

**АГЕНТСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО СТАТИСТИКЕ**

**ЭКОНОМИКА  
И СТАТИСТИКА  
№1 2012**

АСТАНА 2012



**Ежеквартальный научно-информационный журнал**

Издается со второго квартала 1999г.

**Учредитель:**

Агентство Республики Казахстан по статистике

**Главный редактор**

А.А. Смаилов

**Заместитель главного редактора**

Н.С. Айдапкелов

**Научный редактор**

Ю.К. Шокаманов

**Редакционная коллегия:**

З.М. Султанова  
Б.З. Ибрагимова

**Редакционный совет:**

Р.А. Алшанов  
С.Б. Байзаков  
К.Е. Джанбурчин  
Н.К. Нурланова  
С.С. Сатубалдин  
Г.К. Султанбекова  
М.С. Утебаев

**Компьютерная верстка**

ТОО «Ақарман-медиа»,  
тел.: 8 (7172) 289921, 289045, 289055

**Адрес:**

Республика Казахстан, г.Астана,  
Левый берег, Дом Министерств,  
ул. Орынбор, 8, дом 2, подъезд 4

**Телефоны:** 8 (7172) 749295

**Факс:** 8 (7172) 749509

**E-mail:** statistika@stat.rz

**Интернет-ресурс:** <http://www.stat.gov.kz>

Позиция Редакционной коллегии и Агентства Республики Казахстан по статистике необязательно совпадает с мнением авторов.

Перепечатка материалов только по согласованию с редакцией.

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан 14 марта 1999г. № 606-ж

Международный центр ISSN в Париже зарегистрировал журнал «Экономика и статистика» под регистрационным номером ISSN 1608-2192

Объем 14,0 УПЛ  
Тираж 300 экз.

© **Агентство Республики Казахстан по статистике**

**Содержание**

**Демографические тенденции в Республике Казахстан**

Естественное движение населения.

Т. Жумасултанов .....5

**Методы и модели статистики**

О вопросах внедрения СНС 2008 в Казахстане.

Ж. Джаркинбаев ..... 15

Индексный анализ развития экономики Казахстана за годы независимости.

Ю. Шокаманов .....20

Опережающий индикатор промышленности.

К. Абдулла .....24

Нефтяная зависимость Казахстана: эконометрический анализ.

Д. Нурахметов .....29

**Индустриально-инновационное развитие**

Қазақстан Республикасының индустриалды-инновациялық дамуының мәселелері.

И. Баймуратова..... 34

Организационные инновации.

К. Кубаев.....40

Промышленная политика Казахстана: производительность труда.

А. Бекенов.....45

Су ресурстарын пайдалану тиімділігін арттыру механизмдері.

Б. Серіков.....49

Предварительные исследования и оценка альтернативных объектов реального инвестирования.

С. Донцов .....53

**Государственное регулирование**

Теоретико-методологические основы и мировой опыт развития специальных экономических зон.

Ш. Касенова.....59

Рациональное использование нефтегазовых ресурсов и развитие их экономико-правового регулирования.

А. Жакишева.....63

Современное состояние рынка труда инвалидов по зрению.

В. Демьянов.....66

## Развитие регионов

Финансовые аспекты развития казахстанских регионов. А. Адамбекова.....	76
Научно-технический потенциал регионов Казахстана: текущее состояние и перспективы развития. М. Лабуш.....	82
Экономиканың аграрлық секторын сапалы жаңа даму деңгейіне көтеру. С. Примбетова.....	90
Жергілікті бюджетті басқарудың қазіргі жағдайы және оның өзекті мәселелері. А. Касенова.....	99

## Финансовый рынок

Анализ современного состояния ипотечного кредитования в Республике Казахстан. А. Жумадилов, З. Баймагамбетова .....	104
Қазақстан Республикасындағы сақтандыру нарығының динамикасын талдау. М. Жетесова, Ж. Еркінқызы.....	110
Қазақстандағы өмірді сақтандырудың жай күйі. М. Әбдіразақов .....	114

## Новости статистики

О взаимодействии Агентства Республики Казахстан по статистике с мировым статистическим сообществом.....	118
О менеджменте качества в Агентстве Республики Казахстан по статистике.....	119

## Естественное движение населения

Т. Жумасултанов

Центрально-Азиатский университет

Естественное движение населения - обобщенное состояние совокупности таких демографических событий, как рождаемость и смертность, изменяющих общую численность населения страны т.е. «естественным» путем. К естественному движению относятся также браки и разводы, которые хотя и не меняют численность населения непосредственно, но они оказывают прямое влияние на показатели рождаемости и семейного состояния населения.

Уровень естественного прироста населения – результата его естественного движения, а также показатели продолжительности жизни и семейно-брачных отношений населения страны составляют «стержень» демографической политики государства. На протяжении почти 15-летнего периода, из числа последних 20 лет демографического развития современного Казахстана, был серьезно нарушен сложившийся в предшествовавшие этому периоду тип воспроизводства населения, который характеризовался значительно высоким уровнем естественного прироста населения во всех регионах страны благодаря высокому уровню рождаемости и относительно низкому уровню смертности, с одновременно увеличивающейся продолжительностью средней предстоящей жизни, а также более устойчивыми (чем сейчас) брачно-семейными отношениями среди поколений тех периодов. Только за последние 6-7 лет наметились и ныне развиваются положительные тенденции в этих демографических процессах (кроме показателя «уровень разводимости»). По уровням основных показателей естественного движения и продолжительности жизни страна ныне находится на уровне 1990-1991гг.

### Рождаемость

Рождаемость, как процесс деторождения в совокупности людей, составляющих значительную часть молодого поколения страны, является самым важным социально-демографическим процессом, определяемым социально-экономическим положением в стране, возрастной структурой и благоприятными отношениями в каждой семье.

«Вершина» наивысшей рождаемости населения Казахстана за последние 40 лет приходится на 1987 год, когда среди 16350 тыс. человек всего тогдашнего населения родились 417,1 тысячи детей, что приходилось по 26 ребенка в расчете на каждые 1000 жителей. Нынешний всплеск роста рождаемости в стране является «результатом» того демографического «взрыва» рождаемости, который происходил в середине 80-х годов прошлого века, хотя нынешнее абсолютное число родившихся (368 тысяч в 2010 году) только что превысило уровень 1990 года.

Как известно, с начала 90-х годов в стране началась полоса стремительного падения как абсолютной численности родившихся, так и относительного показателя – коэффициента рождаемости, которые опустились с 363 тысяч родившихся в 1990 году до 218 тысяч в 1999 году (соответственно с 22,1 до 14,6 детей в расчете на 1000 жителей страны). В 2000-2003 гг. наступила слабая тенденция роста этих показателей, которая постепенно ускорилась в 2004-2008 гг.; однако, за последние 2 года (2009-2010 гг.) она вновь несколько замедлилась, что видно из приведенной ниже динамики - основных показателей естественного движения населения страны за последние 20 лет.

Таблица 1

Показатели естественного движения населения Республики Казахстан за 1990-2010 годы

Годы	Общая численность населения на конец года (тыс. человек)	Родившиеся		Умершие		Естественный прирост		Ожидаемая продолжительность жизни (лет)*
		тыс. человек	в расчете на 1000 жителей страны (%)	тыс. человек	в расчете на 1000 жителей страны (%)	тыс. человек	в расчете на 1000 жителей страны (%)	
А	1	2	3	4	5	6	7	8
1990	16 358	363,3	22,1	128,8	7,8	234,5	14,3	68,1
1991	16 600	353,2	21,5	134,3	8,2	218,9	13,3	67,6
1992	16 582	337,6	20,5	137,5	8,4	200,1	12,1	67,4
1993	16 606	315,5	19,3	156,1	9,5	159,4	9,8	65,4
1994	16 151	305,6	18,9	160,3	9,9	145,3	9,0	64,9
1995	15 676	276,1	17,5	168,7	10,7	107,4	6,8	63,5
1996	15 481	253,2	16,3	166,0	10,7	87,2	5,6	63,6
1997	15 188	232,4	15,2	160,1	10,4	72,3	4,8	64,0
1998	14 958	222,4	14,8	154,3	10,2	68,1	4,6	64,5
1999	14 902	217,6	14,6	147,4	9,9	70,2	4,7	65,7
2000	14 865	222,1	14,9	149,8	10,1	72,3	4,8	65,5
2001	14 851	221,5	14,9	147,9	10,0	73,6	4,9	65,8
2002	14 867	227,2	15,3	149,4	10,1	77,8	5,2	66,0
2003	14 951	248,0	16,6	155,3	10,4	92,7	6,2	65,8
2004	15 075	273,0	18,2	152,2	10,1	120,8	8,1	66,2
2005	15 219	279,0	18,4	157,1	10,4	121,9	8,0	65,9
2006	15 397	301,8	19,7	157,2	10,3	144,6	9,4	66,2
2007	15 571	321,9	20,8	158,3	10,2	163,6	10,6	66,3
2008	15 982	356,6	22,7	152,7	9,7	203,9	13,0	67,1
2009	16 205	357,6	22,2	142,8	8,9	214,8	13,3	68,6
2010	16 442	367,8	22,5	145,9	8,9	221,9	13,6	68,4

\* Ожидаемая продолжительность жизни при рождении мужчин и женщин вместе взятые.

Таким образом, к концу первого десятилетия рассматриваемых 20 лет, рождаемость в стране опустилась даже ниже допустимого порога, т.к. суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, рожденных одной женщиной за весь репродуктивный период ее жизни) в 1999 году составил лишь 1,80, т.е. менее двух детей на одну женщину. Поэтому демографическая ситуация в современном Казахстане в 90-е годы прошлого века осложнилась и резко ухудшилась не только из-за увеличения миграционного оттока населения за его пределы, но и в силу беспрецедентного снижения уровня рождаемости (до 14,6‰) и значительного повышения смертности (до 10,7‰), что и привело к ускоренному падению уровня естественного прироста числа жителей

страны, в результате его абсолютная величина за десятилетие сократилась более чем в 3,3 раза.

Увеличение численности молодых людей, рожденных в 80-х годах (особенно во второй их половине) - период повышенной рождаемости, сложившаяся спокойная общественно-политическая обстановка в стране и постепенное повышение социально-экономических условий жизни для большинства ее населения, оказали благоприятное влияние на увеличение общего числа родившихся и повышение уровня (коэффициента) рождаемости за последнее десятилетие в целом по республике. Однако эта тенденция полностью не овладела все регионы страны, а в ряде областей она еще очень слаба.

Таблица 2

**Изменения числа родившихся и общих коэффициентов рождаемости в регионах и областях Республики Казахстан за 2001-2010гг.**

Регионы, области	Число родившихся (тыс. человек)					Общий коэффициент рождаемости (‰)				
	2001	2005	2006	2009	2010	2001	2005	2006	2009	2010
<b>Западный Казахстан</b>	32,5	43,4	46,7	56,6	58,4	15,9	20,4	21,6	23,9	24,2
Актюбинская	9,7	13,1	13,6	16,5	17,1	14,4	19,1	19,7	21,7	22,2
Атырауская	8,3	10,8	11,7	14,1	14,7	18,7	23,1	24,6	27,3	27,9
Западно-Казахстанская	7,8	9,6	10,1	11,8	11,9	13,0	15,8	16,4	19,6	19,7
Мангистауская	6,7	9,9	11,3	14,2	14,7	20,7	26,9	29,4	28,9	28,6
<b>Северный Казахстан</b>	42,3	49,6	52,1	62,7	63,6	11,6	13,8	14,4	17,5	17,5
Акмолинская	10,2	10,6	11,4	12,9	12,4	13,4	14,2	15,3	17,5	16,9
Костанайская	10,7	11,0	11,4	12,4	12,8	11,3	12,1	12,6	14,1	14,5
Павлодарская	8,7	10,4	11,0	12,6	12,3	11,3	14,0	14,8	16,9	16,5
Северо-Казахстанская	7,9	8,5	8,3	8,7	8,6	11,4	12,8	12,6	14,7	14,5
г.Астана	4,8	9,1	10,0	16,1	17,5	10,2	16,8	17,8	25,7	26,0
<b>Центральный Казахстан</b>										
Карагандинская	16,4	19,9	21,0	23,3	23,3	12,1	14,9	15,7	17,3	17,3
<b>Восточный Казахстан</b>										
Восточно-Казахстанская	16,3	19,6	21,2	23,8	23,0	10,9	13,7	14,9	17,0	16,5
Южный Казахстан	114,0	146,5	160,8	191,2	199,5	18,0	22,0	23,8	25,8	26,5
Алматинская	23,3	27,7	30,6	36,8	36,7	15,0	17,3	19,0	20,2	19,8
Жамбылская	17,2	21,5	23,9	27,1	27,5	17,5	21,6	23,7	26,4	26,4
Кзылординская	12,3	13,9	15,2	18,7	19,6	20,4	22,6	24,5	27,3	28,2
Южно-Казахстанская	47,4	57,7	63,0	72,6	76,8	23,0	26,1	27,9	29,2	30,2
г.Алматы	13,8	25,7	28,1	36,0	38,9	12,2	21,0	22,2	26,2	27,7
<b>По Республике</b>	221,5	279,0	301,8	357,6	367,8	14,9	18,4	19,7	22,2	22,5

Всего за 20 лет (1991-2010гг.) в современном Казахстане родились 5 млн. 690 тысяч детей, что на 22% меньше, чем в предшествовавшие два десятилетия. При этом общее число родившихся в стране за годы последнего десятилетия (2001-2010гг.) - 2 млн. 955 тысяч - только на 8% превысило их численность в предыдущем десятилетии (1991-2000гг.). Однако, темпы их роста за последнее пятилетие (2006-2010гг.) намного ускорились и достигли 36,6% по сравнению с тем, что было в предыдущем (2001-2005гг.). Если на долю последних 10 лет приходится 51,9% всех родившихся в стране за 20 лет, то 30% из них родились за годы последних 5 лет.

В истекшем десятилетии наибольшие увеличения как общего числа родившихся, так и коэффициентов рождаемости произошли в Южно-Казахстанском и Западно-Казахстанском регионах, где в 2010 году по сравнению с 2001 годом уровень рождаемости повысился на 47,2% и 52,2% соответственно, а общее число родившихся - на 75% и 80% (при росте всей численности населения в этих регионах в пределах только 20%). Уровень рождаемости значительно поднялся и во всех остальных регионах - в Восточном Казахстане на 51,4%, в Северном

Казахстане (в целом) - на 50,9%, в Центральном - на 43%, хотя абсолютные значения коэффициентов рождаемости в них (кроме г.Астаны) намного ниже, чем в Южно-Казахстанском и Западно-Казахстанском регионах. Особенно следует обратить внимание на «взрывной» рост (при этом, в основном, за последние 2-3 года) общего числа родившихся и уровня рождаемости в главных городах страны - Алматы и Астане, в результате в первом за 10 лет общий коэффициент рождаемости вырос почти в 2,3 раза, а в столице - в 2,55 раза.

На низкие показатели уровня рождаемости в Северо-Казахстанской и Костанайской областях, а также частично в Павлодарской, Восточно-Казахстанской, Акмолинской и Карагандинской областях, важное влияние оказывают серьезные изменения в возрастной структуре их населения, которые произошли в 90-х годах прошлого века.

С 2004 года в городской местности страны начался процесс ускорения темпов, увеличения абсолютной численности родившихся и даже опережения уровня рождаемости по сравнению с сельской местностью, в результате коэффициент рождаемости в городах под-

нялся с 13,6‰ в 2000 году до 22,9‰ в 2010 году против 16,6‰ и 22,1‰ соответственно в сельской местности. В 2006-2010гг. в городах родилось больше на 252 тысячи новорожденных (на 36,1%), чем в предыдущие 5 лет, в сельской местности – на 205 тысяч (37,2%), однако, здесь надо учесть переход с 2007 года 163 бывших «го-

родских» поселков с населением более 900 тыс. человек в статус сельских населенных пунктов.

За годы последнего десятилетия, особенно во второй его половине, произошли серьезные изменения в возрастной структуре матерей-рожениц, о чем свидетельствуют данные следующей таблицы.

Таблица 3

### Возрастные коэффициенты рождаемости в Республике Казахстан (по возрастным группам матерей)

Годы	Число родившихся на 1000 женщин, соответствующих возрастным группам матерей						Доля (в %) детей, родившихся по очередности рождения			
	моложе 20 лет	20-24 года	25-29 лет	30-34 года	35-39 лет	40-44 года	первыми	вторыми	третьими	четвертыми и выше
По Республике										
2000	31,0	132,8	104,8	64,0	28,0	6,3	43,7	29,0	14,6	12,7
2005	26,0	140,2	133,2	87,2	46,1	10,6	43,3	29,1	16,0	11,6
2006	27,2	143,4	140,9	95,5	51,9	11,7	42,6	29,0	16,2	12,2
2009	31,0	156,1	157,0	110,0	60,5	15,3	42,5	28,7	16,2	12,6
2010	28,2	146,7	155,7	111,5	62,5	16,2	40,7	29,0	16,8	13,5
Городская местность										
2009	34,5	159,5	152,2	103,7	56,6	14,3	46,8	30,8	14,4	8,0
2010	25,8	123,0	144,4	102,3	56,7	14,3	45,0	31,5	15,1	8,4
Сельская местность										
2009	28,0	152,4	163,9	119,2	66,1	16,7	37,1	26,0	18,4	18,5
2010	30,9	182,5	171,9	124,3	70,6	18,7	35,4	25,9	18,8	19,9

Несмотря на то, что в 10 областях и по г.Алматы за последние 10 лет значительно сократилось число рождений молодыми женщинами, не достигшими 20-летнего возраста, эта тенденция слабо отразилась на показателях в целом по республике, а по г.Астане, число таких случаев (в расчете на 1000 рождений) увеличилось с 20,1 в 2000 году до 22,5 в 2010 году, по Южно-Казахстанской области – с 28,8 случаев до 30,1, по Жамбылской области – с 30,3 до 36,9, по Мангистауской области – с 31,5 до 39,5, по Атырауской области – с 31,9 до 41,9 случаев в 2010 году.

Наибольшая частота рождений, при этом с тенденцией на возрастание, по-прежнему, сохраняется у женщин в возрастных группах 20-24 и 25-29 лет. Максимальное значение этого коэффициента в 2010 году имело место в Южно-Казахстанской области: по возрастной группе матерей в 20-24 года – 231,6 родившихся, в 25-29 лет – 226,4, а наименьшее значение 98,0 и 102,6 рождений соответственно – в Костанайской области. Тем не менее, рост числа рождений у женщин этих возрастных групп происходит во всех без исключения регионах страны. Обращает на себя внимание и «взрывной» рост за последние 10 лет числа рождений детей (так называемых «запоздалых» и «отложенных») у женщин более старших возрастных групп (в том числе, даже в возрасте 40-44 года). Этот процесс происходит и продолжается также повсеместно в стране. (Справочно - для интересующихся: в 2009 и 2010 годах в стране родился 801 ребенок у матерей возрастных групп 45-49 лет, а 32 ребенка - у матерей в возрасте старше 50 лет).

Несмотря на то, что общий уровень рождаемости в городской местности в стране ныне не только выровнялся, но и начинает обгонять такой же показатель – общий коэффициент рождаемости - по сельской местности; на селе все еще значительно выше возрастной коэффициент рождаемости по всем возрастным группам матерей. На селе также сохраняется (хотя незначительное по сравнению с предыдущими десятилетиями) превосходство случаев рождения третьего и четвертого (по оче-

редности рождения) ребенка по сравнению с городом, а в последнем, в основном, - первые и вторые дети.

В результате повышения в стране возрастных коэффициентов рождаемости у женщин почти всех возрастных групп, за последнее десятилетие значительно возрос суммарный коэффициент рождаемости, который показывает, сколько в среднем детей родила бы одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (в возрасте 15-49 лет) при сохранении в каждом возрасте уровня рождаемости того года, для которого вычисляется данный показатель (его величина не зависит от возрастного состава населения и характеризует средний уровень рождаемости в данном календарном периоде). Для обеспечения простого воспроизводства населения страны значение этого показателя должно быть, как принято считать по международной методологии, не ниже уровня 2,14, а для расширенного воспроизводства (как утверждает М. Татимов) требуется не менее 3-х детей в семье. Значение этого коэффициента в стране за последние 10 лет возросло с 1,85 в 2000 году до 2,59 в 2010 году, по сельскому населению – с 2,21 до 3,00 соответственно, по городскому населению – также высоко – от 1,60 десять лет тому назад до 2,32, т.е. почти в 1,5 раза. Наивысших уровней этот показатель ныне достиг в Южно-Казахстанской (3,75), Кызылординской (3,63), Жамбылской (3,35), Атырауской (3,26) и Мангистауской (3,19) областях, наименьших - в Костанайской (1,72), Северо-Казахстанской (1,97), Павлодарской (1,94), Карагандинской (2,05), Восточно-Казахстанской (2,05), Акмолинской (2,19) областях.

В общем числе родившихся в 2010 году детей на долю казахов и остальных 6 этносов (русские, узбеки, украинцы, уйгуры, татары и немцы), составляющих вместе 95,5% всей численности населения страны, приходилось 94,8%. Однако, рост абсолютной численности родившихся, а также уровень рождаемости по отдельным этносам за последние годы были и остаются весьма различными.

**Изменения численности родившихся и коэффициентов рождаемости по отдельным этносам, живущим в Республике Казахстан.**

	Общая численность населения данного этноса в 2010г. в % к:		Число родившихся					Коэффициент рождаемости (число родившихся в расчете на 1000 человек данного этноса)		
	2000	2005	тыс. человек			родившиеся в 2010 году в % к:		2000	2005	2010
			2000	2005	2010	2000	2005			
Казахи	128,9	118,1	147,7	192,5	266,5	180,4	138,4	18,2	21,9	25,7
Русские	87,4	94,3	38,7	43,9	47,9	123,8	109,1	8,9	11,0	12,8
Узбеки	124,5	112,0	9,0	11,5	15,3	170,0	133,0	23,6	27,2	32,5
Украинцы	62,6	71,4	4,9	4,8	5,1	104,1	106,3	9,4	10,5	15,7
Уйгуры	108,4	101,4	3,9	4,7	5,9	151,3	125,5	18,2	20,6	25,8
Татары	84,3	88,6	2,3	2,7	3,4	147,8	125,9	9,3	11,9	16,5
Немцы	60,1	80,8	4,4	4,2	4,6	104,5	109,5	14,0	18,4	25,5

Относительно высокая рождаемость сложилась и сохраняется у населения казахской, узбекской и уйгурской национальностей, совокупная доля которых в общей численности населения в стране составляет 68,4%, а в общем числе новорождённых - 78,2%. На долю русских, украинцев и татар (26% всего населения в стране) приходилось только около 15% родившихся за последние годы.

В стране сохраняется (притом как в городской, так и в сельской местностях) высокий уровень (в ряде регионов с тенденцией дальнейшего роста) числа родившихся детей у женщин, не состоящих в браке. Если в 1999 году удельный вес детей, родившихся вне зарегистрированного у родителей брачного союза, составляла 23,9% (в 1990 году было 13,2%), то в 2004 году этот показатель достиг 24,9%, хотя в 2009-2010гг. снизился до 20,3% и 19,1% соответственно; однако их общее число за этот период возросло более чем на 35%. В Акмолинской, Павлодарской, Костанайской и Северо-Казахстанской областях их удельный вес в общем числе родившихся детей в 2010 году достиг 25-29%, в г.Алматы, Жамбылской, Карагандинской, Восточно-Казахстанской и Алматинской областях - 20-23%, в Актюбинской, Западно-Казахстанской и Южно-Казахстанской областях и г.Астане - 15-17%, тогда как этот показатель в Мангистауской, Атырауской и Кызылординской областях пока не превышает 9-11%. Почти 60% родившихся за последние годы таких детей приходится на долю населения казахского, около 27% - русского и украинского, до 4% - уйгурского и узбекского национальностей, проживающих в нашей стране.

Ряд социально-экономических проблем, как в целом по стране, так и по ряду её регионов в частности, продолжает оказывать серьёзное влияние на необходимость регулирования деторождения у многих женщин с помощью аборт, общее число которых за последние 10 лет снизилось только на 10 тыс. случаев, или на 7,5%, а за последние 5 лет – лишь на 1,3%. В 2010 году в стране общее число аборт превысило 106 тысяч, или составляло 28,5 случая на 100 родившихся; им воспользовались 23 женщины из каждых 1000 женщин в возрасте 15-49 лет. Наибольшее число аборт в расчёте на 1000 женщин в регионе в возрасте 15-49 лет в 2010 году приходилось на Акмолинскую (41 случай), Восточно-Казахстанскую (39), Северо-Казахстанскую (31), Карагандинскую (30), Костанайскую (28), Павлодарскую (23) и Западно-Казахстанскую (23) области, а также в г. Алматы (35) и Астана (27), тогда как «обошлись» наименьшими и меньшими числами таких явлений в Алматинской, Кызылординской, Южно-Казахстанской и Мангистауской областях (9-14 случаев), в Атырауской, Актюбинской и Жамбылской областях (17-21 случая).

**Смертность**

Уровень и другие показатели смертности населения, являющиеся следующим важнейшим составным компонентом в процессе естественного прироста населения страны, за последние 20 лет также претерпели серьёзные изменения, которые в обобщенном виде и в динамике отражены в приведенной ниже таблице.

Таблица 5

**Основные показатели смертности населения Республики Казахстан за 1990–2010 гг.**

	1990	1995	2000	2005	2010
1. Общее число умерших (тыс. человек)	128,8	168,7	149,8	157,1	145,9
2. Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек всего населения):					
- в целом по стране	7,78	10,72	10,06	10,37	8,94
- в городской местности	7,90		11,27	11,63	9,47
- в сельской местности	7,30		8,50	8,70	8,30
- мужчины	8,38		11,69	12,21	10,25
- женщины	7,03		8,55	8,67	7,71
- по основным этносам:					
казахи	6,22		6,56	6,73	5,73
русские	8,83		15,00	16,52	14,65
узбеки	5,03		5,90	6,30	5,82
украинцы	11,65		22,46	25,40	31,24

Продолжение

	1990	1995	2000	2005	2010
уйгуры	...		6,04	6,71	6,63
татары	8,37		14,76	16,29	16,59
немцы	8,02		10,91	12,10	13,65
3. Смертность по основным классам причин смерти (число умерших на 100 тыс. человек всего населения):					
- от болезней системы кровообращения	343	508	502	535	404
- от злокачественных новообразований	135	140	130	123	110
- от несчастных случаев, отравлений и травм	104	147	143	148	109
- от болезней органов дыхания	73	99	71	59	54
из них от болезней туберкулеза	...	...	26	24	11
- от болезней органов пищеварения	25	...	38	49	48
- от инфекционных и паразитарных болезней	23	...	34	28	16
- от транспортных несчастных случаев	...	...	14	25	21
- от самоубийств	19	30	30	26	22
- от убийств	12	20	17	14	9
- от случайных отравлений алкоголем	...	...	10	8	6
4. Материнская смертность: число умерших, человек в расчете на 100 тысяч родившихся	...	...	134	114	84
5. Детская смертность: число умерших мальчиков и девочек в возрасте до 5 лет, человек в расчете на 1000 родившихся, то же по основным этносам:	...	...	5540	5252	7158
казахи	26,40	...	24,96	18,83	19,46
русские	...	...	26,28	19,45	18,41
узбеки	...	...	23,52	17,19	16,61
узбеки	...	...	26,18	20,45	21,13
украинцы	...	...	20,17	12,62	10,83
уйгуры	...	...	12,59	14,94	12,10
татары	...	...	24,81	15,31	13,34
немцы	...	...	21,95	13,74	13,53
6. Младенческая смертность - число детей, умерших в возрасте до 1 года – в расчете на 1000 родившихся	26,46	27,30	18,79	15,15	16,54
7. Перинатальная смертность - число мертворожденных и умерших в первые 7 дней от рождения – в расчете на 1000 родившихся живыми и мертвыми	...	...	16,13	14,01	17,85

Как видно, сложившиеся в стране в 90-х годах прошлого века и продолжавшиеся до середины первого десятилетия нового века наихудшие показатели смертности, в том числе по основным видам болезней и другим причинам смерти населения, стали снижаться только за последние 5 лет. Существенно они снизились, в результате чего сравнительно низкие уровни общего коэффициента смертности ныне сложились в г.Астане (4,88 человека, умерших в 2010 году в расчете на 1000 жителей города), а также в Мангистауской (5,60), Южно-Казахстанской (6,08) и Кызылординской (6,85) областях. Несколько были ниже в 2010 году уровень этого обобщающего показателя от среднего в целом по стране в Атырауской (7,55), Актыубинской (7,76), Алматинской (8,00), Жамбылской (8,01) областях и в г.Алматы (8,51). В то же время сохраняется высокий уровень смертности населения (хотя его значение за последние 10 лет несколько снизилось) в Восточно-Казахстанской (12,16), Карагандинской (11,65) и Западно-Казахстанской (9,97) областях; этот показатель возрос за этот период в Павлодарской области (до 11,17 в 2010 году против уровня 10,76 в 2000 году), в Акмолинской (до 11,82 против 11,80 соответственно) и в Костанайской (до 11,98 против 11,87) областях. Самый высокий общий уровень смертности

на протяжении всех годов последнего десятилетия принадлежал Северо-Казахстанской области – 12,61 в 2000 году, 13,54 – в 2005 году и достиг 13,72 человека в 2010 году в расчете на каждые 1000 жителей области.

Существенному сокращению в целом по стране общего коэффициента смертности населения за годы последнего десятилетия (на 11,1% к 2000 году и на 13,8% - к 2005 году) способствовало значительное снижение числа умерших по некоторым наиболее распространенным болезням – системы кровообращения, органов дыхания (в том числе от туберкулеза), злокачественных новообразований, а также смертности по некоторым видам неестественных причин из числа несчастных случаев, отравлений и травм. Однако, в структуре заболеваний и причин смерти населения, по-прежнему, лидируют болезни системы кровообращения и злокачественные новообразования. При этом во всех без исключения областях, а также в г. Алматы и Астана в структуре причин смерти преобладают болезни органов кровообращения у значительной части их населения и в особенности у жителей городов. Это обстоятельство особенно характерно для регионов, где возрастная структура населения отличается от остальных высоким удельным весом лиц пожилого возраста, в частности:

области	число умерших от болезней системы кровообращения в расчете на 100 тыс. человек всего населения региона:			удельный вес (%) лиц в возрасте 65 лет и старше	средний возраст населения региона (лет)
	2010	было в:			
		2000	2005		
		на 1 января 2011 года			
Карагандинская	658	626	724	8,5	34,1
Павлодарская	601	500	597	8,7	34,7
Восточно-Казахстанская	528	644	738	9,3	35,1
Западно-Казахстанская	514	541	529	7,8	33,0
Костанайская область	499	589	691	9,7	35,3
Северо-Казахстанская	469	571	680	10,3	36,2
Акмолинская	466	618	706	8,4	34,0
г.Алматы	466	583	596	7,5	33,2
в среднем по Республике	404	502	535	6,6	31,5

При этом смертность среди городского населения указанных областей от болезней системы кровообращения в 2010 году была еще выше, чем показатель в целом по области: по Северо-Казахстанской, Костанайской и Акмолинской – от 508 до 532 случая, по Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской и Павлодарской областям – 564–586, а по Карагандинской области превысила 682 случая (при среднереспубликанском уровне 443 случая).

Следует отметить, что именно в указанных 7 областях на протяжении многих лет (в том числе и за годы последнего десятилетия) сохраняются самые высокие (по сравнению со среднереспубликанским уровнем) показатели смертности населения и по остальным видам основных классов причин смертности. В результате, как свидетельствуют данные медицинской статистики страны, в 2010 году по Акмолинской области (в расчете на каждые 100 тыс. человек ее населения) приходилось по 144 случая смерти от злокачественных новообразований, 64 случая – от болезней органов дыхания и 67 случаев – от болезней органов пищеварения, по Восточно-Казахстанской области, соответственно, 166;72 и 55 случаев, по Западно-Казахстанской области – 148;65 и 52 случая, по Карагандинской – 132;60 и 62 случая, по Костанайской – 128;83 и 70 случаев, по Павлодарской – 148;58 и 55 случаев, по Северо-Казахстанской области – 152; 116 и 65 случаев. Болезнь туберкулезом все еще остается причиной значительного числа смертей в Северо-Казахстанской (18,6 случая в расчете на 100 тысяч населения области), Восточно-Казахстанской (18,1), Карагандинской (15,9) и Павлодарской (13,3) областях (для сведения: в странах Евросоюза в 2009 году уровень смертности от туберкулеза (всех форм) составлял порядка одного случая в расчете на 100 тысяч населения).

Весомое место в структуре причин смерти в стране в целом, а в 8 областях занимают вторые места, внешние причины – несчастные случаи, отравления, травмы, убийства и самоубийства, на общую долю которых все еще приходится 140 случаев, хотя их число значительно стало снижаться только за последние годы. В то же время, опять же в названных выше областях, показатель смертности по этим причинам остается еще на сравнительно высоком уровне: в Костанайской – 189 случаев в расчете на 100 тысяч населения области, Карагандинской – 195, Восточно-Казахстанской – 199, Павлодарской – 200, Северо-Казахстанской – 203, Акмолинской – 209. Если в 2010 году в Актюбинской области, где общая численность всего населения ныне превысила 777 тыс. человек, от указанных неестественных причин смерти умерли 897 человек (117 смертей в расчете на 100 тысяч жителей), в Атырауской области (на 532 тысячи жителей) произошло 530 смертей (101 случай), в Мангистауской области (524 тыс. жителей) – 435 (85 случаев), то в Западно-Казахстанской области, при общей численности населения 608 тыс. человек, произошло 886 смертей, т.е. по 147 случаев. Жертвами транспортных несчастных случаев в стране за последние 8 лет (2003-2010 гг.) стали почти 28 тыс. человек (в том числе в 2010 году – 3379 человек). Высок их сравнительный уровень в южных регионах страны – в Жамбылской, где в расчете на 100 тысяч жителей области в 2009 году приходилось 30,3 и в 2010 году – 33,3 случая смертей от транспортных происшествий, в Южно-Казахстанской (29,5 и 32,3 случая соответственно) и Алматинской (28,5 и 24,0) областях.

За последние 5 лет произошли положительные изменения в показателях смертности населения страны по их половозрастным группам.

Таблица 6

**Уровень смертности населения Республики Казахстан в 2000-2010гг. по половозрастным группам**

Возрастные группы населения	Число умерших в расчете на 1000 населения соответствующего пола и возраста:								
	все население			мужчины			женщины		
	2000	2005	2010	2000	2005	2010	2000	2005	2010
По всем возрастам	10,06	10,37	8,94	11,69	12,21	10,25	8,55	8,67	7,71
0	18,79	15,15	16,54	21,56	16,81	18,45	15,88	13,38	14,51
1-4	1,54	1,12	0,88	1,66	1,23	0,96	1,42	1,01	0,79
5-9	0,49	0,47	0,39	0,62	0,56	0,48	0,37	0,37	0,30
10-14	0,48	0,46	0,40	0,61	0,58	0,50	0,33	0,34	0,29
15-19	1,25	1,08	0,86	1,72	1,48	1,10	0,76	0,67	0,60
20-24	2,42	2,29	1,45	3,60	3,46	2,14	1,22	1,09	0,77
25-29	3,32	3,50	2,26	5,24	5,53	3,46	1,42	1,48	1,07
30-34	3,95	4,55	3,35	6,14	6,95	5,11	1,82	2,21	1,63
35-39	4,97	5,46	4,34	7,67	8,38	6,63	2,40	2,67	2,16
40-44	6,93	7,36	5,44	10,70	11,41	8,18	3,46	3,62	2,87
45-49	9,75	9,99	7,58	15,04	15,39	11,41	5,11	5,20	4,11
50-54	14,12	14,42	11,06	21,51	22,27	16,69	7,89	7,90	6,22
55-59	20,03	19,66	16,13	30,14	29,72	24,18	12,09	11,75	9,77
60-64	28,81	28,58	23,36	42,87	43,69	35,08	18,11	17,94	14,82
65-69	40,66	39,38	33,14	58,36	58,87	49,16	28,12	26,44	22,69
70-74	58,45	56,02	49,90	81,48	78,75	70,56	45,66	42,61	37,63
75-79	81,76	81,25	76,41	107,2	105,8	100,8	71,58	69,76	63,87
80-84	128,0	115,2	122,7	154,5	135,4	147,0	119,4	108,2	113,1
85-89	193,5	185,6	176,5	231,3	207,4	184,8	183,5	179,4	174,0
90-94	273,2	290,5	273,7	316,5	294,6	249,9	263,1	289,5	280,2
95-99	334,8	418,3	315,8	394,4	303,1	218,7	322,5	450,0	344,2
Свыше 100	424,5	548,6	459,5	466,9	204,7	336,2	417,5	690,0	484,4

\* По данной группе расчет приводится на 1000 родившихся.

Как видно, уровень смертности за последнее десятилетие (2000-2010 гг.) намного снизился среди молодежной группы (15-29 лет) населения, а также существенно - среди других групп трудоспособного возраста. Если подобная положительная тенденция сохранится и дальше, то можно ожидать дальнейшего сокращения как общего уровня смертности в стране, так и смертности в молодых возрастах.

Тем не менее, надо отметить, что среди общего числа умерших в стране удельный вес лиц трудоспособного возраста все еще превышает 41% (в начале десятиле-

тия было 42%). За последнее десятилетие также возрос удельный вес умерших среди населения старших возрастных групп - 70 лет и старше - до 43% против 39% в предыдущем. Среди населения, умерших в трудоспособном возрасте, 75% приходится на мужчины и 25%-на женщины.

Надо также отметить, что в стране существенно не меняется в сторону сокращения уровень детской и младенческой смертности, а в ряде регионов все еще сохраняется высокий их уровень.

Таблица 7

### Уровень детской и младенческой смертности в областях Республики Казахстан в 2000-2010 гг.

Области	Коэффициент <b>детской смертности</b> (число умерших детей в возрасте до 5 лет на 1000 родившихся живыми)			Коэффициент <b>младенческой смертности</b> (число умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми из числа поколения, родившихся в данном и предыдущем календарном году)			Коэффициент <b>перинатальной смертности</b> (число мертворожденных и умерших в первые 7 дней от рождения (ранняя неонатальная смертность) на 1000 родившихся живыми и мертвыми)		
	2000	2005	2010	2000	2005	2010	2000	2005	2010*)
Акмолинская	23,42	18,06	17,11	16,51	13,09	13,78	12,13	10,29	15,36
Актюбинская	29,87	17,80	19,75	22,63	14,80	17,34	19,75	17,49	20,33
Алматинская	18,34	15,97	17,62	13,11	11,91	13,37	11,00	11,63	12,75
Атырауская	27,69	15,18	19,82	18,46	11,49	16,69	18,49	11,75	20,39
В-Казахстанская	25,02	22,20	22,13	19,70	18,97	19,64	17,20	16,22	21,16
Жамбылская	28,80	19,33	20,51	22,93	15,94	16,33	11,48	11,39	14,39
З-Казахстанская	22,63	18,41	17,12	16,05	15,03	13,87	14,91	16,92	18,18
Карагандинская	25,27	13,91	17,13	18,78	10,95	14,95	17,15	9,57	17,72
Костанайская	28,53	20,86	16,46	21,76	16,56	14,07	18,77	14,46	15,99
Кызылординская	32,23	29,07	26,46	22,24	23,89	22,93	20,55	18,08	19,27
Мангистауская	33,66	22,63	21,40	25,26	17,37	18,45	23,06	16,42	19,63
Павлодарская	32,86	14,53	15,09	26,55	12,98	12,80	20,40	8,93	15,04
С-Казахстанская	21,20	18,29	16,76	15,72	15,06	13,81	10,66	14,90	15,56
Ю-Казахстанская	24,94	21,01	22,97	18,76	15,95	19,43	16,18	16,17	19,82
г.Алматы	15,50	15,54	16,32	13,35	14,30	15,24	17,88	13,99	18,92
г.Астана	17,25	15,48	12,74	15,00	13,48	11,61	18,41	13,17	17,12
По республике	24,96	18,83	19,46	18,79	15,15	16,54	16,13	14,01	17,85

\* С учетом изменившихся методологий учета данного вида смертности.

Для сравнения: уровень младенческой смертности в Европейских странах (Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Испания, Италия, Франция и др.) составляет 3,4‰–4,0‰, в Японии – 2,8‰, США – 6,8‰).

В расчете на 10 тысяч родившихся в 2010 году число умерших в возрасте до 1 года от отдельных состояний новорожденных, возникающих в перинатальном периоде, составило 98,7 человека, от врожденных аномалий – 29,0, от болезней органов дыхания – 14,9, от несчастных случаев, отравлений и травм – 6,6 и от инфекционных и паразитарных болезней – 5,2 человека.

Как известно, судьба новорожденных во многом зависит не только от качества и оперативности оказания медицинской помощи при беременности и родах, но и от состояния здоровья самих матерей. Материнская смертность, т.е. число умерших женщин от осложнений беременности, родов и послеродового периода в расчете на 100 тысяч родившихся живыми детей, в 2010 году в целом по стране составила 22,7 случая, что намного меньше уровней 2005 года (было 40,5) и 2000 года (60,9 случая). Тем не менее сравнительный ее уровень все еще высок в Северо-Казахстанской (в 2010 году превы-

сил 24 случая), Южно-Казахстанской (26,7), Жамбылской (29,4), Актюбинской (34,5) и Кызылординской (35) областях. (В таких странах, как Австрия, Великобритания, Германия, Дания, Италия и Канада значение этого показателя колеблется в пределах 2–6 случаев в расчете на 100 тысяч родившихся живыми).

### Естественный прирост населения

Позитивные изменения уровней рождаемости и смертности, происходившие в стране за годы последнего десятилетия, предопределили серьезные и ежегодные увеличения величины естественного прироста населения всей страны, в особенности южных и западных ее регионов. Его общий уровень только за последние 5 лет (2006–2010 гг.) возрос на 70%, а по сравнению с 2000 годом – в 2,8 раза и составил в 2010 году 13,6‰, вплотную приблизившись тем самым к показателю в 1990 году – 14,3‰ (хотя имевших место «заоблачных» уровней – 25,9‰ в 1950 году и 30,6‰ в 1960 году – наверняка больше не будет).

**Естественный прирост (убыль) населения Республики Казахстан в 1991–2010 гг.**

Регионы, области	Всего естественного прироста или убыли (-) в:			Регионы, области	Всего естественного прироста или убыли (-) в:		
	1991- 1995гг.	1996- 2000гг.	2001- 2010гг.		1991- 1995гг.	1996- 2000гг.	2001- 2010гг.
<b>Западный Казахстан</b>	139,3	70,7	257,2	Карагандинская	48,4	0,4	34,3
Актюбинская	45,1	18,9	68,0	Восточно-Казахстанская	44,6	-7,6	22,4
Атырауская	35,0	22,1	73,5	<b>Южный Казахстан</b>	457,3	295,3	1010,1
Западно-Казахстанская	32,6	9,4	36,0	Алматинская	97,8	49,7	158,0
Мангистауская	26,6	20,3	79,7	Жамбылская	71,9	40,9	140,1
<b>Северный Казахстан</b>	141,5	11,3	111,6	Кызылординская	64,2	43,8	105,9
Акмолинская	38,4	6,7	18,6	Южно-Казахстанская	211,0	159,3	463,4
Костанайская	40,1	1,3	3,3	г. Алматы	12,4	1,6	142,7
Павлодарская	29,6	3,4	23,3				
Северо-Казахстанская	26,6	-3,1	-4,5	<b>По республике</b>	831,1	370,1	1435,6
г. Астана	6,8	3,0	70,9				

Как видно, из 2637 тысяч всего естественного прироста населения страны за 20 лет, две трети из них – 1763 тыс. человек (66,9%) приходятся на четыре области Южного Казахстана и г.Алматы, а из числа последних 57,3% (1010 тыс. человек) – на годы последнего десятилетия. На долю четырех областей Западного Казахстана приходится 467 тысяч (17,7%) всего естественного прироста в стране, который достигнут за 20 лет, из них 55% - за последнее десятилетие. Несмотря на большой естественный прирост населения г.Астаны за 2001–2010 гг., на долю всех областей Северного, Центрального и Восточного Казахстана (включая г.Астану) приходится только 407 тысяч (15,4%) естественного прироста всего населения страны, из которых лишь 41,4% произошло за годы последнего десятилетия.

Если в результате роста рождаемости и некоторого снижения уровня смертности населения в Карагандинской, Восточно-Казахстанской, Павлодарской и Акмолинской областях наступило существенное увеличение естественного прироста их населения за 2001–2010 гг., то такая тенденция еще не наблюдается в Северо-Казахстанской и Костанайской областях, в которых в расчете на 1000 человек населения приходится лишь 0,82 и 2,48 промилле (соответственно) естественного прироста. Все еще крайне низок уровень этого важнейшего демографического показателя в Восточно-Казахстанской (4,29‰), Акмолинской (5,06‰), Павлодарской (5,37‰) и Карагандинской (5,65‰) областях. Сравнительно высокого уровня ныне он достиг в Южно-Казахстанской (24,16‰), Мангистауской (22,97‰), Кызылординской (21,32‰), Атырауской (20,34‰) и Жамбылской (18,41‰) областях, а также в г. Астане (21,13‰) и Алматы (19,23‰). Ниже возможностей этот показатель находится в Актюбинской (14,39‰), Алматинской (11,79‰) и Западно-Казахстанской (9,69‰) областях.

**Продолжительность жизни населения**

Как известно, уровень смертности напрямую оказывает свое влияние на показатель продолжительности жизни населения. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (определяется числом лет, предстоящих прожить родившемуся в данном году поколению, при условии, если на протяжении всей жизни этого поколения уровень смертности в стране в каждом возрасте его предстоящей жизни сохранится таким, каким она есть в этом году), снизившаяся в первой половине рассматриваемых 20 лет (1991–2000гг.) на 3,1 года (в 1990г. составляла 68,6 лет), к 2010 году вернулась в «исходное

положение» - 68,4 года. По городу Астане она достигла 73,2 года, по г.Алматы – 70,9 лет, по Алматинской, Актюбинской, Южно-Казахстанской и Мангистауской областям – 69,2–69,6 лет. Самые низкие ее уровни пока сохраняются в Северо-Казахстанской, Акмолинской, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях (66,3 – 67 лет).

Несмотря на наметившуюся тенденцию к существенному повышению этого показателя в стране только за последние 5 лет (на 2,5 года), нынешний уровень ожидаемой продолжительности жизни населения нашей страны еще намного уступает величине этого показателя во многих странах постсоветского пространства – Азербайджан, Армения и Грузия (72,6–74,2), Беларусь, Таджикистан, Литва и Латвия (70,5–71,2), не говоря о передовых странах мира, где она стабильна и давно превышает 80–82-х лет.

В стране, также в отличие от остального мира, и несмотря на некоторое повышение показателя средней ожидаемой продолжительности жизни для мужчин (в 2010 году составил 63,5 лет против 60,2 года в 2000 году и 62,6 лет – в 1991 году), сохраняется высокий разрыв этого показателя по гендерному признаку – 9,8 лет в 2010 году (в 2000 году было 11 лет, в 1991 году – 9,8 лет) при среднем его уровне для женщин 73,3 года (в 2000 году было 71,1 и в 1991 году – 72,4 года).

**Брачно-семейные отношения населения**

«Брак» в демографии означает устойчивый союз мужчин и женщин, получивший общественное признание и оформленный в соответствии с законом страны о браке и семье с целью создания семьи, а «брачность» - это процесс образования супружеских брачных пар в совокупности людей в составе всего населения страны.

За последние 20 лет (1991-2010гг.) нотариальными органами страны было зарегистрировано 2420,6 тысячи фактов союза брачных пар, в том числе 1174,2 тысячи приходятся на первое десятилетие (1991-2000гг.), 1246,4 тысячи – на второе (2001-2010гг.), т.е. рост за последние 10 лет составил 6,1%. Это результат того, что число зарегистрированных браков резко сократилось в 1991-2000гг. (со 165,5 тысячи до 90,9 тысячи), а его постепенный рост вновь начался только с 2001 года: с 92,9 тысячи в 2001 году до 123,0 тысячи в 2005 году и до 146,4 тысячи - в 2010 году. При этом в последнем пятилетии (2006-2010гг.) в стране состоялось 706,4 тысячи брачных союзов против 540 тысяч в предыдущем (рост составил 30,8%). Из указанных 1246,4 тысячи браков,

зарегистрированных в 2001-2010 гг., 60,5% приходится на долю городских жителей против 39,5% - сельских. Общее число заключенных брачных союзов среди городского населения за последние 5 лет также возросло - на 30,8% и на 53% было больше, чем у сельских жителей.

Наибольший рост абсолютного числа зарегистрированных браков за годы последнего десятилетия был в Актыбинской, Атырауской, Алматинской и Южно-Казахстанской областях (на 70-85%), а в Мангистауской области они увеличились в 2,3 раза, в городе Астане - в 4,1 раза.

Средний коэффициент брачности в целом по стране в 2010 году составил 9,0‰ (в расчете на 1000 человек населения) против 6,1‰ - в 2000 году и 10,1‰ - в 1991 году. Высокий уровень и рост этого показателя за последние два десятилетия имели место в Мангистауской (10,9 против 10,1 в 1991 году) и Атырауской (11,2 против 9,8) областях, а также в г.Астане (11,0 против 10,2); несколько больше по сравнению со среднереспубликанским уровнем данный коэффициент наблюдался в 2010 году по г. Алматы (9,5), Кызылординской (9,7), Актыбинской (9,4), Алматинской (9,1) и Западно-Казахстанской (9,1) областям, хотя в них только что был достигнут показатель 1991 года. Низок еще уровень брачности в Южно-Казахстанской, Жамбылской и Павлодарской областях (8,6-8,7 в расчете на 1000 жителей области), еще ниже - в Северо-Казахстанской, Костанайской и Восточно-Казахстанской областях (7,6-8,2).

В 2010 году из числа состоявшихся 146,4 тысячи брачных союзов доля первого брака у мужчин составила 88,1%, у женщин - 90,1%; остальное приходилось на повторные браки. Из числа «женихов», вступивших в том же году в брачные союзы, 2,2% были парни в возрасте 18-19 лет, 36,5% - в возрасте 20-24 года; на долю 25-29 - летних мужчин приходилось 33,5%, 30-34 - летних - 13,9%. В качестве «невест» 12,6% вступили в брак в 18-19 - летних возрастах (включая 1331 девушку, не достигшую 18 лет), 50,5% - в возрасте 20-24 года, 20,2% - в 25-29 лет, 8,1% - в 30-34 года, 4,1% - в 35-39 лет. Средний возраст «женихов», вступающих ныне в первый брак, как по городской, так и по сельской местностям, составляет 27 лет против 25 лет 1991 году, невест - в среднем по стране 24,3 года (в городах - 24,6, на селе - 23,8) против 22,2 года в 1991 году.

В 2010 году 25,7 тысячи брачных союзов (17,5%) приходилось на межэтнические браки (в 1991 году их доля составляла 21,4%). При этом на долю женихов казахской национальности приходилось 5090, невест-казашек - 4246 межэтнических союзов, русских и украинцев, соответственно, - 10025 и 11490, узбеков и уйгур - 1392 мужчины и 1258 - женщин.

Несмотря на происходившиеся за годы последнего десятилетия росты общего числа состоявшихся брачных союзов населения, в стране продолжается процесс откладывания молодежью вступления в брак на более поздний возраст, притом это происходит почти во всех репродуктивных их возрастах. Об этом свидетельствует продолжающийся рост удельного веса молодых людей в возрасте 20-29 лет, которые никогда не вступали в брачные отношения. В результате (по данным последних всеобщих переписей населения в Казахстане) доля состоящих в браке в возрастной группе населения 20-29 лет - периода самого максимума интенсивности деторождения у молодых - только за 10 лет (между переписями 1999 и 2009 гг.) среди мужчин сократилась с 42,8% в 1999 году до 34,1% в 2009 году, а среди женщин - с 57,8%, до 49,5%. Также значительно сократилась доля состоящих в браке как мужчин, так и женщин следующих детородных возрастов - 30-39 лет в результате уве-

личения удельного веса мужчин и женщин среди этой возрастной группы никогда не состоявших в браке на 9,6 и 6,7 процентных пункта соответственно. Доля женщин, никогда не состоявших в браке, среди всех женщин фертильного возраста (15-49 лет) в стране увеличилась с 29,2% или 1186,2 тысячи в 1999 году до 37,0% или 1696,6 тыс. человек в 2009 году. Все это привело к тому, что в стране за последние 20 лет произошло огромное снижение доли состоящих в браке населения: мужчин - с 66,8% в 1989 году до 62,4% в 1999 году и до 57,1% в 2009 году, женщин, соответственно - с 60,4% до 55,6% и 52,2%. Среди казахского населения в возрасте 15 лет и старше, по данным последней переписи, удельный вес состоящих в браке мужчин сократился до 56,9% против 61,0% в 1999 году, женщин - до 53,7% против 57,0%. Доля мужчин - казахов в возрасте 25-39 лет никогда не вступивших в брак ныне достигла 27,7% от общей численности населения этого возраста (в 1999 года она составляла 18,4%), а среди женщин-казашек в возрасте 20-35 лет - 38,0% против 27,5% в конце прошлого века.

При переписи населения 2009 года только среди всех женщин, считавших себя в числе занятого населения, общая численность жителей женского пола в возрастах 20-39 лет и не состоявших до этого в браке, разведенных и вдовых достигла 585 тысяч (среди них доля первых составляла 89,2%, вторых - 9,9% и третьих - 0,9%). Если по данным всеобщей переписи населения 1999 года общее число таких женщин среди всего женского населения в возрастах 20-39 лет составляло 795 тысяч, то ныне их общая численность перевалила за один миллион, или 36% от всей численности женщин в стране тех же возрастов.

За 20 лет уполномоченными органами страны было зарегистрировано 733,8 тысячи фактов расторжения ранее заключенных браков, из них 388,4 тысячи (53%) в первом десятилетии (1991-2000 гг.) и 345,4 тысячи (47%) - во втором (2001-2010 гг.). Однако, за последние 5 лет (2006-2010 гг.) наблюдалось возрастание общего числа разводов по сравнению с предыдущим (2001-2005 гг.) на 32,6 тысячи фактов (на 21%). Число расторгнутых межэтнических браков за последние 10 лет возросло почти в 2 раза, при этом среди женщин казахской национальности - в 5,2 раза, русской и украинской национальностей - в 1,5 раза.

Коэффициент разводимости (число разведенных в расчете на 1000 человек всего населения страны) в 2010 году в целом по стране составил 2,55‰ (в 1999 году было 1,71‰), а среди городского населения - 3,50‰ (было 2,53‰), сельского - 1,42‰ (было 0,67‰). Данный коэффициент в целом по Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской и Павлодарской областям в 2010 году достиг 3,13-3,69‰, по Акмолинской области - 2,78‰, по г.Астане - 2,99‰, по г.Алматы - 3,65‰, тогда как по Южно-Казахстанской области его значение только что превысило 1,19‰, по Жамбылской и Мангистауской областям составило 1,77‰ и 1,95‰, по Кызылординской и Алматинской областям - 2,07‰ и 2,14‰.

Семья, являющаяся естественной и основной ячейкой общества и представляющая собой его социальную группу, состоящую из двух и более человек, связанных браком, либо кровной связью, ныне находится в составе нового методологического понятия и именуется «домохозяйство» (домашнее хозяйство). Под последним понимается экономический субъект, состоящий из одного или более физических лиц, проживающих совместно, объединяющих полностью или частично свои доходы и имущество, и совместно потребляющие товары и услуги. В семьи объединены 15,8 млн. человек или 96,1%

всего нынешнего населения страны; на долю одиноко проживающих (т.е. лиц, не состоящих в семьях или утративших брачно-семейные отношения по разным причинам) приходится 3,9% - 640 тыс. человек (1999 году было 594 тысячи).

Общее число, учтенных при переписи населения 2009 года домохозяйств в стране, составило 4 млн. 392 тысячи, в числе которых находились 4 млн. 22 тысячи семей со средним размером 3,5 человека на одну семью, из них 55,5% семей в городах и 44,5% - в сельской местности. Их общее число в стране за межпереписное десятилетие (1999-2009гг.) возросло на 13,9%, в их числе по городской местности - на 3,5%, по сельской - на 30,3%, что означает большое скопление одиноких (т.е. домохозяйств, состоящих из одного человека) в городах, чем в сельской местности; в городской местности доля таких домохозяйств ныне превышает 18,5% против 8,2% - в сельской. Средний размер одной нынешней семьи в стране сократился с 4,0 человека в 1999 году до 3,5 человека; в городской местности он составляет 3,2 человека (было 3,6), в сельской - 3,8 (в 1999 году было 4,6 человека). При уменьшении за последние 10 лет среднего размера семьи в целом по стране на 0,5 человека, а в сельской местности - на 0,8 человека, основное и резкое сокращение этого показателя приходится на Южно-Казахстанскую область (на 1,8 человека в целом по области и на 2,1 человека - по сельской), а также на Кызылординскую (1,2 и 1,7 соответственно), Атыраускую (1,1 и 1,6) и Жамбылскую (0,8 и 1,0) области. Тем не менее, относительно высокий современный уровень среднего размера одной семьи, все еще сохранился в Кызылординской (4,0 человека), Мангистауской (3,9), Атырауской (3,8), Алматинской (3,7) и Жамбылской (3,7) областях.

Из общего числа домохозяйств, составляющих семьи, 41% приходится на домохозяйства, состоящие из супружеской пары с детьми и без детей, 11,9% состоят из матери с детьми или отца с детьми и только 29,8% являются расширенным домохозяйством (кроме супружеских пар содержат еще другие лица, связанные род-

ством). В общем числе учтенных при переписи семей (4022 тысячи) 1212 тысячи (30%) семей состояли только из 2 человек, 1073 тысячи (27%) - из 3 человек, 922 тысячи (23%) - из 4 человек, 472 тысячи (11,7%) - из 5 человек, 225 тысяч (5,6%) - из 6 человек, 77 тысяч (1,9%) - из 7 человек, 25 тысяч (0,6%) - из 8 человек, остальные 16 тысяч (0,4%) - из 9 и более человек. В сельской местности доля семей, состоящих из 4-6 человек составляет 47,1% против 34,8% в городской местности. Если в стране в 1999 году общее число семей, состоящих из 10 и более лиц, достигало 45,3 тысячи (1,3% от общего числа семей), то ныне число семей, состоящих из 8 и более лиц, еле превышает 40 тысяч (1%).

Тем не менее, за последнее десятилетие шло интенсивное объединение как городского, так и сельского населения в расширенные домохозяйства (семьи), удельный вес которых в городской местности возрос до 33,8% против 24,1% в 1999 году, в сельской - до 39,4% (было 31,2%), в результате в целом по стране их доля достигла 36,1% против 26,9%. В то же время доля полной «нуклеарной» семьи (состоящая из супружеской пары с детьми или без детей) сократилась до 49,6% против 59,2% в 1999 году (в городах, соответственно, 49,4% и 59,2%, в сельской местности - 49,8% и 59,3%). Каждая седьмая семья ныне является неполной, т.е. состоящей из одного из родителей со своими детьми, не вступившими в брак, доля которых составляет 14,3% (521 тысяча семей) против 13,9% (488 тысяч) в 1999 году; в городской местности их удельный вес равен 16,8% (т.е. каждая шестая семья), в сельской - 10,8% (девятая). Причинами такого положения являются не только смерть одного из родителей, но и в значительной степени, расторжение браков и внебрачное рождение детей. При этом только 65,9% (против 71% в 1999 году) наличных в стране семей имеют детей в возрасте моложе 18 лет, из числа которых (семей, имеющих детей) 28,4% воспитывают только одного несовершеннолетнего ребенка, 21,3% - двоих детей, 9,8% - троих, 4,2% - четверых и лишь 2,1% - пятерых и более детей.

#### Резюме:

Соңғы он жыл (2001-2010 жылдар) ішінде туу деңгейінің едәуір өскені және осы кезеңде өлім-жітімнің біршама азайғаны нәтижесінде Қазақстан халқы санының табиғи өсуі, алдағы өткен он жыл (1991-2000 жылдар) ішінде көші-қон аясындағы үлкен көлемдегі жылыстаудың, сондай-ақ туу деңгейінің едәуір азайғанының және өлім-жітімнің елеулі өскенінің салдарынан республика тұрғындары жалпы санының кемігенін (шамамен 1,5 млн. адамға) түгелімен дерлік (96,2% көлемінде) орнын толтыруға мүмкіндік берді. Қазіргі кезде халық санының табиғи өсуі елдегі екі бас қалада (Астана мен Алматыда) және (Солтүстік Қазақстан облысынан басқа) барлық облыстарда байқалуда. 2000 жылға дейін 3,1 жыл мөлшерінде азайған (туған мезгілден алғанда) күтілетін өмір ұзақтығы қазіргі кезде 68,4 жыл деңгейіне жетсе, тағы бір маңызды демографиялық көрсеткіш – некелесудің орташа коэффициенті (жалпы алғанда ел бойынша) – 1990 жылдардың аяғында тіркелген көрсеткішке оралды. Алайда некеден ажырасу коэффициенті соңғы 10 жыл ішінде 1,5 есе өсті, сондай-ақ осы күнгі отбасылардағы орташа жан санының біршама азайғаны байқалады.

Естественный прирост населения Казахстана, достигнутый за последнее десятилетие (2001-2010 годы) в результате значительного роста рождаемости и некоторого сокращения смертности за этот период, позволил почти полностью (на 96,2%) восполнить последствия того спада (когда численность населения сократилась почти на 1,5 млн. человек) в общей численности жителей республики, который имел место вследствие миграционных оттоков, а также значительного снижения рождаемости и существенного роста смертности населения в предыдущем десятилетии (1991-2000 годы). В настоящее время ежегодный естественный прирост населения наблюдается как в обоих главных городах страны, так и во всех ее областях, кроме Северо-Казахстанской.

Уровень ожидаемой продолжительности жизни (при рождении), снизившийся к 2000 году на 3,1 года, сегодня вновь поднялся до 68,4 года, а также вернулся к уровню, который был зафиксирован в конце девяностых годов прошлого столетия, другой важный демографический показатель – средний коэффициент брачности (в целом по стране). Однако коэффициент разводимости за последнее десятилетие возрос в 1,5 раза, а также несколько сократился средний размер одной современной семьи.

#### Сведения об авторе:

Жумасултанов Т. – профессор Центрально-Азиатского университета, г. Алматы.

## О вопросах внедрения СНС 2008 года в Казахстане

**Ж. Джаркинбаев**

Агентство Республики Казахстан по статистике

На своей сороковой сессии Статистическая Комиссия Организации Объединенных Наций одобрила стратегию перехода на СНС 2008 года. Согласно данной стратегии, переход должен осуществляться в три этапа, а именно:

этап I. Обзор стратегических рамок и уточнение национальных и региональных программ перехода.

этап II. Адаптация систем классификации, реестров и рамок коммерческой деятельности, обследований, административных источников данных и инфраструктуры информационных технологий.

этап III. Применение адаптированных систем и источников данных, ретроспективный анализ и переход на СНС 2008 года.

Важно, что в стратегии признается необходимость осуществления скоординированных действий не только на международном уровне, но и на региональном и субрегиональном уровнях, в том числе для обеспечения сопоставимости статистических данных на региональном и глобальном уровнях.

Для развивающихся стран переход на СНС 2008 года более проблематичен по сравнению с развитыми странами, поскольку одновременно приходится решать задачи по полному внедрению СНС 1993 года. В докладе Рабочей группы по национальным счетам за 2009 год указывается, что, несмотря на некоторый прогресс, 40 процентов государств-членов и только 10 процентов малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран сумели представить минимально необходимое множество данных, которое используется для определения того, применяют ли страны СНС 1993 года.

Тем не менее, поскольку стратегия перехода на СНС 2008 года одобрена мировым сообществом, развивающимся странам необходимо развивать и укреплять свои национальные статистические системы и принимать меры для перехода на стандарт 2008 года с учетом национальных и региональных условий.

### 1. Текущее состояние по внедрению СНС 93 в Республике Казахстан

Агентством РК по статистике (далее – Агентство) в настоящее время, внедрены и используются основные положения стандарта СНС 93. Текущее состояние внедрения СНС 93 более подробно можно охарактеризовать следующим образом.

Внедрены и формируются все текущие счета: счет производства; счет образования доходов, счет распределения первичных доходов, счет вторичного распределения доходов, счет перераспределения доходов в натуральной форме, а также счет использования доходов.

Расчет ВВП формируется 3 методами: методом производства, методом доходов и методом конечного использования. По предварительным данным, ВВП методом производства формируется на 45 день, по отчетным данным на 90 день.

Из счетов накопления формируются счет операций с капиталом и финансовый счет. Из вспомогательных счетов составляется вспомогательный счет туризма.

Кроме того формируются таблицы «Ресурсы-Использование» и «Затраты-Выпуск» на ежегодной основе с годовым опозданием. Таблицы «Ресурсы-Использование»

и «Затраты-Выпуск» за 2010 год были сформированы в соответствии с «Общим классификатором видов экономической деятельности» и «Классификатором продукции по видам экономической деятельности». Базовая система таблиц «Ресурсы-Использование» разрабатывается по 117 видам экономической деятельности в разрезе 715 видов товаров и услуг. Симметричные таблицы «Затраты-Выпуск» формируются путем агрегирования базовой матрицы (715\*117) «Ресурсы-Использование» до 60 видов экономической деятельности.

Построение таблиц «Ресурсы-Использование» и «Затраты-Выпуск» в текущих ценах осуществляется в соответствии с методологическими принципами и стандартами СНС 1993 года. В национальной статистической практике таблицы в постоянных ценах не формировались.

В то же время, некоторые положения стандарта СНС 1993 внедрены не в полной мере. В частности, не формируются следующие счета и балансы:

- ♦ Счет других изменений в объеме активов
- ♦ Счет переоценки активов
- ♦ Балансы активов и пассивов активов
- ♦ Матрицы счетов для анализа социальных процессов
- ♦ Вспомогательная система интегрированного эколого-экономического учета

В настоящее время начаты экспериментальные расчеты по формированию счета других изменений в активах, а также счета переоценки. Агентство приступило также к экспериментальным работам по составлению балансов активов и пассивов.

По вспомогательным счетам ведутся экспериментальные расчеты по экологическому счету и счету здравоохранения.

Среди других рекомендаций СНС 1993, которые еще не внедрены в Республике Казахстан, можно отметить неполный охват границы активов, недостаточно полный учет потребления основного капитала по государственными активам, учет социального страхования, распределение косвенно-измеряемых услуг финансового посредничества (FISIM), использование цепных индексов.

### 2. Планы внедрения СНС 2008

Во исполнение рекомендаций Статистической Комиссии ООН в Агентстве был разработан План на 2011-2014 годы (далее – План) по внедрению СНС 2008, утвержденный Председателем Агентства 4 мая 2011 года, который отражает поэтапные действия по внедрению конкретных рекомендаций по отдельным счетам.

План состоит из следующих разделов:

1. Методологическое обеспечение.
2. Совершенствование внутренней информационной базы.
3. Совершенствование внешней информационной базы.
4. Кадровое обеспечение.

В разделе «Методологическое обеспечение» предусмотрена работа по актуализации существующих и разработке новых классификаторов; уточнению в Бизнес-регистрации идентификационных кодов институциональных единиц; уточнению и разработке новых мето-

долгий по всем основным и вспомогательным счетам и балансам, ненаблюдаемой экономике, таблицам «ресурсы-использование» и «затраты-выпуск», расчетам индексов физического объема, автоматизации расчетов показателей СНС.

В разделе «Совершенствование внутренней информационной базы» предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование статистических форм и обследований, для получения новой необходимой информации в соответствии с требованиями СНС 2008. Кроме того, запланирована работа по расчету всех необходимых индексов цен для пересчета показателей СНС в постоянные цены.

В Республике Казахстан ответственность по сбору статистической информации распределена на многие государственные органы. Поэтому, очень важным является получение необходимой информации, соответствующей требованиям СНС, от других государственных органов. К примеру, статистику платежного баланса и денежно-кредитную статистику ведет Национальный Банк Республики Казахстан, за статистику государственных финансов и долга, а также статистику внешней торговли отвечает Министерство финансов. Важными поставщиками информации являются также Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство нефти и газа, Министерство сельского хозяйства, Агентство по управлению земельными ресурсами и т.д. В этой связи, в разделе предусмотрены такие мероприятия, как разработка требований к государственным органам по формированию показателей в формате, необходимом для целей СНС, проведение методологической работы совместно с государственными органами по расчету показателей СНС, заключение соглашений с государственными органами по предоставлению информации в Агентство.

Поскольку подготовка и обучение кадров является одним из важнейших условий для успешного внедрения СНС 2008, в разделе «Подготовка кадров» планируются мероприятия по изучению всеми ответственными работниками Агентства методологических материалов по формированию счетов в соответствии с СНС 2008, участие сотрудников Агентства в международных семинарах и конференциях по национальным счетам, использование обучающих ресурсов Организации Объединенных Наций, Международного Валютного Фонда, Всемирного Банка и других международных организаций, использование средств технической помощи в целях обучения специалистов.

В рамках реализации этого Плана Агентством в 2011 году была начата работа по системному поэтапному внедрению основных положений СНС 2008.

В частности, в рамках совершенствования расчетов показателей финансового сектора приказом Председателя была создана Рабочая группа по методологическим вопросам статистики национальных счетов и финансового сектора (далее – Рабочая группа). В ее состав вошли представители Национального Банка, Комитета финансового надзора Национального банка, Министерства Финансов, Министерства экономического развития и торговли, общественных организаций, таких как Ассоциация финансистов Казахстана и Ассоциация банков Казахстана.

Проведены три заседания Рабочей группы, на которых рассматривались методологические вопросы, касающиеся расчета выпуска институциональных единиц сектора финансовых корпораций и показателей счетов накопления в соответствии с методологией СНС 2008.

По итогам заседаний Рабочей группы Агентством были отработаны ряд вопросов с заинтересованными

государственными органами по предоставлению ими необходимых данных.

С учетом обсуждений на рабочей группе Агентством в 2011 году были разработаны и утверждены Приказом Председателя Агентства 4 методики с учетом положений СНС 2008:

- 1) Методика учета услуг центрального банка.
- 2) Методика учета услуг страхования.
- 3) Методика учета выпуска услуг финансового посредничества.
- 4) Методика учета финансовых услуг банков второго уровня.

В 2012 году согласно Плану началась работа по уточнению методологии расчетов: рыночного и нерыночного выпуска в разрезе отраслей и продуктов, торговых и транспортных наценок, расходов домашних хозяйств на конечное потребление в разрезе продуктов.

С целью совершенствования внутренней и внешней информационной базы разрабатываются требования к источникам информации по предоставлению данных в необходимом виде и формате. Департаментом национальных счетов Агентства ведется работа с другими отраслевыми департаментами Агентства для полноты охвата всех данных, требуемых для целей СНС 2008. В настоящее время разрабатываются предложения для включения показателей в формы, касающиеся обследования домашних хозяйств и некоммерческих организаций.

В текущем году согласно Плану внедрения СНС 2008 Агентству предстоит выполнить следующие работы:

- разработать и/или уточнить методологию по текущим счетам, отдельным счетам накопления, вспомогательным счетам и таблицам «Ресурсы-использование» и «Затраты-выпуск»;
- продолжить экспериментальные расчеты показателей в счетах других изменений в объеме активов, переоценки, баланса активов и пассивов, вспомогательных экологического счета и счета здравоохранения;
- провести усовершенствование внутренней и внешней информационной базы;
- разработать классификаторы институциональных единиц по секторам/подсекторам экономики (КИЕС), функций органов государственного управления (КФОГУ), а также провести актуализацию классификатора секторов экономики (КСЭ).

Также следует отметить, что на 2013 год запланирован пересмотр методики оценки ненаблюдаемой экономики с учетом изменений в СНС 2008. Планируется также провести экспериментальные расчеты ненаблюдаемой экономики на региональном уровне. В этой связи, Агентство планирует проработать вопрос о предоставлении необходимых данных для расчета данного показателя от министерств и ведомств республики.

В Планах работы по внедрению СНС 2008 важное место занимает совершенствование структурной статистики или статистики предприятий. Предпринимаемые в последнее время шаги по внедрению статистических стандартов в различные направления статистики, создают предпосылки к формированию структурной статистики как комплексной системы, обеспечивающей согласованность и сопоставимость данных.

На наш взгляд, переход к системе национальных счетов без интегрирования в нее данных бухгалтерской отчетности институциональных единиц просто невозможен, ввиду отсутствия какой-либо другой, необходимой для этой цели информации. В настоящее время существуют существенные различия между информацией, которую можно получить из бухгалтерской отчетности институциональных единиц и требованиями системы

национальных счетов. Тем не менее, полагаем, что на первом этапе внедрения СНС в нее следует интегрировать данные бухгалтерской отчетности в том виде, в котором они существуют на сегодняшний день. Это позволит органам статистики сделать необходимые «досчеты» и получить данные, пусть и не полностью достоверные, но все-таки позволяющие составить систему национальных счетов и провести дальнейшее исследование зависимости между двумя системами учета, что, в свою очередь, будет способствовать окончательному переводу отечественной статистики на общепринятые в рыночной экономике стандарты.

Дальнейшее развитие структурной статистики предприятий будет направлено на оптимизацию информационных потоков, повышение полноты и качества статистической информации для построения показателей системы национальных счетов и получения характеристики развития отдельных видов экономической деятельности. Для соответствия международным стандартам структурной статистики будет продолжена работа по совершенствованию статистического инструментария, внедрению методики редактирования данных финансовых отчетов. Это позволит формировать новую систему показателей, включающую выпуск, промежуточное потребление и валовую добавленную стоимость по каждому предприятию и по отраслям, численность работников, обеспечивших этот выпуск, а также производные показатели, такие как, например, валовая добавленная стоимость на одного работника, на одно предприятие и т.д.

Статистической комиссией ООН на 42-ом заседании было отмечено, что развитие и использование краткосрочной статистики является одним из факторов, способствующих внедрению стандартов СНС 2008. В этой связи, с учетом изучения материалов прошедших семинаров по краткосрочным индикаторам Агентством проведена работа по построению опережающего индикатора, по итогам которой подготовлена методика построения сводного опережающего индикатора промышленности и построен сводный индикатор индекса физического объема промышленности. На основе методики с сентября 2011 года с квартальной периодичностью выпускается экспресс-информация по сводному опережающему индикатору промышленности. Кроме того Агентством в 2012 году планируется проведение исследовательских работ по созданию опережающего индикатора для рынка труда и торгового сектора.

### 3. Основные проблемы внедрения СНС 2008

#### *Национальные и региональные программы перехода на СНС 2008*

Наличие четких национальных и региональных программ перехода на СНС 2008 года было названо Статистической комиссией ООН одним из главных условий успешного внедрения СНС 2008.

На наш взгляд, под национальной программой должен пониматься скоординированный план для всех государственных органов, от которых зависит успешное внедрение СНС 2008. В то же время, разработанный Агентством План внедрения СНС на 2011-2014 годы касается, в основном, только Агентства. Другие государственные органы пока не внедрили в свои среднесрочные стратегические планы мероприятия по внедрению СНС 2008 года. Это является фактором, который может способствовать невыполнению запланированных сроков внедрения СНС 2008.

Если же говорить о региональных планах, то Агент-

ство координирует свою деятельность со Статистическим Комитетом Содружества Независимых Государств (СНГ). В регионе СНГ пока нет четкого плана со сроками по внедрению СНС 2008. Статистическим комитетом СНГ был подготовлен «Обзор основных положений СНС 2008 и предложения по их поэтапному применению в статистике стран СНГ». В соответствии с данным документом в странах СНГ на первом этапе целесообразно учесть изменения, влияющие на величину, структуру и темпы роста ВВП. На следующих этапах, должны внедряться другие изменения. В этих целях, Статистическим Комитетом СНГ запланирована работа по разработке и утверждению различных методик с учетом требований СНС 2008.

Для обеспечения сопоставимости данных на региональном и глобальном уровнях использование единых методических указаний является предпочтительным. В то же время, актуальным является вопрос согласования сроков разработки методик и внедрения положений СНС 2008 на национальном и региональном уровнях.

#### *Наличие необходимых данных для расчета показателей в соответствии с требованиями СНС 2008*

Внедрение СНС 2008 потребует продолжительного периода и значительных усилий со стороны Агентства и других государственных органов, отвечающих за формирование макроэкономической статистики. Потребуется внести ряд изменений в определения и классификации некоторых показателей, в учет и отчетность, в программы выборочных обследований. Необходимо усиление взаимодействия Агентства с Министерством финансов и Национальным Банком, и координация их усилий по внедрению новых стандартов СНС, статистики государственных финансов и платежного баланса, а также сотрудничество с Министерством образования и науки, Министерством обороны, Министерством культуры, Министерством внутренних дел и Генеральной прокуратурой.

Большая часть изменений, предлагаемых в СНС 2008 года, представляется приемлемой, однако с точки зрения возможностей их реализации эти изменения не являются однородными. В качестве существенных препятствий на пути развития СНС 2008 были определены такие области, как совершенствование источников данных, практические возможности использования административных отчетов, совершенствование статистического бизнес регистра, а также методологии для измерения вклада ненаблюдаемой экономики.

К примеру, изменения методологических принципов и стандартов, отраженных в СНС 2008 и касающихся таблиц «Ресурсы – Использование» и «Затраты – Выпуск», в основном затронули пересмотр трактовок товаров, направляемых за границу на переработку. СНС 2008 года рекомендует отражать импорт и экспорт товаров строго на основе изменения права собственности. Поэтому, потоки товаров между страной, являющейся собственником товаров, и страной, предоставляющей услуги по их переработке, не должны учитываться как импорт и экспорт товаров. Вместо этого платежи перерабатывающей единице должны учитываться как импорт услуг по переработке страной, являющейся собственником товаров, и экспорт услуг по переработке страной, предоставляющей их. Для соответствующего учета Таможенному комитету Министерства финансов Республики Казахстан необходимо предусмотреть возможность представления информации по экспорту и импорту товаров с выделением товаров, направленных на переработку без изменения права собственности. В свою очередь, Наци-

ональному Банку необходимо использовать указанные данные в расчетах экспорта и импорта товаров, услуг в Платежном балансе.

#### *Внедрение комплексной экономической статистики в рамках СНС 2008*

На 42 сессии Статистической комиссии ООН был представлен Проект руководящих принципов в отношении комплексной экономической статистики, подготовленный Группой друзей Председателя по комплексной экономической статистике. В данном документе подчеркивается важность согласованности и увязки экономической статистики. Отмечено, что макроэкономические данные должны быть увязаны с постоянными рядами других экономических показателей, с которыми пользователи имеют дело на регулярной основе, включая розничные цены, расходы на строительство, прибыль, занятость, размер заработной платы и уровень инфляции. При этом, система национальных счетов выполняет роль интегрирующей основы экономической статистики.

В рамках внедрения СНС 2008 Агентство планирует решить задачу по созданию интегрированной экономической статистики. Это является очень непростой задачей и потребует внесения изменений в процедуры сбора данных, классификации, реестры и т.д. Особое внимание планируется уделить классификации статистических единиц и их отражению в регистрах. Данной проблеме в Проекте руководящих принципов уделено важное внимание. Так, в качестве одной из рекомендаций сказано, что странам следует уделять приоритетное внимание унификации методов сбора данных и сосредоточить внимание на следующих четырех элементах: согласованность, последовательность, широта и глубина охвата. При этом, согласованность предполагает использование общих концепций, терминологии, стандартов и единообразного определения статистических единиц. Национальным статистическим бюро следует также разработать общий и всеобъемлющий реестр предприятий и методiku согласования различных реестров предприятий для обеспечения того, чтобы можно было идентифицировать все предприятия и произвести необходимые измерения без какого-либо дублирования. Для обеспечения внутренней увязки экономической статистики важное значение имеет применение согласованных классификаций в отношении надлежащим образом установленных статистических единиц.

Важность единообразного применения классификации институциональных единиц можно проиллюстрировать на следующем примере. В настоящее время одной из проблем при обеспечении согласованности экономической статистики является отсутствие полного соответствия между данными отраслевого выпуска, количеством занятых в отрасли и другими показателями. Причина в том, что при расчете выпуска, например по промышленности, отраслевой департамент собирает данные по основному, вторичному и другим видам деятельности по крупным, средним и малым предприятиям сплошным методом. При этом, часть институциональных единиц, по которым собираются данные для отраслевого выпуска, не могут обеспечить минимальный набор данных для заведений в соответствии с требованиями СНС, к которым относятся:

1. Данные, включаемые в счет производства и счет образования доходов.
2. Данные о численности работников, их категориях и количестве отработанных часов.
3. Оценки запаса используемых нефинансового капитала и природных ресурсов.

4. Оценки изменения запасов материальных оборотных средств и валового накопления основного капитала.

Одновременно, в статистике труда используется подход, при котором все работники предприятия считаются занятыми по основному виду деятельности предприятия, без учета заведений. Таким образом, существуют проблемы в применении понятий «заведение», «отрасль» и обеспечении сопоставимости показателей отрасли (выпуск, прибыль, затраты, количество занятых и т.д.) для целей СНС.

#### *Обеспечение квалифицированными специалистами*

Одной из важнейших проблем является кадровая проблема. Для успешной реализации планов по внедрению СНС 2008 необходимо располагать достаточным количеством хорошо обученных специалистов. В то же время, штат сотрудников Агентства достаточно молод. Большинство сотрудников не обладают достаточным опытом. Возможности для обучения всех сотрудников современным теоретическим и практическим навыкам ограничены. Кроме того, проблемой является высокая текучесть кадров. Многие молодые специалисты, проработав некоторое время в Агентстве, уходят на более высокооплачиваемую работу в частный сектор.

#### **4. Возможные меры по решению проблем**

В целях качественного внедрения СНС 2008 необходима реализация комплекса мероприятий, охватывающего многие различные аспекты статистической деятельности.

Основную проблему, как нам кажется, представляет вопрос о получении всех необходимых данных в соответствии с требованиями СНС от всех уполномоченных государственных органов. В этой связи, представляется целесообразным рассмотреть вопросы внедрения СНС 2008 на Межведомственном Совете при Правительстве Республики Казахстан. После этого, возможно, необходима разработка и принятие постановления Правительства Республики Казахстан о Плане мероприятий по внедрению СНС 2008. В данном общенациональном плане мероприятий будет необходимо определить ответственность каждого государственного органа по разработке методик, форм сбора статистических и административных данных, сроки выполнения мероприятий для выполнения требований СНС 2008. Закрепление общенационального Плана мероприятий по внедрению СНС 2008 позволит обеспечить выполнение всех необходимых мероприятий всеми государственными органами, а также определить точные сроки полного внедрения СНС 2008.

При этом, будет необходимо координировать действия с планами Статистического Комитета СНГ по разработке соответствующих методик и внедрению СНС 2008 в регионе СНГ.

Для обеспечения согласованности всей системы экономической статистики предстоит провести большую работу по пересмотру принципов сбора и расчета показателей. Внедрение в практику стандартных единиц статистического наблюдения позволит адекватно характеризовать структуру производственной системы в отраслевом и региональном аспектах. Создание системы статистического наблюдения в зависимости от типа хозяйствующего субъекта должно обеспечивать единство методологии и получение сквозных оценок по всем хозяйствующим субъектам. Необходима оптимизация всех форм структурной и отраслевой статистики квартальной и годовой периодичности с учетом требова-

ний СНС. На первом этапе в текущем году запланирован пересмотр форм для средних и крупных предприятий, в дальнейшем совершенствование статистического наблюдения за субъектами малого предпринимательства. Мобильность сектора малого предпринимательства требует более гибких инструментов наблюдения за малыми предприятиями. В последние годы существенно возрос вклад в экономику индивидуальных предпринимателей. Поэтому становление статистики этого сектора экономики является одной из ключевых задач структурной статистики.

Для повышения качества информации необходимо разработать методологические рекомендации по редактированию баз данных для целей СНС, разработка и утверждение которых запланирована на 2012 год.

Также планируется разработка нового программного обеспечения для возможности ведения интегрированной базы первичных данных по субъектам малого бизнеса. В ведении базы первичных данных активную роль будут играть региональные органы. Создание базы позволит формировать показатели до районного уровня.

Важное влияние на реализацию планов по внедрению СНС 2008 в Республике Казахстан должен оказать Проект «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан на период 2012-2016 годы», который с 2012 года будет реализовываться Агентством по статистике совместно с Всемирным Банком.

Основной Целью Проекта является повышение эффективности и результативности национальной статистической системы Казахстана с целью обеспечения пользователей необходимыми, своевременными и достоверными данными в соответствии с международными методиками и лучшей практикой. То есть, в целом можно сказать, что Проект направлен на повышение качества статистической информации, которое достигается за счет улучшения деятельности Агентства по всем направлениям, начиная от сбора первичной информации и до распространения сформированных данных.

Основным бенефициаром Проекта является Агентство. В то же время, Проект будет способствовать

улучшению статистической деятельности не только в Агентстве по статистике, но и в других государственных органах, занимающихся сбором статистической информации, что позволит улучшить качество административных данных, использование которых с каждым годом растет, в том числе и для целей СНС 2008.

В ходе реализации Проекта государственным органам, занимающимся производством статистической информации, будет оказываться методологическая помощь и содействие в обучении специалистов.

Одним из компонентов данного проекта является улучшение применяемых Агентством методологий. Агентство планирует в рамках данного проекта провести необходимую методологическую работу для перехода к стандарту Системы Национальных счетов 2008 года, что требует привлечения лучших международных экспертов в этой области.

Другой важный компонент Проекта - это развитие кадрового потенциала Агентства, что является одним из важнейших условий дальнейшего развития. В этом плане, в рамках проекта планируется внедрить лучшую практику развитых статистических служб по управлению персоналом. Предстоит разработать новые методы управления эффективностью работы сотрудников, внедрить разработку индивидуальных планов развития и обучения персонала, программы развития карьеры и ротации специалистов. В рамках Проекта будет разработана стратегия обучения и повышения качества персонала, сотрудники Центрального аппарата и территориальных органов пройдут обучение и приобретут необходимые навыки в передовых зарубежных учебных центрах, в том числе по вопросам внедрения СНС 2008.

Хотелось бы также подчеркнуть, что большое влияние на темпы и качество внедрения СНС 2008, на наш взгляд, будет оказывать своевременная и качественная разработка международными и региональными организациями необходимых руководств и методологических рекомендаций по вопросам СНС 2008, а также оказание ими технической помощи странам в подготовке персонала и повышении статистического потенциала.

#### Список использованной литературы:

1. Система Национальных Счетов 2008 - Европейская Комиссия, ОЭСР, ООН, МВФ, МБРР, Нью-Йорк 2009 год.
2. Материалы 40-ой сессии Статистической Комиссии ООН, Нью-Йорк 2009 год.
3. Материалы 41-ой сессии Статистической Комиссии ООН, Нью-Йорк 2010 год.
4. Материалы 42-ой сессии Статистической Комиссии ООН, Нью-Йорк 2011 год.
5. Материалы 43-ой сессии Статистической Комиссии ООН, Нью-Йорк 2012 год.

#### Резюме:

Мақалада Қазақстандағы ағымдағы 1993 ҰЕЖ-нің ахуалы, 2008 ҰЕЖ-ні енгізу жоспарлары және күрделі мәселелерге талдау жасалған. Халықаралық тәжірибені және дамыған елдердің статистикалық офистерінің жұмысын еске алып, Қазақстанда 2008 ҰЕЖ-ні енгізудің негізгі жолдары келтірілген.

В статье анализируется текущее состояние внедрения СНС 1993 в Республике Казахстан, планы по внедрению СНС 2008, существующие проблемные вопросы. С учетом международного опыта и последних тенденций в практике статистических офисов развитых стран, указываются основные направления дальнейшей работы по внедрению СНС 2008 в Республике Казахстан.

The current state of the implementation of the SNA 1993 in Kazakhstan, plans on the implementation of the SNA 2008 and existing problem issues are analyzed in the article. The main directions of further work on the implementation of the SNA 2008 in Kazakhstan, which take into account the international experience and best practices of statistical offices of developed countries, are presented.

#### Данные об авторах:

Джаркинбаев Ж. А. - Заместитель Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике, магистр экономики.

## Индексный анализ развития экономики Казахстана за годы независимости

Ю. Шокаманов

Агентство Республики Казахстан по статистике,  
Казахстанский филиал МГУ им. М.В.Ломоносова

Индексный анализ экономики Казахстана за годы независимости осложнен двумя проблемами методологического характера. Первая проблема, которая останавливает исследователей, это высокие темпы динамики стоимостных показателей в начале 90х годов по причине высокой инфляции, составлявшие в 1992-1994 годах тысячи процентов. Вторая, основная проблема, заключается в том, что данные в стоимостном выражении до 1993 года представлены в рублях, а с 1993 года - в тенге, то есть данные несопоставимы. Попытки приведения их в сопоставимый вид многим кажутся неверными, в частности, путем деления данных в рублях на коэффициент 500, по которому был произведен обмен рублей при введении национальной валюты с 15 ноября 1993 года.

Мы попытаемся преодолеть эти трудности, и рассчитаем динамику ВВП республики за годы независимости в сравнении с 1990 годов и оценим рост ВВП, как за счет ценового фактора (дефлятор ВВП), так и за счет реального роста (индекс физического объема (ИФО) ВВП).

Далее мы сделаем разложение дефлятора ВВП на темп изменения производительности экономического труда (соотношение ВВП и фонда оплаты труда в ВВП) и темп роста заработной платы, не связанный с ростом производительности физического труда. Темп реального роста экономики (ИФО ВВП) также разложим на два компонента: первый - связанный с изменением численности занятых в экономике (экстенсивная составляющая индекса), второй - связанный с изменением производительности физического труда (отношение ВВП в сопоставимых ценах на численность занятых в экономике; интенсивная составляющая индекса).

И в заключении проанализируем динамику измене-

ния заработной платы, а также двух ее компонентов: связанного и не связанного с ростом производительности физического труда. Оценим также рост реальной заработной платы.

Анализ проведем как в целом за период 1990 по 2011 годы, так и по пятилетним периодам.

Первым делом приведем данные в единую валюту, начиная с 1990 года. Многие исследователи сомневаются, что для этого надо просто разделить данные, представленные в рублях, на коэффициент 500, чтобы получить данные в тенге. Однако посмотрим, например, что мы имеем в публикации по национальным счетам относительно 1992 и 1993 годов [1, с.12]. Номинальный ВВП в 1992 году составлял 121789,2 млн. рублей, а в 1993 году - 29423,1 млн. тенге. При этом индекс физического объема ВВП в 1993 году был равен 94,7%, а дефлятор ВВП - 1330,6%. Если по ним рассчитать ВВП 1992 года в тенге, то он составит 2435,3 млн. тенге, что меньше данных в рублях ровно в 500 раз. Аналогичные результаты получаются и по другим стоимостным показателям. Это связано с тем, в течение практически всего 1993 года расчеты велись в рублях и только в конце года после введения национальной валюты они были переведены в тенге путем деления на 500. Все стоимостные дефляторы для 1993 года были определены вначале по данным в рублях. После перевода стоимостных показателей в тенге, дефляторы остались на прежнем уровне.

Выпишем из публикаций Агентства РК по статистике ([1], [2], [3]) исходные данные для статистического анализа, переведем стоимостные показатели из рублей в тенге делением на 500 (см. таблицу 1), а затем проведем расчеты основных индексов к 1990 году (см. таблицу 2).

Таблица 1

Исходные данные для индексного анализа развития экономики Казахстана за годы независимости

Годы	ВВП, млн. тенге	ИФО ВВП, % к предыдущему году	Среднемесячная номинальная зарплата, тенге	Численность занятых в экономике, тыс. человек	ИПЦ, % к предыдущему году
1990	95,7410		0,5308	7 705,8	
1991	171,7262	89,0	0,882	7 716,2	190,9
1992	2 435,378	94,7	9,25	7 577,8	1614,8
1993	29 423,10	90,8	128	6 963,4	1758,4
1994	423 468,8	87,4	1 726	6 581,8	1977,4
1995	1 014 190	91,8	4 786	6 551,5	276,2
1996	1 415 750	100,5	6 841	6 518,9	139,3
1997	1 672 143	101,7	8 541	6 472,3	117,4
1998	1 733 264	98,1	9 683	6 127,6	107,1
1999	2 016 456	102,7	11 864	6 105,4	108,3
2000	2 599 902	109,8	14 374	6 201,0	113,2
2001	3 250 593	113,5	17 303	6 698,8	108,4
2002	3 776 277	109,8	20 323	6 708,9	105,9
2003	4 611 975	109,3	23 128	6 985,2	106,4
2004	5 870 134	109,6	28 329	7 181,8	106,9
2005	7 590 594	109,7	34 060	7 261,0	107,6
2006	10 213 731	110,7	40 790	7 403,5	108,6
2007	12 849 794	108,9	52 479	7 631,1	110,8
2008	16 052 919	103,3	60 805	7 857,2	117
2009	17 007 647	101,2	67 639	7 903,4	107,3
2010	21 815 517	107,3	77 611	8 114,2	107,1
2011	27 300 569	107,5	89 508	8 296,8	108,3

\* Примечание: численность занятых в экономике в 1990 году рассчитана автором на основе численности занятых в 1991 году и динамики занятых наемным трудом в 1990-1991 годах.

Как мы видим из таблицы 2, уже в первые пять лет 90-х годов вследствие высокой инфляции (дефлятор ВВП в 1995 году составил 17,3 тыс. раза по отношению к 1990 году) ВВП при снижении объемов в реальном выражении на 38,6% в номинальном выражении вырос в

10,6 тыс. раза. А в 2011 году дефлятор ВВП вырос уже до 172,5 тыс. раза к 1990 году, что с учетом роста ВВП в реальном выражении на 65,3% дало рост ВВП в номинальном выражении в 285,2 тыс. раза.

Таблица 2

## Индексы некоторых макроэкономических показателей к 1990 году

в процентах

Годы	Темп роста номинального ВВП	ИФО ВВП	Дефлятор ВВП	Темп роста номинальной заработной платы	ИПЦ	Темп роста реальной заработной платы, % к 1990 году
1990	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1991	179,4	89,0	201,5	166,2	190,9	87,0
1992	2 544	84,3	3 018	1 743	3 083	56,5
1993	30 732	76,5	40 157	24 115	54 205	44,5
1994	442 307	66,9	661 281	325 170	1 071 857	30,3
1995	1 059 306	61,4	1 725 208	901 658	2 960 469	30,5
1996	1 478 729	61,7	2 396 307	1 288 809	4 123 934	31,3
1997	1 746 527	62,8	2 782 969	1 609 081	4 841 498	33,2
1998	1 810 367	61,6	2 940 564	1 824 228	5 185 244	35,2
1999	2 106 158	63,2	3 331 075	2 235 117	5 615 620	39,8
2000	2 715 557	69,4	3 911 562	2 707 988	6 356 882	42,6
2001	3 395 195	78,8	4 308 837	3 259 797	6 890 860	47,3
2002	3 944 263	86,5	4 558 888	3 828 749	7 297 420	52,5
2003	4 817 137	94,6	5 094 035	4 357 197	7 764 455	56,1
2004	6 131 265	103,6	5 915 785	5 337 038	8 300 203	64,3
2005	7 928 258	113,7	6 973 222	6 416 729	8 931 018	71,8
2006	10 668 085	125,9	8 476 070	7 684 627	9 699 086	79,2
2007	13 421 412	137,1	9 792 158	9 886 775	10 746 587	92,0
2008	16 767 027	141,6	11 842 297	11 455 350	12 573 506	91,1
2009	17 764 225	143,3	12 397 829	12 742 841	13 491 372	94,5
2010	22 785 972	153,7	14 820 648	14 621 515	14 449 260	101,2
2011	28 515 024	165,3	17 253 012	16 862 849	15 648 548	107,8

Отдельно можно сравнивать темпы роста номинальной заработной платы и ИПЦ, соотношение которых дает темп роста реальной заработной платы. Уже в 1994 году темпы роста ИПЦ опережали темпы роста номинальной заработной платы более чем в три раза, в результате чего реальная заработная плата составила только 30,3% от уровня 1990 года. Впоследствии номинальная заработная плата росла более быстрыми темпами, однако уровень 1990 года был превышен только в 2010 году (на 1,2%). Следует обратить внимание также на соотношение темпов роста ИФО ВВП и реальной заработной платы: динамика второго показателя пока отстает от первого.

Проведем теперь классический индексный анализ экономического роста/спада (ИФО ВВП) за счет двух факторов: изменения численности занятых (экстенсивный рост) и изменения производительности физического труда (ВВП на 1 занятого в ценах 1990 года):

$$ИФО_t = \frac{Y_t}{Y_0} = \frac{Y_t/L_t}{Y_0/L_0} \times \frac{L_t}{L_0},$$

где  $Y_0$  и  $Y_t$  - соответственно объем ВВП в реальном выражении для базового и рассматриваемого годов («0» и «t»);

$L_0$  и  $L_t$  - соответственно численность занятых в экономике для базового и рассматриваемого годов («0» и «t»).

Мы также разложим дефлятор ВВП на две составляющие: темп роста/снижения производительности экономического труда (соотношения ВВП и фонда оплаты труда) и темп роста

цен, не связанный с изменением производительности экономического труда:

$$\frac{p_t}{p_0} = \frac{p_t \times Y_t / \Phi_t}{p_0 \times Y_0 / \Phi_0} \times \frac{\Phi_0}{\Phi_t},$$

где  $\Phi_0$  и  $\Phi_t$  - соответственно фонд оплаты труда занятых в экономике для базового и рассматриваемого годов («0» и «t»); фонд оплаты труда рассчитаем путем умножения среднегодовой заработной платы 1-го работающего на численность занятых в экономике  $L_t$ , то есть  $\Phi_t = \gamma_t \times L_t$ ;

где  $p_0 \times Y_0 / \Phi_0$  и  $p_t \times Y_t / \Phi_t$  - соответственно производительность экономического труда для базового и рассматриваемого годов («0» и «t»);

$p_0$  и  $p_t$  - соответственно дефляторы ВВП для базового и рассматриваемого годов («0» и «t»).

При этом темп роста цен, не связанный с изменением производительности экономического труда, тождественно равен темпу роста заработной платы, не связанному с ростом производительности физического труда, то есть его произведение на темп роста производительности физического труда дает темп роста заработной платы:

$$\frac{p_t}{p_0} \times \frac{Y_t}{Y_0} = \frac{L_t}{L_0} \times \frac{\Phi_0}{\Phi_t} = \frac{\gamma_t}{\gamma_0}.$$

Результаты расчетов по указанным выше формулам приведены в таблице 3. Как из нее видно, производительность физического труда сократилась к 1995 году

на 27,4% по сравнению с 1990 годом, а численность занятых в экономике – на 15,5%, что и привело к спаду производства на 38,8% (см. таблицу 2).

Таблица 3

**Разложение индексов роста номинального ВВП на составляющие индексы**

Годы	Фонд оплаты труда, млн. тенге ( $\gamma^*L^*12$ )	Производительность экономического труда, раз ( $\rho\gamma/\Phi$ ), раз	Производительность физического труда, тенге на 1-го занятого, тенге в ценах 1990 года.	Темп роста производительности физического труда, % к 1990г.	Темп роста численности занятых в экономике, % к 1990г.	Темп роста (снижения) производительности экономического труда, % к 1990г.	Темп роста заработной платы, не связанный с ростом производительности физического труда, % к 1990г.
1990	49,3644	1,94	12,35	100,0	100,0	100,0	100,0
1991	81,6683	2,10	11,04	88,9	100,1	107,8	187,0
1992	841,136	2,90	10,65	85,7	98,3	148,4	2 033
1993	10 696	2,75	10,52	84,7	90,4	141,0	28 475
1994	136 322	3,11	9,73	78,3	85,4	159,3	415 240
1995	376 266	2,70	8,97	72,2	85,0	138,2	1 248 489
1996	535 150	2,65	9,06	72,9	84,6	135,6	1 766 848
1997	663 359	2,52	9,28	74,7	84,0	129,2	2 153 534
1998	712 003	2,43	9,62	77,4	79,5	124,8	2 356 219
1999	869 214	2,32	9,91	79,8	79,2	118,9	2 800 852
2000	1 069 598	2,43	10,72	86,3	80,5	124,6	3 138 932
2001	1 390 912	2,34	11,26	90,6	86,9	119,8	3 596 377
2002	1 636 140	2,31	12,35	99,4	87,1	118,3	3 852 863
2003	1 938 644	2,38	12,96	104,3	90,6	122,0	4 176 776
2004	2 441 439	2,40	13,82	111,2	93,2	123,3	4 799 304
2005	2 967 716	2,56	14,99	120,7	94,2	131,1	5 317 998
2006	3 623 865	2,82	16,28	131,0	96,1	144,5	5 866 110
2007	4 805 670	2,67	17,20	138,4	99,0	137,1	7 143 388
2008	5 733 085	2,80	17,25	138,9	102,0	143,5	8 249 703
2009	6 414 937	2,65	17,36	139,7	102,6	135,9	9 121 408
2010	7 557 014	2,89	18,14	146,0	105,3	148,0	10 014 286
2011	8 911 560	3,12	19,07	153,5	107,7	157,1	10 985 378

В дальнейшем производительность физического труда постепенно росла, превысив уровень 1990 года в 2003 году, а в 2011 году она была выше более чем в полтора раза (153,5%). Численность занятых также постепенно росла, превысив уровень 1990 года в 2008 году, а в 2011 году она уже была выше занятости 1990 года на 7,7%.

Производительность экономического труда на протяжении всего периода была выше уровня 1990 года, однако имела колебания в сторону относительного роста (1994 год - до 159,3%), снижения (к 2002 году - до 118,3%) и вновь роста (до 157,1% в 2011 году). Этот фактор является одним из составляющих индексов темпа роста номинальной заработной платы. Чем больше производительность экономического труда, тем большая часть вновь произведенной стоимости (ВВП) остается в

распоряжении предпринимателя, но тем меньшая часть достается лицам, занятым наемным трудом.

Темп же роста заработной платы, не связанный с ростом производительности физического труда, вызван общим ростом цен в экономике. К 2011 году заработная плата выросла за счет этого фактора в 109,9 тыс. раз. Вместе с ростом заработной платы за счет производительности физического труда (153,5%) общий рост номинальной заработной платы составляет 168,6 тыс. раз, а вместе с ростом экономического труда (157,1%) этот индекс равен дефлятору ВВП – 172,5 тыс. раз (см. таблицу 2).

Рассмотрим теперь разложение темпа роста номинального ВВП по отдельным составляющим его индексам за отдельные периоды времени (см. таблицу 4).

Таблица 4

**Разложение индексов роста номинального ВВП на составляющие индексы за отдельные периоды времени**

в процентах к базовому году

Годы	Темп роста номинального ВВП	ИФО ВВП	Дефлятор ВВП	Темп роста производительности физического труда	Темп роста численности занятых в экономике	Темп роста (снижения) производительности экономического труда	Темп роста заработной платы, не связанный с ростом производительности физического труда
1995г. к 1990г.	1 059 306	61,4	1 725 208	72,6	85,0	138,2	1 248 489
2000г. к 1995г.	256,4	113,1	226,7	119,5	94,7	90,2	251,4
2005г. к 2000г.	292,0	163,8	178,3	139,9	117,1	105,2	169,4
2010г. к 2005г.	287,4	135,2	212,5	121,0	111,8	112,9	188,3
2011г. к 2011г.	125,1	107,5	116,4	105,1	102,3	106,9	109,7

Так, здесь можно обратить внимание на то, что рост ВВП в номинальном выражении на протяжении всех периодов обеспечивался большей степени за счет роста цен (дефлятор ВВП), нежели реального роста производства (ИФО ВВП). В частности, в период с 2005 по 2010 годы при росте ВВП в 2,9 раза цены в экономике выросли в 2,1 раза, в то время как в реальном выражении экономика имела рост только на 35,2%.

Сам же экономический рост после 1995 года обеспечивался в большей степени за счет роста производительности физического труда, нежели за счет роста численности занятых. Так, за тот же период с 2005 по 2010 годы производительность физического труда выросла на 21%, а численность занятых - на 11,8%.

Сам же дефлятор ВВП в большей степени определялся ростом заработной платы, не связанной с ростом производительности физического труда, нежели ростом экономического труда. Для периода 2005-2010 годов заработная плата, не связанная с ростом производительности физического труда, выросла в 1,9 раза, в то время

как производительность экономического труда выросла только на 12,9%. Однако это не значит, что заработная плата росла необоснованно высокими темпами.

Как мы уже отметили выше, комментируя данные по таблице 2, заработная плата в реальном выражении в 2011 году была выше уровня 1990 года только на 7,8%, в то время как ВВП вырос на 65,3%. С учетом роста численности занятых на 7,7% следовало бы ожидать роста реальной заработной платы на 53,5% ( $165,3/107,7 \cdot 100 = 153,5\%$ ), то есть на величину прироста производительности физического труда (см. таблицу 3). С другой стороны, так же было бы неверным делать вывод о том, что реальная заработная плата должна вырасти именно на эту величину, поскольку часть занятых являются самозанятыми. Их предпринимательская активность приводит к росту экономической производительности труда и, следовательно, дает им возможность получать дополнительную часть вновь произведенной стоимости в составе ВВП.

#### Список использованных источников:

1. Национальные счета Республики Казахстан за 1990-1999 годы. / Статистический сборник / Под ред. А.А. Смаилова. Алматы. 2001. – 132 с. <http://www.stat.kz/publishing/DocLib/2001/662730.rar>
2. Национальные счета Республики Казахстан. / Статистический сборник / Под ред. А.А. Смаилова. Астана 2011. 136 с. <http://www.stat.kz/publishing/20111/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D1%81%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%20%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%B8%20%D1%80%D1%83%D1%81.pdf>
3. Казахстан за годы независимости 1991-2010. / Статистический сборник / на русском языке / Под ред. А.А. Смаилова. Астана. 2011. 194 с. <http://www.stat.gov.kz/publishing/20111/KazNezav.pdf>

#### Резюме:

1990 жылдан 2011 жылға дейінгі мерзімде Қазақстан экономикасының дамуына ЖІӨ-нің өсуінің жалпы индексін номиналды өрнектегі 4 индекске жіктеу жолымен индекстік талдау жүргізілген: 1) экстенсивті өсу; 2) қарқынды өсу; 3) экономикалық еңбектің өнімділігінің өсуі; 4) дене еңбегі өнімділігінің өсуіне байланысты емес еңбекақының өсуі.

Проведен индексный анализ развития экономики Казахстана за период с 1990 по 2011 годы путем разложения общего индекса роста ВВП в номинальном выражении на 4 индекса: 1) экстенсивного роста; 2) интенсивного роста; 3) роста производительности экономического труда; 4) роста заработной платы, не связанный с ростом производительности физического труда.

An index analysis of the development of Kazakhstan's economy from 1990 through 2011 is carried out by decomposition of the overall GDP growth index in nominal terms into 4 indexes: 1) extensive growth; 2) intensive growth; 3) economic labor productivity growth; 4) wage increase not associated with physical labor productivity growth.

#### Сведения об авторе:

Шокаманов Ю.К. – директор Департамента национальных счетов Агентства РК по статистике, и.о. заведующего Кафедрой социально-гуманитарных дисциплин Казахстанского филиала МГУ им. М.В. Ломоносова, д.э.н., профессор.

## Построение сводного опережающего индикатора для экономики Казахстана

Қ. Абдулла

Агентство Республики Казахстан по статистике

Недавний мировой финансово-экономический кризис, подвергший спад экономики большинства стран, еще раз доказывает важность понимания экономических циклов и совершенствования инструментов прогнозирования развития экономики.

Одним из таких методов является построение сводного опережающего индикатора для получения информации о направлении изменения циклов деловой активности экономики и оценки вероятной траектории развития экономики с опережением на несколько месяцев.

Опыт развитых стран мира по построению опережающих индикаторов позволяет создать свои системы индикаторов, направленные на определение вероятного характера изменения развития экономики в будущем. Мировая практика свидетельствует о том, что опережающие индикаторы оказывают содействие проводникам экономической политики в выборе адекватных инструментов регулирования экономики, необходимых для сглаживания экономических циклов.

Большинство стран мира при построении опережающих индикаторов используют результаты опросов деловой активности, представляющих информацию о текущей ситуации и будущих ожиданиях предприятий. Так, Организация экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) формирует систему опережающих индикаторов для стран-участников организации, большая часть показателей которой составляют, данные опросов деловой активности.

В целом, анализ экономических циклов выявляет три категории индикаторов, которые используются для описания прошлого состояния, оценки текущей ситуации и прогноза будущих экономических тенденций. Это - запаздывающие, совпадающие и опережающие индикаторы, соответственно.

Данная работа описывает этапы построения сводного опережающего индикатора, который, наряду с другими методами прогнозирования, позволяет осуществлять мониторинг и анализ циклов деловой активности экономики, определять вероятное будущее направление экономического развития, предвещать возможное изменение в деловой активности экономики, проводить краткосрочный прогноз и получать информацию, важную для принятия решений по сглаживанию неблагоприятных экономических циклов.

Снижение опережающего индикатора может стать ранним сигналом замедления или снижения роста экономики.

Сводный опережающий индикатор формируется из нескольких показателей, которые в группе создают опережающие сигналы. В данной работе сводный опережающий индикатор формируется на основе данных конъюнктурных обследований, проводимых Агентством Республики Казахстан по статистике (далее - Агентство).

Разные страны в зависимости от развитости их статистических систем и характера экономических взаимоотношений используют разные показатели для включения в состав сводных опережающих индикаторов.

### Основные понятия

В данной статье используются следующие определения:

1) экономические циклы - это колебания производства или деловой активности в целом по экономике. Эти колебания носят периодичный характер и измеряются уровнем таких экономических показателей, как объем производства, безработица, инвестиции, потребление, цены и другие;

2) опережающий индикатор - индикатор, позволяющий оценить вероятную траекторию развития экономики и спрогнозировать возможное изменение в деловой активности экономики с опережением на несколько месяцев. Снижение уровня опережающего индикатора может стать ранним сигналом остановки роста или снижения уровня экономики. Сводный опережающий индикатор формируется из нескольких показателей, которые в группе создают опережающие сигналы;

3) конъюнктурные обследования - обследования крупных и средних промышленных предприятий, проводимые Агентством совместно с его территориальными органами. По результатам обследований формируются краткосрочные экономические индикаторы, позволяющие оценить текущее и будущее финансово-экономическое состояние предприятий;

4) эталонный индикатор - это показатель, отражающий колебания экономической активности и его величина является эталоном для использования опережающих индикаторов в целях прогнозирования. Эталонным индикатором обычно служит - месячная динамика валового внутреннего продукта (далее - ВВП). Однако, в связи с тем, что месячные ряды ВВП публикуются редко, либо вообще не оцениваются, большинством стран мира в качестве эталонного ряда используется месячный индекс промышленного производства;

5) поворотные точки - точки перехода из фазы подъема в фазу спада или наоборот. Поворотные точки являются локальными экстремумами, которые имеют максимальное или минимальное значение на заданном отрезке;

6) цикл - период времени, разделяющий два пика или впадины;

7) фаза - период времени между пиком и впадиной;

8) пик - поворотная точка между фазой подъема и спада (наивысшая точка между концом экономического роста и началом спада);

9) дно - поворотная точка между фазой спада и подъема.

### Выбор экономических показателей для построения сводного опережающего индикатора

Для построения сводного индикатора необходимо осуществить выбор индикаторов, схожих по определенным качественным и статистическим характеристикам относительно эталонного индикатора. Важно использовать следующие критерии при выборе индикатора:

- экономическая характеристика: индикаторы долж-

ны иметь экономическое объяснение тому, почему они опережают, совпадают или отстают от эталонного индикатора, отражать широкий спектр экономической деятельности и формироваться из сбалансированных результатов конъюнктурных обследований, финансовых и экономических показателей. Например: показатель запасов готовой продукции опережает изменение индекса физического объема промышленности - если запасов больше, то в будущем намечается спад производства;

- практическая характеристика: при построении сводного индикатора необходимо выбирать месячные данные, которые должны быть доступными и иметь длительные исторические ряды;

- статистическая характеристика: должна учитывать величину и последовательность опережения поворотных точек индикатора относительно эталонного ряда. Показателем последовательности опережения может служить корреляция цикличности эталонного ряда с цикличностью индикатора. Под последовательностью опережения понимается то, что индикатор не должен иметь лишние или отсутствующие циклы относительно эталонного ряда;

- анализ отдельных экономических колебаний также позволяет выявлять индикаторы для включения в сводный индикатор. Определенные экономические процессы, могут менять характер взаимосвязей между макроэкономическими переменными. Так, индикатор может иметь хорошую корреляцию с эталонным рядом на основе анализа последних данных, но не коррелировать при анализе прошлых исторических данных.

Для построения сводного опережающего индикатора в данной работе использовались опросные показатели конъюнктурных обследований, проводимых Агентством, состоящие из таких показателей отрасли промышленности, как ожидаемый выпуск, спрос на готовую продукцию, численность занятых, финансово-экономическая ситуация на ближайшие 2-3 месяца и текущий уровень запасов.

Основным фактором при выборе индикаторов для формирования сводного опережающего индикатора послужила циклическая характеристика индивидуального индикатора относительно эталонного ряда. Циклическая характеристика балансов промышленности определялась графическим анализом балансов, а также корреляционным анализом. Для получения полной картины возможных взаимосвязей показателей проведен кросс-корреляционный анализ.

### Обработка показателей для построения сводного опережающего индикатора

При формировании перечня показателей для построения сводных индикаторов очень важно обработать данные, исключив сезонность, тренд и случайные колебания. Например:

$$Y = C * T * S * I$$

временной ряд  $Y$  состоит из: -  $C$  цикла,  $T$  - тренда,  $S$  - сезонности и  $I$  - нерегулярных колебаний.

После определенной обработки, получаем циклические колебания временных рядов:

$$C = Y / (T * S * I)$$

Исключение сезонности и случайных колебаний во временных рядах. Временные ряды, используемые для построения опережающего индикатора, очищаются от сезонных колебаний. ОЭСР для сезонного сглаживания использует методики Х12 или Tramo/Seats. Данные

методики сглаживания применяются с использованием эконометрических программных продуктов.

Метод Х12 использует отношение к средней скользящей, скорректированной к праздничным дням. Преимущество данной методики заключается в том, что она позволяет изменять сезонные факторы по годам. Случайные колебания в индикаторах также фиксируются и исключаются для придания им более сглаженного вида.

Исключение тренда. В мировой практике существуют разные подходы расчета тренда. К основным подходам относятся метод средних фаз (МСФ) и Фильтр Hodrick-Prescott (HP). Метод средних фаз был разработан Национальным бюро по экономическим исследованиям (далее - НБЭИ) и в дальнейшем модифицирован ОЭСР. Данная методика разделяет долгосрочные тренды от среднесрочных циклов.

В целях выявления основных качеств и преимуществ методик ОЭСР провел исследование по сравнению результатов, полученных путем метода средних фаз (МСФ) и фильтра Hodrick-Prescott (HP). Результаты исследования показали, что две методики выдают одинаковые циклы, поворотные точки и корреляция между циклами очень высокая.

В данной работе для оценки долгосрочного тренда временных рядов используется HP фильтр, разделяющий сезонно сглаженные временные ряды на составные части: тренд и цикл. HP фильтр является широко используемым методом определения тренда. Оценка тренда данным методом заключается в минимизации расстояния между временными рядами и трендом.

$$\min C = \sum (y_t - t_t)^2 + \lambda \sum (t_{t+1} - 2t_t + t_{t-1})^2$$

где  $y_t$  - временные ряды;

$t$  - тренд временных рядов;

$s$  - циклическая составная временных рядов.

Для получения сглаженной циклической составной временных рядов используется HP фильтр. Сначала исключается долгосрочный тренд, при этом значение задается большим. Затем, для сглаживания рядов значение задается маленьким и повторно используется HP фильтр.

### Определение поворотных точек

Определение поворотных точек индикаторов является важной процедурой при построении опережающих индикаторов. Оценка поворотных точек осуществляется процедурой Bry-Boschan, которая определяет локальные минимумы и максимумы в сглаженных временных рядах. При определении поворотных точек проверяется длительность фаз и циклов. Определенные поворотные точки, выходящие за установленные пределы, исключаются. Процедура Bry-Boschan устанавливает минимальную длительность для фаз в 5 месяцев, циклов - в 15 месяцев.

Проблема Процедуры Bry-Boschan заключается в том, что она определяет множество поворотных точек. Данная проблема разрешима путем использования в процедуре Bry-Boschan дважды сглаженных временных рядов (при сглаживании используется HP фильтр).

Процессы исключения сезонности, сглаживания и процедуры Bry-Boschan применяются и к эталонному индикатору.

### Построение сводного опережающего индикатора

После того, как временные ряды прошли обработку путем исключения сезонности, сглаживания и

определения поворотных точек, составляется сводный индикатор, включающий в себе несколько показателей.

Сводный индикатор формируется в целях минимизации риска получения ложных сигналов от использования одного индикатора. Сводный индикатор, по замыслу, должен вобрать в себя хорошие качества индивидуальных компонентов, входящих в его состав.

Построение сводного индикатора проходит следующие шаги:

**Подготовка временных рядов:** все используемые показатели переводятся в месячные ряды. Квартальные данные конвертируются путем линейной регрессии.

**Сглаживание:** осуществляется для того, чтобы все составные ряды сводного индикатора имели одинаковую сглаженность. ОЭСР использует процедуру Months for Cyclical Dominance (далее - MCD), которая вычисляет скользящую среднюю для сглаживания и выявления циклических колебаний временных рядов.

**Нормализация:** подразумевает обработку временных рядов, в целях получения рядов с одинаковыми амплитудами. Нормализованные временные ряды рассчитываются по следующей формуле:

$$N = \frac{x_i - m_1(x_i)}{m_2|x_i - m_1(x_i)|}$$

где N - коэффициент нормализации;

x - временные ряды;

m - математическое ожидание.

**Выравнивание:** после нормализации временных рядов необходимо их выровнять для того, чтобы они опережали эталонный индикатор на одинаковый период времени. Так, если имеются индикаторы, опережающие эталонный ряд на 2 и 3 месяца, необходимо индикатор,

опережающий на 2 месяца передвинуть назад, или наоборот.

**Взвешивание:** осуществляется назначением весов для каждого компонента, входящего в составной индикатор. ОЭСР использует одинаковые веса при составлении составного индикатора. Также, можно использовать веса в зависимости от качества опережения отдельных показателей.

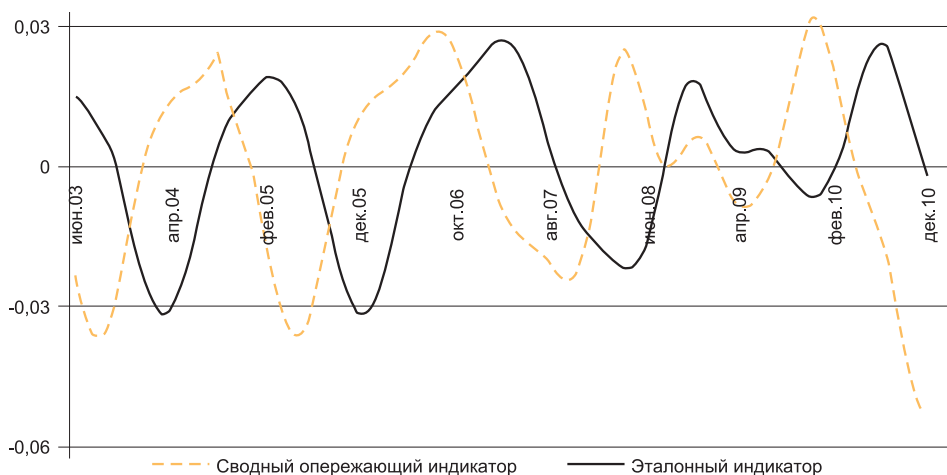
После вышеперечисленных процедур производится свод отдельных индикаторов для получения сводного опережающего индикатора. Далее, сводный опережающий индикатор проходит стандартизацию как и эталонный индикатор. Среднее значение сводного показателя корректируется к единице, после чего его циклическая амплитуда приводится в согласование с амплитудой эталонного индикатора путем применения весового фактора.

Пример сводного опережающего и эталонного индикаторов приведен на рисунке 1. На рисунке показан экономический цикл временных рядов, проходящий пять стадии развития - рост, пик, спад, дно и оживление. Прохождение каждой стадии развития может продолжаться несколько месяцев или лет. Стадия роста экономических циклов обычно длится дольше, чем стадия спада. Картину экономических циклов возможно описать определенными индикаторами, которые могут использоваться для понимания текущей ситуации и прогнозирования будущей экономической тенденции.

Как видно из рисунка, сводный опережающий индикатор опережает эталонный индикатор в среднем на полгода, то есть поворотные точки сводного опережающего индикатора сигнализируют о будущих изменениях в эталонном индикаторе.

Рисунок 1

Пример динамики сводного опережающего индикатора и эталонного ряда



### Оценка сводного опережающего индикатора

После получения сводного опережающего индикатора необходимо оценить его качество. Качество определяется анализом поворотных точек, подразумевающим возможность прогнозирования поворотных точек эталонного индикатора.

Анализ поворотных точек осуществляется путем расчета среднего значения и медианы опережений сводного индикатора относительно эталонного индикатора. Для того, чтобы такой анализ дал статистически значимые

результаты, необходимо иметь длинные ряды данных.

Другим методом оценки качества сводного индикатора является кросс-корреляция. Кросс-корреляция применяется на циклических и сглаженных рядах и эталонных индикаторах. Количество опережающих эталонный индикатор месяцев, имеющих наибольшую корреляцию, служит средним значением опережения и является измерением общего соответствия индикатора эталонному индикатору. Данный метод измеряет линейную взаимосвязь между переменными.

### Пример расчета сводного опережающего индикатора

На основе графического и корреляционного анализа сформирован окончательный список временных рядов для включения в сводный индикатор. Выбранные ряды нормализуются с тем, чтобы ряды имели одинаковую амплитуду с эталонным индикатором.

При построении сводного индикатора необходимо суммировать временные ряды с назначением весов для каждого из них. ОЭСР использует одинаковые веса, в других странах используются веса в зависимости от качества опережения временных рядов или коэффициенты корреляции индивидуальных рядов относительно эталонного ряда.

Используя упомянутые методы в процессе определения весов индивидуальных рядов получены веса, позволяющие получить сводный опережающий индикатор с хорошей прогнозной характеристикой. В итоге в сводный индикатор включены 3 опросных показателя и формула расчета сводного опережающего индикатора

выглядит следующим образом:

$$CLI = 0.7 * Demand + 0.2 * Prod - 0.1 * Inv$$

где, CLI - сводный опережающий индикатор;  
Demand - спрос на готовую продукцию (ожидания);  
Prod - выпуск основного вида продукции в натуральном выражении (ожидания);  
Inv - запасы готовой продукции (текущая ситуация).

Анализ циклов построенного сводного опережающего индикатора показывает, что также как и индекс физического объема, индикатор имеет три цикла. Так, с 2003г. по 2010г. опережающий индикатор прошел 3 цикла экономической активности, состоящего из 4 пиков и 4 дна (рисунок 2). Фаза подъема в первом цикле с 2005г. по 2006г. длилась 13 месяцев, а фаза спада с 2006г. по 2006г. - 6 месяцев, сформировав цикл продолжительностью 19 месяцев (таблица 1). Продолжительность второго цикла составила 29 месяцев, из них 15 месяцев подъема и 14 месяцев спада. Последний цикл сводного опережающего индикатора длительностью 21 месяцев имеет подъем продолжительностью 13 месяцев и спад - 8 месяцев.

Таблица 1

### Поворотные точки сводного опережающего индикатора

Циклы	Поворотные точки			Продолжительность в месяцах	
	пик	дно	пик	Фаза	Цикл
Цикл 1	подъем	февраль 2005	март 2006	13 месяцев	19 месяцев
	спад	сентябрь 2006		6 месяцев	
Цикл 2	подъем	сентябрь 2006	декабрь 2007	15 месяцев	29 месяцев
	спад	декабрь 2007	февраль 2009	14 месяцев	
Цикл 3	подъем	февраль 2009	март 2010	13 месяцев	21 месяцев
	спад	март 2010	сентябрь 2010	8 месяцев	

Анализ прогнозной характеристики сводного опережающего индикатора относительно эталонного ряда показывает максимальное опережение в 12 месяцев и минимальное в 0 месяца. В поворотной точке дна опе-

режающего индикатора в феврале 2005г. происходит максимальное опережение дна эталонного ряда в феврале 2006г. Среднее значение опережения составило 6 месяцев, а медиана - 5 месяцев (таблица 2).

Таблица 2

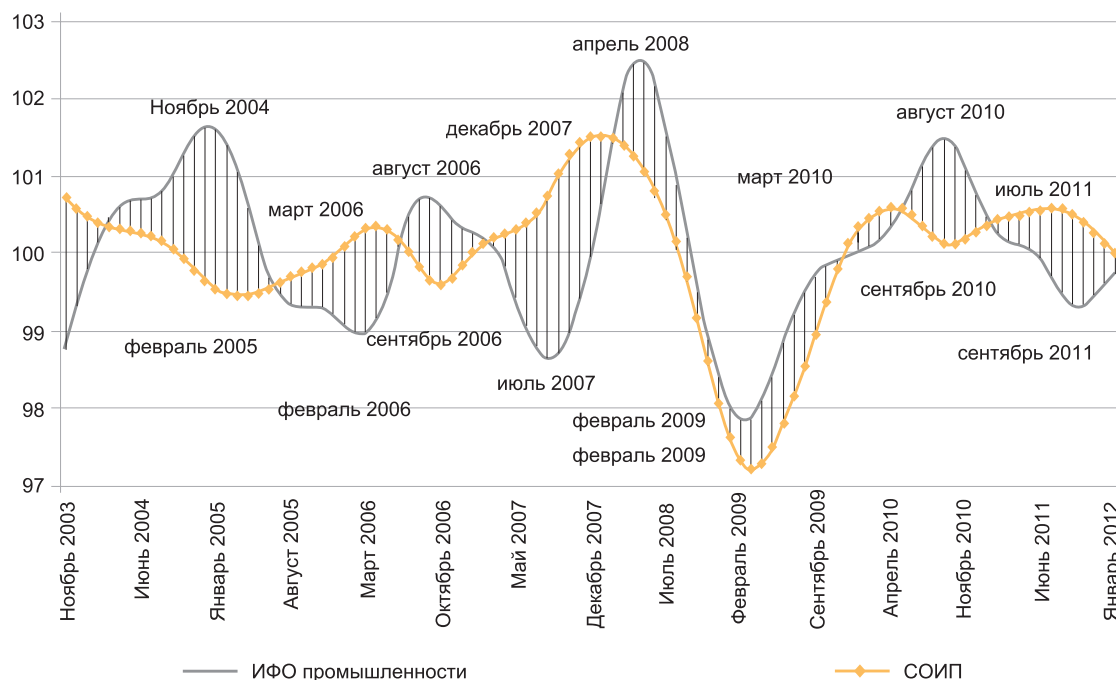
### Характеристика сводного опережающего индикатора относительно индекса физического объема промышленности

Поворотные точки	Индекс физического объема промышленности	Сводный опережающий индикатор	
	Поворотные точки	Поворотные точки	Опережение, месяцы
Дно	Февраль 2006	Февраль 2005	12 месяцев
Пик	Август 2006	Март 2006	5 месяца
Дно	Июль 2007	Сентябрь 2006	10 месяцев
Пик	Апрель 2008	Декабрь 2007	4 месяца
Дно	Февраль 2009	Февраль 2009	0 месяца
Пик	Август 2010	Март 2010	5 месяцев
Количество поворотных точек	8	8	
Среднее значение			6 месяцев
Медиана			5 месяцев

Рисунок 2 показывает взаимосвязь между эталонным рядом и сводным опережающим индикатором. Динамика двух показателей приведена в сглаженной форме, где эталонным индикатором выступает индекс физического объема промышленности. Как показано на рисунке, поворотные точки сводного опережающего ин-

дикатора опережают все поворотные точки эталонного ряда. Из этого следует, что определив динамику сводного опережающего индикатора, можно оценить будущее направление изменения индекса физического объема промышленности.

Пример динамики сводного опережающего индикатора и эталонного ряда

**Использованная литература:**

1. A Comparison of Two Alternative Composite Leading Indicators for Detecting Japanese Business Turning Points, H. Yamada, S. Nagata and Y. Honda.
2. A More Timely and Useful Index of Leading Indicators, Robert H. McGuckin, A. Ozyildirim, and V. Zarnowitz.
3. Business Cycle Indicators Handbook. The Conference Board 2001.
4. Business Tendency Surveys: A Handbook, OECD 2003.
5. Calculation of Composite Leading Indicators: A Comparison of Two Different Methods, O. Brunet, OECD Secretariat.
6. Country Specific or Harmonized Confidence Indicators: EC and OECD Practices, Ronny Nil OECD.
7. Composite Reference Series and Composite Leading Indicator for Slovakia, M. Kluchik, Institute of Informatics and Statistics. Slovakia.
8. Cyclical Indicators And Business Tendency Surveys. Paris. OECD 1997.
9. Cyclical Indicators in Poland and Hungary. Transition Economies Division. 1997.
10. Handbook on Constructing Composite Indicators Methodology And User Guide. OECD. 2008.
11. Identifying Business Cycle Turning Points in Real Time, Federal Reserve Bank of Atlanta. December 2002.
12. Leading Indicator Project: Lithuania, Stephen S. Everhart, The World Bank.

**Резюме:**

В данной работе рассматривается построение сводного опережающего индикатора для экономики Казахстана.

Бұл мақалада Қазақстан экономикасының жиынтық қарқынды индикаторын құруы қарастырылған.

This article deals with the construction of composite leading indicator for Kazakhstan's economy.

**Сведения об авторе:**

Абдулла Қ. Д. - начальник Управления исследований Департамента национальных счетов Агентства Республики Казахстан по статистике.

## Нефтяная зависимость Казахстана: эконометрический анализ

Д. Нурахметов

МГУ им. М.В. Ломоносова

Нет такой страны-экспортера какого-либо товара, которая бы воспринимала рост цен на экспортируемую ею продукцию негативно. Этот тезис звучит вполне логично, однако, он был неоднократно опровергнут экономической реальностью в прошлом, особенно в отношении экспорта сырья. Тем не менее, уроки прошлого не были усвоены достаточно хорошо, поэтому повышение цен на экспортируемое сырье и по сей день воспринимается большинством стран-экспортеров как лучшая из радостных новостей.

Казахстан, как страна в структуре экспорта которой сырая нефть в последнее десятилетие занимала от 43 (в 2001) до 62% (в 2010), не является исключением. За 20 лет независимости Казахстана, вряд ли можно найти фактор, от которого сильнее зависела экономика нашей страны, чем цена на нефть. Данное исследование ставит своей целью с беспристрастностью вскрыть эту зависимость, дабы еще раз пролить свет на истинное положение вещей в нашей стране.

Влияние повышения цен на нефть на экономику Казахстана имеет те же черты, что и в странах-потребителях нефти. Сей факт является парадоксальным, потому что Казахстан экспортирует гораздо больше нефти, чем потребляет внутри страны. Наглядным примером этого является ежегодное повышение цен конечного потребителя на энергию. Это, в свою очередь, приводит к эффекту замещения и изменению дохода фирм, не относящихся к отрасли нефтедобычи, и, безусловно, сказывается на благосостоянии потребителей.

Что касается влияния цен на нефть на макроуровне, то в большинстве случаев это влияние выражается в более низком ВВП (чем потенциально возможный) и более высокой инфляции. Значение этих результатов напрямую зависит от ответных мер в области макроэкономической политики, претворяемой в жизнь Национальным банком и Правительством, в арсенал которых входят меры кредитно-денежной и фискальной политики соответственно.

Однако в таких нефтегазодобывающих странах как Казахстан есть место и для положительных эффектов. В числе них наблюдаются дополнительные положительные эффекты изменения дохода благодаря повышенному национальному доходу, причиной которых служат положительные эффекты условия торговли. Положительный прямой эффект цены на нефть также может выражаться в увеличении притока инвестиций во внутренний нефтяной сектор, с учетом эффектов спроса на затраты, направленные на другие стороны экономики.

Для адекватной оценки экономики Казахстана и ее зависимости от цен на нефть будут использоваться так называемые модели исчисляемого общего равновесия (ИОР). Построение эмпирической модели будет служить нам своего рода проверкой основных положений, существующих в теории. Данные по макроэкономическим переменным теперь доступны на достаточный интервал времени и обладают соответствующим качеством для облегчения разработки эмпирической модели казахстанской экономики с подходящими теоретическими, а также статистическими свойствами.

Макроэконометрическую модель казахстанской экономики автор представляет в виде 12 эмпирических уравнений, охватывающих основные переменные национальных счетов, цены, курс валют, процентные ставки денежного рынка, рынок труда, и ряд тождественных равенств. Модель выявляет основные каналы, благодаря которым доход от нефтепродуктов влияет на экономику Казахстана. Прямые эффекты выявляются через расходы и доходы от экспорта нефти, внутреннюю инфляцию и государственные расходы и доходы. Также существует несколько косвенных каналов. В результате отсутствия достаточных данных по инвестициям в нефтяной сектор (эти данные являются «конфиденциальными»), в нашей модели не было возможности проверить наличие прямой связи между ценами на нефть и инвестициями в нефтяной сектор. Однако, непрямые эффекты цены на нефть косвенным образом все же предусматриваются в функции общей суммы инвестиций.

Более того, модель включает функции реакции, предусмотренные для фискальной и валютной политики Казахстана, т.е. по замыслу модели экономическая политика является эндогенной, основанной на предполагаемом поведении фискальных и денежно-кредитных органов.

В модели повышение цен на нефть приводит к более высокому росту государственных доходов по сравнению с государственными расходами, внедряя тем самым стабилизирующий элемент экономики, а также высвобождая средства, подлежащие направлению в Национальный фонд.

Одним из главных негативных последствий высоких цен на нефть может оказаться так называемая «голландская болезнь». В соответствии с гипотезой о «голландской болезни», повышение цены на нефть вызывает повышение реальной стоимости тенге в модели, что приводит к сокращению ненефтяного экспорта. Механизм «голландской болезни» можно вкратце описать следующим образом. Вследствие «бума» в ресурсном секторе, то есть в ситуации, когда цена на продукцию ресурсного сектора повышается на длительное время, рабочая сила перемещается из торгуемого сектора в сырьевой, т.к. уровень заработной платы у «сырьевиков» выше. Ввиду большей привлекательности из сектора торгуемых товаров в ресурсный сектор перемещается не только рабочая сила, но и капитал. Из-за притока в страну долларов национальная валюта дорожает, делая продукцию торгуемого сектора менее конкурентоспособной. В свою очередь, на конкурентоспособности сектора неторгуемых товаров (сфере услуг) удорожание национальной валюты не сказывается, а значит, на внутреннем рынке сектор торгуемых товаров проигрывает сектору услуг, цены на которые слабее связаны с мировыми. Как результат, ресурсный и неторгуемый секторы подавляют развитие сектора торгуемых товаров. Рост благосостояния, возникающий в результате роста доходов в ресурсных секторах (так называемый «бум» в добывающем секторе), имеет кратковременный характер - в долгосрочной перспективе подавление роста в несырьевых отраслях ведет к замедлению технического

прогресса и, в конечном счете, торможению роста всей экономики.

Период, охватываемый анализом - 2000Q1-2010Q4. Эмпирические уравнения основываются на экономической теории и соответствуют стандартным статистическим испытаниям свойств модели и стабильности параметров. Полученная модель говорит о важной роли цен на нефть в казахстанской экономике — и если быть точными, то слишком важной роли, так как ряд макроэкономических показателей демонстрирует крайнюю уязвимость от негативных ударов по цене на нефть. Однако, наряду со слабыми, уязвимыми сторонами, в ходе анализа нами были найдены также и возможности для экономики Казахстана демонстрировать значительный рост в отсутствие высоких цен на нефть.

### Основные черты модели

Модель строится в рамках макроэкономической модели IS-LM, которая включает макроэкономические отношения рынка труда, правила фискальной, денежной и кредитно-денежной политики, предусмотренные в уравнении процентной ставки.

IS-сторона включает в себя уравнения, описывающие потребление домохозяйств, инвестиции частного сектора, деятельность государственного сектора и чистый экспорт. Модель включает внутренний режим фискальной политики, где государственные доходы и расходы непосредственно подвергаются влиянию цены на нефть. Экспорт нефтяных продуктов и продуктов, не относящихся к нефтяному сектору, моделируется отдельно в целях определения эффектов изменения цен на нефть при экспорте нефти. При этом предусматривается проверка эффекта «голландской болезни», сказывающегося на экспорте продуктов, не относящихся к нефтяному сектору.

LM-сторона модели включает уравнения курса валют и уровня инфляции. Автор предполагает прямое влияние цен на нефть на курс валют, потребительские цены и цены производителя. Так как Казахстан не является крупнейшим экспортером нефти в мире, то автор предполагает, что Казахстан не может влиять на мировые цены на нефть. Таким образом, цена на нефть для экономики Казахстана рассматривается как экзогенная величина.

В целом, модель состоит из 12 эмпирических уравнений и ряда тождеств. Помимо всего прочего модель облегчает процесс анализа эффектов, сказывающихся на экономике в результате изменения процентных ставок, государственных расходов, цены на нефть.

### Данные

Оценка модели выполняется на основе квартальных данных. Данные национальных счетов собираются на основе Агентства РК по статистике и международной финансовой статистики (МФС) МВФ. Данные по государственным расходам и доходам собираются в Министерстве финансов РК, а также с баз данных Мирового банка. Другие данные собираются в статистике Национального банка, а также Reuters EcoWin. Период оценки ограничивается доступностью данных в начале выборки. Модель не содержит сложного описания финансовых рынков и не может объяснить эффекты мирового финансового кризиса 2008 года.

Данные по казахстанской макроэкономике недавно стали более доступны благодаря улучшенной и усовершенствованной системе отчетности, и на сегодняшний день такие данные доступны на достаточный период времени, делая возможным построение эмпирической модели. В течение периода, за который были получены данные, экономика Казахстана находилась в стадии перехода к рыночной экономике (который продолжается до сих пор), в ходе которого были выполнены некоторые существенные изменения.

### Методология моделирования

Стратегия моделирования носит общий характер, в ней используется метод наименьших квадратов для оценки моделей корректировки отклонений. Ограничения строятся на основе экономической теории (в случае, если они не отвергаются в результате статистической проверки). Каждое окончательное эмпирическое уравнение проходит стандартные статистические испытания на порядковую корреляцию, гетероскедастичность и нормальность остатков. Стабильность параметра проверяется путем рекурсивного оценивания. Статистические посторонние значения удаляются при помощи импульсных моделей, если это поддается объяснению и/или если достигаются значительные улучшения в свойствах основной эмпирической модели.

### Оценивание

В данном разделе автором представлены эмпирические уравнения модели в приведенном виде. Стандартные тесты на нормальность, гетероскедастичность и порядковую корреляцию не указывают на серьезные признаки неправильной спецификации любого из эмпирических уравнений. Сезонные, уровневые и сезонные фиктивные переменные не используются, так как ряды были предварительно протестированы на трендовую компоненту и сезонную, и очищены в случае их существования.

#### 1. Потребление

$$\text{Уравнение 1: } C_t = \frac{e^{6.56} Yd_{t-1}^{1.05435}}{C_{t-1}^{0.31849}} \quad (1)$$

Фактическое потребление домохозяйств (C) зависит от реального располагаемого дохода (Yd). Данное уравнение показывает нелинейную взаимосвязь между потреблением и располагаемым доходом, однако наличие — прямо-пропорциональная связь между ними. Таким образом, можно сделать вывод о том, что с ростом дохода, потребление будет расти более высокими темпами, чем располагаемый доход, что опровергает основной психологический закон Дж.М. Кейнса. Данное уравнение дает возможность прогнозировать потребление домашних хозяйств на основе предыдущего периода (в данной модели — квартала), что является преимуществом данного уравнения в соответствующей модели.

Данные свидетельствуют о том, что накопленное состояние домохозяйств в Казахстане остается на низком уровне, если сравнивать его со странами Западной Европы и Скандинавскими странами. Домохозяйства также остаются неспособными правильно выравнять уровень потребления в целях борьбы с колебаниями дохода.

Обнаруженная реальная процентная ставка не оказалась значимой, и, поэтому она не была включена нами в уравнение. Отчасти это можно было бы объяснить низким уровнем накопления богатства в Казахстане, что имеет место вследствие того, что процентная ставка по тенге не воспринимается домохозяйствами Казахстана как альтернативные издержки удерживания наличности; деньги тратятся или инвестируются, главным образом, в иностранной валюте.

2. Инвестиции

$$\text{Уравнение 2: } I_t = \frac{Y_{t-1}^{1.3549}}{I_{t-1}^{0.43761}} \quad (2)$$

Инвестиции являются однородной функцией 1-ой степени по ВВП в долгосрочном периоде. При этом подразумевается, что с течением времени инвестиции в Казахстане будут сопровождать всю экономику. Такое ограничительное условие проверяется и не отклоняется. Автором не было обнаружено основания для зависимости между инвестициями и реальными процентными ставками (RPY) (что, в свою очередь, является наиболее распространенным результатом в международных эмпирических исследованиях). В данном случае этот факт можно объяснить тем, что инвестиции в Казахстане финансируются не через банки, а через внутренние и внешние источники, менее зависящие от процентных ставок.

В идеале, можно было бы составить отдельную модель инвестиций в нефтяную промышленность в казахстанской экономике. К сожалению, соответствующие данные по инвестициям являются закрытыми, поэтому составление такой модели является невозможным. Если прямая зависимость между ценой на нефть и инвестициями в нефтепродукты на самом деле существует, это означало бы, при прочих условиях, что эффект изменения цены на нефть недооценивается в этой модели. Тем не менее, в полученной нами функции совокупных инвестиций фиксируются косвенные эффекты цены на нефть: эти эффекты имеют место благодаря эффекту изменения дохода и спроса.

3. Экспорт нефти

$$\text{Уравнение 3: } XOIL_t = 0.12754XOIL_{t-1} + 0.950996XOIL_{t-3} + 1.97 \cdot 10^7 \Delta POILKZT_{t-1} \quad (3)$$

Данное уравнение показывает, что экспорт нефти (XOIL) зависит положительно от цены на нефть, измеряемой в тенге (POILKZT). Такой результат находится в соответствии с: (1) тем, что высокая цена на нефть соответствует более низкому внутреннему спросу, приводящему к увеличению экспорта при данном уровне производства, и (2) тем, что внутреннее производство нефти (из которого и формируется экспорт) положительно зависит от цены на нее, т.к. высокие цены на нефть формируют больше экономически эффективных источников нефтедобычи.

4. Импорт

$$\text{Уравнение 4: } Z_t = \frac{Z_{t-1} C_{t-2}^{0.332364} XEXOIL_{t-1}^{0.174467}}{I_{t-1}^{0.52242}} \quad (4)$$

Импорт (Z) зависит в долгосрочном периоде от внутреннего спроса, а именно – от инвестиций и потре-

ния, а также экспорта, исключаяющего нефть (так как экспорт без учета нефтепродуктов включает значительное количество импортированного входящего потока). Относительные цены и курс валют оказались незначимыми, что указывает на то, что рост импорта, главным образом, происходит в результате значительного экономического роста.

5. Безработица

$$\text{Уравнение 5: } U_t = U_{t-1} - 2.14737PY_{t-1} + 0.1754PY_{t-2} + 1.97197PY_{t-3} - 0.000005\Delta W_{t-4} \quad (5)$$

Уровень безработицы (U) отрицательно зависит от заработной платы и положительно – от дефлятора ВВП, что свидетельствует о том, что для экономики Казахстана выполняется закон Филлипса, свидетельствующей об отрицательной зависимости безработицы и инфляции.

6. Заработная плата

$$\text{Уравнение 6: } W_t = 261450 + 0.48675W_{t-1} + 0.616847W_{t-2} - 242431PC_{t-2} + 0.160415PROD_{t-1} - 0.18901PROD_{t-2} \quad (6)$$

Уравнение показывает, что номинальная заработная плата (W) положительно зависит от производительности, и отрицательно – от уровня потребительских цен в долгосрочном периоде. Фактически, это свидетельствует о том, что на протяжении рассматриваемого периода заработная плата росла гораздо меньшими темпами, чем уровень цен. Такая неутешительная закономерность говорит о необходимости изменения методики исчисления минимальной ставки заработной платы и методики ее исчисления. В стране, где цены растут так быстро, как в Казахстане, заработная плата не имеет права опаздывать не больше, чем на один период.

7. Дефлятор ВВП

$$\text{Уравнение 7: } PY_t = PY_{t-1} - 1.1 \cdot 10^{-6} \Delta W_{t-2} + 5.02 \cdot 10^{-6} \Delta POILKZT_t - 1.08647 \cdot \Delta PY_{t-1} - 0.997681 \cdot \Delta PY_{t-2} - 0.78462 \cdot \Delta PY_{t-3} \quad (7)$$

Дефлятор ВВП (PY) зависит от заработной платы, цены на нефть в тенге в долгосрочном плане. Эффект изменения заработной платы относительно слабый: он показывает, что увеличение внутренних факторных расходов влияет на инфляцию в меньшей степени, чем увеличение цены на нефть. Эффект изменения цены на нефть выражается в том, что цены на энергию в Казахстане значительно влияют на цены товара. Уравнение также включает и несколько лаговых переменных (PY<sub>t</sub>).

8. Потребительские цены

$$\text{Уравнение 8: } PC_t = \frac{PC_{t-1}^{1.226452} POILKZT_{t-2}^{0.002047}}{PC_{t-2}^{0.482272}} \quad (8)$$

Данное уравнение позволяет сделать ценный вывод о том, что в долгосрочном периоде потребительские цены (PC) зависят от цены на нефть, измеряемой в тенге. Следует отметить, что в данном случае, эффект изменения цены на нефть меньше, чем в случае с дефлятором ВВП, отражающим более высокую долю потребительских товаров в корзине ИПЦ. Уравнение также

содержит две лаговые переменные ( $Pci$ ), что свидетельствует о том, что потребительские цены в текущем периоде зависят от уровня цен в двух предыдущих периодах.

### 9. Государственные расходы

Уравнение 9:

$$GE_t = \frac{574.7987618GE_{t-1}^{0.59712}}{e^{1.17*10^{-12}G_{t-1}+0.2*}} \frac{POILKZT_{t-1}^{0.443476}e^{1.74*10^{-12}G_{t-4}}}{*10^{-12}G_{t-2}+0.37*10^{-12}G_{t-3}} \quad (9)$$

В данном уравнении видна положительная пропорциональная связь между ценами на нефть и государственными доходами. Государственные расходы ( $GE$ ) определяются ценой на нефть в тенге в долгосрочном периоде. Уравнение также содержит лаговые переменные на основе  $GE$ . При этом анализ данных показывает, что коэффициент корреляции государственных расходов с ценой на нефть равен 0,73, то есть динамика государственных расходов на три четверти объясняется динамикой цен на нефть.

### 10. Государственные доходы

Уравнение 10

$$GR_t = \frac{1.0566GR_{t-1}^{0.36486}}{POILKZT_{t-2}^{0.027948}} \frac{GR_{t-2}^{0.63514}POILKZT_{t-1}^{0.027948}}{\quad} \quad (10)$$

Государственные доходы ( $GR$ ) также зависят от цены на нефть, измеряемой в тенге, в долгосрочном периоде. Государственные доходы имеют коэффициент корреляции с ценой на нефть равный 0,75 - что, как и в случае с государственными расходами, говорит о том, что динамика доходов казны на 75% объясняется за счет динамики цен на нефть.

### 11. Процентная ставка

Уравнение 11:

$$R_t = 0.097964 + 0.3924R_{t-1} + 0.330371R_{t-3} - 0.00966U_{t-2} \quad (11)$$

В данном уравнении можно заметить отсутствие переменных, указывающих на инфляцию, однако видна отрицательная связь между процентной ставкой и уровнем безработицы. Таким образом, можно предположить, что у Национального банка РК есть возможность проводить таргетирование уровня безработицы посредством изменения номинальной процентной ставки. Более того, уравнение показывает, что номинальная процентная ставка реагирует быстро на удары по уровню безработицы (лаг составляет 2 периода).

### 12. Курс валют

Уравнение 12:

$$KZTUSD_t = 152.342 + KZTUSD_{t-1} - 0.30271POIL_{t-1} - 147.192PYUSA_{t-1} + 2.42 * 10^{-11} XOIL_{t-1} \quad (12)$$

В долгосрочном плане курс валют тенге/доллара США представляет собой функцию цены на нефть, где повышение цены на нефть приводит к образованию

тенге с большей покупательной способностью, то есть к удорожанию национальной валюты, что является одной из явных проявлений «голландской болезни». На курс валют не было обнаружено долгосрочного эффекта внутренних или международных процентных ставок. Также следует отметить, что отрицательное влияние на курс валют оказывает дефлятор ВВП (в долларах США), в то время как экспорт нефти оказывает на курс валют положительное влияние. Получается, что чем больше нефти экспортирует наша страна, тем «сильнее» становится тенге, и тем дороже, а значит, неконкурентоспособней, становится отечественная продукция. Таким образом, двойная зависимость курса валют от цены на нефть и экспорта нефти, при отсутствии автокорреляции между этими переменными — это далеко не самый оптимистичный результат, к которому приводит данное исследование.

Выводы. Построенная модель наглядно показывает зависимость экономики Казахстана от цен на нефть на мировых рынках, а также от спроса, который также формируется на международном рынке нефти. Иными словами, используя экономическую теорию и эконометрический инструментарий, было доказано, что последние 10 лет экономика Казахстана находилась в прямой зависимости от цен на нефть. Коэффициент корреляции ВВП с ценой на нефть за этот промежуток времени оказался равен 0,88 - а это свидетельствует о том, что динамика ВВП, а значит, и динамика развития экономики нашей страны на 88% объясняется динамикой цен на нефть. Учитывая то, что в период с 1999 по 2009 год цены на нефть возросли в 5-10 раз, экономический рост Казахстана трудно назвать «экономическим чудом». Скорее, экономической закономерностью. Или, точнее - ростом в условиях крайней ресурсной зависимости.

Результаты анализа, проведенного в ходе исследования, показали, что одной из основных причин инфляции в стране является рост цен на нефть. Этот фактор влияет на динамику ИПЦ в гораздо большей степени, чем динамика факторных расходов, в частности, заработной платы. Также была выявлена положительная пропорциональная связь между ценами на нефть и государственными доходами, а также между ценами на нефть и государственными расходами. Коэффициенты корреляции свидетельствуют о том, что динамика доходов и расходов государства на три четверти объясняется динамикой цен на нефть. Таким образом, можно с уверенностью сказать о том, что государственные инвестиции, программы развития, пособия, пенсии и прочие аспекты национальной политики в области экономики будут неуклонно увеличиваться в объеме, по мере того, как цены на нефть будут завоевывать все новые и новые высоты.

Полученное уравнение валютного курса указывает на подверженность Казахстана «голландской болезни», т.к. повышение цены на нефть приводит к удорожанию тенге. Двойная зависимость курса валют от экспорта нефти и цены на нее подталкивает к выводу о том, что чем больше нефти экспортируется и чем выше цена, по которой она продается, тем менее конкурентоспособной становится отечественная продукция. Структура экспорта, на 70% состоящего из продукции горнодобывающей продукции, говорит о том, насколько конкурентоспособной является казахстанская продукция. Нельзя сказать, что обрабатывающая промышленность Казахстана стагнирует, однако, тот факт, что она не является при-

влекательной для инвестиций (при таких высоких ценах на нефть, какие имеют место в последнее десятилетие), дополняет спектр симптомов «голландской болезни», и, наряду с «видимым» ее проявлением - удорожанием национальной валюты в следствие высоких цен на сырье - заставляет поставить казахстанской экономике неутешительный диагноз - «голландская болезнь».

Однако, анализ, проведенный в ходе исследования, выявил и возможности для развития казахстанской экономики, а также рекомендации в области экономической политики. Данный анализ показал, что для Казахстана выполняется закон Филлипса, то есть имеет место отри-

цательная зависимость инфляции и безработицы. Этот факт может быть использован при моделировании мер монетарной политики. Отрицательная связь между процентной ставкой и уровнем безработицы говорит о том, что у Национального банка есть возможность проводить таргетирование уровня безработицы посредством изменения номинальной процентной ставки. Построенная модель также может использоваться для прогнозирования основных экономических показателей страны, корректировки денежно-кредитной политики Национального банка и фискальной политики Министерства финансов, следуя основным целям этих политик.

#### Резюме:

Ұлттық шоттың негізгі көрсеткіштерін, мемлекеттік шығыс пен кірісті, пайыз мөлшерлемесін, бағалар мен еңбек нарығын қамтитын 12 эмпирикалық теңдеуді құрайтын Қазақстан экономикасының макроэконометрикалық моделі жасалуда. Модель мұнай бағасы мен экономикалық саясаттың өзгеру салдарын бағалауға арнап жасалуда. Модель статистикалық сипатқа сай болып келеді. Модель Қазақстан экономикасының мұнай бағасының ауытқуынан айтарлықтай тәуелді екенін көрсетеді.

Осуществляется разработка макроэконометрической модели казахстанской экономики, которая содержит 12 эмпирических уравнений, охватывающих основные переменные национальных счетов, государственные расходы и доходы, процентные ставки, цены и рынок труда. Модель специально разрабатывается для проведения анализа последствий изменения переменных цены на нефть и экономической политики. Модель обладает соответствующими статистическими свойствами. Симуляция модели показывает, что казахстанская экономика подвержена значительной зависимости от колебаний цены на нефть.

Macroeconomic model of Kazakh economy is being researched, which consists of 12 empirical equation that capture main figures for national accounts, country's revenues and expenditures, interest rates, prices and labour market. In particular, the model is being designed to analyze the consequences of changes in oil prices and economic policies. Furthermore, the model has all the appropriate statistic properties. For instance, simulation of the model demonstrates that Kazakh economy is affected by considerable changes in oil prices.

#### Сведения об авторе:

Нухраметов Д. Ж. - магистрант Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова.

## Қазақстан Республикасының индустриалды-инновациялық дамуының мәселелері

И. Баймұратова

Қазақстан Республикасы Статистика агенттігі

XXI ғасырда кез-келген ұлттық экономиканың тұрақты дамуы оның инновациялық дамуы жолында ғана қамтамасыз етілетіні барлығына мәлім. Ұлттық экономика тиімділігінің негізін елдің табиғи және еңбек ресурстары мен ғылыми-техникалық әлеуеті құрайды. Экономиканың жаңа сапалы жағдайына өту инновациялық қызметтің маңыздылығын, ғылыми сыйымды өндіріс дамуын жоғарылатты, бұл – экономикалық дағдарыстан шығудың және экономикалық өсім үшін шарттарды қамтамасыз ететін маңызды фактор. Экономикалық салада инновациялық қызметтің мазмұны материалдық салада жаңашылдықтарды құру және тарату болып табылады. Ол – ғылым мен өндірістік сала арасын байланыстырушы буын.

Қазақстан бүгінгі таңда әлеуметтік-экономикалық жаңарудың жаңа кезеңі қарсаңында тұр. Шикізаттық сектормен шектелмеген, жеке меншік пен келісім-шарттық қатынастарды қорғау, қоғамның барлық мүшелерінің ынталылығы мен іскерлігіне негізделген заманауи бәсекеге қабілеттілік пен ашық нарықтық экономика жағдайында ғана ел экономикасын әлемдік стандарттар деңгейіне көтеруге болады. [1]

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың «Жаңа кезең – жаңа экономика» атты мақаласында «Жаңа экономика кең тұрғыда — бұл жоғары технологиялар, ғылымды көп қажет ететін, барлық салалар мен сегменттерде инновациялармен қаныққан экономика. Шикізаттық және индустриялық экономикадан интеллектуалдық ресурстарға, ғылымды көп қажет ететін және ақпараттық технологияларға негізделген осынау сапалық басқа құбылысқа көшу әлемдік шаруашылықтың барынша маңызды үрдістерінің біріне айналды», – деген сөздері еліміздің бүгінгі күнінің даму бағытын сипаттайды. Сол себепті Қазақстан бәсекеге қабілетті экономиканың үлгісін таңдай отырып, негізгі мақсаты шикізат бағытынан қол үзуге ықпал ететін экономика салаларын әртарапандыру жолымен елдің тұрақты дамуына қол жеткізу, ұзақ мерзімді жоспарда сервистік-технологиялық экономикаға өту үшін жағдай жасау болып табылатын индустриялық-инновациялық стратегияны іске асыра бастады. [1]

Инновациялық даму жолын таңдау себептерінің негізгілері: әлемдегі өнеркәсіптің технологиялық жолмен қарқынды дамуы, әлемде жаһандану процесінің өріс алуы, Қазақстанның ДСҰ-на кіру мақсатына байланысты өнеркәсіпті бәсекелестікке дайындау қажеттілігі және бәсекеге қабілетті еңселі елу елдің қатарына қосылудағы мақсатқа жету. [5]

Елдің орнықты экономикалық өсімі мен бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз ететін теңгерілген экономикалық құрылымға өтудің стратегиялық міндетін өнеркәсіпті белсенді түрде құрылымдық қайта құру және индустриялық дамуға жаңа сапа беру жолымен ғана шешуге болады. Қазақстанның қазіргі экономикасында келесі мәселелер бар:

- экономиканың шикізаттық бағыттылығы, өңдеуші сектор өнімінің бәсекеге қабілетінің төмендігі;
- әлемдік экономикамен елеусіз ықпалдастық,

ел ішінде әлсіз салааралық және аймақаралық экономикалық ықпалдастық;

- өндірістік және әлеуметтік инфрақұрылымның дамуымағандығы;

- өңдеуші өнеркәсіптің төменгі өнімділігі, ішкі нарықта тауарлар мен қызметтерге төменгі тұтынушылық сұраныс;

- кәсіпорындардың жалпы техникалық және технологиялық артта қалуы, негізгі қорлар тозуының жоғарылығы мен ескірген технологияларды қолдану;

- ғылыми-зерттеу және тәжірибелік-конструкторлық жұмыстарға шығыстардың төмендігі;

- отандық ғылымның нарықтық экономика жағдайына әлсіз бейімделуі, ғылыми-технологиялық өнімді тауар деңгейіне жеткізудің іске асатын тетіктердің жоқтығы және осының салдары ретінде, инновациялық ұсыныстың жалпы төменгі деңгейі, отандық кәсіпорындардың инновациялық белсенділік деңгейінің төмендігі;

- айналым қаражатының жеткіліксіздігі мен төменгі пайыздық мөлшерлемесі бар ұзақ мерзімді несиелерге қол жетпеушілік. [2]

Қазіргі постиндустриалды қоғам аясында тұрақты экономикалық өсімді қалыптастырудың негізгі әлемдік үрдісі шикізаттық және индустриалды экономикадан интеллектуалды ресурстарға, ғылымисыйымды және ақпараттық технологияларға, өндірістің барлық факторларын тиімді пайдалануға және сапалы жетілдіруге негізделген «инновациялық экономикаға» көшу болып табылады. «Инновациялық экономика» мәнін түсіну үшін инновациялар, инновациялық үдеріс және оның құрамдастары, инновациялық қызмет және оның сипаты сияқты негізгі ұғымдарды зерттеу қажет. Берілген экономикалық категориялардың мәні мен мазмұнын талдау, сонымен қатар жаңа технологияларды әзірлеу мен өткізу ерекшеліктерін айқындау шаруашылық жүргізуші субъектілердің инновациялық дамуының қазіргі заманғы концепциясын ашып көрсетуге мүмкіндік береді. Бүкіл әлемнің экономикалық әдебиетінде «инновация» ұғымы әлеуетті ғылыми-техникалық прогрестің жаңа өнім мен технологияларда көрініс табатын нақты прогреске айналуы, қайта құрылуы деп тұжырымдалады. Біздің елімізде «инновация» термині көптеген жылдар бойы ғылыми-техникалық прогрестің экономикалық зерттеулері шегінде қолданылып жүрді. [5]

Қазақстанның болашаққа дамуы Қазақстан-2030 стратегиясында көрсетілген. Бұл келешек 30 жылға мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық даму бағдарламасы. Сонымен бірге Қазақстанның жақын жылдары ДСҰ (Дүниежүзілік Сауда Ұйымына) кіруі Қазақстан экономикасын жеделдетілген модернизацияға ауыстырудың қажеттілігі мен мақсаттылығын тудырды. Оны ҚР 2005 жылы Елбасының Тәуелсіздіктің 14 жылдығына сөйлеген «Біздің бағыт – жеделдетілген модернизация» сөзі де айғақтайды.

Бұл бағдарламаның басты стратегиялық мақсаты – жоғары индустриалды-инновациялық дамуға қол жеткізу және дамушы елдер қатарынан индустриалды елдер қатарына көшуді жүзеге асыру. Бұл үшін барлық жағдай

жасалған. [1]

Еліміздегі инновациялық үдеріс 2003 жылғы 17 мамырдағы №1096 Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен бекітілген 2003-2015 жылдарға арналған ҚР индустриалды-инновациялық даму стратегиясын қабылдағаннан кейін белсенді дами бастады (бұдан әрі – Стратегия). Инновациялар ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін анықтайтын негізгі фактор ретінде айқындалады. Экономика мен қоғамның ары қарайғы серпінді дамуы үшін инновацияларды толыққанды пайдалану мемлекетпен мақсатты бағытталған инновациялық саясатты жүргізуі арқылы мүмкін болады. [5]

Осылайша, 2002 жылғы 3 шілдеде Қазақстанда алғаш рет «Инновациялық қызмет туралы» арнайы заң қабылданды, ол 2006 жылғы 23 наурызда «Инновациялық қызметті мемлекеттік қолдау туралы» №135-III заңының қабылдануына байланысты өз күшін жойды. Бұл Заңда Қазақстан Республикасында инновациялық үдерісті тиімді басқару үшін инновациялық қызметті ынталандырудың құқықтық, экономикалық әрі ұйымдық негіздері белгіленген және оны мемлекеттік қолдау шаралары айқындалған. [4]

Қазақстанның индустриалды-инновациялық даму стратегиясында, негізі бойынша индустриалды-инновациялық экономиканы ынталандыруға өзіндік қазақстандық бағыт дамып жатыр. Оның ерекшелігі Қазақстан экономикасының ерекшеліктерімен байланысты біруақыттағы индустриалды-инновациялық экономикалық дамуы болып табылады. Осы стратегияны жүзеге асыру аясында бірнеше маңызды бөліктерді атап өтуге болады, олар: институционалдық даму, кластер және ұлттық инновациялық жүйе. Институционалдық даму бойынша стратегияға сәйкес арнайы мемлекеттік даму институттары құрылды: Қазақстанның даму банкі, Ұлттық инновациялық қор, Қазақстанның инвестициялық қоры, Экспорттық несиелер мен инвестицияларды сақтандыру бойынша мемлекеттік сақтандыру корпорациясы, Технологиялар инжинирингі және трансферті орталығы, Ғылым қоры, Маркетингтік-талдамалық зерттеулер орталығы, Шағын кәсіпкерлікті дамыту қоры.

Инновациялық үдеріс ең алдымен ұлттық инновациялық жүйенің құрылуы мен дамуын болжайды. Елімізде Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2005 жылғы 25 сәуірдегі №387 қаулысымен мемлекеттің ұлттық инновациялық жүйесін қалыптастыру және дамыту жөніндегі 2005-2015 жылдарға арналған бағдарлама бекітілген.

Бағдарламаның басты мақсаты – отандық және шетелдік ғылыми әлеует пен технологияларды қолдану негізінде бәсекеге қабілетті соңғы өнім алуды қамтамасыз ететін ашық түрдегі инновациялық жүйе қалыптастыру:

- ғылыми әлеуетті дамыту – бағдарламаның мақсаты болып табылады;
- инновациялық кәсіпкерлік орта қалыптастыру және оны дамыту;
- көпдеңгейлі инновациялық инфрақұрылым қалыптастыру және оны дамыту;
- гранттарды көбейту және венчурлық қорлар құру жөніндегі қаржылық инфрақұрылымның элементтері мен механизмін қалыптастыру және дамыту;
- ҰИЖ элементтерінің арасындағы тиімді қарым-қатынасты қамтамасыз ету;
- қағидалы-құқықтық базаны жетілдіру. [5]

Қазіргі таңда елдің индустриалды-инновациялық

дамуы басым артықшылыққа ие болды. Инновациялық индустрияландыру міндеттерін орындау үшін Қазақстан жеті бағытты анықтады: агроөнеркәсіптік кешен және ауыл шаруашылығын өңдеу, энергетика, құрылыс индустриясын және құрылыс материалдар өндірісін дамыту, мұнайөңдеу және мұнайгаз секторы инфрақұрылымы, металлургия және дайын металл өнімдерін өндіру, химия, фармацевтика және қауіпсіздік өнеркәсібі, көлік және телекоммуникация инфрақұрылымы. [2]

2030 жылы Қазақстан әлемдегі тиімді және тұрақты дамиды бәсекеге қабілетті 50 елдің қатарына кіреді, сапалы экономикалық өсімге жетеді, азаматтарға өмірдің жоғары стандарттарын құрады. Бұл мақсатқа қол жеткізу экономиканың инновациялық дамуының жеке үлгісін құру арқылы жүзеге асырылады. Қазақстан экономикасының дамуының индустриалды-экономикалық дамуының үлгісі қоғамның шешуші ойына негізделеді – «интеллектуалдық меншікке негізделген ұлтқа айналу».

Шешуші ой өзіне үш жорамалды қосу керек:

- ғылыми білім болашақтың кілті болып табылады;
- технологиялар экономикалық дамудың қозғаушысы болып табылады;
- үкіметтің жауапкершілігі – бұл ғылым мен технологияларды көтермелеу.

Экономиканың инновациялық үлгісін құру келесі негізгі міндеттерді шешу арқылы жүзеге асырылуы мүмкін:

1. Қызмет көрсетулердің ЖІӨ-дегі жоғары үлесімен (50 пайыздан кем емес) экономиканың сервистік құрылымын құру.
2. ЖІӨ жан басына шаққанда 30 мың АҚШ долларынан кем емес деңгейге жету. Қазақстанның экспорт құрылымындағы халық тұтынатын тауарлар мен қызмет көрсетулер үлесін 80 пайызға дейін өсіру, минералды ресурстар үлесін 20 пайызға дейін қысқарту.
3. Қазақстанның брендтік тауарлары мен қызмет көрсетулерін әлемдік нарыққа шығару.
4. Космосты игеру, нанотехнологиялар, гендік инженерия, ақпараттық технологиялар, биотехнологиялар салаларындағы меншікті инновациялық технологияларды әлемдік нарыққа шығару.
5. Қызмет көрсетулердің әлемдік орталықтарын құру.
6. Бәсекеге қабілетті ғылыми-интеллектуалдық адами әлеуетті дамыту. [2]

Қазақстан үшін алға озық даму доктринасын қолдану орынды. Инновациялық саладағы «озық дамуды», интеллектуалдық әлеуеттің «жоғары қарбаластығын» болжайтын даму сәйкес алғышарттарға ие болады. «Инновациялық озық даму» алдын-ала жасалған «тылдармен», қажетті мемлекеттік бағдарламалармен, дамыған инновациялық жүйемен, ғылыми-технологиялық базамен, адами капиталмен мүмкін болады. Мемлекеттің экономикалық озық дамуы инновацияларды енгізу мен дамытуды қажет етеді. Инновациялар кәсіптік менеджментпен қосылып, корпорациялардың өнімдерінің бәсекеге қабілеттілігін арттырудың қуатты негізін құрайды. Әр түрлі бағалауларға қарағанда, бүгінгі таңда өнеркәсіптік дамыған елдердің өндірістерінің 75-тен 100 пайызға дейінгі өсімі дәл осы инновацияларды пайдалану арқылы қамтамасыз етіледі. [3]

Қазақстан халықаралық нарыққа озық дамуды үш бағыт бойынша жүзеге асыру керек:

1. Бәсекеге қабілетті инновациялық өнім.
2. Бәсекеге қабілетті макротехнология.
3. Бәсекеге қабілетті қызмет көрсетулер.

Бәсекеге қабілетті өнім. Қазіргі таңда қазақстандық «брендтік» тауарларды қалыптастырып, халықаралық нарыққа шығару қажеттілігі пайда болды. Бұл үшін қазақстандық инновациялық өнімді қалыптастыру және қолдау бойынша кең ауқымды мемлекеттік акцияны жүзеге асыру басталғаны туралы жариялау қажет. Бұл акция шегінде қазақстандық компаниялар шетелдік нарыққа шығу кезінде алғашқы үш жыл ағымында салықтық жеңілдіктер орнату орынды болар еді. Бұл идея қазақстандық компаниялардың интеллектуалдық әлеуетін жұмылдырып, жаңа өнімдердің жан-жақты қалыптасуына бастама берер еді.

Мысалы, тәуелсіздік алған сәттен кішкентай Эстония (1,5 млн. аз тұрғын) «Меншікті «Нокианы» құру» тұжырымдамасын ұлттық ой дәрежесіне көтерді. 2003 жылы эстондық әзірлеушілер IP-телефонияның жеке бағдарламалық өнімі «Скайпты» (Skype) жасап шығарды. [2]

Бәсекеге қабілетті макротехнология. 2030 жылы Қазақстан әлемдік қоғамдастықта мына салаларда жоғары дамыған технологиялары бар мемлекет ретінде сипатталуы керек:

- ақпараттық және ғарыштық технологиялар;
- нанотехнологиялар және жаңа материалдар;
- биотехнологиялар;
- ядролық технологиялар және жаңартылатын энергетика технологиялары;
- көмірсутекті және тау-кен-металлургия секторлары үшін жаңа технологиялар және олармен байланысты сервистік салалар.

Бәсекеге қабілетті қызмет көрсетулер. 2030 жылға қарай Қазақстан әлемдік қоғамдастыққа әлемдік орталық – көлік, телекоммуникациялар, логистика, сауда, қаржы, туризм, білім беру салаларындағы қызмет көрсетулерді жеткізуші ретінде танымал болу керек.

Қазіргі уақытта төменірек бағаға жоғары сапалы жаңа қызмет көрсетулердің саны қарқынды өсіп келеді. Бұл ретте ерекше қарқынды жылдамдықпен «іскер» қызмет көрсету түрлері дамуда (банкілік, сақтандыру, ақпараттық, кеңес беру, білім беру және т.б.), оларға сұраныс соңғы онжылдықта едәуір өсті. Біздің мемлекетте қызмет көрсетулер саласын дамытуға оны Дүниежүзілік сауда ұйымына (ДСҰ) кіру нәтижесінде Қызмет көрсетулермен сауда жасау бойынша басты келісімге (ГАТС) қосу арқылы арықарай әлемдік шаруашылық кеңістікке ықпалдастыру себепші болар еді. Бұл бас кезінде бірқатар күрделі мәселелер құрып, әлемдік тәжірибені пайдалану мүмкіндіктерін арттыру, қызмет көрсетулер саласында жоғары нарықтық іскерлік мәдениетке ілесу, ең жаңа технологиялар мен әдістемелерге көшу, халықаралық стандарттар және қызмет көрсету нормаларына көшу үшін мүмкіндіктерді кеңейтуші еді. [2]

Қазақстан Республикасының инновацияларының жоғары деңгейі мен тиімді инновациялық саясатты қалыптастыру үшін осы саладағы ілгерінді елдердің тәжірибесі маңызды. Көптеген шетелдік мамандар соңғы кездерде әр түрлі болжамдарды әзірлеуде, ғылыми-техникалық бағдарламаларды қалыптастыруда, оларды қаржыландыру мен ұйымдастырушылық қамсыздандыруда, олардың негізінде инновациялық дамытудың мемлекеттік басымдықтарын даярлауда мемлекет рөлінің күшеюін атап көрсетеді.

Мемлекет рөлінің осылай күшеюі көптеген елдердің арнайы басқарушылық құрылымдарын құруда

айқын көрінеді. Германияда – бұл Технологияларды бағалау бойынша комиссия, Францияда – Ғылым және техника саласындағы таңдау мәселелерінің парламенттік басқармасы, АҚШ-та – Технологияларды бағалау мәселелерінің басқармасы. Еуропарламент Басымдықтарды бағалау және ғылым мен техника саласындағы таңдау мәселелері бойынша Еуропалық парламенттік басқарманы құру туралы резолюция қабылдады.

Ұзақ мерзімді ғылыми-техникалық болжамдауға өскен қызығушылық және мемлекеттік инновациялық саясаттың стратегиялық бағыттарындағы басымдықтарды анықтау сәйкес бағдарламаларды әзірлеуге себепші болды. Осылайша, Финляндияның Ғылым саясаты жөніндегі кеңесі 80-інші жылдардан бастап ҒЗТКӨ-дің біршама кеңейтілуі туралы хабарлады, Нидерландының Білім және ғылым министрлігі ҒЗТКӨ жүргізудің алдын ала жоспарын құрды, Исландияның Ұлттық ғылыми-зерттеушілік кеңесі 90-шы жылдардың соңына дейін университеттік құрылымдармен үйлестіре қолданбалы зерттеулер жоспарын әзірледі. Швецияда, 1982 жылы қабылданған, зерттеулер саласындағы саясат туралы заңы ҒЗТКӨ облысында жоспарларды құру және оларды парламентте қарастыруды қамтиды. Ирландияның Ғылым мен техника жөніндегі ұлттық кеңесі бесжылдық жоспар әзірледі, бұл жоспарда экономикалық және ғылыми саясаттың жақындау қажеттілігі ескеріледі. [6]

Енді дамыған елдердің тәжірибесіне жеке-жеке тоқталып өтсек. Англияда соңғы жылдары ағылшын өнеркәсіп кәсіпорындарының АҚШ, Франция, Германия компанияларының өндіріс тиімділігі деңгейінен артта қалуын белгілеген үкіметтік емес ұйымдар, ғалымдар мен мамандар тарапынан үкіметтік саясаттың күшеюі ықпалымен бұл айырмашылықты өткеру бойынша қызмет белсендендірілді.

Елдегі, әсіресе білікті еңбектің қолданылуын талап ететін күрделі ғылыми өнімдерді шығаратын компаниялардағы жұмыс күшінің деңгейін сапалы арттыру қажеттілігі туралы түсінік қалыптасты. Англияның саяси тобы өнеркәсіптік шоғырлану компанияларынан барынша жоғары құнды, сапалы және сенімді қызметтер көрсетіп, тауарлар шығару қажеттілігіне назар аударуын талап ете бастады. Мемлекеттік органдар өндіріс тиімділігінің артуы мен жұмыс күші құрамының сапалы жақсаруының жаңа кезеңінің басталуы туралы хабарламалармен шыға бастады. Англия өнеркәсібінің экс-министрі лорд Сайнсбери инновациялық қызметті жандандыру үшін жұмыс істейтін өнеркәсіп компанияларын оқыту қажеттілігі туындағандығын атап өтті. «Ғылым мен технологияның дамуында жеткен елеулі жетістіктер білім, шығармашылық қызмет пен қабілеттердің деңгейінде бәсекелесу үшін алынған елеулі нәтижелерді пайдалану мүмкіндігінің пайда болуын білдіреді». Ол «инновациялық қызмет саласында барынша жетілдірудің негізгі көзі қызметкерлерді қабілеттерінің деңгейін арттыруға, әсіресе ақпарат пен телекоммуникация технологияларының жаңа озық саласында көтермелеу болып табылатындығын» атап өтті. [7]

Англия үкіметінің елдегі оқу жүйесін жетілдіруге және жұмыс тәжірибесінің жиналуына бағыт алғандығы белгілі болып келеді. Мұның бәрі басқарушы топтардың ұлттық өнеркәсіп қажеттілігіне назар аударуын білдіреді. Іскерлік біліктілікті арттыру жүйесінің дамуына жәрдемдесе отырып, үкіметтік ұйымдар орындалатын

жұмыстардың сапалы деңгейінің артуына, инновациялық қызметтің белсенді кеңеюіне жағдай жасайды. Сонымен қатар, әлемнің жетекші елдерімен өндіріс тиімділігінің деңгейіндегі үзілісті жою үшін жағдайлар жасалуда.

Гарвардтық бизнес мектебіндегі М. Портер мен Х. Кетелстің пікірі бойынша, «жоғары білікті мамандар дайындау бойынша Англия АҚШ-қа қарағанда барынша артта қалып келеді. Біліктілігі төмен мамандар дайындаумен жұмыс жасау жағы кішкене жақсарып келеді. Біліктілігі орта деңгейлі мамандар дайындауда Англия Германия мен Францияға қарағанда барынша артта келеді».

Мұндай артта қалушылықты жою мақсатында Англияда іскерлік біліктілік деңгейін арттыру қажеттілігі және өңдеу өнеркәсібі мен қызмет көрсету саласында қолданылатын осы бағдарламаларға қажетті өзіндік туралы елде қоғамдық пікір қалыптастыру үшін үкіметпен қаржыландырылатын қоғамдық ұйымдарды жұмылдыру бойынша жұмыстар өрістеді. Өнеркәсіп және бизнес қызметкерлеріне оқуды ұйымдастыру бойынша кеңес, өңірлерді дамыту жөніндегі агенттіктер, сондай-ақ нақты бағыттар бойынша өндірістік біліктілікті арттыру мақсатында 25 агенттік құрылды. Одан басқа, жоғары білім жүйесіне қажеттілікті ескере отырып, қолданбалы ғылыми зерттеулерді дамыту мақсатында үкімет елеулі қаражат бөлді. Осыған қосымша ретінде, бірнеше үкіметтік департаменттер инновациялық қызметтің дамуы мен қызметкерлердің білім деңгейінің артуы мақсатында стратегиялық бағыттарды әзірлеумен белсенді түрде шұғылданды. Сондай-ақ, Қаржы министрлігі, Үкімет кеңесі, Сауда және өнеркәсіп министрлігі және Өндірістік шеберлікті қалыптастыру және дамыту департаменті де осы іске өз күштерін сала бастады.

Осы барлық әрекеттер үкіметтің бұл ниетіне елде инновациялық қызметті жандандыруға және қызметкерлердің өндірістік білім деңгейлерін арттыруға сенімділікті қалыптастырды. Англия баспасы үкіметтік топтарда пайда болған көрсетілген әрекеттерді іске асырудағы белгілерді баса бастады, әсіресе өндіріс тиімділігін арттыру үшін үкіметтік ұйымдар тарапынан көптеген күш және өндірістік біліктілікті арттыру жүйесін дамыту үшін өнеркәсіптік компанияларға тәжірибелік көмек қажет екендігі бізге белгілі.

Лорд Сайнсберидің танымы бойынша, өнеркәсіп компанияларының біразы шығаратын өнімдердің сапасын көтеруге қабілетсіз қызметкерлердің төмен деңгейлі біліктіліктерін қанағат тұтады екен. Оның пікірі бойынша, ғылым мен техникадағы елеулі жетістіктер барысындағы өндіріс пен өткізудің жандануы жағдайында англиялық компаниялар өнім мен қызметтер шығаруға сұраныс пайда болатын базарларда бәсекелесу мүмкіндігіне ие болу үшін олардың шығаратын өнімдері мен көрсететін қызметтерінің сапалы деңгейін арттыруға бар күшін бағыттауы тиіс. [7]

Инновациялық даму деңгейі бойынша өнеркәсіптік дамыған елдер арасында бірінші орынды АҚШ алады. АҚШ-тың инновациялық саясатының қалыптасуының үш принципін атауға болады:

1) іргелі зерттеулерді мемлекеттік қолдау және сол мезетте қолданбалы зерттеулерге шығындардың үлкен бөлігін жеке секторға ауыстыру. Әкімшілік мемлекет үшін үлкен мәнге ие ұзақ мерзімді қолданбалы ҒЗТКӨ-ді ғана қолдайды;

2) ғылым және техника саласында басымдықтарды

анықтау, бұл негізінен Әкімшіліктік-бюджеттік басқармаға жүктелген;

3) экономикалық өсім жоспарына сәйкес өнеркәсіпті қайта ұйымдастыруды ынталандыру, шындығында, жеке сектор жағынан ҒЗТКӨ-ді жанама қаржыландыру болып табылады (әсіресе, перспективті жұмыстар, жаңашылдықтарды енгізуді жеделдету).

АҚШ-та кластерлер аса танымал, себебі американдық ғалымдар экономиканы кластерлеудің принциптерін алғаш болып зерттей бастады, ал Майкл Портер кластерлік үлгі ойын ұсынды. Аризона, Калифорния, Коннектикут, Флорида, Миннесота, Солтүстік Каролина, Огайо, Орегон, Вашингтон штаттары сәйкес бағдарламаларды қабылдап, жүздеген қалалар мен аймақтар өз кластерлік стратегияларын өзірледі. Кластерлерді құру штаттардың арнайы комиссияларымен жүзеге асады, олар ғылыми орталықтармен және университеттермен жүргізілетін талдамалық жұмысқа сүйенеді. Комиссия кластерлердің қатысушылар үлесін үлестіреді, кедергілерден өтуге көмек береді, кластерлерді нығайтуға барынша қолдау көрсетеді. Алғашқы капитал штатпен бөлініп, сосын жеке компаниялардың қаражаты тартылады. Американдық кластерлерге тән сипат олар жағандық бәсекелестікке қатысады. Инновациялық әдістер басымды болып табылады. [9]

Бір елдер өнімді жетекші дайындаушылар болса, екінші елдер тұтынушылар болу барысында еңбектің бөлінуі жоғары дамыған елдер үшін тиімді болып табылады. Кеңейтіле беретін нарық олардың өндірісінің әрі қарай дамуы мен жетілуіне жағдай жасайды. «Өз өнімінің жоғары қабілеттілігін пайдалана отырып, АҚШ және басқа да жетекші елдер өнімді тұтынушы елдерде ұлттық өндірістің дамуын тоқтатуға бағытталған белсенді әрекеттерге кіріседі. Осымен олардың үкіметінің сыртқы саяси курсымен қолданылатын өндіріс пен өткізудің ғаламдық дамуында олардың басты стратегиялық бағыты көрсетіледі». [7]

Осындай жағдайларда, импорттық өнімі барынша көп көлемде өсетін ел, иә болмаса, халықтың сатып алу қабілетінің төмендеуі мен ілесіп жүретін жұмыссыздықтың өсуімен ұлттық өнеркәсіп тоқырауға душар болуы мүмкін жағдайға, яғни халықтың жалпы тұрмыс деңгейінің төмендеуіне ұмтылуы мүмкін, болмаса, сол елдің үкіметі инновациялық қызметтің белсенді дамуы мен ұлттық өндірістің техникалық қайта жарақтануы негізінде импорттаушы елдер тарапынан ішкі нарықта қысымға ие болу үшін мүмкіндіктер табуы мүмкін.

Осы жүз жылдық басталғанда АҚШ пен басқа да батыстың жетекші елдерінде кез келген экономикалық дамыған елдің бәсекеге қабілеттілігі туралы жаңа ұсыныс бекітілді, мұнда жалпы ұлттық өнім мен еңбек өнімділігінің өсу көрсеткіштері шектелмейді. Бұдан білім мен мәдениет жүйесінің даму деңгейі, ол қалыптасқан елдің саяси құрылымы бұған жағдай жасаса, кез келген өнеркәсіп компаниясы жоғары бәсекеге қабілетті бола алатындығы белгілі болады. Егер де ел басшысы өзінің компаниясы әлемдік нарықта табысты түрде бәсекелесуге ұмтылсын десе, олар өз кәсіпорнында өндіріс тиімділігін арттыруға жағдай жасайтын саясат жүргізуі керек. [8]

Әлем бойынша бәсекеге қабілеттілік деңгейінен көшбасшы орнын алып тұрған АҚШ, мұнда американдық өнеркәсіп компаниялары инновациялық қызметті жандандыру негізінде өз өндірісін дамыту үшін жоғары қабілетті қамтамасыз етеді. Олар жаңа жоғары тиімді

технологияларды дамытуда үлкен деңгейге ие. Олар биотехнология мен компьютерлік техниканың дамуында, Интернет және электронды сауданың дамуында ең алдыңғы орындарды алады.

Батыста қалыптасқан пікір бойынша елдің бәсекеге қабілеттілік деңгейі мемлекеттік мекеме қызметінің тиімділігі және олардың өнеркәсіп пен басқа да компаниялардың дамуы үшін лайықты жағдайлар жасауы, халықтың еңбекші тобының зияткерлік, инфрақұрылым, жалпы білім беру мен мәдени деңгейіне байланысты.

Осыдан, елдің бәсекеге қабілеттілігі жалпы жұмыспен қамтылған халық пен олардың табысының жоғары деңгейлігіне қатысты жетістік қабілеті ретінде қарастырылатын болды. Басқаша айтқанда, қолданыстағы еңбектің саны мен жоғары сапасын қамтамасыз ету барысында ел бәсекеге қабілетті бола алады. Батыс елдерінің белгілері бойынша елдің бәсекеге қабілеттілігі екі маңызды көрсеткіш бойынша анықталады: еңбек өнімділігі және жұмыс істейтін халық саны. Ел басшысының тапсырмасы елде өндірістік қызметті дамытуға арналған лайықты жағдайлар жасауға бағытталған стратегияны әзірлеуді қамтамасыз етуден тұрады. Осы стратегияның маңызды бөлігі – өндірістің жеделдете дамуына жағдай жасайтын тиімді мемлекеттік мекемелер құру.

Соңғы жылдары АҚШ-та және басқа да жетекші елдерде өнеркәсіптік компаниялардың бәсекеге қабілеттілігін арттыру үшін жағдайлар жасауға, соның ішінде келешегі мол инновациялық жобаларды әзірлеу үшін жобалы-құрылымдық бөлімшелерді және ғылыми-зерттеудің дамуына қаржы аудару негізінде, сондай-ақ ғалымдар мен мамандардың шығармашылық еңбегінің нәтижелерін пайдалануға мүмкіндік беретін патенттер сатып алуға үлкен мән берілуде.

АҚШ-тың өнеркәсіптік компанияларында өндірістің тиімділігін арттыру үшін жағдайлар жасауда мемлекеттің белсенді түрде қатысуы, шығаратын өнімнің бәсекеге қабілеттілік деңгейі бойынша басқа дамыған елдерден ерекшелігінің артуына мүмкіндік береді. Сол уақытта АҚШ-тан артта қалып келе жатқан ел үкіметі бұл үзікті қысқарту үшін белсенді әрекеттер қабылдайды. Қолданылатын маңызды құрал инновациялық қызметті белсенді дамытуға арналған өнеркәсіп компанияларын ынталандыру болып табылады. Басқа мемлекет үкіметтерінің қабылдайтын әрекеттерін ескере отырып, АҚШ үкіметі жетекші ғылыми-зерттеу бағыттары бойынша жұмыс қаржыларын көбейте отырып, университеттерге, мемлекеттік зертханаларға, техникалық институттарға қысымды күшейтеді. Мұндай бақталастық АҚШ және әлемнің басқа да жетекші елдерінің техникалық даму өндірісінің қарқынын күшейтеді. Пайда болатын үйлеспеушілік өндірістік мүмкіндіктерде олардың арасында бір өседі, бір қысқарады. [7]

Жапонияда мемлекеттік саясатты қалыптастырудың негізі өзгеше стратегиялық және тактикалық принциптерге сүйенеді. Жапондық мамандар есептеуі бойынша, ел экономикасының ғылыми-техникалық дамуын кезең-кезеңмен жеделдету екі бағытты қарастырады: біріншіден, лицензияларды сатып алу негізінде шетел тәжірибесін игеру, екіншіден, өзіндік зерттеулер мен әзірлемелерді дамыту.

Бірінші жағдайда алға қарай тез ұмтылып, қысқа уақыт ішінде елеулі нәтижелер алуға болады. Екіншісінде – күрделі қиыншылықтар кездеседі, себебі инициативті

ғылыми-техникалық әзірлемелер тәуекелмен және сәтсіздіктермен байланысты.

Егер 80-ші жылдардың басына дейін жапондық үкімет зерттеулер нәтижелеріндегі өндіріс құралдарына емес, білімдерді игеруге бағытталса, уақыт өте ҒЗТҚӨ саласындағы ірі ұлттық бағдарламаларды асыра бастады. Бұл ғылыми зерттеулерді серпінді жоспарлау мен жаңа технологияларды игеру саясатына өтуді куәландырады.

1970 жылы үкіметтің шешімімен Токионың солтүстік-шығысына қарай 70 километр жердегі Цукуба қаласында алғашқы жапондық технополис құрылды. 1992 жылы Цукубо қаласына 33 ұлттық және 150 жеке өнеркәсіптік лабораториялар, және төрт университет ауысып келді. Мұнда 12 мыңнан астам зерттеушілер шоғырландырылды. Цукубо ғылыми қаласы осы типті құрылымдардың арасында әлемдегі ең ірісі болды. Оның ғылыми бөлімшелерінде және университеттерінде елдің ұлттық зерттеушілік бюджетінің үштен біріне дейін игеріледі.

1983 жылы технополистер туралы заңның қабылдануы елдегі ғылыми парктердің құрылуын жеделдетті. 1984 жылы үкімет жоғары өнеркәсіптік технологияларды шоғырландыру үшін 14 аймақ таңдады, ал 1988 жылға қарай олардың саны 25 жетті. 200 мың адамнан кем емес тұрғыны бар аймақ, әуежайдың немесе ірі темір жол торабының, болашақ жоғары технологиялар үшін бастапқы аймақ ретінде дамыған өнеркәсіптік базаның болуы таңдау критерийлері болды.

Осы таңдап алынған құрылымдар салық жеңілдіктері, тікелей субсидиялар, төмен пайызды несиелер сияқты әртүрлі қаржылық көмекке ие болды. Әсіресе технополисте орналасқан фирмалар ерекше ынталандырылды, олар ғимараттар мен құрылғыларды жеделдетіп амортизациялық шығарып тастау құқығына ие болды, төмендетілген салық мөлшерлемелерін, жеңілдік несиелерді қолдана алу мүмкіндігіне ие болды.

Кейбір сарапшылардың бағалауы бойынша өнеркәсіп және сыртқы сауда министрлігінің жыл сайынғы бюджеті «технополистер» бабы бойынша бағдарламаны алғашқы жүзеге асыру жылдарында 10 млн. АҚШ долларын құрады. Алайда, бұл нақты сан емес, себебі көмек әртүрлі бағыттар бойынша көрсетілді, көбінесе қолдаудың жанама шаралары ретінде жүргізілді. Қазақстан үшін жапондық ұлттық телефон компаниясын (НТТ) жекешелендіруден алынған қорларды пайдалану мысалын айта кетуге болады. Бұндай сипаттағы кірістер жоғары технологиялар саласындағы аймақтық бағдарламаларды, сонымен берге технополистерді құруды қаржыландырудың маңызды көзқайнары болды. 1988 жылы үкімет екі қаржы мекемесіне даму институттарына және технополистер аймағындағы білім беру орындарына шығынның 50%-ын жабатын пайызсыз несие беруді тапсырды. Бұл қаражат НТТ акцияларын сатқаннан түсуі керек болатын. Барлығы бұл көзден 100 млрд. иен бөлу ұсынылды. Сонымен бірге, екі даму банкі технополис аймақтарындағы жоғары технологиялы құрылғыларды жасау және жетілдіру үшін қосымша 165,3 млрд. иенді төмен пайызбен (5,2%) беруге өкілетті болды.

Бағдарламаны жүзеге асырудың алғашқы жеті жылында технополистерге жұмсалған мемлекеттік салымдар 13,4 млрд. АҚШ долларын немесе 1,67 трлн. иенді құрады, ол осы уақыттағы отандық өнеркәсіптік фирмалардың капитал салымдарының 10%-ын құрады.

Заңға сәйкес NTT акцияларын сатудан түскен қаражат арқылы ғылыми парктердің орталық бөлімшелерінің 12 түрін дамыту қарастырылды. Олардың әрқайсысында белгілі бір дәрежеде келесі төрт элемент қамтылды: жеке немесе кооперациялық зерттеу әзірлемелерін жүргізу үшін жалға берілетін лабораториялар; кадр дайындау бөлімшелері; байланыстарды қолдау және ақпараттық ауысым бойынша бөлімдер; жоғарытехнологиялы венчурлық бизнес үшін инкубаторлар.

«Research core» (зерттеу «ядросы») терминімен аталып жүрген қазіргі ғылыми парктер соншалықты үлкен емес, жергілікті билік олардың қызметін реттей алатындай етіп жасалынған. Осындай парктерді басқару бойынша өкілеттілік тек префектураларға ғана емес, сонымен бірге жергілікті органдарға, жеке компанияларға беріледі. Осылайша елдің технологиялық дамуын орталықсыздандыру саясаты жүргізіледі.

Жапондық тәжірибедегі елеулі мәселенің бірі жапондық ғылыми парктердің жеткілікті дамымаған зерттеу базасы болып табылады. Жергілікті зерттеу мекемелерінің әлсіздігін ескере отырып, өнеркәсіп министрлігі білім министрлігінен университеттік жүйені американдық типке сәйкес реформалауды талап етуде. Жапондық сарапшылар соңғы ведомство кооперациялық зерттеулер орталығы негізінде өз зерттеу парктерін ашу жолын таңдауы мүмкін деп болжайды. Алайда

бұл бастаманың сәттілігіне күмән келтіріледі, себебі университеттердің қажет коммерциялық тәжірибесі жоқтығы және өнеркәсіппен қалыптасқан байланыстары жоқтығы атап өтіледі. [9]

Өлемдік тәжірибенің өткізілген талдамасы осыған қатысты біздің мүмкіндіктеріміз жөнінде ойландырады. Бұл үшін инновациялық қызметтің белсенді дамуы негізінде өндірістің озық тәсілдеріне сапалы ауысуды жүзеге асыру талап етіледі. Бұл ауысу АҚШ-та орын алғандай, өндірістің үнемі сапалы жетілдірілуімен эволюция түрінде өткізілуі мүмкін. Онда өндірістің қазіргі заманғы даму деңгейіне жету үшін бірнеше он жылдықтар қажет болған.

Жалпы мемлекетіміздің қабылдаған аса маңызды Индустриалды-инновациялық даму стратегиясы мен Елді индустрияландырудың егжей-тегжейлі картасын қамтитын Үдемелі индустриалды-инновациялық дамудың мемлекеттік бағдарламасы мен басқа да бағдарламаларында айқындалған ұстанымдары, атап айтсақ тиімді нормативтік-құқықтық база құру, ұлттық инновациялық жүйені құру, интеллектуалды меншікті қорғау, ғылым, білімді және әлеуметтік саланы қолдау, ғылыми-техникалық қызметті ақпараттық және кадрлық қамтамасыз ету Қазақстанның инновациялық дамуын ынталандыру механизмі болып табылады.

#### Әдебиеттер тізімі:

1. «Жаңа кезең – жаңа экономика» атты Н.Ә. Назарбаевтың мақаласы. Астана. 2003 жыл // Қазақстан Республикасы Президентінің ресми сайты // <http://www.akorda.kz>.
2. Шевченко И.В., Александрова Е.Н. «Инновационная экономика: вопросы теории и основные тенденции развития» // Финансы и кредит. 2005. №14 182 с.
3. Кенжегузин М.Б., Днишев Ф.М., Альжанова Ф.Г. Наука и инновации в рыночной экономике: мировой опыт и Казахстан – А.: ИЭ МОН РК. 2005.
4. «Инновациялық қызметті мемлекеттік қолдау туралы» 2006 жылғы 23 наурыздағы №135-III Қазақстан Республикасының Заңы.
5. ҚР Үкіметінің 2005 жылғы 25 сәуірдегі №387 қаулысымен бекітілген ҚР ұлттық инновациялық жүйесін қалыптастыру және дамыту жөніндегі 2005-2015 жылдарға арналған бағдарлама. Астана. 2005 жыл.
6. Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент: Учебник для вузов. – 5-е изд. – СПб.: Питер. 2006. 448 с.
7. Ибраева Б.Р. Плюсы и минусы опыта индустриально-инновационного развития Великобритании и США // Аль-Пари. 3. 2009.
7. Васильев Ю.П. «Развитие инновационной деятельности в США или как удвоить ВВП». – М.: Экономика. 2005. С. 45.
8. Кенжегузин М.Б., Днишев Ф.М., Альжанова Ф.Г. Наука и инновации в рыночной экономике: мировой опыт и Казахстан – А.: ИЭ МОН РК. 2005.

#### Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасының индустриалды-инновациялық дамуының теориялық негіздері және қазіргі жағдайы қарастырылған, сонымен қатар дамыған елдердің тәжірибесі сипатталған.

В статье рассматриваются теоретические основы и современное положение индустриально-инновационного развития Республики Казахстан, вместе с тем описан опыт развитых стран.

The article considers the theoretical bases and modern position of industrial innovative development of the Republic of Kazakhstan, as well as experiences of developed countries.

#### Автор туралы мәліметтер:

Баймұратова И. К. - Қазақстан Республикасы Статистика агенттігі Ұлттық шоттар департаментінің сарапшысы, Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университетінің магистранты.

## Организационные инновации

К. Кубаев

Алматинская академия экономики и статистики

Инновационный тип экономического развития предполагает, что инновацией является то, что приносит дополнительный доход, не противоречащий законодательству. В данной статье уделяется больше внимания организационным изменениям. В общем случае, как автор отмечает в других работах [1, 2 и др.], различают инновации продуктов (новые продукты), процессов (инженерные проработки) и организационные инновации.

Преобразующий интеллект науки ведет поиск нового продукта повышенного качества с учетом будущих предпочтений потребителей. Инженерная мысль оттачивает технологический процесс производства качественного продукта, организующий разум менеджмента создает эффективную систему управления и мотивации деятельности с целью получения большего и лучшего выпуска.

Анализ инновационного развития последних лет показывает, что, уделяя достаточное внимание инновациям продукта, недооценивается роль в успехе компаний организационной инновации. О чем подчеркивает лауреат Нобелевской премии 1970 года, основатель экономического отделения в Массачусетском Технологическом Институте профессор Пол А. Самуэльсон: «Слишком сильно фокусируется на инновации продуктов и слишком слабо – на организационной инновации [3]. На наш взгляд, именно организационный гений менеджмента может соединить в эффективной работе труд, капитал и теперь инновации.

В связи с этим в данной статье была поставлена цель разработать механизм формирования организаци-

онной инновации.

Структура управления компанией представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов со своими характеристиками и имеющих между собой устойчивые связи по горизонтали и вертикали, обеспечивающие деятельность и развитие организации как единого целого. Как следует из определения, основными составляющими структуры являются элементы и связи. Элементами могут в нашем случае являться отдельные менеджеры или структурные подразделения – департаменты, управления, отделы и др.

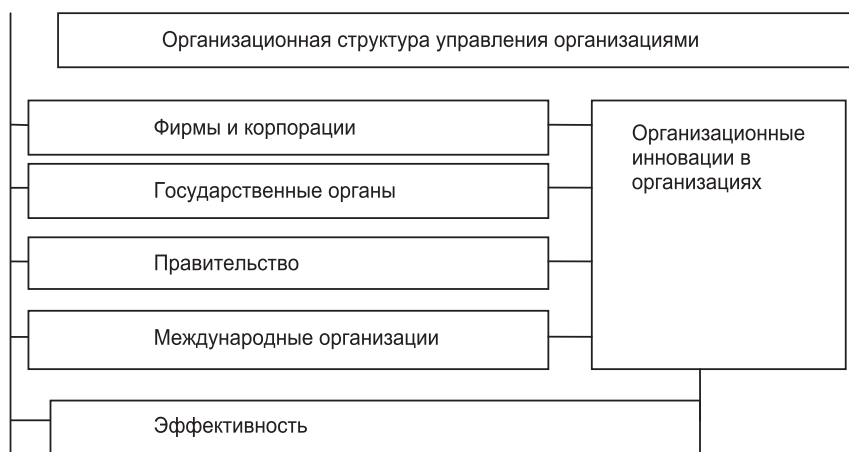
Горизонтальные связи чаще одноуровневые и носят характер согласования. Вертикальные - связи подчинения. Последние связи определяют переход от «плоских» к иерархическим структурам, которые можно поставить в ряд величайших эволюционных достижений человечества. Например, с товарно-денежными отношениями.

Структура – это по сути «устройство» организации и системы управления. Неудачная «конструкция» уже изначально мешает эффективному управлению всей организацией. По данным американских специалистов, 75% работы консультантов по менеджменту связано с исправлением ошибок в структуре управления.

Следует подчеркнуть, что новые организационные структуры управления должны приводить к более эффективной деятельности организации. На рисунке 1 показано, что с ними мы сталкиваемся во всех типах организациях, государственных органах, Правительстве и международных организациях.

Рисунок 1

### Организационные инновации



Каждая организация имеет свою структуру. Соответствует ли она целям организации и внешним факторам. Кроме того, эти требования и факторы постоянно изменяются. Значит, организационная структура управления тоже должна изменяться, более того, структуре следует опережать их. Ибо на изменение организационной структуры так же необходимо время.

Далее, рассмотрим какие факторы определяют эффективность организационного строения, каким образом изменяются во времени внутренняя и внешняя среда, влияющая на деятельность организации. Здесь отметим, что в странах СНГ организационная структура управления мало научно рассматривалась в условиях частной собственности и воспринимаются больше как

статическое явление, как соподчинение одного органа другому. Мало рассматриваются такие вопросы как собственность, источники власти, полномочия и их изменения в связи с изменениями структуры собственности. Влияние власти на экономические результаты мало учитываются даже в экономической теории. Это подчеркивают и развивают теорию власти в своих трудах Дж. Гэлбрэйт [4], В.Дементьев [5], Э.Терроу [6], Э.Тоффлер [7] и др.

Итак, факторами организационных инноваций являются: источники власти (собственность, структура собственности), полномочия, функции, централизация, децентрализация, деконцентрация, стратегическое пла-

нирование, текущее планирование, оперативное планирование, оперативное управление (рис. 2).

Вид и структура собственности прямо влияют на организационную структуру управления. Одно дело, если мы имеем дело с государственной собственностью, другое – с частной. При смешанной собственности – будет играть роль структура собственности. С точки зрения организационной структуры, собственность здесь имеет значение как источник власти. При государственной собственности влияние и полномочия руководителю дает само государство, в частных компаниях – капитал. Если акции принадлежат и государству и частным лицам - структура собственности.

Рисунок 2

**Факторы организационных инноваций**



Государственная собственность больше связана с управлением страной и национальной безопасностью. Смешанная собственность нужна там, где она показывает наибольшую эффективность. В рыночной экономике широко распространены частные организации, где права собственности прямо влияют на систему управления. Основоположники теории прав собственности Р.Коуз, А.Алчян и др. [9]. установили, что для хозяйственной деятельности важен не ресурс, а доля прав на его использование. Это составляет конкретную собственность в «правилах рыночной игры». Главное, собственность дает два основополагающих права в хозяйственной практике: право на управление и право на результаты труда. Отсюда, для правления, собственность – не цель, а средство эффективного управления.

Функции (или работа) центральная категория в управлении, поскольку касается сущности и содержания управленческой деятельности и основным инструментом построения организационных структур. Структура

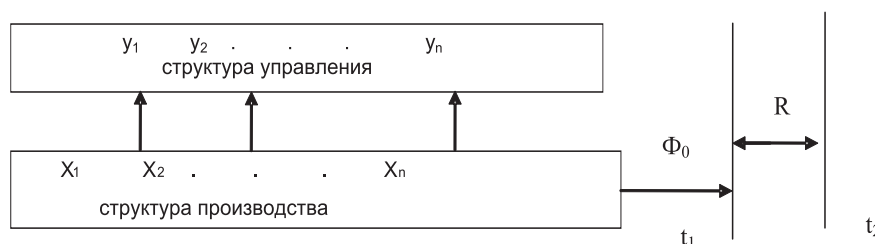
управления (множество {Y}) (рис.3) совершенствуется по принципу полного отражения (→) структуры производства (множество {X}):

$$\{Y\} \rightarrow \{X\}. \tag{1}$$

Углубление под действием НТП разделение труда определяет необходимость постоянного совершенствования организационной структуры управления. Разделение управленческого труда осуществляется прежде всего по планированию, организации, мотивации и контролю. Формирование организационной структуры управления в соответствии со структурой производства осуществляется согласно модели (1) определением узловых фаз  $\{y_1, y_2 \dots y_n\}$  ( $x_1, x_2 \dots x_n$ ) в процессе пространственно-временного преобразования природного потенциала и потока ресурсов конечную продукцию (или целевую функцию) -  $\Phi_0$ . На рисунке 3 дана упрощенная динамическая модель формирования организационной структуры управления.

Рисунок 3

**Динамическая модель формирования организационной структуры управления**



Таким образом, если нарушается условие модели (1), то возникает рассогласование в системе – R. Это состояние описывается в виде нарушения сроков завершения работ:  $R = (t1 - t2)$ , что не является оптимальным режимом. Для его устранения необходимо ликвидировать это состояние.

Теперь установим взаимоотношения функций и полномочий. В процессе децентрализации передаются функции (работа) на нижние уровни управления. Вместе с ним должны передаваться и полномочия по их выполнению. Но нередко, в организационной структуре этого не происходит. Все осуществляется согласно установленной цели и действию внешних факторов. Значит, в этом случае на одном уровне производится работа, на более высоком уровне – принимаются решения. В данном случае организационная структура управления имеет дело с деконцентрацией.

В централизованных организациях руководство высшего звена оставляет за собой большую часть полномочий, необходимых для принятия важных решений. В децентрализованных организациях полномочия распределены по нижестоящим уровням управления. При формировании организационных структур управления уровень децентрализации управления принимается по специальному критерию – эффективности деятельности организации.

Для государственного управления децентрализация власти - сложный социально-экономический и политический процесс, и в условиях глобализации направлен на повышение эффективности самого государства. Рациональное распределение функций по уровням государственного управления и предписание конкретных видов деятельности под ответственность конкретных органов управления по уровням иерархии существенно повысит эффективность всей системы управления.

В наиболее общем случае, на каком уровне управления принимать важнейшие решения относится к компетенции высшего руководства (источника власти). И, несомненно, это влияет на организационную структуру управления. Далее, при построении структуры, следует вести разговор о распределении полномочий по уровням иерархии для принятия решений по закрепленным за ними функциям.

Следует также отметить, что на практике нередко встречаются случаи, когда функции выполняются на одном уровне управления, а решения принимаются по согласованию с верхним уровнем иерархии. Здесь, как уже упоминалась, наблюдается деконцентрация системы управления.

Планирование как важная функция управления, связанная при формировании организационной структуры, связана со стратегическим планированием и его реализацией. «Динамический процесс стратегического планирования является тем зонтиком, под которым укрываются все управленческие функции...» - пишет М.Х. Мескон и др. [9]. Реализация стратегического плана осуществляется через текущий и оперативный планы. В организационных структурах предусматриваются соответствующие подразделения, которые осуществляют эти работы. Например, планово-финансовый отдел ежегодно разрабатывает чаще 3-х летние бизнес-планы, дорабатывая план на один год, в связи с изменившейся ситуацией, придавая цикличность управлению. Из текущих планов вытекают оперативные, которые реализуются другим подразделением - диспетчерской службой.

Стратегическое планирование, как теперь мы видим, является основным для организации. Но для этого прежде необходимо выбрать стратегию. Как мы помним,

критерием служит эффективность компании. В организационной структуре управления выбор стратегии связан с первым руководителем. Джим Коллинз [10] делит их на 5 уровней. «Скромность + воля = 5 уровень» - пишет он. Руководители 5 уровня являют собой пример амбивалентности, ибо они одновременно скромные и волевые, застенчивые и отважные. Руководитель 4 уровня – это эффективный руководитель, формирующий видение будущего компании и последовательно добивающийся цели, 3 уровень – это компетентный менеджер, 2 – ценный член команды и 1 – высокопрофессиональный сотрудник.

Здесь хотелось бы подчеркнуть, что руководители 5 уровня большое внимание уделяют стратегии, берут на себя провалы компании, приписывая успехи своим помощникам [10]. Вначале набирают команду нужных людей, а затем определяют наилучший путь к успеху. То есть они придерживаются принципа «сначала кто ...затем что». Отсюда, при формировании организационной структуры управления следует особое значение придавать топ-менеджменту. После этого приступить к стратегическому планированию. Он ложится в основу текущего бизнес-плана.

Трехлетние бизнес-планы деятельности компании реализуются через оперативные планы. Они, чаще всего, составляются для сложившегося бизнеса и для его расширения. Но в обоих случаях в мировой практике применяются методы поточного производства с «вытравливанием» обрабатываемых объектов, график Гранта и метод критического пути. Чаще последний метод используется при расширении бизнеса путем управления проектами. Одно понятно, что плохое оперативное планирование приводит к слабой реализации стратегического.

На основании всех видов планирования ведется управление производством. Качество планирования оказывает влияние на успех компании. Для всех видов деятельности – планирование, организация, мотивация и контроль - необходимо создать адекватную организационную структуру, которая обеспечит эффективность системы управления.

Альфред Чандлер так определил свой знаменитый принцип построения организационной структуры: «Стратегия определяет структуру» [11]. Следовательно, организационная структура должна способствовать эффективному выполнению стратегии. Но стратегия может измениться, тогда вместе с ней следует изменить и организационную структуру управления.

В международной практике известны следующие организационные структуры: функциональная (традиционная или классическая), дивизионная, продуктовая, ориентированная на потребителя и др. В последнее время появились адаптивные структуры. К ним относят проектные, матричные и конгломератные. Заслуживает внимания новая структура предпринимательского и творческого типа, в виде «перевернутой пирамиды». Простым и неполным перечислением мировой практики организационных структур управления хотелось подчеркнуть, что в каждом конкретном случае, исходя из стратегии и внешних факторов строится определенная структура. И насколько эффективно и удобно данная структура для осуществления принятой стратегии, настолько адекватно было ее построение.

Отсюда, организационная структура управления не застывшая форма, ее следует постоянно изменять в связи с изменившимися внешними факторами и стратегией. Следует подчеркнуть, что это изменение связано с перемещением людей, необходимостью их переподго-

товки и даже сокращением. В этом ее сложность.

Например, в центральных государственных органах, Правительство, исходя из сегодняшней обстановки внутренней и внешней политики, для более эффективной деятельности ведет перераспределение функций среди министерств. Министерство экономического развития и торговли - это центральный государственный орган профессионально осуществляющий межотраслевую и межрегиональную координацию по выработке государственной политики в области стратегического и социально-экономического развития, способствующих вхождению Республики Казахстан в число наиболее развитых стран мира.

Шестнадцатого апреля 2011 года подписан Указ Президента «О назначении Айтжановой Ж.С. Министром Республики Казахстан по делам экономической интеграции. Деятельность министра по делам экономической интеграции будет направлена на обеспечение участия Республики Казахстан в работе Таможенного союза, а также организацию и проведение переговоров по вступлению Казахстана во Всемирную торговую организацию.

Функции рабочего органа по вопросам экономической интеграции будут выполнять отдельные структурные подразделения Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан. Назначение

должностного лица на уровне министра по делам экономической интеграции позволит усилить работу по представлению интересов Республики Казахстан в рамках участия в международных и региональных экономических интеграционных процессах.

Правительство создает механизм реализации возложенных на него государством функции путем наиболее эффективным распределением среди центральных государственных органов. Изменение структуры управления государственных органов проследим на примере передачи функции по управлению торговлей в ведение различных государственных органов (рис. 4).

В последнее время эта деятельность находилась в составе Министерства индустрии и новых технологий и Министерства экономического развития и торговли. В связи с тем что функция торговли передавалась в разные министерства, менялась их структура. Структура Министерства индустрии и новых технологий в этой связи изменилась. В связи с появлением функции управления торговлей, претерпела изменения и структура Министерства экономического развития и торговли. Данная структура управления и в связи с усилением международных связей, позволило создать новое Министерство по делам экономической интеграции.

Рисунок 4

**Модель формирования новой организационной структуры государственного органа**



Это показывает, что в Казахстане, как и в другой стране, идет процесс постоянной организационной инновации. Любая организация стремится достичь своей цели. Если это государственный орган, он стремится более эффективно достичь поставленных вышестоящим государственным органом задач. Частная компания, если она хорошая, хочет достичь великих результатов. Значит нужна хорошая стратегия и инструмент ее исполнения – адекватная организационная структура управления. К сожалению, нередко структура организации строится по аналогии с другой или как ее видит руководство.

**Выводы**

1. Эффективность организационной структуры управления организации определяется адаптивностью с ее стратегией, которая определяется намеченными целями и окружающей средой.
2. Организационную структуру управления организации, которая способствует наиболее эффективной реализации стратегического плана развития, следует считать инновационной.
3. Основными факторами, влияющими на органи-

зационную структуру управления являются: источники власти (собственность, структура собственности), полномочия, функции, централизация, децентрализация, деконцентрация, стратегическое планирование, текущее планирование, оперативное планирование, оперативное управление.

4. Государственная собственность связана с управлением страной и национальной безопасностью. Смешанная собственность нужна там, где она показывает наибольшую эффективность. В рыночной экономике широко распространены частные организации, где права собственности прямо влияют на организационную структуру управления.

5. Организационная структура управления прежде

всего строится исходя из типа собственности, которая является источником власти и определяет распределение полномочий.

6. Доказано, что особое влияние на организационную структуру управления в дальнейшем оказывает стратегический план развития организации, для реализации которой она должна быть адекватной.

7. Децентрализация организационной структуры управления особенно эффективно при динамичных изменениях, быстро меняющихся технологиях и при увеличении масштабов организации.

8. Особенностью организационных инноваций является то, что оно распространяется на всю организацию и приносит, чаще, больший доход, чем технологический.

#### Использованная литература:

1. Кубаев К.Е. Эффективное государственное управление. Монография. Алматы: Казак университеты. 2006. - 218 с.
2. Кубаев К.Е. Инновационные технологии как ведущий фактор устойчивого экономического развития. - Индустрия Казахстана. 2006. №1.
3. Самуэльсон Пол А., Нордхаус Вильям Д. Экономика // Пер. с англ.- М.: «БИНОМ». «Лаборатория Базовых знаний». 1997. - 800 с.
4. Гельберт Дж.,К. Новое индустриальное общество. – М.: Прогресс, 1995. - 496 с.
5. Дементьев как система власти.- Донецк: Каштан. 2003.- 200 с.
6. Терроу Л. Будущее капитализма.- Новосибирск: Сибирский хронограф. 1999. - 32 с.
7. Тоффер Э. Метаморфозы власти.- М.: ООО «Издательство АСТ». 2000. - 669 с.
8. Коуз Р. Фирма, рынок и право. – М.: 1993г.
9. Мескон М.Х.,Альберт М., Ходоури Ф. Основы менеджмента // Пер. с англ. – Дело. 2005. 720.
10. Коллинз Д. От хорошего к великому: почему одни компании совершают прорыв, а другие нет // М.: Манн, Иванов и Фербер. 2008. - 320 с.
11. Alfred P. Chandler, Strategy and Structure. Главы из History of the American Industrial Enterprise (Cjmbriage, Mass.: MIT Press, 1962).

#### Резюме:

Мақалада басқарудың жаңаша ұйымдастыру құрылымы – ұйымдастырушылық инновацияны қалыптастыру механизмі ұсынылған.

В статье представлен механизм формирования организационных инноваций – новых организационных структур управления.

The mechanism of forming of organizational innovation – new organizational structures of management is presented in the article.

#### Сведения об авторе:

Кубаев К. Е. - директор Научного центра инновационных технологий Алматинской академии экономики и статистики, д.э.н., профессор.

## Промышленная политика Казахстана: производительность труда

**А. Бекенов**

КФ МГУ им. М.В. Ломоносова

Казахстан, переходя от плановой экономики к рыночной, не учёл характерные для капиталистической системы хозяйствования циклические спады и кризисы. Экономический рост последние двадцать лет осуществляется за счёт доходов от продажи энергоресурсов, спрос и цены на которые во время циклических спадов снижались, что приводило к дестабилизации экономики. К тому же, энергоресурсы истощаются быстро и возобновляются медленно. Поэтому для стабильного экономического роста Казахстан должен снизить ресурсную зависимость. В условиях глобализации для этого необходимо развитие высококонкурентных производств обрабатывающей промышленности.

Конкурентоспособность предприятий во многом зависит от уровня производительности труда, то есть чем эффективнее используются факторы производства, тем выше конкурентоспособность предприятий.

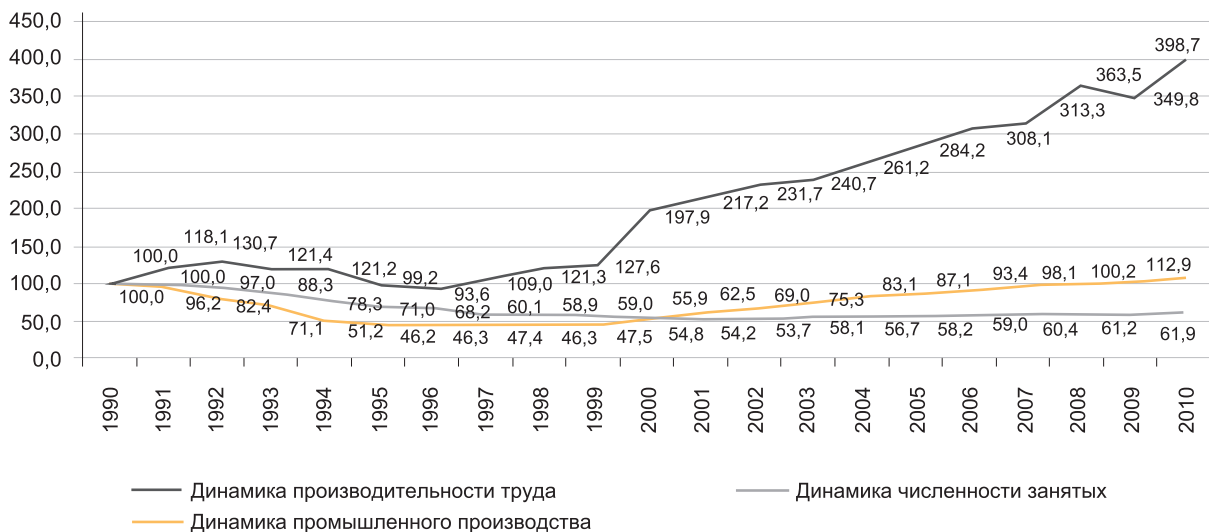
Для создания полной картины динамики произво-

дительности труда в промышленности необходимо с начала заполнить пробелы государственной статистики. В Казахстане рассчитывается только индекс производительности труда как отношение индекса валовой добавленной стоимости, созданной предприятиями промышленности, и индекса численности, занятых в промышленности с 1999 года. За 90-е годы эти показатели отсутствуют. Поэтому автором самостоятельно произведён расчёт уровней и темпов роста производительности труда с 1990 по 2010 год (рис. 1).

С начала показатели ВВП были приведены в постоянные цены 2010 года и определена ВДС для промышленности (доля ВДС промышленности в ВВП публикуется на официальном сайте АРКС). Уровни производительности труда найдены делением добавленной стоимости в постоянных ценах на численность занятых в промышленности. Временной ряд построен с помощью базисных агрегатных индексов.

Рисунок 1

**Динамика производительности труда, промышленного производства и численности занятых в промышленности в период с 1990 по 2010 год**



Хотя эти оценки носят достаточно приблизительный характер, но позволяют сделать общие выводы.

Несмотря на сильное снижение физического объёма промышленной продукции с 1991 года, производительность труда сначала даже увеличилась, но, начиная с 1992 года, стала снижаться, достигнув минимума в 1996 году, уровень её по отношению к 1990 году уменьшился на 6,4%.

Начиная с 1996 года, производительность труда росла, резкий скачок был после азиатского кризиса (в 2000 году). С 2000 по 2008 год, наблюдался стабильный рост

и в 2009 году уровень производительности труда упал на 13,7%-х пункта (хотя по данным Агентства по статистике снижения не было, индекс составил 103,2%). В 2010 году – увеличился на 14% по отношению к предыдущему году (АРКС – на 4,8%). При этом в целом за период с 1990 по 2010 год уровень производительности труда увеличился почти в 4 раза.

Для международного сравнения уровней производительности труда автором составлена сравнительная таблица (см. таблица 1).

**Уровни производительности труда в обрабатывающей промышленности разных стран**

Страна	Добавленная стоимость на одного занятого в год, тыс. долл. США в 2006 году	%, США=100	Добавленная стоимость на одного занятого в год, тыс. долл. США в 2007 году	%, США=100	Добавленная стоимость а одного занятого в год, тыс. долл. США в 2010 году
США	97996	100	101920	100	
Франция	80455	82,1	87495	85,8	
Япония	79897	81,5	80400	78,9	
Великобритания	78114	79,7			
Германия	76005	77,6	83171	81,6	
Корея	51157	52,2	59163	58,0	
Средний по ОЭСР	68999	70,4	66012	64,8	
Китай	26647	27,2	33177	32,6	55481*
Казахстан	16983	30,2	21146	20,7	29616

Примечание - \* численность занятых за 2007 год.

Источник – Японский центр производительности (JPC), статистический сайт ООН, международная организация труда (ILO), АРКС, расчёты автора.

Международным сравнением производительности труда для стран ОЭСР занимается японский центр производительности на основе данных Всемирного банка. Для Казахстана расчёты произведены автором как отношение ВДС к численности, занятых в обрабатывающей промышленности. Конвертирование национальной валюты в доллары США произведено по официальному курсу национального банка. Для Китая добавленная стоимость в обрабатывающей промышленности взята с официального статистического сайта ООН, а источник количества занятых – официальный сайт международной статистики труда.

Хотя эти оценки несут достаточно приблизительный характер, поскольку методики в разных странах, различаются, масштаб разрыва они отражают достаточно верно. Автор включает в таблицу Китай (хотя расчёт показателей по нему японским центром производительности не производятся) специально, чтобы обратить внимание на темпы его развития. Ведь именно Китай представляет наибольшую угрозу в ближайшем будущем для отечественных производителей, увеличив производительность труда в обрабатывающей промышленности за последние три года в номинальном выражении на 67% (против 40% в Казахстане). По приблизительным

данным уровень производительности труда казахстанских предприятий обрабатывающих секторов в 2010 году составил всего 53,4% от китайского.

Разумеется, такая перспектива не может нас устроить. Задача роста производительности труда приобретает значение главного приоритета. Поэтому необходимо трезво оценить все факторы роста производительности труда, которые могут быть использованы в предстоящем десятилетии и за его пределами, а также все возможные ограничения, чтобы их максимально ослабить. Для этого, сначала необходимо определить факторы роста последних десяти лет.

Известно, что изменение производительности труда в экономике может быть обусловлено двумя составляющими: изменениями производительности в отраслях (на предприятиях) и перераспределением рабочей силы между отраслями (между предприятиями). Роль второго эффекта (эффекта композиции) может быть особо велика в ситуации, когда имеют место значительные различия в уровнях производительности в разных отраслях и на разных предприятиях. С этой целью автором рассчитаны сводный (среднеарифметический) индекс производительности труда, индекс постоянного состава, структурных сдвигов и переменного состава (см. таблица 2).

Таблица 2

**Оценка характера роста производительности труда с 1998 по 2009 год**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Сводный индекс ПТ в промышленности	97,6	127,9	148,3	126,5	114,6	130,1	110,8	103,4	105,2	106,1	95,0	101,3
Индекс постоянного состава		1,36	1,10	1,07	1,23	1,18	1,10	1,07	1,04	1,07	0,94	1,03
Индекс структурных сдвигов		1,00	1,03	1,23	0,92	1,08	1,04	1,01	1,00	1,00	1,01	1,02
Индекс переменного состава		1,37	1,13	1,31	1,13	1,28	1,15	1,08	1,03	1,08	0,94	1,05

Источник – АРКС, расчёты автора.

Уровень и динамика производительности труда в отраслях промышленности Агентством по статистике не рассчитываются, поэтому автором произведён самостоятельный расчёт. Так как при расчёте уровня производительности труда по отраслям вместо добавленной стоимости брался выпуск и в качестве затрат численность персонала основной деятельности, полученные результаты не могут достоверно отражать влияние на совокупный уровень производительности труда изменений уровней отдельно по отраслям и межотраслевого перетока рабочих, но отражают общую тенденцию.

Производительности труда в период с 1998 по 2009 год росла за счёт реализации имевшегося потенциала, унаследованного с советских времён. Разрушение межхозяйственных связей в начале 90-х годов и финансовый кризис 1998 года затормозили развитие промышленности, поэтому с 1999 года наблюдался резкий всплеск производительности труда, но с 2005 года темпы существенно замедлялись. Это подчёркивают значения индекса постоянного состава: до 2005 года они были высокие, то есть производительность труда росла практически во всех отраслях, но далее темпы роста стали замедляться.

Роль эффекта композиции очень низка, потому что оборот рабочих мест (ликвидации старых и создание но-

вых) очень низкий. Наблюдался только оборот рабочей силы (наймов и увольнений). Причем этот оборот поддерживается преимущественно выбытием рабочих мест с действующих предприятий, а не их созданием и не динамикой самих предприятий - входом на рынок и выходом с рынка. В результате и внутри отраслей, и между ними сохраняются значительные разрывы в уровне производительности труда (см. таблицу 3). Территориальная мобильность также остается низкой, и сопряжена с высокими издержками, в том числе обусловленными неразвитостью рынка жилья. В результате в одних регионах работники не находят себе эффективного применения из-за отсутствия рабочих мест, а в других — работодатели сталкиваются с трудностями при заполнении вакансий. При этом движение рабочей силы во многом принимает форму «холостого» оборота, при том, что общее число рабочих мест не увеличивается. Такая трудовая мобильность дестимулирует работодателей инвестировать в переобучение, то есть в специфический человеческий капитал. В итоге страдает производительность.

Для определения факторов роста производительности труда в промышленности в период с 1998 по 2009 год автором проведён межотраслевой анализ (см. таблицу 3).

Таблица 3

**Межотраслевой анализ уровней и темпов роста производительности труда**

	Отрасль	Доля занятых, %	Уровень ПТ, тыс. тг.	Темп роста ПТ (1998-2009)
1	Добыча сырой нефти и природного газа	6,4	62011	106,4
2	Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	1,8	20414	103,3
3	Добыча угля и лигнита, разработка торфа	2,5	8375	115,9
4	Прочие отрасли промышленности	0,8	7499	128,2
5	Металлургическая промышленность и производство готовых металлических изделий	17	6839	111,7
6	Производство пищевых продуктов	10,5	5686	114,9
7	Целлюлозно-бумажная промышленность; издательское дело	1,4	5545	112,6
8	Добыча металлических руд	10,6	4429	105
9	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	4,5	3202	116,4
10	Химическая промышленность	2,5	2794	115,2
11	Прочие отрасли горнодобывающей промышленности	2,6	2168	113,3
12	Машиностроение	12,6	1933	121,2
13	Производство машин и оборудования	4,8	1892	122,7
14	Текстильная и швейная промышленность	2,1	1458	113,8

Источник – АРКС, расчёты автора.

Основным фактором роста производительности труда с 1998 по 2009 год был растущий спрос на энергоресурсы и сырьё. Этот показатель в отраслях добыча сырой нефти и природного газа (62011 тыс. тг/чел), в производстве кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов (20414 тыс. тг/чел) почти в 10 раз выше, чем в пищевой промышленности, добыча металлических руд, машиностроение, хотя здесь занятость по совокупности в 8 раз выше. Источником межотраслевых различий в уровнях производительности труда является природная рента, которая распределяется крайне неравномерно.

Низкая производительность труда в обрабатывающих отраслях в условиях глобализации ставит их под угрозу банкротства.

Сделанный, правительством стратегический выбор в пользу индустриально-инновационного развития верный. Но надо избегать облегченной трактовки этого курса. Многие воспринимают его как увеличение расходов на финансирование предприятий.

Цель исполнительных органов власти для повышения производительности труда - это не селективная поддержка конкретных проектов, а создать условия для развития конкуренции, минимизировать возможности рентоориентированного поведения, снизить барьеры для входа на рынок и выхода с рынка предприятий, снизить издержки территориального перераспределения рабочей силы. Это стимулирует предпринимателей проводить модернизацию технологической и технической

базы предприятий, улучшать управленческие и производственные технологии.

Рост производительности труда повысит конкурентоспособность отечественных предприятий, их развитие приведёт к увеличению налогооблагаемой базы, сниже-

нию уровня безработицы; снижение уровня цен на продукцию промышленных предприятий за счёт снижения удельных издержек на единицу продукции и улучшение качества продукции способствует росту благосостояния потребителей.

**Резюме:**

Мақалада өнеркәсіптегі еңбек өнімділігінің көрсеткіштеріне талдау жасалған. Осы негізге орай, кәсіпорынның бәсекеге қабілеттілігі тым жоғары болуы неғұрлым өндірістің факторларын тиімдірек қолданылуына байланысты, ал өнеркәсіптің бәсекеге қабілеттілігі еңбек өнімділігінің деңгейімен тікелей тәуелділігі көрсетілген.

В статье представлен анализ показателей производительности труда в промышленности. На этой основе показано, что конкурентоспособность предприятий во многом зависит от уровня производительности труда, то есть чем эффективнее используются факторы производства, тем выше конкурентоспособность предприятий.

**Сведения об авторе:**

Бекенов А. Б. – магистрант Казахстанского филиала Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова.

## Су ресурстарын пайдалану тиімділігін арттыру механизмдері

**Б. Серіков**

«Сырдария» университеті

Елбасы Қазақстан Республикасы агроөнеркәсіптік кешен (АӨК) қызметкерлерінің тәуелсіздіктің 20-жылдығына арналған форумында, ағын су тапшылығы жағдайында ауыл шаруашылық алқаптарын суландыру өткір мәселе екендігін атап өтті. Сондықтан су пайдаланушылар кооперативтерінің қызметін жетілдіре түсу қажет және жекеменшікпен әріптестік негізде ылғалсақтаушы және үнемдеуші технологияны өндіріп суарудың тиімділігін арттыру басты мәселе екенін атап көрсетті [1].

Осы орайда Оңтүстік Қазақстан облысы ауыл шаруашылығына арналған табиғи ресурстарға бай өңір, осы мақсатта пайдаланылатын алқаптар 800,0 мың га, соның ішінде ирригациялық-мелиоративтік жүйемен қамтамасыз етілген суармалы жер – 511,7 мың га (01.01.2005ж.), соның 425,5 мың га тұрақты ауыл шаруашылық айналымында пайдаланылады.

Суармалы жерлердің едәуір бөлігі екінші тұздану үдерісіне ұшыраған: күшті және орташа сорланған жер ауданы – 249,2 мың га, аз сорланғаны – 144,7 және басқа жерлер – 31,6 мың га құрайды. Осылай қалыптасқан жағдай жердің құнарлығына теріс әсерін тигізіп, оның төмендеу тенденциясы байқалады. Өңір топырағын зертханалық талдаулар нәтижесінде оның құрамында қарашірінді мөлшері 1,18% тең екендігі анықталған.

Өңірлік табиғи ресурстардың құрамдас бөлігі – ағын су екендігі белгілі. Негізгі су көзі – трансшекаралық Сырдария өзенінің бассейні, сондай-ақ ішкі республикалық: Арыс, Келес, Бөген және басқа кішігірім өзендер мен бұлақтар. Жалпы су ресурстар көлемі 10 текше/ш. шақырымнан артық. Аумақта ірі су шаруашылығы құрылғылары салынған және пайдаланылып келеді: Шардара су қоймасы сыйымдылығы 5,3 млрд. м<sup>3</sup>, Көксаарай су ресурстарын реттеушісі – 3,0 млрд. м<sup>3</sup>, Бөген су қоймасы – 350 млн. м<sup>3</sup>, Бадам – 64,5 млн. м<sup>3</sup>, Қосқорған – 37,0 млн. м<sup>3</sup> және басқа да кішігірім құрылғылар бар, жалпы саны – 28 жетеді.

Суармалы жерлер ирригациялық және мелиоративтік жүйемен қамтамасыз етілген, олардың жалпы ұзындығы тиісінше 8015,6 км және 4762,3 км құрайды. Солардың ішінде ірілері: республикааралық маңызы бар магистралды канал «Достық» - ұзындығы 113 км, басқұлақта су өткізу қабілеті 250-280 м<sup>3</sup>/сек, Арыс-Түркістан каналы – 47,7 км, су өткізуіштік қабілеті 200м<sup>3</sup>/сек, Қызылқұм каналы – 96,0 км, су өткізу қабілеті 180-200м<sup>3</sup>/сек. [2].

Магистралды «Достық» каналы Мақтаарал, Арыс-Түркістан каналы Түркістан, Ордабасы және Отырар, Қызылқұм каналы Шардара, Арыс, Зак-Келес каналы Сарыағаш аудандары мен қалаларының жерлерін суландырады.

Өңірде егістіктің 21% суармалы жерлер құрайды, ал агросектордың жалпы табысының 80% осы жерлерден түседі, суармалы егістіктің жартысына жуығына мақта өсімдігі орналастырылған. Қазақстанның оңтүстік өңірі табиғи-топырақ жағдайының қолайлығына байланысты ТМД елдерінде Орталық Азия және Өзбекбайжан мемлекеттерімен қатар тарихи еңбек бөлісінде мақта шаруашылығының өндіргіш күштерін дамытуға қатысып келеді.

Өңірде мақта шаруашылығының дамуы тікелей

аридты қуаң даланы суландырумен, ирригациялық және мелиоративтік қорлардың дамуымен байланысты. Сондай ақ қазіргі рыноктық қатынастар жағдайында өңірдің өндіргіш күштерінің артуы, әлеуметтік-экономикалық жағдайының жақсаруы суармалы жердің көлеміне, оның құнарлылығына және пайдаланылатын жер бірлігінің қайтарымына тікелей тәуелді.

Суармалы жерлер өңірдегі өндірісті әртараптандыруда, оның бәсекедегі қабілеттілігін арттыруда мынадай артықшылықтары мен мүмкіндіктері бар:

- жоғары табысты техникалық және азық-түліктік дақылдарға мамандандыру;

- тәуекелділігі аз инновациялық технологияларды өндіруге инвестиция тарту және капиталды шоғырландыру;

- бағдарламаланған өнім өндіру және жаңа техника мен технологияны өндіруге: тамшылатып суару, минералды тыңайтқыштар эмульциясымен қоректендіру, өсімдік өсіруде биоәдістер мен препараттарды қолдануға;

- ішкі және сыртқы рыноктарда сұранысы жоғары тауарлар мен өнімдер өндіруге;

- тұрақты табыс алуға, жоғары пайдалылық деңгейіне жетуге және өндірісті дамытуға инвестиция бағыттауға;

- суармалы өңірде қоршаған ортаның экологиясын жақсартуға, сумен қамтамасыз ету, абаттандыру, көгалдандыру және инфрақұрылымды дамытуға;

- тиімді және бәсекеге қабілетті өндірісті ұйымдастыруға, мақта және басқа өнімдерді қайта өңдеу бойынша шағын және орта кәсіпкерлікті дамытуға.

Осы орайда К. Маркс суармалы жерлердің артықшылықтарын былай сипаттайды: «Суармалы емес жерлермен салыстырғанда ауданы бірдей жер көлемінде 10-12 адам көп жұмыспен қамтылады және олар он екі, он бес есе көп пайда алады» [3].

Қуаң даланың аптап ыстық ауа райындағы жағдайда жаңа техника мен технологияның және соларға бағытталған инвестицияның тиімділігі ағын судың балансына және оны рационалды пайдалануына көп тәуелді. Себебі ағын су топырақты ылғалдандырып мәдени өсімдіктердің топырақтағы қоректі заттарды тиімді пайдалануына мүмкіндік туындатады, әсіресе өсімдікті қоректендіру үшін топыраққа өндірілетін минералды тыңайтқыштардың тиімділігін арттырады. Суармалы жерлерде жүргізілетін ирригациялық-мелиоративтік жұмыстар қазіргі заманғы жоғары өнімділікке ие машиналар мен агрегаттарды кешенді түрде, кеңінен пайдалануға жол ашады.

Суармалы егіншілікті дамыту оның мәдениетін жоғарылатады, ал ғылыми және тәжірибелік тұрғыдан суармалы егіншілік проблемаларын зерттеулерде ағын су мен жерді өндірістің негізгі факторлары ретінде оларды бірыңғай тұтас қарастырған жөн. Сондықтан ирригациялық және мелиорациялық жобалар, оларды іс жүзінде амалға асыру суармалы егіншіліктің маңызды бөлігі болып табылады. Өңірдегі суармалы жердің қайтарымы мен табыстылығы тиімді ағын су балансына тікелей байланысты, ал бұл көрсеткіш өз кезегінде суару және ағын суды бөлу жүйесіне, ағын суды супайдаланушылар торабына, пайдалану технологияларына байла-

нысты. Осылайша су ресурстарының тапшылығы артып келе жатқан кезде оны рационалды және үнемді пайдалану айрықша өзекті мәселелер қатарына қосылып ирригаторлар, мелираторлар, жалпы ауыл шаруашылық мамандарына жаңа міндеттерді жүктейді.

Қазіргі кезде мамандар мен эксперттердің бағалаулары бойынша өңірде ағын суды пайдаланудың жиынтық пайдалы әсер коэффициенті (ПӘК) 0,65-0,66 құрайды, яғни ағын судың едәуір көлемі тікелей суару алқабына жеткізіп берілгенше жоғалады. Ғалымдар мен эксперттердің болжамдары бойынша әлемдік жылудың теріс әсерінен ағын су тапшылығы жылдан-жылға арта түседі. Мұндай жағдай суармалы егіншіліктің дамуына және жаңа жерлерді суландыру және игеру перспективаларын тежейді. Қазіргі кезде суармалы егіншіліктің 95% ескі жүйекпен суару технологиясы қолданылады, осының әсерінен көп мөлшердегі су ресурстары фильтрацияға, булануға жоғалтылып оның тиімсіз пайдалануы орын алған.

Осы орайда ағын суды үнемді пайдаланудың экономикалық механизмдерінің, әзірлемелерінің жеткіліксіздігі, сонымен қатар техникалық жетілдірілген гидротехникалық құрылғылардың болмауы оларға суды рационалды бөлу жабдықтардың орнатылмағандығы, су ағысының есебінің жоқтығы су шығынын бақылауды

төмендеткен.

Жоғарыда келтірілген проблемаларды оңтайлы шешу мақсатында мынадай техникалық, экономикалық және технологиялық шараларды жүзеге асырудың объективті қажеттілігі бар:

- шаруашылыққа және ішкі шаруашылық суару жүйелерінде фильтрацияға қарсы мелиоративтік жұмыстарды атқару: канал арналарын экрандау және бетонмен қаптау;

- суару және бөлу жүйелерін электрлендірілген және телемеханика құралдарымен, су ағысын есептегіштерімен жабдықтау;

- су пайдаланушыларды ағын суды үнемдеуге қызықтырушы және артық шығындардың жауапкершілігін арттыратын экономикалық механизмдерді ендіру;

- салаға суарудың инновацияға негізделген жаңа техникасы мен технологияларын ендіру: тамшылатып, жаңбырлатып суару, полиэтилен шлангаларды пайдалану, жер асты қысымды құбырларды қолдану т.б.

Осы шаралардың кейбірлері Қазақстанның оңтүстігінде «Оңтүстік су шардың» Мақтаарал филиалының су жүйелерінде ендіріле бастады. 2007-2010 жылдары бірқатар су жүйелерінің арналарында фильтрацияға қарсы жұмыстар орындалып оның тиімділігі айқындалады.

1-кесте

#### Мақтаарал ауданының су жүйелерінде орындалған фильтрацияға қарсы жұмыстар тиімділігі

Жобалар атауы	Каналдың ұзындығы, км	Жоба бойынша су өткізу қабілеті, м³	Каналдар арналарының түрлері				Каналдың ПӘК
			Топырақ	Бетон	Гидротехникалық құрылғылар, дана	Тармақтар саны, дана	
К-18	26,0	12,0	26,0	-	7	65	0,70
К-26	13,74	6,0	-	13,74	6	26	0,85
К-28	18,1	11,9	14,1	4,0	4	39	0,80
К-30	31,6	20,0	31,6	-	9	65	0,70
К-34	18,5	11,9	18,5	-	6	31	0,80
Барлығы	107,9	61,8	89,2	17,4	32	226	

Жоғарыдағы 1-кестеде көрсетілгендей К-26 каналында фильтрацияға қарсы жұмыстар орындалуының нәтижесінде ПӘК 0,85-ке дейін көтерілген. Өндірістік эксперимент және есептеулер бойынша арнасы топырақ каналдармен салыстырғанда бір жылдық вегетациялық кезеңде 6,2 млн. м³ ағын су үнемделіп, қосымша 3110 га егістікті ауданын суару, ол жерден 622 млн. теңге қосымша табыс алуға қол жеткізген. Бірақ барлық жүйе бойынша фильтрацияға қарсы шаралар орындалған каналдардың үлес салмағы 16,1% құрайды, қалған жерлерде ағын суды жоғалтуға қарсы жұмыстар орындалса су үнемдеу әлеуеті 25,3 млн. м³, ал қосымша сумен қамтамасыз етілетін егістік көлемі 12,5 мың га құрайды. Сонымен қатар суармалы егіншілікке мамандандырылған өңірде агробизнесісті ұйымдастыру жүйесі, еліміздің «алтын қоры» - суармалы жерлердің тиімділігін арттыру басты мақсат болуы керек. Себебі суландыруға және игеруге қыруар күрделі капитал бағытталған (суару жүйесін, гидротехникалық құрылғылар құруға, мелиоративтік қор жаратуға) суармалы жерлердің қайтарымы төмен болып қалыптасқан.

Қазіргі кезде суармалы жердің көлемі жарты миллион гектардан артық, соның жартысынан жуығының қайтарымы төмен. Осылай қалыптасқан жағдайды кейбір

мамандар ағын су тапшылығымен және оны бөлудегі субъективтік факторлармен түсіндіреді. Біздің пікіріміз бойынша суарудың жаңа технологияларын ендіру: полиэтилен шлангаларды пайдаланып, машинамен суару және тамшылатып суару технологиясын қолдану аталған проблеманы оңтайлы шешуге мүмкіндік береді. Бұл үшін суармалы егіншілікті мемлекеттік реттеу және қолдау шараларын белсенді жүзеге асыру керек.

Осы орайда шетел тәжірибесін үйрену және өндіріске ендірудің тиімділігі жоғары. Әсіресе АҚШ-тың Аризона штатының мақта алқаптарын тамшылатып суару технологиясын ендіру тәжірибесі. Бұл штатта 5000 га мақта алқабы осы технология негізінде өсіріледі, ауа райының қолайсыздығына қарамастан 1 га 2 тонна мақта талшығы өндірілген. Минералды тыңайтқыштар, гербицидтер суару жүйесі арқылы беріледі, бұл үдеріс автоматты түрде басқарылады [5]. Сондай ақ бұл өндіріс жылжымалы жаңбырлатып суару мәшинелері кең қолданысқа ендірілген, жүйекпен суару жетілдіріліп, шитті ұялап егу нәтижесінде ағын суды үнемдеуді 50-70% жеткізген.

Осыған ұқсас технология өңірде ендіріле бастады. Мақта және басқа дақылдарды өсіруде тамшылатып суаруға негізделген инновациялық технологияны ендіру. «Ақдала» агрофирмасында 200 га

егістікте қызанақ өсірудің және ЖШС «Хлопкопром-да» 60 га егістікте мақта өсірудің жаңа технологияға – тамшылатып суаруға негізделген тәжірибелері бұл технологияның жоғары тиімділігін дәлелдеді. Бұл тауарөндіруші агроқұрылымдарда 1 тонна өнім өндіруге 600-800 грамм ағын су шығын болған, ал ескі – жүйекпен суаруға шығын 2,0-2,4 кг тең болатын, яғни 3-4 есеге кем шығын болған. Бұл технологияны ендіру ағын суды үлкен көлемде үнемдеуге мүмкіндік береді, табиғи ресурсты пайдалану тиімділігін арттырады және өнімнің бәсекедегі қабілеттілігін арттырады. Бұл технологияның жай технологиямен салыстырғандағы артықшылықтары жаңа қағидаттарға негізделген ғылым жетістіктері мен инновациялық қызметтерді ендірумен сипатталады:

- мақта өсірудің жаңа – тамшылатып суару жүйесіне және полиэтиленмен жабу технологиясын қолдану;

- вегетация кезеңінде трактормен, қолмен орындалатын баптау жұмыстары ығыстырылып шығарылады;

- тыңайтқыштармен қоректендіру және оның мөлшерлеу суару жүйесі арқылы орындалады.

ЖШС «Хлопкопром» жаңа технологияны ендіру үшін 150 мың АҚШ долларын инвестиция жасаған. Бұл қаржы мына технологиялық жабдықтарды сатып алуға жұмсалған:

- тамшылатып суарудың магистральды сүеткізгіш құбырын;

- минеральды тыңайтқыштар мен препараттарды автоматты жүйемен пайдалану және мөлшерлеп беру;

- тамшылатып суаруға арналған жүйекаралық полиэтилен түтіктер жүйесі.

Жалпы барлық жүйе және жабдықтар автоматты басқарылады.

Өндірістік-экономикалық тәжірибе нәтижелерін талдау мынадай тұжырымдар жасауға мүмкіндік берді:

1) 1 га инвестиция мөлшері 2500 АҚШ долларына тең, соның ішінде: негізгі өндірістік қорлар 2350, айналым құралы – 150 АҚШ доллары. Айналым қорына 1 га: 40 кг полиэтилен пленка, 180 погон метр жүйек аралық полиэтилен түтіктер жатады.

2) Алқапта себілген шит селекциясы С – 4727, схемасы 60\*2\*7,5 косустер жүйек арасы 60 см, 1 га өсімдіктің саны 230-240 мыңға тең.

3) Жаңа технологияның артықшылықтары: табиғи, материалдық және қаржы ресурстарын үнемдейді. Соның ішінде: ағын суды, жанар-жағар майды, трактор қызметтерін және қосалқы бөлшектерді, суаруға және шабыққа жұмыстарын (2-3 рет) еңбек ақыны 1 га 25-27 мың теңге мөлшерінде.

4) Сонымен қатар жаңа технологияның өзіне тән шығындары бар: тұқымдық шит шығыны екі есе артық, электроэнергия, қолмен жырту және өнімді жинау, пленканы және жүйекаралық түтіктерді жинап алу, кәсіби деңгейі жоғары маман қызметіне ақы төлеу т.с.с.

Тәжірибенің қорытынды көрсеткіштері жоғары өнімділікпен, ресурстарды үнемдеумен және жоғары тиімділікпен сипатталады (2-кесте)

2-кесте

### Тамшылатып суаруға негізделген мақта өсіру технологиясының тиімділігі және бәсекеге қабілеттілігі (2009 жыл)

Көрсеткіштер	Технологиялар		Ауытқулар (+,-)
	Тамшылатып суаруға негізделген	Қазіргі қолданыстағы жай технология	
Өнімділік 1 га, т/га	5,0	2,15	+2,85
Орташа өнімді сату бағасы, т/мың теңге	50,0	50,0	0
1 га жалпы алынған табыс мың теңге	250,0	107,5	2,3 есе
1 га шығындар сомасы, мың теңге	153,1	92,5	1,6 есе
1 га алынған жалпы пайда, мың теңге	96,9	13,5	7,2 есе
1 га таза пайда, мың теңге	94,7	11,3	8,4 есе
Пайдалылық деңгейі, %	61,8	17,1	3,6 есе

ОҚО бойынша орташа көрсеткіш, 2009ж.

Өңірде жаңа – тамшылатып суару технологиясына негізделген егіншіліктің көлемін 20,0 мың га жеткізу көзделіп отыр. Осы мақсатта мемлекеттік реттеу және қолдау шараларымен 1 га субсидия мөлшері екі есе артырылып 1 га 24 мың теңге болды.

Ал, ағын суды үнемді пайдалануға қызықтыру және су пайдаланушылардың жауапкершілігін арттырудың экономикалық механизмдерін ендіру бойынша ғалымдар және мамандар арасында саналуан көзқарастар қалыптасқан. Бірқатар авторлар (С.Н. Бобылев, Т.С. Хачатуров) ағын суды бағалау және төлем жасауды ендіруді ұсынған, ал В.А. Духовный және басқалары ағын суды бекітілген шектеуден артық шығын болған бөлігіне төлем жасауды ұсынады [5].

Өңірдегі агроқұрылымдар – супайдаланушылар іс-әрекеттерінің тиімділігін және суару жүйелерінің техникалық жағдайын зерттеулер нәтижелері суды бағалау және оған төлем жасауда ендіруге ертерек

екендігін көрсетеді. Себебі супайдаланушылардың егістігінің ұсақ-шашыраңқы болып қалыптасуы, су ресурстарын басқаруды және пайдалану есебін алып баруды техникалық жарақтандырусыз күрделендіреді. Сондықтан біздің ұсынымыз аралық кезең ретінде, тек суды су тұтынушыларға жеткізіп беру қызметіне төлем жасауды қолданған дұрыс [6].

Суды жеткізіп беру қызметін көрсету тарифы мына формуламен анықталады:

$$Тқ = Сөқ + Кп.н + Кс + Сс.п.$$

Мұнда: Тқ – ағын суды жеткізіп беру қызметінің тарифы, теңге/м<sup>3</sup>;

Сөқ – судың өзіндік құны, теңге/м<sup>3</sup>;

Кп.н. – пайдалылық нормасының коэффициенті;

Кс – субсидия коэффициенті (0,4-0,8);

Сс.п. – пайдаланылған суға салық, теңге.

Жоғарыдағы формулада қызмет көрсетуші инфрақұрылымды қызықтыруды, мемлекеттік қолдауды

және бюджетке төлемді есепке алады.

Осыларды қорытындылай келе өңірде су ресурстарын пайдалану тиімділігін арттыру мақсатында мынадай өндірістік-практикалық іс-шараларды атқаруды ұсынамыз:

1. Шаруашылық ара және ішкі шаруашылық суару жүйесінде фильтрацияға қарсы жұмыстарға инвестиция мөлшерін арттыру, осы жолмен суару жүйесінің жиынтық ПЭК-тің 0,80-0,85 дейін жоғарылату;

2. Суару жүйелерінің техникалық деңгейін жетілдіру, қазіргі заманғы су ағысын бөлу, есептеу және бақылау құралдарымен жабдықтау;

3. Су пайдаланушылардың ағын суды үнемді пайдалануға қызықтыратын және жауапкершілігін арттыратын экономикалық механизмдерді ендіру. Өтпелі аралық кезеңде ағын суды жеткізіп беру қызметіне төлем жасауды қолдану.

4. Жаңа – прогрессивтік суару технологиясын кеңінен ендіру үшін мемлекет тарапынан қолдау (жеңілдіктер, несие, салық) көрсету жолымен тартымдылығын арттыру;

5. Су ресурстарын басқару және пайдалану менеджерлерін дайындау санын және сапасын жоғарылату шараларын көру.

#### Пайдаланған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің 20-жылдығына арналған АӘК қызметкерлерінің форумы материалдары // Егемен Қазақстан. 12 қараша 2011ж.
2. «Оңтүстіксушар» МҚК филиалының 2008-2010 жж. есебі. Шымкент. 2010.
3. К. Маркс және Ф. Энгельс жинақтары. Т.9 – 227 б.
4. В.А. Духовный. Экономить оросительную воду // Гидротехника и мелиорация. 1985. №6. - 42 с.
5. Ю.М. Ремидовский, Хлопководства США. Сборник: Возделывания хлопчатника в зарубежных странах – Ташкент. СОЮЗНИХИ. 1979. С. 9-13.
6. Б. Серіков. Мақта кешенінің тиімділігін арттыру проблемалары // Алматы.- Агробаспа. ҚазҰАУ. 2008. -247 б.

#### Резюме:

Қазақстанның оңтүстік өңірінде су ресурстарының әлеуеті талданып оны өңірдің аграрлық секторында пайдаланудың тиімділігін арттырудың ғылыми-практикалық негіздері бойынша тұжырымдар мен ұсыныстар жасалған.

Түйінді сөздер: ирригациялық-мелиоративтік жүйе, гидротехникалық құрылғылар, су жүйелерінің пайдалы әсер коэффициенті (ПЭК), фильтрацияға қарсы шаралар, тамшылатып суару технологиясы.

В статье характеризуется потенциал водных ресурсов на юге Казахстана. Определены новая технология, механизмы экономного использования и повышения эффективности оросительной воды в аграрном секторе региона.

Reviewed, potential water resources of southern Kazakhstan and developed recommendations and proposals for practical arrangements scientifically-greater efficiency in the agricultural sector in the region.

Key words: irrigation and drainage network, hydraulic structures, the coefficient of functions (COF) of irrigators, antifiltratsionnye measures, drip irrigation.

#### Автор туралы мәліметтер:

Серіков Б. - «Сырдария» университетінің профессоры, экономика ғылымдарының докторы.

## Предварительные исследования и оценка альтернативных объектов реального инвестирования

**С. Донцов**

*Павлодарский государственный университет им.  
С.Торайгырова*

В условиях перехода к рыночным отношениям важное значение приобретает реальное инвестирование различных проектов и мероприятий. Без этого немислимы обновление и расширенное воспроизводство основных производственных фондов, не может быть налажен выпуск конкурентоспособной продукции. Проблематичным также является решение множества социально-экономических задач развития страны и повышение жизненного уровня ее граждан.

Инвестирование – это процесс создания или пополнения запаса капитала, предназначенного для производства большего количества экономических благ.

С финансовой и экономической точек зрения инвестирование может быть определено, как долгосрочное вложение экономических ресурсов в целях создания и получения в будущем доходов, превышающих общий начальный вложенный капитал.

Если из общего объема инвестиций (валовых инвестиций)  $V$  вычесть сумму амортизационных отчислений  $A$ , то полученные чистые инвестиции  $Ч$  будут представлять собой вложение средств во вновь создаваемые производственные фонды. При этом возможно возникновение следующих соотношений:

$Ч < 0$ , или  $A > V$ , что приводит к снижению производственного потенциала, уменьшению объемов продукции, ухудшению состояния экономики;

$Ч = 0$ , или  $A = V$ , что свидетельствует об отсутствии экономического роста (простое воспроизводство);

$Ч > 0$ , или  $A < V$ , что обеспечивает расширенное воспроизводство и экономический рост за счет роста доходов [1].

### Классификация инвестиций

Более подробно экономическую природу инвестиций проясняет классификация, в основу которой положены различные признаки инвестирования:

- виды инвестиций;
  - объекты вложения средств;
  - характер участия в инвестировании;
  - региональный признак;
  - период инвестирования;
  - формы собственности;
  - формы участия инвестора в реализуемом проекте;
  - степень риска;
  - формы воспроизводства.
- Виды инвестиций принято подразделять на:
- денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги;
  - движимое и недвижимое имущество;
  - имущественные права, связанные с авторским правом, опытом производства; совокупность технических, технологических, коммерческих и иных знаний, оформленных в виде технической документации, запатентованного «ноу-хау» и т.п.;
  - права пользования землей, водой, иными ресурса-

ми, зданиями, сооружениями, оборудованием и т.п.;

- иные ценности.

В отношении объектов вложения инвестиции подразделяются следующим образом:

- реальные (капиталообразующие) инвестиции или вложения средств в материальные (здания, сооружения, оборудование и т.п.) и нематериальные (патенты, лицензии, программные средства, научно-техническая и проектно-конструкторская документация и т.п.) активы;
- финансовые (портфельные) инвестиции, или вложение средств в различные финансовые инструменты – ценные бумаги, депозиты, целевые банковские вклады.

По характеру участия в инвестиционном процессе инвестиции подразделяются на следующие виды:

- прямые, предполагающие непосредственное участие инвестора в выборе объекта инвестирования. При этом инвестор непосредственно вовлечен во все стадии инвестиционного цикла, в том числе в прединвестиционные исследования, проектирование и строительство объекта инвестирования, а также в производство конечной продукции;

- косвенные инвестиции, осуществляемые через различного рода финансовых посредников (инвестиционные фонды и компании), аккумулирующих и размещающих привлеченные средства по своему усмотрению. Такие посредники участвуют в управлении объектами инвестирования, а полученные доходы распределяют среди своих клиентов.

В региональном аспекте инвестиции подразделяют на следующие:

- внутренние, или вложения субъектов хозяйственной деятельности данного государства;
- иностранные – вложения иностранных юридических, физических лиц; иностранных государственных, международных, правительственных и неправительственных организаций;

- зарубежные – вложения средств в объекты инвестирования за пределами территории данной страны (приобретение ценных бумаг зарубежных компаний, имущества за рубежом и др.).

По периоду инвестирования принято выделять инвестиции:

- краткосрочные, как правило, продолжительностью не более одного года (краткосрочные облигации, депозитные сертификаты и т.д.);
- долгосрочные, продолжительностью свыше одного года.

По форме собственности инвестиции подразделяются на:

- частные средства граждан, предприятий негосударственной формы собственности, неправительственных организаций;
- государственные инвестиции – бюджетные средства различных уровней, средства государственных предприятий и учреждений.

По форме участия инвестора в реализуемом проек-

те:

- частичное участие во вновь создаваемых предприятиях или приобретение части действующих предприятий (долевое участие в ТОО);
- создание предприятий, полностью принадлежащих инвестору, либо приобретение в собственность действующего предприятия полностью;
- приобретение части активов предприятия в форме акций и участие в управлении АО с числом голосов, равным количеству имеющихся у инвестора простых акций;
- приобретение концессий на использование природных ресурсов, прав пользования землей, иных имущественных прав.

По степени риска инвестиции делятся на следующие виды:

- безрисковые (например, в ряде стран вложения в краткосрочные ГКО считаются безопасными);
- рискованные (степень риска или степень неопределенности, связанная с инвестициями, зависит, например, от таких факторов, как время, объект вложения и др.).

Воспроизводство производственных фондов в результате инвестирования может осуществляться в следующих основных формах:

- новое строительство предприятий, зданий, сооружений, осуществляемое на новых площадках;
- расширение действующих предприятий – строительство второй и последующих очередей действующих предприятий, расширение существующих цехов с целью увеличения производственной мощности;
- реконструкция действующих предприятий, переоборудование производств с заменой морально устаревшего, физически изношенного оборудования [2].

### Оценка инвестиционной привлекательности

Инвестиционная привлекательность проекта может рассматриваться на уровне страны, отрасли, региона, предприятия. Предприятие в этой системе является конечной точкой приложения средств, именно здесь реализуются конкретные проекты. Но привлекательность конкретного инвестиционного проекта всегда должна оцениваться и на всех вышеназванных уровнях. Другими словами для стратегического инвестора не будут достаточно убедительными аргументы инвестирования средств, например, в предприятие угледобычи, если развитие этой отрасли в масштабах международной экономики находится в кризисном состоянии. Также, несмотря на всю финансово-экономическую выгоду проекта, риск политической и экономической нестабильности в государстве, где расположено предприятие-объект инвестирования, может свести на нет любые усилия по привлечению инвестора.

Рассмотрим, что же представляют собой четыре вышеназванных уровня оценки инвестиционной привлекательности тех или иных проектов.

Инвестиционная привлекательность страны или инвестиционный климат государства определяется совокупностью политических, правовых, экономических и социальных условий, обеспечивающих инвестиционную деятельность отечественных и зарубежных инвесторов. Определяющими факторами здесь являются следующие:

- политико-правовая среда, характеризующаяся политической стабильностью общества, наличием и стабильностью нормативно-законодательной базы пред-

принимательской и инвестиционной деятельности в государстве;

- экономическая среда, характеризующаяся стабильностью национальной валюты, темпами роста инфляции, режимом налогообложения и валютного регулирования, состоянием фондового рынка и финансово-кредитной системы, емкостью и платежеспособностью внутреннего рынка страны;
- ресурсы и инфраструктура, социально-культурная среда, экология и т.д.

Инвестиционная привлекательность отрасли определяется следующими группами факторов, являющихся критериями при принятии инвестиционных решений: рыночные, конкуренции, барьеры вхождения нового предприятия в отрасль и барьеры выхода из отрасли, взаимоотношения с поставщиками, технологические и социальные факторы.

Под рыночными факторами понимают размер рынка продукции основных предприятий отрасли, темпы его роста и потенциал, цикличность спроса, эластичность цен, прибыльность, дифференциацию продукта.

Фактор конкуренции оценивает конкурентность отраслевого рынка, наличие равных конкурентов, интенсивность конкуренции, уровень специализации конкурентов и степень загрузки их производственных мощностей, наличие товаров-заменителей.

Фактор барьеров вхождения в отрасль характеризует капиталоемкость отрасли, наличие каналов распределения капиталов и доступ к ним, доступ к сырьевым ресурсам, защищенность со стороны государства.

Фактор барьеров выхода предприятия из отрасли позволяет проанализировать существующие ограничения государственного и социального порядка, препятствующие выходу из отрасли, степень специализации активов и невозможности их перепрофилирования и использования по другому назначению.

Взаимоотношения с поставщиками характеризуются наличием местных поставщиков, зависимостью от одного поставщика, интенсивностью конкуренции среди поставщиков, наличием материалов-заменителей.

Технологические факторы учитывают уровень технических новшеств в отрасли, сложность продукции и производства, патентно-лицензионную ситуацию в отрасли, капиталоемкость и наукоемкость продукции.

К социальным факторам, формирующим отраслевую привлекательность, относятся: дисциплина работников, демографические процессы, степень охвата рабочих профсоюзами и влияние общественных организаций, производственные отношения рабочих с руководством.

Анализируя инвестиционную привлекательность отраслей, чаще всего отдают предпочтение высокорентабельным, не требующим значительных вложений капитала и обеспечивающим его быструю отдачу отраслям. В странах постсоветского пространства для субъектов малого и среднего бизнеса – это чаще всего могут быть: внутренняя торговля, легкая промышленность, переработка сельхозпродукции и т.п.

Инвестиционная привлекательность региона оценивается такими факторами, как уровень экономического развития и инвестиционная инфраструктура региона. Здесь важно правильно охарактеризовать демографическую ситуацию, оценить уровень развития рыночных отношений и коммерческую инфраструктуру региона, а также уровень присущих ему криминогенных, экологических и других рисков.

Уровень экономического развития региона характеризуется такими показателями, как удельный вес региона в валовом внутреннем продукте и национальном доходе, объем производства на душу населения, уровень самообеспеченности региона основными продуктами питания, средний уровень заработной платы работников, объем и динамика капитальных вложений в регионе на душу населения, число предприятий, удельный вес убыточных предприятий.

Уровень развития инвестиционной инфраструктуры оценивается числом подрядных строительных компаний, объемом местного производства основных строительных материалов, производством электроэнергии на душу населения, плотностью железнодорожных путей сообщения и автомобильных дорог.

Демографическую характеристику определяют: удельный вес населения региона в общей численности жителей государства, соотношение городского и сельского населения, занятого в общественном производстве, уровень квалификации работников.

Уровень развития рыночных отношений и коммерческой инфраструктуры региона характеризуется удельным весом приватизированных, а также негосударственной формы собственности предприятий в общем их количестве; численностью предприятий с иностранными инвестициями, количеством банковских учреждений, страховых компаний, товарных бирж и т.п.

Уровень криминогенных, экологических и других факторов характеризует соответствующие особенности региона и может существенным образом влиять на его инвестиционную привлекательность.

Инвестиционная привлекательность предприятия – это интегральная характеристика отдельных предприятий, как потенциальных объектов инвестирования с позиций перспективности развития, объемов и перспектив сбыта продукции, эффективности использования активов, их ликвидности, состояния платежеспособности и финансовой устойчивости. Для оценки инвестиционной привлекательности предприятия используется ряд коэффициентов, характеризующих его финансовую устойчивость и экономическую эффективность [1].

#### Общая схема инвестиционного анализа

Общая схема инвестиционного анализа базируется на простой логике рассуждений. Вслед за решением инвестировать определенный проект необходимо определить, с помощью какого состава и объема средств (основных и оборотных) можно реализовать выбранный проект. Затем необходимо ответить на другой не менее важный вопрос: где взять деньги, чтобы приобрести необходимые основные и оборотные средства? Наконец, следует проанализировать, как будут работать потраченные деньги, т.е. какова будет отдача от инвестирования собранной суммы денежных средств в приобретенные основные и оборотные средства.

Согласно изложенной выше логике, весь инвестиционный анализ должен состоять из трех основных последовательно расположенных блоков:

- установление инвестиционных потребностей проекта;
- поиск и выбор источников финансирования, опре-

деление стоимости привлеченного капитала;

- прогноз финансовой отдачи от инвестиционного проекта в виде денежных потоков и оценка эффективности инвестиционного проекта путем сопоставления прогнозируемых денежных потоков с исходным объемом инвестиций.

#### Структура и характеристики необходимых инвестиций

Изучая структуру и характеристики инвестиций, следует отметить, что все инвестиционные потребности предприятия можно подразделить на три основные группы:

- прямые инвестиции;
- сопутствующие инвестиции;
- инвестирование в научно-исследовательские разработки (НИР).

Прямые инвестиции необходимы для непосредственной реализации инвестиционного проекта. К ним относятся инвестиции в основные (материальные и нематериальные активы) и оборотные средства.

Инвестиции в основные средства включают затраты на:

- приобретение или изготовление нового оборудования, в том числе затраты на его доставку, установку и пуск;
- модернизацию действующего оборудования;
- строительство и реконструкцию производственных зданий и сооружений;
- технологические устройства, обеспечивающие работу оборудования и т.п.

Инвестиции в оборотные средства предполагают обеспечение:

- новых и дополнительных запасов основных и вспомогательных материалов;
- новых и дополнительных запасов готовой продукции;
- увеличение счетов дебиторов.

Все это – активные статьи баланса, и положительное их приращение в результате реализации инвестиционного проекта должно быть профинансировано дополнительными источниками (увеличением соответствующих пассивных статей баланса).

Инвестиции в нематериальные активы чаще всего связаны с приобретением проектно-технологической документации по новым технологиям, патентов, лицензий, торговых марок.

Сопутствующими инвестициями являются вложения в объекты, территориально и функционально связанные с объектом инвестиций: подъездные пути, линии электропередачи, вложения непромышленного характера, например инвестиции в охрану окружающей среды, социальную инфраструктуру и т.п.

Инвестиции в НИР обеспечивают и сопровождают проект. Это, прежде всего, материальные средства (приборы, оборудование), необходимые для проведения предпроектных и других исследований.

Вся совокупность инвестиционных потребностей проекта, в соответствии с их вышеописанной структурой, оформляется в виде специального плана-графика потока инвестиций, упрощенная схема которого приведена в таблице 1:



$C$  – размер затрат на осуществление проекта, тенге;  
 $i$  – процентная ставка по альтернативному безопасному способу вложения денег (банковскому депозиту), выраженная в долях единицы;

$k$  – год окончания финансирования проекта;

$n$  – год окончания получения доходов по проекту.

Данная формула приведена для случая использования единого дисконтирующего множителя, т.е. предполагается, что процентная ставка альтернативного безопасного вложения денег (банковского депозита) в каждый период времени одна и та же.

Если она меняется, то формула усложняется:

$$NPV = R_0 + C_0 + \frac{R_1 - C_1}{1+i_1} + \frac{R_2 - C_2}{(1+i_1) \times (1+i_2)} + \dots + \frac{R_k - C_k}{(1+i_1) \times \dots \times (1+i_k)} + \dots + \frac{R_n}{(1+i_1) \times \dots \times (1+i_n)} \quad (2)$$

Если в результате расчета величина чистого приведенного дохода ( $NPV$ ) получается больше нуля, то проект считается доходным и доходность его тем выше, чем больше значение  $NPV$ . В случае, если  $NPV$  равен нулю, то нулю будет равен и ожидаемый инвестором доход, а если  $NPV$  меньше нуля, то следует ожидать, что инвестор понесет убытки, причем, тем большие, чем больше будет отрицательная величина данного показателя.

## 2. Определение срока окупаемости проекта

Вторым показателем, рекомендуемым для использования при проведении экспресс-анализа инвестиционных проектов, является срок их окупаемости. Этот показатель представляет собой определенное количество времени, в течение которого совокупный приведенный доход достигнет или превысит сумму совокупных приведенных затрат.

Для упрощенного подсчета срока окупаемости инвестиционного проекта требуется для каждого периода времени (года) отдельно просуммировать приведенные затраты  $S_c$  и приведенные доходы  $S_r$ . Период времени (год), в который сумма приведенных доходов достигла или превысила сумму приведенных затрат, считается сроком окупаемости проекта.

Расчет приведенных затрат  $S_c$  для разных лет работы инвестиционного проекта осуществляется по формулам:

$$S_{c_1} = C_0 + \frac{C_1}{1+i} \quad (3)$$

$$S_{c_2} = C_0 + \frac{C_1}{1+i} + \frac{C_2}{(1+i)^2} \quad (4)$$

$$S_{c_k} = C_0 + \frac{C_1}{1+i} + \frac{C_2}{(1+i)^2} + \dots + \frac{C_k}{(1+i)^k} \quad (5)$$

Аналогичным образом осуществляем расчет величин приведенных доходов  $S_r$ :

$$S_{r_1} = R_0 + \frac{R_1}{1+i} \quad (6)$$

$$S_{r_2} = R_0 + \frac{R_1}{1+i} + \frac{R_2}{(1+i)^2} \quad (7)$$

$$S_{r_n} = R_0 + \frac{R_1}{1+i} + \frac{R_2}{(1+i)^2} + \dots + \frac{R_n}{(1+i)^n} \quad (8)$$

Обозначения, используемые в формулах (3) – (8) аналогичны обозначениям в формуле (1). При использовании переменного дисконтирующего множителя ( $i$ ), выражения в знаменателях формул (3) – (8) усложнятся аналогично формуле (2).

Последовательное сравнение результатов расчета  $S_{c_1}$  и  $S_{r_1}$ ,  $S_{c_2}$  и  $S_{r_2}$  и т.д. позволяет определить срок (год) окупаемости инвестиционного проекта.

## 3. Определение рентабельности проекта

Третьим показателем предлагаемого экспресс-анализа эффективности инвестиционного проекта является его рентабельность, характеризующаяся отношением прибыли к затратам.

Необходимо отметить, что в расчете рентабельности инвестиционного проекта участвуют не отдельно взятые значения дохода и расхода в определенный момент времени, а суммы приведенных доходов  $S_{rn}$  и затрат  $S_{ck}$ , приведенные к одному сроку.

Итак, рентабельность инвестиционного проекта определяется по формуле:

$$P = \frac{S_{rn} - S_{ck}}{S_{ck}} \times 100\% \quad (9)$$

В свою очередь, суммы приведенных доходов и затрат могут быть определены по формулам (8) и (5) соответственно.

Показатель рентабельности инвестиционного проекта выражается в процентах. Чем выше данный показатель, тем более эффективен проект.

При выполнении экспресс-анализа конкретных сравниваемых инвестиционных проектов исходные данные, для удобства последующих расчетов, целесообразно группировать в табличной форме (таблица 2).

**Затраты и доходы от реализации инвестиционных проектов**

Номер инвестиционного проекта	Год реализации проекта									
	Затраты (С) и доходы (R), тыс. тенге									
	0		1		2		3		4	
	С	R	С	R	С	R	С	R	С	R
1										
2										
3										

Результаты вычислений рекомендуется сводить в итоговую таблицу 3:

**Оценка инвестиционных проектов**

Номер показателя	Наименование показателя	Ед. измер.	Номер инвестиционного проекта		
			1	2	3
1	Величина чистого приведенного дохода (NPV)	тыс. тенге			
2	Срок окупаемости инвестиционного проекта	годы			
3	Рентабельность инвестиционного проекта	%			

**Использованная литература:**

1. Колтынюк Б.А. Инвестиционные проекты: конспект лекций. – СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2009. – 172 с.
2. Савчук В.П. Анализ и разработка инвестиционных проектов. – Учебное пособие. – Киев: Абсолют – В. Эльга. 2007. – 304 с.
3. Фальцман В.К. Оценка инвестиционных проектов и предприятий. – М.: ТЕИС. 2009. – 256 с.

**Резюме:**

Тоғыз негізгі белгі бойынша инвестициялардың классификациялауы мен жалпы сипаттамасы берілген. Объектінің нақты инвестициялаудың инвестициялық тартымдылығын бағалау үшін төрт деңгейлі жүйе ұсынылған. Инвестициялық талдаудың жалпы схемасы келтірілген, онда қажетті инвестициялардың негізгі қаржыландыру көзінің шолуымен бірге сипаттамасы және құрылымды бағалау қамтылған. Инвестициялық жобаларды коммерциялық тартымдылығын бағалау әдістемесі негізінде тиімділіктің бірнеше маңызды көрсеткіштерін пайдалану арқылы олардың экспресс-талдау әдісі ұсынылған.

Дана общая характеристика и классификация инвестиций по девяти основным признакам. Предложена четырехуровневая система оценки инвестиционной привлекательности объектов реального инвестирования. Приведена общая схема инвестиционного анализа, включающая оценку структуры и характеристики необходимых инвестиций с обзором основных источников их финансирования. На основании существующей методики оценки коммерческой привлекательности инвестиционных проектов предложен метод их экспресс-анализа с использованием нескольких важнейших показателей эффективности.

This article provides general characteristics and classification of investments based on nine basic criteria. A four-level system for assessing the investment attractiveness of real investment objects is proposed. A general scheme of investment analysis is provided including assessment of the structure and characteristics of the required investment with an overview of the main sources of funding. Based on the current methodology for assessing the commercial attractiveness of investment projects, an express-analysis method using several key performance indicators is proposed.

**Сведения об авторе:**

Донцов С. С. - доцент экономики, профессор кафедры «Экономики и менеджмента» Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, к.т.н.

## Теоретико-методологические основы и мировой опыт развития специальных экономических зон

**Ш. Касенова**

*Таразский государственный университет  
им. М.Х. Дулати*

Для развития национальной экономики Казахстана важное значение имеют более интенсивное использование благоприятных и ограничение действия отрицательных факторов и условий, учет особенностей социально-экономической ситуации ее регионах. Экономическое развитие отдельных территорий страны имеет весьма значительные различия в экономико-финансовых возможностях, минерально-сырьевом обеспечении, наличии развитой производственной, социальной и рыночной инфраструктуры. Эти факторы обуславливают выбор той или иной стратегии развития, способствующей усилению интеграционных процессов, выходу из депрессивного состояния отсталых в экономическом отношении регионов и с учетом интересов республики в целом. Государство играет существенную роль в определении задач и целей развития отдельных территорий, при этом важной целью преобразований является устранение глубоких диспропорций в их функционировании на основе использования имеющегося экономического потенциала, привлечения инвестиций, интенсификации научно-технического и торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами.

Одним из наиболее действенных механизмов роста экономики, повышения эффективности использования его ресурсного потенциала является создание специальных экономических зон.

Влияние зон на политические и экономические процессы, происходящие в принимающих странах, объем промышленного производства, численность занятых играет заметную роль в стране, что позволяет выделить данное явление в качестве самостоятельного объекта исследования.

Свою целесообразность они доказали во многих странах Западной Европы, США и Юго-Восточной Азии. Специалисты насчитывают более 4000 территориально-хозяйственных образований, имеющих особый статус деятельности. По другим оценкам, в середине 90-х годов в мире функционировало около 400 свободных торговых зон, 400 технологических парков и 300 экспортно-производственных зон.

Они создаются для решения внешнеэкономических, и общехозяйственных задач страны. В промышленно-развитых странах в основном функционируют зоны внешнеторгового типа, осуществляющие погрузочно-разгрузочные операции с транзитными и поступающими на территорию страны товарами. Обычно производственная деятельность осуществляется в незначительных размерах и направлена на соответствующую рынкам сбыта внешнюю доработку. Главным стимулом являются таможенные льготы и отмена экспортно-импортного контроля. Например, в США широкое распространение получили зоны свободной торговли, предпринимательские зоны и технологические парки. Всего в США насчитывается более 120 специальных беспрошленных зон. Они вносят существенный вклад в региональное развитие страны и способствуют развитию внешней торговли.

В развивающихся странах большинство зон рассчитано на привлечение иностранного капитала, новых технологий, ноу-хау, там развит экспортно-промышленный характер ведения дел. Интенсивное развитие такие

зоны получают в Китае, где имеется дешевая рабочая сила и выход к международным морским портам. Число зон в развивающихся странах растет. Одних только экспортно-производственных зон планируется создать еще 50 [6]. По прогнозам экспертов, через функционирующие специальные экономические зоны будут проходить от 10% до 20% всего международного товарооборота, что свидетельствует о существенном влиянии зон на внутреннее экономическое развитие.

Сегодня не вызывает сомнений тот факт, что Китаю за 20 лет удалось добиться колоссальных успехов в экономическом развитии. Средние темпы экономического роста в 80-90-е гг. составили 8–10% в год. Американский футуролог Дж. Несбит писал: «На международную арену выходит не просто еще один игрок. Выходит величайший игрок в истории человечества». Согласно прогнозам почти всех ведущих аналитиков, в 2020г. Китай выйдет на первое место в мире по ВВП. Китай имеет мощную экономику и впечатляющую военную силу. Наблюдается рост китайского влияния в Азии и в мире в целом. Китай предусматривает для себя глобальную роль [1].

Одним из самых эффективных способов привлечения иностранных инвестиций в национальную экономику является создание специальных (особых) экономических зон (СЭЗ).

Специальные экономические зоны существуют во многих странах, но нигде не сыграли столь важной роли в экономической модернизации, как в Китае. СЭЗ являются локомотивами экономического развития всего Китая.

Неограниченные возможности потребительского и инвестиционного рынка Китая способны бесконечно поглощать зарубежный капитал в любом их объеме. Поэтому при обеспечении внутренней стабильности, гарантии углубления экономических реформ и политики открытости, постепенной децентрализации управления, внедрения рыночных законов приток в Китай иностранных капиталов будет нарастать. В этом заинтересована китайская экономика. В этом же не менее заинтересованы иностранные инвесторы, владеющие устойчивым капиталом [2].

Цель создания специальных экономических зон – повышение конкурентоспособности производства, увеличение притока валюты, как от экспорта товаров и услуг, так и в виде иностранных инвестиций, сокращение затрат на приобретение импортной продукции, ускорение освоения производства новых изделий и услуг на базе применения новой техники и технологии, объединения и комплексного использования государственного, коммерческого и иностранного капитала, а также на базе развития на современном уровне деловой, коммунально-хозяйственной, правовой и финансовой инфраструктуры.

Цели создания специальных экономических зон варьируются в широких пределах в зависимости от социально-экономических, а иногда и политических условий той или иной страны. Как правило, их создают для улучшения инфраструктуры района, повышения занятости и получения информации о положении на мировом рынке.

Зоны способны обеспечить поступление иностранных капиталов, технологии, «ноу-хау», создание новых

рабочих мест, также способны оградить местных производителей от прямой конкуренции с иностранными фирмами (в случае, если зона имеет экспортную направленность), способствовать развитию импортозамещающего производства (в случае, если реализация произведенной продукции происходит на национальном рынке) [3].

Составной частью экономических реформ Китая стала «политика открытости» («Кайфан»). Это политика привлечения иностранного капитала в китайскую экономику в виде займов, прямых инвестиций, организации совместных предприятий с зарубежными партнерами и привлечение капитала через СЭЗ. Но «Кайфан» - это не только идеологическое клише, но и воплощение прагматической нацеленности партийно-государственной верхушки на реальный прорыв к достижениям мировой цивилизации [4].

Осуществление открытой внешне-экономической политики – государственный стратегический курс Китая. Дэн Сяопин как-то сказал, что расширение внешней открытости Китая – это, в конечном счете, расширение открытости перед Америкой, и что если Пекин не наладит отношения с Вашингтоном, то это будет его самым серьезным дипломатическим поражением. Под термином «открытие» понимают либерализацию инвестиционной деятельности, создание необходимой инфраструктуры, расширение полномочий местных органов власти, т.е. комплекс мер, направленных на привлечение в города иностранный капитал, техники и технологий.

Осуществление открытой внешнеэкономической политики, расширение экономических связей с зарубежными странами с целью развития национальной экономики стали господствующей тенденцией на современном этапе развития экономики страны.

Основные цели китайских СЭЗ: привлечение иностранного капитала, передовой техники и технологии, овладение опытом управления, подготовка национальных кадров; увеличение экспортной валютной выручки; стимулирование реформы, предварительная «обработка» ее мероприятий; эффективное использование природных ресурсов; стимулирование развития экономики страны в целом, передача передовой зарубежной технологии и опыта управления во внутренние районы страны; создание «буферов» в связи с воссоединением Гонконга (1997г.) и Макао (1999г.), а в перспективе – Тайваня с материковым Китаем; мобилизация финансовых возможностей китайской эмиграции; обеспечение ускоренного развития тех регионов страны, где находятся спецзоны всех типов – первоначально они создавались в приморских районах и послужили одним из факторов их опережающего роста, в 90-е гг. активно пошло создание зон технико-экономического развития во внутренних районах КНР как фактора выравнивания межрегионального баланса, а шанхайский район Пудун стал «локомотивом» роста не только Шанхая, но и всей дельты р. Янцзы.

Благодаря широкому притоку зарубежных капиталов, специальные экономические зоны придали китайской экономике изначальный толчок, сдвинули с места гигантскую отсталую массу. Иностранные инвестиции не только стимулировали экономический рост, но и позволили государству накопить значительные финансовые ресурсы.

Кроме того, специальные экономические зоны блестяще исполнили роль своеобразных полигонов для наработки практического опыта реформ, особенно после того, как аналогичный статус получили остров Хайнань и новый район Шанхая – Пудун, то есть совершенно разные по условиям территории. В создании СЭЗ решающую роль сыграли инвесторы из Гонконга, Макао, Тайваня. Их деятельность послужила моделью формирования новой экономики в условиях Китая, они стали

своеобразной «школой передового опыта». Их опыт продолжают изучать и китайцы, и зарубежные эксперты, включая официальные, государственные делегации.

Создание СЭЗ на начальном этапе экономических реформ в Китае было оправдано. Появились новые строительные комплексы, современные заводы и фабрики, на которых начали работать современные квалифицированные специалисты, современное сервисное обслуживание.

Важно, что теневой капитал не покинул Китай, не лег на счета в западных банках и не материализовался в дорогих помпезных виллах, а начал искать пути своего выгодного применения в стране.

По данным международных организаций, в мире ожесточается конкуренция в сфере привлечения иностранного капитала. Между тем, необходимо разумно подходить к вопросу привлечения иноинвестиций. Следует привлекать и поощрять объекты, выпускающие продукцию с высокой добавленной стоимостью и техноёмкую продукцию, чтобы они в большой степени соответствовали структурному регулированию и направлениям промышленного развития. Начальник исследовательского центра по вопросам развития при госсовете КНР Ван Мэнкуй отметил, что в настоящее время в мире становится все более ожесточенной, нельзя проявлять в этом вопросе небрежность. Следует активно, рационально и эффективно использовать иностранные инвестиции. В этом кроется повышение уровня привлечения капитала и оптимизация его структуры [5].

Китайская финансовая система построена так, что обеспечивает экономики финансовыми ресурсами для развития за счет внутренних источников и создает достаточно эффективный режим абсорбции специальных денежных средств и их перераспределения в интересах реального сектора. Так кредитуются рынок.

Специфика китайской «открытости» лучше всего видна на примере финансовой политики реформ. А суть ее в том, что в китайской экономической модели доминирует исключительно национальный интерес. Внешне мир лишь используется в национальных целях. Уступки требованиям извне вынужденные, а отнюдь не вызванные стремлением к рыночному хозяйству западного образца. Китайская открытость на деле – это дверь, ведущая только вовнутрь, а не в обе стороны.

Результат китайской открытости только вовнутрь Китая выражается в накоплении государством валютных резервов, экономической независимости страны, возможности регулировать внутренние цены и сдерживать инфляцию (что трудно, так как с реформами идет неизбежный рост городского населения, стоимость жизни которого в городах приходится дотировать). Вот такую китайскую специфику в финансах можно было бы с пользой применять и в Казахстане. В ней нет ничего уникально китайского, нужно лишь казахстанскую дверь в мировой рынок, открытую в обе стороны, специально открывать только вовнутрь.

Опыт территориальной открытости в КНР во многом поучителен для постсоветских стран. Прежде всего, четкой продуманностью приоритетов региональной политики и последовательностью в их реализации. Китайский опыт предостерегает от завышенных, необоснованных ожиданий и свидетельствует о необходимости скрупулезного учета специфических характеристик тех или иных территорий.

Копировать китайский опыт глупо, но заимствовать и внедрять в приемлемой форме можно и нужно многое. Опыт Китая открыт для изучения и освоения.

Обязательным условием формирования работоспособной зоны является наличие развитой производственной, и социальной инфраструктур. Выполнение этого условия должно осуществляться принимающей стороной,

а не иностранными инвесторами, поэтому требуется усилия центрального правительства и местных властей. При этом мировой опыт показывает, что основной упор в финансовом обеспечении должен быть сделан на самофинансирование. Например, в Китае при создании СЭЗ Шеньжень объемом капитальных вложений составили около 10,4 млрд. юаней. Иностранные инвестиции были незначительными и покрыли лишь 18,5%, в основном за счет отечественных инвесторов. Привлечение иностранных инвестиций в Китае рассматривается в качестве одного из важных, но не главных направления развития зон [7].

Расходы финансовых ресурсов при создании зоны значительно превышает прямое иностранное инвестирование. Так, создание зон предполагает дополнительные расходы в твердой валюте на строительство административных зданий, зарубежные поездки, рекламные кампании и т.п. В Китае расходы на подобного рода статьи составили около 2 млрд. долл. Кроме того, необходимо дополнительное строительство торгово-коммерческих, деловых, медицинско-оздоровительных и спортивных сооружений, систем технического обслуживания автомобилей, различного рода очистных сооружений и т.п. Значительные инвестиции потребуются для расширения производственных мощностей и повышения технического уровня предприятий не только относящихся, зонах но и за пределами для повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции [8].

Таким образом, для развития специальной экономической зоны создается уполномоченный банк, который осуществляет расчетно-кассовое обслуживание зональных предприятий в национальной и иностранной валюте. При этом в некоторых из них функционирует собственное специальное регулирование финансовой и банковской деятельности, гарантирующих анонимность финансовых операций. Тем самым при создании

зоны осуществляется делегирование ей ряда полномочий нормативно-правового характера, позволяющих сформировать свой специальный зональный режим. Параллельно на территории учреждаются инвестиционные фонды для гарантии привлечения отечественных и зарубежных кредитов и инвестиций хозяйствующими субъектами.

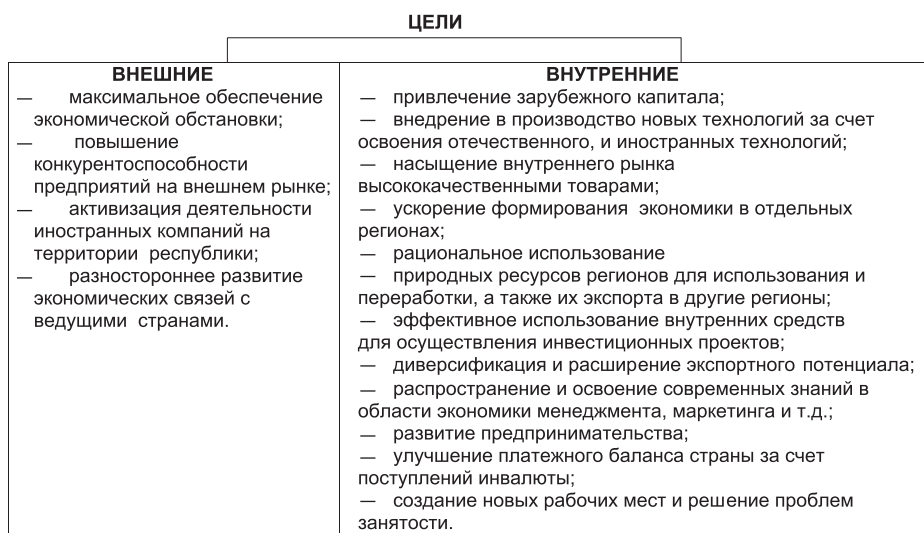
Специальная экономическая зона – это специально выделенная территория с четко определенными административными границами и особым правовым режимом, создаваемая в целях привлечения иностранного капитала, прогрессивной зарубежной технологии и управленческого опыта для ускоренного социально-экономического развития. На территории зоны допускаются любые виды хозяйствования, финансовой деятельности граждан, за исключением производства продукции прямого военного назначения, а также тех видов деятельности, которые запрещены законодательством [9].

Кроме того, многие государства, учреждающие зоны, считают, что создание специальных экономических зон ускорит реализацию стратегических программ и проектов, поможет решить определенные приоритетные экономические задачи, развить отсталые в промышленном отношении регионы и регионы с низким уровнем экономического развития, а также будет способствовать рациональному применению в производстве национальных сырьевых ресурсов. Формирование зон вызвано необходимостью выправить глубокие диспропорции в развитии промышленного комплекса, путем использования имеющихся транспортно-географических, производственных, научно-технологических предпосылок, а также концентрации усилий центральных исполнительных органов на решение экономических задач региона.

В самом общем виде основные цели специальных экономических зон можно разделить на внешние и внутренние и представить следующим образом (рисунок 1).

Рисунок 1

### Основные цели специальных экономических зон



Кроме того, в механизме функционирования заложены основы эффективного управления, способного направить хозяйственные процессы в необходимом направлении. В частности, это:

- льготное налогообложение хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории специальной экономической зоны, подоходный налог устанавливается значительно меньших размеров, чем на остальной территории республики;
- административный совет (администрация СЭЗ) имеет право утверждать фонд экономического и социально-

го развития, средства фонда направляются на создание и расширение мощностей по производству товаров народного потребления и оказание услуг населению;

- на территории действует режим свободной таможенной зоны, который создает значительные преимущества для товаропроизводителей. Оформление ввозимого оборудования, сырья, материалов, а также других товаров, необходимых для выполнения производственных операций, осуществляется без взимания пошлин, налогов и применения мер экономической политики;
- предусматриваются льготы при экспорте товаров,

произведенных и переработанных на территории зоны.

Однако достижение сбалансированности экономики хозяйства на территории и приведение в действие всех механизмов требуют не только высокого уровня менеджмента, а также применения таких важнейших инструментов региональной экономики, как комплексные программы социально-экономического развития и размещения производительных сил на долгосрочную перспективу, обеспечивающее согласование общегосударственных и местных интересов.

Поскольку специальные экономические зоны создаются в целях ускоренного развития регионов для активизации вхождения экономики республики в систему мировых хозяйственных связей, выбор территории возможного зонирования необходимо сосредоточить на тех районах, которые имеют для этого благоприятные предпосылки, а именно: удобное транспортно-географическое положение, значительные минерально-сырьевые и природные запасы, ресурсы дешевой рабочей силы. По каждой зоне принимается законодательство, определяющее общие правовые, экономические и организационные условия ее деятельности.

Практическая реализация мероприятий, связанная с функционированием специальных экономических зон должна основываться на следующих принципах: эффективности, целевой направленности и этапности.

Одним из основополагающих принципов создания зоны является ее эффективность. В различных исследованиях предлагается применить ряд показателей для измерения эффективности зоны. Наиболее общепринятым является показатель чистого экспорта – весь экспорт за минусом всего импорта. Другим общепринятым критерием определения эффективности зоны в экономическом аспекте является сопоставление разницы между суммарными затратами и полученными результатами. Одновременно с прямым эффектом следует учитывать и косвенный эффект. Под косвенным эффектом следует иметь в виду интенсификацию социально-экономического развития региона, создание новых рабочих мест и разрешение проблем занятости, повышение квалифика-

ции кадров за счет освоения ими экономических знаний в области менеджмента, маркетинга, экономического моделирования, банковских и страховых операций, увеличение качества организованности труда, обеспечение максимальной социальной защиты граждан.

Для всех типов специальных экономических зон существуют свои способы определения эффективности. Так, для экспортно-промышленных зон, ориентированных на освоение и выпуск продукции важным критерием должен являться показатель импортозамещения, определяемый на базе национальных статистических данных. Для научных зон существенное значение занимает показатель перемещения мировых технологий в зональную экономику. Здесь наиболее важным, хотя отнюдь и не полным показателем может являться число изобретенных технологических новшеств. Другим показателем определения эффективности научных зон может служить баланс лицензионных платежей.

Следующим не менее важным критерием является принцип целевой направленности, что предполагает экономическое отчетливое обоснование стратегических целей и задач. Этот критерий обосновывается на том, что без оценки экономической целесообразности учреждения, функционирования зональной экономики может породить усиление дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития.

Обобщая вышесказанное, можно сделать такой вывод, что все вышеприведенные определения обладают внутренней логикой и позволяют с различных сторон взглянуть на феномен экономической зоны. Специальные экономические зоны – это форма государственного регулирования экономических процессов, протекающих в определенных регионах страны, в которых существенно ограничено применение административных методов управления. Они способствуют развитию предпринимательской деятельности, тесной интеграции национальной экономики в систему мирохозяйственных связей путем привлечения иностранных инвестиций и предоставления таможенных, экономических, правовых и организационных льгот.

#### Список использованной литературы:

1. Ли Цзи Шен, Казаринова О.В. Экономические реформы в Китае. - М., 2002.
2. Султанов К.С. Реформа в Казахстане и Китае. – Астана. 2000.
3. Каргабаева С. Особенности и специфика развития специальных экономических зон // Финансы Казахстана. 2005. №4.
4. Романюк В.Я. Прыжок дракона. Как вести бизнес с китайцами. - М., 2005.
5. Инвестиции в экономику Китая – неудержимый соблазн // Контимост. 2005. №4.
6. Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: американский опыт / Российский экономический журнал. - 2004. №3. С. 78-86.
7. Ишоу. Специальные экономические зоны в Китае: цифры и факты (включая зону Шеньжень) и Фонд мира Саса вана. Кагаку тб коге. 1996. Т. 39. №7. С. 487-520.
8. Анищук Ю. КНР: специальные экономические зоны // Экономическое сотрудничество стран – членов СЭВ. 1998. №8. С. 40-45.
9. Антикризисное управление: от банкротства к финансовому оздоровлению. М.: Закон и право, ЮНИТИ. 1995. С. 320.

#### Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасындағы арнайы экономикалық аймақтардың дамуының теория-әдіснамалық негіздері мен оның әлемдік тәжірибесі қарастырылған.

В статье рассмотрены теоретико-методологические основы развития специальных экономических зон в Республике Казахстан и их мировой опыт

In article teoretiko-methodological bases of development of special economic zones in Republic Kazakhstan and their world experience are considered.

#### Сведения об авторе:

Касенова Ш. М. - магистрант Таразского государственного университета имени М.Х. Дулати.

## Рациональное использование нефтегазовых ресурсов и развитие их экономико-правового регулирования

**А. Жакишева**

*Карагандинский университет «Болашак»*

Нефтегазовые ресурсы - основа экономики многих стран на ближайшую перспективу. Сегодня нефтегазовые ресурсы Казахстана, являются ведущим звеном экономики и в обозримом будущем не утратят своего значения. Наличие крупных запасов углеводородных ресурсов и интенсификация их использования позволят стране не только преодолеть кризис, но и достигнуть высоких темпов экономического роста.

К характерным чертам добывающей деятельности в нефтегазовой промышленности РК следует отнести следующие моменты:

- значительная часть добычи обеспечиваемая на ранее введенных месторождениях;
- относительно слабая связь научно-технических и технологических нововведений с практической производственной деятельностью в нефтегазовом секторе;
- ориентация на инновационные проекты, касающиеся повышения отдачи на уровне отдельных скважин и отдельных участков месторождений;
- направленность преимущественно на улучшение использования созданного ранее производственно-технологического потенциала, месторождений и объектов;
- возрастающая трудоемкость добычи и подготовки углеводородного сырья к переработке и других мероприятий, направленных на повышение эффективности освоения запасов недр, рациональное использование сырьевых ресурсов;
- субъективный подход к применению научно-технических и технологических достижений;
- «догоняющий» тип инновационного прогресса в нефтегазовом секторе, заключающийся в реорганизации работы казахстанских недродобывающих компаний и некоторых технологий, получивших внедрение в крупнейших нефтегазовых корпорациях.

За последние годы средний дебит эксплуатационных скважин либо не повышался, либо падал; численность занятых в недропользовании в целом увеличивалась; обновление основного капитала происходит невысокими темпами.

Активизация производственно-добывающей деятельности в нефтегазовом секторе и увеличение объемов добычи и переработки нефтегазовых ресурсов после 2000 г., когда появились тенденции роста среднего дебита скважины, еще нельзя считать признаком развития.

В 90-е годы XX века сформировался тип недропользования, ориентированный на предоставление прав на эксплуатацию недр, а не на формирование правил и процедур, стандартизирующих поведение нефтяных корпораций.

Получив права пользования недрами, нефтегазовые корпорации стремятся максимально быстро окупить свои затраты, добываясь этой цели путем интенсивной разработки лишь лучшей части запасов (в чем заключается причина увеличения в последнее время среднего дебита эксплуатационных скважин); вопросы эффективного мониторинга воспроизводственных фаз — поиска, разведки, освоения и разработки месторождений углеводородного и других видов сырья, а также их переработки - пока остаются на втором плане.

Существующий подход к недропользованию обусло-

вил то, что в настоящее время компании имеют лицензии на эксплуатацию более 90% всего государственного фонда недр, причем подавляющее большинство соответствующих объектов сосредоточено в руках крупнейших корпораций и аффилированных с ними более компактных фирм.

В результате у многих хозяйствующих субъектов отсутствуют побудительные мотивы и стимулы к реализации технических и технологических решений инновационного характера. В такой ситуации позитивная динамика добычи (особенно в ситуации высоких мировых цен на нефть в течение последнего ряда лет) может обеспечиваться на основе избирательной разработки лучших участков на лучших месторождениях.

В рассматриваемом контексте нельзя не упомянуть и об относительной дешевизне некапитальных активов - труда и ресурсов нефти и газа, лицензиями на разработку которых обладают нефтегазовые компании.

Сравнительно низкая цена на труд является главным фактором отмечавшейся выше тенденции роста его применения (противоречащего прогрессивной тенденции широкого использования трудосберегающих технологий). Что касается второго фактора, то, к примеру, в течение последних 10 лет обретение права на добычу тонны запасов углеводородов обходилось не более чем в два доллара, тогда как поиск и разведка сопряжены не только с риском, но и с повышенными издержками: подготовка к извлечению тонны запасов на новых участках в среднем стоила четыре - шесть долларов.

Несмотря на перечисленные факторы, процесс рационализации в недродобывающем секторе страны происходит. В республике реализуются такие важнейшие для экономики проекты, как строительство третьего Жанажолского газоперерабатывающего завода, горно-обогатительных комбинатов и медеплавильного завода в Актюбинской области, дальнейшее строительство алюминиевого завода и завода по производству хлора и каустической соды в Павлодарской области, организация сортопрокатного производства и производства металлургического кремния в Карагандинской области и многие другие [1].

Одним из обобщающих показателей, характеризующих развитие рационального недропользования, можно считать увеличение добычи нефти нетрадиционными методами. Его носителями выступает главным образом ограниченный круг крупных недродобывающих компаний. За последние два-три года крупнейшими нефтегазовыми компаниями Казахстана, такими как «ТенгизШевройл», «Казмунайгаз» и другими, увеличилось применение новых технологий, прежде всего методов повышения отдачи пластов. Это объясняется, тем, что при использовании этих методов запасы, контролируемые крупными компаниями на основе имеющихся лицензий на разведку и разработку месторождений, могут позволить им наращивать объемы добычи инновационными методами.

В ближайшее время завершится строительство первого интегрированного газохимического комплекса в г.Атырау, газоперерабатывающего завода на базе месторождения Карачаганак, нового алюминиевого завода в Костанайской области [1]. Современные технологии

горизонтального бурения и бурения боковых стволов, использования операций гидроразрыва, максимизации давления в пласте и забое, применения систем заводнения и других обеспечивают существенное - в сравнении с традиционным бурением новых скважин - снижение капиталоемкости. Однако применительно к отдельным компаниям динамика удельного веса новых методов в недропользовании невысокая.

Объем инновационной продукции крупнейших казахстанских нефтедобывающих компаний за последние годы [2] подтверждает, что в целом применительно к нефтегазовым компаниям республики динамика удельного веса инновационной продукции и новых методов добычи и переработки пока невысокая. Статистика наглядно показывает то, что действующая в стране система государственного регулирования, в том числе и налогообложения, не создает для недродобывающих корпораций надежных мотиваций к постоянному технологическому обновлению производства.

Таким образом, несмотря на применение крупными добывающими компаниями современных технических решений при проведении поиска, разведки и разработки месторождений, стабильной положительной динамики инновационных процессов и устойчивой тенденции их развития в добывающем комплексе РК пока не наблюдается.

Динамика роста внутренних затрат на исследование и разработку инновационных проектов, за последние годы, пока еще не приобрела устойчивый характер, данный вывод можно наглядно продемонстрировать по доле дохода на инновации по казахстанской нефти.

Имеющиеся данные свидетельствуют о недостаточном использовании корпорациями новых технологий, применении современных прорывных, принципиально новых подходов к освоению и разработке месторождений углеводородов и других видов сырьевых ресурсов, фактическом отсутствии комплексного характера извлечения запасов.

Инновационно ориентированная деятельность ведущих корпораций весьма незначительно сказывается на динамике основных показателей добывающей промышленности, включая наиболее значимый с точки зрения освоения запасов углеводородов результирующий показатель - коэффициент извлечения нефти. По имеющимся данным этот показатель снизился с 51% в 1960г. до 35% в 2000г., а в течение последнего десятилетия устойчиво уменьшался на 3-4% в год [3]. Такую ситуацию можно наблюдать по ряду месторождений России и Казахстана.

В целом, инновационная деятельность в сырьевом секторе республики характеризуется рядом негативных тенденций, включая недостаточность проведения научно-исследовательских работ поискового характера, применение методов повышения нефтеотдачи почти исключительно к высокодебитным, наиболее продуктивным скважинам (что ведет к снижению коэффициента извлечения нефти) и использование технологий преимущественно зарубежного происхождения. В результате в республике происходит увеличение фонда простаивающих скважин, по имеющимся данным уже превысившего порядка 15-20% общего эксплуатационного фонда [4].

В данном контексте трудно не согласиться с тезисом, согласно которому причины низкой отраслевой и народнохозяйственной эффективности инновационных процессов в недропользовании состоят «не только в том, что отсутствует единая по форме государственная статистическая отчетность, а в среде недродобывающих компаний нет общего понимания содержания методов увеличения отдачи... в первую очередь это связано с тем, что действенный контроль со стороны государства за рациональным использованием недр, соответственно

повышением отдачи пластов, давно уже прекратился» [5]. Критерием целесообразности применения того или иного метода интенсификации добычи нефти должно быть рациональное использование запасов, обеспечивающее наиболее полное экономически целесообразное извлечение углеводородов из недр без причинения им вреда. Недра принадлежат государству и оно должно определять порядок их рационального использования. Основу такого порядка, согласно вышеизложенному, должен составлять вполне полный и сбалансированный режим «специального экономико-правового пространства» в недропользовании.

Подходы к выстраиванию специальных экономико-правовых режимов недропользования в различных странах и в разные периоды были неодинаковыми. При этом определились, в частности два принципиально возможных подхода к формированию правил, регламентирующих процессы освоения и разработки месторождений углеводородного сырья: на основе жесткой стандартизации действий участников на всех этапах и «по прецеденту» с ориентацией на «лучшую практику». Эти подходы не противостоят друг другу конфликтно: применение первого создает предпосылки для использования второго, происходящего обычно со значительным временным лагом.

Так, применяемый в настоящее время в странах Евросоюза подход к формированию правил осуществления различных видов предпринимательской деятельности, в том числе связанной с недропользованием, предполагает выработку соответствующих директив, но при повышении роли добровольно принимаемых всеми сторонами стандартов [6]. Однако Евросоюз пришел к «директивам нового подхода» не сразу, а в течение длительного времени, применяя обычные нормативы, содержащие максимально исчерпывающие перечни требований к каждому виду предпринимательства.

Практика развития предпринимательства в недродобывающих секторах экономик развитых стран свидетельствует, что и проект, и уровни добычи углеводородов не являются единственными параметрами регулирования деятельности недропользователей. Важное направление регулирующей деятельности связано с обеспечением выполнения технических регламентов. Уровни добычи и конкретные технические решения во многом диктуются как текущей экономической ситуацией, так и меняющимися конкретными горно-геологическими условиями. Если недропользователь обустроил месторождение в соответствии с принятыми техническими регламентами, он заинтересован в получении отдачи от созданных активов. Применение технических регламентов позволяет выйти на определенный общественно-приемлемый уровень добычи, с определенными допустимыми отклонениями. Регулирование деятельности недропользователей с учетом особенностей технических регламентов требует не только высокого профессионализма со стороны представителей соответствующих органов власти, но и наличия соответствующих служб и ведомств с эффективным распределением функций и полномочий.

Вышеизложенное подтверждает, что экономико-правовой режим рационального недропользования в РК требует своего развития, в том числе совершенствования механизма институционального регулирования, происходящие в добывающем секторе позитивные инновационные подвиги недостаточны для развития народного хозяйства и общества в целом.

Один из лучших режимов рационального недропользования - экономико-правовой режим Канады [7]. Правила и процедуры, формирующие такой режим (специальное экономико-правовое пространство) в Канаде, «прописаны» в нескольких сотнях документов. Среди

соответствующих основных правовых актов можно выделить «Закон о нефтяных ресурсах («Canada Petroleum Resources Act»), «Закон о недродобывающих операциях в Канаде («Canada Oil and Gas Operations Act»), «Положение о регулировании добычи и консервации нефти и газа в Канаде» («Canada Oil and Gas Production and Conservation Regulations») и «Положение о недродобывающем оборудовании» («Canada Oil and Gas Installations Regulations»).

В первом из перечисленных документов подробно регламентируется, в частности, проект (план) разработки месторождения, в качестве неотъемлемого элемента которого конституируются система мониторинга предлагаемых решений, а также наличие данных об издержках, связанных как с реализацией проекта, так и с реализацией возможных экологических последствий его осуществления. Причем система мониторинга выстраивается исходя из необходимости обеспечения всестороннего контроля. С экономической точки зрения принципиально значимо то, что детально и всесторонне обоснованные принципы освоения и разработки месторождений способствуют повышению степени объективности издержек недропользователей. При возникновении новых проблем в освоении и разработке месторождений и повышении более совершенных подходов к их решению канадские базовые законы и положения дополняются и развиваются (а не пересматриваются кардинально). К примеру, «Закон о недродобывающих операциях» был дополнен предельно конкретным определением таких схем разработки месторождения, реализация которых ведет к значительным потерям пластовой энергии.

В целом, специальный экономико-правовой режим недропользования Канады имеет очень развитую и детально проработанную структуру, направленную на реализацию таких технических решений, которые не

противоречат, а напротив, способствуют реализации общественно целесообразного подхода к освоению и разработке месторождений углеводородов. Экономико-правовой режим недропользования постоянно корректируется: каждый базовый нормативно-правовой акт дополняется и уточняется по мере возникновения необходимости в совершенствовании процессов освоения и разработки месторождений. Наличие столь детально разработанных правил и процедур позволяет предотвращать или динамично снимать связанные с инновационным процессом проблемы, в том числе — пересечение частных и общественных интересов.

Задачу переориентации недродобывающего сектора на инновационный путь развития, приемлемый как для компаний-недропользователей, так и для экономики (общества в целом, государства), невозможно, конечно, решить только принятием правовых актов (даже самых совершенных), необходима постоянная и целенаправленная работа по формированию условий эффективной реализации соответствующих законов и технических регламентов, по оптимизации процедур их применения. Причем в числе участников данного процесса должны быть не только компании и органы государственного управления, но и государственные органы, на территории которых ведутся работы по поиску, разведке, освоению и разработке месторождений углеводородного сырья (очевидно, скажем, что налаживание эффективной системы мониторинга состояния их освоения и разработки невозможно без участия государственных структур регионального уровня). Однако и правообеспечивающая, и правоприменительная составляющие решения сформулированной задачи должны опираться на инновационные направления рационального ресурсного режима, исходящие из новой институциональной теории развития государственных и частных интересов.

#### Список литературы:

1. Материалы официального Интернет-сайта Президента РК Н. Назарбаева: [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz). Дата обращения 12.11.2011г.
2. Материалы официального Интернет-сайта Агентства РК по статистике: [www.stat.kz](http://www.stat.kz). Дата обращения 21.01.2012г.
3. Материалы Интернет-сайта: [www.obsrvr.livejournal.com](http://www.obsrvr.livejournal.com). Дата обращения 15.09.2011г.
4. Материалы Интернет-сайта: [www.resurs.kz](http://www.resurs.kz). Дата обращения 10.06.2011г.
5. Родионов И. Новое или «хорошо добытое» старое? // Нефть России. 2003. №12. С. 72-73.
6. Материалы Интернет-сайта: [www.inosmi.ru](http://www.inosmi.ru). Дата обращения 17.04.2010г.
7. Халимов Э. А что завтра? Почему в России снижаются извлекаемые разведанные запасы нефти и не растет нефтотдача пластов // Нефть и капитал. 2003. №9. С 36-39.

#### Резюме:

Мақалада Қазақстанның мұнай өндіретін өңірлерінде мұнайгаз ресурстарын тиімді пайдаланудың мәселелері қарастырылады. Табиғи ортаның нашарлауы, Республикада мұнай мен газды қарқынды өндіру экстенсивті өсуіне байланысты, автор мұнайгаз кешенінде инновациялық дамыту негізінде, жабдықты бір уақытты қайта өңдеуді модернизациялаумен жаңа технологиялық өндіру әдісіне өтуді ұсынады.

В статье рассматриваются проблемы рационального использования нефтегазовых ресурсов в нефтедобывающих регионах Казахстана. На основании того, что в республике продолжается экстенсивное наращивание добычи нефти и газа и как следствие ухудшение природной среды Казахстана, автором предлагается переход на новые технологические приемы добычи и переработки с одновременной модернизацией оборудования на основе развития инноваций в нефтегазовом комплексе.

The article considers the problems of rational use of oil and gas resources in the oil-producing regions of Kazakhstan. On the basis of the fact that in the republic is continuing extensive growth of production of oil and gas and as a consequence of the deterioration of the natural environment of Kazakhstan, the author suggests a transition to the new technological methods of production and processing with simultaneous modernization of the equipment, on the basis of the development of innovations in the oil and gas complex.

#### Сведения об авторе:

Жакишева А. А. - старший преподаватель Карагандинского университета «Болашак».

## Современное состояние рынка труда инвалидов по зрению

**В. Демьянов**

Северо-Казахстанский государственный университет им. М. Козыбаева

В период развития рыночного механизма в Казахстане одновременно происходит активное развитие рынка труда. Рынок труда является элементом рыночной экономики, на котором происходит формирование спроса и предложения рабочей силы, а также отражаются все социальные процессы, происходящие в обществе. Поэтому рынок труда инвалидов по зрению необходимо изучать не только, как часть общего рынка труда, но и с учетом специфики функционирования особой категории работников, имеющих частичную трудоспособность.

Целью анализа является выявление особенности функционирования и регулирования рынка труда инвалидов по зрению в Республике Казахстан.

Анализ проводится для решения следующих задач:

- дать общую характеристику рынка труда инвалидов по зрению;
- оценить сегодняшнее состояние рынка труда инвалидов по зрению;
- оценить проблемы рынка труда инвалидов по зрению и пути их решения.

На наш взгляд, следует особо оговорить методику сбора и анализа данных, позволяющую более достоверно отражать современное состояние и перспективы развития рынка труда незрячих. Используемые в подобных анализах, данные Агентства Республики Казахстан по статистике и служб социальной защиты населения не в полной мере отражают реальное состояние на рынке труда инвалидов по зрению, потому, что не проводят сбор статистических данных отдельно по инвалидам зрения, необходимых для проведения анализа. Поэтому достоверность и объективность данных гарантируют статистические отчеты Центрального правления казахского общества слепых (КОС), совместно со статистическими отчетами областных правлений КОС, которые дополняют друг друга и позволяют контролировать объективность полученных данных.

Особенностью проводимого анализа является то, что неработающие инвалиды по зрению I и II групп инвалидности не относятся к трудоспособному населению, поэтому, в целях получения объективных результатов, необходимо провести уточнение таких понятий, как безработица, безработный, трудоспособное население и экономически активное население для отражения достоверных результатов.

Согласно закону «О занятости населения», безработица - социально-экономическое явление, обусловленное не востребованностью на рынке труда части экономически активного населения. К экономически активному населению (рабочей силе) относится - население в трудоспособном возрасте (занятые в экономике и безработные). В этом же законе неработающие инвалиды отнесены к экономически неактивному населению. В законе приведена следующая трактовка этого понятия: экономически неактивное население - это население, которое не входит в состав рабочей силы, включая и лиц моложе возраста, установленного для учета экономически активного населения, не работающие и не ищущие работу граждане, в том числе: домохозяйки, неработа-

ющие инвалиды, неработающие пенсионеры, учащиеся и студенты, слушатели и курсанты дневной формы обучения (включая магистратуру и аспирантуру), рантье, а также лица, получающие доход от сдачи в аренду движимого или недвижимого имущества. Причиной этого является определение безработного, используемого в данном законе: безработные - граждане в трудоспособном возрасте, не имеющие работы, заработка (дохода), ищущие подходящую работу и готовые приступить к ней. Инвалиды I и II групп обеспечены государственным социальным пособием по инвалидности, то есть имеющие доход, поэтому и не считающиеся безработными и не включаемыми в состав рабочей силы [1].

По нашему мнению, для проведения анализа следует включить в трудоспособное население лиц из числа инвалидов I и II групп по зрению, находящихся в трудоспособном возрасте, имеющих физическую возможность работать в специально созданных условиях, на специализированных рабочих местах с применением средств производственной тифлотехники. В этом случае их следует считать не имеющими трудового дохода. Таким образом, ищущих работу незрячих и готовых приступить к ней, можно отнести к категории безработных, что будет более точно отражать современное состояние на рынке труда инвалидов по зрению. Исходя из этого, возникает новая трактовка основных понятий, применяемых в нашем анализе:

- безработные - граждане в трудоспособном возрасте, не имеющие работы, заработка (трудового дохода), ищущие подходящую работу и готовые приступить к ней.

Тем самым они будут исключены из экономически неактивного населения и перейдут в категорию экономически активного, что позволит учитывать их при определении уровня безработицы данной специфической группы рабочей силы.

Введение в анализ новой трактовки понятий обусловлено тем, что предложение труда со стороны инвалидов по зрению, исключенных из состава рабочей силы не отражается в данных официальной статистики. Службы занятости практически не могут предложить приемлемые рабочие места для инвалидов по зрению, поэтому незрячие предпочитают заниматься поиском работы самостоятельно или с помощью КОС. Общество слепых систематически проводит мониторинг предложения труда среди инвалидов по зрению и оказывает содействие в трудоустройстве, поэтому новая трактовка приводит к отражению объективных данных на рынке труда инвалидов по зрению.

В настоящее время в мире существуют две принципиально разные модели формирования рынка труда незрячих. В Казахстане, как и во всех странах бывшего СССР, система трудоустройства незрячих сформирована в советское время. В этой системе незрячие трудоустраивались в специализированных учебно-производственных предприятиях, а в Западной Европе, США и других странах - в обычные предприятия, вместе со здоровыми людьми. Система трудоустройства незрячих в этих странах кардинально отлична от нашей.

В СССР была создана сеть специализированных учебно-производственных предприятий для людей с нарушенным зрением, различных реабилитационных центров, санаториев и профилакториев, школ восстановления трудоспособности для инвалидов по зрению. Они выполняли большую государственную программу по образованию, по социально-трудоустройству, реабилитации и последующей интеграции лиц с дефектами зрения в общество.

Западное общество ориентирует систему трудоустройства людей с зрительными нарушениями на несколько иной путь, который формулируется как «интеграция лиц с дефектами развития в общество». Согласно этой теории незрячие должны обучаться в массовых школах, работать на обычных предприятиях. Считается, что совместный труд на предприятиях стимулирует развитие конкурентоспособности инвалидов по зрению, а также защиту их гражданских прав и свобод. Постоянно общаясь с нормально развивающимися людьми, они искусственно не объединяются в специализированных учреждениях, и у них более естественно складываются с самого раннего детства процессы адаптации и интеграции в общество.

В Казахстане начинается процесс интеграции людей с физическими недостатками в общество, но развитие рынка труда, по нашему мнению, не должно отвергать ранее сложившуюся систему трудоустройства инвалидов по зрению. Необходимо искать сочетание двух имеющихся подходов, обеспечивающих рациональную занятость незрячих.

В период перехода к рыночным отношениям во всех

сферах экономики Казахстана происходят значительные преобразования. Претерпевает изменения и сфера труда. В этой ситуации актуальной становится проблема обеспечения занятости социально незащищенных граждан, решение которой немыслимо без целенаправленной государственной политики, взаимодействия всех структур по регулированию процессов и снижению напряженности на рынке труда.

Для того, чтобы проанализировать современное состояние на рынке труда незрячих, необходимо рассмотреть существующий уровень занятости инвалидов по зрению. При этом, по нашему мнению, необходимо отметить, что не все незрячие, входящие в члены КОС, по возрасту и состоянию здоровья могут участвовать в трудовой деятельности. По данным ЦП КОС, немногим более 50% членов КОС в состоянии выполнять трудовые обязанности в специально созданных условиях при наличии специальных тифлотехнических средств, причем для компенсации физического дефекта, в зависимости от его тяжести, требуется различное оборудование и различные санитарно-гигиенические условия (освещенность, цветовая контрастность и т.п.). Многообразие форм физической патологии и методов ее компенсации, сложность и значительная стоимость специальных средств не дают в полной мере количественно оценить трудоспособность инвалидов по зрению, поэтому для определения трудоспособной части незрячих мы предлагаем условно принять ее за 50% от общего числа членов КОС.

Современное состояние трудовых ресурсов инвалидов по зрению представлено в таблице 1.

Таблица 1

### Удельный вес трудовых ресурсов в общей численности членов КОС

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Всего членов КОС	20121	100	20369	100	20513	100	20738	100	21044	100
Численность трудоспособных незрячих	10060	50	10175	50	10257	50	10369	50	10522	50
Численность экономически активных незрячих	5109	25,5	5140	25,3	5040	24,6	4975	24	4888	23,3
Численность занятых незрячих	2164	10,8	1991	9,8	1769	8,7	1728	8,3	1678	8
Численность безработных незрячих	2945	14,7	3149	15,5	3271	15,9	3247	15,6	3210	15,3

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

Как видно из данных таблицы 1, число инвалидов по зрению I и II групп по зрению с каждым годом возрастает с 20121 в 2007 году до 21044 в 2011 году или на 4,6%. Это вызвано увеличением общего числа людей с расстройствами органов зрения в обществе, а также ростом числа детей с нарушенным зрением. Количество экономически активных незрячих снижается с 5109 до 4888 человек, на 221 чел. (4,3%). Снижение экономически активных незрячих объясняется тем, что условия конкуренции на рынке труда вызывают сокращение доступных для незрячих рабочих мест, а не желанием инвалидов по зрению отказываться от участия в рынке рабочей силы. Данный вывод подтверждается тем, что число безработных членов КОС, нуждающихся в трудоустройстве, постоянно растет с 2945 в 2007 году до 3210 в 2011 году, на 265 чел. (9%). Это обусловлено низкими

размерами пособий по инвалидности, общим ростом цен в стране, приводящего к снижению уровня жизни незрячих и их семей.

Реализация права на труд инвалидами осуществляется в соответствии с Законом «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» от 13 апреля 2005 года, который утверждает порядок квотирования рабочих мест для инвалидов организациями в размере 3% [2].

Согласно Трудовому Кодексу Республики Казахстан работодатель в пределах установленной квоты должны заключать трудовые договоры с лицами, направленными для трудоустройства, при соответствии их квалификации требованиям работодателя [3].

Количество безработных инвалидов I и II групп по зрению год от года растет. Наличие незаполненных квот

на предприятиях является тревожным обстоятельством, которое можно было бы объяснить тем, что, несмотря на изъявляемое желание работать (количество инвалидов по зрению, подыскивающих себе работу, составляет более 3000 человек), инвалиды игнорируют гарантированные им в соответствии с квотами рабочие места. Объясняется это тем, что предлагаемые службой занятости рабочие места, как правило, не привлекательны и порой просто непригодны для труда инвалидов по зрению. А

вот вакансии, учитывающие особые потребности инвалидов по зрению, пользуются большим спросом, хотя их немного. Общее число трудоустроенных инвалидов по зрению на 01.01.2012 года немногим превышает 1600 человек, поэтому необходимо выяснить причины столь низкой занятости данной категории работников, занимающих особую нишу на рынке труда.

Современное состояние занятости незрячих представлено в таблице 2.

Таблица 2

## Современное состояние занятости членов КОС

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Численность трудоспособных незрячих	10060	100	10175	100	10257	100	10369	100	10511	100
Численность экономически активных незрячих	5109	50,8	5140	50,5	5040	49,1	4975	48	4888	46,5
Численность занятых незрячих	2164	21,5	1991	19,6	1769	17,3	1728	16,7	1678	16
Численность безработных незрячих	2945	29,3	3149	30,9	3271	31,7	3247	31,3	3210	30,5
Уровень безработицы в процентах к численности экономически активных незрячих	-	57,6	-	61,3	-	64,9	-	66,7	-	66,7

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

В экономике республики в 2007 году были заняты 2164 членов КОС. Численность работников, трудоустроенных в системе КОС, в указанном периоде составила 1650 человек (76,2% от общего числа занятых), занятых в других отраслях - 514 человек (23,8%).

Как показали результаты анализа, численность экономически активных членов КОС в трудоспособном возрасте составила 5109 человек, что составляет 50,8% от всех трудоспособных инвалидов по зрению I и II групп. Из них мужчины составили 2,6 тыс. чел. (51%), женщины - 2,5 тыс. чел. (49%). В общей численности экономически активного населения городское население составило 3,1 тыс. чел. (60,8%), сельское - 2 тыс. чел. и составило 39,2%. Численность экономически неактивного населения – 4951 чел. (49,2%).

В структуре занятого населения основную часть (63,7%) составляли лица в возрасте 40 лет и старше, 26,3% - от 24-40 лет, молодежь 16-24 лет составила 10%. Средний возраст работающего - 50 лет. Среди занятых имели высшее образование 15,2%, среднее и начальное профессиональное 22,5%, среднее общее 37,1%, неполное среднее и начальное – 25,2%.

Численность безработных членов КОС (лиц, в возрасте 16 лет и старше, которые не имели доходного занятия, активно его искали и были готовы приступить к нему) составила 2945 человек. Уровень безработицы сложился в 57,6%.

Среди безработных численность мужчин составила 1658 человек (56,3%), женщин - 1287 чел. (43,7%), уровень безработицы – соответственно, 32,4% и 25,2%. Из общего числа безработных в городской местности проживает 42,5%, в сельской – 57,5%.

В структуре безработных членов КОС доля молодых людей в возрасте 16-24 лет составляет 18,5%, а лица в возрасте 25-29 лет – 24,6%, 30-39 лет – 34,6%, 40 лет и старше – 22,3%. Высшее образование имели 23,9% от

их общего числа, среднее профессиональное (специальное) - 22,4%, начальное профессиональное - 11%, среднее общее – 32,5%, неполное среднее и начальное общее образование - 10,2%.

Лица, высвобожденные с предприятий и организаций в связи с ликвидацией, сокращением штатов, получением группы инвалидности или окончанием срока трудового договора составили 154 человек (5,2% от всех безработных), уволились по собственному желанию – 31 человек (1,1%).

В 2007 году не имели работу год и более 2728 человек или 92,6% от всех безработных. Уровень долгосрочной безработицы составил 53,4%.

В 2008 году в экономике РК были заняты 1991 членов КОС, что на 173 человека меньше чем в 2007 году или на 8%. Численность работников, трудоустроенных в системе КОС, в указанном периоде составила 1414 человек (71% от общего числа занятых), занятых в других отраслях - 547 человек (29%). По сравнению с 2007 годом численность занятых в системе КОС снизилась на 236 человек (14,3%), а вот численность занятых в других отраслях выросла на 33 человека (6,4%).

Как показали результаты анализа, численность экономически активных членов КОС в трудоспособном возрасте составила 5140 человек, что составляет 50,5% от всех трудоспособных инвалидов по зрению I и II групп, что на 31 человек (0,6%) больше, чем в 2007г. Из них мужчины составили 2,6 тыс. чел. (51%), женщины - 2,5 тыс. чел. (49%). В общей численности экономически активного населения городское население составило 3,1 тыс. чел. (60,8%), сельское - 2 тыс. чел. и составило 39,2%. Численность экономически неактивного населения – 5035 чел. (49,5%).

В структуре занятых членов КОС основную часть (61,2%) составляли лица в возрасте 40 лет и старше, 30,1% - от 24-40 лет, молодежь 16-24 лет составила

9,7%. Средний возраст работающего - 49 лет. Среди занятых имели высшее образование 15,9%, среднее и начальное профессиональное - 23,2%, среднее общее - 38%, неполное среднее и начальное - 23%.

Численность безработных членов КОС (лиц в возрасте 16 лет и старше, которые не имели доходного занятия, активно его искали и были готовы приступить к нему) составила 3149 человек, что на 204 чел. (6,9%) больше, чем в 2007 году. Уровень безработицы сложился в 61,3%, (что на 3,7% больше, чем за 2007 год).

Среди безработных численность мужчин составила 1855 человек (59%), женщин - 1294 человек (41%). Уровень безработицы - соответственно, 36% и 25,3%. Из общего числа безработных в городской местности проживает 45,3%, в сельской - 54,7%.

В структуре безработных членов КОС доля молодых людей в возрасте 16-24 лет составляет 20,5%, а лица в возрасте 25-29 лет - 25,1%, 30-39 лет - 37,1%, 40 лет и старше - 17,3%. Высшее образование имели 25,2% от их общего числа, среднее профессиональное (специальное) - 20,3%, начальное профессиональное - 13,7%, среднее общее - 33,5%, неполное среднее и начальное общее образование 7,2%.

Лица, высвобожденные с предприятий и организаций в связи с ликвидацией, сокращением штатов, инвалидностью или окончанием срока трудового договора составили 133 человека (4,2% от всех безработных), уволились по собственному желанию - 45 человек (1,4%).

В 2008 году не имели работу год и более 2851 человек или 90,5% от всех безработных. Уровень долгосрочной безработицы составил 55,5%.

В 2009 году в экономике РК были заняты 1769 членов КОС, что на 222 человека меньше чем в 2008 году или на 11,2%. Численность работников, трудоустроенных в системе КОС, в указанном периоде составила 1178 человек (67% от общего числа занятых), занятых в других отраслях - 591 человек (33%). По сравнению с 2008г. численность занятых в системе КОС снизилась на 236 человек (16,7%), а вот численность занятых в других отраслях выросла на 44 человека (8%).

Как показали результаты анализа, численность экономически активных членов КОС в трудоспособном возрасте составила 5040 человек, что составляет 49,1% от всех трудоспособных инвалидов по зрению I и II групп, что на 100 человек (1,9%) меньше, чем в 2008г. Из них мужчины составили 2,7 тыс. (53,6%), женщины - 2,3 тыс. человек (46,4%). В общей численности экономически активного населения городское население составило 3 тыс. чел. (60%), сельское - 2 тыс. чел. и составило 40%. Численность экономически неактивного населения - 5217 чел. (50,9%).

В структуре занятых членов КОС основную часть (59,2%) составляли лица в возрасте 40 лет и старше, 34% - от 24-40 лет, молодежь 16-24 лет составила 6,8%. Средний возраст работающего - 47 лет. Среди занятых имели высшее образование - 19,9%, среднее и начальное профессиональное - 25,5%, среднее общее - 40,4%, неполное среднее и начальное - 14,2%.

Численность безработных членов КОС (лиц, в возрасте 16 лет и старше, которые не имели доходного занятия, активно его искали и были готовы приступить к нему) составила 3271 человек, что на 122 человека (3,9%) больше, чем в 2008 году. Уровень безработицы сложился в 64,9%, что на 3,6% больше, чем за 2008 год.

Среди безработных численность мужчин составила

1889 человек (57,7%), женщин - 1382 чел. (42,3%). Уровень безработицы - соответственно, 37,5% и 27,4%. Из общего числа безработных в городской местности проживает 46,5%, в сельской - 53,5%.

В структуре безработных членов КОС доля молодых людей в возрасте 16-24 лет составляет 19,3%, а лица в возрасте 25-29 лет - 26,7%, 30-39 лет - 39,2%, 40 лет и старше - 14,8%. Высшее образование имели 27,1% от их общего числа, среднее профессиональное (специальное) - 21,5%, начальное профессиональное - 12,7%, среднее общее - 34,5%, неполное среднее и начальное общее образование - 4,2%.

Лица, высвобожденные с предприятий и организаций в связи с ликвидацией, сокращением штатов, инвалидностью или окончанием срока трудового договора составили 204 человека (6,2% от всех безработных), уволились по собственному желанию - 57 человек (1,7%).

В 2009 году не имели работу год и более 2935 человек или 89,7% от всех безработных. Уровень долгосрочной безработицы составил 58,2%.

В 2010 году в экономике РК были заняты 1728 членов КОС, что на 41 человек меньше, чем в 2009 году или на 2,3%. Численность работников, трудоустроенных в системе КОС, в указанном периоде составила 1126 человек (63% от общего числа занятых), занятых в других отраслях - 602 человека (37%). По сравнению с 2009 годом численность занятых в системе КОС снизилась на 52 человека (4,4%), а вот численность занятых в других отраслях выросла на 11 человек (2%).

Как показали результаты анализа, численность экономически активных членов КОС в трудоспособном возрасте составила 4975 человека, что составляет 48% от всех трудоспособных инвалидов по зрению I и II групп, что на 65 человек (1,3%) меньше, чем в 2009 году. Из них мужчины составили 2,7 тыс. чел. (55,1%), женщины - 2,2 тыс. чел. (44,9%). В общей численности экономически активного населения городское население составило 3 тыс. чел. (61,2%), сельское - 2 тыс. чел. и составило 38,8%. Численность экономически неактивного населения - 5394 человек (52%).

В структуре занятых членов КОС основную часть (57,8%) составляли лица в возрасте 40 лет и старше, 37,5% - от 24-40 лет, молодежь 16-24 лет составила 4,7%. Средний возраст работающего - 46 лет. Среди занятых имели высшее образование - 22,7%, среднее и начальное профессиональное - 25,8%, среднее общее - 39,1%, неполное среднее и начальное - 12,4%.

Численность безработных членов КОС (лиц, в возрасте 16 лет и старше, которые не имели доходного занятия, активно его искали и были готовы приступить к нему) составила 3247 человек, что на 24 человека (0,7%) меньше, чем в 2009 году. Уровень безработицы сложился в 66,7%, что на 1,8% больше, чем за 2009 год.

Среди безработных численность мужчин составила 1830 человек (56,4%), женщин - 1417 человек (43,6%). Уровень безработицы - соответственно, 37,7% и 29%. Из общего числа безработных в городской местности проживает 46,1%, в сельской - 53,9%.

В структуре безработных членов КОС доля молодых людей в возрасте 16-24 лет составляет 21,7%, лица в возрасте 25-29 лет - 28,5%, 30-39 лет - 41,3%, 40 лет и старше - 8,5%. Высшее образование имели 30,5% от их общего числа, среднее профессиональное (специальное) - 23,8%, начальное профессиональное - 11%, среднее общее - 28,2%, неполное среднее и начальное

общее образование - 6,5%.

Лица, высвобожденные с предприятий и организаций в связи с ликвидацией, сокращением штатов, инвалидностью или окончанием срока трудового договора составили 211 человек (6,4% от всех безработных), уволились по собственному желанию – 39 человек (1,2%).

В 2010 году не имели работу год и более 2978 человек или 91% от всех безработных. Уровень долгосрочной безработицы составил 61,1%.

В экономике республики в 2011 году были заняты 1678 членов КОС. Численность работников, трудоустроенных в системе КОС, в указанном периоде составила 1054 человек (62,8% от общего числа занятых), занятых в других отраслях - 624 человек (37,2%).

Как показали результаты анализа, численность экономически активных членов КОС в трудоспособном возрасте составила 4888 человек, что составляет 46,5% от всех трудоспособных инвалидов по зрению I и II групп. Из них мужчины составили 2,7 тыс. чел. (55,8%), женщины - 2,2 тыс. чел. (44,2%). В общей численности экономически активного населения городское население составило 3 тыс. чел. (61%), сельское - 1,9 тыс. чел. и составило 39%. Численность экономически неактивного населения – 5,6 тыс. чел. или 53,5%.

В структуре занятого населения основную часть (54,2%) составляли лица в возрасте 40 лет и старше, 40,7% - от 24-40 лет, молодежь 16-24 лет составила 5,1%. Средний возраст работающего - 47 лет. Среди занятых имели высшее образование 23,6%, среднее и начальное профессиональное - 25,8%, среднее общее - 39,7%, начальное – 11,2%.

Численность безработных членов КОС (лиц, в возрасте 16 лет и старше, которые не имели доходного занятия, активно его искали и были готовы приступить к нему) составила 3210 человек. Уровень безработицы сложился в 66,7%.

Среди безработных численность мужчин составила 1904 человека (59,2%), женщин - 1306 чел. (30,8%). Уровень безработицы – соответственно, 40% и 26,7%. Из общего числа безработных в городской местности проживает 42,7%, в сельской – 52,3%.

В структуре безработного населения доля молодых людей в возрасте 16-24 лет составляет 22,7%, а лица в возрасте 25-29 лет – 29,2%, 30-39 лет – 42,2%, 40 лет и старше – 5,9%. Высшее образование имели 31% от их общего числа, среднее профессиональное (специальное) - 24%, начальное профессиональное - 11%, среднее общее – 39%, неполное среднее и начальное общее образование - 5%.

Лица, высвобожденные с предприятий и организаций в связи с ликвидацией, сокращением штатов, получением группы инвалидности или окончанием срока трудового договора составили 129 человек (4% от всех безработных), уволились по собственному желанию – 39 человек (1,2%).

В 2011г. не имели работу год и более 2937 человек или 91,5% от всех безработных. Уровень долгосрочной безработицы составил 60%.

Проведенный анализ выявил, что инвалиды по зрению, проживающие в городах, проявляют большую экономическую активность, чем сельские жители (таблица 3). В городах имеется больше возможностей для трудоустройства, созданы УПП КОС и другие предприятия и организации, в которых могут трудиться незрячие работники. В сельской местности гораздо труднее найти доступное незрячему рабочее место, поэтому экономическая активность ниже. В большинстве инвалидов по зрению выполняют доступную для них работу в домашнем или подсобном хозяйстве, не участвуя в рынке рабочей силы. Количественно численность экономически активных незрячих сокращается, но при этом соотношение городского и сельского населения изменяется незначительно.

Таблица 3

### Структура экономически активных членов КОС по территориальному размещению

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Численность экономически активных незрячих	5109	100	5140	100	5040	100	4975	100	4888	100
Городское население	3098	60,8	3125	60,8	3024	60	3045	61,2	2982	61
Сельское население	2011	39,2	2015	39,2	2016	40	1930	38,8	1906	39

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

В структуре экономически активных инвалидов по зрению численность мужчин немногим выше, чем численность женщин (таблица 4). Предлагаемые на рынке рабочие места связаны с выполнением работы требующей низкой квалификации и невысокой заработной платой, поэтому для женщин более привлекательным становится ведение домашнего хозяйства. Мужчины стремятся более активно участвовать в рынке рабочей силы, поскольку на них возлагается обеспечение мате-

риального достатка семьи, к тому же, они могут выполнять более тяжелую работу, что расширяет возможность их трудоустройства. При общем снижении количества экономически активных членов КОС доля женщин снижается более значительно с 49% в 2007 году до 44,2% в 2011 году, на 4,8%. А удельный вес мужчин в общей численности экономически активных членов КОС возрастает с 51% в 2007 году до 55,8% в 2011 году, на 4,8%.

Таблица 4

## Структура экономически активных членов КОС по половому признаку

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Численность экономически активных незрячих	5109	100	5140	100	5040	100,1	4975	100	4888	100
Мужчин	2605	51	2621	51	2712	53,8	2741	55,1	2727	55,8
Женщин	2504	49	2519	49	2328	46,2	2234	44,9	2161	44,2

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

Проведенный анализ выявил (таблица 5), что количество незрячих, работающих в системе общества слепых, ежегодно снижается с 1650 в 2007 году до 1054 в 2011 году или на 596 человек (36,1%). Такое снижение обусловлено тяжелым экономическим положением учебно-производственных предприятий КОС, общим ростом конкуренции на рынке. А вот занятых в других отраслях становится все больше с 514 в 2007 году до 624 в 2011 году или на 110 человек (21,4%). Это свидетельствует о том, что члены КОС уже перестают надеяться на трудоустройство в системе КОС и занимаются поиском работы самостоятельно.

Ежегодное снижение трудоустроенных инвалидов по зрению в системе КОС и увеличение занятых в других отраслях говорит о том, что интеграционные процессы в области трудоустройства незрячих на рынке труда развиваются, но незначительный рост этих процессов свидетельствует об его бессистемности. Выявленная тенденция к интеграции незрячих в общий рынок рабочей силы, по нашему мнению, будет продолжаться и далее, поэтому требуется государственная поддержка со сто-

роны региональных бюро по трудоустройству и формированию целенаправленной государственной политики в отношении обеспечения профессиональной подготовки и профессиональной реабилитации инвалидов по зрению, созданию специализированных рабочих мест.

В системе общества слепых основная масса инвалидов по зрению (до 90% занятых), работает в сборочных или швейных цехах и имеет 2–3 квалификационный разряд. Остальные 10% трудоустроенных в системе КОС незрячих работают руководителями предприятий, а также занимают должности ИТР и служащих.

Структура занятых в других отраслях довольно широка, какой-либо тенденции выделить не представляется возможным. Незрячие работают преподавателями в учебных заведениях, юристами, бухгалтерами, массажистами, часть из них занята в строительстве, сфере торговли и бытовых услуг и др. Часть инвалидов по зрению после получения группы инвалидности остаются на прежнем месте работы, применяя доступные средства реабилитации и не нуждаются в поиске новой работы.

Таблица 5

## Структура трудоустройства членов КОС

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Численность занятых незрячих, в том числе:	2164	100	1991	100	1769	100	1728	100	1678	100
В системе КОС	1650	76,2	1414	71	1178	67	1126	65	1054	62,8
В других отраслях	514	23,8	547	29	591	33	602	35	624	37,2

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

Структура трудоустроенных членов КОС по образованию представлена в таблице 6.

Статистические данные свидетельствуют, что, несмотря на общее снижение количества трудоустроен-

ных членов КОС, численность работников с высшим образованием не снижается, а даже возрастает с 329 в 2007 году до 396 человек в 2011 году.

Таблица 6

## Структура занятых членов КОС по образованию

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Численность занятых незрячих, в том числе:	2164	100	1991	100	1769	100	1728	100	1678	100
Высшее образование	329	15,2	316	15,9	352	19,9	392	22,7	396	23,6
Среднее и начальное профессиональное	487	22,5	461	23,2	451	25,5	446	25,8	433	25,8
Общее среднее	803	37,1	756	38	715	40,4	676	39,1	661	39,4
Неполное среднее и начальное	545	25,2	458	23	251	14,2	216	12,4	188	11,2

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

Рост занятых членов КОС, имеющих высшее образование на 72 человека (22,2%) объясняется увеличением количества трудоустроенных в других отраслях, а не в системе КОС, что подтверждает тенденцию к интеграции незрячих в экономику Казахстана. Снижение количества незрячих, имеющих среднее и начальное профессиональное образование с 487 человек в 2007 году до 433 человек в 2011 году или на 11% не только не снижает их удельной доли в общей численности трудоустроенных инвалидов по зрению, но даже увеличивает ее с 22,5% до 25,8%. Такое увеличение удельного веса незрячих, имеющих начальное и среднее профессиональное образование, вызвано более значительным снижением числа работников с неполным средним и начальным образованием с 543 человека в 2007 году до 188 человек в 2011 году или на 355 человек (65,4%).

Значительное снижение трудоустроенных членов КОС данной образовательной группы обусловлено снижением спроса на труд низкой квалификации в Казахстане, а, следовательно, и на спрос рабочей силы инвалидов по зрению с низким уровнем образования. Доля незрячих с общим средним образованием, хотя в абсолютном количестве и снижается, остается примерно на одном уровне, в районе 38%–40%. Также следует отметить, что долю незрячих с высшим и средним специальным образованием сохраняется за счет новых членов КОС, получивших образование до установления группы инвалидности.

Структура трудоустроенных членов КОС по возрасту (таблица 7) наглядно показывает, что большую часть всех работающих составляют лица в возрасте 40 лет и старше от 63,7% в 2007 году до 54,2% в 2011 году.

Таблица 7

### Структура занятых членов КОС по возрасту

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Численность занятых незрячих, в том числе:										
16–24 года	217	10	174	9,7	121	6,8	82	4,7	86	5,1
24–40 лет	569	26,3	599	30,1	601	34	648	37,5	683	40,7
40 лет и старше	1378	63,7	1218	61,2	1047	59,2	998	57,8	909	54,2

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

Этот факт не может не вызывать опасений, поскольку происходит старение производственных коллективов УПП КОС, приводящее к снижению производительности труда и снижению эффективности производства. Наряду с высокой долей работников в возрасте 40 лет и старше, количество молодежи от 16–24 года, участвующих в трудовой деятельности постоянно снижается. Снижение числа трудоустроенных молодых незрячих связано с тяжелым экономическим положением УПП КОС, которые на протяжении многих лет служили базой для вступления в трудовую деятельность молодых незрячих поступающих в члены КОС, а также осуществляли начальную профессиональную подготовку и профессиональную реабилитацию незрячих, получивших инвалидность в более зрелом возрасте. Высокая стоимость профессионального образования вместе с дополнительными расходами на получение информации (индивидуально-помощника, компьютер и т.п.) не позволяет молодым людям со зрительными нарушениями получать профессиональное образование в ВУЗах и колледжах. С этим связано снижение числа работников, имеющих начальное и среднее профессиональное образование.

Количество работников в возрасте от 24 до 40 лет увеличивается с 569 человек в 2007 году до 683 человека в 2011 году, на 114 человек (20%) за счет трудоустроенных вне системы КОС инвалидов по зрению.

Проведенный нами анализ занятости незрячих в Республике Казахстан выявил:

- экономическая активность городских жителей выше, чем сельских;
- мужчины являются экономически более активными, чем женщины;
- на фоне общего снижения трудоустроенных членов КОС количество занятых вне системы КОС увеличивается;

- инвалиды по зрению, имеющие профессиональное образование добиваются более высоких результатов при трудоустройстве, чем незрячие, не имеющие профессионального образования;

- значительная численность занятых незрячих в возрасте 40 лет и старше, а также сокращение занятой молодежи в возрасте от 16 до 24 лет приводит к снижению эффективности производства УПП КОС.

Для дальнейшего развития рынка труда незрячих, по нашему мнению, необходимо на государственном уровне поддерживать и развивать начинающуюся интеграцию инвалидов по зрению в общественное производство с тем, чтобы она приобрела более широкое распространение. Необходимо создавать рабочие места для женщин и молодых незрячих, вступающих в трудовую деятельность, развивать систему профессиональной подготовки и профессионального обучения для привлечения большего числа молодых людей в производственную деятельность. Создавать рабочие места в сельской местности, для повышения экономической активности и трудовой мотивации незрячих, проживающих в сельской местности.

На основании проведенного нами анализа занятости членов КОС можно сделать вывод о том, что главной проблемой на рынке труда незрячих является безработица, т.е. трудоустройство граждан (безработных) затруднено дефицитом вакансий, доступных для труда незрячих, заявленных предприятиями и организациями в службу занятости, несмотря на значительный рост спроса на них. Так, уровень безработицы в 2007 году составлял 57,6%, а к 2011 году увеличился до 66,7% экономически активных инвалидов по зрению (таблица 2). Поэтому, мы считаем, что необходимо более подробно проанализировать причины, вызывающие столь высо-

кий уровень безработицы и предложить меры по ее снижению.

Анализ территориального размещения безработных членов КОС (таблица 8) выявил, что численность незрячих безработных, проживающих в городах, ежегодно

увеличивается с 1252 человек в 2007 году до 1535 человек в 2011 году, или на 283 человека (22,6%). Численность сельских жителей из числа безработных незрячих сокращается с 1693 человека в 2007 году до 1675 человека в 2011 году, или на 18 человек (1%).

Таблица 8

### Структура занятых членов КОС по возраст Структура безработных членов КОС по территориальному размещению

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Численность безработных незрячих	2945	100	3149	100	3271	100	3247	100	3210	100
Городское население	1252	42,5	1426	45,3	1520	46,5	1496	46,1	1535	47,8
Сельское население	1693	57,5	1723	54,7	1751	53,5	1751	53,9	1675	52,2

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

Сокращение числа безработных в сельской местности обусловлено небольшим количеством рабочих мест, доступных для труда незрячих, что приводит к потере надежды найти работу и инвалидам по зрению приходится покидать рынок рабочей силы. Увеличение безработных, проживающих в городах, вызвано сокращением рабочих мест на УПП КОС, являющихся, на сегодняшний момент, основным местом трудоустройства инвалидов по зрению.

В составе безработных членов КОС мужчины немного превышают количество женщин (таблица 9), но при этом на протяжении исследуемого периода удельная доля каждой категории изменяется незначительно. Так, количество безработных мужчин увеличилось с 56,3% в 2007 году до 59,2% в 2011 году, а количество безработных женщин немного сократилось с 43,7% в 2007 году до 40,8% в 2011 году.

Таблица 9

### Структура безработных членов КОС по половому признаку

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Численность безработных незрячих	2945	100	3149	100	3271	100	3247	100	3210	100
Мужчины	1658	56,3	1855	59	1889	57,7	1830	56,4	1904	59,2
Женщины	1287	43,7	1294	41	1382	42,3	1417	43,6	1306	40,7

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

В структуре безработных незрячих (таблица 10) ежегодно увеличивается численность молодежи с 545 человек в 2007 году до 734 человек в 2011 году, на 189 человек (34,7%). Численность безработных в возрасте от 24 до 29 лет с 724 человек до 937 человек, на 213 человек (29,4%), а также безработных среднего возраста от 30

до 39 лет с 1019 человек в 2007 году до 1356 человека в 2011 году, на 337 человек (33%). Численность безработных в категории 40 лет и старше сокращается с 624 человек в 2007 году до 183 в 2011 году, на 441 человек (70,7%).

Таблица 10

### Структура безработных членов КОС по возрасту

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Численность безработных незрячих	2945	100	3149	100	3271	100	3247	100	3210	100
От 16-24 лет	545	18,5	645	20,5	631	19,3	705	21,7	734	22,7
От 24 до 29 лет	724	24,6	790	25,1	873	26,7	925	28,5	937	29,2
от 30 до 39 лет	1019	34,6	1168	37,1	1282	39,2	1341	41,3	1356	42,2
40 лет и старше	624	22,3	546	17,3	485	14,8	276	8,5	183	5,9

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

Следовательно, потенциальные возможности безработных незрячих достаточно высоки, поскольку в основной массе - это молодые люди и люди среднего возраста, которые могут трудиться еще долгое время в экономике Казахстана.

Структура безработных членов КОС по образованию представлена в таблице 11. Среди безработных членов этой организации ежегодно увеличивается количество незрячих, имеющих высшее образование с 705 человек в 2007 году до 993 человек в 2011 году или на 288 человек (40,9%). Количество незрячих, имеющих среднее профессиональное образование увеличивается с 659 человек в 2007 году до 770 человек в 2011 году или на 111 человек (16,8%). Анализ выявил также рост безра-

ботных незрячих, имеющих начальное профессиональное образование с 324 человек в 2007 году до 355 человек в 2011 году или на 21 человек (6,5%). При этом число безработных незрячих, не имеющих профессионального образования ежегодно снижается. Так, количество членов КОС с общим средним образованием снизилось с 957 человек в 2007 году до 930 человек в 2011 году или на 27 человек (2,8%). Безработные члены КОС с неполным средним и начальным образованием занимают небольшую долю в общей численности и их количество незначительно изменяется в исследуемом периоде.

Считаем, что сложившуюся на рынке труда незрячих безработицу следует классифицировать, как структурную.

Таблица 11

### Структура безработных членов КОС по образованию

Показатель	2007		2008		2009		2010		2011	
	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%	Человек	%
Численность безработных незрячих	2945	100	3149	100	3271	100	3247	100	3210	100
Высшее образование	705	23,9	793	25,2	886	27,1	990	30,5	996	31
Среднее профессиональное образование	659	22,4	639	20,3	703	21,5	773	23,8	770	24
Начальное профессиональное образование	324	11	431	13,7	415	12,7	357	11	355	11
Среднее общее образование	957	32,5	1055	33,5	1129	34,5	916	28,2	930	29
Неполное среднее и начальное	300	10,2	231	7,2	138	4,2	211	6,5	159	5

Примечание – Составлено по данным статистических отчетов ЦП КОС.

Высокий уровень безработицы вызван развитием технического прогресса, приводящего к сокращению рабочих мест для людей со слабым или отсутствующим зрением, делающим ненужными имеющиеся у них профессии. Однако не только технический прогресс является причиной структурной безработицы. Она также вызывается изменением структуры потребительского спроса, делающего ненужными производимые УПП КОС товары, а также неразвитостью профессиональной реабилитации инвалидов зрения, приводящей к тому, что квалифицированные специалисты не могут работать по своей профессии без специальных тифлотехнических средств. В связи с этим возникает необходимость дополнительной профессиональной подготовке и повышению квалификации работников. Также следует выделить скрытую безработицу среди работников УПП КОС. Она возникает ввиду существования целодневных и внутрисменных простоев по причине отсутствия работы, а также неэффективной занятости, когда работники вынуждены выполнять работу ниже своего квалификационного разряда.

Основным источником скрытой безработицы является падение производства на УПП КОС и гораздо меньшее сокращение рабочей силы. Значительный объем скрытой безработицы опосредовано связан с налоговым законодательством. Согласно Налоговому Кодексу на специализированных предприятиях КОС должны работать не менее 35% работников с инвалидностью, 35% фонда оплаты труда на специализированных предприятиях должна составлять заработная плата инвалидов, что вынуждает руководителей предприятий сохранять численность инвалидов, выплачивая им незначитель-

ные суммы в виде компенсации вынужденного простоя. Следовательно, ужесточение налогового законодательства может вызвать падение производства и обвальную безработицу незрячих, тогда безработица перейдет из скрытой в реальную.

Безработица инвалидов по зрению приводит к сокращению доходов незрячих и их семей, снижается уровень благосостояния и потребления. Безработица также приводит к снижению уровня квалификации работников, потому что его поддержание требует систематической практики. Временная работа, которую иногда удается получить незрячим, зачастую оказывается менее квалифицированной и низкооплачиваемой, что также не способствует поддержанию уровня квалификации работника в период безработицы.

Таким образом, можно выделить три основные экономические проблемы безработицы инвалидов по зрению:

- снижение уровня материального благосостояния незрячих;
- отсутствие средств производственной тифлотехники;
- снижение профессиональной квалификации.

Поэтому при разработке государственных мер по обеспечению занятости инвалидов по зрению крайне важно перейти от поиска для них подходящей работы к целенаправленному использованию службами занятости мер по профессиональной реабилитации незрячих безработных, с тем, чтобы облегчить трудовую интеграцию инвалидов по зрению в общественное производство и повысить их конкурентоспособность на рынке рабочей силы.

В лице безработных незрячих государство теряет рабочую силу, которая при рациональном использовании могла бы увеличить объем общественного производства и внести свой вклад во вхождение Казахстана в 50 конкурентоспособных стран мира. При этом безработица приводит к возникновению социальной напряженности в обществе. Безработные инвалиды по зрению высказывают недовольство своим социальным положением, отсутствием необходимого внимания государства к их проблемам. Таким образом, безработица незрячих представляется серьезной социально-экономической проблемой, ответственность за решение которой лежит не только на самих незрячих, но и на государстве, обществе слепых и предпринимателях.

Для сдерживания безработицы среди членов КОС и смягчения ее последствий необходимы следующие меры:

- для снижения скрытой безработицы и предупреждения высвобождения работников необходимо профессиональное переобучение за счет средств, направляемых государством на борьбу с безработицей;
- создание целевых программ по трудоустройству

незрячих безработных в рамках квотирования рабочих мест на предприятиях различных форм собственности;

- содействие со стороны государства и общества слепых в развитии индивидуального предпринимательства, малого бизнеса и самозанятости незрячим безработным;

- профессиональная подготовка и профессиональное переобучение, потому что усиление конкуренции на рынке труда повышает требования к претендентам на вакантные рабочие места.

Реализация предложенного нами комплекса мер по развитию рынка труда незрячих и снижению безработицы требует совместных усилий со стороны государства, общества слепых и предпринимателей, потому что проблемы безработицы перестают быть проблемами инвалидов по зрению или КОС, а возрастают до государственных масштабов. Дальнейшее ожидание стихийной разработки решения существующих проблем на рынке труда незрячих может закончиться тотальной безработицей инвалидов по зрению и обострением социальной обстановки в обществе.

### Использованная литература:

1. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001г. №149-II «О занятости населения» (с изменениями, внесенными Законом РК от 27.01.2004г. №524-II).
2. Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года, №39-III ЗРК «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан».
3. Трудовой кодекс республики Казахстан: учебно-практическое пособие. – Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К». 2007. 128 с.

### Резюме:

Мақалада көзі көрмейтін мүгедектердің еңбек нарығының мәселелері қарастырылады. Аумақтық орналастырудың жыныстық жас құрылымы бойынша жұмыспен қамтылғанның және жұмыссыздықтың талдауы жүргізіледі. Қазақстан халқының бұл тобының жұмыссыздығының сипаты мен себептері айқындалады.

Негізгі сөздер: еңбек нарығы, мүгедектер, жұмыссыздық.

В статье рассматриваются проблемы рынка труда инвалидов по зрению. Проводится анализ занятости и безработицы по половозрастной структуре и территориальному размещению. Выявляются характер и причины безработицы этой группы населения Казахстана.

Ключевые слова: рынок труда, инвалиды, безработица.

The article deals with the labor market problems of visually impaired people. The analysis of employment and unemployment by sex and age structure and spatial placement. Identifies the nature and causes of unemployment in this population of Kazakhstan.

Keywords: labor market, the disabled, unemployment.

### Сведения об авторе:

Демьянов В. Г. – преподаватель кафедры «Финансы и кредит» Северо-Казахстанского государственного университета им. М. Козыбаева, к.э.н.

## Финансовые аспекты развития казахстанских регионов

**А. Адамбекова**

КазЭУ им. Т. Рыскулова

Результатом реформирования национальной экономики Казахстана обозначено качественное наполнение экономического роста и, соответственно, повышение уровня жизни населения страны. Конкурентоспособность страны в целом складывается из показателей конкурентоспособности и эффективности развития каждого региона Казахстана. Поэтому сегодня одним из важных вопросов государственного управления является определение системного подхода к повышению конкурентоспособности казахстанских регионов. В рамках реализуемых Государственных программ развития осуществляются меры по повышению эффективности государственного регионального менеджмента.

Во-первых, с 2006 года реализуется ряд мер в рамках Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. В данной стратегии заложена новая идеология региональной политики - концепция «поляризованного развития», где «полюсами роста» должны стать наиболее динамично развивающиеся города и регионы, интегрированные в региональные и глобальные рынки и выступающие в роли «локомотивов» для всех остальных регионов страны, а в перспективе - для всего Центрально-азиатского региона.

Во-вторых, в самих регионах положено начало стратегическому определению приоритетов. Так, например, каждый регион разрабатывает программный документ «Стратегия развития области до 2015 года». При акиматах регионов создаются консультативно-совещательные органы - Советы по конкурентоспособности, которые призваны разработать конкурентные стратегии регионов, а также координировать работу по их реализации и мониторингу.

В-третьих, для активизации предпринимательства в регионах, а также для развития связи между государственными органами и бизнесом создаются социально-предпринимательские корпорации, призванные эффективно управлять активами, инициировать новые проекты и привлекать дополнительные инвестиции в интересах развития регионов. В перспективе такие корпорации ориентированы на содействие созданию крупных

региональных центров, концентрирующих в себе экономическую активность не только своего, но и смежных регионов, и способных выступить катализаторами формирования конкурентоспособных региональных кластеров.

В-четвертых, в рамках реализуемых программ комплексного развития национальной экономики, в стране приняты к осуществлению и начали реализовываться как общегосударственные, так и региональные программы: Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития, «Карта Индустриализации», «Дорожная карта бизнеса 2020», «Ак булак» и др.

В то же время по-прежнему сохраняется ряд крупных проблем регионального развития, которые консервируются в экономике страны на протяжении многих лет. Среди них можно отметить сохраняющиеся диспропорции регионального развития, низкий потенциал развития промышленности в отдельных регионах, наличие депрессивных территорий, сохранение социальных проблем.

В частности, сохраняются диспропорции в производстве валового регионального продукта. Так, в 2002 году разница ВРП между отдельными областями составляла 12 раз, и в 2010 году данная диспропорция осталась на прежнем уровне и составила 12,2 раза. Наибольший вклад в формирование ВРП вносят Атырауская и Мангистауская области и г. Алматы. Проведенное нами ранжирование регионов по уровню ВРП на душу населения показало, что абсолютными лидерами по-прежнему остаются нефтяные регионы: Атырауская (5359,03 тыс. тенге) и Мангистауская (2827,28 тыс. тенге) области, а также г. Алматы (2837,64 тыс. тенге) и г. Астана (2767,78 тыс. тенге). При этом за 2010г. разрыв между лидерами регионами возрос в 1,9 раза, в то время как в том же 2006г. этот разрыв составил лишь 1,27. Последнее место в этом ряду занимают Жамбылская и Южно-Казахстанская области, включенные в четвертую группу регионов с критически низким уровнем ВРП на душу населения (438,7 и 452,2 тыс. тенге соответственно, почти в 2 раза ниже средне республиканского уровня) (таблица 1).

Таблица 1

**Валовой региональный продукт на душу населения**

	2006	2007	2008	2009	2010	Среднее за 3 года
Республика Казахстан	671,10	834,57	1030,91	1064,15	1335,89	1143,65
<b>Регионы с высоким уровнем ВРП</b>						
Атырауская	2316,23	2567,17	3667,59	3869,25	5359,03	4298,6
Мангистауская	1586,4	1937,34	2689,76	2296,82	2827,28	2604,6
г. Алматы	1821,21	2078,78	2226,57	2331,53	2837,64	2465,25
г. Астана	1738,74	1974,44	2143,43	2268,77	2767,78	2393,3
<b>Регионы со средним уровнем ВРП</b>						
Западно-Казахстанская	840,84	1008,51	1343,30	1375,43	1725,61	1481,5
Актюбинская	752,92	976,25	1238,54	1127,99	1507,94	1291,5
Павлодарская	622,16	794,75	1155,35	1162,42	1448,17	1255,3
Карагандинская	691,40	854,36	1090,12	1130,17	1369,51	1196,6
Кызылординская	588,43	799,30	1083,79	946,65	1220,22	1083,55
<b>Регионы с низким уровнем ВРП</b>						
Костанайская	428,86	622,41	787,61	816,69	974,10	859,47
Восточно-Казахстанская	429,80	561,96	627,94	704,19	908,02	747,6
Акмолинская	340,43	542,77	639,03	710,36	785,10	711,5
Северо-Казахстанская	357,21	484,749	616,28	675,98	770,82	687,7
<b>Регионы с критически низким уровнем ВРП</b>						
Алматинская	254,78	339,79	412,17	428,61	532,45	457,7
Южно-Казахстанская	189,60	268,02	313,69	375,79	452,24	380,6
Жамбылская	191,99	264,03	318,80	341,80	438,70	366,4

Примечание: На основе данных Агентства РК по статистике.

Представленные данные наводят на следующие выводы. Несмотря на масштабность реализуемых региональных программ развития, пересмотр качественного управления региональной политики, видимых результатов в развитии регионов пока не достигнуто. Свидетельством тому является то, что почти половина регионов Казахстана имеет низкий уровень валового продукта на душу населения, что говорит о необходимости раскрытия потенциала данных регионов, целесообразности пересмотра региональной политики Казахстана.

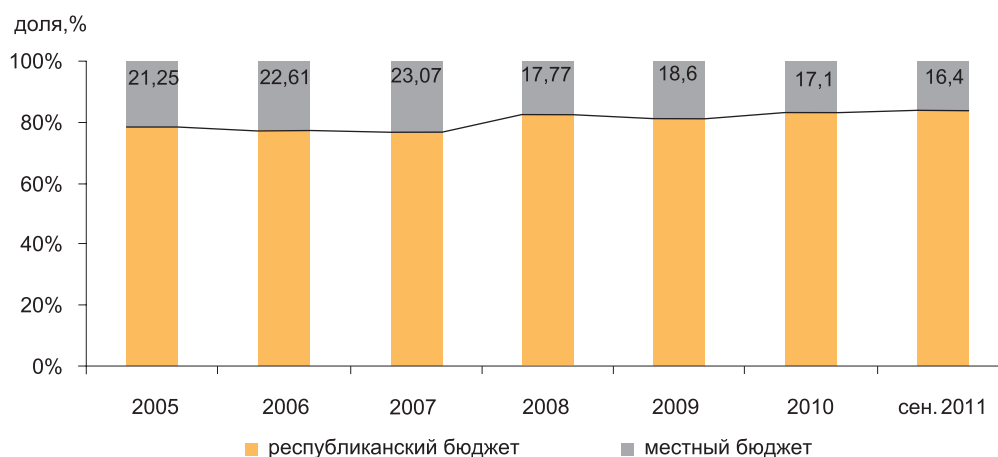
Еще более усугубляет данное положение и то, что лишь небольшое количество регионов Казахстана активно привлекают инвестиции в основной капитал и данная ситуация остается неизменной на протяжении последних лет. Традиционными лидерами по привлечению инвестиций остаются три региона: Атырауская область (доля в общем объеме - 23,7%), а также г. Алматы и Астана (8,5% каждый). Средний уровень инвестиций со-

храняется в нефтегазовых регионах Актыбинской, Мангистауской и Западно-Казахстанской областях, а также в промышленно развитых регионах - Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях. Доля остальных областей в общем объеме привлекаемых инвестиций в основной капитал остается крайне низкой.

Проведение региональной бюджетной политики, ее эффективность, во многом предопределяется региональной политикой разрабатываемой с учетом государственных программ и особенностей развития тех или иных областей и городов Казахстана. Значительные диспропорции в структуре государственного бюджета Казахстана диктуют необходимость децентрализации, совершенствования межбюджетных отношений. Анализ структуры государственного бюджета за последние семь лет показал, что доля местных бюджетов остается крайне низкой (рисунок 1).

Рисунок 1

Структура государственного бюджета Республики Казахстан, %



Примечание: На основе данных Агентства РК по статистике.

Так уровень доходов местных бюджетов ежегодно сокращается с небольшими отклонениями, что в целом свидетельствует об ограниченности региональных бюд-

жетов в финансовых средствах для реализации крупных прорывных проектов. При этом, сама структура доходов местных бюджетов показывает следующее (таблица 2).

Таблица 2

Структура поступлений местных бюджетов в РК в 2004-2011 гг.

Наименование	Годы							
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	09.2011
Всего поступления в бюджет	100	100	100	100	100	100	100	100
В том числе, доходы: в т.ч.:	98,59	99,38	99,66	99,77	99,90	99,60	99,9	99,57
- налоговые поступления	61,53	58,38	52,80	47,83	40,88	38,2	35,3	36,6
- неналоговые поступления	1,52	1,30	0,59	0,73	0,72	0,70	1,4	0,92
- поступления от продажи основного капитала	2,15	3,11	6,27	5,54	2,64	3,8	1,5	1,06
- поступления трансфертов	34,79	37,21	40,36	45,90	55,76	56,8	61,7	61,4
- погашение бюджетных кредитов	1,41	0,40	0,14	0,07	0,04	0,05	0,08	0,4
- поступления от продажи финансовых активов государства	0	0,23	0,20	0,15	0,06	0,05	0,01	0,03

Примечание: составлено по данным Министерства финансов РК.

Представленные данные говорят о том, что основным источником доходов местных бюджетов до 2007г. служили налоговые поступления -52,80%, начиная же с 2007г. увеличилась доля трансфертов получаемых из республиканского бюджета, что являлось одной из анти-

кризисных мер государства в целях поддержания развития регионов. При этом поступление трансфертов возросло за исследуемый период в 1,6 раза (таблица 3), а уровень неналоговых поступлений в местные бюджеты сократился почти в два раза.

Таблица 3

**Объем трансфертов, передаваемых из республиканского бюджета в 2004-2011 гг.**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	09.2011г.
Акмолинская	14112	13864	15958	19616	31498	62 107	84893	64313
Актюбинская	2130	6230	8618	16029	15722	46 565	56178	41406
Алматинская	10125	14425	15418	17707	48921	104 601	134715	109397
Атырауская	1125	5672	8486	39965	26451	25 301	31206	20784
Восточно-Казахстанская	15010	15469	17610	22189	46936	92 695	111570	101003
Жамбылская	15064	15058	17395	21326	44196	71 537	89118	85067
Западно-Казахстанская	5677	76649	8490	11173	20212	37 568	53648	36487
Карагандинская	6998	5026	5908	7677	35715	72 989	85857	70478
Костанайская	8891	9478	10534	13414	33661	72 654	79356	64210
Кызылординская	10908	11009	12329	14811	36160	65 988	82008	71643
Мангистауская	1120	2236	4845	12672	11629	20 330	33319	23804
Павлодарская	1043	1258	1617	38105	14677	40 904	41328	38269
Северо-Казахстанская	11468	11461	13367	16545	31031	55 310	63861	53083
Южно-Казахстанская	28685	27317	31828	40039	13517	182 618	204792	195812
Всего	134395	133027	153149	192740	449066	526 927	1486553*	1183823
Ежегодный темп роста, %	100	98,98	115,13	125,85	232,98	173	282,1	103
Темп роста к 2004г., %	100	98,98	113,95	143,41	334,14	392,07	1106,1	880,8

Примечание: составлено по данным Министерства финансов РК.

\* За 9 месяцев 2010г. объем трансфертов составил 1149435 млн. тенге.

Анализ представленных данных показывает резкое возрастание размеров трансфертов в 2008 году по сравнению с показателями 2004 года на 334,14% и на 232,98% по сравнению с предыдущим периодом. В условиях финансового кризиса данная мера, возможно, обоснована, но должна быть, на наш взгляд, временной, поскольку снижает эффективность региональной бюджетной политики. В свою очередь, последние три года

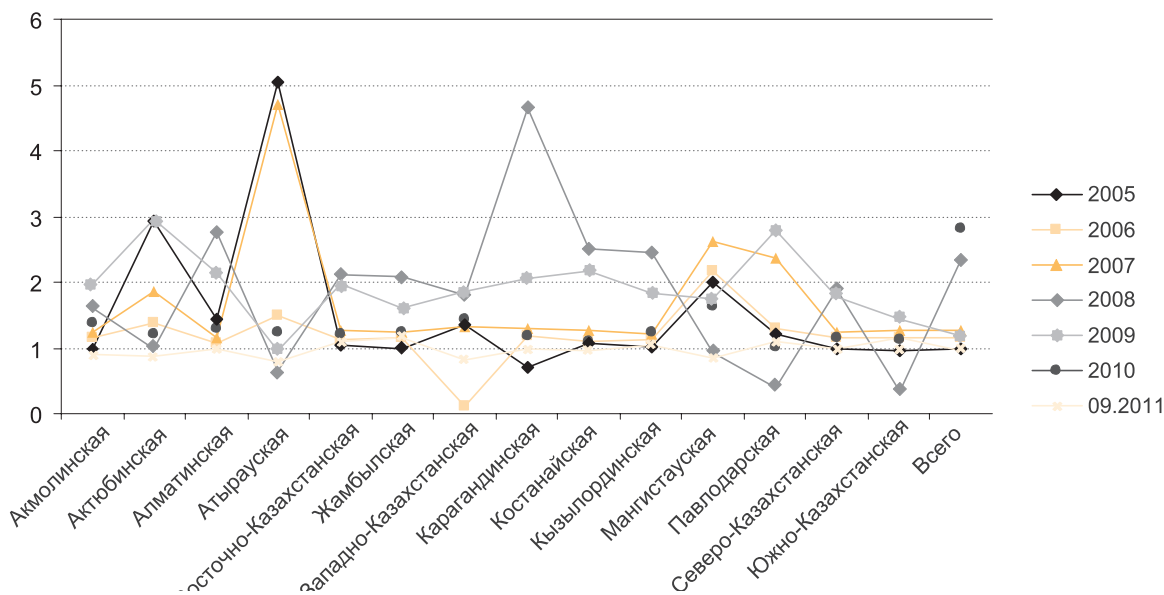
показали, что данная тенденция уже стала характерной для казахстанской фискальной политики.

Ежегодное изменение объемов трансфертов из республиканского бюджета в разрезе регионов показало, что в целом по республике оно варьируется в диапазоне 1,3-1,8 в год. Исключением стал лишь 2008г., когда по различным регионам изменение объемов трансфертов было неоднородным (рисунок 2).

Рисунок 2

**Ежегодное изменение объемов трансфертов из республиканского бюджета за 2005–2011 годы**

единиц



Примечание: по данным Счетного комитета РК, Министерства финансов РК.

Как уже было отмечено ранее, достаточно тревожным является тот факт, что доля трансфертов в доходах местных бюджетов продолжает оставаться достаточно

высокой, и в целом по республике растет из года в год (таблица 4).

Таблица 4

### Доля республиканских трансфертов в объеме поступлений местных бюджетов

Области	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	09.2011	Среднее за период значения
Акмолинская	0,58	0,58	0,59	0,62	0,69	0,73	0,73	0,74	0,66
Актюбинская	0,16	0,15	0,19	0,27	0,35	0,45	0,49	0,48	0,32
Алматинская	0,47	0,47	0,47	0,51	0,66	0,71	0,71	0,68	0,59
Атырауская	0,02	0,02	0,12	0,25	0,23	0,21	0,23	0,20	0,16
Восточно-Казахстанская	0,40	0,47	0,51	0,55	0,62	0,69	0,71	0,72	0,58
Жамбылская	0,64	0,66	0,66	0,69	0,79	0,82	0,81	0,82	0,74
Западно-Казахстанская	0,25	0,33	0,36	0,45	0,44	0,43	0,54	0,56	0,42
Карагандинская	0,22	0,27	0,95	0,98	0,97	0,98	0,56	0,55	0,69
Костанайская	0,39	0,47	0,51	0,56	0,64	0,70	0,79	0,81	0,61
Кызылординская	0,57	0,52	0,60	0,66	0,74	0,68	0,71	0,70	0,65
Мангистауская	0,04	0,07	0,10	0,19	0,18	0,27	0,35	0,33	0,19
Павлодарская	0,12	0,21	0,24	0,32	0,38	0,48	0,47	0,50	0,34
Северо-Казахстанская	0,56	0,62	0,66	0,67	0,73	0,77	0,78	0,79	0,70
Южно-Казахстанская	0,59	0,63	0,63	0,67	0,78	0,82	0,81	0,83	0,72
Всего	0,58	0,58	0,59	0,62	0,69	0,73	0,61	0,61	0,63
Инфляция	6,8	7,6	8,5	18,7	8,7	7,3	8,1	9,0	9,33

Примечание: составлено по данным Министерства финансов РК и Агентства РК по статистике.

Проведенный анализ показал, что в 2006 году в 6 областях из 14 доля республиканских трансфертов превысила средне республиканский уровень. Кроме того, в 8 областях эта доля превысила 50%-ный рубеж. По итогам 9 месяцев 2011 года ситуация ещё более обострилась – в этих областях уровень трансфертов превысил 70%-ное значение, т.е. около ¼ местных бюджетов формируется за счет республиканских трансфертов. В четырех областях доля трансфертов составила 50%-ое значение (48-56%). Лишь Атырауская область формирует свой бюджет в минимальной зависимости от республиканских трансфертов – около 20% в 2011 году (а в среднем за период около 16%). Рост доли объемов трансфертов свидетельствует, прежде всего, об отсутствии должного контроля за обеспечением налогооблагаемой базы доходов местных бюджетов.

Наиболее сложной складывается ситуация в Жам-

былской и Южно-Казахстанской области. Здесь средний уровень участия трансфертов в покрытии расходов местных бюджетов составил 74% и 72% соответственно, а за последние три года приблизился к максимальному уровню – 81-83%. Объемы осуществляемой поддержки из республиканского бюджета определяются исходя из расчетов, предоставляемых местными исполнительными органами. При этом следует учесть, что ответственности за качество составляемых бюджетных заявок, осуществляемого планирования и исполнения бюджетов не предусмотрено.

Сопоставление индексов эластичности валового регионального продукта, налоговых поступлений и трансфертов в местные бюджеты в разрезе областей позволит получить более расширенные выводы относительно реальной ситуации по трансфертной зависимости регионов.

Таблица 5

### Индексы эластичности ВРП, налоговых поступлений и трансфертов в местные бюджеты

	2007/2006			2008/2007			2009/2008			2010/2009		
	ВРП	налоги	трансф	ВРП	налоги	трансф	ВРП	налоги	трансф	ВРП	налоги	трансф
Акмолинская	1,598	1,277	1,229	1,176	1,005	1,606	1,099	1,062	1,972	1,100	1,091	1,367
Актюбинская	1,313	1,120	1,860	1,284	1,461	0,981	0,979	1,006	2,962	1,349	1,020	1,206
Алматинская	1,348	1,242	1,148	1,230	0,999	2,763	1,142	1,098	2,138	1,265	1,286	1,288
Атырауская	1,128	1,913	4,710	1,457	0,741	0,662	1,095	1,075	0,957	1,417	1,120	1,233
Западно-Казахстанская	1,206	1,153	1,316	1,338	1,317	1,809	0,996	1,244	1,859	1,266	0,898	1,428
Жамбылская	1,386	1,196	1,226	1,219	0,951	2,072	1,074	1,083	1,619	1,301	1,296	1,246
Карагандинская	1,240	1,328	1,299	1,279	1,045	4,652	1,036	1,059	2,044	1,217	1,079	1,176
Костанайская	1,447	1,211	1,273	1,257	1,068	2,509	1,028	1,023	2,158	1,189	1,116	1,092
Кызылординская	1,373	1,362	1,201	1,371	1,120	2,441	0,936	1,558	1,825	1,310	0,614	1,243
Мангистауская	1,274	1,177	2,615	1,448	1,035	0,918	1,012	1,053	1,748	1,284	1,117	1,639
Южно-Казахстанская	1,445	1,342	1,258	1,196	0,955	0,338	1,265	1,040	1,450	1,227	1,217	1,121
Павлодарская	1,281	1,232	23,565	1,457	1,060	0,385	1,000	1,023	2,787	1,249	1,085	1,010
Северо-Казахстанская	1,353	1,300	1,238	1,258	0,938	1,876	1,002	1,093	1,782	1,131	1,068	1,155
Восточно-Казахстанская	1,301	1,274	1,260	1,112	1,026	2,115	1,105	0,964	1,975	1,291	1,064	1,204
г. Астана	1,185	1,294	1,697	1,139	1,037	1,721	1,063	0,990	1,123	1,308	1,162	0,908
г. Алматы	1,177	1,388	0,439	1,102	1,078	-3,576	1,076	0,926	1,649	1,243	1,148	1,078

Примечание: составлено по данным Министерства финансов РК, желтым – отмечены области у которых темп роста ВРП в исследуемом периоде сложился ниже уровня роста трансфертов; темно-серый – области у которых темп роста налоговых поступлений сложился ниже уровня роста трансфертов; светло-серый – области у которых темп роста трансфертов значительно превалирует над общей динамикой ВРП и налоговых поступлений в бюджет.

Анализ представленных данных показал, что в исследуемом периоде в региональном разрезе значительное отклонение между темпами роста ВРП, налоговых поступлений и трансфертов допускалось в Мангистауской, Акмолинской и Западно-Казахстанской областях. В целом в виду реализации антикризисных программ в пе-

риод 2008-2009 гг. имело место общее превалирование темпов роста трансфертов над другими показателями в целом по всей республике. При этом отставание темпов роста налоговых поступлений от темпов роста ВРП и трансфертов наблюдается практически во всех регионах и в целом по матрице составляет – 67%.

Таблица 6

**Среднее значение темпов роста ВРП, налоговых поступлений и трансфертов в местные бюджеты за период 2006-2010 гг.**

	среднее		
	по ВРП	по налогам	по трансфертам
Акмолинская	1,24325	1,10875	1,5435
Актюбинская	1,23125	1,15175	1,75225
Алматинская	1,24625	1,15625	1,83425
Атырауская	1,27425	1,21225	1,8905
Западно-Казахстанская	1,2015	1,153	1,603
Жамбылская	1,245	1,1315	1,54075
Карагандинская	1,193	1,12775	2,29275
Костанайская	1,23025	1,1045	1,758
Кызылординская	1,2475	1,1635	1,6775
Мангистауская	1,2545	1,0955	1,73
Южно-Казахстанская	1,28325	1,1385	1,04175
Павлодарская	1,24675	1,1	1,68675
Северо-Казахстанская	1,186	1,09975	1,51275
Восточно-Казахстанская	1,20225	1,082	1,6385
г. Астана	1,17375	1,12075	1,36225
г. Алматы	1,1495	1,135	-0,1025
По республике	1,225	1,130	1,547

Примечание: составлено по данным Министерства финансов РК.

Представленные данные свидетельствуют о том, что ежегодный темп прироста налоговых поступлений в доходы местных бюджетов составляет в среднем по республике 13%, в то время как ВРП растет на 22,5%, а трансферты на 54,7%. При этом большая часть регионов формируют доходы своих бюджетов за счет налоговых поступлений на одном и том же уровне из года в год за последние 5 лет. Здесь же следует отметить, что среднегодовой уровень инфляции по данным Агентства РК по статистике равный 9,33% (таблица 4) ежегодно снижает реальное соотношение налоговых поступлений в доходы местных бюджетов к уровню регионального ВРП.

При этом, по данным Счетного комитета РК из года в год растет уровень не освоения целевых трансфертов из республиканского бюджета. Так, в 2009 году не освоено 39,7 млрд. тенге целевых трансфертов, что более чем в 4 раза больше, чем в 2008 году, в том числе на уровне республиканского бюджета – 24,9 млрд. тенге, местного – 14,8 млрд. тенге. При этом, рост объемов неосвоенных средств официальными органами объясняется вступившей в силу нормой Бюджетного кодекса, позволяющей местным исполнительным органам использовать неосвоенные трансферты в следующем финансовом году с соблюдением их целевого назначения.

В регионах имеются скрытые резервы для пополнения доходной части местных бюджетов, которые могут снизить их зависимость от трансфертов, что, соответственно, уменьшит нагрузку на республиканский бюд-

жет. Однако, по мнению экспертов и контролирующих органов, местные исполнительные органы не принимают достаточных мер по повышению эффективности налогового администрирования, стимулированию деловой активности малого и среднего бизнеса, так как вне зависимости от эффективности их работы в данных направлениях целевые трансферты ежегодно стабильно поступают в местные бюджеты.

Выделение целевых трансфертов зачастую происходит без детальных проверок расчетов и достоверного обоснования, необходимых заключений и экспертиз. Из-за недостаточной проработки проектов средства осваиваются несвоевременно, в результате на местах скапливаются значительные суммы, которые затем перераспределяются на другие мероприятия, что создает условия для совершения финансовых нарушений.

Более того, изучение отчетов по результатам контроля за эффективностью использования средств республиканского бюджета, проводимого Счетным Комитетом РК, наводит на более чем мрачные мысли о качестве государственного управления в регионах<sup>1</sup>.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса между руководителями администраторов республиканских бюджетных программ и руководителями регионов заключены соглашения о результатах по целевым трансфертам. При этом в них не предусматриваются нормы двусторонней ответственности, что приводит к не достижению конечных результатов, нарушениям бюджетного и иного законодательства, сокрытию резервов и другим

Бюллетень Счетного Комитета РК №29 (3 квартал 2011г), С. 23-28, №28 (2 квартал 2011г), С. 15-18, 21-26, №26 (4 квартал 2010г), С. 9-13, 30-34, 46-56.

нарушениям. Администраторами республиканских бюджетных программ не на должном уровне осуществляется контроль за освоением целевых трансфертов, достижением конечных результатов, их функции сводятся к механическому перечислению трансфертов местным исполнительным органам. В свою очередь, отсутствие действенного контроля на местном уровне привело к финансовым нарушениям, которые к примеру, в 2009 году составили 13,1 млрд. тенге.

Наряду с этим, в механизме бюджетного кредитования не решен ряд системных проблем при использовании и погашении бюджетных кредитов и их администрировании. Во-первых, недостаточная координация между администраторами бюджетных программ и конечными получателями бюджетных кредитов, во-вторых, низкий уровень мониторинга и контроля эффективного и своевременного их использования, в-третьих, неполное исполнение принятых обязательств.

Проведенное исследование показало, что проблема субвенционной зависимости регионов Казахстана от республиканского бюджета с каждым годом не только не снимает своей актуальности, но и ухудшается на фоне слабой заинтересованности местных органов власти в оптимизации своей доходной базы и повышении значимости налоговых источников местных бюджетов. В связи, нами предлагается:

- введение на постоянной основе рейтингования субвенционной зависимости регионов Казахстана от республиканского бюджета по предложенной системе показателей с постоянным обсуждением мер принимаемых по снижению данного показателя;

- повышение ответственности местных органов власти за качество формирования доходной базы местных бюджетов;

- установление норм долевого участия трансфертов республиканского бюджета в доходах местных бюджетов с определением показателей ежегодного снижения.

#### Список использованных источников:

1. [www.minfin.kz](http://www.minfin.kz)
2. [www.esep.kz](http://www.esep.kz)
3. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира» / Казахстанская правда, 2 марта 2006г., №45-46.
4. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы. // Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года №958. Астана. 2010. 144 с.

#### Резюме:

В статье рассмотрены финансовые вопросы развития казахстанских регионов. В частности проведен глубокий анализ зависимости местных бюджетов от республиканских трансфертов, выявлено снижение заинтересованности местных органов власти в повышении налоговых источников доходов местных бюджетов, предложены меры по решению изученных проблем.

Мақалада Қазақстан өңірлерінің дамуының қаржы мәселелері қарастырылды. Атап айтқанда, республикалық трансферттерден жергілікті бюджеттер тәуелділігінің терең талдауы өткізілді, жергілікті бюджеттердің салықтық табыс көздерінің өсуінде жергілікті билік органдарының қызығушылығының төмендеуі айқындалды, зерделенген мәселелердің шешімі бойынша іс-шаралар ұсынылды.

The paper discusses the financial issues of Kazakhstan's regions. In particular, conducted in-depth analysis of local budget according to national transfers, showed a reduction in the interest of local authorities to increase tax revenue sources of local budgets, proposed measures to address the problems studied.

#### Сведения об авторе:

Адамбекова А. А. - профессор Казахского экономического университета им. Т.Рыскулова, д.э.н.

## Научно-технический потенциал регионов Казахстана: текущее состояние и перспективы развития

М. Лабуш

КФ МГУ им. М.В. Ломоносова

В современной экономической литературе многими известными исследователями и практиками признается, что характерной чертой стран с динамичным развитием является их переход к инновационной экономике, к так называемой «экономике знаний». Отмечается, что ключевое значение в обеспечении перехода страны и ее регионов к экономике инновационного типа принадлежит научно-техническому потенциалу, который является важнейшей основой создания и использования новых знаний, а на их основе и инноваций, и обеспечивает интенсивное развитие и высокую конкурентоспособность экономики [1]. При этом, состояние потенциала научно-технической сферы отражает готовность страны и ее регионов к переходу на инновационный путь развития.

Понятие научно-технического потенциала имеет целый ряд различных определений, среди которых наиболее обобщенным и распространенным в научной литературе является определение его как совокупности кадровых, информационных, материально-технических, финансовых и организационных ресурсов, предназначенных для решения стоящих перед обществом задач научно-технического развития [2]. Вместе с тем, распространено мнение о том, что в практических целях научно-технический потенциал определяется, прежде всего, количеством и качественным составом научно-исследовательских учреждений, специализирующихся на проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. В этой связи, анализ научно-технического потенциала регионов Казахстана представляется важ-

ным начинать с рассмотрения их научного потенциала, являющегося исходным пунктом научно-технической деятельности, качественное состояние которого во многом определяет ее масштабность и эффективность, с переходом к рассмотрению научно-технического потенциала.

Одной из первостепенных основ научного потенциала, несомненно, является наличие высококвалифицированных научных кадров и системы их подготовки. Именно научными кадрами в значительной мере определяются возможности, масштабы и эффективность проведения фундаментальных и прикладных исследований, являющихся исходными пунктами инновационного процесса, и, в конечном итоге, ими определяется способность системы к созданию новых знаний, подготовке и переводу их в плоскость практического применения. Следует отметить, что в связи с вступлением Казахстана в 2010 году в Болонский процесс, в стране с 2011 года прекращена подготовка кандидатов наук, вместе с тем, ведется подготовка докторов философии PhD [3]. Однако, в связи с тем, что в международной практике данные академические степени признаются сопоставимыми, а также в связи с отсутствием статистических данных об организациях, осуществляющих подготовку докторов философии PhD в разрезе регионов Казахстана, анализ проведен при учете данных о кандидатах наук. Сведения о количестве организаций, занимающихся подготовкой научных кадров и численности обучающихся в них в разрезе регионов РК представлены в таблице 1.

Таблица 1

Подготовка научных кадров в 2010-2011 учебном году

№п/п	Наименование региона	Магистратура		Аспирантура		Докторантура	
		Количество организаций, ед.	Численность обучающихся, человек	Количество организаций, ед.	Численность обучающихся, человек	Количество организаций, ед.	Численность обучающихся, человек
1	Акмолинская	5	396	-	-	2	6
2	Актюбинская	4	146	2	24	-	-
3	Алматинская	2	55	2	12	1	5
4	Атырауская	2	243	1	2	1	5
5	Восточно-Казахстанская	4	857	2	5	1	37
6	Жамбылская	4	536	2	6	1	6
7	Западно-Казахстанская	9	254	2	5	4	4
8	Карагандинская	12	953	4	12	6	19
9	Костанайская	5	250	2	14	2	5
10	Кызылординская	3	196	-	-	-	-
11	Мангистауская	1	171	-	-	-	-
12	Павлодарская	3	381	3	7	2	34
13	Северо-Казахстанская	1	68	1	1	-	-
14	Южно-Казахстанская	11	1002	4	10	2	29
15	г.Астана	13	1309	4	30	4	84
16	г.Алматы	40	7305	20	83	20	258
	В целом по Казахстану:	119	14122	49	211	46	492

Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – [www.stat.kz](http://www.stat.kz)

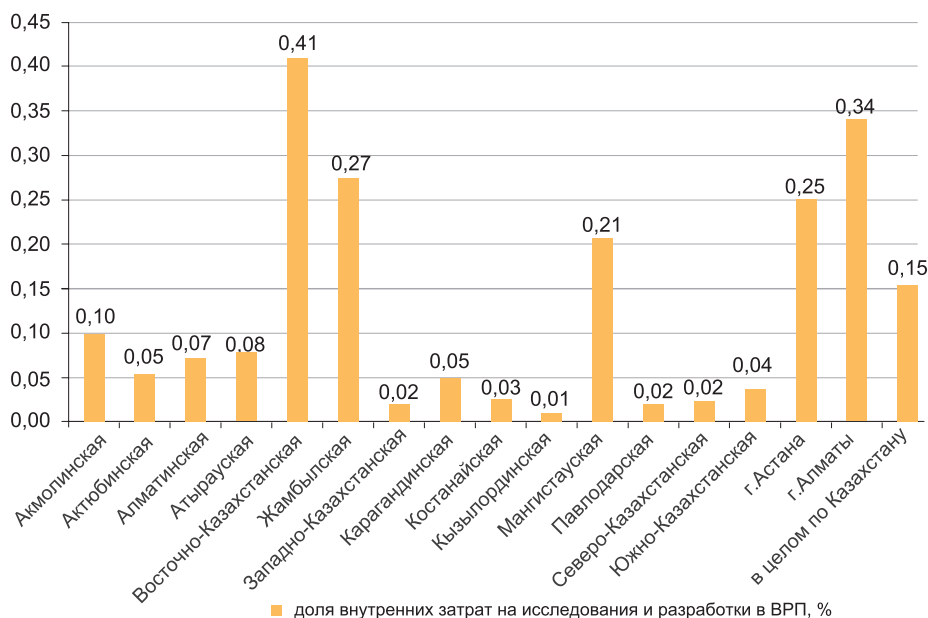
Из представленных в таблице 1 данных видно, что сеть организаций, осуществляющих подготовку магистрантов, кандидатов и докторов наук и численность обучающихся в них имеют достаточно высокую степень дифференциации в разрезе регионов Казахстана. При этом наибольшее количество организаций и численность обучающихся в них по всем направлениям подготовки отмечается в г.Алматы и г.Астане, также в Карагандинской области. Подготовка магистров наук осуществляется в 119 организациях страны, во всех регионах Казахстана, при этом в Северо-Казахстанской и Мангистауской областях подготовкой магистров занимается лишь по одной организации, здесь обучается наименьшее в сравнении с другими регионами количество магистрантов. Подготовкой кандидатов наук занято 49 организаций Казахстана, размещенных в 13 регионах страны, исключение составляют Акмолинская, Кызылординская и Мангистауская области. В Северо-Казах-

станской и Атырауской областях имеется по одной организации. Подготовкой докторов наук занимаются 46 организаций страны, расположенных в 12 регионах, не ведется подготовка в Актыубинской, Кызылординской, Мангистауской и Северо-Казахстанской областях.

Немаловажным для характеристики научно-технического потенциала является рассмотрение финансирования научно-исследовательской деятельности и опытно-конструкторских работ. В целом, для Казахстана характерен весьма низкий уровень финансирования исследований и разработок, согласно статистическим данным в 2010 году на исследования и разработки затрачено всего 0,15% от ВВП (в 2009г – 0,23% от ВВП), в то время как рекомендуемая Международным академическим советом доля расходов для развивающихся стран составляет 1-1,5% от ВВП [4]. В региональном разрезе доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВВП представлена данными рисунка 1.

Рисунок 1

Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВВП регионов Казахстана, %



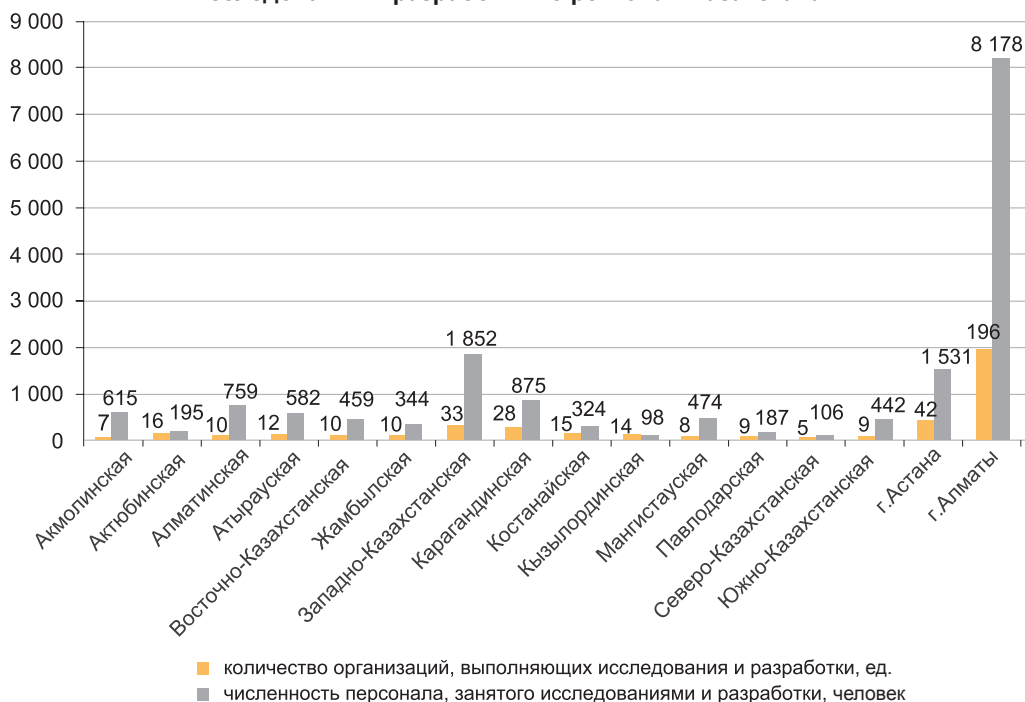
Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – [www.stat.kz](http://www.stat.kz)

Данные рисунка 1 показывают, что при низкой доле финансирования исследований и разработок в среднем по республике, для одиннадцати регионов характерна еще меньшая, чем в среднем по стране доля финансирования в ВВП. Выше, чем в среднем по стране, но ниже рекомендуемого уровня удельный вес финансирования исследований и разработок отмечается в Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Мангистауской областях, также г.Астане и г.Алматы. Сложившаяся ситуация позволяет сделать вывод о весьма низком уровне финансирования исследований и разработок, что характеризует недостаточное внимание к вопросам научно-технической деятельности государства и хозяйствующих субъектов, и, как следствие, может являться

отражением низких возможностей научно-исследовательской деятельности регионов и страны в целом.

Важным компонентом научно-технического потенциала регионов Казахстана является количество организаций и численность работников, выполняющих исследования и разработки. В целом по Казахстану научные исследования и разработки выполняются в 424 организациях, численность исследователей в них составляет 17021 человек, что в региональном разрезе представлено на рисунке 2. При этом, кадровый состав исследователей этих организаций, как представляется, формируется с обязательным включением научных кадров, в том числе окончивших местные учебные заведения.

**Количество организаций и численность персонала, выполняющих исследования и разработки по регионам Казахстана**



Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – www.stat.kz

Как видно из представленных на рисунке 2 данных, наибольшее количество организаций и сотрудников, выполняющих исследования и разработки сосредоточено в г.Алматы, г.Астане, Западно-Казахстанской и Карагандинской областях, что объясняется наличием развитой научно-технической инфраструктуры в этих регионах. Наименьшее количество отмечается в Северо-Казахстанской и Акмолинской областях. Данная тенденция указывает на неравномерное распределение научно-технического потенциала по регионам РК. Вместе с тем, следует отметить, что большинство действующих научно-исследовательских организаций не имеют в своем составе инженерной инфраструктуры (конструкторских,

технологических служб, служб метрологии, стандартизации и патентования, опытно-экспериментальных участков и баз), призванных заниматься «материализацией» научных идей, разработок и технологических регламентов, без которых невозможно довести результаты исследований до разработок и внедрения в производство [5].

Помимо количественной характеристики потенциала проведения научно-технических исследований и разработок важно рассмотреть и качественный аспект. Сведения об уровне образования и наличии ученых степеней персонала, занятого исследованиями и разработками в разрезе регионов Казахстана представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Подготовка научных кадров в 2010-2011 учебном году**

№ п/п	Наименование региона	Общая численность занятых исследованиями и разработками		Из них с ученой степенью:						С высшим и средним профессиональным образованием	
		чел.	%	Магистра наук		Кандидата наук (доктора философии PhD)		Доктора наук		чел.	%
				чел.	%	чел.	%	чел.	%		
1	Акмолинская	615	100	22	3,6	111	18,0	33	5,4	449	73,0
2	Актюбинская	195	100	3	1,5	34	17,4	11	5,6	147	75,4
3	Алматинская	759	100	30	4,0	222	29,2	60	7,9	447	58,9
4	Атырауская	582	100	14	2,4	81	13,9	11	1,9	476	81,8
5	Восточно-Казахстанская	1852	100	49	2,6	110	5,9	26	1,4	1667	90,0
6	Жамбылская	344	100	3	0,9	57	16,6	9	2,6	275	79,9
7	Западно-Казахстанская	459	100	18	3,9	88	19,2	18	3,9	335	73,0
8	Карагандинская	875	100	28	3,2	232	26,5	101	11,5	514	58,7
9	Костанайская	324	100	24	7,4	59	18,2	11	3,4	230	71,0
10	Кызылординская	98	100	3	3,1	26	26,5	9	9,2	60	61,2
11	Мангистауская	474	100	28	5,9	33	7,0	17	3,6	396	83,5
12	Павлодарская	187	100	11	5,9	49	26,2	14	7,5	113	60,4
13	Северо-Казахстанская	106	100	10	9,4	33	31,1	8	7,5	55	51,9
14	Южно-Казахстанская	442	100	6	1,4	128	29,0	73	16,5	235	53,2
15	г.Астана	1531	100	94	6,1	267	17,4	122	8,0	1048	68,5
16	г.Алматы	8178	100	335	4,1	1570	19,2	824	10,1	5449	66,6
В целом по Казахстану:		17021	100	678	4,0	3100	18,2	1347	7,9	11896	69,9

Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – www.stat.kz

В результате анализа данных таблицы 2 можно сделать вывод о том, что для регионов, как и для Казахстана в целом, характерен весьма низкий уровень участия в исследованиях и разработках сотрудников, имеющих ученую степень. Доля магистров наук в общей численности сотрудников, занятых исследованиями и разработками в целом по стране составляет всего 4,0%, кандидатов наук и докторов философии PhD – 18,2%, докторов наук по профилю – 7,9%. Вместе с тем, отмечается относительно небольшая дифференциация участия ученых в исследованиях и разработках в региональном разрезе. В целом, для Казахстана характерна высокая доля сотрудников с высшим и средним профессиональным образованием, занимающихся проведением исследований и разработок. Это, в свою очередь, свидетельствует о слабой вовлеченности ученых в проведение исследований и разработок, нацеленности хозяйствующих субъектов и государства на решение текущих задач без учета мнения научных кадров, и, как следствие, может выступать свидетельством низкого качества проводимых исследований и разработок и их результатов.

Подтверждением сделанного предположения являются данные Агентства РК по статистике, в соответствии с которыми в 2010 году в целом по Казахстану реализовано всего 22 совместных исследовательских проекта между предприятиями и университетами Казахстана, что показывает крайне низкий уровень сотрудничества. При этом совместные исследования университетов и предприятий осуществлялись лишь в половине регионов страны: в Акмолинской и Костанайской областях и г.Алматы реализовано по 1 проекту, в Южно-Казахстанской области – 2, Алматинской, Павлодарской, Восточно-Казахстанской областях – по 4, в г.Астане – 5 проектов. Как отмечается казахстанскими исследовате-

лями, такое положение объясняется не столько немотивированностью предприятий к массовому внедрению инноваций, сколько недостаточным уровнем качества исследовательских услуг, которые предлагают ВУЗы РК [6]. Данная проблема, в свою очередь, вызвана немотивированностью ВУЗов к развитию собственных научных компетенций, так как основной доход они, в отличие от западных университетов, получают от оказания образовательных услуг.

Вместе с существенным преобладанием доли сотрудников с высшим и средним профессиональным образованием, занятых исследованиями и разработками, следует отметить другую специфическую черту - существенный дисбаланс в структуре занятых на разных этапах инновационного процесса. Выражается это в том, что соотношение между учеными, специалистами, обеспечивающими НИОКР и ОКР и работниками опытных производств в Казахстане в настоящее время составляет 25:4:1, а в зарубежных странах 1:2:4 [7].

Важным аспектом определения научно-технического потенциала регионов Казахстана является изучение финансирования научно-технической деятельности, в том числе по источникам. Рядом исследователей в качестве показателя, характеризующего финансирование научно-технической деятельности признается уровень внутренних затрат на исследования и разработки. Для Республики Казахстан важной особенностью является то, что в регионах страны исследования и разработки осуществляются преимущественно за счет средств государственного бюджета, что в целом по стране составляет 61,1% от общего объема внутренних затрат на исследования. В разрезе регионов Казахстана сведения о внутренних затратах на исследования и разработки представлены в таблице 3.

Таблица 3

## Сведения о внутренних затратах на исследования и разработки регионов РК

№ п/п	Наименование региона	Внутренние затраты на исследования и разработки, всего		В том числе по источникам финансирования:					
				Собственные средства предприятий		Средства государственного бюджета		Средства прочих заказчиков	
		млн. тг	%	млн. тг	%	млн. тг	%	млн. тг	%
1	Акмолинская	574,5	100	39,3	6,8	424,9	74,0	110,2	19,2
2	Актюбинская	627,3	100	508,7	81,1	108,2	17,2	10,4	1,7
3	Алматинская	705,1	100	5,3	0,8	536,9	76,1	162,9	23,1
4	Атырауская	2199,3	100	2057,6	93,6	88,7	4,0	53,0	2,4
5	Восточно-Казахстанская	5099,2	100	235,5	4,6	3303,7	64,8	1560,1	30,6
6	Жамбылская	1221,9	100	388,1	31,8	819,6	67,1	14,2	1,2
7	Западно-Казахстанская	212,9	100	9,0	4,2	203,4	95,5	0,5	0,2
8	Карагандинская	939,4	100	270,0	28,7	510,9	54,4	158,5	16,9
9	Костанайская	214,7	100	21,1	9,8	191,3	89,1	2,3	1,1
10	Кызылординская	80,7	100	4,3	5,3	75,0	92,9	1,4	1,7
11	Мангистауская	3064,8	100	2839,4	92,6	-	-	225,4	7,4
12	Павлодарская	198,8	100	104,6	52,6	77,9	39,2	16,3	8,2
13	Северо-Казахстанская	112,1	100	-	-	111,2	99,2	0,9	0,8
14	Южно-Казахстанская	450,7	100	27,8	6,2	399,3	88,6	23,6	5,2
15	г.Астана	4445,6	100	931,9	21,0	2918,6	65,7	595,0	13,4
16	г.Алматы	13319,8	100	64,1	0,5	10679,5	80,2	2576,3	19,3
	В целом по Казахстану:	33466,8	100	7506,7	22,4	20449,1	61,1	5511,0	16,5

Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – [www.stat.kz](http://www.stat.kz)

Анализ данных таблицы 3 позволяет сделать вывод о том, что высокая доля государственного финансирования исследований и разработок характерна для большинства регионов, исключение составляют Атырауская (4,0%), Актюбинская (17,2%) и Павлодарская (39,2) области, где большую долю в общем объеме финансирования занимают собственные средства предприятий (93,6%, 81,1% и 52,6% соответственно), что обусловлено высоким уровнем экономического развития этих регионов. Вместе с преобладанием государственного финансирования следует отметить другую специфическую черту - существенный дисбаланс в структуре направлений государственного финансирования исследований и разработок. Выражается это в том, что порядка 80% финансовых средств направляется в исследовательскую часть, и лишь 20% приходится на НИОКР. Одновремен-

но оптимальной системой финансирования признается такая, где на фундаментальные исследования должно тратиться 20%, прикладные исследования – 30%, опытно-конструкторские разработки – 50% общего объема финансирования исследований и разработок [7].

Тенденция высокого уровня государственного финансирования может выступать свидетельством применения Казахстаном «линейной» модели инновационного развития, когда научные исследования слабо ориентированы на потребности рынка и платежеспособный спрос, а нацелены скорее на удовлетворение научного интереса. В качестве подтверждения правомерности такого вывода выступают статистические данные об основаниях разработки инновационной продукции, представленные в таблице 4.

Таблица 4

#### Сведения об основаниях для разработки инновационной продукции в разрезе регионов РК

№ п/п	Наименование региона	Государственный заказ, ед	Научно-технический заказ, ед	Инициативная разработка, ед
1	Акмолинская	17	-	-
2	Актюбинская	6	-	4
3	Алматинская	-	-	7
4	Атырауская	1	-	9
5	Восточно-Казахстанская	6	-	11
6	Жамбылская	3	-	1
7	Западно-Казахстанская	4	-	-
8	Карагандинская	2	2	17
9	Костанайская	3	-	23
10	Кызылординская	-	-	-
11	Мангистауская	1	-	-
12	Павлодарская	13	2	44
13	Северо-Казахстанская	1	-	3
14	Южно-Казахстанская	1	-	24
15	г.Астана	1	-	9
16	г.Алматы	17	1	53
	В целом по Казахстану:	76	20	205

Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – [www.stat.kz](http://www.stat.kz)

Как видно из таблицы 4, большинство проектов по разработке инновационной продукции являются инициативными разработками – 205 проектов, а не региональными или научно-техническими заказами, т.е. разработчики сами изобретают какой-либо продукт и в последующем вынуждены искать ему применение и находить покупателей этих изобретений. Меньшее число проектов реализовано в соответствии с государственным заказом – 76 проектов, и наименьшее - по научно-техническому заказу – 20 проектов. Между тем, государственный заказ, в свою очередь, не связан напрямую с потребностями бизнеса и определяется государственными органами, как правило, самостоятельно. Это говорит о слабой связи между наукой и предприятиями, то есть о том, что научные разработки мало ориентированы на удовлетворение потребностей рынка, на платежеспособный спрос, решение конкретных задач технологи-

ческого характера, стоящих перед бизнесом, регионами и страной в целом.

В качестве результирующего показателя, характеризующего научно-технический потенциал регионов и результативность его реализации, специалистами признается количество созданных и использованных новых технологий и объектов техники, подтвержденных охраняемыми документами [1]. Как видится, данный показатель позволяет отразить потенциал научно-технической деятельности регионов в создании интеллектуальной собственности собственными силами, и, отражает эффективность использования регионами имеющихся на их территориях ресурсов для осуществления научно-технической деятельности. Подробнее сведения о созданных и использованных новых технологиях и объектах техники, подтвержденных охраняемыми документами, в разрезе регионов Казахстана представлены в таблице 5.

Таблица 5

**Количество созданных и использованных новых технологий и объектов техники в разрезе регионов Республики Казахстан**

№ п/п	Наименование региона	Количество новых технологий и объектов техники, ед.		
		Созданных	Использованных	Соотношение, %
1.	Акмолинская	17	17	100
2.	Актюбинская	27	25	92,6
3.	Алматинская	5	5	100
4.	Атырауская	3	5	166,7
5.	Восточно-Казахстанская	157	51	32,5
6.	Жамбылская	18	8	44,4
7.	Западно-Казахстанская	4	0	0
8.	Карагандинская	113	19	16,8
9.	Костанайская	36	22	61,1
10.	Кызылординская	23	0	0
11.	Мангистауская	1	1	100
12.	Павлодарская	59	64	108,5
13.	Северо-Казахстанская	3	2	66,7
14.	Южно-Казахстанская	71	25	35,2
15.	г.Астана	17	14	82,4
16.	г.Алматы	148	77	52,0
	В целом по Казахстану:	702	335	47,7

Примечание: составлено автором по данным Агентства РК по статистике – [www.stat.kz](http://www.stat.kz)

Анализ данных таблицы 5 показывает, что для Казахстана в целом характерен достаточно низкий уровень использования созданных новых технологий и объектов техники. При создании в целом по стране 702 новых технологий использовано лишь 335, или 47,7%. Вместе с тем, в региональном разрезе отмечается две тенденции. Первая свидетельствует о том, что не все созданные в ряде регионов новые технологии используются ими, что характерно для Карагандинской (использовано 16,8% созданных технологий), Восточно-Казахстанской (32,5%), Южно-Казахстанской (35,2%), Жамбылской (44,4%), Костанайской (61,1%), Северо-Казахстанской (66,7%) и Актюбинской (92,6%), Западно-Казахстанской (0%) и Кызылординской (0%) областей, а также, г.Алматы (52,0%), г.Астаны (82,4%). Вторая тенденция показывает, что в некоторых регионах используется большее количество новых технологий и объектов техники, чем в них создано, что характерно для Атырауской (166,7%) и Павлодарской (108,5%) областей. В Акмолинской, Алматинской и Мангистауской областях отмечается использование всех созданных технологий.

Сложившиеся тенденции позволяют еще раз подтвердить правомочность сделанного ранее вывода об использовании регионами и Казахстаном в целом «линейной» модели инновационного развития, когда создаваемые новые технологии в большинстве регионов не находят практического применения. Вместе с тем, следует отметить и положительную сторону сложившейся ситуации. Она свидетельствует о том, что в тех регионах, где технологий создано больше, чем использовано, имеется достаточно высокий уровень научно-технического потенциала для их создания, однако эффективность его реализации крайне низка ввиду слабой связи науки с производством. Качественная связь науки и производства, как представляется, характерна для трех регионов, где использованы все созданные технологии. Кроме того, можно отметить функционирование в Казахстане сети трансферта технологий, посредством кото-

рой регионы обмениваются технологиями и удовлетворяют региональный спрос на их отдельные виды, если не имеют возможности их создавать.

В результате проведенного анализа представляется возможным классифицировать регионы Казахстана по уровню научно-технического потенциала. При этом важным представляется классифицировать регионы с практической точки зрения, рассматривая научно-технический потенциал регионов ни в статичном состоянии, а через призму его влияния на развитие инновационной деятельности, то есть эффективности его реализации. Выбор такого подхода обусловлен тем, что для инновационной экономики принципиальное значение имеет не только и не столько само состояние научно-технического потенциала, сколько эффективность создания и использования новых научных и технических достижений, выступающих, по сути, результатами инновационной деятельности. В этой связи наиболее подходящим критерием классификации, как представляется, является количество созданных и использованных новых технологий и объектов техники, так как позволяет отразить не только возможности регионов по созданию новшеств, но и их связь с востребованностью на рынке и дальнейшим использованием, то есть позволяет отразить связь науки с производством. В соответствии с этим можно выделить три группы регионов Казахстана: с высоким; средним; низким уровнем научно-технического потенциала. К первой группе следует относить регионы, в которых отмечается использование всех созданных новшеств, выражающее, по сути, качественную связь науки с производством: Акмолинская, Алматинская и Мангистауская области. В эту группу следует отнести также г.Алматы, ввиду размещения в нем наибольшего количества научных организаций и численности исследователей, г.Астану ввиду активно формируемой в нем в последнее время современной инфраструктуры для осуществления научно-технической деятельности, а также Павлодарскую, в которой произведено 51% об-

щереспубликанского объема инновационной продукции, что характеризует ее научно-технический потенциал как достаточно развитый и связанный с производством. К группе со средним потенциалом развития следует отнести регионы, которыми создано новшеств больше, чем использовано, что отражает их возможности в создании новшеств, но слабую связь науки с производством: Карагандинская, Восточно-Казахстанская, Южно-Казахстанская, Жамбылская, Костанайская, Северо-Казахстанская и Актюбинская области. К группе с низким потенциалом следует относить регион, не имеющий возможности обеспечить собственные потребности в новшествах - Атырауская.

Подводя итог изучения научно-технического потенциала регионов Казахстана можно сделать следующие основные выводы. Во-первых, для регионов Республики Казахстан характерно весьма неравномерное распределение научно-технического потенциала, его концентрация преимущественно в крупных, развитых городах Алматы и Астана. Во-вторых, обзор научно-технического потенциала позволяет говорить как о преимуществах, так и о недостатках развития научно-технической сферы в Казахстане. К преимуществам, несомненно, относится высокая инициативность в реализации инновационных проектов, развитие сети трансферта технологий, посредством которой происходит обмен технологиями между регионами страны. К недостаткам следует относить весьма низкий уровень финансирования исследований и разработок, как в регионах, так и в стране в целом, слабую вовлеченность научных кадров в проведение исследований и разработок специализированными исследовательскими учреждениями, весьма низкий уровень квалификации сотрудников организаций, проводящих исследования и разработки. Одной из важнейших характеристик научно-технического потенциала Казахстана и его регионов также является отсутствие прямой связи науки с производством, что в значительной мере определяет низкую эффективность реализации всего научно-технического потенциала, и, в конечном итоге, оказывает весьма негативное влияние на развитие инновационной деятельности и существенно тормозит ее развитие как в регионах, так и в стране в целом.

Определив текущее состояние научно-технического потенциала регионов и Казахстана в целом, важно охарактеризовать перспективы его развития. Следует отметить, что в настоящее время, в целях обеспечения эффективной реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010 – 2014 годы и содействия переводу экономики страны и ее регионов на инновационный путь, развитию научно-технического потенциала уделяется особое внимание ввиду его значимой роли в обеспечении эффективной инновационной деятельности. Приняты программные документы развития, где административно закреплены основные механизмы и способы развития научно-технической сферы, определены основные целевые индикаторы ее развития. Наиболее полно они отражены в Программе по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в РК на 2010-2014 годы. В частности, в итоге реализации данной Программы планируется достичь следующих основных показателей: увеличение доли государственных расходов на исследования и разработки в ВВП до 1% (в 2010г – 0,15%), увеличение численности инженерно-технического персонала в расчете на 100 тыс. человек

общего населения страны - на 5%. В целях повышения эффективности использования потенциала научно-технической сферы планируется увеличение количества внедренных новых технологий и осуществленных ОКР до 200 и 160 соответственно, рост количества международно-признанных патентов до 30 ед., и, как следствие – увеличение уровня инновационной активности в стране до 10% к 2015 году [6].

В указанной Программе содержатся достаточно конкретные меры по развитию научно-технического потенциала Казахстана и его регионов. В соответствии с данной Программой в научной сфере планируется проведение планомерных преобразований в области подготовки кадров для обеспечения потребностей регионов и страны в целом высококвалифицированными специалистами, при их обучении с учетом современного уровня развития технологий. Кроме того, предусмотрено перераспределение занятых исследованиями и разработками по этапам инновационного процесса в сторону усиления кадрового потенциала на этапе внедрения исследований в производство [6].

Помимо развития научной составляющей предусмотрены меры по развитию технологического потенциала, в частности меры по развитию научно-технической инфраструктуры в регионах: до 2015 года планируется создание 2 отраслевых центров, 5 конструкторских бюро, 8 технопарков и 5 венчурных фондов [6]. Данные меры, как видится, должны способствовать существенному развитию уровня научно-технического потенциала регионов и оказать мультипликативный эффект на его развитие в республике в целом.

Важным аспектом развития научно-технического потенциала является налаживание связи науки и производства. По этому направлению предусмотрено вовлечение потенциала ВУЗов в научно-техническую деятельность путем создания исследовательских университетов на базе ведущих ВУЗов. Кроме того, на региональном уровне, на базе ведущих ВУЗов планируется создавать зоны высоких технологий, которые должны способствовать консолидации науки и производства. Также планируется создание исследовательских и инжиниринговых центров совместно с ведущими научно-исследовательскими организациями, центров коммерциализации технологий в ключевых регионах страны и приоритетных отраслях технологического развития. Предусматривается государственное финансирование материального обеспечения ВУЗов и НИИ в части оснащения лабораторий современным оборудованием, с целью использования в проведении научных исследований.

Реализации намеченных мероприятий по развитию научно-технического потенциала должна способствовать предусмотренная государственная финансовая поддержка. Кроме того, предусмотрено взаимодействие государства и бизнес - сообщества в вопросах финансирования. Следует отметить, что в рассматриваемой программе запланировано государственное финансирование и частичное возмещение затрат на исследования в рамках научно-технологических программ по заявкам промышленности, а также привлечение субъектов малого и среднего бизнеса к проведению прикладных научных исследований, опытно-конструкторских разработок и инжиниринговых работ.

Подводя итог, следует отметить, что эффективная реализация предусмотренных государством мер по развитию научно-технической сферы должна способство-

вать не только повышению уровня научно-технического потенциала, но и повысить эффективность его использования, через налаживание связи науки и производства, ориентирование научно-технической деятельности на потребности рынка, платежеспособного спроса. Повышение уровня научно-технического потенциала, в свою очередь, создаст все необходимые предпосылки для перехода Казахстана и его регионов на инноваци-

онный путь развития, повысит уровень конкурентоспособности как регионов, так и страны в целом, будет способствовать достижению устойчивого развития их экономик, повышению уровня благосостояния граждан, и, как следствие, будет способствовать занятию Казахстаном нового, более достойного места в системе мирового хозяйства.

#### Список использованных источников:

1. «Инновационный тип развития экономики»: Учебник. Изд. 2-е, доп. и перераб. / Под общей ред. Фоломьева А.Н. - М.: РАГС. 2008.
  2. Мингалеева Ж.А. – «Современные подходы в исследовании инновационного потенциала» // Инновационное развитие регионов: методы оценки и поддержка исследований. Специальный выпуск межвузовского сборника на учных статей. Пермь. 2009.
  3. Сайт Министерства образования и науки РК - [www.edu.gov.kz](http://www.edu.gov.kz).
  4. Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года №958 «Об утверждении Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы».
  5. «Научно-технический потенциал Казахстана, краткий обзор» // научно-популярный журнал «Элемент». 2011. №1.
  6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2010 года №1308 «Об утверждении Программы по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в Республике Казахстан на 2010-2014 годы».
  7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2010 года №1291 «Об утверждении Межотраслевого плана научно-технологического развития страны до 2020 года».
  8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 февраля 2011 года №102 «Об утверждении Стратегического плана Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан на 2011-2015 годы».
  9. Сайт Агентства РК по статистике - [www.stat.kz](http://www.stat.kz).
- Ключевые слова: научно-технический потенциал, исследования и разработки, инновации, инновационный тип развития экономики.

#### Резюме:

Мақалада сандық және сапалы аспектілерде, ағымдағы жағдайында Қазақстан өңірлерінің ғылыми-техникалық әлеуеті қарастырылады. Өткізілген талдау негізінде, автор ғылыми-техникалық аясын даму деңгейі бойынша өңірлерді топтарға жіктеуге әрекеттенген. Инновациялық түрде экономиканың ғылыми-техникалық әлеуетінің маңыздылығы айқындалады, оның даму келешегі бағаланады.

В статье рассматривается текущее состояние научно-технического потенциала регионов Казахстана, в количественном и качественном аспектах. На основании проведенного анализа автором делается попытка классифицировать регионы по уровню развития научно-технической сферы на группы. Обосновывается важность научно-технического потенциала в экономике инновационного типа, оцениваются перспективы его развития.

The current condition of scientific and technical potential of Kazakhstan regions in quantitative and qualitative aspects is considered in the article. On the basis of the conducted analysis the author attempts to classify regions according to the level of development of scientific and technical sphere on groups. The importance of scientific and technical potential in economy of innovative type is proved, prospects of its development are estimated.

#### Сведения об авторе:

Лабуш М. – Казахстанский филиал Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, магистрант.

## Экономиканың аграрлық секторын сапалы жаңа даму деңгейіне көтеру

**С. Примбетова**

*Жәңгір хан атындағы Батыс Қазақстан аграрлық-техникалық университеті*

Ел экономикасының екі басым бағыты бар - индустрия және аграрлық сала. Ауыл шаруашылығы қашан да ел экономикасын алға сүйрейтін жетекші саланың бірі болған, солай қала береді де. Халықты азық-түлікпен және өнеркәсіпті шикізаттың кейбір түрлерімен қамтамасыз ететін агросектордың әлеуетін еліміз қашан да ескеріп, осы саланы дамытуға үлкен мән беріп, жағдай жасап келеді. Аграрлық сектор үлкен экспорттық мүмкіндіктерге және инновациялар енгізу үшін жоғары әлеуетке ие. Ал, азық-түлікке деген қажеттілік әлемде жыл сайын өсе беретін болады, сол себептен де елімізде аталмыш саланың дамуына ерекше мән берілуде.

Батыс Қазақстан облысының ауыл шаруашылығы саласының алдында тұрған басты мақсат агроөнеркәсіп кешенінің тиімді жүйесін қалыптастырып және бәсекеге қабілетті өнім өндіру негізінде облыс тұрғындарын тұтыну нормасына сәйкес азық-түлікпен қамтамасыз ету болып табылады.

Ауыл шаруашылығы өндірісін дамыту үшін Батыс Қазақстан облысында үлкен жер ресурстары, едәуір өндірістік және еңбек әлеуеті бар. Ауыл шаруашылығы өндірісінің салалық құрылымына мемлекеттің жүргізген құрылымдық және инвестициялық саясаты айрықша әсер етті. Аймақта әуелден мал мен егін шаруашылығы қатар дамыған. Өңірде кезінде таза мал шаруашылығымен айналысқан колхоз-совхоздар көп болды. Бұларда төрт түліктің барлық түрі өсіріліп, олардың еті мен сүті және жүні жоспар бойынша мемлекетке тапсырылып отырды. 1991 жылы облыста 789 мың ірі қара, 2 миллион 363 қой-ешкі және 1 миллион 799 мың құс болды.

Тоқсаныншы жылдардың тоқырау кезеңі, әсіресе, ауыл шаруашылығына ауыр тиді. Аласапыран уақытта жаппай жекешелендіру басталып, колхоз-совхоздар түгел тарайды. Нәтижесінде өңіріміздегі мал басы мен егін алқабының көлемі едәуір азайып кетті. Бұл жағдай жоғарыдағы көрсеткіштердің күрт төмендеуіне себепші болды. Тәуелсіздік алып, егеменді ел атанғаннан кейін Елбасының нұсқауымен ауыл шаруашылығын дамыту қайта қолға алына бастады. Бүгінде бұрынғы колхоз-совхоздардың орнына жеке шаруа қожалықтары пайда болып, өрісіміз малға қайта тола бастады. Мысалы, бүгінгі таңда облысымыздағы ірі қара саны - 430 мыңды құраса, қой-ешкілер 850 мыңға, құстар 974 мыңға жетті.

Кеңес дәуірінде облыста егін шаруашылығы да басты назарда болды. Егінмен айналысатын ауылдарда 1991 жылға дейін дөңді дақылдар 1 млн. 524 мың гектар жерге отырғызылып, одан 1 миллион 106 тоннаға дейін өнім алынатын. Сол кездері егін алқабының жалпы көлемі 1 млн. 972 мың гектарды құраса, қазіргі таңда оның көлемі - 615 мың гектар. Егін алқабы аумағының азаюын мамандар қоғамдағы қазіргі таңдағы өзгерістермен байланыстырады.

Ауыл шаруашылық құрылымдарын қайта құру жеке шаруа қожалықтарының, жұртшылық шаруашылықтарының артуына әкелді. Қазіргі кезде облыста ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірумен 4432 агроқұрылым айналысады, оның ішінде: 1 –

мемлекеттік, – 4431 мемлекеттік емес, оның ішінде – 4229 шаруа (фермер) қожалықтары, - 202 барлық меншік нысандарындағы ауыл шаруашылығы кәсіпорындары.

Ауыл шаруашылығы өнімдерін қабылдау және дайындаумен айналысатын 115 сауда-дайындау бекеттері жұмыс істейді. Сонымен қатар, 9 ауылдық несиелендіру серіктестіктері (Бөкей ордасы, Бөрлі, Жаңақала, Зеленов, Қазталов, Тасқала, Теректі, Сырым, Шыңғырлау аудандарында) құрылған.

Ауыл шаруашылығына жеке инвестицияны тарту, жаңа агротехнологияны енгізу, ауылшаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу технологиясын, ауылдардың өндірістік инфрақұрылымын дамыту және сақтандыру жүйелерін, ірі тауарлы өндірісті құруға дем беру, бір сөзбен айтқанда, әлемдік стандарттарға жауап беретін, жаңа сапалы деңгейге арналған агроөнеркәсіп саласын қалыптастыру – мұның барлығы ұзақ және әртүрлі бейіндегі мамандардың қажетті күшін, байланыстыру мен көптеген ғылымдарды дамытуды, саланың тұрақтылығын, сондай-ақ үздіксіз мемлекеттік қолдауды талап етеді.

Мемлекетіміз ауыл шаруашылығына орасан көмек көрсетіп отыр. Қаражат бөлу арқылы мемлекеттік қолдау көрсету және әртүрлі шаруашылық нысандар жұмысының тиімділігін арттыру есебінен мал саны, ауыл шаруашылығы өнімі өндірісінің көлемдері өсімінің тұрақты үдерістеріне қол жеткізілді, агроөнеркәсіп кешенінің инфрақұрылымы дамып келеді. Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету бойынша алға қойылған міндеттерге сәйкес, облыстың агроөнеркәсіп кешенінде ауыл шаруашылығы өнімдерін өндіру және қайта өңдеуді арттыру бойынша шаралар қабылданды.

Атап айтар болсақ, 2010 жылы жыл бойы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету және бәсекеге қабілетті ауыл шаруашылығы өндірісі негізін құру бойынша ұйымдастыру жұмыстары жүргізілді. Ауыл шаруашылығы салаларын қаржыландырудың барлық көздерінен 3 млрд. теңге тартылды, соның ішінде республикалық және облыстық бюджеттен - 1,6 млрд. теңге, «ҚазАгро» ҰБХ» АҚ-ның мамандандырылған ұйымдарының несиесі 827,7 млн. теңге. Лизинг бағдарламалары бойынша облыстың ауыл шаруашылығы құрылымдары 558 млн. теңгеге 115 дана ауыл шаруашылығы техникасы мен қондырғыларын алды.

2010 жылы ауыл шаруашылығының өндірісіне ұзаққа созылған құрғақшылықтың кері әсерін тигізіп, өсімдік шаруашылығы өндірісі көлемінің өсуіне қол жеткізуге кедергі болғанын айта кету керек.

Статистикалық мәліметтер бойынша ауыл шаруашылығының жалпы өнім көлемі 52,4 млрд. теңгені, немесе 2009 жылға 98,3% құрады, соның ішінде өсімдік шаруашылығы - 17,5 млрд. теңге (93,3%), мал шаруашылығы - 34,2 млрд. теңге (101,4%) [6].

Өсімдік шаруашылығы саласында майлы дақылдар, мал азықтық дақылдардың егістік алқабын ұлғайту, сондай-ақ монодақыл - жаздық бидай егісін қысқарту жағына диверсификациялауды жүргізу жұмыстары жалғасты.

2010 жылы ауыл шаруашылығы дақылдарының барлық егістік алқабы 717,2 мың га құрады, ол 2009 жылдан 29,3 мың га кем.

Далалық жұмыстарды агротехникалық қолайлы уақытта жүргізу үшін облыстың ауыл шаруашылығы тауар өндірушілеріне орталықтандырылған түрде 12967 тонна дизель отыны жеткізілді. Жанар-жағар май және басқа да материалдық-техникалық ресурстардың құнын арзандату үшін 404,9 млн. теңге көлемінде субсидия бөлініп, 400,9 млн. теңгесі игерілді.

Облыстың ауыл шаруашылығы тауар өндірушілерін жоғары репродукциялы тұқыммен қамтамасыз ету шаралары қабылданып, 12 тұқым шаруашылықтарымен 9665 тонна репродукциялы тұқым өткізіліп, облыстық бюджеттен 93,7 млн. теңге субсидия төленді. Сондай-ақ ауыл шаруашылығы тауар өндірушілеріне тауарлы кредит түрінде 1600 тонна жаздық дәнді дақылдар тұқымы, 140 тонна күнбағыс тұқымы және 60 тонна қыша тұқымы бөлінді. Зеленов және Сырым аудандарының ірі тауарлы шаруашылықтарына картоптың 575 тонна сорттық тұқымын сатып алуға көмек көрсетілді. Ақжайық, Бөрлі, Зеленов, Теректі және Орал қаласының көкөніс шаруашылықтарының тапсырысы бойынша 253 тонна минералдық тыңайтқыштар сатып алуға 7,3 млн. теңге субсидия бөлінді.

Ауыл шаруашылығы жерлерін саяқ шегірткелердің таралуынан қорғау мақсатында 62,5 мың га алқапта химиялық өңдеу жұмыстары жүргізілді. Бұл мақсатқа облыстық бюджеттен 30 млн. теңге қаржы жұмсалды.

Сонымен қоса өсімдіктердің вегетация кезеңінде күрделі құрғақшылық жағдайы мен жоғарғы температуралық режим егістіктің күйіп кетуіне және өсімдік шаруашылығы өнімі өндірісінің төмендеуіне әкеліп соқты. Нәтижесінде, егілген 533,2 мың га дәнді дақылдар алқабының 350,6 мың га алқабы күйіп кетіп, 182,6 мың га алқаптан 76,3 мың тонна астық жиналды немесе 2009 жылмен салыстырғанда 52,1%.

Мал шаруашылығындағы негізгі шаралар асыл тұқымды мал шаруашылықтарын қолдауға және орта және ірі тауарлы мал шаруашылығын ұйымдастыруға бағытталды. Бұл бағытта бюджеттен, нақтыланғанын қоса есептегенде 548,6 млн. теңге бөлініп, толықтай игерілді.

Мал шаруашылығы өнімдерінің өнімділігі мен сапасын арттыру бағдарламасына бордақылау алаңы бар - 69 шаруашылық, шошқа өсіретін - 6 шаруашылық, қой өсіретін - 21 шаруашылық, жылқы өсіретін - 12 шаруашылық, қымыз өндіретін - 11 шаруашылық, сүт өндіретін - 2 шаруашылық, шұбат өндіретін 1 шаруашылық қатысты.

2011 жылдың 1 қаңтарына облыста 23 асыл тұқымды шаруашылық пен 7 асыл тұқымды мал зауыты бар, соның ішінде 17 ірі қара малын өсірумен, 5 қой өсірумен, 7 жылқы өсірумен және 1 түйе өсірумен айналысады.

Мал шаруашылығы өнімдерінің өндірісі тұрақты өсіммен және өндірістің салалық құрылымындағы үлесінің өсуімен сипатталады. Атап айтар болсақ, 2010 жылы мал шаруашылығы өнімінің барлық түрлерінің өндірісі (ет – 1,0%-ға, сүт – 1,2%-ға, жұмыртқа – 15,6%-ға) өсті, қой басының саны – 5,3%-ға, жылқы – 10,3%-ға, шошқа – 4,0%-ға, құс – 2,0%-ға көбейді. Мал шаруашылығы саласында 34,2 млрд. теңгеге өнім өндірілді, өндіріс өсімі 1,2% құрады.

Ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу саласында ет өндірісінің көлемі 21%-ға, еттен жасалған консервілер – 1,9 есеге, дайындалған және консервіленген балық – 5,3%-ға, кондитерлік өнімдер – 16,9%-ға, қайта өңделген сүт – 14,7%-ға, ірімшік пен

сүзбе – 23,2%-ға, сары май – 50,7%-ға, күнбағыс майы – 7,8 есеге өсті [6].

Соңғы жылдары ауыл шаруашылығының қай саласын алып қарасақ та, жаңалықтар мен бастамаларды көреміз. Мал шаруашылығында - төрт түлікті асылдандыру, егінде - сапалы сұрыпты тұқым алу, яғни саннан сапаға көшу, сонымен қатар сапалы санды да арттыру.

Қазіргі кезде инновация мен тұрақты жетілдіруге бағытталған өндірісті ынталандырудың нақты жүйесі құрылды. Бұл арқылы қазіргі заманғы озық технологияларға негізделген, ең алдымен мал шаруашылығы саласында, мұндағы бар ұсақ тауарлылықты жеңу және оның өнеркәсіптік негізге ауыстырылуы үшін өте маңызды орташа және ірі тауарлы өндірістерді құру қажет. Қайта өңдеу кәсіпорындардағы технологияларды жеделдетілген қарқынмен қайта жабдықтау жұмыстарын жалғастыру да жоспарланған.

Облыстың ауыл шаруашылығының дамуы еңбек өнімділігін, азық-түлік қауіпсіздігінің деңгейін көтеруге және мүйізді ірі қара мал етінің экспорттық әлеуетін арттыруға бағытталуда. Мал шаруашылығы өнімі өндірісін және қайта өңдеуді дамытуға бағытталған инвестициялық жобалар жүзеге асырылып жатыр. Облыста ет өнімдерін өндіруге Зеленов, Тасқала және оңтүстік аудандар әлеуетті.

2011 жылы өткен агроөнеркәсіптік сектор қызметкерлерінің форумында - Батыс Қазақстан облысы ежелден етті мал өсіретін өңір болып еді, - деді Н.Назарбаев. Геррефорд сиыры, басқа да асыл тұқымды мал бұрындары да әкелінетін. Алайда кейін солардың барлығы жергілікті малдармен араласып кетті де, асыл қасиеттерін жоғалтып алды. Енді соны қалпына келтіру үшін мемлекеттен қыруар ақша шығарып отырмыз. Бұл мүмкіндікті ауыл шаруашылығы өндірушілері пайдаланып қалуға ұмтылуы қажет. Бірақ олар мұны есепсіз қаржы екен деп те ойламаулары керек. Өр тиын саналуы болады. «Бұл - халық қаржысы, ол несиелер кері қайтарылуы қажет! - деп нықтады Мемлекет басшысы. - Екіншіден, біз қазір асыл тұқымды малды сырттан әкеліп жатырмыз. Әрине, бұл ұзаққа созылмайды. Дегенмен қазір қымбат бағамен мал әкелуден басқа амал жоқ. Егер оларды әкелмесек, экспортқа ет шығаруды 10-20 жылға шегеретін едік. Дегенмен шетелдік асыл тұқымды малды сатып алумен қоса, сондай отандық малды да өсіру қажет. Әйтпесе асыл тұқымды малды үнемі жатқұрттардан сатып алып отыруға тура келеді» деген Елбасы Үкімет пен сала басшыларына «Қазақстанда асыл тұқым алу жұмыстарын жүргізуді», отандық ғалымдарымыздың жаңалықтарын пайдалануды жүктеді.

Осыны ескеріп, алдағы уақытта аталған аудандарда мал басын көбейтуге назар аударылуда. Бүгінде облыс көлемінде 200-ге жуық қожалық мал шаруашылығымен айналысады. Былтыр Зеленов ауданы аймағында іске қосылған «Сrown Батыс» мал бордақылау кешенінде жаңа үлгідегі мал сою құрылғысы, өзінің мал азығын дайындайтын (комбикорм) зауыты, салқындатқыш бөлмелері бар. Кешенде 8640 мал бордақыланады. Аталмыш кешен биыл 1450 малды бордақылап, 375 тонна етті көтерме және бөлшек бағамен сауда ұйымдарына салды. Және 62,8 тонна етті Ресейге экспортқа шығарды. 2012 жылдан бастап «Сrown Батыс» ЖШС толық қуатында жұмыс жасамақ. Щапов ауылында ешкі сүтін өндіретін цех пен 12 мың басқа арналған шошқа кешенінің құрылысы жүруде. Сондай-ақ 2012 жылы төрт мал бордақылау алаңы салынбақшы және бес жоғарғы репродуктивті мал табынын сатып алу жоспарланған. Жоспарланған жұмыстар толық жүзеге асқан жағдайда, ет өнімдерін экспортқа шығару арқылы облыс экономии-

касы едәуір көтерілуі тиіс. Себебі, қазіргі уақытта Батыс Қазақстан облысының мал шаруашылығы саласындағы негізгі мақсаттардың бірі - ет экспортын өсіру. Өсіресе, құрылған Кеден одағының шеңберінде үш елдің аса зор нарығы ашылып, көршілес елдерге ауылшаруашылық өнімді кедергісіз экспортқа тасымалдау мүмкіндігі өзекті болып табылады. Оған келесілер арқылы қол жеткізіледі:

- ауылшаруашылық құрылымдарда өндіріс көлемдерінің ұлғаюы және саланы өнеркәсіптік негізге аудару;

- кең көлемді селекция бағдарламасы мен одан әрі көбейту үшін асыл тұқымды малдың импортын жүзеге асыру арқылы малдың генетикалық әлеуетін арттыру;

- етті мал шаруашылығын дамыту және етті экспорттық әлеуетін арттыру жөніндегі ұзақ мерзімді теңдессіз жобаны жүзеге асыру. Ол бордақылау алаңдарын, асыл тұқымды репродукторлар шаруашылықтарын, ет комбинаттарын, шаруа қожалықтарын құруды несиелендіруді және қолдаудың басқа шараларын қарастырады.

Мемлекеттік қолдау көлемін арттыру ауыл шаруашылығын тұрақты дамытуға қажетті жағдай туғызады. Өсімдік шаруашылығын тұрақты дамыту мақсатында күздік дөңді дақылдардың, майлы және мал азығы дақылдарының үлесін арттыру бағытындағы өндірісті әртараптандыруды қамтамасыз ету, аймақтың құрғақшылық жағдайына бейімделген егін шаруашылығының аймақтық жүйесін қолдану, өндіріске ылғал және ресурс қамтаушы технологияларды енгізу, жаңа жоғары репродукциялы тұқым сұрыптарын қолдану, ғылыми-негізделген егін айналымын сақтау қажет.

Жүргізілген талдау көрсеткендей, облыстың ауыл шаруашылық өнімінің жалпы көлемі өсімдік шаруашылығы өнімін өндіру көлемімен анықталады, оған өз кезегінде дөңді дақылдар өндірісі үлкен ықпал етеді.

Ауа райының қолайсыз жағдайлары себебінен екі жыл қатар дөңді дақылдардың егістік алқабының жартысынан көбісі шығынға ұшырады (2009ж. - 55,5%, 2010ж. - 66%), осының нәтижесінде ауыл шаруашылығы өнімінің жалпы көлемі 2009 жылы алдыңғы жылдың деңгейімен салыстырғанда 19,8%-ға, 2010 жылы - 2,7%-ға азайды.

Тұрғындарды ерте піскен жеміс-көкөніс дақылдарымен қамтамасыз ету мақсатында жылыжайлар салу жұмыстары жүргізілді. 2010 жылы бұл мақсатқа облыстық бюджеттен 47 млн. теңге көлемінде несие бөлініп, 11 жылыжай салынды. 2010 жылдың күзгі кезеңінде пайдалы алқабы 12260 шаршы метр 20 жылыжай жұмыс жасады. Былтырғы жылы тұтастай алғанда 163 тонна жылыжай өнімі өндірілді. Облыс тұрғындарын азық-түлікпен қамтамасыз ету бағытында өсімдік майын шығаратын зауыт пен «Бюллер» технологиясы негізінде жұмыс істейтін астық өңдеу диірмені іске қосылды. Пойма ауылындағы зауыт жылына 7,5 мың тонна май шығаратын қуатқа ие болса, жаңа диірмен бүгінде тәулігіне 150 тонна ұн шығарып, тұрғындарды астықпен толық қамтамасыз етуде. Былтыр Көшім ауылында мия тамырын өңдейтін зауыт іске қосылды. Жобаны ұйымдастырушы «Licorice Kazakhstan» ЖШС. Мия тамырының өнімдері тамақ дайындауда, дәрі-дәрмек жасауда және парфюмерлік-косметика саласында қолданылады. Өнімдерін Еуропа мен Шығыс Азия елдеріне экспортқа шығаратын зауыттың облыс экономикасына елеулі табыс әкелетіні сөзсіз.

Ел Президенті Н.Назарбаевтың 2012 жылғы «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту - Қазақстан дамуының басты бағыты» атты Жолдауын жүзеге асыру жолында ауыл шаруашылығы алдында бүгінде жаңа

елеулі міндеттер тұр. Инновациялық технологияларды енгізу ауыл шаруашылығындағы басым бағыттардың біріне айналуға. Әлемдік тәжірибе ғылыми-техникалық прогрестің макро және микродеңгейде де тиімді әлеуметтік-экономикалық жаңарулардың бірден-бір шынайы негізі болып табылатынын растап беріп отыр [1].

Әртараптандырудың басты негізі болып табылатын агроөнеркәсіптік кешенді дамытуға бұрын-соңды болмаған көмек көрсетілуде. Индустриялық бес жылдықта агроөнеркәсіптік кешенде өнімділікті екі есеге арттыру көзделіп отыр. Одан басқа, шешілетін мәселе - ол азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету. Осы мақсатта елдің ғылыми технологиялық дамуының 2020 жылға дейінгі салааралық жоспары әзірленуде.

Елімізде агроөнеркәсіпті дамыту және ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу бойынша 8 перспективалық секторлар анықталған.

1. Астық өндіру және оны терең өңдеу.
2. Ет және ет өнімдерін шығару.
3. Биязы жүнді қой шаруашылығы.
4. Сүт және сүт өнімдерін шығару.
5. Майлы дақылдарды өндіру және өңдеу.
6. Құс шаруашылығы (құс еті).
7. Жеміс-көкөніс шаруашылығы.
8. Қант қызылшасынан жасалған ақ қант шығару.

Аталған ауыл шаруашылығының қай секторында болсын, нарықтағы сұранысы жоғары, бәсекеге қабілетті және сапалы өнім өндіру - еліміздің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің басты кепілі. Ал, еліміздің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету дегеніміз - барлық қажетті саналатын отандық өнім түрлеріне халықтың еркін қол жетімділігін қалыптастыру, импортқа тәуелді болмау деген сөз.

Бұл міндеттерді атқару, таяудағы он жылдықта экономиканың дамуын жедел әртараптандыру және ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін арттыру есебінен қамтамасыз етіледі, ал, бұл міндет өндіріске инновациялар мен жаңа технологиялар енгізу арқылы ғана шешілетіндігін атап өткен жөн. Ішкі нарық пен экспорттық ресурстарды қалыптастырудағы аграрлық сектордың бәсекеге қабілеттілігін арттыру жөніндегі міндеттерді оңтайлы шешу жолдарын айқындап алуымыз қажет.

Осы міндеттерге сәйкес, агроөнеркәсіптік кешенді дамытуда біріншіден, еңбек өнімділігін арттыруға, сондай-ақ, сол арқылы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге және өндірген өнімдеріміздің экспорттық әлеуетін көтеруге бағыттау қажет.

Алайда, еліміздің агроөнеркәсіптік кешенінде әлі де болса, бірқатар кемшіліктер бар - саланың құрылымды-технологиялық жаңғырту қарқынының төмен болуы, нарықтық инфрақұрылым дамуының қанағаттанғысыз деңгейі, ауыл шаруашылығы өндірісінің ұсақ тауарлығы, саланың қаржылық тұрақсыздығы, саланы дамытуға жеткіліксіз жеке инвестициялардың кіруі, білікті кадрлардың тапшылығы да әлі толық шешілмеген мәселелер қатарында.

Облыстың агроөнеркәсіп кешенінде ғылыми және іске енгізушілік саланы ұзақ жылдар бойы жете бағаламаушылықтың бар екендігі байқалады, ал ол ғылым мен техника дамуының тоқырауына, аграрлық ғылым беделінің жойылуына, АӨК салаларында ғылыми-техникалық прогресс қарқынының бәсеңсуіне, өндірілетін ғылыми-техникалық өнімдерге сұраныстың болмай қалуына әкеліп соқтырады. Өсімдік шаруашылығының дамуын шектеуші факторлар жиі қайталанатын құрғақшылықтар, экстенсивтік технологияларды қолдану, суармалы жерлерді қолданудың төмен

тиімділігі болып табылады.

Жоғарыда аталғандармен қатар, Батыс Қазақстан облысының агроөнеркәсіптік кешенінің жалпы жүйелік мәселелері болып табылатындар:

- агротехнологиялардың артта қалуы, өндірістің негізгі құралдарының табиғи және сапалы тозуы;
- топырақтың құнарлығы жағдайын бақылаудың жоқтығы;
- суармалы судың нормативтен тыс шығындары, сонымен қатар табиғи ресурстардың басқа да түрлерін тиімсіз қолдануы;
- жерлердің жер өңдеу жағдайының нашарлауы;
- қолданылатын тұқымдардың және өсірілетін малдар тегінің генетикалық потенциалының төмендігі;
- жемшөп базасының әлсіздігі, жайылымдардың құлдырауы;
- ауыл шаруашылығы малдарының бірдейлендірудің бірыңғай жүйесінің жоқтығы және олар бойынша электрондық базаның болмауы;
- өндірістік қайта өңдеуге сапалы шикізаттың жетіспеушілігі және ішкі азық-түлік тауарларының нарығында терең қайта өңделген отандық өнімдердің үлесінің төмендігі;
- елдің ішкі сұранысын қанағаттандырмайтын маңызды азық-түлік өнімдерінің бар болуы;
- тамақ өнімдерінің заман талабына сай технологияда өлшем әдістері стандарттарының жоқтығы, халықаралық талаптармен үндестіктің төмен деңгейі;
- экономиканың аграрлық саласында инвестиция тартудың төмен деңгейі;
- өндіріске ғылыми әзірлемелерді енгізу жүйесінің дамымауы;
- ауылдық кооперацияның жеткіліксіз дамуы;
- ауылдық тауар өндірушілердің кредит қаражатына деген сұранысын толық қанағаттандыруға қаржы ресурстарының жетіспеушілігі.

Аталған жағдайларды ой елегінен өткізіп, еліміздің экономикасын өркендетудің жолдарын қарастыратын болсақ, онда көптеген шараларды жүзеге асыру қажет. Бұл ретте Батыс Қазақстан облысының агроөнеркәсіп кешенінің алдында үлкен және жауапты міндеттер - экономиканың аграрлық секторын сапалы жаңа даму деңгейіне көтеру, сол арқылы оның жоғары бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз ету, бұл әсіресе Ресей мен Беларусь елдерімен бірігу жағдайында, ал кейіннен Дүниежүзілік Сауда Ұйымына кіру кезінде өзекті болып табылады.

Еліміздегі көптеген шаруашылықтарды қолдау мақсатында егіншілік саласында әртараптандыруды жүргізу және егістік дақылдардың сапасын арттыру, ғылыми-негіздемемен ауыспалы егісті қатаң сақтау, қазіргі заманғы технологияларға, суарудың озық әдістеріне және, ең алдымен, тамшылатып суару мен кең химияландыруға көшуді қолға алған жөн.

Батыс Қазақстан облысының агроөнеркәсіп кешенінің дамуының негізгі ішкі факторлары ауыл шаруашылығы тауар өндірушілерін мемлекеттік қолдау мен инвестициялар тарту болып отыр. Азық-түлік қауіпсіздігі деңгейін арттыру үшін қайта өңдеу саласына инвестициялар тарту жөнінде жұмыстар жүргізілуі қажет. Президент өз жолдауында, - Бізге жеке инвестициялардың аграрлық өндіріске тәуекелін төмендету үшін заемдарды кепілдендіру мен сақтандырудың мемлекеттік жүйесін жасап енгізу керек. Фермерлердің қаржыландыруға қолжетімділігін кеңейту үшін балама жолдар табу қажет. Үкіметке бөлшек сауданы делдалдарсыз жүргізуді мемлекеттік қолдаудың тетігін жасап, енгізуді тапсырамын, - деп атап көрсетті.

Шынында да бүгінгі күні фермерлердің басын ау-

ыртатын мәселелері өте көп. Ауылшаруашылық тауар өндірушілерінің жұмысындағы кемшіліктер нарықтық инфрақұрылымдар мен ауылшаруашылық өнімдерін қайта өңдеу өндірістерінің артта қалғанымен күрделене түскені белгілі. Мысалы, фермерлер күзде өнімдерін өткізер кезде қиналады, өйткені арада жүретін әртүрлі делдалдар олардың сұраған бағасын бермейді. Соған байланысты өнімді өткізуде табыстың көп бөлігі арада жүрген алыпсатарлармен меншіктелуде. Сондықтан бұл жерде мемлекеттік өткізу жүйесін орнатуды қарастыру қажет. Тағы бір ескеретін жайт, егін шаруашылығы табиғи жағдайларға тікелей бағынатын, тәуекелі жоғары сала. Ал, сақтандыру компаниялары фермерлердің егісін сақтандырғылары келмейді. Егер де егін шықпай қалса, немесе шыққан егін қуаңшылық орнап күйіп кетсе де барлық шығындарды диканның өзі өтейді. Шетелдік озық технология әзірше ірі, орта шаруашылықтар үшін ғана қолжетімді, ал саладағы қаптаған ұсақ фермерлердің оны қолдануға мүмкіншілігі жоқ. Елімізде мыңдаған шағын шаруашылық бар, сондықтан барлық облыс әкімдері ауыл шаруашылығы министрлігімен бірге, осы ұсақ шаруашылықтарды ірілендіруге жұмылуы керек.

Шетелдерде (Дания, Германия, Швеция, Венгрия, Франция және т.б.) фермерлер қантар айында күзде алынатын өнімдеріне қандай тапсырыс болатынын біледі екен. Мемлекеттік тапсырыс бойынша, өнімдерді сатып алу жүйесі қазіргі заман талабына сай инфрақұрылымдармен қамтамасыз етілген. Ал, біздегі астық қабылдайтын, сақтайтын, өңдейтін кәсіпорындардың көбісі жекеменшікке өтіп кеткен, немесе оларда уақыт талабына сай заманауи құрал-жабдықтар да жоқтың қасы. Үкіметке қарайтын кәсіпорындардың саны тым аз. Биылғы мол өнім бірқатар зор мәселелерді өршітті. Солардың бірі де бірегейі - элеваторлар мен астық вагондарының жеткіліксіздігі. Астықтан рекордтық көрсеткіш алып, сақтайтын орын таба алмай немесе жинап үлгірмей қаншама егінді қар астында қалдырғанымыз бәрімізге аян.

Сондықтан астық сақтау және тасымалдау мәселесіне ерекше мән беруге тиіспіз. Ауыл шаруашылығы тауарларын дайындайтын, сақтайтын және тасымалдайтын орталықтарды құру жұмысын жалғастыру қажет. Көліктік-логистикалық инфрақұрылымдарды құру жұмысын да жеделдеткеніміз жөн. Мұның барлығы - барлық деңгейдегі әкімдер мен әлеуметтік-кәсіпкерлік корпорациялар бірлескенде ғана шешімін табады.

Жағдайды жақсарту үшін, шағын тауар өндірушілер мен өңдеушілердің кооперациясы негізіндегі шаруашылық байланыстарды күшейту арқылы өндірістің интеграциясын және мамандырылуын іске асырып, халықаралық нормалар талаптарына сәйкес азық-түліктік кластерлерді құрастырып және азық-түліктердің қауіпсіздігін қамтамасыз ету жүйесін жетілдіру қажет.

Кластерді құрып, оның тұрақты да ұтымды жұмыс істеуі үшін ауыл шаруашылығын міндетті түрде индустриалды-инновациялық технологияға көшіру қажеттілігі туындайды. Оның ұсақ шаруашылықтарда ұйымдастырылуы мүмкін емес. Ол үшін ұсақ шаруашылықтар шоғырландырылып ірілетілуі керек. Оның екі жолы бар:

- біріншісі, ұтымды түрде өндіріс ұйымдастырған шаруа қожалықтарына қосымша жер алып, инвестиция құю арқылы ірілендіріліп, өндірісті шоғырландыруға мүмкіндік беру;

- екіншісі, ұсақ шаруа қожалықтары мен ауыл тұрғындарын кооперацияға біріктіру.

Нарықтық жүйеде ұлттық экономиканың тиімділігі мен бәсекелестік қабілетін арттыруда прогрессивті және

әлемдік тәжірибеде мақұлданған шаралардың бастысы біріктірілген өндірістерді (кластерді) ұйымдастыру. Ол жалпы түрде белгілі бір экономикалық кеңістікте жинақы орналасқан, бірімен-бірі технологиялық байланысқан кәсіпорындардың келісім арқылы тығыз байланыстағы жиынтығы. Сонымен қатар кластерге бірігу аймақтағы әлеуметтік-экономикалық дамуды, халықтың жұмыспен қамтылу ауқымын кеңейтіп, ресурстық әлеуетін тиімді пайдалануды, қалдықсыз өндірісті ұйымдастыруды қамтамасыз етеді.

Республикада өсімдік өнімінің 60 пайызы және мал шаруашылығының 90 пайызы ұсақ, қосалқы шаруашылықтарда өңделеді. Бұл бәсекелестік тиімділігін азайтып отыр. Соған байланысты ұсақ шаруашылықтарды біріктіру мәселесін шешудің тағы бір жолы - тұтыну кооперативтерін құру. Атап айтқанда, бұл әлемде дамыған жүйе болып табылады. Яғни, тұтыну кооперативтері дегеніміз, жекеменшік қосалқы шаруашылықтар, ұсақ шаруашылықтар өзінің ықтиярымен бірігіп, коммерциялық емес кооперативті құрады.

Отандық өнім сапасын арттыру, азықтық тауарлар түрлерін кеңейту жолымен Кеден одағы шеңберіндегі бәсекелестікте біз негізгі сауда серіктестерімен бірдей болуға ұмтылуымыз қажет. Осы бағытта кеден одағы мемлекеттері мен ТМД елдерінің шаруашылық жүргізуші субъектілері арасында бірлескен кәсіпорындар, өнімді жылжыту жөніндегі инфрақұрылымдар құрылып, бірлескен инновациялық және инвестициялық жобаларды іске асыру орайындағы тікелей экономикалық байланыстар жолға қойылуы тиіс. Әлбетте, осы ретте кәсіпорындар арасында кооперациялық және интеграциялық байланыстардың қарқынды дамытылуы да игі іске септігін тигізбек.

Қазіргі кезде ауылдағы шаруашылықтарды кооперативтендіру деңгейі әлі де болса төмен. Мысалы, орта және шағын кәсіпорындардың тек қана 1 пайызы, ал шаруа қожалықтардың 0,2 пайызы ғана кооперативтендірілді. Бұл мәселені қайта жаңғырту мақсатында ең алдымен қазіргі бірнеше заңнамалық актілерді өзара біріктіріп, шаруа қожалықтарына экономикалық тұрғыдан тиімді тетіктерді енгізу қажет.

Жеке шаруашылықтарды, шаруа қожалықтарын қоғамдық ауыл шаруашылығы өндірісімен кіріктіре кооперативтендіру агроөнеркәсіп кешенін дамытудың маңызды сипаты болып табылады. Ұлттық ерекшеліктеріне қарамастан, кооперативтік қозғалыс бүкіл әлем бойынша бір-біріне соншалықты ұқсас және тіпті, қиыншылық-кілтпандары да бірдей болып келеді. Олардың билікпен өзара қарым-қатынасы және өз қызметін құқықтық тұрғыдан қамтамасыз етуі, несие мен капиталдың бөлінісі, кооперативтік ынтымақтастықты нығайту және жарнашылардың кооперативті дамытуға қатысуы сияқты маңызды мәселелер әрдайым назарда болғаны дұрыс [3].

Ауылдың нарыққа кіруінде кооперативтің рөлі үлкен. Кооператив - коммерциялық емес құрылым. Онда ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілер біріктіріледі. Оның қызметінде шаруа қожалықтарын қамтамасыз етуде, өнімдерін делдалсыз тиімді бағамен сатуда көмек көрсету негізделген.

Ал, осы кооперативтің өзінің негізгі қағидаттары деп мүшеліктің еріктілігі мен ашықтылығын, мүшелердің оған экономикалық мүдделілік тұрғысынан қатысуын, дербестігі мен тәуелсіздігін, білгірлік пен білімділікті, біліктілікті арттырып отыруды, кооперативтер арасындағы ынтымақтастық пен ақпарат алмасудың жоғары дәрежесін, жалпы қоғамға деген қамқорлықты

айтар едік. Осынау қағидаттар ауыл шаруашылығының жаңаша өркендеуінің серпінді қанаттары екенін естен шығармауымыз керек.

«Береке басы – бірлікте» деп қазақ атамыз айтқандай, бірлесудің, кооперацияның шаруа қожалықтарының, яғни фермерлердің, жеке қосалқы шаруашылықтардың, ауыл шаруашылығындағы кооперативтердің алуан түрлерінің тұрақтылығын қолдау және олардың өнімділігі мен табыстылығын арттыру орайындағы рөліне баға жетпейді. Әлемнің көптеген елдерінде кооперативтік қызмет кедейшілікпен және жұмыссыздықпен күресте пайдаланылып қана қоймай, сонымен бірге өмір сапасы мен тұрмыс дәрежесін көтеруге де септігін тигізеді. Ендеше, осы сыннан өткен үлгіні ауылды нарыққа икемдеп кіргізу орайында да сәтімен пайдаланғанымыз мақұл. Елбасы Жолдауындағы «Фермерлердің қаржыландыруға қолжетімділігін кеңейту үшін балама жолдар табу қажет» деген сөздері де осындай ұтымды да оңтайлы жолдарды шығармашылықпен іздеп тауып, игілік жолына іске қосуға шақырады.

Кооперация әлеуметтік-экономикалық құбылыс ретінде жеке, ұжымдық және қоғамдық қызығушылықты тиімді ұштастыра отырып, еңбек өнімділігі мен өндіріс тиімділігінің жоғары деңгейін қамтамасыз етеді және кәсіпкерлік қызметтің үдемелі түрде жүргізілуіне мүмкіндік туғызады. Бұл күнде кооперация ірі, орта және кіші кәсіпорындарға, шағын кәсіпкерлік субъектілердің барлығына қажет, өйткені нарық жағдайында дара түрде бәсекелесу қиынға түседі, сондықтан да кооперация көптеген кәсіпорындарды бірыңғай өндірістік-технологиялық үрдіске біріктіруге маңызды рөл атқарады. Кооперация өндірісте мамандандыруды дамытып және оларды біріктіре отырып, шаруашылық етуші субъектіні табыспен қамтамасыз етеді, өндірген өнімнің және қызметтің бәсекелестік қабілетін, өндіріс тиімділігін арттырады.

Кооперация – шаруашылықтардың нысаны ретінде әртүрлі салалармен қызмет түрлеріндегі кәсіпорындардың бірігуі. Қазіргі кезде кең тараған екі нысаны бар: көлбеу (горизонтальды) және тікелей (вертикальды). Аталған барлық кооперация нысандарының анықтаушысы ауыл шаруашылығының тауар өндірушілері болуы керек, олар өнім түрлерін, өндіріс көлемі мен мерзімін, іс-әрекет мінездемесін және т.б. жағдайларды өздері енгізіп отыруы тиіс. Ол үшін кәсіпорындар әрекеттерінің бірлескен бағдарламасы жасалуы керек, онда кооперация мүшелерінің экономикалық қарым-қатынасын кезең бойынша дамуын алдын-ала қарастыру, өнім өндіруден бастап оны тұтынушыға жеткізу құрылған кооперацияның қалыптасу шеңберінде біртіндеп қатаң экономикалық тұрғыдан тиімді байланысқа айналуы тиіс және біріккен еңбек нәтижесі пайдалы болуы керек.

Әлемде кооперативтер ауыл шаруашылығы мен шағын өнеркәсіп өндірісі жұмысшыларының еңбегі мен олардың жағдайын жақсартуға қомақты үлес қосуда, атап айтсақ өндірістік және тұтыну несиелерін ұсынады, банктік қызмет көрсетеді, өндірісті, адам өмірін, денсаулығын сақтандыруды және тұтынушы құқығын қорғауды жүзеге асырады. Мұндай қызметтерді көрсететін кооперативтер дамыған және дамушы елдерде кеңінен көрініс табады.

Нарықтық экономикада, техника мен технологияның қазіргі деңгейін ескере отырып ауыл шаруашылығында кооперацияны дамыту концепциясында аграрлық меншік иелері құрылымдарын түрлендіруді қарастыру керек. Бірқатар экономист ғалымдардың пікірінше, қоғам мойындайтындай және ауыл шаруашылық кооперациясы тиімді болуы үшін шаруашылық және меншік иелері

кооперативке өз еркімен кіруі, өзін-өзі басқаруы, әрекет түрін дербес анықтауы, жерді бөлу және мүлктік паймен кооперативтен еркін шығуы заңдастырылуы керек [4].

Аграрлық секторда кооперативтік қозғалыспен қамтылатын маңызды бағыттары – ауыл шаруашылығы өндірісі, оның өнімдерін дайындау, сақтау, қайта өңдеу, ауыл шаруашылық ұжымдарын техникамен, техникалық қызметпен қамтамасыз ету, сервистік қызмет көрсету, тасымалдау және дайын өнімдерін сату салалары. Осы салаларда ауыл шаруашылық тауар өндірушілер өзара және өңдеу кәсіпорындарымен, сауда ұйымдарымен бірігіп тиімді ұжым болуы қажет.

Тұрақты қатысушылардың кооперацияға бірігуде экономикалық қарым-қатынастарын қалыптастыруда қойылатын негізгі талап – әрбір жеке кәсіпорынның мақсаты ортақ мақсатпен үйлесімді болуы тиіс. Кооперация астарында экономикалық субъектілердің бірігуі, олардың қарым-қатынастарын жан-жақты қамтамасыз ету, тереңдеуі және байланыстарын тиімді дамыту түсініктері жатыр. Кооперация өндірістік-технологиялық байланыстардың кеңеюін, ресурстарды бірігіп пайдалануын, қаржыны біріктіруді, экономикалық әрекеттерді іске асыруда бір-біріне жағдай жасауды, арадағы кедергілерді жоюды қамтиды [5].

Мемлекеттің ауыл шаруашылығының экономикасын жаңғыртуға барынша күш салғанына қарамастан, бүгінде еліміздің нақты бәсекеге қабілеттілігін арттыру үшін бұл шаралардың әлі де жеткіліксіз екендігі түсінікті жай болып отыр. Экономиканы инновациялық дамыту ғана болашаққа бастайтын жалғыз жол екендігі де талай айтылған. Ал, Президентіміздің «Әлемдегі бәсекеге қабілетті 50 елдің қатарына енуіміз керек» деген талабы әлі өз күшінде.

Өртараптандырудың ең маңызды сегментінің бірі – агроөнеркәсіп кешені десек, оның дамуы басты 3 бағытта өрбуі тиіс. Біріншіден, негізгі күш еңбек өнімділігінің өсуіне салынуы қажет. Біздің ауыл шаруашылығындағы еңбек өнімділігі ең төменгі – 1 жұмысшыға 3 мың долларды ғана құрайды. Ал дамыған елдерде ол 50 мыңнан 70 мың долларға дейін жетеді. Әрине, қолайлы ауа райы жағдайында мол астық алып, сол үшін мақтануға болар. Дикандардың еңбегі бар. Алайда, біздің ауыл қазір қандай деңгейде екенін қарасақ, орасан зор жұмыс күтіп тұр. Сондықтан, 2014 жылға қарай ауыл шаруашылығындағы еңбек өнімділігін кемінде екі есеге көтеру керек. Осынау күрделі мәселені шешу тек индустриялық өртараптандыру арқылы, яғни ауыл шаруашылығы өнімдерін өңдеу өсімі, жаңа технология, жаңа жабдықтар мен жаңаша қадамдар есебінен ғана мүмкін. Өзгелерде бар тәжірибені тезірек қолға алып, оны жүзеге асыру жолдарын ойлағанымыз жөн.

Екіншіден, елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету маңызды мәселе. 2014 жылға қарай азық-түлік тауарларының ішкі нарығының 80 пайызын отандық азық-түлік өнімдері құрауы тиіс. Бізде бұған толық мүмкіндіктер бар.

Үшіншіден, экспорттық мүмкіндіктерді бірінші кезекте Кеден одағы елдері аясында, Орталық Азия және Кавказ, Таяу Шығыс бағытында дамыту қажет [2].

Бұл жауапты міндеттерді жүзеге асыру ең алдымен білім деңгейі және ауыл өндірісіне жаңа технологияларды ойдағыдай өндіруге байланысты. Жүйелі негізде фермерлерді инновациялық технологияларға үйрету мақсатында, жаңашыл жоспарды жүзеге асыру әдісі мен заманауи басқару технологиясын тәжірибеге енгізіп үлгерген озат шаруашылықтардың бағдарламасын үлгі ретінде еліміздегі барлық шаруашылықтарға таныстырып, ұсыну. Сонымен бірге, қаржылық шығынды көп

талап етпейтін, алайда өнімділікті арттыруда жақсы көрсеткішке қол жеткізетін, сондай-ақ өнімнің құнын жеңілдететін салаларда басқару технологиясын енгізуге көңіл аудару қажет.

Бұл бағдарламаны іске асырудың негіздері егістік жерлердің өнімдерін жоғарылату, ауыл шаруашылығы тауарларының сапасын арттыру, жаңа құрал-жабдықтар мен жаңа технологияларды енгізу, әлемдік тәжірибені пайдалану. Бүгінгі таңда егістік жердің өнімділігін көтеру үшін топырақтың құнарлығын арттыру, экологиялық жағдайды жақсарту өте маңызды. Негізгі проблема – ол жер ресурстарының әлеуетін тиімді пайдалану және қорғау.

Ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерді ұтымды пайдаланудың негізгі жолдары мен іс-шараларының ба-сты бағыттары мыналар болуы тиіс:

- өңірлік бағдарламаны әзірлеу;
- жерге орналастырудың бас сызбасын әзірлеу және оның тұжырымдамасын орындау;
- жерге орналастырудың ішкі шаруашылық жобаларын жасау;
- ауыл шаруашылық жерлерін инвестиция тартудың сенімді көзіне айналдыру.
- бұл проблеманы шешу жолдары - ол сұраныс тудыратын инвестициялық жобалар нұсқасын жасап облыстық, аудандық әкімдерге және ірі агроөнеркәсіптік кешендеріне ұсыну;
- мемлекеттік жер кадастры мен жер мониторингтерінің мәліметтерін толықтыру жұмысы, жер кадастрының және оның ақпараттық жүйесінің келесі екіінші деңгейін қалыптастыру.

Жалпы, ауыл шаруашылығы туралы сөз болғанда, көпшілігіміз елдің болашағын осы саламен байланыстырып жатамыз. Алайда мына заманда бәсекеге қабілеттілік болмайынша, ондай жарқын болашақ та болмайтыны айқын. Кедендік одақ аясындағы біртұтас экономикалық кеңістік, одан қала берді, еуропалық нарыққа шығу үшін біздің өнімдеріміз бәсекеге қабілетті болуы тиіс. Онсыз табыс жоқ, онсыз отандық өнім де болмайтыны сөзсіз. Сондықтан бәсекеге қабілеттілік мәселесіне баса мән беру керек. Өйткені еліміздің азық-түлік қауіпсіздігі тікелей ауыл шаруашылығымен де байланысты. Сол себепті де бәсекеге қабілетті агроөнеркәсіп кешенін құрып, оны әрі қарай дамыту, экспортты ұлғайту және бәсекеге қабілеттілікті көтеру мақсатында кешенді іс-шаралар жүзеге асырылуы тиіс. Президентіміз Н.Назарбаев атап көрсеткендей: «Қазақстан ауыл шаруашылық өнімдерін импорттаушы елден, экспорттаушы мемлекетке айналуы тиіс» [1].

Жасырын емес, қазіргі таңда сауда орындарында әлі де болса импорттық тауарлар басымдық көрсетіп келеді. Оған отандық өнімдердің сапасының нашарлығы, оларды дайындау мен тасымалдау сияқты жұмыстардың дұрыс жолға қойылмауы басты себеп болып отыр. Сауда орындарында әлі де терең өңдеуден өткен өнімнің импорттық үлесі көп екендігі байқалуда. Бұның негізгі себептері ретінде бүгінде өндірілетін шикізат өнімдерінің сапасы төмен болуына, сондай-ақ оларды дайындау мен тасымалдау және қайта өңдеу өнеркәсібіне тапсыру мәселелері дамымай отыр. Осының салдарынан қайта өңдеу өнеркәсібі саласындағы кәсіпорындардың толық қуаттылығы жүзеге асырылмай отырғандығы белгілі. Мәселен, сүт өңдеумен айналысатын кәсіпорындардың қуаттылығы 71 пайызға, ет өңдеуде 65 пайызға, сонымен қатар жеміс және көкөніс өңдеу саласындағы кәсіпорындардың қуаттылығы 39 пайызға ғана жүктеліп отыр.

Бұның барлығы өндірілген отандық өнімнің өзіндік

құнына, сонымен қатар бәсекелестік деңгейінің төмендігіне әкеліп соқтырады. Елімізде жалпы өндірілген сүттің көлемінен 30 пайызы ғана күрделі өңдеуден өтеді. Мұнымен қоса, өндірілген еттің 24 пайызы, көкөністің 4,5 пайызы ғана күрделі түрде өңделеді екен.

Батыс Қазақстан облысында да ауыл шаруашылығында әсіресе сүт, ет көкөніс пен жемістерді өндіру қуаттылығы төмен. Сондықтан қазіргі кезде ауылдағы инновацияларды, тұтынушылық кооперативті жаңғырту мәселесін қолға алу қажет. Әрине, бұл мәселені қайтадан жаңғырту мақсатында бірнеше заңнамалық актілерді біріктіріп, шаруа қожалықтарына ыңғайлы экономикалық тұрғыдан тиімді болатындай механизмді енгізу және құру мәселесін жетілдіруді жүзеге асыру керек.

Президенттің экономикалық саясатындағы басты ұстанымы – еліміздің бәсекелестік қабілетін әлемдік деңгейге жеткізу. Жаңа дәуірде, даму үрдісінде жаңаша ойлау шеңберінде басшылыққа алған ұстанымы – әрбір ел экономикасы әлемдік экономиканың бөлінбейтін бір бөлігіне айналмай, өз тағдырын өз қолында ұстай білетін ел болу қажеттілік деп санап халық шаруашылығының бар саласын кемелдендіріп, білім саласынан бастап тұрмыстық қызмет көрсету саласына дейінгі үрдісті, постиндустриялық қоғам өлшемдерінің деңгейіне дейін жетілдіру. Елбасының республика экономикасын тығырықтан шығарып, тұрақты дамытуға бағытталған нәтижелі аталған іс-шаралары ауылдың тұрақты дамуына негіз болды.

Ендігі уақытта ел алдында ауыл шаруашылығы саласын инновациялық жолға қою міндеті тұр. XXI ғасырда жетістікке тек қана инновациялық көшбасшы мемлекеттер қол жеткізе алады. Сондықтан да, индустриялы Қазақстан, инновациялы Қазақстанға айналуы керек, бұл агроөнеркәсіптік кешенге байланысты.

Мемлекетіміз жаңа технологиялық жағынан алға басқан бизнесті қалыптастыруға – ауыл шаруашылығын жаңартуға бағыт алды, ал бұл салада шешімін күткен мәселе аз емес. Бұған жан-жақты дайындық жасауымыз керек. Шыны керек, біздегі ауыл шаруашылығы өнімдерінің табысы оның экстенсивті түрде дамуымен байланысты. Бұл – саладағы өнімділіктің және сапаның төмендігінің бірден-бір себебі. Біз агроөнеркәсіп кешенін заманауи жетістіктерге негізделген инновациялық технологияға көшіруіміз керек. Мұнсыз бәсекеге қабілетті өнім өндіру қазіргі жағдайда мүмкін емес. Айталық, бізде астықты сақтау мен тасымалдаудың инфрақұрылымы артта қалып отыр. Бұл оны сыртқы саудаға жедел дер кезінде шығаруына көлеңке түсірумен қатар, өндірістің ырғағына кедергі келтіруде.

Қазір әлем жұртшылығын алаңдататын басты мәселенің бірі - азық-түлік қауіпсіздігін сақтау шараларын сауатты меңгеру болуы керек. Бұл жайында халықаралық сарапшы, Лондондағы корольдік университеттің профессоры Рейн Мюллерсон: «Бүгінде әлем ашқұрсақ болудан сақтануы керек. Осыны ойлаған әрбір мемлекет азық-түлік қауіпсіздігін нығайтып, тағамға қатысты тегеуріні мықты арнайы бағдарламалар арқылы жұмыс істеуі тиіс» деген-ді [5].

Көптеген елдер азық-түлікке қатысты қатаң талап қоятын шешімдер легін шығарған, мысалы, Қырғыз елі азық-түліктен тарықпау мақсатында Орталық Азия елдері бірігіп, азық-түлік қауіпсіздігі қорын құруды ұсынды, ал Ресей азық-түлік қауіпсіздігін шешудің бір жолы ретінде астық саммитін ұйымдастыру керектігін көлденең тартып отыр. Өзбекстан мен Тәжікстан болса, көкөніс алқаптарын кеңейтіп, сыртқа көкөніс экспорттаудың жаңаша тетіктерін қарастып жатыр. Біздің елімізде азық-

түлік қауіпсіздігі қалай қорғалған?

«Қазақстан менің тікелей тапсырмамды орындай отырып, қазірдің өзінде өзінің азық-түлік қажеттілігін 80 пайызға қамтамасыз етеді. Мемлекет 30 пайыздан астам азық-түлікті сырттан импорттайтын болса, бұл мемлекеттің қауіпсіздігіне қатер төндіреді, қаперлеріңізде болсын», – деген Мемлекет басшысының пайымынша, еліміздегі аграрлық өндірістің қарқынды өсіміне байланысты ауыл шаруашылығы өнімдерін сатылымға шығаратын жаңа нарықтар табу мәселесі туындамақ.

Ашық экономика жағдайында ауыл шаруашылығын дамыту, азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету осы саладағы тауар өндірушілердің бәсекелестік қабілеттілігімен шешіледі. Бәсекелестік ортада табысқа жетуде өндіріс орындары шоғырландырылған ірі, өндірісте озық технологиялар мен ұйымдастыруда озық үлгілерді пайдалану керектігі әлемдік тәжірибеде анықталған. Осы тұрғыдан бағалағанда ауыл шаруашылығында елеулі кемшіліктер бар.

Аграрлық саланы тұрақты дамытып, бәсекелестік қабілетін көтеру үшін ауыл шаруашылығын индустриалды-инновациялық технологияға ауыстыру белгіленуде. Агротехникалық жұмыстарды тиімді мерзімде және жоғары сапада жүргізуге мүмкіндік беретін материалдық-техникалық базаларының болуы анықтаушы фактор. Республикада жоспарлы экономикадан нарыққа ауысу жылдары ауыл шаруашылығын техникамен жабдықтаудың деңгейі елеулі төмендеді. Сол үрдіс осы уақытқа дейін жалғасуда. Сонымен қатар инвестиция үшін аграрлық секторда тартымсыздық қалыптасты. Еліміздегі инвестицияның жалпы көлемінде ауыл шаруашылығының үлес салмағы барлық жылдары 2%-дан төмен болуда.

Жалпы алғанда технологиялық жаңғыру кәсіпорындардың техникалық жарақтарының жаңалануын көздейді. Елбасының өзі ескі құрал-жабдықтарды елге әкелуге қатаң тыйым салғаны белгілі. Бүгінгі таңда ауыл шаруашылық нысандарының 19-20 пайызы ғана өз өндірістерін жаңғыртуға толық қабілетті. Олар не істеу керектігін біледі. Алға қойған мақсаттары, ұзақ уақытқа құрылған стратегиялық жоспары бар. Қандай технологияны әкелу керектігін, не өндіру қажеттігін де жақсы біледі. Ал 30 пайызы қаржылық қиындықтарға тап болып отыр. Кезінде банкроттерден көп мөлшерде қарыз алып қойған. Бүгінде бар тапқан-таянғанын сол қарызын жабуға жұмсауда. Үкіметтен бұларға шамалы ғана қолдау болса, жеткілікті. Қалған 50 пайызының жағдайы өте нашар деуге болады. Өнімдері сапасыз. Ішкі нарықта ғана сатылады. Жабдықтары әбден ескірген, 60-70 пайызы тозығы жетіп тұр. Кейбірінің өндірістік жарамсыздығы 80 пайызға жеткен. Металл сынықтарына апарып тапсыруға да болады.

Азық-түлік нарығындағы беделімізді көтеру үшін алдымен материалдық базамызды нығайтуымыз керек. Біз экспортқа астық шығарудан озықпыз. Бірақ басқа саладан құралақанбыз. Бізде өсімдік өсіру саласы мен мал шаруашылығында да кемшіліктер әлі де жеткілікті. Жеміс-жидектерді өзбек пен қытайлардан тасып, тұтынушыларға қымбатқа сатып, инфляцияның еселенуіне өзіміз жағдай туғызып отырмыз. Асыл тұқымды мал алуды тіптен сөз ете алмаймыз. Ауылдағы ағайын өндірген сүт-айранын, етін сатуға шығара алмай әлек. Осы күнге дейін өнімді шаруаның қолынан тікелей базарға шығаратын сату жүйесі орнаған жоқ. Арадағы делдалдар бағаны өсіріп, табысқа белшесінен батып жүр. Азық-түлік өнімдерінің бағасы күннен-күнге өсуде. Сатушылардан неге қымбат деп сұрасаңыз – делдалдар бағаны өсірді дегеннен басқа ешнәрсе айта алмайды.

Ал осы жағдайды реттейтін мамандар - қарастырамыз, бір шешім қабылдаймыз деуменен келеді. Ауылға қаржы бөлуде де делдалдықтан арыла алмай отырмыз. Міне, осы кемшіліктерді жойып алмай, біз азық-түлік өндіруде бәсекеге қабілетті бола алмаймыз. Сондықтан алдымен бөлшек сауданы делдалдарсыз жүргізуді мемлекеттік қолдаудың тетігін жасап, енгізу кезек күттірмейтін мәселелердің бірі.

Экономиканың одан әрі өзгерістер логикасы агробизнесің тиімді құрылымын құрумен, агротехнологиялардың деңгейін жоғарылатумен, ауыл шаруашылығы өндірісін маркетингтік стратегияға көшірумен, ішкі нарықта импортты ауыстырумен, жақын және алыс шет елдермен экспортты жандандырумен байланысты аграрлық саланың жаңа сапалы деңгейіне өтуін талап етті.

Ал аграрлық нарық қазіргі уақытта тереңдетілген маркетингтік зерттеулер жүргізуді талап етеді, себебі ішкі және сыртқы орта факторларының реакциясын үнемі бақылап, талдап отыру қажет. Бұлай болмағанда әлемдік экономикалық талаптарға сай келмей қалуымыз мүмкін. Дамыған елдер тәжірибесінде аграрлық саладағы фермерлер мен кәсіпорындар, көлемі мен саласына қарамастан, бәсекелестерден артта қалып қоймау үшін, өндірістік және бизнес-технологиялардағы озық тәжірибені үнемі зерттеп, өздеріне қажеттілерін қолданады. Бәсекелестік жағдайында тиімді шешім қабылдау үшін табысқа жеткен басқа кәсіпорындардың озық, алдыңғы қатарлы тәжірибесін білу керек. Және олардың қызметін үздіксіз қадағалау, алынған ақпаратты талдау және бәсекелестердің жетістіктерін есепке ала отырып өз іс-әрекеттерін жақсартуға ұмтылғаны абзал.

Бүгінгі таңдағы ең өзекті мәселелердің бірі елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселесін шешу агромаркетингті қолданусыз мүмкін еместігі болып табылады. Агромаркетингті дамытудың объективті түрде өзектілігі халықаралық ауыл шаруашылығы нарықтарына шығу, агромаркетингтің халықаралық жүйесін қалыптастыру, сыртқы экономикалық байланыстардың тиімді формасын таңдау, әлемдік ауыл шаруашылығы нарығын терең зерттеу қажеттілігінің туындауына байланысты артып отыр.

Көптеген дамыған елдердің даму тәжірибесінде нарықтық жүйенің ауыл шаруашылығын тиімді дамыту үшін қажетті шарттармен қамтамасыз етілгендігімен дәлелденеді. Стратегиялық сала бола отырып, көптеген дамыған елдерде ауыл шаруашылығы жоғары сұраныс деңгейіне мемлекеттік қолдау саясатынан басқа маркетингтік және кеңестік қызмет көрсетуші ұйымдар желісі көмегі арқылы қол жеткізіп отырады.

Шет елдердегі аграрлық өндірісте маркетингті қолдану үрдісі мен Қазақстанның маркетинг жүйелерін салыстырмалы талдау нәтижелері отандық өндірушілерді қолдау саясатының әлсіздігі, ішкі нарықтың протекционистік шаралармен қорғалмағандығы, маркетингтің рөлін басшылардың жете түсінбеуінен және т.б. мәселелердің барлығынан елімізде маркетингтің дамуы елеулі дәрежеде артта қалып отырғанын аңғартады.

Қазақстанның агроөнеркәсіптік кешенінде нарықтық қатынастардың қалыптасуы мен даму үрдісі жағдайында тұрақты даму мен бәсекеге қабілеттілікті арттырудың негізгі жолы агроөнеркәсіп кешеніне мемлекеттік қолдау аясында нарық талаптарына бейімделе жұмыс істеуі үшін қаржылық қолдаумен қатар, маркетингтік қызметті жетілдіру болып табылады.

Қазіргі таңда Батыс Қазақстан облысының агроөнеркәсіп кешенінің алдында тұрған басты міндет - тұрақты дамитын аграрлық-индустриялық және

инновациялық орталыққа айналу, отандық тауарлардың әлем нарығына шығаруға жәрдемдесуді жүзеге асыру үшін маркетингтік қызметті қолданудың жаңа жүйелерін қалыптастыруды қажет етеді. Аграрлық-өнеркәсіп кешенінде маркетингті қолданудың мәні өндірісті өндірілген өнімге деген сұранысқа сәйкестендіру және өнімнің бәсеке қабілетілігін арттыру, кәсіпорынның ресурстарын мақсаттармен ұштастырудан, ал мақсаттарды - тұтынушылар талаптарымен байланыстырудан көрінеді.

Агроөнеркәсіп кешенінде маркетингтік қызметті жетілдіру үрдісі белгілі себептерге байланысты өте баяу жүреді. Бұл бірінші кезекте агроөнеркәсіп кешенінің экономиканың басқа салаларына қарағанда өзіндік ерекшеліктеріне байланысты болып табылады. Агроөнеркәсіп кешенінде маркетингтік қызметтің баяу дамуына әсер етуші факторлар, біріншіден, ұлттық экономиканың ең әлсіз монополиялы саласы бола отырып, ауыл шаруашылығы өнеркәсіп саласының азық-түлік тауарларын өндірушілері тарапынан тұрақты баға үстемдігін көріп отырады. Бір жағынан, барлық дамыған елдерде өндіріс құралдары мен өндірістік қызметтерге деген бағалардың өсуі ауыл шаруашылығы өнімдерінің бағасының өсуінен артық болады. Бұл өз кезегінде ауыл шаруашылығы өндірушілерінің олардың табыстары мен салыстырғанда шығындарының өсуіне әкеледі. Екінші жағынан, өңдеуші және сауда кәсіпорындарының монополиясы ауыл шаруашылығы өнімдерін өткізу үшін қолайсыз жағдайларды қалыптастырады. Соның нәтижесінде, өткізілген бір бірлік тауарға есептегенде оның өндірушілерінің абсолютті және салыстырмалы түрде табыстарының қысқару тенденциясы байқалады.

Екінші фактор, ауа райының өзгерісіне байланысты ауыл шаруашылығы өндірушілерінің табысының тұрақсыздығы. Мысалы, облыста бес жылдың екеуі қолайсыз болып табылады, бұл орташа жылдық көрсеткіштермен салыстырғанда табыстардың едәуір айырмашылығын көрсетеді. Сонымен бірге ауа райының өзгерісі ішкі азық-түлік нарығына тұрақсыздандырушы әсерін тигізеді, яғни тауарлар бағасының өзгерісіне әкеледі.

Үшінші фактор, азық-түлік тауарлары мен ауыл шаруашылығы өнімдері нарығының тұрақты ашықтығы және осыған байланысты экономиканың жаһандануы мен әлемдік нарықтардың интернационалдануы жағдайында ұлттық өндірушілердің бағалық үстемдік көруі болып табылады.

Ауыл кәсіпкерлерінің, қазіргі таңда «ұлттық өндірушіні қорғау және қолдау - өндірушінің өз қолында» деген ұранды ұстауы - маңызды. Кәсіпкерлер үшін осындай қорғанудың бір жолы болып кәсіпкерлердің өз шаруашылығында инновациялық қызметті дамытуы болып табылады, ал инновациялық қызметтің мақсаты – тауардың нарықтық позициясын жоғарылату және бәсекеге қабілеттілігін арттыру. Бәсекеге қабілеттіліктің басты түйіні кәсіпорын экономикасын жаңғырту және әртараптандыру. Қолда бар мүмкіндіктерді жаңғырту жолымен тиімділікке қол жеткізу. Ондағы мақсат еңбек өнімділігі мен өзіндік құнды арттыру.

Кәсіпорындардың бәсекеге қабілеттілігін арттыру үшін ең бастысы отандық және шетелдік нарықта қазақстандық өнім өндірушілердің позициясын күшейту мәселесін шешу қажет. Осы мәселені шешуде мемлекеттік қолдаумен қоса отандық кәсіпорындарды инновациялық басқарудың тиімділігін арттырудың маңызы зор.

Нарық мүмкіндіктерін үнемі қадағалап отыру тауар өндіруші шаруаның күнделікті жұмысына айналуы керек. Өндіріліп және сатылып жүрген үйреншікті тауардың

нарық сұранысында көпке дейін бірқалыпты тұруына тым сенім артып, әрекетсіз қалу күтпеген жағдайға соқтыруы мүмкін. Тауар өткізудің бәсекелестік жағдайында кәсіпорындардың жаңа идея және басқа нарық іздестіруі өндірістің бәсекеге төзімділігін арттырады. Кәсіпорын нарықтан кетпеді көздеген жағдайда, жаңа тауар өндіру үшін өзінің бұрынғы кәсіби бағдарын өзгертуі мүмкін.

Бәсекенің қатал тәртібі жағдайында тауар өндірішiлердiң нарықтағы өзгерiстерге iлесе алмай, одан шеттеп қалуы мүмкiн. Өйткенi қай деңгейде болсын, ауыл шаруашылығы өндірісінің өз ерекшеліктері бар, оның процесін және бағдарын жаңа бағытқа немесе жаңа тауарға сәйкес қайта құру немесе бейімдеу оңай шаруа болмайды.

Инновациялық қызмет кәсіпорын үшін оның бәсекелестеріне қарағанда, біраз артықшылықтары бар жағдай туғызып, оның іс-әрекетінің пайдалылық деңгейін өсіре түседі. Маркетингтік терең зерттеулерге сүйенген инновациялық әрекеттер, мол табысқа жеткізіп, ең алдымен өндіріс стратегиясының сәттілігіне жол ашады. Өйткені инновациялық шаралар жаңашыл ұмтылыстардың жартысына жуығын қамтуы себепті тауар мен өндіріс процестерін үздіксіз жетілдіре түсу жөніндегі идеялар мен оларды жүзеге асыру қажеттілігін күн тәртібіне қойып, үнемі бақылап отырады.

Түйіндеп келгенде, Батыс Қазақстан облысының ауыл шаруашылығының көкжиегі кең, өрісі зор деп айтуға негіз бар. Біздің ойымызша, еліміздің агроөнеркәсіптік кешенінде нарықтық қатынастардың қалыптасуы мен даму үрдісі жағдайында тұрақты даму мен бәсекеге қабілеттілікті арттырудың негізгі жолы - агроөнеркәсіп кешеніне мемлекеттік қолдау аясында нарық талаптарына бейімделе жұмыс істеуі үшін қаржылық қолдаумен қатар, инновациялық-маркетингтік қызметті жетілдіру

болып табылады. Қазіргі заманауи маркетинг әдістері мен қағидаларын қолдану арқылы бүгінгі экономикалық шарттарда агроөнеркәсіп кешеніндегі кәсіпорындардың алдында тұрған сапалы жаңа міндеттерді шешу қажеттігі туындап отыр. Аграрлық салада кәсіпорындарды басқарудың жаңа жүйесін қалыптастыру барысында маркетинг - қазақстандық шаруашылық тәжірибесі үшін кәсіпорындардың өндірістік-өтімдік қызметін ұйымдастыру мен басқарудың жаңа әдісі болып табылады. Осы мақсатта, облыс басшыларының бәсекеге қабілетті агроөнеркәсіптік өндірісті, инновациялық маркетингті дамыту туралы кең ауқымды семинарлар, егістік басындағы әңгімелер, тәжірибелер мен технологияларды көрсету, фермерлерді оқыту, мамандар мен фермерлерді шетелдерге тәжірибе алмасуларға жіберіп тұруды аграрлық сектор аяғына тік тұрып кеткенінше ұйымдастырып тұруы қажет. Мұның фермерлердің сауатын ашуға, аймақтағы ауыл шаруашылығының дамуына үлкен үлес қосатынына еш шүбәланбаған дұрыс.

Ауыл шаруашылығын жандандыру елімізде жалпы экономиканы дамытуға мультипликативті ықпал беретіні, ауыл шаруашылық өнімдерінің көлемінің ұлғаюы оны қайта өңдейтін саланың дамуына, ауыл шаруашылығы мен қайта өңдеу кәсіпорындарын материалдық ресурстармен жабдықтайтын салалардың дамуына оң әсер ететінін ұмытпау керек. Ауыл шаруашылығына көңіл бөлу және оның жағдайын жақсарту – мемлекеттік мәні зор іс. Кез келген экономикалық реформаның түпкі мақсаты – халықтың әл-ауқатын арттыру екенін ескерсек, бүгінгі күні алдымызда үлкен жауапты міндет тұр, ол – экономиканың аграрлық секторын сапалы да жаңа даму деңгейіне көтеру, сол арқылы оның бәсекеге қабілеттілігінің жоғары болуын қамтамасыз ету.

#### Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту - Қазақстан дамуының басты бағыты». 2012 жылғы 27 қаңтар.
2. ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. «Болашақтың іргесін бірге қалаймыз!». 28.01.2011ж.
3. Буздалов И. Сельское хозяйство в тисках монопольного окружения и структурных днформаций в экономике. Международный сельскохозяйственный журнал. №5. 2009. С. 3-10.
4. Шеденов Ә.Қ., Дюсеханова Н.М. Агроөнеркәсіптік кешенді дамыту республиканың азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің алғышарты ретінде. Экономика: стратегия және практика. №3(15) 2010. 18-25 б.
5. Серков А.Ф., Виноградова В.Ф. Обеспечение продовольственной безопасности страны в условиях экономического кризиса. Журнал «АПК: экономика, управление». 2009. №2.
6. Қазақстан Республикасы Статистика агенттігінің сайты: <http://www.stat.gov.kz>

#### Резюме:

Мақалада Батыс Қазақстан облысының ауыл шаруашылығының қазіргі жағдайы мен дамуына талдау жасалған. Саланы ары қарай өркендетудің негізгі іс-шаралары қарастырылған. Ауыл шаруашылығында кооперацияны, инновациялық және маркетингтік қызметтерді жандандыру қажеттілігі көрсетілген.

В статье проанализированы состояние и развитие сельского хозяйства Западно-Казахстанской области. Рассматриваются основные меры по дальнейшему развитию отрасли. Подчеркивается необходимость развития кооперации, инновационной и маркетинговой деятельности в сельском хозяйстве.

Condition and development of agriculture of West Kazakhstan region are analyzed in the article. Main measures on further development of field are considered. Necessity of development of innovative and marketing activated in agriculture is underlined.

#### Автор туралы мәліметтер:

Примбетова С. Ч. - Жәңгір хан атындағы Батыс Қазақстан аграрлық-техникалық университеті «Маркетинг және менеджмент» кафедрасының доценті, экономика ғылымдарының кандидаты.



заңмен және шаруашылық пен қаржылық қызмет туралы басқа заңдармен реттелінеді. Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару қызметінің экономикалық және қаржылық негізін:

- 1) жергілікті бюджет;
- 2) коммуналдық заңды тұлғаларға бекітілген мүлік;
- 3) Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес коммуналдық меншіктегі өзге де мүлік құрайды.

Жергілікті атқарушы орган (әкімдік) - облыстың (республикалық маңызы бар қаланың және астананың), ауданның (облыстық маңызы бар қаланың) әкімі басқаратын, өз құзыреті шегінде тиісті аумақта жергілікті мемлекеттік басқаруды және өзін-өзі басқаруды жүзеге асыратын алқалы атқарушы орган. Жергілікті өкілді орган (мәслихат) - облыстың (республикалық маңызы бар қаланың және астананың) немесе ауданның (облыстық маңызы бар қаланың) халқы сайлайтын, халықтың еркін білдіретін және Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес оны іске асыру үшін қажетті шараларды айқындайтын және олардың жүзеге асырылуын бақылайтын сайланбалы орган [1].

Мәслихаттардың құзыретіне:

- тиісті аумақты дамыту жоспарларын, экономикалық және әлеуметтік бағдарламаларын, жергілікті бюджетті және олардың атқарылуы туралы есептерді бекіту, соның ішінде қаладағы аудан, аудандық маңызы бар қала, кент, ауыл (село), ауылдық (селолық) округ әкімдері іске асыратын (әрбір қаладағы аудан, аудандық маңызы бар қала, кент, ауыл (село), ауылдық (селолық) округ бойынша жеке-жеке) бюджеттік бағдарламаларды бекіту;

- тиісті аумақтарда қоршаған ортаны қорғау мен табиғатты пайдалану жөніндегі бағдарламаларды және қоршаған ортаны қорғау, сауықтыру жөніндегі шығыстарды бекіту, сондай-ақ қоршаған ортаны қорғау саласындағы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес өзге де мәселелерді шешу;

- Қазақстан Республикасының Үкіметі жергілікті мемлекеттік басқарудың үлгі құрылымдары негізінде қалыптасқан әкімшілік-аумақтық бірлікті басқару схемасын әкімнің ұсынысы бойынша бекіту;

- өздерінің қарауына жатқызылған әкімшілік-аумақтық құрылыс мәселелерін шешу;

- әкімнің ұсынысы бойынша мәслихат сессиясының шешімімен тиісті әкімдіктің дербес құрамын келісу;

- атқарушы органдар басшыларының есептерін қарау және тиісті органдарға мәслихат шешімдерін орындамағаны үшін мемлекеттік органдардың лауазымды адамдарын, сондай-ақ ұйымдарды жауапқа тарту туралы ұсыныстар енгізу;

- Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз ету жөніндегі өкілеттіктерді жүзеге асыру;

- Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексіне сәйкес, бұзғаны үшін әкімшілік жауаптылық белгіленетін ережелерді бекіту;

- тиісті әкімшілік-аумақтық бөліністі дамыту жоспарларының, экономикалық және әлеуметтік бағдарламаларының, жергілікті бюджеттің атқарылуына бақылау жасау;

- мәслихаттың тұрақты комиссиялары мен өзге де органдарын құру, олардың қызметі туралы есептерді тыңдау, мәслихаттың жұмысын ұйымдастыруға байланысты өзге де мәселелерді шешу;

- халықтың жұмыспен қамтылуына жәрдемдесу мен кедейлікті азайту бағдарламаларын бекіту;

- әкімнің ұсынуы бойынша ведомствоаралық сипаттағы мәселелер бойынша әкімдік жанындағы

консультациялық-кеңесші органдардың дербес құрамын бекіту;

- Қазақстан Республикасының жер заңдарына сәйкес жер қатынастарын реттеуді жүзеге асыру;

- азаматтар мен ұйымдардың Қазақстан Республикасы Конституциясының, заңдарының, Қазақстан Республикасы Президенті мен Үкіметі актілерінің, орталық және жергілікті мемлекеттік органдардың нормативтік құқықтық актілерінің нормаларын орындауына жәрдемдесу жатады [2].

Жалпы, жергілікті қаржының жай-күйі әрқашанда, біріншіден, елдің жалпы экономикалық жағдайына, екіншіден, тиісті аумақтардың экономикалық әлеуетіне, үшіншіден, билік пен басқарудың жергілікті органдарының құқығы мен міндеттерін белгілі бір дәрежеде реттеп отыратын мемлекеттік заңдардың деңгейіне, төртіншіден, биліктің жергілікті органдары құзырының дәрежесіне байланысты болды. Өркениетті батыс елдерінде жергілікті қаржы мемлекеттің қаржылық ресурстарын қалыптастыру мен пайдалану үдерісінде едәуір рөл атқарады. Оның үстіне жергілікті бюджеттердің айтарлықтай дербестігі болады және батыс елдерінде олар мемлекеттік бюджеттің жалпы жүйесіне кірмейді. Жергілікті қаржыда ұлттық табысты аумақтық тұрғыда қайта бөлуге мүмкіндік жасайтын және билік пен басқарудың жергілікті органдарының қаржы базасын жасауды қамтамасыз ететін экономикалық қатынастардың жиынтығы ретіндегі жергілікті бюджеттерге маңызды рөл беріледі. Жергілікті бюджеттерді қалыптастыру мен пайдалану өндіріс пен айырбасқа қатысушылар арасындағы, атап айтқанда: кәсіпорындар мен мемлекет арасындағы, меншіктің барлық нысандарындағы макроэкономиканың өндірістік және қызметтер көрсету салаларының кәсіпорындары, ұйымдары мен мекемелері арасындағы, бюджет жүйесінің буындары арасындағы, мемлекет пен халық арасындағы қоғамдық өнім құнының қозғалысын білдіреді. Жергілікті бюджеттердің экономикалық мәні олардың мынандай арналымында көрінеді: билік пен басқарудың жергілікті органдарының ақшалай қорларын қалыптастыру; бұл қорларды жергілікті деңгейдегі инфрақұрылым салалары мен халықтың арасында қайта бөлу.

Жергілікті бюджеттер билік пен басқарудың жергілікті органдарының сан қырлы қызметінің негізгі қаржы базасы бола отырып, олардың экономикалық дербестігін нығайтады, шаруашылық қызметін жандандырады, ведомствоға қарасты аумақтарда оларға инфрақұрылымды дамытуға, аумақтың экономикалық әлеуетін кеңейтуге, қаржылық ресурстардың резервтерін ашып, пайдалануға мүмкіндік жасайды. Сөйтіп, жергілікті бюджеттер жергілікті деңгейдегі экономикалық және әлеуметтік міндеттерді жүзеге асыруда елеулі рөл атқарады. Бұл тұтынудың қоғамдық қорларын бөлген кезде көрінеді.

Жергілікті бюджет арқылы мемлекеттік бюджет қаражаттарының басым бөлігі әлеуметтік инфрақұрылымға жұмсалады. Жалпы, бюджетті басқарудың тиімділігін қамтамасыз ету қай кезде де, қай елде де жұртшылық назарын ұдайы аударып келген мәселе. Тәуелсіздік алып, мемлекеттік егемендігін халықаралық деңгейде паш еткен біздің елде бұл айрықша көкейкесті мәселе болып отыр. Қазақстанның көптеген саясатшылары мен ғалымдарының бюджетті басқарудың тиімділігін арттыру мәселесіне кейінгі кезде айрықша мән беріп, пікір алмасып талдау жасауды жиілеткені де содан болар.

Дамыған нарықтық экономикасы бар елдерде биліктің

жергілікті органдарының бюджеттері мемлекеттің бүкіл қаржылық ресурстарының 30%-дан 60%-ын қайта бөледі (Англия, АҚШ, Жапония, Германия және т.б.) және өңірдің өндіргіш күштерін, бүкіл әлеуметтік сферасын дамытуда, нарықтық инфрақұрылым құрып, кеңейтуде маңызды рөл атқарды:

- олар арқылы өндірістік ортаны қаржыландыруға жұмсалатын шығындардың үлкен бөлігі өтеді (жергілікті өнеркәсіпті, ауыл шаруашылығын, су шаруашылығын, көлікті және басқаларын қаржыландыруға жұмсалады);

- жергілікті бюджет арқылы өндірістік емес ортаның дамуы қаржыландырылады, сөйтіп, қоғамдық өндіріске жанама ықпал жасалады;

- тұтынудың қоғамдық (әлеуметтік) қорларын бөле отырып, жергілікті бюджеттер жұмыс күшін ұдайы молайтып отыруға мүмкіндік туғызады.

Қазақстан Республикасы жергілікті бюджетінің құрамы облыстық бюджеттерді, қалалардың (аудандық маңызы бар қалаларды қоспағанда) және аудандардың (қалалардағы аудандарды қоспағанда) бюджеттерін кіріктіреді. Қазіргі кезде Қазақстандағы жергілікті бюджеттер мемлекеттің бюджеттік қаражаттары көлемдерінің кірістері бойынша 45,4% аралығын, ал шығыстары бойынша 50,3%-ын құрайды. Барлық аудандық және қалалық бюджеттердің 80%-ы (193 осындай бюджеттердің) дотациялық болып табылады. Жергілікті бюджеттер мемлекеттік бюджеттің құрамды бөлігі болып есептелмейді, республикалық бюджетпен бірге қоғамның мемлекеттік бюджетінің жиынтығын құрайды. Қазақстан Республикасында жергілікті бюджеттер коммуналдық заңды тұлғаларға бекітілген; мүлікпен және әкімшілік-аумақтық бөліністің меншігіндегі өзге де мүлікпен бірге әкімшілік-аумақтық, экономикалық және қаржылық негізін құрайды; түсімдер мен бюджет тапшылығын (профицитін пайдалану) қаржыландыру есебінен қалыптасатын, Конституциямен, заңдармен және Қазақстан Республикасы Президентінің және Үкіметінің актілерімен жүктелген міндеттерді жүзеге асыру үшін жергілікті атқарушы органдар белгілейтін жергілікті бюджеттік бағдарламаларды қаржыландыруға арналған тиісті мәслихаттың шешімімен бекітілген әкімшілік-аумақтық бөліністердің ақшалай қорлары болып табылады.

Бюджеттердің деңгейлері арасында кірістер мен шығыстарды бөлудің қазіргі кезде қолданылып жүрген жүйесінің бұрынғы жүйелердің алдында бірқатар артықшылықтары бар. Әрбір салық түрін республикалық және жергілікті бюджеттер арасында бөлшектемей, кіріс көздерін нақты бөлу қамтамасыз етілді және оларды пайдалану бағыттары ажыратылды. Жергілікті бюджеттердің теңдестірілуіне жоғары тұрған бюджеттерден субвенциялар бөлу және төмен тұрған бюджеттерден бюджеттік алуларды жүзеге асыру жолымен қол жеткізіледі. Сонымен қатар, тез өзгеріп жатқан әлеуметтік-экономикалық жағдайларға және жаңа функционалдық қажеттіліктерге бейімделу керектігін негізге ала отырып, мемлекеттік басқару жүйесін, оның жұмыс істеуінің құқықтық және қаржылық негіздерін одан әрі жетілдіру талап етіледі.

Бүгінгі таңда негізгі проблемалар мыналар болып табылады:

1. Тұтастай алғанда мемлекеттік басқару саласында мемлекеттік функцияларды жүйелендіру мен оңтайландыру аяқталған жоқ.

Мемлекеттік функцияларды бөлу жүйесі және әрбір мемлекеттік басқару деңгейінің құзыреті тиісті заңнамалық кесімдерде түбегейлі түрде бекітілмеген. Нәтижесінде мемлекеттік органдардың функциялары

бақылаусыз кеңейтіліп жатады.

2. Мемлекеттік басқарудың орталық және жергілікті деңгейлері арасында функциялар мен өкілеттіктер айқын ажыратылмаған, функциялардың қосарлануы сақталып отыр.

Мемлекеттік басқарудың жекелеген секторларында «құзыреттердің иерархиялық пирамидасы» - іс жүргізу мен жауапкершілік мәндерінің сәйкес келуі байқалады. Ұқсас бағыттар бойынша жұмыс істейтін орталық мемлекеттік органдардың аумақтық бөлімшелері мен мемлекеттік басқарудың жергілікті органдары арасында функциялардың қиылысуы орын алуда. Іс жүргізу мәндерінің тұстасып келуі, тұтастай алғанда функцияларының қиылысуы жауапкершілік пен есеп беру мәселелерінде бұлыңғырлық пен бей-берекетсіздікке, бюджет қаражатын қырсыз жұмсауға, мемлекет жүзеге асыратын функциялар мен олардың көрсететін қызметтері сапасының төмендеуіне әкеп соқтырады. Орталық мемлекеттік органдар мен олардың аумақтық бөлімшелерінің құзыретіндегі кейбір функциялар жергілікті мемлекеттік басқарудың төменгі буындарына (аудандық, ауылдық және кенттік деңгейдегі) бекітілген және бірлесіп іс жүргізу мәні болып табылады. Жергілікті бюджеттерге бірқатар қосымша шығыстарды төлеу (әскерге шақырылғандарды қызмет атқару орнына шығарып салу, әскерге шақыру пункттерінің материалдық-техникалық базасын нығайту) міндеті де жүктеледі. Осы бекіту басқару және бюджеттік әкімшілік жүргізу жүйесін ұтымды ұйымдастыру талаптарына сай келгенімен, сонымен бір мезгілде орталық және жергілікті билік деңгейлері арасындағы құзыреттерді біржақты ажырату қағидаттары сақталмайды.

Практикада орталыққа бекітілген жекелеген мемлекеттік функцияларды оларды жүзеге асыру үшін қажетті қаржы қаражатымен қамтамасыз етпей, жергілікті мемлекеттік басқару органдарына беру орын алып отыр. Жекелеген бақылау - қадағалау функциялары астанадан немесе, әрі кеткен күннің өзінде, облыс орталықтарынан жүзеге асырылады, мұның өзі іскерлік белсенділік пен кәсіпкерлік бастамашылықтың артуына кедергі жасайтын қосымша әкімшілік тосқауылға айналуда. Жергілікті мемлекеттік басқарудың жалпы мемлекеттік қызметтерді аумақтық деңгейде іске асырудағы өскелең міндеттері аумақтық даму мәселелерінің көпшілігін шешуде жекелеген функциялар мен өкілеттіктерді, сондай-ақ жауапкершілікті орталықтың бұрынғы жылдары жергілікті мемлекеттік басқару деңгейіне бере бастаған процесін одан әрі жалғастыру қажеттілігін туғызып отыр. Сонымен қатар, соңғы жылдардың практикасы жергілікті мемлекеттік басқарудың жекелеген функцияларды жүзеге асыруының орынсыз және тиімсіздігін көрсетіп, бұл олардың кейбіреулерін қайта қарап, орталық мемлекеттік басқару деңгейіне беруді талап етеді.

3. Қолданылып жүрген заңнамада жергілікті мемлекеттік басқару деңгейлері бойынша іс жүргізу мәні мен өкілеттіктерді ажырату жалпылама түрде белгіленген және нақты регламенттелмеген. Нәтижесінде «облыс-аудан» деңгейінде өкілеттіктерді бөлу біркелкі және тұрақты сипат алмаған, іс жүзінде облыстық билік орындарының қарауына берілген. Бүгінгі таңда жергілікті билік органдарының функционалдық құрылымы аймақтарда әртүрлі және әкімшілік-аумақтық бірлік басшылығы әр жолы ауысқан сайын көбіне өзгеріп отырады. Облыс орталығы деңгейіндегі кейбір аймақтарда басқарудың жекелеген қалалық буындары облыстық буындармен біріктірілген, аудандық (қалалық) бөлімдер облыстық атқарушы органдарға қайта бағындырылған. Қызметтер

көрсетудегі жауапкершілік аудандық (қалалық) буында қалдырылуына, ал қаржыландыру, тиісінше басшылық жасау мен орындалуын бақылаудың облыстың жүзеге асырылуына байланысты қосарланған бағыныстылық жүйесі туындап отыр, бұл тұтастай алғанда мемлекеттік басқарудың жұмыс нәтижелері үшін жауапкершілігін төмендетеді. Функциялар мен өкілеттіктердің жергілікті мемлекеттік басқару деңгейлері арасында нақты ажыратылмауы белгілі бір шығыстардың қай бюджеттен жүзеге асырылуы тиіс екеніне қатысты мүдделер қақтығысына әкеп соқтырады. Осының салдарынан кейбір аймақтарда жергілікті мемлекеттік басқарудың төменгі деңгейлері халыққа тиісті сапада қызмет көрсетілуіне жауап бермеуін былай қойғанда, облыстық билік органдарының аумақтық бөлімшелерінің функцияларын орындайды, ал олардың бюджеттері транзиттік шоттарға айналуда. Мұнымен қатар биліктің төменгі тұрған деңгейлерін қаржы ресурстарымен қамтамасыз етпей, оларға кейбір өкілеттіктерді беру орын алуда. Бұл фактілер елдің бюджет жүйесін құрудың заң жүзінде белгіленген қағидаттарын, атап айтқанда, бюджеттер дербестігін, сондай-ақ жергілікті мемлекеттік басқару деңгейлерінің бюджет қаражатын бекітілген өкілеттіктер шегінде жұмсау бағыттарын дербес анықтау құқығын бұзу болып табылады. Шығыс өкілеттіктерін жоспарлау мен жүзеге асыруда және халыққа тікелей осы қызметтерді көрсететін аудандық (қалалық) билік деңгейінің тиісінше шешімдер қабылдауда жеткілікті дәрежеде дербестігінің болмауы, тұтастай алғанда мемлекеттік функцияларды іске асырудың сапасы мен тиімділігіне әсерін тигізеді.

4. Жергілікті мемлекеттік басқару деңгейлері бойынша коммуналдық меншікті ажырату мәселелер шешілмеген. Коммуналдық меншікке иелік ету мәселелері мемлекеттік басқарудың жергілікті органдары үшін өзекті мәселелер болып табылады. Бүгінгі таңда коммуналдық меншік облыстық, аудандық және ауылдық болып заң жүзінде бөлінбеген, ал меншік бюджетпен қатар мемлекеттік басқарудың барлық деңгейлері қызметінің негізі болып отыр. Жергілікті жерлерде мемлекеттік функцияларды іске асырудың тиімділігі әлеуметтік инфрақұрылым объектілері бойынша меншіктің ара жігінің ажыратылу сипатына байланысты.

5. Ауылдық, кенттік, қалалық (аудандық маңызы бар) деңгейдегі билікте мемлекеттік басқарудың толыққанды институттары мен тетіктері жоқ. Ауылдық жерлерде 6,6 млн. астам адам тұрады, алайда ауылда биліктің белгілі бір бос кеңістігі байқалады - жергілікті басқару органдары қалыптаспаған, шаруашылық және экономикалық салаларда шешімдер қабылдауда әкімшілік-аумақтық бірлік әкімдерінің дербестігі жоқ. Қаржы міндеттемелерін орындауда және барабар бюджеттерге сүйенуде мүмкіндіктердің шектелуі, практикалық әкімшілік қызмет тәжірибесінің болмауы биліктің осы деңгейінде тиімді мемлекеттік басқаруды қалыптастырудағы шынайы қиындықтар болып отыр. Бүгінгі таңда республикадағы аудандардың көпшілігінің бюджеттердің кіріс бөлігіне түсетін түсімдердің жеткілікті деңгейін дербес қамтамасыз етуге мүмкіндігі жоқ, бұл болжам бойынша ауылдық деңгейде ұшығып кетуі мүмкін. Сонымен бір мезгілде, мемлекеттік қызметтерді ұсыну тиімділігін арттырудың қажеттілігін негізге ала отырып, басқарудың осы деңгейінде оларға жергілікті маңызы бар жекелеген мәселелерді дербес шешу жөніндегі өкілеттіктерді бере отырып, мемлекеттік биліктің толыққанды институттарын кезең-кезеңімен қалыптастыру талап етіледі.

6. Бюджетаралық қатынастардың қолданылып

жүрген жүйесі орта мерзімді кезеңде тұрақтылықтың, бюджеттер деңгейлері арасындағы кірістерді, шығыстар мен бюджетаралық трансферттерді бөлудің нақты және түсінікті қағидаттарының болмауымен ерекшеленеді. Аумақтардың экономикалық дамуының айқын саралануының салдарынан кіріс базасының аймақтар арасында біркелкі бөлінбеуі халықтың мемлекеттік сектор қызметтеріне бірдей қол жеткізуі үшін аймақтардың бюджеттік қамтамасыз етілуін теңестірудің белсенді саясатын жүргізу қажеттілігін анықтайды. Бұл ретте осындай саясаттың негізгі мақсаты биліктің әрбір деңгейінің өздеріне бекітіліп берілген мемлекеттік қызметтерді толыққанды ұсынуын қамтамасыз ететін орта мерзімді перспективада тұрақты, заң жүзінде бекітілген кіріс көздерін қамтамасыз ету болып табылады. Сонымен қатар жергілікті бюджет деңгейлерінің арасында кірістерді бөлу жүйесінің, бюджетаралық реттеу тетіктерінің әр текті және тұрақсыз екендігін атап көрсеткен жөн. Жергілікті бюджеттердің атқарылуы барысында оларды нақтылау жиі орын алады. Облыстарда кірістерді бөлудің әртүрлі және бір ізге салынбаған әдістері қолданылуда:

біріншісі - бөлінетін кірістер мен олардың нормативтерінің әрбір аудан мен қала үшін жеке түрлерін белгілеу;

екіншісі - аудандар және қалалар бойынша бөлінетін, бірақ бөлу нормативтері бойынша әртүрлі кірістердің бірыңғай түрлерін белгілеу;

үшіншісі - нормативтері бойынша бірыңғай, бірақ төлеушілері бойынша әртүрлі кірістер бөлуді белгілеу;

төртіншісі - бюджеттік алуларды немесе бөлудің бірыңғай нормативін одан әрі белгілей отырып, аудандар мен қалалардың бюджеттеріне түсетін барлық кірістерді есептеу.

Мемлекеттік шығыстардың ұтымдылығын қамтамасыз ету жергілікті бюджеттердің кірістері мен «қажеттіліктері» арасындағы теңдестірудің қолданыстағы қағидаттарынан бас тартуды және бюджеттік қажеттіліктерді бағалаудың нормативтік әдістерін негізге ала отырып, бюджетаралық трансферттердің мөлшерлерін айқындауға көшуді талап етеді.

7. Жергілікті атқарушы органдардың қарыз алуды жүзеге асыруы тиімділігінің жеткіліксіздігі. 1999 жылдың басында мемлекеттік бюджет қаражатының шектеулігі жағдайында жергілікті бюджеттердің теңдестірілуін реттеу үшін бюджет заңнамасында жергілікті атқарушы органдарға өз аймақтарында экономиканы көтеру мен дамыту үшін қарыз алуды жүзеге асыру мүмкіндігі берілген болатын. Сонымен бірге, талдау көрсеткеніндей, жергілікті атқарушы органдардың қарыздары Қазақстан Республикасы Үкіметінің қарыз алуымен салыстырғанда сыйақының аса жоғары ставкаларымен және өтеудің неғұрлым қысқа мерзімдерімен тартылады. Бұл ретте, жергілікті атқарушы органдардың бірқатары қарыз алуды жүзеге асыра отырып, облыстық бюджеттерден бюджеттік алулардың көлемін азайтуды, жергілікті атқарушы органдарға қызмет көрсетумен және қарыздарды өтеумен байланысты шығындарды республикалық бюджет есебінен теңдестіру мақсатында борышты қайта құрылымдауды жүргізуді немесе мақсатты трансферттер бөлуді ұсынады. Осылайша, жоғарыда белгіленген проблемаларды негізге ала отырып, алдағы орта мерзімді кезеңде елдегі мемлекеттік басқару жүйесін одан әрі жетілдіру жөніндегі шаралар мемлекеттік функцияларды оңтайландыруға және оларды мемлекеттік басқарудың барлық деңгейлері арасында тиімді бөлуге бағытталуға тиіс. Мемлекеттік басқару

жүйесін жетілдірудің негізгі мақсаттары мемлекеттік функцияларды іске асырудың тиімділігін арттыру және мемлекеттік басқарудың барлық деңгейлері арасындағы функцияларды, өкілеттіктер мен жауапкершілікті оңтайлы бөлу есебінен халыққа қоғамдық қызметтер көрсету, сондай-ақ бюджетаралық қатынастардың ұтымды жүйесін қалыптастыру болуға тиіс.

Осы аталған мақсаттарға қол жеткізу үшін мынадай негізгі міндеттерді дәйектілікпен шешу ұйғарылып отыр:

1) мемлекеттік функциялардың оңтайлы тізбесін анықтау, оларды жүйелеу мен жіктеу;

2) мемлекеттік басқарудың барлық деңгейлері арасындағы функцияларды, өкілеттіктер мен жауапкершіліктің ара жігін айқын ажырату;

3) мемлекеттік басқарудың барлық деңгейлеріне жүктелген функцияларды жүзеге асыру үшін жеткілікті қаржықаражаттармен қамтамасыз ететін бюджетаралық қатынастардың оңтайлы моделін қалыптастыру. Осы мақсаттарда: шығыс өкілеттіктерін мемлекеттік басқару деңгейлеріне бекітуді тәртіпке келтіру; кіріс көздерін жергілікті мемлекеттік басқару деңгейлеріне заң жүзінде бекіту; бюджетаралық трансферттердің тиімді моделін анықтау көзделуге тиіс;

4) мемлекеттік басқарудың ауылдық, кенттік, қалалық (аудандық маңызы бар) деңгейлерін институционалдық және функционалдық жағынан нығайту [3].

Нарықтық қатынастар, басқарудың жергілікті органдарын реформалау жергілікті бюджеттердің кіріс көздерінің қалыптасуына әсер етіп отыр, Қазақстан Республикасының экономикасы дамуының қазіргі кезеңінде реформа ауырталығының салмағы шаруашылық жүргізудің өңірлік деңгейіне ауысып отыр, осыған орай басқарудың жергілікті органдарына үлкен өкілеттік беріліп, олардың жауапкершілігі арта түсуде. Нарықтық экономикаға өту және тиісті экономикалық реформаларды жүргізу кезінде жергілікті әкімшілік органдары өздерінің құзыры мен дербестігін арттыруға объективті түрде ұмтылады. Бұл эволюция ең алдымен республикалық билік өкілеттігінің бір бөлігі жергілікті мемлекеттік деңгейге өтуі тиістілігінде көрінеді. Өңірлер Қазақстан Республикасының аумақтық субъектілері

болып табылатындықтан биліктің жергілікті органдары өз өңірінің халқының толып жатқан экономикалық, әлеуметтік және мәдени мұқтаждары мен тілектеріне жауапты өздерінше іздестіруі тиіс. Жалпы жеке аумақтар мен өңірлер бюджеттеріне қаражаттардың түсу көлемі мен құрылымына елдегі экономикалық жағдай: қаржылық-бюджеттік саясат, өндіріс дамуының өңірлік деңгейі, оның құрылымы, инфляция қарқыны, бағаның өсуі және т.с.с. сан алуан факторлар әсер етеді.

Бюджеттердің барлық түрлерінің өзара байланысы Бюджеттік кодекске сәйкес 14 тарауда баяндалған бюджетаралық қатынастардың қағидаттары негізінде жүзеге асырылады. Өңірлердің шаруашылық қызметінің ұлғаюы республикалық және жергілікті бюджеттердің өзара қатынастарының проблемасына, жергілікті бюджеттердің мемлекеттік қаржыландырудағы және оны жүзеге асыру нысандарындағы қажеттіліктерін дұрыс ұйымдастыруға жаңа көзқарасты талап етеді. Осыған байланысты түрлі деңгейлердегі бюджеттер арасындағы бюджеттік құқықтарды айқын шектеу және орталық пен өңірлердің бюджеттік мүдделерін теңестіру туралы мәселе айырықша мәнділікке ие болып отыр. Қазақстан Республикасындағы бюджеттер арасындағы қатынастардың жүйесі қалыптасу және даму стадиясында тұр және оның оңтайлы механизмі іздестірілуде, сонымен қатар, басқаруды орталықсыздандыру мемлекеттік басқару мен бекітіліп берілген міндеттерді жүзеге асыру үшін жергілікті бюджет дербестігі арасында шығыстар бойынша жауапкершілікті неғұрлым байыпты бөлуді қажет етеді.

Қазақстан Республикасы экономикасының күрделі кеңістіктік құрылымы мен жүргізіліп жатқан экономикалық саясаттың жемісті болуы оның жергілікті деңгейге жүзеге асуына тікелей байланысты екендігін ескерсек, осы орайдағы жергілікті бюджетті басқарудың маңыздылығы да айқындала түседі. Олай болса, жергілікті деңгейдегі мәселелердің оңтайлы шешімін табу жолдарының негізі болып табылатын жергілікті бюджетті басқаруды жетілдіру, бюджетаралық қатынастарды оңтайландыру, мемлекеттік басқаруды орталықсыздандыру тәрізді мәселелер ерекше зерттеуді қажет етеді.

#### Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының 2004 жылғы 24 сәуірдегі №548 Кодексі.
2. «Қазақстан Республикасында жергілікті мемлекеттік басқару туралы» Қазақстан Республикасы 2001 ж. 23 қаңтардағы №148 Заңы ҚР Парламентінің Жаршысы. 2001. №3. 17-бап.
3. Мемлекеттік басқару деңгейлері арасындағы өкілеттіктерді ажырату және бюджетаралық қатынастарды жетілдіру тұжырымдамасы туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулысы. 2003 жылғы 10 ақпан №147.

#### Резюме:

Берілген мақалада жергілікті бюджетті басқарушы органдар құзырлығы және Қазақстан Республикасының жергілікті қаржы жағдайы, жергілікті бюджетті басқарудың бірқатар мәселелері мен оларды шешу жолдары қарастырылған.

В данной статье рассмотрены полномочия органов местного управления и положения местных финансов, проблемы местного бюджета Республики Казахстан и пути их решения.

In given article powers of local authorities and position of the local finance, a problem of the local budget of Republic Kazakhstan and a way of their decision are considered.

#### Автор туралы мәліметтер:

Касенова А. М. - Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің магистранты.

## Анализ современного состояния ипотечного кредитования в Республике Казахстан

**А. Жумадилов, З. Баймагамбетова**

*Казахский Агротехнический университет  
им.С. Сейфуллина*

Казахстан - одна из наиболее активных стран СНГ, развивающих жилищное ипотечное кредитование. Рынок ипотеки в Казахстане развивался очень динамично, объем ипотечных кредитов к середине 2005г. достигал, по оценкам экспертов, примерно 90 млрд. долл. США. В короткий срок были сформированы законодательные основы функционирования рынка ипотечных кредитов: был принят Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, от 23 декабря 1995г. «Об ипотеке недвижимого имущества» [4; с. 18]; Закон от 2 июля 2003г. «О рынке ценных бумаг» [3; с. 69]; Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2000г. одобрена «Концепция долгосрочного финансирования жилищного строительства и развития системы ипотечного кредитования» [4; с. 111].

В докризисный период практически все казахстанские банки начали осваивать ипотечный рынок большими темпами. Внутренний рынок жилищного кредитования в то время в стране достиг небывалых темпов развития. И благодаря конкуренции предложения жилищного кредитования кредиты становились все доступнее для населения. Снижались процентные ставки ипотеки, росли ее сроки. Еще в 1999 году кредит на квартиру средней стоимости – от 6 до 12 тысяч долларов – был практически недоступен представителю среднего класса. Собственно, таких кредитов на рынке и не было. Предложения ипотеки (под 23–24 проц., и не дольше двух лет) исходили, как правило, от строительных компаний, аффилированных с отдельными банками, и это был в основном дорогой элитстрой. В докризисный же период средней казахстанской семье с ежемесячным доходом в 600–800 долларов США вполне по силам было купить в кредит на вторичном рынке квартиру стоимостью 30–50 тысяч долларов. Например, к ее услугам стандартные кредиты со ставкой от 9 до 11,5% годовых сроком до 20 лет. Как видим, прогресс был налицо.

В 2005 году еще за два года до финансового кризиса ипотечные кредиты абсолютно лидировали среди прочих финансовых продуктов по рекламе. Банки самыми разными путями стремились заинтересовать потенциальных клиентов ипотечными программами. Одни снижали размер первоначального взноса при покупке квартиры, как это сделал, например, АО «Альянс Банк». Другие готовы были дать ипотечный кредит вообще без первоначального взноса, правда, с дополнительным залогом. Невзирая на собственные риски, финансисты упрощали процедуру рассмотрения заявок и делают разные другие шаги навстречу клиенту.

Все это привело к снижению доли капитализации коммерческих банков и росту кредитных рисков. Уже в докризисный период многие банки имели проблемные ипотечные кредиты, но во время и после кризиса объем проблемных ипотечных кредитов стал причиной банкротства большинства коммерческих банков Казахстана. Все это усугубилось падением рынка недвижимости

и снижением стоимости залогового жилья в два раза или на 50%.

Прежде всего, активизацию ипотеки считали – сигналом нового качественного состояния экономики. Доходы среднего казахстанца увеличились и стали более стабильными, поэтому в стране быстро развился потребительский рынок.

Из-за насыщения экономики деньгами и возникшего уже к 2003 году кризиса привычных краткосрочных инструментов оборота банки начали переключаться на более долгосрочные проекты. А это, помимо финансирования промышленности, – потребительское кредитование, и ипотека в частности.

С точки зрения долгосрочной доходности, поскольку сами кредиты «длинные», а ставка фиксированная, ипотека – очень выгодный финансовый инструмент. Немаловажный плюс этого бизнеса – значительная диверсификация кредитных средств: ведь у банков тысячи заемщиков, тысячи договоров. Исходя из этого, портфель ипотечных кредитов считался стабильной базой для любого банка. Не случайно ипотека была так популярна у финансистов Запада до международного кризиса финансовой системы.

Очевидно, интерес банкиров был связан с перспективами, которые, исходя из анализа спроса на рынке, были очень многообещающими. По результатам статистических исследований до кризисного периода, 32% опрошенных казахстанцев не отказались бы улучшить свои жилищные условия, купив квартиру в кредит на вторичном рынке. Но в то же время, 77% респондентов не устраивала ситуация, когда за двухкомнатную квартиру стоимостью 20 тысяч долларов в итоге придется заплатить 40 тысяч долларов. Цена ипотеки в 11% годовых не удовлетворяла подавляющее большинство ее потенциальных клиентов.

Можно сказать, что рынок ипотечного кредитования в Казахстане в докризисный период испытывал острую проблему ликвидности, иными словами, на нем сложился избыток предложения и дефицит спроса. По оценкам Казахстанской ипотечной компании, в докризисный период объем рынка жилищного кредитования в стране не превышал 14–15 млн. долларов. В 2005 году банки-партнеры компании заключали с клиентами всего около 1400 ипотечных договоров. То есть потенциал рынка был еще далеко не раскрыт. Рынок оставался узким, и это связано прежде всего с поведением банков, которые не могли, сделать кредитные продукты более привлекательными. Проблема была – в дороговизне казахстанской ипотеки. Наметила определенная ценовая планка, ниже которой банки пока не могут спуститься, но которая значительно выше уровня потенциального массового спроса.

Проанализируем посткризисное состояние ипотечного рынка Республики Казахстан и проведем оценку факторов, влияющих на его стабильность, таких как рынок

недвижимости, финансовая стабильность банков и пр.

В ближайшей перспективе (вплоть до 1-2 лет) динамика цен на жильё будет зависеть преимущественно от политики банков по финансированию строительства и выдаче ипотечных кредитов. В более длительном периоде важным фактором роста цен может стать недостаточное предложение нового жилья в крупных городах.

В течение 2009 года наблюдалось дальнейшее падение цен на недвижимость, однако его темпы были не столь высокими в сравнении с 2008 годом. Так, если в среднем по Казахстану за девять месяцев 2008 года цены на недвижимость упали на 9,6%, то за три квартала 2010 года падение составило 6,6%. В Алматы и Астане, где «перегрев» рынка до середины 2007 года проявлялся значительно сильнее, чем в остальных регионах, коррекция цен также происходила менее интенсивно. Если в Алматы и Астане с января по сентябрь 2008 года средняя цена снизилась на 20% и 17,4%, то в аналогичном периоде 2009 года темпы снижения составили 15,1% и 12,5% соответственно. В течение трёх кварталов 2009 года наблюдалось также повышение цен аренды жилья, одной из причин которого являлось снижение доступности жилья вследствие сокращения объёмов выдачи ипотечных займов.

Снижение темпов роста цен на жильё в Казахстане происходило фактически параллельно с падением индексов цен на недвижимость в других странах, что объясняется тесной взаимосвязью между конъюнктурой рынка недвижимости и состоянием национальных банковских систем, которые в период кризиса стали испытывать трудности с привлечением фондирования.

Так, начало периода падения цен на недвижимость в Казахстане совпадает с резким снижением активности банков, связанной с выдачей ипотечных кредитов. При этом дефицит кредитования был одним из ключевых факторов, определяющих падение цен на рынке жилья.

Падение объёмов предложения нового жилья в 2008-2009 годах наряду со снижением платежеспособного спроса со стороны населения было тесно связано с падением объёмов кредитованием строительной отрасли банками. Так, по результатам 3-х кварталов 2009 года снижение совокупного ввода в эксплуатацию полезной площади в сравнении с аналогичным периодом 2007 года составило в целом по Казахстану 27,96%, по Астане – 11%, по Алматы – 7,2%. Необходимо отметить, что существенную роль в восполнении объёмов финансирования строительного сектора в городах Алматы и Астана сыграли АО «ФНБ «Самрук Казына» и акиматы этих городов.

Текущие проблемы с финансированием строительной отрасли могут привести к недостатку предложения на первичном рынке жилья через несколько лет. Так, количество выданных разрешений на строительство многоквартирных жилых домов снизилось в 2008 году по сравнению с 2007 в среднем по Казахстану на 16%, а в Астане – на 78,6%. Количество разрешений, выданных на строительство в Алматы в первом полугодии текущего года, незначительно превысило уровень 2007 года. В Астане же наблюдается противоположная тенденция: выдача разрешений на строительство в 2008-2009 годах фактически прекратилась. Снижение привлекательности рынка недвижимости как объекта инвестирования и значительное падение платежеспособного спроса способствовали снижению объёмов инвестиций в строительство жилья в 1 квартале 2008 – 1-м квартале 2009 года. Со 2-го квартала 2010 года рост инвестиций в

строительство жилья возобновился, однако делать однозначный вывод о перемене тренда преждевременно, так как объёмы инвестиций во 2-3-м кварталах текущего года не достигли уровня предыдущего года. Снижение объёмов кредитования строительной отрасли и ипотечного кредитования внесло значительный вклад в отрицательную динамику инвестиций в жилищное строительство. Так, доля инвестиций в строительство за счёт заёмных средств снизилась с пикового значения 66% в 1-м квартале 2008 года до 24,2% в 3-м квартале 2009 года в среднем по Казахстану.

Если в мае 2007 года банки выдали населению ипотечных кредитов на сумму около 64 млрд. тенге, то в январе 2009 года – только 3,8 млрд. тенге

В январе 2009 года объём ипотечных кредитов, выданных в течение месяца, достиг своего трехлетнего минимума. По сравнению с пиком ипотечного кредитования в мае 2007 года, январский показатель снизился почти в 17 раз и составил всего 3,8 млрд. тенге.

Общая сумма ипотеки «на руках» у заемщиков, также последовательно снижается. Если на конец октября 2007 года она составляла почти 700 млрд. тенге, то на конец января 2009 года – 650 млрд. тенге. Этот показатель снижается медленно, так как большинство ипотечных кредитов были выданы 2-3 года назад на длительные сроки (от 5 до 20 лет).

Больше всего ипотечных кредитов по-прежнему числится за жителями Алматы (34% рынка) и Астаны (15%). Но за год общий объём ипотеки в столицах снизился намного больше, чем в других регионах.

По доле рынка 5-процентный порог превышают только Южно-Казахстанская, Восточно-Казахстанская и Карагандинская область. В остальных регионах аккумулировано менее 5% всех, выданных в республике ипотечных кредитов.

Рефинансирование ранее выданной ипотеки позволит снизить кредитное бремя многих заемщиков, но вряд ли окажет большое влияние на показатели просроченной задолженности. Просрочка по кредитам, выданным на строительство и приобретение жилья гражданами начала расти еще осенью 2007 года и с тех пор быстрыми темпами продолжает увеличиваться.

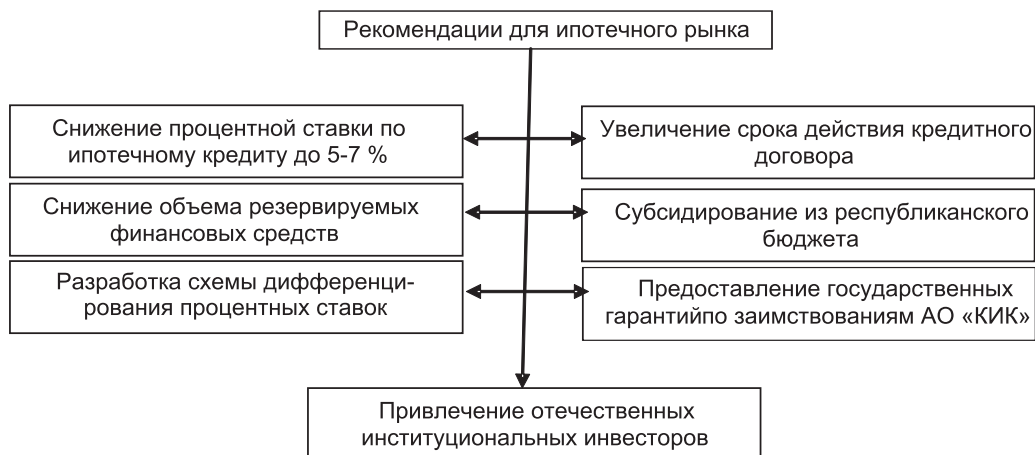
Ставки по ипотеке в течение всего 2008 года и в январе 2009 года держались в коридоре от 12% до 13%. Колебания составляли лишь десятые доли процента. Для сравнения, в сентябре 2007 года средняя ставка по ипотеке на рынке достигала 14,2%.

На уровень ставок большое влияние оказала поддержка правительства, которое в 2008 году выделило через банки 360 млрд. тенге на кредитование строительства и приобретение недвижимости гражданами. В 2009 году из государственных резервов были выделены еще 120 млрд. тенге на рефинансирование ранее выданных ипотечных займов под меньший процент.

Особое внимание к вопросам ипотечного кредитования в Казахстане обусловлено тем, что при остром недостатке источников финансирования жилищного строительства, потребность в жилье возрастает, в первую очередь, из-за необходимости обновления значительно изношенного жилого фонда. Расширение жилищного строительства связано с необходимостью пересмотра норм обеспеченности жильем в соответствии с европейскими стандартами. В этих условиях объективно возникает потребность в долгосрочных кредитах населению

Мной предлагаются следующие рекомендации по совершенствованию ипотечного кредитования.

Обзор предложений для совершенствования ипотечного кредитования



1. Снижение процентной ставки по ипотечному кредиту до 5-7%, что позволит вовлечь в ипотеку значительные слои населения с различным уровнем дохода. Осуществить в краткосрочной перспективе такое снижение ставки по ипотечным жилищным кредитам, предоставляемым гражданам коммерческими банками, в сложившихся условиях невозможно (коммерческие банки по условиям собственной доходности кредиты на таких условиях не выдают). Обеспечить требуемую величину процентной ставки представляется возможным в рамках другого вида кредитной организации, с более дешевым источником ресурсов и определенным законодательно-основным видом деятельности - кредитованием граждан для строительства и покупки жилья. В рамках действующего законодательства таким институтом может стать кредитный потребительский кооператив граждан. Однако он имеет существенный недостаток - недостаточную защиту финансовых интересов его членов. На наш взгляд, оптимальным решением будет являться развитие сети строительных сберегательных касс.

2. Увеличение срока действия кредитного договора. Необходимо повысить доступность ипотечных кредитов, увеличив сроки кредитования до 25-50 лет вместо существующих 10-15, а также предусмотреть сокращение сроков оформления и выдачи ипотечного кредита во всех инстанциях. Отсутствие на финансовом рынке дешевых и долгосрочных ресурсов, которые можно было бы направить на массовое кредитование, является главным сдерживающим ипотеку фактором на сегодняшний день. На республиканском уровне необходимо разработать и внедрить механизм получения гражданами РК ипотечных кредитов, приближенный к мировой практике (процентные ставки от 3 до 5% годовых и сроком до 30 лет).

3. Снижение объема резервируемых финансовых средств кредитных организаций, осуществляющих эмиссию ипотечных ценных бумаг. В качестве кредитных средств для инвестирования по ипотечным схемам можно было бы использовать средства, являющиеся резервными для коммерческих банков и находящиеся в распоряжении НБ РК. Эти средства так же будут выполнять свои резервные функции, но не в денежном выражении, а в объектах недвижимости.

4. Субсидирование из республиканского бюджета (за счет профицита) части процентной ставки по инвестиционным ресурсам, привлеченным с вторичного рынка ипотечного жилищного кредитования. Реализация указанного направления возможна по двум вариантам:

- в рамках целевой программы предусмотреть финансирование мероприятий по субсидированию процентных платежей по ипотечным кредитам из республиканского бюджета при условии участия областных бюджетов;

- ввести дополнительную главу в часть вторую Налогового кодекса Республики Казахстан, предусматривающую специальный налоговый режим для инвесторов, вкладывающих средства в ипотечное жилищное кредитование (освобождение от уплаты налога на прибыль, получаемую от инвестирования в жилищное ипотечное кредитование;

- предоставление налоговых льгот физическим лицам по налогу на их имущество в течение периода уплаты процентов по ипотечным кредитам).

5. Разработка схемы дифференцирования процентных ставок областей РК с целью их участия в рефинансировании. С точки зрения развития рынка жилья и жилищного строительства, проблема рефинансирования ипотечных кредитов является в настоящее время одной из самых актуальных и приоритетных.

Для успешной реализации областных программ ипотечного жилищного кредитования и установления максимальной процентной ставки по кредитам необходимо рассчитывать среднестатистический доход семьи, причем в каждом регионе отдельно.

6. Привлечение отечественных институциональных инвесторов (пенсионных фондов, страховых компаний и т.д.), заинтересованных в высоконадежном, долгосрочном вложении финансовых ресурсов как на республиканском, так и на местном уровнях. Отсутствие долгосрочных привлеченных ресурсов при одновременной выдаче долгосрочных ипотечных кредитов, ухудшает показатели ликвидности банков и ограничивает их в объемах ипотечного кредитования. На сегодня основным и, наверное, самым масштабным источником таких средств являются пенсионные накопления граждан, аккумулированные в ГНПФ РК и негосударственных пен-

сионных фондах. Интересы ипотечных банков и пенсионного фонда объективно совпадают. Ипотечному банку нужен масштабный источник долгосрочных средств, а пенсионному фонду - высоконадежный объект для инвестирования пенсионных накоплений.

Для динамичного развития ипотечного кредитования в стране правительству Казахстана и НБ РК необходимо дать возможность ГНПФ РК прямо инвестировать пенсионные накопления в ипотечные ценные бумаги.

7. Предоставление государственных гарантий по заимствованиям АО «КИК» как на внутреннем, так и на внешнем финансовых рынках. Государство в перспективе должно обеспечить развитие конкуренции в системе ипотечного жилищного кредитования путем предоставления гарантий (поручительств) по обязательствам организаций, способных выполнять функции ипотечных операторов или кредиторов с целью содействия в рефинансировании их ипотечных активов.

Основным недостатком скоринговой системы оценки кредитоспособности физических лиц в РК является то, что она очень плохо адаптируема. А используемая для оценки кредитоспособности система, должна отвечать настоящему положению дел. Например, в США считается плюсом, если человек поменял много мест работы, что говорило о том, что он востребован.

Для адаптации скоринговой модели оценки кредитоспособности физических лиц специалисту необходимо проделывать путь, подобный тому, что проделал Дюран, т.е. специалисты, которые будут заниматься такой адаптацией, должны быть высококвалифицированными, а значит и очень высокооплачиваемые, быть в состоянии оценить текущую ситуацию на рынке. Результатом такого рода проделанной работы будет набор факторов с весовыми коэффициентами плюс некий порог (значение), преодолев который человек, обратившийся за кредитом, считается способным погасить и спрашиваемую сумму и проценты. Полученные результаты являются по большей части субъективным мнением и, как правило, плохо подкрепленные статистикой (статистически необоснованные). Как следствие всего этого, полученная модель не в полной мере отвечает текущей действительности. Финансовым результатом такого подхода будет то, что в процентной ставке кредитования предлагаемой банком большую долю будет занимать часть, покрывающая риск неплатежей.

Итак, основные недостатки скоринговой системы оценки кредитоспособности физических лиц – это:

- высокая стоимость адаптации используемой модели под текущее положение дел;
- большая вероятность ошибки модели при определении кредитоспособности потенциального заемщика, обусловленная субъективным мнением специалиста;
- деревья решений как вариант решения проблемы устранения недостатков скоринговой системы

Одним из вариантов решения вышестоящей задачи является применение алгоритмов, решающих задачи классификации. Задача классификации – это задача отнесения какого-либо объекта (потенциальный заемщик) к одному из заранее известных классов (Давать/Не давать кредит). Такого рода задачи с большим

успехом решаются одним из методов Data Mining – при помощи деревьев решений. Деревья решений – один из методов автоматического анализа данных. Получаемая модель – это способ представления правил в иерархической, последовательной структуре, где каждому объекту соответствует единственный узел, дающий решение

Также предлагаю внедрить в банки современную систему оценки кредитоспособности физических лиц «EGAR», которая особенно популярна в банках развитых стран.

Система решает задачи всесторонней оценки кредитоспособности физических лиц и включает в себя как традиционные возможности скоринговых систем, так и принципиально новые элементы.

В основе EGAR ApplicationScoring/MacroScoring лежат передовые научные разработки, учитывающие специфику казахстанского рынка и уже апробированные в Казахстане. Одна из главных особенностей системы - возможность реалистично оценивать кредитоспособность физического лица исходя из его социально-демографической принадлежности, а также динамики экономических показателей, независимо от наличия и состояния кредитной истории заемщика. При этом полученный результат учитывает конкретный тип кредитного продукта, предлагаемого заемщику, и особенности локального рынка кредитования, например города или региона.

Система EGAR ApplicationScoring/MacroScoring поддерживает следующие возможности:

- расчет рисков дефолтов, убытков и досрочного погашения;
- управление просроченными кредитами: определение допустимых лимитов и сроков погашения задолженности;
- анализ кредитных сделок с множеством созаемщиков и поручителей;
- восстановление доходов по социально-демографическим характеристикам заемщика;
- учет множества источников доходов и восстановление доходов по собственности заемщика;
- учет залогового качества основного и дополнительного обеспечения, а также его динамику во времени;
- генерацию отчетов по результатам скоринга с обоснованием принятого решения о кредитоспособности.

Система EGAR ApplicationScoring/MacroScoring реализована на промышленной платформе, поддерживает многотерминальную сеть удаленных рабочих мест, обеспечивающих комплексное управление процессом андеррайтинга - от ввода анкетных данных с гибкой настройкой форм до оперативного принятия решения по кредитной сделке.

Система поставляется как в полной версии, так и в форме ASP-решения, что делает ценовую политику EGAR Technology гибкой и приемлемой для большинства казахстанских банков.

В качестве дополнительного информационного сопровождения предлагаемой системы, компания EGAR Technology оказывает консалтинговые услуги по разработке розничных кредитных продуктов и сопровождающих их бизнес-процессов.

**Список использованной литературы:**

1. Головин Ю.В. Ипотечное кредитование жилищного строительства: учеб. пособие, С.-Петербург Гос. ун-т экономики и финансов. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ. 2000.
2. Банковское дело /Под ред. О.И. Лаврушина. - М.: Изд. РОСТО. 2004.
3. Банковское дело /Справочное пособие под ред. Бабичевой Ю.А. - М.: Экономика. 2004.
4. Батракова Л.Г. «Финансовые расчеты в коммерческих сделках». Москва: Логос. 2001г.
5. Белоглазова Г.Н. Коммерческие банки в условиях формирования рынка. -Л.: Изд. ЛФЗИ. 2003.

**Резюме:**

Бұл мақалада Қазақстандағы ипотека нарығының жағдайы қаралған. Қазақстан Республикасындағы ипотека нарығының қазіргі жағдайына талдау жасалған.

В данной статье рассматривается состояние ипотечного рынка в Казахстане. Проведен анализ современного состояния ипотечного рынка в Республике Казахстан.

The state of mortgage market in Kazakhstan is regarded in this article. The analysis of modern state of mortgage market in Republic of Kazakhstan is made.

**Сведения об авторах:**

Жумадилов А. Ж. - магистрант Казахского Агротехнического университета им. С. Сейфуллина.

Баймагамбетова З. А. - преподаватель кафедры «Финансы» Казахского Агротехнического университета им. С. Сейфуллина, к.э.н.

## Қазақстан Республикасындағы сақтандыру нарығының динамикасын талдау

М. Жетесова, Ж. Еркінқызы

Қазақ гуманитарлық заң университеті

Сақтандыру - қоғамның экономикалық қатынастарының айрықша сферасын бейнелейтін категориялардың бірі. Сақтандыру сферасы адам өмірінің, өндірістік және әлеуметтік-экономикалық қызметтің барлық жағын қамтиды. Сақтандыруға түрткі болатын басты себеп – бұл өндіріс пен адам өмірінің қауіп-қатерлі сипаты. Қоғамдық-экономикалық қатынастар адам мен табиғаттың объективті қарама-қайшылықтарының болуымен, қоғамдық өндірістің қатерлі сипатымен байланысты, бұл қатынастардың кездейсоқтық, көп жағдайларда бұрын ойда болмаған сипаты болады. Қоғамдық өндіріс үдерісінде белгілі бір қауіп-қатердің болуымен байланысты сақтандыру кезінде ақшалай қайта бөлгіштік қатынастар пайда болады. Қоғамдық өндіріс үздіксіздігінің объективті талаптары, бір жағынан, қорғану, осы тәрізді жағдайлардың ұнамсыз салдарынан сақтану және басқа жағынан, бұл құбылыстардан болған шығыстарды өтеу қажеттігін тудырады.

Сақтандырудың экономикалық мәнібарлық қатысушылардың төлемдері есебінен оқис оқиғаға ұшырағанға көмек көрсетілетіндігінде. Демек, сақтандыруды қолайсыз құбылыстар мен күтпеген оқиғалар болған кезде жеке және заңи тұлғалардың мүліктік мүдделерін қорғау және оларға материалдық залалды төлеу үшін мақсатты ақшалай қаражаттардың қорларын құру және пайдалану жөніндегі қайта бөлгіштік қатынастардың айрықша сферасы деп қараған жөн [1].

Сақтандыру нарығы - сақтандыру бойынша қызметтер көрсету саласы, яғни сақтандыру қызметтерін көрсетуге сұраныс пен ұсыныстың қалыптасу аясы.

Қазақстандық сақтандыру нарығы барлық нарықтар бастарынан кешкен кезеңді өткеріп жатыр. Қазіргі уақытта сақтандыру нарығының жағдайына зер салып қарайтын болсақ, сақтандыру нарығының көп бөлігін бөлшек сектордағы сақтандыру орын алады. Бірақ та корпорациялық сегментте де сақтандырудың дамуы артта қалған жоқ. Сақтандыру компаниялары бөлшек сақтандыру секторын дамыту үшін қызмет көрсетуді жоғарылатып, жаңа кеңсе орындарын ашып, көбейтіп, сақтандыру менеджерлерінің профессионалдық дәрежесін жоғарылату жұмыстарымен айналысуда. Осыған байланысты жұмыс жасайтын агенттерге де бірқатар бақылау, реттеу жұмыстары жасалынып жатыр. Агенттер сыйақыларының төмендеуіне байланысты олардың жұмыс істеу қабілеті азайып, тікелей сату жүзеге асырылуда. Сақтандыру компанияларында клиенттерді тарту мақсатында бұрын әртүрлі сыйлықтар берілетін болса, қазір ерікті сақтандыру түрлері немесе қосымша қызмет көрсетулер ұсынылады. Мұндай іс-әрекеттер міндетті түрде сақтандыру нарығының дамуына түрткі болып, Қазақстандағы сақтандыруды танымал еткізеді. Бірақ мұндай шығындар компанияның өкімшілік жағына ауыртпалық әкеліп, капиталға қысымын түсіреді. Егер халықаралық жағдайда ешқандай өзгеріс болмаса, сақтандыру нарығы одан өрі дами бермек.

Қазіргі таңда сақтандыру қоғамның әлеуметтік-экономикалық тұрақтылығын қамтамасыз ету мақсатында нарықтық әдістермен экономиканы

басқарудың негізгі құралы болып табылады. Сақтық механизмдерінің ерекшелігі тек қана кәсіпорындар мен азаматтардың мүлкін сақтау ғана емес, сонымен қатар мемлекеттің макроэкономикалық мәселелерін шешу секілді қызметтерді атқару болып табылады. Сондықтан, нарықтың шаруашылығы дамыған мемлекеттерде сақтандыру әлеуметтік-экономикалық мәселелерді шешудегі экономикалық-стратегиялық секторы болып есептеледі [2].

Қазақстанда жеке меншіктің дамуымен бірге сақтандырудың да рөлі өсуде, алайда отандық сақтық қызметінің халыққа және кәсіпкерлерге көрсетіп отырған сақтық қызметтерінің көлемі тар, тиімділігі аз. Сақтық нарығындағы компаниялардың тұрақты дамуына қарамастан, отандық сақтандыру жүйесінің дамуы төменгі деңгейде қалуда. Оған дәлел сақтық сыйлықақыларының республикалық ЖІӨ-ге шаққандағы үлесі 2009 жылы 0,6% құраса, 2010 жылы 0,5%-ға тең. Дамыған мемлекеттерде бұл көрсеткіш 8-12% құрайды. Сол себепті апаттардың алдын алуға, халыққа әлеуметтік жәрдем көрсету бойынша елеулі мемлекеттік шығындар жұмсауға тура келуде.

Сақтық қызметі нарығының жеткіліксіз дамуы сақтық компанияларына келетін капиталдың аздығынан, ол өз кезегінде сақтандыруға деген ынталандырудың жетіспеушілігінен, соның ішінде өмірді сақтандыруға, халықтың отандық қаржы ұйымдарына деген сенімділігінің төмендігі, әсіресе ұзақ мерзімді салымдар жасауға көп халықтың сенбеуінде. Сақтық нарығының дамымай қалғандығын және оның Қазақстандағы институционалдық аяқталмағандығы мемлекеттік мәселе, егер осы мәселені мемлекет шешсе, сақтық қызметі нарығы экономикалық өсудің маңызды тұрақты факторы болар еді.

Отандық сақтық қызметі нарығының дамуын тежеп отырған негізгі себептер тек сақтық қызметін ұсыну тәжірибесінің жеткіліксіздігінде ғана емес, сонымен бірге халықтың өмір сүру деңгейінің төмендігі мен төлемқабілеті бар кәсіпорындардың санының аздығында. Осы себептер сақтық қызметінің потенциалын анықтап және құру механизмдерін жетілдіруге бағытталған және болашақтағы даму тенденцияларын қорытындылайтын зерттеулердің жоқтығынан екені белгілі.

Сақтандыру шеңберінде мемлекет сақтық ресурстары меншігінің субъектісі болып келетіндіктен, сақтандыру жалпы мемлекет қаржысының құрамды бөлігі болып табылады, қалған барлық жағдайларда сақтық ісін (қызметті, бизнесті) экономикалық жүйе шеңберіндегі айрықша сақтанушы немесе оның қайта бөлу үдерістерін жүзеге асыратын арнаулы қаржы кредит институты ретінде қарауға болады.

Жаһандық қаржы дағдарысы әлемдік экономиканың өсу қарқынының бәсеңдеуіне елеулі ықпал етті. Бірқатар елдерде экономикалық рецессия байқалады.

Әлемдік қаржы және тауар нарығындағы тұрақсыздық Қазақстан экономикасының өсу қарқынына да әсер етеді.

Активтердің құнсыздануымен және сақтық қызметтеріне деген төлем қабілеттігі сұранымының төмендеуімен байланысты сыртқы ортаның нашарлауы

сақтық нарығының дамуына жағымсыз әсер етуде. Бұл ретте сақтық нарығы қаржы нарығының басқа секторларына қарағанда әлемдік қаржы дағдарысының ықпалына төтеп бере алатын болып шыққанын атап өту қажет.

Жалпы алғанда, сақтық қызметінен түскен кірістер табыстың негізгі көзі болып табылатындықтан, биржалық баға белгілеудің төмендеуі сақтық (қайта сақтандыру) ұйымдарының табыстылық көрсеткіштеріне елеулі ықпал ете қоймаған жоқ. Қазіргі уақытта Қазақстанда қажетті деңгейде дами қоймаған сақтандырудың жинақтаушы түрлері инвестициялық табыстардың төмендеуіне аса сезімтал болып келеді.

2000-2011 жж. Қазақстан Республикасындағы сақтық ұйымдарының саны: 2000ж. – 42, 2001ж. – 39, 2002ж. – 33, 2003ж. – 32, 2004ж. – 36, 2005ж. – 37, 2006ж. – 38, 2007ж. – 40, 2008ж. – 42, 2009ж. – 44, 2010ж. – 40, 2011ж. – 38. 2000 жылмен 2003 жылдар аралығында сақтық ұйымдарының саны төмендей бастады, ал 2004 жылдан бастап қайта өсу байқалған. Бұл экономиканың тұрақты дамуының нақты көрінісі болғанын білдіреді. 2000 жылмен 2008 жылдар аралығында сақтық ұйымдарының жиынтық активтері 18,9 есеге, ал жеке капиталы - 20,5 есеге өскен.

1-кесте

**2009-2010 жж. Қазақстан Республикасындағы сақтандыру салалары бойынша сақтық ұйымдарына сақтық сыйлықақыларының келіп түсуі**

Сақтандыру салалары бойынша сақтық сыйлықақыларының келіп түсуі	2009 жыл		2010 жыл		Өзгерісі, %
	Сомасы, млн. тг	Үлесі, %	Сомасы, млн. тг	Үлесі, %	
Өмірді сақтандыру	9 331,3	8,2	18 645,8	13,3	199,8
Жалпы сақтандыру	103 958,4	91,8	121 318,1	86,7	116,7
<b>Барлығы:</b>	<b>113 289,7</b>	<b>100,0</b>	<b>139 963,9</b>	<b>100,0</b>	<b>123,5</b>

2010 жылғы көрсеткіштер бойынша өмірді сақтандыру саласында жиналған сақтық сыйлықақыларының көлемі 18645,8 млн. теңге болды, бұл өткен жылмен салыстырғанда 99,8%-ға артық.

Жалпы сақтандыру саласы бойынша 2010 жылы жиналған сақтық сыйлықақыларының көлемі 121318,1 млн. теңге, бұл 2009 жылғы көрсеткіштермен салыстырғанда 16,7%-ға артқанын көруге болады.

Ал банк секторындағы жағдай жалпы сақтандыруға, сондай-ақ өмірді сақтандыру саласына да әсер еткенін байқауға болады. Бұл ретте, өмірді сақтандырудың өсу динамикасы аннуитеттік сақтандырудың өсуі есебінен оң көрсеткішке ие.

Жалпы сақтандыру саласында мынадай сақтандыру сыныптары бойынша оң өсу байқалды: сақтандырудың өзге қаржылықшығындардан сақтандыру, көлік құралдары иелерінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін міндетті сақтандыру, мүлкті сақтандыру.

Қайта сақтандыруға берілген сақтық сыйлықақыларының көлемі 59856,2 млн. теңге немесе сақтық сыйлықақыларының жиынтық көлемінің 42,8%-ын құрады. Бұл ретте, резидент емес тұлғаларға қайта сақтандыруға сақтық сыйлықақыларының жиынтық көлемінің 37,9%-ы берілді.

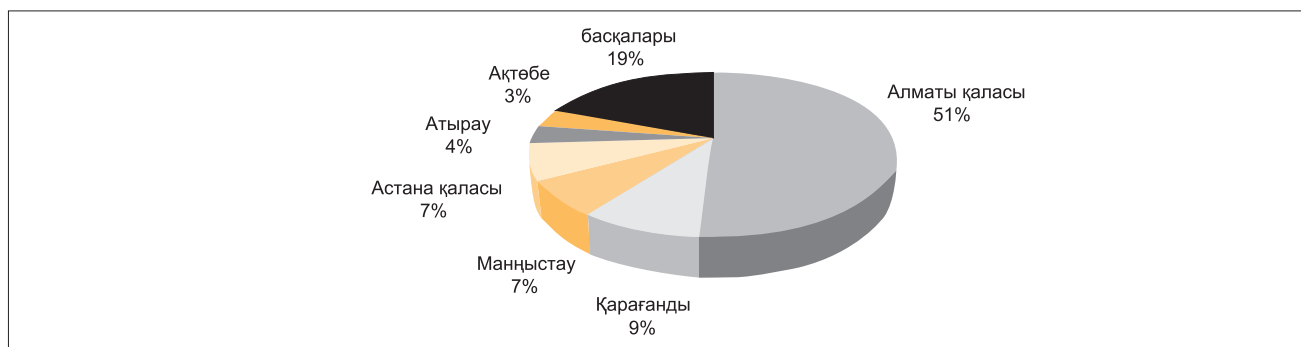
Қайта сақтандыру шарттары бойынша сақтық (қайта сақтандыру) ұйымдары қабылдаған сақтық сыйлықақыларының жалпы сомасы 13532,9 млн. теңге болды. Бұл ретте, резидент емес тұлғалардан қайта сақтандыруға қабылданған сақтық сыйлықақыларының сомасы 6845,9 млн. теңгені құрады.

Қайта сақтандыруға берілген сақтық сыйлықақыларының жалпы сомасында негізгі үлесті ерікті мүлктік сақтандыру бойынша сыйлықақылар – 87,6%, міндетті сақтандыру бойынша – 10,3%, ерікті жеке сақтандыру бойынша – 2,1%. Бұл ретте, резидент емес тұлғаларға қайта сақтандыруға сақтық сыйлықақыларының жиынтық көлемінің 49,3%-ы берілді.

Ал Қазақстандағы өңірлер бойынша сақтық сыйлықақыларының орналасуын қарастыратын болсақ, Алматы қаласы сақтық сыйлықақыларының максималды сақтандыру алымдарын иеленеді. Бұдан әрі өңірлердің екі тобын ерекшелеуге болады: жоғары тартымдылықты өңірлер тобы, төмен тартымдылықты өңірлер тобы. Жоғары тартымдылығы бар өңірлердің тобына Атырау, Ақтау, Қарағанды қалалары, ал төмен тартымдылығы бар өңірлер тобына Ақтөбе, Орал, Қызылорда, Петропавл және Шымкент қалаларын жатқызуға болады.

1-сурет

**Қазақстан Республикасы өңірлері бойынша сақтық сыйлықақыларының келіп түсуі**



Жоғарыдағы көрсеткіштерден көрініп тұрғандай, сақтандыру секторында сақтық сыйлықақыларының келіп түсуі көлемінің құлдырағаны байқалады. Қазіргі уақытта сақтандыру нарығындағы төлем қабілеттік пен сұранымның төмендеуі сақтық нарығы үшін қатердің негізгі факторы болып қалуда. Сақтық нарығының өсу қарқынының жоғары болуы банктік кредиттеудің (несиелендірудің) белсенділігімен байланысты екені құпия емес. Сондықтан кредиттеу көлемінің төмендеуі сақтық сыйлықақыларының көлеміне жағымсыз әсер ету-

де. Сақтандыру секторында 2010 жылы сақтандырудың міндетті түрлері бойынша сақтық сыйлықақыларының өсуі көрініс табады [3].

Сақтық төлемдері туралы айта кетсек, 2010 жылы жасалған сақтандыру төлемдерінің жалпы көлемі 2009 жылмен салыстырғанда 9,1%-ға кеміп, 25250,6 млн. теңгені құрады. Бұл ретте, қайта сақтық ұйымдарынан қайта сақтандыру бойынша өтеу есебінен сақтық төлемдерінің үлесі 16,2%-ға (4 091,0 млн. теңге) тең болды.

2-кесте

**2009-2010 жж. Қазақстан Республикасындағы сақтық ұйымдарының сақтық төлемдері**

Сақтық төлемдері	2009 жыл		2010 жыл		Өзгерісі, %
	Сомасы, млн. тг	Үлесі, %	Сомасы, млн. тг	Үлесі, %	
Міндетті сақтандыру	7 792,2	28,1	9 334,4	37,0	119,7
Ерікті жеке сақтандыру	8 812,6	31,7	13 007,8	51,5	147,6
Ерікті мүліктік сақтандыру	11 151,2	40,2	2 908,4	11,5	26
Барлығы	27 756,0	100	25 250,6	100	90,9

2010 жылы сақтандыру сыныптары бойынша жасалған сақтық төлемдерін қарастырған кезде мынаны айта кетуге болады:

Міндетті сақтандыруда көлік құралдары иелерінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін сақтандыру бойынша төлемдер 46,6% (4348,6 млн. теңге); қызметкердің еңбек (қызметтік) міндеттерін атқарған кезде олардың өмірі мен денсаулығына келтірілген зиян үшін жұмыс берушінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін сақтандыру бойынша 43,8% (4087,9 млн. теңге); өсімдік шаруашылығын сақтандыру бойынша 9,0% (841,7 млн. теңге) және басқалар бойынша – 0,6% болды.

Ерікті жеке сақтандыруда сақтық төлемдерінің 49,3% (6409,9 млн. теңге) аурулардан сақтандыру бойынша; жазатайым жағдайлардан сақтандыру бойынша – 4,0% (515,6 млн. теңге); аннуитеттік сақтандыру бойынша – 45,5% (5918,2 млн. теңге); өмірді сақтандыру бойынша – 1,3% (164,1 млн. теңге) болды.

Ерікті мүліктік сақтандыруда 23,1% (672,6 млн. теңге) жүктерді сақтандыру бойынша; автомобиль көлігін

сақтандыру бойынша – 41,7% (1212,8 млн. теңге); мүлікті (автомобильді, әуе, теміржол, су көлігін және жүкті сақтандыруды қоспағанда) сақтандыру бойынша – 21,2% (615,8 млн. теңге); басқалар бойынша – 14,0%.

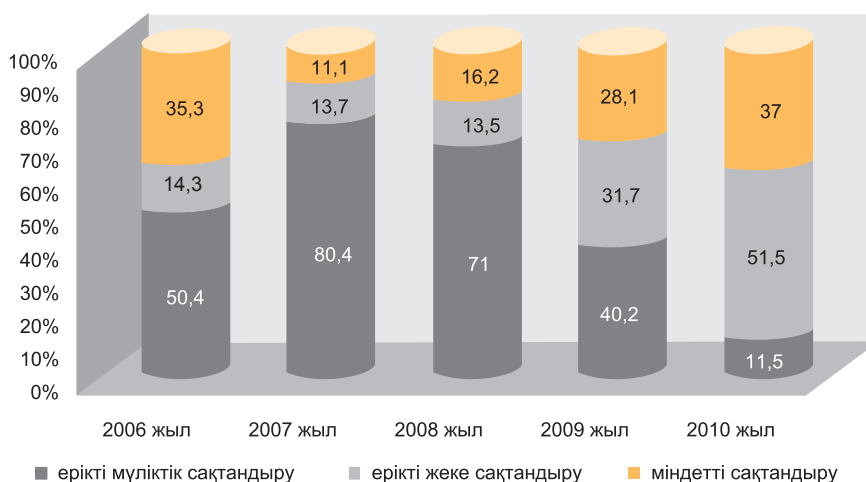
2010 жылдың ішінде жасалған сақтық төлемдерінің жалпы сомасында негізгі үлесті аурулардан сақтандыру иеленді (25,4%-ын).

Қазақстан Республикасының өңірлерінде тікелей сақтандыру шарттары бойынша жүзеге асырылған сақтық төлемдерінің негізгі үлесін Алматы қаласы - 37,6% (7039,7 млн. теңге), Астана қаласы - 12,6% (2353,3 млн. теңге), Қарағанды облысы - 14,1% (2636,3 млн. теңге) иеленді және басқалар бойынша – 35,7% болды.

Экономикалық қызмет түрлері бойынша сақтық төлемдерінің ең көп үлесі кен өндіру саласына - 23,3% (5881,9 млн. теңге), жеке тұлғалар бойынша – 46,2% (11662,3 млн. теңге), жылжымайтын мүлік, жалгерлік және тұтынушыларға қызмет көрсету операциялары бойынша - 6,7% (1685,5 млн. теңге); басқалар бойынша – 23,8% түсті.

2-сурет

**Қазақстан Республикасындағы сақтандыру ұйымдарының сақтық төлемдері, %**



Статистикалық мәліметтерге сәйкес, соңғы 2006-2010 жж. аралығында ерікті мүліктік сақтандыруда халық ынталылығының өсуі байқалған. Мәселен, егер 2007 жылы сақтандыру келісімшарттары бар халық үлесі халықтың жалпы санының 4%-ын құраса, 2008 жылы 3,9%, ал 2009 жылы 4,7% және 2010 жылы 5,3%.

Осы кезеңде ерікті мүліктік сақтандыру келісімшарттары бойынша жеке тұлғалардан алынған сақтық сыйлықақыларының көлемі төмендеді. Бұл мүліктік сақтандыру мен автомобиль көлігін сақтандыру бойынша сыйлықақылардың қысқаруымен байланысты. Жеке басты сақтандыру бойынша 2007-2009 жылдары, керісінше, оң динамика байқалды: сәйкесінше 32,1, 68,6 және 92,7 миллиард теңге сақтық сыйлықақыларын құрады. Алайда, 2010 жылы олардың мөлшері небәрі 26,5 миллиард теңге, бұған ауруларды сақтандыру мен жазатайым жағдайлардан сақтандыру класы бойынша сыйлықақылардың қысқаруы себеп болды.

Сақтық резервтерінің көлемі 2010 жылы 16,5%-ға өсіп, 117,7 миллиард теңгеге тең болды. Сақтық ұйымдарының жиынтық активтері осы кезеңде 12,8%-ға өсіп 335,5 миллиард теңгені, ал меншікті капитал бойынша 12,2%-ға, яғни 202,1 миллиард теңгені құрады.

2010 жылғы қаңтардағы жағдай бойынша сақтандыру ұйымдарының меншікті капиталының жиынтық мөлшері - 208657,6 млн. теңге.

Сақтандыру ұйымдары активтерінің жиынтық көлемі 2011 жылғы 1 қаңтарда 343234,4 млн. теңге болды, бұл 2010 жылғы 1 қаңтардағы осындай көрсеткіштен 15,5%-ға көп, оның ішінде:

2010 жылғы жағдай бойынша сақтандыру (қайта сақтандыру) ұйымдарының міндеттемелер сомасы 134576,8 млн. теңге болды, бұл өткен жылдың осыған ұқсас күніне қарағанда 15,2%-ға көп [4].

2010 жылы сақтандыру (қайта сақтандыру) ұйымдары қолданыстағы сақтандыру және қайта сақтандыру шарттары бойынша қабылданған міндеттемелерді орындауды қамтамасыз ету үшін қалыптастырған сақтандыру резервтерінің көлемі 114919,2 млн. теңге, бұл 2009 жылғы қалыптасқан резервтердің көлемінен 13,8%-ға артық.

2011 жылғы 1-ші қаңтардағы жағдай бойынша сақтандыру (қайта сақтандыру) ұйымдарының инвестициялық портфелінде Қазақстан Республикасының мемлекеттік бағалы қағаздары 2010 жылдың 1-ші қаңтарымен салыстырғанда 4,6%-ға ұлғайғанын айта кетуге болады.

Өндіріс көлемдерінің қысқаруы және жұмыссыздық деңгейінің жоғарылауы сақтандыру өнімдеріне деген сұранымға жағымсыз әсер етуі мүмкін. Бұл ретте соңғы жылдарда сақтандырудың кейбір түрлері бойынша сату көлемдерінің төмендеуіне көп жағдайда банктік кредиттеу көлемдерінің төмендеуі себеп болды. Сақтық нарығы орташа мерзімді перспективада жаңа клиенттерді тарту және экономиканың басқа секторындағы қызметті дамыту есебінен дұрыс өсуді қолдап отырылуы мүмкін. Шағын және орта кәсіпкерліктің субъектілерін сақтандыру, медициналық сақтандыру және үй иелерінің мүлкін сақтандыру қызығушылықты арттырып келеді. Сонымен бірге Қазақстанның сақтық нарығының өсуінің жоғары әлеуетін ескеру қажет. Қазіргі уақытта ерікті сақтандырумен халықтың азғана бөлігі қамтылған.

Қазақстан Республикасында өмірді сақтандыру нарығының және жеке сақтандырудың басқа түрлерінің жеткіліксіз дамуының, сақтық ұйымдарын корпоративті

басқару жүйесін ендіру, сақтық (қайта сақтандыру) ұйымдарының қызметі туралы статистикалық және өзге деректер базасын қалыптастыру әрі оған қол жеткізуді қамтамасыз ету, сақтық компанияларының қызметін автоматтандыру мәселелері сақтық нарығын дамытудың негізгі проблемалары болып табылады.

Қазіргі уақытта сақтық секторын мемлекеттік реттеу қызметі пруденциалдық нормаларды жетілдіруге, сақтық компанияларының активтеріне инвестиция салуға қажетті қаржылық құралдардың тізімін кеңейтуге, сақтық компанияларына капитал салымдарын жүзеге асыруға және сақтық компанияларының қызметін алыстан қадағалауды жүзеге асыруға бағытталған.

Дамыған нарықтық экономикасы бар елдердің тәжірибесі көрсетіп отырғандай, сақтық механизмі мемлекеттік әлеуметтік тұрақтылығын қамтамасыз ету және экономикасының дамуын жеделдету мақсатында кеңінен қолданылады.

Халықтың сақтық мәдениетін көтеру саласында пайда болған проблемаларды шешу үшін сақтық нарығының барлық кәсіби қатысушыларының, бірлестіктердің, мемлекеттік органдардың қатысуымен келісілген халық үшін сақтандырудың тартымдылығын арттыратын кең көлемді іс-шараларды жүзеге асыру қажет.

Экономиканың әрбір секторында проблемалар, ынталандыру құралы ретінде, әрқашан орын тауып отыратын болады. Сонымен қатар, қаржы жүйесінің жүргізуші құралы болып ең алдымен банктер табылады. Бизнеске, ең алдымен орта және шағын бизнес кәсіпорындарына, инвестициялау қатерлерін бағалау әдісі радикалды өзгеріп жатса, біз бұл бағыттың біртіндеп дамуын көре аламыз. Бүгінгі таңда инвесторлардың назары (банктер, инвестициялық компаниялар, венчурлік қорлар, жеке инвесторлар) аяғында нық тұрған бизнеске, негізінен ауыр өнеркәсіп, энергетика, мұнай-газ салаларына бағытталған. Жалпы, орта және шағын бизнеске деген инвестициялар ағыны қажетті мөлшерде дамитын болса, сонымен бірге, шығындар мен қарама-қайшылықтар жүйесінің бар болуын нақты түсінсек, онда болашақта жақсы нәтижелер күтуге болады.

Осыған орай, осындай проблемаларды шешу мақсатында мынадай іс-шараларды жүзеге асыру қажет:

- тұрақты негізде сақтық нарығының кәсіби қатысушыларымен және олардың бірлестіктерімен бірлесіп сақтық қызметінің рыногы және сақтық өнімдері туралы, оның ішінде қаржылық қызмет көрсетуді тұтынушылардың құқықтарын қорғау мәселелері жөнінде толық әрі объективті ақпараттың берілуіне бағытталған халық арасында оқу-ағарту және түсіндірме жұмысын жүргізу;

- сақтық нарығы қатысушыларының кәсіби білім деңгейін арттыруға бағытталған тақырыптық конференцияларды, семинарларды тұрақты өткізу;

- халықты сақтық нарығындағы заңсыз немесе заңға қарсы қызмет, оның ішінде Қазақстан Республикасының аумағында сақтық агенттерінің және резидент емес тұлғалары - сақтық ұйымдары делдалдарының қызметі туралы хабардар ету;

- сақтық (қайта сақтандыру) шарттарын жасаған кезде және сақтық қызметінде қолданылатын басқа құжаттарда пайдаланылатын терминологияны бір ізге келтіру;

- сақтандыру нарығы қатысушыларының (апат комиссарларының, аджастерлердің, андеррайтерлердің, сюрвейерлердің және басқалардың) құқықтық негізін

нақтылау, сақтандыру брокерлері мен сақтандыру агенттерінің қызметін шектеу және нақтылау;

- сақтандыру (қайта сақтандыру) ұйымдарының қаржылық тұрақтылығы және төлем қабілеттілігі талаптарын одан әрі дамыту;

- корпоративті басқару және тәуекелдерді басқару жүйелеріне, оның ішінде жүзеге асырылатын операциялардың нақты ретінің болуына қойылатын талаптар әзірлеу;

- сақтандыру операцияларының бухгалтерлік есеп жүйесін жетілдіру және қаржы қызметінің айқындығын арттыру;

- сақтандыру тарифтерінің есептеу тәртібіне қойылатын талаптарды белгілеу;

- сақтандыру нарығының кәсіби қатысушыларын

құрған, лицензиялаған, келіскен кезде белгіленетін талаптарды басқа қаржы ұйымдарына қойылатын мынадай талаптармен салыстыра отырып бірегейлендіру және стандарттау;

- тәуекелдерді бағалау жүйесіне негізделген алдын-ала ескерту тестерін жүргізу;

- деректерді жинау және өңдеу жүйесін автоматтандыру.

Қорытындылай келе, сақтық нарығы Қазақстан үшін өте қажетті көрсеткіш болып табылады. Себебі сақтандырудың мақсаты қоғамдық ұдайы өндірістің үздіксіздігін қамтамасыз ету үшін азаматтарды, мүліктерді, өндіріс процестерін қоғамдық және ұжымдық қорғау болып табылады.

#### Қолданылған әдебиеттер:

1. Иваницкий А.Ю. Теория риска в страховании: учебник,- М.: Факториал Пресс. 2007г.
2. Годин А.М. Страхование: учебник,- М.: Дашков и К. 2008г.
3. Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің қаржы нарығын және қаржы ұйымдарын бақылау мен қадағалау комитеті мәліметтері, [www.afn.kz](http://www.afn.kz) сайтынан.
4. Қазақстан Республикасы Статистика агенттігі.

#### Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасы сақтандыру нарығының әлеуметтік-экономикалық табиғаты мен теориялық негіздері нақтыланып, бәсекеге қабілеттілік жағдайындағы сақтандыру қызметінің қалыптасуын талдау, сонымен қатар экономиканың даму сатысына қарай жетілдіру жолдары мен даму бағыттары қарастырылған.

В статье конкретизированы вопросы о теоритических основах и социально-экономической природе страхования в Республике Казахстан, проанализированы проблемы становления страховой деятельности в состоянии конкурентоспособности данного рынка. Также рассматриваются пути и решения проблем страхового рынка в процессе развития экономики.

In the article specified questions concerning the theoretical foundations and socio-economic nature of insurance in the Republic of Kazakhstan, analyzed problems of the insurance business formation in the conditions of competitive ability. Also, widely discussed the ways and solutions to problems of the insurance market in the process of economic development.

#### Авторлар туралы мәліметтер:

Жетесова М. Т. - Қазақ гуманитарлық заң университетінің доценті, экономика ғылымдарының кандидаты.

Еркінқызы Ж. - Қазақ гуманитарлық заң университетінің магистранты.

## Қазақстандағы өмірді сақтандырудың жай күйі

М. Әбдіразақов

Қазақстан Республикасы Статистика агенттігі

Қазақстан Республикасы Президентінің «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту - Қазақстан дамуының басты бағыты» 2012 жылғы 27 қаңтардағы халыққа жолдауында айтылғандай: «Бізде денсаулық сақтау ісі тегін, бірақ, бүгінде зейнетақы қорларында жасалып жатқандай, болашақ – медицинадағы сақтандыруда. Адамның өзі, оған жұмыс беруші және мемлекет жауапкершілікте болады. Адамның денсаулығы неғұрлым нашар болса, ол соғұрлым аз сақтандырылады, неғұрлым жақсы болса, сақтандыру сомасы да соғұрлым көп болмақ» [1].

Өмірді сақтандыру – отандық сақтандыру нарығының серпінді дамып келе жатқан тұсы. Қазіргі уақытта отандық сақтандыру нарығымызда өмірді сақтандыру саласында өз қызметін жүзеге асыратын 7 сақтандыру компаниясы тіркелген, соның ішінде біреуі шет елдік компанияның қатысуымен.

Өмірді сақтандыру нарығы дамуы алғашқы сатыда банк секторының ықпалында болды. Өмірді сақтандыру келісімшарты баршаға мәлім болғандай, несие алатын кездегі стандартты құжаттар қатарына кірді. Сондықтан банктік несие беру көлемінің төмендеуі өмірді сақтандыру нарығынан жиналатын сақтандыру сыйақыларының көлемінен айқын көрініп тұрады.

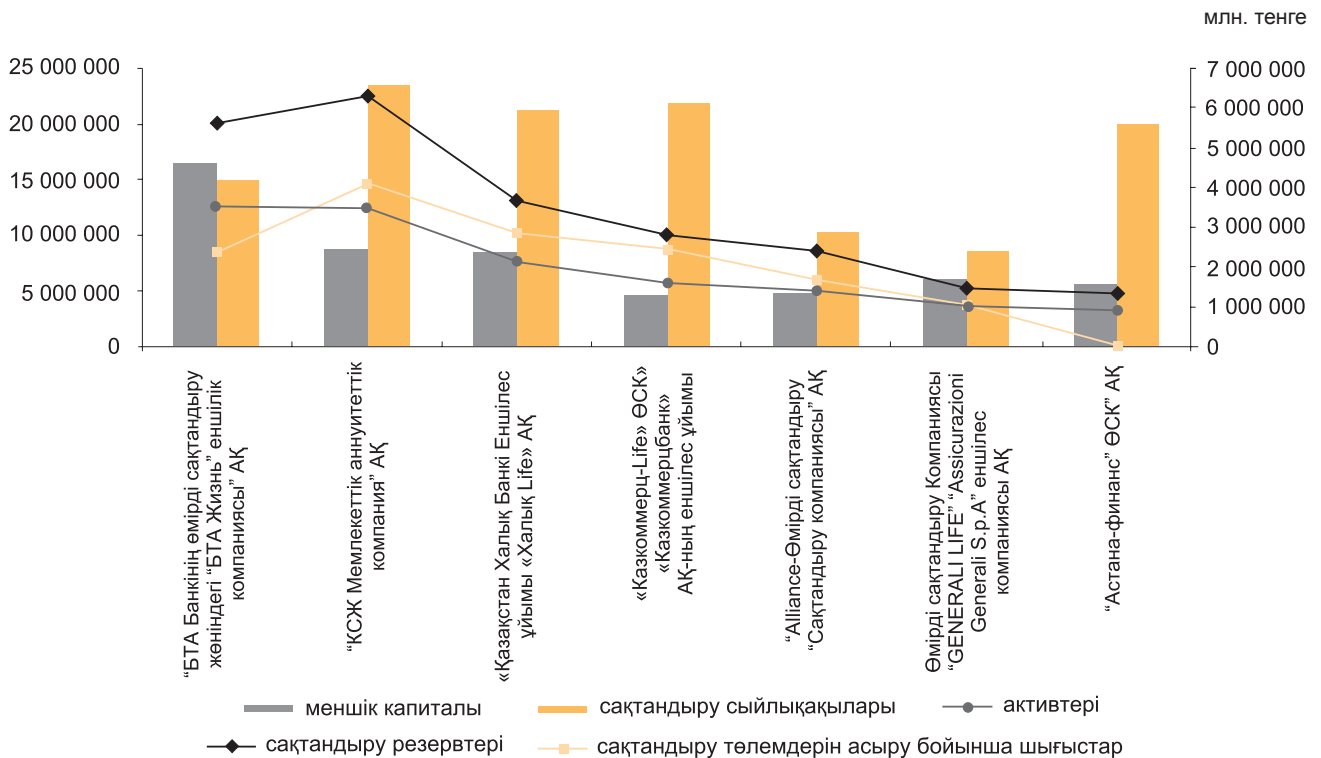
Өмірді сақтандыру саласының серпінді өсуі оңды тұсынан байқалды, олардың көбі өз еліміздегі аннуитеттік сақтандырудың дамуы есебінен қалыптасып отыр. Заңнамалық актілерге соңғы түзетулер енгізілгеннен кейін өмірді сақтандыру компаниялары қызметкерлер еңбек (қызмет) міндеттерін орындау кезінде міндетті сақтандыру сыныбы бойынша жалпы сақтандыру жөніндегі компаниялармен қызметтерін жүзеге асыруға мүмкіндік алды.

2012 жылғы 1 қаңтарға өмірді сақтандыру компанияларының жинаған сыйақысының жалпы көлемі 33,7 млрд. теңгені немесе жалпы жиналған сыйақы көлемінен 17,0%-ды құрады, яғни өткен жылмен салыстырғанда 58,0%-ға жоғары. Сонымен қатар өмірді сақтандыру компанияларының сақтандыру қоржыны құрылымында аннуитеттердің үлесі 47,8%-ды құрады, ал оның көлемі 2006 жылы 30%-дан аспайтын.

2007 жылдан бері өмірді сақтандыру бойынша компаниялардың жиынтық активтері 2,6 есеге, сақтандыру резервтері 3,6 есеге, жеке капиталдары 1,7 есеге, жарғылық капиталы 1,2 есеге, сақтандыру сыйақыларының жинағы 3 есеге, сақтандыру төлемдері 6,7 есеге ұлғайды.

1-сурет

2012 жылғы 1 қаңтардағы жағдай бойынша өмірді сақтандыру (қайта сақтандыру) компанияларының негізгі қаржылық көрсеткіштері\*



\* Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің Қаржы нарығын және қаржы ұйымдарын бақылау мен қадағалау комитетінің деректері бойынша.

Бүгінгі уақытта Қазақстан халқында ерікті өмірді сақтандыру, сақтандыру өнімі ретінде өте төмен деңгейдегі сұранысқа ие болып отыр.

Сақтандырудың дамуы әлемдік тәжірибеде көрсетіп отырғандай «өмірді сақтандыру» саласы мемлекеттің әлеуметтік мәселелерін шешетін тиімді құралдардың бірі ретінде ұсынылып, мемлекеттік әлеуметтік кепілдеме үшін альтернатива болады, мемлекет бюджетінің әлеуметтік бағдарламаларға шығыстарын азайтуға көмектеседі, жалпы айтқанда экономикалық және әлеуметтік сала ретінде мемлекеттің және халықтың жағдайына алғышарт ретінде қызмет етеді.

Атап кететін жайттың бірі ол, әлемдік тәжірибеде өмірді сақтандыру бойынша сақтандыру сыйақыларының жалпы сыйақылармен арақатынасы 40-70% пайыздың шамасында, сыйақылар жан басына шаққанда 2000–6000 АҚШ долл. шамасында, осыған байланысты Қазақстанда «өмірді сақтандырудың» ұзақ мерзімді саласы едәуір перспективалы болады. «Өмірді сақтандыру» саласының дамуы сақтандыру нарығын бұдан әрі дамытудың басым міндеттері болып табылады.

Өмірді сақтандыру батыс елдерінде сақтандырудың орталық түрі және әлеуметтік-экономикалық мәнге ие болып отыр. Барлық өндірістік дамыған елдерде қарттық келгенде жеке қамтамасыз ету үшін және асыраушысын жоғалтқан отбасы үшін көмек ретінде өмірді сақтандыру сынақтан өткен және белгілі құралдар болып табылады. Германияда ерікті өмірді сақтандыру қарттықты қамтамасыз етудің маңызды механизмі болып табылады. Германияда өмірді сақтандыру қарттықты қамтамасыз етудің әйгілі түрлері болып табылады. Сонымен қатар ерікті өмірді сақтандыру маңызды роль атқаратын елдер де бар. Оның мысалы ретінде Еуропадағы Ұлыбритания, ал Азиядағы – Жапония елдері болып отыр. Қарттықты қамтамасыз етудің мемлекеттік жүйесінің қызмет көрсетуінің спекторы, тиімділік деңгейімен тығыз байланысты.

Германияда мемлекеттік зейнетақылық сақтандыру 1889 жылдан бері енгізілген және осы уақытқа дейін халықтың жоғары тұрмыс деңгейін қамтасыз етуде маңызды қызмет атқарды.

Бүгінгі уақытта зейнетақы сақтандыруы жарнасының мөлшері шамамен ай сайынғы жалақының 20%-ын құрайды және 5000 еуродан аспайды. Бұл соманың жартысын жұмыс беруші жартысын жалдамалы қызметкер

төлейді. Сонда стандарты зейнетақы 45 жастан кейін жұмыскер табысы орташа айлық жалақысының 70% құрап тұрады. 2008 жылы стандартты зейнетақы шамамен 1450 евро құрады.

Өмірді сақтандыру бойынша компаниялардың қаржылық тұрақтылығы мен бәсекеге қабілеттілігін арттыру саласында мемлекет маңызды шараларды қабылдауда. Соның ішінде ерікті өмірді сақтандыру түрлерін ынталандыратын шараларды жасауға міндеттеніп отыр.

Сақтандыру нарығының бұдан әрі дамуы ол нарықта бүгін және болашақта өз қызметін сапалы жүргізуге мүмкіндігі бар қазақстандық сақтандыру компанияларының қаржылық тұрақтылығы мен төлем қабілеттілік деңгейін тиісінше қамтамасыз еткен жағдайда ғана мүмкін.

Осыған байланысты, сақтандыру компанияларының, соның ішінде өмірді сақтандыру бойынша компаниялардың қаржылық тұрақтылығын арттыру мақсатында қолдағы сақтандырушылар үшін кепілдеме қорының ең төменгі көлемін және жаңадан құрылған сақтандыру ұйымдары үшін жарғылық капиталдарын сатылы ұлғайту бойынша талап бекітілді. Жалпы сақтандыру жөніндегі компаниялар үшін 2010 жылдан бері кепілдеме қорының ең төменгі көлемін 450 млн. теңгеден 2012 жылы 1 млрд. теңгеге, ал өмірді сақтандыру компаниялары үшін 500 млн. теңгеден 2012 жылы 1,1 млрд. теңгеге ұлғайтылады. Сондықтан, сақтандыру ұйымдарының тәуекелдерді басқару жүйесін реттейтін ережелерді қосымша жетілдіру керек. Инвестициялық қызмет сақтандыру бизнесінің ажырама бөлігі болып табылады, өйткені сақтандыру міндеттемелерін орындаудың кепілдемелерін қамтамасыз ете отырып, сақтандыру сыйақыларын бағалы қағаздарға, депозиттерге және басқа да өтімдік активтеріне орналастырылады. Сонымен қатар, көрсетілген қызмет белгілі бір шарттарды сақтаумен, соның бірі сенімділік, өтімділік, табыстылықты сақтаумен жүзеге асырылуы керек. Осыған байланысты, жүргізілетін іс-шаралардың негізгі екіні сақтандырушылардың инвестициялық қызметіне бағытталатын талаптарды жетілдіру, олардың инвестициялық қоржындарының өтімділігін талаптарын жоғарылату, сондай-ақ сақтандыру активтерін инвестициялаған кезде тәуекелдерді басқарудың тиімді жүйесін одан әрі жоғарылату.

1-кесте

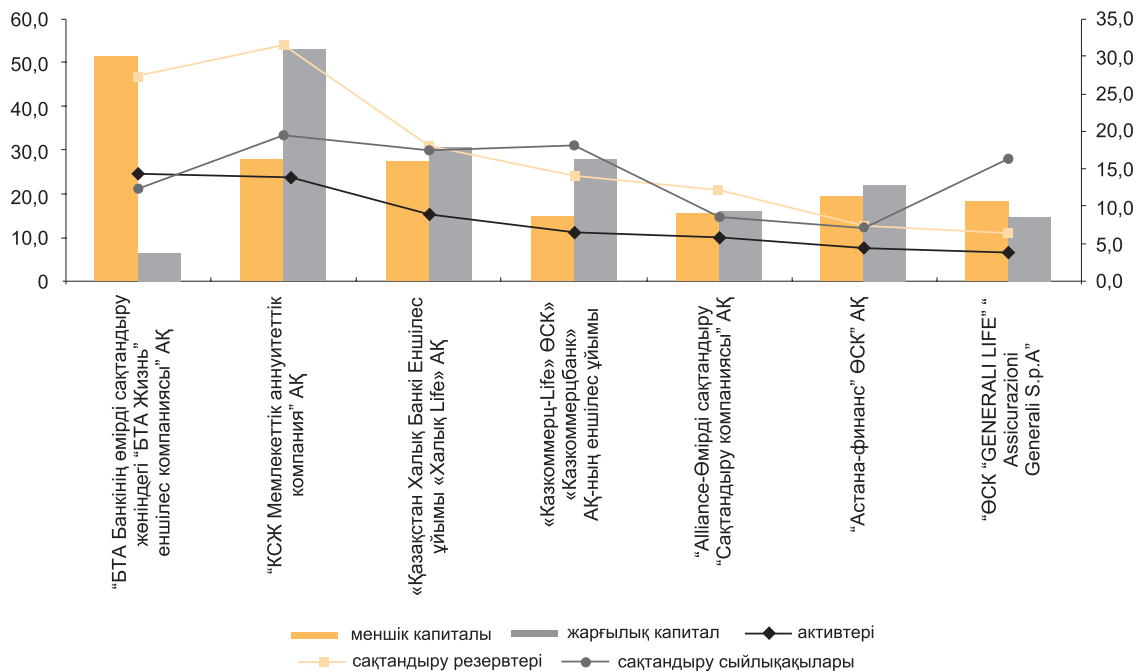
**Өмірді сақтандыру компанияларының негізгі көрсеткіштерінің өсімі мен төмендеуі, 2010 жылдың 1 қаңтарындағы жағдайдың 2012 жылғы 1 қаңтардағы жағдайға ара қатынасы\***

өлшем бірлігі: есе

	Активтері	Сақтандыру резервтері	Меншік капиталы	Жарғылық капитал	Сақтандыру сыйлықақылары	Сақтандыру сыйлықақыларының таза сомасы	Сақтандыру төлемдерін жүзеге асыру бойынша шығыстар	Сақтандыру төлемдерін жүзеге асыру бойынша таза шығыстар
ҚР-дағы өмірді сақтандыру компаниялары бойынша	2,2	2,7	1,6	1,6	3,2	3,2	6,6	6,4
«БТА Банкінің өмірді сақтандыру жөніндегі «БТА Жизнь» еншілес компаниясы» АҚ	1,5	1,5	1,3	1,0	1,8	1,8	3,9	4,1
«ҚСЖ Мемлекеттік аннуитеттік компания» АҚ	3,3	3,4	2,8	3,1	2,8	2,7	5,8	5,1
«Қазақстан Халық Банкі Еншілес ұйымы «Халық-Life» АҚ	3,3	4,5	2,1	1,7	4,2	4,1	6,5	6,4
«Казкоммерц-Life» ӨСК («Казкоммерцбанк» АҚ-ның еншілес ұйымы)	2,1	2,4	1,5	1,3	3,0	3,0	8,7	8,7
«Alliance-Өмірді сақтандыру «Сақтандыру компаниясы» АҚ	2,5	3,9	1,2	1,1	3,1	3,1	19,2	19,2
«Астана-финанс» ӨСК» АҚ	2,5	3,9	1,8	1,8	3,0	3,0	10,1	10,1
«ӨСК «GENERALI LIFE» «Assicurazioni Generali S.p.A.»	1,9	4,1	1,2	1,0	9,2	10,4	3,9	2,7

\* Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің Қаржы нарығын және қаржы ұйымдарын бақылау мен қадағалау комитетінің деректері бойынша.

**2012 жылғы 1 қаңтардағы жағдай бойынша өмірді сақтандыру (қайта сақтандыру) компанияларының негізгі қаржылық көрсеткіштерінің жалпы республика бойынша өмірді сақтандырудың қорытындысына қатынасы, %-бен**



\* Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің Қаржы нарығын және қаржы ұйымдарын бақылау мен қадағалау комитетінің деректері бойынша.

Ерікті өмірді сақтандыру түрлерін дамытуды ынталадыру үшін, соның ішінде жинақтаушы өмірді сақтандырудың одан әрі жетілдірумен байланысты шешімін табуы қажет мәселелер бар:

- өмірді сақтандыру бойынша компаниялардағы сақтанушылардың жинақтарының кепілдемелігін және бүтіндігін сақтау жүйесін, соның қатарында олардың төлем қабілеттілігі және банкротқа ұшырамауы;
- инвестициялау механизмдері, соның ішінде жоғары табыстылыққа ие ұзақ мерзімді инвестициялық құралдардағы сақтандыру компанияларының активтерін сенімді инвестициялау үшін құралдар тізілімін кеңейту;
- білікті кадрларды дайындауға талаптарды, соның ішінде агенттердің кәсіби білімдеріне талаптарды күшейту керек.

Ерікті өмірді сақтандыру түрлерін дамытуды ынталадыру үшін тағы бір әрекет, ол барлық кәсіби сақтандыру нарығының және олардың бірлестіктерінің қатысуымен келісілген және халық үшін сақтандырудың тартымдылығын арттыруға мүмкіндік беретін мемлекеттік органдардың іш-шараларының кең масштабта жүргізу керек.

Сонымен қатар, өмірді сақтандырудың ерекше тоқталып өтетін тұсы, ол сақтанушылардың мүддесін қорғау бойынша мемлекеттік реттеу болып отыр. Қаржы нарығының әділдігін, шынайылығын, тиімділігін қамтамасыз етудің негізгі шарттарының қаржы қызметтерін тұтынушыларының құқығын қорғаудың қолданыстағы жүйесінің жұмыс істеуін қалыптастыру. Осыған байланысты, қаржы қызметтерін тұтынушыларының құқығын қорғау деңгейінің жоғары болуын қамтамасыз етілу мемлекетке жүктеліп отыр.

Осы бағытта жұмыс жасайтын мемлекеттік органның өз қызметін жүзеге асырғанда ең маңызды аспектілері:

1. сақтандыру ұйымдарының қаржылық

тұрақтылығын қамтамасыз ету саласында заңнамалар талаптарын орындауын бақылау;

2. қаржы, соның ішінде сақтандыру ұйымдарының қызметтерін тұтынушыларының құқығын қорғауды жүзеге асыру бойынша қызметтер;

3. қаржы қызметтерін тұтынушыларының қаржылық сауаттылығын арттыру бойынша жұмыстар жүргізу керек.

Сондай-ақ Қазақстан Республикасы қаржы секторын дамыту тұжырымдамасы шеңберінде іс-шаралардың бірі ол жинақтаушы сақтандырудың кепілдемесі жүйесін енгізу болып табылады. Қаржылық тұрақтылықты қамтамасыз ету үшін маржаға төлем қабілеттілігі, жоғары өтімді активтердің жеткіліктілігі, активтердің әртараптануы (диверсификация), сақтандыру резервтеріне есеп айырысуға талаптар заңнамамен бекітілген.

Сақтандыру ұйымдары қызметінің шынайылығын қамтамасыз ету үшін келесі талаптар белгіленген:

- сақтанушыға таңдау мүмкіндігін ұсыну мақсатында сақтандырушының қаржылық жағдайларын есепке алумен ұйымның қаржылық есептерін жариялау;
- сақтанушының құқығына шек қоймайтын жағдайларда сақтандыру шарттарын жасау кезінде сақтанушының құқықтарымен таныстыру;
- тәуекелдерді басқару және ішкі бақылаудың адекватты жүйелерін қалыптастыру.

Қаржы қызметтерін тұтынушыларының құқығын қорғау шеңберінде сақтанушылардың мүдделері мемлекет тарапынан тиісті деңгейде қорғалуы керек. Осы тұста Германиядағы өмірді сақтандыру компанияларына мемлекет тарапынан бақылауды айта өту керек. Германияда өмірді сақтандырумен жұмыс жасайтын сақтандыру компанияларынан бақылау негізінен Европалық Одақтың талаптарына сәйкес жүзеге асырылады. Сонымен қатар

клиенттер үшін өмірді сақтандыруды ерекше сенімді ету үшін қажетті қосымша арнаулы ережелер бар.

Өмірді сақтандырумен айналысуға тек өмірді сақтандырумен айналысатын мамандандырылған сақтандырушы компаниялар ғана жүзеге асырады. Сондықтан, Германияда сақтандыру саласын бөлу дәйекті түрде іске асырылуда. Мұндай бөлу туралы идея басқа сақтандыру саласынан күтілетін тәуекелдер өмірді сақтандырумен айналысатын компанияларға қатыспауына сыйысып отыр. Резервтік қорда қажетті техникалық аударымдарды есептеу үшін негіз болып табылатын ең жоғарғы мүкін болатын техникалық пайыздық ставкалар белгіленді.

Капитаал инвестициялары сенімділік және табыстылық қағидалары бойынша жүзеге асырылады, сондай-ақ бірмезгілді қажетті өтімділік сақталады. Содан басқа, капитал инвестицияларының жеке нысандары капиталдың орналасу нысанына немесе қарыз алушыға біржақты тәуелді болмау үшін теңдесу қажет.

Германияда заңмен реттелген аударымдарды жабатын күрделі қаржы жұмсалымы арнайы қорда сақталады және реестрге енгізіледі. Бұл қорды басқару басқа күрделі қаржы жұмсалымынан тәуелсіз жүреді. Сенімді тұлғаның келісімінсіз осы мақсатқа арналған және бақылаушы орын бекітетін қордан күрделі қаржы жұмсалымын жүзеге асырылуы мүмкін. Өмірді сақтандыру бойынша сақтандыру компаниялары банкрот болған жағдайда клиенттердің шығындануына жол бермеу үшін Германияның сақтандырушылар Ассоциациясының келісімімен неміс сақтандырушылары клиенттердің шығындануының алдын алу мақсатында сақтандыру келісім шарттарымен сәйкес банкротқа ұшыраған сақтандырушылардың міндеттемелерінің өзіне алатын өмірді сақтандыру бойынша сақтандырушылардың арнайы қорын құраған.

Сақтандыру компанияларының тиімді жұмыс жасауын қамтамасыз етудің басты факторларының бірі сақтандырушының инвестициялық қызметі болып табылады. Ол әсіресе өмірді сақтандыру саласында маңызды орынға ие. Ең алдымен бұл табыс табу жоспарланатын сақтандыру түрлеріне қатысты болса, онда ол инвестицияларға (табыс табуда қатысатын жинақтау бағдарламаларына) тәуелді болады. Екіншіден,

жақсы ұйымдастырылған инвестициялық қызмет сақтандырушының сапалы қызмет көрсетуін қамтамасыз етеді және нарықтық жағдайын айқындайды.

Өмірді сақтандыру компанияларының инвестициялық қызметтерінің негізгі принциптеріне тоқталсақ. Мұнда сақтандыру компаниялары сақтанушыға нақты сақтандыру сомасын алуға кепілдік береді, тиісінше компаниялар төлемдер бойынша міндеттемелердің орындалуы үшін жиналған сақтандыру сыйақыларын инвестициялау қажет. Мұндай мақсат келесі қағидалардың сақталуын қамтамасыз етеді:

- қайтымдылығы (сенімділігі);
- өтімділігі (мысалы қандайда бір нақты бағалы қағаздар сатып алынса, олар жеңіл сатылуы қажет, яғни ақшаға оңай айналуы керек);
- табыстылығы (инвестициялар табысты болуы қажет);
- әр тараптандыру («инвестицияларды бір қоржынға салмау қажет»)

Сақтандыру қорларын орналастырудың мақсаты. Сақтандыру қорлары қаражатын орналастыру туралы айта өтсек. Сақтандыру қорлары туралы анықтама берсек Қазақстан Республикасының 2000 жылғы 18 желтоқсандағы «Сақтандыру ісі және сақтандыру қызметі туралы» Заңына сәйкес сақтандыру қорлары – сақтандыру (қайта сақтандыру) ұйымының сақтандыру (қайта сақтандыру) шарттары бойынша актуарий есептеулері негізінде бағаланатын міндеттемелері. Жоғарыда көрсетілген міндеттемелерді ала отырып, компания өзінің инвестициялық қызметін олардың орындалуымен қамтамасыз ету керек.

Инвестициялық қызметтердің негізгі мақсаты – белгілі бір тәуекелдердің туындауын есепке ала отырып, инвестициялаудан түсу мүмкіндігі жоғары табыс алу және активтердің сақтығы.

Жоғарыда аталғандарды қорытындылай отырып, өмірді сақтандыру өнімдерін жүзеге асыру процесінде маңызды рөлді алатын кәсіби дайындалған сақтандыру агенттері тұтынушыны қызықтырып ғана қоймай, сонымен қатар, тұтынушыға қажетті ақпаратты бере білуі қажет.

#### Пайдаланылған әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасы Президентінің «Өлеуметтік-экономикалық жаңғырту - Қазақстан дамуының басты бағыты» 2012 жылғы 27 қаңтардағы халыққа жолдауы.
2. «Ваш страховый консультант» бюллетень. 2011. №4.
3. Федорова.Т.А., Страхование. Учебник. 2004г.
4. J.H. Soto, Money, bank credit and economic cycles. 2th edition. 2009.
5. www.afn.kz

#### Резюме:

Бұл мақалада Қазақстандағы өмірді сақтандыру нарығының ағымдағы жағдайы және өз қызметін өмірді сақтандыру саласында жүргізетін сақтандыру компанияларының жағдайы, сонымен қатар еліміздің сақтандыру нарығында орын алып отырған өзекті мәселелері талданады.

В данной статье анализируются текущее состояние рынка страхования жизни и страховых организаций, осуществляющих свою деятельность в отрасли страхования жизни в Казахстане, а также существующие проблемные вопросы развития рынка страхования жизни в стране.

In the article analyzed current status of life-insurance market and insurance enterprises which carry out life-insurance activity in the Kazakhstan, as well as current problem of development of life-insurance market of Kazakhstan.

#### Автор туралы мәліметтер:

Өбдіразақов М. Ө. - Қазақстан Республикасы Статистика агенттігі Еңбек және тұрмыс деңгейі статистикасы департаментінің сарапшысы, С. Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің магистранты.

## О взаимодействии Агентства Республики Казахстан по статистике с мировым статистическим сообществом

В 2011 году Агентством Республики Казахстан по статистике (далее – АРКС) продолжена работа по совершенствованию национальной статистической системы республики на основе всестороннего сотрудничества с международными организациями и национальными статистическими службами.

В течение года осуществлялось сотрудничество с рядом международных организаций, включая Всемирный банк, статистические отделы ООН, Евростат, Организацию Исламского сотрудничества, Статистический комитет СНГ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Международную организацию труда, ФАО, Азиатский банк развития и др.

Также продолжилось взаимодействие АРКС с национальными статистическими службами Норвегии, Канады, Беларуси, Литвы, Финляндии, Турции, Италии и других стран.

В 2011 году 69 сотрудников АРКС приняли участие в различных мероприятиях за рубежом.

Казахстан был представлен на таких значимых мероприятиях, как 42-ая сессия Статистической комиссии ООН, первое заседание Статистической комиссии Организации Исламского сотрудничества, конференция Европейского союза на тему «Развитие европейской статистической системы в рамках Восточного партнерства – направления и стратегия», 59-ая пленарная сессия Конференции европейских статистиков, заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ. Специалисты АРКС участвовали в международных семинарах и совещаниях по таким отраслям, как статистика торговли, цен, инноваций, окружающей среды, туризма, миграции, сельского хозяйства, социальная и демографическая статистика, национальные счета, регистры, управление качеством и информационные технологии в области статистики и другим вопросам. Кроме этого, АРКС приняло участие в работе межправительственных комиссий с такими странами, как Италия, Австрия, Турция, Беларусь, где были обсуждены перспективы развития двусторонних отношений в области статистики и достигнуты соответствующие договоренности.

Вместе с тем, АРКС не только участвует в различных мероприятиях за рубежом, но и проводит международные совещания, семинары в Казахстане.

Так, 14-17 марта 2011 года в Астане совместно со Статистическим отделом Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) проведен международный семинар по краткосрочной статистике и корректировке на сезонные колебания. В семинаре приняли участие сотрудники АРКС и более двадцати представителей зарубежных статистических служб. Данный семинар являлся первым из серии мероприятий, планируемых ЕЭК ООН при поддержке Всемирного банка в рамках программы для стран СНГ по совершенствованию краткосрочной экономической статистики.

Также в 2011 году в АРКС состоялось два семинара в рамках Программы по повышению статистического потенциала Центра статистических, экономических и социальных исследований и обучения Организации Исламского сотрудничества с участием более тридцати

специалистов АРКС. В ходе семинаров рассматривались вопросы анализа статистических данных, применение программного обеспечения SPSS, а также формирование квартальных национальных счетов.

В рамках программы технического сотрудничества сотрудничества состоялись три визита в АРКС экспертов статистической службы Норвегии. Темами визитов являлись макроэкономическое моделирование, статистические регистры, совершенствование системы национальных счетов и планирование дальнейшего сотрудничества. По взаимной инициативе сторон данная программа продлена до 2013 года. Запланированные направления сотрудничества – макроэкономическое моделирование, статистические регистры, информационные технологии.

В октябре состоялся визит в АРКС г-на Джеймса Витворза, руководителя Отдела международного статистического сотрудничества Евростата. По итогам визита отобраны четыре направления для развития двустороннего сотрудничества – это статистика цен, малых предприятий, труда и уровня жизни, а также структурная статистика.

Всего в течение года состоялось более тридцати визитов в АРКС представителей различных зарубежных организаций, в том числе Азиатского и Исламского банков развития, Европейского союза, Международной организации по миграции, Международной организации труда, ЕЭК ООН и других организаций.

В рамках Глобального раунда международных сопоставлений АРКС ведутся работы по Программе международных сопоставлений валового внутреннего продукта и паритетов покупательной способности валют.

Продолжается работа по Проекту по укреплению национальной статистической системы Республики Казахстан на 2012-2016 гг. В августе 2011г. между Республикой Казахстан и Всемирным банком подписано Соглашение о займе для реализации данного проекта.

С целью развития двусторонних отношений АРКС ведется постоянная работа по расширению договорно-правовой базы с национальными статистическими службами и международными организациями. В 2011 году проводилась работа по подготовке к подписанию соглашений о сотрудничестве с Литвой, Ираном, Программой развития ООН, ФАО и Казахстанско-малайзийской торговой палатой.

АРКС предоставляет международным организациям статистические данные по единовременным запросам и на регулярной основе. Предоставляется статистическая информация для проектов Азиатского банка развития, ЮНИСЕФ, Международной организации труда и других организаций.

В 2010-2011 гг. Председатель АРКС Смаилов А.А. являлся Председателем Совета руководителей статистических служб стран СНГ.

Таким образом, Агентством Республики Казахстан по статистике осуществляется постоянная работа по укреплению статистической системы, расширению связей с зарубежными партнерами и дальнейшей интеграции в международное сообщество.

## О менеджменте качества в Агентстве Республики Казахстан по статистике

---

В Агентстве Республики Казахстан по статистике (далее – Агентство) система менеджмента качества (далее – СМК) внедрена и сертифицирована национальными органами подтверждения соответствия в 2008 году. Как необходимое условие подтверждения постоянного улучшения и развития системы, а также сохранения действия имеющегося сертификата, ежегодно проводился инспекционный контроль. В 2011 году Агентство успешно прошло ресертификацию системы на соответствие требованиям национального стандарта СТ РК ИСО 9001-2009.

В Агентстве определены и описаны основные процессы, влияющие на качество статистической деятельности и их взаимодействие, реализованы принципы всеобщего управления качеством. В том числе такие, как ориентация на пользователя, лидерство руководства и процессный подход.

Разработанные в рамках внедрения системы качества материалы представляют интерес для статистических офисов стран СНГ, так как Казахстан одним из первых подтвердил соответствие системы

менеджмента качества требованиям ИСО 9001 применительно к статистической деятельности.

В декабре 2011 года в Агентстве проводился аудит СМК международным органом, признанным более чем в 70 странах мира, ТЮФ Интернациональ РУС концерна ТЮФ Рейнланд Групп (TÜV Rheinland Group).

В результате проведенной оценки действующая СМК Агентства признана соответствующей требованиям международного стандарта ISO 9001:2008.

Агентство планирует и в дальнейшем развивать систему менеджмента качества в соответствии с требованиями международных и национальных стандартов. В 2011 году в соответствии со Стратегическим планом Агентства получили сертификаты соответствия требованиям национального стандарта СТ РК ИСО 9001-2009 четыре территориальных органа статистики (г.Алматы, г.Астана, Карагандинской и Алматинской областей), проведены подготовительные мероприятия для внедрения и сертификации СМК во всех территориальных органах.

Отпечатано в ТОО «Ақарман-медиа»  
г. Астана, ул. К.Байсейтова, 114/2  
Тел.: 28-99-21, 28-90-45, 28-90-55