



Агентство по статистике Республики Казахстан

www.stat.gov.kz

**Сборник докладов Международной научно-практической конференции  
«Статистика Казахстана:  
итоги и перспективы развития»,  
посвященной 90-летию со дня  
образования органов государственной  
статистики Республики Казахстан  
и Всемирному дню статистики**



Астана 2010

1920-2010

**Сборник докладов  
Международной научно-  
практической конференции  
«Статистика Казахстана:  
итоги и перспективы развития»,  
посвященной 90-летию со дня образования органов  
государственной статистики Республики Казахстан и  
Всемирному дню статистики**

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	3
Поздравление Н.А. Назарбаева .....	7
Поздравление О.Б. Мухамеджанова .....	9
Поздравление Е.Т. Орынбаева .....	10
Поздравление Е. Оразалинова .....	12
Поздравление Т.М. Амреевой .....	13
Поздравление А. Осауленко .....	14
Поздравление В.И. Зиновского .....	15
Поздравление О. Абдыкалыкова .....	16
Поздравление С. Мнацаканяна .....	17
Поздравление А. Велиева .....	18
Поздравление Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан .....	19
Поздравление Б.Тураева .....	20
Поздравление В. Корвякова .....	21
Поздравление коллектива университета «Туран» .....	22
Поздравление А.А. Смаилова .....	23
<b>Смаилов А.А.</b> Государственной статистике Республики Казахстан 90 лет: основные итоги и перспективы развития .....	24
<b>Братанова Л.</b> Вызовы в официальной статистике .....	34
<b>Соколин В.Л.</b> О развитии статистики в Содружестве Независимых Государств .....	39
<b>Аккая Ш.</b> Казахстан в глобальной статистической системе .....	42
<b>Кевеш А.Л.</b> Об организации статистики взаимной торговли в условиях создания Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана .....	44
<b>Бишимбаев К.В.</b> Роль статистики в анализе социально-экономических процессов и определении перспектив развития страны .....	47
<b>Нурымбетов Б.Б.</b> Значение статистики в социально-трудовой сфере .....	49
<b>Нурлыбай С.Н.</b> Инновационный путь развития правовой статистики Казахстана .....	52
<b>Алшанов Р.А.</b> Инновационная статистика Казахстана: становление и пути совершенствования .....	56
<b>Гамарник Г.Н.</b> О роли статистики в развитии современного общества .....	60
<b>Ибраев С.Е.</b> Роль статистики в реализации Единой национальной системы здравоохранения (ЕНСЗ) .....	63
<b>Туребекова Б.О.</b> Вопросы информационного обеспечения анализа конкурентоспособности .....	68
<b>Шокаманов Ю.К.</b> Институциональные преобразования статистики Казахстана: история и перспективы .....	71
<b>Джаркинбаев Ж.А.</b> KAZSTAT: Развитие Национальной Статистической Системы Республики Казахстан .....	82
<b>Айдапкелов Н.С.</b> О проведении в Республике Казахстан второго Мультииндикаторного кластерного обследования .....	87

## ПРЕДИСЛОВИЕ

8 ноября 2010 года в Агентстве Республики Казахстан по статистике состоялась международная научно-практическая конференция «Статистика Казахстана: итоги



и перспективы развития», посвященная 90-летию образования органов государственной статистики Республики Казахстан и Всемирному дню статистики. Конференция проходила в виде пленарного заседания.



В пленарном заседании конференции приняло участие более 130 человек, среди которых руководители и представители органов государственной статистики, ветераны государственной статистики, руководители и представители государственных органов, руководители статистических служб стран СНГ, представители международных организаций, представители учреждений образования, а также средств массовой информации.



**С приветственным словом и поздравлением** всех работников и ветеранов органов статистики Республики Казахстан от Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева со знаменательным событием – 90-летним юбилеем органов статистики Казахстана выступил Помощник Президента Республики Казахстан **Султанов Бахыт Турлыханович**.



**С поздравлением и приветственным словом** от Правительства Республики Казахстан выступил Заместитель Премьер-Министра Республики Казахстан **Орынбаев Ербол Турмаханович**.



**С поздравлением и приветственным словом** от Мажилиса Парламента Республики Казахстан выступил **Аимбетов Сейтсултан Сулейменович**.

В ходе пленарного заседания были заслушаны доклады:



Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике Смаилова Алихана Асхановича на тему **«Государственной статистике Республики Казахстан 90 лет: основные итоги и перспективы развития»;**



Директора статистического отдела ЕЭК ООН госпожи Братановой Лидии на тему **«Вызовы официальной статистики»;**



Председателя Статистического комитета СНГ Соколина Владимира Леонидовича на тему **«О развитии статистики в Содружестве Независимых Государств»;**



Постоянного представителя Всемирного банка в Республике Казахстан госпожи Шебнем Аккая на тему **«Казахстан в глобальной статистической системе»;**



Заместителя руководителя Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации Кевеша Александра Львовича на тему **«Об организации статистики взаимной торговли в условиях создания Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана»;**



Первого Вице-Министра экономического развития и торговли Республики Казахстан Бишимбаева Куандыка Валихановича на тему **«Роль статистики в анализе социально-экономических процессов и определении перспектив развития страны»;**



Вице-Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан Нурымбетова Биржана Бидайбекулы на тему **«О значении статистики в социальной сфере»;**



Заместителя Председателя Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан Нурлыбай Сабита Нурлыбаевича на тему **«Инновационный путь развития правовой статистики Казахстана»;**



Ректора Университета Туран, д.э.н., проф. Алшанова Рахмана Алшановича **«Инновационная статистика Казахстана: становление и пути совершенствования»;**



Д.э.н., профессора, академика, ректора Университета Международного Бизнеса Гамарника Геннадия Николаевича на тему **«О роли статистики в развитии современного общества»;**



Первого заместителя генерального директора РПП Информационно-аналитический центр Министерства здравоохранения Республики Казахстан Ибраева Серика ЕскендиРОВича на тему **«Роль статистики в реализации единой национальной системы здравоохранения»;**



Ответственного секретаря Агентства Республики Казахстан по статистике Шокаманова Юрия Камировича на тему **«Институциональные преобразования статистики Казахстана: история и перспективы»;**



Заместителя Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике Джаркинбаева Жасера Азимхановича на тему **«KAZSTAT: Развитие Национальной Статистической Системы Республики Казахстан»;**



Заместителя Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике Айдапкелова Нурболата Сергалиевича на тему **«О проведении в Республике Казахстан второго Мультииндикаторного кластерного обследования».**



На конференции была организована выставка статистических публикаций, выпущенных Агентством Республики Казахстан по статистике.



Қазақстан Республикасының Президенті  
Президент Республики Казахстан

АСТАНА, АҚОРДА

23/09/2010

**Қазақстан Республикасы  
статистика органдарының  
қызметкерлері мен ардагерлеріне**

Сіздерді Қазақстан статистика органдарының 90 жылдық мерейтойымен құттықтаймын!

Бұл жұмыс маңызды саяси шешімдер қабылдауда және қоғамды дамытуда өте үлкен рөл атқарады. Әлемдегі ұлттық статистика қызметтерінің көп жылдар бойы өзара табысты әрі бірлесе әрекет етуінің арқасында адамзаттың ауқымды проблемаларын шешуге көмектесетін халықаралық статистикалық жүйені құру мүмкін болды. Біздің еліміздегі бүгінгі айтулы датаның алғашқы Дүниежүзілік статистика күнін атап өтетін жылмен сәйкес келуінің рәміздік мәні бар.

Бүгінде Қазақстанның статистикалық жүйесі жоғары халықаралық стандарттарға сай келеді. Осыған бірқатар кең ауқымды бағалау жүргізген халықаралық ұйымдар республикадағы статистикалық көрсеткіштердің сапасы мен статистиканың БҰҰ қабылдаған негіз қалайтын принциптерінің сақталуын жоғары деп таныды.

Тек елдегі нақты жағдайды түсініп, дәйекті деректердің негізінде әлеуметтік-экономикалық бағдарларды объективті түрде бағалау арқылы ғана біз Қазақстанды дамыту жөнінде келелі міндеттер белгілеп, табысты шеше аламыз.

Қазақстан статистика органдарының қызметкерлеріне жаңа кәсіби табыстар, денсаулық, бақыт пен береке тілеймін!

**Нұрсұлтан Назарбаев**



Қазақстан Республикасының Президенті  
Президент Республики Казахстан

АСТАНА, АКОРДА

23/09/2010

**Работникам и ветеранам  
органов статистики  
Республики Казахстан**

Поздравляю Вас 90-летним юбилеем органов статистики Казахстана!

Эта работа играет огромную роль в принятии важных политических решений и в развитии общества. Благодаря многолетнему успешному взаимодействию мировых национальных статистических служб стало возможным формирование международной статистической системы, которая помогает решению глобальных проблем человечества. Символично, что сегодняшняя знаменательная дата в нашей стране совпала с годом проведения первого Всемирного Дня Статистики.

На сегодня статистическая система Казахстана соответствует высоким международным стандартам. Проводившие масштабную оценку ряд международных организаций признали высоким качество статистических показателей и соблюдение основополагающих принципов статистики принятыми ООН.

Только понимая реальное положение дел в стране, объективно оценивая социально-экономические направления на основе достоверных данных мы можем ставить предстоящие задачи о развитии Казахстана и успешно их решать.

Работникам органов статистики Казахстана желаю новых профессиональных успехов, здоровья, счастья и благополучия!

**Нурсултан Назарбаев**

### **Құрметті Әлихан Асханұлы!**

Сізді және Сіз арқылы бүкіл ұжымды Қазақстан статистика органдарының 90 жылдық мерейтойымен шын жүректен құттықтаймын!

Қазақстанның статистикалық жүйесі өркендеуінің тарихи кезеңінде статистикалық бақылауды арттырып, оның жоғары халықаралық стандарттарға сай дамуына бағытталған үлкен жолдан өтті. Осынау мерзім ішінде еліміз тиімді нарықтық экономика құру жолында айтарлықтай ілгеріледі.

Бүгінде әлеуметтік – экономикалық бағдарларды бағалауды, дәйекті деректерді негіздеуді жалпы мемлекеттік ақпарат жүйесінің бөлінбес бөлшегіне айналған отандық статистикасыз елестету мүмкін емес.

Қазақстан Республикасының Статистика жөніндегі агентігінің ұжымы жинақтаған мол тәжірибесі мен білімі нәтижесінде қоғамымыздың түрлі салаларындағы болып жатқан өзгерістерді халыққа жеткізіп, қорытындылап келеді. Бұл тұрғыда «Мемлекеттік статистика туралы» жаңа Заң қабылданды, ол қазіргі заманның нақты жаңа талаптарына жауап беретін жаңа статистикалық жүйе құрудың іргетасы болмақ.

Бүгінгі мерейлі күні Мәжіліс депутаттарының атынан ерен еңбектеріңізге ризашылығымды білдіре отырып, Елбасының стратегиялық бағдарламасын орындаудағы тынымсыз жұмыстарыңыздың табысты болуына тілектеспін.

**Құрметпен,  
Қазақстан Республикасы  
Парламенті Мәжілісінің  
Төрағасы, «Нұр Отан»ХДП  
Фракциясының жетекшісі**

**Орал Мұхамеджанов**

Астана, Мәжіліс Үйі, 8 қараша 2010 жыл

## Қазақстан Республикасының ҮКІМЕТІ Правительство Республики Казахстан

Современная статистика играет большую роль в качестве основного инструмента, измеряющего социально-экономический прогресс на национальном, региональном и мировом уровнях. Важность статистики в условиях глобализации подчеркивается принятием Генеральной ассамблеи ООН Резолюции о праздновании 20 октября 2010 года Всемирного дня статистики.

Становление и развитие государственной статистики неразрывно связано с историей развития страны. За этот исторический период времени страна значительно продвинулась по пути создания эффективной рыночной экономики. Сегодня Казахстан достиг значительных успехов в трансформации своей экономической системы и установлении макроэкономической стабильности. Несмотря на непростые условия, наша республика успешно развивается, остается регионом общественной стабильности, межнационального и межконфессионального согласия. Впереди огромная и кропотливая работа по углублению социально-экономических реформ, направленных на дальнейшее устойчивое развитие страны.

Основными задачами страны на среднесрочную перспективу, обозначенными в последнем послании Президента народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем - новые возможности Казахстана» являются создание благоприятных условий для ведения бизнеса, модернизация ключевых и форсированное развитие новых секторов экономики, создание привлекательных условий для прямых инвестиций, максимальное развитие инновационно-технологической составляющей, обеспечение инфраструктурно-ресурсной составляющей экономики, а также увеличение доли малого и среднего бизнеса.

Таким образом, Глава государства поставил задачи по мобилизации всех ресурсов, обеспечению четкой координации деятельности центра и регионов, выхода на новый уровень взаимодействия государства и бизнеса.

Одним из главных документов Стратегии развития страны на ближайшее десятилетие, инициированная Президентом Республики Казахстан, является Программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2010-2014 гг., реализация которой, прежде всего, призвана повысить интерес стран мира к потенциалу нашей страны и ее ускоренному переходу от экспорта сырья к экспорту готовой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Программа форсированного развития предусматривает реализацию более 23 отраслевых программ и программ развития территорий, в целом за 5 лет включающих более 320 инвестиционных проектов.

Для мониторинга и оценки реализации этих программ, Правительством поручено Агентству выпуск статистического бюллетеня, - ежеквартальная статистическая информация позволяет своевременно оценить выполнение и результаты основных целевых индикаторов.

Отрадно, что в рамках Общенационального плана по реализации ежегодных посланий Главы государства народу Казахстана, Вашим ведомством своевременно выполнены все намеченные мероприятия.

Принят Новый Закон «О государственной статистике», что послужит фундаментом построения новой статистической системы, отвечающей новым требованиям современных реалий.

В рамках внедрения в Республике Казахстан использования данных административного учета в статистических целях Агентством в этом году активно начата работа по обеспечению доступа к данным административного учета государственных органов – МВД РК, МЮ РК и Налогового Комитета МФ РК (далее – Налоговый комитет) и интеграции с информационными системами государственных органов в рамках реализации информационной системы «Е-Правительство». Правительством поддержано это направление работы и уже в этом году были выделены финансовые

средства в размере 15 млн. тенге на разработку ТЭО, а также 34 млн. тенге на создание и развитие интегрированной информационной системы «Е-статистика». Полагаем, что к 2013 году ее реализация позволит существенно улучшить информационную инфраструктуру, отвечающей современным информационным технологиям.

Все это подтверждает роль и значимость статистики в системе государственного устройства страны. Ваши данные особенно важны не только для анализа и мониторинга реализации основных программ и стратегий развития страны, но и многих других сфер жизни.

Пройдя длительный исторический путь, постоянно совершенствуя свою деятельность, внедряя новые методы и технологии, по сути, происходят глубинные трансформационные изменения, ведущие к становлению и развитию новой статистики, и многое уже сделано в этом направлении.

Хотел бы отметить, что по проведенной в Евростатом и ЕЭК ООН Глобальной Оценке статистической системы Республики Казахстан Вашему Агентству удалось заметно расширить и привести в соответствие с международной практикой систему статистических показателей, создать методологическую основу, усовершенствовать методологию статистики отраслей. С каждым годом спектр доступной статистической информации расширяется, совершенствуется технология сбора, формирования, хранения и распространения статистических данных. В результате сегодня Республика Казахстан создала прочную законодательную, организационную, методологическую и техническую основы и инфраструктуру национальной статистической системы, согласованные с международными стандартами и принципами. Вместе с тем, не все проблемы, стоящие перед статистикой, решены. Это знают и сами статистики-практики и Ваши пользователи. Самые исчерпывающие ответы в ней тут же порождают новые вопросы.

Осознавая это, мы понимаем, что качество и мониторинг программ реформирования в существенной степени зависит от возможностей государственной статистической системы в области сбора, обработки, анализа и распространения соответствующих надежных и точных данных. Поэтому Правительство со своей стороны поддерживает все Ваши инициативы в области совершенствования государственной статистики, что требует значительных финансовых ресурсов.

При этом обязательным условием эффективного управления является не просто определенный перечень показателей и цифр. Главное – информация «к размышлению», информация «работающая», отражающая и объясняющая наметившиеся тенденции. А возможности для этого у вашей службы есть! Это, прежде всего, ваши высокопрофессиональные, преданные избранному делу специалисты с многолетним опытом работы. Они блестяще владеют информацией о ситуации в экономике и социальной сфере.

В этот день сердечно поздравляем с праздником всех, кто посвятил себя статистике, и выражаем слова глубокой благодарности за преданность делу, высокий профессионализм и компетентность.

Еще раз поздравляю вас с этим замечательным событием. Желаю вам крепкого здоровья, благополучия и счастья, творческих свершений во имя нашей горячо любимой Отчизны!

**Заместитель  
Премьер-Министра  
Республики Казахстан**

**Ербол Орынбаев**

## **Құрметті Әлихан Асханұлы!**

Сізді және Сіздің ұжымыңызды Қазақстанның статистика қызметі құрылуының 90-жылдығымен шын жүректен құттықтауға рұқсат етіңіздер!

1920 жылы 26 тамызда РСФСР құрамында Қазақ Автономиялы Советтік Социалистік Республикасы құрылғаннан кейін, Қазақ АССР үкіметі өзінің 1920 жылғы 8 қарашадағы қаулысында «Қазақ АССР мемлекеттік статистика туралы ережені» бекітті және Қазақ АССР статистика басқармасын құрды. Осыған орай, 1920 жылғы 8 қараша Қазақстанның мемлекеттік статистикасының құрылған күні болып саналады.

Ол уақыттан бері көп дүние өзгерді. Карточкалардың орнына мықты компьютер келді, электр импульстері нақты есеп жасауға көмегін тигізуде. Алайда ешқандай компьютерлер адамды алмастыра алмайды!

Осы жылдары статистика мемлекет және экономика басқармасына үлкен үлес қосты. Оның маңыздылығы ешқашан әлсіремейді, себебі мемлекеттік және жоспарлы жұмыс есепсіз мүмкін емес, ал есеп статистикасыз мүмкін емес.

Осы мейрам күнінде барлық статистика қызметкерлерін шын жүректен құттықтаймын, біріншіден статистика ардагерлеріне зор денсаулық, ұзақ өмір, бейбітшілік және бақыт тілеймін.

Жас ұрпаққа біздің қиыншылығы көп еңбекте шығармашылық табыс, болып жатқандарды объективті бағаламай, болашақта батыл көз салуды тілеймін.

**Қазақстан Республикасы  
Парламенті Мәжілісінің депутаты**

**Е. Оразалинов**

### **Уважаемый Алихан Асханович!**

Вашим Агентством пройден большой и сложный путь реформирования и преобразований.

Трудно переоценить важность статистики для современного общества. С каждым годом спектр доступной статистической информации расширяется, совершенствуется технология сбора, формирования, хранения и распространения статистических данных.

В основе ваших достижений - соблюдение многолетних добрых традиций, постоянное стремление к совершенствованию, добросовестное отношение к делу каждого специалиста, умение максимально использовать имеющиеся ресурсы и работать в одной команде.

Самая главная ценность Агентства по статистике – интеллектуальный потенциал, работники, настоящие профессионалы своего дела, выделяющиеся компетентностью и принципиальностью, дорожащие репутацией своего учреждения и хранящие верность традициям отечественного статистического дела.

Желаем Вам и сотрудникам Агентства крепкого здоровья, благополучия, достижения поставленных целей, дальнейших профессиональных успехов, положительной динамики и оптимизма! Вдохновения, неисчерпаемой энергии и уверенности в своих делах.

Пусть удача сопутствует во всем, а ваша деятельность на поприще государственной статистики способствует дальнейшему процветанию Казахстана.

С пожеланиями мира, добра и счастья

**Директор  
Национального Центра оценки  
качества образования  
Министерства Образования и науки  
Республики Казахстан**

**Амреева Т.М.**

**Уважаемый господин Смаилов!  
Дорогие коллеги!**

От имени коллектива и коллегии Государственного комитета статистики Украины примите сердечные поздравления и наилучшие пожелания по случаю 90-летия государственной статистики Республики Казахстан.

Оценивая пройденный Вами путь и достигнутые результаты, мы гордимся самоотверженным, кропотливым трудом и успехами казахских статистиков, завоевавших достойный авторитет на международной арене, и уверены, что взаимовыгодное сотрудничество между статистическими службами Республики Казахстан и Украины будет крепнуть и развиваться. Пусть обоюдное стремление двух братских народов к взаимопониманию способствует дальнейшему утверждению традиционно дружественных и добрососедских отношений наших стран.

Искренне желаю Вам, уважаемый Алихан Асханович, и всем статистикам Казахстана дальнейших успехов в ответственной государственной деятельности, крепкого здоровья, мира, добра и процветания!

**Председатель  
Государственного комитета  
статистики Украины**

**А. Осауленко**

8 ноября 2010 года, г. Киев

### **Уважаемый Алихан Асханович!**

От имени Национального статистического комитета Республики Беларусь и себя лично искренне поздравляю коллектив Агентства Республики Казахстан по статистике с 90-летием со дня образования органов государственной статистики!

Создавая надежную информационную базу для принятия правильных политических решений, представляя адекватную оценку ключевых экономических и социальных показателей, охватывающих все аспекты развития Республики Казахстан, государственная статистика играет важную роль в выработке стратегии развития страны.

Сегодня статистика Казахстана уверенно работает по международным статистическим стандартам, завоевывая доверие общественности и успешно решая стоящие перед ней задачи.

Примите самые искренние поздравления по случаю 90-летия со дня образования органов государственной статистики Республики Казахстан и пожелания неиссякаемой жизненной энергии и новых созидательных успехов в ответственной государственной деятельности.

Всем сотрудникам Агентства и Вам, уважаемый Алихан Асханович, крепкого здоровья, успехов, стабильности и оптимизма!

С уважением,

**Председатель Национального  
статистического комитета  
Республики Беларусь**

**В.И. Зиновский**

8 ноября 2010 года

**Уважаемый Алихан Асханович!**

Примите самые искренние поздравления по случаю 90-летия государственной статистики Республики Казахстан!

Мы все следим за социально-экономическими преобразованиями, происходящими в вашей стране, и высоко оцениваем вклад казахских статистиков в решении общегосударственных задач Республики Казахстан.

Являясь статистической службой независимого и суверенного Казахстана, вы продолжаете славные традиции своих коллег – ветеранов, посвятивших весь свой опыт, силы и знания благородному делу – служению статистике.

Благодаря нашим совместным усилиям и при вашем непосредственном участии обеспечивается деятельность межгосударственного статистического комитета, как одного из самых эффективно работающих органов Содружества Независимых Государств.

В связи с реформированием национальной статистики республики и в соответствии с действующим в международной практике правилами и стандартами, повысился авторитет казахской статистики среди международных экономических и статистических организаций.

Позвольте еще раз от имени кыргызских статистиков, поздравить вас и ваших коллег ветеранов-статистиков с 90-летним юбилеем государственной статистики Казахстана.

Желаю всем вам творческих успехов в работе, крепкого здоровья, личного счастья и благополучия.

С уважением,

**Председатель Национального  
статистического комитета  
Кыргызской Республики**

**О. Абдыкалыков**

## **К 90-летию статистики Республики Казахстан!**

Национальная статистическая служба Республики Армения поздравляет Вас с 90-летним юбилеем государственной статистики Казахстана!

В связи с Вашим профессиональным праздником примите наши искренние пожелания дальнейших успехов, новейших достижений в Вашей деятельности и укрепления плодотворного сотрудничества между статистическими ведомствами наших стран!

**Президент Национальной  
статистической службы  
Республики Армения**

**Степан Мнацаканян**

## **Уважаемый Алихан Асханович!**

От имени коллектива Государственного Комитета Азербайджанской Республики по статистике и от себя лично сердечно поздравляю Вас и всех статистиков Казахстана со знаменательной юбилейной датой – 90 – летием основания государственной статистики в Вашей стране и Всемирным днем статистики.

Созданная в 1920 году казахская статистика прошла непростой, но успешный путь развития, её достижения очевидны. При всех сложностях переходного периода Вам удалось не только сохранить систему официальной статистики, но и реформировать её в соответствии с международной практикой. С чувством глубокого удовлетворения хочу отметить тот факт, что большую часть этого пути мы прошли вместе, плечом к плечу. Мы и сегодня вместе. Вместе, потому что необходимость изучения стремительно развивающихся в современном мире процессов и явлений обязывает статистиков быть сплоченнее, дружнее. Успешное внедрение вновь создаваемых. А также совершенствование существующих статистических концепций, классификаций и стандартов невозможно без совместных усилий, знаний и опыта.

Дорогой Алихан Асханович, в этот знаменательный для Вас день позвольте от лица азербайджанских статистиков пожелать Вам, а также всем статистикам Казахстана крепкого здоровья, благополучия, счастья и, конечно - же, больших успехов и высоких достижений в таком нелегком, но очень важном деле дальнейшего развития статистики Казахстана.

С искренним уважением,

**Председатель Государственного  
Комитета Азербайджанской  
Республики по статистике**

**Ариф Велиев**

**Уважаемые юбиляры!  
Уважаемые гости, дамы и господа!**

Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан сердечно поздравляет статистиков Казахстана с 90-летием образования статистических органов. В этот день важно сказать самые добрые слова о славных традициях казахстанской статистики, деятельность которой всегда отличалась оперативностью, ответственностью, творческим подходом к исполняемым задачам. Мы высоко ценим сотрудничество между нашими странами, которое в последние годы только укреплялось и развивалось. Уверены, что и впредь мы продолжим эти славные традиции и будем вносить достойный вклад в развитие статистики наших государств и выражаем огромную благодарность за представленную консультативную и практическую помощь статистикам Таджикистана.

На сегодняшней повестке дня будет рассмотрена роль статистики в бизнесе, образовании, здравоохранении и других сферах жизни и действительно, без хорошо организованных, оснащенных самой современной техникой органов статистики невозможно сегодня представить ни качественный мониторинг социально-экономического развития стран и регионов, ни составление продуманных и перспективных планов развития.

Желаем вам достижения поставленных целей, дальнейших профессиональных успехов, пусть удача сопутствует во всем, а ваша деятельность на поприще государственной статистики способствует дальнейшему процветанию Республики Казахстан!

Еще раз поздравляем с юбилеем!

**Агентство по статистике  
при Президенте  
Республики Таджикистан**

## **Уважаемый Алихан Асханович!**

От имени Госкомстата Узбекистана сердечно поздравляем Вас, всех казахских коллег и ветеранов статистики с 90-летием образования статистических органов Казахстана!

Большой и сложный путь реформирования и преобразования. Проведенный вашей статистической системой с 1920 года, позволил сформировать славные традиции, в основе которых преемственность и постоянное стремление к совершенствованию.

За годы независимости Республики Казахстан, являясь полномочным органом, формирующим и реализующим государственную политику в области статистики, национальным Агентством по статистике была создана современная статистическая система, базирующаяся на прогрессивных международных методах и новейших технологиях статистического учета.

Мы с радостью отмечаем, что благодаря энтузиазму, накопленному научному и практическому потенциалу статистика Казахстана активно развивается, расширяя с каждым годом спектр предоставляемой статистической информации, совершенствуя технологию формирования и распространения статистических данных, укрепляя доверие к данным официальной статистики в стране и за рубежом.

В этот праздничный день, оценивая важную роль статистики в современном обществе, мы отдаем дань уважения всем тем, кто стоял у ее истоков, на протяжении многих лет честно трудился для создания национальной статистики Казахстана, способствуя ее развитию.

Искренне желаем Агентству Республики Казахстан по статистике движения вперед, оригинальных идей и их успешного воплощения, сохранения и приумножения накопленного уникального методологического и практического опыта.

С наилучшими пожеланиями,

**Председатель Госкомстата  
Республики Узбекистан**

**Б.Тураев**

**Құрметті Әлихан Асханұлы!**  
**Құрметті мемлекеттік статистика қызметінің қызметкерлері!**

Қазақстан Республикасы статистика қызметінің құрылғанына 90 жыл толуы құрметіне Алматы экономика және статистика академиясы қызметкерлері атынан және өз атымнан ізгі тілек пен шын жүректен құттықтауымызды қабыл алыңыздар!

Қазақстандағы мемлекеттік статистика органдарының тарихы 1920 жылдан бастау алады және бүгінгі күнге дейін көптеген сапалы өзгерістерге бейімделіп, жетілген даму жолына түсіп Республиканың маңызды ұлттық институтына айналды. Өлемдік қауымдастықтағы Қазақстан интеграциясында және Республика экономикасын қалыптастырумен байланысты, үдемелі ақпараттық қажеттілік жағдайындағы статистикалық ақпараттарды басқару және тарату, өңдеу жолында қызметкерлердің қосқан үлесі, ерен еңбегі өлшеусіз.

Қоғамдағы экономикалық және әлеуметтік процесстерге шынайы әсер етуші толыққанды ақпаратты ұсыну мемлекет экономикасының тиімді даму жағдайында маңызды болып келеді. Бүгінде ресми статистика мәліметтері ұлттық, аймақтық және жаһандық деңгейдегі барлық қолданушылар үшін, соның ішінде білім беру саласы қызметкерлері, ғалымдар, магистранттар мен студенттер үшін қолжетімді.

Мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық дамуы үшін статистиканың маңыздылығы ұлттық ақпарат орталығы сияқты 20 қазан Бүкіләлемдік статистика күнінде БҰҰ Бас Ассамблеясының хабарламасында мәлімделді.

Алматы экономика және статистика академиясы 10 жыл көлемінде Қазақстан Республикасы Статистика жөніндегі агенттігімен тығыз ынтымақтастық орнатып келе жатқан, 1999 жылы 11 қаңтардағы Қазақстан Республикасы Үкіметінің № 19 қаулысына сәйкес «Қазақстан Республикасы Ұлттық статистика агенттігінің мамандардың біліктілігін көтеру, қайта дайындау және дайындау институты» мемлекеттік мекемесін қайта қалыптастыру жолымен құрылған Алматы экономика және статистика институты ААҚ-ның заңды мұрагері болып табылады.

Осынау айтулы күнді статистика ардагерлерін мерейтоймен құттықтауға рұқсат етіңіздер. Сіздерге және барлық жақындарыңызға зор денсаулық, амандық болашақта даму, біздің Республикамыз үшін сіздердің аянбай жасап жатқан еңбектеріңізге табыс тілеймін.

**Алматы экономика және статистика  
академиясының ректоры, профессор**

**В. Корвяков**

## **Дорогие друзья!**

Трудно переоценить роль и значение статистики и анализа в управлении экономикой и государством. От Ваших расчетов зависят общенациональные экономические решения и в конечном счете процветание страны.

За эти годы Агентство стало подлинным центром подготовки многогранной экономической информации и анализа, аналитических исследований с оперативным и качественным изданием статсборников.

Национальная система статистики особенно бурно развивается и совершенствуется в последние годы. Вы осваиваете новые методики и технологии, отвечающие международным стандартам, и это позволяет использовать Ваши данные не только в практических делах. Но и в научных исследованиях, образовательной деятельности. Вы оказываете неоценимую помощь в работе профессорско-преподавательского состава высших и средних учебных заведений страны, в издании учебных пособий и монографий. Многие Ваши сотрудники, сами являясь крупными учеными, непосредственно принимают участие в подготовке специалистов в вузах республики. Университет «Туран» гордится сотрудничеством с Вами по этой линии.

Надеемся, что все подсчитанные Вами микро-, макро- и мезоэкономические показатели будут вселять оптимизм и уверенность в завтрашнем дне для всего народа нашей республики.

Успехов Вам и дальнейшего творческого роста!

**Коллектив университета «Туран»**



### ***Уважаемые коллеги и друзья!***

На всех этапах развития страны работники органов государственной статистики Казахстана вносили большой вклад в успешное решение многих важных задач развития нашего государства. За годы независимости было осуществлено кардинальное реформирование государственной статистики, внедрены основные международные стандарты и классификации, новые системы показателей и методы статистического наблюдения. В настоящее время государственная статистика Казахстана имеет все обязательные атрибуты современных статистических систем: законодательство; отрасли статистики, характерные для стран с рыночной экономикой; статистическую методологию, соответствующую международным стандартам. Начата реализация серьезной программы по внедрению самых современных информационных технологий.

Неоценима роль статистики как органа, осуществляющего и обеспечивающего равный, единовременный доступ ко всей неконфиденциальной информации всем пользователям, что способствует развитию демократического общества, тем самым, гарантируя объективность и непредвзятость в принятии решений.

Поздравляю всех коллег с юбилеем – 90-летием государственной статистики Казахстана!

В этот знаменательный день отдаю должное профессионализму, высокой квалификации, большому трудолюбию всех наших работников.

Желаю вам крепкого здоровья, личного счастья, мира и благополучия в ваших семьях, дальнейших успехов в работе.

**Председатель  
Агентства Республики Казахстан  
по статистике**

**Алихан Смаилов**

## Государственной статистике Республики Казахстан 90 лет: основные итоги и перспективы развития

*Смаилов А.А. - Председатель Агентства  
Республики Казахстан по статистике*

Статистика Казахстана имеет далекие исторические корни. Имеются исторические подтверждения статистическим сведениям в середине 15-го века о первом Казахском государстве – Казахском Ханстве.

С образованием в 1920 году Казахской Автономной Социалистической Республики в составе РСФСР, Правительство Казахской АССР своим постановлением от 8 ноября 1920 года утвердило «Положение о государственной статистике в Казахской АССР» и образовало Статистическое управление АССР. Таким образом, датой образования единых централизованных статистических органов Казахстана принято считать 8 ноября 1920 года.

Долгое время статистика Республики Казахстан осуществлялась в рамках единой системы статистики Советского Союза. После его распада возникла необходимость в коренном реформировании, а по существу, создании новой системы государственной статистики, соответствующей статусу независимого государства.

Вхождение Казахстана в мировое сообщество предполагало освоение методов учета, классификаций, показателей и других аспектов методологической базы, используемых в мировой практике.

Интенсивное развитие негосударственного сектора, становление рыночной инфраструктуры, изменения в социальной жизни населения и другие качественно новые явления, происходящие в реформируемой экономике, обуславливают применение новых методов организации статистических наблюдений, нового состава экономических показателей.

Организационной основой становления статистики в новых условиях в соответствии с требованиями рыночной экономики стала рассчитанная на 1993-1996 годы Государственная программа по перестройке статистики, первичного и бухгалтерского учета.

Были приняты меры по формированию национальной статистики в реальном секторе экономики, финансовой и банковской сферах, сопоставимой на международном уровне. Был осуществлен комплекс мероприятий, заложивших основу для перехода на систему национальных счетов, расчета валового внутреннего продукта, новых разделов статистики – внешней торговли, платежного баланса, цен, занятости и безработицы, уровня жизни и другие.

Благодаря сотрудничеству с международными организациями и зарубежными статистическими службами в ходе последовательной реализации последующих трех программ, принятых с 1996г. по 2008г. удалось:

- совершенствовать все отрасли статистики;
- внедрить международные стандарты в области классификаций и регистров;
- применять выборочные обследования;
- заложить основу для новых отраслей статистики – структурной статистики, статистики туризма, окружающей среды, инноваций и технологий и др.

Реализация всех среднесрочных программ развития государственной статистики позволила создать правовую базу, систему статистических показателей и методологию их формирования, основанную на международных стандартах и правилах.

Агентство по статистике с 1997 года осуществляет работу по разработке и ведению статистических **классификаций** в соответствии с международными рекомендациями.

Первыми классификаторами, разработанными в соответствии с международными стандартами, были государственные классификаторы видов экономической деятельности (на основе NACE) и продукции по видам деятельности (CPA). Указанные

классификаторы заменили Общесоюзный классификатор отраслей народного хозяйства (ОКОНХ).

Для ведения Статистического бизнес регистра были разработаны классификатор предприятий и организаций (ОКПО), где применяется идентификационный код для юридических лиц, классификатор административно-территориальных объектов (КАТО). В соответствии с Системой национальных счетов был разработан классификатор основных фондов (КОФ).

В настоящее время в различных информационных системах и регистрах насчитывается порядка 330 статистических классификаций. Из них 12 – государственных классификаторов, 21 – ведомственных классификаторов (номенклатур) и более 300 справочников. Государственные классификаторы размещены на сайте Агентства по статистике для свободного доступа к ним пользователей.

Неотъемлемой составной частью официальной статистики являются **статистические регистры**. Их правовой статус определен Законом «О государственной статистике». В 1994 году был создан Государственный регистр хозяйствующих и иных субъектов Республики Казахстан (ГРХС), который в последствии был преобразован в Статистический бизнес регистр; в 1996 году создан сельскохозяйственный регистр производителей сельскохозяйственной продукции (далее – СХР). Для формирования и накопления данных по жилым домам и жилым помещениям по итогам национальной переписи населения и жилищного фонда 1999 года в 2000 году сформирован Статистический регистр жилищного фонда.

С первых лет независимости республики началось создание **Системы национальных счетов**, ее внедрение было определено одним из приоритетных направлений.

Создание к 1995 году принципиально новой макроэкономической статистики, основанной на международном стандарте СНС 93, стало важным достижением государственной статистики.

На первом этапе своего развития СНС включала, главным образом, текущие счета и платежный баланс в упрощенной форме. Современная СНС в Казахстане включает расчеты ВВП тремя методами, квартальные данные, региональные счета, текущие счета, счета накопления, вспомогательные счета, таблицы «ресурсы-использование», «затраты-выпуск», а также оценку ненаблюдаемой экономики. Оперативно осуществляются оценки ВВП.

Достижения Казахстана в области СНС положительно оцениваются международными статистическими организациями: ООН, МВФ, Евростатом, ЭСКАТО и Всемирным Банком.

Уже в 1991 году в Казахстане была организована **статистика цен**. В ноябре 1991 года была создана специальная государственная служба регистрации цен, в рамках которой еще до начала широкомасштабной либерализации цен удалось организовать регулярное выборочное наблюдение за уровнем и динамикой цен на всей территории страны.

В течение двух десятилетий удалось создать обширную и логически взаимосвязанную систему показателей статистики цен и тарифов. Это более 20 основных индексов цен, каждый из которых детализирован согласно общепризнанным классификациям, описанным в СНС-93, что обеспечивает их сопоставимость на международном уровне. По всем показателям разработаны, действуют и на постоянной основе актуализируются методики и методические рекомендации. Их основой являются стандарты Евростата и рекомендации международных Руководств, изданных совместно МОТ, МВФ, ОЭСР, ЕВРОСТАТ, ООН, МБРР и Всемирным банком.

Расчеты индексов потребительских цен и цен производителей промышленной продукции неоднократно проходили экспертизу МВФ и получали высокую оценку по качеству.

В связи с инфляционными процессами и структурными изменениями в производстве, в **статистике промышленности** был осуществлен переход на расчет индексов физического объема на основе динамики натуральных показателей по

установленному набору товаров, с оценкой их в среднегодовых ценах предыдущего года.

Важным моментом развития этой отрасли статистики стала разработка в 2000 году новой отраслевой номенклатуры промышленной продукции, содержащей более 10 000 наименований товаров (услуг), что было обусловлено переходом (с 1998г.) органов статистики на принятую в международной практике систему учета в соответствии с общим классификатором видов экономической деятельности (ОКЭД).

В 2009 году в соответствии с международными рекомендациями статистической комиссии ООН разработана и утверждена «Методика расчета индексов физического объема промышленной продукции», которая позволяет построить индексы физического объема не только в разрезе видов деятельности, территорий, но и по товарным группам, направлениям использования продукции.

Для статистического наблюдения за ходом развития сельского хозяйства и деятельности новых агроформирований возникла необходимость перехода к выборочным методам. Основой для внедрения этих методов стал статистический регистр сельскохозяйственных товаропроизводителей, созданный при методологической помощи специалистов из министерства сельского хозяйства США и технической помощи специалистов программы ТАСИС.

В 2004 году внедрены новые подходы по обследованию урожайности, позволяющие получать более достоверную и качественную первичную статистическую информацию об объемах урожая во всех областях республики. Такие обследования успешно проводятся в США, во многих странах ЕС, таких как Германия, Италия, Англия.

В соответствии с решениями Правительства в 2006-2007 годах в республике была проведена Первая национальная сельскохозяйственная перепись. По итогам сельскохозяйственной переписи был обновлен ряд методических материалов, проведена работа по модернизации статистического инструментария, опубликованы сборники и размещены на сайте Агентства.

В 1998 году в связи с внедрением Системы национальных счетов была основана новая самостоятельная отрасль - **статистика инвестиций**. В рамках сотрудничества с Евростатом определена система показателей этой отрасли. Ежегодно осуществляется комплекс мероприятий по совершенствованию методологии.

Одним из практических результатов технической поддержки по линии ТАСИС стала разработка и внедрение в республике на постоянной основе статистического наблюдения за выдачей разрешений на **строительство** с целью отслеживания полного строительного цикла с момента получения разрешений на строительство и ввода в действие объектов.

В ходе выполнения мероприятий Программ совершенствования государственной статистики были разработаны методологические положения по статистике **торговли, науки и инноваций, информационно-коммуникационных технологий, коммерческих услуг, транспорта и связи**, топливно-энергетического баланса, балансов ресурсов и использования по важнейшим товарным рынкам, позволяющие формировать широкий спектр статистических показателей.

Статистика коммерческих услуг начала формироваться должным образом с переходом отрасли в 1998 году на европейский классификатор видов деятельности NACE, что позволило обеспечить сопоставимость данных с международными стандартами.

С 2004 года ведется работа по формированию системы статистических показателей, характеризующих сферу информационно-коммуникационных технологий.

На сегодняшний день проводятся выборочные обследования в сфере использования информационно-коммуникационных технологий домашними хозяйствами (по половозрастной структуре, уровню образования и уровню компьютерной грамотности, пользовательских предпочтений) и предприятиями (уровень использования технологий, наличие компьютеров и информационно-вычислительных сетей, цели использования сети Интернет, затраты на ИКТ, численность IT-специалистов).

По статистике связи формируются показатели согласно рекомендациям Международного союза электросвязи. Внедрены показатели по современным видам услуг связи (мобильная связь, Интернет, широкополосный Интернет и др.) и техническим средствам связи, обеспечивающим возможность оказания услуг связи абонентам. В отрасли формируются показатели Глобального индекса конкурентоспособности по фактору «Уровень технологического развития».

В связи с ратификацией Казахстаном Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, разработаны совместно с министерствами охраны окружающей среды и энергетики и минеральных ресурсов методические рекомендации по составлению топливно-энергетического баланса страны, включающие расчеты энергоёмкости ВВП.

В связи с актуальностью развития туризма в стране и вступлением Казахстана в 1993 году во Всемирную Туристскую Организацию, с 1993 года была пересмотрена система показателей статистики туризма и поэтапный переход к методологическим подходам, базирующимся на методологических рекомендациях Всемирной Туристской Организации.

В 2009 году были разработаны методические рекомендации по статистике инноваций с учетом международных стандартов, позволяющие формировать показатели, характеризующие уровень инновационного развития в стране, в том числе включающие управленческие инновации, затраты на НИОКР, объемы финансирования инновационной деятельности институтами развития, деятельность венчурных фондов, технопарков и др.

В **статистике труда** с 1993 года начато реформирование путем поэтапного приведения системы показателей в соответствие с методологическими подходами, базирующимися на рекомендациях Международной организации труда (МОТ). В рамках программы ТАСИС в 2000-2001 гг., совместно с экспертами из Федерального Статистического Управления Германии были реализованы мероприятия проекта «Рынок труда», позволившие внедрить многоцелевое обследование населения по вопросам занятости и безработицы в стране, которое осуществляется на ежеквартальной основе, начиная с 2001 года.

С внедрением рекомендаций МОТ по **статистике заработной платы**, в 1994 году принципиально изменилась технология сбора первичных статистических данных. Дополнительно к действующему статистическому наблюдению по оплате труда с 2002 года были внедрены специализированные единовременные обследования, позволяющие получить развернутую картину состава и структуры заработной платы.

В 2004-2005гг. был реализован проект МОТ «Проведение модульного обследования населения по статистическим индикаторам достойного труда», который предусматривал построение системы показателей для измерения неформальной занятости населения.

После принятия в 2000 году Государственной программы по борьбе с бедностью возникла необходимость статистического отслеживания **уровня жизни населения**.

В этом направлении была разработана система статистических показателей, включающая индикаторы бедности и определена методология их исчисления. С 2001 года проводятся обследования домашних хозяйств о причинах и условиях бедности на базе выборки, репрезентативной на региональном уровне.

В целях совершенствования статистики уровня жизни в 2009 году Агентство по статистике совместно с экспертами Всемирного банка разработало новую выборку домашних хозяйств, на основе которой с 1 июля т.г. проводится обследование уровня жизни.

В рамках реализации Государственных программ совершенствования статистики осуществлено совершенствование системы показателей социальной и демографической статистики, в том числе по естественному движению населения, которое обеспечило получение информации о численности населения и структуры населения по полу и возрасту, типу поселений в разрезе областей, рождаемости, смертности, ожидаемой продолжительности жизни и миграции населения.

Начиная с 2002 года, разработка актов на умерших по причинам смерти производится по «Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем» десятого пересмотра (МКБ-10).

Понимая важность получения объективной и полной статистической информации о развитии страны, в Казахстане было принято решение о проведении первой Национальной **переписи населения** в 1999 году, по результатам которой была получена актуальная информация о населении страны, их распределении по полу и возрасту, брачному состоянию, национальному составу, образовательному уровню, числу и размеру домохозяйств, степени владения языками, занятости, жилищных условиях и источниках средств существования и др.

За десятилетие, минувшее с момента проведения первой национальной переписи, в Республике Казахстан произошли большие перемены в составе и численности населения, в его социально-экономическом положении и в рамках раунда переписей населения и жилищного фонда 2010 года в период с 25 февраля по 6 марта 2009 года была проведена вторая национальная перепись населения, краткие результаты которой были опубликованы в феврале т.г. и сейчас завершается работа по подведению всех остальных ее итогов.

В настоящее время статистическое наблюдение **социальной сферы** имеет многоотраслевой аспект и охватывает такие стратегические отрасли как образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, социальное обеспечение, правовая статистика.

В области статистики образования осуществлялось поэтапное внедрение международных стандартов. Уровни образования приведены в соответствие с Международной стандартной классификацией образования (МСКО-97) и Законом РК «Об образовании». Для ведения расчетов индекса человеческого развития освоены и используются ряд индикаторов, например, такие как валовой и чистый охват обучением.

В области статистики здравоохранения осуществлялось внедрение Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения.

В 2006 году при поддержке Детского фонда (ЮНИСЕФ) в Казахстане проведено Мульти-индикаторное кластерное обследование 3 раунда (МИКО-3). Целью обследования было изучение положения женщин и детей, здоровья семьи, грамотности и уровня образования членов домохозяйства. Мульти-индикаторное кластерное обследование (МИКО-3) также является инструментом мониторинга прогресса по достижению национальных целей в выполнении глобальных обязательств, нацеленных на улучшение благосостояния детей, включая достижение Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ).

В декабре т.г. года запланировано проведение мероприятий 4 раунда МИКО. По результатам проведения Мульти-индикаторного кластерного обследования планируется получить информацию по новым 25 индикаторам.

Новшеством данного раунда обследования в Казахстане является включение ряда новых блоков вопросов по бытовому насилию, доступу к средствам массовой информации, потреблению табака и алкоголя и другим актуальным проблемам общества.

### **Уважаемые участники конференции!**

Длительный исторический путь совершенствования государственной статистики путем внедрения новых методов и технологий привели к становлению и развитию новой системы статистики, основанной на международных стандартах и лучшей зарубежной практике.

Становление статистики в определенной мере способствовало реформированию экономики страны, являясь одним из важнейших инструментов государственного управления.

В условиях кризиса и, тем более, посткризисного развития страны, усиливается роль государства, государственного регулирования и управления социально-экономическими процессами.

Развитие статистики невозможно без адекватной законодательной базы. 19 марта т.г. был принят новый Закон «О государственной статистике», и сопутствующий ему закон. Ключевыми положениями законов являются:

- разграничение статистической и нестатистической деятельности, направленное на полноту использования административных данных при производстве статистической информации
- усиление ответственности должностных лиц за несоблюдение конфиденциальности;
- невмешательство государственных органов и их должностных лиц в работу органов статистики и деятельность респондентов по предоставлению отчетов по статистическим формам;
- усиление координации со стороны Агентства за деятельностью всех государственных органов в области формирования статистической информации.

В рамках проводимой работы по снижению административных барьеров в части упрощения процедуры выдачи разрешительных документов в соответствии с действующим законодательством с 16 апреля 2010 года была отменена выдача статистической карточки.

В целях снижения нагрузки на респондентов Агентством РК по статистике проводится планомерная работа по использованию данных административных источников для производства официальной статистической информации. Так, например, в т.г. налажено информационное взаимодействие с Государственной базой данных Минюста «Регистр недвижимости». На этой основе с октября месяца начата публикация пресс-релизов об активности на рынке купли-продажи жилья в разрезе регионов. Такая же работа проводится и с базами других госорганов, например МВД, Налогового комитета Минфина, Минтранскома.

Современный уровень требований к качеству статистических данных очень высокий. Концепция качества в статистике не ограничивается своевременностью и охватом данных. Роль информации неуклонно повышается. Статистические данные все чаще используются в сложных эконометрических моделях, научных исследованиях, прогнозировании и решении важных вопросов. Важными составляющими качества статистических данных становятся сопоставимость и доступность для пользователей, а также производство разнообразных агрегированных показателей конкурентоспособности экономики и ее отдельных отраслей.

В соответствии с Последней официальной международной оценкой ЕЭК ООН в апреле 2010 года на международном совещании в Женеве для стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной и Средней Азии по степени внедрения СНС из 18 критериев Казахстан соответствовал по 17.

Несмотря на положительные оценки международных организаций в текущем году мы приняли план дальнейшего ускоренного развития СНС, согласно которому нам предстоит до 2013 года повысить качество всех компонентов ВВП и сбалансированности системы национальных счетов, освоить новый международный стандарт СНС 2008. А это – 40 дополнений и изменений, из которых 13 пунктов непосредственно повлияют на расчеты ВВП.

Для целей макроэкономического анализа и моделирования планируется в 2-3 раза повысить детализацию расчетов балансовых таблиц «Ресурсы-Использование» и «Затраты - выпуск».

Будет осуществлен переход к двойному дефлятированию валовой добавленной стоимости. Соответственно изменится практика расчетов основных агрегатов СНС: выпуска, промежуточного потребления, индексов физического объема, дефляторов и др.

Будут внедрены новые статистические обследования для учета финансового сектора, сектора некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКОДХ) и ненаблюдаемой экономики в сфере образования и здравоохранения.

Дальнейшее развитие получит статистика малого и среднего предпринимательства. В настоящее время при ежемесячном формировании данных по этой отрасли используются статистические регистры, выборочные обследования и математические методы для сглаживания динамических рядов. В текущем году создана правовая и техническая основа для использования первичных данных из административных источников. Это позволит формировать статистику предпринимательства не только по крупным, но и по малым регионам страны.

Перспективами развития системы показателей статистики цен является освоение новых блоков ценовых обследований по опыту Европейских стран. С 2011 года планируется внедрение статистического наблюдения за ценами аренды коммерческой недвижимости. В дальнейшем, на основе информации из административных источников, предусматривается построение индексов цен на жилье.

В связи с изменениями приоритетов покупок населения в корзину индекса потребительских цен будут включены актуальные статьи расходов и услуги-представители, отражающие деятельность сферы финансовых и страховых услуг. С целью повышения качества процедуры сбора ценовых данных будут реализованы мероприятия по внедрению безбумажной технологии регистрации цен и первичного контроля информации.

С 1996 года Казахстан принимает участие в раунде Глобальных Международных Сопоставлений валового внутреннего продукта и паритетов покупательской способности валют, в настоящее время идет реализация подготовительных мероприятий очередного раунда сопоставлений по данным за 2011 год.

В целях совершенствования показателей статистики промышленности планируется пересмотр методологических положений по определению и формированию показателей промышленности в соответствии с международными рекомендациями Статистической Комиссии ООН. Для получения сопоставимого динамического ряда будут осуществлены пересчеты индексов и объемов промышленного производства в соответствии с новой версией статистических классификаторов видов экономической деятельности и промышленной продукции по республике и региону.

Запланирован пересмотр методики формирования показателей статистики энергетики в соответствии с «Руководством по энергетической статистике» Международного энергетического агентства. Согласно мероприятиям по программе энергосбережения будет введена статистическая форма и разработан инструктивный материал по возобновляемым источникам энергии.

Все области бизнес статистики будут проинвентаризованы, принимая во внимание преимущества новой инфраструктуры и с учетом международных стандартов и передового иностранного опыта, особенно в части улучшения системы показателей по статистике инноваций, информационно-коммуникационных технологий, конкурентоспособности, окружающей среды, энергии, малого предпринимательства и демографии предприятий.

В международной практике большое значение уделяется расчету такого показателя по статистике туризма, как расходы туристов в поездках. Для формирования туристских расходов проводятся выборочные обследования домашних хозяйств, а в 2010 году проведено выборочное обследование туристов в аэропортах, на железнодорожных вокзалах, в местах отдыха. Данная информация необходима для построения Вспомогательного счета туризма в СНС.

С вступлением Казахстана в таможенный союз статистическими органами с 1 июля 2011 года впервые будут формироваться данные взаимной торговли со странами таможенного союза в условиях отмены таможенного оформления. Поэтому Агентством РК по статистике с 2010 года изучается опыт Германии по формированию статистики взаимной торговли стран ЕС при отсутствии таможенных границ.

Следуя рекомендациям Международной Организации Труда и Евростата, приоритетными задачами статистики труда на перспективу определены: измерение динамики рынка рабочей силы, изучение состояния детского труда, неполной занятости, измерение доходов от занятости и использование рабочего времени.

Статистику уровня жизни планируется совершенствовать путем применения новых статистических методов, расширения показателей через дополнительные вопросы, в том числе по доступности питьевой воды, стоимости жизни и т.д.

Внедрение современных информационных технологий, интеграция в единую информационную систему является на сегодня наверное самой актуальной задачей.

В рамках реализации правительственной системы «Е-Правительство», Агентством начата работа по созданию и внедрению интегрированной статистической информационной системы **«Е-статистика»**, что позволит обеспечить новый уровень автоматизации и интеграции процессов сбора, обработки и распространения статистических данных.

Технико-экономическое обоснование ИИС «Е-статистика» согласована в заинтересованных госорганах и в настоящее время принята в бюджетный процесс на предстоящие три года.

Внедрение Е-статистики позволит усовершенствовать системы сбора, обработки, распространения и анализа статистической информации. Респонденты получат возможность в он-лайн режиме заполнять бланки статистических форм на веб-портале Агентства с применением цифровой подписи.

Пользователи получат доступ к агрегированным статистическим данным через удобный интерфейс, при этом информационно-аналитическая система и геоинформационная система позволят пользователю получить необходимый разрез информации в необходимом табличном, графическом или географическом представлении.

Информационные системы Агентства на сегодня интегрированы с информационными системами Государственный Реестр налогоплательщиков и объектов налогообложения (РНиОН) Налогового комитета Министерства финансов РК и Государственная база данных «Юридические лица» (ГБД ЮЛ) Министерства юстиции РК.

В текущем году мы проводим работу по обеспечению электронного обмена данными еще с 5 существующими информационными системами:

- информационной системой Налогового комитета, содержащей информацию о зарегистрированных индивидуальных предпринимателях и сводную информацию об их деятельности;
- информационной системой «ЗАГС» Минюста;
- государственной базой данных «Физические лица» Министерства юстиции РК. В настоящее время ведутся работы по переходу для получения статистической информации из актовых записей гражданского состояния о рождении, смерти, браках и разводах в электронном формате;
- государственной базой данных «Регистр недвижимости» также Министерства юстиции РК;
- базой данных зарегистрированного автотранспорта и базой технического осмотра грузовых транспортных средств МВД РК.

В дальнейшем необходимо продолжить электронную интеграцию с информационными системами других государственных органов, таких как Министерство охраны окружающей среды РК, Министерство связи и информации РК, Министерство здравоохранения РК, Министерство труда и социальной защиты населения РК.

Основным направлением в информационной деятельности Агентства является подготовка и выпуск официальных информационно-аналитических материалов, статистических сборников и бюллетеней, их распространение и взаимодействие с различными категориями пользователей в части предоставления статистической информации.

Агентство постоянно совершенствует работу по расширению перечня статистических публикаций, улучшению их структуры и содержания, дизайна и полиграфического исполнения.

Все статистические публикации, включая оперативные, размещаются в электронном формате на Интернет-ресурсе Агентства [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz).

За последние годы значительно увеличилась активность пользователей сайта.

Для пользователей обеспечена возможность подписки к электронной рассылке статистической информации. Реализована подписка на пресс-релизы посредством сайта Агентства, что очень удобно для сотрудников СМИ.

Одной из главных задач, с которой мы связываем существенное повышение удобства пользователей – это реализация динамических таблиц для интерактивного получения статистической информации. В целях автоматизированного исполнения запросов на формирование статистических данных в различных разрезах проводится разработка и внедрение соответствующих информационных систем с возможностью построения графиков, диаграмм, карт по выбору пользователя.

Развитие государственной статистики, нацеленное на применение международной статистической методологии, стандартов и классификаций, современных инструментов и информационных и коммуникационных технологий, совершенствование знаний и профессиональной компетентности работников – это результат многолетней, совместной и активной работы с **международными организациями** и статистическими офисами.

С начала становления казахстанской статистики Агентство реализует сотрудничество в многостороннем и двустороннем формате.

Длительный этап развития статистики Казахстана связан с сотрудничеством с Федеральным статистическим управлением Германии, которое оказывало содействие Агентству во внедрении и принятии различных международных методологий в большинстве раундов ТАСИС. Были реализованы проекты в таких областях, как статистика рынка труда, инвестиций, туризма, экологии, малого бизнеса, распространение статистической информации, информационные технологии, региональная структура статистической системы.

На двустороннем уровне в последнее время осуществлялось активное взаимодействие с Национальным институтом статистики Италии – по статистике информационно-коммуникационных технологий, с Департаментом статистики Литвы – по индексам цен экспортных поставок и импортных поступлений, с Хорватией – по метаданным. Статистикой Дании оказывались консультации по некоторым аспектам формирования национальных счетов, Канады – по статистике сельского хозяйства и малого бизнеса.

В настоящее время одним из основных национальных статистических офисов-партнеров Агентства является Статистика Норвегии, которая оказывает содействие в рамках проекта «Техническая помощь статистике Казахстана». Сотрудничество охватывает большинство направлений статистической деятельности: национальные счета, регистр населения и бизнес регистр, статистика труда и цен, распространение данных и дизайн публикаций, управление качеством.

Традиционно Агентство активно сотрудничает со странами Содружества Независимых Государств. Обмен опытом с соседями является особенно эффективным. В настоящее время ведется сотрудничество с Национальным бюро статистики Молдовы в области статистики труда. Также продолжается взаимодействие с Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации.

Особая роль принадлежит Статкомитету СНГ, которая оказывает постоянную методологическую помощь. При первой же необходимости специалисты Статкомитета СНГ дают детальную и исчерпывающую консультационную помощь с учетом международной практики и методологии

Агентство также само все чаще выступает в роли стороны, оказывающей консультации. В течение 2009-2010 годов Астану посетили делегации статистических служб Таджикистана, Беларуси и Азербайджана.

На многостороннем уровне Агентство принимает активное участие во многих международных мероприятиях, проводимых Статистическим отделом ООН, отделами статистики Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Организацией экономического сотрудничества, Всемирным банком и т.д. Сотрудники Агентства участвуют в конференциях, семинарах, в работе различных экспертных групп.

В 2009 году в Астане при содействии ЕЭК ООН были проведены два международных семинара по показателям Целей развития тысячелетия.

Одной из первых международных организаций, с которой были налажены партнерские отношения, для статистики Казахстана стала статистическая служба Европейского Союза (Евростат). Данное сотрудничество реализовывалось в рамках программы ТАСИС – техническая помощь СНГ в с 1993 по 2006 годы.

Совсем недавно в целях активизации сотрудничества с Евростатом был подписан соответствующий Меморандум в Брюсселе в ходе официального визита Комиссии Евросоюза Президента Республики Казахстан.

Агентство тесно сотрудничает с Отделом статистики Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана и Статистическим институтом для Азии и Тихого океана (СИАТО). Сотрудники Агентства регулярно участвуют в курсах и семинарах, проводимых данными организациями. Казахстан избран на пост вице-председателя Бюро Комитета по статистике ЭСКАТО на период 2009-2011 годы, что является подтверждением растущего авторитета статистики Казахстана.

Успешно развивается сотрудничество со специализированными учреждениями системы ООН. Фондом народонаселения, *Детским фондом* и другими агентствами ООН оказывается постоянная экспертная и финансовая поддержка.

Другим значимым партнером является Всемирный банк.

В сотрудничестве со Всемирным банком в 2010 году начата работа по комплексному развитию статистической системы Казахстана. Планируется, что на эти цели Всемирным банком будет предоставлен специальный займ в размере 20 млн. долларов.

Не менее важно и сотрудничество с остальными международными организациями. Ежегодно Агентство имеет возможность направлять своих специалистов на учебные курсы Корейского и Японского агентств по международному сотрудничеству (KOICA и JICA), Объединенного Венского института, Международного валютного фонда, участвовать в различных совещаниях в рамках Межгосударственного статистического комитета СНГ, Организации экономического сотрудничества и Организации экономического сотрудничества и развития, Международной организации труда. На регулярной основе и по специальным запросам Агентство предоставляет в международные организации статистическую информацию по Казахстану.

В этот знаменательный день хотелось бы подчеркнуть важность взаимодействия органов государственной статистики со всеми министерствами и ведомствами, местными органами исполнительной власти, международными организациями, зарубежными национальными статистическими службами, учеными, респондентами и иными пользователями в деле развития и процветания официальной статистики.

Уверен, что только тесное сотрудничество позволит реализовать намеченные планы по созданию высококачественного информационного статистического ресурса, гарантируя объективность и качество в принятии решений.

Символично, что сегодняшняя знаменательная дата в нашей стране совпала с годом проведения первого Всемирного дня статистики.

Желаю всем крепкого здоровья, личного счастья, мира и благополучия в ваших семьях, дальнейших успехов в работе!

## Вызовы в официальной статистике

*Лидия Братанова,  
Директор Отдела Статистики ЕЭК ООН, Женева*

Во-первых, я хотела бы поблагодарить г-на Смаилова за приглашение принять участие в Конференции: “Статистика Казахстана: итоги и перспективы развития” и за возможность выступить на Конференции.

Я очень рада вновь посетить вашу страну. Это мой первый визит в прекрасный город Астана. Я много слышала об этом замечательном городе, и уже впечатлена тем, что я вижу. Я помню время, примерно 15 лет назад, когда я несколько раз посетила Алматы – или по пути в Бишкек или для консультаций в вашем Агентстве по статистике, которое в то время находилось в Алматы. Мой сегодняшний визит вызывает воспоминания с 1994-го по 1995-ый годы, когда я приезжала в Казахстан, пока я работала в директорате ОЭСР по статистике. За этот период ОЭСР организовало несколько консультаций по внедрению СНС 1993 года, и я смогла посетить Агентство по статистике, узнать вашу страну, посетить ваш красивый город Алматы и подружиться с несколькими коллегами. Я надеюсь, что некоторые из коллег, с которыми мы работали в то время, все еще работают здесь, и я буду рада встретиться с ними.

Более 15 лет прошло с того времени, когда эксперты из стран с развитыми статистическими системами и международных организаций посещали Казахстан и другие страны ранее с централизованно планируемой экономикой для обмена опытом и оказания помощи во внедрении согласованных на международном уровне методологий и классификаций. Я помню преданность делу и приверженность сотрудников Агентства по статистике, их желание понять и внедрить в кратчайшие сроки новые методологии, связанных с внедрением системы национальных счетов (СНС). Огромная нагрузка, связанная с изучением новых терминов и понятий, не могла остановить энтузиазм коллег, чтобы перейти к новым международным стандартам. Это был не легкий процесс. Переход к СНС 1993 года и другой экономической статистике, потребовал много усилий. В то же самое время надо было продолжать выпуск статистических данных согласно с принципами Системы материального продукта.

Но вся эта работа о понимании основных концепций ВВП и добавленной стоимости уже далеко в прошлом. Сейчас мы говорим о внедрении новой системы национальных счетов (СНС) 2008 года. За 15 лет Статистическое Агентство прошло долгий путь и многого добилось в сфере внедрения согласованных на международном уровне методологий и классификаций, некоторые проблемы еще есть, но я уверена, что они будут разрешены.

В настоящее время статистические данные, представляемые Агентством Республики Казахстан по статистике для Европейской Экономической Комиссии ООН, сопоставимы с данными других стран в регионе ЕЭК и публикуются в ЕЭК ООН базе данных, он-лайн. Статистический комитет разработал очень хорошую веб-страницу, где представлены статистические данные на английском и русском языках, что облегчает использование данных международным сообществом. Данные опубликовываются своевременно, хорошего качества и согласно с календарем выпуска данных.

Эксперты из Казахстана регулярно участвуют в работе, проделываемой Отделом статистики ЕЭК ООН под эгидой Конференции европейских статистиков. Они интересуются работой в ряде областей - национальные счета, статистика цен, регистры предприятий, перепись населения, гендерная статистика и информационные технологии. Представители из Казахстана также активно участвуют в различных учебных семинарах и совещаниях, организовываемых ЕЭК ООН.

Кроме того, с 2007 года Агентство Республики Казахстан по статистике приняло у себя несколько рабочих совещаний и семинаров, организованных ЕЭК ООН. Среди них: семинар по технологии переписи населения; Встреча по вопросам переписи населения и жилья; встреча по показателям достижения Целей Развития Тысячелетия

(ЦРДТ) в центральной Азии; семинар по распространению показателей ЦРДТ не говоря уже о других. Все эти встречи были организованы очень профессионально. Участники, высоко оценили хорошую организацию встречи, прекрасные условия, которые были предоставлены и гостеприимство коллег работающих в Агентстве по статистике и местных жителей.

Агентство Республики Казахстан по статистике также будет принимать семинар по краткосрочной статистике и корректировке на сезонные колебания, который запланирован на Март следующего года – это новый проект ЕЭК ООН для стран Центральной Азии, который финансируется Мировым Банком. Мы благодарны Агентству по статистике за готовность принять этот семинар, и за гибкость в решении практических вопросов.

Секретариат ЕЭК ООН чрезвычайно высоко оценивает плодотворное сотрудничество установленное с Агентством Республики Казахстан по статистике. Мы считаем ваше Агентство партнером в организации различных мероприятий в регионе Центральной Азии и надеемся, что это сотрудничество будет продолжаться в будущем.

Теперь я хотела бы поговорить о будущем, и сказать несколько слов о вызовах, с которыми эксперты в области официальной статистики сталкиваются в настоящее время, и с которыми они будут сталкиваться в следующие несколько лет. Конечно, это вызовы для глобальной статистической системы. Я упомяну некоторые из вызовов, которые на мой взгляд будут влиять на работу статистиков в ближайшие годы.

В начале, я хочу сказать несколько слов о глобализации.

Глобализация вызывает все больше и больше проблем для статистиков. Мы стараемся понять, как глобализация влияет на экономическую и социальную статистику и что с этим делать. Понять до какой степени глобализация может исказить статистические данные, которые мы выпускаем, а также пытаемся найти практические решения для улучшения качества статистических оценок.

Глобализация характеризуется тем, что экономическая деятельность за границей становится все легче и легче. Эти возможности расширились, потому что торговые барьеры упрощаются, все больше и больше людей выезжают за границу, наличие Интернета позволяет осуществлять сделки за рубежом, возможность компаний и людей для работы за рубежом увеличивается.

Поэтому измерение экономической деятельности в национальной экономике становится настоящим вызовом для статистиков. Некоторые эксперты даже задают вопрос о том что, наверное, стоит рассчитывать только глобальные и региональные счета, и не рассчитывать национальные. Сегодня, корпорации организуют свое производство и маркетинг на глобальном уровне, с производственными процессами, расположенными в нескольких странах. Капитал, как например интеллектуальная собственность, теперь можно использовать одновременно по всему миру в многонациональной корпорации. Трудовые ресурсы мобильны, и доход полученный за границей часто возвращается домой в качестве денежных переводов и является важной составной частью национального дохода страны-получателя. Домашние хозяйства тратят все больше и больше денег для покупки товаров через Интернет и за рубежом. Люди с Севера покупают дома на Юге и т.д., и т.д.

В настоящее время рабочая группа в рамках ЕЭК ООН разрабатывает практическое руководство в этой области. На самом деле первая версия этого практического руководства уже существует, и в ближайшее время будет распространена среди стран-членов для комментариев. Это практическое руководство содержит рекомендации для специалистов по национальным счетам для решения таких вопросов как: расчет объема выпуска продукции международных корпораций; особенности торговли товарами и услугами, в частности новые формы торговли, когда товары могут изменить своих международных владельцев, но не оставляя страны в которой они были произведены; или вопросов относящихся к домашним хозяйствам, таких как, увеличение мобильности рабочей силы, увеличившееся значение денежных переводов и электронной торговли, так называемой E-trade. Мы надеемся, что мы сможем предоставить руководство

для одобрения на пленарной сессии Конференции Европейских Статистиков в июне следующего года.

Вполне вероятно, что глобализация производственных процессов, рабочей силы и потребления будет продолжаться, и доля транснациональных корпораций будет расти в будущем. В нашей работе, связанной с глобализацией мы уже разработали перечень вопросов для дальнейшей работы. Проблемы, которые возникают в связи с международными процессами, требуют международных решений. Таким образом, международные организации должны играть важную роль в предоставлении руководства, а также нахождении практических решений о том, как страны могут выпускать оценки экономического развития, которые не искажены за счет глобализации. Но это может быть сделано только на основе вклада стран базирующегося на их конкретном опыте.

Другой вызов заключается в том, как официальная статистика сможет отреагировать на растущий спрос на более своевременные и в тоже время надежные данные. Последний экономический и финансовый кризис оказал влияние как на развитые, переходные и развивающиеся экономики, так и на все основные сектора экономики. Это привело к спросу на экспресс данные и данные более высокой частоты, что позволит аналитикам определить на ранних стадиях дисбалансы и связанные с ними риски, а также позволит политикам принять необходимые решения. Здесь надо отметить, что расчет экспресс данных может повлиять на их качество. И это настоящий вызов для официальной статистики – выпускать данные более высокой частоты при поддержании высокого стандарта качества. Кроме того, статистические офисы, зависят от других учреждений для получения информации, и поэтому также важно обеспечить достоверность их данных.

Здесь я хотела бы упомянуть еще один вызов – в последние годы статистические офисы испытывают все больше давления, чтобы расширить набор показателей при наличии ограничений бюджета. Важно подчеркнуть, что официальные статистики должны быть осторожны при расширении в тех областях, где они не имеют сравнительных преимуществ.

В последние годы также появился спрос со стороны политиков – на показатели прогресса, благополучия и устойчивого развития нашего общества.

Обсуждение подхода «не только» или «вне ВВП» не является новым. Что является новым, это то, что это обсуждение вышло за пределы специалистов и академиков, и перешло к конкретным инициативам о том, как измерять. Это также привлекло внимание политиков и общество в целом. Последний доклад, подготовленный Международной комиссией по измерению экономической деятельности и социального прогресса (так называемая Комиссия профессора Стиглица) привел к новым инициативам в том, как мы измеряем доходы домашних хозяйств, потребление и материальные ценности, обеспечение экологической устойчивости и качество жизни.

В этом контексте я хотела бы упомянуть о новаторской работе, которая была начата ЕЭК ООН в сотрудничестве с ОЭСР и Евростатом, около 5 лет назад в целях разработки концептуальной основы для измерения устойчивого развития на основе так называемого «подхода основанного на капитале». Концептуальная основа разрабатывается на основе идеи, что устойчивое развитие зависит от того, что мы вкладываем сегодня в 4 вида капитала, а именно: произведенный капитал, природные ресурсы, человеческий капитал и социальный капитал в целях обеспечения благосостояния нашего общества не только сегодня, но и в будущем.

Надо отметить, что индивидуальные страны и международные организации разработали разные наборы показателей для оценки устойчивого развития. Поэтому необходимо пересмотреть эти показатели, и разработать минимальный набор показателей, которые сопоставимы между странами, и во времени. Кроме того, в то время как национальные статистические офисы, как правило, участвуют в разработке показателей устойчивого развития, их расчет и выпуск во многих странах является ответственностью министерств охраны окружающей среды и других органов вне статистических офисов. Существующие показатели часто опираются на официальную

статистику в качестве источников данных, но и на другие виды информации. Они обычно, но не всегда, опубликованы в рамках официальной статистики.

Здесь очень важно подчеркнуть, что показатели устойчивого развития и составляющие их данные должны быть рассчитаны в соответствии со стандартами качества официальной статистики. Это означает, что они должны придерживаться основных принципов официальной статистики, установленных Организацией Объединенных Наций.

Я хотела бы сказать несколько слов о необходимости официальной статистики, связанной с изменением климата. В последние годы, статистическое сообщество сталкивается с необходимостью проведения работ, связанных со статистикой по изменению климата. Изменение климата стало главной глобальной проблемой, которая оказывает существенное влияние на социальное, экономическое и экологическое развитие стран. Таким образом, эксперты в системе официальной статистики играют важную роль в производстве и распространении статистических данных относящихся к изменению климата. Эта статистика является новой областью, поэтому работа должна проводиться с осторожностью, поскольку страны находятся на разном уровне развития статистики, и имеют различные национальные управленческие механизмы для расчета статистических данных. Проблема заключается в том, что эксперты пока обсуждают, какое определение дать статистике, по изменению климата, или ответить на вопрос что такое статистика по изменению климата. В то же самое время спрос на эти данные возрастает. Поэтому необходимо провести инвентаризацию того, что уже делается в странах, если что-то делается.

Я хотела бы вам сообщить, что ЕЭК ООН вскоре вышлет вопросник всем странам-членам, чтобы выяснить насколько статистические офисы вовлечены в производство статистики по изменению климата. Другая цель обследования – это собрать мнения стран о том, что должно быть предпринято международными организациями, для того чтобы помочь странам разработать статистику по изменению климата. Вопросник готовится в тесном сотрудничестве с Евростатом и Отделом статистики в Нью-Йорке.

Я тоже хотела бы сказать несколько слов о важности того, как мы, эксперты в системе официальной статистики представляем и распространяем результаты нашей работы, статистические данные, которые мы выпускаем. Мы можем выпускать много данных, тысячи, но если мы не преподнесем их в ясном виде политическим деятелям, научным кругам, средствам массовой информации и общественности в целом, это будет работа сделанная только на половину. Дискуссии статистиков в связи с последним экономическим кризисом показали, что многие из данных которые были необходимы аналитикам, уже существовали но не были хорошо представлены - один из примеров, это данные относящиеся к сектору домашних хозяйств. Таким образом, в настоящем, больше работы прodelывается для представления и объяснения статистических данных, а также разрабатываются новые средства по распространению и визуализации данных.

Я хочу также сказать несколько слов о проблеме доверия к официальной статистике - это убедить разных пользователей в том, что данные, которые мы производим надежные. Это всегда являлось проблемой, тем более в последние годы. Причина заключается в том, что в настоящее время увеличилось количество производителей и распространителей информации - Интернет, Google, частные компании и неправительственные организации, и все они публикуют разные данные. Люди засыпаны информацией. Задача официальной статистики, это убедить общество, что данные, которые мы выпускаем надежные и высокого качества, и чтобы пользователи доверяли им.

Это приводит меня к важному вопросу человеческого капитала в статистике, или кадрам статистических офисов. В ЕЭК ООН, мы организовали новый форум для обсуждения вопросов, связанных с управлением кадрами и обучением в статистических офисах. Задача в том, как набирать подходящих сотрудников для будущего, как привлечь так называемое «цифровое поколение? Как удержать квалифицированных

работников? Очень интересный семинар по этим темам прошел в Женеве 2 месяца назад. Следующая встреча запланирована через два года в Венгрии.

Одна из тем этой конференции связана с ролью статистики в анализе социально-экономической ситуации. С моей точки зрения, вызовы которые я упомянула, движет спрос со стороны тех, кто принимает решения, им нужны более точные и своевременные статистические данные, чтобы принять правильные решения. Я желаю вам успеха в решении этих проблем. Мы, ваши коллеги из международных организаций намерены помочь вам в этом процессе. Я верю, что вместе мы их решим.

В конце моего выступления, в позитивном аспекте я хотела бы упомянуть, цитату Хал Вариана, главного экономиста компании Google, которая была опубликована в газете «Нью-Йорк таймс» в августе прошлого года. Я полагаю, что некоторые из вас ее возможно читали или слышали. Он сказал: «Я продолжаю говорить, что самой секси (привлекательной) профессией, в ближайшие 10 лет будет статистика. И я не шучу! «

Я не знаю, будет ли статистика самой секси (привлекательной) профессией в ближайшие 10-20 лет. Но я верю что она будет одной из самых сложных профессий (или профессией требующей максимальных усилий) – и будет включать упорный труд, готовность всегда ответить на многочисленные вопросы и сомнения, готовность удовлетворить растущий спрос, постоянное обновление знаний сотрудников; готовность предугадывать потребности, выпускать своевременные и надежные данные, противостоять сокращению бюджета, и самое важное делать все возможное, чтобы сохранить доверие к работе которую мы делаем.

В заключение я хотела бы поздравить вас с девяностолетием официальной статистики в Казахстане. С наилучшими пожеланиями на будущее!

## О развитии статистики в Содружестве Независимых Государств

*Соколин В.Л. - Председатель Статистического комитета СНГ*

Дорогие коллеги, я хочу Вас поздравить с Вашим большим праздником. Очень рад видеть сегодня в этом зале Тулеубая Жумасултановича Жумасултанова и его коллег, с которыми я работал еще в советское время.

После приобретения бывшими союзными республиками, в результате распада в 1991 году СССР, государственной самостоятельности, стало окончательно ясно, что прежняя советская система экономической и статистической информации оказалась не только недостаточной, но по многим направлениям даже непригодной для характеристики и оценки происходящих коренных изменений в экономике, социальной и общественной жизни суверенных государств нового типа, строящихся на основе рыночной экономики. Методология действовавшей в то время системы учета и статистики была оторванной от мировой практики, что в первую очередь крайне осложнило работу статистических органов по анализу состояния и тенденций развития внешнеэкономических связей республик, процессов их интеграции в международное сообщество.

Требовалась серьезная перестройка сложившейся основы первичного учета и статистики путем реформирования общеметодологических и организационных основ самой статистики, а также приведения ее в соответствие с международными правилами и стандартами.

Главы правительств государств-участников Содружества признали целесообразным «создать статистический комитет, координирующий деятельность статистических служб Содружества Независимых Государств» и поручили руководителям национальных статистических служб определить: функции, численность работающих и условия финансирования этого органа, в связи с чем 30 декабря 1991 года был принят соответствующий документ.

Руководители национальных статистических служб 6 февраля 1992 года подписали «Соглашение о статистической службе Содружества Независимых Государств», которым был образован Совет руководителей статистических служб государств-членов Содружества и создан Статистический комитет Содружества Независимых Государств, позднее (в 1995 году) переименованный Советом глав правительств СНГ в Межгосударственный Статистический комитет Содружества Независимых Государств.

Очень важным для развития статистики на пространстве СНГ было третье заседание Совета руководителей статистических служб государств Содружества, состоявшееся 14-16 июля 1992 года в гор. Алматы, в котором впервые приняли участие также руководители и специалисты международных статистических организаций (Статистического отдела ООН, Евростата, Международного Валютного Фонда, Всемирного Банка и других).

Данное заседание проходило очень сложно, в первый час вообще не получился разговор о статистике. На тот период времени у всех национальных статистических служб государств-участников СНГ было очень сложное положение, в первую очередь материальное. Представители международных организаций думали, что разговор пойдет о сложности расчета ВВП, проблемах внедрения СНС, инфляции и т.д., пришлось им объяснять, что в данный момент вопрос стоит о том, чтобы сохранить статистическую систему в жизнеспособном состоянии.

Сейчас можно с уверенностью констатировать, что национальным статистическим службам стран Содружества, кому-то лучше, кому-то хуже, удалось сформировать практически новые национальные статистики, адекватные социально-экономическому состоянию общества своих государств и во многом отвечающие Основным принципам официальной статистики, одобренным статистической комиссией ООН.

На первом этапе существования СНГ, основным модератором международных стандартов был Статкомитет СНГ. За период с 1992 по 1995 год Статкомитет СНГ

разработал и направил в национальные статистические службы стран Содружества Независимых Государств 169 методологических рекомендаций, подготовленных с учетом международных стандартов.

Второй задачей, на первом этапе работы, было внедрение нового статистического инструментария, разработанного в соответствии с международными стандартами, вместо старого, созданного для командно-административной системы.

Страны СНГ в разное время, переходили на новый статистический инструментарий, надо отметить, что Госкомстат Российской Федерации в этом вопросе отставал от других национальных статистических служб. Статистическая служба Республики Казахстан была одной из первых, среди национальных статистических служб СНГ, которая начала использовать в своей работе классификатор NACE. Не смотря на скептическое отношение некоторых коллег, это оказалось очень своевременным и правильным решением, и позволило казахским коллегам придти к новому пониманию явлений.

Самое сложное и в работе Статкомитета СНГ, и в практике национальных статистических служб - это убеждать политиков, парламентариев в необходимости принятия законов о статистике, поскольку в советское время таких законов не было. Хотя, для того, кто знает историю статистики не секрет, что идея стандартизации статистического языка существовала задолго до появления слова «глобализация».

В 1854 году по инициативе правительств трех стран (Германии, Франции, России) был создан Международный статистический институт (ISI). Его главной задачей, которая ему вменялась на тот период времени, была стандартизация статистики.

Сегодня этот процесс вышел на совершенно иной уровень, сейчас нельзя говорить ни о каких новшества в статистике, если они не получили статус того или иного международного стандарта. Практически не осталось таких областей человеческой деятельности, где еще таких стандартов не создано, но над ними международное статистическое сообщество уже работает.

Сейчас в работе Статкомитета СНГ методологическая функция отошла на другой план потому, что национальные статистические службы государств-участников Содружества Независимых Государств набрались опыта, у них появились высокопрофессиональные специалисты, которые уже участвуют на международном уровне в разработке стандартов.

Работа статистических органов во многом зависит от состояния экономики, социальной сферы, системы управления страны; от понимания Правительством значимости статистики. Например, в Казахстане уже принята четвертая программа развития статистики, а в Туркмении только весной 2010 года Президент подписал указ о переходе туркменской статистики на международные стандарты.

Сегодня перед Статкомитетом СНГ стоят новые задачи. В первую очередь - это попытка объединить различные крупные статистические работы в методологическое и временное единство. В частности, это относится к Переписи населения в странах Содружества раунда 2010 года.

По инициативе Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ, Совет глав государств Содружества Независимых Государств принял решение провести единовременную перепись населения в странах СНГ. Перепись населения проводят практически все страны Содружества.

Единовременное проведение переписи может стать очень важным источником для понимания миграционных процессов на территории СНГ. Сейчас в современном мире очень остро стоит вопрос о миграционной политике.

Не смотря на то, что есть безработица, в ближайшие годы еще большая проблема будет с рабочей силой, особенно в странах Западной Европы, а также Украине, России, Беларуси, что обусловлено процессом депопуляции. Перепись населения раунда 2010 года позволит получить более четкую картину о миграционных потоках.

Вторая крупная работа, которой сейчас занимается Статкомитет СНГ – это перевод на русский язык и научное редактирование текста последней версии СНС 2008 года, которая была одобрена статистической комиссией ООН. К весне 2011 года

планируется закончить перевод СНС 2008 года на русский язык, и мы надеемся, что он будет принят в качестве международного стандарта, как русскоязычная версия.

В 2010 году Статкомитет СНГ уже начал подготовительные работы по проведению второго мирового раунда сопоставлений валового внутреннего продукта и паритетов покупательной способности валют, который состоится в 2011 году. Первый раунд состоялся в 2005 году и был признан удачным. Это очень сложная и интересная работа является примером статистики далекого будущего. В данном мировом проекте участвуют 186 стран, будет проводиться практически одномоментное наблюдение по единой методике более 3000 наименований товаров, отобранных по жесткой спецификации. Вся эта работа будет сконцентрирована в одном центре (Мировой Банк) и в течение 2012 года планируется получить первые данные.

После первого раунда было принято серьезное политическое решение. МВФ опубликовал формулу, по которой будет проводиться голосование и каждая страна получит то количество голосов, которое будет выведено по этой формуле, в нее войдет показатель ВВП, который с 2013 года будет рассчитываться только по паритетам покупательной способности валют, а не по валютным курсам, как это происходит сейчас. Если какая-либо страна не будет участвовать в мировом раунде сопоставлений валового внутреннего продукта и паритетов покупательной способности валют, то Мировой банк сам сделает расчет ВВП страны и этот расчет будет ей вменен. Поэтому участие стран в глобальном раунде является очень важным, как с политической точки зрения, так и с экономической.

С укреплением Таможенного Союза, созданием свободного экономического пространства государствами-участниками этой организации (Беларусь, Россия и Казахстан) возникли определенные трудности ведения статистики взаимной торговли. Прозрачность границ, отмена таможенных деклараций, безусловно, затрудняют отслеживать экспорт и импорт товаров и услуг между этими тремя странами. С подобной проблемой в свое время столкнулись статистики государств, входящие в Европейский Союз.

Решение данной проблемы дело не одного дня, но, несомненно, что статистики государств-участников Содружества Независимых Государств найдут достойный ответ на этот вызов времени.

Сейчас Статкомитет СНГ планирует запустить новый проект по обучению персонала национальных статистических служб, учитывая опыт в данной области стран Западной Европы и США. Это проект планируется осуществлять на базе Высшей школы экономики в Москве.

К сожалению, приходится констатировать, что русский язык перестает быть языком международного общения на пространстве СНГ и поэтому, мне особо хотелось бы отметить, что обучение специалистов национальных статистических служб на этих курсах будет проводиться на русском языке.

За годы существования Содружества Независимых Государств было много сделано для развития статистики специалистами национальных статистических служб, работниками Статкомитета СНГ, но всегда появляются новые задачи и проблемы, которые нам приходится решать.

Статкомитет СНГ всегда готов оказать помощь национальным статистическим службам стран Содружества, в том числе и Агентству Республики Казахстан по статистике.

Еще раз, с праздником Вас и больших успехов в решении задач, которые стоят перед казахской статистикой.

## Казахстан в глобальной статистической системе

*Шебнем Аккая - Постоянный представитель  
Всемирного банка в Республике Казахстан*

Я очень рад быть здесь сегодня от имени Всемирного банка и стать свидетелем 90-летнего юбилея Агентства по статистике Республики Казахстан. Данный юбилей ознаменован значительными достижениями Агентства по статистике со времен обретения независимости по обеспечению потребностей новой экономической структуры, которая требует новых видов статистической информации, полученной с использованием новых методов и стандартов.

Агентству не только удалось изменить национальную статистическую систему для успешного реагирования на эти потребности путем внедрения передовых международных норм, но также укрепить свой потенциал для дальнейшего развития.

Сегодня Казахстан является одним из лидеров в Европе и Центральной Азии по методологии, периодичности и своевременности распространения данных. Недавно Казахстан принял новый Закон о статистике о дальнейшем повышении качества и надежности данных по разделению административных и статистических данных, улучшению координации между национальными статистическими органами, и улучшению доступа к данным.

Другой сильной стороной Агентства является его значительная программа распространения данных, включающая более 300 публикаций в год, которые распространяются в соответствии с четким и общедоступным планом распределения данных.

Достижения последних нескольких лет, таких, как осуществление международной классификации практически во всех областях статистического производства, разработка статистических регистров в качестве основного инструмента статистической деятельности в области экономической статистики, разработка новой демографической и социальной статистики; более широкое использование информационных технологий, а также расширение международного сотрудничества ясно показывают, что Агентство по статистике на правильном пути развития. В этой связи позвольте мне остановиться на 3 важных аспектах надежной статистической системы, на пути к соблюдению которых находится Агентство:

- Во-первых - это высокое качество статистики, доступной для всех, что является основополагающим элементом любых информационных систем. Общеизвестная международная практика включает регулярные консультации с ключевыми пользователями, для того чтобы удостовериться, что их потребности удовлетворяются; и для обеспечения равного доступа к статистическим данным для всех пользователей.

- Во-вторых - поддержание доверия к статистике. Хорошей практикой считается использование строго профессиональных соображений для принятия решений по вопросам методологии, терминологии и представления данных.

- И в-третьих - двустороннее и многостороннее сотрудничество в области статистики для способствования профессионального роста и улучшения статистики. Передовая практика включает использование данных методов в рамках общих стратегий для развития национальной официальной статистики.

Для поддержания тенденции развития, Агентство по статистике в последнее время провело глубокую оценку всей статистической системы и подготовило комплексный генеральный статистический план после консультации со всеми заинтересованными сторонами. Этот План сообщает о программе развития для национальной статистической системы в среднесрочной перспективе, реализация которого будет поддержана совместным проектом со Всемирным банком.

В этой связи позвольте мне выделить основные компоненты этого совместного проекта, который будет осуществляться Агентством по статистике. Проект направлен на улучшение институциональной структуры и функционирования статистической

системы; информационных и коммуникационных систем и физической инфраструктуры, управления человеческими ресурсами; стандартов и методологии, взаимоотношений между пользователями-поставщиками и статистическими агентствами.

Пользуясь случаем, я хотел бы выразить нашу признательность за плодотворное сотрудничество с Агентством по статистике и пожелать успехов в переходе стратегических целей на новый уровень развития в предстоящий период.

## **Об организации статистики взаимной торговли в условиях создания Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана**

*Кевеш А.Л. – Заместитель руководителя  
Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации*

Статистика взаимной торговли Российской Федерации с государствами-членами таможенного союза.

25 января 2008г. в Москве главами государств-членов таможенного союза было подписано Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами таможенного союза. Соглашение вступило в силу на территории таможенного союза с 1 июля 2010 г.

С 1995 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25мая 1995 г. № 525 Росстат является уполномоченным органом по ведению статистики взаимной торговли с Республикой Беларусь.

Сбор информации был организован от предприятий-поставщиков в соответствии с протоколом «Об организации совместной разработки статистической информации о взаимной торговле между Российской Федерацией и Республикой Беларусь», подписанным руководителями статистических служб двух государств 3 июля 1995 года по принципу «зеркальной»статистики, т.е. каждая из сторон организует сбор, формирование и обмен статистической информацией об экспорте товаров из страны партнера при одновременном принятии данных объемов в качестве импорта товаров противоположной стороны.

Метод «зеркальной статистики» используется в настоящее время США и Канадой при учете взаимной торговли в условиях отсутствия таможенного союза на границе между странами.

В Российской Федерации статистическую информацию в адрес территориальных органов Росстата ежемесячно представляют российские юридические лица, имеющие самостоятельно заключенные контракты (договора) на экспорт товаров с предприятиями и организациями, зарегистрированными на территории Республики Беларусь.

Крупные и средние предприятия обследуются в сплошном режиме, малые предприятия- выборочно.

Первичные отчеты ежемесячно представляются в территориальные органы Росстата по месту регистрации предприятий, обрабатываются и направляются в ГМЦ Росстата.

Данные о взаимной торговле с Республикой Беларусь в агрегированном виде вместе с данными таможенной статистики внешней торговли, формируемой ФТС России на основе грузовых таможенных деклараций на уровне 10 знаков Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности таможенного союза, направляются в Росстат для обобщения и формирования официальной статистической информации об общем объеме экспорта товаров Российской Федерации.(Слайд №1 о порядке формирования и представления данных статистики внешней и взаимной торговли)

Контроль достоверности собираемой информации производится Росстатом один раз в полгода путем сопоставления данных об экспорте и импорте Российской Федерации с аналогичными данными Республики Беларусь методом «зеркальной статистики». Сопоставительный анализ производится в целом, на уровне 2 и 6 знаков Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности таможенного союза на основании Методики проведения сопоставительного анализа данных о внешней торговле Российской Федерации со странами – торговыми партнерами Российской Федерации, утвержденной Минэкономразвития России, ФТС России и Росстатом.

Обмен статистической информацией в целях проведения сопоставительного анализа данных осуществляется также с Агентством Республики Казахстан по статистике в рамках Регламента межведомственного обмена информацией по результатам сопоставительного анализа данных по внешней торговле Российской

Федерации со странами- партнерами (на основе данных о внешней торговле этих стран, представляемых международными организациями). (Слайд №№ 2, 3 о сопоставлении данных 2006-1 полугодие 2010 г.)

Опыт Росстата по ведению статистики взаимной торговли с Республикой Беларусь показал, что обеспечение объективной статистики взаимной торговли товарами требует, наряду с передачей функций по учету операций взаимной торговли товарами от таможенных статистическим органам, непосредственного участия в этой работе налоговых органов каждой Стороны, а также разработки нормативных документов, регламентирующих их взаимодействие.

С переходом в Российской Федерации с 1 января 2005 года. Во внешнеэкономических отношениях с Республикой Беларусь на принцип взимания косвенных налогов по стране назначения Росстатом был применен опыт стран Евросоюза по использованию перечня юридических лиц-экспортеров от налоговой службы.

В настоящее время Росстат на основании совместного приказа с Федеральной налоговой службой получает сведения об идентификационных номерах налогоплательщиков – российских участников взаимной торговли с Республикой Беларусь, что позволяет точно установить круг обследуемых организаций.

В странах-членах ЕС статистические органы располагают информацией налоговых органов не только по перечню организаций, но и по объемам их операций во взаимной торговле, что позволяет путем систематических сопоставлений данных статистического наблюдения с данными налоговых органов повысить достоверность информации.

В Российской Федерации норма федерального закона об официальной статистике, позволяющая органам государственной статистики получать от налоговых органов информацию об объемах поставок налогоплательщиков, которая составляет в настоящее время налоговую тайну, на практике не работает. Кроме того, в странах Евросоюза база данных об объемах поставок налогоплательщиков формируется ежемесячно, в отдельных случаях, ежеквартально в сроки выпуска данных внешней торговли. В Российской Федерации и других государствах-членах таможенного союза – на 180 день после предоставления документов налогоплательщиками в налоговые органы, что делает данные статистической и налоговой служб несопоставимыми.

Осложняет обеспечение полноты сбора данных отсутствие законодательно установленной нормы, позволяющей проводить сплошное ежемесячное статистическое наблюдение за объемами внешнеэкономических операций субъектов малого и среднего предпринимательства. В то же время, как следует из теории и практики организации статистического наблюдения за взаимной торговлей в странах Евросоюза, выборочное наблюдение в данном случае неприменимо, т.к. методологически не обеспечивает получения репрезентативных оценок. Субъекты малого предпринимательства, осуществляющие операции во взаимной торговле, обследуются на основе сплошного ежемесячного наблюдения с последующей корректировкой( ограничением) их круга по пороговым значениям объема оборота.

Одновременно Росстатом была подготовлена для пилотной апробации новая форма федерального статистического наблюдения за взаимной торговлей с Республикой Казахстан с учетом требований Единой методологии таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов таможенного союза.(слайд № 4 – титульный лист формы, № 5 –система показателей).

За основу формирования данных о круге подлежащих статистическому наблюдению организаций, как и в настоящее время, предполагалось использовать перечни ФНС России, формируемые на основе системы налогового учета участников взаимной торговли с Республикой Казахстан.

Росстат, используя указанный методологический и статистический инструментарий, организовал пилотный сбор данных по экспорту Российской Федерации в Республику Казахстан с 1 июля с.г.

По полученным результатам объем экспорта России без учета микропредприятий в июле 2010 г. составил 718 млн.долларов США, в августе- 774 млн. долларов, что

в среднем за два месяца на 11,7 ниже среднего месячного значения за январь-июнь 2010г., учтенного ФТС России до вступления в силу Соглашения о таможенном союзе.

В настоящее время Республика Казахстан является одним из основных торговых партнеров Российской Федерации (товарооборот в 2009 г. составил 12,8 млн.долл.). Доля Республики Казахстан в товарообороте Российской Федерации составляет около 4 %, со странами Содружества – 18,7% и занимает 3 место после Белоруссии -34,2% и Украины -33,4%.

В товарной структуре экспорта России в Республику Казахстан преобладают топливно-энергетические товары- около 30%.В товарной структуре импорта – руды, шлак, зола, минеральное топливо, продукты неорганической химии и черные металлы, доля которых составляет 80%.

В этой связи Росстат принимает все зависящие от него меры по ускорению решения и внесения Минэкономразвития России в Правительство России предложения об определении федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, ответственного за формирование официальной статистической информации по объемам взаимной торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

# Роль статистики в анализе социально-экономических процессов и определении перспектив развития страны

*Бишимбаев К.В. - Первый Вице-Министр  
экономического развития и торговли Республики Казахстан*

Позвольте поздравить всех работников статистических органов с Юбилеем и пожелать им больших творческих успехов.

Статистика занимает особое место в жизни любого государства и как любая другая наука, возникла из практических потребностей людей. Недаром говорят: кто владеет информацией, тот владеет миром.

Статистика является составной частью системы управления экономикой страны. Она как наука изучает закономерности количественных отношений и общественных явлений, рассматриваемых в непосредственной связи с их качественным содержанием. Анализ социально-экономических процессов, включая качественные изменения экономики не возможен без исчерпывающей достоверной статистической информации.

Отмечу, что роль статистики в период глобального экономического кризиса значительно возросла, поскольку все процессы, связанные с анализом и оценкой текущей экономической ситуации, а также разработкой и принятием мер по стабилизации экономики строились на основе статистических данных.

Вы знаете, что перед Правительством и государственными органами стояла задача оперативного реагирования на складывающуюся ситуацию на мировом и внутреннем рынках с целью принятия превентивных мер по обеспечению стабильного функционирования экономики страны.

Это и предопределило создание в 2008 году новой информационно-аналитической **Системы оперативного мониторинга за экономическими процессами происходящими как в Казахстане, так и мировой экономике.**

В настоящее время в Системе создана база и на постоянной основе отслеживаются ключевые индикаторы развития секторов экономики в разрезе регионов и крупных предприятий. Поставщиками информации являются Агентство по статистике, государственные органы, акиматы областей и городов Астана и Алматы, национальные компании. Всего установлено более 60 клиентских мест во всех ключевых государственных органах и национальных компаниях, а также во всех регионах.

На основе действующей базы данных Системы формируются периодические (ежедневные, ежедневные, еженедельные, ежемесячные, ежеквартальные и годовые) аналитические справки и отчеты. Кроме того, результаты мониторинга используются в разработке рекомендаций (мер) по обеспечению макроэкономической стабильности и снижению негативного влияния различных факторов на сектора экономики.

Таким образом, от качества представляемой информации напрямую зависит эффективность принимаемых мер государственного регулирования и дальнейшее развитие экономики страны в период посткризисного развития.

## **Уважаемые коллеги!**

В современном мире в управлении экономикой любой страны **значительная роль отводится прогнозам**, на основании которых далее строится **концепция долгосрочного социально-экономического развития страны.**

Система планирования и прогнозирования многовариантна и, конечно, в разных государствах осуществляется по-разному исходя из особенностей систем государственного устройства и экономических факторов развития. Многие ситуации требуют составления различных вариантов прогнозов, то есть сценариев при условии проведения той или иной экономической политики, которые зависят от набора важных показателей: цена на нефть, инфляция, демография и т.п.

Поскольку прогнозирование, в первую очередь, ориентировано на предвидение и выработку конкретных решений социально-значимых и экономических проблем, от

качества используемой статистической информации зависит и степень обоснованности принимаемых решений на государственном уровне.

Говоря о роли официальной статистики на национальном уровне, следует, прежде всего, отметить, что она служит развитию конкретных областей реального сектора экономики и социальной сферы. Это достигается за счет предоставления основных данных для целей планирования и мониторинга, без которых развитие в этих областях было бы в значительной мере затруднено, а ход и основные этапы осуществления стратегий не поддавались бы измерению.

С развитием рыночных отношений, когда все более усложняются связи субъектов рынка, обостряется конкуренция между ними, возникает постоянная потребность в изучении влияния тех или иных факторов на результаты финансово-экономической деятельности, необходимость прогнозирования и обобщения на макро- и микроуровнях, предвидения социальных последствий принимаемых решений.

#### **Уважаемые участники конференции!**

Как вы знаете, в 2006 году Глава государства в своем послании народу Казахстана озвучил стратегическую задачу - вхождение и закрепление Казахстана в числе 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

При этом необходимо подчеркнуть, что решение такой задачи заключается не в формальном занятии определенного ранга Казахстаном в рейтингах, а в достижении уровня мировых стандартов по широкому спектру направлений жизни нашего общества.

Ценность результатов различных рейтингов заключается в том, что они дают возможность для идентификации, классификации проблем и задач, использования их для эффективного стратегического управления государством и экономикой.

В этой связи хочу отметить, что при оценке конкурентоспособности страны, международными рейтинговыми агентствами, наряду с опросными данными, широко используются данные официальной статистики. Кроме того, Администрацией Президента и госорганами ведется мониторинг своих показателей конкурентоспособности, основанных на статистике.

Кроме того, как известно, в целях продолжения долгосрочного стратегического курса развития страны в рамках Стратегии Казахстан - 2030 года, в связи с завершением первого этапа его реализации, Указом Главы государства утвержден Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, который определяет основные стратегические направления страны на десятилетний период.

Данным документом определены достижения конечных результатов, с конкретными измеримыми индикаторами развития.

В этой связи, хочу подчеркнуть, что статистика, как наука, способствует правильному отражению перемен, происходящих в экономике страны. Адекватное, достоверное информационное отражение качественных изменений и структурных сдвигов в экономике в целом, характеристика рыночных отношений, международных и межрегиональных экономических связей, является залогом принятия объективных и качественных управленческих решений.

В этой связи, невозможно переоценить важность учета и ведения статистической информации для обеспечения наиболее объективной картины социально-экономических процессов, происходящих в стране и определении перспектив его развития.

## Значение статистики в социально-трудовой сфере

*Нурымбетов Б.Б. - Вице-министр  
труда и социальной защиты населения Республики Казахстан*

Абсолютным национальным приоритетом является качество жизни человека. И в системе показателей, характеризующих человеческое развитие, основную нишу занимает **социальная статистика**.

Развитие социально-трудовой сферы, равно как и развитие другой отрасли, требует применения соответствующего инструментария, ведения постоянного мониторинга и анализа складывающейся ситуации, на основе которых разрабатываются направления государственной политики.

В целях мониторинга процессов социально-трудового характера, используются статистические наблюдения по следующим направлениям: «*Демографическая статистика*», «*Статистика труда*», «*Уровень жизни населения*» и «*Социальная сфера*».

**Статистика труда** как самостоятельная отрасль в единой системе государственной статистики советского государства создавалась еще в 1917 году.

С начала 90-х годов Казахстан приступил к программам структурной перестройки, к процессу приватизации и либерализации своей экономики. И в сложных социально-экономических условиях жизненно важным элементом информационного обеспечения развития социально-трудовой сферы стала работа органов статистики.

В те времена официальная статистика показывала, что:

- в течение 1991-1995 годов среднегодовые темпы снижения общей численности занятых в отраслях экономики составляли 3,7 процента;
- на начало 1998 года задолженность предприятий по заработной плате достигала 52 млрд. тенге;
- ежегодно на производствах происходило более 10 тыс. несчастных случаев, при которых погибало до 400 человек.

В таких условиях, статистические данные послужили своего рода импульсом для реформирования трудовых отношений, основными результатами которого явились:

- принятие Трудового кодекса страны и внедрение новой правовой модели регулирования трудовых отношений;
- внедрение международных стандартов безопасности и охраны труда и снижение производственного травматизма;
- реализация конституционных гарантий работников и рост оплаты труда.

Если вспомнить ситуацию **в сфере занятости** в конце 2008 и начале 2009 года, обостренную в связи с сокращением объемов производства в отраслях экономики, то отмечалось снижение численности занятого населения почти на 100 тыс. человек, наметились тенденции к нарастанию безработицы.

В этот период статистика рынка труда послужила инструментом **антикризисного диагностирования**: до 6,9% повысился уровень безработицы, а численность безработных достигла **583 тыс.** человек. Высоким оставался уровень молодежной и женской безработицы.

Распространение получила частичная занятость. В конце первого квартала 2009 года в режиме неполного рабочего времени трудились 87,5 тыс. наемных работников, более 24 тыс. находились в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы, что в 3 раза превышало их число в сравнении с началом года.

В этой ситуации Правительство разработало в рамках антикризисных мер План действий на 2009 год по реализации Послания Главы государства «Через кризис к обновлению и развитию» (*Дорожную карту*).

Для реализации данной антикризисной программы были приняты совместные с Агентством по статистике меры, предусматривающие оперативный сбор и обработку

информаций о высвобождаемых, находящихся в вынужденных отпусках или сокращаемых работниках.

Данный мониторинг позволил системно отслеживать ситуацию на рынке труда и послужил мерой быстрого реагирования по улучшению ситуации.

И сегодня, в результате принятых правительством антикризисных мер, включая реализацию Дорожной карты, по итогам третьего квартала статистика констатирует рост занятого населения до **8 млн. 171 тыс.** человек, снижение уровня безработицы до **5,6** процента.

Система показателей **уровня жизни населения** занимает особое место в системе статистических показателей, отражая конечный результат экономической и социальной политики государства.

Также применяются они и для международных сравнений.

А такие интегральные показатели, как дифференциация доходов населения, величина прожиточного минимума, среднемесячная заработная плата, реальные денежные доходы населения, являются неотъемлемой частью системы социального обеспечения и оказания социальной помощи.

Так, величина **прожиточного минимума** является основой для определения черты бедности, а также служит обоснованием для установления минимального размера заработной платы, минимального размера пенсии и базовых социальных выплат.

До реализации Закона «О государственной адресной социальной помощи в Республике Казахстан» системный учет граждан, проживающих со среднедушевым доходом ниже черты бедности практически, не осуществлялся.

Введение этого Закона определила задачу обеспечения, прежде всего, статистического учета малообеспеченных граждан, и в результате на сегодня:

- созданы распределенная база данных по малообеспеченным семьям (*так называемые социальные карты*) и автоматизированная система назначения адресной социальной помощи;
- определена и используется совокупность активных и пассивных методов снижения бедности.

Как известно, снижение бедности - это один из факторов внутренней безопасности и в этом немаловажную роль сыграла статистика.

В рамках статистического регистра «**Социальная сфера**» формируются основные показатели пенсионного обеспечения и социальной защиты населения.

На сегодня расходы только республиканского бюджета на социальное и пенсионное обеспечение составляют порядка 930 млрд. тенге, а численность получателей выплат более 4 млн. человек.

И понятно, что прогнозирование, планирование и расходование подобных объемов государственного бюджета, невозможно без налаженной системы статистических данных.

Данная задача Министерством реализуется через созданную централизованную базу данных получателей пенсий и пособий, с использованием современных технологий по сбору и обработке статистической информации.

Одним из важных задач социальной политики является решение проблем инвалидности. В среднем в год 475 тыс. человек получают государственные пособия по инвалидности.

В целях совершенствования статистического учета инвалидов с 2004 года в республике создана и действует Централизованная базы данных инвалидов, которая содержит полную информацию о состоянии болезни, причинах инвалидности и проводимых реабилитационных мероприятиях по каждому инвалиду.

Однако, на фоне устойчивых тенденций экономической стабилизации и роста производства сегодня, складывающаяся согласно статистике ситуация, все еще сохраняет на повестке дня проблемные вопросы. Назову некоторые из них.

Первое. Низкое качество трудовых ресурсов и сохранение неэффективной занятости.

Так, при наличии безработицы, сохраняются незаполненные вакансии. Дефицит квалифицированной рабочей силы, вызван низким качеством трудовых ресурсов и отсутствием реальной связи производства и обучения.

Сохраняется высокий удельный вес неэффективной занятости.

К примеру, в составе самозанятого населения более 1,3 млн. человек занято на личном подворье, где основной стратегией является выживание.

Второе. Сохранение относительно высокого уровня производственного травматизма и низкого уровня оплаты труда.

Несмотря на то, что общий уровень производственного травматизма за последние десять лет сократился более чем в два раза, показатель смертности на производстве остается в два раза выше показателей стран Евросоюза.

Динамика статистики травматизма свидетельствует об имеющихся проблемах в области безопасности и охраны труда, о высокой доле использования устаревшего оборудования, о росте числа профессиональных заболеваний.

Вкупе эти условия приводят к значительным ежегодным экономическим потерям. По данным Агентства по статистике только на льготы и компенсации во вредных условиях труда в год затрачиваются порядка 40 млрд. тенге.

Третье. Неадекватность уровня социального обеспечения и социальной помощи.

Так, несмотря на позитивные изменения, по итогам 2009 года ставка замещения дохода пенсионными выплатами составила 37,6%; социальными выплатами по инвалидности и по случаю потери кормильца (с учетом выплат из ГФСС) - 31%, что ниже международных стандартов замещения дохода.

В данном контексте, основными направлениями развития как социально-трудовой сферы, так и социальной статистики будут:

- развитие системы мониторинга рынка труда;
- внедрение международных стандартов в вопросах безопасности и охраны труда;
- совершенствование системы государственных стандартов социального обеспечения в соответствии с международными стандартами и нормативами;
- поэтапное повышение порогового уровня оказания социальной помощи.

Опираясь на статистический инструментарий, мы имеем возможность принимать необходимые системные меры для достижения целей и задач, предусмотренных Стратегическим планом развития Казахстана.

В завершение своего выступления, разрешите от имени Министерства труда и социальной защиты населения поздравить всех присутствующих, и в первую очередь, работников органов статистики, с 90-летием образования органов государственной статистики Республики Казахстан и Всемирным Днем статистики.

Девяносто лет - это солидный возраст, который свидетельствуют об опыте, зрелости и мудрости.

И, профессионализм работников органов статистики, сохранение преемственности поколений и богатое историческое прошлое – это, наверное, те ценности, которыми по праву можно гордиться, и которые в будущем помогут успешно решать все задачи, стоящие перед системой государственной статистики.

## Инновационный путь развития правовой статистики Казахстана

*Нурлыбай С.Н. – заместитель Председателя Комитета по правовой статистике и специальным учетам ГП РК*

Позвольте мне также присоединиться к словам благодарности в адрес организаторов научно-практической конференции, а также поздравить от имени родственной сферы правовой статистики государственную статистику Казахстана с юбилейной датой!

Прежде чем осветить свой вопрос «Инновационный путь развития правовой статистики Казахстана» хочу сделать краткий экскурс в историю образования нашей отрасли прокурорского надзора.

В республике, как на всей территории бывшего СССР, в 90-х годах 20 века отмечались всплеск преступности и массовая миграция. Правовая статистика основывалась на разобщенных ведомственных учетах, правоохранительных и судебных органов.

В целях объективной оценки и управления криминальной ситуацией в 1997 году Указом Президента Республики Казахстан на базе статистических служб МВД, ГСК и Министерства юстиции был создан Центр правовой статистики и информации при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

За основу решения был взят тезис о том, что для эффективного управления государством, стимулирования экономики и борьбы с преступностью, решающее значение на практике имеет учет фактов, событий и процессов, имеющих исключительно правовое статистическое значение.

Были использованы конституционные надзорные полномочия и подчиненность органов прокуратуры Президенту Республики Казахстан, обусловившие принятие такого решения.

Прошедшие 13 лет подтвердили правильность решения об интеграции методов прокурорского надзора и правового статистического контроля.

Прежде всего, Генеральной прокуратурой была создана система статистической отчетности, последовательно охватывающая весь цикл уголовного процесса, начиная от регистрации заявлений о преступлениях вплоть до решения суда и исполнения наказания. Как раз, в этот период завершалось становление законодательной базы в нашей стране и здесь правовая статистика своевременно обеспечивала их статистическое сопровождение (*речь идет о таких законах, как «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе» и др.*).

Далее, принят специальный отраслевой закон «О государственной правовой статистике и специальных учетах» и внесены изменения в Закон «О Прокуратуре». Эти два документа позволили на законодательном уровне определить статус, задачи и функции уполномоченного органа в сфере правовой статистики, а также определили перечень ее субъектов (*правоохранительные, судебные и иные государственные органы, которые в соответствии с законодательством предоставляют правовую статистическую информацию.*)

На основе новейших информационных технологий создана Единая унифицированная статистическая система, позволяющая оперативно отслеживать движение по каждому преступлению с момента поступления заявления (сообщения) до рассмотрения уголовного дела в суде и отбывания наказания, получать аналитическую информацию и при этом исключать любой несанкционированный доступ для корректировки баз данных.

Далее, объединение данных 11 видов специальных учетов в один интегрированный банк данных позволяет при запросе государственного органа выдавать информацию на запрашиваемое лицо уже по всем данным учета.

Необходимо отметить, что востребованность сведений пофамильного и дактилоскопического учетов ежегодно возрастает, в связи с проводимыми

мероприятиями по выполнению задач государственной важности, таких как, усиление борьбы с коррупцией, проведение выборов Президента РК, акимов районов, городов областного значения, депутатов Мажилиса Парламента, маслихатов, введение института присяжных заседателей (*отбор кандидатов проводится ежегодно*), легализацией имущества граждан Республики Казахстан.

Ко всей базе правовой статистической информации, находящейся в ведении Комитета Генеральной прокуратуры, всем правоохранительным и заинтересованным государственным органам нашей страны предоставлен удаленный доступ без права корректировки. Это позволяет им проверить физическое лицо на наличие или отсутствие судимости, привлечение к административной ответственности, а также провести проверки, осуществляемые при поступлении на государственную службу, юридического лица, о наличии зарегистрированной проверки многого другое.

В целях информационного обеспечения и координации деятельности государственных органов, физических и юридических лиц на базе Комитета создана специальная централизованная система государственной регистрации, статистического учета и правового контроля проверок, осуществляемых государственными органами.

Этот вид специального учета имеет 11-летнюю практику организации и ведения в масштабе страны. Первоначально он был введен во исполнение Указа Президента РК от 31 декабря 1998 года «О государственной программе развития и поддержки малого предпринимательства в Республике Казахстан» и распоряжения Президента РК от 28 мая 1999 года «О дополнительных мерах по защите граждан и юридических лиц на свободу предпринимательской деятельности».

Практика была закреплена и поставлена на законодательную основу в 2004 году Законом РК «О государственной правовой статистике и специальных учетах». Данным законом был определен уполномоченный орган в области правовой статистики и специальных учетов, а одной из его самостоятельных функций - централизованное ведение государственной регистрации, статистического учета и правового контроля проверок, осуществляемых государственными органами.

Кроме того, названным законом впервые было введено право отказа в регистрации актов о назначении проверок деятельности хозяйствующих субъектов, что явилось эффективной правозащитной функцией в деятельности Комитета и органов прокуратуры в целом.

На практике это право реализуется путем выявления нарушений законодательства Республики Казахстан непосредственно в актах о назначении проверок, т.е. путем принудительного ограничения надзорной и контрольной деятельности государственных органов.

Одновременно право отказа служит эффективным методом профилактики и пресечения коррупции в деятельности государственных органов. В настоящее время, ведется работа по созданию Единой системы учета проверок.

Об инновационном характере и глобальном практическом значении рассматриваемого опыта Республики Казахстан свидетельствует то, что проводимая в данном направлении работа Комитета представляет собой важнейшее технологическое направление для совершенствования и модернизации механизмов государственной власти и управления всех стран мира.

Опыт Казахстана в данном направлении изучался делегациями Российской Федерации и Кыргызской Республики.

К примеру, в ноябре 2008 года, Генеральную прокуратуру и Комитет посетила делегация Администрации Президента и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

На основании полученного опыта, был доработан проект Федерального закона «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, который подписан Президентом Российской Федерации в декабре 2008 года. По аналогии с Генеральной прокуратурой Казахстана в структуре органов прокуратуры России создается новый

отдел по надзору за исполнением законодательства о государственном контроле, а также защите прав юридических лиц и предпринимателей.

Далее, впервые на постсоветском пространстве в Казахстане с 2006 года внедрен единый учет обращений физических и юридических лиц.

На основе результатов ведения статистики обращений Генеральной прокуратурой РК был разработан проект Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» (далее – Закон РК), ряд положений которого был признан антикоррупционным. С 2008 года, Единый учет обращений физических и юридических лиц автоматизирован. Таким образом, в стране начала функционировать АИС ЕУОЛ – единственный в государстве надведомственный механизм реализации и контроля за соблюдением требований Главы государства по улучшению работы государственных органов с обращениями граждан, в части учета и своевременности их рассмотрения.

Ведение Единого учета обращений ограничило условия для совершения коррупционных деяний при регистрации и рассмотрении обращений, а также создало возможность для повышения ответственности и дисциплины государственных служащих при рассмотрении обращений физических и юридических лиц.

Следующим инновационным проектом, внедренным в Генеральной прокуратуре Казахстана является централизованный банк административных правонарушений и лиц, их совершивших.

Данный банк создан в целях обеспечения статсведениями государственных органов на предмет совершения кандидатом на госслужбу административных правонарушений, в том числе, коррупционного характера, в целях ограждения госслужбы, от лиц, скомпрометировавших себя. Кроме того, мониторинг данных банка позволяет установить повторность совершения административного правонарушения в течение года, в целях применения более строгих санкций, предусмотренных законодательством к лицам, совершившим повторное (систематическое) правонарушение.

Одним из последних инноваций Комитета, который получил высокую оценку Главы государства в этом году, является внедрение электронной регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, иными словами – Электронная книга учета заявлений (КУЗ).

Решая задачу обеспечения прозрачности и совершенствования контроля Комитет, обратил внимание на одно из самых важных, если не решающих, звеньев уголовного процесса – регистрацию заявлений, сообщений о преступлении.

Ежегодно правоохрнительными органами рассматривается более полумиллиона обращений граждан и именно на данной стадии уголовного процесса допускается наибольший удельный вес нарушений законности, которые в основном связаны с решением узковедомственных интересов.

Как результат, эти нарушения приводят к снижению уровня доверия граждан и юридических лиц к государственным органам, подрывают их веру в силу закона.

Поэтому Комитетом было предложено внедрить автоматизированную систему – электронный КУЗ.

Принцип его работы основывается на вводе дежурными частями информационных учетных сведений о заявлении в Единый электронный банк данных в режиме он-лайн, к которому подключены: Комитет, орган уголовного преследования и надзирающий прокурор.

С 1 февраля 2010 года электронный КУЗ был апробирован в органах внутренних дел городов Астана, а также Павлодарской области.

Получены положительные результаты. К примеру, только по г.Астане в целом по каждому третьему заявлению процессуальное решение стало приниматься в течение 3-х суток, как того требует УПК РК. По сравнению с 2009 годом этот показатель вырос на 44%. Остаток заявлений, по которым не были приняты процессуальные решения, сократился в два раза.

Результаты пилотного проекта одобрены Администрацией Президента, и со второго полугодия т.г. электронная регистрация внедрена в органах внутренних дел всех

областных центров и городов республиканского значения, а также органах финансовой полиции трех крупных регионов страны.

Завершая свое выступление, отмечу, что изучение международного опыта показало, что в практике других стран аналогов централизованного ведения правовой статистики не имеется. Кроме того, в Евросоюзе не существует понятия правовой статистики, а действует криминальная статистика, которая охватывает круг вопросов, связанных только со статистикой о преступности. Как правило, криминальная статистика ведется там отдельно полицией, прокуратурой и судом.

Сложившаяся система приводит к разрозненности собираемых сведений о состоянии преступности в Евросоюзе, отсутствию единой правовой статистики, наличию определенных проблем, связанных с объективностью и достоверностью предоставляемой информации, отсутствию единого инструмента для измерения международных уголовно-статистических данных и их сопоставимости, о чем наши зарубежные коллеги в ходе совместных встреч не однократно отмечали.

К примеру, можно процитировать слова Первого заместителя директора Бюро по статистике Департамента юстиции США Алена Бека *«У нас, в Америке, в каждом штате действуют свои законы, и нам порой, трудно собрать и обобщить информацию о преступности в целом по стране. Казахская нормативная база позволяет осуществить сбор информации не только от государственных органов, но и от государственных предприятий. Поэтому, мы с интересом ознакомились с опытом работы Комитета и теперь будем думать над тем, как применить его у себя. Кроме того, впечатляет, что уже к середине первого месяца года в Казахстане уже имеется статистика о преступности за прошедший год, к сожалению, в США, аналогичные итоговые показатели получаются намного позднее, и то, сведения предоставляются не всеми штатами»*. К слову, аналогичная ситуация сложилась и в Германии.

В Российской Федерации в рамках реформирования правоохранительных органов уже прорабатывается вопрос создания подобной структуры на базе Генеральной прокуратуры.

Поэтому, можно констатировать, что казахстанская система правовой статистики является на сегодняшний день одной из наиболее прогрессивных.

Еще раз от имени Генеральной прокуратуры и органов правовой статистики поздравляю всех присутствующих здесь с юбилеем!

## Инновационная статистика Казахстана: становление и пути совершенствования

*Алшанов Р.А. - ректор университета Туран, д.э.н., профессор*

За последние годы в связи с новым этапом развития страны начинает формироваться новое направление статистики – инновационная статистика.

В период с 2003 по 2007гг. объем инновационной продукции в республике увеличился с 65 млрд. тенге до 152,5 млрд. тенге. В 2008г. этот показатель снизился до 111,5 млрд. тенге, а в 2009г. – до 82,6 млрд. тенге. Ее доля в общем объеме выпуска промышленной продукции снизилась до 0,9%. Вместе с тем в инновационной деятельности предприятий наблюдаются прогрессивные структурные изменения. Удельный вес вновь внедренной или подвергнутой значительным технологическим изменениям продукции возрос с 9,5 млрд. тенге до 71,6 млрд. или с 14,7% до 86,7. В то же время доля усовершенствованной продукции снизилась с 72,2% до 8,9.

Число предприятий, имеющих законченные технологические инновации, увеличилось со 148 до 316, рост – в 2,1 раза. Однако, в последнее время наблюдается негативная тенденция. Число такого рода предприятий в период с 2006г. по 2009г. снизилось с 420 до 293 ед. Затраты на технологические инновации возросли с 26,9 млрд. тенге до 113,5 млрд., рост – в 4,2 раза. На исследования и разработки в 2002г. было направлено 9,37 млрд. тенге, в 2008г. – 32,0 млрд., рост – в 3,4 раза. Из общей суммы расходов собственными силами научных организаций в эти годы выполнено, соответственно, 78,4% и 85,2. Объем научно-технических услуг вырос до 7,8 млрд. тенге. Вместе с тем, в период кризиса отмечается падение практически всех показателей инновационного развития. Так, затраты на технологические инновации уменьшились на 53,8% до 61,05 млрд. тенге, собственных средств предприятий – 1,8 раза до 54,05 млрд. тенге.

В инновационных инвестициях наблюдаются важные структурные изменения, что проявилось в высоко доле внутренних затрат предприятий. В 2003г. в общих расходах на технологические инновации на собственные средства предприятий приходилось 97,3%, в 2008 г. – 85,2. В 2009г. несмотря на последствия кризиса эти затраты выросли до 88,5%.

Наиболее быстрыми темпами росла доля иностранных инвестиций – с 0,9% до 8,4. Их затраты за этот период выросли, с 246,3 млн. тенге до 9,4 млрд. тенге. Однако в 2009г. затраты иностранных компаний на эти цели уменьшились в 9,8 раза до 961,5 млн. тенге.

В финансировании инноваций удельный вес государственного бюджета увеличился с 0,16% до 5,02%, или с 430,2 млн. тенге до 5,6 млрд. тенге. В 2009г. удалось не допустить значительного снижения этих затрат, они составили 4,9 млрд. тенге или 88,5% от уровня 2008 г.

Как известно, в 2005г. в этом секторе экономики были сформированы институты развития, инвестировавшие в инновации 2,7 млрд. тенге – до 3,9% бюджета. В 2008г. эти расходы сократились до 1,5 млрд. в 2009 г.- в 2,2 раза. Проблема, требующая ускоренного разрешения, – установление прямой связи между растущими расходами на НИОКР и их отдачей, эффективностью использования ресурсов.

Уровень инновационной активности предприятий снизился до 4,0%. Не случайно, доля инновационной продукции отечественного производства остается крайне низкой – на уровне 1,1%. Для сравнения: в Украине этот показатель колеблется в пределах 7-8%, в России – 2,5-4,5%, в странах ЕС – от 40 до 90%. Казахстан занимает 67-е место по индексу инновационности.

В числе наиболее активных регионов – Мангистауская область, где удельный вес инновационной продукции составляет 4,5%, Карагандинская – 4,2%; Павлодарская – 3,4%; Актюбинская – 3,2%. Весьма низкий показатель в г.Алматы – лишь 2,6%, что свидетельствует о недостаточном развитии важнейшего процесса.

В промышленности этот показатель вдвое превышает общереспубликанский уровень и составляет порядка 5%. Наиболее высокими данными, сопоставимыми с некоторыми европейскими странами, обладают: производство кожи, изделий из нее, включая обувь – 25%; нефтепродуктов и ядерных материалов – 25%; электро-

оборудования – 20,8%; резинотехнических и пластмассовых изделий – 16,7%; металлургическая промышленность – 12,9%.

Для соответствия мировым стандартам конкурентоспособности предстоит повысить инновационный уровень не менее чем в 15-30 раз.

В числе важнейших составляющих новой экономики – развитие информационных технологий. Важен учет в инновационной статистике развитие этой отрасли экономики. В 2008г. общие затраты на эти цели составили 78,2 млрд. тенге, а в 2009г. – 126,6 млрд. В 2007г. из 53,5 млрд. тенге затраты в отрасли связи достигли 12,8 млрд. тенге, в горнодобывающей промышленности – 10,2 млрд., в обрабатывающей – 7,9 млрд., в деятельности, связанной с вычислительной техникой, – 5,3 млрд., в строительстве – 2,6 млрд. тенге, в исследовательском секторе – 2 млрд. тенге, в высшем образовании – 1,9 млрд. тенге, в энергетике – 1,5 млрд., в сельском хозяйстве – 0,2 млрд. тенге.

В обрабатывающей промышленности 22% затрат на ИКТ приходилось на металлургическую отрасль, 21% – на пищевую, 19,8% – на целлюлозно-бумажную, издательское дело, 18,6% – на электротехническую.

В 2008г. 75,6% казахстанских предприятий были оснащены компьютерной техникой (399,3 тыс. ед.), из них 55,5% имели доступ в Интернет, 7,3% – собственные веб-сайты, 14,9% – размещали заказы по Интернету и 14,2% – получали заказы. В стране открыто 199 Интернет-магазинов, 656 электронных каталогов, 180 электронных бирж, зарегистрировано 2,3 млн. пользователей Интернета.

В использовании Интернета в Казахстане лидируют строительство, издательское дело, пищевая промышленность, энергетика, горнодобывающая промышленность, высшее образование, металлургия, машиностроение, текстильная и швейная промышленность.

Из общих затрат на информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в 2009г. на покупку вычислительной техники выделено 44,9 млрд. тенге против 25,2 млрд. в 2008г., на приобретение программных средств – 17,5 млрд. тенге, оплату услуг связи – 38,3 млрд. тенге,

В региональном разрезе инвестиций лидирует г.Алматы, на который приходится 45,8% общего объема. В Атырауской области этот показатель составляет 3,6 млрд. тенге, в Карагандинской – 1,04 млрд. тенге, в ВКО – 1,02 млрд. тенге, в Мангистауской – 0,9 млрд. тенге. На 12-месте находится г.Астана, отстающий от г.Алматы по этому показателю в 31 раз. В г.Алматы 25,2% предприятий имеют доступ в Интернет, в г.Астане – 8%. В то время как в Кызылординской области – 1,9%, Жамбылской – 2,7%.

Занятость в ИКТ быстро растет и в 2009 г. достигла 54,2 тыс. чел., тогда как в 2006 г. численность составляла 23,9 тыс. чел. В этой сфере работало более 38,5 тыс. специалистов высшего уровня квалификации – инженеров по электронике, связи, приборостроению, программистов, системных администраторов, разработчиков компьютерных программ. 15,7 тыс. чел. составили работники среднего уровня – техников операторов, электронщиков.

Инвестирование отрасли осуществляется главным образом самими предприятиями. Так, в 2009 г. из общего объема затрат на ИКТ в 126,6 млрд. тенге собственные средства предприятий составили 99,3 млрд., 16,2 – гос.бюджет. Не вызывает сомнений недостаточное инвестирование информационных технологий. Разрыв между требованиями новой экономики и реальным состоянием этой сферы все еще высок. Затраты на эти цели следует значительно увеличить. Для сравнения: в 2007 г. в России объем рынка информационных технологий составил 8,5 млрд. долл., в 2010 г. ожидается 40 млрд. долл. Казахстан, обладающий объемом не менее 521 млн. долл. и за три года существенно сократив разрыв, отстает от темпов соседней страны.

В настоящее время в стране реализуются масштабные проекты по индустриально-инновационному развитию. В бюджете страны предусматривается выделение значительных средств на поддержку этого направления. Вместе с тем обнаруживается, что вследствие не всегда точного понимания категорий «инновации» и сопутствующих явлений происходит их смешение, подмена, неправомерное толкование. В условиях когда речь идет о больших затратах, такое явление становится не только безобидным спором ученых, а может обернуться неоправданными потерями, ошибками при выборе

приоритетов инновационного развития. Представляется важным в национальной инновационной статистике определиться с разделением отраслей, секторов инновационного развития, определениями «инновационная продукция», «улучшение продукции», «высокотехнологичные отрасли», «инновационное предприятие» и др.

Так, на наш взгляд, нужно изначально пояснить, что понимается под перспективными секторами технологического лидерства. Нами предлагается разделить отрасли промышленности на базовые, заменив понятие «традиционные отрасли», а также приоритетные и перспективные. К первым отнести нефтегазовый сектор, горно-металлургический комплекс, аграрную сферу, транспорт и связь, ко вторым – перерабатывающую промышленность (металлообработку, химическую, электротехническую отрасль, машиностроение, пищевую промышленность и т.п.), к третьим – биотехнологию, нанотехнологию, альтернативную энергетику, аэрокосмическое направление). Исходя из такого разделения, определиться, что понимается под перспективными секторами. Они могут находиться в каждой из них, или же в одной из них. В принципе это возможно в обоих вариантах.

В Программе инновационного развития страны в ожидаемых результатах имеется указание на то, что к 2014г. доля выпускаемой инновационной продукции достигнет 10% от объема ВВП.

Как известно, Госкомстат относит к инновационной продукции, те которые производятся серийно впервые в стране, подвергаются качественному улучшению, производится на основе отечественных патентов и изобретений. Срок производства такой продукции как инновационной измеряется 3-мя годами. В 2007г. объем выпуска инновационной продукции в стране составил 152,5 млрд. тенге, 2008г. – 111,5 млрд., 2009г. - 82,6 млрд., что составляет 1,2%, 0,7% и 0,9% соответственно. К 2014г. ожидается достижение объемов ВВП в стране порядка 220 млрд. долл. или исходя из нынешнего курса тенге в пределах 1 долл. x 147 тенге, свыше 32,3 трлн. тенге. Таким образом, 10% инновационной продукции в 2014г. должно составить 3,2 трлн. тенге. (21,7 млрд. долл.) или же вырасти в 28,8 раз. Возможно ли такое. При существующей методике учета практически не реально. И здесь важна объективная методика полного статистического учета всей такой продукции.

Так, если исходить из того, что производством инновационной продукции, имеющих, потенциально массовый характер в Казахстане можно считать в основном то, что впервые производится в стране, на предприятии, а также те, что в последующем подвергаются улучшению, тогда общий объем ожидаемых результатов близок к реальности. В этом случае, из массового, серийного производства инновационной продукции, намеченной к выпуску до 201 г. к ним можно отнести:

- а) новое производство различных типов железнодорожных вагонов, электровозов, комплектующих. Всего объем выпуска подобной новой продукции намечается довести до 2 млрд. долл. В сумме в период 2010-2014г. общий объем производства может достигнуть 4,08 млрд. долл. или 19% намеченного результата;
- б) выпуск новой химической продукции (хлор-щелочной, взрывчатых веществ, агрохимикатов, реагентов нефтедобычи и т.п.) на общую сумму в 613 млрд. тенге (4,2 млрд. долл.) или же 19,3% намеченного результата;
- в) новой металлургической продукции (рельсов, первичного алюминия, горячего брикетированного железа, металлоизделий, проводов и т.п.) на общую сумму в 450 млрд. тенге (3,1 млрд. долл.) или же 14,1% от намеченного результата.

В этих трех отраслях выпуск продукции, которую можно отнести к инновационной, достигнет 52,4% намеченного результата. Оставшиеся 47,6% необходимо досчитывать, добирать в остальных отраслях промышленности – электротехнической, автомобильной, деревообрабатывающей, стекольной, пищевой и др.

Сложной остается учет инновационной продукции в сфере услуг, а также в малом и среднем бизнесе. По нашей оценке, при более полном учете, количество инновационных предприятий, а также общее число инноваций в стране, могут существенно возрасти. Наладить инновационный учет становится делом государственной важности.

Необходимо определиться с выделением высокотехнологичных секторов обрабатывающей промышленности. Как известно, по стандартной международной

торговой классификации (SITC) в группу ведущих высокотехнологических производств отнесены производства:

- органической химии и пластики;
- фармацевтическая продукция;
- химикаты для сельского хозяйства;
- радиоактивные материалы;
- турбины и оборудование реакторов,
- генераторы для ядерных, гидро, и ветровых электростанций;
- оборудование для автоматизированной обработки информации;
- телекоммуникационное оборудование;
- электронные приборы и оборудование для медицины;
- полупроводниковые устройства;
- прогрессивная продукция электромашиностроения;
- авиационная и космическая техника;
- оптические приборы и измерительное оборудование;
- оружие и системы вооружения.

Из 14 производств отнесенных к высокотехнологичным отраслям 10 производств имеются в Казахстане. Это выпуск продукции органической химии и пластики, фармпродукция, удобрения, радиоактивные материалы, рентген-аппараты, электротрансформаторы, аккумуляторы, различные счетчики, оружие. Общий объем выпуска продукции этой сферы достиг в 2008г. порядка 240 млрд. тенге, в том числе химическая промышленность 110,6 млрд. тенге, пластмассовая 63,8 млрд., ядерных материалов порядка 60 млрд., остальные - 5 млрд. тенге Таким образом, общий объем высокотехнологичной продукции по евростандарту составляет порядка 7%. Россия относит к высокотехнологичным отраслям и машиностроение.

И если придерживаться российского подхода, а также считать машиностроение по казахстанской версии среднетехнологической отраслью, то нужно к достигнутому показателю добавить еще 302,7 млрд. тенге объема выпуска машиностроения. И тогда общая сумма составит 543 млрд. тенге, а доля этих отраслей составит 16% в структуре обрабатывающей промышленности. Для достижения 33% доли этих отраслей в структуре обрабатывающей промышленности к 2014г. нужно удвоить выпуск, а темп прироста должен быть не менее 25% в год, а не намеченные 9%.

Включение категории «среднетехнологичные сектора», в качестве переходной к высокотехнологичным секторам, может быть принято как временное чисто казахстанское рабочее название. К этому сектору можно отнести из оставшейся части обрабатывающей промышленности пищевую, легкую, полиграфическую, мебельную, стекольную отрасли. При этом, имея ввиду, что технологическая отсталость этих сфер предполагают ускоренную модернизацию и интенсивное освоение выпуска новой инновационной продукции. В этом случае весь новый объем производства можно считать как достижение важного результата, относимого к инновационным. В 2009г. совокупный объем выпуска этих «среднетехнологичных» отраслей составил 912,4 млрд. тенге. Общая сумма высокотехнологичных и среднетехнологичных отраслей составит 1455,4 млрд. или 42,5% всей обрабатывающей промышленности, что на 9,5% выше поставленной задачи. Однако для этого, нужно расшифровать содержание «среднетехнологичного сектора», определиться на какое время оно выделено, как должно отражаться в национальной статистике. Произвольное включение такого рода понятий может внести путаницу в инновационное развитие, сместить приоритеты, размыть его границы.

Таким образом, для представления реального положения дел в сфере инноваций необходимо определиться всем субъектам реальной экономики, производителям товаров и особенно услуг, как участникам инновационного процесса, какую продукцию можно отнести к инновационной, в течение какого времени и на какие преференции и льготы они могут рассчитывать. И в этой связи Агентство Республики Казахстан по статистике должно четко разграничить эти понятия и наладить полный учет такой продукции. И после этого ученые, а затем госслужащие, парламентарии могут составить более полное представление о положении дел, выявить динамику процесса, сложившиеся приоритеты и определить политику инновационного развития.

## О роли статистики в развитии современного общества

*Гамарник Г.Н. – ректор УМБ, д.э.н., профессор*

Разрешите поздравить всех работников системы Агентства Республики Казахстан по статистике, министерств и ведомств, вузов, научно-исследовательских учреждений, других организаций с 90-летним юбилеем статистики Казахстана, являющимся важной вехой в жизни нашей страны!

Казахстанская статистика прошла длительный и сложный путь формирования и развития. Несомненные достижения и успехи на этом пути – создание эффективной системы статистики Казахстана, сопоставимой на международном уровне, обладающей квалифицированными, преданными своему делу кадрами, высокоэффективной технической базой.

Для управления народным хозяйством необходимо располагать данными о важнейших процессах экономикой, политической и культурной жизни страны. Получение статистических данных об общественных явлениях давно стало одной из важных задач, а занятие статистикой сформировалось в особую отрасль деятельности общества.

Возможность получения адекватной и своевременной информации о происходящих в обществе процессах, характеризующихся различными экономическими, политическими и социальными целями и идеалами, позволяет эффективно реагировать на постоянно меняющиеся демографические, экономические, экологические, социальные и технические требования.

Сегодня мы можем констатировать - статистика прочно заняла свое место в системе наук. Если немного коснуться истории, то начало плановой подготовки квалифицированных кадров для этой отрасли началось с 1965г., когда была создана кафедра статистики на базе экономического факультета АИНХ.

Первым заведующим кафедрой был Кесикбаев Ускенбай Кесикбаевич. Преемником его стал Парахин Павел Кузьмич. При них были заложены фундаментальные основы методики преподавания статистических дисциплин, педагогического мастерства. Заведование кафедрой профессором Есиповым Николаем Семеновичем ознаменовало собой большой подъем научных исследований, были подготовлены первые кандидаты наук.

Большой вклад в дело подготовки специалистов, воспитания молодежи внесли ветераны труда Гольденгерш С.Г., Церульникова Т.П. Благодаря принципиальному отношению к своей профессии, доброжелательности и чуткому вниманию к студентам и окружающим, они оставили большой след в сердцах тех, кто общался с ними и трудится по сей день.

Продолжают более сороколетнюю научно-педагогическую деятельность в этой области к.э.н., доценты: Авров А.П., Амиреев Ы.А., Кииков Е.Б., Бельгибаева К.К.

С кафедры перешли на работу в государственные органы статистики замечательные в прошлом педагоги - Дауренбеков Анвар Коймагамбетович и Ахментаева Манат Салыбековна.

За годы своей 45-летней деятельности кафедрой был осуществлен выпуск более 1000 специалистов для органов Государственной статистики.

Уважаемые коллеги, если мы хотим обеспечить успешное вхождение Казахстана в число самых развитых стран мира, то мы должны обеспечить и соответствующее развитие статистики и подготовку кадров, которые будут создавать эту статистику и эффективно использовать при подготовке и осуществлении программ, направленных на реализацию долгосрочной стратегии “Казахстан-2030”.

Статистическая наука (а здесь в зале сидят представители вузов, ученые) активно участвует в совершенствовании методологии анализа и прогнозирования тенденций социально-экономического развития на различных уровнях и выявления возможностей экономического роста республики в целом, регионов, отраслей и предприятий.

Формирование и реализация государственной политики в области статистики, разработка и осуществление программы по совершенствованию статистики в Республике Казахстан заслуженно принадлежит Агентству Республики Казахстан по статистике (АРКС), основными задачами которого являются:

- выработка предложений по формированию государственной политики в области государственной статистики;
- обеспечение функционирования и совершенствование единой статистической информационной системы на основе научной методологии и международных стандартов;
- всестороннее и объективное изучение, обобщение и анализ происходящих в стране экономических и социальных процессов и тенденций их развития.

В рамках реализации Плана мероприятий по исполнению Общенационального плана, основных направлений по реализации ежегодных посланий Главы государства народу Казахстана Агентством разработан Закон «О государственной статистике». Этот Закон направлен на:

полноту использования административных данных при производстве статистической информации;

закрепление гарантий конфиденциальности первичной статистической информации;

невмешательство государственных органов и их должностных лиц в работу органов статистики и деятельность респондентов по предоставлению статистических отчетов;

Согласно докладу ООН по Глобальной оценке статистической системы Казахстана отмечается: «Статистическая Система Казахстана имеет сегодня весьма высокие стандарты и придерживается многих международных рекомендаций. В национальном Статистическом Офисе - Агентстве Республики Казахстан по Статистике (АРКС) – используются все важные международные статистические классификации.

В Казахстане имеются существенные возможности для улучшения статистической системы в регионе с тем, чтобы превратить ее в систему мирового класса, соответствующую быстрым темпам развития казахстанской экономики и общества.

Предпринимаемые меры по развитию статистической системы Казахстана направлены на:

- улучшение институциональной и операционной структуры статистической системы;
- развитие информационной и коммуникационной системы и материальной инфраструктуры;
- улучшение кадрового обеспечения;
- улучшение статистической инфраструктуры, стандартов и методологии.

Перспективы развития статистической системы Казахстана в соответствии со Статистическим мастер-планом на период 2010-2015 годы базируются на стратегической цели статистической системы Казахстана – удовлетворение потребностей казахстанского общества в точной и достоверной статистической информации, собранной и обработанной в соответствии с международными стандартами и лучшей мировой практикой. Ближайшей задачей статической системы является как можно более полное достижение этой цели.

Благодаря продолжительному и успешному взаимодействию национальных статистических служб стало возможным формирование мировой статистической системы. Одним из крупнейших достижений официальной статистики является разработка международных методов и стандартов, что позволило создать глобальную платформу сбора и обмена сопоставимыми статистическими данными с активным участием Агентства с участием присутствующих в этом зале.

В жизни общества, в управлении государством, в принятии любых важных решений статистика играет постоянно растущую роль. Сегодня на национальном и глобальном уровне можно без труда получить доступ к необходимым статистическим

данным. Национальная статистическая система, ответственная за формирование и распространение официальных статистических данных, получила признание в качестве объективного источника высококачественной информации.

Наряду с повышением осведомленности пользователей и разработчиков статистических данных, будет повышен авторитет официальной статистики на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Поздравляю всех участников научно-практической конференции с 90-летием отечественной статистики и желаю ей в будущем точности, надежности, умения не только оценивать происходящее, но и смело заглядывать в будущее.

## Роль статистики в реализации Единой национальной системы здравоохранения (ЕНСЗ)

*Ибраев С.Е. - Первый заместитель Генерального директора  
РГП «Республиканский информационно-аналитический центр»*

Сохранение и укрепление здоровья населения является приоритетной задачей государства. Решение этой задачи требует качественной информации и своевременной модернизации системы статистического наблюдения за состоянием здоровья населения и развитием здравоохранения.

Статистическая информация призвана способствовать принятию более **эффективных управленческих решений**, лучшей **осведомленности** общества в вопросах состояния здоровья населения, анализа деятельности МО и эффективности расходов на здравоохранение, разработки стратегических планов и обеспечение контроля их исполнения. Информация о проводимых в стране реформах должна быть доступной и прозрачной во первых для населения, во вторых для профессионалов и в третьих для средств массовой информации. Руководителям государства и здравоохранения статистическая информация необходима как опора для выдвижения гипотез и принятия решений, стратегического планирования и контроля исполнения принятых решений.

В статье 5 закона Республики Казахстан от 19 марта 2010г. №257-IV «О Государственной статистике» отражены основные **принципы** государственной статистики:

1. согласованность и сопоставимость государственной статистики с общепринятыми международными стандартами, классификациями и методами;
2. профессиональная независимость и самостоятельность при осуществлении статистической деятельности;
3. обеспечение равного доступа пользователей к официальной статистической информации;
4. конфиденциальность и использование первичных статистических данных исключительно для статистических целей;
5. использование всех видов источников информации с учетом качества, своевременности, затрат и нагрузки на респондентов;
6. достоверность, научная обоснованность, своевременность предоставления и общедоступность официальной статистической информации;
7. обеспечение сохранности и безопасности статистической информации, первичных статистических и административных данных.

Хорошо известно, что эффективное управление возможно лишь на основе *надежной и достоверной информации*, поступающей к лицам, принимающим решение (ЛПР).

По мнению профессора Токийского университета **Исикава** статистические методы являются «...важной составляющей частью комплексной системы всеобщего управления качеством...».

Поэтому усилия сотрудников, имеющих отношение к сбору, анализу информации, к которым относимся мы, должны быть направлены на повышение качества статистических материалов, используя для этого как соответствующие *организационные действия*, так и современные *компьютерные технологии*, позволяющие повысить качество информации.

Однако *качество представляемых информации* постоянно искажаются под влиянием «человеческого» фактора: из-за некомпетентности, безответственности исполнителей и низкой требовательности со стороны их руководителей.

Соответственно стандартам качества правильное применение статистических методов имеет важное значение для проведения управляющих воздействий при

анализе рынка медицинских услуг, проектирования и прогнозировании результатов реформирования службы здравоохранения, изучении средств.

Сбор необходимой информации, ее обработка и анализ с целью принятия эффективных решений возможны только с использованием статистических методов.

Основной проблемой низкого качества является неуплотненность квалифицированными **кадрами** так по РК всего врачей медицинской статистики - 359, врачей методистов -137, в том числе в системе МЗ врачей медицинской статистики - 315, врачей методистов -132. Обеспеченность составила 2,2 на 10 тыс. населения. Широкое применение компьютерной техники создает предпосылки для активного применения компьютерных технологий при использовании статистических методов в управлении качеством но статистика показывает что медицинские организации недостаточно оснащены компьютерной техникой, так в столице с учетом внедрения пилотного проекта ЕИСЗ во всех МО, укомплектованность компьютерной техникой составляет не более 70% (исследования магистрантов АО «Мед. Университет Астана», не говоря о остальных регионах.

В современных условиях недостаточного оснащения учреждений здравоохранения **компьютерной техникой**, в системе РГП «РИАЦ» приобретено 26 серверов и 200 персональных компьютеров практически снявшей вопросы трудоемкости процесса, обеспечен повсеместный доступ к высокоскоростной сети интернет, обеспечена компьютерной грамотность всего персонала. В то же время стандартные показатели рассчитываются не во всех случаях и использование простых и нетрудоемких приемов сравнения медико-статистических показателей по регионам страны не всегда правомерно.

Статистика здравоохранения в условиях ЕИСЗ, главным образом, отражает структурные показатели и показатели объемов помощи. В настоящее время сформировалась система статистического учета деятельности служб здравоохранения, ориентированная на систему здравоохранения, которая претерпела существенные изменения. Коренные изменения в системе здравоохранения, происходящие в настоящее время, зачастую не представлены в полной мере, поскольку не могут быть корректно отражены в старой системе показателей.

#### **Особенности** статистического учета в ЕИСЗ

I. Оперативность предоставления статистической информации для мониторинга хода реализации ЕИСЗ.

II. Прозрачность - работа в режиме реального времени (Он-лайн) с возможностью ведения ежедневного и ежечасного мониторинга.

III. Детализированность:

- a) по видам медицинской помощи (стационарная стационарозамещающая, специализированная, квалифицированная, высокоспециализированная);
- b) по уровню оказания медицинской помощи (республиканский, областной, городской, районный, НЦ и НИИ);
- c) по источникам финансирования – бюджетные программы 067, 030;
- d) по профилю коечного фонда;
- e) по организационно-правовой форме, по ведомственной принадлежности и формам собственности ГУ, ГККП, ПХВ и т.д. На настоящей момент функционирует 678 Государственных предприятий основанные на праве оперативного управления, 41 - Государственных предприятий на праве хозяйственного ведения, 21 - Акционерных обществ и 89 - частных организации

IV. Объемность, динамичность, срочность.

V. Адекватность и оперативность управленческих решений по результатам статистической аналитической информации.

В системе **единого плательщика** оказания медицинских услуг в рамках ГОБМП по состоянию на 1 сентября текущего года участвуют 829 медицинских организации республики, из них 143 областного уровня, 352 городского, 304 районного и 30 республиканского уровня оказания медицинской помощи.

Произошло **разделение предоставляемой статистической информации** на:

1. официальный статистический учет согласно утвержденным формам и в строго установленные сроки;
2. учет в ЕНСЗ предоставляемый на основе оперативных данных на определенное число и только с учетом участников в системе ЕП.

На первичном этапе формирования статистической информации в медицинских организациях вследствие отсутствия единой методологической базы и соответствующего обучения повлекло за собой предоставление искаженных не достоверных данных, что связано с возникшей путаницей учета коечного фонда и профилей участвующих в системе ЕП, отсюда не правильный расчет показателей.

Медицинская статистика должна быть нацелена на решение наиболее выраженных современных проблем в здоровье населения:

- снижения заболеваемости,
- смертности
- увеличения продолжительности жизни населения
- обеспечение нуждающихся необходимыми видами лечения, включая высокотехнологичные, что вызывает определенные трудности при разделении на вид финансирования.

Статистическая отчетность должна давать количественную характеристику всех процессов, происходящих в обществе. В то же время **избыточное количество собираемых данных** приводит к неоправданному удорожанию статистического наблюдения, к формированию массивов невостребованных данных.

По мнению экспертов ВОЗ, уровень здоровья непосредственно отражает качество жизни и косвенно - общее социально-экономическое развитие стран-членов. Это служит еще одним свидетельством чрезвычайной важности выбора небольшого числа национальных показателей, обладающих социальной и политической значимостью в том смысле, что само население и те, от кого зависит принятие решений, воспримут их в качестве стимула к действию.

Статистические данные должны обновляться, дополняться новыми данными, отражающими современные проблемы и освобождаться от устаревших позиций. В то же время частое изменение отчетных форм в условиях ЕНСЗ ведет к невозможности сравнения по годам в связи с началом новых динамических рядов. Так, с начала текущего года КОМУ МЗ РК неоднократно вносил **коррективы в аналитические таблицы** с последующим их усложнением, а именно, таблицы отражающие деятельность участников ЕНСЗ укладываемые изначально в 21 таблицу расширились на сегодняшний день до 91 таблицы в общем за период с начала внедрения представлялась отчетность по **165** формам. Они излишне объемные, дублируются, не удобны в работе и постоянно меняются, а также отсутствовало автоматическое выведение данных форм из программного комплекса АИС «Стационар». В связи с этим, заполнение аналитических таблиц и формирование отчетов по использованию коечного фонда как круглосуточного, так и дневного стационаров проводилось в ручную, что свидетельствует об огромном объеме работы, а сроки предоставления при этом крайне сжатые и как следствие, итогом является несвоевременное, недостоверное и некачественное сведение данных. Недостаточно продуманные отчетные формы затрагивающие только источник финансирования, а также методы сбора и анализа данных и множество инстанций куда представлялась информация приводили к искажению информации, что вело к формированию ошибочных гипотез и выводов.

Необходимо отметить, что с момента внедрения ЕНСЗ большая часть учетных статистических форм не имеет официального статуса, соответственно возникает необходимость официального их утверждения.

В соответствии с приказом МЗ РК от 22.09.10г. №742 проводится оптимизация отчетно учетной документации, создана рабочая комиссия. Однако немало еще излишних, дублирующих форм, в том числе и программных комплексов. Так в качестве примера: В стране ведется ежедневный мониторинг младенческой смертности до 5 лет, для этого существует **2 информационные программы** и их принцип сбора данных и выходные формы несколько различаются. Данные 2 программ зачастую не совпадают,

в частности по регистрации новорожденных и детей, умерших до 1 года. Это связано с разными подходами к регистрации новорожденных (в одной программе по дате рождения, а в другой - по дате выписки из стационара), поздняя регистрация умерших, или двойные записи, которые случаются, если ребенок умер не по месту жительства. В настоящее время регулярно проводится сверка данных и их корректировка между филиалами и головным предприятием РИАЦ.

Серьезной проблемой являются ошибки **кодирования диагнозов заболеваний** в соответствии с МКБ-10, достигающие примерно 40%, что ведет к искажению и недостоверности статистической информации о заболеваемости и смертности, выборке МЭТ наиболее «дорогих» нозологий и следовательно увеличение в общей статистике осложненных и запущенных форм заболеваний.

Реализация принципа свободного выбора пациента врачом и медицинской организации в отсутствие единого подхода формирования учетно-отчетной документации приводит к регистрации двойных случаев обращения («Двойников») и соответственно расходов на лечение и на лекарственное обеспечение.

Изменение структуры статистической отчетности в зависимости от приоритетов ЕНСЗ, то есть внедрение ЕНСЗ способствовало принятию управленческих решений по снижению потребления стационарной помощи и развитию стационарзамещающих технологий:

- сокращены 1937 коек круглосуточного стационара;
- перепрофилированы в койки круглосуточного стационара по востребованным профилям - 1834 (87%) и в койки дневного пребывания – 282 коек (13%);
- расширены на 359 коек койки круглосуточного стационара.

В результате увеличилось количество койко-мест **дневного пребывания на 32%**, что в абсолютных значениях составляет 17554 коек против 13324 за аналогичный период 2009 года. Из общего количество коек 31% составляют койки при стационарах 5 378 коек и 69% койки при амбулаторно-поликлинических организациях 12 176 коек .

После проведенной реструктуризации коечный фонд по республике в рамках бюджетной программы 067 по состоянию на 1 сентября составляет 71772 койки и по программе 030 – 5263 койки. Обеспеченность на 10 000 человек населения составила 48,0 в 2010 году против 49,0 в 2009 году приближаясь к мировым показателям. США – 33, Великобритания – 39, Австралия - 40, Канада - 34, но в сравнении с регионами картина не равномерна, данные факты показывают, что фронт работы по сокращению коечного фонда еще значительный.

Также хотелось бы отметить, что состояние здоровья оценивается как непосредственно, так и, большей частью, опосредованно, то есть на основании показателей отчетности о деятельности МО участников ЕНСЗ. В настоящее время большинство показателей, содержащихся в действующей статистической отчетности, не позволяет судить о реальном состоянии здоровья населения. Нередко, в силу как особенностей организации сбора данных, так и предвзятости исполнителей, точность первичных данных является сомнительной, что сказывается на информативности агрегированных показателей, а, в конечном счете – на адекватности представлений специалистов о состоянии проблемы и на эффективности принимаемых решений по вопросам здоровья населения.

Следует отметить также, что судить о реальном распространении заболеваний у населения страны можно лишь после объединения соответствующих данных по всем ведомствам, без выделения источников финансирования или исключать из знаменателя количество лиц, обслуживающихся только в ведомствах или частных медицинских учреждениях. Необходимо принятие нормативно-правовых актов о представлении отчетов всеми ведомствами, в т.ч. и негосударственными организациями в РИАЦ.

Не маловажным фактором является то что на данный момент с существующим программным обеспечением здравоохранения не представляется возможным формирование достоверных сводных отчетов за несколько лет, из-за их разрозненности и некорректного функционирования, а также, в связи с частыми обновлениями, страдает и качество предоставляемой информации. Еще одной негативной стороной

является отсутствие единых данных, собираемых посредством разных программных комплексов, что ведет за собой нарушение целостности статистической информации. При анализе выяснилось, что из 20 программных комплексов, функционирующих на территории РК, филиалами РГП «РИАЦ» используются в среднем используются только 12. Все регионы работают с АИС «Стационар» и «Дневной стационар», которые соответственно сводятся в целом по республике. Однако медико-статистические данные из программ «Амбулаторная хирургия», «Травпункт», «Индикаторы», «УБЕЛЛО», «Тарификатор» используются только в отдельных регионах и не применяются при своде общих статистических данных по здравоохранению РК. В этой связи становится необходимым определение перечня обязательных АИС для применения в каждом регионе и централизация всех информационных потоков на уровне государственного предприятия коим является РГП «РИАЦ».

На следующем слайде представлена централизованная схема процесса обмена информацией, адаптированная в систему здравоохранения Республики Казахстан. Данная схема демонстрирует основные принципы единой информационной системы здравоохранения Республики Казахстан. Наличие единого центра сбора и обработки информации и четкая взаимосвязь участников процесса обмена информацией.

Данная модель ЕНСЗ используется во многих развитых странах (Турция, Япония и др.).

Учитывая изложенное медицинская статистика должна быть нацелена на решение наиболее выраженных современных проблем в здоровье населения. Основными проблемами здесь, как известно, являются необходимость снижения заболеваемости, смертности и увеличения продолжительности жизни населения. Должны подробно приводиться данные, характеризующие с разных сторон ведущие причины смерти, заболеваемость, частоту и характер контактов больных с медицинскими учреждениями, обеспечение нуждающихся необходимыми видами лечения, включая высокотехнологичные.

С целью повышения качества и доступности информации о состоянии здоровья населения и деятельности здравоохранения необходимо пересмотреть подходы к организации статистического наблюдения в соответствии с приоритетными целями государства в этой сфере. Статистическая информация должна обеспечивать эффективность управленческих решений, ориентировать общество в тенденциях здоровья населения и его обеспечения, деятельности по оказанию медицинской помощи и эффективности расходов на здравоохранение.

Как Вам известно на республиканском совещании по итогам реализации ЕНСЗ за полугодие Заместителя Премьер-министра Е. Орынбаева поставлена задача перед МЗ о проведении рейтинговой оценки деятельности и внедрения дифференцированной оплаты труда медицинских работников по конечному результату. А это возможно на основе также достоверно собираемой статистической информации между тем, методология и методика оценки и соответственно дифференцированной оплаты труда существует и применяется в ряде регионов и ведомствах (СКО, Акмолинская область, Медицинский центр, УДП РК РГП «РИАЦ»).

В заключении можно сказать, что важнейшим разделом статистических оценок при мониторинге здоровья населения и здравоохранения являются международные сравнения по достаточно широкому спектру показателей, прежде всего тех показателей, которые широко используются ВОЗ и включены в глобальные цели тысячелетия. Это сравнение возможно лишь при соблюдении единых методических подходов к расчету статистических показателей.

Таким образом система государственной медицинской статистики может стать большим подспорьем, как это имеет место сейчас в условиях реализации ЕНСЗ, в управлении здравоохранением и здоровьем населения.

## Вопросы информационного обеспечения анализа конкурентоспособности

*Туребекова Б.О. - доцент кафедры «Учет, аудит и анализ»  
ЕНУ имени Л.Гумилева*

Стратегия вхождения в число 50-ти конкурентоспособных государств и реализация задач, поставленных в стратегическом плане 2020, требуют своего научного и методического обеспечения. Одним из важных вопросов является категоричная определенность и методическая обеспеченность оценки уровня конкурентоспособности. В этом свете вопросы информационного обеспечения анализа конкурентоспособности являются крайне важными.

Конкурентоспособность, характеризующая устойчивое положение страны и экономических субъектов на внешнем и внутреннем рынках, отражается через показатели его состояния и динамики. Конкурентоспособность экономики концентрированно выражает различные возможности экономики в целом и предприятий, реализуемые в товарах и услугах, соперничающих на внутреннем и внешнем рынках. Способность государственного общественного строя страны обеспечить стабильное динамичное развитие экономики и уровень благосостояния членов общества характеризует реализацию конкурентных возможностей экономических субъектов.

Выделяемые в литературе подходы к определению конкуренции рассматривают ее как состязательность на рынке, элемент рыночного механизма и критерий определения типа отраслевого рынка.

Основываясь на понимании конкуренции как соперничества по достижению лучших результатов, первый подход определяет ее как соперничество экономических субъектов.

Самостоятельные действия, состязательность хозяйствующих субъектов–предпринимателей эффективно ограничивают возможности каждого воздействовать на условия обращения товаров на рынке и стимулируют производителя нацеливаться на реализацию требований потребителя, на сопернические отношения между экономическими субъектами проявляющиеся в виде стремления получить более высокий результат, оттеснить соперника.

Конкуренция в данном определении предполагает наличие равных возможностей у каждого участника, верх одерживает более умелая, предприимчивая.

Классическая экономическая теория рассматривает конкуренцию как неотъемлемый элемент рыночного механизма. Конкуренция выступает в качестве силы, обеспечивающей взаимодействие спроса и предложения, уравнивающей рыночные цены. По определению А. Смита: “Конкуренция обеспечивает функционирование рыночного механизма ценообразования”.

В современной микроэкономической теории конкуренция понимается как некое свойство рынка. В зависимости от степени совершенства конкуренции выделяются различные типы рынков, для каждого из которых свойственно определенное поведение экономических субъектов. Под конкуренцией здесь подразумевается не столько соперничество, сколько степень зависимости общих рыночных условий от поведения отдельных участников рынка. Таким образом, само понятие конкуренции уже определяет тип поведения предприятия как рыночного субъекта.

Различают конкурентоспособность экономики страны, отраслей, предприятий, товаров. Каждый объект требует своего подхода в оценке его конкурентоспособности.

Конкурентоспособность страны оценивается по различным факторам. Они включают внутренний макроэкономический потенциал, уровень участия в международной торговле и потоке инвестиций, степень влияния государственной политики на создание конкурентной среды, качество и эффективность финансовой системы, состояние инфраструктуры, уровень управления (с позиций нововведений, прибыльности и ответственности), научно-технический потенциал (с точки зрения

успешности фундаментальных и прикладных исследований), состояние и квалификация трудовых ресурсов.

Уровень развития экономики определяется удельным весом производимых в государстве конкурентоспособных товаров. Их объем производства и реализации является обобщающим показателем жизнестойкости предприятия, его умения эффективно использовать финансовый, производственный, научно-технический и трудовой потенциал.

Конкурентоспособность товара можно определить как совокупность показателей, обеспечивающих разработку, производство, реализацию и послереализационное обслуживание товара с целью удовлетворения необходимого потребительского спроса и получения целевой прибыли предприятия; либо как совокупность качественных и стоимостных характеристик изделия, обеспечивающих удовлетворение конкретной потребности покупателя. Конкурентоспособный товар имеет характеристики лучше средних на данном рынке прежде всего по качеству, цене, условиям поставки и оплаты, сервисному обслуживанию, надежности в использовании и эксплуатации, экологии.

Конкурентоспособность предприятия - это возможность эффективной хозяйственной деятельности и ее практической прибыльной реализации в условиях конкурентного рынка.

Конкурентоспособность применительно к отрасли рассматривается как обладание свойствами, которые формируют ее преимущества в экономическом соревновании с другими отраслями за рынки сбыта и различные ресурсы, используемые для организации нормального функционирования отрасли.

Ведущая роль в формировании конкурентоспособности отраслей, предприятий и соответствующих товаров принадлежит макроэкономическому уровню, формирующем экономические, правовые и другие важнейшие условия функционирования всей хозяйственной системы.

Конкурентоспособность – это важнейший обобщающий показатель уровня экономики, своеобразный рейтинг её в соотношении с мировыми лидерами, национальными, региональными, которые характеризуют все стороны социально-экономического функционирования общества

Особой, относительно новой сферой жесткой конкуренции является информация. По мнению зарубежных и отечественных исследователей, информационные поля монополизированы корпорациями, обладающими современными информационными технологиями, высокоразвитыми средствами массовой информации.

Одной из задач управления конкурентоспособностью экономики, отрасли предприятия, продукции является обеспечение соответствующим механизмом информационного, методического обеспечения. Когда требований много и они противоречивы, производственники самостоятельно оценивают относительную важность таких параметров как качество, цена, скорость поставки и гибкость, и вынуждены искать решения для удовлетворения требований рынка. В свою очередь рынки часто предъявляют серьезные требования: минимальная цена при широчайшем ассортименте и высокой скорости поставки; поставка продукции в небольших объемах, с максимальным качеством и низкой ценой.

В этих случаях предприятию приходится не просто специализировать производство, а выстраивать такую модель управления и разрабатывать такие производственные системы, которые одновременно соответствовали бы разнообразным маркетинговым требованиям и при этом сохраняли бы свою конкурентоспособность. Такой подход составляет сущность конкурентной стратегии предприятия.

Управление конкурентоспособностью товара со стороны производителя означает не только придание товару тех или иных потребительских свойств, не только использование той или иной ценовой стратегии, но и диктует необходимость учитывать поведение самого рынка, выявляя и анализируя уровень доходов интересующего сегмента потребительского рынка.

Конкурентная стратегия предприятия, будучи значительно шире стратегии управления качеством продукции, требует помимо обеспечения качества в производстве, решения определенного комплекса маркетинговых задач.

Имеющиеся существенные различия в понятиях «качество продукции» и «конкурентоспособность продукции», приводят к различиям в системе управления ими. Конкурентоспособность продукции, являясь более широким, включает в себя помимо «качества продукции» характеристику предприятия-производителя данной продукции и характеристику рынка, на котором реализуется продукция «данного качества».

Уровень качества продукции формируются производителем, исходя из интересов рынка, а конкурентоспособность продукции определяется потребителем, и в ней отражается технологический уровень предприятия-производителя и свойства самого рынка.

Формирование конкурентоспособности связано с самостоятельной стратегической задачей современных фирм в рыночных условиях. Именно построение отечественных систем управления качеством и конкурентоспособностью продукции позволит вывести нашу продукцию на уровень мировых стандартов и приведет к конкурентоспособной экономике. В свете поставленных задач роль статистических органов приобретает высокую значимость.

#### **Литература**

1. Леонов И.Г., Аристов О.В. Управление качеством продукции. М.: Изд. Стандартов. 2005. 200с.
2. Сакато Сиро. Практическое руководство по управлению качеством. М.: Машиностроение. 2007. 214с.

# Институциональные преобразования статистики Казахстана: история и перспективы

*Шокаманов Ю.К. - Ответственный секретарь Агентства  
Республики Казахстан по статистике*

## 1. Введение

История развития государственной статистики Казахстана с момента ее институционального оформления в ноябре 1920 года как единого органа образованной в августе того же года Казахской автономной республики в составе РСФСР показывает, что ее функционирование до момента приобретения Казахстаном независимости в декабре 1991 года происходило в соответствии с планом создания централизованно-управляемого хозяйства.

Однако и с момента приобретения республикой независимости органы статистики Казахстана также претерпели (как и другие государственные органы) многократные преобразования. Следует рассмотреть причины этих преобразований и сформулировать на концептуальном уровне дальнейшие направления институциональных преобразований государственной статистики Казахстана с учетом внешних и внутренних обстоятельств.

Институциональные преобразования государственной статистики Казахстана в советский период<sup>1</sup>

Как пишет исследователь истории казахстанской статистики К. Байжанова, закономерностью развития государственной статистики Казахстана советского периода является то, что она «развивается не в соответствии с канонами классической статистики, основанной на законе больших чисел и методе выборочных исследований, с необходимостью выполнявшей в этой связи аналитическую и прогностическую функции, а в качестве элемента интегрального планово-централизованного учета. Соответственно статистика претерпевает существенные качественные изменения (по форме, принципам, порядку сбора и отражения информации, отчетности и т.д.)<sup>2</sup>».

Если в момент своего зарождения казахстанская статистика еще сохраняет черты и принципы классической статистики, то в последующем после ряда реорганизаций она превратилась по существу в простой орган регистрации данных на основе сплошной отчетности и контроля выполнения государственного плана.

Впервые как единая система статистических органов Казахстана статистика создается в соответствии с «Положением о государственной статистике в Казахской АССР», утвержденным постановлением Правительства (СНК) Казахской АССР от 8 ноября 1920 года, когда статистический отдел Кирревкома был преобразован в Центральное статистическое управление Казахской АССР. В соответствии с Положением ЦСУ Казахской АССР получило статус высшего статистического органа, выполняющего функции объединения, координации и руководства деятельностью всех статистических органов на территории республики.

При ЦСУ Казахской АССР были созданы Коллегия и Совет по делам статистики. Их первоначальный состав утверждался СНК республики. Совет по делам статистики состоял из представителей, как государственных органов, так и центральных научно-общественных учреждений и вузов. В дальнейшем последние уже не входили в состав Совета вплоть до 2005 года, когда в соответствии с международной практикой и основополагающими принципами официальной статистики ООН (1994 г.) вновь был организован общественный Совет по статистике.

<sup>1</sup> Раздел подготовлен с использованием: Байжанова К.Д. *История развития государственной статистики Казахстана. Диссертация на соиск. уч. степени канд. экон. наук по специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика. Оренбург, 2004.*

<sup>2</sup> Байжанова К.Д. *История развития государственной статистики Казахстана. Диссертация на соиск. уч. степени канд. экон. наук по специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика. Оренбург, 2004. – С. 60.*

ЦСУ Казахской ССР возглавило сеть губернских (областных) и уездных (районных и городских) статистических бюро, которые учреждались соответственно на правах самостоятельных отделов губисполкомов и отделов уездных исполкомов. При губернских статбюро также были созданы советы по делам статистики. Функцией губернских и уездных статистических бюро являлся сбор соответствующего материала по заданиям Центрального статистического управления.

Новый этап в развитии государственной статистики Казахстана, как и всей советской статистики, начался с образования в соответствии с постановлением СНК СССР от 17 июля 1923 г. ЦСУ СССР при Совете Народных комиссаров СССР на правах народного комиссариата. Образование ЦСУ СССР явилось началом введения единых принципов, методологии и организации статистического учета и отчетности.

23 июня 1928г. ЦИКом и СНК КССР было утверждено новое «Положение об органах государственной статистики», в соответствии с которым ЦСУ республики переименовывалось в Казахское статистическое управление на правах Наркомата КССР. Губернские отделы были переименованы в окружные статотделы.

Согласно новому Положению в составе Казахского статистического управления была образована плановая комиссия (Статплан). Целью ее создания было укрепление связи статистических органов республики с Госпланом, обеспечение полного удовлетворения потребностей ведомств, правильная постановка всех статистических работ и их методологическая корректность. В состав Статплана вошли представители Казахского статистического управления, Госплана, ЦСНХ, Наркомфина, Наркомзема, Наркомтруда, Наркомторга и Крайсоюза.

Однако спустя менее двух лет решением КазЦИКа от 11 февраля 1930г. Казахское статистическое управление объединяется с республиканским Госпланом, в аппарате которого создается экономико-статистическая секция. Статплан ликвидируется, а его функции передаются Госплану. Целесообразность этих институциональных преобразований объяснялась необходимостью дальнейшего укрепления связи между статистическими и плановыми органами республики, обусловленной ростом значения учета и статистики для народно-хозяйственного планирования.

В следующем году происходят институциональные преобразования экономико-статистической секции Госплана. В мае 1931г. СНК СССР принимает постановление об организации учетно-статистических работ, централизованное руководство методологией и организацией которых возлагается на сектор народнохозяйственного учета. В дальнейшем в соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1931г. сектор народнохозяйственного учета Госплана реорганизуется в Управление народнохозяйственного учета (УНХУ) при Госплане Казахской АССР, которое при этом также подчинялось ЦУНХУ Госплана СССР.

В 1933 году УНХУ из органа при Госплане преобразуется в орган Госплана КАССР. Начальник УНХУ, назначаемый Президиумом ЦИК КАССР, одновременно являлся заместителем Председателя Госплана. Это преобразование рассматривается как средство обеспечения более активного участия статистических органов в народнохозяйственном планировании и контроля выполнения плана.

5 декабря 1936г. Чрезвычайный VIII Всесоюзный съезд Советов принял Конституцию СССР, которая законодательно оформила создание новых союзных республик в составе СССР, в том числе и Казахстана. Это вызвало соответствующие изменения в системе наркоматов. УНХУ Госплана КАССР при сохранении неизменными его статуса и структуры было преобразовано в Управление народнохозяйственного учета Казахской ССР.

27 марта 1941г. приказом ЦСУ Госплана СССР на основании утвержденного СНК СССР и ЦК ВКП(б) 21 марта 1941г. «Положения о Госплане при СНК СССР» УНХУ Казахской ССР переименовывается в Статистическое управление Казахской ССР. Структура Статистического управления в дальнейшем подверглась преобразованиям при сохранении в целом неизменными методологии, комплекса задач и объема работы.

В связи с военным положением в конце 1943 года Статистическое управление Казахской ССР было выведено из подчинения и влияния республиканских и местных

органов власти, подчинено союзным властям и стало именоваться Управлением статистики Уполномоченного Госплана при СНК СССР по Казахской ССР. В марте 1946г. после преобразования наркоматов в отраслевые министерства оно стало именоваться Управлением статистики Уполномоченного Госплана при Совете Министров СССР по Казахской ССР. Данный статус статистических органов сохраняется до 1948 года.

За годы пребывания в составе плановых органов в работе статистических органов накопились определенные недостатки. С целью их устранения, а также повышения роли государственной статистики в планировании и управления хозяйством постановлением Совета Министров СССР от 10 августа 1948г. ЦСУ Госплана СССР было преобразовано в ЦСУ при Совете Министров СССР (ЦСУ СССР). В соответствии с этим решением Управление статистики Уполномоченного Госплана при Совете Министров СССР по Казахской ССР было преобразовано в Статистическое управление при Совете Министров Казахской ССР с соответствующими местными статистическими органами в областях, районах и городах.

Таким образом, как и до 1930 года, систему республиканской статистики вновь возглавил самостоятельный орган государственной статистики. В то же время, Казахское статистическое управление в финансовом, организационном, методологическом и кадровом отношении полностью подчинялось ЦСУ СССР.

11 января 1960г. Совет Министров СССР утвердил новое «Положение о центральном статистическом управлении при Совете Министров СССР (ЦСУ СССР)», направленное на централизацию статистической информации при расширении функций и задач статистических органов. Данное Положение определило изменения в организации статистических работ, расширило права центральных статистических управлений союзных республик и местных статистических органов, однако при строгой централизации в системе общегосударственной статистики.

В соответствии с новым Положением 31 марта 1960г. Статистическое управление Казахской ССР было преобразовано в Центральное статистическое управление при Совете Министров Казахской ССР (ЦСУ Казахской ССР), руководитель которого назначался Верховным Советом Казахской ССР. ЦСУ Казахской ССР надлежало осуществлять руководством учета и статистики в Казахской ССР, но как союзно-республиканскому органу подчиняться и республиканскому правительству (в качестве республиканского министерства), и ЦСУ СССР.

Однако, при этом связь статистических и плановых органов республики не утрачивается. С момента образования в декабре 1965г. Государственного планового Комитета Казахской ССР (после ликвидации совнархозов) в его состав вошел Начальник ЦСУ Казахской ССР. В последующие годы председатель Госкомстата входил в состав Экономического Совета Казахской ССР, возглавляемого Председателем Госплана.

В 1987 году в рамках «перестроечных» (1985-1990гг.) изменений в структуре управления народным хозяйством ЦСУ СССР реорганизуется в союзно-республиканский Государственный Комитет СССР по статистике (Госкомстат СССР). В августе этого же года ЦСУ Казахской ССР преобразовывается в Государственный комитет по статистике Казахской ССР, получив статус республиканского министерства. Председатель Госкомстата КазССР, как ранее и Начальник ЦСУ, входит в состав Правительства Республики.

Реакцией на растущую актуальность анализа социально-экономических процессов явилось официальное наделение республиканского Госкомстата аналитической функцией и его преобразование Указом Президента Казахской ССР 30 декабря 1990 года № 185 в Государственный комитет по статистике и анализу. Позднее (в 1992 году) для реализации соответствующих новому статусу республиканских органов государственной статистики задач были сформированы Институт статистических исследований и Межотраслевой институт подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров учета и статистики.

Институциональные преобразования государственной статистики Казахстана в период независимости.

Созданный за год до обретения независимости республики Государственный комитет по статистике и анализу разрабатывает первый Закон Республики Казахстан «О государственной статистике в Республике Казахстан», который принимается в январе 1992 года на VII Сессии Верховного Совета Казахстана.

Этим законом при Государственном комитете РК по статистике и анализу учреждается Институт статистических исследований, которому вменяется разработка стратегии и методологии статистических исследований, анализа и обобщения статистических данных с целью обоснования и подготовки решений по стратегическим проблемам экономического и социального развития РК для законодательных и исполнительных органов государства. К сожалению, в дальнейшем (1998) из-за недостатка финансирования данный институт был ликвидирован.

В развитие Закона «О государственной статистике» 29 декабря 1992 года Постановлением Правительства Казахстана была принята (первая) «Государственная программа по перестройке статистики, первичного и бухгалтерского учета в народном хозяйстве», ставшая основой внедрения Системы национальных счетов ООН 1993 года.

В рамках данной Программы в 1993-1996 годах Госкомстатом был осуществлен комплекс важнейших мероприятий, в первую очередь, в области статистики национальных счетов, платежного баланса, внешней торговли и цен.

8 октября 1996г. была принята вторая Программа совершенствования государственной статистики в Республике Казахстан на 1996-1998 годы, которая определила приоритетные направления развития статистики.

В соответствии с данной Программой было продолжено создание национальных счетов и началось реформирование отраслевых статистик, соответствующих методологии и стандартам СНС 1993 года. Началось формирование статистического регистра и использование международных классификаций экономической деятельности и классификаций продукции и услуг при разработке статистической информации. Стал осуществляться переход к выборочным методам статистического наблюдения на примере статистики сельского хозяйства, а также переход к статистике предприятий на примере малых предприятий. Изменения коснулись и материально-технической базы органов статистики – поэтапное оснащение современными средствами вычислительной техники и телекоммуникаций, позволившее начать работу по автоматизации формирования информационных ресурсов статистических органов республики.

29 октября 1996 года в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 3168 «О совершенствовании структуры центральных исполнительных органов и сокращении численности государственных органов» Государственный Комитет по статистике и анализу Республики Казахстан реорганизуется в Национальное статистическое агентство (Нацстатагентство) Республики Казахстан.

Данная реорганизация, осуществляемая в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики, принятыми в 1994 году ООН, стала знаменательным событием в двух отношениях. Во-первых, появление в названии слова «национальный» явилось отражением факта создания новой национальной статистической системы суверенного Казахстана. Во-вторых, Нацстатагентство становится центральным исполнительным органом, не входящим в структуру Правительства республики, что обеспечивает большую его независимость в вопросах методологии и методики статистики.

Однако несколько позднее - в течение всего одного года - статус Нацстатагентства дважды меняется. Так, 4 марта 1997 года Нацстатагентство входит в состав Министерства экономики и торговли Республики Казахстан, а 11 октября этого же года оно преобразуется в Комитет по статистике и анализу Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

На следующий год в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 30 июня 1998г. «О дальнейших мерах по оптимизации органов государственного управления» Национальное статистическое агентство Республики Казахстан обретает

статус центрального исполнительного органа, не входящего в состав Правительства, но входящего в его структуру. Таким образом, вновь была обеспечена независимость Нацстатагентства от других органов исполнительной власти, что является важным фактором обеспечения объективности и открытости статистической информации.

7 мая 1997г. принимается новый (второй) Закон Республики Казахстан «О государственной статистике», определивший существо государственной статистики как единой статистической информационной системы, формируемой органами государственной статистики, зафиксировавший цель и принципы государственной политики в области статистики, а также требования к органам государственной статистики и их статус.

В ноябре 1998 года в соответствии с целями и приоритетами развития Казахстана, сформулированными в долгосрочной стратегии «Казахстан-2030», была принята третья Программа совершенствования государственной статистики в Республике Казахстан на 1999-2005 годы.

Целью этой Программы явилось дальнейшее развитие официальной статистики как важнейшего элемента информационной системы демократического общества, обеспечивающего правительство, экономические круги и общественность данными об экономическом, демографическом, социальном и экологическом положении.

В ходе очередной реорганизации центральных исполнительных органов республики 22 января 1999 года Указом Президента Республики Казахстан «О структуре Правительства Республики Казахстан» Национальное статистическое Агентство РК преобразуется в Агентство Республики Казахстан по статистике, входящее в структуру Правительства.

Отголоском подчинения статистических органов плановым в 2004 году явился очередной проект по административной реформе, который был выполнен узкой группой экспертов по поручению Президента Республики Казахстан и был им озвучен на совещании по вопросам административной реформы 17 сентября 2004 года в Астане.

В новой концепции административной реформы структура Правительства и каждого государственного органа в целом определялась исходя из четкого разделения функций: выработки политики (функции министерств) и ее исполнения и контроля (функции комитетов, входящих в состав министерств). Однако подчинение Агентства по статистике Министерству экономики и бюджетного планирования аргументировалось только необходимостью усиления роли последнего вне всякой связи с организацией и методологией статистической деятельности: «Необходимо усилить полномочия Министерства экономики и бюджетного планирования, осуществляющего общеэкономические функции и функции межотраслевой координации. В состав министерства следует передать Агентство по статистике, с преобразованием последнего в Комитет».

Спустя менее двух недель, когда на основе озвученной концепции был подготовлен проект Указа Президента, сам же глава государства на заседании Правительства вычеркнул Комитет по статистике из списка комитетов, входящих в состав Министерства экономики и бюджетного планирования, мотивировав это тем, что во всем мире статистика является независимым органом.

После этого в Положении об Агентстве Республики Казахстан по статистике, утвержденном постановлением Правительства 31 декабря 2004 года №1460, было определено, что Агентство «является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, не входящим в состав Правительства». Следует при этом отметить, что в то же время его деятельность регулируется постановлениями Правительства, а сам Председатель Агентства и его заместители в соответствии с Положением об Агентстве назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Республики Казахстан.

Исследователь истории казахстанской государственной статистики К. Байжанова, в своей диссертации пишет, что, на ее взгляд, «причиной неоднократного изменения статуса государственных органов статистики является следующее фундаментальное

обстоятельство – реализация государством функции планирования. Государство, преобразуя экономическую и социальную реальность, т. е. совершая практическую деятельность, не может отказаться от планирования, основанного на статистической информации. ... И одним из способов повышения эффективности планирования государство может рассматривать подчинение органов государственной статистики планирующим органам»<sup>3</sup>.

В то же время она отмечает, что «обществу же эта статистика нужна в первую очередь для оценки планирующей и практической деятельности государства», и делает вывод, что «нет никакой гарантии будущей неизменности сегодняшнего статуса государственных органов статистики»<sup>4</sup>.

Ветеран государственной статистики Казахстана Ж. Абуталипов отмечает важность обеспечения независимости официальной статистики: «В условиях суверенного Казахстана нужно понимание необходимости независимого статуса статистики точно так же, как общепризнанными стали идеи независимости суда, прокуратуры и др. ...»<sup>5</sup>.

Этот весьма важный постулат, соответствующий основополагающим принципам официальной статистики ООН, принятым в 1994 году, нашел отражение в подпункте 2) статьи 5 нового (третьего) Закона РК «О государственной статистике», принятого 19 марта 2010 года.

Оптимизация отраслевой и региональной структуры Агентства РК по статистике за последнее десятилетие

Вопрос об оптимизации отраслевой и региональной структуры Агентства РК по статистике с 2001 года поднимался в связи с тем, что на областном уровне помимо территориальных органов статистики в систему Агентства входили еще два вида организаций. Первый из них – государственные учреждения, не являющиеся государственными органами – «Информационно-статистические центры» (ИСЦ) областей и городов Астана и Алматы, главными функциями которых были сбор данных и их обработка на региональном уровне. Второй – дочерние государственные предприятия (ДГП) ИВЦ Агентства по статистике, созданные с целью обеспечения функционирования единой информационно-вычислительной системы статистики. На районном уровне имелись районные отделы статистики (райстаты), которые являлись подразделениями ИСЦ регионов.

Протоколом совещания у заместителя Премьер-Министра республики Джандосова У.А. от 26 марта 2001г. №22-2/2020 было принято решение ликвидировать ИСЦ, а их функции по сбору данных передать территориальным органам Агентства, по обработке данных – ДГП ИВЦ Агентства. Кроме того, часть лимита штатной численности территориальных органов Агентства в количестве 190 единиц предлагалось передать на республиканский уровень в центральный аппарат Агентства, что обосновывалось недостаточным количеством персонала Агентства на республиканском уровне для успешной и качественной реализации Программы совершенствования государственной статистики на 1999-2005 годы.

Пунктом 3 протокола совещания у Премьер-Министра Республики Казахстан Токаева К.К. от 22-25 августа 2001 г. № 20-21/И-775 было принято решение рассмотреть вопрос по реорганизации государственной статистики на территориальном уровне в следующем году с проектом бюджета на 2003 год. Однако в 2002 году, а затем и в 2003 году рассмотрение данного вопроса переносилось на следующий год.

Главным недостатком действовавшей на тот момент структуры Агентства являлось то, что численность государственных служащих на республиканском и региональном уровнях (соответственно 186 и 371 единиц) была недостаточной и не позволяла выполнять возложенные на Агентство функции. Дефицит штата на республиканском уровне затруднял реформирование статистики, развитие ее новых

<sup>3</sup> Байжанова К.Д. *История развития государственной статистики Казахстана. Диссертация на соиск. уч. степени канд. экон. наук по специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика.* Оренбург, 2004. – С.114

<sup>4</sup> Абуталипов Ж. *Статистическим органам Казахстана – 80 лет //Очерки и воспоминания ветеранов государственной статистики Казахстана (юбилейный сборник): Алматы. 2000. С. 34-41. – С.41.*

отраслей и инфраструктуры. На региональном уровне из-за нехватки должностей государственных служащих (они были только на областном уровне – в среднем по 23 единицы) сложилась ситуация, когда часть функций государственных органов выполняли ИСЦ Агентства, что являлось нарушением действующего законодательства.

Ситуация ухудшилась, когда в 2003 году вместо временно нанимаемых на период статистических обследований сельских счетчиков были введены 2319 должностей государственных служащих для сельских округов. В связи с этим работники районных подразделений ИСЦ, не являющиеся государственными служащими, начали практически руководить государственными служащими сельских округов, что являлось нарушением основополагающих принципов государственной службы.

В феврале 2004г. Межведомственным советом по совершенствованию статистики были рассмотрены предложения по оптимизации отраслевой и региональной структуры Агентства. Основанием для их разработки явилось постановление Правительства №903 от 5.09.2003г (пункт 7.1.13), заключение экспертов ЕС (в рамках программы ТАСИС 2003г.), переход к регистрации юридических лиц по принципу «одного окна».

В соответствии с протокольным поручением Премьер-Министра РК №007-123 от 24.06.2004г. Ахметова Д.К. Агентство внесло предложения по совершенствованию структуры системы Агентства. На основе этих предложений согласно постановлению Правительства от 18 января 2005 года № 24 ИСЦ регионов были реорганизованы путем их присоединения к территориальным органам (облстатам) Агентства. При этом из 2750 единиц лимита штатной численности ИСЦ в облстаты было передано 1350 единиц. Примерно 800 человек персонала ИСЦ перешло в дочерние государственные предприятия (ДГП) ИВЦ Агентства, а 600 штатных единиц было сокращено. В результате проведенной реорганизации у облстатов появились районные подразделения (райстаты).

Помимо чрезмерно усложненной региональной структуры Агентство также обращало внимание Правительства на диспропорцию соотношения численности работников органов статистики центрального и регионального уровней. По состоянию на 1 июля 2005 года это соотношение составляло примерно 1:22 (186 единиц в Агентстве на 4040 единиц в территориальных органах Агентства), в то время как во многих странах оно находится в пределах 1:1 (Австралия) или 1:2 (Германия).

В июле 2005 года на запрос Министерства экономики и бюджетного планирования от 30.06.2005г. № 20-2-1/39-И, связанный с выработкой предложений по совершенствованию системы государственного управления и структуры Правительства, Агентство предложило передать часть лимита штатной численности территориальных органов Агентства его центральному аппарату (194 единицы). Подобное увеличение (на 192 единицы) численности центрального аппарата Госкомстата РК ранее уже производилось еще в середине 1995 года за счет сокращения на 225 единиц численности аппарата управления областных управлений статистики. Однако последующие реорганизации Госкомстата, в том числе включение его сначала в состав Министерства экономики, а затем в состав Агентства по стратегическому планированию и реформам, привели к сокращению штатной численности центрального аппарата до 180 единиц. (В последующем штатная численность центрального аппарата Агентства была увеличена на 6 единиц).

Увеличение штатной численности центрального аппарата Агентства можно было бы совместить с его переездом из Алматы в Астану. Общая идея увеличения лимита штатной численности Агентства на республиканском уровне при его переезде в Астану сводилась к следующему. В Астану переезжает 30% численности персонала Агентства, а 70% остается в Алматы. За счет лимита штатной численности территориальных органов лимит штатной численности центрального аппарата Агентства увеличивается до 380 единиц. На появившиеся новые рабочие места в центральном аппарате Агентства по условиям карьерного роста набираются сотрудники территориальных органов Агентства: 70% - в Астане и 30% - в Алматы. При этом могут быть приняты специалисты из других регионов при условии их самостоятельного переезда в Астану или Алматы.

Такая реорганизация позволила бы сохранить имеющийся кадровый потенциал системы Агентства и, кроме настоятельной потребности в развитии новых отраслей статистики, приступить к реализации крупных статистических мероприятий: проведению и обработке данных сельскохозяйственной переписи (2006-2008 годы) и проведению переписи населения (2007-2012 годы).

При увеличении лимита штатной численности центрального аппарата со 186 до 380 единиц структуру центрального аппарата Агентства предполагалось изменить с учетом рекомендаций ООН<sup>5</sup>, а также Классификации областей статистики в Комплексном представлении программ международной статистической деятельности<sup>6</sup>. Количество структурных подразделений Агентства при этом планировалось увеличить примерно в полтора раза, то есть в меньшей степени, чем увеличение персонала центрального аппарата.

Общий лимит штатной численности персонала территориальных органов Агентства должен был сократиться с 4040 до 3846 единиц и составить на областном уровне 1280, на районном и сельском – 2566 единиц. Средняя численность персонала территориальных органов Агентства на областном уровне после перераспределения численности должна была составить 80 единиц, на районном (включая сельский) – 14.

Перевод Агентства в Астану путем переезда только 30% его персонала являлся согласно отчету международного консультанта Уиллема де Вриеса самой главной угрозой национальной системе статистики Казахстана, которую он указал по результатам проведенного SWOT-анализа.

Так, г-н де Вриес писал: «Предполагаемый переезд Агентства в Астану сопряжен со значительным риском. ... Многие сотрудники не смогут переехать, и, соответственно, значительный опыт и экспертиза будут потеряны, что отрицательно скажется на статистическом процессе. ... Опыт других стран показывает, что статистический процесс может быть серьезно нарушен и производство статистических данных может отложиться на несколько месяцев, если не больше»<sup>7</sup>.

В соответствии с решениями Правительства переезд Агентства в Астану был осуществлен в два этапа: в декабре 2006 года в Астану были передислоцированы первые 20 человек, а в июне 2007 года – еще 36 человек. Кроме того, самостоятельно (без поддержки государства) переехало в Астану еще 15 человек. При этом часть переехавшего в Астану персонала имела небольшой опыт работы. На имеющиеся в Агентстве 115 вакансий был объявлен конкурс по приему новых работников Агентства. Этот процесс затянулся более чем на год. Как и предупреждал Уиллем де Вриес, передислокация только части персонала Агентства в Астану и сокращение остальной части в Алматы отрицательно сказалось на динамике дальнейшего развития казахстанской статистики. Можно сказать, что на протяжении более двух лет в деятельности Агентства наблюдался регресс, и только в последний год мы постепенно вернулись к достижениям Агентства более чем трехлетней давности.

## **2. Концепция дальнейшего совершенствования институциональной структуры Агентства РК по статистике**

Согласно докладу по глобальной оценке статистической системы Казахстана, проведенной в 2007 году ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН<sup>8</sup>, «реформирование структуры Агентства неизбежно». В докладе отмечается, что «АРКС набирает больше сотрудников, чем Австралийское Бюро Статистики, хотя последние производят существенно большую и качественную статистику для большего числа населения». Эксперты рекомендуют «изменить состав сотрудников АРКС в следующие несколько лет, чтобы эффективно модернизировать пути информационного сбора и ознакомить также других региональных представителей с мероприятиями по распространению статистической информации, не ограничиваясь только государственным управлением. Увеличение

<sup>5</sup> *Руководство по организации статистической деятельности. Третье издание: Организация и функционирование статистического ведомства, 2002.*

<sup>6</sup> *Одобрена Бюро Конференции европейских статистиков в октябре 2004 года, введена с 2006 года.*

<sup>7</sup> *Доклад по глобальной оценке статистической системы Казахстана. ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН. – Февраль, 2008г., с.9.*

аналитических и исследовательских работ рассматривается как оптимизация структуры центрального аппарата АРКС и его региональных органов. Эта цель очевидна при рассмотрении числа сотрудников центрального аппарата (186), по сравнению с числом сотрудников региональных офисов (4040)».

Конкретные рекомендации в части усиления статистического потенциала Агентства содержатся в 30 пунктах краткого изложения Глобальной оценки и развернуты более подробно в основном тексте доклада.

Рекомендации международных экспертов по усилению потенциала центрального аппарата Агентства постепенно реализовывалась, несмотря на то, что в течение 2008-2010 годов общий лимит штатной численности Агентства РК по статистике был сокращен на 1056 единиц или на 25%. Лимит штатной численности центрального аппарата Агентства был увеличен на 40% и составил 260 единиц.

Так, при сокращении в 2008 году на 300 единиц своего общего лимита штатной численности Агентство увеличило штатную численность центрального аппарата на 64 единицы (до 250 единиц), сократив штатную численность персонала территориальных органов на 364 единицы, в основном за счет вакансий статистиков уровня сельского округа. Это позволило продолжить работы по ряду отраслей статистики, которые были свернуты в связи с переездом Агентства в Астану, а также начать работу по выполнению других рекомендаций экспертов, данных в Глобальной оценке статистической системы Казахстана 2007 года.

В 2009 году общий лимит штатной численности Агентства вновь был сокращен еще на 196 единиц, при этом в территориальных органах было сокращено 200 вакансий, а в центральном аппарате штатная численность персонала была увеличена на 4 единицы.

В середине 2010 года при уточнении распределения общего лимита штатной численности Агентства между территориальными органами штатная численность центрального аппарата была увеличена еще на 6 единиц. Благодаря этому в целях реализации новых функций Агентства согласно новому Закону «О государственной статистике» в Департаменте стратегического развития было создано Управление административного учета (4 единицы), в целях развития экологической статистики был усилен Департамент статистики производства (1 единица), в целях развития информационных технологий – Департамент публикаций и информационных технологий (1 единица).

Однако, несмотря на постепенное усиление потенциала центрального аппарата Агентства, в его структуре в связи с ограниченной штатной численностью центрального аппарата Агентства пока еще нет отдельных подразделений, обеспечивающих развитие следующих важных направлений статистической деятельности:

- *макроэкономическое моделирование* в целях обеспечения гармонизации показателей национальных счетов (декларируется, но практически не осуществляется Департаментом национальных счетов);
- *использование конъюнктурных исследований при макроэкономическом моделировании* в целях обеспечения краткосрочного прогнозирования динамики основных макроэкономических показателей (практически не осуществляется Департаментом национальных счетов, хотя конъюнктурные исследования в настоящее время проводятся в этом департаменте);
- *экологическая статистика* (в настоящее время находится в Управлении статистики промышленности и окружающей среды Департамента статистики производства);
- *энергетическая статистика* (в настоящее время находится в Управлении промышленности и окружающей среды Департамента статистики производства);
- *статистика взаимной торговли* (предполагается создать в 2011 году управление в Департаменте статистики услуг в целях выполнения обязательств в рамках Таможенного союза);
- *статистика транспорта и связи* (в настоящее время находится в Управлении статистики услуг, транспорта и связи Департамента статистики услуг);

- *статистика товарных рынков* (в настоящее время находится в Управлении статистики торговли Департамента статистики услуг);
- *статистика науки и инноваций* (в настоящее время находится в Управлении инноваций и туризма Департамента статистики услуг);
- *статистика туризма* (в настоящее время находится в Управлении инноваций и туризма Департамента статистики услуг);
- *демографические расчеты*, включая расчеты специальных показателей, а также общие и функциональные демографические прогнозы (в настоящее время находится в Управлении демографических расчетов и статистики здоровья населения Департамента социально-демографической статистики совместно с текущими расчетами демографических показателей);
- *гендерная статистика* (в настоящее время находится в Управлении социальной статистики Департамента социально-демографической статистики);
- *обеспечение формирования индикаторов Целей развития на пороге тысячелетия (ЦРТ) и устойчивого развития* (в настоящее время находится в Управлении социальной статистики Департамента социально-демографической статистики);
- *статистика уровня жизни* (в настоящее время находится в Управлении обследований домашних хозяйств Департамента статистики труда и обследований домашних хозяйств);
- *методология выборочных исследований* (в настоящее время находится в Управлении экономических регистров Департамента регистров и классификаций);
- *ведение метаанных* (в настоящее время находится в Управлении ведения классификаторов и метаанных Департамента регистров и классификаций);
- *социально-экономический анализ статистических показателей* (в настоящее время находится в Управлении подготовки публикаций Департамента публикаций и информационных технологий);
- *развитие и интеграция информационных систем* (в настоящее время находится в Управлении информационных технологий и информационной безопасности Департамента публикаций и информационных технологий);
- *обеспечение внедрения государственного языка* (в настоящее время находится в Управлении документационного обеспечения и государственного языка Департамента финансового и документационного обеспечения);
- *обеспечение обучения персонала* (в настоящее время находится в Управлении кадрового обеспечения Департамента кадрового и организационного обеспечения).

На создание новых подразделений может потребоваться порядка 100 единиц штатной численности. При этом следует иметь в виду, что ряд прежних подразделений должен быть также укреплен, на что потребуется еще не менее 20 единиц. В конечном итоге для развития новых направлений деятельности Агентства и укрепления ряда старых потребуется увеличить штатную численность центрального аппарата Агентства, по предварительной оценке, на 120 единиц.

Другим направлением институционального укрепления Агентства было бы воссоздание института статистических исследований, который функционировал до начала 1998 года и был ликвидирован в связи с недостатком бюджетного финансирования. Воссоздание института позволило бы усилить научно-аналитический характер статистической деятельности в Казахстане.

Отсутствие подобного института статистики сдерживает реформы в сфере методологии статистики и методов обследования, внедрение международных стандартов статистики, проведение статистического анализа экономической и социальной ситуации в республике, оценок масштабов теневой и незаконной экономики, подготовку и издание методических разработок по основным направлениям статистики.

Создание НИИ при Агентстве позволило бы осуществлять мониторинг социально-экономического развития страны, проводить статистический анализ получаемых

в результате статистических наблюдений данных (дисперсионный, кластерный, факторный, корреляционно-регрессионный и т.д.), а также краткосрочный прогноз.

### **Заключение**

Таким образом, история развития государственной статистики Казахстана показывает многократные институциональные ее преобразования, которые в советское время происходили в соответствии с планом создания и функционирования централизованно-управляемого хозяйства, а с момента приобретения республикой независимости – необходимостью реализации государством даже в условиях рыночной экономики функции планирования.

В то же время согласно основополагающим принципам официальной статистики ООН официальная статистика является необходимым элементом информационной системы демократического общества, обеспечивая всё общество (как правительство, так и экономические круги и общественность) данными об экономическом, демографическом, социальном и экологическом положении.

Кроме того, в целях повышения доверия к данным официальной статистики, следует реализовать как можно большую независимость органов государственной статистики, которая должна стать подконтрольной всему обществу, а не только правительственным кругам. Этот постулат уже отражен, как и сами основополагающие принципы официальной статистики ООН, в новой редакции Закона РК «О государственной статистике».

Численность персонала центрального аппарата Агентства в целях создания «критической массы» специалистов по каждому из направлений (отраслей) статистики постепенно увеличивается путем передачи ему части персонала территориальных органов Агентства. Так, за последние два года, несмотря на общее сокращение общего лимита штатной численности Агентства на 496 единиц, она была увеличена на 74 единицы. В перспективе по оценке требуется дальнейшее увеличение штатной численности центрального аппарата еще примерно на 120 единиц.

В целях усиления научно-аналитического характера статистической деятельности в Казахстане следовало бы также воссоздать при Агентстве НИИ статистических исследований, что позволило бы проводить исследования в области стратегии развития и методологии статистики, анализ статистических данных, а также краткосрочный прогноз на основе выявленных трендов.

### **Резюме:**

Рассматривается история и причины институциональных преобразований государственной статистики Казахстана с ноября 1920 года по настоящее время. Оцениваются перспективы дальнейшего институционального развития.

## KAZSTAT: Развитие Национальной Статистической Системы Республики Казахстан

*Джаркинбаев Ж.А. – Заместитель Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике*

### О программе STATCAP

STATCAP – программа финансирования, направленная на укрепление национальных статистических систем развитых стран (начало 2004г.)

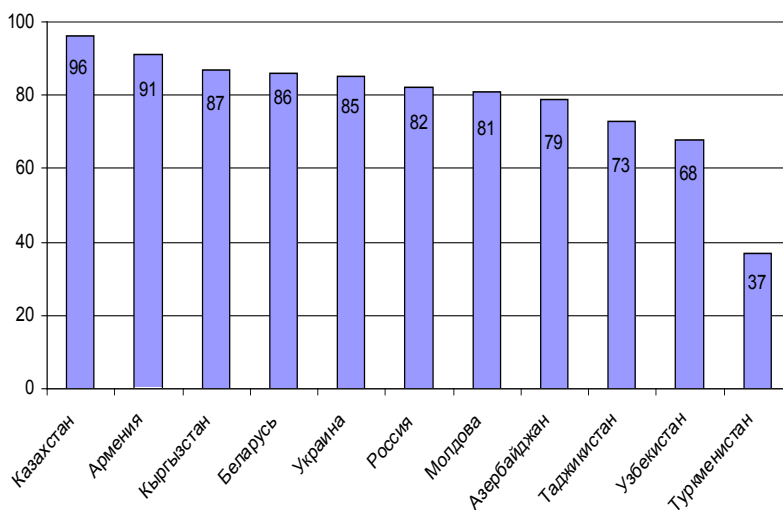
Основное условие – наличие комплексного национального плана действий по повышению статистического потенциала (обычно Национальная Программа развития статистики или Статистический Мастер-План)

Направления – институциональные аспекты; человеческие ресурсы; статистическая инфраструктура; информационные технологии; сбор, анализ и распространение данных

Участники: Украина, Россия, Буркина Фасо, Кения, Нигерия, Монголия, Колумбия, Шри Ланка, Таджикистан, Индия, Индонезия, Танзания.

Оценки Всемирного Банка статистического потенциала стран СНГ в 2010г.

Статистический потенциал – способность страны обеспечивать потребности пользователей в качественной статистической информации.



Общая информация о проекте KAZSTAT

### Основа для реализации проекта:

- Глобальная Оценка Статистической Системы Казахстана

(Экономическая Комиссия ООН для Европы & Экономическая и Социальная Комиссия ООН для Азии и Тихого Океана, 2007-2008)

Обновленный Статистический Мастер-План 2010-2015

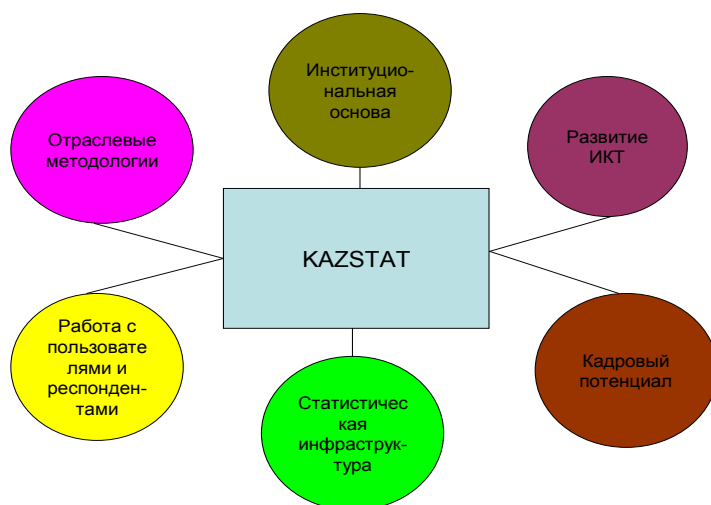
(Агентство Республики Казахстан по статистике, Всемирный Банк, 2010).

Основная цель проекта:

«Повысить эффективность Статистической системы Казахстана для обеспечения пользователей качественной статистической информацией в соответствии с международной методологией и лучшей практикой».

Срок реализации проекта – 5 лет (2011-2015гг.)  
 Механизм финансирования проекта  
 Инвестиционный заем Всемирного Банка в размере 20 млн. долл. США и софинансирование со стороны Правительства РК в размере около 3 млн.долл. США  
 Основной бенефициар:  
 Агентство Республики Казахстан по статистике  
 Другие бенефициары:  
 Правительство Республики Казахстан, общественность Казахстана и международные организации

## Компоненты проекта



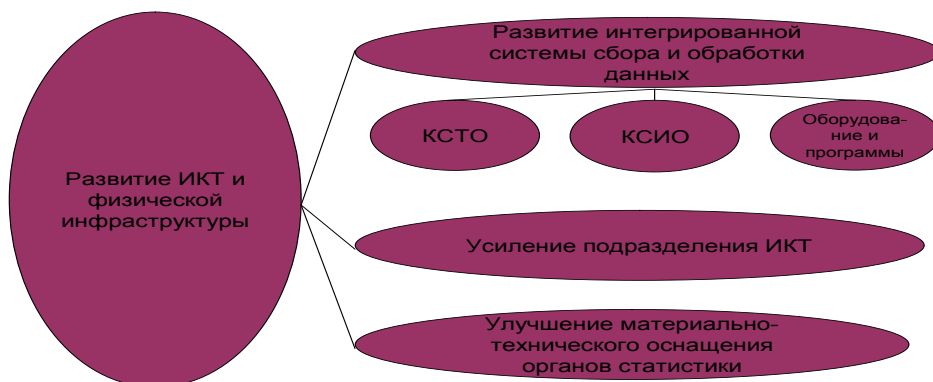
8

## Компонент 1



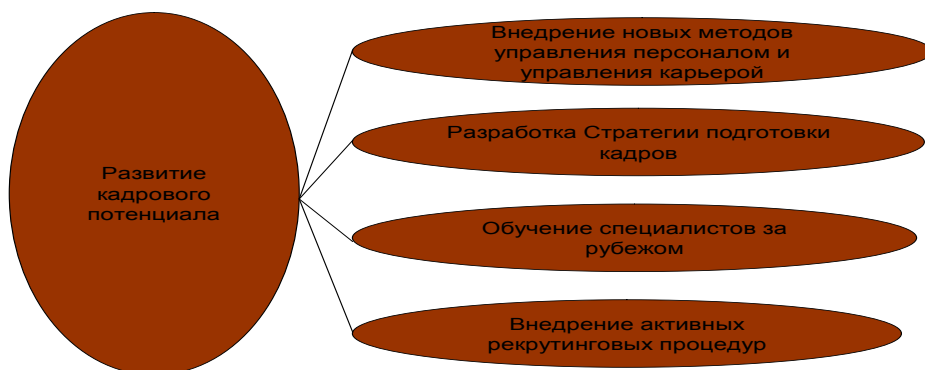
9

## Компонент 2



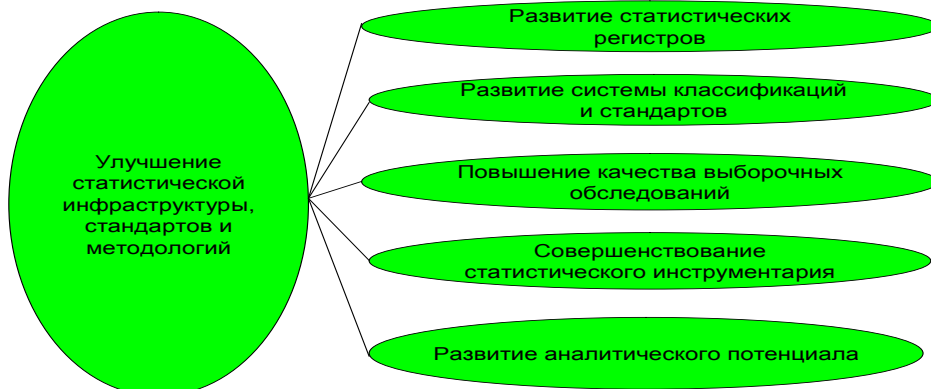
10

## Компонент 3



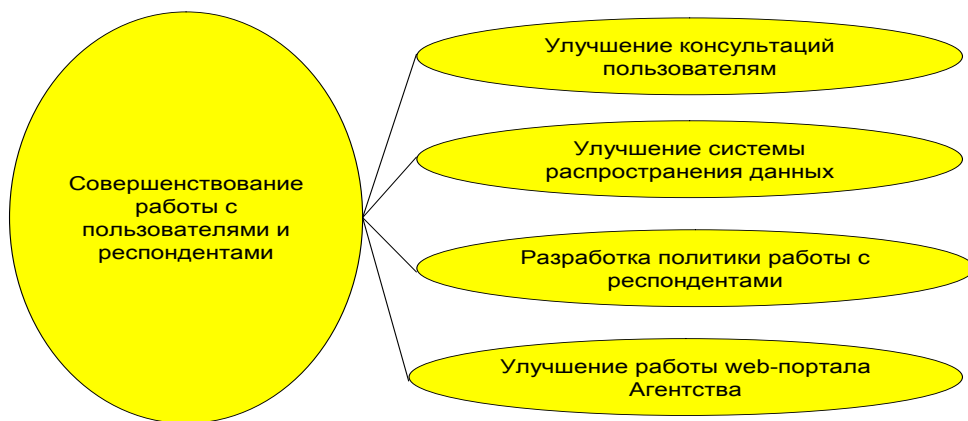
11

## Компонент 4



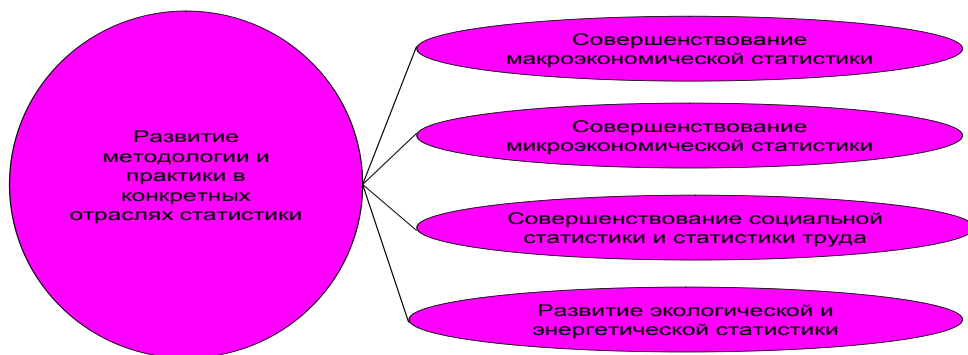
12

## Компонент 5



13

## Компонент 6



14

## Механизмы реализации проекта



### Ожидаемые результаты

Основной результат – улучшенная Национальная Статистическая Система, обеспечивающая предоставление своевременных и качественных социально-экономических данных.

Кроме того:

- более совершенная институциональная структура, способствующая развитию статистики Казахстана;
- улучшенная ИК инфраструктура;
- более высокий уровень подготовки кадров;
- улучшенная статистическая инфраструктура, внедрение международных стандартов качества данных.

Основные индикаторы результатов проекта:

- удовлетворенность пользователей – 85% к моменту завершения проекта;
- увеличение количества обращений на Интернет-ресурсы Агентства до 700 тысяч к 2015 году;
- снижение на 50% к 2015 году среднего количества отчетов, предоставляемых предприятиями;
- сокращение времени, затрачиваемого предприятиями на заполнение форм статистической отчетности на 40% к концу проекта.

## О проведении в Республике Казахстан второго Мультииндикаторного кластерного обследования

*Айдапкелов Н.С. - Заместитель Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике*

После подписания Декларации Тысячелетия Президентом Республики Казахстан Правительство РК взяло на себя обязательство по отслеживанию прогресса в области достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) к 2015 году. Оценка индикаторов отслеживания является важной частью процесса как с точки зрения предоставления информации для действий, так и для оценки происходящих изменений.

Долгосрочное стратегическое развитие Казахстана тесно связано с Целями развития тысячелетия. Все цели и задачи ЦРТ отражены в государственных и отраслевых программах и стратегиях развития республики. Стратегические приоритеты развития Казахстана также отражены в долгосрочной национальной стратегии «Казахстан-2030» и среднесрочном плане развития «Казахстан-2010» и сосредоточены на сокращении разрыва между бедными и богатыми, укреплении человеческой безопасности через снижение социальной уязвимости, улучшение качества социальных услуг, оздоровление окружающей среды, вовлечение гражданского общества в развитие и укрепление институционального потенциала государственных органов

В 2005-2006гг. силами Агентства Республики Казахстан по статистике при поддержке ЮНИСЕФ, ЮСАИД, ЮНФПА, МОТ, а также Национальной Академии питания и других партнеров в Казахстане впервые было проведено Мульти-индикаторное кластерное обследование-3. Мульти-индикаторное кластерное обследование (МИКО) проведено с целью получения информации для оценки положения детей и женщин в Казахстане, необходимых для мониторинга прогресса достижения Целей развития тысячелетия и задач согласно документа «Мир, пригодный для жизни детей» («МПЖД») и других согласованных на международном уровне документов. Уникальность обследования МИКО, проведенного в Казахстане состоит в том, что в силу значительных различий социального и экономического развития регионов республики, оно проводилось как на национальном, так и на суб-национальном уровне.

Проведение презентации итогового доклада МИКО-3 в Комитете Сената Парламента РК по социально-культурному развитию вызвал интерес широких слоев населения, прессы, депутатов и др. пользователей статистической информации. Были особо отмечены результаты обследования в области грамотности населения, иммунизации детей, здоровья женщин и детей. На данной конференции было принято решение проводить МИКО в Казахстане каждые 3 года, так как показатели этого обследования являются стратегически важными для принятия решений в области социальной политики.

В июле 2010 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между Агентством РК по статистике, Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) о проведении следующего второго(4) раунда Мульти-индикаторного кластерного обследования домохозяйств в Казахстане. В МИКО-4 (2010г.) участвуют от имени Правительства Агентства РК по статистике, от агентства ООН в Казахстане - Детский фонд (ЮНИСЕФ) и Фонд народонаселения (ЮНФПА)

Вклад каждой из сторон определен в основных документах МИКО-4, таких как Меморандум о взаимопонимании, План исследования и Бюджет МИКО-4.

В План статистических работ на 2010 год было включено проведение МИКО-4, который преследует несколько целей:

- Обеспечение полноты и качества показателей, предоставление актуальных и обновленных данных для оценки положения женщин и детей в Казахстане,
- Представление данных для мониторинга ЦРТ и задач «МПЖД», а также других целей, согласованных на международном уровне,
- Совершенствование и обновление базы данных и систем мониторинга,

- Внедрение 21 нового индикатора

Сотрудники АРКС и РГП «ИВЦ» АРКС прошли обучение по вопросам планирования, дизайна и проведения МИКО в г.Амман (Оман) и г.Стамбул (Турция), а также по вопросам создания, обработки БД МИКО - в г. Белград (Сербия). Третий семинар по вопросам подготовки Итогового Отчета и распространению результатов МИКО – планируется в 2011 году.

В Агентстве по статистике проведена совместная встреча экспертов заинтересованных министерств и ведомств по обсуждению вопросников МИКО. Кроме того, были проведены встречи и совещания с участием международных экспертов ЮНИСЕФ, представителей ЮНИСЕФ в Казахстане, в процессе которых обсуждались вопросы по содержанию вопросников, организации, финансирования и проведения МИКО в РК.

К разработке выборки был привлечен международный эксперт, который параллельно обучил специалиста РГП «ИВЦ» методологии разработки выборки для МИКО.

По итогам обучения сотрудниками Агентства разработан полный пакет инструментария МИКО. Вопросники обследования основаны на стандартных моделях анкет МИКО, которые адаптированы к условиям и поставленным задачам для данного обследования в Республике Казахстан и состоят из 4 вопросников:

- 1) «Вопросник домохозяйства»,
- 2) «Индивидуальный вопросник для женщин» (в возрасте 15-49 лет),
- 3) «Вопросник о детях до 5 лет»,
- 4) **Индивидуальный Вопросник для мужчин** (в возрасте 15-59 лет), который включен в МИКО впервые.

Отличительной чертой МИКО-4 от предыдущего является внедрение новых модулей, касающиеся подростков и молодежи, такие как:

- Модуль по доступу к СМИ и информационно-коммуникационным технологиям
- Модуль по потреблению алкоголя и табака,
- Модуль по сексуальному поведению

В Индивидуальный вопросник для женщин включен новый модуль по бытовому насилию в отношении женщин для получения индикаторов по следующим 4 видам насилия:

- сексуальное
- физическое
- экономическое
- психологическое

В модуль по детской смертности включен ряд вопросов, касающихся аборт, а также вопрос о родах с использованием кесарева сечения.

Агентством по статистике совместно с ЮНИСЕФ разработан План обследования МИКО-4, который состоит из нескольких этапов.

Подготовительный этап обследования МИКО состоит из таких позиций:

- подписание Меморандума о взаимопонимании (июль 2010г.)
- разработка Плана обследования МИКО (июль 2010г.)
- разработка Бюджета МИКО (август 2010)
- финализация вопросников и инструкций МИКО (июль-август 2010г.)
- обсуждение вопросников на рабочей группе;
- адаптация вопросников к условиям Казахстана;
- согласование вопросников с Региональным офисом ЮНИСЕФ;
- перевод вопросников и инструкций на казахский язык;
- пре-тест вопросников на казахском и русском языках;
- тиражирование и рассылка вопросников и инструкций.
- Дизайн и построение выборки, листинг (август-сентябрь 2010г.)
- Закуп оборудования, канцелярских и других сопутствующих товаров (сентябрь-октябрь 2010г.).

В течение августа т.г. в региональных Департаментах статистики сформированы полевые команды из 128 человек, каждая команда состоит из 1 супервайзера, 1 редактора и 6 интервьюеров, в том числе 1 мужчина-интервьюер – для опроса мужчин, он же является измерителем веса и роста детей до 5 лет.

В сентябре т.г. сотрудниками АРКС проведены 2 обучающих тренинга с членами полевых команд по организации и проведению полевых работ.

Полевые работы начались в конце октября т.г. и завершатся в январе 2011 года. МИКО-4 будет проведено во всех регионах страны, по городской и сельской местности. Размер выборки составил 16380 домохозяйств. Будет обследовано 780 кластеров, размер каждого кластера составляет 21 домохозяйство.

В период проведения полевых работ в регионах будет осуществлен мониторинг сотрудниками Департамента социальной и демографической статистики АРКС с участием экспертов ЮНИСЕФ и ЮНПФА.

Ввод и обработка и анализ данных будет производиться при помощи программы «Статистический пакет для общественных наук» (SPSS), типового синтаксиса и алгоритмов табулирования, специально разработанных ЮНИСЕФ для этой цели. Будет произведен контроль выходных таблиц на внутреннюю согласованность.

В 2011 году Агентством по статистике при содействии партнеров ЮНИСЕФ и ЮНПФА будут подготовлены Предварительный и Итоговый (финальный) Отчеты, в котором найдут отражение результаты по показателям и темам, охваченным в обследовании.

В конце 2011 года планируется тиражирование и выпуск Итогового Отчета по результатам МИКО-4, его размещение на сайте АРКС и Презентация Отчета для широкой общественности.

Результаты МИКО-4 в Казахстане позволят в стране лучше мониторить прогресс на пути достижения национальных целей и глобальных обязательств, включая 7 целей из ЦРТ, к намеченному 2015 году. В результате обследования будут получены данные по таким актуальным вопросам, как: водоснабжение и санитария, детская дисциплина, йодирование соли, доступность первичной медицинской помощи, доступ к СМИ и использование информационных и коммуникационных технологий, детская смертность, желание последних родов, здоровье матери и ребенка, симптомы заболеваний, контрацепция, неудовлетворенные потребности, сексуальное поведение, ВИЧ/СПИД, потребление табака и алкоголя, аборт и многие другие индикаторы.

- Впервые будут получены индикаторы по 4 видам бытового насилия в отношении женщин;
- будут получены множественные индикаторы по абортам (принятие решения, кем и где проведен аборт, использованный метод)
- сексуальному поведению подростков и молодежи в возрасте 15-24 года
- раннему потреблению табака и алкоголя среди подростков и молодежи
- впервые будут получены сведения о положении мужчин, об их отношении к домашнему насилию, сексуальному поведению, употреблению табака и алкоголя, информированности о ВИЧ/СПИД и др.

Вся полученная информация в ходе МИКО-4 будет опубликована в Итоговом Отчете, который будет размещен на сайте Агентства Республики Казахстан по статистике по адресу: [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz) и на сайте ЮНИСЕФ [www.childinfo.org](http://www.childinfo.org).

Агентство Республики Казахстан по статистике / Астана 2010 / 90 стр.

Сборник докладов международной практической конференции **«Статистика Казахстана: итоги и перспективы развития»**

Под редакцией Смаилова А.А.

Ответственный за выпуск

Департамент стратегического развития

Сборник докладов доступен на веб-сайте Агентства Республики Казахстан по статистике [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)

Адрес: Республика Казахстан, 010000 г.Астана,  
Левый берег р. Ишим, ул. Орынбор 8,  
Дом Министерств, подъезд 4,  
Агентство Республики Казахстан по статистике  
Телефоны: 749547, 749295, 749551  
Факс: 749546, 749509  
Электронный адрес: [stat@mail.online.kz](mailto:stat@mail.online.kz)  
Веб-сайт: <http://www.stat.gov.kz>

Тираж 150 экз.



Компьютерная верстка и дизайн  
ТОО «Жаркын Ко»  
Тел.: +7 7172 21 50 86  
[www.zharkkyn.kz](http://www.zharkkyn.kz)