающий высокой рентабельностью.

Для Астаны и страны в целом развитие выставочно-ярмарочной деятельности позволит решить три важные текущие проблемы:

- во-первых, привлечь в страну и город инвесторов и бизнесменов, улучшить инвестиционный климат;
- во-вторых, увеличить количество стабильно работающих объектов (гостиниц, ресторанов, спортивных сооружений, выставочных комплексов);
- в-третьих, продлить туристский сезон.

Согласованные усилия государства, частного сектора, неправительственных организаций в сфере выставочно-ярмарочной индустрии и местных сообществ на всех уровнях будут способствовать созданию прочной основы для интеграции города Астаны на внешнем рынке туристских услуг.

Использованная литература:

1. Деловой Казахстан: ежегодник /Под ред. Г. Вачнадзе. – М.: Статистика, 2010. – 328 с.
2. Закон Республики Казахстан «О торгово-промышленных палатах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.06.2010г.) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cci.kz/index.php/ru/about-tpprk/law-of-tpprk>.
3. Официальный сайт Президента РК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/page/ехро-2017_1338973157.
4. Федько В.П., Куркина Н.И. К вопросу формирования региональной программы выставочно-ярмарочной деятельности и ее эффективности //Экономика России: основные направления совершенствования: межвуз. сб. науч. трудов. — М.: Консалтинг XXI век, 2004. № 6. С. 76-81.

Резюме:

Мақалада көрмелік-жәрмеңкелік қызметтер нарығының ерекшеліктері мен оның Қазақстандағы даму деңгейін анықтайтын факторлар қарастырылады. Астана қаласындағы көрмелік-жәрмеңкелік қызметтің маңызды даму бағыттарына, сонымен қатар осы қызмет түрін үйлестіруге және реттеуге ерекше көңіл бөлінеді. Экономикалық, ұйымдастырушылық, әлеуметтік және құқықтық мәселелерді шешу Қазақстандағы көрмелік-жәрмеңкелік индустриясының дамуына, оның ұлттық экономикаға қосатын үлесін арттыруға, туристік келулердің әлемдік көрсеткіштерінде оның рейтингін көтеруге ықпал етуге тиіс.

В статье рассматриваются особенности рынка выставочно-ярмарочных услуг и факторы, определяющие уровень его развития в Казахстане. Особое внимание уделяется приоритетным направлениям развития выставочно-ярмарочной деятельности в Астане, а также вопросам ее координации и регулирования. Решение ряда экономических, организационных, социальных и правовых проблем должно способствовать подъему выставочно-ярмарочной индустрии в Казахстане, увеличению ее вклада в национальную экономику, повышению ее рейтинга в мировых показателях туристских прибытий.

In this article we will pay attention to the features of the market of exhibition, appropriate services and factors that determine the level of development in Kazakhstan. Special attention is paid to the main concern areas of the exhibition activity in Astana, as well as the coordination and management of exhibitions and fairs issues. To solve a number of economic, institutional, social and legal problems, We Should contribute to the rise of exhibition industry in Kazakhstan, In order to increase its contribution to the national economy and improve its ranking in terms of worldwide tourist arrivals.

Сведения об авторах:

Балгабаева В. Т. - доцент Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилёва, кандидат экономических наук.

Шейпер Н. Ю. - магистрант кафедры «Туризм» Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева.

Социально-этническая структура населения современного Казахстана

Т. Жумасултанов

Центрально-азиатский университет

Социальный состав населения

Как известно, в Советском Союзе и его составной части – Советском Казахстане в 30-80-е годы прошлого века сформировалась, получила развитие и повсеместно господствовала социальная структура общества, состоящая из двух его трудовых слоев (классов) – рабочих и крестьян-колхозников, а также «трудовой интеллигенции» (основная прослойка служащих и другой интеллигенции). В 1989 году в тогдашней Казахской ССР социальная структура населения состояла на 63,0% - из рабочих, 32,3% – из служащих, 4,6% – из колхозников и лишь 0,1% – из лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью.

С переходом экономики суверенного Казахстана к рыночным отношениям (1992-1994 гг.) началась смена форм собственности на средства производства: вместо главенствовавшей и почти однородной социалистической, т.е. государственной и колхозно-кооперативной, пришло многообразие собственности на них. Кроме государственной, на его базе стремительно и хаотично развивались новые формы собственности – частная (индивидуальная, коллективная, с участием государства, с иностранным участием и др.), а также чисто иностранная собственность на капитал и другие национальные богатства.

В настоящее время (на начало 2012 года) в стране общее число зарегистрированных юридических лиц превысило 301,4 тыс. единиц различных видов хозяйствующих субъектов, из которых 258,3 тысячи (85,7%) имеют частную форму собственности (в том числе только 726 единиц с участием государства и 9372 - в виде совместных предприятий с иностранным участием), 27,5 тыс. единиц государственной собственности и 15,6 тыс. единиц (5,2%) принадлежат иностранным собственникам. При этом, в указанном общем числе юридических лиц, 284,9 тысячи (94,5%) относятся к «малым» хозяйствующим субъектам, у которых списочная численность работников составляет несколько лиц, но не превышает 50 человек, 14,1 тысячи (4,7%) – к «средним» (от 51 до 250 работников) и только 2350 единиц (0,8%) являются «крупными» хозяйствующими субъектами, где списочная численность работников превышает 250 человек.

В итоге (к началу 2012 года) из 8,3 млн. лиц, занятых в экономике страны, 6160 тыс. человек (74,2%) состоят на работе на предприятиях, в организациях и учреждениях частной формы собственности, 1951 тыс. человек (23,5%) – с государственной формой собственности и 191 тыс. человек (2,3%) заняты в хозяйствующих субъектах, где собственниками являются юридические лица и граждане других государств.

На основе указанной структуры форм собственности, размеров хозяйствующих субъектов и других факторов, присущих рыночной экономике, в стране сформировалась и продолжает развиваться новая социальная структура общества современного Казахстана, обусловленная появлением новых классов, социальных групп и слоев общества. Во главе этой новой структуры теперь

стоит новый класс – владельцы собственности крупных, средних и мелких хозяйствующих субъектов, общая численность которых ныне достигла 173,8 тыс. человек, или 2,1% от общего числа всего занятого в экономике страны населения. Их теперь называют «работодателями», т.е. лицами, управляющими своим собственным предприятием (организацией) или занимающимся независимой предпринимательской деятельностью в каком-либо виде экономической деятельности и имеющими одного или несколько (даже сотни и тысячи) наемных работников. Благодаря законам рыночных отношений данный класс собственников является господствующим в нашем обществе, хотя по своему имущественному положению он далеко еще не однороден и вселен: наряду с крупными собственниками (среди них много представителей иностранного капитала и выходцы из других стран), в него также входят большое число средних и еще большая «армия» мелких предпринимателей.

Подавляющее большинство в социальной структуре современного общества, а также в общей численности занятых в экономике страны, принадлежит т.н. наемным (оплачиваемым) работникам, к которым относятся лица, работающие по договору найма, предусматривающему оплату (вознаграждение) их труда в виде оклада, премий, надбавок и т.п., либо в натуральной форме продукции (товаров, услуг). Их общее число ныне составляет 5581,4 тыс. человек, или 67,2% к общей численности занятого в экономике страны населения (63,6% от экономически активного населения и 52,6% – от общей численности населения страны в трудоспособных возрастах), в том числе 4558,9 тыс. человек (81,7%) заняты на предприятиях, в организациях и учреждениях различных форм собственности, 693,9 тысячи (12,4%) – у физических лиц и 328,6 тысячи (5,9%) – в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Из указанного общего числа наемных работников 3576,0 тыс. человек (64,1%) имеют работу в городах и 2005,4 тысячи (35,9%) – в сельской местности (доля городского населения в стране составляет 54,7%, сельского – 45,3%, а доля в них населения в трудоспособных возрастах, соответственно, 56,3% и 43,7%).

Наемные работники по своему социальному положению в обществе также неоднородны: в их составе рабочие, занимающиеся преимущественно физическим трудом и в сфере материального производства, а также большая прослойка служащих, занимающихся преимущественно умственным трудом как в производственных отраслях экономики, так и в непромышленных – в образовании, здравоохранении, культуре, в сфере различных и множества видов услуг. Из указанных выше почти 5,6 миллиона наемных работников 44,8% (2,5 млн. человек) ныне заняты в сфере материального производства: 950 тысяч – в промышленности (17,0% от общего числа наемных работников), 570 тысяч (10,2%) – в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, 475 тысяч (8,5%) – в строительстве, 370 тысяч (6,6%) – на транспорте и складском хозяйстве и 137 тысяч (2,5%) – в сфере информатизации и связи

(в 1990 году в указанных отраслях экономики Казахской ССР работали 63% всего занятого населения). Остальные 55% наемных работников, или 46,5% всего занятого ныне в стране населения (включая работодателей и других самозанятых), находятся в сфере торговли, образования, здравоохранения, государственного управления, оказания других видов услуг и непромышленной деятельности.

Среди нынешних рабочих сформировался ряд прослоек, которые отличаются друг от друга по профессионально-техническому и квалификационному уровням, также по уровню образования, техническим навыкам, которые, разумеется, по разному влияют на оплату их труда, положению в трудовом коллективе и обществе. По своей внутренней социальной структуре служащие также имеют ряд прослоек: руководители, специалисты высшего и среднего уровней и рядовые служащие; среди них появилась элита высшего и среднего чиновничества, которые занимают привилегированное положение (по оплате труда, социальному обслуживанию) в обществе. Рядовые служащие, работающие в сфере государственной службы и обслуживания, в особенности малоквалифицированные из них, нуждаются в социальной защите со стороны государства.

Следующую социальную группу общества современного Казахстана составляют т.е. «самостоятельно занятые работники», подавляющая часть которых пока (некоторые годами) остается в числе малообеспеченных слоев общества, т.к. не имеют постоянной работы или постоянного заработка. Их общая численность (не включая относящихся к ним же, но именуемых «работодателями») ныне составляет 2546,4 тыс. человек, или 30,7% к числу «занятых» и 29,0% к численности экономически активного населения на начало 2012 года.

По методологии Международной Организации Труда (МОТ) к самостоятельной занятости относится занятость, при которой размер вознаграждения каждого лица напрямую зависит от дохода, получаемого от производства или реализации товаров или услуг (при этом его собственное потребление рассматривается как часть его же дохода). Исходя из этого общепринятого во всех государствах (членах МОТ) положения, к самостоятельно занятым работникам в стране официальная статистика относит лиц, которые, работая самостоятельно или с одним или несколькими партнерами, занимаются экономической деятельностью на основе самостоятельной занятости и не нанимают на постоянной основе работников. К этой социальной группе граждан страны также относятся, как уже говорилось, работодатели (173,8 тыс. человек), неоплачиваемые члены семьи самостоятельно занятых работников (лица, как правило, работающие без вознаграждения на предприятиях (хозяйствах), управляемых родственником им лицом) и члены производственного кооператива (лица, являющиеся членом трудового кооператива, занимающегося предпринимательской деятельностью). В числе двух последних, неоплачиваемых семейных работников и членов производственных кооперативов – учтены 92,4 тыс. человек (1,1% к числу занятых), следовательно, остальные 2 млн. 454 тыс. человек, или 29,6%, из числа отнесенных к занятому в экономике страны (28% от экономически активного населения и 23,1% от общей численности всего населения в трудоспособном возрасте) ныне относятся к самостоятельно занятым работникам, т.е. не состоящим в категории наемных рабочих или служащих и образующим следующую самостоятельную и многочисленную социальную группу людей в современном обществе.

Подавляющее большинство самостоятельно занятых работников работают в отрасли сельского хозяйства, следовательно, самая многочисленная данная социальная группа населения находится в сельской местности. Их доля в числе экономически активного населения Жамбылской области ныне составляет 48%, а к численности населения области в трудоспособном возрасте – 40,9%, в Южно-Казахстанской области, соответственно, 43,4% и 33,5%, Костанайской – 39,6% и 36,9%, Алматинской – 38,7% и 29,1%, Акмолинской – 37,9% и 35,4% и т.д.

В структуре занятого населения (8,3 млн. человек) более половины составляют мужчины и около 49% – женщины, в их числе лица в возрасте 25–34 лет – 30%, 35–44 лет – 22%, 45–54 лет – почти 23,5%; на долю молодежи (15-24 года) приходится 15% из числа занятых в экономике, хотя большинство из них относится к самостоятельно занятым работникам.

С переходом страны к рыночной экономике появилась еще одна новая социальная группа людей в обществе – безработные, а безработица стала одной из острых социальных проблем. Согласно упомянутой международной методологии МОТ к безработным относятся лица в возрасте от 15 лет и старше (из числа экономически активного населения), которые к моменту определения их трудового статуса строго отвечают следующим трем критериям: были без работы, т.е. не имели какого-либо доходного занятия, но занимались активно поиском работы и были готовы приступить к ней в течение ближайшего периода времени. При этом число граждан, обратившихся в уполномоченные органы труда и занятости по вопросам трудоустройства не ограничивает и далеко не обеспечивает полноту охвата подлинной численности безработных в стране. Она определяется, в соответствии опять же по международным методологическим стандартам, в процессе составления баланса трудовых ресурсов по стране, ее регионам и административно-территориальным единицам деления. Определенная таким методом среднегодовая численность данной специфической группы людей в социальной структуре населения страны, в 2012 году составила 473,0 тыс. человек, что находится на уровне 5,4% от общего числа экономически активного населения в стране. Их численность за последние 11 лет (2000-2011 гг.) сократилась на 47,8%, за 6 лет (2005-2011 гг.) – на 26,2% и за 3 года (2008-2011 гг.) – на 15,2%.

Учащиеся (старше 15 лет), студенты, пенсионеры и инвалиды (из числа экономически неактивного населения) также учитываются в качестве безработных, если они официально занимаются поиском работы и были готовы приступить к ней в ближайшие периоды времени.

Численность безработных и уровень безработицы значительно выше среди городского населения по сравнению с сельским: из общей численности безработных в 2011 году 270,6 тыс. человек (57,2%) были жителями городов, остальные 202,4 (42,8%) проживали в аулах и селах; уровень безработицы в них составил, соответственно, 6,0% и 5,1%. В структуре безработных также значительно больше женщин – 56,7% против 43,3% мужчин; при этом указанное соотношение в городской местности составило 60,1% и 39,9%, в сельской – 52,1% и 47,9% соответственно.

Нынешние соотношения в структуре безработных по гендерной принадлежности, по возрасту, по месту проживания и по уровню образования можно увидеть из приведенных ниже данных.

Таблица 1

Распределение безработного населения Республики Казахстан в 2011 году по полу, возрасту, месту проживания и по уровню образования

(в процентах к численности всех безработных, в том числе проживающих в городской и сельской местности соответственно)

| | Все безработные | | | В том числе проживающие: | | | | | |
|----------------------------|-----------------|---------|---------|--------------------------|---------|------|----------------------|---------|------|
| | всего | из них | | в городской местности | | | в сельской местности | | |
| | | мужчины | женщины | всего | из них | | всего | из них | |
| | | | | мужчины | женщины | | мужчины | женщины | |
| Всего безработных | 100,0 | 43,3 | 56,7 | 57,2 | 52,7 | 60,7 | 42,8 | 47,3 | 39,3 |
| в том числе: | | | | | | | | | |
| а) в возрасте (лет): | | | | | | | | | |
| 15-24 | 12,2 | 13,8 | 11,0 | 11,6 | 13,6 | 10,3 | 13,1 | 14,1 | 12,2 |
| 25-54 | 79,3 | 77,0 | 81,0 | 81,2 | 78,3 | 83,0 | 76,7 | 75,5 | 77,8 |
| 55-64 | 8,5 | 9,2 | 8,0 | 7,2 | 8,1 | 6,7 | 10,2 | 10,4 | 10,0 |
| б) имеющие образование: | | | | | | | | | |
| высшее | 24,9 | 21,3 | 27,7 | | | | | | |
| среднее профессиональное | 26,4 | 26,3 | 26,5 | | | | | | |
| начальное профессиональное | 6,1 | 7,1 | 5,3 | | | | | | |
| среднее общее | 37,0 | 38,4 | 35,8 | | | | | | |
| основное общее | 4,6 | 5,9 | 3,6 | | | | | | |
| начальное общее | 1,0 | 1,0 | 1,1 | | | | | | |

Если из общей численности нынешних безработных в стране (473 тыс. человек) 57,2% – это жители городов, то из числа безработных женщин (268 тыс. человек) – 60,7% проживают в городах, остальные 39,3% – в сельской местности, среди всех безработных – мужчин (205 тыс. человек) 52,7% – жители городов и 47,3% – аулов и сел. Подавляющая часть (79,3%) безработных, а в городской местности – 81,2%, приходится на лица в возрасте 25–54 года, в том числе более 145 тыс. человек (38,7%) – это мужчины и женщины самых продуктивных трудовых возрастов – 25-34 года. Более половины (51,3%) безработных имеют высшую и среднюю профессиональную специальность – 243 тыс. человек, еще 175 тысяч – среднее общее образование, переобучение которых нужным квалификациям и профессиям не требует больших затрат и времени.

Таким образом, социальная структура современного общества в стране, в первую очередь, делится на две большие группы – лица, относящиеся к экономически активному населению, среднегодовая численность которых в 2011 году составила 8 млн. 775 тыс. человек, или 71,6% к общей численности всего населения в возрасте старше 15 лет, и лица относящиеся к экономически неактивному (пассивному) населению, к которым в 2011 году были отнесены 3 млн. 477 тыс. человек (28,4% от численности населения также старше 15 лет).

Численность экономически активного населения включает занятых во всех видах экономической деятельности (т.е. наемных и самостоятельно занятых работников) и безработных. Другими словами экономически активное население представляет собой рабочую силу страны из числа ее населения в возрасте старше 15 лет, которые могут предложить

свои трудовые услуги для производства товаров и услуг. Их нынешнее соотношение к общей численности населения страны в трудоспособных возрастах (16–62 (57)) лет) составляет 82,8%. Это означает, что в стране около 1,3 млн. человек (включая официально включенных в социальную группу безработных) из числа населения в трудоспособном возрасте (не считая 700 тысяч лиц в возрасте старше 16 лет, входящих в число экономически активного населения, но в настоящее время обучающихся в дневных отделениях технических и профессиональных учебных заведений и студентов ВУЗов, а также лиц I–II групп инвалидности, получающих государственные пособия) не участвуют в активной (постоянной) экономической деятельности и остаются в числе экономически пассивного населения, многие из которых, при определенных благоприятных экономических и социальных условиях, могут быть в числе занятого населения.

Среднегодовая численность экономически неактивного (пассивного) населения в стране, к которым относятся лица в возрасте 15 лет и старше, не являющиеся занятыми или безработными, в 2011 году сложилась в 3477,3 тыс. человек и находится на этом уровне на протяжении последних 7 лет. В их числе мужчины составляют 38% (более 1,3 млн. человек), женщины – 62% (2 млн. 155 тыс. человек). Основную долю экономически неактивного населения составляют пенсионеры – 42,6% и учащиеся учебных заведений дневной формы обучения – 40,2%, а также лица, неработающие по состоянию здоровья (по причине инвалидности или нетрудоспособности) – 6,1% и занятые ведением собственных домашних дел – 5,7%.

Таблица 2

Основные показатели и изменения социальной структуры населения Республики Казахстан

| | 1995 | 2000 | 2005 | 2008 | 2011 |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|
| Общая численность населения (на конец года), тыс. человек | 15 675,8 | 14 865,6 | 15 219,3 | 15 982,3 | 16 675,4 |
| в том числе население в возрасте старше 15 лет | 10 941,9 | 10 809,2 | 11 538,7 | 12 133,5 | 12 520,1 |
| Экономически активное население: | | | | | |
| тыс. человек | 7 359,8 | 7 107,4 | 7 901,7 | 8 415,0 | 8 774,6 |
| в % к численности: | | | | | |
| всего населения | 47,0 | 47,8 | 51,9 | 52,7 | 52,6 |
| населения старше 15 лет | 67,3 | 65,8 | 68,5 | 69,4 | 70,1 |
| Экономически неактивное (пассивное) население: | | | | | |
| тыс. человек | 3 658,3 | 3 655,2 | 3 476,9 | 3 416,2 | 3 477,3 |
| в % к численности: | | | | | |
| всего населения | 23,3 | 24,6 | 22,8 | 21,4 | 20,9 |
| населения старше 15 лет | 33,4 | 33,8 | 30,1 | 28,2 | 27,8 |
| Занятое население: | | | | | |
| тыс. человек | 6 551,5 | 6 201,0 | 7 260,9 | 7 857,2 | 8 301,6 |
| в % к численности: | | | | | |
| экономически активного населения | 89,0 | 87,2 | 91,9 | 93,4 | 94,6 |
| населения старше 15 лет | 59,9 | 57,4 | 62,9 | 64,8 | 66,3 |
| Из числа занятого населения: | | | | | |
| а) наемные работники: | | | | | |
| тыс. человек | 5 466,4 | 3 504,4 | 4 640,5 | 5 199,4 | 5 581,4 |
| в % к численности: | | | | | |
| экономически активного населения | 74,3 | 49,3 | 58,7 | 61,8 | 63,6 |
| занятого населения: | 83,4 | 56,5 | 63,9 | 66,2 | 67,2 |
| из числа наемных работников заняты (тыс. человек): | | | | | |
| на предприятиях, в организациях и учреждениях | | 2 858,5 | 3 756,7 | 4 192,1 | 4 558,9 |
| у физических лиц | | 439,1 | 564,4 | 620,0 | 693,9 |
| в крестьянских (фермерских) хозяйствах | | 206,8 | 319,4 | 387,3 | 328,6 |
| б) самостоятельно занятое население: | | | | | |
| тыс. человек | 1 085,1 | 2 696,6 | 2 620,4 | 2 657,8 | 2 720,2 |
| в % к численности: | | | | | |
| экономически активного населения | 14,7 | 37,9 | 33,2 | 31,6 | 31,0 |
| занятого населения | 16,6 | 43,5 | 36,1 | 33,8 | 32,8 |
| из числа самостоятельно занятого населения (тыс. человек): | | | | | |
| работодатели | | 59,4 | 89,6 | 121,7 | 173,8 |
| самостоятельные работники | | 2 499,1 | 2 427,0 | 2 448,7 | 2 454,0 |
| члены производственных кооперативов | | 84,9 | 33,2 | 26,6 | 26,0 |
| неоплачиваемые работники семейных предприятий | | 53,2 | 70,6 | 60,8 | 66,4 |
| Безработное население: | | | | | |
| тыс. человек | 808,3 | 906,4 | 640,7 | 557,8 | 473,0 |
| в % к численности: | | | | | |
| экономически активного населения | 11,0 | 12,8 | 8,1 | 6,6 | 5,4 |
| населения старше 15 лет | 7,4 | 8,4 | 5,6 | 4,6 | 3,8 |

Национальный состав населения

Этническая структура современного Казахстана продолжает отличаться большим многообразием, сложившимся вследствие особенностей и перипетий исторического развития этого края. Казахстан был всегда в центре многих общественно-экономических событий и исторических перемещений народов, в результате на его территории происходило оседание пришлых людей различных этносов.

Начало формирования многонационального общества Казахстана относится к XVI-XVII векам; свое ускорение этот процесс получил в XVIII-XIX веках в ходе военной и миграционной экспансии его территории со стороны царской России. В результате к началу XX века на территории современного Казахстана проживали,

кроме казахов, представители еще около 60 наций, народностей и этнических групп, среди которых удельный вес русских, украинцев, некоторых народов Поволжья, а также выходцев из других западных и центральных регионов тогдашней России, достиг 13%, доля казахского населения уменьшилась до 81%. Этот же процесс еще раз и многократно был ускорен в первые полтора десятилетия XX века (особенно в годы т.е. «столыпинской реформы»), когда произошла новая и еще более мощная крестьянская колонизация Казахстана из различных регионов России и Украины. В результате этого к 1915 году удельный вес представителей восточных славян-русских, украинцев, белорусов и других – возрос до 29,6%, а на долю казахов осталось 65,1%.

Таким образом, современный национальный состав

населения нашей страны большей частью сложился в XX веке (в основном во второй его трети – 1930-1970 гг.). При этом советский период в демографической истории Казахстана (особенно 1920-1960 гг.) был отменен многочисленными и неоднократными добровольными, организованными (со стороны властей) и принудительными миграционными перемещениями сотен тысяч людей (и целых народов) из всех тогдашних союзных республик в составе СССР. Это были насильственные переселения и депортации народов 30-40-х годов, организованная эвакуация огромных материальных и людских ресурсов в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., прибытие десятков тысяч рабочих и служащих с семьями по организованному набору для строительства и освоения казахстанских природных богатств и индустриальных гигантов советских пятилеток в 30-60-х годах, массовая и почти единовременная трудовая миграция сотен ты-

сяч людей в годы поднятия и освоения (1954-1961 гг.), а также развития экономики целинных земель и т.д. В результате всего этого удельный вес казахского населения сократился до 58,5% - в 1926 году, 38,0% - в 1939 году и 30,0% - в 1959 году (на долю русских, украинцев, немцев и белорусов в 1959 году приходилось почти 60%).

Последующие крупные волны переселения народов Казахстана, но теперь «обратные», как отмечалось в предыдущем разделе, приходились на 1975-1991 гг., а еще более мощная волна переселения во всей демографической истории Казахстана (по числу выбывших из него, чем прибывающих) произошла в 1992-1998 гг.

Сравнительные результаты и масштабы указанных миграционных «волн» в Казахстане за последние 50 лет видны из показателей миграционных сальдо от внешней миграции его населения.

Таблица 3

Результаты внешней миграции населения Казахстана за 1959-2011 годы

| | Миграционные периоды | | | | |
|---|----------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 1959-1969 | 1970-1978 | 1979-1988 | 1989-1998 | 1999-2011 |
| Миграционный прирост (+) или миграционная убыль (-) населения Казахстана, тыс. человек: | | | | | |
| всего за весь период | +759,0 | -601,2 | -784,0 | -1 882,0 | -291,6 |
| в среднем за 1 год в периоде | +69,0 | -66,8 | -78,4 | -188,2 | -22,4 |

Как показали итоги последней национальной (всеобщей) переписи населения по состоянию на 25 февраля 2009 года, Казахстан, по-прежнему, остается в числе государств, территорий которых населяют представители множества народов и народностей. Этнодемографический состав современного Казахстана представлен, наряду и во главе его коренного населения - казахов, представителями еще 120 народов, народностей и этнических групп со всех частей Земли. При этом, по нынешней (на начало 2012 года) численности к числу наиболее крупных (кроме казахов) относятся представители 9 народов: русские - 3 млн. 727 тыс. человек, или 22,3% от всей численности населения в стране, узбеки - 494 тыс. человек (3,0%), украинцы - 314 тыс. человек (1,9%), уйгуры - 238 тыс. человек (1,4%), татары - 203

тыс. человек (1,2%), немцы - 181 тыс. человек (1,1%), корейцы - 104 тыс. человек (0,6%), турки - 101 тыс. человек (0,6%) и азербайджанцы 94 тыс. человек (0,6%), общая численность которых достигла 5 млн. 456 тыс. человек (32,7%). Численность остальных 112 этносов составляет 456 тыс. человек, или 2,7% от общей численности всего населения современного Казахстана. Однако, из них только 11 этносов представлены численностью населения от 14 до 65 тыс. человек, 5 - от 5 до 10 тыс. человек, 8 - от 3 до 5 тыс. человек и 10 - от 1 до 3 тыс. человек; численность остальных этносов не достигает одной тысячи (среди них есть такие, общая численность которых колеблется от нескольких сотен до нескольких человек). Более подробные данные, по итогам переписи 2009 года, представлены в таблицах 4 и 5.

Таблица 4

Группировка национального состава населения Республики Казахстан по общей численности входящих в него народов и народностей – представителей всех этносов (по данным Национальной переписи населения 2009 года)

| Группы этносов по их численности | Этносы | | |
|----------------------------------|----------------|----------------------------|--------------------------------|
| | число (единиц) | численность (тыс. человек) | удельный вес (%) ¹⁾ |
| до 20 человек | 20 | 0,11 | 0,00 |
| 21-50 человек | 13 | 0,47 | 0,00 |
| 51-100 человек | 8 | 0,66 | 0,00 |
| 101-150 человек | 7 | 0,84 | 0,01 |
| 151-250 человек | 10 | 2,2 | 0,01 |
| 251-500 человек | 14 | 5,5 | 0,04 |
| 501-800 человек | 5 | 3,1 | 0,02 |
| 801-1000 человек | 2 | 2,0 | 0,01 |
| 1000-2000 человек | 6 | 8,7 | 0,06 |
| 2000-4000 человек | 5 | 15,5 | 0,1 |
| 4000-6000 человек | 7 | 33,6 | 0,2 |
| 6000-8000 человек | 1 | 7,3 | 0,05 |
| 8000-10000 человек | 2 | 16,9 | 0,1 |

| Группы этносов по их численности | Этносы | | |
|----------------------------------|-------------------|----------------------------|--------------------------------|
| | число (единиц) | численность (тыс. человек) | удельный вес (%) ¹⁾ |
| 15000-20000 человек | 2 | 32,4 | 0,2 |
| 20000-25000 человек | 1 | 23,3 | 0,15 |
| 25000-30000 человек | - | - | - |
| 30000-50000 человек | 4 | 140,1 | 0,9 |
| 50000-100000 человек | 4 | 300,7 | 1,9 |
| 100,0-250,0 тыс. человек | 4 | 707,7 | 4,4 |
| 250,0-500,0 тыс. человек | 2 | 790,0 | 5,0 |
| 500,0-1 000,0 тыс. человек | - | - | - |
| свыше 1,0 млн. человек | 2 | 13 890,5 | 86,8 |
| всего по республике | 121 ²⁾ | 16 009,6 | 100,0 |

¹⁾ В общей численности населения страны.

²⁾ Кроме них еще 8 человек представляли некоторые другие национальности.

Таким образом, основу этнического состава населения современного Казахстана составляют два народа - казахи и русские, общая численность которых (на начало 2012 года) превысила 14 млн. 491 тыс. человек и образуют 86,9% всех жителей страны. При этом численность и удельный вес первых растут и более ускоренными темпами, вторых - значительно сокращаются. Из числа последующих по общей численности народов

ускоренными темпами растет численность узбеков и турков, существенно - азербайджанцев и уйгур, а численность немцев, украинцев и татар - сокращается. В числе остальных народов и народностей, проживающих в Казахстане, наблюдается рост численности дунган, курдов, таджиков и кыргызов, по большинству из остальных - продолжается уменьшение численности.

Таблица 5

Динамика численности народов и народностей, населяющих современный Казахстан, общее число которых превышает 1000 человек

| | На даты проведенных всеобщих переписей населения | | | | | | | | | |
|---------------|--|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|
| | 1959 | | 1979 | | 1989 | | 1999 | | 2009 | |
| | тыс. человек | уд. вес (%) | тыс. человек | уд. вес (%) | тыс. человек | уд. вес (%) | тыс. человек | уд. вес (%) | тыс. человек | уд. вес (%) |
| Казахи | 2 795,0 | 30,0 | 5 282,5 | 35,9 | 6 486,0 | 40,0 | 8 011,5 | 53,5 | 10 764,3* | 64,6 |
| Русские | 3 974,2 | 42,7 | 6 019,4 | 40,9 | 6 092,4 | 37,6 | 4 480,7 | 29,9 | 3 726,7* | 22,3 |
| Узбеки | 136,6 | 1,5 | 263,0 | 1,8 | 330,4 | 2,0 | 370,8 | 2,5 | 493,8* | 3,0 |
| Украинцы | 762,1 | 8,2 | 900,3 | 6,1 | 878,2 | 5,4 | 547,1 | 3,7 | 313,7* | 1,9 |
| Уйгуры | 59,8 | 0,7 | 147,7 | 1,0 | 181,2 | 1,1 | 210,4 | 1,4 | 237,6* | 1,4 |
| Татары | 191,9 | 2,1 | 314,1 | 2,1 | 322,3 | 2,0 | 249,1 | 1,7 | 203,4* | 1,2 |
| Немцы | 659,8 | 7,1 | 900,4 | 6,1 | 947,0 | 5,8 | 353,5 | 2,4 | 180,8* | 1,1 |
| Корейцы | 74,0 | 0,8 | 92,5 | 0,6 | 101,4 | 0,6 | 100,0 | 0,7 | 103,5* | 0,6 |
| Турки | 9,9 | 0,1 | 25,7 | 0,2 | 49,2 | 0,3 | 78,7 | 0,5 | 101,4* | 0,6 |
| Азербайджанцы | 38,4 | 0,4 | 73,3 | 0,5 | 88,9 | 0,5 | 78,3 | 0,5 | 93,5* | 0,6 |
| Белорусы | 107,5 | 1,2 | 181,8 | 1,2 | 178,3 | 1,1 | 111,9 | 0,8 | 62,7* | 0,4 |
| Дунгане | 10,0 | 0,1 | 22,4 | 0,15 | 29,8 | 0,2 | 37,0 | 0,3 | 57,8* | 0,35 |
| Курды | 6,1 | 0,07 | 17,6 | 0,12 | 25,3 | 0,16 | 32,8 | 0,2 | 40,6* | 0,24 |
| Таджики | 8,1 | 0,09 | 19,3 | 0,13 | 25,3 | 0,16 | 25,7 | 0,17 | 39,6* | 0,24 |
| Поляки | 53,1 | 0,6 | 61,1 | 0,4 | 59,3 | 0,4 | 47,3 | 0,3 | 33,3* | 0,2 |
| Чеченцы | 130,2 | 1,4 | 38,3 | 0,3 | 49,0 | 0,3 | 31,8 | 0,2 | 31,8* | 0,2 |
| Кыргызы | 6,8 | 0,07 | 9,4 | 0,06 | 13,7 | 0,08 | 10,9 | 0,07 | 23,3* | 0,15 |
| Башкиры | 8,8 | 0,09 | 32,6 | 0,2 | 41,1 | 0,25 | 23,3 | 0,16 | 17,1* | 0,10 |
| Ингуши | 47,9 | 0,5 | 18,3 | 0,12 | 19,5 | 0,12 | 16,9 | 0,11 | 15,1 | 0,09 |
| Молдаване | 14,9 | 0,16 | 30,3 | 0,2 | 32,4 | 0,2 | 19,5 | 0,13 | 14,3 | 0,09 |
| Армяне | 9,3 | 0,10 | 14,0 | 0,1 | 18,5 | 0,11 | 14,8 | 0,10 | 13,8 | 0,09 |
| Греки | 55,5 | 0,6 | 50,1 | 0,4 | 46,5 | 0,3 | 12,7 | 0,08 | 8,9 | 0,06 |
| Мордва | 25,5 | 0,3 | 31,4 | 0,2 | 29,2 | 0,2 | 16,2 | 0,11 | 8,0 | 0,05 |
| Чуваши | 11,3 | 0,12 | 22,3 | 0,15 | 21,7 | 0,13 | 11,9 | 0,08 | 7,3 | 0,05 |
| Удмурты | 3,9 | 0,04 | 15,5 | 0,11 | 15,5 | 0,10 | 9,1 | 0,06 | 5,8 | 0,04 |
| Грузины | 3,5 | 0,04 | 7,7 | 0,05 | 9,0 | 0,06 | 5,4 | 0,04 | 5,0 | 0,03 |
| Литовцы | 12,1 | 0,13 | 11,0 | 0,08 | 10,7 | 0,07 | 7,1 | 0,05 | 4,9 | 0,03 |
| Персы | 3,9 | 0,04 | 2,9 | 0,02 | 3,1 | 0,02 | 2,9 | 0,02 | 4,8 | 0,03 |
| Болгары | 12,2 | 0,13 | 10,1 | 0,07 | 10,2 | 0,06 | 6,9 | 0,05 | 4,5 | 0,03 |
| Марийцы | 2,1 | 0,02 | 10,6 | 0,07 | 11,9 | 0,07 | 6,5 | 0,04 | 4,4 | 0,03 |
| Цыгане | 7,3 | 0,08 | 8,6 | 0,06 | 7,1 | 0,04 | 5,1 | 0,03 | 4,1 | 0,03 |
| Евреи | 28,1 | 0,3 | 22,8 | 0,16 | 17,5 | 0,11 | 6,8 | 0,05 | 3,5 | 0,02 |

| | На даты проведенных всеобщих переписей населения | | | | | | | | | |
|--------------------------|--|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|
| | 1959 | | 1979 | | 1989 | | 1999 | | 2009 | |
| | тыс. человек | уд. вес (%) | тыс. человек | уд. вес (%) | тыс. человек | уд. вес (%) | тыс. человек | уд. вес (%) | тыс. человек | уд. вес (%) |
| Каракалпаки | 0,3 | 0,00 | 0,6 | 0,00 | 1,4 | 0,01 | 1,5 | 0,01 | 2,8 | 0,02 |
| Туркмены | 1,3 | 0,01 | 2,3 | 0,02 | 3,7 | 0,02 | 1,7 | 0,01 | 2,2 | 0,01 |
| Балкарцы | 4,2 | 0,05 | 2,3 | 0,02 | 2,9 | 0,02 | 2,1 | 0,01 | 1,8 | 0,01 |
| Народы Индии и Пакистана | ... | ... | 0,02 | 0,00 | 0,03 | 0,00 | 0,7 | 0,00 | 1,8 | 0,01 |
| Татары крымские | ... | ... | 0,8 | 0,01 | 3,1 | 0,02 | 1,0 | 0,01 | 1,5 | 0,01 |
| Осетины | 2,1 | 0,02 | 4,0 | 0,03 | 4,2 | 0,03 | 2,1 | 0,02 | 1,3 | 0,01 |
| Аварцы | ... | ... | 1,6 | 0,01 | 2,8 | 0,02 | 1,4 | 0,01 | 1,2 | 0,01 |
| Латыши | 4,6 | 0,05 | 4,3 | 0,03 | 3,3 | 0,02 | 1,8 | 0,01 | 1,1 | 0,01 |
| Карачаевцы | 5,6 | 0,06 | 2,1 | 0,02 | 2,1 | 0,01 | 1,4 | 0,01 | 1,1 | 0,01 |
| Эстонцы | 3,7 | 0,04 | 3,5 | 0,02 | 3,3 | 0,02 | 1,8 | 0,01 | 1,1 | 0,01 |

* По данным текущего учета населения по состоянию на 1 января 2012 года.

Этнодемографическое расселение Казахстана по его территории также имеет исторические, природные и регионально-экономические различия, в результате в одних регионах сложилась относительная демографическая перенаселенность и недонаселенность – в других регионах.

Изменения в численности и территориальном расселении двух основных народов – казахов и русских, составляющих почти 87% всего населения современного Казахстана, за последние два десятилетия (1989-2011 гг.) видны из приведенных ниже данных.

Таблица 6

Численность казахов и русских в регионах и областях Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2012 года

| Регионы, области | Казахи | | | | Русские | | | | Другие народы и народности на 1 января 2012г. | |
|--|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|---|--------------|
| | на 1 января 2012г. | | было 1989г. | | на 1 января 2012г. | | было 1989г. | | тыс. человек | уд. вес (%)* |
| | тыс. человек | уд. вес (%)* | тыс. человек | уд. вес (%)* | тыс. человек | уд. вес (%)* | тыс. человек | уд. вес (%)* | | |
| Западный Казахстан | 2 064,8 | 83,0 | 1 262,3 | 59,8 | 307,9 | 12,4 | 560,3 | 26,5 | 114,8 | 4,6 |
| Актюбинская | 632,0 | 80,4 | 407,2 | 55,6 | 101,9 | 13,0 | 173,3 | 23,7 | 52,4 | 6,6 |
| Атырауская | 497,2 | 91,6 | 339,0 | 79,8 | 33,6 | 6,2 | 63,7 | 15,0 | 12,2 | 2,2 |
| 3-Казахстанская | 449,9 | 73,5 | 351,1 | 55,8 | 132,7 | 21,6 | 216,5 | 34,4 | 29,9 | 4,9 |
| Мангистауская | 485,7 | 89,0 | 165,0 | 50,9 | 39,7 | 7,3 | 106,8 | 32,9 | 20,3 | 3,7 |
| Северный Казахстан | 1 789,4 | 48,6 | 1 071,1 | 24,2 | 1 336,5 | 36,3 | 2 043,8 | 46,2 | 558,6 | 15,1 |
| Акмолинская | 352,4 | 48,2 | 266,8 | 25,1 | 257,3 | 35,2 | 459,3 | 43,2 | 121,6 | 16,6 |
| Костанайская | 333,8 | 37,9 | 279,8 | 22,9 | 374,5 | 42,6 | 535,0 | 43,7 | 171,3 | 19,5 |
| Павлодарская | 364,9 | 48,8 | 268,6 | 28,5 | 283,3 | 37,9 | 427,7 | 45,4 | 98,9 | 13,3 |
| С-Казахстанская | 197,5 | 33,8 | 206,1 | 22,6 | 292,5 | 50,1 | 469,6 | 51,5 | 93,6 | 16,1 |
| г. Астана | 540,8 | 72,8 | 49,8 | 17,7 | 128,9 | 17,4 | 152,2 | 54,0 | 73,2 | 9,8 |
| Центральный Казахстан - Карагандинская | 651,6 | 48,0 | 449,8 | 25,8 | 520,1 | 38,3 | 817,9 | 46,9 | 186,4 | 13,7 |
| Восточный Казахстан - В-Казахстанская | 801,9 | 57,5 | 687,9 | 38,9 | 541,4 | 38,8 | 914,4 | 51,7 | 51,8 | 3,7 |
| Южный Казахстан | 5 456,6 | 70,4 | 3 025,8 | 49,2 | 1 020,8 | 13,2 | 1 725,6 | 28,1 | 1 272,8 | 16,4 |
| Алматинская | 1 314,9 | 68,9 | 741,8 | 45,1 | 303,6 | 15,9 | 518,3 | 31,5 | 290,9 | 15,2 |
| Жамбылская | 758,7 | 71,8 | 507,3 | 48,8 | 118,8 | 11,3 | 275,4 | 26,5 | 178,5 | 16,9 |
| Кызылординская | 681,5 | 95,6 | 504,1 | 87,7 | 15,6 | 2,2 | 38,0 | 6,6 | 15,9 | 2,2 |
| Ю-Казахстанская | 1 904,1 | 72,6 | 1 017,5 | 55,8 | 133,8 | 5,1 | 278,5 | 15,3 | 583,6 | 22,3 |
| г. Алматы | 797,4 | 55,0 | 255,1 | 23,8 | 449,0 | 31,0 | 615,4 | 57,4 | 203,9 | 14,0 |
| По республике | 10 764,3 | 64,6 | 6 496,9 | 40,1 | 3 726,7 | 22,3 | 6 062,0 | 37,4 | 2 184,4 | 13,1 |

В общей численности населения области (региона).

Основными регионами проживания узбекского населения в Казахстане являются Южно-Казахстанская область, где их общая численность (в начале 2012 года) составила 432,9 тыс. человек, или 87,7% данной диаспоры, а также Жамбылская область (25,6 тыс. человек, или 5,2%), г.Астана (8,2 тыс. и 1,7% соответственно), г.Алматы (8,1 тыс. и 1,6%), Алматинская область (4,2 тысячи и 0,9%), уйгурского населения – Алматинская область – 150,8 тыс.

человек, или 63,5% всей диаспоры, г.Алматы (76,7 тыс. и 32,3%), Южно-Казахстанская (3,7 тыс. и 1,6%) и Жамбылская (2,6 тыс. и 1,1%) области, турков - Алматинская (36,7 тыс. и 36,2%), Жамбылская (31,2 тыс. и 30,8%) и Южно-Казахстанская (21,7 тыс. и 21,4%) области и г.Алматы (5,8 тыс. и 5,7%), азербайджанцев – Южно-Казахстанская (31,1 тыс. и 33,3%), Алматинская (16,3 тыс. и 17,4%), и Жамбылская (11,5 тыс. и 12,3%) области и г.Алматы (8,7 тыс. и 9,4%),

немцев – Карагандинская (33,1 тыс. и 18,3%), Костанайская (28,2 тыс. и 15,6%), Акмолинская (26,3 тыс. и 14,5%), Павлодарская (21,1 тыс. и 11,7%), Северо-Казахстанская (20,7 тыс. и 11,5%) и Восточно-Казахстанская (13,7 тыс. и 7,6%) области, корейцев – г.Алматы (27,0 тыс. и 26,1%), Алматинская (16,7 тыс. и 16,1%), Карагандинская (13,4 тыс. и 12,9%), Жамбылская (9,6 тыс. и 9,3%), Южно-Казахстанская (9,2 тыс. и 8,9%) и Кызылординская (8,1 тыс. и 7,8%) области. Украинское и татарское населения проживают большей и средней численностью во всех областях и обоих главных городах страны, среди которых самая большая численность украинцев находится в Костанайской области – 80,9 тыс. человек, или 25,8% всей диаспоры в Казахстане, а также в Карагандинской (47,1 тыс. и 15,0%), в Павлодарской (37,9 тыс. и 12,1%), Акмолинская (36,2 тыс. и 11,5%), Северо-Казахстанской (27,5 тыс. и 8,8%), Актюбинской (24,3 тыс. и 7,7%); 32,2 тыс. татар, что составляет 15,8% их общей численности в стране, проживают в Карагандинской области, в г.Алматы – 21,4 тыс. (10,5%), Южно-Казахстанской – 18,9 тыс. (9,3%), Восточно-Казахстанской – 17,3 тыс. (8,5%), Костанайской – 16,6 тыс. (8,2%), Павлодарской – 14,2 тыс. (7%). Большая часть из 63 тысяч белорусов, живущих в Казахстане, находится в Костанайской (22,6%), Карагандинской (20%), Акмолинской (17,9%) и Северо-Казахстанской (10,1%) областях, дунган (их около 58 тысяч) – в Жамбылской (83,1%) области и в г.Алматы (12,1%).

Почти две трети русских – 2 млн. 398 тыс. человек, или 64,3%, по-прежнему, проживают в регионах Северного, Восточного и Центрального Казахстана, в том числе 1336,5 тысячи (35,8%) в четырех областях Северного Казахстана и в г.Астане, в Восточно-Казахстанской области - 541,4 тысячи (14,5%) и в Карагандинской - 520,1 тысячи (14,0%); в Южном Казахстане их общая численность составляет 1020,8 тыс. человек, или 27,4% всех русских в Казахстане, в Западном Казахстане - 307,9 тыс. человек (8,3%). Их удельный вес в общей численности всего населения области составляет значительную часть в Северо-Казахстанской (50,1%), Костанайской (42,6%), Восточно-Казахстанской (38,8%), Карагандинской (38,3%), Павлодарской (37,9%), Акмолинской (35,2%) областях и г.Алматы (31,0%), несущественная часть населения - в Мангистауской (7,3%), Атырауской (6,2%) Южно-Казахстанской (5,1%) и Кызылординской (2,2%) областях.

Если общее сокращение численности русского населения, проживающего в современном Казахстане, за период с 1989 года по 2012 год составило 2 млн. 366 тыс. человек, или 38,8%, то за 1999-2011 гг. - 754 тыс. человек (на 16,8%), а за 2005-2011 гг. - 298 тыс. человек (на 7,4%), т.е. в целом происходит существенное снижение темпов роста этого процесса (в среднегодовом сравнении). Однако, за годы последних 7 лет (2005-2011 гг.) резко возросли темпы сокращения их численности в Жамбылской области (снижение составило 21,1%), а также в Восточно-Казахстанской (12,7%), Южно-Казахстанской (11,9%), Северо-Казахстанской (11,6%) и Западно-Казахстанской (11,5%) областях.

Общая численность постоянно проживающего русского населения за последние 23 года (1989-2011 гг.) заметно сократилась в четырех областях Южного Казахстана (на 48,5%) и во всех областях Западного Казахстана (на 45,0%), в их числе по Мангистауской области - на 62,8%, Кызылординской - на 58,9%, Жамбылской - на 56,9%, Южно-Казахстанской - на 52,0%, Атырауской - на 47,3%, Алматинской - на 41,4%, Актюбинской - на 41,2% и Западно-Казахстанской - на 38,7%. Их численность за указанный

период значительно сократилась также и в остальных областях: в Акмолинской - на 44,0%, Восточно-Казахстанской - на 40,8%, Северо-Казахстанской - на 37,7%, Карагандинской - на 36,4%, Павлодарской - на 33,8%, Костанайской - на 30,0%. Численность русского населения за указанные годы уменьшилась в г.Алматы на 166,4 тыс. человек, или на 27% (за 23 года), на 83 тыс. человек (15,6%) - за 14 лет и на 20 тыс. человек (4,3%) - за последние 7 лет, в результате удельный вес русских в Алматы уменьшился с 57,4% в 1989 году до 31,0% - в 2011 году. За последние полтора десятилетия (с момента получения статуса столицы страны) также значительно сокращается численность русского населения и в г.Астане: за 1999-2011 гг. их число уменьшилось на 54 тыс. человек (на 29,5%), за 2005-2011 гг. - на 29 тыс. человек (на 18,3%), а их удельный вес сократился с 40,5% в 1999 году до 17,4% - в 2011 году.

Казахское население в современном Казахстане по численности, а также по размещению в большей части его территории достигло такого уровня, когда его нужно называть государствообразующей нацией: его удельный вес в целом по стране почти подошел к 2/3 доли всего ее населения, а в Западно-Казахстанском регионе, занимающем 27% территории страны, превысил 83%, в Южном Казахстане (26,1% территории) - 70,4%, в Восточном Казахстане (10,4%) - 57,5%, в Северном Казахстане (20,8%) - 48,6% и в Центральном Казахстане (занимает 15,7% территории) - доля казахов достигла 48%.

Общая численность казахов, проживающих ныне (на начало 2012 года) в Казахстане, превысила 10 млн. 764 тыс. человек против 6 млн. 497 тыс. в 1989 году (рост составил 4 млн. 267 тыс. человек, или 165,7% за 23 года, т.е. по 2,20% в среднем за каждый год) и 7 млн. 985 тысяч - в 1999 году (рост превысил 2 млн. 779 тыс. человек, или 134,8% за последние 13 лет - по 2,30% прироста за каждый год). За последние 7 лет (2005-2011 гг.) указанный среднегодовой прирост численности казахов в стране достиг 3,05%; такого высокого прироста не было за последние 40 с лишним лет (в 1959-1969 гг. было 3,85%). С учетом нынешнего высокого годового прироста, 11-миллионный казах в стране «появится» к концу 2012 года, в дальнейшем - (при ожидаемом постепенном снижении ежегодных естественных приростов, а также положительных сальдо от внешней миграции, ежегодный прирост общей численности населения в 2013-2015 гг. снизится до 2,0-2,2%, а в 2016-2020 гг. - до 1,5-1,8%) 12-миллионный казах «родится» не ранее 2017 года, 13-миллионный - к 2022 году.

Более высокий рост (в 1,8 раза) общей численности казахского населения после 1989 года произошел в Южно-Казахстанском регионе, (еще большее увеличение - в 3,1 раза - в г.Алматы, а с учетом не входящих в город ближайших пригородных территорий - более, чем 4 раза); на 67,1% возросла указанная численность казахов в Северном Казахстане (в результате почти 11-кратного роста их численности в г.Астане), а в Западном Казахстане, за счет почти трехкратного увеличения общей численности казахов в Мангистауской области (в основном прибывающих по внешней миграции) их число возросло (за 23 года) - на 63,6%, за последние 13 лет - на 35,8%, в том числе за 7 лет - на 24,9%. При увеличении общей численности казахов за последние 7 лет (2005-2011 гг.) в среднем по стране на 23,4%, еще более высокие темпы их роста сохранились по г.Астана (на 78,5%) и Алматы (46,4%), а также по Мангистауской (60,8%) и Алматинской (32,7%) областям.

В то же время численность казахского населения за 1989-2011 гг. сократилась на 4,2%, за 1999-2011 гг. - на 8% и за 2005-2011 гг. - на 7,1% в Северо-Казахстанской области;

их рост за указанные периоды, соответственно, составил только 19,3%, 6,0% и 8,7% - в Костанайской области, 16,6%, 7,9% и 7,4% - в Восточно-Казахстанской области (при среднереспубликанских уровнях 65,7%, 34,8% и 23,4%).

За рассматриваемые, два последние десятилетия также произошли некоторые изменения (в том числе не только за счет естественного прироста и по внешней миграции, но и из-за резкого возрастания внутренней миграции почти повсеместно) в расселении казахского населения по территории страны - по отдельным регионам, областям, а также по городам страны. Это, в свою очередь, привело к резкому увеличению их удельных весов в общей численности населения многих регионов и областей, а также городов и уменьшению доли сельского населения. Если в 1989 году 46,6% всех казахов, проживавших, тогда в Казахстане, находились в Южно-Казахстанском регионе, то сегодня на долю этого региона приходится 50,7%: 19,2% приходится на долю Западного Казахстана (в 1989 году было 19,4%) и 16,6% (против 16,5%) - на долю Северо-Казахстанского региона (включая г.Астану). В Восточном Казахстане ныне проживают 7,4% всех казахов в стране, против 10,6% в 1989 году, в Центральном Казахстане - 6,1% (было 6,9%).

Самая большая численность казахского населения - 1904 тыс. человек - ныне проживает в Южно-Казахстанской и Алматинской (1315 тыс. человек) областях. В Восточно-Казахстанской области их общая численность превышает 802 тысячи, в г.Алматы - 797 тысяч, Жамбылской области - 759, Кызылординской - 682, Карагандинской - 652, Актюбинской - 632, в г.Астане - 541 тысячи. Численность казахов (на начало 2012 года) составила: в Атырауской области 497,2 тысячи, Мангистауской - 485,7, Западно-Казахстанской - 449,9, Павлодарской - 364,9, Акмолинской - 352,4, Костанайской - 333,8 и Северо-Казахстанской - 197,5 тыс. человек.

Высокие удельные веса численности казахского населения сегодня утвердились в Кызылординской (95,6%), Атырауской (91,6%), Мангистауской (89,0%), Актюбинской (80,4%) и Западно-Казахстанской (73,5%) областях,

Использованная литература:

1. Статистические ежегодники Агентства РК по статистике (Госкомстата РК) за 1991-2011 гг.
2. Статсборник Агентства РК по статистике «Казахстан за годы независимости, 1991-2010».
3. Материалы переписи населения в Казахстане (1989, 1999 и 2009 гг.).
4. Статистический ежегодник Агентства РК по статистике «Регионы Казахстана» (за 1999-2010 гг.) и другие.

Резюме:

Өндіріс құралдарына жаңа меншіктің жаңа құрылымының, шаруашылық жүргізуші субъектілер көлемінің және нарықтық экономикаға тән басқа факторлардың әсерімен елімізде соңғы жиырма жыл ішінде қоғамның жаңа құрылымы қалыптасты және оның дамуы жалғасуда.

Қазіргі Қазақстанның этникалық құрылымына үлкен әр алуандық тән болып қала береді, біздің еліміз, бұрынғысынша, аумағын көптеген ұлттар мен ұлыстардың өкілдері мекендейтін мемлекеттердің қатарына кіреді.

На основе новой структуры собственности на средства производства, размеров хозяйствующих субъектов и других факторов, присущих рыночной экономике, в стране за последние два десятилетия сформировалась и продолжает развиваться новая социальная структура общества.

Этническая структура современного Казахстана продолжает отличаться большим многообразием и наша страна, по-прежнему, остается в числе государств, территории которых населяют представители множества народов и наций.

Сведения об авторе:

Жумасултанов Т. Ж. – профессор Центрально-Азиатского Университета.

в г.Астане (72,8%) а также в Южно-Казахстанской (72,6%) и Жамбылской (71,8%) областях, самые низкие в Северо-Казахстанской (33,8%) и Костанайской (37,9%) областях: нижесредние уровни сохранились в Карагандинской (48,0%), Акмолинской (48,2%), Павлодарской (48,8%), Восточно-Казахстанской (57,5%) и в г.Алматы (55,0%): несколько выше среднереспубликанского уровня (64,6%) этот показатель в Алматинской области (68,9%).

Доля казахского населения среди жителей городов страны (в среднем по большим и малым городам) ныне достигла 49% против 38,3% в 1989 году и 45,3% в 1999 году при одновременном уменьшении их удельных весов до 51% в 2011 году в сельской местности (в 1989 году было 61,7%, в 1999 году 54,7%). Более высокая доля численности казахов, обосновавшихся ныне в городах, приходится на Актюбинскую (58,6%), Павлодарскую (60,8%) и Карагандинскую (67,2%) области. Свыше 80% казахского населения Алматинской, 73,2% - Северо-Казахстанской и более 60% их численности в Западно-Казахстанской, Южно-Казахстанской и Жамбылской областях проживают в сельских населенных пунктах – аулах и селах.

Происходят существенные изменения и в языковой сфере народов Казахстана. По данным всеобщей переписи населения 2009 года 93,5% всего населения в возрасте старше 15 лет родным языком назвали язык своей национальности (6,5% - другой), также заявили, что понимают устную речь по казахскому языку - 74,0%, русскому языку - 94,4%, английскому - 15,4%, из них свободно читают и пишут: на казахском языке - 62,0%, русском - 84,8% и английском - 7,7%. Среди казахского населения, как добровольно заявили сами респонденты, казахскую устную речь понимают 98,3%, свободно читают и пишут 93,2%, а по русскому языку свободно читают и пишут 79,1%, по английскому языку - 9%.

Среди населения страны (в возрасте 15 лет и старше), охваченного указанной переписью, 70,2% определили, что они исповедуют ислам (среди казахов - 98,3%), 26,3% - христианство, а 2,8% считают себя неверующими (среди казахов 1,0%).

Положение мужчин и женщин в Казахстане

А. Ашуев, Г. Куканова, А. Досанова

Агентство Республики Казахстан по статистике

Введение

За годы независимости Казахстан достиг определенного прогресса в области защиты прав и законных интересов мужчин и женщин.

Согласно Конституции Республики Казахстан женщины и мужчины имеют равные права во всех сферах жизнедеятельности. Была создана законодательная база по реализации гендерного равенства путем принятия законов Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» и «О профилактике бытового насилия».

Казахстан - одна из немногих стран мира, имеющих разработанную базу нормативных документов, подробно излагающих стратегические шаги государства по развитию гендерного равенства. Основной из них - «Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы» - реализуется посредством использования механизма поэтапного планирования.

С 1998 года функционирует Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан - уполномоченный орган в области гендерной политики.

Прогресс в области гендерного равноправия, достигнутый нашей страной за последние годы, очевиден, и об этом свидетельствуют рейтинговые оценки международных институтов: так, в 2012 году Казахстан по рейтингу гендерного равноправия Всемирного Экономического Форума улучшил свои позиции на 18 строчек и занял 31 место среди 105 стран мира, в рейтинге международной организации «Social Watch» по Индексу гендерного равенства – 33 место среди 154 стран мира.

Вместе с тем, для мониторинга реализации политики, направленной на ликвидацию диспропорции в представительстве женщин и мужчин в различных сферах жизни общества необходима регулярная, детальная и достоверная информация, которую представляет относительно новая межотраслевая область статистики – гендерная статистика.

Гендерная статистика является одним из важнейших инструментов, позволяющих учитывать особенности женщин и мужчин, как специфических социально-демографических групп, при разработке оптимальной социально-демографической политики, реализации принципа равных прав и равных возможностей женщин и мужчин.

В данном докладе будет проведен краткий обзор положения мужчин и женщин в нашей республике с 2001 года по 2011 годы посредством анализа показателей в области гендерной статистики.

1. Макроэкономические показатели

Валовой внутренний продукт – один из важнейших показателей системы национальных счетов, характеризующих конечный результат экономической деятельности страны. За последнее десятилетие в республике наблюдается значительный рост ВВП, темпы роста в среднем за период с 2001 года составляли от 1,2% до 13,5% в год.

В гендерном аспекте весьма интересным является показатель «Вклад мужчин и женщин в формирование

ВВП», который показывает степень участия мужчин и женщин в экономической деятельности страны. В целом, за рассматриваемый период «женский вклад» в формирование ВВП имел позитивную тенденцию к росту: от 35% в 2001 году до 39,3% к 2011 году.

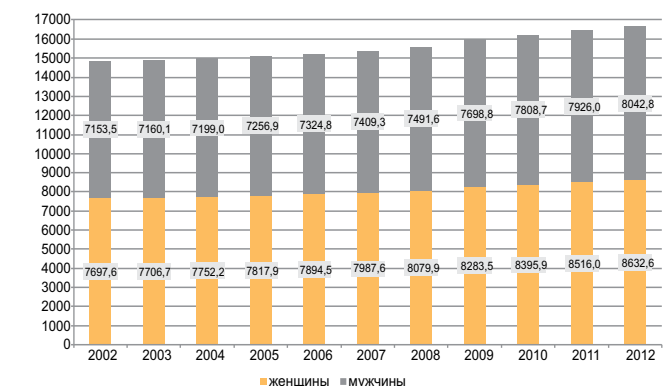
2. Демографическое развитие

За последнее десятилетие численность населения Республики Казахстан увеличилась на 12,2% и составила 16,7 млн. человек, из них женщины составляют 8,6 млн. человек или 51,8%.

В целом, пропорциональное соотношение численности женщин и мужчин за данный период не изменилось и осталось на прежнем уровне – 51,8%. А вот численность женщин, приходящихся на 1000 мужчин, немного снизилась: с 1076 до 1073 женщин – в 2011г.

Рисунок 1

Соотношение мужчин и женщин в численности населения Республики Казахстан на начало года, в тыс. человек



Вместе с тем, за рассматриваемый период половозрастная структура населения была подвержена некоторым изменениям: увеличилось число женщин в возрасте старше 75 лет (на 4,1%), мужчин же данного возраста становится соответственно меньше.

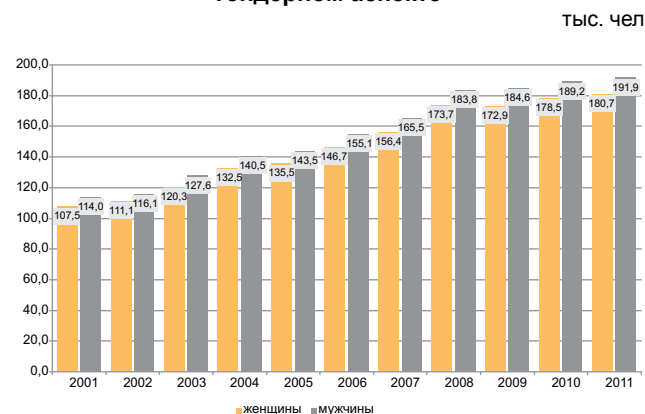
Также необходимо отметить, что, начиная с 20-летнего возраста, численность мужского населения сокращается большими темпами, чем происходит сокращение женского населения.

Одним из основных показателей здоровья населения, в частности, репродуктивного, а также социально-экономического развития страны является *рождаемость*, уровень которой за всю историю суверенного Казахстана имел различные тенденции.

До 1999 года уровень рождаемости обоих полов в Казахстане имел тенденцию спада, однако, начиная с 2000 года, численность новорожденных ежегодно увеличивается, чему способствовали многие государственные программы, направленные на улучшение уровня жизни населения в целом. За последние десять лет (2001-2011 гг.) коэффициент рождаемости увеличился в 1,5 раза, но независимо от роста или снижения рождаемости, ежегодно мальчиков рождается чуть больше чем девочек (в среднем на 100 девочек рождается 105-106 мальчиков).

Рисунок 2

Сравнительная характеристика родившихся в гендерном аспекте

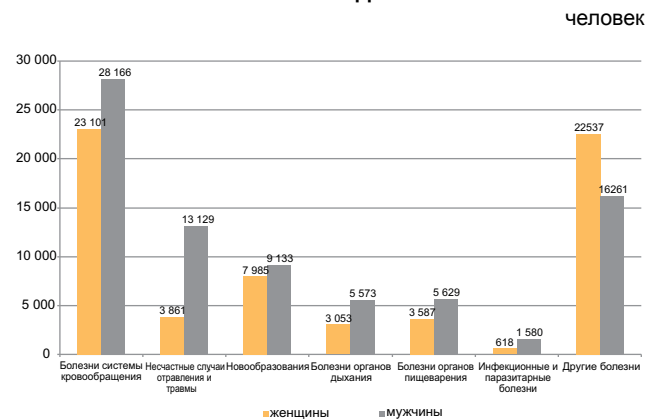


Вместе с тем, следует отметить, что если девочек рождается меньше, то по причине ряда различных биологических и социально-экономических факторов, уровень смертности лиц мужского пола гораздо выше (2011г. – 79,5 тыс. чел.), чем женского (64,7 тыс.).

Основной причиной смертности среди населения являются болезни системы кровообращения или сердечно-сосудистые заболевания, от чего умирают порядка 35,6% (2001г. – 49%) населения. Острой проблемой остается смерть обоих полов от онкологических заболеваний (2001г. – 13%, 2011г. – 11,9%) а также от несчастных случаев, травм и отравлений (2001г. – 15%, 2011г. – 11,8%).

Рисунок 3

Распределение умерших мужчин и женщин по основным классам причин смертности по данным 2011 года

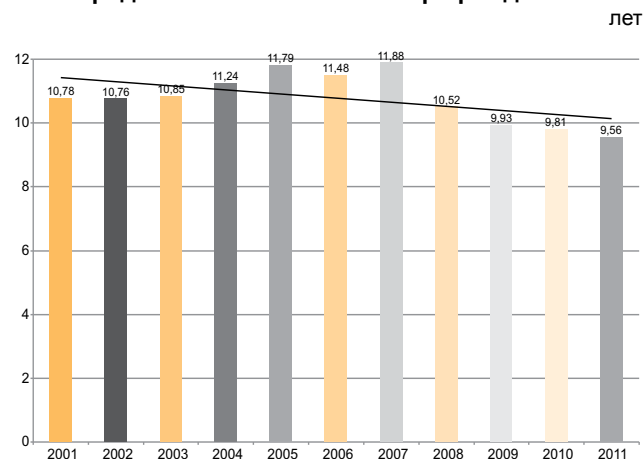


Наиболее важным результативным показателем, одновременно характеризующим и здоровье, и общий уровень жизни населения является ожидаемая продолжительность жизни.

В Казахстане отмечается увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения, с 65,8 лет в 2001 году до 69,0 лет в 2011 году, т.е. рост составил 3,2 года. Продолжительность жизни женщин (73,8) значительно выше, чем у мужчин (64,2) и на сегодняшний день разница в продолжительности жизни обоих полов составляет 9,6 лет (2001г. – 10,8 лет).

Рисунок 4

Гендерная разница ожидаемой продолжительности жизни при рождении



Большое влияние на динамику численности населения и его структуру оказывает миграция населения, как внешняя, так и внутренняя. Миграция населения ежегодно растет и обусловлена различными причинами: смена места жительства, поиски работы и «лучшей жизни», а также ряд других причин. Начиная с 2004 года, наблюдается рост числа прибывших, о чем свидетельствует положительное сальдо миграции (2011г. – 5,1 тыс. чел.), что является позитивным фактором, характеризующим стабильность и социально-экономическое состояние страны.

В миграционных потоках активно участвуют лица обоего пола, причем доля женщин и мужчин в общем числе мигрантов составляет 58,5% и 41,5% соответственно. Характеризуя мигрантов, следует отметить, что среди них 83,1% составляют лица трудоспособного возраста, из них больше половины (60%) – женщины.

В Казахстане, как и во всем мире, институт семьи в настоящее время переживает кризисный период: семьи становятся малочисленными, растет количество разводов и лиц, никогда не состоявших в официальном браке. По данным Национальной переписи населения 2009 года (далее – ПН), за межпереписной период (1999-2009 гг.) количество семей в Казахстане увеличилось на 13,8% и составило 4022,4 тыс. семей, а средний размер семьи за этот период сократился с 4 до 3,5 человек. Доля мужчин и женщин в возрасте 15 лет и старше, никогда не состоявших в браке составила 36,9% и 28,1% соответственно, и увеличилось в сравнении с данными ПН 1999 года на 6,5% и 6,6%.

По данным текущей статистики число зарегистрированных браков по сравнению с 2001 годом выросло на 72,9%, а число разводов – на 51,6%. Коэффициент брачности среди мужчин немного выше (2011г. – 20,1), чем коэффициент брачности женщин (18,7), что объясняется во многом вторичным вступлением в брак мужского населения. Повышается средний возраст вступления молодых людей в первый брак – как мужчин, так и женщин и составляет 26,9 лет и 24,3 года против 26,4 и 23,5 лет в 2001 году.

3. Материальное благосостояние населения

Согласно данным выборочного обследования уровня жизни населения, проводимого Агентством РК по статистике, в 2011 году 52% женщин являются главами домохозяйств, половина из которых (51,8%) находится в возрасте 41-62 лет.

За период с 2001 года доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в целом по республике сократилась в 8,8 раза и по итогам 2011 года составила 5,3%, сохраняя положительную динамику, как для городской, так и для сельской местности. Гендерных различий в данном показателе практически нет, уровень бедности среди мужчин и женщин одинаковый (2011г.) – 5,5% и 5,1% соответственно.

Снижению бедности в стране способствовали различные программы по борьбе с бедностью, государственная поддержка малоимущих слоев населения, сокращение уровня безработицы, рост экономического благосостояния страны и возможность заниматься продуктивным трудом.

Одним из важнейших источников данных гендерной статистики, позволяющих измерить оплачиваемую и неоплачиваемую занятость, является обследование использования бюджета времени населением. Основная цель обследования заключается в измерении вклада женщин в национальную экономику и изучении гендерной дискриминации в домохозяйствах.

В апреле текущего года Агентством было проведено единовременное модульное обследование «Использование бюджета времени населением», проводимого с периодичностью один раз в 5-6 лет (предыдущее обследование проводилось в 2006г.).

По итогам данного обследования использование времени населением в гендерном аспекте выглядит следующим образом:

Рисунок 5

Использование бюджета времени мужчинами и женщинами в 2012 году



В среднем за сутки мужчины по сравнению с женщинами чуть меньше времени уделяют сну (на 12 минут) и больше времени проводят за работой (на 1 час 10 минут), но и соответственно, имеют больше свободного времени (на 1 час 06 минут), поскольку тратят намного меньше времени на ведение домашнего хозяйства (на 1 час 57 минут).

В основном, женщины уделяют больше времени уходу за детьми и ведению домашней работы в силу устоявшихся обычаев (национальные традиции, воспитание, менталитет), а также ряда объективных факторов (грудное вскармливание, безработица, более низкий доход и т.п.).

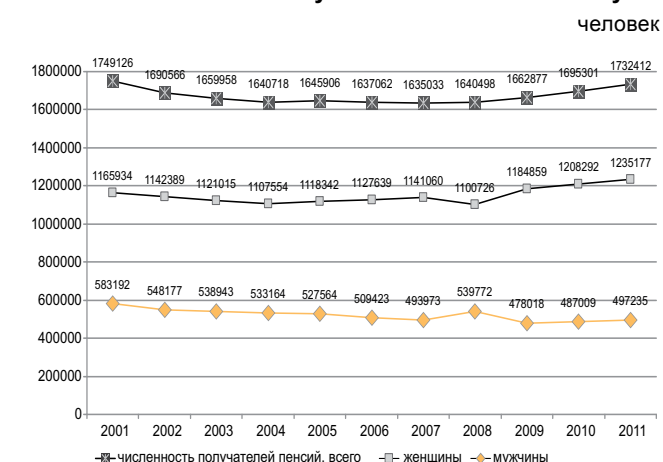
Одним из основных приоритетов социальной политики любого государства является поддержка уязвимых слоев населения: инвалиды, дети-сироты, малообеспеченное население, пожилые люди и т.д.

Несмотря на предпринимаемые государством меры по охране здоровья населения, численность инвалидов, зарегистрированных в органах социальной защиты населения, растет из года в год. По сравнению с 2001 годом этот показатель вырос на 15,7%, и составил 468,3 тыс. человек, из них 58,7% – мужчины, что в значительной степени связано с их профессиональной деятельностью, сопряженных с повышенным риском для жизни и здоровья и других факторов образа жизни, приводящих мужчин к инвалидности.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения РК, общее число пенсионеров в республике на 1 января 2012 года составляет 1732,4 тыс. человек, что по сравнению с 2001 годом меньше всего на 1% (1749,1 тыс.), хотя как видно из рисунка 6 до 2007 года произошло заметное сокращение численности пенсионеров, а уже в последующих годах наметились тенденции роста.

Рисунок 6

Численность получателей пенсий по полу



В структуре пенсионеров за последние 10 лет произошло небольшое увеличение доли женщин-пенсионеров (на 4,6%): если в 2001 году женщины составляли 66,7% от общего числа пенсионеров, то в 2011 году этот показатель составил – 71,3%, т.е. на сегодняшний день мужчины составляют только треть пенсионеров. В основном такое соотношение обусловлено возрастной структурой населения – доля мужчин в возрасте 63 года и старше составляет 5,9%, а женщин в возрасте 58 лет и старше – 13,9%, и, чем старше возрастная категория, тем численность мужчин старших возрастов имеет тенденцию снижения в сравнении с численностью женщин.

На сегодняшний день в Казахстане внедрен механизм материального поощрения и стимулирования рождаемости, который выражается в выплате единовременного пособия в связи с рождением ребенка, а также выплатами по содержанию ребенка до одного года. Ниже, представлена численность получателей единовременного пособия в связи с рождением ребенка и государственного пособия по уходу за ребенком до 1 года.

Таблица 1

Количество получателей единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка

| | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Республика Казахстан | 157 573 | 217 529 | 248 923 | 277 749 | 258 332 | 347 851 | 353 387 | 329 233 | 401 329 |
| Акмолинская | 7 457 | 9 622 | 9 819 | 11 850 | 10 547 | 12 452 | 13 162 | 11 338 | 13 615 |
| Актюбинская | 6 827 | 5 008 | 11 371 | 12 565 | 11 146 | 15 470 | 16 230 | 15 418 | 19 148 |
| Алматинская | 17 094 | 24 766 | 27 828 | 31 025 | 30 250 | 42 238 | 43 625 | 38 932 | 49 149 |
| Атырауская | 6 482 | 12 525 | 9 112 | 10 903 | 10 300 | 13 079 | 13 807 | 12 998 | 16 567 |
| Восточно-Казахстанская | 11 180 | 9 150 | 18 079 | 19 811 | 18 430 | 22 889 | 24 309 | 20 809 | 24 652 |
| Жамбылская | 13 542 | 8 230 | 20 317 | 21 957 | 21 486 | 27 427 | 27 362 | 25 474 | 31 284 |
| Западно-Казахстанская | 6 238 | 16 000 | 8 994 | 9 649 | 9 070 | 10 368 | 11 770 | 10 541 | 12 867 |
| Карагандинская | 11 302 | 16 782 | 18 483 | 18 682 | 16 719 | 22 285 | 23 184 | 20 889 | 25 946 |
| Кызылординская | 8 791 | 8 283 | 13 403 | 15 014 | 14 063 | 17 855 | 17 932 | 17 115 | 22 413 |
| Костанайская | 6 800 | 14 826 | 10 429 | 10 776 | 10 456 | 11 362 | 12 853 | 11 399 | 14 246 |
| Мангистауская | 4 719 | 11 636 | 8 127 | 10 251 | 8 998 | 12 149 | 13 142 | 14 624 | 16 855 |
| Павлодарская | 6 278 | 9 829 | 9 313 | 10 392 | 9 744 | 12 790 | 12 679 | 11 829 | 13 065 |
| Северо-Казахстанская | 5 491 | 7 131 | 9 204 | 8 132 | 7 089 | 8 505 | 8 888 | 7 936 | 9 293 |
| Южно-Казахстанская | 34 289 | 9 090 | 52 924 | 62 317 | 52 399 | 78 362 | 73 466 | 69 925 | 84 456 |
| г. Алматы | 7 714 | 7 210 | 15 128 | 16 517 | 18 006 | 26 465 | 26 267 | 25 048 | 27 838 |
| г. Астана | 3 369 | 47 441 | 6 392 | 7 908 | 9 629 | 14 155 | 14 711 | 14 958 | 19 935 |

Если в 2003 году единовременное пособие в связи с рождением ребенка было назначено для 157,6 тыс. человек, то в 2011 году – 401,3 тыс. человек, т.е. численность получателей пособия увеличилась в 2,5 раза.

Ежегодное увеличение численности женщин, получающих данные виды социальной помощи от государства, обусловлено в основном повышением уровня рождаемости.

4. Здравоохранение и здоровье населения

В течение последних лет Казахстан последовательно реализует национальные программы по развитию и реформированию системы здравоохранения, а с 2011 года – Государственную программу развития здравоохранения «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы. Основными целями реформ является улучшение здоровья населения путем обеспечения доступности и улуч-

шения качества медицинской помощи, достижение эффективного использования ресурсов.

В начале 90-х годов и на протяжении последующих 10 лет в развитии медицины имели место трудности, вызванные происходящими в республике трансформационными процессами. За период с 1991 по 2001 годы число больничных организаций сократилось в 1,8 раза, количество врачей и среднего медицинского персонала уменьшилось на 21,2% и 45% соответственно.

В течении последнего десятилетия тенденция сокращения сети и кадров здравоохранения была преодолена и наметились позитивные сдвиги в обеспеченности ими населения: число больничных организаций в Казахстане за исследуемый период выросло с 981 единиц в 2001 году до 1009 единиц в 2011 году или всего на 2,9%.

Таблица 2

Основные показатели здравоохранения

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Число больничных организаций, единиц | 981 | 1 005 | 1 029 | 1 042 | 1 063 | 1 086 | 1 055 | 1 041 | 1 020 | 998 | 1 009 |
| Число больничных коек, тысяч | 110,2 | 111,9 | 114,8 | 116,6 | 117,6 | 119 | 119,6 | 120,8 | 121,2 | 119,0 | 117,7 |
| Число коек для больных детей, тысяч | 18,4 | 18,4 | 20,3 | 19,4 | 20 | 20 | 19,6 | 20,4 | 20,6 | 20,5 | 20,1 |
| Численность врачей всех специальностей, тыс. человек | 51,3 | 53,7 | 54,6 | 54,8 | 55,5 | 57,3 | 59,4 | 58,9 | 60,5 | 63,8 | 62,2 |
| Численность среднего медицинского персонала, тыс. человек | 109,4 | 113,4 | 115 | 117 | 119,6 | 125,2 | 130 | 131,7 | 138,6 | 143,8 | 159,9 |

Остальные показатели, такие как численность врачей, численность среднего медицинского персонала и число больничных коек, также увеличились на 21,2%, 46,2% и 6,8% соответственно.

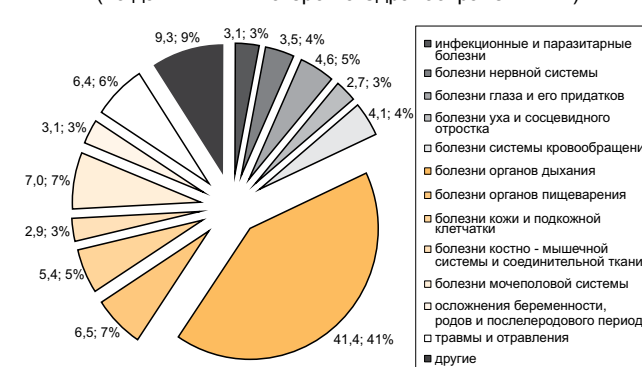
Как определено в Стратегии развития Республики Казахстан «Казахстан–2030», здоровье и благополучие граждан является одним из важнейших и долгосрочных приоритетов развития нашей страны. Правительством осуществляются меры по развитию системы оказания

первичной медико-санитарной помощи, профилактике и борьбе с социально-значимыми болезнями, главным образом, туберкулезом, гепатитами, сахарным диабетом, вирусными инфекциями и т.п.

В результате осуществления мер, направленных на охрану здоровья граждан, удалось добиться снижения отдельных инфекционных и паразитарных заболеваний, болезней органов дыхания, пищеварения, нервной системы и некоторых других.

Рисунок 7

Структура заболеваемости населения в 2011 году (по данным Министерства Здравоохранения РК)



* Здесь и далее вся информация о заболеваемости населения представлена по данным Министерства здравоохранения РК.

В структуре общей заболеваемости населения в целом по классам и группам болезней ведущее место по-прежнему занимают болезни органов дыхания – 41,4% (2001г. – 40%), на втором месте – болезни мочеполовой системы (2011 и 2001 г. – по 7%), на третьем – болезни органов пищеварения (2011г. – 6,5%, 2001г. – 6%) и травмы и отравления (2011г. – 6,4%, 2001г. – 7%).

Рассмотрим ниже динамику отдельных заболеваний в гендерном аспекте:

Рисунок 8

Заболеваемость мужчин и женщин отдельными видами заболеваний в 2011 году

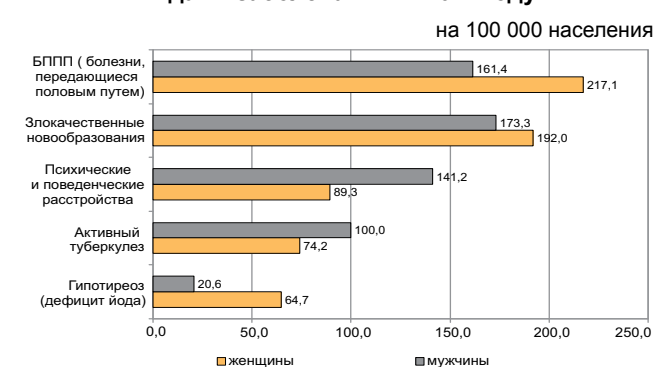


Таблица 3

Число зарегистрированных случаев заражения ВИЧ-инфекцией в 2011 году*

| | Всего | из них: | | из общего числа: | |
|------------------------|-------|---------|---------|--------------------------|--------------------|
| | | женщины | мужчины | дети в возрасте 0-14 лет | беременные женщины |
| Республика Казахстан | 2 006 | 794 | 1 212 | 20 | 204 |
| Акмолинская | 48 | 24 | 24 | - | 9 |
| Актюбинская | 23 | 10 | 13 | - | 2 |
| Алматинская | 187 | 84 | 103 | 2 | 40 |
| Атырауская | 17 | 7 | 10 | - | 2 |
| Западно-Казахстанская | 40 | 17 | 23 | 1 | 5 |
| Жамбылская | 95 | 24 | 71 | 4 | 7 |
| Карагандинская | 365 | 155 | 210 | 1 | 26 |
| Костанайская | 119 | 30 | 89 | - | 8 |
| Кызылординская | 7 | 4 | 3 | - | 2 |
| Мангистауская | 12 | 4 | 8 | 1 | 1 |
| Южно-Казахстанская | 175 | 79 | 96 | 4 | 18 |
| Павлодарская | 166 | 72 | 94 | 1 | 19 |
| Северо-Казахстанская | 76 | 24 | 52 | - | 6 |
| Восточно-Казахстанская | 214 | 73 | 141 | 3 | 20 |
| г. Астана | 97 | 41 | 56 | - | 8 |
| г. Алматы | 365 | 146 | 219 | 3 | 31 |

* По данным Республиканского центра по профилактике и борьбе со СПИД МЗ РК.

В целом, хотелось бы подчеркнуть, что здоровье населения зависит от собственного отношения к нему, которое заключается в соблюдении элементарных норм гигиены и своевременном обращении в медицинские учреждения, а также от уровня медицинского обслуживания.

5. Образование и наука

Образование является одним из фундаментальных прав человека. Более того, образование – важная инвестиция в будущее нации, поэтому оно является одним из важнейших приоритетов долгосрочной Стратегии «Казахстан–2030». В Казахстане принимаются и реализуются множество реформ, цель которых – совершенствование системы образования и улучшение качества человеческого потенциала страны посредством получения лучшего образования.

Образованное население – это потенциал государства, который позволит внедрять и применять научные разработки, инновации и технологии, ведущие не только к научному, но и в первую очередь к экономическому развитию страны.

Перепись населения 2009 года еще раз подтвердила, что Казахстан является государством, население которого имеет сплошную грамотность: *уровень грамотности* населения Казахстана в возрасте 15 лет и старше равен 99,7%, причем он практически одинаковый как у мужчин – 99,8%, так и у женщин – 99,7%.

Таблица 4
Уровень грамотности населения*
в процентах

| | 9-49 лет | | 15 лет и старше | |
|-------------|----------|------|-----------------|------|
| | 1999 | 2009 | 1999 | 2009 |
| Оба пола | 99,9 | 99,8 | 99,5 | 99,7 |
| в том числе | | | | |
| мужчины | 99,9 | 99,8 | 99,8 | 99,8 |
| женщины | 99,9 | 99,8 | 99,3 | 99,7 |

* По данным Национальных переписей населения 1999 и 2009 гг.

Следует отметить, что за межпереписной период (1999–2009гг.) образовательный уровень населения значительно повысился, особенно это заметно по численности и структуре населения, имеющему высшее, незаконченное высшее и среднее специальное образование.

Из общей численности населения, в возрасте 15 лет и старше имеют среднее общее образование 30,6% женщин и 36,8% мужчин, среднее специальное образование – 26% женщин и 23,9% мужчин. Доля женщин, имеющих высшее образование, составляет 21,6%, мужчин – 17,8%.

Одним из приоритетных направлений образовательной политики в республике является обеспечение детей дошкольным воспитанием и обучением, благодаря ее реализации ежегодно растет число детских дошкольных организаций и численность детей, посещающих их.

Таблица 5
Число постоянных дошкольных организаций и обеспеченность детей местами

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Число постоянных дошкольных организаций | 1103 | 1095 | 1106 | 1120 | 1179 | 1327 | 1500 | 1692 | 1852 | 4781 | 6133 |
| Численность детей в постоянных дошкольных организациях, тыс. человек | 140,4 | 147,5 | 156,5 | 168,8 | 185,3 | 207,8 | 232,9 | 257,1 | 274,9 | 390,8 | 489,4 |
| Обеспеченность местами детей, находящихся в дошкольных организациях (на 100 мест приходится детей) | 86 | 90 | 95 | 99 | 102,6 | 105,3 | 108,0 | 107,5 | 106,3 | 104,9 | 104,3 |
| Численность детей, охваченных предшкольной подготовкой, тыс. человек | 161,1 | 154,4 | 161,8 | 174,8 | 179,9 | 192,9 | 196,5 | 199,1 | 216,8 | 234,3 | 250,1 |

Число *дошкольных организаций* в республике по сравнению с 2001 годом выросло в 5,6 раза, а численность детей в них – в 3,5 раза и соответственно растет

доля детей, охваченных как предшкольной подготовкой, так и дошкольным воспитанием и обучением.

Рисунок 9
Показатели охвата детей в возрасте 1-6 лет постоянными дошкольными организациями в процентах

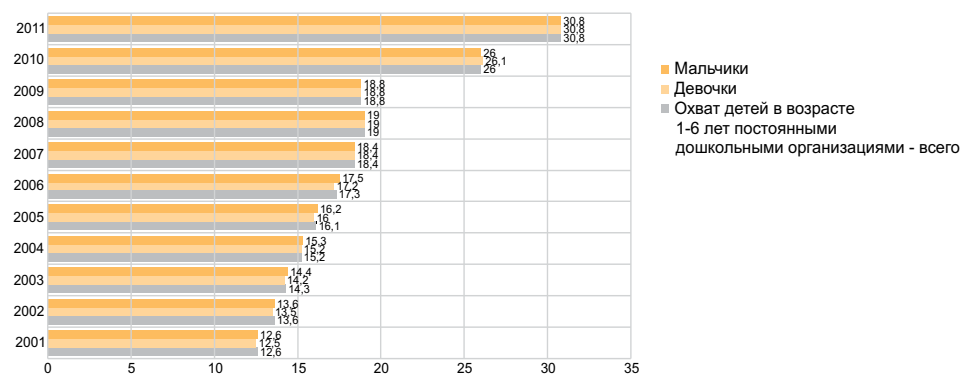


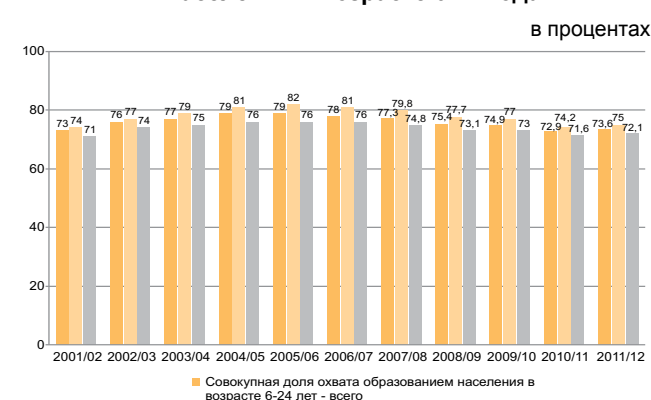
Рисунок 9
в процентах

Как видно из графика, программами дошкольного воспитания и обучения одинаково охвачены как мальчики, так и девочки.

Совокупная доля охвата обучением учащихся (в школах, учебных заведениях технического и профессионального образования, а также ВУЗах) в возрасте от 6 до 24 лет на начало 2011/2012 учебного года составила 73,6%. Для женщин этот показатель сложился на уровне 75% и мужчин – 72,1%.

Рисунок 10

Совокупная доля охвата образованием населения в возрасте 6-24 года

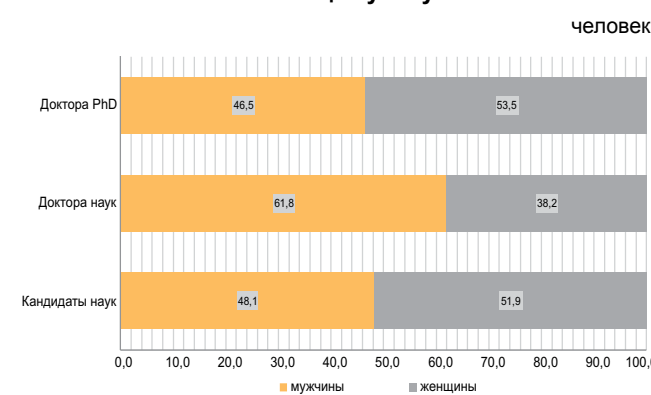


По итогам последней (2009г.) переписи населения отмечается также рост научного потенциала населения: ученую степень доктора наук имели более 5 тысяч человек (в ПН 1999 года – 2,2 тысячи), т.е. количество докторов наук увеличилось более чем в 2 раза; 17,5 тысяч человек являлись кандидатами наук (ПН 1999 – 10,4 тысячи, т.е. рост в 1,7 раза) и 1,7 тысяч человек – доктора PhD.

Рассматривая показатели в гендерном разрезе, следует отметить следующее: среди лиц, имеющих ученые степени докторов наук, соотношение мужчин и женщин составляет 61,8% и 38,2% соответственно, а вот женщин, имеющих ученую степень доктора PhD и кандидата наук, немного больше (53,5% и 51,9%) чем мужчин (46,5% и 48,1%).

Рисунок 11

Население имеющее ученую степень



Повышению образовательного и научного потенциала страны способствовали увеличение в республике числа частных учебных заведений, деятельность международных учебных заведений и их филиалов, а также возросшие возможности обучения граждан Казахстана за рубежом по программе «Болашак» и другим международным образовательным грантам и стипендиям или

же самостоятельное обучение на платной основе.

6. Рынок труда

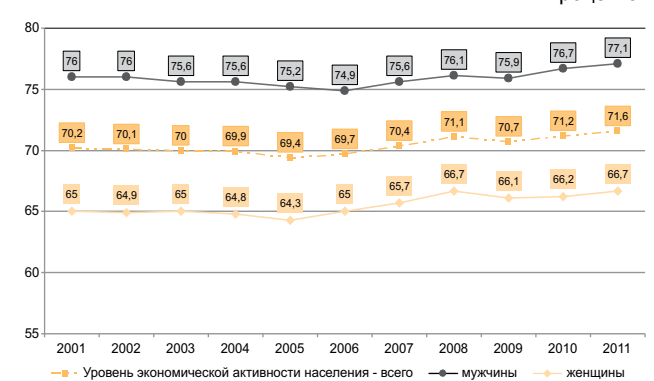
Большая часть казахстанского экономически активного населения, как мужчины, так и женщины, являются наемными работниками. Основная часть их благосостояния формируется за счет занятости и трудовых доходов. Поэтому основой экономического гендерного равенства или неравенства является положение мужчин и женщин на рынке труда.

Положение на рынке труда определяется в первую очередь двумя группами показателей: показателями занятости и безработицы, то есть характеристиками доступности рабочих мест и показателями заработной платы.

В целом, уровень *экономической активности* населения имеет тенденцию роста: в 2001 году данный показатель составлял 70,2%, а в 2011 – 71,6%, причем уровень экономической активности женщин ниже (2011г. – 66,7%), чем у мужчин (77,1%), что связано в первую очередь с более ранним выходом на пенсию, и как следствие более ранним прекращением трудовой деятельности.

Рисунок 12

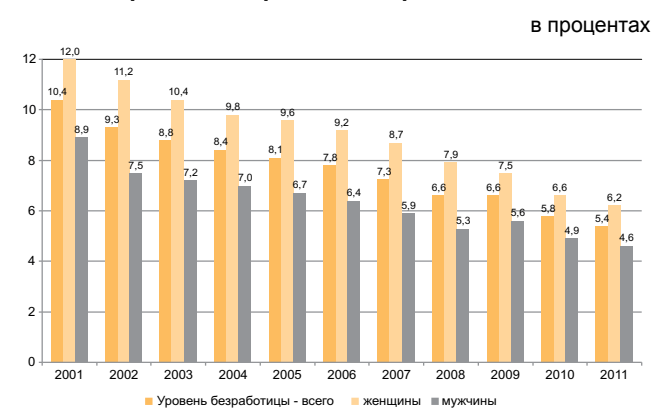
Уровень экономической активности населения в процентах



При анализе *уровня безработицы* населения, необходимо отметить, что данный показатель на протяжении исследуемого периода имеет тенденцию снижения, причем, если в 2001 году уровень безработицы населения составлял 10,4%, то в 2011 году данный показатель находится на уровне 5,4%.

Рисунок 13

Уровень безработицы среди населения



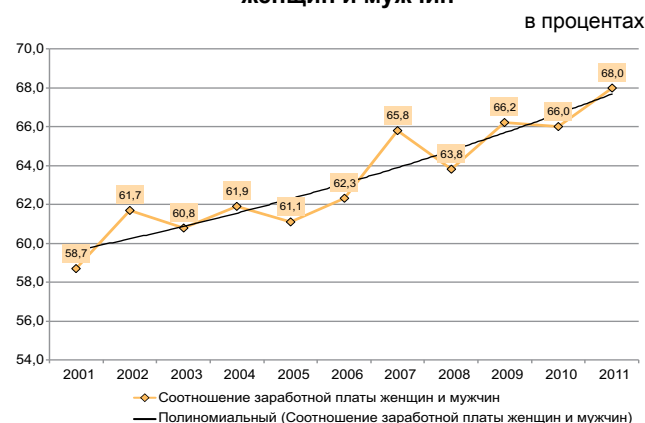
Однако, уровень безработицы среди женщин, несмотря на значительное снижение (почти в 2 раза по сравнению с 2001г.), остается высоким по сравнению с мужской безработицей, что в первую очередь обуславливается

ведением домашнего хозяйства и воспитанием детей. *Уровень заработной платы* является одним из важнейших показателей. В условиях, когда большая часть занятого населения трудится по найму, уровень заработной платы во многом определяет уровень материального благосостояния индивидуумов и домохозяйств, экономические возможности инвестиций в человеческое развитие.

Гендерное равенство уровня заработной платы во многом также является базой для выравнивания внутрисемейных позиций мужчин и женщин, обеспечивает в большей степени равный доступ к семейным расходам, создает основу для экономической независимости женщин.

При анализе *соотношения заработных плат мужчин и женщин*, необходимо отметить, что в 2011 году данный показатель достиг уровня 68%, что является благоприятной тенденцией в свете уровня данного показателя 2001 года, когда он составлял 58,7%.

Рисунок 14
Соотношение заработной платы женщин и мужчин



Разница в заработках мужчин и женщин, как правило, объясняется неравенством в распределении мужчин и женщин по отдельным профессиям и отраслям (горизонтальной сегрегацией), а также неравенством в заработной плате в рамках профессий и видов деятельности (вертикальной сегрегацией).

Одним из приоритетных направлений государственной политики в республике является развитие малого и среднего бизнеса, в том числе и «женского». Ежегодно Правительством республики выделяются финансовые средства для предоставления льготного кредитования, облегчаются налоговые ставки, упрощаются разрешительные процедуры и многое другое.

Агентством ежегодно, начиная с 1999 года разрабатываются и публикуются показатели, характеризующие положение *малого и среднего предпринимательства* (МСП) в нашей стране. Однако, в гендерном аспекте, т.е. информация по «женскому предпринимательству» была опубликована только в текущем году. На сегодняшний день мы располагаем следующими показателями: число зарегистрированных и активных субъектов МСП, возглавляемых женщинами, а также численность занятых в них, также имеются сведения о выделении кредитов женщинам-предпринимателям АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» в динамике с 2007 года.

Таблица 6
Сведения о выданных кредитах женщинам-предпринимателям в рамках программ обусловленного размещения*

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|--------------------------------------|-------|----------|----------|---------|---------|
| Количество выданных кредитов, единиц | 36 | 916 | 1 280 | 975 | 789 |
| Сумма выданных кредитов, млн.тенге | 174,1 | 14 814,8 | 19 134,4 | 8 167,3 | 7 319,4 |

* По данным АО «Фонд развития предпринимательства «Даму».

Как видно из таблицы, максимальное количество кредитов АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» было выдано в 2009 году, когда число кредитов, выданных женщинам-предпринимателям, составило 1280 единиц, а сумма кредитных средств составила чуть более 19 млрд. тенге. В последующие годы наблюдается спад деловой активности женщин-предпринимательниц, что, возможно, связано с мировым финансовым кризисом и соответственно, большим риском для кредитоспособности данной группы населения.

Проанализируем структуру предприятий малого и среднего предпринимательства, возглавляемых женщинами, по данным 2011 года. Общее количество *активных предприятий МСП, возглавляемых женщинами*, составило 325,4 тыс. единиц или 38,5% от общего числа всех предприятий МСП. Большая часть из них являются индивидуальными предпринимателями – 84,6%, крестьянские (фермерские) хозяйства возглавляют 9,9% женщин-предпринимательниц и 5,5% из общего числа относятся к юридическим лицам, т.е. возглавляющим малые и средние предприятия.

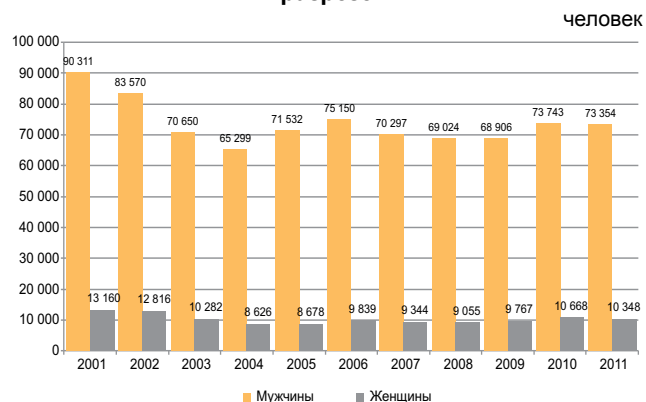
Наибольшее число женщин-предпринимательниц сконцентрировано в таких отраслях как: «Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов» - 50,3%, «Сельское, лесное и рыбное хозяйство» - 16,6%, «Предоставление прочих услуг» - 9,4% и «Операции с недвижимым имуществом» - 6,6%.

В целом женщины в стране более гибко реагируют на новые требования рынка труда и, безусловно, успех их предпринимательской деятельности в значительной степени зависит от благоприятного бизнес-климата в стране.

7. Преступность

Показатели, характеризующие состояние преступности в стране, представлены по данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры РК: такие как число лиц, совершивших преступления, численность осужденных, количество преступлений, совершенных против личности, собственности, здоровья и нравственности женщин и несовершеннолетних.

Рисунок 15
Лица, совершившие преступления, в гендерном разрезе



Характерно, что в структуре лиц, совершивших преступления, доля женщин на протяжении всего рассматриваемого периода не превышает 14% (от 10,8% в 2005г. до 13,3% - в 2002г.), а доля мужчин, совершивших преступления, превышает в 6 раз количество женщин.

Рисунок 16
Число зарегистрированных преступлений

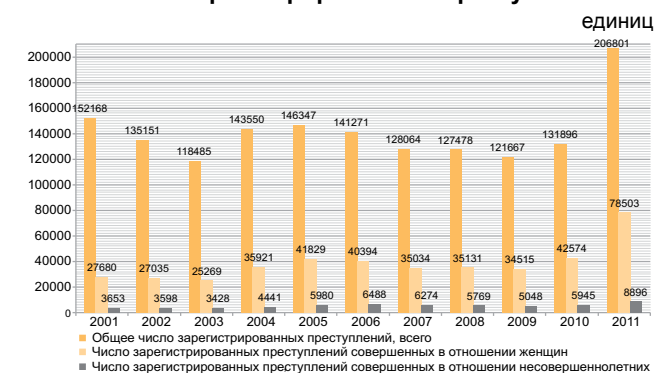
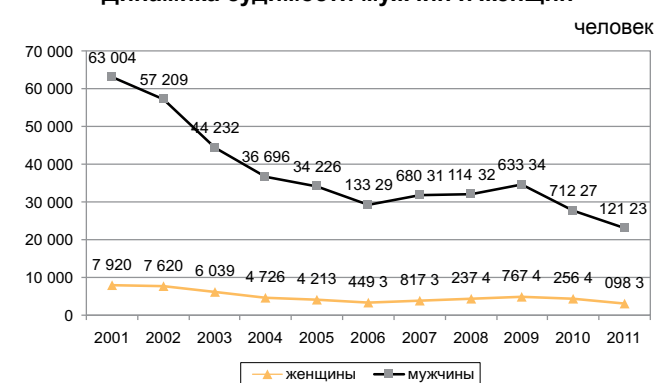


Таблица 7
Число зарегистрированных преступлений по видам в 2011 году

| | Всего, единиц | Зарегистрировано преступлений | | | |
|--|---------------|-------------------------------|-------------|--------------------------------|-------------|
| | | из них | | | |
| | | в отношении женщин | | в отношении несовершеннолетних | |
| | | количество | в процентах | количество | в процентах |
| Число зарегистрированных преступлений, всего | 206 801 | 78 503 | 38,0 | 8 896 | 4,3 |
| из них тяжкие и особо тяжкие | 33 179 | 8 355 | 25,2 | 3 002 | 9,0 |
| Из общего числа: | | | | | |
| Преступления против личности | 8 538 | 3 700 | 43,3 | 1 010 | 11,8 |
| Преступления против семьи и несовершеннолетних | 338 | 184 | 54,4 | 135 | 39,9 |
| Преступления против собственности | 165 493 | 69 897 | 42,2 | 6 492 | 3,9 |
| Преступления против общественной безопасности и общественного порядка | 12 932 | 2 329 | 18,0 | 753 | 5,8 |
| Преступления против здоровья населения и нравственности | 4 473 | 52 | 1,2 | 13 | 0,3 |
| Преступления против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина | 1 037 | 525 | 50,6 | 16 | 1,5 |
| Другие | 13 990 | 1 816 | 13,0 | 477 | 3,4 |

Из общего количества зарегистрированных преступлений 78,5 тыс. или 38% преступлений совершены в отношении женщин, 8,9 тыс. или 4,3% преступлений – совершено против несовершеннолетних.

Рисунок 17
Динамика судимости мужчин и женщин



В целом, рассматривая динамику численности лиц, совершивших преступные деяния, можно сказать, что по сравнению с 2001 годом их число сократилось на 16,5% и составило в 2011 году – 83,7 тыс. человек.

Общее число зарегистрированных преступлений в республике напротив, по сравнению с 2001 годом увеличилось на 35,9% и составило 206,8 тыс. случаев, т.е. количество преступлений увеличилось более чем на треть. Такой значительный рост количества зарегистрированных преступлений, в большей степени связан с переходом правоохранительных органов на электронную регистрацию преступлений.

В следующей таблице представлена информация по категориям и видам преступлений, зарегистрированных в 2011 году, в том числе совершенных против женщин и несовершеннолетних.

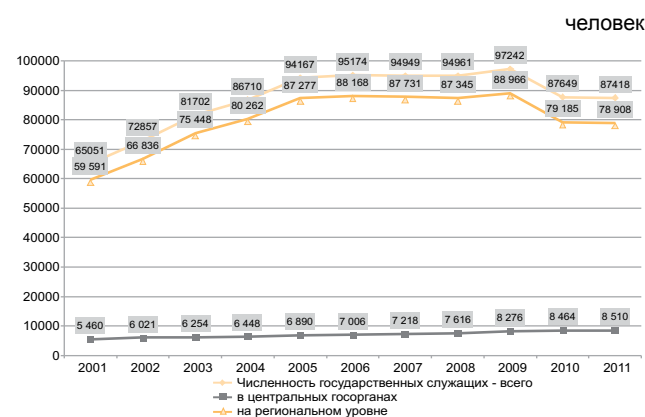
В целом за рассматриваемый период, как видно из графика, *число осужденных*, как мужчин, так и женщин значительно сократилось: в 2,7 и 2,6 раза соответственно, что, несомненно, является позитивным фактором для обоих полов.

8. Государственное управление

Численность государственных служащих в Республике Казахстан по сравнению с 2001 годом увеличилась на 34,4% и составила 87,4 тыс. человек в 2011 году. За рассматриваемый период в динамике численности государственных служащих имели место различные тенденции: к 2009 году число госслужащих выросло в 1,5 раза, затем наблюдается заметный спад, обусловленный оптимизацией численности государственных служащих, проведенной Правительством в 2009-2010 годах.

Рисунок 18

Численность государственных служащих в Республике Казахстан



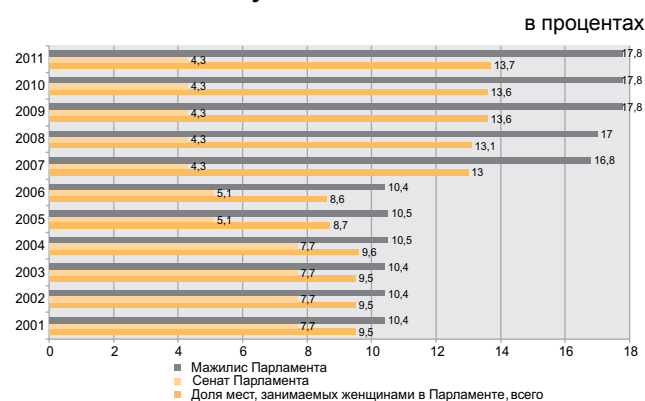
Анализируя долю женщин в структуре госслужащих, можно отметить, что значение данного показателя не подверглось значительным изменениям: в 2001 году данный показатель был равен 55,2%, а к 2011 году – 56,6%, т.е. увеличение составило 1,4% и можно сказать, в целом, что численность женщин-госслужащих незначительно превалирует над численностью мужчин.

Если в целом по общей численности госслужащих в гендерном аспекте ситуация достаточно позитивная, то при более детальном изучении численности женщин и мужчин в разбивке по видам государственной службы видно, что ситуация абсолютно противоположная. Доля женщин на более значимых позициях, т.е. на политических должностях, весьма низкая и составляет в 2011 году – 9,5%, причем данный показатель на протяжении десяти лет остается практически на одном уровне (2001г. – 9,6%).

Немного лучше обстоят дела с представленностью женщин в национальном Парламенте, так как по итогам последних выборов число женщин-депутатов Мажилисе Парламента значительно выросло. Если в предыдущих созывах доля мест, занимаемых женщинами в Мажилисе Парламента составляла от 10,4% до 17,8%, то в пятом созыве (с 2012г.) их доля составляет 24,3%. Вместе с тем, доля женщин-депутатов высшей палаты Парламента, т.е. Сената составляет всего 4,3%.

Рисунок 19

Представленность женщин в Парламенте Республики Казахстан



Численность депутатов маслихатов всех уровней в республике за последние годы практически не изменилась: 2001г. – 3225 человек, 2011г. – 3281 человек.

В гендерном аспекте ситуация следующая: если в

2001 году доля женщин-депутатов маслихатов составляла 18,7% от общего числа депутатов, то в 2011 году их доля составила только 17%. Необходимо отметить, что в районных и городских маслихатах доля женщин-депутатов составляет 17,3% и 21,1% соответственно, а вот на уровне областных маслихатов их доля значительно меньше – всего 10,9%.

Рассматривая представленность женщин в судебных органах за период с 2001 года по 2011 год, следует отметить следующее.

Численность женщин-судей на различных уровнях выросла с 46,6% до 53,3%, в то же время доля женщин-судей Верховного Суда сократилась с 36,4% до 21,2%, рост общего количества произошел за счет их увеличения на более низших уровнях: в областных и районных судах.

Заключение

В резюме хотелось бы кратко подытожить содержание доклада.

В республике улучшилась демографическая ситуация благодаря увеличению числа заключенных браков (семей) и рождаемости, снижению смертности и росту ожидаемой продолжительности жизни.

Однако нужно приложить еще немало усилий для сокращения таких показателей как смертность в раннем детском возрасте, мужская сверхсмертность и материнская смертность, количество разводов.

Материальное благосостояние граждан республики повысилось путем роста доходов, увеличения пенсий, пособий и социальных выплат, сократив долю «бедного» населения. Внедрены государственные пособия по рождению и уходу за ребенком до 1 года, из года в год растет как число получателей, так и размер пособий.

Вместе с тем, ежегодно растет численность инвалидов, причем среди мужчин численность инвалидов растет быстрее, чем среди женщин. Необходимо принимать больше кардинальных мер по профилактике инвалидности, улучшать условия и безопасность труда, особенно в тех сферах, где в основном заняты мужчины (строительство, угольная и горнодобывающая промышленность, металлургия и т.п.).

Количество медицинских организаций и кадровый потенциал здравоохранения имеют позитивную тенденцию к росту, снижается заболеваемость населения различными заболеваниями, в том числе и такой социально-значимой болезнью как туберкулез.

Однако, вызывает серьезную озабоченность рост числа таких заболеваний как злокачественные новообразования, психические и поведенческие расстройства в результате употребления алкоголя, ВИЧ-инфекция и, если различные виды злокачественной опухоли обнаруживают больше у женского населения, то последними двумя заболеваниями, особенно из-за употребления алкоголя, наркотических и психотропных веществ больше страдают мужчины.

Как показывают итоги последней переписи населения, значительно повысился образовательный уровень населения: увеличилась доля населения, имеющая высшее и среднее специальное образование, и соответственно уменьшилась доля населения, имеющая общее среднее и начальное образование. Заметными темпами растет число детских дошкольных организаций и численность детей, посещающих их.

Постепенно сокращается гендерный разрыв в оплате труда и уровне безработицы населения в целом, но

показатель безработицы женщин все еще значительно превышает показатель среди мужчин.

На государственной службе в целом состоит практически одинаковое количество мужчин и женщин, но на уровне политических должностей представленность женщин все еще весьма незначительна.

Хотелось бы особо подчеркнуть значительно увеличение доли мест, занимаемых женщинами в Мажилисе Парламента, благодаря включению большего числа женщин в партийные списки.

Несомненно, Казахстан придает большое значение обеспечению сбалансированного участия мужчин и жен-

щин во всех сферах общественной жизни и реализации государственных гарантий их равных прав и равных возможностей.

Можно определенно отметить, что есть позитивные сдвиги и прогресс в продвижении вопросов гендерного равенства, но остается еще ряд проблем, для решения которых Правительству нашей страны, гражданскому сектору и представителям международных организаций, а также каждому гражданину необходимо приложить максимум усилий для достижения общей цели – обеспечения равных прав и равных возможностей для всех.

Резюме:

1999 жылдан бастап Агенттікпен гендерлік статистика бойынша арнайы жарияланым – «Қазақстанның әйелдері мен ерлері» атты статистикалық жинақ шығарылады. Осы жұмыста жоғарыда аталған жинақтағы ұсынылған статистикалық деректер талданды, және осылайша Қазақстандағы ерлер мен әйелдердің әртүрлі тіршілік әрекеті саласындағы бүгінгі күнгі жағдайы қарастырылып, сондай-ақ 2001-2011 жылдары орын алған өзгерістері көрсетілді.

Агентством с 1999 года выпускается специальная публикация по гендерной статистике – статистический сборник «Женщины и мужчины Казахстана». В данной работе проанализированы статистические данные, представленные в вышеуказанном сборнике, и таким образом, рассмотрено положение мужчин и женщин в Казахстане в различных сферах жизнедеятельности, как на сегодняшний день, так и отмечены произошедшие изменения за период с 2001-2011 годы.

Since 1999 Agency produces special publication on gender statistics – statistical collection “Women and Men in Kazakhstan”. In this work was analyzed the statistical data provided in the aforementioned collection, and thus was examined the situation of men and women in Kazakhstan in various spheres of life, as of today, and the changes were observed during the period of 2001-2011 years.

Сведения об авторах:

Ашуев А. Ж. – заместитель Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике.

Куканова Г. Ж. – директор Департамента социальной и демографической статистики Агентства Республики Казахстан по статистике.

Досанова А. С. – начальник управления гендерной статистики и показателей ЦРТ Департамента социальной и демографической статистики Агентства Республики Казахстан по статистике.

Жастар арасындағы жұмыссыздық: мәселелері мен шешу жолдары

М. Умирзакова

Қорқыт Ата атындағы Қызылорда мемлекеттік университеті

Бүкіл әлемнің ең өткір проблемаларының біріне айналып отырған жұмыссыздықпен күрес мәселесі әлемнің әр шалғайындағы саясаткерлерді, ғалымдарды, адамзаттың алдыңғы қатарлы өкілдерін қатты толғандыруда.

Жұмыссыздықты өртүрлі мектеп өкілдері түрліше түсіндіреді. Мальтузиандық теория жұмыссыздықтың пайда болуын тұрғындардың тым артып кетуімен түсіндіреді. Кейінгі теорияда бұл құбылысты нарықтық сұранысқа байланысты, ал монетарлық теорияда жұмыссыздық себебін мемлекеттің ақша саясатын дұрыс жүргізуінде екендігімен түсіндіреді.

Жұмыссыздық мазмұнын терең түсіне отырып, жұмысбастылықтың тиімділігін арттыру - экономикалық өсуді қамтамасыз ететін негізгі шарт екендігін ұмытпаған жөн.

Жұмыспен қамтамасыз ету адам әлеуетін сақтау мен дамытудың негізгі факторлары болып табылады. Сондықтан мемлекеттің жұмыспен қамту саласындағы саясатын өңдеу мен жүзеге асыру-әсіресе нарықтық экономикада өте маңызды әрі күрделі мәселе.

Жұмыспен қамту саясатында жұмысбастылықтың әлеуметтік және экономикалық тұрғыдағы мәнін анықтап алу керек.

Әлеуметтік тұрғыдан жұмысбастылықтың мынадай түрлері бар: жалпы білім беретін және арнайы оқу орындарында оқу, әскер қатарындағы қызметі, үй шаруашылығы, балаларды тәрбиелеу, қарттар мен ауруларды бағып күту, қоғамдық ұйымдардың жұмысына қатысу.

Экономикалық тұрғыдан жұмысбастылық - тұрғындардың қоғамдық өнімді немесе ұлттық табысты өндірудегі қызметі, ал қоғамдық өндірісте - жұмыс істеуге жарамды немесе ынталы адамдарға жұмыс тауып беру жаппай жұмысбастылыққа алып келеді.

Жұмыспен қамтудың классикалық теориясы еңбекке сұраныс және еңбекке ұсыныс қызметін құруға, оны жетілген бәсеке жағдайында пайдалануды ұсынды.

Жастар – бұл кез келген заманауи мемлекеттің стратегиялық әлеуеті. Жастарды жұмыспен қамтамасыз ету мәселесі бүгінгі таңдағы еңбек нарығында өзекті мәселелердің біріне айналып отырғаны жасырын емес.

Алайда әлеуметтік-экономикалық үрдістерге жастардың қатысу белсенділігі олардың экономиканың түрлі секторларында жұмыспен қамтылу мәселесіне байланысты. Сондықтан қазіргі уақытта аймақта еңбек нарығын реттеуде жастарды жұмыспен қамтуды қамтамасыз ету керек. Жастарды жұмыспен қамтуды қамтамасыз ету, сондай-ақ жас ұрпақтың өздігінен даму мәселесіне де байланысты, ол сапалы білім алу, қызмет барысында өсу және лайықты еңбек ақы алу мүмкіндіктерімен көрінеді, ал оның табиғаты нақты аймақта қалыптасқан экономикалық, географиялық, демографиялық және қайта жаңғыру шарттарымен анықталады.

Облыс аумағында аймақ жастарының жұмысбастылық деңгейін, еңбек нарығында қалыптасқан жұмыссыздыққа көзқарастарын айқындау, жұмыссыздық себептерін анықтау мақсатында жастар дамуына үлес қоса алатын, қоғамдық құрылымның

өртүрлі саласын қамтитын 15 жас пен 29 жас аралығындағы Қызылорда облысы жастары арасында сауалнама жүргіздік.

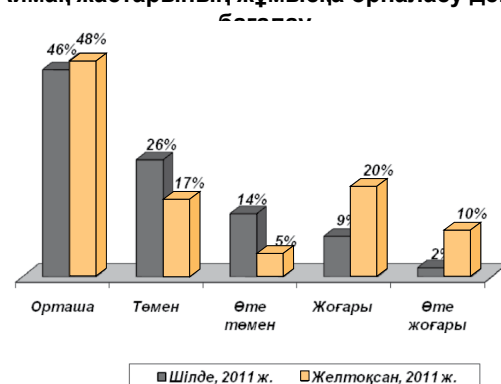
Зерттеу іріктемесі: 394 респондент, респонденттер жастық, жыныстық, әлеуметтік-кәсіби санаттарына қарай іріктелді. Зерттеу барысында қолданылған әдіс: Сауалнамалық сұрау “face to face” әдісі. Сауалнама қойылған мәселеге байланысты ашық және жабық сұрақтармен қамтылған. Ашық түрде қойылған сұрақтарға респондент өз пікірін ерікті түрде жазып білдіре алса, жабық сұрақтарға респондент маманның дайындаған жауаптарына сүйене отырып өз пікірін таңдады. Зерттеу барысында қарастырылған сұрақтар:

1. Сіздіңше, төменде келтірілген мәселелердің қайсысы Қызылорда жастарының алдында аса өткір болып тұр?
2. Сіз аймақ жастарының жұмысқа орналасу деңгейін қалай бағалайсыз?
3. Сіздің пікіріңізше, ЖОО түлектерінің бірінші жылы оқу бітірген кезеңі бойынша жұмысқа орналасу деңгейін қандай?
4. Сіз Қызылорда жастарының жұмысқа орналасуына қандай себептер кедергі келтіреді деп ойлайсыз?
5. Сіз дәл қазіргі уақытта жұмыс істейсіз бе?
6. Егер жұмыс істемесеңіз, неліктен?
7. Сіздің жұмыс таба алмай жүрген адамның жағдайында болуыңыз мүмкін бе?
8. Сіз аймақта жастарды жұмыспен қамту қызметі (жастар еңбек биржасы) жұмыс істейтінін білесіз бе?

Қазіргі таңда жастардың дамуындағы неғұрлым өзекті мәселе жастар арасындағы әлеуметтік-экономикалық шиеленісті көңіл күйді көрсететін жұмыспен қамту мен еңбекке орналастыру проблемасы өз өзектілігін жоймауда. «Сіздіңше, төменде келтірілген мәселелердің қайсысы Қызылорда жастарының алдында аса өткір болып тұр?» - деген сауалға: 55%-ы жұмыссыздық мәселесі деп жауап берсе, 45%-ы жастардың баспана мәселесі деген жауап ұсынған.

1-сурет

Аймақ жастарының жұмысқа орналасу деңгейін бағалау



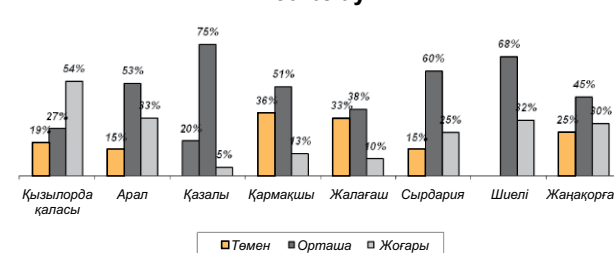
Ескерту - автордың құрастыруы.

Есепті мерзімде жүргізілген сауалнама нәтижелері бойынша аймақ жастарының жұмысқа орналасу деңгейін орташа деп бағалағандар үлесі 46%-дан 48%-ға жоғарылаған.

Ал есепті мерзімде аймақ жастарының жұмысқа орналасу деңгейін жоғары деп бағалағандар үлесі 11%-дан 30%-ға жоғарыласа, жастардың жұмысқа орналасуын төмен деңгейде дейтіндер 40%-дан 22%-ға төмендегендігі анықталды.

2-сурет

Аймақ жастарының жұмысқа орналасу деңгейін бағалау



Ескерту - автордың құрастыруы.

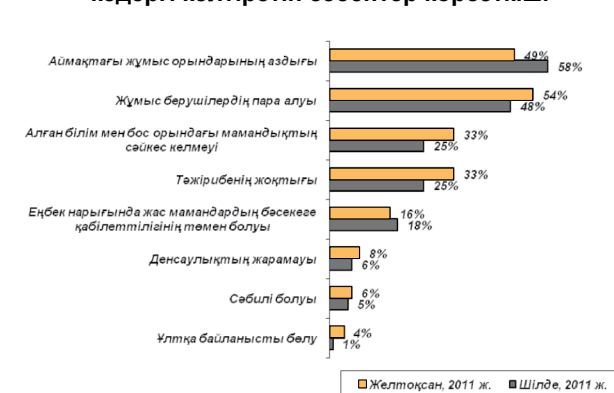
Есепті мерзімде алынған аудан аралық көрсеткіштерді саралайтын болсақ, аймақ жастарының жұмысқа орналасу деңгейін жоғары деп санайтындар Қармақшы ауданы бойынша 36%-ды, Жалағаш ауданы бойынша 33%-ды, Жаңақорған ауданы бойынша 25%-ды, Қазалы ауданы бойынша 20%-ды, Қызылорда қаласы бойынша 19%-ды, Арал және Сырдария аудандары бойынша 15%-ды құрап отыр.

Аймақ жастарының жұмысқа орналасу деңгейінің төмендігін атаған 25-29 жас аралығындағылар 38%-ды құраса есепті мерзімде бұл көрсеткіш 14%-ға төмендеген. Ал 20-24 жас аралығындағылар 40%-дан 18%-ға және 15-19 жас аралығындағылар 42%-дан 18%-ға төмендегендігі анықталды.

Алынған көрсеткіштермен салыстырғанда, есепті мерзімде аймақтағы ЖОО түлектерінің бірінші жылы оқу бітірген кезеңі бойынша жұмысқа орналасу деңгейін орташа деп бағалағандар үлесі 43%-дан 56%-ға жоғарылаған. Ал жас мамандардың жұмысқа орналасу деңгейін төмен дейтіндер үлесі 40%-дан 22%-ға төмендесе, шілде айында алынған көрсеткіштермен салыстырғанда жас түлектердің жұмысқа орналасуын жоғары деп бағалайтындардың үлесі 10%-дан 22%-ға жоғарылаған.

3-сурет

Қызылорда жастарының жұмысқа орналасуына кедергі келтіретін себептер көрсеткіші



Ескерту - автордың құрастыруы.

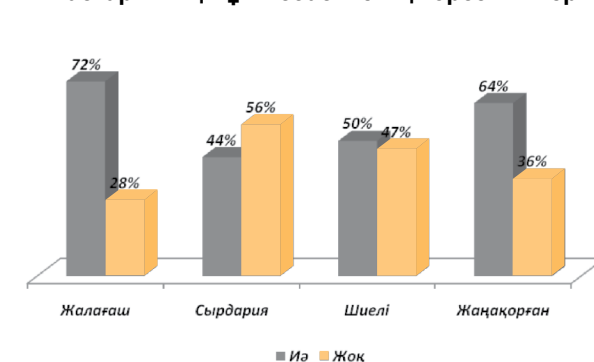
Алынған мәліметтер бойынша Қызылорда жастарының жұмысқа орналасуына кедергі келтіретін басты себептер ретінде жастар - жұмыс берушілердің пара алуын 54%, аймақтағы жұмыс орындарының аздығын 49%, алған білім мен бос орындағы мамандықтың

сәйкес келмеуін және тәжірибенің жоқтығын 33%, еңбек нарығында жас мамандардың бәсекеге қабілеттілігінің төмен болуын 16%, денсаулықтың жарамауын 8% атап көрсеткен.

Қызылорда жастарының жұмысқа орналасуына кедергі келтіретін басты себептердің аудан аралық көрсеткіштерін саралайтын болсақ, аймақтағы жұмыс орындарының аздығын Шиелі ауданының - 98%, Қармақшы ауданының - 77%, Сырдария ауданының - 60%, Жаңақорған және Қазалы аудандарының - 55%, Жалағаш ауданының - 35%, Қызылорда қаласының - 30% Арал ауданының - 20% респонденті атап өтсе, жұмыс берушілердің пара алуын Арал ауданының - 73%, Жаңақорған ауданының - 65%, Қызылорда қаласының - 64%, Қармақшы ауданының - 62% және Сырдария ауданының - 55%, Жалағаш ауданының - 38%, Шиелі ауданының - 7% респонденті атап өткен. Ауыл жастарының жұмыс бастылық көрсеткішін анықтау, зерттеу көрсеткіштері бойынша сауалнамаға қатысушы 52 пайыз респондент жұмыс басты болса, 48 пайызы өртүрлі себептерге байланысты жұмыс істемейтіндігі анықталды.

4-сурет

Аудандар бойынша сауалнамаға қатысушы ауыл жастарының жұмысбастылық көрсеткіштері



Ескерту - автордың құрастыруы.

Сараптама көрсеткіші бойынша Жалағаш ауданының сауалнамаға қатысушы 72 пайыз, Жаңақорған ауданының 64 пайыз, Шиелі ауданының 50 пайыз және Сырдария ауданының 44 пайыз респонденті жұмысбасты екендігі анықталды. Сауалнама бойынша ауыл жастарының жұмыс істемей себептерін төмендегі суреттен көруге болады:

5-сурет

Ауыл жастарының жұмыс істемей себептері



Ескерту - автордың құрастыруы.

Зерттеу көрсеткіштері бойынша жұмыс істемейтіндердің басым бөлігін (22 пайыз) студенттер мен оқушылар құраса, 14 пайызын уақытша

жұмыссыздар, қазіргі уақытта жұмыс іздеушілер құраса, 5 пайызын үй шаруашылығымен айналысатындар, 3 пайызын уақытша жұмыста еместер, тіпті жұмыс істегісі келмейтіндер құраса, 2 пайызын денсаулығына байланысты жұмыс істемейтіндер құрайтындығы анықталды.

Зерттеу көрсеткіштері бойынша респонденттердің 22 пайызы жұмыс таба алмай жүрген адам жағдайында болудан қауіптенсе, 22 пайызы жұмыссыздық қаупі жоқтығын атаса, 45 пайыз ауыл жастары жұмыссыздар қатарында болу мүмкіндігін жоққа шығармайтындығы анықталды.

Еңбек нарығында, күрделі бәсекелестік жағдайында жастарды жұмыссыздық мәселесі үнемі күйзелтеді. Аймақтағы қалыптасқан жастардың жұмыспен қамтылу мәселелерін талдау жасай отырып, біз келесідей тұжырым жасай аламыз: Қызылорда облысы жастарының жұмысқа орналасуындағы кедергілер ретінде бітіруші студенттердің еңбек дағдылары мен тәжірибелерінің аздығы, жұмыс берушілердің парақорлығын, тұрып жатқан ауданда жұмыс орындарының жоқтығын, алған білім мен бос орындағы мамандықтың сәйкес келмеуі, еңбек нарығында жас мамандардың бәсекеге қабілеттілігінің төмен болуын және басқа себептерді атауға болады.

Ендігі кезекте жастарды жұмыспен қамтамасыз етудің шешу жолдарын қарастырайық.

Қазақстан экономикасының бәсекеге қабілеттілігін арттырудағы негізгі факторлардың бірі білім екендігі дау тудырмайды. Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев бүкіл қазақстандық ЖОО алдына әр азаматтың алған білімі мен біліктілігі әлемнің кез келген елінде сұранысқа ие

маман болатындай білім деңгейіне жетуді міндет етіп қойды. Әлемде мыңдаған кәсіп түрлері бар: қажетті, маңызды, қызықты. Мамандық таңдау – кез келген адамның өміріндегі жауапты сәт. Бұл сәт әсіресе мектеп бітіретін жас буын үшін ерекше, себебі мамандық таңдай отырып, олар өз болашағына жол салады. Әр мамандық өзінше ерекше, алайда оны дұрыс таңдай білу маңызды.

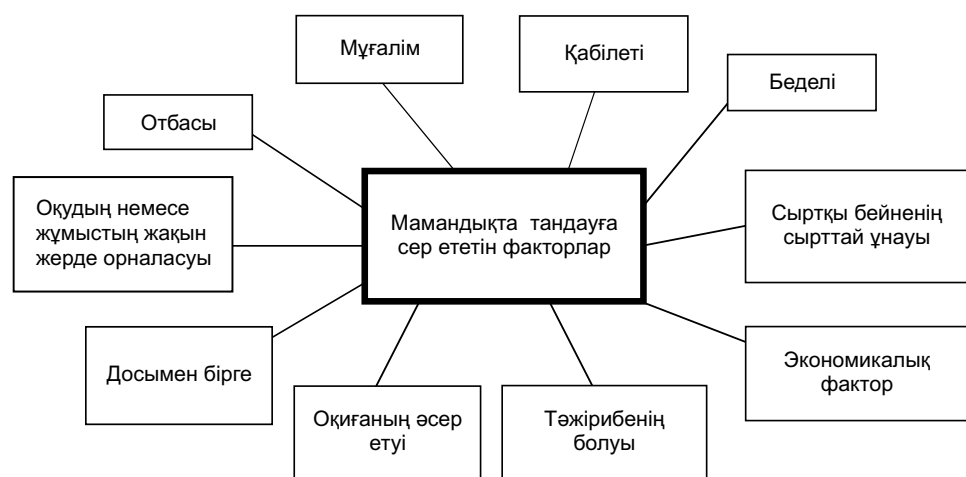
Мектеп бітірушілердің болашақ мамандыққа қатысты психологиялық дайындықтары мен кәсіби өзіндік анықталу механизмдеріне көптеген факторлар әсер етеді [1, 25 б.]. (6-сурет).

Бүгін дұрыс таңдалған мамандық – ол ертеңгі табысты өмірдің кепілі. Сондықтан, әрбір адам қолынан не келсе, сонымен айналысуы керек. Ол өз кәсібінің шебері болуы қажет. Сол кезде ғана ол жақсы өмірге қадам жасай алады. Өскелең ұрпақ осы қағиданы неғұрлым ертерек түсінсе, соғұрлым оларға осы мақсатқа жету жеңіл болады.

Бүгінгі таңдағы жағдай келесідей: жастар өздерінің қабілетін ескермей, өздерінің немесе ата-аналарының ойынша беделді, «тәуір» деп саналатын мамандықтарды таңдайды. Осы тұрғыда олар оқу орнының қабырғасынан тыс жағдайдағы перспективаны емес, басқалардың пікірі мен уақытша амбицияны ғана ескереді. Осыдан келіп бізде, мысалы, жыл сайын оқу бітіретін заңгерлер мен экономистердің саны артып жығылады. Ал, еңбек нарығында көптеген мамандықтар бойынша жұмыс орындары бос қалып жатады [2, 46]. Мұның барлығы еңбек нарығында сұраныс пен ұсыныстың арасындағы теңгерімнің бұзылуына әкеп соқты.

6-сурет

Мамандық таңдауға әсер ететін факторлар



Ескерту- [1] әдебиет негізінде автордың құрастыруы.

Қазіргі әлеуметтік-экономикалық қарым-қатынастарға сай жастарға кәсіптік бағдар беру жұмысы қоғамдағы өзекті мәселелер қатарына жатады. Қоғам өмірін демократияландыру мен ізгілендіру бағытында болып жатқан түбегейлі жаңаруларға байланысты республикамыздың білім беру мекемелеріндегі шәкірттің кәсіп таңдау мәселесіне жаңа талаптар қойылуда.

Біздің пікірімізше, қазіргі қоғамымыздағы белең алып бара жатқан жұмыссыздық мамандықтың дұрыс

таңдалмауынан туындаған күрмеулі мәселелердің бірі деп есептейміз.

Болашақ мамандық таңдау кезінде мұндай келеңсіз жағдайлардың алдын алу үшін жас азаматтың аңсаған арманы мен шынайы қажеттіліктерін басшылыққа ала отырып, тұлғаның ерекшеліктері мен қандай нәрсеге икем екендігін ескеріп қадам жасаған дұрыс.

Біз, өз тарапымыздан, болашақ жастардың еңбек нарығында сұранысқа ие болатын мамандықты дұрыс таңдау үшін «Мамандық таңдау» үлгісін ұсынамыз.



Ескерту - автордың құрастыруы.

Мамандықты дұрыс таңдау үшін төмендегі жағдайларға назар аудару керек: біріншіден, кәсіби қызығушылығыңыз бен бейімділіктеріңізді анықтап «ҚАЛАЙМЫН» сөзімен қысқаша белгілеңіз;

- екіншіден, сіздің кәсіби жарамдылығыңызды анықтайтын кәсіби маңызды жақтарыңызды, денсаулығыңыз бен біліктілігіңіз бен қабілеттіліктеріңіздің қандай екенін бағалап, «ҚОЛЫМНАН КЕЛЕДІ» деп белгілеңіз;

- үшіншіден еңбек нарығындағы жұмыс берушілердің қандай мамандыққа сұранысы бар, қандай мамандықтар бойынша жұмыс табуға болатынын білу керек. Ол қысқаша «КЕРЕК» сөзі арқылы белгіленеді.

Егер сіз «ҚАЛАЙМЫН», «ҚОЛЫМНАН КЕЛЕДІ», «КЕРЕК» сөздерін біріктіре алсаңыз, онда сіздің мамандық таңдауыңыз сәтті болмақ. Яғни, сіз мүмкіндіктеріңізге сәйкес келетін, еңбек нарығында сұранысқа ие болатын мамандық иесі боласыз.

Ашығын айту керек, бізде мамандық таңдау мен ішкі еңбек нарығы сұраныс арасында алшақтық орын алып отыр. Қазіргі таңда басты міндет - әрбір қазақстандыққа сұранысқа ие мамандықты таңдау және ол бойынша білім алу тәртібі мен шарттары туралы мемлекеттен толық ақпарат алу мүмкіндігін беру.

Еңбек нарығының жоғары білімді мамандарға деген қажеттіліктері туралы ақпараттар жоғары білім беру мекемелерінің білім беру саясатын қалыптастыруындағы қажетті негізге айналуға. Экономика мен жоғары білім беру жүйесінің өзара үйлесімде дамуы тек кәсіпорындар мен ұйымдардың жұмыс күшін алу мүдделерінің есебін жүргізу міндеті болып қана қоймай, оқу орнының түлегі үшін кәсіби мансап құру мүмкіндігін және одан кең тұрғыда – өз тағдырын құру мүмкіндігін анықтайды. Мамандарды даярлау және экономика салаларының даму процестерін үйлестіру мүмкіндігін анықтайтын негізгі шарт – еңбек нарығының қажеттіліктерін болжау процесін сауатты ұйымдастыру [3, 7 б.].

Аймақтық жұмыспен қамту мәселелерін шешуде жергілікті атқарушы органдардың рөлін біршама арттыру керек, өйткені, осы органдар арқылы өңірлік жұмыспен қамту бағдарламалары жасақталады және ең бастысы, жүзеге асырылады.

Білім және ғылым ордалары, өндіріс пен кәсіпкерлік саласы араларындағы байланыстың әлсіз болуы. Осының салдарынан жас мамандардың ЖОО-нан алған білімдерінің нақты өмірде қолдануында кемшіліктер бар. Сол себепте аталған салалар тікелей ЖОО-на маманға деген сұраныстарын жеткізіп, үш жақты шарттар негізінде

талаптарын қанағаттандыруға болады.

«Кәсіпорын – ЖОО» арасында тығыз байланыс жасау керек. Болашақ мамандарды даярлау арнайы салаға қажетті мамандарға деген мемлекеттің тапсырысынан басталады [4, 86 б.].

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың 27 қаңтар 2012 жылғы Қазақстан халқына арнаған «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстан дамуының басты бағыты» атты Жолдауында бірінші басымдық – Қазақстандықтардың жұмысқа тартылуы болып белгіленді.

Елбасымыздың тапсырмасымен еліміздің еңбек нарығындағы қалыптасқан жағдайды оң шешуге, индустриялық саясатты жүзеге асыру үшін еңбек әлеуетін тиімді пайдалануға мүмкіндік беретін бұрын - соңды болмаған «Жұмыспен қамту-2020» бағдарламасы жүзеге асырылуда.

Жастар үшін бұл бағдарламаның үлесі зор. Оқу орындарын бітірген жас мамандар өз мамандығы бойынша тәжірибе жинақтап жұмысқа орналасуға мүмкіндік алады.

«Жастар практикасы» - арнаулы және жоғары оқу орындарының түлектерін жұмыспен қамту мәселелерін шешудегі бірден-бір жол. Оқу орындарының түлектерін еңбек нарығындағы бәсекеге қабілеттілігін арттырудағы «Жастар практикасы» бағдарламасы жұмыспен қамту органдарымен ойдағыдай қолданылады. Осы бағдарлама жас түлектерге, олар алған мамандықтар бойынша практикалық тәжірибе жинақтауға мүмкіндік береді және оларға келешекте тұрақты жұмыс орындарына орналасу үшін зор перспективаларға жол ашады.

Жастар практикасы жастарға келесі мүмкіншіліктерді береді: бітіруші түлектерге - кәсіби тәжірибе алуға, өзін көрсете білу мен болашақта жұмысқа орналасуға, мемлекеттен қаржылық қолдау алуға және жұмыс берушілер үшін - ынталы жас маманды қабылдау, маманды қайта оқытудан гөрі үйрету, өз компаниясына әлеуметтік жауапкершілікті көрсету.

Бітірушілерді жұмысқа орналастыру үшін, келесі шараларды жүзеге асыру қажет:

- олардың мамандығы мен экономиканың жаңа салаларын, қайта өңдеу өндірістерін, әлеуметтік және нарықтық инфрақұрылым, шағын бизнес және кәсіпкерлікті жедел дамытуды қарастыратын, құрылымдардың бағыттары мен параметрлерімен тығыз байланысын қамтамасыз ету;

- орта буындағы білікті жұмысшылар мен мамандар тапшылығын ескере отырып, техникалық және кәсіптік

білім беруге (ТКБ) басты көңіл бөліну керек;
- кәсіпорынның кадрлық қызметінің практикасына тиісті мамандықтары бар мамандарды даярлауға тапсырысты алдын ала дайындауды практикаға енгізу.

Әрбір адамның жұмыссыз болуы күрделі мәселе. Өйткені көпшілік адамдарға жалақы бірден бір табыс көзі болып табылады. Сондықтан, жұмыссыз болу материалдық дәрежені төмендетіп қана қоймады болашаққа сенімсіздікті тудырады.

Елбасымыз Нұрсұлтан Назарбаев: «Қазақстанның әлеуметтік жаңғыртылуы: Жалпыға Ортақ Еңбек Қоғамына қарай 20 қадам» атты мақаласында - «Әрбір адам, соның ішінде, әсіресе, жастар белгілі бір кәсіптік саладан өз болашағын көргісі келетіндігін мойындау қажет. Бұл - өте қалыпты жағдай. Өйткені, адам өзінің қайда бет алғандығын анық көрген кезде ғана биікке қарай күш-жігермен ұмтылады» - деп атап өтті. Расында, мемлекеттің басты міндеті - әрбір адамға бағыт-бағдар көрсетіп, адам ресурстарын дамыту, ел азаматтарының әрбіріне мамандық таңдауда да бағыт көрсету маңызды-ақ.

Мемлекет басшысының тапсырмасын орындау мақсатында біздің аймақта кәсіптік білім берудің еңбек нарығына қажетті мамандар даярлауға, қайта даярлауға, кадрлар біліктілігін арттыруға бағытталған үш бағдары белгіленді. Өңірдегі кәсіпорындар мен мекемелерде, ірі өндіріс орындарында, «Батыс Қытай-Батыс Еуропа» мегажоба бойынша жұмыс істеп жатқан қандай компанияларда қандай мамандар тапшы екені әлі де зерттеліп жатыр. Кәсіптік білім беру саласын жұмыс берушілердің сұранысы мен еңбек нарығын бағдарлай отырып әрекет етуге бейімделуде.

Кәсіптік білім көкжиегін кеңейтуге бағытталған 2008-2012 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламаның негізгі қағидалары жақында қабылданған 2011-2020 жылға дейінгі білім беруді дамыту бағдарламасында да көрініс тапты. Бүгінгі таңда облыстағы 13 кәсіптік лицейде 25 мамандық бойынша мамандар дайындалуда. Облыс басшысының тапсырмасымен кәсіптік лицейлерде маман даярлаудың тиімді тетіктері қарастырылуда. Қажет болған жағдайда саланы нарық талаптарына бейімдеу үшін оның бағыт-

бағдарына, құрылымына түбегейлі өзгерістер енгізіледі. Бүгінде үдемелі индустриалдық-инновациялық бағдарлама еліміздің ұлттық идеясына айналып отыр. Ол үшін жұмыс берушілер мен кәсіптік лицейлер арасында тығыз байланыс орнауы тиіс. Өңірдегі еңбек нарығы жан-жақты әрі терең зерттелсе, алдағы жылдары сұранысқа ие болатын мамандар тізбесі анықталады.

Елімізде кадрлар даярлау 2011 жылдан бастап бес бағыт бойынша жүргізілетін болады:

- индустриаландыру картасының жобаларын қамтамасыз етуге жұмыспен қамту органдарының тапсырысы бойынша жобаларды іске асыру үшін мамандар даярлау. Облыстар мен мамандықтар бөлінісінде қайта даярлаудың егжей-тегжейлі жоспары әрбір өңір бойынша стратегияларды іске асыруды қаржыландыру бағыттары бекітілгеннен кейін әзірленетін болады;

- техникалық мамандықтар бойынша бар бос жұмыс орындарын толтыру үшін қайта даярлау жүргізу;

- техникалық және кәсіптік білім беру оқу орындарының (кәсіптік лицейлер мен колледждер), сондай-ақ ірі кәсіпорындар жанындағы оқу орталықтарының мүмкіндіктерін пайдалана отырып, шетелдік жұмыс күшін қазақстандық кадрлармен ауыстыру;

- «Жастар саясатын» жүргізу жөніндегі іс-шаралар;
- әлеуметтік жұмыс орындарын құру жөніндегі іс-шаралар [5].

Жұмыспен қамту мәселелері қолда бар еңбек потенциалын сақтауды, көбейтуді және тиімді пайдалануды көздейтін қазақстан экономикасы үшін өзекті болып отыр. Онсыз Қазақстанның нарықтық реформалау жолымен ары қарай жылжуы және оны елдің бәсекеге қабілеттілігінің негізгі алғышарты болып, өндірістің нәтижесіне мүдделі және тұрақты жұмыспен қамтылған, жоғары білікті икемді жұмыс күші табылатын, халықаралық экономикалық қатынастар жүйесіне толыққанды интеграциялау (біріктіру) мүмкін емес.

Қорыта айтқанда, биліктің жергілікті органдарының, жоғары, орта арнайы және орта мектептердің басшыларына, жұмысшылар мен мамандардың даярлығының кәсіби-біліктілік құрылымы мен көлемін, аймақтық еңбек нарығының қажеттілігіне сәйкестендіру және келістіруі қажет.

Оценка уровня занятости молодежи в аграрном секторе экономики (на примере Сибирского Федерального округа Российской Федерации)

Д. Шайкин

Северо-Казахстанский государственный университет им. М. Козыбаева

К одной из актуальных проблем на современном этапе общественного развития относится исследование качества жизни. Оно затрагивает практически все сферы жизнедеятельности людей.

Качество жизни людей во многом зависит от состояния и развития различных сфер, в которых проходит жизнь общества. К ним относятся социальная, экономическая, культурная, духовно-нравственная, политическая, трудовая и другие сферы. Все они существуют не отдельно друг от друга, а во взаимосвязи.

Развитие этих сфер в значительной степени зависит от имеющегося потенциала, которым обладают страны. Современное развитие экономики тесно связано с процессами глобализации, характеризующимися включением и участием государств в различных транснациональных рынках. Создаются и совершенствуются новые модели управления экономическим хозяйством, основанные на многообразии форм собственности и видов деятельности.

Одним из ключевых аспектов при этом является решение проблем рационального формирования и развития национальных рынков труда, регулирования занятости и трудовой миграции, а также эффективного использования трудового потенциала на макро- и микроуровнях. Это, в свою очередь, требует более глубокого и детального рассмотрения вопросов, связанных с исследованием региональных внешних и внутренних рынков труда, формированием и дальнейшим развитием системы социально-трудовых отношений, обеспечением устойчивого роста качества жизни людей как в производственной среде, так и в обычных условиях их существования.

Современные исследователи, среди которых Н.А. Горелов, Б.М. Генкин, А.А. Сарабский и др., отмечают, что качество жизни является интегрированным понятием, включающим в себя множество разнородных и часто не поддающихся количественной оценке факторов, охватывающих характеристику показателей уровня жизни, условий труда и отдыха; жилищные условия; социальную обеспеченность и гарантии; безопасность жизнедеятельности; природно-климатические условия; состояние окружающей среды; наличие свободного времени и возможности его продуктивного использования; субъективные ощущения покоя, комфортности, стабильности и уверенности в завтрашнем дне [5, с. 33].

Возрастание значения человеческого капитала как главного фактора мирового развития, информационных технологий и отношений в обществе, базирующихся на интеллекте и знаниях – вот, лишь, некоторые из основных процессов и факторов, оказывающих влияние на качество жизни.

Сегодня в России происходят значительные перемены практически во всех областях экономики. В рамках Национальных проектов выделяются большие денежные средства на развитие социальной инфраструктуры, строительство больниц, школ и детских садов. Внедряются и разрабатываются различные инновационно-

технологические проекты, создаются предприятия-кластеры по переработке различных видов сырья.

Вместе с этим, возникают проблемы, связанные с оценкой и измерением качества жизни, решение которых позволило бы провести детальный анализ текущей социально-экономической ситуации в стране и регионах, определить наиболее оптимальные пути и механизмы регулирования.

В данной статье нами затронута проблема исследования молодежной занятости в аграрном секторе, как одной из ключевых индикаторов, характеризующих качество трудовой жизни на основе статистических данных по Сибирскому Федеральному округу Российской Федерации, в состав которого входят двенадцать субъектов (Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Забайкальский край / Читинская область, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область и Томская область).

Прежде чем анализировать данный индикатор качества трудовой жизни, хотелось бы отметить, что существуют различные аспекты по регулированию уровня занятости, в том числе молодежной.

К. Маркс в своём труде «Капитал» рассматривает вопросы занятости. В этом исследовании он описывает взаимосвязь между увеличением размера капитала и занятостью рабочего класса. Стоимостное соотношение постоянного и переменного капитала К. Маркс называет органическим строением капитала. «Рассматриваемое со стороны стоимости строение определяется тем отношением, в котором капитал делится на постоянный капитал, или стоимость средств производства, и переменный капитал, или стоимость рабочей силы, то есть общую сумму заработной платы» [3, с. 626].

В связи с развитием рыночного капиталистического хозяйства происходит рост органического строения капитала. Стремясь к извлечению максимальной прибыли, предприниматели заинтересованы в снижении индивидуальной стоимости товаров, что, с одной стороны, приводит к увеличению затрат на постоянный капитал, связанных с усовершенствованием технологических процессов и оборудования, а, с другой стороны, происходит снижение спроса на малоквалифицированную рабочую силу, что приводит к сокращению численности занятых в экономике. Отсюда К. Маркс формулирует закон народонаселения, заключающийся в том, что «рабочее население, производя накопление капитала, тем самым, в возрастающих размерах производит средства, которые делают его относительно избыточным населением», то есть безработными [3, с. 626].

Д.М. Кейнс, (1883-1946), являющийся теоретиком и основателем экономической теории регулируемого капитализма и занятости, в своём труде «Общая теория занятости, процента и денег», поставил проблемы занятости и безработицы на первый план. Книга была написана в годы «Великой депрессии». В этот период безработицей в огромных масштабах было охвачено много

Қолданылған әдебиеттер:

1. Оразалина Ф, Мамандық таңдауға әсер ететін факторлар. //Мектептегі психология. 2008. №4. - 23-25 б.
2. Жетібәев К.М. Болашақ маман дайындаудағы өзекті мәселелер. //Білім №5 (53) 3-4 б. Алматы 2010.
3. Жүнісов Б.А., Якудина Р.С. Еңбек нарығының мамандарға деген оларды Қазақстанда дайындау мәселелері. //Экономика негіздері: мектепте, колледжде және ЖОО-да оқыту. 2012. №1.- 7 б.
4. Айтжанова Д. А. Ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін арттыру мақсатындағы мамандар даярлау үдерістерін оңтайландыру. //Саясат. 2010. №8. – 86 б.
5. www. ukimet.kz. « Бизнестің жол картасы 2020» бағдарламасы.

Резюме:

Бұл мақалада аймақтағы жастар арасындағы жұмыссыздықтың себептері және оны азайтудың кейбір жолдары баяндалған.

В данной статье рассматриваются вопросы молодежной безработицы в регионе, причины её возникновения и пути сокращения молодежной безработицы.

This article discusses the issues of youth unemployment in the region, its causes and ways to reduce youth unemployment.

Автор туралы мәліметтер:

Умирзакова М. А. - Қорқыт Ата атындағы Қызылорда мемлекеттік университетінің «Экономикалық теория және мемлекеттік басқару» кафедрасының аға оқытушысы, экономика ғылымдарының кандидаты.

капиталистических стран. Поэтому многие процессы и явления в экономике в то время не поддавались какому-либо исследованию или объяснению. Д.М. Кейнс в своём труде «Общая теория занятости, процента и денег», опубликованном в 1936 году, в ходе анализа занятости населения пришёл к выводу о том, что рыночное хозяйство не способно автоматически восстановить равновесие в экономике, поэтому необходимо вмешательство со стороны государства при регулировании экономики, заключающемся в обеспечении эффективного спроса на рабочую силу. В этой связи Д.М. Кейнс пишет: «Учреждение централизованного контроля, необходимого для обеспечения полной занятости, потребует, конечно, значительного расширения традиционных функций правительства» [1, с. 430].

В современных условиях уровень занятости определяется соотношением спроса и предложения на рабочую силу на рынке труда в результате действия механизма его саморегулирования, заключающегося во взаимодействии и согласованности разнообразных интересов работодателей и трудоспособного населения, желающего работать по найму на основе информации, получаемой в виде изменений цены труда. Структура данного механизма включает в себя спрос на труд, предложение труда, цену на труд и конкуренцию [7, с. 142]. С другой стороны, мы считаем, что в основе регулирования рынка труда, в том числе молодёжного, лежит институциональный механизм, связанный с реализацией различных законодательных актов и основных положений программ. Действие данного механизма, в свою очередь, должно способствовать эффективному функционированию социальных и экономических механизмов регулирования рынка труда, связанных с организацией профессиональной ориентации, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработной молодёжи; социальных выплат в виде пособия по безработице, стипендий в период обучения по направлению органов службы занятости, оказанием материальной и иной помощи безработной молодёжи и т.д.

Правовая база по регулированию молодёжного рынка труда в России формируется в новых условиях. В отличие от советского периода, когда государство занимало монопольное положение на рынке труда, выступая единственным работодателем, широкое распространение на современном этапе получили самозанятость и вторичная занятость.

Оценка уровня молодёжной занятости относится к актуальным вопросам в экономических исследованиях. С одной стороны, это связано с тем, что молодёжь является основным источником пополнения трудовых ресурсов в процессе их воспроизводства. Действительно, при достижении шестнадцатилетнего возраста молодые люди вступают в категорию трудовых ресурсов, увеличивая их количество. С другой стороны, решение проблем молодёжи на рынке труда (занятости, безработицы, получения образования и т.д.) является важным условием социально-экономического развития страны. Ведь, незанятая и «неустроенная» молодёжь становится источником социальных проблем, связанных с антиобщественным поведением, заключающемся в занятии преступной деятельностью, алкоголизмом, наркоманией, вхождением в криминальные структуры и т.д.

Существуют различные способы измерения занятости, в том числе молодёжной.

В экономической статистике особое место занимает учёт трудовых ресурсов, основные характеристики

которых определяются с помощью баланса трудовых ресурсов, составляемого на основе данных отчётности, предоставляемой в органы статистики различными предприятиями и организациями. Его выполнение является актуальным и сегодня. Однако современный баланс имеет свои особенности, продиктованные новыми реалиями социально-экономической ситуации на рынке труда. Исследование занятости на основе баланса трудовых ресурсов является одним из основных при их количественной оценке.

Исследователь И.И. Елисеева отмечает, что в связи с переходом к рыночным отношениям, становлением рынка труда и развитием новой системы социально-трудовых отношений СССР в 1990-м году ратифицировал Конвенцию МОТ №160 «О статистике труда», что обусловило переход на международные статистические нормы в области изучения рынка труда. В соответствии с этими нормами основными экономическими категориями для методологической оценки рынка труда стали экономически активное население, занятые и безработные [6, с.293].

В связи с этим, были определены показатели, с помощью которых производят оценку состояния и различные исследования рынка труда.

К основным из них относятся:

1) уровень экономической активности населения ($Y_{зан}$), определяемый как отношение численности экономически активного населения к численности экономически активного и экономически неактивного населения:

$$Y_{зан} = \frac{Ч_{зан}}{Ч_{зан} + Ч_{энан}} \cdot 100\% \quad (1)$$

где $Y_{зан}$ – уровень экономической активности населения; $Ч_{зан}$ – численность экономически активного населения; $Ч_{энан}$ – численность экономически неактивного населения;

2) уровень экономической неактивности населения ($Y_{энан}$), определяемый как отношение численности экономически неактивного населения к численности экономически активного и экономически неактивного населения:

$$Y_{энан} = \frac{Ч_{энан}}{Ч_{зан} + Ч_{энан}} \cdot 100\% \quad (2)$$

где $Y_{энан}$ – уровень экономической неактивности населения; $Ч_{зан}$ – численность экономически активного населения; $Ч_{энан}$ – численность экономически неактивного населения;

При этом выполняется следующее тождество:

$$Y_{зан} + Y_{энан} = 1 \quad (3)$$

3) уровень занятости, рассчитываемый как отношение численности занятого населения ($Ч_з$) к общей численности экономически активного населения ($Ч_{зан}$):

$$Y_з = \frac{Ч_з}{Ч_{зан}} \cdot 100\% \quad (4)$$

где $Y_з$ – уровень занятости населения; $Ч_з$ – численность занятого населения; $Ч_{зан}$ – численность экономически активного населения;

4) уровень безработицы, определяемый как доля численности безработных ($Ч_б$) в численности экономически активного населения ($Ч_{зан}$);

$$Y_б = \frac{Ч_б}{Ч_{зан}} \cdot 100\% \quad (5)$$

где $Y_б$ – уровень безработицы населения; $Ч_б$ – численность безработных; $Ч_{зан}$ – численность экономически активного населения;

При этом выполняется следующее тождество:

$$Y_з + Y_б = 1 \quad (6)$$

5) продолжительность безработицы или продолжительность поиска работы, определяемая как длительность периода, в течение которого человек, будучи безработным, ищет работу.

Исследование трудовых ресурсов, в том числе молодёжи, может быть дополнено также демографическими методами.

Например, А.Я. Боярский, Д.И. Валентей, А.Г. Вишневецкий и другие указывают на то, что в демографии, как и в других науках, мы имеем дело с прогнозами процессов и показателей, таких как численность населения и трудовых ресурсов, уровень занятости и т.д., точность которых тем выше, чем полнее известны действующие в этой области законы и закономерности [4, с. 12, 132].

Описанные выше методы по оценке молодёжной занятости на рынке труда являются общепринятыми. Вместе с этим, они не позволяют ответить на вопрос о степени устойчивости развития динамики занятости населения, в том числе молодёжи, как на уровне региона, так и страны в целом. То есть, результаты, полученные по ним, не позволяют произвести сравнительную оценку вариации единиц совокупности (уровней занятости) за определённый период.

Данный вопрос решается на основе расчёта такого

статистического показателя, как коэффициент вариации. Он определяется следующим образом:

$$V = \frac{Y}{X} \cdot 100\% \quad (7)$$

где V – коэффициент вариации; \bar{x} – среднее значение признака в совокупности; σ – среднее квадратическое отклонение.

Чем больше значение этого показателя, то есть колеблемость коэффициента вариации, тем меньше проявляется однородность рассматриваемой совокупности и наблюдается значительный разброс значений признака вокруг средней. Применительно к оценке уровня занятости следует сказать, что, чем больше значение и амплитуда колебаний этого коэффициента, тем менее стабильный характер он имеет.

Среднее квадратическое отклонение (σ) и среднее значение признака в совокупности (\bar{x}) находятся, соответственно, следующим образом:

$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum(x - \bar{x})^2}{n}} \quad (8)$$

$$\bar{x} = \frac{\sum x}{n} \quad (9)$$

где \bar{x} – значения признака для каждой единицы совокупности; n – число признаков в совокупности.

В табл.1 приведены данные об уровне занятости молодёжи в возрасте (16-29 лет) и рассчитаны значения коэффициентов вариации данного показателя в регионах Сибирского Федерального округа в аграрном секторе экономики в общей численности сельского экономически активного населения в этом возрасте.

Таблица 1

Расчёт коэффициентов вариации уровня молодёжной занятости в аграрном секторе экономики регионов Сибирского Федерального округа Российской Федерации

в процентах

| № п/п | Наименование региона / области | Уровень молодёжной занятости по годам | | | | | | \bar{X} | V |
|-------|--------------------------------|---------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------|------|
| | | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Республика Алтай | 62,46 | 56,93 | 63,43 | 67,78 | 55,83 | 64,58 | 61,83 | 6,80 |
| 2 | Республика Бурятия | 52,56 | 53,11 | 49,89 | 59,26 | 66,57 | 56,17 | 56,26 | 9,72 |
| 3 | Республика Тыва | 75,55 | 74,01 | 78,78 | 79,70 | 82,41 | 81,47 | 78,65 | 3,83 |
| 4 | Республика Хакасия | 64,20 | 65,66 | 66,60 | 66,39 | 65,47 | 66,35 | 65,78 | 1,24 |
| 5 | Алтайский край | 34,86 | 36,04 | 37,85 | 38,43 | 37,01 | 36,41 | 36,77 | 3,20 |
| 6 | Забайкальский край | | | | | | | | |
| 6 | / Читинская область | 29,01 | 28,51 | 31,46 | 30,80 | 29,80 | 31,77 | 30,22 | 4,02 |
| 7 | Красноярский край | 67,75 | 64,80 | 68,80 | 73,52 | 60,56 | 70,05 | 67,58 | 6,04 |
| 8 | Иркутская область | 57,01 | 60,14 | 54,12 | 64,28 | 72,21 | 60,93 | 61,45 | 9,38 |
| 9 | Кемеровская область | | | | | | | | |
| 9 | Новосибирская область | 81,95 | 80,28 | 85,45 | 86,45 | 86,40 | 88,37 | 84,82 | 3,30 |
| 10 | Область | | | | | | | | |
| 10 | Новосибирская область | 67,90 | 71,22 | 72,24 | 72,01 | 71,02 | 71,98 | 71,06 | 2,08 |
| 11 | Омская область | 68,07 | 62,04 | 69,13 | 73,87 | 60,85 | 70,38 | 67,39 | 6,80 |
| 12 | Томская область | 68,80 | 68,40 | 71,74 | 72,58 | 75,04 | 74,19 | 71,63 | 3,49 |

Источник: Базы данных по экономической активности населения (2005-2010гг.) государственного комитета по статистике России.

Анализируя данную таблицу можно сказать, что практически во всех регионах Сибирского Федерального Округа России наблюдается относительно стабильная динамика незначительного роста или снижения уровня занятости. Например, в Омской области этот показатель в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился на

9,53% и составил 70,38%, а в сравнении с 2008 годом он снизился на 3,49%.

Сравнительно нестабильный темп развития исследуемого показателя наблюдается в Республике Бурятия и Иркутской области. Например, коэффициенты вариации, характеризующие динамику уровня молодёжной за-

нотности в данных регионах в аграрной сфере в рассматриваемый период, составили, соответственно, 9,72% и 9,38%. То есть, они являются наименее устойчивыми районами, в которых динамика уровня молодежной занятости имела значительные колебания. Поэтому решение проблемы молодежной занятости, на наш взгляд, является здесь актуальной.

Обобщая вышесказанное, мы считаем, что для более

эффективного регулирования молодежной занятости региональным Министерством труда и социального развития, Комитетам по молодежной политике, а также другим государственным органам власти следует обращать особое внимание на динамику уровня молодежной занятости и проводить соответствующие мероприятия, направленные на его рост и снижение безработицы.

Использованная литература:

1. Антология экономической классики. Мальтус Т., Кейнс Д., Ларин Ю.М. – М.: «Экзамен», 2001. – 731 с.
2. Базы данных по экономической активности населения (2005-2010 гг.) государственного комитета по статистике Российской Федерации.
3. Карл Маркс, Фридрих Энгельс. Соч. 2-е изд. Т. 23. – 910 с.
4. Курс демографии: Учеб. пособие /А.Я. Боярский, Д.И. Валентей, А.Г. Вишневский и др.; Под ред. проф. А.Я. Боярского. – 3 изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 1985. – 391 с., ил.
5. Политика доходов и качество жизни населения /Под ред. Н.А. Горелова. – СПб.: Питер, 2003. – 653 с.: ил. – (Серия «Учебное пособие»).
6. Статистика. Учебник / Под. ред. проф. И.И. Елисеевой – М.: ООО «ВИТРЭМ», 2002. – 448 с.
7. Экономика труда: (социально-трудовые отношения) /Под ред. Н.А. Волгина, Ю.Г. Одегова. - М.: Издательство «ЭКЗАМЕН», 2003. – 736 с.

Резюме:

Мақалада өмір сапасының және еңбек өмірінің сапасының индикаторы ретінде, экономиканың аграрлық саласындағы жастарды жұмыспен қамсыздандыру деңгейін бағалау тәсілдері ұсынылған.

В статье представлены способы оценки уровня занятости молодежи в аграрном секторе экономики как индикатора качества жизни и качества трудовой жизни.

The methods of youth employment level's measurement at the agrarian sector of economy as an indicator of the quality of life and quality of labor life are presented in the article.

Сведения об авторе:

Шайкин Д. Н. - доцент кафедры «Финансы и кредит» Северо-Казахстанского государственного университета им. М. Козыбаева, к.э.н., г.Петропавловск.

Актуальность системы мониторинга, перспективы защиты населения и территорий

А. Бектемиров

РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСЗН РК»

В. Назаров

ОАО «Союзатомприбор»

Человечество ежедневно сталкивается с множеством различных ситуаций природного и техногенного характера, которые в зависимости от их масштаба могут оказывать существенное воздействие на условия жизнедеятельности личности, семьи, коллективов, местных и региональных сообществ, и государства в целом. Реальный ущерб от них населению и окружающей природной среде - это не только затраты на эвакуацию, аварийно-восстановительные работы, а средства которые выделяются из бюджета страны. Он связан с причинением вреда различным объектам (физическим лицам, организациям, государству, окружающей среде) по различным составляющим.

Как показывает опыт развитых стран, величина морального ущерба иногда может превосходить компенсационные выплаты в связи с заболеваниями. Поскольку многие стихийные бедствия предотвратить нельзя, то борьба за снижение экономического ущерба от них становится важным элементом государственной политики, в основу которой должны быть положены прогнозирование и своевременное предупреждение людей, о грозящем бедствии. Следует заметить, что ряд катастроф можно предсказать, а некоторым и успешно противостоять. Однако, любые действия по осуществлению контроля над природными процессами, требуют глубоких знаний условий и факторов возникновения чрезвычайных ситуаций.

Республика Казахстан - страна не только больших пространств, но и природных контрастов. По своим природно-климатическим условиям Казахстан представляет собой очень хрупкую экологическую систему, которой присущи повышенная чувствительность к внешним воздействиям и хозяйственной деятельности человека [1].

Современное социально-экономическое положение Казахстана выдвигает острую необходимость, в решении проблем по обеспечению безопасности населения и территории страны от различных ситуаций. Интенсивное использование природных ресурсов и широкое внедрение достижений научно-технического прогресса во все сферы производственной деятельности, формирование рыночных отношений всегда сопровождается появлением и широким распространением угрозы возникновения различных ситуаций - от промышленных аварий, пожаров и землетрясений, паводков, селей, оползней, снежных лавин, эпидемий и их негативного воздействия на социальную и окружающую среду. Соответственно в этих условиях возникает серьезный вопрос, требующий немедленного ответа: как определить вероятность и пути смягчения их последствий. Главными причинами, создающими угрозы, являются отсутствие мониторинга за технологическим процессом, соблюдением правил техники безопасности и производственным контролем.

В тоже время необходимо учесть, что между всеми природными катастрофами существует взаимная связь. Наиболее тесная зависимость существует между землетрясениями и цунами. Тропические циклоны почти

всегда вызывают наводнение. К перечисленным катастрофам добавляются воздействия, связанные с деятельностью человека. Землетрясения вызывают пожары, взрывы газа, прорывы плотин, отравления пастбищ, гибель скота, голод. Паводок приводит к загрязнению почвенных вод, отравлению колодезев, инфекциям, массовым заболеваниям людей и животных. Указанную цепь можно было бы продолжить и дальше. На сегодня мировая статистика катастроф свидетельствует, что, в недалеком будущем, мировая экономика будет не способна восполнить ущерб от всей совокупности бедствий, происходящих на земном шаре. Даже при более умеренном подходе к оценке происходящего нельзя отрицать значительного экономического влияния природных и техногенных бедствий на жизнь современной цивилизации.

Аварийные ситуации, природные или техногенные, неизбежно вызывают определенные психосоциальные реакции, такие как страх и тревожность. Эффективная программа информирования общественности помогает свести эти реакции к минимуму. В системе аварийного реагирования должно быть предусмотрено регулярное сообщение аудитории всех известных фактов по мере их поступления с использованием всех средств массовой информации. Информирование граждан играет незаменимую роль в обеспечении успеха мероприятий по аварийному реагированию. Могут быть использованы самые разнообразные средства связи, включая телевидение, радио, ежедневные газеты, журналы и Интернет. В то же время остается вопрос, дойдет ли правильная информация до той аудитории, кому она была предназначена. Население, в целом, как правило, испытывает страх перед радиоактивным излучением и последствиями его воздействия. Сообщения группы информирования общественности должны быть правдивы, просты, точны и своевременны. Важно, чтобы в аварийном плане был предусмотрен раздел об информировании общественности, и механизм, меры по реализации плана информирования был бы разработан еще до возникновения аварии.

Политика информирования общественности и соответствующие планы определяют, как будет осуществляться связь с внешними и внутренними группами. Немаловажную роль имеет применяемые средства связи, расстояние от места происшествий и оперативность передачи данных в On-line режиме. Необходимо, чтобы все представленные элементы строго соответствовали, разработанной политике и обеспечивали эффективное осуществление плана. Структура, функции и действия должны быть определены заранее с тем, чтобы руководство информированием общественности было эффективным на всех этапах организации реагирования. Этот момент имеет принципиальное значение, поскольку, в ином случае взаимодействия между различными элементами будут хаотичными, потоки информации окажутся нескоординированными, а спикеры не будут иметь доступа, к свежей информации. Противоречивые

сообщения могут послужить причиной того, что население перестанет верить в способность сил реагирования защитить здоровье и собственность граждан, а также объекты окружающей среды.

В соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан работу центральных и местных исполнительных органов в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера координирует как уполномоченный орган - Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (МЧС РК). МЧС РК, разрабатывает программы, утверждает или согласовывает нормативы, стандарты и правила, ведет государственный учет, организует научные исследования, пропаганду знаний, обучение населения и специалистов, обеспечивает деятельность находящихся в его ведении служб наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования, а также аварийно-спасательных и противопожарных служб и формирований. В то же время, прямая ответственность за предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций на соответствующей территории, действующим законодательством, возложена на местные представительные и исполнительные органы.

В полномочия местных исполнительных органов входят организация мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций местного масштаба, обеспечение исполнения местного бюджета на указанные цели, создание и использование местных запасов материально-технических и других ресурсов, информирование населения и организаций о мерах необходимой безопасности.

В пределах своей компетенции, местными исполнительными органами, должны быть обеспечены социальная защита населения и работников, пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций, возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан, окружающей среде и объектам хозяйствования, а также медицинское обслуживание, получение компенсаций и льгот за проживание и работу в зонах бедствия, осуществление мер по оздоровлению граждан, восстановлению хозяйственной деятельности.

В условиях роста числа и тяжести чрезвычайных ситуаций, имеющих место в республике, профессиональные аварийно-спасательные силы по своему оснащению и количественному составу выполняют спасательные работы не в полном объеме и нуждаются в существенном укреплении. Пожарные части также требуют оснащение специальной техникой для ведения аварийно-спасательных работ, комплектацию аварийно-спасательной экипировкой и оборудованием. Злободневным остается вопрос оснащения оперативно-спасательных отрядов и воинских частей современными средствами малой механизации, специальным защитным снаряжением, приборами разведки и поиска людей, особенно при ведении спасательных работ на территориях, подверженных химическому и радиоактивному заражению.

Сегодня каждый гражданин страны понимает, что XXI век немислим без такого источника энергии, как атомная энергия. В любом государстве в большинстве отраслей промышленности широко применяется атомная энергия. Медицина также широко и успешно использует достижения в области атомной энергетики в лечении различных болезней. Обзор только позитивных аспектов использования атомной энергии рисует весьма радужную картину, но для оценки реальной ситуации, сложившейся в настоящий момент нельзя

упускать из виду те негативные моменты, которые, могут возникнуть при определенных условиях и привести к не всегда предсказуемым последствиям. В этой связи необходимо создавать и реализовывать новую идеологию противодействия аварий, катастрофам на долгосрочную перспективу, формировать принципиально новую систему – систему мониторинга. При этом важным компонентом системы аварийного руководства должно являться учреждение практичной и эффективной программы информирования общественности. Фаза осуществления мониторинга начинается с предупреждения населения о наступающей опасности или о наступившем опасном событии, если извещения или прогноз опасности ранее отсутствовали.

В настоящее время научные исследования, касающиеся тех или иных аспектов различных чрезвычайных ситуаций, проводятся лишь по нескольким отдельным тематикам в области сейсмологии, селевой и оползневой опасности. Крупным недостатком системы прогноза землетрясений является неполный охват всей сейсмоактивной территории страны. Практически не исследована возможная техногенная сейсмичность западных регионов Казахстана. Пропуск опасных гидрометеорологических явлений, а также отсутствие надежных долгосрочных прогнозов паводковой ситуации в стране снижают эффективность реагирования на эти ситуации. Во многом это обусловлено недостаточной оснащенности сети метеостанций и гидрологических постов современными приборами. Система информатизации, связи и оповещения населения, из-за становления единой в масштабах страны информационно-коммуникационной среды, проходит модернизацию технического оснащения. В тоже время, существующие средства связи, а также компьютерное оснащение не обеспечивают достаточной мобильности пунктов управления ликвидацией различных ситуаций. Существует острый недостаток локальных систем оповещения жителей об авариях на близлежащих производственных объектах. В условиях рыночной экономики стало проблематичным содержание за счет частных собственников имеющихся инженерных сооружений Гражданской обороны, а также установленных на предприятиях систем оповещения.

Для своевременного прогнозирования и обнаружения опасного явления на стадии его зарождения необходима хорошо отлаженная общегосударственная система мониторинга предвестников бедствий и катастроф. Для качественного функционирования системы оповещения необходимо создание унифицированной системы классификации и кодирования информации по предупреждению чрезвычайных ситуаций и внедрение геоинформационной системы, технологий приема, обработки и оперативного использования данных мониторинга, в т.ч. космического [2].

Необходимо учесть, что по некоторым видам опасности функции различных систем мониторинга пересекаются, дублируют и дополняют друг друга. В то же время в Казахстане отсутствует единый научный центр по комплексному исследованию общих проблем предупреждения и ликвидации различных ситуаций. Виды опасности в целом, в той или иной степени, охвачены различными системами мониторинга центральных органов.

Проводимый мониторинг чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не обладает необходимой полнотой и комплексностью. Из этого следует, что назрела необходимость создания комплексного мониторинга страны - Единую государственную систему

мониторинга (ЕГСМ), с выполнением функций:

- наблюдение, оценка, прогноз и контроль источников и факторов опасных природных явлений;
 - наблюдение, оценка, прогноз и контроль состояния окружающей среды, выявление и оценка ответных реакций на опасные природные явления;
 - контроль за динамикой процессов на отдельных промышленных, сельскохозяйственных и других объектах;
 - сбор, обработка, анализ и обобщение данных об энергоемких процессах на Земле и в околоземном пространстве с целью выявления аномалий, являющихся предвестниками опасных природных явлений;
 - проведение систематических инспекционных измерений фоновых параметров состояния окружающей природной среды;
 - формирование моделей и различных сценариев реагирования на возможные аварии, нарушения технологического процесса, а также на стихийные бедствия;
 - комплексная оценка состояния среды обитания человека, составление и ведение экологических, метеорологических, химических, сейсмологических и других карт для отдельных территорий, регионов и страны в целом.
- Вышеуказанные функции могут быть осуществлены только при условии, если ЕГСМ будет соответствовать принципу формирования с опорой на территориальные и ведомственные системы стационарных и подвижных источников первичной информации, основанных на использовании контактных и дистанционных методов обнаружения, идентификации и контроля различного рода явлений и процессов, определяющих состояние окружающей природной среды, возможность возникновения и развития различных ситуаций.

В иерархической структуре ЕГСМ целесообразно предусмотреть во всех областях - региональные центры (пункты) сбора, обработки и выдачи информации со структурой территориальных государственных органов управления. При этом необходимо обеспечить сопряжение измерительных данных с соответствующими структурными элементами автоматизированной информационно-управляющих систем (АИУС). Обобщенная схема взаимодействия основных функционально-ведомственных и территориальных подсистем по прогнозированию возможных ситуаций должна проводиться на основе обязательного доведения своевременной прогностической информации до всех заинтересованных сторон и уровней в системе МЧС РК, центральных и местных исполнительных органов, включая организации и население в районах ожидаемых аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Правовой базой такого информационного обмена являются законодательные акты касательно системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов Республики Казахстан.

На этапе становления системы мониторинга и прогноза чрезвычайных ситуаций функции аккумулятора прогностической информации в рамках ГСЧС может осуществлять Республиканский кризисный центр МЧС РК, главной целью которого является повышение точности и достоверности прогноза различных ситуаций на основе объединения интеллектуальных, информационных и технологических возможностей различных организаций.

Для решения проблемы на первом этапе, следует создать единое информационно-коммуникационное пространство между ведомствами, занимающимся во-

просами измерительной системы мониторинга. Для этого используются современные средства связи (радиочастота, Интернет).

На следующем этапе в зонах повышенного риска населения необходимо создать межведомственные территориальные мониторинговые сети за счет: Корпоративной информационно-коммуникационной сети (КИКС) мониторинговых систем; региональных автоматизированных измерительных центров промышленного мониторинга территориальных органов МЧС РК.

Третий этап должен предусмотреть выполнение работ по вводу в состав МОС, МСХ, МИНТ, МЗ, МНГ Республики Казахстан собственных мониторинговых систем и технологий, а также создание мобильных систем для интеграции наблюдательных сетей в режиме краткосрочного прогнозирования.

Для комплексного мониторинга необходимо создать технологии:

- прогноза природных опасностей в среднесрочном и краткосрочном режимах с учетом комплексных мониторинговых данных;
- прогноза последствий аварий, нарушений технологических процессов с учетом возникновений вторичных факторов риска;
- динамического отображения комплексных рисков в зонах бедствий;
- создания новых информационно-управляющих процессов по цепочке: «прогноз ситуаций - прогноз последствий - определение эффективных сценариев реагирования», объединенных государственных информационных систем;
- разработки технологий по оценке и управлению совокупностью комплексных рисков от различных ситуаций с учетом динамики их изменения на глобальном, региональном, местном и объектовом уровнях;
- разработки экономически обоснованных и адаптированных к конкретным условиям комплексов превентивных мероприятий.

При реализации первого этапа работ сократится время получения информации о возможных природных катаклизмах: наводнениях, лесных пожарах, разрушительных землетрясениях и взрывах в зданиях, сооружениях. Создание комплексной мониторинговой системы по прогнозированию природных явлений позволит повысить эффект снижения риска в первую очередь за счет точности, достоверности и своевременности прогнозов. Риск для населения будет минимальным при условии, если будут реализованы новые технологии и будет создана комплексная мониторинговая система.

Снижение затрат на создание комплексной мониторинговой системы можно достичь за счет поэтапного информационного и, в дальнейшем, технологического объединения ведомственных мониторинговых систем, начиная с регионального и заканчивая объектовыми уровнями. Однако, достижение полной достоверности информации невозможно без необходимых количественных и стоимостных показателей происходящих и прогнозируемых чрезвычайных ситуаций. Этим определяется связь системы мониторинга и статистического метода прогнозирования ситуаций различного характера.

Результаты, получаемые при применении перспективной методики оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций, адаптированной к республиканским условиям, востребованы в практике деятельности государственных органов, в сфере индикативного планирования национальной экономики и бюджетного планирования, в

деятельности всех представительных и исполнительных органов власти и управления Республики Казахстан. Указанные мероприятия предоставят возможность иметь резерв времени для принятия решений по реагированию на ситуаций до 1–3 суток, снизить риск среди населения за счет своевременной достоверной информации [3].

Следует отметить, что с 2010 года в Республике Казахстан по инициативе Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан реализуется проект создания региональных, объектовых и мобильных автоматизированных измерительных систем промышленного и экологического мониторинга (РАИСПЭМ). Создание автоматизированных измерительных систем мониторинга рассмотрено акиматами гг. Астана, Алматы и областей, территориальными органами министерств, ведомств, заинтересованными научными учреждениями, предприятиями и национальными компаниями.

С 29 августа 2011 года в городе Усть-Каменогорск, в рамках пилотного проекта РАИСПЭМ, введен в опытно-промышленную эксплуатацию «Центр экологической безопасности акимата г.Усть-Каменогорск» (ЦЭБ). На первом этапе ЦЭБ состоит из 15 постов контроля, размещенных в разных точках города. На химических постах ЦЭБ в On-Line режиме контролируются основные вредные вещества в атмосфере - диоксиды азота и серы, окись углерода, хлор, хлористый водород, фтористый водород, сумма углеводородов. Также в составе системы апробируются радарный уровнемер (контроль уровня воды в р. Ульба), метеозонды (прогнозирование загазованности в любой точке), приборы определения радиационного фона [4].

В перспективе ЦЭБ может наращивать количество постов, включать контроль различных показателей, преобразованных в цифровой сигнал, - видеосигналы, опасность природных явлений, пожары, нарушения технологических процессов и т.д. Акиматом ВКО уже прорабатываются меры по созданию РАИСПЭМ области путем ввода локальных систем в гг. (Семей, Зырянск, Шемонаиха, Риддер) в рамках Единого центра мониторинга.

В целях распространения опыта по созданию РАИСПЭМ на регионы страны, разработчик проекта - ОАО «Союзатомприбор» и его казахстанские партнеры ТОО «Синетик», ТОО «Казахмониторинг» приняли участие на Международной специализированной выставке: «Безопасность. Сигнализация. Охрана-2011г.». Были продемонстрированы: реальная работа ЦЭБ по контролю химических, радиационных, гидротехнических и метеорологических параметров с применением оборудования SkyLink на удаленном АРМ акимата в режиме On-line, технические средства и программное обеспечение системы мониторинга и аварийного реагирования на разные ситуаций, передача данных от постов контроля на расстояние до 100 км.

РАИСПЭМ акимата г.Усть-Каменогорск испытан Всеобщим научным исследовательским институтом метрологии и стандарта (ВНИИМС) Российской Федерации. РАИСПЭМ - как тип измерений утвержден приказом №483 Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии России от 9 июля 2012 года. В настоящее время ведется целенаправленная работа по включению региональной системы мониторинга в государственный реестр стандарта Республики Казахстан. После завершения опытной эксплуатации РАИСПЭМ, данными ЦЭБ через Интернет, может воспользоваться каждый гражданин. Это только начало огромной и ответственной работы по созданию государственной системы мониторинга для обеспечения безопасности граждан и территорий, объектов хозяйствования страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [5].

Следует отметить, что в некоторых областях имеются положительные факты по осуществлению комплексной мониторинговой системы по защите населения и территорий от различных неординарных ситуаций. Для создания РАИСПЭМ, территориальными ДЧС (г.Алматы, Алматинской, Жамбылской, Костанайской, Кызылординской областей), проведены семинар-совещания руководителей служб ЧС и ГО. На семинаре обсуждены вопросы создания аналогичных центров РАИСПЭМ на местах. Получены, в On-line режиме, реальные результаты мониторинга и отработаны действия по их ликвидации.

В Хиогской декларации, принятой II Всемирной конференцией по уменьшению опасности бедствий (г.Кобе, Япония) отмечено, что «в борьбу с бедствиями должны включиться правительства, гражданское общество, международные организации, научные сообщества, финансовые институты, частный сектор и добровольцы. Необходимо повышать культуру предупреждения бедствий на всех уровнях от каждого конкретного человека до мирового сообщества».

По современным представлениям под мониторингом в общем случае понимается определенная система наблюдений, оценки и прогноза состояния и развития каких-либо природных, природно-антропогенных или иных структур, явлений и процессов, а также в предупреждении о создающихся угрозах, опасностях и критических ситуациях. Создание системы мониторинга, обеспечения безопасности и защиты населения и территорий от различных ситуаций (аварий, катастрофа, нарушение технологического процесса и других факторов) находится на особом контроле государственных органов страны.

Приоритетность безопасности очевидна: если страна не сохранит ее, у нас попросту не будет возможности, говорить о планах устойчивого развития. Когда обеспечена наша коллективная безопасность, каждый человек выигрывает значительно больше, чем когда удовлетворены только его личные интересы, а безопасность общества находится на грани риска [6].

4. Информационный бюллетень о создании системы РАИСПЭМ в Республике Казахстан. <http://www.ustream.tv/channel/souyuzatompribor>, - 2012.
5. Распространение опыта - залог успеха // Газета Целина 37(797) – Астана, - 2011.
6. Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. Астана, - 2008.

Резюме:

Мақалада төтенше жағдайлар кезінде қауіп-қатерді бағындыру мәселелері айтылған.

В статье изложены вопросы управления риском в условиях чрезвычайных ситуаций.

This article tells about how to control threats during the critical emergency.

Сведения об авторах:

Бектемиров А. К. - главный ученый секретарь РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСЗН РК», к.э.н., заслуженный работник МЧС РК.

Назаров В. А. – генеральный директор ОАО «Союзатомприбор», Российская Федерация, Москва.

Использованная литература:

1. Султанов Б.Т. Казахстан в цифрах // Статистический сборник. - Астана, 2006.
2. О проекте Указа Президента Республики Казахстан «О Государственной программе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2007–2015 годы». ПП РК от 29.12.2006г. №1306.
3. Справка о деятельности и перспективах развития Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан. www.emer.kz, - 2010.

Современное состояние страхового рынка в Казахстане

Н. Курманов, К. Кирдасинова

Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева

Страхование является одним из наиболее эффективных методов защиты имущественных интересов предприятий и граждан, обеспечения безопасности и стабильности предпринимательства. Гарантируя собственникам возмещение ущерба при гибели имущества и потере доходов, создавая защищенность человека на все случаи жизни, страхование обеспечивает социально-экономическую стабильность в обществе.

Внедрение рыночных отношений оказало серьезное влияние на систему страхования в Республике Казахстан, вызвало ряд важных структурных изменений. Осуществлен переход от государственной монополии на страховые операции к страховому рынку. В настоящее время активно идет процесс формирования новых страховых организаций, стремящихся строить свою работу с учетом реально существующих страхового интереса у всех хозяйствующих субъектов. Концентрация страховыми организациями значительных финансовых ресурсов превращает страхование в важнейший фактор развития экономики, реализуемый путем активной инвестиционной политики.

Современное состояние рынка требует дальнейшего развития и модернизации страхового дела, все большей его адаптации к мировым принципам организации страховых отношений. Это касается, прежде всего, несовершенства законодательной и информационной базы, методологических разработок в сфере страхования, а также форм страховой защиты, адекватных требованиям рыночной экономики.

Создание казахстанского рынка страхования связывают с появлением частных и акционерных страховых организаций. На первом этапе становления отечественного страхового рынка при наличии определенного количества мелких компаний доминирующее положение на рынке занимал Госстрах. Заметного роста капитала не наблюдалось, развитие операций у компаний не было.

Поступление страховых премий в Республике Казахстан

| Показатели | 01.01.09г. | | 01.01.10г. | | 01.01.11г. | | 2011г. к 2009г. |
|--|------------|------|------------|------|------------|------|-----------------|
| | сумма | % | сумма | % | сумма | % | |
| Всего, в том числе по: | 65731,8 | 100 | 120265,9 | 100 | 147343,3 | 100 | 224,2 |
| - обязательному страхованию | 12883,4 | 19,6 | 17884,6 | 14,9 | 19667,8 | 13,3 | 152,7 |
| - добровольному личному страхованию | 6967,5 | 10,6 | 12888,1 | 10,7 | 16193,4 | 11,0 | 232,4 |
| - добровольному имущественному страхованию | 45880,9 | 69,8 | 89493,2 | 74,4 | 111482,1 | 75,7 | 243,0 |

Примечание: Таблица составлена по данным Агентства РК по статистике.

Увеличение доходов населения в последние годы стало основным фактором усиления внутреннего спроса на страховые продукты, в том числе на добровольные виды страхования. При этом лидерство остается за страхованием имущества. Преобладание в портфелях страховых организаций договоров имущественного страхования объясняется тем, что большинство клиентов страховых организаций - юридические лица. При рассмотрении поступления страховых премий по клас-

Однако, несмотря на это, постепенно складывалось экономическое пространство для деятельности страховщиков.

Число страховых организаций, их совокупные активы являются важнейшими показателями развития страхового рынка. Рассмотрим динамику развития страхового рынка за период 2009-2011 гг.

По состоянию на 1 января 2011г. на страховом рынке Казахстана осуществляли лицензированную деятельность 41 страховая организация (в том числе: 7 - по страхованию жизни), 14 страховых брокеров и 44 актуариев (таблица 1).

Таблица 1

Структура страхового рынка Республики Казахстан

| Показатели | 01.01.09г. | 01.01.10г. | 01.01.11г. |
|--|------------|------------|------------|
| Количество страховых организаций - всего | 37 | 40 | 41 |
| в том числе по страхованию жизни | 3 | 5 | 7 |
| Количество страховых брокеров | 12 | 12 | 13 |
| Количество актуариев | 30 | 33 | 44 |

Примечание: Таблица составлена авторами по данным Агентства РК по статистике.

Совокупный объем страховых премий, принятых страховыми организациями по договорам прямого страхования в 2011г., составил 147343,3 млн. тенге, что на 22,5% больше объема, собранного за 2009г. (таблица 2).

При рассмотрении таблицы 2 видно, что объем страховых премий по обязательному страхованию в 2011г. превысил аналогичный показатель 2009г. на 152,7%. По добровольному личному страхованию превышение составило 132,4%, по добровольному имущественному страхованию - 243,0%.

Таблица 2

млн. тенге

сам страхования, можно отметить следующее:

- в обязательном страховании - 41,0% (8063,1 млн. тенге) поступлений страховых премий приходилось на страхование ГПО владельцев транспортных средств, 40,5% (7962,1 млн. тенге) - по страхованию ГПО работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, 5,9% (1166,5 млн. тенге) - по страхованию ГПО владельцев объектов, деятельность

которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам, и прочие - 12,6%;

- в добровольном личном страховании - 42,9% (6949,3 млн. тенге) поступлений страховых премий приходилось на поступления по страхованию от несчастных случаев, 28,3% (4578,7 млн. тенге) - по страхованию на случай болезни, 16,5% (2672,4 млн. тенге) - по страхованию жизни, 12,3% (1990,8 млн. тенге) - по аннуитетному страхованию;

- в добровольном имущественном страховании - 37,9% (42241,8 млн. тенге) - по страхованию от прочих финансовых убытков, 29,5% (32925,0 млн. тенге) - по

страхованию имущества, 18,5% (20580,9 млн. тенге) - по страхованию гражданско-правовой ответственности и прочие - 14,1%.

Объем страховых премий, собранных по отраслям страхования (life, non-life), показан в таблице 3.

По состоянию на 1 января 2011г. объем страховых премий, собранных по отрасли «страхование жизни», составил 4663,3 млн. тенге, что на 253,4% больше, чем на аналогичную дату 2009г. Доля страховых премий, собранных по этой отрасли, в совокупных премиях на рассматриваемую дату составила 3,2%, против 2,8% на 1 января 2009г.

Таблица 3

Поступление страховых премий по отраслям страхования

млн. тенге

| Показатели | 01.01.09г. | | 01.01.10г. | | 01.01.11г. | | 2011г. к 2009г. |
|-------------------------------|------------|------|------------|------|------------|------|-----------------|
| | сумма | % | сумма | % | сумма | % | |
| Всего по отраслям страхования | 65731,8 | 100 | 120265,9 | 100 | 147343,3 | 100 | 224,2 |
| в том числе: | | | | | | | |
| - страхование жизни | 1840,5 | 2,8 | 3702,7 | 3,1 | 4663,3 | 3,2 | 253,4 |
| - общее страхование | 63891,3 | 97,2 | 116563,2 | 96,9 | 142680,0 | 96,8 | 233,3 |

Примечание: Таблица составлена по данным Агентства РК по статистике.

Объем страховых премий, собранных за 2011г. по отрасли «общее страхование», составил 142680,0 млн. тенге, что на 133,3% больше, чем за 2009г. Из них, переданных на перестрахование, составил 61681,2 млн.

тенге или 41,9% от совокупного объема страховых премий. При этом, на перестрахование нерезидентам передано 31,4% от совокупного объема страховых премий (таблица 4).

Таблица 4

Страховые премии страховых организаций, переданные и принятые на перестрахование

млн. тенге

| Показатели | 01.01.09г. | | 01.01.10г. | | 01.01.11г. | |
|---|------------|------------------------------|------------|------------------------------|------------|------------------------------|
| | сумма | доля в совокупных премиях, % | сумма | доля в совокупных премиях, % | сумма | доля в совокупных премиях, % |
| Всего передано на перестрахование | 23466,3 | 35,7 | 45697,1 | 38,0 | 61681,2 | 41,9 |
| в том числе: | | | | | | |
| - нерезидентам | 18733,6 | 28,5 | 38481,1 | 32,0 | 46210,2 | 31,4 |
| - резидентам | 4075,4 | 6,2 | 6734,9 | 5,6 | 12376,8 | 8,4 |
| Всего принято в перестрахование от нерезидентов | 657,3 | 1,0 | 481,1 | 0,4 | 3094,2 | 2,1 |

Примечание: Таблица составлена по данным Агентства РК по статистике.

Общая сумма страховых премий, принятых страховыми организациями по договорам перестрахования, составляет 15128,0 млн. тенге. При этом сумма страховых премий, принятых в перестрахование от нерезидентов составляет 3094,2 млн. тенге.

Страховщики прибегают к перестрахованию своих рисков как на внутреннем, так и на внешнем рынке для того, чтобы обеспечить свою устойчивость посредством передачи риска. В общей сумме страховых премий, переданных на перестрахование, основную долю занимали премии по добровольному имущественному страхованию - 94,3%, по добровольному личному страхованию - 1,5%, по обязательному страхованию - 4,2%.

Рост объема страховых премий, передаваемых на перестрахование за рубеж, не снижается по следующим причинам. Во-первых, в Казахстане недостаточная капитализация отечественных страховщиков.

Во-вторых, значительные риски, в основном, по договорам имущественного страхования, страховые организации республики передают на перестрахование крупным иностранным перестраховочным компаниям для снижения рисков и диверсификации страхового портфеля по рискам. Данную проблему можно решить посредством повышения размера собственного удержания отечественных страховых организаций, развитием перестрахования внутри страны, а также созданием крупных корпораций, кэптивной (captive) страховой организации, осуществляющей страхование части рисков этих организаций [6].

Общий объем страховых выплат, произведенных за 2011г. составил 49179,6 млн. тенге, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2009г. в 3,9 раза. При этом доля страховых выплат за счет возмещения по перестрахованию от перестраховочных организаций составила 19,6% (9667,1 млн. тенге) (таблица 5).

Страховые выплаты в Республике Казахстан

Таблица 5

| Показатели | 01.01.09г. | | 01.01.10г. | | 01.01.11г. | | 2011г. к 2009г. |
|---|------------|------|------------|------|------------|------|-----------------|
| | сумма | % | сумма | % | сумма | % | |
| Всего | 12753,6 | 100 | 14092,2 | 100 | 49179,6 | 100 | 385,6 |
| в том числе: | | | | | | | |
| - по обязательному страхованию | 3749,6 | 29,4 | 4973,7 | 35,3 | 5484,3 | 11,1 | 146,3 |
| - по добровольному личному страхованию | 1619,7 | 12,7 | 2012,8 | 14,3 | 4158,9 | 8,5 | 256,8 |
| - по добровольному имущественному страхованию | 7387,3 | 57,9 | 7105,7 | 50,4 | 39536,4 | 80,4 | 535,5 |

Примечание: Таблица составлена по данным Агентства РК по статистике.

При рассмотрении произведенных страховых выплат по классам страхования, по состоянию на 1 января 2011г., можно отметить следующее:

- в обязательном страховании - 59,5% (3261,2 млн. тенге) составили выплаты по страхованию ГПО владельцев транспортных средств, 30,5% (1672,0 млн. тенге) - по страхованию ГПО работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, 9,1% (497,6 млн. тенге) - по страхованию в растениеводстве и прочие - 0,9%;
- в добровольном личном страховании - 71,6% (2977,5 млн. тенге) - по страхованию на случай болезни, 13,4% (558,6 млн. тенге) составили выплаты по страхованию от несчастных случаев, 8,7% (360,3

млн. тенге) - по аннуитетному страхованию, 6,3% (261,5 млн. тенге) - по страхованию жизни;

- в добровольном имущественном страховании - 88,4% (34947,1 млн. тенге) - по страхованию от прочих финансовых убытков; 4,6% (1818,0 млн. тенге) - по страхованию автомобильного транспорта; 2,9% (1143,5 млн. тенге) - по страхованию имущества, прочие - 4,1%.

Характеристика финансового состояния страховых организаций, представленная в таблице 6, показывает увеличение по всем показателям деятельности, в том числе по накопленным активам, обязательствам, в числе которых возросли суммы страховых резервов. Например, по состоянию на 1 января 2011г. совокупный размер собственного капитала страховых организаций составил 126276,8 млн. тенге.

Таблица 6

Динамика роста активов и пассивов страховых организаций

| Показатели | млн. тенге | | | |
|----------------------------------|------------|------------|------------|--------------------|
| | 01.01.09г. | 01.01.10г. | 01.01.11г. | 2011г. к 2009г., % |
| Совокупные активы | 73346,3 | 135489,7 | 223556,1 | 304,8 |
| Обязательства - всего | 28086,6 | 55289,0 | 97279,3 | 346,4 |
| в том числе: | | | | |
| - страховые резервы | 21010,5 | 45749,5 | 86359,8 | 411,0 |
| - прочие обязательства | 7076,1 | 95839,5 | 10919,5 | 154,3 |
| Собственный капитал (по балансу) | 45259,8 | 80200,7 | 126276,8 | 279,0 |

Примечание: Таблица составлена по данным Агентства РК по статистике.

В 2010г. собственный капитал повысился почти в 2,8 раза в сравнении с 2009г. В результате совокупный объем активов страховых организаций на 1 января

2011г. составил 223556,1 млн. тенге, что на 204,8% больше аналогичного показателя на 1 января 2009г. (таблица 7).

Таблица 7

Совокупный объем активов страховых организаций

| Активы | 01.01. 10г. | | 01.01.11г. | | 2011г. к 2010г., % |
|----------------------------------|-------------|------|------------|------|--------------------|
| | сумма | % | сумма | % | |
| Деньги | 9193,1 | 6,8 | 7359,0 | 3,3 | -20,0 |
| Вклады размещенные | 25554,5 | 18,9 | 63747,1 | 28,5 | 149,5 |
| Ценные бумаги | 66259,2 | 48,9 | 78162,3 | 35,0 | 18,0 |
| Обратное РЕПО | 13360,0 | 9,9 | 20664,7 | 9,2 | 54,7 |
| Страховые премии к получению | 10638,0 | 7,8 | 11472,6 | 5,1 | 7,8 |
| Основные средства | 2920,2 | 2,2 | 4195,4 | 1,9 | 43,7 |
| Активы перестрахования | - | - | 29138,5 | 13,0 | - |
| Прочая дебиторская задолженность | 3455,5 | 2,5 | 6027,2 | 2,7 | 74,7 |
| Другие активы | 4109,2 | 3,0 | 2789,4 | 1,3 | -32,1 |
| Итого активы | 135489,7 | 100 | 223556,1 | 100 | 65,0 |

Примечание: Таблица составлена по данным Агентства РК по статистике.

Несмотря на небольшое увеличение показателя страховых премий к ВВП (от 0,72 до 1,11%), последний показатель остается крайне низким не только по сравнению с развитыми странами (порядка 8,5% в странах ОЭСР), но и со многими развивающимися странами. Также низкими остаются

показатели страховых премий на душу населения, отношение собственного капитала и активов страховых организаций по отношению к ВВП. Основные показатели страхового сектора по отношению к ВВП и на душу населения характеризуются следующими данными (таблица 8).

Динамика основных показателей страхового рынка

Таблица 8

| Показатели | 01.01.09г. | 01.01.10г. | 01.01.11г. |
|---|------------|------------|------------|
| ВВП, млрд. тенге | 7453 | 10139 | 13315 |
| Отношение страховых премий к ВВП, % | 0,88 | 1,19 | 1,11 |
| Отношение собственного капитала к ВВП, % | 0,61 | 0,79 | 0,95 |
| Отношение активов к ВВП, % | 0,98 | 1,34 | 1,68 |
| Отношение страховых премий на душу населения, тенге | 4475 | 8018 | 9489 |

Примечание: Таблица составлена по данным Агентства РК по статистике.

С 1999г. на страховом рынке республики прослеживались негативные тенденции по монополизации: сначала первая пятерка имела долю 32%, в 2000г. - 54, в 2001г. - 59, в 2002г. - 76,2% (для сравнения: в России 50 крупнейших страховщиков собирают более 80% объема всех премий и страхование считается самой монопольной отраслью экономики). Доля рынка второй пятерки соответственно все время уменьшалась, а остальные организации вообще имели крохи. В 2009г. на первые три организации приходилось 44% совокупной премии, собранной в сегменте страхования non-life. В тройку лидеров входили страховые организации «Евразия» с долей 20,8%, «АТФ Полис» (13,5%) и «Казахинстрах» (9,7%).

В 2010г. концентрация рынка non-life и состав тройки лидеров. На долю первой тройки лидеров («Альянс-Полис», «Евразия» и «АТФ-Полис») пришлось 49% совокупной премии. Лидером по сборам премии является СК «Альянс-Полис», на долю которой приходится 20,6%. Второе занимает СК «Евразия» - доля рынка 17,9%. На третьем месте по объему полученной премии - СК «АТФ Полис» (10,5% рынка).

Не случаен и состав игроков на рынке страхования жизни: «БТА Жизнь», «Халык Лайф». В 2009г. к ним присоединилась дочерняя организация Казкоммерцбанка - КСК «Казкоммерц-Life», в 2010г. вошли в этот рынок дочерние компании АТФ Банка и Альянс банка. Что касается от несчастных случаев, первенство тут также принадлежит околобанковским структурам: СК «АМСГ» (дочерняя организация банка «Каспийский») и «Казкоммерц-Полис».

Аналогичная картина сложилась и в добровольном имущественном страховании. Со значительным отрывом лидируют виды страхования, сопровождающие банковские корпоративные и розничные кредиты: страхование от прочих финансовых убытков (35%), в структуру которого входит страхование целого ряда финансовых инструментов, страхование имущества (25%) при кредитовании недвижимости, страхование автомобильного транспорта через автокредитование (5,6%). Причем организациями, сформировавшими свой страховой портфель из этих продуктов, являются, в основном, аффилированные с банковскими структурами: «БТА

Страхование», «Казкоммерц-Полис», «АТФ-Полис», «Казахинстрах» (дочерняя компания Народного банка), «Альянс-полис», «АМСГ», «Евразия». Они же, как правило, лидируют по поступлениям страховых премий.

Если с банковским страхованием картина в целом ясна, за исключением «Альянс-полиса» и «Евразии», пробующих свои силы в страховании растениеводства, то продуктовая линейка рыночных страховых организаций весьма неоднородна. Тем не менее, можно выделить явных фаворитов в определенных страховых услугах. Уже продолжительное время пальму первенства в сегменте медицинского страхования держит «Интертич». Абсолютным лидером в новом обязательном виде страхования в «НСК» в страховании ГПО аудиторов (доля в 54%) и ответственности работодателя (доля в 13%).

На корпоративном рынке среди рыночных компаний доминируют «Аманат insurance», «Premier страхование» и «Номад Иншуранс». Эти организации значительно расширили свое присутствие в страховании грузов, железнодорожного транспорта и имущества. До недавнего времени в их число входила также компания «Лондон-Алматы». Однако «официальное» вхождение этой организации в структуру БТА перевело ее в разряд банковских.

Увеличение уровня концентрации страхового рынка Казахстана по страховым премиям и страховым выплатам наблюдается и на 1 января 2011г.: на долю 5 крупнейших страховых организаций приходится 51,6% совокупных страховых премий и 80,2% страховых выплат. Доля пяти крупнейших страховых организаций в совокупных активах страхового рынка составила 51,6% (таблица 9).

Все это не свидетельствует о том, что рынок монополизирован. Дело в том, что крупнейшие страховые организации принадлежат тем или иным промышленно-финансовым группам, а также банкам, которые могут их обеспечить в своем бизнесе или партнерском солидном страховыми премиями под готовые проекты. Другим же игрокам страхового рынка, чтобы заработать на хлеб, приходится работать уже с малым и средним бизнесом, частными лицами, что, безусловно, не может поставить их в один ряд со своими более удачными конкурентами.

Таблица 9

Доля от совокупных показателей страхового рынка РК

в процентах

| Показатели | 01.01.10г. | 01.01.11г. |
|---|------------|------------|
| Страховые премии пяти крупнейших страховых организаций | 46,8 | 51,6 |
| Страховые премии десяти крупнейших страховых организаций | 74,0 | 75,9 |
| Страховые выплаты пяти крупнейших страховых организаций | 50,7 | 80,2 |
| Страховые выплаты десяти крупнейших страховых организаций | 76,4 | 89,3 |
| Активы пяти крупнейших страховых организаций | 49,6 | 51,6 |
| Собственный капитал пяти крупнейших страховых организаций | 55,8 | 57,8 |

Примечание: Таблица составлена по данным Агентства РК по статистике.

Стремительное развитие банковского страхования привело к градации отечественных страховых организаций на - банковские и рыночные. Задача первых в значительной степени заключается в страховом сопровождении банковских продуктов своих материнских организаций. Ко вторым относятся страховые организации с диверсифицированным страховым портфелем.

Многие специалисты высказывают мнение, что тенденция одностороннего развития банковского страхования не идет на пользу развитию отечественного рынка страхования и финансового рынка, в целом. Банковские страховые организации, оперируя в тепличных условиях под крылом своих материнских структур, превратились вместо управляющих рисками в оптимизаторов доходов банков, внося свой вклад в системные риски, которым сегодня подвержен банковский бизнес [6].

Как следствие, страховые организации не играют стабилизирующей роли на финансовом рынке, поскольку риски аккумулируются в своих же структурах. Другими словами, деньги просто перекадываются из одного кармана в другой.

Во-первых, возможно, проблема заключается не столько во влиятельных связях или аффилированности со значимым бизнесом, сколько в том, что крупные компании являются маркетмейкерами - они диктуют на рынке цены и условия, которые могут «потянуть» только лидеры (позиция на рынке СК «Лондон-Алматы» - в третьем десятке). К тому же по действующему законодательству страховая организация может брать на себя риски по одному заключенному договору не более 10% от собственного капитала. Именно поэтому хорошие, высокие предложения недоступны для недостаточно капитализированных организаций. Значит, у них остается только один выход - капитализироваться. Во-вторых, это открывает новые возможности. Во-вторых, повышается финансовая устойчивость.

Во-вторых, увеличение совокупного размера уставного капитала объясняется повышением требований со стороны Национально банка РК и введением в действие постановления Правления Нацбанка РК «О минимальных размерах уставного и собственного капиталов страховых и перестраховочных организаций» от 15 ноября 1999г. №355. В частности, установлены минимальные размеры уставного капитала: для вновь создаваемых перестраховочных организаций - 200 млн. тенге, для страховых организаций, осуществляющих страхование жизни, - 150 и страховых организаций, осуществляющих иные страховые организации, - 100 млн. тенге. Это свидетельствует о том, что менее капитализированные

организации имеют перспективу выйти из бизнеса. В таком случае доля крупных организаций опять неизбежно возрастает. К тому же новые инвестиционные проекты, прежде всего в нефтегазовой сфере, не только не позволяют крупным страховщикам сдать свои позиции, но и укрепляют их [10].

С одной стороны, это может негативно отразиться на структуре страховых услуг и развитии самого рынка. Стоимость личного и имущественного страхования граждан несравнима со страхованием в больших (тех же нефтегазовых) проектах, и потому есть вероятность, что лидеры страхового рынка еще долго не будут ориентироваться на незначительные по объемам, но зато очень трудоемкие и затратные классы страхования. Если мы получим этот сценарий, то страховой рынок еще долго не сможет играть сколько-нибудь существенной роли в экономике и жизни населения страны.

С другой стороны, есть заинтересованность государства в дальнейшем укреплении позиций страховщиков и в особенности тех из них, кто уже твердо стоит на ногах. И связано это с неминуемой либерализацией допуска иностранного капитала на страховой рынок.

Определенные ограничения для организаций-нерезидентов были установлены с самого начала. Это было обосновано, потому что рынок был совсем молодым. Сейчас иностранный капитал в отрасли «общее страхование» может владеть 25% участия в суммарном оплаченном уставном капитале, а в отрасли «страхование жизни» - 50% участия. Кроме того, запрещается создание филиалов страховой организации-нерезидента.

По состоянию на 1 января 2011г. сумма обязательств страховых организаций составила 97279,3 млн. тенге, что на 75,9% больше, чем на аналогичную дату прошлого года. При этом объем страховых резервов, сформированных страховыми (перестраховочными) организациями для обеспечения исполнения принятых обязательств по действующим договорам страхования и перестрахования, составил 86359,8 млн. тенге, что на 88,8% больше объема сформированных резервов на 1 января 2011г.

Как правило, при анализе страховых рынков учитывается такой важный показатель состояния развития страховых организаций, как коэффициент убыточности (отношение страховых выплат к страховым премиям). В Казахстане он в среднем в 2009г. составил 33,4%, по обязательным видам страхования - 27,9%, по добровольному личному страхованию - 25,7, по добровольному имущественному страхованию - 35,5% (таблица 10).

Таблица 10

Динамика роста страхового рынка Республики Казахстан

| Год | Страховые премии, млн. тенге | Страховые выплаты, млн. тенге | Доля страховых выплат в собранных страховых премиях, % |
|------|------------------------------|-------------------------------|--|
| 2009 | 65731,8 | 10693,5 | 16,3 |
| 2010 | 120265,9 | 14092,2 | 11,7 |
| 2011 | 147343,3 | 49179,6 | 33,4 |

Примечание: Таблица составлена по данным Агентства РК по статистике.

Между тем, как известно, коэффициент убыточности нередко достигает 100% и более. Оперирова большими объемами страховых премий, западные страховщики имеют возможность вкладывать их на фондовом рынке, повышая свою доходность, диверсифицируя инвестиционный портфель и содействуя развитию других отраслей. В Казахстане этого пока не происходит по объективным

причинам: неразвитость фондового рынка, дефицита привлекательных финансовых инструментов и т.п. Однако в целом можно говорить о позитивных сдвигах.

Значительная роль, которую играет страхование в области обеспечения финансовой и социальной стабильности в обществе и привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов, выдвигает повышенные тре-

бования к страховым организациям Казахстана, так и к государству относительно грамотной и эффективного финансового менеджмента страховой деятельности. Не

последнее место в данной деятельности занимает инвестирование имеющихся в распоряжении страховых организаций средств (таблица 11).

Таблица 11

Структура инвестиционного портфеля страховых организаций

млн. тенге

| Показатели | 01.01.09г. | | 01.01.10г. | | 01.01.11г. | | 2011г. к 2009г., % |
|---|------------|------|------------|------|------------|------|--------------------|
| | сумма | % | сумма | % | сумма | % | |
| ГЦБ | 21077 | 38,2 | 17008 | 17,5 | 16455 | 10,2 | -21,9 |
| Вклады в БВУ | 12908 | 23,4 | 25566 | 22,0 | 63885 | 39,6 | 394,8 |
| Корпоративные ценные бумаги резидентов РК | 20821 | 37,7 | 41956 | 43,1 | 59206 | 36,7 | 184,3 |
| ГЦБ нерезидентов РК | 386 | 0,7 | 6140 | 1,3 | 645 | 0,4 | 67,1 |
| Корпоративные ценные бумаги нерезидентов РК | - | - | 83 | 5,1 | 484 | 0,3 | - |
| Обратное РЕПО | - | - | 13782 | 11,0 | 20650 | 12,8 | - |
| Итого | 55192 | 100 | 104535 | 100 | 161325 | 100 | 192,3 |

Примечание: Таблица составлена по данным Агентства РК по статистике.

Из таблицы 11 видно, что в структуре инвестиционного портфеля страховых организаций за 2009-2011 гг. доля корпоративных ценных бумаг эмитентов Республики Казахстан уменьшилась с 37,7 до 36,7%, доля вкладов в банках второго уровня увеличилась с 23,4 до 39,6%, а доля государственных ценных бумаг снизилась с 38,2 до 10,2%.

Благополучная или неблагоприятная инвестиционная деятельность страховой организации на микроуровне, оказывает серьезное влияние на возможность и условия существования организации на рынке. Это можно проиллюстрировать следующими примерами.

Во-первых, инвестиционная деятельность определяет саму возможность предоставления страховых услуг за счет обеспечения формирования достаточного страхового резерва. Это касается тех видов страхования, где планируемая доходность от инвестиций учитывается при расчете тарифов (страхование жизни) или обязательства страховщика выражены в единицах, отличных от денежных единиц, в которых формируются страховые резервы (договоры страхования в валютном эквиваленте, договоры, где обязательства в МРОТах и т.д.).

Во-вторых, хорошо организованная инвестиционная деятельность обеспечивает качество предоставляемых услуг, а следовательно, и рыночное положение страховщика, так как она влияет:

а) на собственно условия страхового продукта, которые определяются предлагаемой доходностью по договорам страхования жизни или возможностью защиты от инфляции по договорам рискованного страхования;

б) на фактическое исполнение обязательств страховщика, определяемое, прежде всего, быстротой страховых выплат.

В-третьих, инвестирование дает возможность владельцам страховой организации развивать свой бизнес и самостоятельно управлять им. Данный аспект обусловлен тем, что за счет инвестирования страховых резервов происходит накопление средств для выполнения нормативов регламентирующих органов в условиях постепенного повышения требований к величине уставного капитала и иных собственных средств без привлечения внешних инвестиций и как следствие - без риска возможного ослабления позиций владельцев организации из-за необходимости расширения круга акционеров.

На макроуровне при соответствующем государственном регулировании успешная инвестиционная деятельность страховых организаций является источ-

ником долгосрочных инвестиций, что в среднесрочной и долгосрочной перспективах дает значительно больший экономический эффект, чем сиюминутная выгода от неоправданно жесткого налогообложения страховых операций [3].

Поэтому проблема грамотной и научно обоснованной организации инвестиционной деятельности страховых организаций, учитывающей всю специфику данного вида деятельности, как на микро- так и на макроуровне, является очень важной. Инвестиционная деятельность страховых организаций имеет следующие основные особенности [1, с. 88]:

1) страховщики в развитых странах всегда находятся в первой тройке самых крупных инвесторов (банки, страховые организации и пенсионные фонды). Соотношение указанных трех составляющих различаются по странам, но ее состав всегда неизменен;

2) страховая организация располагает двумя видами инвестиционных ресурсов - собственными средствами (не связанными напрямую со страховыми обязательствами и не носящими случайный характер) и средствами, представляющими страховые резервы (связанными с обязательствами по договорам страхования, которые носят случайный характер). Каждая из составляющих имеет свою специфику и ограничения с точки зрения возможности их инвестирования;

3) инвестиционная деятельность страховых организаций достаточно жестко регламентируется со стороны государства, особенно это касается инвестирования средств, предоставляющих страховые резервы;

4) для страховой организации инвестиционная деятельность носит не основной, а вспомогательный характер, хотя для страховых организаций, занимающихся страхованием жизни, этот тезис менее значим. При этом основная страховая деятельность накладывает свои ограничения на инвестиционную деятельность.

Наиболее важным моментом в инвестиционной деятельности страховых организаций является управление активами, в состав которых входят все виды имущества, нематериальные активы, долгосрочные активы и краткосрочные финансовые вложения, страховые резервы и денежные средства.

При этом главной задачей является не только сохранность активов и уровень платежеспособности, но и их увеличение за счет получения инвестиционного дохода (таблица 12).

Таблица 12

Критерии платежеспособности при страховании жизни

| Нормативная платежеспособность | Фактическая платежеспособность |
|---|--|
| Совокупный резерв по страховому полису | Акционерный капитал |
| Применимый фактор 5% | Дополнительный капитал |
| Совокупный переданный резерв по страховому полису | Резервный капитал |
| Практический резерв по страховому полису | Нераспределенная прибыль прошлого года |
| Минимальный поправочный фактор - применимый коэффициент удержания 0,85% | Прибыль за год |
| | Убытки за год и за предыдущие годы |
| | Собственные акции |
| | Нематериальные активы |

Если рассматривать инвестиционную активность 2009г, то основные инвестиции осуществляются по следующим статьям, указанным в таблице 13.

Таблица 13

Структура инвестиций страховых организаций

| Показатели | Евразия | Казахинстрах | АТФ-Полис | СК АМГС | Казкоммерц Полис |
|---|----------|--------------|-----------|---------|------------------|
| Депозиты, млн. тенге | 2454894 | 333292 | 332896 | 532622 | 239243 |
| Ценные бумаги для продажи, млн. тенге | 5581476 | 293218 | 84582 | 1016109 | 1823822 |
| Обратное РЕПО, млн. тенге | 1585887 | - | 66408 | - | 233018 |
| Ценные бумаги для погашения | - | 757880 | 213406 | - | - |
| Всего | 9622257 | 1384390 | 697295 | 1548731 | 2296083 |
| Активы | 10359092 | 3507509 | 992126 | 2143698 | 2959291 |
| Доля инвестиций в активах, % | 92,9 | 39,5 | 70,3 | 72,2 | 77,6 |
| Доход от инвестиций | 481668 | 50946 | 40936 | 71291 | 123886 |
| Доходы, всего | 5781101 | 1970449 | 876464 | 1034428 | 1533511 |
| Доля доходов от инвестиций в доходах, % | 8,3 | 2,6 | 4,7 | 6,9 | 8,1 |

При анализе всех страховых организаций выявились следующие факты: общий доход составил 20923075 тыс. тенге, из них доходы от инвестиционной деятельности - 1839744 тыс. тенге, или 8,8%. Среди всех страховых организаций наиболее значительные доходы от инвестиционной деятельности получены АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» - 98,9%, АО «Зерновая СК» - 95,3%, АО «СК КСЖ Валют-Транзит Life» - 45,8%, АО НСК «НАСКО-Казахстан» - 35,8%, АО «СК НОМАД Иншуранс» - 27,4%. В абсолютных значениях наибольшая сумма дохода от инвестиционной деятельности получена АО «СК Евразия» - 481668 тыс. тенге, АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» - 477178, АО «СК Казкоммерц-Полис» - 123886 тыс. тенге. Наименьшую долю дохода от инвестиций имеют страховые компании: ЗАО «КК ЗиМС ИНТЕРТИЧ» - 0,3%, АО «СК Алтын-Полис» - 1,0, АО «СК AMANAT INSURANCE» - 2,0% , причем в абсолютных значениях их инвестиционный доход также достаточно низкий [4, с. 15].

Слабыми сторонами являются молодость рынка и отсутствие благоприятного экономического окружения (ближайших стран-соседей). Среди стран СНГ Казахстан показывает лучший уровень развитости рынка страхования жизни (не учитывая Россию с ее схемным страхованием и неадекватным страховым законодательством). Примерно через 5 лет по оценкам специалистов Казахстан достигнет уровня прибалтийских стран, несмотря на отсутствие сотрудничества с ЕС и разницу менталитетов населения наших стран. Ориентировочно через 10 лет Казахстан достигает уровня активно развивающихся рынков (Болгарии) по их состоянию на 2009г. Таким образом, нам понадобится на это 15 лет, а не 50.

Что касается перестраховочного рынка в Казахстане, то он еще находится в стадии становления. В республике нет ни одного специализированного перестраховщика. Объемы страхования растут, а значит, растет и потребность в перестраховании, как об одном из эффективных инструментов управления рисками. При этом из-за ограниченной емкости внутреннего рынка риски казахстанских страховых организаций большей частью размещаются за рубежом, главным образом в Европе. Входящее перестрахование на страховом рынке Казахстана практически отсутствует.

Вместе с тем рынок страхования жизни в Республике Казахстан показывает хорошую динамику, типичную для всех видов страхования жизни в мире. Потенциал рынка в республике просто колосален - общее количество человек, заключивших договоры страхования жизни, составляет всего 0,5% от общей численности населения республики.

Рост числа организаций по страхованию жизни в Казахстане свидетельствует о росте благосостояния населения и реальной заинтересованности рынка в продуктах по страхованию жизни, а с появлением конкуренции организации начали активно внедрять более совершенные страховые технологии в разработку продуктов. В 2009-2010 гг. благодаря работе АФН и Ассоциации финансистов Казахстана в налоговое законодательство были внесены изменения, закрепившие льготы владельцам полисов по страхованию жизни, что сделало накопительное страхование жизни более привлекательным.

В ближайшем будущем прогнозируется появление качественно новых видов страхования, например, страхования с привязкой к инвестиционным фондам. Подобные программы накопительного страхования

жизни могут рассматриваться как реальная альтернатива банковским депозитам, поскольку новые продукты будут сочетать элементы накопительного страхования жизни, а также давать возможность владельцу полиса осуществлять управление своими накоплениями самостоятельно либо посредством передачи права доверительного управления своими накоплениями для получения дополнительного инвестиционного дохода.

Помимо совершенствования продуктовой корзины организаций - участников рынка страхования жизни, к тенденциям, направляющим развитие рынка, следует отнести такие направления, как активная работа с надзорными органами по изменению законодательства, внедрение иностранного опыта в практику страховых организаций, рост количества и качества организаций-дистрибьюторов страховых продуктов, повышение качества сервиса клиентам. Отсюда, успешная деятельность страховщиков зависит от следующих факторов:

- наличия высококвалифицированных специалистов;
 - маркетинговой деятельности (изучения спроса на страховые услуги с целью выработки и предложения востребованных видов страхования);
 - организации менеджмента;
 - эффективности инвестиционной деятельности;
 - формирования сбалансированного страхового портфеля посредством сострахования, перестрахования (определение оптимальной суммы собственного удержания, подбора формы перестрахования) и др.;
 - проведения предупредительных мероприятий;
 - расчета страхового тарифа, адекватного принятому риску;
 - оптимизации величины страховых резервов.
- В целом проведенный анализ позволяет заключить, что страховой рынок Казахстана относительно молодой.

Использованная литература:

1. Абуова С.И. Инвестиционная деятельность страховых компаний // АльПари. – Алматы, 2003. №2. – 88 с.
2. Гайсин С.С. Состояние и перспективы инвестиционной деятельности страховых организаций в Республике Казахстан. Автореферат дисс. ... канд. экон. наук. – Алматы, 2007. - 25 с.
3. Марченко Г. Шаг навстречу России // Панорама страхования. – Москва, 2001. – Вып. 9. – декабрь 2001г.
4. Новости страхования. Казахстан // Рынок страхования. – Москва, 2009. – №4.
5. Орланюк-Малицкая Л.А. Платежеспособность страховой организации. - М: Издат. Центр «АНКИЛ», 2004. - 152 с.
6. Салихова А. Моду диктуют кэпты // Эксперт Казахстана. – Астана, 2007. №17 (119). 7 мая 2007г.
7. Страховые компании: Сборник годовых отчетов за 2006г. - Алматы: Interconsult, 2007. - 245 с.
8. Тарасов В.М. Вопросы создания страховых пулов в России // Финансы. – Москва, 2005. №11. С. 39-41.
9. Хергезелль М. Уровень достаточности капитала страховой компании // Рынок страхования. – Москва, 2006. №5. С. 44-51.
10. Экономика: Обзор рынка // Рынок ценных бумаг Казахстана. – М., 2009. №7.

Резюме:

Бұл мақалада қазақстандағы сақтандыру нарығының заманауи талдауы берілген. Жасалған талдау нәтижелері Қазақстандағы сақтандыру нарығы жас салаға жататынын көрсетеді. Бірақ Қазақстандық сақтандыру нарығы сақтандыру өнімдері көшірімдерінің шамалығы, (бірақ сала бойынша 35-40), нарықтың көп шоғырлануы (Ірі 10 көшқаланың үлесі 80% құрайды); корпаративтік сақтандыруға көп көңіл бөлінеді; сақтандырудың жинақтаушы түрлерінің дамымауымен ерекшеленеді.

Негізгі сөздер: сақтандыру, міндетті сақтандыру, өз еркімен сақтандыру, сақтандыру нарқы

В настоящей статье проведен анализ современного состояния страхового рынка в Казахстане. В целом проведенный анализ позволяет заключить, что страховой рынок Казахстана относительно молодой. Однако существуют особенности развития, характеризующие именно казахстанский страховой рынок: небольшое количество предлагаемых страховых продуктов (35-40 на всю отрасль); сильная концентрация рынка (доля 10 крупнейших страховых органи-

заций составляет 80%); акцент на корпоративном страховании; неразвитость накопительных видов страхования.
 Ключевые слова: страхование, обязательное страхование, добровольное страхование, страховой рынок

This article analyzes the current state of the insurance market in Kazakhstan. In general, the analysis suggests that the insurance market in Kazakhstan is relatively young. However, there are features of development, characterized Kazakh insurance market: the small number of proposed insurance products (35-40 in the industry) and the highest concentration of the market (the share of the 10 largest insurance companies is 80%), emphasis on corporate insurance, savings underdeveloped insurance.

Keywords: Insurance, Compulsory Insurance, Voluntary Insurance, Insurance Market.

Сведения об авторах:

Курманов Н. А. - и.о. доцента кафедры «Менеджмент» Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, доктор PhD

Кирдасинова К. А. - и.о. доцента кафедры «Менеджмент» Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, к.э.н.

Әлемдік қаржы нарығының түрлері мен даму барысына экономикалық шолу

С. Зиядин

Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті

Әлемдік қаржылық нарықтың құрылуы ХХ ғасырдың 30-жылдарына тиесілі. Бірақ екінші дүниежүзлік соғыс кезінде орын алған әлемдік қаржылық-экономикалық дағдарыс сауда-экономикалық байланыстарды бұзды. Әлемдік қаржылық жүйені қайта құру 1944 жылы болған Бреттон-Вуд конференциясынан басталады.

Әлемдік қаржылық нарық түсінігіне қатысты экономистер пікірі әр түрлі тарқатылады. Біреулері оны функционалдық көзқарас тұрғысынан қарыз капиталы нарығының құрамдас бөлігі ретінде, екіншілері оны ұдайы өндірістің үздіксіздігі мен тиімділігі мақсатында әлемдік қаржылық ағымдардың жинақталу, қайта бөлінуін қамтамасыз ететін нарықтық қатынастар жүйесі ретінде қарастырады. Олар әлемдік қаржылық нарықты үлкен жинақтарды иеленетін елдерден оның жетіспеушілігі байқалатын елдерге капитал ауысуы функциясымен ғана шектеуге болады деп есептейді. Осы кезде олар өздерінің қорытындыларын дамыған саланың экспортталатын капиталдарын, дәл сондай дамыған салалар мен оффшорлы аймақтарға ауысуына негіздеп жасайды. Олар әлемдік қаржыларының негізгі арналымы тәуекелділікті басқару, құқықтық реттеу мен салық салудан жалтару деп есептейді. Басқа экономистер валюта нарығынан спекулятивті операцияларды бөліп алу қажет деп санайды. Бірақ тәжірибиеде спекулятивті мәмілені хеджирлеу мәмілесінен ажырату өте қиын деп айтылады, себебі екі жағдайда да шаруашылық жүргізуші субъектілеріне ашық валюталық ұстанымды қабылдауға тура келеді. Әдістемелердің тұтастығы сауда нарығын – ақша нарығының қысқа мерзімді активтері және капитал нарығының ұзақ мерзімді активтері деп бөлуден тұрады. Бұдан басқа халықаралық қаржылар саласымен шектелмейтін еуронарық қызметін бөліп шығарады, сондай-ақ әлемдік қаржылық нарықта әр түрлі ел резиденттері арасында активтерді жай айырбастау деген ерекше белгіні енгізуге тырыспайды.

Алайда, капитал ауысуының күшейуі қаржы нарығына халықаралық сипат береді, сондықтан толық көлемде ел экономикасына салынған шетел капиталын бөліп алып, шетелде орналастырылған ұлттық капиталды есепке алу қиын. Сондықтан да «өзін үздіксіз көбейтетін құн ретінде» капитал қозғалысыз өмір сүре алмайды, ол ұдайы өндіріске құйыла отырып, жаңа құн құрып үнемі айналымда болуы қажет. Сондықтан, егер капитал үнемі өте пайдалы салымдарды іздеумен айналысса, ол оның бір елден басқа елге ауысып отыруына мәжбүрлейді.

Сонымен, әлемдік қаржылық нарық – бұл түбінде капитал экспорттары, оның рецепиеттері және осы рөлдерге сәйкес, мысалы, транзит капиталы сияқты әр түрлі рөлдерге шыға отырып, барлық елдер қатысатын экономикалық қатынас. Мұнда постиндустриалды елдерге көбірек мән беріледі. Бұдан басқа, оларда есеп айырысу орталығы – банктер орналасады. Мысалы, Лондон, Гонконг және Токиода басқа жерлерде орналасқан субъектілер арасында жүретін мәмілелер бейнеленуі мүмкін, сондықтан оларды ақша-қаржылық жүйесі әлемдік қаржылық нарықтың негізін құрайтын капитал клирингтік елдер деп атауға болады.

Берілген нарық әр түрлі мемлекеттердің субъектілері жүзеге асыратын мәмілелер негізінде құрылады. Кез келген қаржылық құрал сату-сатып алу объектісіне байланысты валюталық, несиелік, қор нарығы, алтын және т.б. бағалы металдар нарығы деп бөлінеді. Соңғы он жылда туынды қаржылық құралдар арқылы жасалатын операциялар шапшаң дамуда.

Әлемдік қаржылық нарыққа валюталық нарық жатады, мұның қатысушылары:

- оларға тауар және қаржы нарығындағы операциялар үшін конверсия, қажетті алдын алушылық сатумен айналыстан жеке және заңды тұлғалар;
- осы операция түрлерін жүзеге асыратын спекулянттар мен арбитражерлер;
- валюталық тәуекелділікке байланысты хеджирлер;
- барлық қатысушылар үшін валюта айырбастау қызметтеріне мамандандырылған делдалдар;
- валюталық-қаржылық жүйені тұрақтандыру мақсатында валюта нарығын реттейтін мемлекеттік және мемлекетаралық ұйымдар.

Әлемдік қаржылық нарыққа тікелей ұзақ мерзімді несиелеу нарығын жатқызуға болады. Дегенмен, ұзақ уақыт көлемінде қысқа мерзімді мәмілелер, спекулятивті ақшаларды тартады және әлемдік нарықтың негізгі қозғалу үрдісінен қысқа мерзімді ауытқуы нәтижесінде, жылдам пайда алуды көздейді. Салық салудағы айырмашылығы басқаша заңнамалық негіз жағдайында кейде қысқа мерзімді, бірақ револьверлік ауысу шартымен несиелік келісімді қайта жасау формасында елдер арасында әр түрлі үлгіде қаржылық және экономикалық қатынастарды рәсімдеу пайдалы болуы мүмкін.

Бағалы қағаздар нарығы капиталға ақша ретінде негізделсе, ол қор деп аталады және осы сипатта ауқымы мен көлемі бойынша қаржы нарығы негізгі операциясының құрамдас бөлігіне айналады. Осы кезде қор нарығы бағалы қағаздар нарығының үлкен бөлігі екендігін айта кету қажет, сондықтан осы екі түсінік те ғылыми әдебиеттерде синоним болып есептеледі. Сонымен бірге негізгі және туынды қор құралдарының анықталуына берілмейтін бағалы қарыздардың қалған бөлігі нақты шаруашылық жүргізуші субъектілер үшін, айналым құралдарын уақытша толықтыру көзі ретінде танылады. Сондықтан да қайта орнын босататын және қайта орнын босатпайтын қарыздық бағалы қағаздар айналатын бағалы қағаздар нарығының бөлігі қаржы нарығына жатады.

Сақтандыру нарығы мен зейнетақы активтерінің нарығы жинақталатын қатынастар жиынтығын тікелей қаржыландыруға жатады. Мысалы, нарықтың субъектісі толтырып отыру көзін құрып, тәуекелділіктер мен материалдық қаражаттарды, ресурстарды иемденбеу ықтималдылығын сақтандырады.

Зейнетақы және сақтандыру қорлары ақшаны өндіріске инвестициялайды, яғни олар жаңа құн құрайтын ұдайы өндіріс үдерісіне белсене қатысады. Сонымен, халықтың қаражаттары сақтандыру ұйымдары мен зейнетақы қорлары арқылы ұдайы өндіріс үдерісіне

түседі. Осыған байланысты сақтандыру нарығы анықталған елдің қаржылық нарығы құрылымына, ал сол арқылы халықаралық қаржы саласына кіреді.

Экономиканың ғаламдануының қазіргі кезеңіндегі қаржылық қызметі – халықаралық экономикалық қатынастардың дамуы саласына айналуында. Оның ауқымды секторы тауар сауда-саттығымен салыстырғанда жылдам өсетін капиталдың халықаралық ауысуы болып есептеледі. Қазіргі уақытта әлемде берілген секторда өзара бәсекелесетін бірнеше басты орталықтар анықталған. Ұзақ уақыт бойы әлемдегі капиталдың басты экспорттары рөлін Америка атқарады. XX ғасырдың соңғы он жылдықтарында Батыс Еуропа елдері – Германия, Англия, Франция, өзінің шетелдік инвестицияларының ауқымы бойынша АҚШ-тан асып түсті. Үшінші қаржылық орталық Жапония болып табылады. Осылармен қатар соңғы жылдары жаңа қаржылық базалар құрылды, әсіресе, мұнай-доллардың 80%-ы өнеркәсібі дамыған елдерге бағытталған бай елдер Сауд Арабиясы, Кувейт және Біріккен Араб Әміраты болды.

Әлемдік валюта нарығы XX ғасырдың 30-жылдарында әлемде сауда-экономикалық байланыстарды бұзған қаржылық дағдарыс байқалды. 1944 жылы АҚШ-та екі ірі экономист Джон Мейнард Кейнс (Англия) пен Гарри Декстер Уайт (АҚШ) қатысқан Бреттон-Вуд конференциясы болды. Конференцияда экономист Джон Кейнс ұсынған тұжырымдама қабылданды. Бұл тұжырымдамада Орталық Еуропадағы арандатудың қарымтасын қайтаруды көздейтін әлемдік Версаль келісім шартының қателіктерін қайталамауға баса назар аударылды. Жаңа тәртіптің ұлттық экономикалық кемсітушілікке жол бермеуі керектігін айтқан оның әріптесі АҚШ-тағы басымдылыққа ие тәсілге ұқсас нұсқаны ұсынды. Қалыптасқан жағдайда Бреттон-Вуд жүйесі әлемдік қаржылық жүйені дамытудың жаңа тәртібін құрды:

- халықаралық қаржылық-экономикалық қатынастар Халықаралық валюта қорымен бақыланады;
- халықаралық резервтер рөлін доллар және фунт стерлинг дефактосы атқарады;
- валютаның реттеушілік бірегейлігі АҚШ долларына байланған (1%-ға ауытқуы мүмкін); доллар алтынға (алтын унциясы - 35 доллар) байланған;
- ХВҚ мүшелері бірегейліктерді тек қана ХВҚ-ның келісіміне сәйкес өзгертеді;
- өтпелі кезең біткеннен кейін барлық валюталар айырбасталуы керек; осы қағидаларды сақтау үшін барлық үкімет халықаралық резервтерді сақтауға міндетті, қажет болғанда валюта нарығында интервенция жүргізіледі;
- ХВҚ мүшелері алтын және валюта түрінде жарна төлейді. Осы кезде бірінші транш (1/4) негізгі валютамен алтынға, қалғаны ұлттық валютаға жасалады.

Бүгінгі таңда халықаралық есеп айырысуда валюталық клиринг, яғни халықаралық келісімге сәйкес, өзара талаптар шегерімі негізінде елдер арасындағы есеп айырысу дамуда.

Соғыстан кейінгі кезде АҚШ-та коммунизмнің басталуын тоқтату үшін, әскери әлеуетін дербес ұстай алатын дәрежеге дейін оңалтатын, еуропалық экономиканы қалпына келтіру бағдарламасы қабылданды. Оның міндеттерінің бірі – «долларға мұқтаждықты» жою еді. АҚШ 1949 жылы 3,1 млрд доллар құрап, 1959 жылы 10,1 млрд долларға жеткен долларлық міндеттемелерін күрт өсіре бастады. 50-ші жылдардың соңында көптеген еуропалық елдер, 1964 жылы Жапонияда өз валюталарының еркін айналатындығын жариялайды. Осыдан кейін АҚШ-ның 1 унция алтын бағасын 35 дол-

ларда ұстап тұруға шамасы келмейтіндігі анық болды. Долларлық инфляция АҚШ-қа қауіп тудырды, үкімет тарапынан бірқатар теріс іс-әрекеттер жасалды, соның салдарынан шетелдік қарыз алушылардың шығындарын жоғарылататын пайыздық дифференциалға салық енгізілді және шетелдік несиелерге ерікті түрде шектеу бағдарламасы қабылданды. Олар жаңа нарық – еуро-доллар нарығының пайда болуына қозғау салды. Содан біраз уақыт өткен соң Бреттан-Вуд жүйесінің иллюзиялық тұрақтылығына ағылшындық фунт девальвациясы соңғы соққы жасады. Бұл уақытта АҚШ-тың төлем балансының тапшылығы алтын қорының 18-ден 11 млрд долларға қысқаруына алып келді. Сонымен бір мезгілде ішкі қарыздар да өсе бастады.

70-ші жылдарда АҚШ-та доллардың күшті дағдарысын тудыратын пайыздық мөлшерлемелер күрт төмендеді. Бұл жағдай массалық капитал ағымының АҚШ-тан Еуропаға өтуіне байланысты болды. Мұндағы (Еуропада) пайыздық мөлшерлеме деңгейі өте жоғары болды. 1971 жылдың наурыз айында Германия мен Голландия өз валюталарының уақытша «еркін жүзуін» жариялады. АҚШ-тағы төлем балансының тапшылығы доллардың алтынға айырбасталуын тоқтатуға мәжбүрледі. Нәтижесінде айырбас бағамының бірдей болмай, ауытқуының арақатынасы 4,5%-ға дейін өсті.

Арақашықтық шекарасын ұстап тұру оңай болмады. Біршама уақыттан кейін Бундесбанк 5 млрд. доллар сомасына интервенция жүргізді. Сол уақытта бұл айбатты сома табыс әкелмеді. Еуропа мен Жапониядағы валюталық биржаларды уақытша жабуға тура келді. Ал АҚШ доллардың 10%-дық девальвациясы туралы жариялады. Дамыған елдер бекітілген бірегейліктерді демеуді тоқтатты және валюталық жүзуге кірді.

Құрама штаттар кезең бойынша пайыздық дифференцияға салықты және шетелдік несиелерді ерікті түрде шектеу бағдарламасын ауыстырды. Соңғы жылдары Бреттон-Вуд жүйесінің қызметінен валюталық трейдерлер үлкен спекулятивті пайда алып отырды. Тұрақты бағамнан бас тартқаннан кейін оны шығарып алу мүмкіндігі қатаң шектелді. Көптеген банктер үлкен шығынға ұшырады, екі әйгілі Колондағы «Банкхаус Херштадт» және Нью-Йорктегі «Френклин Нэшнл» банктері сәтсіз спекулятивті операция салдарынан банкротқа ұшырады.

1976 жылы әлемдік жетекші мемлекеттердің өкілдері қатысуымен әлемдік валюта жүйесін құрудың жаңа қағидаларын жасаған Ямайка конференциясы (1976ж. Кингстон қаласы) болды. Мемлекеттер тапшылықты жабу құралы ретінде халықаралық төлемдер кезінде алтынды қолданудан бас тартты. Валюта жүйесінің арнайы орталығы (СДР – қарыз алудың ерекше құқығы) болу тиіс деп хабарланған болатын, бірақ тәжірибеде оның халықаралық өтімділігі (СДР) 5%-ға аз болды.

Халықаралық өтімді құралдар алтын, шетел валютасы, ХВҚ-дағы резервтік ұстаным, арнайы шеттен алу құқығы (СДР) және еуро (экио) болды.

Халықаралық өтімді құралдар арасындағы орталық орын мемлекеттік алтын-валюта ресурсына бөлініп берілді. Валюталық ресурстар санатындағы жетекші орын ерікті айырбасталатын кез келген шетел валютасына шексіз айырбасталатын қазіргі уақыттағы резервті валютаға тиесілі.

ХВҚ жарлығының редакциясына (1978ж.) американдық доллар, неміс маркасы, жапон иені, фунт стерлинг, француз франкі жататын «еркін қолданылатын валюталар» түсінігі енгізілді.

ХВҚ-ға мүше елдер 25% квота шеңберінде шетелдік валютадағы шартсыз несиелерді, сондай-ақ олар бұрын ХВҚ-ына қарызға ұсынған сомаларды автоматты түрде алуға құқығы бар. Арнайы шектен алу құқығы (СДР) ХВҚ қатысушысының ағымдағы есепшотына жазба түрде жазылады, бірақ оларды қай елдің де валютасына ұсақтауға болады. Халықаралық өтімді қаражаттар құрылымында мемлекеттің алтын қорлары ретінде алтын елеулі рөлді сақтауды жалғастырады.

Жаңа жүйенің элементтері — валюталық қарым-қатынасты, валютаайырбасын реттейтін мемлекетаралық ұйымдар. Мемлекет ұлттық валютаны төлем құралы ретінде шығарады. Халықаралық валюта операциялары коммерциялық банктер арқылы жүзеге асырылады.

Өзгермелі валюта бағамын енгізу режимі тұрақты валюталық бағамға тән бағамдағы қиғаштықтың жинау үдерісін белгіледі. Бірақ ол төлем балансын теңдестіруін қамтамасыз етпеді, «ыстық» ақшалардың кенеттен орын ауыстыруы валюталық спекуляцияны тоқтатпады. Капиталдың еркін орын ауыстыру жағдайында валюта бағамының ауытқуы өзін-өзі күшейтетін болады.

Әлемнің әр түрлі аймақтарындағы үлкен ақша массасы инвестицияға қажет болғандықтан, қолданысқа түсіп, күрт күшейді, содан соң аяқ астынан құнсызданып кетіп, ұлттық валюта жүйелері күйреген кезде ұлттық валютаның «тербелуіне» әкелді. Осы жағдайларда әр ел, әр түрлі, кейде едәуір қатаң валюталық саясатты қолдай отырып, валюта бағамының реттелетін өзгермелілігін қолдады.

70-жылдардың соңында айырбас бағамының орталық және шектеулі мәні бар валютаның кросс-бағамдар желісі – Еуропалық валюта жүйесі (ЕВЖ) құрылды. Шын мәнісінде, ЕВЖ Бреттон-Вудд жүйесіне ұқсас десе болады. Егер кросс-бағам шекараға жақындаса, онда екі тарапта интервенция жүргізуге міндетті. ЕВЖ-нің негізгі валютасы дойч маркасы болды.

90-шы жылдардың ортасында экио біртіндеп есептік емес, физикалық қаражатқа айналды. Экиоға динамерлендірілген ашық чектер және несиелік карталар шығарылды, банктер экиоға депозиттер ашты.

1991 жылдың басында нарықта жаңа еуропалық валюта-экиоды айырбастаған, еуроға қатысты айырбастау бағамы бекітілді. Еуропалық орталық банк Еуропалық валюталық одақтың (ЕМУ) валюталық саясатын басқара бастады.

Халықаралық валюта қатынасы – бұл әлемдік ақша қызметімен байланысты сыртқы сауда капиталы және жұмысшы күшінің миграциясы, табыс аударымы қарыздар мен демеу-қаржылар, ғылыми-техникалық айырбас сияқты әр түрлі халықаралық шаруашылықтың байланыс түрлеріне қызмет көрсететін экономикалық қатынастар. Егер елдің ұлттық валюта жүйесі ақша жүйесімен ұдайы байланыста болса, онда әлемдік валюта жүйесі, халықаралық келісімдермен бекітілген халықаралық валюта қатынастарының заңды формасын белгілейді. Оған алтын-валюта жүйесі, халықаралық есеп айырысудың ақша бірлігі, халықаралық валюта өтімділігінің құрамы мен құрылымы, халықаралық несиелер және бағамдар режимі, валютаның өзара айналу шарттары кіреді. Әлемдік валюта жүйесіне халықаралық валюта несиелік институттар, мысалы, осы жүйеге қатысушы елдерге өсер ететін күшті тұтқалары бар Халықаралық валюта қоры (ХВҚ) кіреді.

Нарықтық экономика жағдайында валюталық жүйе жеке компаниялар мен мемлекеттік институттардың өзара іс-әрекеттері негізінде қызмет етеді. Мемлекеттік

қатынас, мемлекетаралық келісімдер, халықаралық қаржы институттарының қызметі әлемдік үдерісті әлсірету және жеке халықаралық төлем айналысын реттеуге бағытталған. Мемлекеттік және мемлекетаралық валюталық қатынастарды реттеу валюталық саясаттан көрініс табады. Валюталық саясат олардың бағдарламалық мақсаттық белгілеулеріне сәйкес мемлекеттік ұйымдар мен мемлекетаралық институттар өмірге әкелетін экономикалық шаралардың жиынтығын білдіреді.

Әлемдік қаржы жүйесі дегеніміз – оның көмегімен әлемдік шаруашылық шеңберінде төлемдер мен есеп айырысулар жүргізілетін әдістер, құралдар мен мемлекетаралық ұйымдар жиынтығы. Оның пайда болуы мен алдағы эволюциясы халықаралық ақша өрісінде дәлме-дәл жағдайды талап ететін капиталдану үдерісінің объективті дамуын бейнелейді.

Әлемдік валюта нарығының қатысушыларының негізгі мақсаты – өздері үшін «сәтті» операцияларды жүзеге асыру. Олар негізінен валюта айырбастаудың (конверциялық) спекулятивті және арбитражды, шетелдік инвестициялау, көлемдердің халықаралық трансфертті түрлеріне бөлінеді.

Конверциялық операциялардың мәні қатысушы үшін айырбас басты емес, яғни осындай операция үшін пайда өзіне маңызсыз екендігін көрсетті. Шетел валютасына айырбас тауарды сату есебінен басқа нарықта пайда табу үшін жүзеге асырылады.

Конверциялықпен салыстырғанда, спекулятивті және арбитраждық операциялардың мақсаты валюта операциясы барысында пайда табуға негізделеді. Арбитраж бағамдық айырма – табыс табу мақсатында бір қаржылық құралды әр түрлі нарықта бір мерзімде сату және сатып алу. Спекуляция – бұл баға өзгеруден (валюталық қоғам) пайда табу үшін валютаны сату-сатып алу.

Валюталық арбитраждың жай түрі валюталық нарық қатысушылары кеңістік бөлінген жерлерде айырбасталатын екі валютаны сату және сатып алудың бағамдық айырмашылығын қолданған кезде пайда болады. Мысалы, егер қазақстандық теңгеге АҚШ долларын сатып алу бағамы бір банкте анықталған күні басқа банктегі сату бағамына қарағанда жоғары болады. Сондай-ақ, мұндай жағдайлар сирек кездеседі. Кем дегенде үштен валюта қатысатын үш бұрышты арбитражды жүргізу мүмкіндігінің ықтималдылығы жоғары. Мұның мәні бірқатар конверсиялық операцияларын дәйекті жүргізу жолмен пайда табудан тұрады, мысалы, қазақстандық теңге – ресейлік рубль – американдық доллар – қазақстандық теңге.

Сондай-ақ, әр түрлі елдердегі қаржылық салымдар табыстылығының айырмашылығын қолдануға негізделген. Осы арбитражды жүзеге асыру кезінде мерзімді операциялар мен спот операциялары қолданылады.

Шетелдік қаржыландыру жағдайында валюта операциясына қатысушының басты мақсаты – конверция кезіндегі валютаның айырбасталуынан пайда шығару емес, халықаралық нарықтарда ұзақ мерзімді жоспардағы капитал өсімін алу. Осы операциялардың қатысушылары тікелей немесе жанама шетел компанияларының активтерін иеленеді және оларды қолданудан пайда алады.

Төлемдердің халықаралық трансферті – бұл бір елден басқа елге пайда, ақша қаражаттары мен басқа да валюталық құндылықтардың аударымы.

Қазіргі заманғы халықаралық бағалы қағаздар

нарығы тек бірінші ретті орналастыру болып көрінеді. Сондықтан, халықаралық бағалы қағаздар нарығы еуровалюта деп аталатын сипаттағы соңғы және эмиссияны қандай да бір ұлттық реттеу шегінен тыс эмитенттермен жүзеге асырылатын шығарылым ретінде түсіндіріледі. Кең мағынасындағы халықаралық бағалы қағаздар нарығы - халықаралық эмиссиямен шетелдік эмиссияның жиынтығы ретінде қарастырылады, яғни басқа елдің ұлттық нарығында шетел эмитенттерінің бағалы қағаз нарығы.

Бүгінгі таңда әлемдік қарыздық бағалы қағаздар нарығында әртүрлі қаржы құралдарының үлкен көлемі айналысқа түседі, соның бірі – басқа қаржы құралдар арасында көп мөлшерге ие шетелдік облигациялар.

Халықаралық облигациялар эмиссиясы 60-шы жылдардың ортасында басталған болатын және құндық көлемі бойынша халықаралық ақша эмиссиясынан 9–10 есе жоғары.

70-ші жылдардың басына дейін шетелдік облигацияларды шығарудағы талассыз басымдылық АҚШ, ГФР, Швейцария және Жапонияның ұлттық нарығына тиесілі болды. Бірақ жағдай өзгерді және шетелдік облигация эмиссиясының өскелең бөлігі еуропалық және жапондық нарықта жүзеге асты. Қарызға алу сомасы бойынша әлемдегі ең көлемді нарық американдық нарық болғандығына қарамастан, оның халықаралық операциялардағы қатысуы үлкен үлес салмақ алмайды. Сонымен, соңғы он жылдың ішінде АҚШ-тың шетелдік облигация эмиссиясы ұлттық корпоративтік облигациялар эмиссиясынан 8,5%-дан көп болмады. Ұзақ уақыт аралығында АҚШ-тың шетелдік облигация нарығы, «янкибондз» қызмет атқарды. Оның негізгі қарыз алушысы Әлемдік банк, Американааралық даму банкі, Азия даму банкі және т.б. болды. «Янкибондз» нарығы арқылы немесе берушілер орналастырылған жалпы капитал сомасы 1973 жылы 1 млрд. доллардан 1976 жылы 10,6 млрд. долларға өсті, содан кейін 80 жылдары бір жылдағы эмиссия 4,5-10 млрд. доллар деңгейінде болды.

Бағалы қағаздар нарығының дамуын ірі державалардың аясында қарастыратын болса, онда АҚШ-тың әлемдегі ең ірі нарығы бар. Акцияның өз ерекшеліктері – жай акциялардың номиналдық құнының болмауында, ал олардың иелері әдетте, компаниялар қосымша шығарылымдар жүргізген жағдайда құқыққа ие болмайды. Ашық айналыс үшін компаниялар акция шығарғанда, АҚШ-тың бағалы қағаздар биржасы бойынша Комиссиясына баруы керек және алдағы уақыттарда қызметін жалғастыратын ақпаратты ашу негізінде қатаң міндеттемелерді орындаулары қажет.

Шетел облигациялары эмиссиясының тағы да бір ірі орталығы ГФР-сы болды. Олардың бірінші эмиссиясы 1959 жылы батыс германдық марканың конвертациясын енгізгеннен кейін басталды. Бундесбанк өкілділігімен бірге, әр ай үшін ГФР-ның 6 негізгі банктері жаңа эмиссия жоспарын белгіледі. Неміс маркаларында көрсетілген шетел облигациялары мен еурооблигацияларының эмиссиясы статистика арқылы жеке тіркелгенмен, олардың арасындағы айырмашылықтың маңыздығы болмады. Еурооблигациялық эмиссиясы халықаралық консорциуммен, ал шетел эмиссиясы неміс маркаларында тек коммерциялық банктерден тұратын консорциум арқылы жүргізіледі. Бұдан басқа облигация ұсынушыға екі үлгіде шығарылды, әр қайсысы 1000 неміс маркасына ірілендірілді. Еске сала кететін жайт, оларды ГФР-ның резидент еместері сатқанда қандай да бір шектеу жоқ және пайыздарға табыс салығы салынбайды.

Ұлыбританияның бағалы қағаздар нарығы әлемдегі көне нарықтардың бірі. XX ғасыр мен XIX ғасырдың көптеген жылдары ол ірі және әлемдік экономикадағы Британ империясының орнымен шарттастырылған, аса дамыған нарық болды. Тап осы Лондонда 1773 жылы әлемдегі бірінші мамандандырылған қор биржасы пайда болды.

Ұлыбританияда жай акциялар міндетті түрде кез келген номиналмен эмиссиялана алады. Әдетте, ол 25,50 және 100 пенстерді құрайды. Негізінен акциялар атаулы мәнге ие. Жай акция иелерінің қоғамға ұсынылғанға дейінгі акцияның жаңа шығарылымын бірінші кезекте сатып алу құқығы бар.

Облигация нарығына келетін болсақ, онда олардың негізгі үлгісі – екі түрде қамтамасыз етілген облигациялар, анықталған активтер және компанияның барлық активтерімен қамтамасыз етілген облигациялар. Бірақ Ұлыбритания нарығында қамтамасыз етілмеген, конверцияланатын және кепілдендірілген облигациялар да бар.

Шетелдік облигация эмиссиясының маңызды әлемдік орталығы – Швейцария. Оның үлесіне жалпы эмиссия сомасының жартысынан астамы тиесілі. Жеке орналастырулар мен банктік несиелерін есептегенде, Швейцария франктарындағы капитал экспорты елдің ЖҰӨ-нің 10% асқан кездер болды. Швейцария арқылы халықаралық капиталдың орасан массасы кері экспортталады. Өзінің шетелдегі бағалы қағаздарға жаңа инвестициясының сомасы бойынша соңғы жылдарда олар Жапония, ГФР және Ұлыбританиядан кейін төртінші орын алады.

Швейцария франкіндегі шетел облигациясының эмиссиясы банктік консорциум қатысуы арқылы халықтық жүзеге асырылады және әдетте, жоғары номиналмен және валюталық биліктермен шешілуі тиіс маңызды сомада шығарылады. Эмиссия бойынша шығындар басқа нарықтарда шетел облигациялары кезеңіндегі шығындар деңгейімен салыстырғанда салыстырмалы түрде жоғары болып келеді. Шетелдік облигация нарығында қарыз алушы ретінде тек қана халықаралық институттар, шетел мемлекеттері және ірі корпорациялар көзге түседі. Эмиссия банктік консорциумдармен, Базель қор биржасы және Цюрихта жүзеге асырылады. Шетелдік облигация бойынша пайыздар салық төлемдерінен босатылуы – тартымды құбылыс. Швейцария нарығының ГФР-ның шетелдік облигация нарығымен салыстырғанда мемлекеттік реттеу объектісі болуымен ерекшеленеді: эмиссия проспектілігі Швейцария Ұлттық банкінің келісімін, ал АҚШ-тың 10 млн. доллар эквивалентті сомасынан асатын эмиссияларға биліктің ерекше рұқсаты қажет.

Капитализациялау көлемі бойынша Францияның бағалы қағаздары әлемде 4-5 орын алады. Капитал нарығындағы басым жағдайды акциялар мен мәміленің негізгі үлес салмағын Париж алады. Францияда акцияның жай және артықшылықты, дауыс беретін және дауыс бермейтін, бір немесе екі дауыс беру құқығы бар түрлері шығарылады. Жай акциялардың көпшілігі ұсынушылық, атаулы, тек қана қор биржасында листинг жоқ акциялар бола алады.

Францияда облигация нарығы акция нарығына қарағанда көбірек дамыған. Барлық облигациялар құжатсыз формада шығарылады. Қысқа және орта мерзімді облигациялар жеткізілуі төлемге қарсы отандық инвесторлар үшін Франция банкісінің «Сатурн» жүйесі көмегімен және шетелдік инвесторлар үшін Euroclear мен Cedel арқылы жүзеге асырыла-

ды. Ұзақ мерзімді облигациялар шетел инвесторлары үшін «Euroclear» жүйесі арқылы төлемге қарсы қойылады.

1983 жылдан бастап Францияда варранттары бар облигациялар және конвертациялық облигациялар шығарылады. Олардың көптеген түрлері бар, соның ішінде пайыз өсіру кезінде төленетін ұзақ мерзімді өсіру құқығы бар түрі. 1984 жылдан бастап банктер айналыс мерзімі 10 күннен 7 жылға дейінгі, номиналдық минимумы 1 млн. франк айналыстағы депозиттік сертификаттар шығаруға кірісті. 1987 жылдың 1-қаңтарынан кейін шығарылған барлық облигациялар пайыз салығынан босатылған.

Жапонияның облигация нарығы жоғарыда айтылғандармен интернационализация және либерализация бойынша ымыраға келмейді. Бұдан басқа 70-ші жылдардан бері жапондық капитал экспортын кеңейту, көптеген елдердің орталық банктерінің иенді елдің резервті валютасы ретінде қолдануының өсуі, капитал нарығында бағалы қағаздар жағдайының бекітіруімен, тартымды иендерді халықаралық инвесторларының қолдануы және басқа валюталармен салыстырғанда иеннің салыстырмалы күшейюімен байланысты жапондық емес қарыз алушылар арқылы, қарызға алынған капиталдың жедел өсуі басталды. Елдік облигациялық нарығы әкімшілік және классикалық ше-

Қолданылған әдебиеттер:

1. Ыскаков У.М., Бокаев Д.Т., Рузиева Э.А. Қаржы нарығы және делдалдары. Алматы /Экономика: 2006.
2. Международные валютно-кредитные и финансовые отношения /Под. ред. Л.Н. Красавиной. – М.: 2000.
3. Михайлов Д.М. Мировой финансовый рынок. – М.: 2000.
4. Кузнецов В. Крах на Нью-Йоркской фондовой бирже //Мировая экономика и международные отношения. 1998. №17.
5. <http://www.cfin.ru>

Резюме:

Бұл мақалада әлемдік қаржы нарығы жүйесі құрылымының қағидасына сәйкес қаржы нарығының түрлері мен даму бағыттарының экономикалық аспектілері қарастырылған.

В данной статье рассмотрены экономические аспекты видов финансового рынка и направлений развития в соответствии со структурой мировой финансовой системы.

This article examines the economic aspects of the financial market and the trends of development in accordance with the structure of the global financial system.

Автор туралы мәліметтер:

Зиядин С. Т. - Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университетінің «Қаржы және есеп» кафедрасының меңгерушісі, экономика ғылымдарының докторы.

Методика аудиторской проверки страховых организаций в Республике Казахстан

Н. Товма

КазНУ им. аль-Фараби

Актуальность темы исследования. Анализ состояния и тенденций развития казахстанского страхового рынка позволяет говорить о необходимости повышения его роли в социально-экономической системе страны, развития условий экономико-правового характера для обеспечения надежности и прозрачности страховых организаций.

Социальная роль, выполняемая институтом страхования, велика. Страховые организации аккумулируют примерно от 8% до 15% национального ВВП.

Из зарубежных авторов можно отметить: Адамса Р., Андерсона Х., Аренса А., Дебуа Ф.

Среди казахстанских ученых можно отметить труды академика Сатубалдина С.С., Дюсембаева К.Ш.

Цель и задачи исследования. Целью статьи является разработка организационно-методических положений и выработка рекомендаций по проведению аудита финансовой отчетности страховых организаций.

Для достижения этой цели поставлены следующие задачи:

- проанализировать развитие страховой деятельности в РК и роль аудита в нем, выявить особенности формирования финансовой отчетности страховых организаций, как объекта обязательного аудита;
- обосновать методические подходы к проведению аудита страховых премий, страховых выплат и страховых резервов и предложить типологию применения аналитических процедур в процессе их аудита, основанную на взаимозависимости данных показателей;
- выделить и обосновать направления анализа в аудите, обеспечивающего повышение качества аудита: разработать аналитические процедуры, рекомендованные к применению на этапах планирования аудиторской проверки, проведения аудита финансовой отчетности страховых организаций, оценки применимости допущения непрерывности деятельности аудируемого лица.

В процессе исследования использовались такие общенаучные методы познания как: анализ, синтез, дедукция, сравнение, системный подход, наблюдение, группировка и обобщение, а также экономико-статистические методы обработки информации, приемы экономического анализа.

По результатам проведенного исследования получены следующие результаты, обладающие научной новизной:

1. Раскрыто влияние специфики страховой деятельности на систему бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности страховых организаций, что позволило определить логическую последовательность и раскрыть содержание основных процедур методики аудита в соответствии с особенностями формирования финансовой отчетности страховых организаций.

Страховой рынок — это особая социально-экономическая среда, определенная сфера экономических отношений, где объектом купли-продажи выступает страховая защита, формируются спрос и предложение на нее. Объективная основа развития страхового рынка — необходимость обеспечения бесперебойности вос-

производственного процесса путем оказания денежной помощи пострадавшим в случае непредвиденных неблагоприятных обстоятельств.

Страховщик — это организация, которая в соответствии с полученной лицензией берет на себя за определенную плату обязательство возместить страхователю или лицам, которых он назвал, нанесенный страховым случаем убыток или выплатить страховую сумму. По принадлежности страховщики могут быть государственными (публичными) и частными.

В Казахстане страховщиками признаются финансовые учреждения, которые созданы в форме акционерных обществ или товариществ с ограниченной ответственностью в соответствии с Законом Республики Казахстан «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» с учетом особенностей, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О страховой деятельности», а также получили в установленном порядке лицензию на осуществление страховой деятельности.

Страховая компания — это юридически оформленная единица предпринимательской деятельности, которая берет на себя обязательства страховщика и имеет для этого соответствующую лицензию.

Страховая компания пользуется всеми правами фирмы.

Опыт стран Европейского Союза показывает, что на высшем этапе своего развития страхование объективно требует выхода за пределы страны. Это выгодно страховщику — риски территориально рассредоточиваются, растет объем продажи полисов, а, следовательно, и возможность получить прибыль. Определенные преимущества ожидают и на страхователей: получение страховых услуг наивысшего качества и за сравнительно низкую плату и в необходимом регионе.

Первые страховые компании появились в 1990 году и их организационные структуры развивались от кооперативов и товариществ до акционерных обществ, что соответствует западным стандартам.

К 1993 году, когда с принятием Закона «О страховании» были заложены основы страхового законодательства государства, количество страховых организаций достигало 900. Правда, многие из них связывало со страхованием только название. Требования, предъявленные законом, смогли выполнить только 13 страховщиков. В том же году по инициативе 38 компаний был создан Союз Страховщиков Казахстана.

Указ президента Республики Казахстан от 19 апреля 1994 года «Об организационно-правовых мерах по формированию и развитию страхового рынка» дал право ввести систему государственного регулирования страховой деятельности. В составе Министерства финансов был создан Департамент страхового надзора.

Новым этапом в становлении отечественной страховой индустрии стал Указ Главы государства «О дальнейших мерах по оптимизации органов государственного управления» от 30 июня 1998 года, согласно которому функции и полномочия органа страхового надзора были

переданы Национальному банку. На этот момент в Казахстане работали 72 страховые компании. В ноябре 2000 года Указом Президента Республики Казахстан №491 была принята Государственная программа развития страхования на 2000-2002 годы. В многообразной череде нормативных документов, принятых с целью регулирования страхового рынка за период государственной независимости, это первая программа, конкретно определяющая перспективы развития данного сектора экономики и государственную политику в этом направлении.

Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» был принят 18 декабря 2000 года за №126-2. Закон определяет основные положения по осуществлению страхования как вида предпринимательской деятельности, особенности создания, лицензирования, регулирования, прекращения деятельности страховых (перестраховочных) организаций, страховых брокеров, условия деятельности на страховом рынке иных физических и юридических лиц, задачи государственного регулирования страхового рынка и принципы обеспечения надзора за страховой деятельностью.

Принятый Закон «О страховой деятельности» на основе международных стандартов создает широкие возможности для притока в экономику инвестиций. Данный закон направлен на динамичное развитие финансового рынка Казахстана.

Таким образом, с 1998 по 2004 год были введены «Пруденциальные нормативы и иные обязательные к исполнению нормы и лимиты», Закон «О страховой деятельности», а так же новая государственная Концепция развития страхового рынка Казахстана до 2002 года. Количество нормативных актов, разработанных Департаментом финансового и страхового надзора Национального банка, достигло цифры 46, число страховых компаний за этот период сократилось до 34. Но при этом финансовые показатели страхового рынка заметно увеличились.

6 января 2004 года, в соответствии с Указом Президента «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан», было создано Агентство Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций. В ведение Агентства переданы функции контроля и регулирования деятельности страхового рынка.

Таким образом, в настоящее время страховые организации осуществляют свою деятельность на основании разрешения на создание страховой организации на территории Республики Казахстан и лицензий на осуществление деятельности по классам и видам страхования, выдаваемых контролирующим органом — Агентством по финансовому надзору и регулированию финансового рынка Республики Казахстан.

У страхового рынка Республики Казахстан есть достаточный потенциал для выхода из замедленного развития, при достаточно хорошем управлении он должен реализовать накопленный потенциал.

Так, для развития системы страхования в Казахстане, которая находится в стадии активного роста, необходимы эффективные административные и экономические методы активизации рынка страховых услуг как на государственном, так и региональном уровнях, которые позволят, с одной стороны, использовать страхование как финансовый инструмент защиты интересов населения, хозяйствующих субъектов и государства, снижая

нагрузку бюджетов, и, с другой стороны, вовлечь средства страховых компаний как эффективных финансовых институтов, аккумулирующих денежные ресурсы страхователей по средствам предоставления страховой защиты, в инновационно-инвестиционную деятельность для обеспечения потребностей экономики и социальной сферы в капиталовложениях и обеспечения устойчивого общественного развития.

Страховая деятельность имеет ярко выраженные отличительные черты:

- вероятностный характер страховых операций,
- неопределенность момента наступления страхового события и суммы ущерба,
- использование специфических способов нивелирования убытков путем сострахования и перестрахования,
- высокий динамизм (постоянно заключается большое количество новых договоров, и постоянно осуществляются страховые выплаты),
- «инверсия» цикла, что приводит к формированию такого специфического объекта учета, как страховые резервы и т.д.

Данные особенности налагают отпечаток на организацию бухгалтерского учета, формирование и аудит финансовой отчетности страховых организаций.

Специфические объекты бухгалтерского учета страховых организаций, основными из которых являются страховые премии, выплаты и резервы, вытекают из отраслевого характера ведения договора страхования.

2. Предложен методический инструментарий, обеспечивающий повышение качества аудита, на основе развития аудиторских процедур в отношении страховых премий, выплат, резервов с учетом присущих им аудиторских рисков.

Аудит финансовой отчетности страховых организаций — неотъемлемое условие цивилизованного развития рынка страховых услуг. Заключение, выдаваемое аудитором, является неотъемлемой частью бухгалтерской отчетности организаций. То есть оплата страховой услуги предшествует самому факту предоставления страховой защиты и производится вне зависимости от отсутствия или наличия страховых случаев.

Вместе с тем, проведенное исследование показывает, что мировая практика развития аудита и его стандарты указывают на то, что в основе качественного аудита должно лежать глубокое понимание не только правил бухгалтерского учета и аудита, но и самой специфики деятельности, проблем и рисков аудируемого лица. Игнорировать специфические особенности страховой деятельности при проведении аудита страховщиков невозможно, поскольку они predeterminedены специальным страховым законодательством, особенностями ведения бухгалтерского учета страховых операций и составления бухгалтерской отчетности, расчета страховых резервов, существующими особенностями в налогообложении страховых организаций и т.д.

Завоевание доверия потенциальных страхователей и обеспечение прозрачности деятельности страховых организаций являются краеугольными камнями развития страховых взаимоотношений. В таких условиях достоверная бухгалтерская отчетность служит важным инструментом коммуникации участников этого рынка.

Изучение взглядов разных специалистов на концепцию аудита позволяет с точки зрения сегодняшних реалий выделить в качестве наиболее важного концептуального принципа аудита принцип независимости. Не-

поколебимость данного принципа наряду с принципом объективности в практической деятельности является основой существования аудита.

Учитывая социально-экономическую значимость системы страхования, особенности деятельности и «аудиторию» потенциальных пользователей большое количество физических лиц финансовой отчетности, представляемой страховыми организациями.

Меры, которые прямо или косвенно влияют на качество и достоверность представляемой страховыми организациями информации:

- создание централизованного источника информации о всех страховых организациях, функционирующих на рынке;

- введение требования обязательной ротации аудиторов страховых организаций через определенные промежутки времени;

- требование достаточного опыта в области общего аудита, прежде чем организация будет допущена, к аудиту страховых организаций, т.е. вновь созданная аудиторская организация не должна иметь права на аудит страховой организации до истечения определенного срока;

- рекомендации саморегулируемой организации (СРО), в которой состоит аудиторская организация, о том, что данная аудиторская организация имеет практический опыт, необходимый квалифицированный штат и положительную репутацию для того, чтобы проводить аудиторскую проверку страховой организации.

Значительную часть аудиторских процедур для обоснования своего мнения о достоверности финансовой отчетности страховой организации, аудитор выполняет на этапе планирования. На данном этапе аудитор определяет уровень существенности и аудиторский риск, на основе изучения среды, в которой осуществляет свою деятельность страховая организация, специфики деятельности, бизнес-процессов и системы внутреннего контроля организации.

Аудиторский риск и уровень существенности являются ключевыми факторами в определении характера, длительности и размера необходимых аудиторских процедур, направляемых на определение достоверности представления финансовой отчетности. Оценка аудиторского риска и уровня существенности осуществляется на стадии планирования аудита для определения стратегии проведения проверки.

Выполняя процедуры оценки рисков, аудитор может получить аудиторские доказательства в отношении групп однотипных хозяйственных операций, остатков по счетам бухгалтерского учета и раскрытия информации и связанных с ними предпосылок (допущений) подготовки финансовой отчетности, традиционной эффективности средств контроля, даже если такие аудиторские процедуры не были специально запланированы в качестве процедур проверки по существу или тестов средств контроля.

Определив риск искажения финансовой отчетности (неотъемлемый риск и риск средств контроля) аудитор получает понимание об уровне риска необнаружения, что позволяет построить стратегию применения аудиторских процедур по существу.

Практическое участие автора в аудиторских проверках многих крупных страховых организаций позволило определить перечень показателей, наиболее характерно отражающих деятельность аудируемого лица и чаще всего используемых для определения уровня суще-

ственности при аудите страховых организаций

Показателей определения уровня существенности

Собственный капитал 3-5%

Валюта баланса 2-4%

Прибыль страховой организации 3-5%

Страховые премии 1-3%

Страховые резервы 1-3%

Страховые выплаты 1-3%

На определение точной границы существенности из представленных диапазонов (например, 1% или 3% от страховых премий), а также на определение уровня существенности по статьям и отдельным операциям, влияют такие факторы как: организационно-правовая форма страховой организации; наличие собственных ценных бумаг котирующихся на бирже; уровень предварительной оценки рисков; уровень менеджмента; результативность деятельности в текущем и предыдущем отчетных периодах, метод определения существенности предыдущего периода и т.д.

Качество и эффективность аудита обусловлены методикой проведения аудиторской проверки, позволяющей с минимальными трудозатратами получить необходимый объем аудиторских доказательств для выражения мнения.

Исследование позволило выстроить оптимальную последовательность применения аудиторских процедур в зависимости от проверяемого объекта, с целью наиболее эффективного их применения.

Самыми большими расходами страховой организации являются страховые выплаты, поэтому аудиту страховых выплат уделяется особое внимание. Основную долю расходов страховой организации составляют страховые выплаты (страховое возмещение) - суммы, выплачиваемые страховщиком страхователю при наступлении страхового случая в порядке и на условиях, предусмотренных в договоре страхования для возмещения ущерба по страховому случаю. Условия, метод возмещения, величина страхового убытка зависят от принятой системы страховой ответственности (пропорциональное страхование, предельное страхование, франшиза и др.).

Задачами аудита страховых выплат является подтверждение законности их осуществления, а также обоснованности, правильности и своевременности учета этих операций.

Страховой случай - это совершившееся событие, предусмотренное договором страхования (при добровольном страховании) или законом (при обязательном страховании), с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу или выгодоприобретателю. Страховое событие должно обладать признаками вероятности и случайности наступления.

В имущественном страховании страховая выплата - это страховое возмещение, в личном страховании (страховой случай происходит с личностью страхователя или третьего лица) - это страховое обеспечение. Основанием для принятия решения о страховой выплате служат заявление страхователя и страховой акт (аварийный сертификат), если иное не предусмотрено договором страхования или законом.

Аудиторская процедура проверки страховых выплат включает следующие направления проверок:

- наличие, правильность и своевременность ведения журнала учета убытков;

- действительность договоров на момент страхово-

го случая, установление сроков начала и окончания их действия;

- своевременность заявления страхователями о страховом случае в страховую организацию;

- соблюдение установленного порядка регистрации поступивших заявлений в журнале учета убытков.

Два последних направления проверки связаны с такими важными моментами финансово-хозяйственной деятельности страховщика, как:

- правильность формирования резерва заявленных, но неурегулированных убытков согласно Правилам формирования страховых резервов по видам страхования иным, чем страхование жизни;

- отнесение данного события к страховым случаям, наличие соответствующего документа компетентного органа, подтверждающего факт наступления страхового случая, причины и другие обстоятельства страхового случая;

- правильность составления страхового акта, соблюдение установленных сроков составления и запроса документов, необходимых для решения вопроса о страховой выплате;

- правильность определения размеров страховых возмещений, страховых обеспечений и своевременность их выплат;

- своевременность регистрации произведенных страховых выплат в журнале учета убытков (страховых выплат);

- достоверность документов как основы для страховых выплат;

- соблюдение не установленного в страховой организации порядка хранения документов по страховым выплатам;

- осуществление внутреннего контроля за своевременностью страховых выплат и др.

Возмещение не может превышать размера прямого ущерба, нанесенного застрахованному объекту, при наступлении страхового случая. Если страховая сумма ниже страховой стоимости имущества, размер страхового возмещения сокращается пропорционально отношению страховой суммы к страховой стоимости (пропор-

циональное возмещение). Если страхователь заключил договор страхования с несколькими страховыми организациями на сумму, превышающую страховую стоимость имущества, совокупная страховая выплата, полученная страхователем от всех страховщиков, не должна превышать страховой стоимости имущества.

При аудите проверяют правильность отражения в бухгалтерском учете страховых выплат, правильность разбивки и учета страховых выплат по четам:

1. «По страховым случаям (событиям) периода, предшествующего отчетному, о которых заявлено в предшествующем периоде» - на данную сумму происходит высвобождение резерва заявленных, но неурегулированных убытков, сформированного в предыдущие отчетные периоды, высвобождение данного резерва происходит также на расходы, связанные с урегулированием этого убытка.

2. «По страховым случаям (событиям) периода, предшествующего отчетному, о которых заявлено в отчетном периоде» - на данную сумму происходит высвобождение резерва произошедших, но незаявленных убытков, сформированного в предыдущие отчетные периоды.

3. «По страховым случаям (событиям) отчетного периода».

4. «По досрочно прекращенным договорам».

Аналогично аудитор проверяет правильность отражения в бухгалтерском учете и отчетности страховых выплат по перестрахованию.

Данные журнала учета убытков и первичная информация о расходах по счетам бухгалтерского учета служат основанием для анализа расходов страховой организации.

Ввиду специфики страхового бизнеса нами разработана программа аудиторской проверки страховых выплат, позволяющая выделить процесс урегулирования убытков в страховой организации, присущие неотъемлемые риски на каждом этапе процесса, соответствующие средства контроля (если они есть) и подтверждающие первичные документы. Такая программа позволяет более эффективно проводить оценку средств контроля во взаимосвязи с элементами неотъемлемого риска.

Таблица 1

Вариант программы аудиторской проверки по страховым выплатам

| N п/п | Содержание аудиторской процедуры | Источники информации аудиторской процедуры |
|-------|---|---|
| 1 | Анализ данных последней налоговой проверки с целью подтверждения расходов, уменьшающих налогооблагаемую базу в части обоснованности страховых выплат | Договоры и правила страхования, материалы последней налоговой проверки, акты на страховые выплаты |
| 2 | Документальная проверка отражения сумм страховых выплат в бухгалтерском учете | Учетные регистры по счетам, акты на страховые выплаты, журнал регистрации страховых выплат |
| 3 | Документальная проверка ведения аналитического учета страховых выплат по отчетным периодам | Договоры страхования, синтетические и аналитические регистры по счетам, журнал регистрации страховых выплат |
| 4 | Проверка расчетов сумм выплат страхового возмещения (страхового обеспечения) | Договоры страхования, расчеты сумм страховых выплат, первичные документы, подтверждающие страховой случай |
| 5 | Документальная проверка своевременности и степени обоснованности заявления страхователя о страховом случае, соответствие даты наступления страхового случая сроку действия договора страхования | Договоры страхования, журнал регистрации страховых выплат, первичные документы, подтверждающие наступление страхового случая, журнал регистрации договоров страхования, акты на страховые выплаты |
| 6 | Анализ обоснованности возврата страховых премий и выкупных сумм | Договоры страхования, соглашения к договору, учетные регистры по счетам, расчеты сумм возврата страховых премий, деловая переписка |

При проведении аудиторской процедуры особое внимание уделяется анализу данных последней налоговой проверки. Оценивается информация, подтверждающая расходы страховой организации, влияющая на уменьшение налогооблагаемой базы.

Аудиторы проверяют расчеты сумм страховых выплат и их обоснование.

Брутто-выплаты = Количество выплат x Средняя сумма выплат.

Из структуры совокупных брутто-выплат выделяют нетто-выплаты (за исключением доли перестраховщиков в страховых выплатах). Нетто-выплаты характеризуют размер страховой ответственности страховой организации. Совокупный объем нетто-выплат зависит от следующих факторов:

- количества страховых полисов;
- количества и характера страхуемых рисков на начало периода;
- числа страховых случаев;
- страховой стоимости объектов страхования;
- средней величины страхового покрытия;
- вероятности наступления страхового случая.

Оптимальное значение данного показателя зависит от специализации страховой организации на определенных видах страхования.

Изменение средних выплат на один договор страхования по каждому виду страхования характеризует уровень затратоемкости видов страхования, что позволяет страховой организации принять решение по оптимизации страхового портфеля.

Аудитор оценивает точность, полноту и своевременность отражения в бухгалтерском учете сумм страхового возмещения, например:

- выплачены ли страховые возмещения или страхо-

вые суммы по договорам страхования в связи с наступлением страхового случая за счет денежных средств, сумм страховых премий, направленных страховым агентам, страховым брокерам;

- возмещены ли расходы страхователя, произведенные для выполнения указаний страховщика;
- произведены ли удержания из страхового возмещения или страховых сумм в счет погашения задолженности страхователя по уплате очередного страхового взноса;
- возвращены ли страхователям страховые премии (взносы) в случае досрочного прекращения или изменения условий договора страхования, относящихся к виду страхования иному, чем страхование жизни;
- возвращены ли выкупные суммы по договорам страхования жизни, выплаченные страхователям при досрочном прекращении или изменении условий договоров страхования жизни и др.

Страховые выплаты по прямому страхованию и со-страхованию оцениваются в сумме фактических убытков с подтверждением всех необходимых первичных документов, но и не более страховой суммы по договору имущественного страхования. Если договор страхования заключен не на полную стоимость имущества (пропорциональное страхование), выплата оценивается в сумме фактических убытков пропорционально стоимости застрахованного имущества в полной стоимости этого имущества. По договору перестрахования оценка страховой выплаты проводится в фактической сумме убытка, распределенного между цедентом и цессионером по условиям заключенного договора. Страховая выплата, приходящаяся на цессионера, не может превышать сумму страховой выплаты по договору прямого страхования.

Таблица 2

Макет анализа страховых выплат по видам страхования и страховым операциям

| Страховые выплаты по видам страхования и страховым операциям | Прошлый год | | Отчетный год | |
|--|-------------------|--------------|--------------------|--------------|
| | Сумма, тыс. тенге | Структура, % | Сумма, тыс. тенге. | Структура, % |
| 1. Выплаты по видам страхования, всего, в том числе: | | | | |
| - личное страхование; | | | | |
| - имущественное страхование; | | | | |
| - страхование ответственности. | | | | |
| 2. Выплаты по операциям страхования, всего, в том числе: | | | | |
| - по договорам прямого страхования; | | | | |
| - по договорам, принятым в перестрахование; | | | | |
| - по договорам сострахования. | | | | |
| 3. Возврат страховых премий, всего. | | | | |
| 4. Страховые выплаты, всего. | | | | |
| 5. Доля перестраховщиков в страховых выплатах. | | | | |
| 6. Страховые выплаты - нетто-перестрахование, всего | | | | |

Документами, подтверждающими возникновение обязательства страховой организации по осуществлению страховой выплаты, могут быть:

- двусторонний акт о наступлении страхового случая, подписанный со страхователем;
- двусторонний акт о наступлении страхового случая, подписанный с медицинским учреждением или другим лицом, оказывающим услуги (выполняющим работы) по предмету договора страхования;
- страховой акт, подписанный только налогоплатель-

щиком - страховой организацией;

- решение страховой организации о страховой выплате;
- любые другие документы, содержащие согласие (акцепт) налогоплательщика произвести страховую выплату и удовлетворяющие требованиям, предъявляемым к первичным документам. Перечень документов, являющихся основанием для осуществления страховой выплаты, должен быть отражен в учетной политике. При осуществлении аудиторской процедуры, необ-

ходимо обратить внимание на обоснованность выплат. Обоснованной признается выплата, если страховое событие попадает в период действия договора страхования, соответствует страхуемым рискам. Особое внимание обращается на выплаты, которые по срокам близки или совпадают с датами начала и окончания действия договора. Аудитор проверяет, имели ли место случаи, когда страховые выплаты произведены до того, как поступили страховые премии, совпадают ли даты страхового случая с указанными в заявлении страхователя, журнале регистрации убытков и первичных документах, подтверждающих страховой случай, анализирует ситуации осуществления выплат страхового возмещения по событиям, произошедшим до начала или после окончания срока действия договора страхования, без наличия необходимых подтверждающих документов, предусмотренных правилами страхования.

Аудитор анализирует действующую в страховой организации систему регистрации и экспертизы страховых случаев (аудиторская процедура №6). При проверке операций по возврату страховых премий (взносов) и выкупных сумм следует учесть, что они могут осуществляться

в следующих ситуациях:

- досрочного прекращения или изменения условий (уменьшение страховой суммы и т.д.) договора страхования, сострахования, относящегося к виду страхования иному, чем страхование жизни;
- досрочного прекращения или изменения условий (уменьшение страховой суммы и т.д.) договоров страхования жизни в случаях, предусмотренных условиями этих договоров;
- досрочного прекращения договора страхования (основного) или договора перестрахования.

При заключении договора страхователь обязан сообщить страховщику известные обстоятельства, имеющие существенное значение для определения вероятности наступления страхового случая и размера возможных убытков от его наступления. Если после заключения договора установлено, что страхователь сообщил заведомо ложные сведения, страховщик вправе требовать признания договора страхования недействительным. Закон и договор определяют ряд условий, согласно которым страховщик имеет право отказать от страховой выплаты или уменьшить выплачиваемую сумму (таблица 3).

Таблица 3

Условия отказа или уменьшения страховых выплат

| Условия отказа | Отказ или уменьшение | Комментарий к условиям |
|---|----------------------|---|
| Страховой случай произошел в результате ядерного взрыва, радиации, радиоактивного заражения, военных действий, маневров, иных военных мероприятий, гражданской войны, народных волнений, забастовок | Отказ | Договор может предусматривать более узкий или широкий перечень такого рода обстоятельств |
| Убытки вызваны изъятием, конфискацией, арестом, уничтожением застрахованного имущества по распоряжению государственных органов | Отказ | В договоре имущественного страхования может быть предусмотрено иное |
| Страховой случай произошел до вступления договора в силу | Отказ | Договор может предусматривать иной срок начала действия договора |
| Произошло несвоевременное уведомление страховщика о наступлении страхового случая | Отказ | Договор предусматривает срок и способ уведомления страховщика |
| Страховой случай произошел по вине страхователя, выгодоприобретателя, застрахованного лица | Отказ | Данное условие не применяется при страховании гражданской ответственности и еще в отдельных случаях страхования |
| Страховая сумма по договору превышает страховую стоимость | Уменьшение | Выплата уменьшается пропорционально уменьшению первоначальной страховой суммы |
| Страховая сумма по договору меньше страховой стоимости | Уменьшение | Убытки, подлежащие возмещению, уменьшаются пропорционально отношению страховой суммы к страховой стоимости |

Основным документом для страховых выплат при наступлении страхового случая выступает страховой акт, подтверждающий размер ущерба.

Учет расчетов по признанным (присужденным) регрессным претензиям ведется в соответствии с Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, исходя из особенностей применения документа страховыми организациями. В этом случае предметом аудита выступают:

- своевременность и полнота начисления доходов по регрессным искам;
- правильность документального оформления регрессных требований;
- порядок и соблюдение нормативных актов при проведении инвентаризации дебиторской задолженности в отношении признанных (присужденных) регрессных претензий.

Проверка проводится по начислению сумм, причитающихся страховой организации в результате удовлетворения регрессных исков, производится на дату вступления в законную силу решения суда или на дату письменного обязательства виновного лица по возмещению причиненных убытков.

Аудитор при проведении проверки регрессных претензий должен проверить и проанализировать состояние претензионно-исковой работы страховщика, а именно:

- правильность оформления соответствующих документов;
- полноту начисления в учете регрессных сумм;
- обоснованность взыскания с виновных лиц регрессных сумм;
- правильность отражения в отчетности доходов по регрессным претензиям и состояние задолженности по ним.

3. Раскрыты особенности аналитических процедур, применяемых в процессе аудиторской проверки финансовой отчетности страховых организаций

Важной составляющей аудита страховых организаций являются аналитические процедуры, применяемые на разных этапах аудиторской проверки. Аналитические процедуры, применяемые в ходе аудита, связаны с отраслевыми особенностями деятельности аудируемого лица, что ярко выражено в аудите финансовой отчетности страховщиков.

Содержание, последовательность и периодичность применения аналитических процедур различны на разных этапах проверки и обусловлены конкретными целями. Как правило, аналитические процедуры определяют содержание более углубленных проверок того или иного цикла операций.

При решении некоторых конкретных задач аудита или в тех случаях, когда остатки по счету невелики, достаточное количество свидетельств можно получить при помощи одних лишь аналитических процедур. В большинстве случаев, однако, чтобы учесть требование о сборе достаточного количества доказательных свидетельств, необходимо, помимо результатов аналитических процедур, получить дополнительную информацию.

При применении в ходе аудита аналитических процедур аудитор должен осуществлять анализ соотношений и закономерностей, основанных на сведениях о деятельности аудируемого лица, а также изучает связь этих соотношений и закономерностей с другой имеющейся в распоряжении аудитора информацией или причины возможных отклонений от нее. Так, сам по себе рост выплат является негативным фактором для страховой организации, однако данную тенденцию следует оценивать во взаимосвязи с динамикой страховых премий.

Основные аналитические процедуры в зависимости от проверяемого объекта учета, ориентированные на специфический характер каждого из объектов аудита. По соответствующим разделам проверки (премии, выплаты, резервы) приведены основные аналитические процедуры, которые, лучше всего отражают специфику конкретного объекта учета, а также процедуры, построенные на базе взаимозависимости различных показателей.

Аудитор должен в процессе проведения аудиторской проверки проявлять высокий профессиональный скептицизм в отношении способности страховой организации непрерывно продолжать свою деятельность в течение следующего за проверяемым отчетного периода.

На практике оценка применимости допущения непрерывности деятельности аудируемой страховой организации выражается в оценке платежеспособности этой организации на период, следующий за отчетным.

Маржу платежеспособности, через которую сегодня оценивается платежеспособность страховых организаций, как в РК, так и в Европейском Союзе (ЕС), относят к синтетическим показателям, обобщающим ряд сторон деятельности страховщика (объем собственных средств, объем страховых премий и страховых выплат, степень участия перестраховщиков в страховом портфеле). Однако этот показатель не всеобъемлющий, поскольку не учитывает многие стороны деятельности страховой организации (уровень выплат по страховым операциям за текущий период, величину риска на одного страхователя, достаточность страховых резервов, ликвидность активов и т.д.). Таким образом, существующая система оценки и регулирования платежеспособ-

ности страховых организаций обладает недостатками, которые привели к ее переосмыслению с целью повышения качества контроля со стороны надзорных органов. В настоящее время в ЕС создают концептуально новый подход к этой проблеме, который заключается в разработке новой системы - Solvency II с учетом особенностей страхового рынка. Особенность новой системы Solvency II в страховом секторе состоит в концептуальном изменении подхода к оценке платежеспособности - она должна определяться на основе индивидуальных рисков, присущих конкретному страховщику. Активы страховой организации должны покрывать свободный от обязательств уровень капитала, а также технические резервы, которые, с одной стороны, оценены по рыночным ценам, а с другой, выражены в соответствии с наилучшей оценкой, а также рискованной маржой, необходимой для поддержания принятых страховых обязательств на определенном уровне.

Выводы и рекомендации

В результате проведенного исследования обоснованы следующие выводы и предложения.

1. Объективная потребность в установлении повышенных требований к репутации, опыту, квалификации аудитора проводящего проверку страховых организаций обусловлена специфическим характером страховой деятельности и тем, что аудитор, осуществляющий обязательный аудит страховой организации, по сути, выполняет публичную функцию, что требует установления повышенных гарантий достоверности финансовой отчетности.

2. Важным этапом аудиторской проверки является планирование, когда определяется стратегия аудита. На данном этапе аудитор должен предварительно определить особенности и характер аудиторского задания, факторы определяющие специфику аудируемого лица.

Изучая неотъемлемый риск и риск средств контроля нами отражены особенности их оценки аудитором с учетом специфических факторов, показателей и этапов бизнес-процессов в страховой деятельности, их взаимосвязь с риском необнаружения.

Аудитор должен документировать описание процессов, выявленные риски и существующие контроли. Для этих целей разработан рабочий документ аудиторской проверки для выявления и фиксации неотъемлемых рисков и средств контроля, направленных на эти риски.

Специфика страховой деятельности оказывает влияние на систему ведения бухгалтерского учета и функционирование основных бизнес-процессов в страховой организации. Эти особенности предопределили подходы к проведению аудита специфических страховых операций (начисление премий, осуществление выплат, формирование резервов), направленных на выявление рисков, присущих проверяемым статьям отчетности, применение аудиторских процедур, позволяющих снизить выявленные риски.

Формальное соблюдение требований законодательно-нормативных документов не всегда решает проблемы формирования качественной информации, поскольку эти требования очень часто не учитывают особенности деятельности страховых организаций. Поэтому существенную роль в аудите играет профессиональное суждение аудитора, оценивающего объективность и достоверность представленной в отчетности информации, с учетом приоритета экономического содержания над юридической формой.

Нами разработаны процедуры, направленные на выявление наиболее спорных вопросов формирования и раскрытия показателей страховой деятельности в финансовой отчетности, в частности предложены методики проверки резерва сомнительных долгов по страховым операциям и резерва расходов на урегулирование убытков, раскрывающие экономическое содержание и обоснованность данных показателей.

Содержание, последовательность и периодичность применения аналитических процедур различны на разных этапах проверки и обусловлены конкретными ее целями. Как правило, аналитические процедуры предшествуют ее углубленным проверкам того или иного типа операций.

Исследования позволили выделить аналитические процедуры, отражающие особенности страховых показателей и их взаимосвязь: сопоставление динамики изменения премий, выплат и резервов, анализ коэффициентов убыточности, анализ доли перестраховщиков, анализ основных контрагентов на основе выявления взаимозависимости страховых премий, выплат и резервов.

3. В статье, также предложены и обоснованы аналитические процедуры, основанные на взаимосвязи показателей отчетностей, составленных в соответствии с МСФО. Сравнение показателей, сформированных в соответствии с РПБУ и МСФО, позволяет выявлять расхождения, обусловленные не только разными методами формирования этих показателей по МСФО, но также расхождения, вызванные допущенными в учете ошибками.

Использованная литература:

1. Унанян С.С. Оценка платежеспособности страховых компаний в рамках аудиторской проверки //Финансы - М.: 2011, №1.-0,3 п.л.
2. Унанян С.С. Методика аудиторской проверки страховых премий //Европейский журнал социальных наук - М.: 2011, №8. - 0,4 п.л.
3. Унанян С.С. Страховая деятельность как объект аудита //Финансы и экономика. - Ереван: 2011, №8. - 0,4 п.л.
4. Унанян С.С. Аудит резерва по сомнительным долгам в страховых организациях //Аспекты современной науки - М.: 2011, №6. - 0,3 п.л.
5. Унанян С.С. Аналитические процедуры, применяемые в процессе аудита финансовой отчетности страховых организаций. //Экономические науки в России и за рубежом. Сборник научных статей V Международной научно-практической конференции - М.: Изд-во Спутник Плюс, 2011, - 3 п.л.

Резюме:

Бұл мақалада келесі сұрақтар қарастырылған: сақтандыру төлемдерінің негізгі мақсаттары мен міндеттері, сақтандыру төлемдерін тексергендегі аудиторлық процедуралар, сақтандыру төлемдерін тексергенде аудиторлық процедура-ларда алынған ақпарат көздері, аудиторлық тексеруді бағалаудың негізі, сақтандыру төлемдерінің шарттарымен келісу және төлемнен бас тарту, сақтандыру ұйымдарының жұмысын кінә тағу-қуыну негізі.

В данной статье рассмотрены следующие вопросы: основные цели и задачи аудита операций по страховым выплатам, аудиторские процедуры при аудите страховых выплат, источники информации для аудиторских процедур по страховым выплатам, сущность оценки страховых выплат, условия признания страховых выплат и отказа от выплат, суть претензионно-исковой работы в страховой организации.

In this article the following questions are considered: main objectives and problems of audit of operations of insurance payments, auditor procedures at audit of insurance payments, information sources for auditor procedures on insurance payments, essence of an assessment of insurance payments, conditions of recognition of insurance payments and refusal of payments, an essence of pretenzionno-claim work in insurance company.

Сведения об авторе:

Товма Н. А. - доцент Казахского национального университета им. аль-Фараби, доктор (PhD).

Отпечатано в АО «Астана Полиграфия»
г.Астана, Правый берег, ул. Брусиловского, 21
Тел.: 8 (7172) 370425, 370439